



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 July 2021
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2021 года
30 августа — 2 сентября, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы**

Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы

Резюме

Чрезвычайная ситуация планетарного масштаба и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) истощают мировые природные и человеческие ресурсы и изменяют параметры процесса развития. К 2030 году, возможно, до 1 миллиарда человек будут жить в условиях крайней нищеты, если мир не воспользуется предоставившимся шансом для решительного рывка к достижению целей в области устойчивого развития.

ПРООН во взаимодействии со странами способствует расширению имеющихся у людей возможностей для построения более справедливого, надежного будущего в целях создания мира, предусмотренного Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с сохранением баланса между планетой и людьми. Задача на следующие четыре года заключается в том, чтобы значительно ускорить и масштабировать процесс достижения результатов в области развития, сделав поставленные цели вновь достижимыми. Чтобы добиться этого, ПРООН будет поддерживать изменения в трех направлениях:

- проведение структурных преобразований, особенно в связи с переходом к «зеленой» экономике, инклюзивным стратегиям и цифровым технологиям;
- внедрение правозащитного подхода, основанного на принципе «никто не будет обделен вниманием», подхода, в центре которого — способность человека активно воздействовать на мир и развитие человеческого потенциала;
- повышение устойчивости к внешним воздействиям в порядке реагирования на системную неопределенность и риски.

Это огромные вызовы для всего общества, которые требуют коллективных усилий и комплексных подходов. Чтобы справиться с этими вызовами, ПРООН предлагает использовать свою уникальную сетевую структуру, характеризующуюся глобальным охватом и присутствием на местах, свой отраслевой опыт и надежные партнерские отношения. В течение следующих четырех лет ПРООН во взаимодействии со странами будет стремиться нарастить человеческий потенциал, благодаря чему 100 миллионов человек смогут выбраться из многомерной нищеты; содействовать обеспечению доступа к экологически чистой энергии для



500 миллионов человек; содействовать участию 800 миллионов человек в выборах, для многих из которых они будут первыми; и способствовать инвестированию более 1 триллиона долларов по линии государственных расходов и частного капитала в достижение целей в области устойчивого развития.

В настоящем Стратегическом плане описывается дальнейшее направление деятельности ПРООН в продолжение Стратегического плана на 2018–2021 годы. ПРООН продолжит действовать в рамках своих шести стратегических решений по вопросам, касающимся борьбы с нищетой и неравенством, системы управления, обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, охраны окружающей среды, энергетики и достижения гендерного равенства. Это те точки приложения усилий, где потребности стран наиболее велики и где возможности и положение ПРООН в системе развития Организации Объединенных Наций позволяют ей действовать наиболее эффективным образом. С учетом опыта последних четырех лет стратегические решения будут адаптированы к меняющимся приоритетам тех или иных стран, с тем чтобы лучше им соответствовать. Сотрудничая в рамках ставшей более прочной системы Организации Объединенных Наций и вне их, ПРООН будет разрабатывать комплексные подходы, основанные для достижения большего эффекта на сочетании различных решений. Еще больше ускорить и масштабировать процесс достижения результатов позволят мощные вспомогательные факторы, такие как стратегические инновации, цифровизация и финансирование развития.

Чтобы быть эффективным партнером в проведении коренных преобразований, ПРООН необходимо сформировать не только новые навыки, такие как системное мышление, но и новую культуру, которая позволяет не бояться сложностей, активно регулировать факторы риска, постоянно адаптироваться и наряду с достижением результатов извлекать уроки. В условиях существующей в мире неопределенности используемая в ПРООН модель рабочих процессов должна давать ей возможность реагировать на запросы партнеров с той гибкостью и в тех масштабах, на которые они рассчитывают. Это позволит ПРООН не только содействовать прогрессу стран в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года, но и способствовать коллективным инвестициям в приумножение глобальных общественных благ, что станет ее вкладом в создание более справедливого и надежного будущего для всех.

I. Стратегический контекст

1. Мир столкнулся с чрезвычайной ситуацией планетарного масштаба, которая угрожает достижению целей в области устойчивого развития. Только обеспечение развития на всей планете позволит человечеству решить главные проблемы антропоцена: смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним; защита биоразнообразия и экосистем; и обеспечение справедливого и равноправного развития для всех. В настоящем Стратегическом плане описывается, как ПРООН будет способствовать наращиванию человеческого потенциала и расширению имеющихся у стран возможностей выбора в области развития для построения более справедливого мира с сохранением баланса между планетой и людьми.

2. Задача по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была уже огромной по своим масштабам еще до пандемии COVID-19. Хотя число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось с 1,9 миллиарда человек в 1990 году до 689 миллионов человек в 2017 году, значительная их часть по-прежнему находится в крайне уязвимом положении, лишь незначительно перешагнув черту бедности. В 107 развивающихся странах 1,3 миллиарда человек живут в условиях многомерной нищеты. С 1990 года в большинстве развитых стран и некоторых странах со средним уровнем дохода, где проживает 75 процентов населения мира, уровень неравенства возрос. В то время как неравенство в отношении базовых возможностей, таких как увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, сокращается, растет разрыв в отношении расширенных возможностей, таких как получение послешкольного образования или обеспечение доступа к цифровым технологиям. После того как в мире был почти достигнут гендерный паритет в охвате начальным образованием, а глобальный коэффициент материнской смертности снизился с 2000 года на 45 процентов, во многих странах по мере смещения усилий на сферы деятельности с более значительным гендерным разрывом прогресс в достижении гендерного равенства стал замедляться.

3. В результате пандемии COVID-19 и крупнейшего экономического спада со времен Великой депрессии, усугубляемого вооруженными конфликтами, изменением климата и утратой биоразнообразия, в 2020 году число людей, живущих в условиях нищеты, впервые с 1998 года увеличилось. Умерло более 3,9 миллиона человек. Пострадали 76 процентов всех работников неформального сектора экономики. В апреле 2020 года школы были закрыты для 85 процентов детей в мире, что сильнее всего ударило по беднейшим слоям населения, не имеющим доступа к обучению в онлайн-режиме или возможности обеспечить безопасные условия пребывания в школе. Рабочие места, занимаемые женщинами, в 1,8 раза более уязвимы, чем места, занимаемые мужчинами, а их бремя неоплачиваемой работы по уходу в три раза больше. Пандемия может заставить еще 11 миллионов девочек бросить школу; многие из них в нее не вернуться и на протяжении многих лет последствия этого для их жизни будут лишь нарастать как снежный ком. Настало время для придания импульса согласованным усилиям, направленным на достижение целей в области устойчивого развития, чтобы помочь людям оправиться от пандемии COVID-19 и преодолеть или смягчить ее последствия, прежде чем они станут необратимыми.

4. Пандемия COVID-19 не только высветила проблемы, уже стоящие перед миром, но и продемонстрировала набор вариантов для их решения. Она сделала возможным использование методик, ранее считавшихся спорными или нецелесообразными, таких как предоставление временного базового дохода, и выявила потенциал применения неочевидных решений, финансируемых из различных источников. Правительства многих стран в рекордно короткие сроки

разработали масштабные программы экстренного перевода денежных средств. Во всем мире стала привычной идея создания органа управления как платформы, позволяющей контактировать с населением и обслуживать его в онлайн-режиме. Меры реагирования на региональном и местном уровнях зачастую предусматривали оказание своевременной поддержки с учетом местных реалий. Проявляемая руководством принципиальность не могла не пользоваться доверием.

5. Почти половину людей в мире, проживающих в условиях нищеты, составляет население затрагиваемых конфликтами стран. К концу 2020 года насчитывалось 82,4 миллиона насильственно перемещенных лиц, причем 86 процентов из них нашли приют в развивающихся странах. Конфликты становятся все более сложными и затяжными, и их все чаще вызывают такие нетрадиционные факторы, угрожающие безопасности, как экономическая стагнация, нелегальная миграция и перемещение населения, деградация окружающей среды, конкуренция за природные ресурсы и стремительный рост городского населения. По мере накопления этих рисков маргинализированные группы населения оказываются в ловушке уязвимости. Лица, перемещенные в результате конфликта, испытывают дополнительные потрясения. Чтобы повысить устойчивость к внешним воздействиям и создать прочные основы для обеспечения устойчивого развития и безопасности человека, необходим комплексный подход, связующий вопросы развития, снижения риска бедствий, ведения гуманитарной деятельности и поддержания мира¹. Ключевую роль в области профилактики, восстановления и стабилизации играет развитие с учетом факторов риска.

6. Пандемия COVID-19 напомнила миру, что проблемы развития — это динамичные вызовы с многомерными рисками, требующие системных решений. Поскольку долгосрочные факторы преобразований, такие как урбанизация, изменение климата и утрата биоразнообразия, пересекаются с текущими тенденциями, риски усугубляются, а давление на ресурсы возрастает. Продолжают расти общемировые выбросы парниковых газов, что обусловлено увеличением спроса на энергоносители. К 2030 году из-за изменения климата в условиях нищеты могут оказаться до 132 миллионов человек. В 2020 году в результате экстремальных погодных явлений были вынуждены покинуть свои дома больше людей, чем в результате конфликтов. Но у этой взаимосвязи есть и обратная сторона. К 2050 году в результате декарбонизации мировой экономики валовой внутренний продукт (ВВП) может возрасти на 98 триллионов долларов, что приведет к четырехкратному увеличению занятости в сфере возобновляемых источников энергии, т.е. до 42 миллионов рабочих мест, при этом обеспечение гендерного паритета будет выше, чем в традиционных секторах. Революция в области возобновляемых источников энергии обещает не только сократить выбросы, но и обеспечить доступ к энергоресурсам миллионам людей.

7. Правительствам и сообществам, которые сталкиваются с тем, что существующие общественные договоры во многих отношениях уже не работают, может помочь системный подход, учитывающий вышеназванные точки соприкосновения. Более 1,1 миллиарда человек живут без документов, удостоверяющих личность, и с трудом получают доступ к основным услугам. Восемьдесят три процента озабочены тем, что потеряют работу в результате процессов автоматизации и глобализации или распространения сдельной экономики. Некоторые теряют уверенность в способности государственных институтов отстаивать принцип верховенства права и защиты прав человека и проводить справедливую, инклюзивную политику. Тем не менее позитивный аспект этих социальных потрясений проявляется в более яркой гражданской активности, например участии в

¹ В соответствии с резолюцией [66/290](#) Генеральной Ассамблеи от 10 сентября 2012 года.

молодежных движениях по борьбе с изменением климата, в коллективных действиях против гендерной и расовой дискриминации или в совместной практике социального дистанцирования, которой занимаются на добровольных началах миллиарды людей. Уроки пандемии COVID-19 позволяют увидеть, в частности, возможности для более активного и инклюзивного гражданского взаимодействия, осуществляемого с помощью цифровых технологий, между правительствами, парламентами и молодежью.

8. С учетом того, что в октябре 2020 года число активных пользователей интернета уже составляло 4,66 миллиарда человек и каждый день к ним присоединяется еще миллион, цифровые системы становятся основным средством взаимодействия, производства и потребления, а также понимания мира. Это меняет сами параметры процесса развития. Экспоненциально растущий объем многомерных данных делает возможным более эффективное формирование политики, базирующейся на фактических данных. Технологические инновации могут способствовать преодолению странами барьеров, препятствующих их росту. Но извлечение выгод зависит от получения доступа, и если количество рабочих мест, требующих физических усилий и взаимодействия между людьми, будет резко сокращаться, «низы цифровизованного общества» могут оказаться в числе отстающих. Цифровизация бросает обществу огромные вызовы, касающиеся нарушения конфиденциальности, обеспечения подотчетности, предоставления дезинформации и соблюдения равенства. Открываемые благодаря ей огромные возможности не станут достоянием всех, если не будет осознанного, общего стремления использовать их для содействия формированию обществ, основанных на соблюдении принципа инклюзивности и этических норм, и достижению целей в области устойчивого развития.

9. Для решения этих общих задач жизненно важное значение будет иметь многостороннее сотрудничество. Хотя тенденции к распространению протекционизма и национализма могут препятствовать коллективному подходу, появляются обнадеживающие признаки повышения степени осознания этой проблемы. К ним относятся формирование более разнообразных альянсов органов власти и предпринимателей, регионов и городов, сотрудничающих в решении общих задач. Семьдесят процентов стран при поддержке со стороны программы ПРООН «Климатическое обещание» повышают свои цели по смягчению последствий изменения климата, а страховые компании и институциональные инвесторы все чаще учитывают в своих решениях климатические риски и воздействие на социальную сферу и экологию.

10. В контексте этих сложных, неопределенных параметров задачи становятся более ясными благодаря целям в области устойчивого развития и Парижскому соглашению. Служить ориентиром для ПРООН продолжают принятые международным сообществом общие обязательства — покончить с крайней нищетой, бороться с неравенством и несправедливостью и защитить планету, которые и определяют ее цели. Будущее не простое, но оно не предопределено. Выбор за мировым сообществом.

II. Опора на накопленный опыт

11. В Стратегическом плане на 2018–2021 годы была поставлена серьезная задача: преобразовать ПРООН таким образом, чтобы она стала более чутко реагирующим концептуальным лидером, придерживающимся инновационных решений и более эффективно и продуктивно добывающимся результатов, и партнером, пользующимся доверием стран в процессе достижения целей в области развития. Стратегический план на 2022–2025 годы продолжает эту линию, опираясь

на прогресс, достигнутый за последние четыре года. В его основу положены результаты анализов, оценок и аудитов, включая итоги среднесрочного обзора и оценки предыдущего плана, а также накопленный опыт. Полезными при составлении этого плана оказались беседы, проведенные со специалистами-практиками и авторитетными экспертами из государственных органов, гражданского общества, частного сектора и системы Организации Объединенных Наций и сотрудниками ПРООН во многих странах мира.

12. К числу основных выводов, которые позволяет сделать этот план, относятся:

а) **Преимущества интеграции.** Результаты анализа эффективности, приведенные в среднесрочном обзоре, показали, что применение нескольких стратегических решений в конкретных секторах способствует достижению более высоких результатов в рамках всей страновой программы. В плане описывается, как системный подход будет способствовать тому, чтобы ПРООН во взаимодействии с партнерами из Организации Объединенных Наций разрабатывала более тесно интегрированные решения в области развития;

б) **Понимание факторов риска и их регулирование.** Ускорение и масштабирование положительных сдвигов в области развития требует более глубокого понимания многочисленных угроз, чтобы усовершенствовать процесс составления программ с учетом факторов риска, для чего необходимы своевременные данные и результаты анализа, которые могут служить основанием для конкретных действий. В плане уделяется приоритетное внимание повышению устойчивости к внешним воздействиям в целях более эффективного устранения каскадных и взаимосвязанных рисков, а также укреплению процесса управления данными и знаниями, который должен лежать в основе составления программ с учетом факторов риска;

в) **Модернизация операционных систем и структур.** Протоколы, касающиеся проявления должной осмотрительности, финансовые правила и системы управления должны совершенствоваться в соответствии с требованиями новых методов работы и форм партнерства. ПРООН продолжит модернизацию своих операционных систем, чтобы они эффективно поддерживали внедрение этих новых методов работы, способствуя применению более активного подхода к регулированию факторов риска при соблюдении самых высоких стандартов транспарентности, подотчетности и эффективности оперативной деятельности;

г) **Обновление программных документов и механизмов реализации.** ПРООН мобилизовала или перераспределила ресурсы на сумму почти 1 млрд долл. США для оказания помощи партнерам в более чем 170 странах и территориях в контексте их борьбы с пандемией COVID-19. В течение 16 недель после начала работы механизма оперативного реагирования в ускоренном порядке было одобрено 129 предложений на сумму 105 млн долл. США. Это еще раз говорит о том, что своевременное и эффективное реагирование зависит от гибкого использования ресурсов и от адаптируемости подходов к программной деятельности.

III. Партнерство в системе Организации Объединенных Наций

13. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, подчеркивается важность совместных действий в рамках системы для выработки согласованных и комплексных решений в области

развития, которые обусловлены потребностями стран и которые позволяют добиться максимальных коллективных результатов и отдачи. В этом обзоре рекомендуется также применять более дифференцированный подход с учетом конкретных условий различных стран, особенно стран, находящихся в особых обстоятельствах, таких как малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны со средним уровнем дохода, в том числе в рамках согласованных межправительственных механизмов, таких как программа «Путь Самоа» и Стамбульская и Венская программы действий. Поддерживая переход к переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций посредством предоставления значительного финансирования и экспертных знаний, ПРООН продолжает тесно сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН) и координаторами-резидентами² для достижения этих целей.

14. ПРООН во взаимодействии со СГООН занимается разработкой рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР), на основе которых ПРООН и правительства составляют собственные страновые программы в тех сферах деятельности, где ПРООН проявляет свои сильные стороны. ПРООН будет совершенствовать свое предложение по оказанию комплексной поддержки, предоставляя в рамках системы услуги, обусловленные спросом, под общей координацией со стороны координаторов-резидентов в соответствии с приоритетами правительств в области политики и программной деятельности³. Поддержка системы со стороны ПРООН заключается в предоставлении экспертных знаний для продвижения межсекторальной программной деятельности и комплексного анализа; данных, аналитических материалов и результатов прогнозирования для проведения общего странового анализа и подготовки РПООНСУР; и общесистемных предложений по комплексным стратегическим решениям, финансированию развития и программным подходам, базирующимся на фактических данных.

15. Выступая в качестве технического лидера в отношении социально-экономических мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19, ПРООН задействовала свои экспертные знания, региональное и страновое присутствие и партнерские связи, чтобы помочь партнерам по системе объединиться для оказания своевременной, комплексной поддержки, включая планы принятия социально-экономических мер реагирования, охватывающие 139 стран, и платформу для моделирования политики, чтобы помочь лицам, принимающим решения, в проведении анализа последствий выбора того или иного варианта политики до того, как будут сделаны дорогостоящие инвестиции. Это сотрудничество продолжается. В условиях конфликтов и кризисов, например в Сахельском регионе, ПРООН тесно сотрудничает со структурами, занимающимися оказанием гуманитарной помощи и вопросами развития и миростроительства⁴, в целях предотвращения кризисных явлений, поддержки согласованных мер в области восстановления с учетом факторов риска, сохранения результатов, достигнутых в области развития, и повышения устойчивости к

² Более подробная информация приводится в информационных записках для Исполнительного совета о ходе осуществления резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций с 2019 года по настоящее время.

³ В соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи, пункт 32.

⁴ Управление по координации гуманитарных вопросов, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент операций в пользу мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная организация по миграции и другие.

внешним воздействиям. Начинается это с выработки общего понимания целей, рисков и уязвимостей, которое ляжет в основу комплексного подхода к достижению целей в области устойчивого развития.

16. В рамках практической реализации рекомендаций Генерального секретаря по обзору деятельности многострановых отделений ПРООН расширяет свою поддержку малых островных развивающихся государств в контексте осуществления собственной инициативы «Объединить усилия в поддержку малых островных развивающихся государств», содействуя обеспечению доступа к финансированию и развертыванию дополнительного потенциала, в том числе в сферах деятельности, касающихся климата, «голубой» экономики, цифровизации и снижения риска бедствий. ПРООН во взаимодействии с партнерами по системе определяет для стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями, ключевые приоритетные направления деятельности, такие как оказание стратегической поддержки, финансирование развития, формирование систем данных и налаживание сотрудничества Юг — Юг, в том числе путем разработки концепции инновационного механизма финансирования и участия в разработке многомерного индекса уязвимости малых островных развивающихся государств.

17. ПРООН укрепляет свои партнерские отношения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, используя взаимодополняющие преимущества и возможности учреждений для достижения более высоких результатов. Сотрудничество с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в области финансирования развития опирается на преимущества ПРООН в области инновационного финансирования на макроуровне и преимущества ЮНИСЕФ в области финансирования и составления бюджета социальной сферы. Сотрудничество в осуществлении планов восстановления после пандемии COVID-19 включает новую рамочную программу действий с Международной организацией труда (МОТ) в отношении рабочих мест и источников средств к существованию, мер социальной защиты и обеспечения социальной сплоченности. ПРООН взаимодействует с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с целью обеспечить восстановление на более экологичной и справедливой основе и сотрудничает со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в рамках Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19. ПРООН и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сотрудничают, чтобы содействовать странам в принятии мер реагирования на природные и климатические кризисы и в укреплении устойчивых систем обеспечения продовольствием и сырьевыми товарами. ПРООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам взаимодействуют в вопросах национального городского планирования и планирования действий в связи с изменением климата для обеспечения устойчивости городов к внешним воздействиям. В 2020 году начался новый этап партнерства с Международной организацией по миграции. ПРООН будет работать с системой Организации Объединенных Наций над реализацией Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, отслеживая прогресс с помощью своего специального маркера проектов, в соответствии со своей неизменной приверженностью обеспечению инклюзии людей с инвалидностью при осуществлении программной и оперативной деятельности.

18. В порядке содействия обеспечению готовности к вакцинации от COVID-19 и ее проведению ПРООН взаимодействует с правительствами и партнерами под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ. ПРООН уделяет особое внимание цифровизации решений, связанных с

поставкой вакцин, получением данных о справедливом распределении вакцин и экологизацией процесса вакцинации от COVID-19. В сотрудничестве с ВОЗ и другими партнерами ПРООН разрабатывает глобальную информационную панель для предоставления многомерных данных о справедливом распределении вакцин и восстановлении после пандемии.

19. Укреплению обновленной системы развития способствуют также Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Управление целевых фондов с участием многих партнеров, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) — системные активы, находящиеся в ведении ПРООН. Добровольчество является мощным инструментом реализации Повестки дня на период до 2030 года⁵, поскольку добровольцы предоставляют экспертные знания, укрепляют потенциал и способствуют вовлечению общин в процесс развития.

20. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество составляют неотъемлемую часть деятельности ПРООН и ее представлений о дальнейших перспективах в области развития, поскольку ПРООН является для стран связующим звеном и применяет их знания и опыт для содействия устойчивому развитию. Развитие Глобальной сети по вопросам политики и широкий обмен выработанными решениями между странами через Сеть лабораторий по ускорению процессов показывают, каким образом ПРООН использует сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в качестве основополагающего подхода к сотрудничеству в целях развития.

IV. Что предлагает ПРООН и что ПРООН делает

21. ПРООН поддерживает страны на их пути к достижению целей в области устойчивого развития посредством осуществления страновых программ, основанных на выборе имеющихся у стран возможностей в области развития, как это предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития. Одним из главных элементов в ее работе остается борьба с нищетой.

22. В настоящем Стратегическом плане деятельность ПРООН представляется в следующем виде:

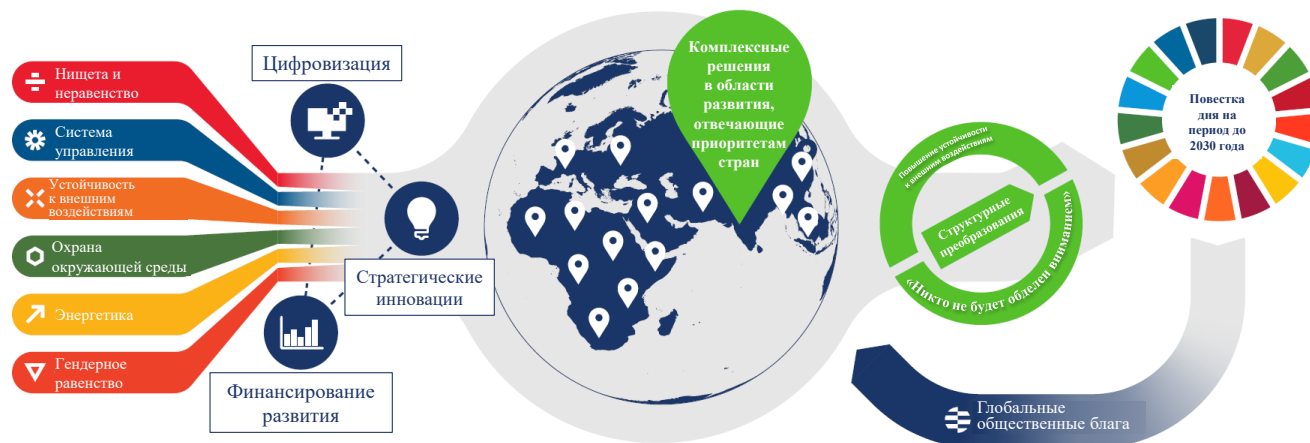
а) оказание странам поддержки по трем направлениям преобразований: осуществление структурных преобразований, соблюдение принципа «никто не будет обделен вниманием» и обеспечение устойчивости к внешним воздействиям;

б) реализация шести стратегических решений по вопросам, касающимся борьбы с нищетой и неравенством, системы управления, обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, охраны окружающей среды, энергетики и достижения гендерного равенства;

в) усиление деятельности за счет использования трех благоприятных факторов: стратегических инноваций, цифровизации и финансирования развития.

⁵ Резолюция 75/233 Генеральной Ассамблеи.

Предложение ПРООН



Направления преобразований

23. ПРООН оказывает странам поддержку по трем направлениям преобразований:

а) **проведение структурных преобразований, в частности в связи с переходом к «зеленой» экономике, инклюзивным стратегиям и цифровым технологиям**, в рамках взаимодействия со странами не только для решения непосредственных проблем развития, но и для поддержки преобразований в основополагающих системах и структурах, определяющих развитие страны. Пандемия — это возможность переосмыслить процесс развития и ускорить трансформацию систем по образцу более инклюзивных, подотчетных и устойчивых моделей. В зависимости от конкретных условий разных стран направленность перехода к «зеленой» и инклюзивной экономике будет различной: от повышения экономической производительности до стимулирования перехода к устойчивому развитию через инновации и творчество. Во всех случаях для осуществления таких преобразований и предотвращения движения вспять необходима эффективная система управления;

б) **внедрение правозащитного подхода, основанного на принципе «никто не будет обделен вниманием»**, подхода, в центре которого — расширение прав и возможностей, инклюзивность, справедливость, способность человека активно воздействовать на мир и возможности развития человеческого потенциала и который признает, что нищета и неравенство носят многомерный характер;

с) **повышение устойчивости к внешним воздействиям**, в рамках укрепления потенциала стран, институтов и населения в области предотвращения различных рисков, включая кризисы, конфликты, стихийные бедствия, климатические явления и социально-экономические потрясения, смягчения их последствий и реагирования на них.

24. Ни одна страна еще не достигла сочетания очень высокого уровня развития человеческого потенциала и неистощительного воздействия на окружающую среду. Хотя структурные преобразования имеют решающее значение для экономического и социального прогресса, необходимого для реализации Повестки дня на период до 2030 года, они должны опираться на глубокую приверженность принципам устойчивости, инклюзивности и справедливости и на усиление способности предвидеть потрясения и кризисы, реагировать на них и

восстанавливаться после них. Эти три направления преобразований взаимосвязаны. Хотя в каждом случае обстоятельства имеют уникальный характер, путь развития каждой страны, скорее всего, будет включать в себя сочетание всех трех направлений.

25. В течение периода, охватываемого этим стратегическим планом, пандемия COVID-19 будет оставаться значительным и непредсказуемым фактором, влияющим на развитие стран, причем в каждом случае по-разному. Чтобы наиболее эффективно реагировать на меняющиеся приоритеты стран, поддержка со стороны ПРООН будет планироваться и оказываться в заведомо гибком формате.

Стратегические решения

26. Шесть стратегических решений касаются тех областей, где потребности стран ощущаются наиболее остро и где возможности и роль ПРООН в системе Организации Объединенных Наций позволяют этой структуре функционировать наилучшим образом. Каждое решение будет уточняться и дорабатываться, чтобы увеличить степень его воздействия и более эффективно реагировать на меняющиеся потребности стран.

Нищета и неравенство

27. Глобальное неравенство сегодня в меньшей степени связано с неравенством доходов и в большей — с неравенством возможностей, которое усугубляет нищету и ограничивает шансы на продвижение по карьерной лестнице, загоняя последующие поколения в ловушку нищеты. Те, кого труднее всего охватить, часто уязвимы по нескольким параметрам, включая географию, возраст, пол, перемещение, инвалидность или доступ к цифровым технологиям. В развитие усилий, предпринимаемых ПРООН по борьбе с нищетой в 129 странах, на следующем этапе реализации этого стратегического решения внимание будет направлено на инвестирование в расширение возможностей, необходимое для того, чтобы люди могли перешагнуть черту бедности и продолжать двигаться вперед по пути к обеспечению процветания для всех.

28. ПРООН рассчитывает к 2025 году оказать помощь в расширении прав и возможностей 100 миллионам человек из числа малоимущих, маргинализированных и социально отчужденных групп населения, чтобы они могли избавиться от постоянной многомерной нищеты и уязвимостей. ПРООН будет применять системный подход, учитывающий многомерный характер нищеты, инвестируя в активы, услуги и меры социальной защиты во всех секторах. Она будет способствовать созданию рабочих мест, мер социальной защиты и систем социального обеспечения для людей с низким уровнем дохода и представителей «недостающего среднего звена», а также уязвимых лиц, работающих в неформальном секторе, уделяя пристальное внимание интересам женщин, 85 процентов которых в развивающихся странах заняты в неформальном секторе. Организация будет работать с такими партнерами, как МОТ, чтобы обосновать необходимость обеспечения социальной защиты как инвестиции в человеческий капитал с целью защитить людей от потрясений, повысить производительность и добиться инклюзивного экономического роста. Вместе с такими партнерами, как МОТ и ЮНИСЕФ, она активизирует участие в расширении экономических прав и возможностей молодежи, уделяя особое внимание предоставлению достойной работы для молодежи, созданию «зеленых» рабочих мест, организации социального предпринимательства и защите работников неформального сектора.

29. Пандемия COVID-19 продемонстрировала увеличивающийся разрыв между теми, кто имеет доступ к качественному медицинскому обслуживанию, и теми, кто его не имеет. ПРООН совместно с ЮНИСЕФ, ВОЗ и другими

организациями активизирует усилия по разработке политических предложений и программных решений, касающихся укрепления систем здравоохранения, в том числе восстановления утраченных позиций в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией и поиска путей решения назревающих проблем, таких как неинфекционные заболевания, психическое здоровье и подготовленность к пандемии.

30. Многие люди с низким уровнем дохода, включая перемещенных лиц, попадают в ловушку нищеты и уязвимости из-за недоступности кредитов, невозможности взять заем для инвестирования в приобретение навыков и производственных ресурсов или отсутствия документов, удостоверяющих личность. Работая в тесном сотрудничестве с ФКРООН, ПРООН будет содействовать созданию соответствующей нормативно-правовой базы для обеспечения доступности финансовых услуг и осуществлению цифровизации с целью расширить обслуживание тех, кто был обделен вниманием.

31. Основой для обеспечения процветания для всех является наличие доступных и надежных источников энергии. Используя синергический эффект стратегического решения по вопросам энергетики и взаимодействуя с такими партнерами, как Международное агентство по возобновляемой энергии (МАВЭ) и частный сектор, ПРООН будет инвестировать в меры по преодолению разрыва в обеспечении доступа к энергоресурсам.

Система управления

32. Эффективная система управления является важнейшей основой для всех трех направлений преобразований. Она способствует регулированию факторов риска и последствий структурных преобразований. Она помогает гарантировать расширение прав и возможностей и инклюзию, чтобы обеспечить соблюдение принципа «никто не будет обделен вниманием». Она содействует повышению устойчивости к внешним воздействиям, помогая предотвратить аннулирование результатов, достигнутых в области развития, и возобновление конфликта или кризиса.

33. Построение эффективного, инклюзивного и подотчетного механизма управления — это долгосрочный процесс, коренящийся глубоко в социальных и политических системах. На протяжении десятилетий ПРООН использует целостный подход к системе управления применительно к правам, подотчетности, верховенству права, гласности и участию, а также к многоуровневым системам управления. Например, в рамках Глобальной программы по верховенству права и правам человека ПРООН предоставляет экспертные знания и первоначальное финансирование для поддержки верховенства права уже в 48 странах через национальные правозащитные системы и для обеспечения доступа к правосудию. ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тесно сотрудничают в вопросах борьбы с коррупцией и, наряду с другими структурами Организации Объединенных Наций, привержены осуществлению совместной последующей деятельности по выполнению политической декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией.

34. В течение следующих четырех лет деятельность ПРООН будет направлена на принятие упреждающих и превентивных мер для устранения возникающих сложностей. ПРООН активизирует свои усилия по укреплению потенциала в государственном секторе исходя из опыта реагирования на пандемию. Опираясь на первый подобный опыт, в частности на применение во Вьетнаме подхода к системе управления, основанного на упреждении, динамичности и адаптируемости, она рассмотрит возможность осуществления в отношении систем

управления «проверки завтрашним днем» с помощью упреждающих подходов и более глубокого понимания и регулирования факторов риска. Это актуально также в условиях конфликта и кризиса, например в Йемене, где ПРООН поддерживает платформы, объединяющие местные органы власти, гражданское общество, частный сектор и вождей племен для анализа и прогнозирования проблем, возникающих в той или иной ситуации.

35. ПРООН будет поддерживать партнеров в тех компонентах систем управления, где формируются особые вызовы или возможности, включая расширение гражданского пространства; обеспечение прав и справедливости в условиях внедрения цифровизации и инноваций; борьбу с расизмом и дискриминацией; и расширение прав и возможностей женщин и молодежи. ПРООН будет содействовать поощрению прав будущих поколений и усилению роли молодежи в принятии решений по мерам противодействия изменению климата и в отношении будущего их общин посредством развития потенциала, вовлечения молодежи в политическую жизнь и поддержки молодых новаторов.

36. ПРООН будет уделять больше внимания системам местного управления и их связям с многоуровневыми системами, где имеется наибольший потенциал для изменений и возможности для предотвращения и восстановления после потрясений и достижения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Хотя национальные правительства останутся ее основными партнерами, ПРООН будет взаимодействовать с более широким кругом участников — от региональных до местных, включая частный сектор и гражданское общество. Этот подход опирается на существующие программы, в частности на работу лабораторий по ускорению процессов, с целью выявления местных новаторов, используя их опыт и получая аналитические данные, которые могут служить основанием для конкретных действий.

37. Многие мероприятия ПРООН, проводимые в рамках стратегических решений, например по таким вопросам, как природа, климат, биоразнообразие и энергетика, в основе своей направлены на поддержку систем управления в странах и обеспечение прав человека. ПРООН будет непосредственным образом отражать согласованные на межправительственном уровне принципы подотчетности, инклюзивности и эффективности⁶ во всех стратегических решениях и контекстах развития, опираясь на опыт актуализации таких понятий, как гендерное равенство, права человека и социальные и экологические стандарты.

Устойчивость к внешним воздействиям

38. ПРООН оказывает поддержку странам и сообществам в повышении устойчивости к широкому спектру потрясений и кризисов, включая конфликты, изменение климата, стихийные бедствия и эпидемии. В вопросах предотвращения конфликтов, миростроительства, снижения риска бедствий и реагирования на кризисы ПРООН будет продолжать применять подход, ориентированный на развитие. Поскольку жизнедеятельность человека и экологические системы становятся все более взаимозависимыми, риски приобретают все более системный, каскадный и взаимосвязанный характер. Решающее значение имеют более глубокое понимание и учет системной природы рисков.

39. Во-первых, ПРООН будет способствовать более глубокому пониманию системных, многомерных рисков как основы для повышения устойчивости к внешним воздействиям и обеспечения безопасности человека. Она предоставит своим партнерам знания, прогностический анализ, методы и инструменты,

⁶ Департамент по экономическим и социальным вопросам, [Принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития](#).

которые помогут им обдумывать и планировать меры по обеспечению устойчивости к внешним воздействиям на долгосрочную перспективу. Это позволит им оценивать значение различных вариантов развития с точки зрения обеспечения устойчивости к внешним воздействиям и делать более обоснованный выбор с учетом факторов риска для достижения целей в области устойчивого развития.

40. Во-вторых, ПРООН будет повышать устойчивость к внешним воздействиям в ходе всей своей работы на региональном, национальном и местном уровнях. Она будет взаимодействовать со СГООН в плане выработки общего понимания рисков в том или ином конкретном контексте как основы для составления комплексных программ, предусматривающих, в частности, проведение мероприятий, учитывающих гендерные аспекты и факторы риска и объединяющих различные сектора для достижения коллективных результатов. В условиях кризиса и конфликта такой общий подход к многомерным рискам способствует повышению согласованности и взаимодополняемости действий партнеров, занимающихся гуманитарной деятельностью, развитием, правами человека и вопросами мира и безопасности. Например, в Сахельском регионе ПРООН вместе с партнерами работает над смягчением последствий конфликтов и климатических рисков, стабилизацией жизни общин, укреплением системы инклюзивного управления и созданием инновационных партнерств в интересах развития.

41. Работа на местном уровне является на практике отправной точкой для снижения уровня накопления системных рисков и повышения устойчивости к внешним воздействиям в соответствии с подходом к обеспечению безопасности человека, как это, например, имеет место в деятельности ПРООН по снижению риска бедствий, осуществляемой совместно со странами Карибского бассейна после разрушительных ураганов 2017 года. ПРООН продолжит поддерживать партнерские отношения с общинами и субъектами гражданского общества для укрепления их потенциала и работать с национальными правительствами для усиления их роли в принятии решений по повышению устойчивости к внешним воздействиям, уделяя особое внимание тем, кто подвергается наибольшему риску остаться без внимания, например насильственно перемещенным лицам в результате изменения климата, бедствий или конфликтов. Укрепление местного потенциала и механизмов диалога способствует развитию культуры профилактики, повышению социальной сплоченности и безопасности человека и борьбе с экстремизмом. Решения по повышению устойчивости к внешним воздействиям на местном уровне должны интегрироваться в национальные процессы для достижения преобразований и наоборот. Например, в Сомали ПРООН способствует повышению устойчивости общин к изменению климата и нехватке воды путем поддержки инфраструктуры охраны водных ресурсов и системы образования на местном уровне в сочетании с национальными стратегиями по снижению риска бедствий. Когда риски носят трансграничный характер, необходимы транснациональные или тематические подходы.

42. Предотвращение кризисов и повышение устойчивости к внешним воздействиям наиболее эффективны, когда партнеры действуют вместе. Например, Форум развития страхования — платформа, которую возглавляют представители отрасли, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка и сопредседателем которой является ПРООН, — аккумулирует взаимодополняющие силы и средства для выработки решений по финансированию рисков в 20 приоритетных странах к 2025 году. Предприниматели начинают понимать, что устойчивость к внешним воздействиям может способствовать сохранению деловой активности. Это делает частный сектор ключевым партнером, поскольку компании перестраивают свои бизнес-модели, чтобы легче адаптироваться, и устанавливают для себя экологичные и учитывающие риски стандарты.

Охрана окружающей среды

43. Пандемия COVID-19 подчеркивает издержки чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и ее последствия для здоровья, включая риски распространения зоонозных заболеваний среди людей. Стратегическое решение в этой сфере направлено на то, чтобы поставить интересы природы и окружающей среды в центр внимания национальной экономики, процесса развития и бюджетно-финансового планирования. ПРООН будет помогать правительствам охранять, рационально использовать и беречь свои природные ресурсы, содействуя обоснованному выбору нормативно-правовой базы, которая минимизирует негативное воздействие на окружающую среду и предусматривает стимулы для принятия позитивных в экологическом отношении решений. Это предполагает перераспределение государственных субсидий, оказывающих негативное воздействие на природу; разработку новых долговых инструментов; и совместную работу с правительствами над созданием новых технологических процессов и методик, способствующих широкомасштабному внедрению экологически чистой энергетики.

44. Финансирование экологически обоснованных и природосберегающих решений остается на критически низком уровне. ПРООН стремится мобилизовать значительные государственные и частные ресурсы для инвестирования в природосберегающие решения климатических проблем, опираясь на свой опыт работы с более чем 100 странами в области финансирования природоохранных мер. Это предполагает инновационное и смешанное финансирование мер в поддержку «зеленого» восстановления, при этом ПРООН будет предоставлять услуги по подбору инструментов финансирования и проектов, приемлемых для банков; способствовать снижению рисков для частного финансирования в кризисных и конфликтных районах, куда трудно привлечь другие сектора; или содействовать трансформации национального долга, который стимулирует принятие вредных краткосрочных решений в отношении природных ресурсов, например, увязывая выполнение обязательств по охране природы с выплатой долга. Появление новых партнеров по финансовой деятельности и по финансированию имеет важнейшее значение для ускорения процесса подготовки проектов, готовых к инвестициям.

45. В то же время ПРООН будет поддерживать партнеров в том, чтобы они обращали внимание на коренные причины и факторы преобразований. Работая с ФАО, ЮНЕП и другими партнерами из числа специализированных учреждений, ПРООН стремится стимулировать переход от привычных систем землепользования и ведения сельского хозяйства к практикам, которые позволяют восстановить долгосрочную продуктивность, расширить возможности получения средств к существованию, сохранить биоразнообразие и экосистемные услуги и обеспечить решение климатических проблем. Для этого необходимо вновь сосредоточить внимание на укреплении систем управления, верховенства права и соблюдения прав человека, включая права на землю, поскольку 80 процентов ресурсов биоразнообразия находятся на землях коренных народов и местных общин.

46. Другими рычагами изменений являются цифровизация и использование пространственных данных (которые применимы в отношении как окружающей среды, так и гендерной проблематики и нищеты); мобилизация данных о поведенческих изменениях в поддержку природосберегающих инвестиций и производств; и создание новых коалиций на базе коренных преобразований. ПРООН будет работать с руководителями корпораций, которые стараются сделать свои цепи снабжения и модели производства более справедливыми, инклюзивными и устойчивыми. Поиск новых субъектов, отстаивающих интересы природы, в том

числе на субнациональном и общинном уровнях, позволит расширить возможности пропаганды перемен.

Энергетика

47. Доступность энергоресурсов является необходимым условием для решения проблем, касающихся здравоохранения, образования и экономического процветания: это важный повышающий фактор для достижения всех целей в области устойчивого развития. До сих пор около 759 миллионов человек не имеют доступа к электричеству, а 2,6 миллиарда человек не имеют возможности приготовить экологически чистую пищу, причем в несоразмерной степени это сказывается на положении женщин и девочек. Без удовлетворения этих базовых потребностей наиболее уязвимые слои населения рискуют оказаться в ловушке нищеты и неравенства.

48. Первой задачей ПРООН является расширение доступа к энергоресурсам для тех, кто находится в наиболее обездоленном положении. Ускоряя темпы инвестирования в решения, предусматривающие распределенное использование возобновляемых источников энергии, особенно для тех, кого труднее всего охватить и кто находится в кризисных условиях, она стремится расширить доступ к экологически чистым и недорогим источникам энергии для 500 миллионов человек. Например, Программа ускорения развития рынка мини-сетей в Африке направлена на повышение финансовой жизнеспособности мини-сетей, использующих возобновляемые источники энергии, в 18 странах путем стимулирования частных инвестиций, снижения тарифов и расширения услуг.

49. Второй задачей ПРООН является ускорение перехода к использованию возобновляемых источников энергии посредством внесения системных изменений, которые поддерживают инклюзивную, «зеленую» экономику, особенно в странах с низким уровнем производства электроэнергии из возобновляемых источников или низкими показателями повышения энергоэффективности. Эта работа будет опираться на технологические достижения, инновации в области экологически чистой энергетики и новые бизнес-модели в энергетическом секторе.

50. Перемены будут носить прорывной характер. Например, сокращение субсидий на ископаемые виды топлива или изменение инвестиционных стимулов приведет к появлению выигравших и проигравших. ПРООН будет работать над тем, чтобы такие переходы носили справедливый характер, чтобы было понимание их последствий для уязвимых слоев населения и чтобы добиться смягчения этих последствий. В результате применения подхода, ориентированного на интересы человека и позволяющего, в частности, воспринимать использование энергии в производственных целях в качестве отправной точки, а не в качестве технической проблемы, естественным образом прослеживается связь с такими вопросами, как нищета или гендерное равенство, что способствует разработке более комплексного подхода.

51. Ключевая роль в расширении масштабов деятельности и охвата ПРООН отводится использованию опыта и ресурсов партнеров. Организация будет продолжать взаимодействовать со всей системой Организации Объединенных Наций, а также с МАВЭ, ЮНЕП и инициативой «Устойчивая энергетика для всех», финансовыми учреждениями и гражданским обществом. Она разработает стратегию и инструменты для работы с частным сектором, участие которого требуется для обеспечения необходимого объема инвестиций.

Гендерное равенство

52. Пандемия COVID-19 показала неустойчивость глобального прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Гендерный разрыв на рынке труда, по всей видимости, растет, при этом женщины и девочки все чаще становятся жертвами сексуального насилия, особенно в условиях кризиса. Чтобы укрепить прогресс настолько, что это позволит противостоять будущим потрясениям, необходимо устранить сохраняющиеся структурные препятствия на пути к достижению гендерного равенства. Это означает, что все мероприятия должны разрабатываться с целью способствовать достижению гендерного равенства и что вопросы равенства должны занимать центральное место в диалоге с партнерами.

53. ПРООН будет работать над повышением инклюзивности экономики, что позволит ускорить процесс расширения экономических прав и возможностей женщин. Во взаимодействии с партнерами она будет содействовать применению инновационных подходов к государственной политике, предлагая, например, вести учет неоплачиваемой работы по уходу в системах национальных счетов. Ее цели включают обеспечение доступа к базовым услугам, финансовым услугам и нефинансовым активам для 55 миллионов женщин и девочек и равного представительства женщин среди избирателей, зарегистрированных при поддержке ПРООН на выборах в 42 странах. В 100 странах, где ПРООН поддерживает системы управления природоохранной деятельностью и меры противодействия изменению климата, она будет способствовать расширению возможностей для женщин занимать руководящие должности и устранению гендерных разрывов в предоставлении доступа к природным ресурсам и осуществлении контроля над ними. В условиях кризиса она будет более решительно инвестировать в расширение экономических прав и возможностей женщин и возможностей для них занимать руководящие должности, взаимодействуя с женщинами-миротворцами в деле обеспечения мира и стабильности в рамках расширения прав и возможностей женщин-посредниц, развития социальной инфраструктуры на базе общин и восстановления для женщин источников средств к существованию.

54. Итоги оценок и аудитов показывают, что объемы инвестиций не соответствуют поставленным целям. Необходимо мобилизовать больше ресурсов, чтобы справиться с проблемами, возникающими в той или иной ситуации, например высвободить средства для финансирования мер по обеспечению гендерного равенства через комплексные национальные механизмы финансирования. Мощными ресурсами, которые необходимо осваивать, являются также новые коалиции с участием гражданского общества в интересах социально-политических преобразований, обновленные партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и сетевые объединения внешних экспертов-аналитиков.

Применение более комплексных подходов

55. Как было отмечено в среднесрочном обзоре, более действенными являются те стратегические решения, которые пересекаются или применяются комплексно, как, например, в случае с программой «Климатическое обещание». ПРООН будет искать возможности для коренных преобразований не только в секторальных проблемах. Она будет продолжать заниматься осуществлением проектов, но все чаще при их планировании и выстраивании и управлении ими будет применяться портфельный подход, предусматривающий сочетание краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мероприятий, сопровождаемых проведением исследовательской, информационно-разъяснительной и

инвестиционной деятельности. Применение портфельного подхода означает осмысление проблем с системной точки зрения, используя связи между мероприятиями для достижения более широких целей. Это требует иного отношения к рискам, готовности к поиску инновационных решений.

56. ПРООН уже применяет эти комплексные портфельные подходы. Выступая в качестве технического лидера в отношении социально-экономических мер реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19, ПРООН оказывает поддержку правительствам в разработке и реализации инклюзивных пакетов экономического стимулирования, предусматривающих восстановление источников средств к существованию для новых обнищавших слоев населения посредством проведения комбинированных мероприятий, объединяющих вопросы здравоохранения, образования и доступа к цифровым технологиям. В рамках инициативы «Объединить усилия в поддержку малых островных развивающихся государств» сведены воедино усилия в поддержку мер противодействия изменению климата, «голубой» экономики и цифровой трансформации и по обеспечению доступа к финансированию в целях содействия малым островным развивающимся государствам в достижении прогресса в осуществлении программы «Путь Самоа» и Повестки дня на период до 2030 года.

57. Претворение в жизнь коренных преобразований требует переосмысления того, как планируются и измеряются результаты развития. Как подчеркивается в Докладах о человеческом развитии, для измерения всех аспектов благополучия человечества (и планеты) необходимы более широкие показатели, чем ВВП. ПРООН продолжит разрабатывать эти показатели и укреплять возможности стран по их сбору и применению, включая дезагрегированные данные. Модель финансирования ПРООН также следует адаптировать таким образом, чтобы отражаемые в ней показатели человеческого развития учитывали не только величину национального дохода.

V. Максимальное воздействие на процесс развития: как ПРООН осуществляет свою деятельность

58. ПРООН инвестирует в создание благоприятных возможностей и подходов, которые могут увеличить воздействие на процесс развития. ПРООН будет поддерживать страны в деле приумножения и применения этих благоприятных факторов, одновременно внедряя их в свои собственные методы работы.

Стратегические инновации

59. Наблюдается все возрастающее несоответствие между стоящими перед странами сложными проблемами, возникающими в результате системных рисков, таких как изменение климата, и обычным линейным подходом к государственному управлению и планированию развития. Инновационные технологические решения, такие как развитие «умных» городов или создание приложений для выявления лиц, контактировавших с переносчиками COVID-19, могут помочь решить в краткосрочной перспективе насущные задачи, но не устранить первопричину проблем.

60. Многие правительства признают это несоответствие, но с трудом представляют, где кроется выход из сложившейся ситуации. ПРООН окажет помощь правительствам и сообществам в определении вариантов и средств для повышения эффективности функционирования систем в целом, делая их адаптируемыми и устойчивыми к изменениям. Опираясь на такие инициативы, как решение

проблемы депопуляции в Сербии и борьба с загрязнением пластиковыми отходами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ПРООН станет партнером в проведении исследований и разработок, содействуя переосмыслению политического выбора и создавая коалиции в поддержку преобразований, участники которых привержены непрерывному обучению и адаптации.

61. ПРООН уже инвестировала значительные средства в инновационные подходы и инфраструктуру, в частности в создание Сети лабораторий по ускорению процессов, цифровой стратегии и Инновационного центра. Сейчас настало время использовать эти ресурсы более целенаправленно для поддержки партнеров в проведении системных преобразований.

Цифровизация

62. Процесс развития необходимо переосмыслить в преломлении к особенностям цифровой эпохи. Со стороны партнеров ПРООН во всем мире стремительно растет спрос на оказание поддержки — от конкретных цифровых проектов до методических указаний и нормативных актов. В ближайшие четыре года ПРООН будет инвестировать в наращивание потенциала, чтобы стать одним из ключевых учреждений, к которым обращаются за советом и консультацией, при этом все аспекты ее работы будут иметь цифровое измерение.

63. Мандат ПРООН в области развития, ее опыт, присутствие и способность работать с органами власти разных уровней позволяют этой организации придерживаться целостного подхода к цифровой трансформации. ПРООН будет способствовать установлению связей между странами и экспертами-специалистами и выработке стратегической концепции, которой будут руководствоваться СГООН. Опираясь на результаты своей многолетней работы — от создания цифровой инфраструктуры и до укрепления потенциала органов управления, ПРООН разработала руководство по инклюзивной цифровой трансформации и оценке степени готовности к цифровизации. Используя эти инструменты, страновые отделения ПРООН будут определять стратегические точки приложения сил и содействовать разработке программ на основе цифровых технологий по всем тематическим направлениям.

64. Опыт работы на местах обуславливает необходимость участия ПРООН в реализации Дорожной карты Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству и Общей повестки дня Организации Объединенных Наций — глобальных платформ, позволяющих ПРООН выступать в поддержку цифровых решений, основанных на соблюдении принципа инклюзивности и этических норм, в интересах устойчивого развития. К практическим мерам поддержки относится создание силами ПРООН и Международного союза электросвязи нового Совместного механизма по укреплению потенциала в области цифровых технологий в целях расширения возможностей цифровизации в недостаточно обеспеченных услугами общинах.

65. Цифровая трансформация на общеорганизационном уровне идет полным ходом: успешно реализованы уже сотни инициатив и создана критически важная инфраструктура цифровой поддержки, включая Группу по цифровым технологиям, Сеть лабораторий по ускорению процессов и стратегии в области данных и информационных технологий. Это повлечет за собой более значительные инвестиции в развитие потенциала и культуры — культивирование цифрового мышления. Сотрудникам будет оказываться помощь в расширении их представления о цифровизации в контексте выполняемой ими работы: как она соотносится с тематическими областями или географией, каким образом ее можно использовать для воздействия на процесс развития и как можно регулировать сопряженные с ней риски. ПРООН будет инвестировать в новейшие цифровые

инструменты и процессы как для повышения эффективности собственных систем управления, так и для обеспечения того, чтобы ее меры поддержки опирались на самые передовые технологии и исследования.

Финансирование развития

66. Основой для направления финансовых средств на достижение положительных сдвигов в сфере развития служат цели в области устойчивого развития и Парижское соглашение. Вместе с тем лишь немногие страны имеют последовательную стратегию мобилизации и увязывания потоков государственного и частного капитала в поддержку своих приоритетов в области развития. Например, почти половина расходов на стимулирование экономики в связи с пандемией COVID-19, предусмотренных 21 крупнейшей страной Организации экономического сотрудничества и развития, предназначена для поддержки сектора потребления ископаемых видов топлива. Хотя из-за пандемии COVID-19 дефицит финансирования растет, главной проблемой остается отсутствие согласованности.

67. ПРООН будет продолжать работать над созданием комплексных национальных механизмов финансирования, которые позволят увязать государственное и частное финансирование с упомянутыми целями, вместе с правительствами и над обеспечением интегрирования этих целей в национальные бюджетные и налоговые рамочные документы и в нормативные акты, регулирующие деятельность частного сектора, вместе с министерствами финансов и центральными банками. В рамках процессов финансирования развития, осуществляемых Группой двадцати и Организацией Объединенных Наций, ПРООН будет добиваться того, чтобы упомянутые цели были интегрированы в реформу глобальной финансовой системы.

68. Во взаимодействии с правительствами и частным сектором ПРООН будет заниматься мобилизацией финансовых ресурсов в широких масштабах, разрабатывая портфели инвестиций, увязанных с упомянутыми целями, и направляя потоки капитала для пополнения этих страновых портфелей через Платформу инвестирования в достижение ЦУР и с помощью ориентированных на упомянутые цели финансовых инструментов и услуг, таких как суверенные долговые инструменты и Стандарты содействия достижению ЦУР для фондов прямых инвестиций, облигаций и компаний. Среди недавних примеров той поддержки, которую оказывает ПРООН для стимулирования притока значительных объемов инвестиционного капитала, — выпуск Новым банком развития и правительствами Индонезии и Мексики облигаций на сумму около 5 млрд долл. США, увязанных с вышеназванными целями.

69. Для многих стран, особенно находящихся в условиях кризиса и с низким уровнем доходов, значительным источником финансирования остается официальная помощь в целях развития. Однако масштабы задач по реализации Повестки дня на период до 2030 года требуют обеспечения совместного инвестирования, когда предоставление помощи в целях развития способствует привлечению государственных и частных инвестиций из более широкого круга источников. ПРООН будет поддерживать правительства и их партнеров в изучении инновационных подходов к финансированию, включая смешанное финансирование, с учетом того, что для удовлетворения различных потребностей в области развития страны нуждаются в разных видах финансирования.

70. Привлечение финансовых ресурсов в широких масштабах предполагает взаимодействие с партнерами, с тем чтобы можно было применить портфельные подходы, направленные на достижение долгосрочных целей, предусматривающих проведение преобразований, и налаживание более тесного сотрудничества

между государственным и частным секторами. Это требует осуществления внутри ПРООН перемен: проявления готовности к быстрому, эффективному принятию решений и стремления к обдуманному риску в той степени, которая соответствует оперативной гибкости потенциальных партнеров из финансового сектора; и создания систем оценки эффективности деятельности, которые способны отражать объемы мобилизованных финансовых средств.

Партнерские отношения

71. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует коллективных действий и совместного подхода, чтобы использовать сильные стороны различных партнеров для достижения эффекта масштаба. Для этого ПРООН будет создавать партнерства, которые приносят общую пользу, позволяют осуществлять системные преобразования, расширяют возможности местных участников и задействуют цифровые платформы. Долгосрочные партнерские отношения ПРООН с государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором по-прежнему имеют решающее значение для обеспечения эффективности и отдачи от деятельности ПРООН.

72. ПРООН будет использовать свои организаторские способности для дальнейшего создания стратегических альянсов, которые учитывают мнения маргинализированных групп населения и расширяют возможности местных участников, например через платформы социальных инноваций, которые способствуют укреплению производственно-сбытовых цепочек для мелких фермеров в Парагвае и решению проблем городского развития в Пакистане. К числу новых альянсов с частным сектором относятся Глобальный фонд частного сектора по борьбе с COVID-19, занимающийся проблемами малых и средних предприятий в партнерстве с «Глобальным договором», Международной торговой палатой и представителями бизнеса.

73. Укрепление существующих и выстраивание новых партнерств потребует гибких инструментов, механизмов и финансирования, которые в большей степени соответствуют новым категориям партнеров или новым способам сотрудничества. Например, партнерства в области инноваций потребуют иного отношения к совместному использованию интеллектуальной собственности (подходы, основанные на принципах «творческого сообщества»). Для расширения возможностей партнерств в плане стимулирования исследований и разработок, особенно с участием частного сектора, будут установлены более гибкие пороговые показатели для начала сотрудничества в вопросах, которые носят исследовательский или экспериментальный характер.

74. ПРООН во взаимодействии с партнерами будет разъяснять преимущества и содействовать развитию глобального и регионального сотрудничества в преодолении общих вызовов и демонстрировать полезность многосторонних решений. ПРООН будет углублять сотрудничество в различных секторах и географических регионах, используя разнообразные возможности, ресурсы и знания партнеров. Например, ПРООН является частью Глобального партнерства по использованию данных в интересах устойчивого развития — глобальной сети, которая задействует возможности, предоставляемые революцией в сфере данных, для достижения целей в области устойчивого развития.

Применение более гибкого и упреждающего подхода

75. После того как в Стратегическом плане на 2018–2021 годы были намечены шаги по созданию более эффективной, действенной модели рабочих процессов, ПРООН инвестировала значительные средства в новые методы работы.

Создание сети, объединяющей 91 лабораторию по ускорению процессов в целях обслуживания 115 стран, цифровой стратегии и Инновационного центра способствует укреплению поддержки, оказываемой ПРООН партнерам в решении сложных, труднопреодолимых проблем развития. ПРООН закрепит в рамках всей организации гибкие методы работы, тестирования и создания прототипов лабораторий по ускорению процессов, полезную деятельность которых отмечают партнеры.

76. Инвестиции ПРООН будут распределены по шести ключевым направлениям — людские ресурсы, знания, регулирование факторов риска, финансирование, совершенствование оперативных процессов и оценка эффективности деятельности — для создания гибкой организации, применяющей упреждающий подход, как того ожидают ее партнеры.

77. **Людские ресурсы.** К 2025 году в рамках реализации своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН сформирует кадры, обладающие навыками и профессиональными качествами, необходимыми для решения предстоящих проблем в области развития. Благодаря привлечению новых перспективных сотрудников и постоянному наращиванию потенциала своего персонала путем целенаправленного обучения и повышению квалификации, она расширит свои возможности в плане достижения поставленных целей, обладая навыками применения портфельного подхода и регулирования факторов риска, стратегического прогнозирования, системного мышления, ведения финансовой деятельности, цифровой грамотности и управления данными, а также такими «передовыми» навыками, как использование искусственного интеллекта, и другими, которые, возможно, в контексте развития еще и не рассматриваются. Там, где страновые приоритеты диктуют необходимость в специальных экспертных знаниях, не входящих в компетенцию сотрудников странового отделения, например по нишевым направлениям энергетики или финансов, их можно будет легко получить. Будучи приверженной совершенствованию методов управления кадрами и руководства на всех уровнях, ПРООН будет продолжать создавать инклюзивную культуру организации работы, свободную от всех форм дискриминации, эксплуатации или злоупотреблений.

78. **Знания.** Обширный объем имеющихся у ПРООН насыщенных данных является ее исключительным стратегическим активом, применение которого может оказывать на процесс развития гораздо более мощное воздействие. Благодаря своей новой стратегии в области данных, увязанной со Стратегией Генерального секретаря в области данных, ПРООН будет более целенаправленно собирать данные и знания, управлять ими, анализировать и использовать их для укрепления концептуального руководства и процесса составления страновых программ, участвуя в то же время в создании UN-Info, общей платформы Организации Объединенных Наций, которая позволяет отслеживать вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Системы сбора данных в режиме реального времени и инструменты анализа, такие как отмеченная наградами Платформа перспективного использования данных по COVID-19, будут способствовать проведению оперативного анализа и принятию мер реагированию в связи с изменяющимися условиями. К 2025 году будет полностью задействована Глобальная сеть по вопросам политики — открытая платформа, обеспечивающая мгновенное подключение к экспертным знаниям ПРООН в рамках всех страновых, региональных и глобальных групп, в том числе через региональные и глобальные центры передового опыта, такие как Центр по вопросам финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

79. **Регулирование факторов риска.** Установленная в ПРООН новая общеорганизационная система регулирования факторов рисков стимулирует инновации в целях развития и в то же время усиливает надзор и подотчетность. К 2025 году более активный, динамичный подход к регулированию факторов риска станет неотъемлемой частью культуры и модели рабочих процессов ПРООН. В основе этого лежит ее способность легче адаптироваться к потребностям той или иной страны, особенно в условиях кризиса.

80. **Финансирование.** Эффективное реагирование на меняющиеся приоритеты стран требует гибкого и предсказуемого финансирования. ПРООН стремится к тому, чтобы государства-члены увеличили объем финансирования по линии регулярных ресурсов пропорционально своим доходам в соответствии с 30-процентным целевым показателем по договору о финансировании, а также объемы совместного и тематического финансирования. Это становится все более важным по мере того, как ПРООН переходит к управлению своими программами в рамках портфельного подхода с более длительным временным горизонтом и в большей степени ориентированными на преобразования целями. В течение следующих четырех лет ПРООН в экспериментальном порядке пересмотрит и предложит Исполнительному совету критерии распределения регулярных ресурсов в целях их более тесной увязки с потребностями стран в области развития.

81. **Совершенствование оперативных процессов.** ПРООН пересмотрит и изменит свои процедуры и инструменты осуществления программной и оперативной деятельности, чтобы сделать их более гибкими, транспарентными и подотчетными в целях эффективного содействия внедрению новых методов работы, таких как применение портфельного подхода в области управления, и в порядке оправдания ожиданий партнеров, включая частный сектор. К ним относятся механизмы реализации; финансовые инструменты и положения, которые согласуются с потребностями портфелей, а не с проектными циклами; и расширение разнообразия используемых в работе механизмов, включая предоставление субсидий, производство выплат по полученным результатам, оплату стоимости услуг и предоставление гарантий.

82. **Оценка эффективности деятельности.** Развитие традиционных, линейных систем управления по результатам не дает возможности проводить оценку эффективности применения новых методов работы и портфельного подхода. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке систем мониторинга, анализа и оценки результатов деятельности, которые в большей степени подходят для этих новых методов работы; в этих системах обучению отводится такое же место, что и достижению результатов в других областях, и появляется возможность отслеживать коренные преобразования и способствующие им факторы, такие как изменение социальных норм, в течение более длительного периода времени. Значительные инвестиции в обновление системы общеорганизационного планирования ресурсов, которая будет введена в эксплуатацию в 2022 году, направлены на повышение эффективности и улучшение планирования результатов и ресурсов, мониторинга и оценки эффективности деятельности.

83. Инвестиции в эти направления деятельности позволят в дальнейшем обеспечить страновые отделения гибкими ресурсами, квалифицированными кадрами и доступом к передовому опыту, как того ожидают ее партнеры, с опорой на нормы и ценности, которыми руководствуется ПРООН. Для такого отделения в будущем окажутся характерными культура постоянного обучения и экспериментирования и работа в партнерстве с другими субъектами, включая СГООН. Стандартными методами работы станут стратегическое прогнозирование,

перспективное мышление и мониторинг рисков. Обладая солидными навыками в области цифровых технологий, данных и финансов, отделение будет готово реагировать на назревающие проблемы, такие как учет интересов разных поколений при разработке политики, внедрение инноваций в государственном секторе и цифровое управление. Анализ данных в режиме реального времени будет способствовать осуществлению программной деятельности и проведению информационно-разъяснительной работы. Такое отделение будет оценивать результаты, полученные на местах, но сможет также отслеживать свой вклад в достижение более высоких результатов в области развития. Используя климатически нейтральный подход, оно обязуется сократить свои выбросы парниковых газов на 25 процентов к 2025 году и наполовину к 2030 году.

84. В будущем страновые отделения продолжают предоставлять системе координаторов-резидентов качественные услуги в области людских ресурсов, финансов, закупок, общей оперативной деятельности и административного обслуживания, максимально используя при этом возможности для повышения эффективности за счет кластеризации и других инициатив. Выполнение функций платформы для структур Организации Объединенных Наций, не имеющих статуса резидента, позволит им действовать в условиях, которые в противном случае оказались бы практически неприемлемыми.

VI. Перспективы на будущее

85. Пандемия COVID-19 сделала мир другим. Положение малоимущих и уязвимых слоев населения еще более ухудшилось, в многостороннем сотрудничестве ощущается напряженность, а цели в области устойчивого развития кажутся все более отдаленными.

86. В этих новых условиях ПРООН выбирает те направления, в которые она будет инвестировать: уделение цифровизации гораздо большего внимания в интересах укрепления программной деятельности и повышения эффективности управления; настойчивое перенаправление потоков средств, предназначенных для финансирования развития, туда, где они наиболее необходимы; поощрение инновационных и творческих подходов, чтобы содействовать преобразованию систем и преодолению самой трудной «последней мили» на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Все это позволит масштабировать и ускорить прогресс на пути к осуществлению перехода к «зеленой» экономике и инклюзивным стратегиям, которые способствуют расширению прав и возможностей всех, до последнего человека, благодаря увеличению предоставляемых им шансов и повышению устойчивости к внешним воздействиям.

87. Каждая страновая программа ПРООН подключена к обширной глобальной сети, объединяющей различные компоненты — от стран с конкретным опытом, которым они могут делиться, и до передовой практики, применяемой в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Благодаря получению доступа к этим глобальным знаниям и связям, значение огромного опыта, приобретенного ПРООН на местах, для страновых партнеров многократно возрастает. В течение следующих четырех лет эти предлагаемые преимущества станут еще более значительными и отвечающими приоритетам стран, поскольку ПРООН наращивает свой потенциал для содействия системным изменениям и оказания комплексной поддержки совместно со своими партнерами из Организации Объединенных Наций.

88. Заглядывая в будущее, ПРООН все чаще рассматривает развитие как плод совместных усилий и как совместную инвестицию в создание глобальных общественных благ, а не как одностороннюю передачу ресурсов или активов.

Достижение целей Повестки дня на период до 2030 года требует коллективных действий и инвестиций. Правительствам и ПРООН необходимо разработать динамичные, упреждающие, инклюзивные методы работы, позволяющие гибко реагировать на постоянные изменения и на запросы обладающих полными правами граждан, общающихся с помощью цифровых технологий. В течение следующих четырех лет ПРООН, ее сотрудники и партнеры будут наращивать соответствующий потенциал и совместно создавать лучшее будущее для всех.
