



2021年4月1日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月30日星期二举行的关于“不扩散大规模毁灭性武器”的视频会议上墨西哥常驻代表胡安·拉蒙·德拉福恩特·拉米雷斯大使以安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席的身份所作通报的副本、以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南等国代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这一通报和这些发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
邓廷贵 (签名)



附件一

安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会主席胡安·拉蒙·德拉福恩特·拉米雷斯的通报

[原件: 英文和西班牙文]

我很荣幸有机会以安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会主席的身份向安全理事会通报自委员会主席2020年4月25日的信所载上一次通报(见S/2020/1143)以来委员会的工作情况。我谨感谢我的前任钱宁大使及其工作人员在平稳地担任委员会主席之后,又顺利地将工作移交给我的团队。

第1540(2004)号决议仍然是旨在防止包括恐怖分子在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器的全球不扩散架构的重要组成部分。各国在充分执行该决议方面取得了重大进展。然而,还存在一些差距,安全理事会确认,充分和有效执行该决议是一项长期任务,需要在国家、区域和国际各级作出不断努力。

2020年期间,由于为管控冠状病毒病疫情而实施的旅行和其他限制,委员会在开展业务时采取了预防措施,主要是通过虚拟手段开展业务。委员会举行了一次面对面会议,但没有对各国进行实地访问。2019年安排了59次实地活动,相形之下,2020年委员会参加了19次活动,其中大多是虚拟活动,由各国、国际和区域组织、以及其他联合国机构和委员会组织安排,以促进所有国家全面执行该决议。通过虚拟手段,还与会员国进行了24次非正式协商,讨论并澄清它们所提供与委员会汇总表有关的补充信息。另外还举行了两次虚拟会议,讨论蒙古和巴拿马向委员会提出的援助请求。

委员会完成了对所有汇总表信息的更新和审查,为2019年启动的第1540 (2004) 号决议的全面审查进行筹备工作。2020年3月2日,委员会向所有会员国发送更新后的委员会汇总表草案,邀请它们就国家执行情况提出意见和补充信息,以便向委员会提供一套更准确的数据,协助委员会履行其职责。共有66个会员国对邀请作出了回应,其中56个会员国提交了实质性意见和补充信息。12月,委员会完成了对193份委员会汇总表的审查,并在其网站上公布经190个会员国同意的相关更新汇总表。

迄今为止,已有184个国家向委员会提交初次报告,说明它们为履行第1540 (2004) 号决议所规定义务已经采取或计划采取的措施。重要的是,各国为执行该决议而采取的实际步骤应行之有效。这方面的举措之一是,各国在第2325 (2016) 号决议执行部分第5段的推动下,制定自愿的国家执行行动计划。这些有助于确定行动,以弥补条例和国家管控框架方面的任何差距和缺陷,促进机构间合作,并确定可能需要援助的领域。2020年,哥伦比亚和多米尼加共和国提交了第二项国家执行行动计划,而自2007年以来向委员会提交此类计划的国家现已达到35个。

会员国最有能力确定有效的国家做法,并与1540委员会和其他伙伴分享。在过去几年里,越来越多的国家进行了同行审查。2020年,委员会收到了

多米尼加共和国和巴拿马以及巴拉圭和乌拉圭分别提交的关于2019年所安排两次同行审议结果的报告,其目的是分享执行第1540(2004)号决议的经验和良好做法。迄今为止,全球共进行了五次同行审查,其中三次在拉丁美洲和加勒比集团区域。委员会期待听到进一步同行审议的结果,并将继续酌情支持希望进行同行审议的国家。

关于协助执行该决议的国家联络人,迄今为止,共有127个会员国向委员会通报了其第1540(2004)号决议联络人,而2019年则为119个。由于疫情的相关限制,2020年没有举办区域联络人培训课程。

委员会在协助会员国履行其1540义务方面发挥着重要的促进作用,将各国的援助请求与各国或国际、区域或次区域组织的援助提议相匹配。2020年,各国向委员会提交了六项新的援助请求,而2019年则为11项。委员会还收到了智利、哥伦比亚、巴拿马和赞比亚的援助请求,以及蒙古的两项请求。委员会网页列出了提供1540相关援助的国家以及国际、区域和次区域组织。委员会随时准备在其网站上添加关于援助的新方案或最新信息。除了各国以及国际、区域和次区域组织提供的援助之外,委员会将应邀访问各国,讨论国家报告、国家执行行动计划、委员会汇总表、以及执行措施援助。

委员会继续利用其网站向公众进行宣传。例如,主席每季度向通过网站订阅的人发布一条信息。

根据第1977(2011)号决议执行部分第3段,委员会正在对第1540(2004)号决议进行全面审查,然后于2021年4月延长其任务期限。审查是一个包容性的进程。会员国的参与尤其重要,委员会将酌情邀请各国以及国际、区域和次区域组织、还有相关的民间组织参加公开协商。委员会于2019年10月开始全面审查的筹备工作,但由于疫情所造成的延误,为了让各国能够进行相应的规划,主席在2020年8月27日的信中通知安全理事会:委员会已决定,与审查相关的其余所有活动,包括公开协商,应推迟到2021年,但当时正在进行的修订委员会汇总表的进程以及可以线上形式举行的任何其他活动除外。会员国以及国际、区域和次区域组织可为这次审查提交书面意见。6月2日就此致函联合国相关机构以及国际、区域和次区域组织,请它们提交书面意见。迄今已有12个国家这样做。

全面审查的一个中心主题是联合国会员国执行第1540(2004)号决议的情况。委员会还将讨论其在促进援助配对、外联活动以及与相关国际、区域和次区域组织及其他联合国机构的协作方面的作用。委员会有责任在必要时列入调整其任务授权的建议。将向安全理事会提交一份全面审查报告。

委员会在讨论其任务的技术性延期期限和工作方案的内容方面取得了进展。虽然磋商仍在进行中,但我期待着在近期内就这些问题达成共识。

1540委员会将圆满完成这次全面审查视为其最高优先事项。

我感谢给予我今天向安理会通报情况的机会。

附件二

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件：中文和英文]

中方欢迎1540委员会主席富恩特大使向安理会通报委员会工作，祝贺他担任这一重要职务。

去年以来，委员会积极调整工作模式，努力降低新冠肺炎疫情影响，在促进第1540号决议执行、推进全面审议进程、更新各国执行决议情况等方面开展大量工作，取得积极成果。中方对委员会主席、专家小组和秘书处所作努力表示赞赏，希望各方继续本着建设性态度加强沟通合作，推动委员会今年工作顺利开展。

大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散，事关国际和平与安全，是国际社会面临的共同挑战。2004年通过的第1540号决议，是安理会第一个专门的防扩散决议，是国际防扩散体系的重要组成部分。17年来，国际防扩散共识不断加深，防扩散体系日趋完善，防扩散合作稳步推进。同时，非国家行为体扩散风险日趋上升，新冠疫情造成的经济社会影响干扰国际防扩散努力，国际防扩散形势依然严峻。针对当前国际安全形势特别是防扩散领域新动向，着眼第1540号决议全面审议及推进国际防扩散进程，中方愿强调以下几点：

第一，坚持通过多边主义实现防扩散目标。防扩散问题是全球性挑战，解决防扩散问题离不开多边合作，离不开联合国引领。各方应秉持共同、综合、合作和可持续的全球安全观，照顾各国合理关切，消除扩散动因，寻求共同安全。要强化以联合国为核心的集体安全机制，维护安理会权威，坚持以政治外交手段，通过对话协商解决防扩散问题。

第二，巩固和完善国际防扩散体系。国际社会应进一步增强《不扩散核武器条约》、《禁止生物武器公约》、《禁止化学武器公约》的普遍性，确保其得到全面、有效、平衡执行，并以《不扩散核武器条约》十审会、《禁止生物武器公约》九审会和第1540号决议全面审议为契机，加强相关条约和机制。

第三，重视新兴科技带来的扩散风险。人工智能、3D打印、基因编辑、合成生物学等新兴科技有可能被用于大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散。各国应加强政府监管，开展国际合作，切实防止非国家行为体滥用这些新兴科技从事扩散活动。与此同时，实现防扩散目标也不应以损害科技进步为代价。

第四，通过全面审议加强第1540（2004）号决议执行。委员会应通过全面审议公正评判各国执行决议情况，客观评估不断变化的扩散风险；应充分尊重各国主权，支持各国根据自身国际义务与具体国情，制定执行决议的优先目标和领域；应开展更具针对性的国际合作，支持发展中国家加强防扩散能力建设；应确保全面审议工作的公开、透明、包容，保证各国特别是发展中国家的参与度和发言权。

中国坚决反对大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散，一贯严格履行防扩散国际义务，以实际行动为加强国家、地区和国际层面的防扩散努力作出贡献。《中华人民共和国出口管制法》去年12月正式施行，实现了中国防扩散出口管制模式从行政管理到法制管理的转变，充分彰显了中国加强防扩散出口管制的意志和决心。

中国首创国家联络点培训先河，已三次同委员会合办亚太地区国家联络点培训班，愿继续在加强亚太地区国家决议执行能力建设方面发挥作用，并积极参加防扩散立法、执法、外联等领域的国际交流与合作。中方将继续与各方一道，促进第1540（2004）号决议的有效执行，推进决议全面审议，为加强防扩散全球治理作出积极贡献。

附件三

爱沙尼亚驻联合国政治协调员克里斯特尔·卢克的发言

首先,我要感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使的通报,感谢他和他的团队自他担任安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席以来所做的工作。我还谨赞扬1540委员会专家组本着专业精神尽职尽责地开展工作。他们的专长和知识为委员会的工作提供了极大的支持,并有助于加强决议的执行工作。

恐怖分子或其他非国家行为体有可能获取大规模毁灭性武器,对国际安全构成真实而严重的威胁。伊拉克和黎凡特伊斯兰国在叙利亚和伊拉克境内使用化学武器,以及导弹及其部件向中东非国家行为体扩散,是一些最新的例子,提醒我们注意所涉及的风险。

第1540(2004)号决议依然是预防和应对这些威胁的最关键文书之一。多年来,该决议在指导会员国采取一切必要措施防止非国家行为体获取核生化或放射性武器或生产这些武器所需的设备方面证明了自身价值。我们必须确保该决议及其执行工作仍然有效、有力。

在这方面,令人鼓舞的是,向委员会提交首份报告的国家已达到184个。我们鼓励尚未提交报告的国家毫不拖延地提交报告。我们也赞同委员会主席的意见,认为国家执行行动计划是发现监管和控制机制中缺陷和弱点的有用工具,以便随后能够采取必要、适当的行动。我们希望看到各国继续提交其国家执行计划并分享最佳做法。

援助与合作措施能够帮助更有效地执行第1540(2004)号决议。我们欢迎委员会努力提供援助,将各国的请求与其他国家或国际、区域和次区域组织提供的援助配对。我们也欢迎它与裁军事务厅,与国际原子能机构、禁止化学武器组织和国际刑警组织等国际组织以及民间社会、产业界和学术界积极接触与合作。一年两次的威斯巴登会议是一个很好的例子,说明私营部门的参与能如何通过确定防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器的措施来提供支持。

尽管2019冠状病毒病大流行造成了混乱,但我们希望委员会能很快完成对第1540(2004)号决议执行情况的全面审查。全面审查是反思该决议的范围以及委员会及其专家组任务授权的绝佳机会。爱沙尼亚已准备好确保审查进程是包容各方、彻底、实质性的,并顾及大规模毁灭性武器扩散风险不断变化的本质。随着恐怖分子和非国家行为体适应新的现实和技术,威胁格局发生演变,我们的对策也必须顺应变化。

第1540(2004)号决议是国际裁军和不扩散架构的重要组成部分。爱沙尼亚仍然充分致力于支持和促进1540委员会的工作。

附件四

法国驻联合国政治协调员谢拉兹·加斯里的发言

[原件: 法文]

我也要感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使, 并向他保证, 我们作为安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席, 将给予全力支持。

在超过15年的时间里, 第1540(2004)号决议一直是我们集体安全体系的一个支柱。如今, 这一威胁仍然存在, 且正在演变。扩散渠道正在多样化。生物、化学和核材料落入恐怖分子手中的风险仍然很高。

在此背景下, 1540委员会比任何时候都更重要。我想强调委员会工作的三个方面。

第一, 必须以非常具体的方式执行该决议。这包括确保敏感材料和物资的安全, 加强边境管制, 建立打击大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的法律框架, 建立出口管制机制。还必须加强防止对扩散行为的资助。法国同其他国家一样, 在这方面拥有牢固的国家法律框架。

第二, 法国尤其重视我国在援助工作组中的协调作用。我们时刻准备帮助请求援助的国家。我们还必须加强与相关组织的合作, 尤其是与国际原子能机构、禁止化学武器组织、《生物武器公约》、出口管制机制、安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会以及安全理事会关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会合作。

最后, 尽管出现了困难的健康状况, 但是对第1540(2004)号决议的全面审查今年仍在继续。汇总表方面的工作已经基本完成, 我们可以为此向自己表示祝贺。我们希望, 委员会将很快能够就延长其任务期限达成一致, 这项任务必须足够长, 以便开展深入审查。还迫切需要商定工作方案和与之相关的活动时间表。

最后, 我要向专家组表示衷心的感谢, 他们的分析和宣传工作仍然不可或缺。

附件五

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

我感谢我亲爱的朋友、安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使就委员会活动所作的通报。我还要感谢他的前任印度尼西亚钱宁大使主持1540委员会工作。

我首先要重申，印度坚定不移地致力于防止大规模毁灭性武器扩散的全球努力。非国家行为体获得这些大规模毁灭性武器加重了这类武器对国际和平与安全所构成威胁的严重程度。

第1540(2004)号决议确定恐怖分子和恐怖团体是可能获取、发展、贩运或使用大规模毁灭性武器及其运载工具的主要非国家行为体。几十年来，我国一直是恐怖主义的受害者。因此，我们充分认识到恐怖分子获取大规模毁灭性武器可能带来的灾难性危险。在这方面，自2002年以来，印度一直是大会关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的年度决议的共同提案国，该决议以协商一致方式获得通过（第75/58号决议）。

防止包括恐怖分子在内的非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器是国际社会最重要的责任之一。生物安保和生物安全措施在这场疫情背景下尤为重要，以防非国家行为体特别是恐怖分子利用这一状况。然而，对非国家行为体的关注绝不应削弱国家在防止非国家行为体获取这些武器、将此类行为列罪入刑并加以管制以及粉碎支持非国家行为体的基础设施方面的责任。在这方面，我国代表团非常重视并支持1540委员会的任务及其工作。

印度为推进本国对全球不扩散的长期承诺，建立了强有力的以法律为基础的出口管制制度，以执行第1540(2004)号决议。我高兴地指出，印度是定期向委员会提交关于第1540(2004)号决议执行情况的国家报告的少数国家之一。我们还主动分享我国在各领域的知识和技术专长，以此作为委员会援助框架的一部分。在这方面，印度与德国、1540委员会和联合国裁军事务厅合作，于2018年4月在新德里主办了为期两天的印度-威斯巴登会议，主题是“通过政府-产业伙伴关系保障全球供应链，以有效执行联合国安全理事会第1540(2004)号决议”。印度还于2017年2月主办了“打击核恐怖主义全球倡议执行和评估小组会议”。我们完全支持加强与国际原子能机构、禁止化学武器组织和联合国其他相关机构等国际组织的合作，以防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器。

委员会去年的工作由于2019冠状病毒病大流行受到影响，由于这个原因，委员会计划的许多活动无法进行。但委员会可以感到满意的是，它是在2020年举行了面对面会议的少数委员会之一。我们建议，委员会今年也应该发挥类似的带头作用，树立一个榜样。

2021年对1540委员会意义重大。可以理解的是，应当把重点放在已推迟了一年的全面审查上。作为审查的一部分，今年我们期望委员会开展一系列活

动, 规划委员会未来的方向及其任务授权。在今年年底前完成强有力的全面审查应作为共同目标和优先事项。因此, 我们感到关切的是, 委员会的2021年工作方案尚未获得通过。委员会已经失去了两个月的时间, 我们敦促它尽快通过工作计划, 以使其能够毫不拖延地开始活动。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使就安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会的工作所作的通报。我愿向他和他的团队保证, 我们将全力支持他们完成面前的艰巨任务。

爱尔兰非常重视1540委员会的工作。任何威胁使用或使用大规模毁灭性武器的行为都是令人憎恶的。全面执行第1540 (2004) 号决议将确保防止非国家行为体获取和使用此类武器。在这方面, 第1540 (2004) 号决议是全球不扩散架构的重要组成部分。我们鼓励各国继续认真履行这项决议规定的责任。

今年, 我们的重点将是全面审查第1540 (2004)号决议的执行情况。审查为我们提供了一个机会, 来加强我们根据该决议推进工作的集体决心。

我们感谢钱宁大使及其团队去年所做的工作。2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行造成的限制意味着许多工作仍有待完成。

爱尔兰认为, 监测、援助和外联对于完成委员会的任务授权至关重要。通过其监测、外联和援助工作, 委员会可以帮助各国查明条例和国家控制框架中的任何差距和不足之处。它还可以在可能需要援助的领域提供帮助。我们希望看到这项工作在全全面审查下得到进一步加强。

国际和区域组织以及包括学术界和私营部门在内的民间社会也可以做出重要贡献。委员会应接受所有观点和经验, 以确保审查取得最佳结果。我们认为, 同样重要的是, 1540委员会和安全理事会第1267 (1999) 号和第1373 (2001) 号决议所设委员会之间应保持持续合作。然而, 尽管全面审查是委员会今年工作的一个关键部分, 但委员会的正常工作继续并行也至关重要。

下个月, 安理会将需要决定延长委员会的任务期限。鉴于COVID-19继续造成的不确定性, 我们必须给自己时间和灵活性, 以尽可能最好的方式完成全面审查。因此, 我们认为截止到2022年4月的时间安排是最合适的选择。

最后, 我们希望委员会能够迅速完成其工作方案, 以便我们能够开展工作。

附件七

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

我欢迎胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使的通报,并赞扬他对安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会工作的领导。

1540委员会的工作是全球不扩散架构的重要组成部分,旨在防止包括恐怖分子在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器。因此,肯尼亚认真对待委员会的工作,因为我们认为大规模毁灭性武器的威胁仍然存在,并且继续发展演变。

众所周知,2019冠状病毒病大流行导致委员会,乃至整个安理会的工作后勤安排更加复杂。然而,过去一年也表明,有创新方法来确保安理会的重要工作继续下去。在这方面,我们注意到,委员会在开展工作时采取了预防措施,主要是通过虚拟手段。

在我们考虑1540委员会的前进道路时,肯尼亚期望看到两件事:第一,委员会的工作向前推进,第二,需要来自各国首都专家参与的委员会会议能够吸引并得到尽可能广泛的参与。在这方面,我们恰当注意到对延长委员会任务期限和工作方案的备选方案所表达的各种关切。

我们都同意,全面审查各公开磋商是委员会工作的一个关键部分,在这两个问题都悬而未决的情况下,重要的是保持灵活性,对确保委员会恢复其重要工作的各种选择持开放态度。正因为这个原因,我愿重申肯尼亚对任何经商定达成的可以使我们恢复委员会实质性工作的道路保持灵活。

我重申,肯尼亚全力支持德拉·富恩特·拉米雷斯大使担任委员会主席,并重申我们愿意建设性参与这项重要工作。

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉·富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我将以本国名义作一非常简短的发言。

墨西哥重申, 我们坚信, 必需加强多边不扩散架构, 以防止大规模毁灭性武器的灾难性人道主义后果, 建设一个更加和平和安全的世界。

国际局势再次向我们表明, 多边合作对于应对全球挑战, 包括与大规模毁灭性武器扩散有关的挑战是不可或缺的。由于2019冠状病毒病疫情, 世界可能发生了很大变化, 但如果说有什么是没有减弱的, 那就是非国家行为体获取大规模毁灭性武器的威胁。然而, 有点矛盾的是, 正如在这方面指出的那样, 科学和技术进步及其给人类带来的所有好处也代表着一种新的与扩散有关的挑战。

因此, 对第1540 (2004) 号决议的全面审查为安全理事会成员和联合国广大会员国提供了一个重要机会, 思考需要做些什么来加强和调整任务授权, 以适应这一新的现实。我们还将能够思考如何加强委员会在支持各国履行其义务方面的作用。我深信, 如果共同努力, 我们就能够确定将有助于加强委员会工作、从而防止大规模毁灭性武器继续向非国家行为体扩散的因素。

附件九

尼日尔常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

我谨感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使就他主持的安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会的工作所作的通报。

大规模毁灭性武器扩散构成的威胁日益令人关切, 1540委员会的工作对于防止和吓阻这类武器及其运载工具的扩散现在比以往任何时候都更为重要。我国代表团欣见, 尽管2019冠状病毒病(COVID-19)疫情造成了困难, 但在执行第1540(2004)号决议方面仍取得了重大进展。我们赞扬委员会专家小组所做的工作, 以及多数国家在执行该决议方面所取得的进展。

我们强调各国政府对确保有效执行第1540(2004)号决议负有首要责任, 呼吁它们采取必要步骤加强自身应对恐怖分子获取大规模毁灭性武器的可能性所构成威胁的能力。同样重要的是, 需要同专门的国际、区域和次区域组织保持联系, 特别是在能力建设方面。

因此, 我们呼吁委员会达成共识, 通过今年的工作方案。委员会的工作方案通常围绕四个主题:国家监测和执行; 援助; 与国际组织和其他相关联合国机构的合作; 以及透明度和媒体外联。

最后, 我国代表团不反对可能延长将于2021年4月25日届满的委员会目前任务期限, 以便完成因当前COVID-19疫情而中断的全面审查的剩余活动。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

挪威谨感谢墨西哥和胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使承担起主持安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会工作的任务并于今天向安理会通报情况。我们还要感谢专家小组在非常具有挑战性的环境中所做的出色工作——专家小组工作环境非常具有挑战性，原因主要是面对目前的2019冠状病毒病而必须施加的限制。挪威全力支持专家小组。

我们注意到，一些活动因这场大流行病而被推迟了。但是，我们高兴地看到，委员会和专家小组能够作出调整，采用新的工作方法，委员会汇总表相关工作已于去年完成。

我就委员会今后的工作提两点意见。

第一，1540委员会应注重防止非国家行为体扩散和使用大规模毁灭性武器这一重要工作。我们重申关切不断演变的扩散风险，包括科学、技术和国际商业的迅速发展。在这方面，我可以向1540委员会主席保证，挪威期待与他和安理会所有成员就全面审查进行建设性接触，最终延长委员会的任务期限。公开协商是这项全面审查的一个关键部分。重要的是，这些协商应强而有力，并让广泛的利益攸关方参与。

第二，为做到充分执行第1540(2004)号决议，我们必须确保要求和请求援助的国家得到援助。因此，高效和定期更新将援助请求与援助意向相匹配的程序至关重要。

大规模毁灭性武器扩散的前景令人真正持续感到关切。第1540(2004)号决议是全球不扩散架构一个至关重要的组成部分，委员会的工作一如既往极为重要。我们期待在今后几年为这项工作做出贡献。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件:俄文]

我们感谢安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席、墨西哥常驻代表胡安·拉蒙·德拉福恩特·拉米雷斯大使所作的实质性通报。

由于这是他首次以1540委员会主席的身份通报情况,我谨祝他作为安理会这一附属机构负责人工作一切顺利。我们指望他正大光明地履行主席职责,以公平的方式主持委员会的谈判工作。

俄罗斯一贯高度依赖第1540(2004)号决议,这是不扩散大规模毁灭性武器领域少数几项普遍文书之一。实际上,该决议已被作为优先因素纳入俄罗斯的对外政策战略。

安全理事会这个专门委员会的努力应促进在国家层面成功执行该决议。这个委员会应监测和协调旨在根据有需要的国家的请求向这些国家提供技术支持的全球努力。尽管1540委员会是根据《联合国宪章》第七章运作的,但它并没有被授权将任何“服务”强加于联合国会员国。该决议没有限制各国界定本国执行该决议各项规定的方式的主权权利。

需要做很多工作才能实现基本目标,即充分和普遍执行第1540(2004)号决议。遗憾的是,2019冠状病毒病疫情造成的不可抗力情况给1540委员会的工作造成了持续的负面影响,不扩散议程上有许多轨道因此受阻。不过,我们仍然坚信,这一紧急情况造成的中断绝不可损害委员会工作的效力。

我们面临的关键任务是完成根据第1977(2011)号决议于去年开始的第1540(2004)号决议执行情况全面审查。我们期望这次审查取得丰硕成果并提高第1540(2004)号决议执行工作以及1540委员会及其专家小组工作的效力。我们认为,我们的主要任务是保持围绕该决议的合作精神。考虑到当前国际事务波谲云诡,这一点特别重要。该决议仍然是多边外交中少数几个稳定和对抗安全岛之一。

向各国提供技术援助应仍然是1540委员会的一个优先轨道。至关重要的是,委员会应成为与该决议有关的全球努力的中心协调者,并且能够界定这项工作的目标和优先事项。

我们认为,提高1540委员会的效力符合我们所有人的利益,委员会应依靠第1540(2004)号决议中提出的统一原则。否则,我们在这个不扩散平台上发生争议,便正中第1540(2004)号决议旨在打击的人,也就是寻求拥有大规模毁灭性武器及其前体的非国家实体,包括恐怖分子的下怀。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团参赞迪亚尼·吉梅沙·普林斯的发言

圣文森特和格林纳丁斯感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使所作的翔实通报。我们支持墨西哥作为安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席所作的努力。

第1540(2004)号决议仍然是旨在防止核生化武器及其运载工具和相关材料向非国家行为体扩散的全球架构中的一个重要因素。大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散以及通过非国家行为体扩散的威胁在不断发生变化。因此，必须追究扩散者的责任，因为使用这些武器仍然是不可接受的。

自第1540(2004)号决议通过以来，各国取得的重大进展相当令人鼓舞。然而，正如主席提到的那样，其全面和有效执行是一项长期任务，需要在区域和国际各级不断努力。在这方面，我们尤其感到高兴的是，尽管2019冠状病毒病大流行带来许多挑战，但委员会在2020年采取了预防措施，以保持委员会与国际、区域和次区域组织之间的协调。

必须赞扬委员会完成对193个汇总表的审查并在其网站上公布190个更新后的汇总表。我们也赞扬184个会员国提交执行情况报告，说明它们在第2325(2016)号决议第5段的鼓励下，根据第1540(2004)号决议规定的义务已经采取或计划采取的措施。

我们也借此机会鼓励委员会继续努力，促进向会员国提供技术援助，以审查和加强它们防止大规模毁灭性武器扩散的机制，并加强对话与合作。

最后，我们重申致力于推动全面执行第1540(2004)号决议，包括履行我们加强核材料及其运载工具安全的义务。我们重申支持委员会和专家组的活
动，并表示完全支持延长第1540(2004)号决议的任务期限。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨感谢墨西哥常驻代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯就安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会的活动所作的宝贵通报。我们也欢迎各国在执行该决议方面取得的进展,并赞扬协助委员会工作的专家组和裁军事务厅努力支持各国执行该决议,该决议是国际不扩散制度最重要的组成部分之一,旨在防止包括恐怖组织在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器。

恐怖团体获取大规模毁灭性武器的威胁仍然令人极为关切,并严重危及国际和平与安全。必须加强应对这一威胁的努力,特别是考虑到恐怖主义和科技发展的新趋势。

我们期待延长委员会的任务期限,委员会必须继续提供一切必要的资料和最新情况,使各国能够理解它们根据该决议所作的承诺,并了解新出现的威胁。同样,我们呼吁加强与国际、区域和次区域组织的合作,以支持委员会的工作,帮助会员国履行承诺。

关于安理会的决定,即委员会应在延长委员会任务期限之前对该决议的执行情况进行全面审查,我们欢迎主席在其通报中表示,将邀请会员国、国际、区域和次区域组织以及相关民间社会组织充分参与这一进程。

突尼斯于2004年10月提交了第一份关于该决议执行情况的报告,并于2019年11月提交了补充报告。我国还指定了国家联络人,并完成了更新我国决议执行情况信息汇总表的工作。该汇总表于2020年12月获得委员会批准。

突尼斯也强调普遍加入《不扩散核武器条约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器和销毁此种武器的公约》的重要性。所有缔约国都必须履行自身义务,以维护这些条约的公信力。

我们重申,我们感到关切的是,在裁军、特别是核裁军领域始终缺乏切实进展,并且接二连三地有国家宣布核武库现代化方案,这些方案将会削弱整个不扩散制度。

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区对于实现裁军和不扩散目标至关重要。建立无核武器区的决定过去是并且现在仍然是无限期延长《不扩散核武器条约》的1995年协议的重要组成部分。

关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议——其首届会议于2018年举行——是朝着实现这一目标迈出的积极一步,应该得到全力支持,特别是提出1995年中东问题决议的条约保存国的支持。我们再次呼吁有关各方建设性地参与该会议今后的届会。

最后, 我谨重申, 我们坚信, 必须加强遏制大规模毁灭性武器扩散的努力。突尼斯随时准备为支持这些努力开展密切合作, 包括参加委员会的活动。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢墨西哥常驻代表及其团队辛勤工作，主持安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会。我们也向支持委员会工作的专家组表示热烈感谢。

第1540(2004)号决议仍然是国际裁军和不扩散架构的重要组成部分，保护所有国家免受非国家行为体使用核生化武器及其运载工具的影响。

自安理会2004年通过第1540(2004)号决议以来，这些武器构成的威胁发生了变化。联合王国仍然对非国家行为体试图使用蓖麻毒素等粗制毒素武器感到特别关切。

从去年开始推迟的对第1540(2004)号决议的全面审查对于确保委员会工作仍然符合目的至关重要。要使全面审查取得成功，有三个关键因素。

第一，审查应该是公开透明的，使所有国家都能参与，并使安理会能够确保延长期限后的任务满足它们的需要。

第二，审查应该侧重于协助。解决这些武器及其运载工具的扩散问题很复杂，因此我们必须确保各国得到它们所需要的全面和有效协助。

第三，审查需要足够的时间。因此，安理会应商定充分延长委员会目前的任务期限，以便委员会在目前的困难情况下仍能完成先前商定的彻底审查进程。

联合王国方面随时准备向希望履行义务和加强国家监管框架的国家提供法律和监管方面的专门知识以及更广泛的支持，包括支持它们加强执行有关核生化活动的法律法规的能力。

最后，请允许我强调，第1540号决议是更广泛的国际裁军和不扩散架构的一部分，这一架构包括国际原子能机构、禁止化学武器组织、全面禁止核试验条约组织、《生物及毒素武器公约》以及各种多边出口管制制度。这一国际架构的力量来自它的所有部分有效合作，因此我们继续支持第1540(2004)号决议所设委员会和专家组与这些机构之间的强有力合作。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

首先, 请允许我像其他人一样, 感谢德拉富恩特·拉米雷斯先生大使的通报和墨西哥对第1540(2004)号决议所设委员会的领导。

大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散, 包括向恐怖分子和其他非国家行为体的扩散, 仍然是国际社会面临的最严重威胁之一。我们为应对这一威胁所作的集体努力一如既往依然重要。

尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行带来前所未有的挑战, 但1540委员会在过去一年仍继续开展重要工作。美国非常赞赏委员会专家组与其他国际组织的互动。这些机构包括国际原子能机构、国际刑警组织、联合国裁军事务厅、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国反恐怖主义办公室。

同样, 委员会与美洲国家组织、欧洲安全与合作组织和加勒比共同体的区域协作也有助于促进第1540(2004)号决议的执行。我们赞赏它们在过去一年与联合国裁军事务厅各区域办事处所作的努力。

这些都是委员会及其专家组开展合作和外联的重要例子。它们的工作保护我们免受非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器这种最坏的后果。它们的行动拯救了生命。

虽然COVID-19疫情使原定于2020年进行的全面审查无法进行, 但我们与其他国家一样, 期待将1540委员会的任务期限技术性延长一年, 至2022年4月。在对委员会的任务期限进行实质性更新之前, 技术性延长应为安全理事会留出充分的时间, 使之受益于全面审查的全面深入的讨论。

关于全面审查的内容, 我们需要进一步关注和精简1540委员会与会员国的互动。各国必须能够获得委员会的信息及其资源。它们必须有机会与委员会合作, 以最佳方式拟定它们的国家援助请求。委员会进而将能够更好地确定适当的援助提供者。

委员会还必须适应不断变化的扩散威胁。这包括让所有国家意识到合成生物学或无人驾驶飞行器等可用于运载大规模毁灭性武器的新兴技术。

我们还必须充分授权专家组独立推动委员会防止大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散的工作。这包括小组与会员国、区域和次区域组织、1540区域协调员和民间社会的互动。

与此同时, 会员国甚至可以在全面审查之前进一步采取步骤, 帮助促进执行第1540(2004)号决议。一个简单的步骤是指定1540(2004)号决议国家联络人。国家联络人是加强各国与委员会互动和促进会员国在寻求执行决议时进行有效协调的重要资源。我们鼓励所有会员国确定其1540(2004)号决议联络人, 以便委员会协助这些努力。

我们期待着与主席、安理会成员和所有联合国会员国合作, 确保成功进行全面审查。这是为应对恐怖分子或非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器的威胁而采取的为数不多的权威性既定国际措施之一。全面审查和延长1540委员会的任务期限可以在我们应对这一威胁的努力中发挥决定性作用。事关重大, 我们请求安理会成员团结一致, 确保我们取得成功。

附件十六

越南常驻联合国副代表范海英的发言

我感谢第1540(2004)号决议所设委员会主席胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使首次向安全理事会通报情况。我谨向他保证,我国代表团将全力支持与合作,使这一重要委员会取得成功。

自2004年以来,第1540(2004)号决议的执行工作取得了许多积极成果。各国之间的高水平合作尤为突出,这体现在它们向委员会提交材料以及它们与委员会和彼此之间的互动。然而,大规模毁灭性武器的威胁格局正在不断变化。恐怖主义和扩散继续对国际和平与安全构成严重威胁。

我们感到关切的是这一问题的复杂性和潜在的扩散威胁,还有大规模毁灭性武器落入非国家行为体手中的风险以及恐怖分子使用新技术的风险。当前的冠状病毒病(COVID-19)大流行提醒我们防止如此强大的力量被恶意实体利用的重要性。我们决不能放松警惕。

因此,我们强调执行所有不扩散框架的重要性,特别是《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)、《化学武器公约》、《生物武器公约》和第1540(2004)号决议。

今年是特殊的一年,因为我们将举行不扩散条约第十次审议大会并对第1540(2004)号决议进行全面审查。我们需要确保这些审查取得成功,以便在今后几年更好、更有效地防止大规模毁灭性武器扩散。我们赞赏地注意到委员会所有成员、其四个工作组、主席、专家组和秘书处为促进执行第1540(2004)号决议所作的努力。

我们赞扬委员会作出努力,讨论其任务期限的技术性延长,制定其工作方案的内容,并完成更新和审查所有汇总表的重要任务,为即将到来的全面审查作好准备。我们特别赞扬委员会在过去一年里作出努力,在COVID-19疫情的背景下继续以虚拟形式与会员国互动并向其提供援助。展望未来,我想强调委员会的两个重点领域。

首先,委员会应进一步加强对需要能力建设和技术援助的国家的援助,包括采取有针对性的做法,满足区域和国家的特殊性。

第二,加强与有关地区和国际组织以及安理会其他委员会的合作,特别是相互之间分享信息和最佳做法。

越南重申其支持不扩散大规模毁灭性武器的一贯政策,以期全面彻底消除此类武器,并支持各国和平应用相关技术的权利。

我们一直在继续加强在国内履行所有不扩散义务,包括巩固法律框架和执行机制,并积极参与区域、区域间和全球层面的国际合作框架。

最后, 我们致力于全面执行包括第1540(2004)号决议在内的安全理事会所有相关决议。我们将继续支持委员会及其主席的工作, 支持第1540(2004)号决议今年的全面审查取得成功, 支持整个全球不扩散制度。
