



第七十六届会议

临时议程* 项目 75(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼根据人权理事会第 46/18 号决议提交的报告

* A/76/150。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼的报告

摘要

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员根据人权理事会第 46/18 号决议，向大会提交第四份报告。特别报告员在报告中详细介绍了关于保护人权的模式、趋势和进展的意见，并提出了改善人权执行情况的建议。

一. 引言

1. 本报告根据人权理事会第 46/18 号决议提交，理事会在该决议中请特别报告员向大会第七十六届会议报告伊朗伊斯兰共和国的人权状况。报告载有截至 2021 年 6 月 28 日收集的资料，包括从伊朗伊斯兰共和国政府、非政府组织和媒体组织收集的资料，以及对侵犯人权行为受害者、其家人和律师的访谈。特别报告员还参考了人权条约机构、人权理事会普遍定期审议机制及其特别程序任务负责人的相关意见。特别报告员感谢政府的参与，但对政府继续拒绝他入境表示遗憾。他欢迎政府最近向人权事务委员会提交的最新定期报告。他感谢所有提供证词和提交材料的组织和个人。

2. 特别报告员继续对伊朗伊斯兰共和国大量的死刑判决和处决感到不安，并将本报告的一部分专门用于讨论这一问题。他特别强调担忧死刑被适用于国际法认为不属于“最重大”的罪行，或适用于不应定为刑事犯罪的行为。他仍然感到关切的是，国际法禁止处决的少年犯继续被处决，对少数群体过度适用死刑，同态复仇(血债血还)判决的任意性，支付血金的做法，强制性死刑，以及公平审判问题，包括使用酷刑逼供，这使得该国的大多数处决(如果不是所有的话)都构成任意剥夺生命的行为。

3. 特别报告员还表示关切最近举行的总统选举及其不遵守国家人权义务的情况，以及导致严重侵犯人权的若干事件——包括 2019 年 11 月抗议活动和乌克兰航空公司 PS752 航班被击落——继续缺乏问责的情况。虽然一些人权维护者、律师和劳工权利活动家的获释值得欢迎，但国家继续以这些人作为针对目标。收到的报告显示，对妇女、女童以及族裔、宗教和性少数群体的歧视持续存在。他仍然对制裁的影响感到关切，特别是考虑到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响，但也对政府保护经济和社会权利的措施不足表示关切。他还对压制表达自由以及和平集会和结社自由继续表示关切。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概览

A. 选举

4. 根据官方数据，2021 年 6 月 18 日举行的总统选举投票率为 48.8%。大约 12.9% 的选票是无效的，据报是为了抗议而投。¹ 2021 年 5 月，监护委员会宣布了 12 项额外的候选人标准，包括年龄限制和相当于禁止与绿色运动有关的候选人参选的标准。² 特别报告员指出，这些标准增加了《宪法》第 115 条已经确定的限制性和歧视性标准。2021 年 5 月 25 日，监护委员会批准了 7 名候选人，否决了 583 名候选人。³ 在批准的候选人中，有现任司法机构负责人易卜拉欣·赖西，他已

¹ 见 www.reuters.com/world/middle-east/irans-sole-moderate-presidential-candidate-congratulates-raisi-his-victory-state-2021-06-19/。

² 见 www.tehrantimes.com/news/460752/Guardian-Council-clarifies-criteria-for-presidential-candidates。

³ 见 www.reuters.com/world/middle-east/irans-khamenei-backs-barring-prominent-moderate-conservative-candidates-june-2021-05-27/。

被宣布为下一任总统。特别报告员在赖西先生担任司法机构负责人期间提出了几个关于刑事司法系统的问题，包括处决少年犯、广泛使用酷刑和逼供以及任意拘留民间社会行为体。

5. 由于选举的不民主性质，几个竞选活动呼吁抵制选举。⁴ 5月，一封泄露的机密信件显示，司法机构原本打算限制在社交媒体上访问与选举相关的帖子和评论，包括抵制的呼吁。这封信的签名人是德黑兰省司法局副局长。⁵ 司法机构随后与这封信撇清关系，称副局长正在接受调查。⁶ 收到的报告称，在总统选举之前，记者受到的压力和骚扰有所增加，包括有报告称，一些试图报道赖西先生背景的记者被司法或安全当局传唤，⁷ 呼吁抵制的活动人士受到骚扰。5月25日，司法机构证实，已向媒体机构发出有关选举的警告。⁸ 该国政府辩称，考虑到各种挑战，投票率是适当的，没有记者因评论选举而被传唤或逮捕。

6. 特别报告员感到关切的是，伊朗伊斯兰共和国的法律或实践中不存在符合国际标准的自由和公正选举的必要先决条件。参与公共事务的权利，包括选举权和被选举权，是民主政府的核心。⁹ 真正选举中的选举权和被选举权与其他人权有着内在联系。特别报告员呼吁进行根本性改革，以确保先决条件得到保护并使之能够确保建立一个以人民意愿为基础、符合国际人权法的治理制度。

7. 他关切地注意到，2021年是前总统候选人 Mehdi Karroubi 和 Mir Hossein Mousavi 以及 Mousavi 先生的配偶 Zahra Rahnavard 被软禁的第十个年头，并呼吁释放他们(见 [A/HRC/WGAD/2012/30](#))。

B. 问责

8. 问责的障碍存在于法律、结构和体制层面。特别报告员注意到，政府没有履行其在调查严重侵犯人权行为方面的国际义务；问责框架薄弱，导致有罪不罚的氛围；寻求正义者受到恐吓。国内补救措施的缺乏突出表明，国际社会在确保追究伊朗伊斯兰共和国境内严重侵犯人权行为的责任方面发挥重要作用。

9. 在2019年11月全国抗议活动期间过度使用武力，乌克兰航空公司 PS752 航班被击落，对这些行为依旧有罪不罚的情况仍是有罪不罚状态的象征。呼吁为这两起事件伸张正义的家庭继续受到骚扰和打击的情况仍然令人深感关切。¹⁰ 特别报告员注意到政府决定向 PS752 航班遇难者家属支付赔偿，强调支付赔偿不能取

⁴ 见 www.independentpersian.com/node/147366(波斯文)。

⁵ 见 <https://p.dw.com/p/3tcY1>。

⁶ 见 www.mizan.news/0032qr(波斯文)。

⁷ 见 www.ifj.org/media-centre/news/detail/category/press-releases/article/iran-growing-harassment-of-journalists-as-presidential-election-campaign-begins.html。

⁸ 见 www.mehrnews.com/news/5220208(波斯文)。

⁹ 见人权事务委员会，第25号一般性评论(1996年)。

¹⁰ 见 www.hrw.org/news/2021/05/27/iran-ukraine-airline-victims-families-harassed-abused。

代适当的问责，不起诉肇事者将使有罪不罚现象永久化。该国政府指出，它已启动刑事调查，并对 10 人提出起诉。政府还表示，它遵守了所有相关的国际承诺。

10. 特别报告员感到关切的是，据报道，当局企图继续销毁过去侵犯人权的证据，包括 1988 年报道的大规模法外处决政治异见人士的证据。¹¹ 最近的一次企图也侵犯了巴哈伊宗教少数群体成员的权利。2021 年 4 月，当局发布命令，不允许巴哈教徒将死者埋葬在为巴哈教徒指定的墓地 Golestan Javid 公墓的空地内，迫使他们转而将死者埋葬在现有坟墓之间或 Khavaran 万人坑址。¹² 后一个地点据信有 1988 年强迫失踪和即决处决的受害者的遗骸。¹³ 这项命令是干扰处决证据的最新尝试，其中包括用推土机推倒墓地和骚扰亲属，比如寻求真相和问责¹⁴ 的 Maryam Akbari Monfared。¹⁵ 特别报告员重申其前年的呼吁，即家属能够行使获得补救和赔偿的权利，并了解这些事件的真相，包括其亲属的命运(A/HRC/37/68, 第 22 段)。政府必须确保在进行调查前保全受关注的地方。特别报告员还感到震惊的是，这一命令侵犯了巴哈伊社区的宗教和信仰自由权。这是巴哈伊公墓被亵渎或葬礼仪式受到限制的众多情形之一。¹⁶

过度使用武力

11. 特别报告员对安全、边境和执法人员过度使用武力造成的大量死亡感到震惊。据报道，对这类事件的调查很少，导致普遍有罪不罚。他还感到关切的是，缺乏关于此类死亡人数的官方数据，也没有足够的立法规定使用武力的限制。

12. 特别报告员此前记录了在 2019 年 11 月的抗议活动中使用致命武力的情况，这导致至少 304 人确认死亡，更多人受伤(A/75/213, 第 5 段)。随后的报告显示，遇难者是被机关枪、狙击步枪、散弹枪和防暴武器等武器击毙的。特别防暴部队是唯一被授权控制抗议活动的官方部队，他们只能使用非致命性的防暴装置。特别报告员重申他感到震惊的是，当局没有对 2019 年 11 月事件的责任人进行可信的调查，而是继续起诉参加抗议活动的个人。报告显示这些案件的通常情况是，法庭听证简短，往往没有律师，被告受到虐待。针对抗议者的指控包括可判处死刑的 moharebeh(以武器夺取生命或财产，并在公众中制造恐惧)，以及可判处长期监禁的国家安全指控。特别报告员认为，政府没有履行国际法规定的义务，对过度使用武力的情况进行迅速、透明和独立的调查，并继续起诉行使和平集会自由权的个人，这是令人费解的。他敦促国际社会呼吁追究责任。

¹¹ 见来文 IRN 20/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25503>。

¹² 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2021/04/iran-stop-destruction-of-mass-grave-site-and-allow-dignified-burials-of-persecuted-bahais/。

¹³ 同上。

¹⁴ 见来文 IRN 15/2021。

¹⁵ 见 www.iranhumanrights.org/2019/05/iran-release-political-prisoner-maryam-akbari-monfared/。

¹⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14990&LangID=E。

13. 继续发生对库尔德和俾路支跨境运送人过度使用武力的情况。2021年1月1日至4月27日期间，由于边境官员过度使用武力，至少24名运送人被打死，大量人受伤。其中包括2021年2月22日在锡斯坦-俾路支斯坦省被伊斯兰革命卫队杀害的10名运送人。¹⁷ 这起事件导致抗议活动，活动中，由于过度使用实弹，造成两人死亡，多人重伤。¹⁸ 据报在锡斯坦-俾路支斯坦的缉毒行动中，过度使用武力是司空见惯的。据报，2021年5月10日，一名5岁儿童在Iranshahr被缉毒警察开枪击中头部致死。¹⁹ 政府答复说，边境官员没有射击合法行动的边境运送人，当无意中过度使用武力造成伤害或死亡时，将采取司法程序并给予惩罚。政府指出，在边境地区创造就业机会是当务之急，承诺到2022年3月底创造约1.5万个边境运送人新工作岗位。

C. 任意拘留

人权维护者和律师

14. 特别报告员仍然对继续恐吓和监禁人权维护者和律师表示关切。将人权维护者转移到远离家人的遥远监狱作为惩罚是一个令人担忧的趋势，特别是考虑到目前感染COVID-19的风险。Sepideh Qoliyan和Atena Daemi分别于2020年3月10日和16日从埃温监狱的妇女牢房被转移到布什尔省和吉兰省的偏远监狱。²⁰ 一些人，如Yasaman Aryani和Monireh Arabshahi，以虚假借口被转移。²¹ Saba Kord Afshari被从埃温监狱转移到卡尔恰克监狱，2021年1月26日她在那里遭到狱警殴打。²² 她母亲Raheleh Ahmadi仍然被任意拘留，其健康状况也令人担心。Ahmadi女士于2021年3月14日获得为期一周的病假，但这是在长期拖延之后才准予的。²³ Golrokh Iraee在埃温监狱接受了43天的审讯后，于2021年1月24日从卡尔恰克监狱被转移到阿莫勒监狱。2021年4月12日，她被告知德黑兰革命法院在缺席的情况下又判处她一年监禁。²⁴ 关于监狱内部将人权维护者转移到有暴力罪犯的牢房的报告令人担忧，这违反了监狱组织本身的条例。

¹⁷ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1339642021ENGLISH.PDF, <https://kurdistanhumanrights.org/en/iran-border-forces-target-kolbars-injure-one-in-baneh/>和 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26852&LangID=E。

¹⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26852&LangID=E。

¹⁹ 见 www.hra-news.org/2021/hranews/a-30021/(波斯文)。

²⁰ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/03/iranian-courts-are-unlawfully-banishing-political-prisoners-into-prison-exile/>。

²¹ 见 www.iranhumanrights.org/2020/10/iran-moving-women-political-prisoners-to-jails-with-common-criminals/。

²² 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/saba-kord-afshari-ends-hunger-strike。

²³ 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/raheleh-ahmadi-requires-medical-attention。

²⁴ 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/golrokh-iraee-sentenced-absentia。

15. 根据减刑法，Arash Sadeghi 将于 2021 年 5 月 1 日获释，这是值得欢迎的。²⁵ 然而，近几个月来，许多人权维护者仍被任意拘留，面临新的指控或逮捕。2021 年 5 月 24 日，Soheil Arabi 因与支持政治犯有关的新指控而被传唤。²⁶ Narges Mohammadi 于 2020 年 10 月获释，2021 年 5 月又被判处 30 个月监禁。²⁷ 她的新定罪涉及她的人权主张和她声称自己受到监狱官员殴打。²⁸ Mohammadi 女士还与其他四名民权活动家在前往设拉子支持 Navid Afkari 的家人后于 2021 年 6 月 12 日被捕，并在当天获释。²⁹

16. 特别报告员欢迎在最高法院批准重审请求后于 2021 年 6 月暂时释放 Amirshah Davoodi 律师。³⁰ 然而，令他失望的是，包括 Nasrin Sotoudeh 和 Mohammad Najafi 在内的其他律师仍被监禁。³¹ 尽管 Sotoudeh 女士的健康状况不佳，³² 并曾因健康原因暂时获释，³³ 但她的羁押仍在继续。特别报告员感到关切的是，她的家人也面临报复。³⁴ 2021 年 2 月，律师 Reza Eslami 因为参加捷克的法律培训班，被判处 7 年监禁，罪名是“与敌对国家合作”。³⁵ 代表 Haft Tappeh 甘蔗公司工会的律师 Farzaneh Zilabi 于 2021 年 5 月被传唤出庭，此前一周宣布该公司的私有化将被取消。³⁶ Zilabi 先生以国家安全为由受到指控，并被停执业六个月。³⁷

双重国籍和外籍人士

17. 特别报告员感到关切的是，伊朗伊斯兰共和国继续任意拘留双重国籍和外籍人士，包括 Ahmadreza Djalali、Massud Mossaheb、Kamran Ghaderi、Anoosheh Ashoori、Morad Tahbaz、Nazanin Zaghari-Ratcliffe、Jamshid Sharmahd 和 Siamak Namazi。据报，Baquer Namazi 被禁止离开该国。特别报告员特别关切关于获得医疗的机会缺乏或存在障碍的报告。Mossaheb 先生的健康状况仍然令人高度担

²⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27082&LangID=E。

²⁶ 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/soheil-arabi-summoned-hearing-same-charge-he-has-recently-been-acquitted。

²⁷ 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/narges-mohammadi-summoned-court-new-charge。

²⁸ 见 www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/iran-sentencing-of-narges-mohammadi。

²⁹ 见 www.radiozameh.com/672759/(波斯文)。

³⁰ 见 www.hra-news.org/2021/hranews/a-30490/(波斯文)。

³¹ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/06/zilabi-iran-human-rights-lawyers/>。

³² 见 <https://iranhumanrights.org/2020/09/nasrin-sotoudeh-in-hospital-condition-deteriorating-family-denied-access-and-information/>。

³³ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26502&LangID=E。

³⁴ 见 <https://iranhr.net/en/articles/4616/>。

³⁵ 见 www.hrw.org/blog-feed/iranian-society-under-crackdown。

³⁶ 见 <https://iranhr.net/en/articles/4743/>。

³⁷ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/06/zilabi-iran-human-rights-lawyers/>。

忧。除了慢性健康问题，自 2020 年 12 月感染 COVID-19 以来，他还患有呼吸急促和哮喘。³⁸ 监狱当局没有通知他医疗委员会允许他休假一个月的建议，他的病假请求继续被拒。对 Ghaderi 先生和 Tahbaz 先生的健康状况也提出了严重担忧。³⁹

18. 特别报告员还对 Zaghari-Ratcliffe 女士的新定罪和判刑表示关切。2021 年 3 月 7 日，她在服完最初的任意判决后获释。然而，德黑兰革命法院于 2021 年 4 月 26 日以“宣传反对体制”的罪名又判处她一年监禁和一年旅行禁令。特别报告员和其他任务负责人在裁决之前向政府提出了他们的关切。⁴⁰ 尽管有政府的说法，⁴¹ 但有人担心这一裁决是武断的，重复了她已经被错误定罪的指控，并在不公平的审判后被下达。Zaghari-Ratcliffe 女士目前仍在保释并等待上诉。特别报告员还感到关切的是，据报告在本报告所述期间发生了新的双重国籍人士拘留事件，包括对 Sharmahd 先生的拘留，他目前下落不明。⁴² 再次呼吁政府释放所有被任意拘留的双重国籍和外籍人士。

监狱条件

19. 监狱的状况，包括人满为患、基础设施严重不足、缺乏清洁水和卫生设施以及床位不足等，继续严重威胁囚犯的生命和健康(见 A/HRC/43/61)。COVID-19 在已经存在此类缺陷的监狱中的传播构成了额外的风险，⁴³ 在本报告所述期间有更多囚犯死于该病毒。该国政府声称，司法部门已与民间社会合作采取了几项措施，以减少狱中人数和防止 COVID-19 的传播。政府声称没有人因 COVID-19 在监狱内死亡，但承认有 38 名囚犯或监狱工作人员在医院或治疗中心死亡。

20. 特别报告员深感关切的是，卡尔恰克监狱卫生条件差，基础设施严重缺乏。⁴⁴ 该监狱没有适当的污水系统，导致环境污染严重。仓库结构缺乏足够的供暖和通风，证词显示，由于床位不足，囚犯睡在地板上。⁴⁵ 据报，在一个牢房里，每 100 到 150 名囚犯只有 3 到 4 个能正常使用的厕所。对大德黑兰中央监狱极其恶劣的卫生状况和过度拥挤情况也有类似的担忧，缺水是那里的一个严重问题。监狱的

³⁸ 见来文 IRN 2/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25846>。

³⁹ 同上。

⁴⁰ 见来文 IRN 11/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26290>。

⁴¹ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36335>。

⁴² 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/3993/2021/en/。

⁴³ 见来文 IRN 21/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25522>。

⁴⁴ 见来文 IRN 14/2021。

⁴⁵ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/08/prisoners-in-irans-gharchak-prison-for-women-protest-inhumane-living-conditions/>。

水无法饮用，迫使囚犯每天都要买水。特别报告员关切地注意到报告卫生问题的囚犯遭到报复的报告。

21. 数量惊人的囚犯，特别是政治犯，因得不到急需的医疗护理而病危。Mohammad Nourizad 继续被拘留，⁴⁶ 尽管法律医学组织得出结论认为，他因健康状况无法服刑。鉴于他被任意拘留，特别报告员以前曾呼吁立即释放他(A/75/213, 第 38 段)。人权活动家 Saeed Eghbali 因鼓膜破裂但被拒绝治疗 8 个月，永久失去了一只耳朵的大部分听力。⁴⁷ 关于关押在 Adelabad 监狱的政治犯 Hossein Sepanta 健康状况恶化的报告也令人关切。由于脊椎疾病，他已经失去了行走的能力，这需要持续的专门护理。⁴⁸ 他的假释请求一再被拒绝。⁴⁹ 被拘留的记者 Reza Jelodarzadeh 在 2021 年 2 月和 4 月进行绝食抗议，抗议拒绝给予他必需的多发性硬化症药物，这已经造成了严重的并发症。⁵⁰

22. 由于当局拒绝给予急需的医疗护理而造成的狱中死亡事件继续引起深切关注。自 2003 年以来，至少有 32 名政治犯据报在拘留期间死于虐待或被拒绝提供医疗。⁵¹ 2021 年 6 月 5 日，政治犯 Sassan Niknafs 在狱中出现“神志不清”后死于 Firuzabadi 医院。⁵² Niknafs 因与国家安全相关的指控正在大德黑兰中央监狱服刑五年，尽管法律医学组织得出结论认为他需要医疗监护。⁵³ Behnam Mahjoubi 是戈纳巴迪苏菲派的一名成员，他因参加 2018 年的抗议活动而入狱。据报，尽管他的基本社会心理状况很差，医学意见也认为他应该被释放，但一再拒绝给予他医疗。当局两次将 Mahjoubi 先生转移到精神病院，在那里他被迫接受药物治疗。2021 年 2 月 12 日，在 Mahjoubi 先生被送回监狱后，给他提供了一种未知的药物，使他陷入昏迷。特别报告员注意到，从他昏迷到当局确认他死亡的这段时间内，他的情况缺乏透明度。⁵⁴

⁴⁶ 见来文 IRN 9/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25263>。

⁴⁷ 见 www.hra-news.org/2021/hranews/a-30633/(波斯文)。

⁴⁸ 见来文 IRN 12/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25285>。

⁴⁹ 见 www.en-hrana.org/political-prisoner-hossein-sepanta-facing-ongoing-medical-negligence-in-adelabad-prison。

⁵⁰ 见 <https://journalismisnotacrime.com/en/wall/rezataleshianjelodarzadeh/> and www.hra-news.org/2021/hranews/a-29944/(波斯文)。

⁵¹ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/06/iran-election-political-prisoners-dying-under-candidate-raisis-watch/>。

⁵² 见 www.iranhumanrights.org/2021/06/iran-election-political-prisoners-dying-under-candidate-raisis-watch/。

⁵³ 见 www.en-hrana.org/tag/sasan-niknafs。

⁵⁴ 见来文 IRN 6/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26041>。

C. 意见和表达自由权以及和平集会自由权和结社自由权

民间社会组织

23. 特别报告员对当局继续干预和针对民间社会组织表示关切。他对 2021 年 3 月 3 日在内政部提起的一起案件中解散伊玛目阿里大众学生救助会的裁决表示严重关切。⁵⁵ 解散是针对该组织的最新措施，包括官方媒体的诋毁运动，关闭办公室，逮捕其创始人和理事会成员。⁵⁶ 特别报告员特别关切对该组织提出的指控，包括“侮辱宗教信仰”和“质疑诸如同态复仇等伊斯兰裁决”，⁵⁷ 而根据国际人权法，这些指控不能成为任何形式刑事起诉的依据。

关于社会保障和劳工权利的抗议活动

24. 特别报告员注意到对和平集会和结社自由的限制，特别是对抗议侵犯劳工和社会保障权利的个人和团体的限制。自 2020 年 12 月以来，退休人员在几个城市举行示威活动，要求增加养恤金和更广泛的改革，因为考虑到通货膨胀率，他们在支付生活费用方面面临越来越大的困难。2021 年 1 月 10 日，19 个城市发生示威活动，涉及领取国家福利组织养恤金的人。⁵⁸ 2021 年 4 月 4 日，全国至少 20 个城市发生了另一波退休人员抗议活动。⁵⁹ 特别报告员感到关切的是，一名参与者 Esmail Gerami 因参与这些抗议活动而被判入狱。工会和工人抗议活动也在继续，据报 2020 年 3 月至 2021 年 3 月期间的劳工抗议活动比之前 12 个月增加了 50%。⁶⁰ 这些工人的抗议活动发生在几个行业，包括交通、石油和能源、制造业、教育和政府等部门。⁶¹

25. 尽管工人们抗议几个持续存在的劳工权利问题，包括拖欠工资、剥夺员工保护和福利以及无理解雇，但工人们提出的一个共同关切是低工资。虽然存在这些关切，但最高劳工委员会未能将最低工资提高到能够维持生活成本的水平。2021 年 3 月 13 日，委员会将最低月薪定为 2 655 万里亚尔(根据官方汇率约为 630 美元)，增加了 39%。⁶² 然而，工人和独立工会辩称，高通货膨胀率⁶³ 要求最低工

⁵⁵ 见 <https://iranhr.net/en/articles/4656/>。

⁵⁶ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26141&LangID=E。

⁵⁷ 见 www.hrw.org/news/2021/03/10/iran-joint-statement-court-ordered-dissolution-prominent-charity-group。

⁵⁸ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/01/suffering-iranian-retirees-joining-nationwide-protests-against-chronic-state-failures-swo/>。

⁵⁹ Zamaneh 电台，“伊朗劳工的工资压榨：特别报告”，第 4 页。可查阅 <https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

⁶⁰ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/04/labor-day-in-iran-listen-to-the-peoples-protests-for-basic-rights/>。

⁶¹ Zamaneh 电台，“伊朗劳工权利：季度报告第 16 号-2021 年 1 月-3 月”，第 7 和 14-15 页。可查阅 <https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

⁶² 见 <https://financialtribune.com/articles/domestic-economy/107889/minimum-wages-to-rise-by-39-as-of-march-21>。

⁶³ 见 www.mehrnews.com/news/5151108/(波斯文)。

资应高出四倍。⁶⁴ 官方承认的最高工会协会负责人表示，伊朗伊斯兰共和国的贫困线接近 1 亿里亚尔(根据官方汇率，约为 2 380 美元)。⁶⁵ 特别报告员高度关切低工资对工人和退休人员的持续负面影响。虽然他注意到制裁带来的影响，但经济管理不善和腐败也是造成目前局面的原因之一。他敦促当局提高工资和养老金，以确保收入至少满足适当生活水准权。

26. 虽然劳工维权人士 Jafar Azimzadeh 于 2021 年 4 月的获释令人欢迎，⁶⁶ 但令人失望的是，当局继续逮捕和监禁其他劳工维权人士。在 2020 年 4 月至 2021 年 4 月期间，至少有 37 名劳工维权人士被捕，46 人被处以监禁或笞刑。⁶⁷ Mehran Raouf 的长时间单独监禁尤其令人不安。伊斯兰革命卫队特工于 2020 年 10 月逮捕了这名劳工维权人士，几乎与逮捕其他人的时间相同。⁶⁸ 直到最近，他自被捕后一直被单独监禁在埃温监狱。据报，他因参与被禁政治团体的含糊指控于 2021 年 6 月出庭。⁶⁹ Ali Nejadi 是一名劳工维权人士，曾在 Haft Tappeh 甘蔗公司工作(退休)，此前曾被赦免。据报他于 2021 年 2 月被传唤入狱，以服刑 5 年。司法机关通知他的律师，赦免是一个“错误”。⁷⁰ 特别报告员还对继续长期拘留 Esmail Abdi 表示关切。Abdi 先生是一名教师和劳工维权人士，据报他于 2021 年 3 月 16 日从埃温监狱被转移到 Raja'i Shahr 监狱，作为对他进行为期 13 天的绝食抗议的惩罚，他绝食是为抗议对他通话的限制和将他搬到另一个牢房。

表达自由

27. 特别报告员深感关切的是，国家当局继续针对行使表达自由权的个人，包括记者、媒体工作者、作家和文化工作者。除了在选举期间面临恐吓之外，记者还继续因其报道而被监禁。2020 年 12 月 8 日，记者兼《Iran-e Farda》杂志编辑 Kayvan Samimi 在被判与其工作有关的罪名成立后，开始了三年监禁的服刑期。⁷¹ 摄影记者 Nooshin Jafari 于 2021 年 2 月 16 日被伊斯兰革命卫队未经事先通知而逮捕，开始了因与国家安全有关指控所获的刑期。⁷² 此前的报告称，Jafari 女士曾被狱

⁶⁴ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/03/irans-new-minimum-wage-falls-below-poverty-line/>。

⁶⁵ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1399/11/19/2448031/(波斯文)。

⁶⁶ 见 www.frontlinedefenders.org/en/case/jafar-azimzadeh-released-prison。

⁶⁷ 见 www.en-hrana.org/iranian-labor-rights-activists-and-workers-face-ongoing-rights-violations-a-statistical-look-at-the-situation-of-iranian-workers-over-the-past-year。

⁶⁸ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1337432021ENGLISH.pdf。

⁶⁹ 见 www.thenationalnews.com/world/europe/trial-of-activists-in-iran-delayed-by-10-days-over-access-to-lawyers-1.1241042。

⁷⁰ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/03/traditional-new-year-furloughs-and-other-privileges-denied-to-irans-political-prisoners/>。

⁷¹ 见 www.ifj.org/media-centre/news/detail/category/collective-bargaining/article/iran-journalist-kayvan-samimi-starts-three-year-jail-term.html。

⁷² 见 <https://cpj.org/2021/02/iranian-journalist-nooshin-jafari-begins-4-year-jail-term-on-propaganda-and-insult-charges/>。

中官员胁迫。⁷³ 《Nor-e Azadi》杂志编辑 Reza Taleshian Jelodarzadeh 于 2021 年 1 月 20 日被捕，开始三年监禁刑期。⁷⁴ 特别报告员还继续对有关驻外波斯文新闻机构工作人员及其在伊朗伊斯兰共和国内的家属受到骚扰和威胁的报告感到关切。据报，BBC 波斯语部门工作人员的亲属经常被情报官员传唤讯问。在讯问期间，官员要求这些人说服他们的亲属不要再为 BBC 波斯语部门工作，告诉他们一些细节，这些细节表明他们的亲属受到了监视，并暗示他们的亲属可能会受到伤害。

28. 对表达自由和获取网上信息的无理限制也在继续。Telegram、Twitter 和 Facebook 等平台被当局屏蔽。立法草案，包括关于社交媒体组织的法案、关于防止和打击在网络空间发布虚假信息、新闻和内容的要求的法案，以及关于发布数据和信息的要求的立法如获得通过，据报将进一步限制对几个在线平台和网站上的信息的访问，建立缺乏独立性的监督委员会，进一步限制在线表达自由和用户隐私，并使最近在获取公共信息方面取得的些微改进化为泡影。

E. 妇女和女童的境况

29. 特别报告员感到遗憾的是，没有采取任何有意义的步骤来启动性别平等改革或终止对妇女权利倡导者的骚扰。2021 年 2 月，德黑兰上诉法院维持了对律师 Hoda Amid 和社会学家 Najmeh Vahedi 的判决，两人因举办与婚姻有关的教育研讨会而被判有罪。Amid 女士和 Vahedi 女士分别被判处八年和七年监禁，并被判处在两年内禁止参加政治或社会团体以及网络和媒体活动。Amid 女士还被禁止在两年内从事法律工作。⁷⁵ 特别报告员严重关切地注意到，继续针对、监禁和恐吓那些抗议强制戴面纱的人，包括通过“革命街女孩”和“我的隐形自由”等和平运动抗议的人。该国政府声称已在立法和政策中采取措施，改善性别平等。

30. 特别报告员欢迎关于保护妇女不受暴力侵害和维护其尊严的法案于 2021 年 1 月 13 日提交议会，但感到遗憾的是，尽管采取了一些积极举措，以前提出的大多数不足之处⁷⁶ 依然存在。一项关于青年和保护家庭的法案草案目前正在议会审议，该草案此前因含有模棱两可的内容而于 2021 年 4 月被监护委员会退回。该法案将限制本已受到限制的妇女和女童的性权利和生殖权利，并将严格限制或禁止自愿绝育、堕胎和获得现代避孕用品、服务和信息的机会。特别报告员呼吁当局撤回该法案，并确保所有妇女都能按照其健康权获得安全和负担得起的避孕方法、服务和信息。政府确认将继续提供避孕和堕胎服务。

⁷³ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/08/iranian-authorities-force-detained-photographer-to-threaten-activist-with-ecerie-voice-message/>。

⁷⁴ 见 <https://cpj.org/2021/02/iran-arrests-journalist-reza-taleshian-jelodarzadeh/>。

⁷⁵ 见 www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/iran-convictions-and-prison-sentences-upheld-for-najmeh-vahedi-and。

⁷⁶ 见来文 IRN 25/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25651>。

F. 少数群体境况

31. 特别报告员继续对伊朗伊斯兰共和国对宗教、族裔和性少数群体的歧视深表关切。令人担忧的一个事态发展是，2021年2月对《伊斯兰刑法》进行了修订，增加了第499之二和500之二条，这据报将进一步压制宗教和信仰自由以及表达自由，特别是对宗教少数群体，尤其是巴哈伊教徒、无神论者、基督教皈依者和戈纳巴迪苦行僧等未被承认的少数群体。⁷⁷ 在本报告所述期间，官方对宗教少数群体的其他攻击也被揭露。2021年3月公布的文件表明，镇压巴哈伊教徒和戈纳巴迪苦行僧是马赞德兰省萨里的官方政策。这些文件包含地方当局计划，旨在“严格控制”巴哈伊和戈纳巴迪苦行僧派居民的行动，并对巴哈伊教徒在教育 and 商业方面施加限制。⁷⁸ 据报在2021年4月和6月在设拉子和伊斯法罕发生的事件中，又有数十名巴哈伊教徒遭到骚扰、逮捕和被迫失踪。

32. 官方以巴哈伊教徒为目标的其他事件包括突袭和没收巴哈伊人拥有的财产。几项法院裁决导致根据《宪法》第49条没收了Ivel村27处巴哈伊人拥有的财产，该条允许政府没收其认为“非法”的财富。⁷⁹ 特别报告员还对俾路支少数民族聚居的锡斯坦-俾路支斯坦省强迫驱逐的报告深感关切，特别是考虑到联合国关于在大流行病期间停止强迫驱逐的建议(A/HRC/46/43，第17段)。

33. 少数群体民间社会行为体也继续成为目标。2021年初，当局大规模逮捕了100多名库尔德人，其中许多人被拘留在不明地点。⁸⁰ 截至2021年4月10日，至少有34名被捕者被判处监禁，据报有些人被判处长达26年的监禁。库尔德语教师Zara Mohammadi继续成为目标，据报2021年2月13日，一家上诉法院确认了根据国家安全指控作出的调整为五年的监禁判决。⁸¹ 另一个令人关切的案件是库尔德政治犯Zeinab Jalalian得不到适当的医疗保健，她自2008年3月被捕以来一直被拘留，未获狱外休假。⁸² 2020年，她在八个月内被转移到全国四个不同的监狱，而且没有任何解释。

34. 特别报告员继续收到关于阿塞拜疆-土耳其族民间社会行为者因倡导少数群体权利而成为目标的报告，其中包括Abbas Lisani和Alireza Farshi。Farshi先生

⁷⁷ 见 www.article19.org/resources/iran-parliament-passes-law-to-further-choke-freedoms-and-target-minorities/。

⁷⁸ 见 www.fidh.org/en/region/asia/iran/iran-leaked-document-reveals-plans-to-intensify-suppression-of-baha。

⁷⁹ 见来文 IRN 4/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25995>。

⁸⁰ 见来文 IRN 7/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26044>。

⁸¹ 见 www.iranhr.net/en/articles/4620/；和 www.frontlinedefenders.org/en/case/woman-human-rights-defender-zahra-mohammadi-sentenced。

⁸² 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1336052021ENGLISH.pdf。

因与 2014 年国际母语日的和平活动有关的安全指控被判有罪并入狱，⁸³ 据报他受到当局的身体暴力，导致受伤。尽管几次公开要求对他所受虐待进行调查和提供医疗，但他没有受到治疗，并被从埃温监狱转移到 Fashafuyeh 监狱。据报他还面临与他的主张有关的新指控。⁸⁴ Lisani 先生和其他七名阿塞拜疆-土耳其族政治犯最近为抗议他受到的虐待拒绝饮水，使 Lisani 先生从 2021 年 1 月开始的绝食抗议升级。抗议于 2021 年 6 月 14 日结束，此前监狱当局同意了有关病假和将被判犯有暴力罪行的囚犯从其牢房转移的要求，但这些要求尚未得到满足。

35. 特别报告员继续严重关切对男女同性恋、双性恋和跨性别者的歧视程度，特别是关于据称一名青年男子因其性别认同和性取向而被亲属杀害的报告，⁸⁵ 并敦促政府终止对男女同性恋、双性恋和跨性别群体的歧视。

G. 经济危机和制裁的影响

36. 以高通胀和高失业率为特征的经济危机对生活条件造成了不利影响。社会保障组织研究所估计，30%的人口生活在绝对贫困中。⁸⁶ 非官方数据显示，实际百分比要高得多，特别是在少数群体聚居的地区。

37. 2021 年 3 月，工会联合会宣布，COVID-19 大流行在红色警戒区的恶化将导致 300 万人失业。⁸⁷ 伊朗统计中心宣布，截至 2020 年底，失业人口与 2019 年相比至少增加了 31 万人。到 2020 年第三季度，从事经济活动的妇女人口减少了约 100 万。⁸⁸ 许多在家庭企业、作坊、季节性工作和服务行业失去工作的人不在失业补助的覆盖范围内。另据报告，市政当局乘这一大流行病之机，对主要城市的非正规商贩施加压力或予以禁止。⁸⁹

38. 特别报告员感到关切的是，美利坚合众国实施的制裁和银行业限制措施对保健系统产生了不利影响，COVID-19 大流行加剧了这种影响(A/HRC/46/50，第 34 段)。他重申以前的呼吁，即放弃可能削弱应对这一大流行病能力的制裁，特别是由于复杂的监管程序、从未受制裁银行获得服务的渠道有限以及可能受到影响的第三方过度合规等情况，这危及医疗用品贸易(同上，第 35 段)。该国政府重申，制裁严重限制了获得医疗用品的机会，损害了经济。

⁸³ 见 <https://iranhumanrights.org/2021/02/non-persian-mother-languages-treated-as-national-security-threat-in-iran/>。

⁸⁴ 同上。

⁸⁵ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1341292021ENGLISH.PDF。

⁸⁶ 见 www.isna.ir/news/1400031209195/(波斯文)。

⁸⁷ Zamaneh 电台，“伊朗的劳工权利：第 3 号年度报告 - 2020 年 5 月-2021 年 5 月”，第 8 页。可查阅 <https://en.radiozamaneh.com/labor/>。

⁸⁸ 同上，第 7 页。

⁸⁹ 同上，第 8 页。

39. 与 COVID-19 相关的死亡和感染人数仍然居高不下。据报告，2021 年 4 月 26 日记录了 496 例死亡——这是大流行病开始以来的最高官方死亡人数。⁹⁰ 至少有 110 名护士死于这种病毒，超过 8 万人被感染。⁹¹ 2021 年 2 月，政府启动了 COVID-19 疫苗接种运动，首先在全国范围内为 34 000 名医务人员接种疫苗。⁹² 5 月 19 日，国家 COVID-19 工作组禁止海关总署在未经卫生部授权的情况下发布疫苗进口数据，以防止反对派“不当利用”这些信息。⁹³ 截至 2021 年 7 月 19 日，只有 2.7% 的人口接种了疫苗。⁹⁴ 有报道显示，由于供应不足，几个城市的疫苗接种在 6 月中旬中断。⁹⁵ 6 月 14 日，卫生部长宣布，当局已紧急批准一种国产疫苗。⁹⁶ 人们对批准这一疫苗的科学程序感到关切。特别报告员强调确保疫苗开发、采购和分发的透明度的重要性。⁹⁷

40. 特别报告员欣见教育部为促进 COVID-19 大流行期间的虚拟学习而推出了在线教育课程“Shad”，该国政府也声称已为欠发达地区的学校和经济困难的學生提供了必要的电子学习技术，但令人关切的是，有 350 万生活贫困生或没有使用该课程所需技术的学生仍然无法使用该课程。⁹⁸

三. 死刑

A. 引言

41. 伊朗伊斯兰共和国最令人不安的人权状况之一是死刑判决过多。虽然令人欢迎的是自 2017 年以来，由于对国家禁毒法的修正，处决人数明显减少，但该国仍是全球死刑执行率最高的国家之一。⁹⁹ 特别报告员感到不安的是，死刑仍然适用于少年犯案件和国际人权法认为不是“最重大”的罪行。关于在死刑案件中惯常使用酷刑逼供以及对少数群体过度施行死刑的报告也令人担忧。在本节中，特别报告员分析了有关死刑的最新趋势和关切，以及适用死刑与该国的国际人权义务不相容的问题，并提出了帮助该国实现废除死刑的建议。

⁹⁰ 见 www.france24.com/en/live-news/20210610-iran-s-covid-cases-pass-three-million-mark。

⁹¹ 见 www.farsnews.ir/news/14000124000997/(波斯文)。

⁹² 见 www.irna.ir/news/84225927/(波斯文)。

⁹³ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1400/02/29/2505216/(波斯文)。

⁹⁴ 见 <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>。

⁹⁵ 见 www.irna.ir/news/84356495/(波斯文)。

⁹⁶ 见 www.irna.ir/news/84366141/(波斯文)。

⁹⁷ 见 www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/20-07643_Vaccines_CorruptionA4_approv2.pdf。

⁹⁸ 见 www.alef.ir/news/3990803001.html(波斯文)。

⁹⁹ 见 www.amnesty.org/download/Documents/ACT5037602021ENGLISH.PDF，第 9 页。

B. 相关国际法

42. 特别报告员大力支持废除死刑，并敦促伊朗伊斯兰共和国批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。在批准议定书之前，该国无保留批准的《公约》第六条将死刑严格限定为仅适用于“最重大之罪”，人权事务委员会对这种罪行的定义是涉及故意杀人的极端严重罪行。即使性质严重但没有造成直接和故意杀害的罪行也不能作为判处死刑的依据。¹⁰⁰

43. 人权事务委员会还概述了可能使适用死刑构成任意剥夺生命行为的其他情况，包括：死刑是对根据《公约》规定不应被刑事定罪的行为的制裁；¹⁰¹ 死刑判决是强制性的，法官在量刑时没有自由裁量权；¹⁰² 适用死刑的罪行定义模糊；¹⁰³ 处决方法不符合关于禁止酷刑和残忍、不人道和有辱人格待遇的第七条；¹⁰⁴ 执行死刑之前的程序不符合关于公平审判权的第十四条的规定；¹⁰⁵ 死刑被歧视性地应用于特定群体。¹⁰⁶ 虽然伊朗伊斯兰共和国不是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的缔约国，但根据《公约》，它仍有义务禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇。

44. 《公约》还规定，各国必须允许被判处死刑的人请求特赦或减刑。虽然第六条没有规定程序，并且各国在制定相关程序方面有一定的自由裁量权，但人权事务委员会指出，在请求特赦时，获得救济的条件应是有效的，不应不必要地繁琐或带有歧视性，也不应以任意的方式适用。这些程序也不应让犯罪受害者的家属在决定是否应执行死刑方面发挥主导作用。¹⁰⁷

45. 《公约》第六条还禁止在所指控的罪行发生时所涉个人未满 18 岁的情况下适用死刑。该国也受《儿童权利公约》第 37(a)条的约束，该条也禁止处决少年犯。人权事务委员会和儿童权利委员会都指出，不得对实施犯罪时未满 18 岁的人执行死刑，无论他或她在判刑或预计服刑时的年龄如何。¹⁰⁸ 这两个委员会在 2011 年的结论性意见(CCPR/C/IRN/CO/3, 第 13 段)和 2016 年的结论性意见(CRC/C/IRN/CO/3-4, 第 36 段)中呼吁该国终止对少年犯的处决，儿童权利委员会要求将此作为“最优先事项”(同上)。

¹⁰⁰ 人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2018 年)，第 33 和 35 段。

¹⁰¹ 同上，第 36 段。

¹⁰² 同上，第 37 段。

¹⁰³ 同上，第 38 段。

¹⁰⁴ 同上，第 40 段。

¹⁰⁵ 同上，第 41-45 段。

¹⁰⁶ 同上，第 44 段。

¹⁰⁷ 同上，第 47 段。

¹⁰⁸ 同上，第 48 段；儿童权利委员会第 24 号一般性意见(2019 年)，第 79-80 段。

C. 处决趋势

46. 特别报告员继续对伊朗伊斯兰共和国大量处决犯人的报告表示严重关切。2020年，在报告的267例死刑中，211例涉及谋杀指控，25例涉及与毒品有关的罪行，15例涉及 moharebeh(反真主罪)、efad-e fel-arz(在地球上传播腐败罪)或 baghy(武装叛乱罪)，12例涉及强奸罪；一人在第六次因饮酒指控被定罪后受到处决。¹⁰⁹ 截至6月17日，2021年有108人据报被处决，其中包括6名妇女。据报，有35人因与毒品有关的指控而被处决。¹¹⁰

47. 到目前为止，2020年和2021年的死刑数字似乎与2017年11月14日生效的禁毒法修正案后形成的趋势一致。这一立法修改对减少该国毒品犯罪的死刑判决数量产生了相当大的影响。根据修正后的法律，对以往规定判处死刑和无期徒刑的毒品犯罪实行有期徒刑和罚金并处，并且提高了判处死刑所需的毒品数量。然而，死刑仍然适用于各种与毒品有关的罪行。

48. 特别报告员指出，近年来报告的处决人数表明，由于这些改革，处决人数有所下降，他对这一趋势表示欢迎。从2011年到2017年，每年报告的处决人数从517人到972人不等。自新修正案生效以来，据报告，2018年有273人被处决，2019年有280人被处决，2020年有267人被处决。与毒品犯罪相关的处决的减少导致了这一下降，2018年至2020年此类处决人数为24人到30人不等，而2011年至2017年为231人到642人不等。这些数据是非官方数据，因为当局没有公开宣布或记录官方数据。例如，在2020年，只有34%的处决是由官方消息来源宣布的。¹¹¹ 尽管出现了这一趋势，但国际社会已确认，伊朗伊斯兰共和国必须采取更多行动来履行其国际义务。在其最近的普遍定期审议周期中，政府收到了38项与死刑有关的建议，但对所有这些建议只表示“注意到”，而没有表示支持。特别报告员在下文概述了当局在适用死刑时犯下的令人震惊的严重侵犯人权行为。

D. 原则关切问题

对不被视为“最重大”的罪行适用死刑

49. 特别报告员深感关切的是，伊朗伊斯兰共和国继续对不是“最重大”的罪行适用死刑，根据《公约》规定这属任意行为。目前，国家法律中允许对80多种罪行适用死刑。经修正的2013年《伊斯兰刑法》规定，对以下罪行以同态复仇(血债血还)形式适用死刑：谋杀或“固定刑”罪行(已规定固定刑罚的罪行)以及毒品犯罪、欺诈、经济犯罪、卖淫和某些形式的人口贩运，其中“固定刑”罪行包括通奸、乱伦、强奸、同性关系、亵渎神明、武装抢劫、盗窃和饮酒(第四次定罪)、

¹⁰⁹ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran_2021-gb-290321-BD.pdf。

¹¹⁰ 见 www.iranhr.net/en/articles/4755/。

¹¹¹ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran-GB.pdf。

moharebeh(反真主罪)、efsad-e fel-arz(在地球上传播腐败)或 baghy(武装叛乱)。其中数种行为不涉及故意杀人，不应将死刑指定为此种行为的一种惩罚。

50. 据报告，2020年7月9日，一名个人因第六次饮酒的“犯罪行为”在马什哈德被处决，这一极端案例表明可适用死刑的行为范围很广。¹¹² 特别报告员还感到不安的是，在检方于2021年6月要求判处死刑后，另一名德黑兰男子可能在另一起饮酒案件中面临死刑。¹¹³

51. 那些不符合“最重大”定义但在2017年的修正案颁布后仍然最经常被适用死刑的罪行都是与毒品有关的罪行。令人担忧的是，2021年，因毒品相关犯罪而被处决的人数已经超过了2020年的数字。据报告，在2021年5月底之前，国家已经处决了35名受到毒品指控的人，¹¹⁴ 比上一年多了10人(A/HRC/47/22, 第5段)。禁毒法及其实施程序还有一些根本性的缺陷。如上所述，修正后的法律保留了对一系列与毒品有关罪行强制判处死刑的规定，违反了该国根据《公约》规定承担的义务。特别报告员呼吁该国政府进一步修正禁毒法，废除所有对与毒品有关罪行适用死刑的规定。该国政府还需要继续其有关戒毒治疗和预防毒品的举措，以此作为处理吸毒成瘾问题的更有效机制。该国政府表示，已经废除了对90%的毒品犯罪适用的死刑，并加强了特赦机制。特别报告员还呼吁当局根据该国的国际义务，取消将死刑作为对所有不构成故意杀人的罪行的惩罚。

不符合人权义务的刑事定罪

52. 特别报告员对死刑适用于不应定为刑事犯罪的行为感到不安，指出这种适用不符合《公约》，并呼吁进行紧急改革。根据《伊斯兰刑法》第234条，男性之间的同性关系被定为犯罪并可判处死刑；从第136条可以推断，女性之间发生第四次同性关系“犯罪”的，也可被判处死刑。¹¹⁵ 第262条将亵渎神明定为刑事犯罪，并规定惩罚为死刑，而法官可以援引《宪法》第167条，根据伊斯兰教法对叛教行为施行死刑。¹¹⁶ 根据收到的资料，两名个人被告知，他们因 sab al-nabi(咒骂伊斯兰教先知或任何先知)于2021年4月被中央省一家法院判处死刑。对这些行为威胁处以死刑不仅相当于任意剥夺生命，而且违反了禁止歧视的规定，并侵犯了意见和表达自由权以及宗教和信仰自由权。人权事务委员会明确指出，基于这种原因判处死刑具有任意性，¹¹⁷ 并向政府提出了对此类行为适用死刑的关切(CCPR/C/IRN/CO/3, 第23段)。

¹¹² 见 <https://iranhr.net/en/articles/4312/>。

¹¹³ 见 www.iranhr.net/en/articles/4774/。

¹¹⁴ 见 www.iranhr.net/en/articles/4755/。

¹¹⁵ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran_2021-gb-290321-BD.pdf, 第25-26页。

¹¹⁶ 同上，第28页。

¹¹⁷ 人权事务委员会第36号一般性意见，第36段。

因模糊指控适用死刑

53. 特别报告员深感关切的是，在伊朗伊斯兰共和国，表述模糊和宽泛的多种刑事犯罪行为可能受到死刑惩罚。这些指控包括反真主罪、在地球上传播腐败罪和武装叛乱罪，并被用来对参加抗议者、其他形式持不同政见者或对其指控缺乏证据者判处死刑。2020年，至少有15人因反真主罪、在地球上传播腐败罪或武装叛乱罪而被处决。2011年至2019年期间，每年因这些罪行被处决的人数从9人到40人不等。

54. 特别报告员特别关注《伊斯兰刑法》第286条中对在地球上传播腐败罪的含糊和宽泛的定义。该罪行的定义包括广泛危害他人人身安全或危害国家内外安全、散布谎言、扰乱国民经济体系、纵火和破坏、散布有毒、微生物或危险物质，以及建立或协助建立腐败和卖淫场所等罪行。除了过于宽泛和涵盖几种不是“最重大”罪行的行为外，对“罪行”或“广泛”也没有明确的定义，使法官在解释该条款时有宽泛的自由裁量权。¹¹⁸

55. 一个标志性的案例涉及持不同政见的阿麦德新闻(AmadNews)创始人Ruhollah Zam。当局在一场不符合公平审判准则的审判后，于2020年7月判定Zam先生犯有在地球上传播腐败罪，并判处他死刑，最高法院于2020年12月8日维持了这一裁决。¹¹⁹定罪和判刑与阿麦德新闻上分享的信息有关，这些信息被认为有助于引发抗议活动，并涉及到知名官员卷入腐败的行为。特别报告员重申其对处决的强烈谴责，¹²⁰并对处决被用来威胁和进一步压制表达自由、包括记者的表达自由深感不安。特别报告员还多次就伊朗裔瑞典学者Ahmadreza Djalali发出警告，自2017年被判犯有在地球上传播腐败罪以来，他一直面临着即将被处决的威胁。¹²¹虽然Djalali先生最近被解除了长期单独监禁，但他仍然面临着即将被处决的风险，可能会因为危及生命的健康问题而死在狱中。¹²²在一次不公平的审判之后，他因未经证实的间谍罪指控被定罪和被判处死刑，并且这些定罪和判决是基于酷刑逼供。¹²³

56. 特别报告员先前还曾对武装叛乱罪和反真主罪这些含糊指控表示关切。这包括Amir hossein Moradi、Mohammad Rajabi和Saeed Tamjidi的案件，¹²⁴自2020年12月以来，对他们因参与2019年11月的抗议活动而受到的反真主罪指控的重审已三次改期。此外，一名被判犯有武装叛乱罪的库尔德男子Hedayat

¹¹⁸ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran_2021-gb-290321-BD.pdf，第26-27页。

¹¹⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/iran-execution-of-journalist-rouhollah-zam-a-deadly-blow-to-freedom-of-expression/。

¹²⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26603&LangID=E。

¹²¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22645&LangID=E。

¹²² 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26911&LangID=E。

¹²³ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/A_HRC_WGAD_2017_92.pdf。

¹²⁴ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26106&LangID=E。

Abdollahpour 于 2020 年 5 月被处决，对他的定罪是在缺乏证据的情况下作出的，并且部分依据是有人声称他参与一个政党，但 Abdollahpour 先生否认了这一说法。¹²⁵ 特别报告员呼吁当局取消将死刑作为对模糊和宽泛指控的惩罚，并进一步确保有关罪行的规定符合国际标准，特别是在清晰度和精确度方面。人权事务委员会也提出了类似的建议(CCPR/C/IRN/CO/3，第 12 段)。

处决少年犯

57. 特别报告员在 2019 年的一份报告(A/HRC/40/67)中广泛讨论了处决少年犯的问题。他感到沮丧的是，两年过去了，尽管他和国际社会不断谴责这种做法，但政府在这方面没有取得任何进展。

58. 与国际人权法背道而驰的是，《伊斯兰刑法》规定，阴历 9 岁(8.7 岁)以上女童和阴历 15 岁(14.6 岁)以上男童，犯有“同态复仇”或“固定刑”罪行的，适用死刑。据报告，在过去 30 年中，全世界 70%以上的少年犯处决是在伊朗伊斯兰共和国执行的。特别报告员注意到，《刑法》第 91 条规定，在可能施行死刑的案件中，如果根据评估认定 18 岁以下儿童没有意识到所犯罪行的性质或该罪行被禁止，或者对他们所处年龄的全面心智发育状况存在不确定性，则免除 18 岁以下儿童的死刑。第 91 条还规定，法院可以征求法医专家的意见或采取其认为适当的任何其他方法，以确定心智是否充分发育。令人遗憾的是，第 91 条的适用由法官自行决定，即便法医专家认定被告未达到心智成熟，法官也没有义务接受专家的意见。此外，虽然据报告有一些案件因为这样的意见而没有适用死刑，但该规定并没有减少或终止对少年犯的处决。自该规定实施以来，已有 50 多名少年犯被处决。

59. 2020 年，当局处决了至少四名少年犯。除先前报告的案件外，当局于 2020 年 12 月 31 日任意处决了 Mohammad Hassan Rezaiee，据称是因为一个人在一次集体斗殴中死亡。¹²⁶ Rezaiee 先生在据称的事件发生时只有 16 岁，¹²⁷ 对他的定罪的依据是他在被捕后受到警察的酷刑和单独监禁后被迫作出的供认(后来供词被撤回)。¹²⁸ 另据报告，他无法聘请律师根据《伊斯兰刑法》第 91 条提出重审请求，他的家人也从未收到最高法院关于他们自己提出的重审请求的答复。¹²⁹

60. 虽然 2021 年尚未处决任何少年犯，但特别报告员感到不安的是，有报告称，在某些案件处理工作中即将执行死刑，包括 Hossein Shahbazi 的死刑。Shahbazi 先

¹²⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26036。

¹²⁶ 见来文 IRN 1/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25841>。

¹²⁷ 同上。

¹²⁸ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1334782020ENGLISH.PDF。

¹²⁹ 见来文 IRN 1/2021。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25841>。

生的处决日期原定为 2021 年 6 月 28 日，¹³⁰ 不过有报告称处决已经暂时停止。据指控，他在 17 岁时在一次集体斗殴中杀死了一个人，尽管他声称没有伤害的意图，而且死亡是意外所致。据报告，Shahbazi 先生被捕后被警方审问了 11 天，在此期间无法见到律师或他的家人。据报告，在此期间，他受到刑讯逼供并作出供认，¹³¹ 法院后来以此作为其同态复仇定罪的依据。2020 年 6 月，最高法院承认他当时未满 18 岁，但仍确认了对他的判决。¹³² 重审请求提出后于 2021 年 3 月遭到拒绝，据报告，最近又提出了另一次请求。特别报告员与其他任务负责人通过日期为 2021 年 6 月 7 日的信件进行了干预，但尚未收到答复。2021 年 6 月 24 日，任务负责人还就 Shahbazi 先生即将被处决一事发布了新闻稿。¹³³ 特别报告员敦促当局立即停止这一即将执行的处决，对 Shahbazi 和超过 85 名死囚少年犯全部减刑，并废除对少年犯的死刑。

同态复仇和血金的适用

61. 特别报告员感到关切的是，当局实施同态复仇还导致违反国际人权法，使适用死刑成为任意行为。同态复仇涉及强制处罚；在谋杀案中，受害者的近亲如果希望实施同态复仇，可以就死刑的适用作出决定。或者，近亲可以在接受或不接受血金(经济补偿，也就是所谓的“血金”)的情况下赦免被告。

62. 政府辩称，同态复仇是国家机构不能剥夺或控制的私人权利，从而将执行惩罚或赦免被告的决定权交给受害者的近亲。然而，如上所述，人权事务委员会已宣布，不应让受害者家属在决定是否执行死刑方面发挥主导作用。此外，由于同态复仇涉及强制性惩罚，所以没有考虑到罪犯的年龄、犯罪情节或他或她以前的品性等减刑因素。如果没有以血金作为交换给予赦免，就会导致进一步违反《公约》，因为这剥夺了向国家请求赦免或减刑的权利。

63. 在同态复仇的实施中，还有更多明显的任意性和歧视性特征。由于血金没有最高限额，所要求的数额可能会使社会经济地位较低的群体受到严重不公对待。特别报告员还指出，与受害者家属的调解过程中往往存在的不确定性可能会给各方带来相当大的痛楚。同态复仇在适用中存在基于性别、年龄和宗教的歧视。根据《伊斯兰刑法》，作为对女性的补偿所支付的血金金额是为男性支付的补偿金额的一半。此外，虽然修订了立法，规定对谋杀穆斯林和得到承认的宗教少数群体平等适用同态复仇惩罚和血金，但这不适用于未被承认的宗教成员。

64. 此外还注意到同态复仇在适用中的矛盾之处。虽然同态复仇涉及强制性惩罚，但法律自动豁免某些类别的个人，包括对亲属犯下“名誉犯罪”的父亲和祖父，杀死正行通奸之事的妻子和奸夫的丈夫，杀害“固定刑”罪行犯罪者的人，

¹³⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27203&LangID=E。

¹³¹ 同上。

¹³² 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2021/06/iran-stop-imminent-execution-of-young-man-arrested-and-tortured-at-17/。

¹³³ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27203&LangID=E。

杀害未被宪法承认宗教的信徒或“不受保护者”的穆斯林或宪法承认宗教的信徒和“受保护者”。¹³⁴ 未被承认宗教的信徒如果亲属被杀，也不能作为近亲索取血金。对同态复仇的这些豁免免除或减轻了“名誉杀人”的罪责，并鼓励法外处决。据估计，该国每年发生 375 至 450 起“名誉杀人”事件。

不公正的审判

65. 特别报告员还感到不安的是，刑事司法系统严重依赖通过酷刑和其他形式的胁迫获取供词来证明有罪。《宪法》第 38 条禁止一切形式的酷刑和逼供，《公约》第七条也是如此。《伊斯兰刑法》第 171 条规定，如果被告承认犯罪，他或她的供词应可以采信，不需要进一步的证据，但如果有相反的间接证据或传闻证据，法庭也必须进行必要的调查。尽管有这些国内规定，但有具体证据表明，在逮捕嫌疑人之后和审前阶段，普遍对他们实施酷刑，以迫使他们招供。被判犯有国家安全罪或政治罪的人和被指控犯有与毒品有关罪行的人不断提出被刑讯逼供的申诉。单独监禁与酷刑相结合用来逼供，特别是在此外没有足够证据指控被告的案件中。逼供的供词也经常被录制并在国家电视台播放。

66. 除了提到的其他案件之外，Navid Afkari 因参与抗议活动而在 2020 年 9 月 12 日遭处决一案也反映出这些令人严重关切的问题。尽管向当局提出了强有力的证据，证明他受到酷刑，被迫认罪，他仍因同态复仇和反真主罪被执行处决。¹³⁵ 国家电视台在他被任意处死的前一周播放了他被逼迫作出的供认。¹³⁶ Afkari 先生的案件还引起了有关不让犯人与律师接触和恐吓法律代表的关切，当局在没有通知他的家人或律师的情况下处决了他，这违反了国内法。¹³⁷ 特别报告员同样感到不安的是，Afkari 先生的兄弟 Vahid Afkari 和 Habib Afkari 自 2020 年 9 月以来一直被长期单独监禁，据报是为了对他们询问兄弟的下落进行报复。两人都因导致 Navid Afkari 被任意处决的同一起据称事件而被定罪和判刑，兄弟二人也坚称自己是无辜的，并申诉说他们被酷刑逼供。据报在单独监禁期间，他们遭到棍棒和编绳拷打，并受到死亡威胁和亲属将被当局监禁、杀害和性侵犯的威胁。¹³⁸ 6 月 12 日，他们的家人在抗议他们被持续监禁时，据报遭到便衣警察殴打，警察还没收了他们的电话。Vahid Afkari 的律师于 2021 年 6 月向最高法院提出重审请求。

67. 特别报告员注意到，缺乏能够有效调查实施酷刑的违法行为的监督制度。¹³⁹ 他回顾，各国在保护被拘留者的生命方面应负有高度责任，必须采取适当措施保护他们的生命。政府答复说，《宪法》和《刑法》禁止酷刑，中央和省级监督委员

¹³⁴ 《伊斯兰刑法》，第 301-302 条和第 310 条。

¹³⁵ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26231&LangID=E。

¹³⁶ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/09/iran-wrestling-champion-navid-afkari-feared-at-risk-of-imminent-secret-execution/。

¹³⁷ 见来文 IRN 22/2020。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25566>。

¹³⁸ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1343492021ENGLISH.PDF。

¹³⁹ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1328912020ENGLISH.PDF。

会努力确保这些法律得到良好执行，逼供所获供词不可采信。然而，对所有死刑案件中侵犯公平审判权行为的关切程度之高，使得伊朗伊斯兰共和国执行的所有死刑判决，即使是对谋杀等“最重大”罪行执行的死刑，都极有可能构成国际人权法规定的任意剥夺生命行为。

对少数群体适用死刑

68. 特别报告员仍然对死刑过多地适用于少数群体表示关切。2020年，在包括库尔德人、俾路支人和阿塞拜疆-土耳其族人在内的少数群体人口占多数的四个省份，至少有60人被处决，这表明这一趋势仍在继续。特别是，据报库尔德斯坦省的按人口平均计算的处决人数最多。¹⁴⁰ 在因被控参与政治团体而被判处死刑的人中，少数民族所占比例尤其过高。2010至2020年间，据报有129人因参与此类活动而被处决，其中53%为库尔德人，26%为俾路支人，13%为阿拉伯人。¹⁴¹ 特别报告员还指出，这些数字可能被低估，因为官方承认的处决少数群体囚犯的人数较少(2020年只有21%)，而且少数群体囚犯往往在其家乡以外的省份被处决。¹⁴²

69. 特别报告员对针对少数群体执行死刑的情况感到震惊；最近处决的俾路支囚犯人数很多，反映出这种执行状况。2020年12月1日至2021年6月12日期间，在包括逼供在内的不公正审判后，至少有35名俾路支人死囚被处决。特别报告员与其他专家一道，对Javid Dehghan被处决一事表示严重关切，他是一名被判犯有反真主罪的俾路支少数群体成员，据报他被强迫失踪并遭受酷刑逼供。¹⁴³ 特别报告员重申，他担心当局对少数群体过多适用死刑，并呼吁当局确保不带歧视地适用死刑。

四. 建议

死刑

70. 特别报告员建议伊朗伊斯兰共和国当局立即立法废除对所有罪行适用死刑。在废除之前，他建议当局：

- (a) 立即暂停执行死刑，并为所有死刑犯减刑；
- (b) 紧急修订立法，禁止处决犯罪时未满18岁的犯罪人，紧急修订立法，为所有死囚少年犯减刑；
- (c) 废除对不构成国际人权法所述的“最重大”罪行适用的死刑；
- (d) 对刑事司法系统进行根本改革，完全按照国际人权法，以国家对被告判处的监禁判决取代血金制度；

¹⁴⁰ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran_2021-gb-290321-BD.pdf，第85页。

¹⁴¹ 同上，第86页。

¹⁴² 同上，第85页。

¹⁴³ 见 www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26716&LangID=E。

- (e) 立即终止强制性死刑判决以及秘密和公开处决，并在《伊斯兰刑法》中取消石刑惩罚；
- (f) 确保法律对所有可判处死刑的刑事犯罪作出明确定义；
- (g) 废除所有免除“名誉杀人”罪责或鼓励法外处决的法律；
- (h) 公布综合统计数据，按族裔、宗教、性别、年龄和刑事指控分列每年执行的死刑数量；
- (i) 撤回对《儿童权利公约》的一般性保留；
- (j) 确保所有被控犯有任何罪行的人员在司法程序的所有阶段，都可以接触他们选择的律师，并根据需要获得法律援助；
- (k) 废除授权使用酷刑和虐待作为惩罚形式的法律；建立符合国际标准的调查拘留期间酷刑和死亡指控的机制；停止使用刑讯逼供作为定罪和死刑判决的依据；批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- (l) 确保每个被判处死刑的人都有权向国家请求特赦或减刑。

其他人权问题

71. 特别报告员建议伊朗伊斯兰共和国当局：

- (a) 确保人权维护者，包括女性人权维护者、律师、记者、双重国籍者和外籍人员及其家属不受到恐吓、骚扰、任意逮捕、剥夺自由或生命或其他任意处罚，或受到此类威胁；释放所有因其工作而被拘留的人；将 COVID-19 疫情期间暂从狱中释放的政策扩大到这些人，以及不构成公共安全威胁的其他在押人员；
- (b) 根据国际标准，对安全部队在 2019 年 11 月抗议活动期间过度使用致命武力一事进行独立、公正和透明的调查，追究在抗议活动期间实施侵犯人权行为的所有肇事者的责任，并确保对构成严重侵犯人权的其他活动和事件追究责任；
- (c) 确保所有因行使意见、表达及和平集会和结社自由权而被捕的人获释，并确保作出拘留的主管部门及时向被拘留者家人报告其下落和情况；
- (d) 确保意见和表达自由权以及和平集会和结社自由权在法律和实践中得到尊重，特别是确保对这些权利的任何限制都符合国际法规定的容许限制标准；
- (e) 承认独立的工会，批准国际劳工组织的所有基本公约；
- (f) 在法律和实践中消除针对妇女和女童的一切形式歧视和其他侵害行为；按照国际标准，采取一切必要步骤，促进她们平等参与公共生活；确保女性人权维护者的权利得到保护；批准《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- (g) 保护属于少数族裔、宗教少数群体和性少数群体的所有人的权利；消除对他们的一切形式歧视，释放所有因行使宗教或信仰自由权、行使享有自己文化的权利或使用自己的语言而被监禁的人；

(h) 采取一切必要措施减轻制裁的影响，履行政府在经济和社会权利方面的义务，包括保护弱势群体的义务，并建立透明的金融机制，确保药品和其他基本人道物资的贸易继续进行；

(i) 对所有监狱进行大量投资，以减轻过度拥挤情况和改善卫生状况，并确保囚犯迅速获得治疗，特别是在 COVID-19 疫情期间；

(j) 继续与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员接触，包括允许特别报告员对伊朗伊斯兰共和国进行国别访问。

72. 特别报告员敦促对伊朗伊斯兰共和国实施制裁的国家确保人道主义豁免等措施产生广泛和实际效果，并迅速有效地加以执行，以最大限度地减轻制裁对人权产生的不利影响，特别是在 COVID-19 疫情期间。