



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Последствия для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса Орельяна, представляемый в соответствии с резолюцией [45/17](#) Совета по правам человека.

* [A/76/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о последствиях для прав человека экологически
обоснованного регулирования и удаления опасных
веществ и отходов Маркоса Орельяна**

**Этапы цикла производства пластмасс и их последствия
для прав человека**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркос Орельяна рассматривает текущие и будущие негативные последствия различных этапов цикла производства пластмасс для осуществления прав человека. Постоянный рост объема производства пластмасс, их сжигания и захоронения пластмассовых отходов лишь усугубляет пагубные последствия. В пластмассы обычно добавляют токсичные химические вещества, что вызывает серьезные риски и наносит ущерб правам человека и окружающей среде. Специальный докладчик выносит рекомендации, направленные на устранение негативных последствий производства и переработки пластмасс для прав человека и на включение основанного на правах человека подхода в процесс перехода к химически безопасной экономике замкнутого цикла.

I. Введение

1. Пластмассы попадают в организм человека с едой, питьем и воздухом. Присутствие микроволокон и других микрочастиц пластмасс в тканях человека документально подтверждено. Пластмассовые отходы можно найти в самых глубоких и самых высоких местах планеты, от глубин Марианской впадины до снегов Эвереста. Учитывая, что пластмассы содержат огромное количество токсичных добавок, человек подвергается воздействию широкого спектра опасных веществ¹.

2. Негативные последствия для прав человека обусловлены не только наличием пластмассовых отходов и воздействием токсичных веществ, содержащихся в пластмассах. Весь цикл производства пластмасс на различных его этапах стал глобальной угрозой для прав человека. К таким угрозам относятся добыча нефти и газа, используемых для производства химических веществ, из которых изготавливаются пластмассы; выброс токсичных загрязняющих веществ в окружающую среду в процессе производства; транспортировка пластмасс и пластмассовых гранул, загрязняющих прибрежные районы; утилизация отходов и их захоронение ненадлежащим образом; и выброс вредных веществ после утилизации, включая сжигание, в том числе и открытое сжигание. В результате пластмассы накапливаются в пищевых цепочках, загрязняют воду, почву и воздух, а также выделяют в окружающую среду опасные вещества, такие как стойкие органические загрязнители.

3. Крупномасштабное производство пластмасс началось в 1950-х годах, и в то время его объем составлял 2 млн тонн. В настоящее время объем ежегодного производства пластмасс составляет 415 млн тонн², а к 2050 году, по прогнозам, увеличится в четыре раза³. Несколько компаний несут огромную ответственность за возникновение глобального кризиса, связанного с пластмассами. В 2019 году на долю всего 20 производителей полимеров приходилось свыше половины всех одноразовых пластмассовых отходов во всем мире, а на долю 100 крупнейших производителей — 90 процентов⁴.

4. Пластмассы остаются в окружающей среде на века. Половина всех производимых пластмасс используется лишь один раз, а затем выбрасывается в виде отходов, и только 9 процентов всех производимых пластмасс подвергается переработке, причем в основном только один раз⁵. В океанах уже насчитывается

¹ Пластмасса представляет собой полимерный материал, который может подвергаться отливке или получать форму, как правило, под воздействием тепла и давления. Пластмасса обладает и другими особыми свойствами, такими как низкая плотность, низкая электропроводность, прозрачность и прочность. По данным «Пластикс юроп» (ассоциации европейских производителей пластмасс), существует 14 типов пластмасс, для каждого из которых имеется несколько областей применения. К ним относятся пластмассы на биологической основе и биоразлагаемые пластмассы, которые обычно называют биопластмассами. Огромное разнообразие полимеров, их низкая цена и универсальность являются одними из основных причин быстрого роста производства и потребления пластмасс. См. Ferdinand Rodriguez, “Plastic” (*Encyclopedia Britannica*, 2020).

² Diana Barrowclough, Carolyn Deere Birkbeck and Julien Christen, *Global Trade in Plastics: Insights from the First Life-Cycle Trade Database*, United Nations Conference on Trade and Development Research Paper, No. 53 (2020).

³ Patricia Parkinson, “Plastics: mitigating their environmental, health and human rights impacts”, International Union for Conservation of Nature, 11 February 2021.

⁴ Dominic Charles, Laurent Kimman and Nakul Saran, *Plastic Waste Makers Index: Revealing the Source of the Single-Use Plastics Crisis* (Minderoo Foundation, 2021).

⁵ См. <http://www.unep.org/interactive/beat-plastic-pollution/>.

около 5,25 триллиона частиц пластмассового мусора весом около 269 000 тонн⁶. При сохранении существующих темпов к 2050 году пластмасс в океанах будет больше, чем рыбы⁷. При захоронении пластмасс на свалках токсичные химические вещества из пластмасс просачиваются в почву и грунтовые воды. При ненадлежащей утилизации пластмассы загрязняют землю, водные пути и океаны.

5. Цепочки поставок пластмасс пересекают границы, континенты и океаны, и торговля пластмассовыми изделиями и отходами вызывает серьезные трансграничные проблемы. Вместе с тем в рамках усилий по решению проблемы последствий производства пластмасс для здоровья человека во многом не учитываются глобальные аспекты цикла производства пластмасс. Глобальный кризис, связанный с пластмассами, требует всемирного решения, основанного на правах человека⁸.

6. Внимание мирового сообщества к пластмассам было в значительной степени направлено на пластмассовые отходы и их утилизацию, поэтому необходимы дополнительные исследования последствий всех этапов цикла производства пластмасс. Несмотря на рост осознания важности создания экономики замкнутого цикла без использования химических веществ, объем производства пластмасс и отходов продолжает расти.

7. По данным недавнего исследования, пластмассы содержат более 10 000 различных видов токсичных добавок⁹, что представляет собой серьезные риски и наносит ущерб правам человека и окружающей среде. Вредные химические вещества добавляются в пластмассы на каждом этапе цикла производства пластмасс, и их пагубное воздействие будет расти по мере увеличения объема производства и использования пластмасс.

8. Ложные или вводящие в заблуждение решения проблемы, связанной с пластмассами, также вызывают все большую обеспокоенность. При сохранении нынешнего уровня и при использовании нынешних методов переработка зачастую представляет собой фикцию, и пластмассовые отходы просто выбрасываются возле маргинализированных общин, а внимание переключается от ответственности предприятий на поведение потребителей¹⁰. Аналогичным образом, при сжигании отходов в воздух выбрасываются опасные загрязняющие вещества и образуется огромное количество опасной золы, которая наносит вред местным общинам.

9. Кризис, связанный с пластмассами, затрагивает широкий круг прав человека, включая права на жизнь, наивысший достижимый уровень здоровья, здоровую окружающую среду, жилье, воду и санитарную, достаточное питание, равенство и недискриминацию, а также права на информацию, участие и эффективные средства правовой защиты, все из которых защищены международным правом. Он имеет непропорциональные последствия для групп, подверженных повышенному риску совершения против них нарушений прав человека, таких как рабочие, дети, женщины, лица африканского происхождения, коренные народы, общины в прибрежных районах и люди, живущие в нищете. Если

⁶ Marcus Eriksen and others, "Plastic pollution in the world's ocean: more than 5 trillion plastic pieces weighing over 250,000 tons afloat at sea", *Plos One*, vol. 9, No. 12 (2014).

⁷ World Economic Forum, Ellen MacArthur Foundation and McKinsey and Company, *The New Plastics Economy: Rethinking the Future of Plastics* (2016).

⁸ Материал, представленный международной организацией «Гринпис».

⁹ Helene Wiesinger, Zhanyun Wang and Stefanie Hellweg, "Deep dive into plastic monomers, additives, and processing aids", *Environmental Science and Technology*, vol. 55 (2021).

¹⁰ Материал, представленный организацией «Гринпис Африка».

кризис, связанный с пластмассами, не будет преодолен и его последствия не будут ликвидированы, то пострадают и нынешнее, и будущие поколения.

10. Пластмассы также усугубляют чрезвычайную климатическую ситуацию. Пластмассы ограничивают способность океанов выводить парниковые газы из атмосферы. Кроме того, к 2050 году выбросы парниковых газов, вызванные циклом производства пластмасс, могут составить от 10 до 13 процентов от всего оставшегося углеродного бюджета, необходимого для достижения целей Парижского соглашения¹¹.

11. Нынешняя международная правовая и политическая база, регулирующая производство пластмасс, фрагментирована и не приспособлена для противостояния масштабам глобальной угрозы, которую представляют собой пластмассы. Растущие объемы пластмассовых отходов и рост воздействия токсичных добавок, содержащихся в пластмассах, усугубляют экологическую несправедливость¹². Эта тяжелая ситуация требует решительных политических ответных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях.

12. Настоящий доклад подготовлен на основе широкого консультативного процесса, в ходе которого Специальный докладчик обратился за соответствующей информацией к государствам-членам Организации Объединенных Наций, международным организациям, организациям гражданского общества, национальным правозащитным учреждениям и другим ключевым заинтересованным сторонам. Он широко распространил приглашение о представлении материалов и получил ряд высокоинформативных материалов¹³. Кроме того, 30 марта и 16 июля 2021 года Специальный докладчик провел две консультативные встречи в режиме онлайн с участием экспертов, представляющих организации гражданского общества со всего мира, а также представителей научных кругов.

13. Специальный докладчик выражает признательность тем, кто поделился своим опытом, мнениями и взглядами как в письменных материалах, так и в ходе онлайн-встреч. Полученные ценные мнения были учтены в выводах, сделанных в докладе.

II. Последствия производства пластмасс для прав человека

14. Глобальный кризис, связанный с пластмассами, показывает, что негативное воздействие на полное осуществление прав человека оказывает каждый этап цикла производства пластмасс.

¹¹ Lisa Anne Hamilton and others, *Plastics and Climate: The Hidden Cost of a Plastics Planet* (Center for International Environmental Law, 2019).

¹² Материал, представленный Канадской ассоциацией экологического права.

¹³ С материалами, которые были представлены Специальному докладчику в ответ на распространенное им приглашение о представлении материалов, можно ознакомиться на официальной веб-странице мандата <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SRToxicsandhumanrights/Pages/Index.aspx>, а также на специальной веб-странице <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SRToxicsandhumanrights/Pages/lifecycle-plastics.aspx>.

А. Этапы цикла производства пластмасс и его последствия для прав человека

1. Добыча и очистка

15. Первым этапом цикла производства пластмасс является добыча и очистка сырья для производства пластмасс. Более 99 процентов всех пластмасс производится из ископаемого топлива¹⁴.

16. Разведка и добыча полезных ископаемых приводят к обезлесению, фрагментации экосистем и химическому загрязнению земли и воды производственными водами, буровыми растворами и побочными продуктами¹⁵. Загрязненная вода, поступающая в результате разведки и добычи, зачастую сбрасывается в поверхностные воды. Она содержит высокие уровни таких опасных веществ, как бензол, ксилол, толуол и этилбензол, а также такие опасные тяжелые металлы, как мышьяк, кадмий, хром и ртуть. Хроническое воздействие этих загрязненных вод может вызывать у людей различные виды рака, хромосомные изменения¹⁶ и апластическую анемию¹⁷.

17. На этом этапе цикла производства пластмасс также страдает качество воздуха. Загрязнение воздуха вызывает повышенный риск развития астмы; новообразований в легких и мочевом пузыре и лимфогематопоэтических новообразований; и раковых заболеваний¹⁸. Кроме того, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) сильнее затрагивает людей, живущих в районах с плохим качеством воздуха, что усугубляет уже имеющуюся экологическую несправедливость (см. [A/HRC/45/12](#)).

2. Производство

18. Вторым этапом цикла производства пластмасс является их производство и изготовление в угрожающем объеме, составляющем 415 млн тонн в год¹⁹. Более половины всех когда-либо произведенных пластмасс было изготовлено после 2005 года. По оценкам, в 2025 году объем производства пластмасс составит более 600 млн тонн в год²⁰. На этапе производства выделяются опасные вещества, которые загрязняют воздух, воду и почву.

3. Транспортировка

19. Транспортировка пластмасс создает дополнительные риски и наносит вред здоровью человека и окружающей среде. Пластмассовые изделия зачастую теряются в контейнерах в море²¹. Кроме того, микрочастицы пластмасс представляют собой опасность для побережья, когда выбрасываются во время

¹⁴ Center for International Environmental Law, “Fueling plastics: fossils, plastics and petrochemical feedstocks”, 2017.

¹⁵ Dara O’Rourke and Sarah Connolly, “Just oil? The Distribution of environmental and social impacts of oil production and consumption”, *Annual Review of Environment and Resources*, vol. 28 (2003).

¹⁶ International Programme on Chemical Safety, “Benzene”, *Environmental Health Criteria*, vol. 150 (1993).

¹⁷ World Health Organization, “Exposure to Benzene: a major public health concern”, 2010.

¹⁸ Материал, представленный Центром международного экологического права; S. Belli and others, “Case-control study on cancer risk associated to residence in the neighborhood of a petrochemical plant”, *European Journal of Epidemiology*, vol. 19, No. 1 (2004).

¹⁹ Barrowclough, Birkbeck and Christen, *Global Trade in Plastics*.

²⁰ Heinrich Böll Stiftung and Break Free from Plastic, *Plastic Atlas: Facts and Figures about the World of Synthetic Polymers* (Lahr, Germany, 2019).

²¹ Материал, представленный президентом организации Plastic Free.

транспортировки, как, например, было в случае с судном MV X-Press Pearl, затонувшим и выбросившим миллионы пластмассовых гранул, загрязнивших западное побережье Шри-Ланки²².

4. Использование

20. Потребители и население в целом ежедневно сталкиваются с пластмассовыми изделиями и поэтому подвергаются воздействию содержащихся в них токсичных добавок. Пути воздействия включают в себя проникновение через кожные покровы, попадание микрочастиц пластмасс в питьевую воду и пищевую цепочку, а также вдыхание вследствие загрязнения воздуха²³. Например, тысячи химических веществ, используемых в изделиях или упаковке, соприкасающихся с пищевыми продуктами, находятся в непосредственном контакте с продуктами питания и напитками и могут переноситься на эти съедобные продукты²⁴.

5. Отходы

21. Утилизация пластмассовых отходов представляет собой еще один этап цикла производства пластмасс, который имеет серьезные последствия для здоровья человека и окружающей среды. В настоящее время не существует доступного на коммерческой основе метода утилизации отходов, который мог бы решить глобальный кризис, связанный с загрязнением пластмассовыми отходами. Токсичные добавки и микрочастицы пластмасс, содержащиеся в дожде, почве, водных путях, океанах и на вершинах гор, невозможно уничтожить путем переработки, захоронения или сжигания. Ситуацию могут изменить только имеющие обязательную юридическую силу ограничения на глобальное производство пластмасс для основных видов использования.

22. В результате кампаний по распространению дезинформации, проводимых данной отраслью²⁵, в качестве решения проблемы пластмассовых отходов обычно рассматривается переработка. Однако переработке подверглось лишь около 9 процентов всех когда-либо произведенных пластмассовых отходов²⁶. Кроме того, существующие методы переработки отходов представляют собой угрозу для здоровья из-за летучих органических соединений²⁷, а также концентрируют токсичные добавки в пластмассах, создавая новые опасные продукты²⁸. Их фильтрация обходится слишком дорого²⁹. Таким образом, внедренная на сегодняшний день практика переработки отходов представляет собой скорее миф, некую оптическую иллюзию, которая закрепляет серьезные последствия производства пластмасс для прав человека.

²² BBC News, "X-Press Pearl: Sri Lanka braces for environmental disaster from sunken ship", June 3, 2021.

²³ Luísa Cortat Simonetti Gonçalves, *Legal Remedies against the Plastic Pollution of the Oceans: An Analysis of Public International Law and Private Initiatives to Face the Plastic Soup*, PhD dissertation, Maastrich University, 2020.

²⁴ Материал, представленный Форумом по упаковке пищевых продуктов; материал, представленный организацией Zero Waste Europe.

²⁵ Laura Sullivan, "How big oil misled the public into believing plastic would be recycled", NPR, 11 September 2020.

²⁶ Laura Parker, "A whopping 91 per cent of plastic isn't recycled", *National Geographic*, 20 December 2018.

²⁷ Zhigui He and others, "Pollution characteristics and health risk assessment of volatile organic compounds emitted from different plastic solid waste recycling workshops", *Environment International*, vol. 77 (April 2015).

²⁸ Jitka Straková, Joseph DiGangi and Génon K. Jensen, *Toxic Loophole: Recycling Hazardous Waste into New Products*, (International Pollutants Elimination Network, 2018).

²⁹ Материал, представленный Международной сетью по ликвидации загрязнителей.

23. Некоторые из существующих методов переработки пластмасс технически или экономически нецелесообразны. Переработка пластмасс может быть первичной (механическая переработка в продукты с эквивалентными свойствами), вторичной (механическая переработка в продукты с более низкими свойствами), третичной (восстановление химических компонентов) и четвертичной (восстановление энергии)³⁰. Вместе с тем, не все методы эффективны для работы с различными видами пластмасс. Многие виды продуктов, например, такие как одноразовые кофейные стаканчики³¹, невозможно переработать существующими методами без разделения различных материалов, входящих в их состав, или из-за добавления различных пигментов³².

24. Захоронение, сброс, утечка в природу или сжигание — вот куда попадает около 91 процента всех накопленных в мире пластмасс³³. Свалки связаны с рисками для здоровья, включая опасные выбросы метана, углекислого газа и тяжелых металлов. Утечки в океаны и морской пластмассовый мусор оказывают влияние на общины в прибрежных районах³⁴. Сжигание мусора ухудшает качество воздуха, содержащего высокотоксичные вещества, такие как диоксины, и образует золу, содержащую токсичные вещества³⁵. Суда зачастую беспорядочно выбрасывают пластмассовые отходы в международные воды или доставляют их в порты, где нет соответствующих сооружений для приема отходов³⁶. Рыбная промышленность несет ответственность за загрязнение океанов и прибрежных районов пластмассовыми рыболовными сетями в объеме от 500 000 до 1 миллиона тонн³⁷.

25. Учитывая тот факт, что переработка пластмасс зачастую экономически невыгодна, богатые страны переправляют свои пластмассовые отходы в страны с низким уровнем дохода, у которых еще меньше технических и финансовых возможностей утилизировать их экологически безопасным способом. Лишь незначительный процент экспортируемых пластмассовых отходов проходит переработку, а остальное ложится на плечи развивающихся стран в дополнение к тем пластмассовым отходам, которые они производят внутри страны. Международная торговля отходами также создает иллюзию надлежащей переработки, когда на самом деле происходит географическое перемещение проблемы пластмассовых отходов с ущемлением прав наиболее уязвимых групп. 73,9 процента пластмассовых отходов экспортируют всего 15 стран, 11 из которых являются членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и отвечают за 55,3 процента пластмассового лома, экспортированного в мире в 2017 году³⁸.

³⁰ Jefferson Hopewell, Robert Dvorak and Edward Kosior, “Plastics recycling: challenges and opportunities”, *Philosophical Transactions of the Royal Society B*, vol. 364, No. 1526 (July 2009).

³¹ Lily Sedaghat, “7 things you didn’t know about plastic (and recycling)”, National Geographic Society Newsroom blog, 4 April 2018.

³² Tom Szaky, “The many challenges of plastic recycling”, Sustainable Brands, 2015.

³³ Parker, “A whopping 91 per cent”.

³⁴ Материал, представленный организациями Deep-Ocean Stewardship Initiative и One Ocean Hub.

³⁵ Материал, представленный Международной сетью по ликвидации загрязнителей.

³⁶ Lívia Brioschi, Luísa Cortat Simonetti Gonçalves and Adriano Sant’Anna Pedra, “Dever internacional de reciclagem dos resíduos plásticos pelos navios”, *Revista Científica Foz*, vol. 2, No. 2 (2019).

³⁷ World Wild Fund for Nature, “Stop ghost gear: the most deadly form of marine plastic debris”, 19 October 2020.

³⁸ Luísa Cortat Simonetti Gonçalves and Adriano Sant’Anna Pedra, “Third world approaches to the international law: warnings and the urgency to face the plastic soup”, *Revista Internacional de Direito Ambiental*, No. 25 (January–April 2020).

26. В «Глобальном справочнике электронных отходов» представлен ряд статистических данных, демонстрирующих масштабы глобальной проблемы электронных отходов, которые включают в себя пластмассы и токсичные добавки. Из него следует, что в 2019 году в мире образовался поразительный объем электронных отходов, который составил 53,6 млн метрических тонн. Общеизвестно, что значительный объем электронных отходов доставляется из Северного полушария для неофициальной утилизации в странах с низким уровнем дохода³⁹. В конечных пунктах назначения электронные отходы вручную разбирают на части, и собирают металлы, а пластмассовые компоненты в основном сжигают на открытом воздухе с выделением токсичных паров, содержащих диоксины, полициклические ароматические углеводороды и другие стойкие органические загрязнители⁴⁰. Это, в свою очередь, приводит к отравлению пищевой цепочки.

В. Последствия токсичных добавок в пластмассах для прав человека

27. Одним из самых серьезных препятствий для присоединения производства пластмасс к экономике замкнутого цикла без использования химических веществ являются содержащиеся в пластмассах токсичные химические добавки. При существующей механической переработке пластмасс с токсичными добавками получают низкосортный и малоценный конечный продукт, при этом в новые изделия попадают уже имеющиеся опасные вещества⁴¹.

28. В странах с низким уровнем дохода не поддающийся переработке пластмассовый лом сжигают на открытом воздухе для уменьшения объема либо сжигают непосредственно в качестве дешевого топлива при производстве продуктов питания. В этом процессе токсичные добавки, такие как бромированные антипирены, превращаются в самые токсичные химические вещества, известные человеку, такие как бромированные диоксины и фураны, загрязняя почву и пищевую цепочку⁴².

29. Микрочастицы пластмасс размером менее 5 мм представляют собой невидимую угрозу, которая распространяется через воду, почву, воздух, продукты питания, животных и людей. Микрочастицы пластмасс содержат все те же токсины, что и макрочастицы пластмасс, но при этом распространяются более легко и широко⁴³. Они образуются в результате постепенного износа пластмассовых отходов. Они также производятся и добавляются в такие изделия, как текстиль, косметика, чистящие средства, краски и продукты, используемые в нефтегазовой промышленности⁴⁴. Микрочастицы пластмасс легко попадают в организм через пищу, питьевую воду и соль. Они также могут попадать в организм

³⁹ Vanessa Forti and others, *The Global E-waste Monitor 2020: Quantities, Flows, and the Circular Economy Potential* (Bonn, Geneva and Rotterdam, United Nations University, United Nations Institute for Training and Research and International Telecommunication Union, 2020).

⁴⁰ Материал, представленный Международной сетью по ликвидации загрязнителей.

⁴¹ Straková, DiGangi and Jensen, *Toxic Loophole*.

⁴² Там же.

⁴³ Parkinson, "Plastics".

⁴⁴ Anja Verschoor and others, *Quick Scan and Prioritization of Microplastic Sources and Emissions* (Bilthoven, National Institute for Public Health and the Environment, The Netherlands, 2014).

человека при вдыхании⁴⁵ и провоцировать рост устойчивых к антибиотикам микробов⁴⁶.

30. Некоторые токсичные добавки в пластмассах нарушают работу эндокринной системы. Одной из самых известных таких добавок является бисфенол А, который присутствует в ноутбуках, сотовых телефонах, детских бутылочках, водопроводных трубах, лабораторном и больничном оборудовании⁴⁷ и пищевых контейнерах. Бисфенол А способен вызывать рак, сердечно-сосудистые заболевания, диабет и ожирение и нарушать печеночную функцию⁴⁸. Несмотря на определенные недавние усилия по ограничению и регулированию, промышленность заменяет бисфенол А аналогичными веществами, представляющими такую же угрозу⁴⁹.

31. Фталаты представляют собой еще один набор разрушающих эндокринную систему химических веществ, которые используются для придания пластмассам большей прочности. Фталаты содержатся в сотнях бытовых товаров, и исследователи связывают их с астмой, синдромом дефицита внимания и гиперактивности, раком груди, ожирением, диабетом II типа, проблемами неврологического развития, поведенческими проблемами, расстройствами аутистического спектра, изменением репродуктивного развития и проблемами мужской фертильности⁵⁰.

32. Пластмассы как выделяют, так и поглощают и переносят стойкие органические загрязнители, такие как огнестойкие пластификаторы, и тяжелые металлы. Пластмассы могут поглощать полициклические ароматические углеводороды, которые известны тем, что вызывают повреждения дыхательной системы и печени, а также другие проблемы со здоровьем⁵¹.

III. Последствия цикла производства пластмасс для лиц, находящихся в уязвимом положении

33. Лица и группы, находящиеся в уязвимом положении, непропорционально подвержены воздействию последствий цикла производства пластмасс в зависимости от таких факторов, как возраст, пол, этническая принадлежность, образование, профессия и нищета⁵². У этих групп населения зачастую нет инструментов и возможностей для того, чтобы защитить себя от такого воздействия. Исторически сложилось так, что их право на информацию о рисках и вреде

⁴⁵ Alvise Vianello and others, “Simulating human exposure to indoor airborne microplastics using a breathing thermal manikin”, *Scientific Reports*, vol. 9, art. No. 8670 (2019).

⁴⁶ Ester M. Eckert and others, “Microplastics increase impact of treated wastewater on freshwater microbial community”, *Environmental Pollution*, vol. 234 (March 2018).

⁴⁷ Материал, представленный европейской организацией «Здравоохранение без вреда».

⁴⁸ Iain A. Lang, Tamara S. Galloway and Allan Scarlett, “Association of bisphenol A concentration with medical disorders and laboratory abnormalities in adults”, *JAMA*, vol. 300, No. 11 (2008). Soria Eladak and others, “A new chapter in the bisphenol A story: bisphenol S and bisphenol F are not safe alternatives to this compound”, *Fertility and Sterility*, vol. 103, No. 1 (January 2015).

⁴⁹ Luísa Cortat Simonetti Gonçalves, “Cases of *PlasticsEurope v. European Chemicals Agency* (T-185/17, T-636/17 and T-207/18): through the ways of justice in an unhealthy war: BPA to an end in Europe?”, *Revue européenne de droit de la consommation*, vol. 2021, No. 1 (2021).

⁵⁰ Amy Westervelt, “Phthalates are everywhere, and the health risks are worrying. How bad are they really?”, *The Guardian*, 10 February 2015.

⁵¹ Материал, представленный Центром биологического разнообразия.

⁵² См. A/75/290 и A/74/480; материал, представленный Центром по повышению осведомленности, исследованиям и образованию в области Мирового океана (The Center for Oceanic Awareness, Research, and Education, Inc.).

воздействия пластмасс было ущемлено⁵³, а возможности для их участия в процессе принятия решений по политике в отношении пластмасс были минимальными или отсутствовали вовсе⁵⁴.

A. Работники

34. Работники являются одной из групп, наиболее уязвимых для последствий цикла производства пластмасс. Воздействие опасных веществ на их рабочих местах представляет собой глобальный кризис общественного здравоохранения (см. [A/HRC/39/48](#)). Риски и вред для здоровья работников отрасли производства пластмасс включают в себя воздействие химических веществ при производстве и переработке пластмасс, ручную обработку и шум при работе оборудования.

35. Воздействие опасных химических веществ, добавляемых в пластмассы, подрывает право на безопасные условия труда. Более того, отсутствие информации о рисках и вреде, равно как и бремя доказывания ущерба и наличия причинно-следственной связи ущемляют право на эффективное средство правовой защиты. Сроки давности, не учитывающие латентные периоды для проявления воздействия опасных веществ, также могут приводить к отказу в правосудии и справедливом судебном разбирательстве.

36. В своем тематическом докладе Совету по правам человека за 2019 год Специальный докладчик выдвинул ряд принципов, направленных на защиту работников от воздействия опасных веществ ([A/HRC/42/41](#)), которые особенно актуальны для этапов цикла производства пластмасс.

1. Нефтехимическая промышленность и производство пластмасс

37. В нефтехимической промышленности и производстве пластмасс используются и выделяются химические вещества, которые нарушают права работников на жизнь, здоровье и безопасные условия труда. Риски и вред в основном связаны с воздействием опасных веществ, используемых или выделяемых в ходе промышленного процесса, таких как бензол, ксилол, толуол, этилбензол, тяжелые металлы, бисфенолы и многочисленные токсичные добавки в пластмассах⁵⁵.

38. В производстве полупроводников в секторе электроники в различных пластмассах и смолах используется более 250 химических веществ⁵⁶. Работники сталкиваются с риском и вредом в плане развития неходжкинской лимфомы, лейкемии, опухолей мозга и рака груди. Фактические данные также свидетельствуют о репродуктивных рисках, включая выкидыши, врожденные пороки развития и снижение фертильности⁵⁷.

2. Сборщики отходов

39. У сборщиков отходов обычно отсутствует формальная организация и государственная поддержка, как и социальное обеспечение или средства

⁵³ Материал, представленный фондом Миндероо.

⁵⁴ Juliano Calil and others, *Neglected: Environmental Justice Impacts of Marine Litter and Plastic Pollution* (Nairobi, United Nations Environment Programme (UNEP), 2021).

⁵⁵ John N. Hahladakis and others, "An overview of chemical additives present in plastics: migration, release, fate and environmental impact during their use, disposal and recycling", *Journal of Hazardous Materials*, vol. 344 (15 February 2018).

⁵⁶ Материал, представленный организацией Supporters for the Health and Rights of People in the Semiconductor Industry.

⁵⁷ Myoung-Hee Kim, Hyunjoo Kim and Domyung Paek, "The health impacts of semiconductor production: an epidemiologic review", *International Journal of Occupational and Environmental Health*, vol. 20, No. 2 (2014).

индивидуальной защиты⁵⁸. Они зарабатывают на жизнь на свалках отходов, сталкиваясь с серьезными рисками для здоровья и вредом, включая рак, астму и туберкулез⁵⁹. Риски развития заболеваний дыхательных путей⁶⁰ обусловлены плохим качеством воздуха, а нереспираторные заболевания, такие как диабет, могут быть результатом воздействия полихлорированных бифенилов⁶¹. Формализация сектора поможет ограничить воздействие и риски, связанные с работой⁶².

40. Во многих странах разборкой электронных отходов на части занимается лишь неформальный сектор экономики, который не предлагает никаких гарантий достойных условий труда⁶³. Разборка на части специфических пластмассовых изделий, таких как электронные устройства, приводит к нарушению функций щитовидной железы и головного мозга⁶⁴.

В. Дети

41. Дети, подвергающиеся воздействию опасных веществ из-за цикла производства пластмасс, страдают от нарушения своих прав на жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность, а также, помимо прочего, своего права на свободную от токсичных веществ окружающую среду⁶⁵. Рак, нарушения эндокринной системы и вред для развития — вот некоторые из последствий для детей, связанных с химическими веществами, которые используются в пластмассах⁶⁶. Риски и вред, наносимый здоровью добавками в пластмассах, особенно серьезны на раннем этапе развития организма. Токсичные добавки, особенно химические вещества, разрушающие эндокринную систему, содержатся во многих пластмассовых изделиях, используемых детьми, таких как бутылочки и игрушки⁶⁷. Так, бисфенолы связаны с преждевременным половым созреванием и

⁵⁸ Calil and others, *Neglected*.

⁵⁹ Kristen Grant and others, “Health consequences of exposure to e-waste: a systematic review”, *The Lancet: Global Health*, vol. 1, No. 6 (2013).

⁶⁰ Jing Ma and others, “Asthma and infectious respiratory disease in children: correlation to residence near hazardous waste sites”, *Paediatric Respiratory Reviews*, vol. 8, No. 4 (December 2007).

⁶¹ Maria Kouznetsova and others, “Increased rate of hospitalization for diabetes and residential proximity of hazardous waste sites”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 115, No. 1 (January 2007).

⁶² Martin Medina, “The informal recycling sector in developing countries: organizing waste pickers to enhance their impact”, Gridlines, note No. 44 (Washington, D.C., World Bank, 2008).

⁶³ Гай Райдер, Генеральный директор Международной организации труда. «Нам нужна безопасная, чистая и удобная для работы планета», заявление, сделанное во Всемирный день окружающей среды, 5 июня 2018 г.

⁶⁴ Материал, представленный Хуаресом и др.

⁶⁵ Всемирный конгресс охраны природы Международного союза охраны природы и природных ресурсов, резолюция 101 о праве ребенка на связь с природой и на здоровую окружающую среду, 2012 г.

⁶⁶ Calil and others, *Neglected*.

⁶⁷ Joseph DiGangi, Jitka Strakova and Lee Bell, “POPs recycling contaminates children’s toys with toxic flame retardants”, April 2017.

ожирением⁶⁸. Уязвимость детей усугубляется, когда они живут в нищете либо на свалках или работают сборщиками отходов⁶⁹.

42. Кроме того, у детей ограничены возможности в плане осуществления своих прав на информацию, участие и доступ к средствам правовой защиты. Поэтому государствам следует принимать усиленные меры по соблюдению, защите и обеспечению прав детей в отношении пластмасс⁷⁰.

C. Женщины

43. Из-за биологического, социального и экономического неравенства, а также недостаточной политической представленностью в процессах принятия решений женщины особенно страдают от вредного воздействия опасных химических веществ из пластмасс⁷¹. Особенно это касается женщин во время беременности и менопаузы. Например, бисфенол А может оказывать негативное воздействие на здоровье яичников и матки⁷².

44. Трудящиеся женщины составляют большинство рабочей силы в производстве пластмасс, включая текстильную промышленность, и подвергаются непропорционально большим рискам и вреду в плане развития рака груди и нарушений репродуктивной системы⁷³. Более того, женщины представляют собой значительную часть сборщиков отходов в неформальном секторе утилизации пластмассовых отходов⁷⁴.

45. Вместе с тем, женщины подвергаются опасному воздействию пластмасс, используемых в гигиенических средствах и средствах женской гигиены. Многие продукты, такие как тампоны, гигиенические прокладки, подгузники для слухачев недержания и влажные салфетки, содержат пластмассы с добавками, которые являются канцерогенными и разрушают гормоны или вызывают нарушения менструального цикла и аллергию. Такие изделия также приводят к образованию значительных объемов пластмассовых отходов. На каждую женщину за всю ее жизнь приходится около 90 кг отходов от менструальных прокладок и 60 кг отходов от тампонов⁷⁵.

D. Лица африканского происхождения

46. Общины лиц африканского происхождения зачастую сталкиваются с повышенной концентрацией объектов для утилизации опасных отходов,

⁶⁸ Melanie H. Jacobson and others, "Urinary bisphenols and obesity prevalence among U.S. children and adolescents", *Journal of the Endocrine Society*, vol. 3, No. 9 (September 2019); and Kembra L. Howdeshell and others, "Exposures to bisphenol A advances puberty", *Nature*, vol. 401, No. 16755 (21 October 1999).

⁶⁹ World Wildlife Fund for Nature, *Solving Plastic Pollution through Accountability* (Gland, Switzerland, 2019); а также материал, представленный основной группой «Дети и молодежь».

⁷⁰ Материал, представленный Институтом Аланы.

⁷¹ Calil and others, *Neglected*.

⁷² Maricel V. Maffini and others, "Endocrine disruptors and reproductive health: the case of bisphenol-A", *Molecular and Cellular Endocrinology*, vols. 254–255 (25 July 2006).

⁷³ Robert DeMatteo and others, "Chemical exposures of women workers in the plastics industry with particular reference to breast cancer and reproductive hazards", *New Solutions: A Journal of Environmental and Occupational Health Policy*, vol. 22, No. 4 (February 2013).

⁷⁴ Heinrich Böll Stiftung, Break Free from Plastic and Institute for Global Environmental Strategies, *Plastic Atlas: Facts and Figures about the World of Synthetic Polymers*, Asia ed., (2021).

⁷⁵ Материал, представленный организацией Zero Waste Europe.

загрязненных участков или свалок. Общины, проживающие на границах объектов, сталкиваются с непропорционально сильным воздействием нефтехимической промышленности и производства пластмасс⁷⁶.

47. Как известно, химическая и пластмассовая промышленности неразрывно связаны между собой. Таков, например, случай так называемой «Раковой аллеи» — нефтехимического коридора вдоль реки Миссисипи в Соединенных Штатах Америки⁷⁷. Раньше здесь была плантация, на которой заставляли работать рабов из Африки и потомков африканцев. Непрерывающееся загрязнение, производимое химической и пластмассовой промышленностями, распространяет болезни и несчастья. Независимые эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека выразили серьезную обеспокоенность по поводу дальнейшей индустриализации «Раковой аллеи» и осудили развитие нефтехимических комплексов в Луизиане как форму экологического расизма⁷⁸.

Е. Коренные народы и общины в прибрежных районах

48. Эксплуатация ископаемых видов топлива, составляющих основную часть сырья для производства пластмасс, привела к широкомасштабному и серьезному экологическому загрязнению земель и территорий коренных народов (см. [A/HRC/24/41](#)). Разливы из-за прорывов трубопроводов и сброс загрязненных вод отравили реки и подвергли коренные народы воздействию тяжелых металлов и других опасных веществ⁷⁹. Этот этап цикла производства пластмасс приводит к серьезным нарушениям прав коренных народов на здоровье, культуру, воду, пищу, здоровую окружающую среду и самоопределение, помимо прочего.

49. Токсичные добавки в пластмассах, которые являются стойкими и поддаются переносу на большие расстояния, также влияют на коренные народы и общины в прибрежных районах. Например, стойкие промышленные химикаты и микрочастицы пластмасс, переносимые атмосферными и океаническими течениями из более низких широт, накапливаются в Арктике. Это угрожает здоровью и продовольственной безопасности коренных народов и общин в прибрежных районах, среди которых зафиксированы одни из самых высоких уровней стойких загрязняющих веществ среди всех групп населения на Земле⁸⁰.

50. Прибрежные районы всего мира буквально наводнены морским пластмассовым мусором. Кроме того, те общины в прибрежных районах, которые питаются морепродуктами, подвергаются воздействию токсичных добавок, которые вытекают из пластмасс и загрязняют пищевые продукты.

⁷⁶ Материал, представленный Центром биологического разнообразия.

⁷⁷ Oliver Laughland and Emily Holden, “In the most polluted part of America, residents now battle the US’s biggest plastic plant”, *The Guardian*, 1 April 2020.

⁷⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “USA: environmental racism in ‘Cancer Alley’ must end - experts”, 2021.

⁷⁹ See Marcos A. Orellana and Francisco Calí Tzay, “El petróleo que no compensa a las comunidades de la Amazonía peruana”, *El País* (Spain), 11 July 2021; OHCHR, “Peru: clean up oil pollution in indigenous communities before allowing more drilling, UN experts urge”, 28 June 2021.

⁸⁰ См. [A/HRC/39/48/Add.2](#); материал, представленный организацией «Действия общин Аляски в отношении токсинов».

Ф. Лица, живущие в нищете

51. Этапы цикла производства пластмасс непропорционально сильно влияют на людей, живущих в нищете. В районах, расположенных вблизи химических предприятий, зачастую проживают семьи с низким уровнем дохода⁸¹. Они также подвергаются воздействию продукции, доступной для людей, живущих в нищете⁸². Например, дешевый текстиль, изготовленный из пластмассовых волокон⁸³, социальное жилье, утепленное пластмассой⁸⁴, а также трущобы и дома, построенные на слое пластмассовых отходов⁸⁵, оказывают более серьезное воздействие на людей, живущих в нищете.

52. Страны с низким уровнем дохода являются получателями глобального потока пластмассовых отходов. Торговлю пластмассовыми отходами зачастую маскируют под переработку, но на самом деле она ложится бременем на людей, живущих в нищете⁸⁶. Что еще хуже, 90 процентов отходов в странах с низким уровнем дохода вывозятся на нерегулируемые свалки или сжигаются на открытом воздухе⁸⁷, загрязняя воздух и почву опасными веществами.

Г. Будущие поколения

53. Существующий глобальный кризис, связанный с пластмассами, усугубляет загрязнение планеты токсичными веществами и подрывает способность будущих поколений пользоваться своими правами человека и окружающей средой, способствующей достойной жизни. Растущие объемы пластмассовых отходов ложатся бременем на будущие поколения. Микрочастицы пластмасс обнаруживаются даже в человеческой плаценте⁸⁸.

54. Это бремя усугубляется токсичными добавками в пластмассах, такими как «вечные» химические вещества (перфторалкил и полифторалкил), которые не распадаются, и участками, загрязненными токсичной золой от сжигания пластмасс. Токсичные добавки в пластмассах также могут вызывать нарушения в процессе деторождения⁸⁹. С 1973 по 2011 годы произошло 60-процентное сокращение числа сперматозоидов у мужчин, а к 2045 году число сперматозоидов у мужчин может приблизиться к нулю⁹⁰. Опасные химические вещества, добавляемые в пластмассы или выделяющиеся в качестве побочных продуктов во время

⁸¹ Calil and others, *Neglected*.

⁸² Women Engage for a Common Future, “Toxic free periods: eco-friendly healthy plastic-free periods”, 2020.

⁸³ Greenpeace, “Timeout for fast fashion”, fact sheet, 2016. Материал, представленный Ричардом Томпсоном.

⁸⁴ Материал, представленный организацией Red de Acción por los Derechos Ambientales.

⁸⁵ Deborah Torr, “The homes built on plastic: life in a Sierra Leone slum”, VSO International, 27 September 2018.

⁸⁶ Basel Action Network, *Holes in the Circular Economy: WEEE Leakage from Europe* (Seattle, Washington, 2018).

⁸⁷ Silpa Kaza and others, *What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050*, Urban Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2018).

⁸⁸ Antonio Ragusa and others, “Plasticenta: first evidence of microplastics in human placenta”, *Environment International*, vol. 146 (January 2021).

⁸⁹ Материал, представленный Обществом эндокринологи.

⁹⁰ Shanna H. Swan and Stacey Colino, *Count Down* (Simon & Schuster, New York, 2021).

производства, могут также повреждать ДНК человека⁹¹. Воздействие таких опасных веществ на беременных женщин может повлиять на здоровье их потомков⁹².

IV. Международные документы, имеющие отношение к циклу производства пластмасс

55. В настоящее время не существует международного имеющего обязательную юридическую силу документа, в котором бы рассматривались риски и вред для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах цикла производства пластмасс. Несмотря на глобальный характер данного цикла, существующие международные документы охватывают лишь определенные морские регионы⁹³ или аспекты цикла производства пластмасс. Соответственно, в них предлагаются фрагментарные меры реагирования, которые оказались неспособными надлежащим образом решить глобальный кризис, связанный с пластмассами⁹⁴. Ощущается острая нехватка глобального документа, который бы включал все этапы цикла производства пластмасс с применением подхода, основанного на правах человека.

A. Многосторонние природоохранные соглашения

56. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, а также Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколами 1978 и 1997 годов, содержат определенные положения, касающиеся пластмассовых отходов и определенных добавок в пластмассах. Однако они не решают проблемы сокращения объемов производства пластмасс и отходов, контроля всех опасных добавок, примешиваемых в пластмассы, продвижения безопасной с химической точки зрения экономики замкнутого цикла или защиты прав человека.

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

57. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года была согласована в ответ на пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды в результате перевозки отходов из промышленно развитых стран Севера в развивающиеся страны, которые не имеют возможности обеспечить их рациональное регулирование. В основе Базельской конвенции лежит процедура предварительного обоснованного согласия, в соответствии с которой государство экспорта обязано уведомить соответствующие государства (транзита и импорта) о перевозке опасных отходов и не должно разрешать экспорт до получения согласия от всех соответствующих государств. В 1995 году государства-участники Конвенции приняли поправку, запрещающую экспорт опасных отходов, включая отходы для переработки, из

⁹¹ Материал, представленный Центром биологического разнообразия.

⁹² Jenni Glenn Gingery and Laura Vyda, "Plastics pose a threat to human health", International Pollutants Elimination Network, 15 December 2020.

⁹³ См. Nicole Wienrich, Laura Weiland and Sebastian Unger, *Stronger Together: The Role of Regional Instruments in Strengthening Global Governance of Marine Plastic Pollution* (Institute for Advanced Sustainability Studies, 2021).

⁹⁴ См. Japan, Ministry of the Environment, *G20 Report on Actions against Marine Plastic Litter: Second Information Sharing Based on the G20 Implementation Framework – 2020* (2020).

государств-членов ОЭСР, государств-членов Европейского союза и Лихтенштейна в другие страны⁹⁵. Данная поправка, известная как Запретительная поправка, вступила в силу в декабре 2019 года для тех государств-участников, которые ее ратифицировали.

58. В 2019 году государства-участники Базельской конвенции приняли поправки к приложениям II, VIII и IX к Конвенции в целях осуществления контроля над пластмассовыми отходами и прекращения практики сброса отходов, зачастую в развивающиеся страны, под предлогом переработки. В поправках определено то, какие виды пластмасс представляют собой опасные отходы (приложение VIII), а какие — нет (приложение IX). В них также указано, что все пластмассы, не охваченные новыми статьями в приложениях VIII и IX, подпадают под действие приложения II, которое касается отходов, требующих особого внимания и подлежащих процедуре предварительного обоснованного согласия. Поправки вступили в силу 1 января 2021 года, но не коснулись тех государств-участников, которые уведомили о том, что не приняли их.

59. Для государств-участников, связанных Запретительной поправкой, пластмассовые отходы, охватываемые приложением VIII в качестве опасных отходов, подлежат запрету на экспорт из государств — членов ОЭСР, государств — членов Европейского союза и Лихтенштейна в другие страны. Для государств-участников, не ратифицировавших Запретительную поправку, такие пластмассовые отходы подлежат процедуре предварительного обоснованного согласия.

60. Принятые в 2019 году поправки, касающиеся пластмассовых отходов, призваны закрыть лазейку в виде фиктивной переработки и запретить трансграничные перевозки большинства пластмассовых отходов либо установить над ними контроль. Вместе с тем изменения в приложении IX не исключают возможности торговли определенными пластмассовыми отходами, предназначенными для переработки экологически безопасным способом и являющимися «почти не загрязненными». Вместе с тем, в поправке не установлен пороговый критерий того, что представляют собой «почти не загрязненные» отходы. Это может открыть еще одну лазейку для фиктивной переработки и перевозки опасных отходов в страны с низким уровнем дохода, учитывая тот факт, что пластмассы зачастую содержат токсичные добавки, представляющие серьезную угрозу для полного осуществления прав человека. Текущая работа по обновлению технических руководящих принципов 2002 года по выявлению и экологически безопасному управлению пластмассовыми отходами и их утилизации⁹⁶ может прояснить этот вопрос⁹⁷.

61. Работа Базельской конвенции по электронным отходам также имеет отношение к контролю над пластмассами. В 2019 году вопросы утилизации электронных отходов регулировались политикой, законодательством или нормативными актами менее чем в половине стран мира. Токсичность электронных отходов напрямую связана с пластмассами и токсичными добавками в пластмассах, включая бромированные антипирены, ртуть, свинец и хром. В 2019 году государства-участники пересмотрели технические руководящие принципы в отношении электронных отходов, в которых признается, что использованное электронное оборудование, экспортируемое для повторного использования, включая ремонт, не является отходами⁹⁸. Учитывая тот факт, что торговля электронными отходами по-прежнему носит массовый характер, на пятнадцатом совещании

⁹⁵ См. E/CN.4/2001/55 и A/HRC/24/39.

⁹⁶ ЮНЕП, документ UNEP/CHW.6/21.

⁹⁷ Решение ВС-14/13 Конференции сторон Базельской конвенции: дальнейшие действия по решению проблемы пластиковых отходов в рамках Базельской конвенции.

⁹⁸ ЮНЕП, документ UNEP/CHW.14/7/Add.6/Rev.1.

Конференции сторон Базельской конвенции предполагается обсудить предложение о включении электронных отходов в приложение II к Конвенции и применении к ним процедуры предварительного обоснованного согласия.

62. Поправки, касающиеся пластмассовых отходов, и низкие темпы достижения прогресса в отношении электронных отходов свидетельствуют о явных ограничениях сферы применения Конвенции, основное внимание в которой уделено такому этапу цикла производства пластмасс, как утилизация отходов. Положения о пластмассах важны, но недостаточны для противостояния той глобальной угрозе, которую представляют собой пластмассы для прав человека и окружающей среды.

2. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях

63. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 года направлена на ликвидацию или ограничение производства и использования опасных органических химических веществ, которые сохраняются в окружающей среде, аккумулируются в организме человека и дикой природе, оказывают вредное воздействие и обладают способностью к переносу в окружающей среде на большие расстояния.

64. Согласно Стокгольмской конвенции, 26 стойких органических загрязнителей были включены в список веществ, подлежащих исключению, два стойких органических загрязнителя — в список веществ, подлежащих ограничению, и семь — в список веществ, подлежащих сокращению непреднамеренного выброса⁹⁹. Некоторые из этих опасных химических веществ используются в качестве добавок в пластмассы или образуются при сжигании пластмасс. Например, полихлорированные дифенилы, которые часто используются в электронных устройствах, были включены в список веществ, подлежащих исключению¹⁰⁰. Аналогичным образом, в список веществ, подлежащих исключению, были включены несколько бромированных антипиренов, включая декабромдифениловый эфир, который используется в пластмассовых деталях электронных устройств¹⁰¹.

65. Стойкие органические загрязнители, включенные в список веществ, подлежащих сокращению непреднамеренного выброса, включают в себя полихлорированные дифенилы-диоксины. Эти и другие диоксины обычно выделяются при сжигании пластмасс из электронных отходов и могут вызывать рак и нарушения иммунной системы¹⁰². В приложении С к Стокгольмской конвенции мусоросжигательные установки и открытое сжигание отходов перечислены как основные источники этих высокотоксичных и стойких химических веществ.

66. Применение Стокгольмской конвенции к токсичным добавкам в пластмассах иллюстрируется обсуждением вопроса о включении в список такого вещества, как UV-328¹⁰³. Это химическое вещество обычно используется для защиты полимеров пластмасс от растрескивания или иного повреждения под

⁹⁹ Приложения А, В и С. См. <http://www.pops.int/TheConvention/ThePOPs/AllPOPs/tabid/2509/Default.aspx>.

¹⁰⁰ Andrea Warmuth, Kei Ohno, “The PCBs elimination network: the information exchange platform created for the risk reduction of polychlorinated biphenyls (PCBs)”, Secretariat of the Stockholm Convention, 2019.

¹⁰¹ United States of America, Environmental Protection Agency, *Toxicological Review of Decabromodiphenyl Ether (BDE-209)*, EPA/635/R-07/008F (Washington, D.C., 2008).

¹⁰² Jindrich Petrlik and others, “Weak controls: European e-waste poison Africa’s food chain”, International Pollutants Elimination Network, April 2019.

¹⁰³ Secretariat of the Stockholm Convention, “Big year for chemicals and waste continues as UN experts take steps to recommend eliminating UV-328 (a toxic plastic additive)”, 2021.

воздействием ультрафиолетового излучения. Помимо стойкости, биоаккумуляции и неблагоприятного воздействия, в Стокгольмской конвенции в качестве оборочного критерия для включения в список определена способность к переносу в окружающей среде на большие расстояния. Повсеместное и глобальное распространение микропластиков, содержащих токсичные добавки, такие как UV-328, которые просачиваются в окружающую среду, вполне может соответствовать критерию способности к переносу на большие расстояния¹⁰⁴.

3. Международная конвенция по предупреждению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколами 1978 и 1997 годов

67. Международная конвенция по предупреждению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколами 1978 и 1997 годов, является основным правовым документом, охватывающим предотвращение загрязнения морской среды, в том числе пластмассами. В ней содержатся положения о предотвращении и минимизации как случайного, так и планового или эксплуатационного загрязнения с судов. В приложении V к Конвенции запрещен сброс в море всех видов пластмасс¹⁰⁵.

68. Конвенция охватывает одну пятую часть источников пластмасс, попадающих в морскую среду, учитывая тот факт, что 80 процентов всех пластмасс, загрязняющих океаны, находятся на суше¹⁰⁶. Эта доля ежегодно составляет 2 млн тонн, что приводит к загрязнению пищевой цепочки¹⁰⁷. Загрязнение морской среды пластмассовыми отходами, которое влияет на рыболовство и приводит к замусориванию береговых линий, лишает общины в прибрежных районах источников дохода от рыболовства и туризма. Эти негативные последствия производства и использования пластмасс ставят под угрозу право на продовольствие и питание, на труд, на здоровую окружающую среду и на культуру. Опасные вещества, переносимые такими пластмассами или вымываемые из них, также препятствуют осуществлению прав на жизнь и здоровье.

69. Согласно Конвенции, государства-участники обязаны обеспечить наличие в портах сооружений для приема мусора¹⁰⁸. В настоящее время наблюдается нехватка достаточных приемных сооружений¹⁰⁹. Более того, на этапах между поступлением в портовые приемные сооружения и последующей утилизацией пластмасс на суше зачастую имеются недостатки, которые приводят к утечке пластмасс и загрязнению прибрежных районов¹¹⁰. Кроме того, финансовое бремя эксплуатации предусмотренных Конвенцией приемных сооружений не должно полностью ложиться на государства порта, многие из которых являются развивающимися странами, не имеющими ресурсов для их надлежащего обслуживания. В 2018 году Международная морская организация приняла план действий по решению проблемы морского мусора с судов, в котором определены меры по усилению работы портовых приемных сооружений и решению других вопросов, связанных с пластмассами, к 2025 году¹¹¹.

¹⁰⁴ ЮНЕП, документ [UNEP/POPS/POPRC.16/3](#).

¹⁰⁵ Международная морская организация (ИМО), документ МЕРС.201(62), приложение V, правило 3.

¹⁰⁶ Chris Sherington, "Plastics in the marine environment", *Eunomia*, June 2016.

¹⁰⁷ International Union for Conservation of Nature, "Marine plastics", May 2018.

¹⁰⁸ Приложение V, правило 7 (приемные сооружения).

¹⁰⁹ ИМО, документ МЕРС.1/Circ.834/Rev.1.

¹¹⁰ Gabriela Argüello, "Environmentally sound management of ship wastes: challenges and opportunities for European ports", *Journal of Shipping and Trade*, vol. 5, No. 12 (2020).

¹¹¹ ИМО, документ МЕРС 73/19/Add.1; материал, представленный Агентством по расследованиям в области охраны окружающей среды.

В. Цели в области устойчивого развития

70. Цели устойчивого развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются важным инструментом для решения вопросов прав человека в рамках цикла производства пластмасс. Например, в цели 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов» прямо упоминаются пластмассы. Для оценки прогресса установлен индекс плотности лома пластмасс.

71. Эффективная политика в отношении пластмасс имеет ключевое значение для достижения ряда других целей. Например, цель 6, касающаяся качества воды и санитарии, включает в себя задачу 6.3, которая направлена на уменьшение загрязнения, ликвидацию сброса отходов и сведение к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов. Эту цель невозможно достигнуть без надлежащего рассмотрения угроз правам человека, создаваемых пластмассами и добавками в них.

72. Аналогичным образом, цель 12, касающаяся устойчивого производства и потребления, включает в себя задачу 12.4, согласно которой к 2020 году государства должны добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла¹¹². В 2019 году Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) сообщила, что эта цель не будет достигнута¹¹³. Как ожидается, в ходе пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ будет определена стратегия в области химических веществ и отходов на период после 2020 года. Основанный на правах человека подход к этой стратегии имеет ключевое значение для предотвращения повторения неудачи в достижении глобальной цели на 2020 год, оказания помощи в достижении целей устойчивого развития и переключения глобальной повестки дня в области рационального использования химических веществ и отходов в сторону перехода к безопасной с химической точки зрения экономике замкнутого цикла.

С. Обсуждение глобального юридически обязательного соглашения по пластмассам

73. Пластмассовые отходы и химические добавки пересекают границы, а цепочки поставок пластмасс охватывают всю глобальную экономику. Осознавая глобальный характер угрозы со стороны пластмасс и будучи встревоженной тем, что в ближайшие 20 лет ожидается удвоение объема производства пластмасс¹¹⁴, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП приняла несколько резолюций по решению проблемы глобального кризиса,

¹¹² Другие задачи в рамках цели 12, такие как задача 12.5 (сокращение образования отходов), 12.6 (рекомендация для компаний применять устойчивые методы) и 12.8 (предоставление соответствующей информации и сведений), также имеют важное значение в отношении пластмасс.

¹¹³ UNEP, *Global Chemicals Outlook II: From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development* (2019).

¹¹⁴ Michelle Langrand, "A new global treaty for plastics pollution", Geneva Solutions, 4 March 2021.

связанного с пластмассами¹¹⁵. Однако на практике эти шаги еще не доказали свою состоятельность¹¹⁶.

74. В 2017 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде создала группу экспертов для изучения вариантов борьбы с морским мусором из всех источников, включая варианты мер реагирования на международном уровне¹¹⁷. Группа экспертов пришла к выводу о том, что сохранение статус-кво не является приемлемым вариантом, и определила ряд возможных вариантов мер реагирования, включая разработку нового глобального соглашения¹¹⁸. Были определены некоторые элементы такого глобального документа, включая глобальные и национальные цели в области сокращения, стандарты проектирования, постепенный отказ от использования пластмасс, которого можно избежать, содействие разработке национальных и региональных планов действий, обмен научными знаниями и международная координация финансовых и технических ресурсов. Ожидается, что в 2022 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде рассмотрит этот вопрос на своей сессии 5.2.

75. Растет интерес к новому глобальному соглашению, касающемуся цикла производства пластмасс. Данный интерес нашел отражение в нескольких декларациях высокого уровня, таких как Декларация Альянса малых островных государств о загрязнении пластмассами, принятая во Всемирный день океанов (2021 г.), которую уже поддержали 79 государств¹¹⁹; Декларация министров стран Севера о призыве к заключению глобального соглашения по борьбе с мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде (2020 г.)¹²⁰; План действий Европейской комиссии по развитию экономики замкнутого цикла (2020 г.)¹²¹; принятая в Сент-Джонсе Декларация Карибского сообщества (2019 г.)¹²²; Дурбанская декларация о принятии мер по обеспечению экологической устойчивости и процветания африканских государств (2019 г.)¹²³.

76. Основанный на правах человека подход к глобальному использованию пластмасс с акцентом на принципах прав человека, а также механизмах подотчетности и обеспечения доступа к средствам правовой защиты имеет жизненно важное значение для обеспечения эффективности и легитимности любого глобального соглашения по пластмассам. Принципы прав человека должны быть отражены не только в структуре и тексте соглашения, но и в процессе переговоров. В этом отношении примером передового опыта являются условия участия в процессе переговоров по Региональному соглашению о доступе к

¹¹⁵ См. ЮНЕП, документы [UNEP/EA.1/Res.6](#); [UNEP/EA.2/Res.11](#); [UNEP/EA.3/Res.7](#); [UNEP/EA.4/Res.6](#); и [UNEP/EA.4/Res.9](#).

¹¹⁶ Center for International Environmental Law, Environmental Investigation Agency and Global Anti-Incinerator Alliance, *The Convention on Plastic Pollution: Toward a new global agreement to address plastic pollution* (2020).

¹¹⁷ ЮНЕП, документ [UNEP/EA.3/Res.7](#), пункт 10 (d)(i).

¹¹⁸ См. ЮНЕП, документ [UNEP/AHEG/4/7](#), приложение (резюме Председателя о работе специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее пятой сессии).

¹¹⁹ Доступно на сайте <http://plasticdeclaration.aosis.org/>.

¹²⁰ Доступно на сайте <https://www.norden.org/en/declaration/nordic-ministerial-declaration-need-new-global-agreement-prevent-marine-plastic-litter>.

¹²¹ Европейская комиссия, документ COM/2020/98.

¹²² Карибское сообщество, коммюнике, принятое по итогам сорокового очередного совещания Конференции глав правительств, Грос-Айлет, Сент-Люсия, июль 2019 г.

¹²³ Конференция министров африканских стран по проблемам окружающей среды, документ AMCEN/17/9.

информации, участия общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу)¹²⁴.

V. Принципы использования основанного на правах человека подхода для безопасной с химической точки зрения экономики замкнутого цикла для пластмасс

77. Экономика замкнутого цикла для пластмасс позволяет преодолеть проблемы, связанные с использованием линейного подхода «добыча-производство-отходы». Ее целью является переход к экономике без образования отходов и загрязнения окружающей среды, которая опирается на постоянное повторное использование ресурсов и эффективную переработку. Вместе с тем, рост объемов производства пластмасс в сочетании с их токсичными добавками, а также тот факт, что многие пластмассовые изделия не могут быть переработаны, создают серьезные препятствия для перехода к безопасной с химической точки зрения экономике замкнутого цикла. Кроме того, переработка зачастую представляет собой фикцию, которая закрепляет перевозку опасных веществ в страны с низким уровнем дохода и постоянное воздействие на маргинализированные общины.

78. Основанный на правах человека подход имеет ключевое значение для выполнения правительствами своих обязательств по предотвращению воздействия¹²⁵ и переходу к экономике замкнутого цикла на всех этапах цикла производства пластмасс. Информированное участие общественности, например, может обеспечить, чтобы политика в области пластмасс не ставила под угрозу эффективное осуществление прав человека в угоду ожиданиям определенных предприятий в отношении прибыли. Принципы предотвращения, предосторожности и «загрязнитель платит» имеют решающее значение для интернализации затрат и предотвращения принятия неверных решений. Аналогичным образом, подотчетность должна служить ориентиром для преобразования существующих национальных и международных правовых и политических норм в области пластмасс. Она также должна обеспечивать эффективное средство правовой защиты для тех лиц и общин, которым был нанесен ущерб. В условиях глобального кризиса, связанного с пластмассами, крайне необходимо подтверждение права на свободную от токсичных веществ окружающую среду.

79. Эффективные меры реагирования на глобальный кризис, связанный с пластмассами, должны быть скоординированы на глобальном уровне и основываться на международном сотрудничестве и стандартах в области прав человека. Необходимые меры должны соответствовать обязательствам государств и предприятий, закрепленным в международном экологическом праве и праве прав человека, а также в соответствующих региональных договорах. Международные политические инициативы должны быть воплощены в национальные планы действий в отношении пластмасс¹²⁶.

¹²⁴ Natalia Gomez Peña and David B. Hunter, “The hard choices in promoting environmental access rights”, in *Advocating Social Change through International Law*, Daniel D. Bradlow and David B. Hunter, eds. (Brill, 2020).

¹²⁵ См. A/74/480.

¹²⁶ Материал, представленный Центром биологического разнообразия.

А. Право на информацию об опасностях, связанных с пластмассами

80. В настоящее время право человека на информацию прочно закреплено в международном праве¹²⁷. Доступ к экологической информации позволяет людям понять то, как вред, наносимый пластмассами окружающей среде, подрывает их права человека. Он также позволяет обеспечить конструктивное участие в процессе принятия решений по политике в области пластмасс и поддерживает осуществление других прав человека, включая право на свободу выражения мнений и эффективные средства правовой защиты.

81. Подавляющее большинство носителей прав не имеют доступа к информации, касающейся последствий различных этапов цикла производства пластмасс. Например, у потребителей отсутствует надлежащая информация о химических добавках в приобретаемых ими пластмассовых изделиях. Государства и предприятия обязаны обеспечить доступ к информации в ходе всего цикла производства пластмасс, например, к информации об опасности для окружающей среды и здоровья, которую представляют токсичные химические вещества, содержащиеся в пластмассах¹²⁸.

82. Учитывая глобальные аспекты цикла производства пластмасс, решающее значение имеет гарантия отсутствия дискриминации в плане доступа к информации. Гражданство или место жительства не должны препятствовать доступу людей к информации об опасности пластмасс (см. [A/HRC/37/59](#)).

В. Право на участие в процессе принятия решений по политике в области пластмасс

83. Основанный на правах человека подход означает, что люди принимают активное участие в процессе принятия решений по использованию пластмасс. Конструктивное участие имеет жизненно важное значение на всех этапах цикла производства пластмасс, включая вопросы объемов производства пластмасс, использования добавок в смесях пластмасс и утилизации пластмассовых отходов.

84. Государства обязаны обеспечить участие затрагиваемых общин и защитников экологических прав человека в процессах принятия решений по политике в области пластмасс. Специальные меры должны учитывать потребности людей, находящихся в уязвимом положении, чтобы обеспечить для них возможность влиять на решения, которые могут их затронуть.

85. Документы по правам человека гарантируют право на участие в цикле производства пластмасс. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подчеркивается обязательство государств по недопущению хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоза опасных материалов на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Кроме того, Постоянный форум по вопросам коренных народов настоятельно призывает государства и учреждения системы Организации Объединенных Наций в полной мере, значимым и эффективным образом привлекать коренные народы к процессам принятия решений во всех областях в целях борьбы с загрязнением моря мусором и пластмассовыми отходами ([E/2021/43-E/C.19/2021/10](#), пункт 65).

¹²⁷ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, замечание общего порядка № 34 о свободе мнений и их выражения ([CCPR/C/GC/34](#)).

¹²⁸ Материал, представленный Центром международного экологического права.

86. Региональные договоры об экологических правах на информацию, участие и правосудие, такие как Соглашение Эскасу 2018 года и Конвенция 1998 года о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), представляют собой прочную основу для права на участие в процессе принятия решений в области утилизации пластмасс. Например, Соглашение Эскасу обязывает государства-участники гарантировать право на здоровую окружающую среду, устанавливает жесткие стандарты для участия общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды и предусматривает специальные меры для участия лиц и групп, находящихся в уязвимом положении.

С. Подотчетность и доступ к эффективным средствам правовой защиты

87. Подотчетность и право на эффективное средство правовой защиты являются важнейшими элементами основанного на правах человека подхода к пластмассам. Слишком часто люди страдают от добычи ископаемых видов топлива для производства пластмасс, вредных выбросов, выделяемых при производстве пластмасс, токсичных добавок, выделяющихся из пластмасс во время их использования, или от выбросов опасных веществ при сжигании, включая открытое сжигание.

88. Кроме того, отрасль производства пластмасс намеренно распространяет дезинформацию о ложных обещаниях в отношении переработки, чтобы отсрочить введение контроля, отвлечь внимание от обязательств перед потребителями и избежать эффективного привлечения к ответственности за риски и вред, наносимые пластмассами (см. [A/HRC/48/61](#)). Что касается обязательств государств и предприятий, то важную роль в обеспечении подотчетности и доступа к средствам правовой защиты играет документ под названием «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты соблюдения и средств правовой защиты"» (см. [A/HRC/17/31](#)).

89. Предприятия, в частности компании, производящие пластмассы или занимающиеся сбытом пластмассовых изделий, несут особую ответственность в отношении рисков и вреда, причиняемых на всех этапах цикла производства пластмасс. Регистрация и раскрытие информации о полимерах и добавках производителями пластмасс облегчили бы их идентификацию и тем самым помогли бы обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

90. Существенной проблемой в плане подотчетности и доступа к средствам правовой защиты является глобальный масштаб отрасли производства пластмасс на различных этапах цикла производства пластмасс. Для этого необходимо создание глобальных механизмов обеспечения ответственности и компенсации за загрязнение пластмассами. Кроме того, подчеркивается необходимость выполнения экстерриториальных обязательств государств по обеспечению эффективных средств правовой защиты в случае нарушения прав человека предприятиями¹²⁹.

¹²⁹ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей ([CRC/C/GC/16](#)); см. также [A/72/162](#).

D. Подходы на основе принципов предотвращения и предосторожности к рискам и вреду, причиняемым пластмассами

91. Подходы на основе принципов предотвращения и предосторожности направлены на недопущение рисков и вреда для окружающей среды и прав человека. Основное различие между двумя принципами заключается в степени определенности/неопределенности возможного ущерба. Если вредные последствия действия или вещества уже известны, защиту обеспечивает применение принципа предотвращения. Однако в тех случаях, когда научные данные свидетельствуют о возможных серьезных рисках и вреде, а также одновременно о неопределенности таких рисков и вреда, защиту обеспечивает применение принципа предосторожности¹³⁰.

92. Как принцип предотвращения, так и принцип предосторожности напрямую применимы к кризису, связанному с пластмассами. Многие риски и вред пластмасс четко определены наукой, в то время как другие еще не установлены окончательно, но научные данные свидетельствуют о серьезном вреде¹³¹. В обеих ситуациях необходимы срочные и решительные меры для защиты прав человека и окружающей среды от пластмасс и их токсичных добавок. Для осуществления этих принципов необходимо принять целый ряд мер, таких как отказ от ложных решений, рассмотрение классов опасных химических веществ и уделение особого внимания дизайну продукции.

1. Оценка потенциальных последствий решений

93. Очевидные способы преодоления кризиса, связанного с пластмассами, сами порождают проблемы. Таким образом, существует необходимость в оценке их потенциальных последствий для прав человека в целях предотвращения непреднамеренных последствий и перехода от одной формы воздействия токсичных веществ к другой.

94. Биопластмассы были представлены в качестве альтернативы пластмассам с их последствиями, вызванными использованием ископаемых видов топлива и утилизацией отходов¹³². Они изготавливаются в основном из растений, а не из сырья в виде ископаемых видов топлива. Там, где используются продовольственные сельскохозяйственные культуры, такие как кукуруза и сахарный тростник, биопластмассы вступают в конкуренцию с основными продуктами питания для населения. Как и пластмассы, биопластмассы также могут содержать токсичные добавки. Соответственно, хотя биопластмассы и могут разлагаться там, где применяется метод компостирования, они все равно усугубляют загрязнение планеты токсичными веществами.

95. В качестве еще одной альтернативы пластмассовым отходам были представлены технологии переработки пластмасс в топливо¹³³. Вместо захоронения или сброса отходов эти технологии позволяют превращать пластмассы в топливо путем сжигания. В то же время сжигание пластмассовых отходов приводит к образованию стойких органических загрязнителей, таких как диоксины и фураны, бромированные диоксины и полихлорированные дифенилы. Поэтому из-

¹³⁰ См. [A/HRC/48/61](#); см. также материал, представленный обществом «Друзья Земли», Шри-Ланка.

¹³¹ Материал, представленный фондом Plastic Soup.

¹³² Geert Bergsma, Ingrid Odegard and Lonneke de Graaffe, "Biobased plastics in a circular economy: Policy suggestions for biobased and biobased biodegradable plastics", CE Delft, 2017.

¹³³ Материал, представленный организацией Fronteras Comunes.

за технологий переработки пластмасс в топливо в воздух выделяются новые опасные вещества. Кроме того, при сжигании образуется токсичная зола, составляющая около 30 процентов сжигаемых отходов, которая содержит вредные стойкие органические загрязнители¹³⁴.

2. Дизайн продукции

96. Безопасная с химической точки зрения экономика замкнутого цикла начинается с разработки продукции, которая позволяет сократить потребление материалов¹³⁵, избежать использования токсичных химических веществ и обеспечить повторное использование и переработку. Однако физическая возможность переработки полимеров значительно снижается или вовсе ограничивается при смешивании несовместимых видов пластмасс¹³⁶. Аналогичным образом, использование токсичных добавок в пластмассах означает, что при переработке таких пластмасс содержащиеся в них токсичные вещества войдут в состав новых опасных продуктов. Во избежание новых рисков и вреда для здоровья человека и окружающей среды, которые могут возникнуть в результате, рассмотрение опасности токсичных химических веществ по классам, а не по отдельности может лучше защитить права, ущемленные воздействием токсичных веществ. Например, Европейский союз недавно обязался постепенно отказаться от использования перфторалкилов и полифторалкилов как класса¹³⁷.

Е. Принцип «загрязнитель платит» и расширенная ответственность производителей

97. Принцип «загрязнитель платит» означает, что загрязнитель должен нести расходы по предотвращению и осуществлению мер контроля за загрязнением¹³⁸. Данный принцип, который был задуман в качестве базового инструмента интернализации затрат, позволяющего избежать искажений в международной торговле, должен сыграть важную роль в разработке политики в отношении пластмасс, способной устранить риски и вред, вызываемые пластмассами в ходе всего цикла их производства.

98. Расширенная ответственность производителей возникла в качестве инструмента для осуществления принципа «загрязнитель платит». Она подразумевает финансовую и/или физическую ответственность производителей или импортеров за рациональное обращение с продукцией после потребления¹³⁹. Чтобы быть эффективным, такой подход должен быть дополнен мерами по контролю за токсичными добавками. Кроме того, расширенная ответственность производителей не решает проблему трансграничной экологической несправедливости, которая может возникать в тех случаях, когда ответственность за продукцию после потребления несет только импортер, а не экспортер пластмассовых изделий, содержащих опасные вещества.

99. Принцип «загрязнитель платит» иногда ассоциируется лишь с режимами ответственности. Хотя возмещение ущерба, включая восстановление качества

¹³⁴ Материал, представленный Международной сетью по ликвидации загрязнителей.

¹³⁵ Материал, представленный Городской комиссией Мехико по правам человека.

¹³⁶ Hopewell, Dvorak and Kosior, "Plastics recycling: challenges and opportunities".

¹³⁷ См. European Commission, "EU chemicals strategy for sustainability towards a toxic-free environment", 2020.

¹³⁸ Организация экономического сотрудничества и развития, документ OCDE/GD (92) 81.

¹³⁹ Thomas Lindqvist, "Extended producer responsibility in cleaner production: Policy principle to promote environmental improvements of product systems" PhD dissertation, Lund University, 2000.

окружающей среды и выплату компенсации за ущерб, и является обязательным, большое значение имеют и другие аспекты основанного на правах человека подхода, применяемого к циклу производства пластмасс, включая предотвращение и обеспечение конструктивного участия.

VI. Выводы и рекомендации

100. Мы находимся в самом разгаре мирового кризиса, связанного с пластмассами. Мир загрязнен пластмассами, содержащими химические вещества, вредные для людей и окружающей среды, что ставит под угрозу полное осуществление прав человека в полном объеме всеми людьми. Правительствам и предприятиям уже давно пора взять на себя ответственность за решение глобальной проблемы пластмасс.

101. Пришло время принять во внимание факты. Пластмассы и содержащиеся в них стойкие химические вещества не разлагаются в окружающей среде, и их производство связано с глобальными проблемами для окружающей среды и здоровья людей. Возможность для будущих поколений наслаждаться свободной от токсичных веществ окружающей средой, способствующей достойной жизни, в настоящее время поставлена под угрозу.

102. Каждый из этапов цикла производства пластмасс представляет угрозу для прав человека. Разведка и добыча ископаемых видов топлива загрязняет воздух, воду и почву, что приводит к образованию опасных соединений, обезлесению и фрагментации экосистем. Постоянный рост объемов производства пластмасс усугубляет масштабное загрязнение окружающей среды и его последствия для здоровья человека. Пластмассовые отходы имеют столь же пагубные последствия. Более того, пластмассовые отходы переправляются из богатых стран в страны с низким уровнем дохода, у которых еще меньше технических и финансовых возможностей для их утилизации. Переработке подвергается лишь малая доля экспортируемых отходов, тогда как остальная часть ложится бременем на развивающиеся страны и вызывает серьезные опасения по поводу двойных экологических стандартов и экологической несправедливости.

103. При сжигании пластмасс люди подвергаются воздействию токсичных паров и частиц и вдыхают их. В результате таких выбросов загрязняется питьевая вода и вся пищевая цепочка. При захоронении пластмасс токсичные химические вещества из них вымываются в грунтовые воды и окружающую среду. В случае сброса пластмассового мусора в океаны, реки и озера содержащиеся в нем химические вещества попадают в организм морских животных и других водных видов. Эти химические вещества угрожают их здоровью и здоровью питающихся ими людей.

104. Люди, находящиеся в уязвимом положении, непропорционально сильно страдают от воздействия цикла производства пластмасс и связанных с ним нарушений прав человека. Дети подвергаются повышенному риску для здоровья из-за добавок в пластмассах, поскольку их организм на разных этапах развития является особенно незащищенным. В силу биологических причин, социального и экономического неравенства, а также недостаточной политической представленности женщины несут непропорционально большую часть бремени, связанного с загрязнением пластмассовыми отходами. Работники страдают от воздействия вредных веществ на рабочем месте. У сборщиков отходов в большинстве случаев работают вне организационных рамок и без государственной поддержки или социального обеспечения и техники, позволяющей обеспечить безопасности. Коренные

народы, население африканского происхождения, жители прибрежных районов и люди, живущие в нищете, сталкиваются с непропорционально большими последствиями и нарушениями прав человека. Зачастую именно эти люди также не располагают средствами для получения надлежащей медицинской помощи, информации и доступа к средствам правовой защиты.

105. Учитывая предполагаемый рост пластмассовой и химической промышленности, будет и дальше продолжаться добыча ископаемых видов топлива, будет выделяться больше опасных выбросов, и будет использоваться и требовать утилизации еще больше пластмассовых изделий.

106. Пластмассы представляют собой угрозу, которую можно устранить, но необходимо уже сейчас предпринять коллективные меры. Имеющиеся международные документы и инициативы предлагают фрагментарные решения, которые не позволяют решить глобальную проблему в отношении пластмасс. Преодолеть глобальный кризис, связанный с пластмассами, можно лишь путем перехода к химически безопасной экономике замкнутого цикла, охватывающей все этапы цикла производства пластмасс и руководствующейся принципами прав человека.

107. Следует избегать таких ошибочных представлений, как превознесение переработки как всеобъемлющего решения проблемы пластмасс. Общеизвестным должен быть тот факт, что в мире перерабатывается лишь около 9 процентов пластмассовых отходов, а имеющиеся предприятия и технологии переработки не способны решить проблему растущего потока пластмассовых отходов, не говоря уже о предполагаемом росте производства пластмасс. В то же время другие предлагаемые решения, такие как сжигание, превращение пластмасс в топливо и производство биопластмасс, должны пройти оценку с точки зрения их последствий для прав человека и окружающей среды.

108. Основанный на правах человека подход требует такого видения политики в области пластмасс, которое соответствует научным данным, опирается на принципы недискриминации, подотчетности и осознанного участия и уделяет особое внимание потребностям людей, находящихся в уязвимом положении. Необходимо ввести строгий контроль для предотвращения дальнейшего загрязнения и привлечь производителей пластмасс и химических веществ к ответственности за уже нанесенный ущерб, включая восстановление и выплату компенсации.

109. Для защиты прав человека для нынешнего и будущих поколений, поставленных под угрозу в результате усиливающегося загрязнения планеты токсичными веществами, необходимо, чтобы международное сообщество преодолело кризис, связанный с пластмассами, и ликвидировало его последствия. Для эффективного и законного решения глобальной проблемы пластмасс необходимо урегулировать вопрос о негативных последствиях цикла производства пластмасс для прав человека и включить в политику регулирования пластмасс подход, основанный на правах человека.

110. Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) признать угрозы, которые пластмассы представляют собой для прав человека во время всего цикла производства пластмасс, и признать свою ответственность за рациональное использование пластмасс;

b) принять основанный на правах человека подход к использованию пластмасс, включая обеспечение реального участия общественности и доступа к средствам правовой защиты;

- c) принять срочные и безотлагательные меры по сокращению объемов производства и использования пластмасс, включая одноразовые пластмассы и упаковку, а также по предотвращению и решению проблемы загрязнения пластмассовыми отходами;
- d) принять дополнительные международные меры реагирования, включая переговоры о новом международном юридически обязывающем документе, касающемся всего цикла производства пластмасс;
- e) обеспечить надлежащее финансирование международных инициатив, направленных на рациональное использование пластмасс и достижение цели 12 в области устойчивого развития;
- f) установить контроль и запреты на использование пластмасс, не относящихся к категории жизненно важных;
- g) вкладывать средства в инициативы по учебной подготовке и официальному оформлению сборщиков мусора и обеспечению безопасных и здоровых условий труда;
- h) обязать предприятия раскрывать полный химический состав пластмассовых изделий, включая добавки;
- i) ратифицировать запретительную поправку к Базельской конвенции и в полном объеме осуществить положения поправок к Базельской конвенции, касающиеся пластмассовых отходов;
- j) постепенно отказаться от субсидий и кредитования и гарантий экспорта для добычи ископаемых видов топлива, предприятий по производству пластмасс и проектов по извлечению энергии из пластмассовых отходов;
- k) разработать и внедрить эффективную политику управления циклом производства пластмасс, в том числе путем:
 - i) создания благоприятных условий для проведения научных исследований рисков и вреда, наносимых пластмассами здоровью человека и окружающей среде;
 - ii) установления надлежащих гражданских и уголовных наказаний за незаконные трансграничные перевозки пластмассовых отходов;
 - iii) сокращения объема производства пластмасс, введения контроля за токсичными добавками и установления режимов ответственности;
 - iv) применения принципа «загрязнитель платит», в том числе путем принятия механизмов расширенной ответственности производителей как внутри государств, так и за их пределами;
 - v) регулирования классов химических веществ в соответствии с принципом предосторожности.

111. Специальный докладчик рекомендует коммерческим предприятиям:

- a) прилагать активные усилия для ликвидации токсичных добавок в пластмассах и практики переработки пластмасс, содержащих опасные вещества;
- b) вкладывать средства в системы замкнутого цикла, которые не производят опасных выбросов или отходов;

c) ориентировать усилия в области исследований и разработок на построение безопасных методов обслуживания замкнутого цикла и многократного применения;

d) обеспечить общедоступность информации о составе пластмасс и добавках.

112. Специальный докладчик рекомендует международным органам и механизмам в области регулирования химических веществ и отходов:

a) объединить усилия по заключению глобального соглашения по пластмассам, которое:

i) будет использовать, основанный на правах человека, подход для решения проблем, связанных с последствиями цикла производства пластмасс;

ii) позволит разработать национальные планы действий;

iii) позволит сократить глобальные объемы производства пластмасс и отходов;

iv) будет предусматривать контроль за использованием опасных химических веществ в пластмассах и позволит постепенно отказаться от него;

v) позволит ликвидировать уже имеющееся загрязнение пластмассовыми отходами;

vi) обеспечит эффективное возмещение вреда, причиненного пластмассами;

vii) позволит мобилизовать финансовую и иную поддержку для стран с низким уровнем дохода;

b) позволит прояснить неоднозначные термины в поправках к Базельской конвенции, касающихся пластмассовых отходов, особенно во избежание появления новых лазеек под предлогом переработки;

c) позволит осуществлять контроль и документирование трансграничных перевозок электронных отходов;

d) позволит поэтапно отказаться от классов опасных добавок в пластмассах в рамках Стокгольмской конвенции;

e) позволит устранить недостатки портовых сооружений для приема отходов и оказать поддержку развивающимся странам, в которых расположены такие сооружения, в их обслуживании.