



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 June 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 27 а) первоначального перечня*

**Социальное развитие: осуществление решений
Всемирной встречи на высшем уровне в
интересах социального развития и двадцать
четвертой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи**

Мировое социальное положение в 2021 году: развитие сельских районов в интересах инклюзивного будущего

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке рассматриваются трудности, связанные с развитием сельских районов, и излагаются стратегические рекомендации по содействию инклюзивному и устойчивому развитию сельских районов. В ней в обобщенном виде представлены основные выводы Доклада о мировом социальном положении 2021 года «Переосмысление развития сельских районов».

* A/76/50.



I. Введение

1. Развитие сельских районов имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и прогресса в реализации руководящего принципа — обеспечить, чтобы никто не был забыт. Устойчивая и динамичная сельская экономика является ключевым фактором искоренения нищеты и может способствовать сокращению масштабов неравенства и поощрению инклюзивности. Она создает условие для развития и индустриализации стран.
2. Для пересмотра стратегий развития сельских районов имеются веские причины. Во-первых, в сельских районах, где проживает 43 процента населения мира, но 80 процентов людей, живущих на менее 1,90 долл. США в день, сохраняются бедность и неравенство. Во-вторых, доступ к образованию, здравоохранению и другим услугам в сельских районах в целом более ограничен, чем в городских. В-третьих, стратегии развития сельских районов оказываются неэффективными для защиты здоровья населения планеты. Продолжающаяся утрата лесов и ресурсов дикой природы способствует изменению климата и широко признается причиной увеличения частоты вспышек зоонозных заболеваний, таких как коронавирусная инфекция (COVID-19). Изменение климата, в свою очередь, в непропорционально большей степени влияет на источники средств к существованию в сельских районах и способствует усугублению нищеты в них.
3. В настоящей записке предлагаются новые направления для стратегий развития сельских районов. Основная идея заключается в том, что сельских жителей нельзя рассматривать только как представителей обездоленных групп, нуждающихся в помощи. Наоборот, с принятием необходимых стратегий развитие сельских районов может стать мощной силой для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Проблемы социального развития в сельской местности

4. Доля населения, проживающего в сельских районах, и тяжесть проблем развития сельских районов варьируются от страны к стране. В 2020 году в сельской местности проживало 67 процентов населения стран с низким уровнем дохода и 58 процентов населения стран с уровнем дохода ниже среднего, в то время как в странах с высоким уровнем дохода доля сельского населения составляла 20 процентов. В целом в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего проживает около 70 процентов сельского населения мира¹. В большинстве стран доход на душу населения в сельских районах ниже, чем в городских. Более 70 процентов сельского населения мира проживает в странах, где доход от сельского хозяйства на душу населения ниже, чем национальный доход на душу населения.

A. Бедность в сельских районах

5. Бедность по-прежнему является проблемой сельских районов. Около 18 процентов сельских жителей (по сравнению с 5,3 процента городских жителей) живут в условиях крайней нищеты по уровню доходов. В результате высоких показателей бедности и значительной численности сельского населения во многих развивающихся странах четверо из пяти человек, живущих в условиях бедности, проживают в сельской местности. Как и коэффициент бедности на

¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *World Urbanization Prospects 2018* (accessed 20 May 2021).

национальном уровне, коэффициент бедности в сельской местности наиболее высок в странах Африки к югу от Сахары, во многих из которых более 50 процентов сельского населения живут в условиях крайней нищеты. Положение сельских бедняков осложняется недостаточным доступом к государственным услугам, инфраструктуре и социальной защите. Пандемия COVID-19, повлекшая за собой сокращение доходов, ограничение перемещений и снижение показателей продовольственной безопасности, усугубила и без того уязвимое положение этих людей.

6. В последние десятилетия показатели бедности в сельских районах, несмотря на сохраняющиеся неблагоприятные условия, снижались быстрее, чем в городских. Обследование 19 стран, по которым имеются данные, показывает, что темпы снижения показателей бедности в сельских районах превышают темпы снижения показателей бедности в городских районах во всех этих странах, кроме одной². Однако охват самых бедных слоев населения остается сложной задачей. За последние 30 лет развивающиеся регионы добились незначительного прогресса в повышении уровня потребления среди беднейших слоев населения, которые зачастую испытывают хроническую нищету. Другими словами, самые бедные остались позади.

В. Неравенство в сельских районах

7. Достигнут определенный прогресс в сокращении разрыва между сельскими и городскими районами в доступе к основным услугам и возможностям (см. рисунок). В среднем начиная с 1990-х годов улучшение показателей в отношении посещаемости средней школы, сокращения масштабов задержки роста и обеспечения доступа к электричеству в сельских районах шло несколько быстрее, чем в городских. Тем не менее, даже если прогресс, наблюдаемый в отношении этих критериев благополучия, будет и далее идти такими же темпами, к 2030 году сельские районы все равно будут значительно отставать от городских.

² *World Social Report 2021: Reconsidering Rural Development* (Доклад о мировом социальном положении 2021 года «Переосмысление развития сельских районов») (публикация Организации Объединенных Наций, 2021 год); Расчеты, произведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основе информации, полученной от «Лаборатории равенства в регионе ЛАК» (LAC Equity Lab) Всемирного банка и размещенной по адресу <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/lac-equity-lab1/poverty/head-count>, и при помощи инструмента Всемирного банка PovcalNet, доступного по адресу <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>.

Процент стран с сокращающимся/увеличивающимся разрывом между городскими и сельскими районами по основным показателям благополучия, 1990-е–2010-е годы



Источник: данные по 57 странам, полученные в ходе многоиндикаторных кластерных обследований, демографических обследований и обследований в сфере здравоохранения.

8. Хотя уровень бедности в сельских районах по-прежнему выше, чем в городских, а доступ к основным услугам и возможностям в сельских районах более ограничен, неравенство доходов в сельских районах зачастую ниже. Так обстоит дело в 44 из 56 стран, по которым имеются оценки неравенства доходов в сельской и городской местности (на основе коэффициента Джини)³.

9. Несмотря на разницу в уровнях неравенства, тенденции неравенства в сельских и городских районах меняются по аналогичной (в пределах страны) модели: показатели неравенства в сельских и городских районах обычно увеличиваются или уменьшаются одновременно. Различные регионы, сельские и городские районы и разные секторы экономики связаны между собой, в том числе посредством торговли и миграции, и имеют общие институты и модели национального развития. Например, осуществление программ социальной защиты или реализация национальных планов в области образования, как правило, способствуют сокращению неравенства как в городских, так и в сельских районах. Связи между городскими и сельскими районами также влияют на развитие сельских районов, включая показатели бедности и неравенства. Прочность этих связей зависит от географической близости и сообщения (транспорт и средства

³ На основе сведений за последний год, по которому имеются данные о неравенстве доходов, измеряемом с помощью коэффициента Джини. Данные LAC Equity Lab; инструмента для исследований доступа к данным об уровне доходов в Люксембурге; PovcalNet; Национального статистического управления Таиланда; Национального статистического управления Монголии; публикации Национального статистического управления Монголии и Всемирного банка *Mongolia Poverty Update 2018* («Обновленная информация о показателях бедности в Монголии за 2018 год» (Улан-Батор, 2020 год); и Всемирной базы данных о неравенстве доходов (версия от 6 мая 2020 года) Международного научно-исследовательского института экономики развития Университета Организации Объединенных Наций. Дополнительную информацию см. в *Докладе о мировом социальном положении 2021 года*.

связи) между сельскими районами и городскими центрами, а также, помимо прочего, от распределения ресурсов. Крепкие связи между городскими и сельскими районами способствуют диверсификации экономической деятельности в сельских районах и помогают снизить уровень бедности в них.

10. Несмотря на прогресс в сокращении разрыва между сельскими и городскими районами и уменьшении показателей бедности, неравенство в доступе к услугам и возможностям в сельских районах, особенно для определенных групп населения, остается высоким. В среднем более богатые и образованные сельские домохозяйства почти так же благополучны в плане здоровья и образования, как и средние городские домохозяйства, в то время как сельские домохозяйства в низшей квинтильной группе по уровню дохода находятся в гораздо худшем положении. Согласно имеющимся данным, для коренных народов и групп этнических меньшинств разрыв в уровне благосостояния и имеющихся возможностях между ними и этническим большинством больше в сельских районах, чем в городских⁴. Сочетание гендерного фактора и факта проживания в сельской местности создает дополнительные трудности для сельских женщин, которые сталкиваются с большим количеством препятствий в получении доступа к образованию, чем сельские мужчины или городские женщины, в меньшей степени владеют и распоряжаются активами и реже имеют доступ к оплачиваемому труду и общественным услугам.

С. Сокращение масштабов бедности и сокращение масштабов неравенства в сельских районах как взаимодополняющие цели

11. Сокращение масштабов бедности в сельских районах не всегда приводит к сокращению масштабов неравенства в них или к сокращению масштабов неравенства между сельскими и городскими районами. Например, в период с 2000-х по 2010-е годы в Индии, Индонезии и Китае показатели неравенства в сельских районах возросли или остались неизменными, в то время как масштабы бедности в сельских районах резко сократились.

12. Дополнительные данные о разрыве между городскими и сельскими районами подтверждают вывод о том, что неравенство доходов в сельской местности может увеличиваться, несмотря на успехи в уменьшении других факторов неблагоприятия⁵. Например, в период с 1990-х по 2010-е годы в Бангладеш, Вьетнаме, Индии и Индонезии разрыв между сельскими и городскими районами по ключевым показателям благополучия сократился, в то время как неравенство доходов, измеряемое коэффициентом Джини, увеличилось.

13. На самом деле тенденции, наблюдающиеся в различных регионах и на определенных временных отрезках, свидетельствуют о том, что снижение показателей неравенства не является повсеместным результатом роста и развития. Те же экономические силы и стратегии, которые стимулируют снижение уровня бедности, могут вызвать рост масштабов неравенства в сельских районах и неравенства между городскими и сельскими районами. Развитие сельского хозяйства, являющееся ключевым фактором сокращения масштабов бедности в сельских районах, может усиливать неравенство в сельских районах, если те, кто находится в более выгодном положении, получают больше преимуществ от

⁴ См. *Report on the World Social Situation 2016: Leaving No One behind—The Imperative of Inclusive Development* (United Nations publication, 2016) and Maitreyi Bordia Das and Sabina Anne Espinoza, *Inclusion Matters in Africa* (Washington, D. C., World Bank, 2020).

⁵ См. *Доклад о мировом социальном положении 2021 года*, таблица III.A.3.

роста сельского хозяйства. Важнейшую роль здесь играет неравный доступ к ресурсам, таким как земля. Тенденции неравенства также могут различаться в зависимости от сектора и характера экономического роста. Например, урбанизация и диверсификация вне сельского хозяйства в развивающихся странах может приводить к концентрации экономической выгоды в городских районах и более состоятельных домохозяйствах.

14. Сохраняющееся и растущее неравенство может негативно сказываться на перспективах роста и сокращения масштабов бедности. В сельских районах с высоким уровнем неравенства люди, живущие в бедности (т. е. уже находящиеся в неблагоприятном положении с точки зрения доступа к ресурсам), получают меньше выгод от последующего роста или даже от периодического расширения сельского хозяйства. В отсутствие необходимых мер трудности, с которыми сталкиваются сельские бедняки, пытаются выбраться из оков нищеты и реализовать свой потенциал, в итоге сдерживают экономический рост в сельских районах.

III. Окружающая среда и развитие сельских районов

15. Имеющиеся стратегии развития сельских районов не являются экологически устойчивыми. Будучи успешными с точки зрения увеличения мирового объема производства продовольствия и содействия сокращению масштабов голода и недоедания, применяемые методы ведения сельского хозяйства, однако, способствуют деградации и истощению водных и земельных ресурсов. Природные ресурсы являются основой устойчивых и продуктивных сельскохозяйственных систем. Изменение климата, деградация земель, загрязнение, утрата биоразнообразия и истощение природных ресурсов являются основными препятствиями для устойчивого сельского хозяйства как источника средств к существованию, на который полагаются многие представители беднейших и наиболее маргинализированных слоев населения в сельских районах. Более того, события, связанные с изменением климата, такие как засухи и наводнения, в непропорционально большей степени сказываются на живущие в условиях крайней нищеты сельские общины, чья жизнь в значительной степени зависит от доходов от сельского хозяйства и природных ресурсов. На самом деле в отсутствие каких-либо действий в результате изменения климата к 2030 году еще 100 миллионов человек будут жить в крайней нищете⁶.

16. Что касается водных ресурсов, то в стремлении увеличить объем сельскохозяйственного производства ставка делается на высокоурожайные сорта различных культур, требующих большого количества химических удобрений, пестицидов и контролируемой ирригации. Во всем мире на ирригацию приходится 69 процентов всего объема добываемой пресной воды⁷. Самый высокий показатель — около 90 процентов — зафиксирован в Южной Азии. На доступность возобновляемых ресурсов пресной воды негативным образом влияет также изменение климата.

17. В результате избыточного заполнения водохранилищ и забора воды уменьшился объем пресной воды, поступающей в море, что сказывается на водной флоре и фауне и биоразнообразии и способствует ухудшению состояния Мирового океана. Высыхание крупных рек в результате добычи воды для различных

⁶ Stephane Hallegatte and others, “Shock waves: managing the impacts of climate change on poverty”, Climate Change and Development Series (Washington D.C., World Bank, 2016).

⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов, 2020 год: водные ресурсы и изменение климата* (2020 год).

коммерческих целей также угрожает экологическому балансу, от которого зависит экономика и жизнь людей в этих речных бассейнах. Следовательно, текущий уровень извлечения и использования пресной воды является социально и экологически неустойчивым. При сохранении нынешних тенденций к 2030 году возникнет большой разрыв между прогнозируемым спросом на воду и ее имеющимся количеством.

18. Наблюдается также увеличение масштабов использования химических удобрений и объема попадающих в природную среду других химических веществ. Объем используемых во всем мире химических удобрений, составлявший примерно 11 млн тонн в 1961 году, увеличился до примерно 109 млн тонн в 2018 году⁸. При этом если во многих регионах такие химические вещества используются чрезмерно широко, в других регионах, особенно в Африке к югу от Сахары, коэффициент использования удобрений остается низким, что сдерживает рост производительности сельского хозяйства во многих странах. Химические удобрения и пестициды, в огромном количестве попадающие в природную среду, стали основным источником загрязнения воды и зачастую оказываются смертельно опасными для пресноводных рыб. В результате во многих странах сельское хозяйство опередило промышленность в качестве основного источника загрязнения внутренних и прибрежных вод.

19. Что касается земельных ресурсов, то стремительное расширение пахотных земель и пастбищ зачастую достигается за счет вырубки лесов и вытеснения дикой природы. За последнее столетие было утрачено около 30 процентов мирового лесного покрова, а в период с 1990 по 2015 год 20 процентов лесонасаждений подверглись деградации. Прямым следствием обезлесения в результате расширения сельского хозяйства является утрата биоразнообразия. Основным фактором утраты биоразнообразия является также превращение естественных местообитаний в сельскохозяйственные угодья. Более того, выращивание многими фермерами генетически модифицированных сельскохозяйственных культур вместо разнообразных местных сортов способствует генетической эрозии и угрожает генетическому разнообразию растений и устойчивости сельского хозяйства к изменению климата.

20. Кроме того, Межправительственная группа экспертов по изменению климата связывает примерно 31 процент глобальных выбросов парниковых газов непосредственно с изменениями в сельском хозяйстве и землепользовании и указывает на то, что практика распоряжения землями в сельских районах оказывает непосредственное влияние на изменение климата. Массовое применение неэкологических методов ведения сельского хозяйства также ускоряет процесс эрозии почвы. При этом непродуманное строительство объектов инфраструктуры в сельских районах приводит к невозможной утрате природных и культурных объектов во многих странах.

21. Пандемия COVID-19 ясно указала на последствия утраты лесов и ресурсов дикой природы⁹. Частота возникновения эпидемий различных зоонозных заболеваний, таких как тяжелый острый респираторный синдром, ближневосточный респираторный синдром, болезнь, вызванная вирусом Эбола, и чикунгунья, в значительной степени объясняется тем, что в результате исчезновения лесов

⁸ Статистическая база данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАОСТАТ), набор данных об удобрениях в разбивке по питательным веществам (дата обращения 20 мая 2021 года).

⁹ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Финансирование неистощительного лесопользования: ключевой компонент устойчивого восстановления после пандемии COVID-19», аналитическая записка № 88, 12 ноября 2020 года.

учащаются контакты человека с другими живыми существами, что позволяет болезням передаваться от животных к людям. Неистощительное лесопользование помогает не только снизить вероятность возникновения будущих вспышек зоонозных заболеваний, но и регулировать здоровье экосистем, биоразнообразие и климат, а также расширять доступ людей к источникам средств к существованию.

IV. Проблемы для развития сельских районов, связанные с инвестициями и производительностью

22. Повышение производительности сельского хозяйства имеет ключевое значение для искоренения бедности. В этой связи беспокойство вызывают наблюдающиеся последние два десятилетия медленные темпы роста производительности сельского хозяйства и сохраняющийся разрыв в показателях производительности между развитыми и развивающимися странами. Без ускорения роста производительности труда в сельском хозяйстве страны с большой долей сельскохозяйственных работников в составе рабочей силы вряд ли смогут выполнить к 2030 году задачу 3 цели 2 в области устойчивого развития (удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия)¹⁰.

23. Важным фактором слабого роста производительности сельского хозяйства во многих развивающихся странах является хронический дефицит инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Отражением этого являются низкие показатели чистого капитала на сельскохозяйственного работника в странах с низким уровнем дохода по сравнению со странами со средним и высоким уровнем дохода (см. таблицу). Дефицит инвестиций в сельское хозяйство объясняется снижением и нестабильностью цен на сельскохозяйственную продукцию, недостаточным доступом к сельскохозяйственным знаниям и технологиям, неадекватной инфраструктурой, незащищенным доступом к земле, сохраняющимся гендерным разрывом в доступе к производственным ресурсам, изменением климата и деградацией окружающей среды. Невозможность уделить должное внимание сельскохозяйственному сектору и сохраняющиеся нарушения в глобальной цепочке создания стоимости сельскохозяйственной продукции, вызванные пандемией COVID-19, также усиливают понижательное давление на производительность сельского хозяйства.

24. Даже в странах, где производительность сельского хозяйства повысилась, такое повышение не обязательно приводит к повсеместному и немедленному уменьшению показателей бедности; особенно это касается стран, где бедность преобладает среди безземельных сельских домохозяйств, занимающихся в основном несельскохозяйственной деятельностью. Поэтому формирование и сохранение динамичной несельскохозяйственной экономики в сельских районах имеет решающее значение для того, чтобы избавить многих сельских жителей от бедности и помочь им избежать ее впредь. Устойчивая несельскохозяйственная экономика в сельских районах также имеет большой потенциал для создания рабочих мест для растущей молодой рабочей силы во многих развивающихся странах.

¹⁰ Douglas Gollin, "Farm size and productivity: lessons from recent literature", IFAD Research Series No. 34 (Rome, IFAD, 2019).

Чистый капитал на одного работника в сельскохозяйственном секторе в соотношении со странами с высоким уровнем дохода, 2008–2017 годы

(Средний показатель по странам с высоким уровнем дохода = 100)

Группа по уровню доходов	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Страны с уровнем дохода выше среднего	51,2	46,0	46,3	46,4	40,1	41,5	41,6	47,5	50,5	51,0
Страны с уровнем дохода ниже среднего	20,6	18,7	18,8	21,2	18,9	18,9	20,0	23,6	23,3	23,4
Страны с низким уровнем дохода	1,7	1,6	1,8	2,0	1,9	2,0	2,2	2,5	2,6	2,9

Источники: расчеты, произведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основании данных ФАОСТАТ, и Alistair Dieppe, ed., *Global Productivity: Trends, Drivers, and Policies* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

Примечание: среднее значение среди стран используется по каждой группе по уровню доходов. Чистый капитал рассчитывается путем суммирования цифр по потокам физических инвестиций за несколько лет за вычетом части активов, которая амортизируется в каждом году.

25. Расширение несельскохозяйственной экономики в сельских районах, однако, не является автоматическим следствием повышения производительности сельского хозяйства. Для того чтобы создать условия для перенаправления ресурсов в несельскохозяйственные сектора в сельских районах и обеспечения роста производительности в них необходимо непрерывное совершенствование человеческого капитала, инфраструктуры и методов управления. Чтобы смягчить недостатки, с которыми сталкиваются предприятия в сельских районах, можно было бы задействовать некоторые передовые технологии. Их широкое внедрение могло бы способствовать созданию условий для формирования более динамичной несельскохозяйственной экономики в сельских районах.

V. «Урбанизация на местах»: преобразование сельских районов для инклюзивного развития

26. Проведение структурных преобразований по классической модели, когда доля сельского хозяйства в экономике неуклонно уменьшается, зачастую приводит к стремительной урбанизации, обеспечивая увеличение доли населения, проживающего в городских районах, и предоставляя новые возможности для сельских жителей в непосредственной близости от городских центров. Урбанизация может быть вызвана миграцией населения из сельской местности или происходить посредством переклассификации сельских районов в городские¹¹. Иногда сельские районы, находящиеся на окраинах городов и поселков, поглощаются ими. В других случаях сельские районы, лежащие далеко от существующих городов и поселков, сами превращаются в новые городские центры. Хотя границы между городскими и сельскими районами могут сдвигаться под воздействием экономических факторов и динамики изменения численности населения,

¹¹ Критерии, используемые в разных странах для определения сельских и городских районов, сильно различаются. Наиболее часто используется критерий плотности населения. Однако плотность населения, которая считается высокой в одной стране, может считаться низкой в другой. Еще одним критерием является характер преобладающей экономической деятельности: районы, в которых преобладает сельское хозяйство, считаются сельскими, а районы, в которых преобладает промышленность или торговля, считаются городскими.

они также могут меняться вследствие принятия административных решений. Административные решения могут в некоторых случаях поощрять урбанизацию, а в других — предотвращать или даже запрещать ее. Эти решения могут также принимать форму ограничений на передвижение и переселение людей¹².

27. Альтернативный подход, называемый в данном документе «урбанизацией на местах», ориентирован на повышение уровня жизни сельского населения до уровня жизни городского населения. Чтобы сократить разрыв между сельскими и городскими районами, правительства стремятся повысить уровень жизни в сельских районах путем расширения возможностей для несельскохозяйственной деятельности, улучшения доступа к здравоохранению и образованию и расширения эффективных транспортных сетей. Эта цель достигается путем принятия согласованных мер по обеспечению сельских районов услугами и инфраструктурой городского уровня без достижения при этом городского уровня плотности населения. При условии наличия благоприятных стратегий масштабные технологические преобразования, наряду с другими мегатенденциями, открывают новые возможности для индустриализации, проведения структурных перемен и сокращения бедности в сельских районах. Из примеров урбанизации на местах в разных странах можно извлечь важные уроки.

28. Бедные сельские районы Японии смогли превратиться в современные поселения с высоким уровнем дохода населения и лучшим качеством жизни. Эти преобразования были обусловлены сознательными усилиями по устранению неравенства между городскими и сельскими районами посредством проведения земельных реформ, создания сельскохозяйственных кооперативов, предоставления ценовых субсидий фермерам и принятия других мер, направленных на повышение производительности сельского хозяйства. В итоге многие сельские районы, расположенные на окраинах крупных городов, стали частью агломераций, в них было налажено производство сельскохозяйственной продукции, отличной от риса (например, цветов, фруктов и овощей), и разместились жилые кварталы для людей, работающих в городах, а также производственные предприятия и предприятия сферы услуг.

29. Шри-Ланка, где в городах проживает менее 20 процентов населения, а уровень неравенства между городскими и сельскими районами низок, перешла в категорию стран со средним уровнем дохода. По принципу, согласно которому первоочередное внимание в стране уделяется сельским районам, жителям сельских районов гарантировано бесплатное образование и медицинское обслуживание того же качества, что и в городах; в такой радиально-узловой системе малые города и поселки служат центрами предоставления услуг в области образования и здравоохранения, которыми могут пользоваться все жители прилегающих сельских районов. Правительство создало в этих центрах достаточное количество школ и больниц, построило плотную дорожную сеть и обеспечило субсидируемую эффективную систему автобусных перевозок жителей из сельских районов в узловые центры. Успеху радиально-узловой системы способствовали небольшие размеры страны.

30. В Китае осуществлявшийся под руководством правительства процесс урбанизации на местах подразумевал создание новых городских центров, переклассификацию районов из сельских в городские и развитие жилищной и другой инфраструктуры посредством создания волостных и поселковых предприятий. В период с 1978 по 1997 год эти предприятия обеспечили занятость в несельскохозяйственном секторе для более 100 миллионов человек, а к концу XX века на

¹² В качестве примера можно привести применяемую в Китае систему регистрации домохозяйств «хукоу». На сельских жителей налагаются ограничения в плане переезда в города и проживания в них.

их долю приходилось около 30 процентов валового внутреннего продукта Китая¹³. Проведенные структурные преобразования и улучшение инфраструктуры в сельских районах способствовали значительному сокращению масштабов нищеты.

31. Процесс развития сельских районов в этих странах долгое время был успешным во многих отношениях. Однако не обошлось и без проблем. В Японии, например, трудности связаны с эффективностью мер по защите торговли рисом, а также с сокращением численности и старением сельского населения. В Шри-Ланке из-за меняющихся экономических условий становится сложно продолжать осуществлять некоторые социальные программы по принципу первостепенного внимания сельским районам. В Китае, несмотря на многочисленные меры и действия учреждений, направленные на удержание населения в сельских районах, наблюдается массовая внутренняя миграция в города. Неэффективные системы здравоохранения, образования и социальной защиты, а также сохраняющиеся различия в уровне жизни между сельскими и городскими районами продолжают вынуждать людей (особенно молодежь) покидать сельские районы.

32. Несмотря на эти проблемы, Китаю, Шри-Ланке и Японии удалось поднять уровень дохода сельских жителей до уровня городских, создать возможности для занятости в несельскохозяйственном секторе и промышленности в сельских районах и сократить или даже устранить неравенство между городскими и сельскими районами по доступу к образованию и здравоохранению и по другим показателям. Их опыт может послужить ценным примером при разработке будущих стратегий развития сельских районов.

33. Развитию сельских районов способствуют цифровые технологии, которые, как стало очевидно во время пандемии COVID-19, позволяют работникам заниматься многими видами экономической деятельности, находясь в сельской местности. Например, благодаря достигнутому в последние годы прогрессу в развитии технологий трехмерной печати производством во все большей степени стало можно заниматься в сельских районах. Интернет может расширить доступ сельских жителей к информации, услугам и развлечениям и способствовать преодолению разрыва между городскими и сельскими районами при условии наличия политики, направленной на поддержку сельских жителей и защиту их средств к существованию и устранение существующего цифрового разрыва.

34. Кроме того, цифровые технологии помогают фермерам оптимизировать распоряжение ресурсами, обращаться за консультациями и получать в режиме реального времени информацию о погоде и рынках. Платформы электронной торговли позволяют соединить сельские районы с гораздо более широкой клиентской базой и интегрировать небольшие сельские фирмы в местные, национальные и даже глобальные цепочки поставок. Стремительное расширение мобильной связи сделало возможным оказание цифровых финансовых услуг в сельских районах; в настоящее время значительная часть населения Африки полагается на мобильные банковские услуги.

VI. Содействие инклюзивному и устойчивому развитию сельских районов

35. Достижение целей в области устойчивого развития требует отведения развитию сельских районов важной роли в общем процессе развития той или иной

¹³ Charles Harvie, "China's township and village enterprises and their evolving business alliances and organizational change", Economics Working Paper No. 99-6 (New South Wales, Australia, University of Wollongong, 1999).

страны. Хотя стратегии и приоритеты развития сельских районов различаются в зависимости от страны, уже накоплено немало примеров мер, показавших свою эффективность или неэффективность с точки зрения учета интересов всех людей и защиты окружающей среды.

36. Страны, добившиеся успеха в сокращении масштабов как бедности, так и неравенства в сельских районах, вкладывали средства в инфраструктуру и общественные услуги. Они поощряли инклюзивный рост сельского хозяйства и доступ к земле и расширенной социальной защите в сельских районах. Для искоренения крайней нищеты и устранения неравенства между городскими и сельскими районами потребуются долгосрочные инвестиции в строительство дорог, электрификацию, улучшение санитарных условий, обеспечение безопасной питьевой водой, образование, здравоохранение и преодоление цифрового разрыва в сельских районах. Такие инвестиции также должны способствовать устранению неравенства в доступе к общественной инфраструктуре и услугам в сельских районах, с тем чтобы ни один конкретный район или группа людей не были оставлены без внимания.

37. Как показывает опыт, эффективность роста сельского хозяйства для сокращения масштабов бедности в два-три раза выше, чем эффективность роста в других секторах экономики. В первую очередь выгоду от него получают самые бедные слои населения. Преимущества содействия развитию сельского хозяйства являются как прямыми (повышение доходов и продовольственной безопасности), так и косвенными (увеличение инвестиций в здравоохранение и образование).

38. По мере роста численности населения и экономики свободных земель может оставаться все меньше. Приведет ли усиление конкуренции за ресурсы к инновациям и инклюзивному развитию или к деградации, дефициту и неравенству в доступе к этим ресурсам и контроле над ними, зависит от политических решений. Справедливое распределение земель и природных ресурсов, а также безопасный доступ к этим ресурсам необходимы независимо от того, регулируется ли владение или пользование землей индивидуальными или коллективными правами. Для справедливого распределения ресурсов необходимо расширить доступ мелких фермеров к земле. Для этого необходимо также обеспечить сельским женщинам равный доступ к земле и природным ресурсам и устранить дискриминационные законы и практику, которые препятствуют осуществлению их прав в этом отношении. Способствовать обеспечению такого доступа могли бы совершенствование и цифровизация регистрации земельных участков.

39. Социальная защита в сельских районах в целом менее доступна, чем в городских. Лишь немногие программы социальной защиты адаптированы конкретно к особым факторам уязвимости и ограничениям, с которыми сталкивается сельское население. Существует ряд правовых, административных и финансовых барьеров, которые необходимо устранить, чтобы справиться с проблемой узкого охвата механизмов социальной защиты в сельских районах. Чтобы преодолеть эти структурные барьеры, можно было бы скорректировать критерии, определяющие право на участия в программах, чтобы расширить охват программ; модифицировать схемы взносов с учетом особенностей занятости в сельских районах, включая малый и беспорядочный доход, временную работу и неофициальное трудоустройство; усовершенствовать правила участия в накопительных схемах путем предоставления субсидий наиболее уязвимым слоям населения; и снизить косвенные финансовые затраты, такие как расходы на проезд к месту оплаты, неполученный доход из-за отсутствия на работе или затраты, связанные с соблюдением условий программы, путем упрощения административных процедур, обеспечения того, чтобы условия участия в программах не

были слишком обременительными, и обеспечения легкой доступности услуг, например путем создания служб «одного окна».

40. Важным фактором неравенства по-прежнему является дискриминация. Из-за систематической изоляции представителей этнических меньшинств, коренных народов и других обездоленных групп населения выгоды от экономического роста в сельских районах, скорее всего, будут распределяться неравномерно. Хотя в Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к искоренению дискриминационных законов, политики и практики в целях обеспечения равных возможностей для всех, законы и политика, допускающие несправедливое обращение, по-прежнему существуют. Для устранения коренных причин дискриминации также требуется проведение структурных реформ, начиная с реформы системы правосудия и ряда национальных, в том числе сельских, учреждений.

41. Необходимо также внедрять стратегии, обеспечивающие, чтобы развитие сельских районов не оборачивалось ущербом для окружающей среды, а наоборот играло ведущую роль в ее охране. На сельские районы приходится основная часть природного капитала, и сельское хозяйство тесно связано с природой. Важной целью устойчивого развития сельских районов является повышение устойчивости и снижение уязвимости источников средств к существованию в сельской местности для изменения климата, пандемий, связанных с климатом стихийных бедствий или экстремальных погодных явлений. Более эффективная защита лесов и дикой природы также поможет предотвратить частые вспышки эпидемий и пандемий зоонозных заболеваний, таких как COVID-19.

42. Для решения экологических проблем стратегии развития сельских районов должны быть направлены прежде всего на защиту водных и земельных ресурсов от истощения, деградации и загрязнения. Пропаганда смешанного, кругового и органического сельского хозяйства также будет способствовать снижению воздействия сельского хозяйства на окружающую среду и сохранению биоразнообразия. В условиях изменения климата сохранение семенных фондов коренных народов может иметь жизненно важное значение для повышения уровня продовольственной безопасности с учетом большей устойчивости к изменению климата и приспособляемости традиционных культур с высокой степенью генетического разнообразия. Необходимо создавать или укреплять государственные учреждения для обеспечения неистощительного распоряжения природными ресурсами на местном уровне, в том числе на основе более активного вовлечения местных и коренных общин. Изменения в стратегиях развития сельских районов также должны сопровождаться изменениями в моделях потребления продовольствия, особенно в городских районах, включая изменение рациона питания людей и сокращение пищевых отходов.

43. Усилия, направленные на достижение инклюзивного и устойчивого развития сельских районов, должны предприниматься с учетом потенциала передовых технологий. При наличии продуманных стратегий новые технологии могут способствовать устранению разрыва между городскими и сельскими районами. Благодаря развитию коммуникационных и других технологий экономическая деятельность, которая раньше могла вестись только в городах, теперь может осуществляться и в сельской местности, что создает возможности для урбанизации на местах, причем кризис COVID-19 способствовал ускорению этой динамики. Лица, отвечающие за разработку политики, должны обеспечивать, чтобы жители сельских районов осваивали эти новые технологии и пользовались ими, сокращая отставание от жителей городов по общим показателям производительности.

44. В усилиях, направленных на обеспечение устойчивого и инклюзивного развития сельских районов, приоритет следует отдавать политике и стратегиям,

способствующим достижению сразу нескольких целей в области устойчивого развития, включая комплексные государственные инвестиции, нацеленные на улучшение базовой инфраструктуры; развитие человеческого капитала, в том числе качественное образование и здравоохранение, с учетом гендерных аспектов; государственные административные услуги, в том числе в области обеспечения правопорядка, проведения судебных разбирательств и отправления правосудия; коллективное управление общественными ресурсами; и предоставление доступа к скоростному интернету, а также оказание других услуг, связанных с информационно-коммуникационными технологиями. Обеспечение доступа к интернету и другим новым технологиям в отдаленных сельских районах будет особенно важно для ликвидации цифрового разрыва между городскими и сельскими районами.
