



第七十六届会议

临时议程* 项目 22(a)

各特殊处境国家组：第四次
联合国最不发达国家问题会
议的后续行动

对最不发达国家技术库第一个三年的审查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 71/251 号决议提交的，大会在决议中请秘书长编写一份报告，向大会通报技术库在 2019-2021 年期间取得的成果。本报告的目的是使大会能够酌情审查技术库有效运作的安排。

按照第 71/251 号决议的要求，对技术库及其活动和项目进行了彻底审查。本报告阐述了继续加强技术库的分析、结论和建议，以及增加支持的途径，以确保完成对最不发达国家的任务。报告借鉴了技术库在其第一个三年战略计划中对其业务进行的内部审查，并纳入了在与最不发达国家、联合国机构、会员国、科学、技术和创新伙伴、技术库工作人员和技术库管理委员会成员互动的基础上与利益攸关方进行的协商。

* A/76/150。



目录

	页次
一. 引言	3
二. 迄今取得的进展	5
A. 技术库的建立	5
B. COVID-19 挑战和技术库对方案国的快速响应.....	7
C. 与国家优先事项保持一致的方案影响	8
三. 第一个三年的经验教训	14
A. 治理和问责	14
B. 方案的方向	15
C. 资金、可持续性和可预测性	17
D. 融入联合国系统和对技术库的支持	19
四. 充分发挥技术库潜力的前进方向.....	20
五. 结论和建议	21

一. 引言

1. 会员国在编制《2030 年可持续发展议程》时认识到，必须缩小最不发达国家与世界其他地区之间的科学、技术和创新差距，以实现通过可持续发展消除普遍贫困的目标。最不发达国家技术库是第 71/251 号决议设立的，大会认为它是实现可持续发展目标的关键机制。这一雄心壮志现在已经成为现实。在成立后的头三年里，技术库证明其有效地与最不发达国家和多方利益攸关方伙伴合作，将科学、技术和创新优先事项置于对话和行动的前沿。

2. 技术库的设立标志着朝实现可持续发展目标迈出了重要一步，符合可持续发展目标具体目标 17.8：“促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用”。莱索托政府称，技术库作为实现可持续发展目标具体目标 17.8 的首批成果之一，将帮助加强对发展至关重要的科学和技术创新，它促请捐助国支持技术库。

3. 技术库是促进转型的关键机制，承认科学、技术和创新在加快最不发达国家的投资可持续回报方面的作用，并反映了联合国发展系统改革进程的基本原则，即确保该系统适合实现各项可持续发展目标的目的。

4. 最不发达国家正在发生转变，这些国家现在有一个实体，致力于将其科学、技术和创新优先事项放在对话和行动的首位。技术需求评估在这方面发挥着至关重要的作用，它将科学、技术和创新方面优先事项的确定转变为由国家主导，而不是由捐助方主导。在科学、技术和创新方面，技术库已经开始独树一帜，成为最不发达国家的倡导者。

5. “数字合作路线图”强调，由于国家和地区内部和它们之间的差异，没有一刀切的应对办法。这证明了技术库向最不发达国家提供的支持在确定它们自己的需求和优先事项方面的相关性，以及其促进和撮合伙伴关系、分享技术和调动资源这一做法的相关性。

6. 在其投入运作的 18 个月内，2019 冠状病毒病(COVID-19)全球大流行显著地加强了技术库的相关性，并突显了其不断加强最不发达国家的科学、技术和创新能力这项工作的紧迫性。与此同时，技术库不仅通过继续建立新的伙伴关系，而且通过探索性和量身定制的举措展示其对这一流行病的反应能力，展示了自己的业务复原力。联合国各机构和许多合作伙伴继续向技术库提供关键支持，以便在整个大流行疫情期间履行其任务。

7. 全球在科学、技术和创新方面的进步有可能加剧国家之间现有的不平等，对实现可持续发展目标产生严重影响。¹《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)所载最不发达国家关于设立技术库的呼吁阐明了这一对科学、技术和创新差距以及缩小这一差距的必要性的长期认识。

¹ 联合国贸易和发展会议，《2021 年技术和创新报告：赶上技术浪潮——公平创新》(日内瓦，2021 年)。

8. 科学、技术和创新的进步可以带来许多好处。科学、技术和创新对于支持正在采取人道主义与发展关联方法的国家的发展机会和创造就业至关重要，从而从长远来看稳定和平并减少对援助的需求。应对气候变化需要创新的解决方案，而让女性企业家参与推进科学、技术和创新可能有助于实现性别平等。此外，科学、技术和创新的进步有助于最不发达国家毕业或保持已毕业最不发达国家地位，科学、技术和创新在国家发展计划和议程以及最不发达国家成为中等收入国家的愿景中占有重要地位。

9. 设立技术库的意义表现在它符合大会认可的对发展伙伴的关键科学、技术和创新的支持行动，例如，支持发展科学技术，以提高农业生产和生产力；促进在双方商定的条件下转让适当和负担得起的技术；根据有关国际协议支持清洁和可再生能源技术的发展。

10. 当大会认可侧重于最不发达国家的技术库概念时，秘书长于 2014 年设立了一个高级别小组进行可行性研究。该小组的报告确认了技术库的可行性和可取性。技术库是一个完全史无前例的组织，具有逐步完善的精简结构，并与多个发展伙伴合作，以实现一个雄心勃勃的计划。

11. 首先也是最重要的是，高级别小组确定必须让最不发达国家坐在实现可持续发展目标的驾驶座上，让技术库响应各国自己定义的愿望和优先事项。技术库提供了一个与最不发达国家合作的机制，帮助启动高增长、持续社会进步和强大复原力的良性循环。

12. 技术库的重点和工作的相关性反映在从不丹、冈比亚、几内亚、马拉维、莫桑比克和乌干达等最不发达国家收到的反馈中，这证实对技术库为促进切实缩小技术差距而开展的工作需求很大。例如，不丹政府对不丹是最早与技术库合作的国家之一的事实表示赞赏，因为该组织使最不发达国家能够确定其需求，调整和实施科学、技术和创新举措。正如不丹驻地协调员办公室所指出，技术库对不丹等准备从最不发达国家类别毕业、因此高度重视利用技术和数字化力量的国家而言，意义重大。

13. 随着最不发达国家继续通过技术库推动的技术需求评估进一步确定其优先事项和实施路线图，大会比以往任何时候都更迫切地需要重申其对技术库及其宗旨的承诺和支持，并支持技术库和最不发达国家加快技术获取和转让，以此作为实现可持续发展目标的一个不可或缺的条件。

14. 技术库与会员国、联合国机构和私营部门的伙伴关系和倡议表明，资源可以更有目的地集中用于最不发达国家。人们早已认识到，发展中国家在创新方面面临真正的障碍：² 这正是存在科学、技术和创新差距的原因，也是需要专门关注最不发达国家以缩小差距的原因。至关重要的是，捐助方要支持技术库，并有意将资源用于最不发达国家，以提高技术力量和能力，缩小科学、技术和创新

² Jean-Eric Aubert, “促进发展中国家的创新：一个概念框架”，世界银行政策研究工作文件，第 3554 号(华盛顿特区，世界银行，2005 年 4 月)。

差距。技术库以其预算需求的一小部分在短时间内取得的成就是非同寻常的，要达到其全部能力并完成其任务，最不发达国家和技术库都需要会员国的全力支持。

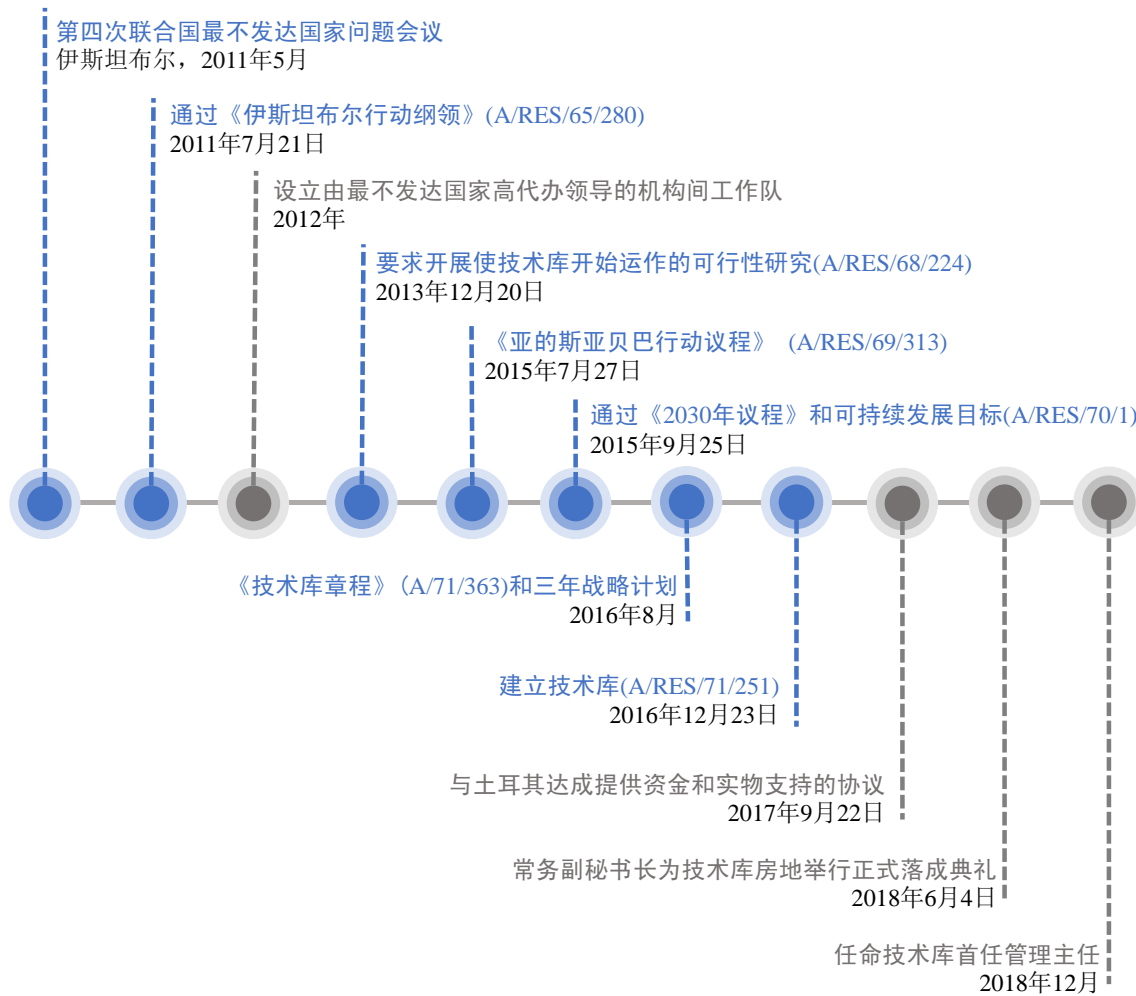
二. 迄今取得的进展

A. 技术库的建立

15. 大会在第 71/251 号决议中申明技术库作为大会的附属机构，重申接受土耳其提出担任技术库东道国的请求，并欢迎土耳其政府为技术库投入运行而向信托基金作出认捐。大会在第 72/228 和 72/231 号决议中欢迎设立并启动技术库，这是大会对科学、技术和创新促进发展以实现可持续发展目标的重要性的坚定认可。

16. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室授权将技术库投入运作，包括设立其初始结构、预算和工作人员。只经过一段较短的时间，技术库就在 2019 年全面投入运作。秘书长于 2017 年 3 月任命管理委员会成员，任期至 2019 年结束。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室副秘书长被任命为秘书长在管理委员会的代表。2017 年 9 月，与土耳其达成东道国协议和财政支持协议，并成立了信托基金。2018 年 6 月，常务副秘书长为土耳其盖布泽的办公场所举行了落成典礼，2018 年 11 月任命了管理主任，从而使技术库完全投入运作。图一显示技术库成立的完整时间表。

图一
技术库成立时间表



缩写：最不发达国家高代办：最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

17. 迄今取得的成就既反映了技术库作为一个实体的成立过程，又反映了 2015 年可行性研究设想的六个方案领域所投入的努力，这些领域构成了第一个三年战略计划的基础。图二显示六个方案领域。

图二
技术库方案领域



18. 在本报告所述期间，COVID-19 疫情的影响中断了各种活动，但也说明了技术库的反应和应对能力。鉴于这一特别具有挑战性的背景，确认和记录迄今取得的成功、进展和经验教训或许更为重要。它们反映了显著成就，技术库及其合作伙伴可在此基础上再接再厉。

19. 令人印象深刻的是，技术库奋力推进其运作，驾驭了全球大流行疫情，并建立了证明概念所需的基础、伙伴关系和方案。正如预期的那样，它已将最不发达国家置于其任务的核心，并处于有利地位，可以进入下一阶段。

B. COVID-19 挑战和技术库对方案国的快速响应

20. COVID-19 疫情对技术库的计划活动产生了负面影响，因为技术库严重依赖面对面的参与来建立关系，以及弥补现有技术基础设施不可靠的现实。一些活动有所减缓，但虚拟工作使其他活动得以继续推进。

21. 然而，大流行疫情进一步突显了最不发达国家在科学、技术和创新方面的差距，并显示了技术库在为联合国应对行动作出贡献方面的价值。技术库与世界卫生组织、联合国开发计划署(开发署)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作，建立了技术获取伙伴关系，以应对大流行疫情。该伙伴关系提供了一个独特的机会

来测试未来技术转让方案的机制，这是技术库未来工作的核心支柱。大流行疫情和世界应对措施迅速的动态变化表明，技术库能够迅速作出反应，启动技术转让和加强供应链等进程，协助生产个人防护装备，并为快速、有针对性和有效应对的原型解决方案提供支持。

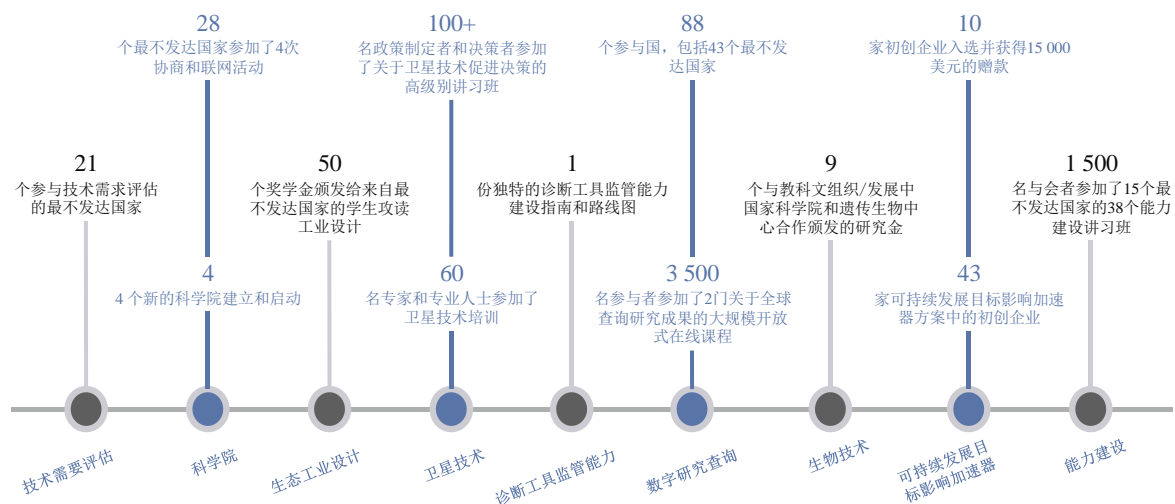
22. 例如，技术获取伙伴关系在诊断工具方面的工作流提供了独特的投入，当地生产和诊断工具工作组不久将发布其分步指南，供最不发达国家的政府和公司引导当地生产 COVID-19 和其他病毒的诊断工具的过程。这份针对最不发达国家的指南和路线图是此类指南和路线图的第一份；它们得到了技术库的资助，并得到了工作组成员在专业知识方面的支持。技术库还将继续发挥关键作用，加强最不发达国家的科学、技术和创新能力，以确保它们以可持续的、公正的和有复原力的方式从大流行中恢复，确保我们不会让任何一个人掉队。

C. 与国家优先事项保持一致的方案影响

23. 在第一个三年中，技术库的工作方案在可行性研究确定的六个优先领域中交付了成果。以下各节概述每个领域的进展情况。在各个领域取得了进展，并正如预期的那样，通过实地执行经验获得了对当前和未来潜在挑战的重要见解，这将为技术库下一阶段战略和优先事项提供依据。

图三

技术库：以数字列示的成就



编写：遗传生物中心：国际遗传工程和生物技术中心；发展中国家科学院：促进发展中国家科学进步世界科学院；教科文组织：联合国教育、科学及文化组织。

24. 今后的一个主要重点是技术库制定其创新战略，该战略将支持最不发达国家通过创业活动利用现有技术，并加强它们发现和利用现有的现成技术和新的本土技术的能力。

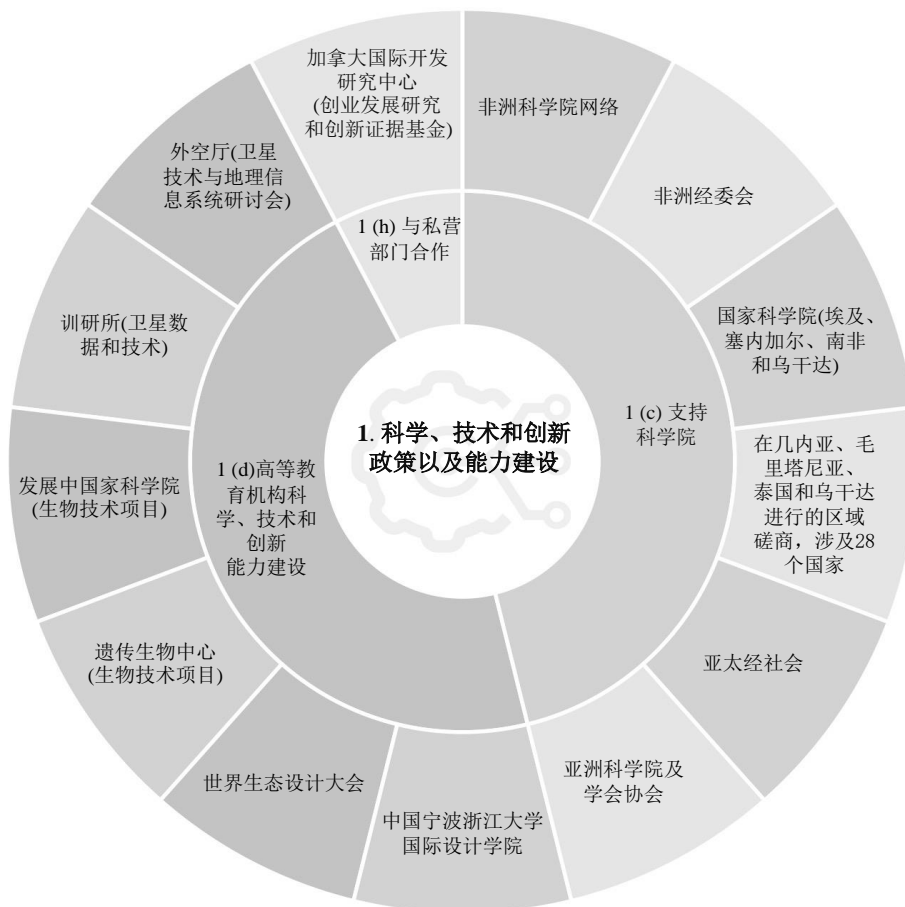
方案领域 1：科学、技术和创新政策以及能力建设

25. 这一方案领域的重点是加强最不发达国家的科学家、技术人员和公共机构网络，以加强全球合作。技术库在科学、技术和创新能力建设工作以及支持最不发达国家建立科学院方面取得了重大进展。部分实例如下：

- 用于减少灾害风险和灾害管理的卫星数据：与联合国训练研究所(训研所)合作，通过 2020 年在冈比亚、莫桑比克和乌干达进行的试点，开始以需求为导向的高等教育机构能力建设。冈比亚国家灾害管理局的一位代表表示，培训非常有建设性和帮助，使参与者能够学习、交流想法和提高知识，他将与他的组织和区域的同事分享这些知识。
- 与外层空间事务厅(外空厅)合作，在孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马拉维、尼泊尔、尼日尔和所罗门群岛举办了关于利用空间解决方案进行灾害管理和应急的先进卫星技术培训。
- 生物技术研究金方案于 2021 年 1 月启动，该方案与国际遗传工程和生物技术中心和促进发展中国家科学进步世界科学院合作，³ 以促进研究人员和研究机构之间的联网，并加强最不发达国家的生物技术能力。这两个合作伙伴认为，这种协作非常出色，是为建设最不发达国家科学家的能力这一关键优先事项而量身定做的。他们希望能有一种途径扩大这些方案并提高其影响，以利于这些国家的可持续增长。
- 与世界生态设计大会的伙伴关系为来自最不发达国家的 50 名学生提供了奖学金，以提高他们的工业设计能力。
- 与非洲科学院网络和联合国非洲经济委员会建立的新伙伴关系协助加快了 11 个科学院的成立，并为进一步采取区域举措加强最不发达国家的科学、技术和创新铺平了道路。
- 创新证据基金是与加拿大国际开发研究中心合作于 2021 年 5 月启动的，目的是为支持最不发达国家中小企业的政策的绩效和分配影响生成新的证据。

³ 联合国教育、科学及文化组织的一项方案。

图四
方案领域 1：合作伙伴和项目



缩写：非洲经委会：非洲经济委员会；亚太经社会：亚洲及太平洋经济社会委员会；遗传生物中心：国际遗传工程和生物技术中心；外空厅：外层空间事务厅；发展中国家科学院：促进发展中国家科学进步世界科学院；训研所：联合国训练研究所。

方案领域 2：促进转型变革的技术需求评估

26. 技术需求评估已成功地将最不发达国家置于其技术雄心和优先事项的主导地位。2019 年，与贸发会议和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，在不丹、冈比亚、几内亚、东帝汶和乌干达启动了前五次评估。

27. 包括 16 个国家⁴ 在内的第二轮技术需求评估将于 2021 年底完成。评估将与每个最不发达国家指定的公共和私营部门专家组密切合作进行。

技术需求评估的独特目的

技术需求评估过程提供了对国家科学、技术和创新环境的分析，并确定了该国可以通过使用技术来满足的具体需求。同时，它还确定满足这些需求的相

⁴ 阿富汗、孟加拉国、贝宁、柬埔寨、吉布提、基里巴斯、莱索托、利比里亚、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、苏丹和赞比亚。

关技术及其优先顺序。这一过程针对每个国家的具体情况形成一项技术实施计划，并将作为该国按照可持续发展目标进行技术开发的基础。

技术执行计划是支持以需求驱动的方式进行创新和技术转让的有力工具，协助每个最不发达国家确定具体需求和满足这些需求的适当技术。技术实施计划是通过迭代参与过程制定的，将评估转化为国家可以采取的可行计划，而且有助于发展伙伴与最不发达国家形成在科学、技术和创新相关举措方面的互动参与。

乌干达的技术需求评估

乌干达于 2020 年完成了技术需求评估。这一进程是由国家主导的；进程由科学、技术和创新部牵头，与农业和其他相关部门的主要国家利益攸关方合作，并得到技术库的技术和资金支持。技术需求评估还参考了贸发会议科学、技术和创新政策审查，并得到《联合国气候变化框架公约》技术需要评估进程的补充。

根据乌干达第三个国家发展计划，农业部将农业与其他五个优先部门一起确定为乌干达的主要优先部门：旅游、矿产、石油和天然气、基础设施和人力资本开发。

通过这一进程，确定了该国可能促进转型变革的关键技术，以及在获取和使用这些技术方面的挑战，并概述了克服这些挑战的战略。

28. 各国利益攸关方强调了迄今进行的技术需求评估的价值，并认为这些评估是技术库带来的附加价值的一个重要例证。乌干达科学、技术和创新部称，技术库正在协助建立网络和接入不同的平台，技术库带来了其他方面所缺乏的实用性，并将该部及其需求放在中心位置，听取公民的关切，讨论挑战，欣赏其他方面的工作。这一由国家主导的进程在技术库的支持和推动下，让各国政府、学术界、私营部门和其他相关的国家利益攸关方参与科学、技术和创新领域。一旦进行了大量的技术需求评估，今后可以探索进一步的协同效应，协助正在经历类似挑战并具有一致优先事项的最不发达国家在区域一级开展合作。

方案领域 3：数字研究查询和联网

29. 数字查询研究成果是连接知识和技术专家的重要组成部分，这一专门的方案领域通过促进和增加查询数字科学和技术资源的机会来支持最不发达国家。

表 1

方案领域 3：项目和合作伙伴

项目	合作伙伴
大规模开放式在线课程	联合国粮食及农业组织 “研究服务生命”方案 非洲信息培训和推广中心
弥合数字鸿沟	廉价互联网联盟

- 通过在 15 个最不发达国家⁵ 举办的 38 个面对面讲习班，增加了 1 500 名研究人员和专业人员数字查询研究成果的机会。
- 与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和“研究服务生命”方案合作，增加研究人员、学生、科学家和政策制定者在线查询科学期刊、书籍和数据库的机会。技术库应对 COVID-19 大流行疫情的挑战，推出了两门大规模开放式在线课程，来自 88 个国家(其中包括 43 个最不发达国家)的 3 500 多人参加了课程。大规模开放式在线课程的价值受到学员的重视：一位来自埃塞俄比亚的学员说，这项培训代表了一个路线图，显示在他浪费了时间和精力试图获取真实信息并与真实世界取得联系之后，全球研究的方向和全球社区所作的努力。⁶
- 与廉价互联网联盟结成伙伴关系将支持最不发达国家制定适当的政策和手段，加强连通性，并推进技术和创新，以缩小数字鸿沟。

方案领域 4：支持研究、开发和示范的信息获取

30. 最不发达国家在获取现有证据和信息方面面临相当大的挑战，这使得它们很难在科学、技术和创新领域与其他国家在平等的竞争环境中开展业务。技术库致力于加强国家能力，以确保不让最不发达国家掉队。

表 2

方案领域 4：项目和合作伙伴

项目	合作伙伴
不丹听力损失试点项目	不丹 美敦力实验室 全球听力损失儿童基金会
可持续发展目标影响加速器	联合国开发计划署 土耳其政府
谅解备忘录	秘书处信息和通信技术厅

- 通过采用全球创新交流技术转让平台，将增加所有最不发达国家获得信息的机会(有关技术转让的更多信息，见下文方案领域 6)。
- 与开发署牵头的可持续发展目标影响加速器方案合作，重点转向专门惠及最不发达国家，两个试点侧重于乌干达的数字农业和孟加拉国的金融

⁵ 孟加拉国、不丹、布基纳法索、科摩罗、利比里亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

⁶ 粮农组织，“研究服务生命”方案健康、食品和农业、环境、创新和法律方面关于全球查询研究成果的大规模开放式在线课程的项目报告(罗马，2021 年)。

普惠，目的是加速培养创业人才，以改善科学、技术和创新格局，改善生计。

方案领域 5：知识产权培训和技术援助

31. 推动科学、技术和创新的一个主要问题是将最不发达国家纳入全球知识产权体系。这被认为是一个重大差距，最不发达国家和知识产权持有国之间存在很大的不对称，严重限制了技术转让。为解决这一领域的技术知识和能力差距，技术库将知识产权方面的培训和技术援助纳入以下多项活动：

- 提高对专利和专利申请标准以及科学家在知识产权保护 and 商业化中的作用的了解，这是生物技术方案的一部分。
- 伙伴国家制造商通过技术获取伙伴关系提高了有关知识产权和专利相关问题的能力(见下文)。
- 关于全球查询研究成果的大规模开放式在线课程列入知识产权和版权问题。
- 知识产权制度和立法对于吸引投资者和促进技术转让的重要性是技术需求评估的组成部分。

方案领域 6：支持知识产权的获取和技术转让

32. 最不发达国家没有技术转让能力，无法引进各种医疗设备作为其应对措施的一部分，对它们来说，COVID-19 大流行构成了特别挑战。技术库评估了能力差距的紧迫性，并启动了技术获取伙伴关系，旨在支持最不发达国家获得、利用和流通适当技术，以制造对抗 COVID-19 的医疗设备和个人防护装备。该项目成为快速技术转让的概念验证，快速技术转让有助于改善健康结果并加强当地供应链。

33. 技术获取伙伴关系于 2020 年 5 月与开发署、贸发会议和世卫组织合作启动，英联邦也加入了该伙伴关系。在 6 个月内，该伙伴关系促成并支持了技术转让，为发展中国家和最不发达国家配备了基本诊断工具、个人防护装备和医疗器械技术，以应对 COVID-19 大流行的挑战。哥斯达黎加和土耳其之间的一个技术转让项目，使哥斯达黎加能在当地生产 N95 口罩，并分销到哥斯达黎加、洪都拉斯和巴拿马。当地生产和诊断工具工作组定于 2021 年 9 月发布其诊断工具手册和路线图，这是全球首个此类手册和路线图，为公司和政府提供分步指南，帮助公司和政府引导本地生产 COVID-19(和其他病毒)诊断工具的过程。

34. 技术转让举措包括两大举措：

- 在土耳其科学和技术研究理事会和土耳其产业与大学协作平台的支持下，正在与冈比亚共同开发和试行在最不发达国家实施的技术转让办公室模式。
- 全球创新交流平台是一个知识平台，旨在推广最有前途的全球发展创新。通过该平台分享了超过 16 000 项开发创新，累计为创新项目提供了 26

亿美元的资金。美国专利商标局、美国国际开发署和国务院正在就全球创新交流平台的所有权从美利坚合众国转让给技术库进行谈判。

图五

方案领域 6：项目和合作伙伴



缩写：遗传生物中心：国际遗传工程和生物技术中心；贸发会议：联合国贸易和发展会议；开发署：联合国开发计划署；美援署：美国国际开发署；世卫组织，世界卫生组织。

三. 第一个三年的经验教训

35. “技术库章程”(A/71/363)规定了其运作安排的主要特点：技术库成立时规模小，资源有限，设想通过吸引大量资源，逐步发展其机构职能，以履行其任务。

A. 治理和问责

大会

36. 向大会报告工作是技术库问责制的一个特点，大会要求管理委员会每年报告技术库的工作并要求收到预算和工作方案，就说明了这一点。

37. 大会已经强调了对技术库应给予的政策重视。如果它进一步考虑或给予技术库指导或反馈，并促进联合国系统内各种机制和倡议之间的联系，将会有很大的好处。会员国可以促进与其发展合作以及投资于最不发达国家科学、技术和创新

的部委之间的联系。这将有二个额外的好处，即加深会员国对其作用的理解，并加强技术库与在相关领域工作的其他联合国实体的协作。

管理主任

38. 事实证明，授权管理主任担任大会一个附属机构的行政首长，为技术库提供了适当级别的决策，使其能够随着需求的出现以及科学、技术和创新格局的演变，灵活地适应不断变化的环境，技术库在 COVID-19 大流行期间开展的工作证明了这一点。

管理委员会

39. 管理委员会仍然是一个新机构的新的管理机构，目前正处于第二个三年周期，管理委员会几乎所有成员都将完成第二个任期。展望下一个周期，2022 年的任命将继续反映科学家、创新者和企业家之间必要的平衡。在当前任期剩余的数月内，仍然大有可为，可以继续利用专家成员的经验 and 关系来促进伙伴关系和支持资源调动。

40. 管理委员会非常希望在届会间隙随时了解技术库的活动，另外，作为向利益攸关方通报情况的一种手段，管理主任启动了一项季度报告制度，以补充“章程”规定的报告要求。

41. “章程”还规定，世界银行、贸发会议、教科文组织和世界知识产权组织的代表可以观察员身份参加。联合国所有实体应重申承诺通过参加管理委员会来支持技术库，以丰富管理委员会对与技术库任务有关的科学、技术和创新事项的适当工作的思考。

B. 方案的方向

42. 在工作方案方面，技术库在几个领域取得了重大成就，而其他领域则反映了最不发达国家在全面加强科学、技术和创新方面必须把握的复杂局面。实际上，一些构成部分需要高水平的技术专长和更多的时间来拟订技术库的做法。随着技术库为其多年计划周期做准备，它将在迄今取得的成就和经验的基础上再接再厉。

43. 两个业务单位——科学、技术和创新支持与扶持机制和知识产权库——未能按设想设立，主要原因有两个。首先，原来预计用于设立这个结构的资源，远远超过现有的资源。第二，目的是随着时间的推移逐步发展技术库的活动，最初的重点是科学、技术和创新方面的能力建设。这是支持机制的职能，也确实是迄今为止技术库工作的重点。

44. 关于知识产权库，其总体目标是协助建设最不发达国家本国的知识产权能力，协助进行技术转让(A/70/408，第 28 段)。最不发达国家在这些领域对帮助的需求并没有减少，在制定下一个战略计划时，技术库将直接解决与知识产权所有人向最不发达国家转让技术有关的问题和挑战，以及它可以发挥的相关作用。

45. 在帮助最不发达国家制定其内部知识产权政策、发展其参与全球知识产权制度的能力方面，技术库将在其权限和能力范围内确定促进进展的措施，同时考虑

到其他组织的能力和任务，以确保避免重复。这将借助技术库在第一阶段建立的初步基础和伙伴关系。在随后的预算中，技术库将阐明开展这项工作所需的结构安排。

46. 最不发达国家已确定需要多个相互关联部门的技术发展，以促进经济增长并最终实现可持续发展目标。⁷ 最不发达国家的技术需求特别突出了经济上自力更生(目标 2)、减缓气候变化(目标 6、7 和 14)、可持续获得保健技术(目标 3)、当地技能开发(目标 8)、可持续工业化(目标 9)以及教育和学术合作(目标 17)之间的相互联系。由于技术对生产力的潜在影响，尤其是在农村地区以及在加强气候复原力和适应能力的背景下，农业部门在多个国家的议程上处于优先地位。这种对农业的关注与可持续能源和水安全的需要相联系，并且强调妇女作为生产者和农民的作用。

47. 推进信息和通信技术(信通技术)和数字部门是最不发达国家的当务之急，既是目的，也是加强国际贸易和外国直接投资等多个其他部门的手段，这为纳入以前没有银行账户的人口和促进社会保障转移提供了可能性。

图六

最不发达国家的科学、技术和创新优先事项



⁷ 根据迄今完成的技术需求评估和提交给第五次联合国最不发达国家问题会议的现有国家报告，许多部门都是科学、技术和创新投资的优先领域。

C. 资金、可持续性和可预测性

48. 技术库必须拥有充足的资源，才能完成其任务，并成为技术在实现可持续发展目标方面发挥作用的催化剂。

49. 在创设的最初阶段，预计工作人员 36 名，两年期预算 1 760 万美元(A/70/408, 第 73 段)。资源调动战略(2020 年)重新审查和预测了技术库每年 1 500 万美元的预算需求。实际可用资源只占这一需求的一小部分，大多数年份只有 13%，而在 COVID-19 大流行期间和之后，调集资源的机会发生了重大变化。资源配置是技术库有效运作安排的支点。根据授权任务，技术库在自愿捐款的基础上运作，并向会员国和其他行为体征集自愿捐款。现实情况是，尽管对建立技术库给予了重视，并认识到科学、技术和创新可以促进增长和可持续发展，但用于科学、技术和创新的拨款在公共和私营发展援助中所占份额仍然很小。

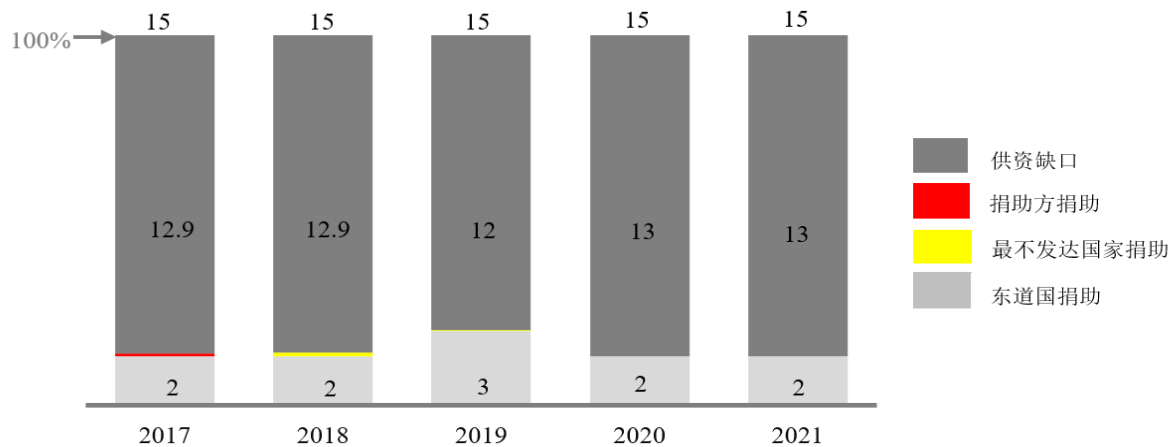
50. 作为东道国，土耳其承诺在最初五年内每年提供 200 万美元以及房舍，并在 2020 年为可持续发展目标影响加速器方案额外提供 100 万美元。目前正在进行磋商，以将协议续签五年。土耳其政府在 2021 年 2 月的一份声明中表示，⁸ 它继续支持技术库帮助其弥合数字鸿沟的努力，并邀请发展伙伴和最不发达国家向依赖自愿捐款的技术库捐款。

51. 2017 年，挪威提供了 100 万挪威克朗。意大利资助了一个初级专业干事职位，另外，已经向其他会员国提出了类似职位的请求。除了这些捐助，还收到了印度提供的 100 000 美元以及孟加拉国和几内亚提供的 50 000 美元，这些都是值得欢迎的捐助。根据这些例子，所有发展伙伴都应该给予技术库支持并提供财政资助。几内亚政府对成为捐助国表示满意，并希望增加其参与，认为技术库和技术需求评估是最不发达国家改善社会和经济条件的重要工具。

⁸ 2021 年 2 月 22 日至 26 日为筹备第五次联合国最不发达国家问题会议而举行的非洲区域审查会议。

图七
技术库：2017-2021 年收到的资金和资金缺口

(百万美元)



52. 如图七所示，保守地假设资源调动战略中的年度预算预测是不变的，技术库实际上在大多数年份都面临着 87% 的资金缺口。虽然 2017 年和 2018 年分配的资金累积到了 2019 年——技术库运作的第一年——但总体资金缺口，特别是缺乏可预测的资金承诺，严重阻碍了技术库招聘全部员工并提前规划的能力。

53. 如果各国之间的科学、技术和创新差距得不到弥合，技术库的资源不足将危及我们实现《2030 年议程》。充足的资金将使技术库能够扩大其影响范围，并与所有 46 个最不发达国家和更广泛的合作伙伴进行更深入的接触，确保其在所有最不发达国家的技术需求评估方案的全面性，并确保技术实施计划的适当后续行动。

54. 此外，这将确保技术库即将实施的创新战略的全面落实，并进一步扩大其科学、技术和创新能力建设方案，将更多国家和其他相关技术领域纳入其中。如果没有对技术库的适当投资，最不发达国家有可能得不到科学、技术和创新所需的催化投入。与技术库可以促进最不发达国家的跨越式发展相比，年度预算是一项非常有限的投资，在会员国的支持下是完全可以实现的。

55. 技术库最初阶段的工作预计将有助于巩固其财务基础(A/70/408，第 9 段)。如上文详述，这一巩固过程尚未完成，并将在下一阶段通过几个层面的行动加以解决。一项重大进展是技术库的新资源调动战略，该战略确定了短期和长期目标以及实现这些目标的选项。管理委员会已经成立了一个委员会，以帮助推动资源的调动。技术库也在继续努力发展与非传统捐助者的伙伴关系。

56. 强烈敦促会员国在这一关键时刻承诺以可预测的资金和不受限制的捐款的形式为技术库提供资金。对于东道国以外的会员国来说，成为技术库的财政或方

案的倡导者，仍然是当务之急。在技术库新的战略规划进程以及第五次联合国最不发达国家问题会议之后即将出台的最不发达国家行动纲领的背景下，这一点尤为重要。2021年2月，乌干达科学、技术和创新部长促请会员国，特别是发展伙伴向技术库这一最不发达国家的科学、技术和创新协调中心提供实物和(或)财政支持。⁹

57. 技术库非常重视让最不发达国家在制定本国技术发展计划方面拥有发言权，这一点令人欣慰。这一点需要更加广为人知，并需要加强技术库作为最不发达国家获得联合国系统行为体科学、技术和创新一站式服务的独特地位。

58. 会员国可以通过加强技术库的人力资源和专业知识来为其提供实际支持。作为一个小型的联合国实体，技术库面临着这样的限制，即到目前为止，它可为可能被聘用的工作人员提供有趣的工作，但目前还不能提供一条职业道路。为了吸引来自联合国其他实体的有能力的工作人员，技术库需要在继续确立自己地位的同时，能够向工作人员展示本机构作为宝贵但有时间限制的专业经验的定位。技术库将成为促进工作人员流动的机构间协议的签字方。¹⁰

59. 会员国还可以为技术库提供支持，资助初级专业干事、联合国志愿人员、借调和其他协助专业工作人员的机制，从而为技术库提供资源。

D. 融入联合国系统和对技术库的支持

60. 从一开始，预计技术库将与联合国各实体密切合作，以利用现有的各项举措(A/70/408，第13段)。

61. 作为更广泛的系统改革努力的一部分，技术库推动联合国更密切的互动参与，为此，技术库一直进行联合国系统内的互动参与，并与联合国机构、基金和方案保持一致。与开发署、世卫组织、贸发会议、教科文组织、训研所、外空厅和粮农组织结成伙伴关系，并参与包括技术促进机制¹¹在内的联合国全系统倡议，确保技术库得以借鉴其他机构的经验，避免重复，并利用更多的伙伴关系。

62. 国家一级的合作机会是一个重要的关注点。由于非驻地实体参加联合国国家工作队的空间增加，这些机会得到了改善。技术库与联合国驻地协调员密切合作，驻地协调员系统对技术库在最不发达国家的工作至关重要。不丹的驻地协调员办公室表示，技术库应与驻地协调员办公室密切协调，协调和探讨与其他联合国驻地机构和相关政府机构的协作与伙伴关系，并在设计其战略计划时征求反馈意见。

⁹ 2021年2月22日至26日为筹备第五次联合国最不发达国家问题会议而举行的非洲区域审查会议。

¹⁰ 《关于适用联合国薪给和津贴共同制度的组织间工作人员调动、暂调或借调的组织间协定》，2012年。

¹¹ 技术促进机制是在《2030年可持续发展议程》第70段中宣布的。它特别重要，因为它旨在通过所有会员国和更广泛的利益攸关方之间的多利益攸关方协作和伙伴关系促进信息交流，以支持实施可持续发展目标。

63. 驻地协调员系统支持技术库对《伊斯坦布尔行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《维也纳行动纲领》和第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件等政府间框架中确定的优先事项作出响应。有了足够的资源来扩大其方案，技术库打算逐步成为最不发达国家联合国国家工作队的非驻地成员。这种深度参与需要相应的能力和资源，使技术库能够在发展合作框架中倡导科学、技术和创新问题，并作为联合国国家工作队成员执行其方案的科学、技术和创新层面的资源。

四. 充分发挥技术库潜力的前进方向

64. “章程”所载技术库的目标将继续为其规定方向。技术库下一阶段的业务和重点将大大受益于通过技术需求评估实现的对最不发达国家优先事项的详细阐述，确保其在《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》之后的本十年以及在努力实现可持续发展目标行动十年的期望方面仍然具有相关性。

65. 在每一个系列的评估中，都进一步凸显了最不发达国家的个别优先事项及科学、技术和创新前景，以及需要解决的具体障碍和挑战。技术库将继续响应并适应最不发达国家的优先事项和需求。据莫桑比克科技部称，技术库是最不发达国家发展科学技术以满足经济和社会需求的代言人。

66. 关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的报告强调技术库可发挥重要作用，帮助推动科学、技术和创新，弥合数字鸿沟，促进针对 COVID-19 的应对和复原措施。但需要垫下基石，获得合作伙伴提供的充足资源，并具有今后与可用的财政和人力资源相配称的逐步增加和可实现的工作计划。

67. 技术库的一个主要重点是制定其创新战略和相关工作方案，这将支持最不发达国家通过创业活动利用现有技术，并加强它们发现和利用现有的现成技术和新的本土技术的能力。这一进程的下一阶段将包括制定创新方案与当地利益攸关方共同设计的项目组合。这些项目将涵盖创新的不同方面，重点是评估创业之旅、扶持生态系统、人才加速、加强风险投资和扩大规模，以及网络和社区建设。关于建立一个有两个区域中心的创新设施的提议已经在讨论中，请会员国予以支持。

68. 技术库将继续提升其知名度。与此相关的是，需要增加资源承诺，并需要技术库有能力就其参与的多种倡议进行沟通，并推动进一步的参与。这将要求技术库提高其内部的知识管理能力和几个方向的沟通能力。

69. 技术库有很多受众，包括最不发达国家、联合国机构、研究机构、私营部门、其他发展合作伙伴及其自身的治理结构，所有这些都需要采取有针对性的办法分享信息和提高技术库的可及性。与此相配套的是，技术库应有能力展示其成果，以鼓励对其活动和融资更多的参与。这需要技术库投资于对专业知识适当的监测和展示。

70. 实际上，由于技术库的设计是一个小而精干的团队，因此必须填补空缺职位，并确定联合国系统内促进这一点的机制。缩小资源缺口对于当前的运作至关重要

要，如果没有这一点，技术库的可持续性以及任何长期规划和交付的能力都会受到损害。

71. 在三年内，技术库证明了它与最不发达国家的相关性，并将其与未来各国保持相关性的进程制度化。重振技术库的广泛支持和财政资源是适当的，也是必要的，目的是要确保其下一阶段及以后的成功。

72. 收到的值得欢迎的财政支持也得到了会员国、联合国机构和发展合作伙伴的实物捐助的补充。然而，很明显，总的来说，技术库的财政资源远远低于预期。技术库将继续通过展示有效性和成果来建立其信誉，这反过来又能建立信心，并吸引创造业绩记录所需的来自合作伙伴的投资。

73. 技术库的相关性比以往任何时候都更加重要：它是由最不发达国家构思并由大会设立的，最不发达国家继续申明，建设它们的科学、技术和创新能力以及改善获得技术的机会对它们的发展至关重要。

五. 结论和建议

74. 尽管缺乏充分的资源，而且在全球大流行疫情的背景下，技术库仍然成功地建立和运作。工作方案是以需求为导向的，有力地促进了国家自主权。其定制方法受到最不发达国家的欢迎，并显示出切合具体情况的成果。技术库融入联合国系统的工作已经开始，并将继续进行下去。由于第五次联合国最不发达国家问题会议将于 2022 年召开，现在是加大对技术库支持力度的关键时刻，既是 COVID-19 后复苏进程的一部分，也是落实不让任何一个人掉队的议程的关键时刻。

75. 为了履行对最不发达国家的承诺，并使科学、技术和创新有利于所有可持续发展目标，现提出以下建议，以确保技术库关键工作的可持续性，并作为实现可持续发展目标的共同责任的一部分，刺激科学、技术和创新投资：

(a) 请大会：

- (一) 重申对技术库及其任务的承诺，并向技术库提供成功所需的全套支持；
- (二) 通过就技术库如何进一步受益于联合国系统和会员国的支持提供相关指导和反馈，参与技术库及其任务；
- (三) 要求在三年后下一阶段业务结束时进一步报告技术库的最新进展情况及其成果。

(b) 请会员国：

- (一) 提供必要的财政资源，为技术库提供可预测的资金，以确保它能够继续确定并履行其作为一个全面运作的实体的任务；
- (二) 提议为技术库的工作提供实物捐助，包括确定新的合作伙伴关系和合作机会。

(c) 请联合国各实体：

- (一) 继续与技术库合作，确定互补性和新的伙伴关系，以加快最不发达国家获得科学、技术和创新的机会和进步；
- (二) 在审查整个联合国共同制度的员工队伍流动时，列入技术库的需求和提供的机会。

76. 此外，定于 2022 年 1 月在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议提供了一个重要机会，可以调动更多支持，以加强最不发达国家获取新的变革性技术的能力，同时建设国内能力和知识库。此次会议召开之际，最不发达国家将处于一个关键时刻，他们正努力从 COVID-19 大流行中恢复过来，重回实施《2030 年议程》和可持续发展目标的轨道上来，目前行动十年已剩下不到 10 年的时间。因此，建议在即将召开的第五次联合国最不发达国家问题会议上举行一次特别会议，技术库可在会上与各利益攸关方就方案协商和支助承诺进行接触，如会员国、最不发达国家和私营部门行为体。此外，还建议在第五次联合国最不发达国家问题会议上通过新的支援最不发达国家行动纲领，以确保与技术库的合作以及科学、技术和创新成为议程上的优先事项。

77. 大会关于设立技术库的第 71/251 号决议通过技术库过去三年的工作取得了成果。事实证明，科学、技术和创新对最不发达国家的可持续发展至关重要，但 COVID-19 大流行导致发生严重挫折，并拉大了现有差距。技术库有授权、有能力与最不发达国家并肩努力，缩小科学、技术和创新差距，到 2030 年实现可持续发展目标。