

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 September 2021
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2574 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить и расширить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 26 июня 2021 года по 24 сентября 2021 года.

Основные события

2. В августе 2021 года, с приближением пятой годовщины подписания Заключительного мирного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) (годовщины, которая совпадает с истечением последнего года пребывания президента Ивана Дуке у власти и началом последнего года сессий Конгресса, избранного на 2018–2022 годы) была достигнута важная веха в реализации Соглашения. Президент Дуке подписал закон о создании 16 специальных переходных избирательных округов в интересах мира, представленный Конгрессом согласно постановлению Конституционного суда. Соответствующие новые места в Палате представителей должны обеспечить участие в его работе исторически исключенным из нее группам населения регионов, затронутых конфликтом. Эти переходные избирательные округа будут сохраняться в периоды работы Конгресса 2022–2026 и 2026–2030 годов.

3. Отчетный период был отмечен активизацией подготовки к выборам в Конгресс и президентским выборам 2022 года — вторым всеобщим выборам со времени подписания Заключительного соглашения. Государственные структуры приступили к выполнению своих обязанностей по обеспечению гладкого протекания избирательного процесса.

4. Приоритеты правительства на последнюю сессию парламента этого созыва включают новую налоговую реформу, которая была принята в сентябре, и изменения в Национальной полиции. Конгрессу также должны быть представлены на утверждение другие важные законопроекты и документы, касающиеся осуществления Заключительного соглашения и смежных вопросов, в том числе



Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском Бассейне, известное как Соглашение Эскасу, которое было подписано, но не ратифицировано. Кроме того, оппозиционные партии в связи с недавней национальной забастовкой представили законопроекты по таким вопросам, как оживление экономики, чрезвычайный базовый доход, гарантии мирных протестов и полицейские реформы. Различные политические партии представили также несколько законопроектов по реализации невыполненных положений Заключительного соглашения, в том числе ранее не прошедший в Конгрессе проект закона о специальном судебном механизме для решения споров, связанных с землей. Партии правящей коалиции представили законопроекты о реформе Специального суда по вопросам мира, процессе земельной реституции и гражданском участии.

5. Проект государственного бюджета на 2022 год, представленный правительством Конгрессу в августе и подлежащий утверждению в октябре, содержит приложение о расходах на миростроительство. Предлагаемый бюджет предусматривает увеличение расходов на миростроительство на 3,8 процента по сравнению с 2021 годом. Однако будет сокращено финансирование выполнения отдельных частей Заключительного соглашения, включая решение проблемы наркотиков, а также положений, относящихся к Генеральной прокуратуре и Национальной группе по защите. Сокращения также затронут государственные структуры, на которые возложены ключевые обязанности по реализации мирного процесса, такие как Агентство по реинтеграции и нормализации, Национальное земельное агентство и Агентство по восстановлению территорий. Проект бюджета предусматривает увеличение расходов на Специальный суд по вопросам мира и Специальную группу по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта, в то время как финансирование Комиссии по установлению истины не предусмотрено, поскольку еще не принято решение о продлении ее мандата (см. п. 68).

6. В августе Управление генерального контролера представило Конгрессу пятый доклад об расходовании ресурсов на осуществление Заключительного соглашения, охватывающий период с момента его подписания до марта 2021 года. В докладе подчеркивается, что с момента подписания Заключительного соглашения расходы, связанные с миростроительством, росли в среднем на 5 процентов в год, а с 2017 по 2020 год в среднем тратилось 65 процентов выделенных средств. В докладе отмечается, что все выделенные ресурсы ни разу не были полностью израсходованы и что при нынешних темпах реализации Заключительного соглашения займет 26 лет, а не 15, как изначально планировалось.

7. Специальный суд по вопросам мира добился дальнейшего прогресса в рассмотрении дел, относящихся к его юрисдикции. В отчетный период Специальный суд вынес по делу № 03 об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных государственными должностными лицами как боевые потери, два первых обвинительных заключения в отношении 25 бывших и действующих сотрудников государственных сил безопасности (включая одного бывшего генерала и четырех бывших полковников) и одного гражданского третьего лица. Обвинения включают военные преступления и преступления против человечности. Специальный суд установил, что в районе Кататумбо и департаментах Сесар и Гуахира преступления носили систематический характер. Он составил перечень жертв в этих регионах, в который вошел 271 человек, причем доля представителей коренных народов в нем несоразмерно велика. Специальный суд дал обвиняемым 30 рабочих дней, чтобы признать ответственность или представить свои замечания, и обязал их представить план помощи в поиске пропавших людей.

Обеспечение защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин и общественных лидеров и правозащитников

Региональная динамика насилия

8. Между незаконными вооруженными формированиями, включая различные группы, отколовшиеся от РВСК-АН, Армию национального освобождения и группировку «Клан-дель-Гольфо», известную также как Гайтанистские силы самообороны Колумбии) усилились конфликты за контроль над территориями и основными маршрутами незаконной торговли, что привело к обострению насилия, особенно в районах, пострадавших от конфликта и выбранных в качестве приоритетных для реализации Заключительного соглашения. В частности, произошло несколько нападений на государственные силы безопасности. К затронутым территориям относится большинство районов, охватываемых программами развития на основе территориального подхода и недавно выделенных в специальные избирательные округа. Убийства бывших комбатантов, общественных лидеров и правозащитников по-прежнему происходят в основном в 25 муниципалитетах, указанных в предыдущих докладах, причем в 20 из этих муниципалитетов осуществляются программы развития на основе территориального подхода.

9. Постоянное насилие продолжало вызывать массовые перемещения или, наоборот, не позволяло людям выбраться из охваченных насилием районов, особенно в департаментах Антиокия, Боливар, Каука, Кордоба, Нариньо и Чоко. За отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало принудительное массовое перемещение почти 15 200 человек (44 процента из них относятся к этническим сообществам), а всего в 2021 году насчитывалось 57 420 человек, подвергшихся массовому перемещению. Кроме того, в 2021 году 46 321 человек подвергся принудительному удержанию, 96 процентов из них — представители коренных народов и афроколумбийцы.

10. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зафиксировало в отчетный период 11 массовых убийств с 38 жертвами. Еще 16 случаев находятся на стадии проверки.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

11. Миссия подтвердила факт убийства в отчетный период 14 бывших комбатантов РВСК-АН (все мужчины), в результате чего общее число убитых с момента подписания Заключительного соглашения составило 292 человека (283 мужчины и 9 женщин). Хотя число убийств бывших комбатантов в 2021 году сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2020 года — с 53 до 44, различные факторы, включая угрозы, продолжают влиять на их реинтеграцию, вынуждая некоторых из них менять место жительства. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия зафиксировала 67 покушений на убийство (3 за отчетный период) и 22 сообщения о пропавших без вести (все пропавшие — мужчины). Кроме того, родственники убитых бывших комбатантов по-прежнему уязвимы, и для них нет конкретных механизмов поддержки.

12. Миссия отметила значительное ухудшение ситуации с безопасностью бывших комбатантов на юго-западе Колумбии. Более трети убийств с момента подписания Заключительного соглашения было совершено в департаментах Вальдедель-Каука, Каука и Нариньо. Бывшие члены РВСК-АН сообщили об увеличении числа нападений со стороны незаконных вооруженных формирований на руководителей и членов их кооперативов и производственных проектов в этих регионах. В Буэнос-Айресе (департамент Каука) в последние месяцы были убиты два бывших комбатанта, принадлежавших к одному из кооперативов.

Угрозы, убийства и связанные с ними вынужденные перемещения членов кооперативов пагубно влияют на инициативы по реинтеграции и привели к их приостановке в нескольких муниципалитетах департаментов Каука и Валье-дель-Каука. В августе сотни бывших комбатантов из этих департаментов собрались на трехдневную акцию в Попаяне, чтобы привлечь дополнительное внимание к тяжелой ситуации в области безопасности, с которой они сталкиваются, и потребовать более действенных гарантий безопасности.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

13. Специальный суд по вопросам мира провел в департаментах Мета и Каука два общественных слушания, посвященные мерам предосторожности, которые он распорядился принять в 2020 году для защиты бывших комбатантов. Специальный суд предписал властям национального и регионального уровней принять конкретные дополнительные меры, определенные отдельно для каждого из регионов. Эти меры включают создание межведомственной рабочей группы для разработки стратегии безопасности для новых районов реинтеграции и кооперативов, подготовку конкретного плана помощи бывшим комбатантам, покинувшим бывшие территориальные зоны обучения и реинтеграции из-за отсутствия безопасности, а также разработку пробного плана всестороннего выполнения Заключительного соглашения в Архелии (департамент Каука). Специальный суд также обязал Министерство обороны определить показатели для оценки прогресса в установлении государственного контроля на территориях и хода ликвидации незаконных вооруженных формирований и разработать меры по предотвращению стигматизации и выполнению рекомендаций Канцелярии Омбудсмана, вынесенных ею в порядке раннего предупреждения. В сентябре рабочие группы под совместным председательством советника президента по стабилизации и консолидации и Генерального инспектора встретились в Валье-дель-Каука, Кауке и Нариньо для дальнейшей разработки мер, принять которые постановил Специальный суд.

14. Что касается Национальной группы по защите, то прогресс в принятии новых мер защиты и удовлетворении накопившихся просьб о защите продолжался. С 1 января 2021 года была проведена оценка 78 процентов накопившихся просьб, из которых 597 были одобрены, в том числе 86 просьб, поступивших от женщин, и 29 просьб о принятии мер коллективной защиты. Хотя 470 из 686 дополнительных телохранителей, которых распорядился предоставить Специальный суд, были наняты, из-за сокращения бюджета не удастся выделить все необходимые средства на их поездки и выплату им суточных, что не позволяет бывшим комбатантам в полном объеме участвовать в мероприятиях по экономической, социальной и политической реинтеграции по всей стране.

15. Было проведено одно заседание технического комитета по безопасности и защите, созданного для совместной разработки сторонами мер по обеспечению безопасности бывших комбатантов. Однако разногласия между сторонами относительно содержания и правового статуса стратегического плана обеспечения безопасности и защиты бывших комбатантов, объявленного правительством в марте 2021 года, сохраняются.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

16. Специальная следственная группа доложила о трех новых обвинительных приговорах и о том, что в связи с нападениями на бывших комбатантов были арестованы 30 человек. По 44 делам о нападениях из 334, расследованных Группой, были вынесены обвинительные приговоры (включая четыре приговора тем, кто отдавал приказы о нападениях). Еще 46 дел находятся на стадии судебного

разбирательства, 25 — на стадии расследования, а по 51 делу выданы ордера на арест. Еще 132 ордера на арест ожидают исполнения, в том числе 39 ордеров в отношении тех, кто отдавал приказы о нападениях.

17. Была возобновлена работа трехсторонней рабочей группы по расследованиям — главной структуры, в рамках которой Специальная следственная группа, партия «Общины» и Миссия совместно отслеживают потенциальные угрозы и следят за ходом расследований; она начала работу на национальном уровне и в семи департаментах. Первой для реактивации была выбрана рабочая группа в департаменте Каука, поскольку в нем было совершено больше всего убийств бывших комбатантов (47), но только два убийцы были осуждены.

Размещение сил государственной безопасности в бывших территориальных зонах, предназначенных для обучения и реинтеграции

18. Превентивное размещение охранных подразделений полиции и армии продолжает гарантировать безопасность бывших комбатантов в 24 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. В связи с сообщениями о сокращении этих программ защиты в некоторых бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, прежде всего в департаментах Араука и Каука, Миссия обратилась к руководству сил безопасности, чтобы добиться сохранения этих программ для обеспечения защиты бывших комбатантов и поддержания доверия между ними и силами безопасности.

Обеспечение безопасности партии «Общины» и других политических партий

19. На фоне приближающегося нового избирательного цикла продолжают угрозы и нападения на членов политических партий всего спектра. Согласно докладу, опубликованному неправительственной организацией «Миссия по наблюдению за выборами», уровень насилия против политических лидеров в первой половине 2021 года вырос на 15,7 процента по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, а 54 процента убийств общественно-политических лидеров произошли в районах, где были созданы специальные переходные избирательные округа в интересах мира. Правительство сообщило, что созданная в 2017 году Всеобъемлющая система обеспечения безопасности политических деятелей обсуждает технические вопросы, в том числе учет гендерных аспектов и внутренние правила. Однако заседаний ее группы высокого уровня не проводилось.

Нападения на общественных лидеров, правозащитников и затронутые конфликтом общины

20. В отчетный период УВКПЧ получило информацию об убийствах 43 правозащитников (3 случая подтверждены, 25 случаев находятся на стадии проверки, 15 случаев не были подтверждены или не подавались проверке). В 43 заявленных случаях 7 жертв были женщинами, включая одну женщину-лидера из числа коренного населения, 2 — мужчинами-лидерами афроколумбийского происхождения, 12 — мужчинами-лидерами из числа коренного населения. Всего в 2021 году УВКПЧ зарегистрировало 158 убийств (53 подтверждены, 37 находятся на стадии проверки, а 68 не были подтверждены или не подавались проверке). В 53 подтвержденных случаях (48 мужчин и 5 женщин) жертвами стали пять лидеров из числа коренного населения и пять афроколумбийских лидеров.

21. Ситуация в Тибу (департамент Северный Сантандер) вызывает особую тревогу. За отчетный период Миссия получила сообщения о более чем 60 угрозах в адрес женщин и 10 убийствах женщин со стороны незаконных вооруженных групп в этом муниципалитете. Среди жертв есть женщины-общественные

лидеры, бывшие комбатанты, прокурор и гражданские лица, в том числе венесуэльские мигранты.

22. На региональном уровне продолжается работа над всеобъемлющей программой защиты женщин — общественных лидеров и правозащитниц. В отчетный период канцелярия губернатора Путумайо назначила человека, ответственного за реализацию программы.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

23. Заключительное соглашение предусматривает, что пленарные заседания Комиссии должны проводиться ежемесячно, но в последние шесть месяцев они не проводились. Были проведены две технические сессии, но значительного прогресса в разработке государственной политики ликвидации незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и сетей их поддержки достигнуто не было. Правительство и члены Комиссии, представляющие гражданское общество, по-прежнему не могут наладить более конструктивный диалог и достичь консенсуса по вопросам функционирования Комиссии. Представители гражданского общества настаивают на необходимости «дорожной карты» на период до августа 2022 года для того, чтобы обеспечить прогресс в разработке государственной политики.

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

24. За отчетный период Канцелярия Омбудсмана издала девять ранних предупреждений в отношении 23 муниципалитетов в шести департаментах. Она также обновила данные о рисках в Бохайе (департамент Чоко) и Маги-Пайяне (департамент Нариньо) в связи с сохраняющимся там присутствием незаконных вооруженных формирований и с учетом случаев насильственного перемещения и удержания, умышленных убийств, сексуального насилия, принудительной вербовки и инцидентов с наземными минами.

25. Межведомственная комиссия по оперативному реагированию на ранние предупреждения провела два заседания — одно в Альхесирасе (департамент Уила) и одно в Медельине (департамент Антиокия), чтобы обсудить риски для бывших комбатантов во исполнение предписания о мерах предосторожности, вынесенного Специальным судом по вопросам мира.

Устойчивость процесса реинтеграции

26. Спустя четыре года после того, как бывшие члены РВСК-АН сложили оружие, на ранних этапах процесса реинтеграции уже достигнуто многое. Усилия правительства и тысяч бывших комбатантов дали положительные результаты, и при поддержке нескольких партнеров, в том числе международного сообщества, процесс продолжается. Однако имеются серьезные проблемы, среди которых ухудшение ситуации с безопасностью в различных регионах.

Доступ к земле и жилью

27. Между сторонами сохраняются разногласия по поводу предоставления земли и жилья, отчасти из-за ограниченности диалога и противоречий относительно подходов к удовлетворению потребностей бывших комбатантов. При поддержке Миссии стороны обсуждают, как преодолеть этих препятствия и двигаться дальше в соответствии с четким графиком и взаимно согласованными подходами.

28. В отчетный период рабочая группа по земельным вопросам не заседала. Правительство приобрело землю для переноса еще двух бывших территориальных зон для обучения и интеграции в департаментах Гуахира и Какета. На сегодня правительство приобрело землю для переноса 9 из 24 бывших территориальных зон для обучения и интеграции и намерено приобрести землю для переноса еще 8 в 2021 году. Два из этих участков до сих пор официально не переданы бывшим комбатантам, что порождает среди них чувство неопределенности. Кроме того, жители четырех бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в Буэнос-Айресе и Миранде (департамент Каука), Макарене (департамент Мета) и Пуэрто-Асис (департамент Путумайо) ожидают срочного переселения из-за сохраняющихся угроз безопасности бывших комбатантов.

29. В своем последнем докладе Конгрессу о выполнении Заключительного соглашения (за апрель 2020 — март 2021 года) Генеральная инспекция призвала государственные учреждения скорее предоставить бывшим комбатантам, где бы они ни находились, доступ к земле для жилищных и производственных проектов. В ходе слушаний по вопросу о мерах предосторожности в департаменте Каука Специальный суд по вопросам мира обратился к правительству с просьбой представить план выделения земельных участков для переселения бывших комбатантов и переноса их производственных проектов в департаментах Вальдель-Каука, Каука и Нариньо.

30. Комплексная стратегия по обеспечению бывших комбатантов жильем еще не готова, но Министерство жилищного строительства и Агентство по реинтеграции и нормализации предпринимают шаги в этом направлении. Тем не менее ожидаемое число получателей жилья остается низким по сравнению с числом желающих. Кроме того, бывшие комбатанты требуют активного участия в этом процессе. В сентябре стороны договорились о создании специальной рабочей группы при Национальном совете по реинтеграции.

31. Правительство по-прежнему намерено построить к концу года 150 домов в двух бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Необходимые технические изыскания были завершены в пяти бывших территориальных зонах и продолжаются еще в восьми. Бывшие комбатанты по-прежнему выражают обеспокоенность подходом правительства к жилищным проектам и субсидиям, жалуясь на отсутствие консультаций с ними и расхождения между планируемым числом получателей жилья и числом желающих его получить.

32. В 2021 году правительство планирует обеспечить жильем примерно 320 бывших комбатантов, проживающих в городских районах, но до сих пор жилье из них получили только двое.

Производственные проекты

33. В отчетный период Национальный совет по реинтеграции утвердил девять новых коллективных производственных проектов с участием 113 бывших комбатантов (77 мужчин и 36 женщин). Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило еще 481 индивидуальный проект с участием 574 бывших комбатантов (429 мужчин и 145 женщин). На сегодня в производственных проектах участвуют 54 процента зарегистрированных бывших комбатантов. Это 99 коллективных проектов, в которых участвует 3478 бывших комбатантов (2512 мужчин и 966 женщин), и 3190 индивидуальных проектов, в которых участвует 3849 человек (2968 мужчин и 881 женщина). Средства на 15 коллективных проектов, утвержденных ранее, еще не выделены.

34. Земельный вопрос остается одним из главных факторов устойчивости производственных проектов, особенно тех, что связаны в основном с сельским хозяйством: 79 процентов таких проектов реализуются на арендуемых земельных участках.

35. Сознавая важность обеспечения устойчивости производственных проектов, стороны договорились выработать стратегию в этом отношении в рамках Национального совета по реинтеграции. При поддержке Международной организации по миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций и Миссии стороны занимаются определением критериев устойчивости, которые будут учитываться при разработке, реализации и мониторинге проектов.

36. В настоящее время по всей стране насчитывается 155 кооперативов бывших комбатантов, 31 из которых возглавляют женщины, а 13 состоят исключительно из женщин — бывших комбатантов. Эти производственные объединения получают техническую помощь от широкого круга участников, включая национальные и международные организации. При этом 80 процентов из них работают в отдаленных сельских районах, что делает их особенно уязвимыми для угроз безопасности. Лидеры общенационального кооператива бывших комбатантов настаивают на необходимости укрепления безопасности, подчеркивая, что для успеха процесса реинтеграции необходимы коллективные усилия.

37. Почти 59 процентов женщин из числа бывших комбатантов участвуют в производственных проектах, а все коллективные производственные проекты, утвержденные Национальным советом по реинтеграции, разработаны с учетом гендерных аспектов. Тем не менее женщины продолжают сталкиваться с проблемами из-за необходимости выполнять также обязанности по уходу за членами семьи и исключенности из процессов принятия решений.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

38. Почти 10 500 из более чем 13 000 зарегистрированных бывших комбатантов проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и занимаются реинтеграцией как индивидуально, так и коллективно. Одна треть живет в городах, две трети — в сельской местности. В 75 новых районах реинтеграции проживает около 3500 человек. Эти бывшие комбатанты остаются уязвимы и нуждаются в адресной поддержке, в том числе в обеспечении безопасности и доступе к земле, жилью и государственным услугам.

39. Национальный совет по реинтеграции одобрил 46 коллективных производственных проектов с участием бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в 25 новых районах реинтеграции. Несмотря на трудности, бывшие комбатанты в этих районах проявляют стойкость и справляются с задачами поиска рынков сбыта своей продукции, оформления деятельности своих кооперативов и получения доступа к земле в департаментах Антиокия, Боливар, Мета, Рисаральда, Сукре и Чоко. Например, пока их проект проходит утверждение в Национальном совете по реинтеграции, около 30 бывших комбатантов в новом районе реинтеграции в Рисаральде находятся в процессе покупки участка земли на собственные средства. Они также занимаются натуральным хозяйством вместе с членами своих семей и членами принимающего сообщества.

Региональные заседания Национального совета по реинтеграции

40. В августе Национальный совет по реинтеграции провел в Медельине заседания с представителями бывших комбатантов, участвовавших в акции «Паломничество во имя жизни и мира», для пересмотра обязательств, взятых в ноябре прошлого года. Через десять месяцев после «Паломничества» была проведена только одна из семи согласованных децентрализованных сессий Национального совета по реинтеграции, и поэтому были упущены возможности для принятия конкретных мер по решению проблем реинтеграции, в том числе проблем доступа к земле и жилью и обеспечения безопасности.

Здравоохранение

41. За отчетный период рабочая группа по здравоохранению Национального совета по реинтеграции собиралась шесть раз. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, на данный момент 275 бывших комбатантов (190 мужчин и 85 женщин) получили положительный результат теста на коронавирусное заболевание (COVID-19); 9 из них скончались (только мужчины). Посещение врачами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции проводится в соответствии с планом и в некоторых бывших зонах включает вакцинацию от COVID-19.

42. Из примерно 1222 бывших комбатантов с инвалидностью 1081 человек получил свидетельство об инвалидности, а около 100 человек — реабилитационную поддержку.

43. С апреля 2021 года наблюдаются постоянные задержки в обеспечении продовольствием жителей всех 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции из-за роста цен на продукты питания и смены поставщика. Правительство пытается найти долговременное решение этой проблемы, которая затрагивает около 2500 бывших комбатантов, проживающих в этих районах.

Стратегии и институты реинтеграции

44. В качестве положительного момента следует отметить, что в июле правительство постановило продлить до 31 января 2022 года гибкие условия получения ежемесячного пособия бывшими комбатантами, а также переходный этап реализации Дорожной карты реинтеграции. В течение отчетного периода правительство и партия «Общины» совместно разрабатывали национальную систему реинтеграции, которая, как ожидается, будет готова в этом году. Между тем сохраняются разногласия относительно задач и правового статуса системы.

45. Продолжая программу посещения регионов, рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции посетила департамент Антиокия, чтобы обсудить с местными властями гендерные мероприятия, предусмотренные национальной политикой реинтеграции. В результате канцелярия губернатора обязалась возобновить деятельность департаментского совета по реинтеграции и его рабочей группы по гендерным вопросам, а кроме того, стороны согласовали местный план реализации гендерных мероприятий в соответствии с национальной политикой реинтеграции, включая совершенствование планирования и обучение государственных должностных лиц. В своем отчете Генеральная инспекция признала прогресс рабочей группы в реализации гендерных мероприятий в рамках политики реинтеграции, отметив при этом, что ограниченность бюджетных средств и выделение персонала на эти цели по-прежнему представляют сложности.

Роль органов власти муниципалитетов и департаментов и реинтеграция на местном уровне

46. В Кордобе была создана региональная рабочая группа по реинтеграции, а всего в стране насчитывается 18 таких групп, которые добиваются выполнения местными властями их обязанностей по реинтеграции и оказывают им поддержку в этом. Правительства департаментов Антиокия и Уила выделили на производственные и жилищные проекты для бывших комбатантов более 480 000 долл. США и 370 000 долл. США, соответственно. Мэрия Боготы завершила перепись проживающих в городе бывших комбатантов, чтобы разработать меры в соответствии с их потребностями. Роль бывших комбатантов РВСК-АН в общих усилиях по миростроительству подчеркивает то, что в августе в Боготе при их участии был создан Окружной совет по вопросам мира, примирения, сосуществования и урегулирования конфликтов — консультативный орган, состоящий из представителей власти и гражданского общества.

47. Агентство по реинтеграции и нормализации выделило около 3,8 млн долл. США на финансирование совместной стратегии реинтеграции на местном уровне в 35 муниципалитетах. Бывшие комбатанты, учреждения Организации Объединенных Наций и Миссия активно продвигают и реализуют соответствующие инициативы на местах.

Политическая реинтеграция

48. 20 июля представитель партии «Общины» в департаменте Валье-дель-Каука был избран вторым заместителем председателя руководящего комитета Палаты представителей.

49. С момента открытия сессий Конгресса 20 июля партия «Общины» предложила 12 законопроектов, из которых несколько относятся к реализации различных разделов Заключительного соглашения.

50. Кроме того, в сентябре партия «Общины» провела обзорное слушание по правительственному докладу об осуществлении Заключительного соглашения. Партия выразила озабоченность ходом осуществления, а правительство подтвердило свою приверженность.

51. 10 августа несколько членов партии «Общины», в том числе два сенатора, подали официальное заявление о выходе из партии в связи с намерением создать новое движение. Окончательное решение по этому вопросу будет принято партией в соответствии с ее уставом.

Укрепление комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом

52. Укрепление комплексного присутствия государственных институтов и служб играет важную роль в устранении факторов, лежащих в основе насилия со стороны незаконных вооруженных формирований, которые хозяйничают в районах, где нет действенного государственного присутствия. Для этого крайне важен целостный подход к реализации программ, разработанных в рамках Заключительного соглашения, и должны быть достигнуты устойчивые результаты, которые в итоге приведут к улучшению условий жизни в районах, страдающих от конфликтов и нищеты.

Комплексная сельскохозяйственная реформа

53. Правительство сообщило о результатах комплексной сельскохозяйственной реформы, проводимой в рамках той части Заключительного соглашения, реализация которой рассчитана на весь 15-летний срок, в том числе о том, что теперь около 220 000 человек имеют доступ к питьевой воде и санитарии, у 50 000 человек есть электричество, построено 1400 км новых дорог, а более 5000 домов переданы уязвимым семьям. Были утверждены 18 новых проектов в рамках программы по созданию рабочих мест в обмен на налоговый зачет и 64 новых проекта по строительству дорог и жилья и развитию сельских районов на сумму около 230 млн долл. США, которые будут выплачиваться из сборов за право на добычу минералов и углеводородов. Тем не менее Управление генерального контролера недавно предупредило о рисках в управлении средствами, поступающими в порядке сборов за право на добычу минералов и углеводородов, и рекомендовало усилить надзор за их использованием. Важно отметить, что недавно утвержденная налоговая реформа включает положение о расширении областей, в которых может быть реализована программа по созданию рабочих мест в обмен на налоговый зачет, за пределы регионов, затронутых конфликтом. Это изменение может повлиять на доступность ресурсов для приоритетных районов, определенных в Заключительном соглашении.

54. По данным правительства, из 3 миллионов гектаров земли, предусмотренных Заключительным соглашением для предоставления крестьянам и сообществам, пострадавшим от конфликта, в земельный фонд было включено более 1,3 миллиона. На сегодня 232 539 га земли переданы 9335 семьям. В своем отчете Генеральная инспекция заявила, что, несмотря на достигнутый прогресс, предусмотренной Заключительным соглашением цели справедливого перераспределения земли не удастся достичь из-за споров о праве собственности и других юридических проблем.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях для обучения и реинтеграции

55. В отчетный период сообщалось о некотором прогрессе по двум из четырех компонентов программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях. Был завершен этап диагностики пробного проекта, реализуемого в приоритетном порядке в Альхесирасе (департамент Уила) и охватывающего бывших членов РВСК-АН, и были утверждены комплексные меры защиты местного кооператива бывших комбатантов. В сентябре 16 активистов (3 мужчин и 13 женщин) были аккредитованы для начала работы на местах в приоритетных регионах с целью ведения агитации за альтернативные механизмы разрешения конфликтов, права человека и мирное сосуществование, а Министерство юстиции объявило об официальном начале этого ключевого элемента программы. Ожидается, что к концу сентября 2021 года будут аккредитованы еще 40 человек.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

56. В 56 муниципалитетах страны продолжается реализация Национальной комплексной программы по замещению незаконных сельскохозяйственных культур, направленной на создание условий для устойчивых законных способов хозяйственной деятельности для уязвимых сообществ. Правительство сообщило, что по состоянию на 31 июля почти 100 000 участвующих семей добровольно уничтожили 44 294 га посевов незаконных культур, а совокупные инвестиции в программу составили 369 млн долл. США.

57. Генеральная инспекция недавно признала прогресс в выполнении программы и отметила стоящие перед ней проблемы, в том числе связанные с нехваткой бюджетных средств. Она также призвала к дополнительным усилиям по улучшению управления ресурсами, повышению эффективности расходов и укреплению межведомственного сотрудничества для обеспечения успешной реализации. Кроме того, она призвала установить приоритетность расходов, особенно на производственные проекты, чтобы выполнить обязательства перед тысячами семей, которые продолжают надеяться, что добровольное замещение позволит им избавиться от зависимости от запрещенных сельскохозяйственных культур.

Укрепление конструктивного диалога между сторонами

58. Как показал опыт реализации Заключительного соглашения, с момента заключения которого прошло почти пять лет, когда стороны прибегают к диалогу на техническом и политическом уровнях, им удастся, несмотря на разногласия, совместно находить решения для преодоления проблем и сохранения достижений.

59. В отчетный период представители правительства и бывших комбатантов несколько раз встречались для обсуждения сферы деятельности и функционирования Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Однако, несмотря на представленные предложения и их активное обсуждение, сторонам не удалось прийти к согласию. По просьбе сторон Миссия пытается помочь им преодолеть разногласия и достичь взаимопонимания с целью активизировать работу Комиссии. Кроме того, в рамках Комиссии были проведены встречи на техническом уровне, в том числе по проблемам жертв.

60. Работа в рамках трехсторонней рабочей группы по минам продолжает набирать обороты. При поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Миссии бывшие члены РВСК-АН в соответствии с Заключительным соглашением продолжают сообщать ценную информацию для обнаружения противопехотных мин. За отчетный период 22 бывших комбатанта сообщили о местонахождении взрывоопасных боеприпасов в департаментах Антиокия, Боливар, Сантандер и Топима. Рабочая группа установила 71 место, где, как предполагается, остались противопехотные мины. Правительство и бывшие комбатанты определяют следующие шаги по разминированию в этих районах. Эти коллективные усилия имеют решающее значение для того, чтобы больше людей могли жить в свободе от угрозы, исходящей от противопехотных мин.

61. В отчетный период трехсторонняя рабочая группа по урегулированию правового статуса провела три заседания, но важные вопросы, касающиеся регистрации бывших членов РВСК-АН, остаются нерешенными. Верховный комиссар по вопросам мира сообщил, что из 28 человек, личность и местонахождение которых были установлены в апреле, он зарегистрировал 19 (в том числе 3 женщин). Теперь число зарегистрированных бывших комбатантов составляет 13 608 человек (в том числе 3139 женщин). Предстоит найти и зарегистрировать еще 165 человек (133 мужчины и 32 женщины), а 530 человек (331 мужчина и 199 женщин) еще не получили уведомления об регистрации. Рабочая группа приступила к реализации плана информирования обеих категорий бывших комбатантов.

Улучшение условий для примирения

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

62. Помимо основных событий вокруг дела № 03 следует отметить, что в августе Специальный суд по вопросам мира представил свою стратегию по делу № 07 о принудительной вербовке и использовании детей в конфликте. В этой стратегии приоритет отдается расследованию дел за период с 1996 по 2016 год, к которому относится большая часть из 18 677 предполагаемых случаев вербовки детей РВСК-АН. Специальный суд будет расследовать другие связанные с этим деяния, которые могут представлять собой международные преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, насильственные исчезновения, убийства и пытки. Кроме того, он вызвал 26 бывших членов восточного блока РВСК-АН для изложения их версий событий. Специальный суд продолжает также расследовать случаи, связанные с использованием детей государственными силами безопасности.

63. Принимая решение о принятии под его юрисдикцию и постоянном пребывании в ней гражданских третьих сторон и некомбатантов — государственных агентов, Специальный суд подчеркнул, что для того, чтобы оставаться под его юрисдикцией, все субъекты, участвовавшие в конфликте, должны продемонстрировать подлинную приверженность соблюдению прав жертв.

64. К настоящему времени Специальный суд получил 429 заявлений и зарегистрировал 325 339 жертв. Учитывая рост числа зарегистрированных жертв и вызванные пандемией COVID-19 трудности с подачей заявлений о преступлениях, совершенных во время конфликта, Специальный суд продлил для организаций гражданского общества и жертв крайний срок, в течение которого должны быть представлены заявления, до марта 2022 года.

65. В рамках подготовки к выполнению мандата Миссии по проверке исполнения восстановительных приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира, Миссия, в соответствии с моими рекомендациями Совету Безопасности (см. S/2021/186), взаимодействует со Специальным судом в целях доработки системы мониторинга и проверки, созданной для этой цели. Специальный суд продвигается в утверждении 77 потенциальных «задач, работ и мероприятий репарационного и восстановительного характера», большинство из которых выполняются бывшими комбатантами РВСК-АН в 16 департаментах. В случае утверждения Специальный суд будет определять, можно ли засчитать эти виды деятельности как начальный этап исполнения восстановительных приговоров и каким образом. Миссия при участии Специального суда и Группы по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, организовала семинары для разъяснения бывшим членам РВСК-АН важности восстановительного характера судопроизводства в Специальном суде и его основополагающего значения для мирного процесса.

66. Комиссия по установлению истины организовала семь национальных и региональных совещаний по вопросам установления истины и признания ответственности за преступления, совершенные бывшими членами РВСК-АН и военизированной группировки, ранее известной как Autodefensas Unidas de Colombia (Объединенные силы самообороны Колумбии). Бывшие командующие этих организаций — Родриго Лондоньо и Сальваторе Манкусо, а также командиры среднего звена признали свою ответственность и попросили о помиловании. Несколько мероприятий включали личные встречи между жертвами и преступниками.

67. Комиссия по установлению истины также провела диалоги с бывшими президентами Колумбии Альваро Урибе (2002–2010 годы) и Андресом Пастраной (1998–2002 годы). Комиссия получила мнения о вооруженном конфликте от всех пяти ныне живущих бывших президентов и заявила, что их свидетельства будут учтены при подготовке ее заключительного доклада.

68. Конституционный суд рассматривает просьбу организаций жертв о продлении мандата Комиссии по установлению истины, истекающего 28 ноября, на том основании, что пандемия повлияла на выполнение ее мандата и сказалась на соблюдении прав жертв. В процессе рассмотрения просьбы Судом Комиссия просила продлить ее мандат на семь месяцев. В поддержку просьбы о продлении высказались Генеральная инспекция, Государственный совет, члены Конгресса от всех партий и большая группа общественных лидеров и представителей жертв. Правительство заявило, что мандат Комиссии может быть изменен только Конгрессом.

69. В координации с Генеральной прокуратурой и Специальным судом по вопросам мира Группа по поиску лиц, считающихся пропавшими без вести, передала тела 10 людей, ставших жертвами насильственного исчезновения, их семьям в департаментах Боливар, Сукре и Чоко. Кроме того, на кладбищах в департаментах Араука, Какета и Кальдас были найдены тела 52 предполагаемых жертв насильственных исчезновений. В августе Группа воссоединила с семьей женщину, которая исчезла более 20 лет назад, когда ей было 12 лет. С начала своей работы в 2017 году Группа обнаружила 193 тела и передала 123 из них семьям, а также воссоединила с семьями четырех человек, числившихся пропавшими без вести.

70. В августе члены неустановленного незаконного вооруженного формирования, применив насилие, угнали автомобиль Группы в департаменте Араука.

Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования

71. За отчетный период не было проведено ни одного пленарного заседания Совета, несмотря на то, что правительство об этом просили большинство членов Совета. Хотя Совет и Министерство внутренних дел добились прогресса в разработке окончательного проекта государственной политики примирения, сосуществования и недопущения стигматизации, бюджетные ограничения не позволили провести консультации с населением и вовремя начать реализацию важных стратегий коммуникации и информационно-разъяснительной работы.

Сквозные вопросы

Гендерный вопрос

72. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации и канцелярия советника президента по вопросам равноправия женщин продолжали работать по 51 гендерному показателю рамочного плана по осуществлению Мирного соглашения, достигнув 17,6 процента показателей. Тем не менее проблемы сохраняются, прежде всего нехватка ресурсов для реализации 100 гендерных положений Заключительного соглашения, в частности тех, что касаются гарантий безопасности и реинтеграции.

73. Специальный форум по гендерным вопросам при широком участии молодежи и женщин провел 32 региональных форума во всех департаментах Колумбии, избрав восемь новых членов. Для его дальнейшего функционирования необходимо достаточное финансирование. Недавнее начало работы женского комитета в Монтес-де-Мария, призванного следить за выполнением гендерных положений Заключительного соглашения, является отрядным событием,

поскольку женщины-лидеры в этом регионе продолжают сталкиваться с проблемами безопасности, которые препятствуют их участию в миростроительстве.

74. Несмотря на прогресс в обеспечении защиты женщинам — бывшим комбатантам, проблемы сохраняются. В нескольких регионах женщин, находящихся в группе риска, просили пользоваться мерами защиты, которые обеспечиваются их партнерам, что подчеркивает неравенство в доступе к защите по сравнению с бывшими комбатантами-мужчинами.

Этнические вопросы

75. В августе Генеральная инспекция предупредила Агентство по реинтеграции и нормализации о возможных задержках в реализации этнического подхода в рамках национальной политики реинтеграции и призвала Агентство обновить свой реестр и принять конкретные меры по экономической и социальной реинтеграции бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев.

76. Отсутствие безопасности, с которым сталкиваются этнические сообщества, по-прежнему вызывает озабоченность, особенно на тихоокеанском побережье, где в последнее время было отмечено несколько случаев массовых перемещений и принудительного удержания групп коренных народов и афроколумбийцев. Кроме того, в департаментах Каука и Чоко были убиты два бывших афроколумбийских комбатанта. Двадцать два и восемь десятых процента всех бывших комбатантов, убитых с момента подписания Заключительного соглашения, были представителями этнических групп: 22 представителя коренных народов и 44 афроколумбийца. При этом, по данным правительства, за последние три года предполагаемым преступникам были предъявлены обвинения менее чем в одном проценте случаев, выделенных как приоритетные для расследования Специальным следственным отделом Генеральной прокуратуры, который занимается делами бывших комбатантов и этнических общественных лидеров.

77. Национальная группа по защите предоставила охранникам из числа коренного населения в Толиме и в афроколумбийской общине в департаменте Чоко различное имущество — от базовой экипировки до транспортных средств. В августе Конституционный суд создал прецедент, обязав Национальную группу по защите и Министерство внутренних дел координировать принятие чрезвычайных мер коллективной защиты с органами власти этнических сообществ.

78. Специальный суд по вопросам мира готовит стратегию участия этнических сообществ в вынесении и исполнении восстановительных приговоров.

Дети

79. Возобновившая свою деятельность в мае рабочая группа по делам детей Национального совета по реинтеграции продемонстрировала способность коллективно справляться с решением вопросов защиты детей. Рабочая группа собиралась еженедельно и приступила к оценке программы «Иной жизненный путь». Она также провела совещания в департаментах Какета, Сесар и Вальедель-Каука с 44 участниками (16 мужчин и 28 женщин), чтобы определить достижения и недостатки программы. В сентябре было проведено еще одно совещание с участием примерно 20 человек.

80. В июле в департаменте Гуавьяре был убит бывший комбатант, зарегистрированный в 2020 году как несовершеннолетний. Миссия отслеживает ситуацию с четырьмя членами программы «Иной жизненный путь», которые ожидают выплаты компенсаций от Группы по делам потерпевших. Это подчеркивает важность продолжения усилий по ускорению розыска и уведомления таких молодых

людей в целях снижения угроз безопасности и предоставления им четких инструкций по включению в программу и в реестр жертв для получения возмещения ущерба.

81. В отношении детей бывших комбатантов в нескольких бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции был достигнут значительный прогресс, включая улучшение жилых помещений в трех бывших зонах в департаментах Гуахира, Толима и Мета. Положительным шагом является также оказание психосоциальной и образовательной поддержки детям в четырех бывших территориальных зонах в департаментах Антиокия, Мета, Сесар и Гуавьяре. Не было отмечено значительного прогресса по делам бывших комбатантов, в основном женщин, которые пытаются оформить опеку над своими детьми, и рабочей группе еще только предстоит рассмотреть этот вопрос.

Молодежь

82. Агентство по реинтеграции и нормализации сообщило, что по состоянию на 31 августа в стране насчитывалось 2230 бывших комбатантов в возрасте от 18 до 28 лет (1457 мужчин и 773 женщины). Сорок пять процентов из них участвуют в производственных проектах (более половины — в индивидуальных), а 80 процентов проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

83. В августе президент Дуке представил результаты «Пакта для молодежи» — предпринятой в мае в связи с национальной забастовкой инициативы по сбору мнений молодежи на проведенных по всей стране собраниях по вопросам образования, культуры и спорта, экономической интеграции, здравоохранения, демократии и участия в жизни общества, развития сельских районов, миростроительства и устойчивого развития. Правительство также объявило государственную политику в отношении молодежи, предусматривающую инвестиции в течение следующего десятилетия в размере более 8 млрд долл. США для решения проблем молодежи. Некоторые участники и другие представители молодежи заявили, что инициатива недостаточно представительна, поскольку в ней не участвует молодежь, протестовавшая во время национальной забастовки, и поскольку она не охватывает вопросы, поднятые протестующими. Что касается миростроительства, то эта политика предусматривает информирование правительством о выплатах ежемесячных пособий бывшим комбатантам из числа молодежи и поддержку стратегий, разработанных молодежными советами в муниципалитетах, где реализуются программы развития на основе территориального подхода.

84. Также в августе по просьбе политических партий и молодежных организаций Национальная комиссия по регистрации актов гражданского состояния перенесла первоначально запланированные на 28 ноября выборы в муниципальные молодежные советы на 5 декабря 2021 года. Национальная комиссия сообщила о более чем 39 000 зарегистрированных кандидатов (в том числе около 17 000 женщин). Партия «Общины» зарегистрировала 71 кандидата (36 мужчин и 35 женщин) в 17 муниципалитетах восьми департаментов и в Боготе. Молодежь недостаточно осведомлена о процессе выборов и функциях и работе советов, и это может сказаться на ее участии в выборах.

События, связанные с Армией национального освобождения

85. Сообщества в районах, где присутствует Армия национального освобождения, таких как департаменты Каука, Кататумбо, Чоко и юг департамента Боливар, страдают от столкновений между этой группировкой и государственными силами безопасности, а также между ней и другими незаконными вооруженными формированиями. Лидеры и организации гражданского общества

продолжают призывать правительство и Армию национального освобождения возобновить мирные переговоры, чтобы положить конец насильственному перемещению, установке противопехотных мин, убийствам общественных лидеров и другим серьезным последствиям для гражданского населения.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

86. При внебюджетном финансировании со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать маломасштабные проекты по реинтеграции и примирению. Недавно для оказания поддержки были отобраны 20 инициатив в новых районах реинтеграции и три проекта на местном уровне в 11 департаментах.

87. Страновая группа и Миссия совместно способствовали расширению участия женщин в производственных проектах, в том числе путем оказания поддержки находящимся в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Кальдоно (департамент Каука) центрам по уходу за детьми, где воспитательные методы коренного населения сочетаются с официальными требованиями в отношении детских учреждений. Кроме того, страновая группа провела для примерно 7000 членов 300 муниципальных советов мира учебную подготовку по вопросам разработки инициатив в области миростроительства и поддержала в 86 муниципалитетах местные инициативы по снижению риска вербовки детей.

88. Через Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии страновая группа оказывает помощь 58 коллективным и 1038 индивидуальным производственным проектам с участием 2524 бывших комбатантов, прошедших обучение по вопросам сбыта. Кроме того, страновая группа помогает в проведении технических исследований для решения жилищного вопроса бывших комбатантов и их семей. Фонд также оказал поддержку 11 организациям гражданского общества в укреплении механизмов самозащиты и в чрезвычайном порядке предоставил финансовые средства для правозащитников.

89. За отчетный период Фонд выделил 5,9 млн долларов США на различные проекты, включая поддержку региональных поисковых планов Группы по поиску лиц, считающихся пропавшими без вести; поддержку Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и поддержку «зеленых» инвестиций в муниципалитетах, пострадавших от вооруженного конфликта, с привлечением частного сектора через механизмы смешанного финансирования. Срок работы Фонда был продлен, чтобы обеспечить полную реализацию его проектов до декабря 2023 года.

Поддержка миссии

90. По состоянию на 31 июля женщины составляли 44 процента сотрудников категорий специалистов и полевой службы, 59 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 31 процент международных наблюдателей.

91. Миссия помогает в проведении кампании по вакцинации от COVID-19, организованной системой Организации Объединенных Наций в Колумбии. На сегодня 94 процента сотрудников Миссии получили как минимум одну дозу вакцины.

Охрана и безопасность

92. За отчетный период произошло 27 инцидентов с персоналом Организации Объединенных Наций, в том числе грабежи и кражи, преследование, запугивание и угрозы. Кроме того, персонал Организации Объединенных Наций подвергался ограничениям на передвижение из-за действий незаконных вооруженных формирований в департаментах Чоко и Норте-де-Сантандер, а также в Боготе во время протестов. Были случаи, повлиявшие на работу Миссии: кража со взломом в Гуавьяре, проникновение на объект в Кауке и оползень в Антиокии. О пострадавших сотрудниках Организации Объединенных Наций не сообщалось.

Поведение и дисциплина

93. В отчетный период сообщений поступило одно сообщение о посягательстве сексуального характера, и оно было передано на рассмотрение в Управление служб внутреннего надзора.

94. Что касается случаев, упомянутых в предыдущем докладе, то по делу о конфликте интересов были приняты административные меры, а по делу о физическом нападении продолжается расследование. На состоявшейся в августе встрече с 17 координаторами Миссии по вопросам поведения и дисциплины обсуждалась стратегия предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и оказания помощи жертвам.

Замечания

95. Приближающаяся пятая годовщина подписания Заключительного соглашения должна стать подходящим моментом для оценки основных достижений и, как я надеюсь, подтверждения коллективного обязательства развивать эти достижения и работать над преодолением остающихся проблем в осуществлении. Успехи, которые постепенно накапливались в течение отчетного периода, были бы невозможны без стойкости народа Колумбии и сторон Соглашения перед лицом значительных препятствий, в частности сохраняющихся трудностей, связанных с пандемией COVID-19.

96. Несомненно, Заключительное соглашение принесло много дивидендов. Оно не только положило конец конфликту, но и заложило основу для прочного мира, благодаря продуманному и взаимосвязанному набору программ, норм и структур, предназначенных для устранения коренных причин конфликта и заживления нанесенных им ран. Заключительное соглашение привело к успешному прекращению огня, позволило тысячам бывших комбатантов сложить оружие и принять участие в демократических процессах, создало условия для сотрудничества сообществ с правительством в разработке планов развития и альтернатив незаконной экономике, обеспечило беспрецедентный подход к решению гендерных вопросов в мирных процессах, предоставило исторически маргинализированным сообществам и пострадавшим возможность выступать в Конгрессе и создало новую систему правосудия переходного периода, которая защищает права жертв и демонстрирует, что мир и справедливость могут не противоречить друг другу.

97. Итак, хотя колумбийский мирный процесс остается вдохновляющим примером для всего мира, его сторонам, колумбийскому обществу и международному сообществу не следует пренебрегать серьезными проблемами и факторами риска, которые все еще стоят на пути долгосрочного закрепления результатов. Главным из них является насилие, которое продолжает уносить жизни колумбийских мужчин и женщин в затронутых конфликтом районах, где наиболее остро ощущается необходимость полного и всеобъемлющего осуществления

Заключительного соглашения. От насилия в несоразмерной степени страдают территории, на которых проживает коренное и афроколумбийское население и которые характеризуются бедностью и ограниченным присутствием государства. В таких местах наиболее действенными мерами для прекращения насилия могли бы стать реализация всесторонней сельской реформы и усиление комплексного присутствия государственных учреждений.

98. Различные положения Заклучительного соглашения о гарантиях безопасности выполняются неравномерно, и поэтому не удастся пресечь насилие. При условии скоординированной реализации такие механизмы, как Национальная комиссия по гарантиям безопасности и программы по безопасности и защите женщин-лидеров, сообществ и организаций на этих территориях, обладают потенциалом для предотвращения и пресечения этой самой большой угрозы для правопорядка. В связи с этим я вновь обращаюсь ко всем учреждениям с призывом выполнить рекомендации, вынесенные Канцелярией Омбудсмана в ее ранних предупреждениях. Это тем более актуально, что после утверждения законопроекта о создании специальных переходных избирательных округов в интересах мира в наиболее пострадавших от конфликта регионах скоро пройдет беспрецедентный избирательный процесс, который должен привести к расширению и упрочению демократии в Колумбии.

99. Для проведения безопасных и инклюзивных выборов потребуются не только усилия правительства и государственных структур — усилия, которые, как я надеюсь, будут включать реализацию программ, предусмотренных с этой целью в Заклучительном соглашении. Необходимо также, чтобы все граждане и политические деятели, особенно лидеры во всем политическом спектре, отстаивали свои идеи и интересы в атмосфере взаимного уважения. Я призываю всех колумбийцев активно участвовать в этом новом избирательном процессе и использовать расширившиеся благодаря Заклучительному соглашению возможности для политического участия. Я призываю все стороны объединить усилия, как они уже делали, в поддержку таких инициатив, как пакт о ненасилии, продвигаемый Католической церковью.

100. Несмотря на трудности, процесс реинтеграции продолжается. Благодаря решимости сторон и пониманию всеми ими важности правильного формирования основ процесса, сегодня мы наблюдаем результаты, которые стоит сохранять и развивать. Усилия по консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе покупка земли, являются шагом вперед, и я призываю стороны продолжать вместе искать решения для того, чтобы все бывшие комбатанты, будь то в бывших территориальных зонах, новых зонах реинтеграции или в городах, имели своевременный доступ к возможностям, необходимым для перехода к мирной жизни. Я настоятельно призываю правительство приложить все усилия для ускорения выдачи бывшим комбатантам земли и жилья, а также для создания безопасной обстановки в районах, где происходит их индивидуальная и коллективная реинтеграция. При этом я призываю обе стороны обеспечить, чтобы женщины — бывшие комбатанты и бывшие комбатанты из числа коренных народов и афроколумбийцев имели право голоса в процессах принятия решений, и гарантировать им равный доступ к возможностям получения дохода и мерам защиты.

101. Система правосудия переходного периода продолжает демонстрировать свою основополагающую роль в переходном процессе в Колумбии. Я особенно высоко оцениваю работу, проведенную в отчетный период Комиссией по установлению истины. Ее усилия по учету мнений жертв и всех участников конфликта демонстрируют, что реальный вклад в установление истины путем замены оправданий эмпатией и взаимным признанием является моральным

императивом в обществе, которое стремится преодолеть длившийся десятилетиями конфликт.

102. Группа по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, также целеустремленно выполняет свой мандат. Я решительно осуждаю акт насилия в отношении ее персонала и призываю все вооруженные стороны уважать Группу и позволить ей выполнять ее важную работу. Ожидание тысяч семей жертв насильственных исчезновений не должно затягиваться.

103. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира добился значительного прогресса в вынесении решений по делам о преступлениях, совершенных во время конфликта, и установлении ответственности различных субъектов, причем в своих решениях он неоднократно подтверждал, что в первую очередь должны соблюдаться права жертв. Специальный суд по вопросам мира и Всеобъемлющая система в целом должны продолжать свою работу, и я вновь призываю всех колумбийцев оказывать им поддержку, уважать их усилия и вносить в них свой вклад, а также настоятельно призываю правительство выделять необходимые ресурсы.

104. Обсуждение бюджета на 2022 год продолжается, и я верю, что правительство и политические силы в Конгрессе сделают всё возможное, чтобы инвестиции в мир не оказались под угрозой. Невозможно переоценить важность обеспечения достаточных ресурсов для реализации всех разделов Заключительного соглашения. В этот решающий год для дальнейшего прогресса, сохранения достигнутых с таким трудом результатов и обеспечения преемственности необходимо, чтобы стороны Соглашения и все другие заинтересованные стороны подходили к реализации Соглашения ответственно и с повышенной самоотдачей.

105. Успех последующих этапов реализации Заключительного соглашения будет зависеть от приверженности сторон, политических деятелей и представителей гражданского общества конструктивному диалогу и защите мира от политических разногласий. Я призываю стороны в полной мере использовать возможности Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, Национального совета по реинтеграции, Национальной комиссии по гарантиям безопасности и всех других институтов, созданных в соответствии с Соглашением, и трехсторонних механизмов, для совместного решения проблем реализации, дальнейшего выполнения своих обязательств и, в конечном итоге, для того, чтобы оправдать ожидания пострадавших от конфликта и колумбийского общества в целом. Их пример послужит для всех колумбийцев важным сигналом о том, что, наконец, пришло время объединиться ради мира.

Присутствие Контрольной миссии в Колумбии и муниципалитеты, выбранные в качестве приоритетных для осуществления Мирного соглашения

