



## Совет Безопасности

Distr.: General  
19 May 2021  
Russian  
Original: English

### Ситуация в Сомали

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 16 резолюции 2540 (2020) Совета Безопасности и пунктом 41 резолюции 2568 (2021). В нем содержится обновленная информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандатах Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Этот доклад охватывает значимые события, произошедшие в Сомали в период с 10 февраля по 7 мая 2021 года.

#### II. Обзор событий в области политики, безопасности и экономики

##### A. Политические события

2. Политический тупик в связи с избирательным процессом продолжал влиять на стабильность в Сомали. Международные партнеры активизировали свои усилия, с тем чтобы помочь федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации выйти из тупика, связанного с выполнением договоренности о выборах от 17 сентября 2020 года. Технический комитет, состоящий из представителей федерального правительства и штатов — членов федерации, провел встречу 16 февраля в Байдабо, область Бей, и разработал предложения по решению трех спорных вопросов, а именно о составе избирательных органов, порядке выбора представителей «Сомалиленда» и организации выборов в области Гедо, штат Джубаленд.

3. Встреча на высшем уровне между представителями федерального правительства и представителями штатов — членов федерации для окончательного утверждения этих предложений была первоначально запланирована на 18 февраля, но не состоялась из-за разногласий по поводу повестки дня, участия и места проведения. После активных усилий международных партнеров президенты всех штатов — членов федерации прибыли в Могадишо в преддверии встречи на высшем уровне с федеральным руководством, которая должна была состояться с 9 по 18 марта. Представители штатов Джубаленд и Пунтленд хотели расширить повестку дня встречи, однако федеральное правительство отказалось от



предварительных условий. Впоследствии, президент Сомали Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо», лидеры Юго-Западного штата, Хиршабелле и Галмудуга и губернатор области Банадир провели встречи 22 и 23 марта без участия представителей Джубаленда и Пунтленда.

4. 27 марта при содействии международных партнеров г-н Фармаджо встретился с лидерами всех пяти штатов — членами федерации для проведения 3, 4 и 7 апреля консультаций за закрытыми дверями по повестке дня встречи на высшем уровне. Однако в ходе встречи соглашения достичь не удалось. 7 апреля федеральный министр информации объявил о том, что переговоры сорвались, и обвинил президентов Пунтленда и Джубаленда в блокировании переговоров. В ответ президенты этих двух штатов публично подтвердили свою готовность возобновить переговоры. 10 апреля международные партнеры призвали лидеров возобновить диалог, вновь заявив, что параллельный процесс, частичные выборы или новые инициативы, ведущие к продлению мандата, пагубно отразятся на стабильности в Сомали.

5. 12 апреля после срыва переговоров между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации Народная палата провела заседание и приняла специальный законопроект о федеральных выборах, заменявший собой договоренность от 17 сентября и предусматривавший выборы, которые основаны на принципе «один человек — один голос» и которые должны были быть проведены в течение двух лет, и продливший срок действия полномочий Парламента и президента Сомали на соответствующий срок. Голосование состоялось после того, как начальник полиции Банадира Садик Омар Хассан «Садик Джон» объявил парламентскую сессию незаконной и пытался заблокировать доступ в здание Парламента; впоследствии он был уволен начальником федеральной полиции.

6. 13 апреля г-н Фармаджо подписал специальный закон о выборах. 19 апреля он посетил Демократическую Республику Конго, где встретился с Председателем Африканского союза Феликсом Чисекеди, и попросил Африканский союз взять на себя ведущую роль в содействии ведущему к выборам процессу, который будет осуществляться самими сомалийцами и под их же руководством. 8 мая Председатель Комиссии Африканского союза назначил бывшего президента Ганы Джона Драмани Махаму своим Высоким представителем по Сомали.

7. 20 марта группа оппозиционных деятелей, включая членов Совета кандидатов в президенты, президентов Пунтленда и Джубаленда и спикера Верхней палаты Парламента, создала Национальный форум спасения в целях обеспечения проведения выборов на основе консенсуса и национального единства и защиты стабильности и безопасности страны. Форум решительно отверг закон от 13 апреля и продолжает призывать к диалогу.

8. На фоне растущей политической напряженности 25 апреля в Могадишо вспыхнули бои между силами безопасности, поддерживающими федеральное правительство, и военнослужащими, связанными с оппозицией. 26 апреля премьер-министр Мохамед Хусейн Робле призвал к прекращению огня в Могадишо и призвал к диалогу для восстановления безопасности в городе. 27 апреля г-н Робле и президенты штатов Галмудуг, Хиршабелле и Юго-Западного штата выступили с отдельными заявлениями против продления федеральных мандатов и призвали вернуться к диалогу, основанному на договоренности от 17 сентября.

9. 27 апреля г-н Фармаджо обратился к нации, заявив, что 1 мая он обратится к Народной палате, чтобы «получить ее одобрение» для проведения выборов, основанных «исключительно» на договоренности от 17 сентября и рекомендациях технического комитета Байдабо от 16 февраля 2021 года. 28 апреля

г-н Робле встретился с президентами штатов Галмудуг и Хиршабелле и представителями Совета кандидатов в президенты, чтобы обсудить пути ослабления напряженности в Могадишо. 1 мая в ходе внеочередной сессии Народная палата отменила специальный законопроект о выборах, то есть фактически вернула действие договоренности от 17 сентября как основы избирательного процесса. В своем обращении к Палате г-н Фармаджо возложил обязанность за организацию процесса на премьер-министра.

10. 2 мая Совет кандидатов в президенты приветствовал ведущую роль г-на Робле в осуществлении договоренности о проведении выборов и обеспечении безопасности на выборах. Совет призвал его сохранять нейтралитет и предпринимать усилия для того, чтобы как можно скорее провести выборы на заслуживающей доверия и транспарентной основе. В тот же день г-н Робле направил приглашения сторонам, подписавшим договоренность от 17 сентября, на консультативную встречу, которую планируется провести по завершении Рамадана 20 мая для преодоления тупиковой ситуации в избирательном процессе. 3 мая первый вице-президент Джубаленда Мохамуд Саид Аден подтвердил, что представители Джубаленда примут участие во встрече, намеченной на 20 мая.

11. 5 мая после проведения консультаций в целях устранения проблем отсутствия безопасности, связанных с текущим политическим кризисом, г-н Робле и оппозиционный Совет кандидатов в президенты выработали состоящее из 10 пунктов соглашение о разъединении противоборствующих вооруженных сил и их возвращении на их соответствующие базы.

12. Кроме того, 24 марта министр безопасности Джубаленда Абдирашид Хассан Абдинур «Джанан» сдался высокопоставленным чиновникам федерального правительства в Белед-Ксаво в области Гедо. Президент Джубаленда немедленно отстранил министра от исполнения его обязанностей в штате. Позже стало известно, что 23 марта, действуя по рекомендации Генерального прокурора, региональный суд Банадира снял с министра предъявлявшиеся ему ранее обвинения в нарушениях прав человека, включая пытки, произвольные аресты и коррупцию.

13. 6 мая федеральное правительство объявило о возобновлении дипломатических отношений с Кенией, что стало результатом содействия со стороны Катара. Министерство иностранных дел и внешней торговли Кении приняло к сведению это заявление, выразив надежду на «дальнейшую нормализацию отношений в области торговли, связи, транспорта и налаживания контактов между народами и культурного обмена».

## **В. События в области безопасности**

14. Ситуация в области безопасности оставалась нестабильной: в среднем регистрировалось 275 инцидентов в месяц. Большинство инцидентов по-прежнему совершаются группировкой «Аш-Шабааб», при этом речь идет в основном о нападениях на силы безопасности Сомали и силы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) с применением самодельных взрывных устройств. Наиболее пострадавшими областями являются Банадир, Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле.

15. Группировка «Аш-Шабааб» сохранила способность проникать в Могадишо и совершать резонансные нападения. 13 февраля самодельное взрывное устройство, установленное на автотранспортном средстве террористом-смертником, было приведено в действие рядом с Парламентом в районе Вабери после того, как это автотранспортное средство прорвалось через контрольно-пропускной

пункт; в результате погибли три человека. 5 марта было совершено еще одно нападение с применением такого же устройства: на этот раз мишенью стал ресторан, часто посещаемый правительственными чиновниками и сотрудниками сил безопасности в районе Хамарджаджаб. В результате взрыва обрушилось соседнее здание и погибли по меньшей мере 10 человек и еще 30 получили ранения. 28 апреля самодельное взрывное устройство, установленное на автотранспортном средстве террористом-смертником, взорвалось у штаба пенитенциарной службы в районе Даркенлей, в результате чего было убито 5 человек и ранено еще 15. В феврале, марте и апреле в Нижней Шабелле силами безопасности было перехвачено по меньшей мере 3 заминированных автомобиля, которые, по сообщениям, направлялись в Могадишо. 23 февраля предполагаемый боевик «Аш-Шабааб», как сообщалось, бросил жилет смертника возле полицейского участка в районе Ксамар-Уэйн в Могадишо, но его перехватили силы безопасности; в результате три человека, включая начальника полицейского участка, получили ранения. 3 апреля террорист-смертник взорвал самодельное взрывное устройство в одном из ресторанов в районе Шангани, убив пять гражданских лиц и ранив еще четырех.

16. 4 марта «Аш-Шабааб» напала на центральную тюрьму в Босасо, Пунтленд, и захватила ее, освободив при этом всех 337 заключенных (включая 10 женщин), из которых 140 находились в тюрьме за преступления, связанные с экстремизмом. Два сотрудника тюрьмы и семь солдат сил безопасности Пунтленда были убиты, а двое, включая начальника тюрьмы, получили ранения.

17. 9 марта и 26 марта Международный аэропорт имени Адена Адде, в котором размещаются представительства Организации Объединенных Наций, АМИСОМ и дипломатические миссии, стал объектом нападений, в ходе каждого из которых было произведено по шесть минометных обстрелов. Минометные снаряды попали в лагерь штаба сил АМИСОМ, ранив двух солдат. Кроме того, 21 апреля нецелесообразному обстрелу подверглась «Вилла Сомали» в Могадишо, но правительственное здание не пострадало. Основными объектами нападений оказались АМИСОМ и местные силы безопасности в областях Нижняя Джуба, Средняя Шабелле, Хиран, Баколь, Гедо и Мудуг.

18. 3 апреля в Нижней Шабелле группировка «Аш-Шабааб» совершила скоординированные комплексные нападения на базы Сомалийской национальной армии в Барире и Аудегле в районе Афгойе. Нападения были совершены с помощью автомобильных самодельных взрывных устройств и привели к гибели около 20 и ранению 45 солдат Сомалийской национальной армии. Эти нападения продемонстрировали способность «Аш-Шабааб» продолжать формировать, оснащать и перемещать силы незамеченными, несмотря на продолжающиеся операции по обеспечению безопасности. 5 марта в области Баколь в результате нападения, совершенного террористом-смертником с применением самодельного взрывного устройства возле полицейского участка в городе Уаджид, по сообщениям, были ранены четыре человека. 10 апреля с применением такого же устройства в одном из ресторанов в Байдабо было совершено нападение на губернатора области Бей, которому удалось выжить. По сообщениям, 5 человек погибли и еще 11 получили ранения.

19. Сообщалось об активности сторонников организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в области Бари, где 3 апреля на силы Пунтленда в районе Кандаля было совершено нападение с применением самодельных взрывных устройств. По сообщениям, двое солдат были убиты. 4 и 5 апреля операции по обеспечению безопасности в этом районе привели к столкновениям с боевиками, поддерживаемыми ИГИЛ, но количество жертв с обеих сторон подтвердить не удалось.

20. 19 февраля вооруженные столкновения между силами безопасности, поддерживаемыми кандидатами в президенты от оппозиции, и правительственными войсками в районе Бондере, а также во время протестов, проходивших в районе Вададжир недалеко от Международного аэропорта имени Адена Адде, привели к гибели по меньшей мере трех мирных жителей. Падение снаряда на территорию аэропорта и последующий взрыв привели к пожару и нанесли ущерб магазинам, находящимся вблизи коммерческого терминала аэропорта, при этом о пострадавших не сообщалось.

21. 25 апреля в различных районах Могадишо произошли дальнейшие вооруженные столкновения между правительственными и оппозиционными силами безопасности, которые привели к перемещению населения. Столкновения начались после того, как силы оппозиции двинулись к столице из Средней Шабелле и заняли позиции в различных районах. 5 мая федеральное правительство и оппозиция достигли соглашения о разъединении.

### **С. События в области экономики**

22. Исходя из тенденций, наблюдавшихся в отчетный период, прогнозируется умеренное восстановление экономики после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), при этом темпы роста валового внутреннего продукта в 2021 году, по оценкам, составят 2,9 процента. Однако восстановлению могут помешать резкий рост случаев заражения COVID-19, политическая ситуация или очередная волна нашествия саранчи. После экономического спада в 2020 году и прогнозируемого умеренного восстановления в 2021 году ожидается, что в 2021 году процент людей в Сомали, живущих за чертой бедности, увеличится до 71 процента от общей численности населения.

23. Снижение объема внутренних поступлений и объема бюджетной поддержки, оказываемой международными партнерами, из-за политического кризиса привело к тому, что начиная с февраля ежемесячный дефицит федерального бюджета на 2021 год составляет от 6 до 7 млн долл. США, что создает серьезные трудности для исполнения бюджета.

24. Что касается финансового сектора, то наблюдалась стабильность банковских вкладов и был зафиксирован рост официальных денежных переводов, хотя неофициальные притоки средств, по оценкам, сократились. Продолжались усилия по использованию мобильных платежей для углубления посредничества в финансовом секторе. 27 февраля Центральный банк Сомали объявил о том, что первая в стране лицензия на мобильные платежи будет выдана компании «Хормуд телеком», что может способствовать формализации системы цифровых платежей в Сомали, а в будущем — интеграции в глобальную финансовую систему.

25. Второй совместный опрос, проведенный в январе Всемирным банком, Международной финансовой корпорацией и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в сотрудничестве с федеральным Министерством торговли и промышленности и Торгово-промышленной палатой, показал, что влияние пандемии ослабло по сравнению с июлем 2020 года, хотя показатели рыночной активности все еще ниже соответствующих показателей за 2020 год. Примерно 68 процентов малых и средних предприятий считают доступ к механизмам кредитования ограниченным. Опрос проводился в пяти городах (Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Кисмайо и Могадишо) среди более 500 малых и средних предприятий, число сотрудников которых составляет пять и более человек.

### **III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства**

#### **A. Содействие укреплению федерализма**

##### **Подготовка к выборам**

26. Организация Объединенных Наций продолжала оценивать планы и оперативные потребности Федеральной группы по проведению выборов и Комитета по разрешению избирательных споров. Эта оценка была направлена на обеспечение согласованности между текущим планированием выборов и подготовленным в январе 2021 года бюджетом для проведения выборов.

27. Секретариат Национальной целевой группы по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов создал регулярный координационный механизм технического уровня для обеспечения динамики в процессе подготовки к обеспечению безопасности выборов. Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов, ЮНСОС и полиция МООНСОМ совместно с АМИСОМ и шведской Академией им. Фольке Бернадота продолжают планировать создание 12 совместных оперативных центров во всех штатах — членах федерации и Банадире, а полномасштабное возобновление поддержки ожидается после достижения политического соглашения о проведении выборов.

##### **Укрепление федерализма**

28. Опираясь на результаты межведомственных рабочих совещаний по вопросу о функциональных назначениях, проведенных в декабре 2020 года Министерством внутренних дел, федерализма и примирения и Министерством конституционных дел, Пунтленд, Джубаленд и Галмудуг поделились с федеральным правительством своими взглядами на распределение полномочий и ресурсов между федеральным правительством, штатами — членами федерации и районными администрациями. Цель мероприятия заключалась в сборе информации для текущего процесса пересмотра Конституции и разработке вариантов политики для справедливого распределения функций между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Ожидается, что Хиршабелле и Юго-Западный штат проведут аналогичные мероприятия во втором квартале 2021 года.

29. Фонд миростроительства продолжал оказывать помощь в контексте добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря по Сомали, в частности путем финансирования проекта по поддержке процессов примирения и государственного строительства, в рамках которого оказывается содействие усилиям, направленным на поддержание конструктивного диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации, в том числе в рамках встреч на высшем уровне, прошедших в Дусамаребе (в феврале) и Могадишо (в апреле 2021 года).

##### **Пересмотр Конституции**

30. Из-за политического тупика и ввиду президентского указа от декабря 2020 года о переносе процесса пересмотра Конституции и передаче его на рассмотрение парламента следующего созыва ощутимого прогресса в этом вопросе достигнуто не было. Однако в марте Министерство конституционных дел, Комитет по надзору и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции подготовили всеобъемлющие доклады о передаче полномочий для новой исполнительной власти и Парламента. Эти доклады содержат полный

отчет обо всех проведенных на данный момент консультациях, перечень необходимых технических поправок и список статей Конституции, требующих дальнейшего политического рассмотрения.

### **Предотвращение и урегулирование конфликтов**

31. 13 февраля Министерство внутренних дел, федерализма и примирения способствовало заключению предварительного соглашения о прекращении огня между подкланами айер и салибан в Хананбуре, область Галгадуд. 10 марта в Дусамаребе состоялись переговоры между двумя подкланами для устранения коренных причин конфликта. 12 апреля Министерство при поддержке Организации Объединенных Наций провело первое координационное совещание по вопросам примирения и стабилизации в целях улучшения обмена информацией между заинтересованными сторонами и согласования мер реагирования для предотвращения конфликтов и построения прочного мира. Эффективная координация с коллегами на федеральном уровне, международными партнерами и министерствами Галмудуга была определена в качестве одного из важных шагов для регионального примирения.

32. Спор между членами клана хавадле и недавно избранной администрацией Хиршабелле остался неразрешенным. На встречах с представителями клана хавадле и другими заинтересованными сторонами в Беледуэйне, состоявшихся 24–26 февраля, Министерство внутренних дел, федерализма и примирения призвало к созданию комитета для урегулирования межклановых и внутриклановых разногласий в области Хиран, однако это предложение не получило широкой поддержки. Кроме того, предпринятой администрацией Хиршабелле попытке решить земельный спор между кланами хавадле и рер-ав-кссан воспротивились старейшины клана хавадле, которые оспаривали полномочия администрации по разрешению спора с сомалийским регионом Эфиопии. 5 мая в районах Баладу-Нур, Дабан и Харкадей на окраине Беледуэйна произошли столкновения между кланами джеджеле и макане из-за сельскохозяйственных угодий, после чего районы перешли под контроль 27-й дивизии Сомалийской национальной армии.

## **В. Сквозные вопросы**

### **Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

33. В отчетный период МООНСОМ совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжали выступать за обеспечение минимальной 30-процентной квоты для участия женщин в предстоящих выборах, взаимодействуя при этом с организациями гражданского общества и женщинами-лидерами.

34. 16 февраля мой Специальный представитель встретился с 15 представительницами женского движения “Leadnow”, выступающего за обеспечение политического представительства и участия женщин в мирных и политических процессах. Женщины-лидеры призвали Организацию Объединенных Наций и международных партнеров продолжать оказывать давление на федеральных лидеров и лидеров штатов с целью мирно разрешить тупиковую ситуацию с выборами и повысить роль женщин в политических процессах и расширить их представленность.

35. 19 февраля, после ожесточенных столкновений в Могадишо, более 70 женщин-лидеров движения “Leadnow” выразили свою обеспокоенность и осудили насилие. В ходе пресс-конференций, состоявшихся 24 и 26 марта, женщины-лидеры со всей страны призвали федеральных лидеров и лидеров штатов мирно разрешить свои разногласия в интересах страны.

36. 8 марта по всей Сомали отмечался Международный женский день под девизом «Женщины на руководящих должностях: достижение равноправия в будущем в контексте COVID-19». Организация Объединенных Наций оказывала поддержку правительству и партнерам из гражданского общества посредством объединения ресурсов, находящихся в ведении Тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам. Проведенные мероприятия включали работу по повышению осведомленности по вопросам гендерного равенства, 30-процентной квоты для участия женщин в политической жизни, роли женщин в руководстве, мире и безопасности и борьбе с COVID-19. Внутренне перемещенным лицам, включая женщин и девочек, были розданы средства индивидуальной защиты.

### **Расширение прав и возможностей молодежи**

37. Для содействия участию молодежи в избирательном процессе Организация Объединенных Наций при поддержке партнеров провела учебное мероприятие для 34 молодых кандидатов от различных политических партий в целях укрепления потенциала молодых кандидатов и преодоления барьеров на пути участия молодежи в избирательных процессах.

38. В рамках молодежной инициативы «Далбиле», осуществляющейся под руководством Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, 225 молодых людей приняли участие в интенсивных курсах по развитию предпринимательства в Кисмайо и Могадишо, при этом авторы 24 бизнес-концепций получили начальный капитал. В рамках инициативы оказывается поддержка молодым предпринимателям, которые в противном случае не имели бы права на получение кредитов по механизмам кредитования. Кроме того, в Могадишо, Джоухаре, Кисмайо и Дусамаребе были проведены диалоги по вопросам участия молодежи в процессе принятия решений.

39. С 14 по 18 февраля в рамках программы Детского фонда Организации Объединенных Наций в области инновационных источников средств к существованию UPSHIFT было проведено учебное мероприятие для 50 молодых людей, в том числе 5 представителей кланов меньшинств. Было сформировано десять предпринимательских групп, которые разрабатывают бизнес-планы. В рамках инициативы UPSHIFT оказывается поддержка несовершеннолетним правонарушителям, возвращенцам, молодежи, подверженной риску миграции, жертвам гендерного насилия и детям, связанным с вооруженными субъектами.

40. В рамках своей инициативы по управлению социальными преобразованиями MOST Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовала аналитические сессии по резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности для молодых исследователей и политиков из государств — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД). В качестве итогового документа сессии разрабатывается программный документ по вопросам молодежи, мира и безопасности в районе Африканского Рога.



## **C. Координация деятельности в целях развития**

41. В отчетный период для содействия реализации сквозных приоритетных задач национального плана развития Сомали, касающихся взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и миростроительства, начал работу Руководящий комитет высокого уровня по триединству, который станет платформой для выработки согласованных подходов. Комитет будет привлекать представителей сомалийских и международных директивных органов к продвижению вопросов, требующих дополнительной поддержки, для обеспечения того, чтобы краткосрочные целевые группы по вопросам взаимосвязи имели четко определенную и достижимую цель.

42. Целевая группа по окружающей среде, состоящая из представителей учреждений Организации Объединенных Наций, продолжала проводить ежемесячные совещания для координации усилий по содействию осуществлению Закона о природопользовании и национального плана действий по охране окружающей среды, а также для совершенствования координации международных усилий в области охраны окружающей среды. Началась работа по апробированию инновационных подходов к посредничеству в контексте соответствующих конфликтов в области Хиршабелле. 6 мая Организация Объединенных Наций создала рабочую группу по вопросам окружающей среды и изменения климата в рамках архитектуры помощи Сомали и учредила местные целевые группы по борьбе с наводнениями и управлению водными ресурсами, используя подход, основанный на учете взаимосвязи между миром и развитием. Советник Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды для Сомали также внес свой вклад в планирование новых участков для перемещенных лиц, что привело к созданию более экологически устойчивого участка в Луглоу недалеко от Кисмайо.

43. 18 марта целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией утвердила концептуальную записку программы, согласованную с пятью приоритетными задачами национальной стратегии федерального правительства по борьбе с коррупцией: а) мобилизация политической воли и взаимодействие; б) укрепление целостности, независимости и потенциала ключевых учреждений; в) отслеживание денежных потоков и защита государственной казны; г) создание профессиональной и инклюзивной гражданской службы, основанной на заслугах; и е) создание общества, отвергающего коррупцию.

44. 28 марта при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций федеральное правительство Сомали одобрило национальную стратегию долгосрочных решений для обеспечения руководящей роли правительства, оперативного руководства и четких целей в отношении выработки долгосрочных решений для Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и партнеров-доноров. Рабочая группа по долгосрочным решениям согласовала свои приоритеты на 2021 год, которые включают агитацию за продление моратория на принудительные выселения и увязку программ долгосрочных решений с инклюзивными процессами развития на местном уровне.

## **IV. Права человека и их защита**

### **Права человека**

45. За отчетный период МООНСОМ зарегистрировала 260 жертв среди гражданского населения (116 убитых и 144 раненых), тогда как в предшествующий отчетный период насчитывалось 200 убитых и 163 раненых. Самое значительное число жертв среди гражданского населения в Сомали по-прежнему

приписывается группировке «Аш-Шабааб», которая несет ответственность за 177 жертв (68 процентов); за ней по числу пострадавших следуют неустановленные субъекты (33 жертвы, или 13 процентов), силы безопасности штатов (27 жертв, или 10 процентов), клановые ополчения (17 жертв, или 7 процентов) и АМИСОМ (6 жертв, или 2 процента).

46. В отчетный период боевики группировки «Аш-Шабааб» казнили 12 мужчин из числа гражданских лиц за предполагаемый шпионаж. 20 февраля боевики группировки напали на деревни области Нижняя Шабелле и подожгли дома и автомобили мирных жителей, очевидно в отместку за то, что в начале января представители клана гальджекель сожгли коммерческие грузовики, направлявшиеся в Байдабо.

47. Власти Сомали произвольно арестовали и задержали 49 человек: 18 предполагаемых боевиков «Аш-Шабааб», 9 старейшин кланов, 9 политиков, 6 предпринимателей, 5 журналистов и 2 религиозных лидеров. Кроме того, при вмешательстве старейшин кланов и высокопоставленных государственных чиновников 52 человека, включая 25 предполагаемых членов кланового ополчения, содержащихся под стражей с 17 ноября 2020 года по подозрению в причастности к убийству женщины из числа мирного населения и двух ее детей и ранению еще одной женщины и пятилетнего ребенка в районе Варшейх, Средняя Шабелле, были освобождены без предъявления обвинений. За отчетный период было вынесено в общей сложности 15 смертных приговоров судами Пунтленда (13 боевикам «Аш-Шабааб») и Юго-Западного штата (одному гражданскому лицу и одному полицейскому). 14 апреля силы безопасности публично казнили военнослужащего Национального управления разведки и безопасности после того, как военный суд первой инстанции признал его виновным в совершении 8 апреля в Беледуэйне убийства гражданского лица — мужчины, принадлежавшего клану хавадле.

48. МООНСОМ зарегистрировала убийство известного журналиста в городе Галькайо, Пунтленд, которое было совершено 1 марта двумя неизвестными мужчинами. 4 марта в Могадишо солдаты Сомалийской национальной армии предположительно напали на радиожурналиста в районе Ходан и конфисковали его оборудование. МООНСОМ также зафиксировала произвольный арест и задержание пяти журналистов, в том числе трех журналистов, арестованных в Пунтленде после выхода их репортажа о выступлении президента Пунтленда 21 февраля по поводу федеральных выборов. Два других журналиста были арестованы в Могадишо 25 апреля за освещение вооруженных столкновений между силами безопасности. Все они были впоследствии освобождены без предъявления обвинений. Кроме того, журналист, находившийся под стражей с 27 декабря в Пунтленде, был приговорен к трем месяцам лишения свободы за публичное подстрекательство в социальных сетях, а 17 марта военно-апелляционный суд продлил срок его заключения до трех лет. 22 марта президент Пунтленда помиловал журналиста.

#### **Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека**

49. В соответствии с резолюциями [2520 \(2020\)](#) и [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности, поручающими ЮНКОС оказать поддержку еще 3000 военнослужащих сомалийских сил безопасности, и в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека МООНСОМ завершила оценку рисков в отношении еще 1000 сотрудников сил сомалийской полиции. В феврале МООНСОМ также провела оценку рисков в отношении еще 2000 военнослужащих Сомалийской национальной армии. Обе оценки рисков представляют собой обновленную

версию общих и предварительных оценок рисков в отношении Сомалийской национальной армии и полицейских сил, проведенных в 2016 и 2017 годах. 2 и 11 марта мой Специальный представитель сообщил федеральному правительству о соответствующих мерах по смягчению последствий, и МООНСОМ и ЮНСОС тесно сотрудничают с федеральным правительством по вопросам осуществления этих мер.

### **Дети в вооруженном конфликте**

50. По состоянию на 7 мая страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей подтвердила факты 460 серьезных нарушений в отношении 449 детей (339 мальчиков и 110 девочек), включая четыре нападения на школы, одно нападение на больницу и шесть случаев отказа в гуманитарном доступе. В общей сложности 192 ребенка были похищены, 216 завербованы и использованы, 104 убиты или покалечены, а 61 девочка подверглась изнасилованию или другим формам сексуального насилия. В общей сложности ответственность за 281 нарушение несут боевики «Аш-Шабааб» (61 процент), за 72 нарушения — федеральные вооруженные силы и вооруженные силы штатов (16 процентов), за 77 нарушений — неизвестные вооруженные субъекты (17 процентов) и за 30 нарушений — клановое ополчение (7 процентов). За тот же период было задокументировано и проверено 14 случаев задержания 26 мальчиков и одной девочки. Ответственность за эти инциденты возлагалась также на сомалийские полицейские силы (12 случаев), Сомалийскую национальную армию (5 случаев), полицию Галмудуга (4 случая), силы Джубаленда (3 случая), полицию Джубаленда и Национальное управление разведки и безопасности (по 1 случаю).

51. В рамках выполнения мандата по вопросам детей и вооруженных конфликтов МООНСОМ совместно с подразделением по защите детей Министерства обороны провела по радио и телевидению с 7 по 12 февраля в Банадире серию информационно-просветительских мероприятий, посвященных правам ребенка и защите детей, в ознаменование Международного дня борьбы против использования детей-солдат и в целях предотвращения вербовки и использования детей сомалийскими силами безопасности и вооруженными группами.

### **Предупреждение сексуального и гендерного насилия**

52. МООНСОМ зафиксировала случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенного силами безопасности. Миссия задокументировала также попытку властей Пунтленда воспрепятствовать расследованию случаев сексуального и гендерного насилия. 31 марта сотрудник полиции Пунтленда предположительно изнасиловал женщину в городе Босасо. Полиция Пунтленда начала расследование в отношении преступника, но ареста не последовало.

53. Случай, произошедший 23 марта, наглядно демонстрирует проблемы, с которыми сталкиваются женщины, занимающиеся вопросами защиты женщин и предотвращения сексуального насилия: руководитель Группы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и защите детей в Гароуэ подверглась физическому насилию и избиению четырьмя полицейскими, включая начальника центрального полицейского участка в Гароуэ. Одна из женщин-полицейских изучала дела о сексуальном насилиии, зарегистрированные в этом полицейском участке, и, как сообщается, начальник обвинил ее во вмешательстве. Один из мужчин-полицейских также подвергся нападению за попытку оказать ей помощь. Предполагаемые преступники были арестованы, но отпущены в тот же день, а расследование инцидента было приостановлено. Комиссар полиции области Нугаль также, по сообщениям, не позволил женщине-полицейскому

продолжить расследование случаев изнасилования и запретил ей появляться в полицейских участках в Гароуэ.

54. Другой случай, имеющий отношение к этому делу, произошел 24 марта: в центральном полицейском участке Гароуэ по приказу комиссара полиции области Нугаль была задержана журналистка после того, как она, проследив за случаем насилия, описанным в пункте 53, разместила пост в социальных сетях, критикуя полицию Пунтленда за ведение дел об изнасилованиях в Гароуэ. Она была освобождена без предъявления обвинений в тот же день после вмешательства Управления Уполномоченного по правам человека Пунтленда и Совета по средствам массовой информации Пунтленда.

55. 21 марта в Белед-Хаво, область Гедо, Сомалийская национальная армия расстреляла одного из своих военнослужащих после того, как военный суд признал его виновным в совершении 15 ноября 2020 года изнасилования и убийства 17-летней девушки.

## V. Гуманитарная обстановка

56. Неустойчивые погодные условия, политическая нестабильность и отсутствие продовольственной безопасности усугубили гуманитарную ситуацию в отчетный период. В феврале сообщалось о нехватке воды и засухе в определенных частях «Сомалиленда», Пунтленда, Галмудуга, Хиршабелле и Джубаленда. 25 апреля федеральное правительство по согласованию с Организацией Объединенных Наций объявило о засухе. На более чем 80 процентах территории страны в настоящее время наблюдается умеренная или сильная засуха. Хотя в некоторых районах страны начался сезон дождей «гу», количество осадков, согласно прогнозам, будет ниже нормы. С октября 2020 года из-за острой нехватки воды и засухи более 116 000 человек были вынуждены покинуть свои дома.

57. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент и гуманитарный координатор Организации Объединенных Наций по Сомали мобилизовал 13,3 млн долл. США из Гуманитарного фонда для Сомали и до 27 млн долл. США из двух пакетов средств, выделенных Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, для содействия усилиям по оперативному реагированию и активизации рамочной программы упреждающих действий для населения, в наибольшей степени пострадавшего от кризиса, вызванного нехваткой воды, во всех ключевых областях. Проблемы с гуманитарным доступом сохранялись, особенно в таких ключевых местах, как Эль-Уак в Джубаленде, где население больше всего страдает от нехватки воды.

58. Уязвимость населения, уже подверженного риску, возросла в результате как климатических условий, так и политической нестабильности. Оценки, проведенные в районах, пострадавших от нехватки воды, продемонстрировали большую подверженность женщин и детей в этих районах калечащим операциям на женских половых органах, сексуальному насилию, домогательствам и злоупотреблениям из-за трудностей, связанных с доступом к пунктам водоснабжения, и отсутствия эффективных механизмов защиты. Политическая нестабильность еще больше усугубила проблемы с защитой. Недавний конфликт и насилие привели к перемещению 250 000 человек в Банадире, Бардале и Бадвейне, включая 200 000 человек, которые были перемещены в окрестностях Могадишо с 15 апреля, — и это без учета почти 61 000 человек, которые были вновь перемещены в феврале и марте из-за конфликта и отсутствия безопасности.

59. Ожидается, что плохие погодные условия сохранятся из-за явления Ла-Нинья и второго подряд сезона осадков ниже среднего уровня, при этом в период с апреля по июнь прогнозируется сезон дождей «гу» с уровнем осадков ниже среднего. Все больше расширялись масштабы кризиса отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), который, как ожидалось, будет наблюдаться до сентября 2021 года. Влияние засухи на средства к существованию будет усугубляться продолжением нашествия пустынной саранчи, которая, согласно прогнозам, продолжит распространяться, что следует из сообщений о вновь образовавшихся стаях молодой саранчи, размножающейся в северных районах страны. В первом квартале года продолжались операции по контролю, проводимые воздушными и наземными группами, в результате чего общая площадь обработанных территорий в Сомали с 2020 года составляет 209 419 гектаров.

60. По прогнозам, без стабильной гуманитарной помощи к середине июня примерно 2,7 миллиона человек будут подвержены риску столкнуться с кризисными или чрезвычайными ситуациями, связанными с отсутствием продовольственной безопасности, включая примерно 839 000 детей в возрасте до пяти лет, которые, вероятно, будут страдать от острого недоедания.

61. В первом квартале 2021 года резко возросло число подтвержденных случаев заболевания COVID-19. По подтвержденным данным, в период с 16 марта 2020 года по 7 мая 2021 года в Сомали было зафиксировано более 11 504 случаев заболевания COVID-19, включая 537 связанных с ним смертей. 15 марта 2021 года в рамках программы по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 в Сомали была поставлена первая партия вакцины AstraZeneca (300 000 доз), и в настоящее время по всей стране развернута соответствующая кампания в целях вакцинации 20 процентов населения (3,5 миллиона человек). По состоянию на 29 апреля вакцинацию прошли 121 700 человек. Для охвата остальной части населения срочно требуются дополнительные ресурсы.

62. 15 февраля был представлен План гуманитарного реагирования для Сомали на 2021 год, который предусматривает выделение 1,09 млрд долл. США для удовлетворения потребностей 5,9 млн человек. Несмотря на растущие потребности, уровень финансирования тревожно низок: по состоянию на 6 мая объем финансовых средств составлял всего 207,6 млн долл. США (19 процентов от общего объема потребностей в ресурсах). Для преодоления потрясений, с которыми сталкивается Сомали, срочно требуется своевременно выделить надлежащее финансирование.

## **VI. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности**

### **A. Осуществление плана на переходный период**

63. После публикации плана на переходный период в Сомали в феврале 2021 года Сомалийская национальная армия и АМИСОМ при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров приступили к разработке плана по достижению оперативных целей плана.

64. В феврале Министерство обороны обратилось с просьбой пересмотреть приоритетные задачи, касающиеся закрытия передовых оперативных баз. В соответствии с планом на переходный период и реконфигурацией АМИСОМ в марте командующий силами АМИСОМ и главнокомандующий сил обороны Сомалийской национальной армии совместно посетили сектора для согласования передачи заранее определенных передовых оперативных баз АМИСОМ. Из

семи передовых оперативных баз одна была закрыта, а другая была передана сомалийским силам безопасности: база Машалай была закрыта 24 января, а 24 марта база Афгойе была успешно передана Сомалийской национальной армии. На совместном совещании 14 и 15 апреля было также достигнуто соглашение между Главнокомандующим сил обороны и АМИСОМ в отношении будущей реконфигурации сил.

65. В соответствии с резолюцией [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности федеральное правительство Сомали в письме от 30 апреля проинформировало Председателя Совета Безопасности о том, что оно действительно одобрило план на переходный период на заседании Комитета по вопросам безопасности и правосудия, проходившем 1 декабря под председательством премьер-министра.

## **В. Оперативная деятельность**

66. В рамках операции «Бадбадо» началось предварительное планирование операций по обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения, которое, как ожидается, станет ключевым элементом будущих дискуссий в отношении плана на переходный период. Военные операции в Нижней Шабелле продолжали закреплять достигнутые успехи и закладывать основу для будущих операций. Однако ограниченный прогресс в формировании сил и мобилизации ресурсов может привести к задержкам в выполнении задач в 2021 году.

67. По техническим причинам возникли задержки при запланированном дислоцировании 525 обученных сотрудников подразделения федеральной полиции «Дарвиш» для поддержки операции «Бадбадо». Это сказалось на безвозмездной передаче оборудования и транспортных средств Европейским союзом. В ответ на это поддержка, оказываемая по линии Совместной программы для полиции, была приостановлена до тех пор, пока не будет дислоцирован обученный персонал подразделения «Дарвиш».

68. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку АМИСОМ и сомалийским силам безопасности в деле борьбы с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств, представив семь аналитических докладов, результаты двух обследований уязвимых мест на маршрутах снабжения и одного информационного доклада о проблеме самодельных взрывных устройств.

69. Чтобы сдержать распространение COVID-19 в секторе правосудия, 4 марта главный судья федерального правительства приостановил все судебные разбирательства по гражданским делам и посещения тюрем до дальнейшего уведомления.

## **С. Нарращивание институционального потенциала**

70. 10 февраля пенитенциарная служба «Сомалиленда» завершила четырехнедельный учебный курс по управлению тюрьмами для 15 сотрудников (13 мужчин и двух женщин). 12 февраля руководящий комитет Совместной программы в области правосудия, состоящий из представителей федерального правительства, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Нидерландов, одобрил план работы на январь-апрель 2021 года, в котором основное внимание уделяется предоставлению услуг, включая поддержку мобильных судов, юридическую помощь и альтернативные центры разрешения споров.

71. 23 марта состоялось совещание технического уровня Рабочей группы по направлению 2С (верховенство права) всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, которое возглавил Генеральный директор федерального Министерства юстиции, а сопредседателями выступили представители Европейского Союза и Нидерландов. Обсуждения были посвящены разработке стратегического плана реформирования сектора правосудия. Министерство юстиции проводит консультации с федеральным Верховным судом, федеральной Генеральной прокуратурой и штатами — членами федерации, с тем чтобы к маю 2021 года завершить разработку этого стратегического плана. Были созданы технические рабочие подгруппы, в том числе по вопросам, касающимся альтернативного разрешения споров и исправительных учреждений и реабилитации.

72. МООНСОМ оказала поддержку Канцелярии Специального посланника президента по Африканскому Рогу, Красному морю и Аденскому заливу в обновлении работы Национального морского координационного комитета для продвижения целей управления морским пространством и «голубой» экономики и в период с 19 по 28 апреля совместно с Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам провела обучение по международным морским конвенциям.

73. 31 марта Исполнительный совет Совместной программы для полиции утвердил 20-процентное сокращение финансируемых по линии Программы стипендий для оснащенных и дислоцированных полицейских штатов — членов федерации, а также 50-процентное сокращение стипендий для полицейских штатов — членов федерации, которые были набраны и обучены, но еще не оснащены и не дислоцированы. Сокращения вступят в силу 1 июля. Кроме того, был одобрен пересмотренный запрос Галмудуга на обучение 700 полицейских штата, с тем чтобы помочь восстановить полицию штата Галмудуг.

74. Совет по повышению профессиональной квалификации сотрудников полиции в рамках направления 2В всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности с участием представителей сомалийских полицейских сил, полицейских служб штатов — членов федерации и международных партнеров поддержал разработку политики обучения сомалийской полиции, в рамках которой будут определены дальнейшие учебные мероприятия для сотрудников полиции в Могадишо и штатах — членах федерации.

75. Представители МООНСОМ встретились с представителями Канцелярии премьер-министра, чтобы обсудить вопрос об участии женщин в секторе безопасности для продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Сомали. Федеральное правительство признало важность этой приоритетной задачи и согласилось приступить к осуществлению межведомственной инициативы в этом направлении.

76. Совместная программа по управлению сектором безопасности будет завершена 30 июня. В настоящее время Организация Объединенных Наций разрабатывает основу новой программы для поддержки диалога между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации по вопросам безопасности и гражданского надзора за федеративной моделью безопасности.

## **D. Вспомогательная деятельность**

77. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения совместно с партнерами из штатов — членов федерации продолжило реализацию национальной стратегии стабилизации в контексте операции «Бадбадо» в Нижней Шабелле. Кроме того, в рамках инициатив по восстановлению и примирению

общин в этом районе при поддержке международных партнеров в Джанале были установлены солнечные уличные фонари, была восстановлена дорога Джанале-Буфоу, был проведен ремонт защитных сооружений от наводнений перед началом сезона дождей «гу», были организованы спортивные мероприятия для местной молодежи и было завершено строительство нового полицейского участка и клиники в Аудегле.

78. 22 марта состоялось координационное совещание по направлению 4 всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности. В круг ведения направления 4 всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности были внесены изменения, с тем чтобы отразить новую архитектуру помощи, принятую в декабре 2020 года на Форуме партнерства Сомали. Координационный отдел по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним при Канцелярии премьер-министра представил шестиступенчатый план по пересмотру стратегии по обеспечению национального диалога и толерантности, который должен быть реализован в 2021 году. Глобальный фонд по работе с населением и повышению его жизнестойкости объявил о выделении первого гранта в размере 2 млн долл. США на цели повышения устойчивости местного населения в области Гедо.

79. МООНСОМ сотрудничала с международными партнерами, с тем чтобы реабилитационные центры для бывших боевиков «Аш-Шабааб», которые считаются неопасными, оставались свободными от COVID-19 и открытыми для потенциальных бенефициаров. По состоянию на 6 мая в таких центрах находились 361 мужчина и 203 женщины. С 1 января 42 мужчины и 69 женщин были реабилитированы и реинтегрированы в принимающие общины.

80. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела по всей территории Сомали (кроме Средней Джубы) 2204 очных инструктажа о рисках, связанных со взрывоопасными боеприпасами, для 2042 женщин, 1735 мужчин, 2592 девочек и 2068 мальчиков, подверженных наибольшему риску, связанному с взрывоопасными боеприпасами. Такие инструктажи были также проведены дистанционно для жителей труднодоступных районов с помощью 1215 устройств на солнечных батареях с предварительно записанными аудиосообщениями о рисках.

## **VII. Поддержка, которую Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывает Миссии Африканского союза в Сомали и сомалийским силам безопасности**

### **A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали**

81. В феврале письмо-заявка на развертывание трех кенийских военных вертолетов было продлено еще на один год — до 14 декабря 2021 года. К сожалению, 5 февраля вертолет подразделения угандийских военно-воздушных сил был серьезно поврежден в результате инцидента, в ходе которого также пострадали несколько членов экипажа. Расследование инцидента продолжается, и Уганда находится в процессе замены вертолета.

82. АМИСОМ обратилась с просьбой о возвращении восьми единиц негабаритного принадлежащего контингентам имущества сформированного полицейского подразделения Ганы, которое не удалось перевезти из Могадишо в Байдабо. Ожидается, что возвращение имущества будет завершено к концу июня. ЮНСОС предоставило соответствующее альтернативное имущество из своего парка, с тем чтобы подразделение могло эффективно выполнять свои функции.



83. Программа по охране здоровья для передовых оперативных баз продолжается в большинстве секторов, но была приостановлена из-за поврежденных дорог и ограничений в связи с COVID-19. ЮНСОС доставило по шесть бронетранспортеров в секторы 1, 5 и 6 из партии в 30 бронетранспортеров, прибывших для вспомогательных подразделений миссии. Оно также оказало поддержку 100 джибутийским военнослужащим, которые были направлены в Дусамареб, в строительстве передовой оперативной базы.

84. В период с 16 февраля по 4 марта ЮНСОС оказало содействие в ротации 1941 кенийского военнослужащего, в период с 24 марта по 17 апреля — 2428 угандийских военнослужащих и 17 апреля — 160 сотрудников нигерийского сформированного полицейского подразделения.

85. ЮНСОС добилось прогресса в реализации своих инициативах в области охраны окружающей среды и установило, в частности, 511 таймеров на установках для кондиционирования воздуха, 364 датчика движения и 4691 светодиодную лампу, синхронизировало работу 14 электростанций и установило системы рециркуляции очищенных сточных вод во всех центрах секторов для полива растений и газонов, а также для очистки автомобилей. В марте в Международном аэропорту имени Адена Адде ЮНСОС учредило программу по выращиванию саженцев, которая будет распространена на все секторальные центры для посадки саженцев персоналом Организации Объединенных Наций, АМИСОМ и местными общинами. Проект по восстановлению лесов в Байдабо, начатый в феврале, осуществляется путем рассеивания с воздуха гранулированных семян с помощью беспилотного летательного аппарата. По состоянию на 30 апреля остаток средств на счету Целевого фонда Организации Объединенных Наций для АМИСОМ составил 2,9 млн долл. США, что достаточно для обеспечения работы консультантов АМИСОМ и специалистов медицинской службы по бытовому обслуживанию персонала в течение 12 месяцев.

86. При содействии ЮНСОС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать АМИСОМ поддержку в осуществлении операций по обеспечению безопасности и в ее усилиях по стабилизации посредством предоставления консультационных услуг, аналитической поддержки, учебной подготовки в области борьбы с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств, и наставничества по вопросам использования специальной техники и собак для обнаружения взрывчатых веществ, а также посредством обеспечения связи с местным населением и задействования групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В отчетный период Служба провела учебную подготовку 1207 военнослужащих АМИСОМ и негражданского персонала полиции Африканского союза в целях укрепления их потенциала в плане обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств и проведения безопасных операций в опасных условиях, особенно на основных маршрутах снабжения. Служба оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегических объектов инфраструктуры, направив 26 групп для обнаружения взрывчатых веществ с 52 собаками для обнаружения взрывчатых веществ для проверки 23 374 единиц багажа, 67 428 транспортных средств, 130 зданий, застроенной территории общей площадью 34 300 кв. м и открытых участков местности общей площадью 7 378 020 кв. м во всех секторах.

## **В. Поддержка операций сомалийских сил безопасности**

87. В марте ЮНСОС приступило к оказанию материально-технической поддержки дополнительным 3000 военнослужащим сомалийских сил безопасности, санкционированным резолюцией 2520 (2020) Совета Безопасности. Глава ЮНСОС встретила с комиссаром сомалийских полицейских сил, командующим Сомалийской национальной армией, Генеральным директором Министерства обороны, старшим советником по безопасности при Канцелярии премьер-министра и послом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Сомали, чтобы обсудить механизмы поддержки и соответствующие меры подотчетности, включая реализацию мер по смягчению в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, для еще 3000 сотрудников сомалийских сил безопасности, которым оказывается поддержка. Меморандум о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и федеральным правительством по оказанию материально-технической поддержки сомалийским силам безопасности все еще не согласован с правительством.

88. По состоянию на 30 апреля остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций в поддержку сомалийских сил безопасности составлял 2,7 млн долл. США, что достаточно для обеспечения материально-технической поддержки со стороны ЮНСОС до июня 2021 года. 2 марта в целях пополнения средств Целевого фонда мой Специальный представитель, глава ЮНСОС и старший советник по вопросам безопасности при Канцелярии премьер-министра сопредседательствовали на брифинге для международного сообщества. За этими усилиями последовало еще одно обращение к государствам-членам, с которым 23 марта в Нью-Йорке выступил заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке.

89. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при поддержке ЮНСОС завершила обучение дислоцированных в Нижней Шабелле 5 групп Сомалийской национальной армии (45 военнослужащих) по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств и начала аналогичное обучение еще 11 групп Сомалийской национальной армии (99 военнослужащих), укрепляя тем самым потенциал сомалийских сил безопасности, с тем чтобы они могли взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в соответствии с планом на переходный период.

## **VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали**

90. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 5 мая на всей территории Сомали насчитывалось 388 международных сотрудников и 1299 национальных сотрудников.

91. Организация Объединенных Наций в Сомали продолжает осуществлять свою стратегию реагирования на COVID-19, в том числе оказывать поддержку персоналу и операциям Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в рамках местного плана распределения вакцин. Началась вакцинация лиц, входящих в группу повышенного риска. Создан надлежащий медицинский потенциал для оказания поддержки лицам в группе риска, численность которых превышает 25 000 человек, включая персонал Организации Объединенных Наций, ее сторонних подрядчиков в Сомали и АМИСОМ.

## IX. Замечания

92. Недавний поворот событий в Сомали вызывает серьезную обеспокоенность. Несмотря на несколько раундов консультаций между широким кругом участников, лидеры Сомали так и не смогли договориться о порядке осуществления договоренности о выборах от 17 сентября. В результате этого обстановка в плане безопасности в Могадишо быстро ухудшилась, а в рядах сомалийских сил безопасности наблюдается раскол.

93. Действия, предпринятые Народной палатой 12 апреля, вызвали новые разногласия; они грозят усугубить политический раскол и создать нестабильность в стране. Вызывает сожаление то, что эти действия были предприняты вопреки четкой позиции Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ИГАД, Европейского союза и многих двусторонних партнеров Сомали, которые последовательно предостерегают от принятия односторонних мер и подчеркивают необходимость налаживания диалога для достижения соглашения на основе консенсуса. Однако обнадеживает тот факт, что по просьбе г-на Фармаджо 1 мая Народная палата отменила принятое ею ранее решение и восстановила действие договоренности от 17 сентября.

94. Договоренность от 17 сентября остается основой, на которой может быть достигнут консенсус между заинтересованными сторонами, и наиболее жизнеспособным путем к своевременному проведению заслуживающих доверия выборов. Поэтому крайне важно, чтобы руководство Сомали продемонстрировало лидерство, поставив интересы страны выше своих собственных, и срочно возобновило диалог для достижения консенсуса, необходимого для проведения заслуживающих доверия, инклюзивных и основанных на консенсусе выборов без дальнейших задержек и на основе договоренности о выборах от 17 сентября и рекомендаций технического комитета Байдабо от 16 февраля. Я также повторяю, что угроза насилия или его применение неприемлемы, и призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность. Необходимо приложить все усилия для обеспечения минимальной 30-процентной квоты для представительства женщин в избирательном процессе.

95. Продолжающийся политический кризис отвлекает внимание и ресурсы от приоритетных задач Сомали в области развития, гуманитарной помощи, верховенства права и безопасности и серьезно угрожает обратить вспять успехи, достигнутые за последнее десятилетие. Сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации и скорейшее проведение согласованных выборов имеют решающее значение для дальнейшего решения многих неотложных задач по построению прочного мира в Сомали. Диалог и широкий консенсус сохраняют первостепенное значение и по-прежнему являются единственным жизнеспособным способом преодоления стоящих перед страной проблем.

96. Наибольшую озабоченность по-прежнему вызывают непрекращающиеся и систематические нападения группировки «Аш-Шабааб» на мирное население, правительственных должностных лиц, силы безопасности, АМИСОМ и международное сообщество. «Аш-Шабааб» продемонстрировала сохраняющиеся возможности и намерение использовать любой политический тупик для активизации своих нападений. Я решительно осуждаю эти нападения и выражаю глубокие соболезнования семьям погибших. Я серьезно обеспокоен сообщениями о потерях среди гражданского населения и призываю федеральное правительство активизировать свои усилия по защите мирного населения и привлечь виновных к ответственности.

97. По-прежнему вызывает тревогу большое количество случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, от которого в несоизмеримо большей степени страдают девочки. Важно, чтобы федеральное правительство приняло меры по защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия путем принятия первоначального законопроекта о борьбе с половыми преступлениями 2018 года и привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии. Важно также, чтобы власти «Сомалиленда» поддержали Закон 2018 года об изнасилованиях и преступлениях на сексуальной почве и отменили регрессивный Закон 2020 года об изнасиловании, прелюбодеянии и других сексуальных преступлениях, который противоречит общепринятым региональным и международным стандартам в области прав человека.

98. Что касается прекращения безнаказанности, то следует приветствовать усилия по реформированию системы правосудия, укреплению верховенства права и борьбе с коррупцией. основополагающую роль в продвижении этих процессов играет выделение судебной системе достаточного объема финансовых ресурсов. Крайне важно, чтобы федеральное правительство, а также штаты — члены федерации продвигали и защищали независимость судебной системы для повышения доверия общества к правительственным институтам.

99. Я высоко оцениваю меры реагирования на пандемию COVID-19, которые по-прежнему принимаются сомалийскими властями и медицинскими работниками как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. В дальнейшем Сомали потребуются постоянная и мощная поддержка международного сообщества для преодоления последствий пандемии, в том числе для вакцинации ее граждан. Я хотел бы поблагодарить всех партнеров, участвующих в инициативе по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, за их содействие процессу вакцинации в Сомали и призвать международных партнеров предпринимать усилия в интересах дальнейшей безвозмездной передачи вакцин, с тем чтобы обеспечить наличие достаточных запасов вакцин для проведения кампании вакцинации в стране.

100. Что касается гуманитарной ситуации, то серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в большинстве районов страны наблюдается острая нехватка воды: более чем в 50 районах наблюдается умеренная или сильная засуха. Согласно прогнозам, с апреля по июнь в период сезона дождей «гу» ожидается второй подряд сезон осадков с уровнем ниже среднего, а План гуманитарного реагирования для Сомали на данный момент профинансирован лишь на 19 процентов. Осознавая нынешние экономические условия в мире в свете рецессии, связанной с пандемией, я призываю международных партнеров предоставить финансовые средства, необходимые для спасения жизней, облегчения страданий и предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации в Сомали.

101. Отрядным событием является недавний пересмотр плана на переходный период в Сомали, согласно которому Сомали стремится взять на себя ведущую роль в обеспечении безопасности. Крайне важно, чтобы федеральное правительство удвоило свои усилия по разработке предсказуемых и устойчивых механизмов развития потенциала сомалийских сил безопасности и гражданского потенциала, которые имеют решающее значение для успешной реализации плана. Более оперативное проведение операций, связанных с осуществлением переходного процесса, и интеграция существующих сил в подразделения Сомалийской национальной армии и полиции штатов являются ключевыми аспектами для сохранения имеющихся достижений и дальнейшего прогресса в рамках национальной архитектуры безопасности и достижения целей, изложенных в плане на переходный период.

102. Приветствуется щедрая поддержка всеми донорами целевых фондов Организации Объединенных Наций для АМИСОМ и сомалийских сил безопасности. Тем не менее вызывает беспокойство тот факт, что в конце мая средства целевого фонда в поддержку сомалийских сил безопасности будут исчерпаны. Это серьезно скажется на возможности Организации Объединенных Наций оказывать материально-техническую поддержку сомалийским силам и поставит под угрозу выполнение плана на переходный период в Сомали. Нынешний политический тупик вызывает серьезную обеспокоенность у доноров и партнеров страны, однако необходимо, чтобы государства-члены продолжали оказывать поддержку целевому фонду для обеспечения эффективной реализации плана на переходный период.

103. Вселяют надежду недавние заявления Сомали и Кении об их усилиях по восстановлению дипломатических отношений при посредничестве Катара. Я надеюсь, что эти заявления приведут к полному восстановлению дружественных отношений между Кенией и Сомали, которые имеют решающее значение для стабильности и сотрудничества в регионе.

104. Я хотел бы выразить искреннюю благодарность Африканскому союзу, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за их неизменную и скоординированную поддержку и участие в делах Сомали. Важно также отдать должное храброму персоналу АМИСОМ, Сомалийской национальной армии и сомалийской полиции. Жертвы, на которые они идут для защиты сомалийского народа и поддержки страны на пути к миру, стабильности и процветанию, не будут забыты.

105. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю Джеймсу Суону и персоналу Организации Объединенных Наций в Сомали за их твердую приверженность выполнению мандата Организации в Сомали в очень сложных условиях.

# Karta

