



## 也门境内的儿童与武装冲突问题

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是关于也门境内儿童与武装冲突状况的第三次报告，是根据安全理事会第 1612(2005)号决议编写的。报告载有关于也门冲突各方在 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日期间对儿童实施的六种严重侵害行为的信息，并在有资料的情况下详细介绍了施害者和实施侵害行为的背景。报告还介绍了在解决严重侵害儿童问题方面取得的进展，包括通过执行行动计划取得的进展。

最后，报告提出了终止和防止也门境内严重侵害儿童行为以及加强儿童保护的相关建议。



## 一. 引言

1. 本报告所述期间为 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日,是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议和其后各项决议提交的。这是关于也门境内受武装冲突影响儿童状况的第三次报告。报告记录了自上次报告(S/2019/453)和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组通过其关于也门境内儿童与武装冲突状况的结论(S/AC.51/2020/1)以来严重侵害儿童行为的趋势和模式。报告还概述了在处理严重侵害行为方面面临的挑战和取得的进展,载有加强儿童保护的具体建议。本报告尽可能指明了应对严重侵害儿童行为负责的冲突方。在这方面,包括也门武装部队在内的也门政府部队在关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/75/873-S/2021/437)附件一 B 节中因招募和使用儿童而被列名,被列为已采取措施改善儿童保护的行为方。胡塞武装(自称“真主的辅士”)在 B 节中因招募和使用儿童而被列名,在 A 节中则因杀害和致残儿童以及袭击学校和医院而被列名,被列为没有采取措施改善儿童保护的行为方。阿拉伯半岛基地组织、亲政府民兵(包括萨拉菲运动和人民委员会<sup>1</sup>)和安全地带部队都在 A 节中被列名。

2. 联合国国家监测和报告任务组在监测和报告包括马里卜、哈杰、萨达、塔伊兹和荷台达等省在内的超过 49 个交战前线地点的严重侵害儿童行为方面继续面临重大挑战。由于无法进入、安全风险、恐惧、恐吓和威胁以及被逮捕、任意拘留和强迫失踪的相关风险,核实信息往往很困难。在某些情况下,国家监测和报告任务组成员组织的工作人员被胡塞武装拘留,并被阻止进入关键地点收集与武装部队和武装团体有关联儿童的信息。

3. 从 2020 年 3 月起,2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发及其相关限制进一步加剧了现有挑战。因此,本报告所载信息并没有悉数反映报告所述期间在也门境内实施的严重侵害行为,实际严重侵害行为的数量可能要高得多。

## 二. 政治和安全动态概述

4. 自秘书长关于也门境内儿童与武装冲突的最新报告(S/2019/453)发布以来,也门各地的冲突仍然有增无减。一些战线的战斗加剧,特别是在焦夫省、马里卜省、萨那省(Nihm 区)、塔伊兹省、荷台达省、贝达省、阿比扬省和萨达省。在本报告所述期间,冲突各方行使的领土控制权继续调整。为此,也门武装部队继续部署在也门各地,包括该国北部。例如,也门武装部队驻扎在与沙特阿拉伯接壤的萨达省的某些地区以及荷台达省、马里卜省和哈杰省的部分地区。胡塞武装巩固了他们对该国西北部的领土控制,包括对首都萨那的控制,并向东扩展到马里卜省,而对塔伊兹省和荷台达省部分地区的控制仍然存在争议。与此同时,阿拉伯半岛基地组织继续在贝达省、阿比扬省、拉赫季省和哈德拉毛省以及塔伊兹省活动,在那些省仍然无法进入阿拉伯半岛基地组织控制的地区开展监测工作。就

<sup>1</sup> 被称为人民委员会的亲政府部落民兵后来更名为人民抵抗委员会。

像阿拉伯半岛基地组织一样，也门伊斯兰国主要活跃在该国南部和中部各省，特别是贝达省、阿比扬省和亚丁省。

5. 2018年12月，也门政府和胡塞武装达成了所谓的《斯德哥尔摩协议》，该协议涵盖荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港，并包含关于启动互换俘虏协议的执行机制和关于塔伊兹地区的谅解声明。执行该协议后，荷台达省的平民伤亡人数大幅减少。然而，在长期存在的前线一直有战斗发生，有时战斗靠近建筑密集的住宅区。塔伊兹市附近的前线也依然在交战，尽管这些地区有平民，但仍有炮击、武装冲突和简易爆炸装置袭击。

6. 该国与沙特阿拉伯接壤的边境是动乱频发的地方，动乱大多以越境炮击、零星地面冲突和空袭的形式出现。紧张局势在2019年第二季度达到顶峰，但随后在2019年底消退。在2020年初萨那省、焦夫省和马里卜省暴力升级后，在也门支持合法性联盟(“联盟”)恢复了空袭，胡塞武装也恢复了跨境攻击。造成儿童伤亡的事件已得到核实，荷台达省、萨达省和哈杰省是受影响最严重的省份。2020年空袭事件的增加往往是对胡塞武装跨境袭击沙特阿拉伯的回应。

7. 2020年3月25日，秘书长紧急呼吁也门各方停止敌对行动，通过谈判达成政治解决方案，努力抗击COVID-19疫情。也门政府和胡塞武装对这一呼吁表示欢迎，但敌对行动仍在继续。2020年4月9日，联盟宣布为期两周的单方面停火，以创造有利环境促进联合国领导的和平努力。

8. 在也门南部地区，特别是亚丁省、阿比扬省和夏卜瓦省，局势高度不安全，频繁发生内乱。2019年8月，也门政府和南方过渡委员会在亚丁发生严重冲突，其结果是南方过渡委员会控制了关键军事设施和政府大楼。在沙特的调解下，双方实现停火，2019年11月，政府和南方过渡委员会签署了旨在结束也门南部不稳定局势的《利雅得协议》。然而，协议的执行有限。南方过渡委员会于2020年4月25日单方面宣布自己为自治政府，后来又于2020年7月28日撤销了这一声明。尽管达成了脆弱的休战协议，但敌对行动仍在断断续续地继续。

9. 作为《斯德哥尔摩协议》的一部分，双方在联合国和红十字国际委员会的协助下进行了数月的谈判，此后双方在2020年10月交换了1 056名囚犯。此外，在2020年12月，亚丁机场遭到导弹袭击。袭击的目标是一架正在抵达的载有也门新组建内阁成员的飞机，造成17人死亡，其中包括红十字国际委员会的三名工作人员。当时，全国有49条交战前线，是有史以来的最高数字。其结果是，严重侵害儿童行为增加，对受冲突影响的本已脆弱的群体造成严重的人道主义影响。

### 三. 严重侵害儿童行为

10. 在本报告所述期间(2019年和2020年日历年)，国家监测和报告任务组核实了针对3 503名儿童(2 698名男孩、805名女孩)的8 526起严重侵害行为。这些儿童中有70人是多起侵害行为的受害者。与上次报告(S/2019/453)相比，每年严重侵害行为的数量大幅增加。在本报告所述期间，严重侵害行为的数量增幅很大，从2019年的4 105起、涉及2 162名儿童增加到2020年的4 421起、涉及1 341

名儿童。拒绝人道主义援助准入是经核实发生最多的侵害行为(4 881 起)，其次是杀害和致残(2 612 起)以及招募和使用(861 起)。

11. 大多数严重侵害行为(5 304 起，即 62%)是胡塞武装所为，也门武装部队则应对 1 022 起侵害行为负责(12%)，联盟应对 627 起侵害行为负责(7%)。此外，值得注意的是，至少有 600 名儿童受到冲突各方交火的影响。萨那行政区是严重侵害行为发生数量最多的省份(1 491 起)，其次是荷台达省(1 263 起)、萨达省(974 起)、塔伊兹省(677 起)、哈杰省(671 起)和其他省(3 450 起)。

12. 国家监测和报告任务组对严重侵害儿童行为的监测和核实继续受到安全和准入限制措施(包括威胁和拘留监测人员)的严重制约，对有效记录和报告严重侵害行为构成重大挑战。激烈的冲突和敌对行动也阻碍了对侵害行为的核实。

13. 也门于 2020 年 4 月 10 日记录了首例 COVID-19 病例，为防止病毒传播，对联合国人员实施了通行限制。虽然这种预防性措施导致监测和报告活动放慢，但国家监测和报告任务组得以继续开展大部分活动。

#### A. 招募和使用

14. 联合国核实，2019 年(698 人)和 2020 年(163 人)共招募和使用了 861 名年龄在 10 岁至 17 岁之间的儿童(789 名男孩、72 名女孩)。与前两年相比，被招募和使用的儿童人数有所下降(2017 年 896 人、2018 年 370 人)，但应该指出，在同一时期，国家监测和报告任务组面临越来越多的准入和安全限制，而遭到报复的风险导致各群体更加害怕报告侵害行为。这些案件是胡塞武装(605 起)、也门武装部队(171 起)、安全地带部队(52 起)、夏卜瓦精锐部队(14 起)、身份不明施害者(12 起)、人民抵抗委员会(4 起)、萨拉菲运动(2 起)和南方运动(1 起)所为。大多数儿童在哈杰省被招募和使用(263 人)，其次是萨达省(82 人)、扎马尔省(62 人)、塔伊兹(58 人)和夏卜瓦省(50 人)等。

15. 三分之二的儿童(606 人)被招募，随后接受训练、得到武装并被用于实战，其中 115 名儿童(19%)的年龄在 10 岁至 15 岁之间。其余的儿童被指派守卫军事检查站、放置或清除地雷，或被指派做其他工作，如担任警卫、搬运工和厨师。所有 72 名女孩都被胡塞武装招募、充当间谍，在其所在社群收集情报或说服男性家庭成员成为战斗人员。

16. 胡塞武装主要在哈杰省招募和使用儿童(260 人)，其次是萨达省(75 人)和扎马尔省(61 人)。收集到的信息表明，儿童往往通过可能持续数周的文化和意识形态项目被招收。此后，儿童经常被送到军事训练营学习如何使用武器，然后再被送出去打仗。以某次事件为例：2020 年 3 月胡塞武装在扎马尔省招募了一名 15 岁男孩，此前男孩在位于其所在村庄的胡塞武装办事处参加了一场文化和宗教活动。男孩的家人发现后去找胡塞武装的主管，要求归还他们的儿子，但对方以坐牢相威胁。这名男孩参加了萨那省、萨达省和贝达省多条前线的战斗。

17. 也门武装部队招募和使用儿童的行为主要发生在夏卜瓦省(36 起)、马里卜省(20 起)、达利阿省(19 起)、塔伊兹省(17 起)和贝达省(15 起)。例如，2020 年 4 月

也门武装部队在贝达省招募了一名 14 岁男孩，并将他转移到阿比扬省的一个军营，他在那里每月获得 60 000 至 80 000 也门里亚尔(约合 130 美元)的工资。这名男孩参与了敌对行动。不打仗的时候，他在营地守门。

18. 安全地带部队主要从阿比扬省(24 人)、拉赫季省(15 人)和达利阿省(10 人)招募和使用儿童。例如，2020 年 1 月安全地带部队在阿比扬省招募了一名 10 岁男孩，用军车将他带到荷台达省参加打击胡塞武装的战斗。

19. 贫困、失业以及获得教育、职业培训和谋生机会有限依然是也门境内儿童被招募的主要驱动因素。儿童加入冲突各方，为他们的家庭提供经济支持。在许多情况下，这是其家庭唯一的收入来源。社会因素也影响行为：例如，同龄人或亲属与武装团体有关联促进了招募。在本报告所述期间，宗教信仰和政治意识形态较少被视为招募的驱动因素，但它们确实在鼓励某些儿童加入冲突当事方行列方面起到了作用。在某些情况下，招募儿童是征得家人同意的，但也有经核实的强迫招募案件。经常通过集体动员运动成批招募儿童。

20. 最后，招募和使用儿童经常与其他严重侵害行为有关。地雷、战争遗留爆炸物、空袭或枪击造成许多男孩在敌对行动中或在驻守检查站或为战斗人员运送物资时被打死或致残。例如，2020 年 7 月，在萨达省 Saqayn 区，胡塞武装所办夏令营的主管在家人不知情的情况下把 3 名儿童带到了马里卜省的一个军事训练营。男孩们接受了武器使用方面的训练，拿到了军装，并被指派为营地的警卫。三天后，营地成为空袭目标，男孩们在空袭中丧生。在另一个例子中，2018 年 3 月也门武装部队在焦夫省招募了一名 14 岁男孩，自 2020 年 3 月以来，这名男孩参加了焦夫省多条前线的战斗。2020 年 10 月，男孩被胡塞武装向前线发射的一枚弹道导弹炸死。

#### 以据称与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

21. 在本报告所述期间，111 名年龄在 12 岁至 17 岁之间的男孩因据称与冲突敌对方有关联而被剥夺自由，时间从 6 个月到 3 年不等。2019 年共核对了 97 起剥夺自由案件，2020 年核对了 14 起。这些儿童被胡塞武装(70 人)、也门武装部队(37 人)、联盟(3 人)和安全地带部队(1 人)拘押。

22. 其中，联盟俘获了 25 名男孩并将他们移交给也门政府，也门政府又将他们羁押了一段时间，之后于 2019 年 10 月将他们释放，送到了马里卜省的一个临时照料中心。国家监测和报告任务组为他们与家人团聚提供了协助。另一方面，国家监测和报告任务组于 2019 年 12 月获准进入萨那的一个拘留设施，确认了胡塞武装在一次军事行动中俘获的 68 名男孩。所有儿童于 2020 年 1 月获释，被转移到临时照料中心，后来与家人团聚。

## B. 杀害和致残

23. 国家监测和报告任务组核实，在本报告所述期间，共有 2 612 名儿童(1 889 名男孩、723 名女孩)被杀害(678 人)或致残(1 934 人)。其中，2019 年有 1 488 名儿童被杀害或致残(1 073 名男孩、415 名女孩)，2020 年有 1 124 名儿童(816 名男

孩、308 名女孩)被杀害或致残。与前两年相比,这些数字略有下降(2017 年 1 354 人、2018 年 1 689 人)。应该指出的是,虽然在本报告所述期间冲突升级,但国家监测和报告任务组无法进入若干新前线。因此,人数减少也可能与无法进入和少报有关。

24. 造成儿童伤亡的首先是胡塞武装(548 人),其次是联盟(436 人)、也门武装部队(217 人)、安全地带部队(60 人)、人民抵抗委员会(48 人)、伊斯兰国(13 人)和阿拉伯半岛基地组织(7 人)。其余 1 283 名儿童伤亡是身份不明的施害者所为:各方交火造成 545 名儿童伤亡,而 738 名儿童伤亡是身份不明的战斗人员袭击平民(272 人)或战争遗留爆炸物和简易爆炸装置(466 人)造成的。经核实,大多数伤亡发生在荷台达省(602 人)和塔伊兹省(523 人),占被杀害或致残儿童总数的 43%。另有儿童伤亡发生在其他省份:达利阿省 343 人、焦夫省 206 人、萨达省 166 人、马里卜省 144 人、贝达省 136 人、哈杰省 126 人。总体而言,已核实也门 22 个省份中有 19 个省发生了儿童伤亡情况。

25. 通常发生在建筑密集的住宅区的迫击炮和大炮轰击造成的儿童伤亡最多,影响到 831 名儿童(32%)。这些事件主要发生在荷台达省(277 起)、塔伊兹省(192 起)和达利阿省(145 起)。例如,2020 年 5 月 31 日,胡塞武装的三枚炮弹击中了荷台达省 Harat al-Hali 区距离交战前线大约一公里的一个居民区。在炮击中,弹片飞穿房屋的墙壁和门,造成两名儿童死亡,另有 16 人致残。

26. 地面战斗(其中一些涉及狙击火力和发射小武器)是造成儿童伤亡的第二个主要原因,影响到 631 名儿童(24%)。与迫击炮和大炮轰击类似,与地面战斗相关的事件也主要在塔伊兹省(173 起)、荷台达省(171 起)和达利阿省(87 起)普遍发生,主要发生在交战前线。

27. 地雷和战争遗留爆炸物继续导致儿童丧生或致残,是本报告所述期间造成儿童伤亡(545 人)的第三大原因(21%)。大多数伤亡事件无法确定具体的施害者,但有报道称,武装团体广泛使用地雷。<sup>2</sup> 这种手段的使用在以下省份最为普遍:荷台达省(92 起)、贝达省(81 起)、塔伊兹省(77 起)、焦夫省(60 起)和马里卜省(48 起)。现有和新出现的前线周围冲突加剧,导致也门民众大规模流离失所,使各群体面临更大的地雷和战争遗留爆炸物风险。例如,在 2019 年 4 月 16 日发生的一起事件中,一枚地雷在焦夫省 Hazm 区爆炸,影响到在当地玩耍的 5 名男孩,炸死 2 人、致残 3 人。另一起事件发生在 2020 年 8 月 7 日,一枚集束炸弹在马里卜省 Harib al-Qaramish 区爆炸。孩子们发现了集束炸弹,在不知其为何物的情况下,把炸弹扔进了火里;炸弹爆炸造成两名儿童丧生、两人致残。

28. 空袭和其他空中攻击造成另外 355 名儿童伤亡(14%),比前两年即 2017 年和 2018 年(1 477 名)大幅减少。其中大多数伤亡是联盟空袭和其他空中攻击造成的(341 人)。其余 14 人无法确定具体的责任方。所有事件都发生在北部各省/行政区,主要是焦夫省(91 起)、哈杰省(79 起)、萨达省(56 起)、达利阿省(31 起)和萨

<sup>2</sup> S/2021/79, S/2020/70。

那行政区(21起)。最致命的空袭于 2020 年 2 月 15 日发生在焦夫省的 Maslub 区，联盟的空袭击中了民房，造成 44 名儿童伤亡(26 人死亡、18 人致残)。

29. 最后，在本报告所述期间，军车碾压儿童或与民用车辆相撞的趋势有所增加，造成 121 名儿童伤亡(5%)。这些事件主要发生在以下省份由政府和安全地带部队控制的地区：阿比扬(21 人)、塔伊兹(21 人)、亚丁(20 人)和拉赫季(18 人)。例如，2020 年 8 月 30 日，三名男孩在阿比扬省 Khanfar 区骑摩托车时，一辆属于安全地带部队的超速军车撞倒了他们。他们立即被送往最近的医院接受治疗，但随后全部死亡。

### C. 强奸和其他形式的性暴力

30. 国家监测和报告任务组核对了 14 起性暴力事件，涉及年龄在 6 至 16 岁的 7 名女孩和 7 名男孩；其中 4 起事件在 2019 年得到核实，10 起在 2020 年得到核实。这一数字与前两年(2017 年和 2018 年)(14 人)类似。由于担心被污名化、受文化规范的影响、缺乏认识、害怕报复以及缺乏适当的支持服务和追责渠道，强奸和其他形式针对儿童的性暴力行为仍然被严重少报，因此实际案件数量据信要高得多。

31. 经核实的案件是胡塞武装(10 起)、也门武装部队(2 起)、安全地带部队(1 起)和萨拉菲运动(1 起)所为。一些性暴力儿童幸存者报告说，其遭到多次强奸，并被威胁不得报告这些暴力行为并寻求支持。这些情况在塔伊兹(5 起)、哈杰(3 起)、亚丁(1 起)、贝达(1 起)、荷台达(1 起)、萨那行政区(1 起)、阿姆兰(1 起)和萨那(1 起)等省得到核实。

### D. 袭击学校和医院

32. 在本报告所述期间，共核对了 72 起针对学校(37 起)和医院(35 起)的袭击，包括针对学校和(或)医院有关受保护人员<sup>3</sup>的袭击：2019 年发生了 36 起袭击(21 所学校、15 家医院)，2020 年又发生了 36 起袭击(16 所学校、20 家医院)。这一趋势保持在与前两年相似的水平(2017 年 36 起、2018 年 44 起)。学校和医院遭到袭击、摧毁、洗劫，教育和医务人员以及学生和患者受到威胁、恐吓、被拘留或杀害。

#### 袭击学校和学校有关受保护人员

33. 经核实，在达利阿省(10 起)、塔伊兹省(8 起)、利马省(6 起)、马里卜省(3 起)、夏卜瓦省(3 起)、哈杰省(2 起)、贝达省(1 起)、荷台达省(1 起)、焦夫省(1 起)、马哈维特省(1 起)和萨达省(1 起)共发生了 37 起袭击学校事件。大多数事件是胡塞武装发动的袭击(25 起)，其次是联盟(4 起)、也门武装部队(3 起)和身份不明战斗

<sup>3</sup> 就本报告而言，安全理事会第 1998(2011)、2143(2014)和 2147(2018)号决议以及 2013 年 6 月 17 日(S/PRST/2013/8)和 2017 年 10 月 31 日(S/PRST/2017/21)安全理事会主席声明中所用的“学校和(或)医院有关受保护人员”一语系指教师、其他教育工作者、学生、医生和患者。

人员(3起)发起的袭击，或者是胡塞武装和也门武装部队之间(1起)以及人民抵抗委员会和也门武装部队之间(1起)交火造成的。

34. 这些事件中止了数千名儿童的教育，并在各群体中引起恐慌。许多学校成为猛烈炮击的目标，一些学校多次遭到炮击，设施和教室遭到破坏。一些学校被夷为平地。例如，2020年9月，胡塞武装多次炮击塔伊兹省 Salah 区的一所小学，损坏了五间教室。值得注意的是，也门武装部队成员自2020年4月以来占领了这所学校。在其他事件中，学校被空袭摧毁，地雷埋设在校舍内，胡塞武装向校舍开火。

35. 此外，教师受到恐吓和叛国指控威胁并被冲突各方拘留。在2019年10月发生的一起事件中，也门武装部队士兵恐吓夏卜瓦省 Mayfa'ah 区一所小学的教师，导致学生从学校逃回家。学校里部署了士兵，楼顶升起了也门国旗。

#### 将学校用于军事目的

36. 国家监测和报告任务组核实，80所学校被用于军事目的，包括2019年的46所和2020年的34所。大多数事件是胡塞武装(70起)所为，其次是也门武装部队(5起)、身份不明战斗人员(4起)和人民抵抗委员会(1起)所为。在胡塞武装控制的北部省份，包括马哈维特省(23起)、利马省(20起)和萨达省(20起)，这样的事件最为普遍。

37. 胡塞武装利用学校进行宣传和招募活动的事件很多。例如，2020年1月，在萨达省的 Sahar 区，胡塞武装领导人在一所小学内举行了一次政治会议，邀请当地居民和学生出席，听他们发表为支持其事业争取财力和人力资源的演讲。某招募委员会在这所学校停留了三天，导致家长们担心学校可能会成为空袭目标。于是，学生们停止上课。

38. 胡塞武装利用学校因 COVID-19 疫情而停课的机会，开始将学校用作训练营和军营。学校被用作士兵宿舍或办公室及军事装备仓库。2019年4月，塔伊兹省穆哈区的一所学校被用来储存爆炸材料，后来这些材料发生爆炸。总体而言，国家监测和报告任务组核实了8起学校被用于军事目的的事件，这些学校后来遭到破坏，导致设施部分或全部被摧毁。

#### 袭击医院和医院有关受保护人员

39. 国家监测和报告任务组核实了35起针对医院的袭击，其中20起发生在塔伊兹省，其余15起发生在达利阿省(5起)、哈德拉毛省(3起)、利马省(2起)、马里卜省(2起)、阿比扬省(1起)、拉赫季省(1起)和夏卜瓦省(1起)。这些事件是胡塞武装(15起)、也门武装部队(10起)、安全地带部队(3起)、人民抵抗委员会(2起)、身份不明战斗人员(2起)、联盟(1起)和夏卜瓦精锐部队(1起)发动的袭击，或者是也门武装部队和人民抵抗委员会(1起)交火的结果。

40. 大多数袭击是迫击炮和大炮轰击，摧毁了医院建筑和医疗设备，并导致患者和工作人员受伤、医疗服务暂停。还发生了几起抢劫基本医疗用品的事件。例如，2020年10月，塔伊兹省 Qahirah 区的 Al-Amal 医院和癌症治疗中心成为胡塞武



装的防空武器袭击目标。两名医院工作人员和一名在医院外玩耍的 14 岁男孩在袭击中受伤。

41. 在其他事件中，医生和医务人员遭到袭击、拘留和威胁。例如，2020 年 4 月，也门武装部队袭击了哈德拉毛省 Shihri 市 Taiseer 医疗大院的医务人员。一辆载有也门武装部队战斗人员的军用车辆驶入医疗大院，随后这些战斗人员殴打一名男护士，袭击财务经理，打断了他的手臂。也门武装部队随后包围了大院并封锁了入口，将 18 名工作人员关在里面两天。在另一起事件中，胡塞武装冲击塔伊兹省 Salah 区的 Wahda 医院，将助理院长拘留了两个小时。

42. 一些医院在整个本报告所述期间和报告期之前多次受到袭击。例如，塔伊兹省 Salah 区的 Thawrah 医院曾在 2015 年多次遭到也门武装部队和胡塞武装的袭击，在 2019 年 8 月、2019 年 12 月和 2020 年 6 月又遭到进一步袭击。

#### 将医院用于军事目的

43. 尽管与将学校用于军事目的相比，将医院用于军事目的不是那么普遍，但国家监测和报告任务组核实，胡塞武装(2 家)和也门武装部队(2 家)在达利阿省(2 家)、马里卜省(1 家)和塔伊兹省(1 家)将四家医院用于军事目的。例如，2020 年 3 月，在塔伊兹省 Salah 区，也门武装部队命令一家卫生保健中心的主任腾出场地，以便他们将其用作军营。结果，工作人员在三天内无法治疗任何病人，不得使用主任的房子，直到在撤离以前的大楼一周后另一栋大楼准备好投入运营。

#### E. 绑架

44. 国家监测和报告任务组核实，有 86 名儿童(83 名男孩、3 名女孩)被绑架，有些孩子年仅 10 岁。其中，31 人是 2019 年被绑架的，55 人是 2020 年被绑架的，具体绑架行为方是胡塞武装(46 人)、也门武装部队(31 人)、安全地带部队(4 人)、哈德拉毛精锐部队(3 人)、人民抵抗委员会(1 人)和也门改革集团(1 人)。经核实，绑架事件主要发生在夏卜瓦省(23 起)、哈杰省(11 起)、萨达省(9 起)和焦夫省(8 起)。

45. 绑架主要是为了招募儿童。例如，2019 年 2 月，一名 16 岁男孩在哈杰省 Aflah al-Yaman 区被绑架，随后被胡塞武装招募。胡塞武装将他带到军营接受三个月的训练。训练结束后，这名男孩被部署到前线阵地四个月，于 2019 年 10 月被也门武装部队俘获。2019 年 11 月，他被移交给联盟，联盟将他转移到马里卜省一个政府运营的临时照料中心。在 2020 年 5 月的另一起事件中，胡塞武装在萨达省 Sahar 区绑架了一名 16 岁男孩。带走这名男孩的借口是利用他向沙特阿拉伯走私阿拉伯茶，因为他的父亲是所在族群有名的走私分子。但实际上他被送到军事训练营，之后在家人不知情的情况下被送到焦夫省参加敌对行动。2020 年 6 月，男孩在一次空袭中丧生，空袭的目标是他乘坐的军车。

#### F. 拒绝人道主义援助准入

46. 国家监测和报告任务组核实了 4 881 起拒绝人道主义援助准入事件，拒绝人道主义援助准入因此成为本报告所述期间最普遍的侵害行为。其中 1 848 起事件在 2019 年得到核实，3 033 起在 2020 年得到核实。虽然这一大幅增长在一定程

度上可能源于旨在加强监测侵害行为的能力建设举措，但它也标志着也门境内人道主义工作人员的行动环境严重恶化。

47. 总共 83%的拒绝事件是胡塞武装(4 055 起)所为，其次是也门武装部队(588 起)、联盟(186 起)和身份不明的施害者(52 起)所为。大多数拒绝事件发生在萨那行政区(1 426 起)，其次是萨达省(716 起)、荷台达省(649 起)、伊卜省(319 起)和哈杰省(266 起)。

48. 在这些事件中，60%涉及限制该国境内通行(2 934 起)。在也门北部，这主要是因为胡塞武装实施了限制性规定，加上不可预测的封锁，导致援助和服务的提供以及日常出行经常受到阻碍。接近 2020 年底时，只要发现女性工作人员在没有男性监护人的情况下旅行，关于人道主义工作人员在检查站会被拖延放行和扣留的报告数量就有所增加，在哈杰省和荷台达省尤其如此。国家监测和报告任务组还核实了有关在也门南部的道路检查站有时要求必须掏钱才能放行的报告。所涉人道主义机构拒绝了这样的要求。

49. 干涉人道主义活动的实施是第二种最常见的拒绝人道主义援助准入行为。发生了 1 345 起事件(28%)，其中包括干扰当地受益人登记、阻碍人道主义评估和企图转移援助。还有其他报告称，有关非政府组织项目的子协议的执行被拖延或遭到拒绝，还有企图影响项目内容的情况。

50. 影响到人道主义工作人员、资产和设施的暴力事件是第三类最常见的拒绝人道主义援助准入事件(450 起，9%)。最具代表性的事件包括杀害、袭击、任意拘留、逮捕、骚扰、威胁和恐吓人道主义人员。例如，红十字国际委员会三名工作人员在 2020 年 12 月 30 日对亚丁机场的袭击中丧生，袭击的目标是一架搭载也门新政府成员的到达飞机。此外，还发生了没收、抢劫、盗窃和袭击人道主义供应品和资产以及武装占领人道主义房地的事件。

51. 另有 152 起事件(3%)与对入境也门的人道主义组织、人员或物资实施通行限制有关。这些事件涉及各种限制，包括拒绝和拖延向该国进口拯救生命的人道主义供应品和业务资产。

## 四. 终止和防止严重侵害儿童行为工作的进展情况与挑战

### A. 与也门政府对话

52. 也门政府继续致力于保护受武装冲突影响的儿童，包括通过 2014 年签署的终止和防止招募和使用儿童的行动计划以及 2018 年 12 月通过的加快执行行动计划的相关路线图。2019 年上半年，国防部在也门武装部队内部任命了 90 名儿童保护协调人，其中 40 名协调人于 2019 年 8 月在亚丁接受了识别和记录与武装部队和武装团体有关联儿童的培训。由于亚丁安全局势恶化，原定于 2019 年为其余协调人举办的第二次培训活动不得不暂停。2019 年 8 月以来，南方过渡委员会和也门政府之间的紧张关系在南部蔓延，阻碍了执行行动计划和路线图的进一步

努力。这种情况造成了执行工作的延误，而在本报告所述期间的大大部分时间里，主要政府高级官员都不在亚丁，进一步加剧了延误情况。

53. 尽管如此，2020年2月，国防部和内政部发布了禁止招募儿童的政治和军事命令，并在国家监测和报告任务组的支持下进一步传播这些命令。2020年3月，也门总统发布了一项防止武装部队和安全部队招募和使用儿童的指令，其中除其他外，指示在国防部和内政部设立儿童保护单位。2020年8月，负责监督行动计划和路线图执行情况的联合技术委员会得以在亚丁重新召开会议，恢复其活动。在第一次会议上，委员会建议重新启动会议，并请求国家监测和报告任务组继续提供技术支持和援助。到2020年底，新任命的亚丁政府对路线图和行动计划作出了新的承诺。在此背景下，商定在2021年恢复对也门武装部队儿童保护协调人的培训。

54. 国家监测和报告任务组通过谈判使因据称与胡塞武装有关联而被关押在马里卜省一处安全设施中的52名儿童获释。联盟在军事行动中遇到了这些儿童，并将他们移交给也门政府。他们被安置在马里卜省的一个临时照料中心。

## B. 与在也门支持合法性联盟对话

55. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表根据2019年3月签署的加强也门境内儿童保护的谅解备忘录和2020年1月在换文中核可的有时限活动方案，继续与联盟接触。自那时以来，已执行商定的活动，而且联盟一直向特别代表提交季度进度报告。此外，特别代表办公室、特别代表本人、联盟代表和联盟成员国一直在定期举行会议，评估和讨论方案的执行情况，并商定优先活动。

56. 2020年6月，将联盟从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/74/845-S/2020/525)附件的杀害和致残侵害行为名单上除名，此前联盟空袭造成的杀害和致残人数持续大幅减少，另外，联盟签署和执行了支持执行谅解备忘录的有时限活动方案。除名的条件是继续进一步减少此类行为和全面执行联合国与联盟之间谅解备忘录的所有方面。

## C. 与胡塞武装对话

57. 2019年7月，以儿童保护为重点的对话正式启动，胡塞武装任命了一名高级别协调人，领导关于与联合国制定联合行动计划以终止和防止严重侵害儿童行为的讨论。为了支持对话，成立了一个联合技术委员会。该委员会包括该团体各组成部分的20名代表。自2019年9月以来，关于行动计划草案的谈判一直在进行。此外，2020年4月签署了移交在军事行动中被俘儿童的议定书。随后对联合技术委员会的30名官员和19名成员进行了关于武装冲突中保护儿童的主要国际法律框架和相关方面的培训。这些动态使在军事行动中遇到并因据称与也门武装部队有关联而被拘留的68名儿童得以获释。他们被带到萨那一家新成立的临时照料中心，国家监测和报告任务组得以让这些儿童与家人团聚。

## D. 其他宣传举措

58. 2020年，成立了也门儿童与武装冲突问题之友小组，目的是召集会员国中的关键行为体，支持在冲突各方中开展宣传工作。2020年10月7日举行了由瑞士和欧洲联盟主持的第一次正式会议。

## 五. 意见和建议

59. 我对本报告概述的也门冲突各方针对儿童实施的严重侵害行为的增加和规模感到不安。全国各地旷日持久的冲突，加上交战前线和武装行为体成倍增加，导致了多年来持续不断的令人担忧的侵害行为模式，给儿童及其家人和社群造成了巨大痛苦。我谴责这些严重侵害儿童的行为，敦促所有各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务和责任。

60. 我感到不安的是，在本报告所述期间，也门拒绝人道主义援助准入的事件大幅增加，这是最普遍的严重侵害行为。这种情况影响了数百万儿童和其他受冲突影响群体获得生存援助的机会。我敦促冲突各方为商业进口以及人道主义供应品和工作人员安全、迅速和畅通无阻地进入所有受冲突影响的省份提供便利。我还呼吁各方采取必要步骤，取消对商业和人道主义物资进入该国及其在全国各地配送的限制，以惠及全体平民。我强调必须让儿童立即获得卫生保健和教育服务、营养和免疫援助。我欢迎人道主义机构和捐助方在本报告所述期间为促进在也门各地获得人道主义援助准入和提供有原则的援助所作的建设性努力。这些努力已经带来了多项改进，必须继续下去。

61. 我极为关切的是，也门冲突造成的儿童丧生和致残(包括经常因在居民区遇到空袭、炮击、地雷和战争遗留爆炸物而丧生或致残)人数居高不下。我敦促各方立即采取一切必要的预防和缓减行动，避免和尽量减少伤害，更好地保护儿童，包括在开展军事行动时，同时迅速调查事件，并避免在人口稠密地区使用爆炸性武器。

62. 我严重关切被招募和使用的儿童人数增加。我敦促各方停止和防止招募和使用儿童，并立即无一例外地从他们的队伍中释放所有18岁以下儿童。

63. 我感到关切的是，儿童继续因为据称与冲突敌对各方有关联而被剥夺自由，并敦促所有各方释放因这些理由被拘留的儿童。我提醒各方，必须首先将曾经与冲突各方有关联的儿童视为受害者，并应根据国际法规定的义务和国际标准(包括也门认可的《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》)寻求采取替代拘留的办法。我敦促所有有关各方向儿童保护行为体提供接触这些儿童的机会。

64. 我还感到关切的是，对学校 and 医院的攻击、包括对学校 and 医院有关受保护人员的攻击和威胁仍在继续。我敦促有关各方立即停止对医疗和教育设施以及受保护人员的攻击和威胁，并采取必要措施停止对其不分青红皂白的攻击。我呼吁各方撤离用于军事目的的学校和医院，并根据国际人道法尊重其民事性质。我促请有关各方确保军事行动不阻碍儿童获得医疗保健和教育服务。

65. 我欣见责任方为也门武装部队的招募和使用儿童案件减少。此外，我欢迎也门政府继续致力于加强保护受武装冲突影响的儿童、遵守国内法和国际法、终止和防止严重侵害儿童行为。我注意到政府努力在 2014 年与联合国签署的行动计划和 2018 年通过的路线图框架内采取和实施具体措施，停止和防止招募和使用儿童，从而加快行动计划的执行。我还注意到为防止招募儿童发布了政治和军事命令并随后对 40 名军官开展了培训。我鼓励也门政府继续与联合国进行建设性接触，以充分执行路线图中商定的活动，包括振兴和重组新内阁下属的部际联合技术委员会。

66. 尽管这样，责任方为政府部队的杀害和致残儿童案件的显著增多令人担忧，我敦促也门政府立即采取措施，缓解并减少这一趋势。

67. 我欢迎联盟继续与我的儿童与武装冲突问题特别代表接触，并继续致力于执行 2019 年 3 月与特别代表签署的谅解备忘录和 2020 年 1 月核可的有时限的活动工作计划。我吁请联盟继续加强其制度和政策，以便在也门境内开展活动和行动时更好地保护儿童，并实现防止严重侵害行为的制度化。我敦促联盟继续遵守国际人道法规定的义务。虽然儿童伤亡数量减少了，但我对继续发生造成儿童伤亡的空袭事件包括联盟正在调查的事件仍感关切。我欢迎联盟对 2020 年发生的两起事件进行调查，敦促联盟确保对所有据称有儿童伤亡的事件进行调查。我还敦促联盟加快为儿童受害者及其家人伸张正义、落实追责和提供补救。

68. 我欢迎胡塞武装在 2020 年 4 月签署了关于移交军事行动中遇到儿童的议定书，并释放了被关押在萨那的 68 名儿童。我注意到胡塞武装和联合国之间正在进行对话，以采取措施保护儿童并通过一项终止和防止严重侵害儿童行为的行动计划。我敦促胡塞武装迅速敲定并签署行动计划。

69. 我鼓励冲突各方与国家监测和报告任务组协作，制定标准操作程序，为从其队伍中释放儿童并将儿童移交给平民儿童保护行为体提供指导。在释放曾与武装部队或武装团体有关联的儿童并帮助其重返社会的整个过程中必须特别注意中立、公正、不伤害、保密和保护儿童免遭任何报复或污名化等原则的重要性。

70. 我呼吁关于儿童与武装冲突的报告(A/75/873-S/2021/437)附件所列各方与联合国接触，以签署和执行行动计划。

71. 我呼吁捐助界支持为儿童保护方案提供资金，包括为帮助从武装部队和武装团体获释的儿童重返社会和恢复正常生活提供资金，为监测和报告也门境内的严重侵害行为提供资金。

72. 最后，我促请冲突各方宣布在全国范围停火并继续与我的也门问题特使沟通，努力恢复包容各方的政治进程，通过谈判达成全面政治解决办法，以期结束冲突，为也门带来持久和平。我还呼吁他们将儿童保护问题纳入和平进程，并鼓励使用儿童与武装冲突问题特别代表办公室发布的《武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南》。