



第七十六届会议

暂定项目表\* 项目 27(a)

社会发展：社会发展问题世界首脑会议和  
大会第二十四届特别会议成果的执行情况

2021 年世界社会状况：面向包容性未来的农村发展

秘书处的说明

摘要

本说明审查农村地区的发展挑战，提出促进包容性和可持续农村发展的政策建议，并概述《2021 年世界社会报告：重新考虑农村发展》的主要结论。

\* A/76/50。



## 一. 导言

1. 要实现可持续发展目标，朝着不让任何一个人掉队的指导方针前进，农村发展至关重要。可持续、充满活力的农村经济是消除贫困的关键，有助于减少不平等和促进包容性，并使各国的发展和工业化成为可能。
2. 有迫切的理由需要重新考虑农村发展战略。首先，贫困和不平等在农村地区持续存在。农村地区的人口占世界人口的 43%，却占每天生活费不足 1.90 美元人口的 80%。其次，在农村地区，获得教育、医疗和其他服务的机会通常比城市地区更加有限。第三，事实证明，农村发展战略不足以保护地球的健康。森林和荒野的持续丧失一直是气候变化的一个促成因素，也被广泛认为是 2019 冠状病毒病(COVID-19)等人畜共患病频率增加的一个原因。反过来，气候变化严重影响农村的生计，进一步加剧农村的贫困。
3. 本说明为农村发展战略提出了新的方向。一个关键信息是，决不能将农村人口仅仅视为需要援助的弱势群体。相反，只要采取适当的战略，农村发展就可以成为实现《2030 年可持续发展议程》的强大力量。

## 二. 农村世界的社会发展挑战

4. 生活在农村地区的人口比例在各国之间差异很大，农村发展挑战的深度也大有不同。2020 年，低收入国家 67%的人口和中低收入国家 58%的人口生活在农村地区，而高收入国家的这一比例约为 20%。总体而言，低收入和中低收入国家拥有全球约 70%的农村人口。<sup>1</sup> 在大多数国家，农村地区的人均收入低于城市地区。世界上 70%以上的农村人口生活在农业人均收入低于国民人均收入的国家。

### A. 农村贫困

5. 贫困依然是农村的一个挑战。约 18%的农村居民生活在极端收入贫困中，而城市居民的这一比例为 5.3%。由于许多发展中国家的贫困率很高，农村人口规模很大，五分之四的贫困人口生活在农村地区。与国家一级的贫困率非常相似，撒哈拉以南非洲的农村贫困率最高，许多国家超过 50%的农村人口生活在极端贫困中。农村贫困人口的处境因缺乏公共服务、基础设施和社会保障而雪上加霜。COVID-19 疫情减少了收入，限制了流动性，降低了粮食安全，从而加剧了农村贫困人口本已脆弱的境况。
6. 近几十年来，尽管农村的弱势地位持续存在，但农村地区贫困减少的速度快于城市地区。一项对 19 个有数据的国家的研究表明，除一个国家外，所有这些国家的农村减贫速度都高于城市减贫速度。<sup>2</sup> 然而，要帮助最贫困的人仍有相当

<sup>1</sup> 联合国，经济和社会事务部，《2018 年世界城市化前景》(2021 年 5 月 20 日访问)。

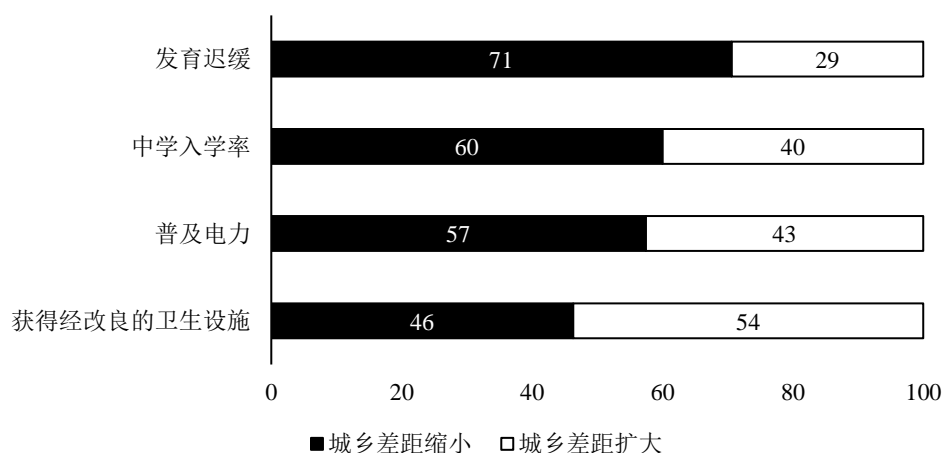
<sup>2</sup> 《2021 年世界社会报告：重新考虑农村发展》(联合国出版物，2021 年)；经济和社会事务部，根据世界银行拉丁美洲和加勒比公平实验室数据进行的计算，可查阅 <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/lac-equity-lab1/poverty/head-count>；世界银行 PovcalNet 工具，可查阅 <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>。

困难。在过去的 30 年里，发展中地区在提高最贫困人群的消费水平方面进展甚微，他们往往陷入长期贫困。换句话说，最贫困的人已经被抛在后面。

## B. 农村的不平等

7. 在缩小城乡之间获得基本服务和机会的差距方面也取得了进展(见图)。平均而言，自 1990 年代以来，农村地区在中学入学率、减少发育迟缓和普及电力方面的进展略快于城市地区。然而，即使在这些福祉层面上取得的进展继续保持相同的速度，到 2030 年，农村地区仍将远远落后于城市地区。

1990 年代至 2010 年代基本福祉指标城乡差距缩小/扩大的国家百分比



资料来源：基于 57 个国家的数据，这些数据来自多指标类集调查以及人口和健康调查。

8. 虽然农村地区的贫困率仍然高于城市地区，农村地区提供的基本服务和机会更加有限，但农村地区的收入不平等程度往往较低。在有城乡收入不平等估算(基于基尼系数)的 56 个国家中，有 44 个国家出现了这种情况。<sup>3</sup>

9. 尽管不平等程度不同，但城乡不平等趋势遵循类似的(全国)模式：即农村地区和城市地区的不平等通常同时增加或减少。区域、农村和城市地区以及不同的经济部门通过贸易和移民等途径相互联系，并有共同的体制和国家发展模式。例如，社会保障方案的推出或国家教育计划的实施，总体上对减少城市地区和农村地区的不平等都有帮助。城乡之间的联系也影响农村发展，包括贫困和不平等趋势。除其他外，这些联系的程度取决于地理上的接近程度和农村地区与城市中心之间的连通性(交通和通信手段)以及资源的分配。强有力的城乡联系促进农村地区经济活动的多样化，有助于减少农村贫困。

<sup>3</sup> 根据最近的有数据的年份使用基尼系数衡量的收入不平等数据进行的计算。数据来自：拉丁美洲和加勒比公平实验室；卢森堡收入研究的数据获取研究工具；PovcalNet；泰国国家统计局；蒙古国家统计局；蒙古国家统计局和世界银行，《2018 年蒙古国贫困最新情况》(乌兰巴托，2020 年)；联合国大学世界发展经济学研究所，世界收入不平等数据库，2020 年 5 月 6 日版本。详见《2021 年世界社会报告》。

10. 尽管在缩小城乡差距和减少贫困方面取得了进展，但农村地区在获得服务和机会方面的不平等现象仍然很严重，而且在特定群体中持续存在。平均来说，就健康和教育结果而言，更富裕、受教育程度更高的农村家庭几乎与普通城市家庭一样好，而居于财富五分位底层的农村家庭的状况要差得多。根据现有的证据，对于土著人民和少数族裔群体来说，他们与多数族裔之间的财富和机会差距在农村地区比在城市地区更大。<sup>4</sup> 农村居住地与性别问题叠加，给农村妇女带来了更多的不利条件，与农村男子或城市地区的妇女相比，她们在接受教育方面面临更多障碍，资产的所有权和控制权水平更低，获得有偿就业的机会更少，获得公共服务的机会也更少。

### C. 将减少农村地区的贫困和不平等作为补充目标

11. 农村贫困的减少并不总是导致农村不平等或城乡之间不平等的减少。例如，在中国、印度和印度尼西亚，农村不平等加剧或保持不变，而农村贫困在 2000 年代至 2010 年代期间大幅下降。

12. 更多有关城乡差距的数据支持这一结论，即尽管在减少其他层面的不利因素方面取得了进展，但农村收入不平等可能会加剧。<sup>5</sup> 例如，在孟加拉国、印度、印度尼西亚和越南，主要福祉指标的城乡差距在 1990 年代至 2010 年代期间缩小，而以基尼系数衡量的收入不平等加剧。

13. 事实上，地区和时间趋势表明，不平等程度的下降不是增长和发展的系统性结果。推动贫困下降的经济力量和政策同样可能会导致农村地区内部和城乡之间不平等的加剧。农业发展是农村减贫的关键驱动力，但如果那些处于更有利地位的人从农业增长中获得更大好处，农业发展也可能会加剧农村不平等。在获取土地等资源方面的不平等起着关键作用。不平等趋势也可能因经济增长的部门和性质而异。例如，发展中国家的城市化和跨越农业的多元化可以使经济回报集中在城市地区和较富裕的家庭。

14. 持续和日益加剧的不平等可能不利于增长和减贫。在高度不平等的农村地区，贫困人口(在获得资源方面已经处于不利地位)从随后的增长中受益较少，甚至在农业扩张时期受益也较少。如果不加以解决，农村穷人在努力摆脱贫困和发挥其潜力方面面临的挑战最终会导致农村经济增长受到限制。

## 三. 环境与农村发展

15. 目前的农村发展战略在环境上是不可持续的。虽然在增加全球粮食生产以及帮助减少饥饿和营养不良方面取得了成功，但农业做法导致了水和土地资源的退化和枯竭。自然资源是可持续、高产农业系统的基础。气候变化、土地退化、污

<sup>4</sup> 见《2016 年世界社会状况报告：不让任何一个人掉队——势在必行的包容性发展》(联合国出版物，2016 年)及 Maitreyi Bordia Das 和 Sabina Anne Espinoza，“包容性在非洲至关重要”(华盛顿特区，世界银行，2020 年)。

<sup>5</sup> 见《2021 年世界社会报告》，表三.A.3。

染、生物多样性丧失和自然资源枯竭是实现可持续农业生计的主要障碍，而农业生计是农村地区许多最贫困和最边缘化的人赖以谋生的手段。此外，与气候变化相关的事件，如干旱和洪水，对生活在极度贫困中的农村社区造成了不成比例的影响，这些社区严重依赖农业收入和自然资源。事实上，如果不采取行动，到 2030 年因气候变化而陷入极端贫困的人口可能会新增 1 亿人。<sup>6</sup>

16. 在水资源方面，为了增加农业产量，种植了不同作物的高产品种，需要大量使用化肥、农药和控制灌溉。在全球范围内，灌溉占有淡水汲取量的 69%。<sup>7</sup> 这一比例在南亚最高，达到 90% 左右。气候变化正在进一步扰乱可再生淡水资源的可利用量。

17. 过度蓄水和抽水减少了流入海洋的淡水流量，从而影响了水生生物和生物多样性，并加剧了全球海洋退化。各种商业用途的取水导致主要河流干涸，也威胁着这些流域的经济和社会赖以生存的生态基础。因此，目前的淡水汲取量和使用量在社会和环境上都是不可持续的。事实上，如果目前的趋势继续下去，到 2030 年，预计需求和可用供应之间将出现巨大差距。

18. 化肥和其他化学投入品的使用也有所增加。全球化肥使用量从 1961 年约 1 100 万吨增加到 2018 年约 1.09 亿吨。<sup>8</sup> 然而，虽然许多区域过度使用这类化学品，但在其他区域，特别是撒哈拉以南非洲，化肥使用量仍然很低，限制了许多国家的农业生产率增长。大量化肥和农药流入河流已经成为水污染的主要来源，这往往证明对淡水鱼类种群是致命的。因此，在许多国家，农业已经超过工业，成为内陆和沿海水域的主要污染源。

19. 在土地资源方面，耕地和牧场的迅速扩张往往是通过砍伐森林和侵占荒野来实现的。在过去的一个世纪里，全球森林覆盖率减少了约 30%，1990 年至 2015 年期间，20% 的现有森林退化。农业扩展所引起的毁林的直接后果是生物多样性的丧失。将自然栖息地改为农业用地也是生物多样性丧失的主要驱动因素。与此同时，许多农民用转基因作物取代多样化的当地作物品种，造成了遗传侵蚀，威胁到植物遗传多样性和农业对不断变化的气候的适应能力。

20. 此外，政府间气候变化专门委员会将全球约 31% 的温室气体排放直接归因于农业和土地利用的变化，这表明农村土地管理做法对气候变化有直接影响。大规模使用不可持续的耕作方式也会加剧土壤侵蚀。与此同时，农村地区规划不善的基础设施建设导致许多国家自然和文化遗址的不可弥补的损失。

<sup>6</sup> Stephane Hallegatte 等，《冲击波：管理气候变化对贫困的影响》，气候变化与发展系列(华盛顿特区，世界银行，2016 年)。

<sup>7</sup> 联合国教育、科学及文化组织，《2020 年联合国世界水发展报告：水与气候变化》(2020 年)。

<sup>8</sup> 联合国粮食及农业组织统计数据库(粮农统计数据库)，按养分分列的肥料数据集(2021 年 5 月 20 日访问)。

21. COVID-19 大流行已经清楚地表明了森林和荒野丧失的后果。<sup>9</sup> 各种人畜共患的流行病频繁发生，如严重急性呼吸综合征、中东呼吸综合征、埃博拉病毒病和基孔肯雅热，这在很大程度上是因为森林的丧失增加了人类与非人类之间的接触，使疾病能够从动物传播给人类。森林的可持续管理不仅可以降低未来暴发人畜共患病的可能性，而且可以调节生态系统的健康、生物多样性和气候，并改善人们的生计。

#### 四. 农村发展面临的投资和生产力挑战

22. 提高农业生产力是消除贫困的关键。过去 20 年来，农业生产力增长不温不火，发达国家和发展中国家之间的生产力差距持续存在，令人担忧。如果不加快农业劳动生产力的增长，估计到 2030 年，农业工人在劳动力中所占比例较大的国家不太可能实现可持续发展目标 2 的具体目标 3(农业生产力翻倍和小规模粮食生产者收入翻番)。<sup>10</sup>

23. 农业部门长期投资不足是许多发展中国家农业生产力增长乏力的一个关键因素。这反映在与中高收入国家相比，低收入国家每个农业工人的净资本存量比率较低(见表)。农业投资低的原因是农产品价格下降和波动、无法获得农业知识和技术、基础设施不足、难以获得土地、获取生产性资源方面持续存在的性别差距、气候变化和环境退化。对农业部门的忽视，以及 COVID-19 大流行对农业全球价值链的持续干扰，也增加了农业生产力的下行压力。

24. 即使在农业生产力有所提高的地方，也不一定能立即实现基础广泛的减贫，对于贫困在主要从事非农活动的无地农村家庭中更为普遍的国家来说，情况更是如此。因此，在农村地区创造和保持充满活力的非农经济，对于使许多农村居民脱贫且不再返贫至关重要。强劲的非农经济也显示出为许多发展中国家日益增长的年轻劳动力创造就业机会的巨大潜力。

##### 2008-2017 年农业部门每个工人相对于高收入国家的净资本存量

(高收入国家的中位数=100)

收入组别	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
中等偏高收入国家	51.2	46.0	46.3	46.4	40.1	41.5	41.6	47.5	50.5	51.0
中等偏下收入国家	20.6	18.7	18.8	21.2	18.9	18.9	20.0	23.6	23.3	23.4
低收入国家	1.7	1.6	1.8	2.0	1.9	2.0	2.2	2.5	2.6	2.9

资料来源：经济和社会事务部根据粮农统计数据库的数据进行的计算；Alistair Dieppe 编，《全球生产率：趋势、驱动因素和政策》(华盛顿特区，世界银行，2021 年)。

注：国家间的中位数为各收入组别的中位数。净资本存量的计算采用累积实物投资流量的历史数据系列，扣除资产每年的折旧部分。

<sup>9</sup> 联合国，经济和社会事务部，“为可持续森林管理提供资金：2019 冠状病毒病疫情可持续复苏的一个关键组成部分”，《政策简报》，第 88 号，2020 年 11 月 12 日。

<sup>10</sup> Douglas Gollin，“农场规模与生产率：从近期文献中吸取的教训”，农发基金研究系列，第 34 期(罗马，农发基金，2019 年)。

25. 然而，农村非农经济的扩张并不是农业生产力提高的必然结果。不断改善人力资本、基础设施和治理，对于将资源重新配置到农村非农部门和提高这些部门的生产力至关重要。一些前沿技术也可以帮助减轻农村企业面临的劣势。广泛采用这些技术可以为更具活力的农村非农经济铺平道路。

## 五. 就地城市化：乡村地区转型促进包容性发展

26. 结构变化的经典模式，即农业在整体经济中的比例稳步下降，往往导致快速城市化，提高居住在城市地区的人口比例，并为靠近城市中心的农村居民提供新的机会。城市化可以由来自农村地区的移民推动，也可以通过将以前的农村地区重新划分为城市地区来实现。<sup>11</sup> 在某些情况下，农村地区位于现有城镇的郊区，并被它们吸收。在其他情况下，农村地区远离现有的城镇，发展成为新的城市中心。虽然农村和城市的边界可能会因经济力量和人口动态而改变，但行政决定也可以重新界定它们。行政决定在某些情况下可能会促进城市化，而在另一些情况下可能会妨碍甚至阻止城市化。这些决定还可以采取限制人员流动和重新安置的形式。<sup>12</sup>

27. 另一种办法(这里称为就地城市化)侧重于将农村人口的生活水平提高到城市水平。各国政府力求提高农村地区的生活水平，办法是扩大非农机会，改善获得医疗服务和教育以及利用高效交通网络的机会，以缩小城乡差距。这是通过协调一致的努力向农村地区提供城市一级的服务和基础设施来实现的，同时不需要达到城市的人口密度。除其他大趋势外，迅猛的技术变革为农村地区的工业化、结构转型和减贫开辟了新的可能性，只要扶持性政策到位就能实现。不同国家的几个就地城市化例子提供了重要的经验教训。

28. 日本贫困的农村地区得以转变为收入水平高、福祉改善的现代社区。这一转变是通过有意识地缩小城乡差距的努力所推动的，具体的办法是土地改革、建立农业合作社、向农民提供价格补贴和其他提高农业生产力的措施。最终，许多位于大城市郊区的农村地区成为大都市的一部分，生产非大米农产品(如花卉、水果和蔬菜)，为在城市工作的人提供居民区，并成为制造业和服务业活动的地点。

29. 斯里兰卡达到中等收入水平，但只有不到 20%的人口居住在城市地区，而且城乡不平等的程度较低。根据其农村优先的原则，该国通过中心辐射式系统保障农村居民获得与城市人口相同质量的免费教育和医疗服务，在这种系统中，小城镇充当教育和医疗服务的中心，所有毗邻农村地区的人民都可以利用这些服务。政府在这些中心建立了足够的学校和医院，修建了密集的公路网，并确保从农村

<sup>11</sup> 用来定义农村地区和城市地区的标准在不同国家之间差别很大。最常用的标准是人口密度。然而，在一个国家被认为是人口密集的地区，在其他国家可能被视为人口稀少的地区。常用的另一个标准是主要经济活动的性质，即以农业为主的地区被视为农村，以工业或商业活动为主的地区被视为城市。

<sup>12</sup> 中国的户口(户籍登记)制度就是一个例子。农村居民在迁入和落户城市方面受到限制。

地区到各中心的有补贴的高效公共汽车运输系统。这个国家的面积很小，有利于中心辐射式系统取得成功。

30. 在中国，政府主导的就地城市化进程包括创建新的城市中心，将农村地区重新划分为城市地区，并通过创建乡镇企业来发展住房和其他基础设施。1978年至1997年，这些企业带动了1亿多人的非农就业，到20世纪末占中国国内生产总值的30%左右。<sup>13</sup> 农村地区的这些结构变化和基础设施的改善大大减少了贫困。

31. 这些国家的农村发展进程在许多方面并在相当长的时期内取得了成功，但也带来了挑战。例如，日本面临着与大米贸易保护措施的可持续性以及农村人口萎缩和老龄化相关的挑战。在斯里兰卡，不断变化的经济状况使该国难以维持一些基于农村优先原则的社会方案。在中国，尽管采取了许多措施和制度来留住农村地区的人口，但仍有大量的国内移民涌入城市。医疗、教育和社会保障制度的不足以及持续的城乡生活水平差距继续驱使人们(特别是年轻人)远离农村地区。

32. 尽管存在这些挑战，中国、日本和斯里兰卡还是设法将农村居民的收入提高到接近城市居民的水平，在农村地区创造了非农、工业的就业机会，缩小甚至消除了教育、医疗和其他指标方面的城乡差距。这些例子为今后的农村发展战略提供了宝贵的经验教训。

33. 数字技术进一步推动了农村发展，数字技术使工人能够在农村地区开展多种经济活动，COVID-19大流行期间证明了这一点。例如，3D打印技术的最新进步使得农村地区的制造业越来越有可能。互联网可以改善农村居民获得信息、服务和娱乐的机会，并有助于消除城乡鸿沟，前提是扶持农村人民生活 and 生计、缩小目前的数字鸿沟的政策必须到位。

34. 数字技术还帮助农民优化资源使用，利用推广服务，并获得实时天气和 market 信息。电子商务平台既将农村地区与更广泛的客户基础连接起来，又将规模较小的农村企业整合到当地、全国甚至全球供应链中。移动电话使用的迅速增加使得数字金融服务得以在农村地区扩大，非洲的大部分地区现在都依赖于手机银行。

## 六. 促进包容性、可持续的农村发展

35. 实现可持续发展目标，要求让农村发展在国家整体发展进程中发挥积极作用。虽然农村发展战略和优先事项因国家而异，但关于在农村地区不让任何一个人掉队和保护环境的问题，已有充分的证据可说明哪些做法已奏效，哪些做法没有奏效。

36. 能成功减少农村贫困和不平等的国家，都投资于基础设施和公共服务。它们促进了包容性的农业增长和土地获取，并将社会保障扩大到农村地区。要消除极端贫困和缩小城乡差距，需要在道路、电气化、改良的卫生设施、安全饮用水、

---

<sup>13</sup> Charles Harvie, "China's township and village enterprises and their evolving business alliances and organizational change", Economics Working Paper No. 99-6 (New South Wales, Australia, University of Wollongong, 1999).



教育、医疗保健和弥合农村地区数字鸿沟方面进行持续投资。此类投资还必须解决农村地区内部在获得公共基础设施和服务方面的不平等问题，以确保不让任何一个特定地区或群体掉队。

37. 经验表明，农业增长在减贫方面的效力是其他经济部门增长的两到三倍。它使社会上最贫困的人受益最大。促进农业发展就能通过增加收入和粮食安全实现直接效益，又能通过对卫生和教育的投资实现间接效益。

38. 随着人口和经济的增长，对可用土地的限制可能会增加。对资源的竞争加剧是导致创新和包容性发展，还是导致这些资源的退化、稀缺以及在获取和控制方面的不平等？政策选择将影响这一趋势的走向。无论土地保有权是基于个人权利还是集体权利，都需要公平分配土地及其自然资源，并确保获得这些资源。公平分配要求增加小农获得土地的机会。它还要求确保农村妇女平等获得土地和自然资源，并消除妨碍她们在这方面的权利的歧视性法律和做法。土地登记的改进和数字化有助于确保获取的机会。

39. 农村地区的社会保障覆盖率普遍低于城市地区。社会保障方案很少明确针对农村人口面临的具体脆弱性和限制而量身定做。要克服农村地区社会保障覆盖率低的问题，必须克服法律、行政和财政方面的一些障碍。为了克服这些结构性障碍，可以调整方案的资格标准，以扩大覆盖范围；可以修改缴费计划，以考虑农村就业的特点，包括低收入、非正规收入、临时工和非正规就业；通过向最弱势群体提供补贴，可以提高缴费计划的参与度；通过简化行政程序，确保方案条件不会过于繁琐，并通过引入一站式服务等方式，使服务更容易获得，可以降低间接财务成本，如前往缴费地点的交通费用、因离开工作岗位而损失的收入或遵守方案条件的费用。

40. 歧视仍然是不平等现象的持久驱动因素。由于对少数民族、土著人民和其他弱势群体的系统性排斥，农村增长的好处很可能分配不均。虽然《2030年议程》呼吁消除歧视性的法律、政策和做法，以确保所有人的机会平等，但仍有一些法律和政策保持着不公平的待遇。要消除歧视的根源，还需要进行结构性改革，首先要从司法系统和包括农村机构在内的其他国家机构开始改革。

41. 还必须制定战略，不让农村发展对环境造成损害，而是让农村发展在环境保护中发挥主导作用。自然资本大部分位于农村地区，农业与自然息息相关。农村可持续发展的一个重要目标是建设农村生计对气候变化、大流行病、与气候有关的自然灾害或极端天气事件的复原力，减少这方面的脆弱性。更好地保护森林和荒野也有助于防止人畜共患的流行病和 COVID-19 等大流行病的频繁发生。

42. 为了解决环境问题，农村发展政策必须首先以保护水资源和土地资源不被耗尽、不退化和不受污染为目标。另外，推广混合、循环和有机耕作将有助于减少农业对环境的影响，维护生物多样性。面对气候变化，保护本土种子库对于促进可持续粮食安全至关重要，因为具有高度遗传多样性的传统作物具有更强的气候抗御力和适应性。应建立或加强政府机构，以通过促进当地社区和土著社区参与等办法，确保地方一级自然资源的可持续管理。随着农村发展战略的转变，还必

须相应改变食物消费的模式，包括改变饮食习惯和减少食物浪费，特别是在城市地区。

43. 为促进包容性和可持续的农村发展努力而开展的工作应认识到前沿技术创造的潜力。有了正确的政策，这些新技术可以缩小城乡鸿沟。由于通信和其他技术的进步，曾经局限于城市的经济活动现在可以在农村地区进行，为就地城市化创造了机会，这一转型还因 COVID-19 危机而加速。政策制定者需要确保农村居民能够采用和使用这些新技术，并在整体生产力方面赶上城市经济和人口。

44. 在促进可持续和包容性农村发展过程中，应优先考虑有助于同时实现多个可持续发展目标的政策和战略，包括用于改善基本的基础设施的全面公共投资；具有性别敏感性的人力资本开发，包括优质教育和医疗保健；公共行政服务，包括法律和秩序、审判和司法；共用资源的公共管理；宽带互联网和其他与信息通信技术相关的服务。将互联网和其他新技术的覆盖范围扩大到偏远的农村地区，对于消除城乡数字鸿沟尤为重要。