



第七十六届会议

临时议程项目 75(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

促进国际合作并重视非选择性、公正性和客观性以加强联合国在人权领域的行动

秘书长的报告

摘要

大会第 [74/151](#) 号决议请秘书长向会员国、政府间组织和非政府组织进一步征求切实可行的建议和意见，此种建议和意见应有助于在非选择性、公正性和客观性原则的基础上促进国际合作，以加强联合国在人权领域的行动，并请秘书长向大会第七十六届会议提交关于这个问题的全面报告。本报告包括关于下述方面切实可行的建议和意见，即如何利用会员国、政府间组织和非政府组织的相关投入，通过促进国际合作来加强联合国在人权领域的行动。报告强调各族人民、各国和各代人之间加强团结的必要性——这种团结植根于每个人不可剥夺的权利，包括团结一致应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，这一大流行病显示并加剧了在提供基本人权方面存在的不平等和相关差距。



一. 导言

1. 大会第 74/151 号决议请秘书长向会员国、政府间组织和非政府组织进一步征求切实可行的建议和意见，此种建议和意见应有助于在非选择性、公正性和客观性原则的基础上促进国际合作，以加强联合国在人权领域的行动，并请秘书长向大会第七十六届会议提交关于这个问题的全面报告。本报告借鉴了会员国、政府间组织和非政府组织应联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的邀请提供的相关投入，人权高专办曾在 2020 年 12 月 21 日发出邀请提供意见的普通照会和信函。

二. COVID-19，联合国 75 周年，共同重建得更好¹

2. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行再次证明，人类是相互依存的，全球性挑战是相互联系的，因此国际合作，特别是在人权领域的合作，既紧迫又势在必行。鉴于这一挑战的严重性和全球性，如果不加强各族人民、各国和各区域以及今世后代之间的国际合作与团结，国际社会显然就不可能成功克服今天所面临的巨大挑战。虽然每个人都受到了这一大流行病的影响，但处境脆弱和最脆弱国家的人们受到的影响最大。人权对我们当下如何应对这一大流行病以及之后应对其后果而言至关重要。基于人权的办法是将重点放在受影响最严重和最有效的应对措施上，以此可以奠定基础，帮助实现具有复原力的复苏，并为未来制定预防战略，包括我们对子孙后代的责任。

3. 这场大流行病在世界各地造成了巨大的人类、社会损失和经济危害，但也给一代人提供了一个机遇，借以展开新的社会契约，达成应对 COVID-19 的新全球新政，帮助世界重回正轨，实现《2030 年议程》和可持续发展目标以及《亚的斯亚贝巴行动议程》，并实施《巴黎协定》。联合国发布了几项政策简报，² 包括立即应对 COVID-19 的社会经济框架；³ 关于债务的政策简报；⁴ 联合国对 COVID-19 的全面应对办法；⁵ 关于全民健康覆盖的政策简报，⁶ 其中概述了以人权为中心的应对 COVID-19 的关键要素。

4. 过去一年来的人权和发展方面的一系列挫折导致了更多的人主张自己的权利，为子孙后代挺身而出，形成了一场新的人类团结运动，拒绝不平等和分裂，并以和平、保护地球、伸张正义和促进所有人的人权的政策为轴心，寻求团结，特别是团结年轻人、民间社会、私营部门、城市、地区和其他利益攸关方。⁷ 在

¹ 本节在上一份关于同一主题的报告(A/74/351)第二节和第三节基础上作了扩展。

² 见 www.un.org/en/coronavirus。

³ 见 <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>。

⁴ www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf；以及 www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021.pdf。

⁵ https://www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2020/10/un_comprehensive_response_to_covid.pdf。

⁶ https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-10/SG-Policy-Brief-on-Universal-Health-Coverage_English.pdf。

⁷ 见 www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf。

此背景下，联合国人权事务高级专员强调，需要有一种改变人生的愿景——以及协调一致的贯彻行动，使世界各国坚定地立足于正义，建立复原力和信任。⁸ 重建对全球公共机构的信任将需要更广泛的全球团结，更包容、更有效和更网络化的多边方法，以促进更有应对能力的全球治理结构。

5. 这场危机也提供了一个难得的机会，成为实现种族平等和正义的转折点。各国必须根据国际义务和承诺，加快促进种族正义的行动，并将实现种族正义和平等的根本性变革议程转化为行动(A/HRC/47/53)。特别是，对于历史上被边缘化的群体，补偿措施对和解、正义、平等和团结至关重要。⁹ 这些措施可以帮助修复人民与国家之间的社会契约，有可能造福于整个社会。随着社会变得日益多族裔、多宗教和多文化，需要在包容性和凝聚力方面进行更大的政治、文化和经济投资。¹⁰ 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议二十周年是紧迫加快促进种族正义行动的一个机会(A/HRC/47/53，第 23 段)。

6. 在共同重建得更好的工作中，一个持久的挑战是将《联合国宪章》和《世界人权宣言》的承诺转化为实地的真实变化。¹¹ 今天，世界各国领导人需要发挥关键作用，探索道路，以走出这一大流行病，走向一个更具包容性、更绿色、更可持续和更具复原力的未来。随着世界从这一大流行病中复苏，在从脆弱走向韧性的过程中，我们必须共同努力，通过对话、协作和振兴、包容、有效和网络化的多边主义，克服障碍，取得进展。

7. 人权行动呼吁¹² 为走出人类目前面临的多重危机指明了一条出路。它借助整个联合国的伙伴关系，强调需要将公民、政治、经济、社会和文化权利作为一种令人信服和相互强化的协同作用。具体地说，这一行动呼吁将各种权利置于可持续发展的核心；危机时期的权利；性别平等和妇女平等权利；公众参与和公民空间；子孙后代的权利，包括享有安全、清洁和健康的环境的权利；确保安全的数字世界；以及协调一致的集体行动。

三. 会员国

8. 收到了会员国阿塞拜疆、科特迪瓦、厄瓜多尔、印度、伊拉克、马尔代夫、墨西哥、土耳其、沙特阿拉伯、瑞典和阿拉伯叙利亚共和国为本报告提供的意见和建议。

⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID=E。

⁹ A/HRC/47/53；另见《德班宣言和行动纲领》，第 100-101 段和第 106 段。

¹⁰ 见 www.un.org/sg/en/content/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-observance-of-the-international-day-for-the-elimination-of-racial-discrimination-delivered。

¹¹ 见 briefing by the Secretary-General to the General Assembly on the call to action for human rights, 24 February 2021, 可查阅：www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-02-24/briefing-the-call-action-for-human-rights。

¹² 见 www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf。

9. 提交文件中指出，在国际合作中非选择性、公正性和客观性必须是最重要的。并指出，多边层次的人权挑战包括促进有效的国际合作制度，以满足各国的需要，并通过技术援助和融资支持国家能力。还指出，需要加强国际合作，以通过在世界各地提供 COVID-19 疫苗来加强健康权，减轻环境影响，缩小技术差距，包括能够利用互联网和新技术，从而在低收入和中等收入国家有接受教育的机会。更广泛的合作可以支持国家、私营部门和大学之间的战略联盟。会员国的建议包括联合国系统国际合作的共同政策，以统一法律规范，将计算机犯罪定为刑事犯罪，以促进网络安全。

10. 提交文件中指出，促进人权领域的国际合作意味着在大流行病情况下获得药品，并一视同仁地向所有人提供 COVID-19 疫苗。还有人建议，需要通过以下方式重新倡导多边主义：改革国际组织；巩固人权的普遍性；加强非政府行为体的作用；实现普遍定期审议的潜力；加强人权理事会的地位；以及为国家政策提供资金，以执行联合国各机制和条约机构的建议，并将其纳入实现可持续发展目标的综合计划。

11. 一些会员国指出，人权理事会的普遍定期审议进程是一个很好的例子，说明参与多边进程如何有利于各国逐步实现人权。它们指出，理事会应提供一个论坛，交流各国在促进和保护人权方面的经验和最佳做法。它们还认为，强调通过技术和财政援助加强各国的能力建设以及执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金和其他倡议应侧重于有关国家已接受的建议。

12. 会员国强调，对于资源有限的国家来说，人权理事会议程项目 10 下关于技术合作和能力建设的年度专题讨论和一般性辩论提供了必要的平台，以交流各国的关切、最佳做法和经验教训。它们鼓励诸如支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金和财政和技术援助自愿基金等文书方面的工作。它们指出，国家报告机制的负担对小岛屿发展中国家和最不发达国家而言特别大，可以通过国际合作减轻这一负担。并且还指出，小岛屿发展中国家在与气候有关的人道主义危机中依靠国际伙伴关系提供援助，而且应对气候变化需要所有国家采取重大预防措施。会员国建议，必须利用新技术，以此作为工具，促进更多参与理事会的工作，并指出更密切的全球合作对于应对数字技术带来的挑战至关重要。

13. 各国在其提交文件中强调了在普遍定期审议框架内根据会员国的建议促进双边合作和能力建设的重要性。它们指出，须鼓励人权理事会的特别程序任务负责人和人权高专办为应对挑战提供咨询和技术合作，并且须强调各国所面临的人权挑战。它们建议，加强分类数据和技术专业化方面的国际合作，以及女孩、年轻妇女、土著妇女、非洲裔妇女和残疾妇女参与联合国工作。它们呼吁改善联合国数字和远程通信能力和渠道，以加强其在大流行病疫情中的工作。

14. 它们指出，有效应用基于人权的发展办法——特别是在人权受到更多限制的情况下，需要对政治经济学的理解，以及在实践中能够根据当地保护和实现人权的实际选择可能性来调整工作和方案，并以政治上知情的方式进行运作。在发展合作中，性别平等的做法被认为很重要。

15. 有一份提交件强调了联合国各机构和机制充分尊重其任务规定、开展人权方面合作的重要性。还有提交件认为，应根据国家优先事项和国家主权来执行人权领域的国际合作方案。

16. 根据收到的提交件，参加普遍定期审议机制的国家和利益攸关方应充分遵守审议进程的基础和原则，审议进程必须以客观、透明、非选择性、建设性和非政治化的方式进行。还有的表示支持简化联合国人权条约机构的报告程序，这是大会第 68/268 号决议所鼓励的。还有的提交件指出，各条约机构应努力协调其工作方法，并制定简化报告程序的方法。提交件中的建议还包括：制定人权理事会成员提名的指导标准；就举行特别会议和这些会议产生的决定制定更容易和更切实可行的标准；制定普遍定期审议机制时确保其独立于基于国家间双边关系和共同利益的政治礼遇；以及确保其他利益攸关方有效参与审议进程。

四. 政府间组织

17. 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查指出，发展系统在支持各国政府在充分尊重人权包括发展权的基础上实现可持续发展目标、不让任何一个人掉队方面有着重要的作用，并强调所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的。它请联合国系统努力实现重建得更好，并实现可持续、包容和有韧性的复苏。这项工作应该以人为中心，对性别问题有敏感认识，应尊重人权，重点放在最贫穷、最脆弱和落在最后者，还应保护地球，并应在 2030 年实现繁荣和全民健康覆盖。它呼吁联合国系统协助各国政府努力尊重和履行国际法规定的人权义务和承诺，以此作为落实不让任何一个人掉队的承诺的关键工具。

18. 关于人权高专办在这一领域的活动和相关建议的全面资料载于高级专员提交人权理事会第四十七届会议的关于落实和加强人权领域的国际合作的报告 (A/HRC/47/47)。

19. 妇女地位委员会是促进人权的另一个多边论坛。在其 2021 年 3 月 15 日至 26 日举行的第六十五届会议上，这一主题将会员国的注意力集中于确保妇女有效参与公共生活的权利以及采取具体措施应对和防止暴力侵害妇女的行为。¹³ 会员国在商定结论中重申，促进和保护以及尊重人权和基本自由对于妇女和女童充分和平等地参与社会至关重要(E/2021/27-E/CN.6/2021/14，第一章 A 节)。它们进一步确认，需要促进妇女充分有效地参与和领导全球关键政策领域，包括 COVID-19 应对和恢复工作、气候变化以及科技和创新。

20. 秘书长的人权行动呼吁为联合国系统的人权工作制定了总体指导原则，包括将权利放在可持续发展的核心，重点放在宣传、分析和方案编制、人权机制和加强联合国能力。在国家层面，联合国可持续发展合作框架是规划和实施联合国支持《2030 年议程》的发展活动的最重要工具。¹⁴ 可持续发展集团关于制定和实施

¹³ 见 www.unwomen.org/en/csw/csw65-2021。

¹⁴ 见 https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019_1.pdf。

这类框架的指导意见围绕六项指导原则，包括基于人权的方法、不让任何一个人掉队、性别平等和增强妇女权能、复原力、可持续性和问责制，这些原则构成联合国发展系统的全球价值观。实现可持续发展目标，特别是在大流行病之后，将需要经济转型，与可持续发展的所有层面协同作用，同时坚持不让任何一个人掉队和实现人权的承诺。

21. 行动呼吁发出后，联合国系统将重点放在了其七个专题领域的执行工作，确保采取行动推进联合国全系统的人权责任。在集中努力促使联合国系统集体和持续参与具体的专题战略干预的同时，还与会员国、民间社会和其他利益攸关方进行了接触，以提高对行动呼吁的认识，并为其实施建立势头。正在作出全系统努力，对共同国家分析和可持续发展集团合作框架进行人权审议，这将为如何加强凝聚力和有效支持以人权为核心来实现《2030 年议程》提供关键数据和分析。已经开发了几种产品来帮助落实行动呼吁，特别是通过利用联合国系统的专门知识和集体努力来应对关键的人权挑战，特别是在国家一级，例如，关于普遍定期审议的实际指导意见。¹⁵

22. 行动呼吁承认子孙后代的权利，特别是在气候公正方面，并强调公众参与和开放公民空间对可持续发展和持久和平至关重要。2020 年关于公民空间的指导说明¹⁶ 强调，当女性和男性能够在政治、经济和社会生活中发挥有意义的作用，为影响其生活的政策制定做出贡献时，社会就会变得更强大，更具韧性。联合国各实体负责人也发表了一项联合承诺，以促进儿童、青年和子孙后代享有健康环境的权利及其有意义地参与各级决策的权利。¹⁷

23. 由人权高专办、世界卫生组织(世卫组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)共同担任主席的可持续发展集团不让任何一个人掉队、人权和规范议程任务小组编制了若干政策产品，包括可持续发展集团为联合国国家工作队编制的不让任何一个人掉队的业务指南。这将是落实不让任何一个人掉队合作框架指导原则的一项重要工具。该任务小组还对联合国国家工作队制定的 109 项与 COVID-19 有关的社会经济应对计划进行了人权审议，并将此公布于 COVID-19 数据门户网站。¹⁸ 这借鉴了联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架中的指导方针，¹⁹ 以及以基于人权的方法对 COVID-19 作出国家社会经济对策的检查单。²⁰ 社会经济应对计划强调，应对 COVID-19 还应以促进会员国之间的合作与团结为目的。2020 年 8 月，老龄问题机构间工作组发布了一份由

¹⁵ www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf。

¹⁶ www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf。

¹⁷ www.sparkblue.org/system/files/2021-06/210615_STEP_UP_-_Joint_Commitment_by_Heads_of_UN_Entities.pdf。

¹⁸ https://data.uninfo.org/Home/_DocumentTracker。

¹⁹ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>。

²⁰ www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf。

经济和社会事务部和人权高专办共同编写的将老年人纳入社会经济应对计划的检查单。²¹ 与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作, 设立了 COVID-19 全球性别应对追踪系统, 以监测和突出纳入性别视角的应对措施。²²

24. 联合国开发计划署(开发署)对 COVID-19 的应对侧重于将当前应对措施与长期可持续发展需求联系起来, 具体办法是帮助管理下述四个综合领域的复杂性和不确定性: 治理、社会保护、绿色经济和数字颠覆。²³ 强调人权和多边主义是复苏的主要途径。在开发署支持联合国发展系统重新定位这一领域, 联合国资本发展基金正在参与制定和实施社会经济应对框架。它与驻地协调员办事处和联合国国家工作队合作, 在 20 多个最不发达国家应对 COVID-19, 包括通过部署在非洲的投资顾问网络开展合作, 以确定在可持续发展目标方面积极的并在财务上可行的投资机会。²⁴

25. 开发署一直致力于推进对国家 COVID-19 应对行动融资努力的综合、多机构和多伙伴支持, 包括通过综合性国家筹资框架——开发署、经济和社会事务部、欧洲联盟和其他方面的一项协作倡议——提供这种支持。58 个国家具备了这种框架, 以规划其国家可持续发展优先事项的筹资。开发署支持各国政府将筹资与绿色、公平和有韧性的复苏战略统一起来。例如, 在财政部的领导下, 并在开发署的支持下, 正在加纳的五个地区通过地区恢复计划试行自下而上的方法, 并与国家可持续发展目标筹资进程挂钩, 以促进采取全政府和全社会的综合筹资和规划办法。²⁵

26. 开发署与联合国环境规划署(环境署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国工业发展组织和联合国训练研究所协作, 启动了一个新的 COVID-19 中心, 将伙伴国的政策制定者和联合国国家工作队接触到有关 COVID-19 影响的最新信息。²⁶ 开发署和劳工组织 2020 年及以后的行动框架²⁷ 建立在关键合作领域的基础上, 力求为这两个组织在社会经济应对计划框架内的战略优先事项增加具体价值。除其他外, 该框架依托的是基于全球团结和共同信念的以人为中心的应对措施这一价值观, 这一共同信念就是, 全球协调一致的努力对于支持那些缺乏足够财政空间为社会政策、特别是普及社会保护提供资金的国家而言必不可少。

27. 世卫组织及其合作者敦促所有会员国、联合国系统行为体、私营部门、民间社会、慈善组织和多边筹资机构共同努力, 通过协调一致、紧急的全球合作与行

²¹ www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/08/Checklist-inclusion-Older-Persons-in-SERPs.pdf。

²² <https://data.undp.org/gendetracker>。

²³ 可查阅: www.undp.org/publications/beyond-recovery-towards-2030。

²⁴ 开发署, “关于大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议执行情况的最新情况”, 提交执行局的情况说明, 2021 年第一届常会。

²⁵ 开发署, “联合国应对 COVID-19 的行动: 联合国应对 COVID-19 的社会经济影响”, 《新闻公报》, 2020 年 10 月第 2 期。

²⁶ 见 www.un-page.org/covid。

²⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/statement/wcms_756457.pdf。

动，结束 COVID-19 大流行和相关危机。其促进健康、保持世界安全和服务弱势群体使命是基于可持续发展目标 3 和与此相关的体现于 2019-2023 年世卫组织第十三个工作总规划的“三十亿”目标。²⁸

28. 2020 年 4 月，世卫组织与法国、欧盟委员会以及比尔及梅琳达·盖茨基金会一起启动了获取 COVID-19 工具加速计划。²⁹ 世卫组织正在通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的预先市场承诺机制、通过 COVID-19 技术获取池的自愿专利共享和宣传开展协作，以此促进疫苗采购并提供给低收入国家。2020 年 9 月，世卫组织和儿基会签署了一项新的合作框架，以此加快联合公共卫生努力，并将最边缘化和最脆弱民众放在首位。

29. 2021 年 1 月，世卫组织总干事发出促进疫苗公平行动呼吁，邀请所有利益攸关方团结一致，解决疫苗供应缺乏和分配不公的问题，这方面的问题仍然是结束大流行和推动全球复苏的最大威胁。世卫组织在 2021 年世界卫生日启动了一项为期一年的运动，其中有五项关键行动，旨在解决国家内和国家之间日益严重的卫生不平等和不公平问题，目的是建立更公允、更公平的卫生系统和社会。³⁰ 联合国对 COVID-19 的直接社会经济应对行动通过世卫组织 2021 年《2019 冠状病毒病战略防范和应对计划》提供资金，该计划规定了全球卫生应对行动的关键优先事项。这些卫生干预措施将通过多种筹资渠道提供资金，包括政府预算、世卫组织团结基金和中央应急基金。³¹

30. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在人权理事会和其他人权机制内参与制定健康权和健康相关权利方面的人权标准。艾滋病署还与区域人权机构合作，在会员国中促进健康权和健康相关权利，并与学者、专家和民间社会合作，为各国制定有实证依据和以权利为基础的指导意见，作为其制定法律 and 政策的框架。艾滋病署支持各国在法律和政策中落实人权，就制止与艾滋病病毒有关的污名、歧视和暴力向政策制定者、方案实施者、议员和最终管辖权法院提供专家咨询。

31. 机构间妇女和性别平等网络制定了将性别平等纳入执行社会经济应对框架的最低要求清单。妇女署作为联合国可持续发展集团的成员，为确保这些框架大力关注性别平等作出了贡献。妇女署将性别平等纳入了这些框架的五个工作流，包括纳入了反性别暴力措施、支持妇女就业和妇女拥有的企业、无偿护理、促进性别平等的一揽子财政方案、卫生、纳入妇女团体和声音以及按性别分列的数据。³²

²⁸ https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/about-us/thirteenth-general-programme/gpw13_methodology_nov9_online-version1b3170f8-98ea-4fcc-aa3a-059ede7e51ad.pdf?sfvrsn=12dfb0d1&download=true。

²⁹ www.who.int/initiatives/act-accelerator。

³⁰ 见 www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-world-health-day-webinar。

³¹ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>。

³² 见 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/report-on-the-un-women-global-response-to-covid-19-en.pdf>。

32. 联合国粮食及农业组织的 COVID-19 应对和恢复方案应对这一大流行病的社会经济影响。为了重建得更好，实现可持续发展目标，它的目标是减轻眼前的影响，同时加强粮食系统和生计的长期复原力。³³ 它正在与世卫组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金、世界动物卫生组织和其他伙伴密切合作，利用广泛的网络推动进一步研究、支持正在进行的调查和分享关键知识。³⁴

33. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在其提交件中强调，国际合作，特别是发展筹资和官方发展援助，是其《2019 年最不发达国家报告》³⁵ 的主题，其中提出了“援助实效议程 2.0”，该议程可通过更好地管理和提供援助，对结构转型作出决定性贡献，对减贫和卫生和教育等社会经济发展其他方面的改善产生连锁反应。正如《2020 年最不发达国家报告》³⁶ 所探讨的那样，在生产能力发展方面也承认生产能力在推动结构转型进程中发挥的核心作用。贸发会议就贸易与贫穷之间的相互联系进行了研究和技术援助，以确定利用贸易作为更有效的消除贫穷工具的政策选择。例如，目前在布基纳法索、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国的一个项目的宗旨是加强选定的最不发达国家的能力，以建设、利用和维持生产能力，从而实现可持续发展目标。贸发会议提出了《全球绿色新政日内瓦原则》，³⁷ 其中包含原则、政策和权利——包括社会和经济权利，将在全球协作下在不同区域和国家施行。

34. 国际贸易中心在其提交件中提到其对促进妇女权利和实现可持续发展目标的贡献。国际贸易中心共同创立了“促进数字时代性别平等全球伙伴关系”(平等倡议)，并共同领导了平等倡议领导联盟。

35. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在其提交件中回顾，大会第七十四届会议在《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查中通过的政治宣言(大会第 74/3 号决议)敦促扩大对小岛屿发展中国家的投资，以促进其经济增长和多样化，降低其脆弱性，建立复原力，并采取行动应对气候变化的不利影响。在同一届会议上，《内陆发展中国家维也纳行动纲领》中期审查的政治宣言(大会第 74/15 号决议)重申了满足这些国家特殊发展需要的承诺。定于 2022 年 1 月 23 日至 27 日举行的第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作以及《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》的加速执行，这都为 COVID-19 复苏和加强人权领域的行动提供了重要机遇，其途径是促进国际合作，包括在生命权、发展权、安全饮用水和环卫权、食物权、健康环境权、健康权、住房权、文化权、工作权以及促进数字连通性等方面的合作。

36. 2020 年 5 月，最不发达国家技术库与开发署、贸发会议和世卫组织一起启动了技术获取伙伴关系，作为协调一致办法的一部分，以加强发展中国家对 COVID-19

³³ 见 www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/en/。

³⁴ 见 www.fao.org/in-action/fapda/fapda-home/en/。

³⁵ <https://unctad.org/webflyer/least-developed-countries-report-2019>。

³⁶ <https://unctad.org/webflyer/least-developed-countries-report-2020>。

³⁷ <https://unctad.org/webflyer/new-multilateralism-shared-prosperity-geneva-principles-global-green-new-deal>。

的回应,并增加获得拯救生命的卫生技术的机会。³⁸ 技术库正在与最不发达国家、发展伙伴和包括私营部门在内的多方面行为体合作,迅速采取行动,在大流行病期间和之后提高当地在科学、技术和创新领域的的能力。³⁹ 国际电信联盟通过其 COVID-19 倡议、活动和伙伴关系,正在帮助各国充分利用数字技术来应对 COVID-19 及其后的复苏,并为应对未来的全球紧急情况做好准备。^{40,41}

37. 环境署与人道主义事务协调厅共同发起了关于“面对 COVID-19 的环境与紧急情况”的全球网络研讨会系列,旨在创建一个同业交流群,将环境、人道主义和其他相关行为体汇聚在一起。环境署还与各国议会联盟联合向议员们发布了一项关于以绿色方式推动 COVID-19 复苏的政策说明,指导各国针对 COVID-19 的影响制定具有环保意识的法律对策。⁴² 联合国环境大会第五届会议于 2021 年 2 月举行,除其他外,重点讨论了 COVID-19 复苏刺激一揽子方案。会议将会员国和利益攸关方聚集在一起,采取行动,在大流行病后建设一个更绿色、更可持续和更具包容性的世界。普遍获得疫苗是发展中经济体面对的一项挑战,部分原因是冷藏冷链网络不足,特别是在农村最贫困的社区。为解决这些问题,环境署正在与卢旺达政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府以及一个大学联合会合作,以建立一个新的可持续冷却和冷链非洲英才中心。⁴³

38. 由教科文组织和经社部牵头的国际土著语言十年(2022-2032 年)将为加强包括土著人民在内的边缘化群体的人权提供机会。为了加强技术援助,确保为应对新出现的人权挑战提供最新的有针对性的政策指导,教科文组织正在根据全球反对种族主义的呼吁,制定一个反种族主义和歧视路线图,⁴⁴ 这一由教科文组织成员国通过路线图中包括一个以政策制定者和其他社会行为体为对象的通用工具包。2021 年 1 月,在《受教育权手册》⁴⁵ 的基础上,教科文组织发布了《在国家框架内加强受教育权的指导方针》,⁴⁶ 并将进一步扩大在全球监测这一权利方面的国际合作。

39. 世界贸易组织(世贸组织)在其提交件中强调了贸易在促进和享受人权方面的作用。它参与了落实可持续发展目标的工作,具体而言,就是与负责落实可持续发展目标的联合国机构协作,参加联合国可持续发展高级别政治论坛,与贸发会

³⁸ 见 www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/UN_agencies_launch_Tech_Access_Partnership_in_joint_effort_to_scale_up_local_production_of_life-saving_health_technologies_for_COVID-19.html。

³⁹ 见 www.un.org/technologybank/content/response-to-covid-19。

⁴⁰ 见 www.itu.int/en/SiteAssets/COVID-19/ITU-COVID-19-activities.pdf。

⁴¹ 见 www.itu.int/en/Pages/covid-19.aspx。

⁴² 见 www.unep.org/resources/report/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians。

⁴³ 见 www.unep.org/news-and-stories/story/covid-19-vaccine-could-revolutionize-cold-storage-around-world。

⁴⁴ 见 <https://en.unesco.org/news/global-call-against-racism>。

⁴⁵ 可查阅: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000366556>。

⁴⁶ 可查阅: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375352>。

议和国际贸易中心协作，并推出可持续发展目标贸易监测(贸易指标储存库，使政策制定者和研究人员能够探索贸易与目标之间的协同作用)。它指出，发展中国家成员进一步融入多边贸易体系将促进更快的经济发展，促进其公民的发展和人权愿望。世贸组织通过技术援助和培训方案帮助建设发展中国家的贸易能力，特别是最不发达国家的贸易能力，特别是增进对世贸组织规则的了解。世贸组织贸易换和平方案⁴⁷旨在通过强调贸易和经济一体化在和平、安全和人道主义领域的作用，将多边贸易体系作为实现可持续和平的途径。

40. 南方中心——发展中国家政府间政策研究和分析机构——在其提交件中强调，如果没有所有相关利益攸关方的真正合作努力，COVAX 机制和 COVID-19 技术获取池等国际倡议就无法实现其预期目标。该中心指出，全球应对卫生危机需要根植于人权法的应对措施，⁴⁸ 需要建立更强有力的全球伙伴关系来为发展中国家提供财政和技术资源，包括转让技术和专门技能以及公共资金投资于疫苗生产。⁴⁹ 该中心在提交件中还指出，必须取消严重影响目标国家应对这一大流行病能力的单边强制性措施。⁵⁰ 该中心建议，有效落实农民和其他在农村地区工作的人的权利可以作为一个例子，说明国际合作和对话如何能够在更广泛地了解促进、保护和实现所有人权的情况下改善人权状况。该中心还指出，有效承认发展权可以提供推动国际合作的基础，以实现充分享有所有人权和减少贫穷和不平等。

41. 欧洲委员会强调指出，除了与欧洲联盟、联合国和欧洲安全与合作组织等主要伙伴开展联合活动和方案外，还应进一步强调避免重复，特别是在监测活动方面。在落实可持续发展目标方面，重要的是加强和增进欧洲委员会相关活动与具体目标之间的参照和联系。

42. 伊比利亚美洲总秘书处南锥地区次区域办事处强调，伊比利亚美洲合作系统的区域合作模式的特点是以团结为基础的多层面和多行为体方法，目的是加强各国间的文化联系，并通过联合行动为实现该区域的可持续发展作出贡献。通过以技术和财政合作为基础的政府间政治对话，取得了具体成果，对加强国家部门公共政策产生了直接的影响。这包括一个区域合作方案，其重点是加强南南合作方面的国家机构的能力和知识。自大流行病爆发以来，除其他紧迫问题外，其区域合作的重点已转向确保公平获得疫苗和保障受影响最严重人群的粮食安全。

五. 非政府组织

43. 收到了下列组织的投入：在美非洲裔促进复原和回归组织、阿拉伯司法机构和法律专业独立中心、教皇约翰二十三世社区协会、喀麦隆特别团结协会、生命运动联盟、非洲商法统一组织蒂耶斯俱乐部、可持续人民协商一致——组织和社

⁴⁷ 贸易换和平方案的更多信息见：www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/tradeforpeace_e.htm。

⁴⁸ 见 www.southcentre.int/southviews-no-199-12-june-2020/。

⁴⁹ 见 www.southcentre.int/research-paper-118-september-2020/。

⁵⁰ 见“Unilateral sanctions make it harder to fight COVID-19, must be dropped, says UN expert”。可查阅：www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26393&LangID=E。

区、蒂阿诺瓦国际、芬兰教会援助组织、国际老龄问题联合会、自由国际、世界产前教育协会组织、非政府组织监测者和世界和平组织。还收到了下列个人提交的意见：EdithBaguinho、Dean Bordokas、Bruno Coletty、Fern Powers 和 Ramon Riera。

44. 有表示支持制定一项关于发展权的条约和一项关于国际团结权利的宣言，通过加强各国的合作义务，在各级加强有效的国际合作倡议。有意见指出，加强集体行动是解决全球系统性问题的关键，具体途径是重新定义全球金融架构和填补在推进发展筹资议程和为绿色气候基金提供资金方面的资源缺口。有意见建议，全球应对 COVID-19 大流行的措施应包括确保所有人平等获得医疗服务、药品和疫苗。还有意见建议，全人类都应受益于研究所带来的进步，知识产权不应包括疫苗在内的医疗产品的获得构成障碍。有意见建议发达国家和发展中国家结成“孪生关系”，即一个发达国家以相互交流的关系无条件地陪伴一个发展中国家实现其发展权。还有意见建议将军费开支转变为一个全球基金，以维持各种全球方案，以消除极端贫困，促进最边缘化和最脆弱的人民和社区的可持续发展。

45. 有意见强调，应加强联合国作为人权方面国际合作召集人和平台的作用。有一份提交件指出，由于普遍定期审议等现有进程，得以深化合作，加强民间社会的作用。有意见指出，需要建立机制来加强合作，特别是在民间社会行为体空间缩小和环境脆弱的情况下。另一项建议是，联合国应加强其在国家一级的合作努力，接纳当地非政府组织，将其作为促进人权的主要利益攸关方。有意见指出，需要在下列方面采取措施：加强人权高专办的任务以及特别报告员和调查委员会的作用；进一步发展特别报告员和联合国各机构在人权领域的工作方式，并确保特别报告员和联合国国家工作队之间的务实合作；并确保联合国在提出人权问题方面发挥独立作用。根据提交件中的意见，必须加强普遍定期审议执行进程中的合作：鼓励会员国提交中期报告，并确保规划和起草中期报告的工作是协作进行的；并接纳当地非政府组织以在国家一级加强普遍定期审议建议的执行。

46. 有意见建议加快制定一项联合国老年人权利公约，以弥合在保护老年人的人权标准方面所看到的差距。鼓励联合国确保强有力的领导，以最大限度地发挥老龄健康十年(2021-2030年)的潜力。还有意见建议，非政府组织需要作为有效伙伴参与联合国多部门协作促进保护老年人权利的努力。

47. 有意见建议在国际法的设计和implement中更多地纳入非洲人后裔，并对受奴役非洲人的后裔承担责任。有意见建议，为了实现反种族主义的结果，必须重新设想国际公共服务问责，采取以受害者为中心的做法。

48. 有意见提议加强对争取人权组织的成员的保护。若干提交件还呼吁：在世界各地建立资金充足的中心，以整体方式照顾孕妇；非政府组织参与，同联合国人类住区规划署(人居署)世界各地代表团密切合作；以及作出最大的努力，在尚未允许开设人权高专办办事处的国家设立这种办事处。

六. 结论和建议

49. 会员国在七十五周年宣言中重申，加强国际合作符合各国和各国人民的利益，联合国的三大支柱——和平与安全、发展和人权同等重要、相互关联、相互

依存。它们再次承诺加强努力、政治意愿和领导力，调动资源并与合作伙伴合作，为了今世后代的共同未来，支持协调和全球治理。

50. COVID-19 显示了我们的互联关联，凸显了我们共有的脆弱和人性。要将《联合国宪章》和《世界人权宣言》的承诺转化为对于每一个人、每一个地方而言真实的变化，这需要重振全球团结和分担责任。

51. 气候变化、生物多样性问题和污染这“三重全球危机”一再说明了加强多边主义的必要性。COVID-19 危机为过渡到零碳经济、进行更绿色的重建提供了机会。加强可持续生产和消费方面的国际合作，包括可再生能源和环境上可持续的技术方面的国际合作，这将加强人权的享受，包括子孙后代的人权的享受。

52. 秘书长在其行动呼吁中承认，气候行动和可持续发展必须具备对人权的认识，包括认识到今世后代享有健康环境的权利。各国和所有利益攸关方还必须确保儿童和青年的有意义和知情参与的权利。这方面应包括采取措施，为他们参与联合国进程创造有意义的机会和提供充足的资金，并支持会员国加强儿童和青年参与决策。

53. 各国和所有利益攸关方必须共同努力，扭转这一大流行病对经济和社会的破坏性影响，纠正国家内部的不平等和国家之间的不对称。加强联合国机构之间的合作，以加强国内努力，在人权方面支持会员国和其他行为体，以及联合国在制定 COVID-19 复苏计划方面的支持，这些都至关重要。有韧性的复苏必须植根于各级的团结。

54. 应特别关注非洲国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、面临严重挑战的中等收入国家、处于冲突局势中的国家和冲突后国家。需要加大努力和加强合作，以帮助各国履行其核心人权义务——必须始终履行这些义务，以纠正对边缘化和弱势群体，包括对贫困者、妇女和女童、儿童和青年、老年人、残疾人、非正规工人、农民、种族、族裔和宗教少数群体、非洲裔人、土著人民、移民和难民的结构性和系统性歧视。

55. 各国迫切需要增加发展筹资，以扩大财政空间，扩大社会支出，实现经济和社会权利。重新分配公共支出、使用实践证明有效的方法打击腐败和非法资金流动、实施累进制财政政策以及提高预算透明度、参与度和问责制，这些都有助于腾出财政空间。重要的是与国际金融机构合作，确保它们在融资和条件方面维护人权。发展筹资必须符合国际规范，解决歧视和其他不平等的根源问题，并将参与和问责结合起来。将人权纳入国际金融机构的工作不仅对可持续发展至关重要，而且对预防冲突和建设和平与繁荣也至关重要。⁵¹

56. 大流行病期间就业和生计遭到毁灭性损失，这再次说明普及社会保护和全民健康覆盖的重要性。各国要求得到：财政和政策空间，以扭转公共服务长期投资不足的局面；个人和企业更公平地纳税；以及平权行动方案和有针对性的政策，以纠正

⁵¹ 有关这方面关联的分析，请参阅：www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/publication/pathways-for-peace-inclusive-approaches-to-preventing-violent-conflict。

历史遗留的不平等现象。除了加强努力调动国内资源外，合作对于满足这些要求至关重要，具体途径包括采取新的办法来为社会保护筹资，例如拟议设立的全球社会保护基金(见 A/HRC/47/36)。需要财政、技术和其他形式的支持，以减轻大流行病对非正规部门的影响。鉴于该部门的妇女人数尤其多，大流行病对妇女的影响也就特别大，所以要求重点向妇女拥有的企业提供财政和其他支持，包括在农业部门和农村地区，并为在 COVID-19 应对中提供无偿护理服务的妇女提供这类支持。

57. 这场大流行病凸显了迫切需要更民主的治理结构，以及需要迅速解决缺乏包容和平等的问题。⁵² 因此，要求进行系统性改革的呼声再次高涨，包括：建立一个民主化的多边经济和金融体系，在该体系中发展中国家具有更大的话语权和更广泛的投票权；一个更加平衡的贸易体系，能有机会在全球价值链中上升；⁵³ 改进金融、贸易和投资法规，以促进政策与人权的一致性，促进可持续发展；并提高生产能力、经济多样化和结构转型(见 A/HRC/46/59，第 68 段)。

58. 拟议的全球新政设想一个普遍尊重国际法的全球经济，一个由更加网络化、包容和有效的多边主义和强大的多边机构治理的多极世界，从而纠正全球结构性和系统性不平等。这与《发展权利宣言》(大会第 41/128 号决议附件)中的吁请相呼应，即要求建立一种新的全球治理模式，在这种模式下，权力、财富和机会得到更公平的分享，由此各国应实现其权利并履行其义务，从而促进建立以主权平等、相互依存、相互利益和合作为基础的国际经济新秩序，并支持实现人权。所有个人和人民自由、积极和有意义地参与发展，并按照发展权这一人权公平分配发展惠益，这样将使所有人都能参与、促进和享受发展和全球化的成果，不让任何一个人、团体、社区或国家掉队。

59. 各国应加紧努力，在当地和全球调动公共资源，以履行最起码的核心人权义务。经济和社会政策，如使用累进税制，以及努力提高透明度、问责制和一个宽敞的社会对话和参与空间，这些可以支持最大限度地调动可用资源，以实现人权和促进实现可持续发展目标。

60. 防止非法资金流动、洗钱和逃税、终止避税地和将可持续发展原则纳入财政决策的关键是合作。扩大南北、南南和三方区域和国际团结与合作，以此分享知识和专长、技术和资源、经验和良好做法，这可有助于促进人权。

61. 各国和包括国际金融机构、多边开发银行和跨国公司在内的所有利益攸关方应合作，创造有利的国际经济环境。广泛的财政和货币支持对确保 COVID-19 复苏将是至关重要的。这在短期和长期上都需要额外的财政支持。需要重新作出承诺，以实现将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助、将国民总收入的 0.15%至 0.2%用于给最不发达国家的官方发展援助的目标。国际货币基金组织最近分配的特别提款权将帮助各国应对 COVID-19 大流行造成的后果。然而，至关重要的是，应将未使用的特别提款权重新分配给需要流动性的低收入和中等收入国家，以避免债务违约，并投资于经济和社会权利，包括卫生保健。

⁵² 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%9Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%9D-delivered。

⁵³ 同上。

62. 解决国际债务架构中长期存在的弱点既是当务之急，也不可或缺。全球团结起来，由包括私人债权人在内的所有利益攸关方取消、重组或冻结债务，以此能够为所有困难中的国家提供债务减免。预防债务压力，改革和建设更公平、更有效的债务架构，包括新的多边债务重组机制，以及扩大获得负担得起的贷款的机会，这样将使各国得到较宽松的财政空间来实现社会经济权利。将基于人权的方法纳入发展筹资，这为实现可持续发展目标和更新社会契约提供了一个至关重要的杠杆。应向低收入和中等收入国家提供社会债券援助，如“逐步实现”债券，这些债券可以为实现特定目标的社会支出提供资金。将人权影响评估纳入债务管理和重组可有助于确保债务管理政策或其他相关经济政策改革不会产生加剧社会经济不平等的非意图后果。

63. 应通过一种新的商业模式来支持对可持续发展目标和气候行动的投资，这一模式应促进有效执行《工商企业与人权指导原则》，加强联合国与私营部门和整个金融生态系统行为体的接触，在目前纳入了所有利益攸关方利益的努力基础上更上一层楼。加强包容性和注重发展的国际税务合作并确保健全的财政状况，加强联合国参与并促进数字融资框架的国际合作，促进金融普惠和应对潜在风险，这些都是实现有韧性的复苏的重要步骤。

64. 知识产权制度应与各国的人权义务保持一致。为使全人类能够公平地受益于科学进步，应扩大全世界的疫苗生产能力，广泛分享技术，发放许可证，并确保负担得起。所有国家和其他相关行为体都应合作支持旨在确保疫苗在国家之间普遍和公平分配的举措，例如获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制，并适当利用现有政策空间，以确保在境内无歧视、可负担地获得疫苗。各国和利益攸关方应作为最佳做法，无论是否在危机局势，但特别是在大流行病和卫生紧急情况期间，根据世贸组织成员保护公众健康的权利、特别是促进所有人获得药品和疫苗的权利来解释和实施《与贸易有关的知识产权协定》。⁵⁴ 在全球范围内推出 COVID-19 疫苗将需要强有力的合作，以扩大基础设施和系统，例如全球冷链能力，以此使产品能够在保持适当的冷冻状态下从生产地点运往最终目的地。

65. 优质教育和数字技术是更新社会契约的两个关键推动力。⁵⁵ 合作对于消除数字鸿沟和推进信息技术、包括缩小在线教育方面的全球差距至关重要。所有利益攸关方都应合作振兴技术转让议程(见 A/HRC/46/59，第 76 段)，克服诸如扩大知识产权以促进可持续发展等方面遇到的障碍。⁵⁶ 数字合作路线图⁵⁷ 强调，需要在

⁵⁴ 见《关于〈与贸易有关的知识产权协议〉与公共健康的多哈宣言》第 4 段；www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/mindecl_trips_e.htm。

⁵⁵ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%99Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%9D-delivered。

⁵⁶ 同上。

⁵⁷ 见 www.un.org/techenvoy/content/roadmap-digital-cooperation#:~:text=On%2011%20June%202020%2C%20the%20United%20Nations%20Secretary-General,presented%20by%20digital%20technologies%20while%20addressing%20their%20challenges。

2030 年时确保包容和可持续的数字未来，为此目的需要将其余 36 亿未接入的人连接到互联网。

66. 保护和促进公民空间和所有人参与公共生活的权利对于促进人权至关重要。这也是实现《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的关键。公民空间必须得到保护，包括在线公民空间，促进以包容、有效和有理有据的方法来实现可持续发展目标。根据发展权这一人权，必须把人置于决策的中心，包括制定、执行、监测和评估国家和全球政策。妇女和女童、青年以及处于弱势和边缘状况的人必须积极参与决策。

67. 必须振兴联合国的人权支柱，包括联合国人权机制的贡献，以确保支持会员国、各族人民、多边实体和私营部门通过人权来加强治理，以应对七十五周年宣言所列的各项全球挑战。这样，联合国就可以加强其对充分和有效执行会员国关于联合国人权行动愿景的支持，这一愿景是在 1993 年世界人权会议上所表达、载入了《维也纳宣言和行动纲领》并在行动呼吁中得到强调。