



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 March 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 22 а) предварительного перечня*
**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2021 года**
Пункт 11 b) повестки дня
**Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи
с ними: обзор и координация
осуществления Программы действий для
наименее развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов**

**Осуществление Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе всесторонне освещается и анализируется достигнутый за период 2011–2020 годов прогресс в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программы действий) в отношении всех восьми приоритетных направлений действий и ее общей цели — активизировать выход стран из категории наименее развитых. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/227](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2020/16](#) Экономического и Социального Совета, в которых Генерального секретаря просили представить доклад о ходе осуществления Стамбульской программы действий. В докладе содержится информация о подготовке к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая была перенесена на 23–27 января 2022 года и состоится в Дохе, а также о заседаниях межправительственного подготовительного комитета, которые будут проведены в Нью-Йорке 24–28 мая и 26–30 июля 2021 года. В докладе также содержатся основные рекомендации в отношении предстоящей Конференции.

* [A/76/50](#).



I. Введение

1. На момент завершения осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программы действий) был достигнут значительный прогресс в ряде ключевых областей, таких как доступ к информационно-коммуникационным технологиям, устойчивая энергетика, здравоохранение, образование, гендерная проблематика и управление. Вместе с тем существует серьезная опасность того, что прогресс может быть обращен вспять в результате воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Кроме того, сохраняются серьезные пробелы в тех областях, в которых наименее развитые страны как группа не достигли целевых показателей, установленных в Программе действий. С момента утверждения Программы действий в мае 2011 года пороговых значений, установленных для исключения из перечня наименее развитых стран, достигли 20 наименее развитых стран, что свидетельствует о значимом прогрессе, но не соответствует целевому показателю, составляющему половину наименее развитых стран. С 2011 года четыре страны вышли из категории наименее развитых стран, четыре страны были назначены для выхода из категории наименее развитых стран в период до 2024 года, а 12 стран по крайней мере один раз отвечали критериям для выхода из категории наименее развитых стран. Вместе с тем свертывание мер поддержки наименее развитых стран, усугубляемое негативными экономическими последствиями пандемии COVID-19, вызывает обеспокоенность тех стран, которые скоро выйдут из этой категории. На своей последней сессии Комитет по политике в области развития рекомендовал более длительный пятилетний период подготовки к выходу наименее развитых стран из данной категории, а также непрерывный мониторинг последствий пандемии в предстоящие годы и в ходе проводимого Комитетом в 2024 году обзора критериев для исключения из перечня наименее развитых стран. Решающее значение для обеспечения устойчивого характера процесса выхода из категории наименее развитых стран будет иметь поддержка со стороны партнеров по развитию и торговых партнеров, а также со стороны системы Организации Объединенных Наций, предоставляемая в целях обеспечения плавного перехода стран, которые состояли в перечне наименее развитых, к новому статусу.

2. Настоящий доклад составлен у четом имеющихся данных, главным образом за 2019 год, по показателям Стамбульской программы действий, полученных из авторитетных источников; данные за 2020 год имеются лишь по нескольким показателям. Вместе с тем цель доклада заключается в том, чтобы оценить последствия пандемии COVID-19, в том числе с помощью качественной оценки.

3. Пандемия COVID-19 повлекла за собой далеко идущие медицинские, экономические и социальные последствия в каждой стране. В 2020 году показатели мирового валового внутреннего продукта (ВВП) снизились, по оценкам, на 4,3 процента. Наименее развитые страны с учетом их высокого уровня уязвимости на многих уровнях пострадали несоразмерно больше других. Помимо гибели людей, пандемия спровоцировала целый ряд тянущихся друг за другом кризисов, связанных с уменьшением объема экспорта, ВВП, прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и денежных переводов, сокращением бюджета и ухудшением ситуации с задолженностью, обострением проблемы отсутствия продовольственной безопасности, ростом числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, и продолжающимся воздействием изменения климата. Пандемия, вероятно, приведет к замедлению прогресса по всем основным показателям Стамбульской программы действий, однако точные масштабы воздействия пандемии до сих пор не известны и будут проявляться в предстоящие месяцы и годы. Ожидается, что в связи с конкретными препятствиями на пути развития наименее

развитых стран восстановление в них займет больше времени, чем в более развитых странах.

4. Подготовка новой программы действий для наименее развитых стран, которая будет принята на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, предоставляет наименее развитым странам и их партнерам по развитию уникальную возможность подписать масштабное соглашение, опираясь при этом на успешный опыт и уроки, извлеченные в ходе осуществления Стамбульской программы действий, и используя новые возможности — начиная с более эффективного восстановления после пандемии и заканчивая использованием новых технологий — при одновременном укреплении устойчивости к таким угрозам, как изменение климата, макроэкономические потрясения и будущие пандемии.

II. Ход осуществления Стамбульской программы действий по основным приоритетным направлениям действий

Темпы роста в наименее развитых странах

5. Введенные во многих районах режимы изоляции, призванные ограничить масштабы распространения пандемии COVID-19, немедленно и сильно сказались на глобальной экономике. Во всех наименее развитых странах, за исключением восьми, в 2020 году наблюдались отрицательные темпы роста. Самый высокий показатель роста ВВП в этой группе, составивший всего 1,5 процента, был зарегистрирован в Объединенной Республике Танзания. Для сравнения стоит отметить, что в 2019 году в семи наименее развитых странах темпы роста составили 7 и более процентов, что является целевым показателем роста, предусмотренным в Стамбульской программе действий. Средние темпы роста в наименее развитых странах значительно снизились: в период с 2019 по 2020 год показатели упали с 4,8 процента до -1,3 процента (см. рисунок I).

6. Несмотря на относительно слабое воздействие пандемии COVID-19 на здоровье жителей наименее развитых стран, в ряде из них, включая Афганистан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Южный Судан¹, произошло значительное сокращение объема ВВП, составившее -5,5 процента или более. Перебои с импортом и поставками, вызванные отменой прибывающих из-за границы рейсов, а в случае Соломоновых Островов и Вануату² разрушения, вызванные циклоном «Гарольд» в апреле 2020 года, только усугубили сдерживающие рост факторы.

7. В ряде наименее развитых стран резкое сокращение ВВП было вызвано, в частности, снижением внешнего спроса, падением цен на сырьевые товары, уменьшением числа туристов, сокращением объема денежных переводов и иностранных инвестиций, повышением стоимости заимствований и введением мер, направленных на сокращение масштабов распространения пандемии COVID-19, что также привело к ограничению внутреннего спроса. Некоторые наименее развитые страны получили несколько, хотя и недостаточно, чрезвычайных кредитов, например по линии Механизма ускоренного кредитования Международного валютного фонда (МВФ), для удовлетворения неотложных

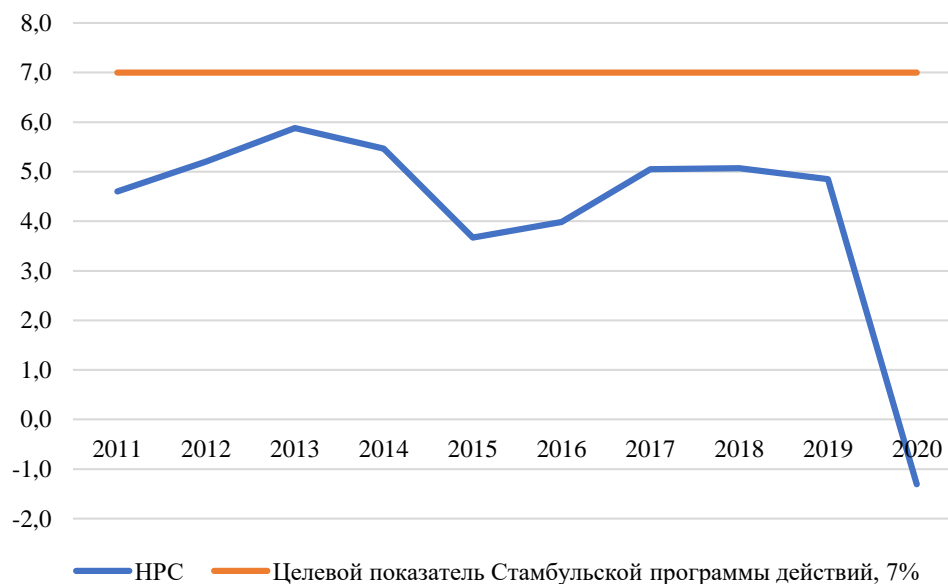
¹ Этот анализ основан на данных о ВВП, представленных в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2021 год». Тувалу не включена в доклад, поскольку ее экономика не подлежит систематическому мониторингу.

² С учетом того, что Вануату вышла из категории наименее развитых стран только 4 декабря 2020 года, она все еще включена в настоящий доклад.

потребностей, связанных с платежным балансом, и налогово-бюджетных потребностей, обусловленных пандемией.

Рисунок I
Годовые темпы роста ВВП наименее развитых стран

(В процентах)



Источник: World Economic Situation and Prospects («Мировое экономическое положение и перспективы, 2021 год») (United Nations publication, Sales No. E.21.II.C.1).

8. На темпы роста наименее развитых стран до пандемии в значительной степени влияли внутренние движущие силы роста, цены на сырьевые товары и степень их уязвимости перед лицом стихийных бедствий и других внешних потрясений. Пик роста, наблюдаемый в 2013 и 2014 годах, и снижение в 2015 и 2016 годах были обусловлены ценами на нефть. В конце 2016 года темпы экономического роста наименее развитых стран начали восстанавливаться, что объясняется циклическим подъемом глобальной экономической активности, вызванным такими факторами, как рост объема инвестиций и увеличение объемов промышленного производства и торговли.

9. До начала пандемии был достигнут скромный прогресс в деле ликвидации нищеты. Численность населения, живущего за чертой бедности, — доля населения, живущего в домохозяйствах с уровнем потребления или дохода на одного человека ниже черты бедности (1,90 долл. США в день), — в наименее развитых странах, которая в 2011 году составляла 40 процентов, а в 2018 году — 35 процентов, сократилась примерно на 5 процентов. Дефицит дохода и показатели остроты нищеты³ сокращались медленнее (см. рисунок II).

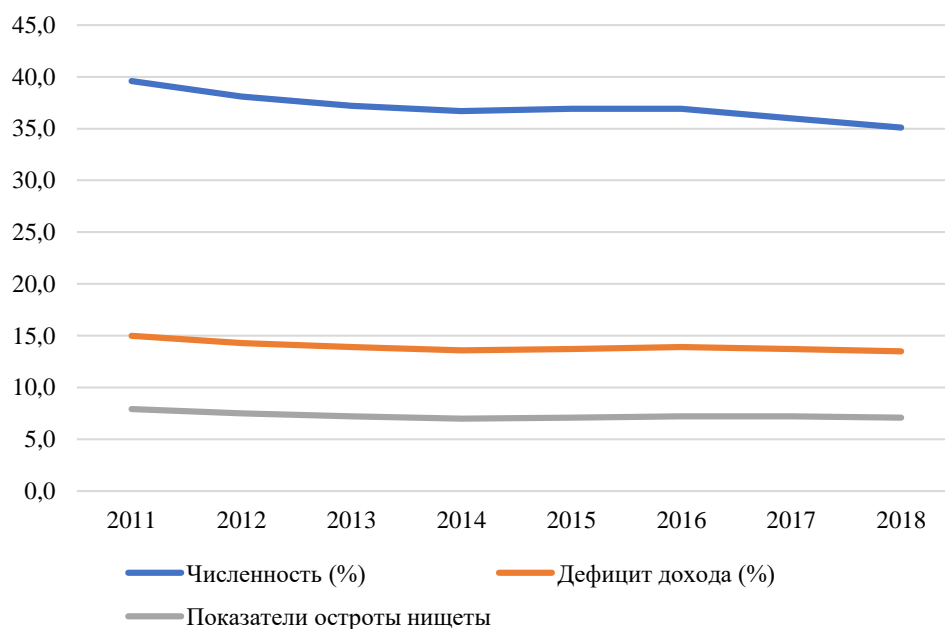
10. Показатели воздействия пандемии COVID-19 на бедные слои населения имеют тенденцию к росту. По оценкам Всемирного банка, число людей, доведенных пандемией до нищеты во всем мире, составит от 88 до 115 миллионов

³ Показатели остроты нищеты представляют собой взвешенную сумму дефицита дохода для каждого домохозяйства или отдельного лица, при этом больший вес придается тем, кто находится далеко за чертой бедности, чем тем, кто находится ближе к ней.

человек⁴. Согласно прогнозам Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), к 2030 году уровень нищеты, как ожидается, составит 32,7 процента среди женщин и 32,2 процента среди мужчин⁵.

Рисунок П

Оценка масштабов нищеты с учетом показателей паритета покупательной способности 2011 года и черты бедности в размере 1,90 долл. США в день



Источник: PovcalNet, онлайн-инструмент для измерения масштабов нищеты, разработанный Группой Всемирного банка по исследованиям в области развития.

А. Производственный потенциал

11. В период с 2011 по 2019 год вклад обрабатывающей промышленности в ВВП оставался относительно неизменным и составлял около 10 процентов. Такие страны, как Бангладеш, Камбоджа, Мьянма и Эфиопия, увеличили свою долю в общей добавленной стоимости обрабатывающей промышленности группы. Пандемия нарушила глобальные производственно-сбытовые цепочки и поставки продукции, негативно сказавшись на обрабатывающей промышленности, в том числе в наименее развитых странах. По оценкам Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, темпы роста обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах в 2020 году снизились до 1,2 процента, что свидетельствует о значительном замедлении по сравнению с 8,1 процента, зарегистрированным в 2019 году. Затянувшийся глобальный экономический спад, скорее всего, подорвет прогресс в направлении структурных преобразований в этих странах. Что касается процентной доли валового

⁴ Nishant Yonzan, Christoph Lakner and Daniel Gerszon Mahler, "Projecting global extreme poverty up to 2030: how close are we to World Bank's 3% goal?", World Bank Blogs, 9 October 2020.

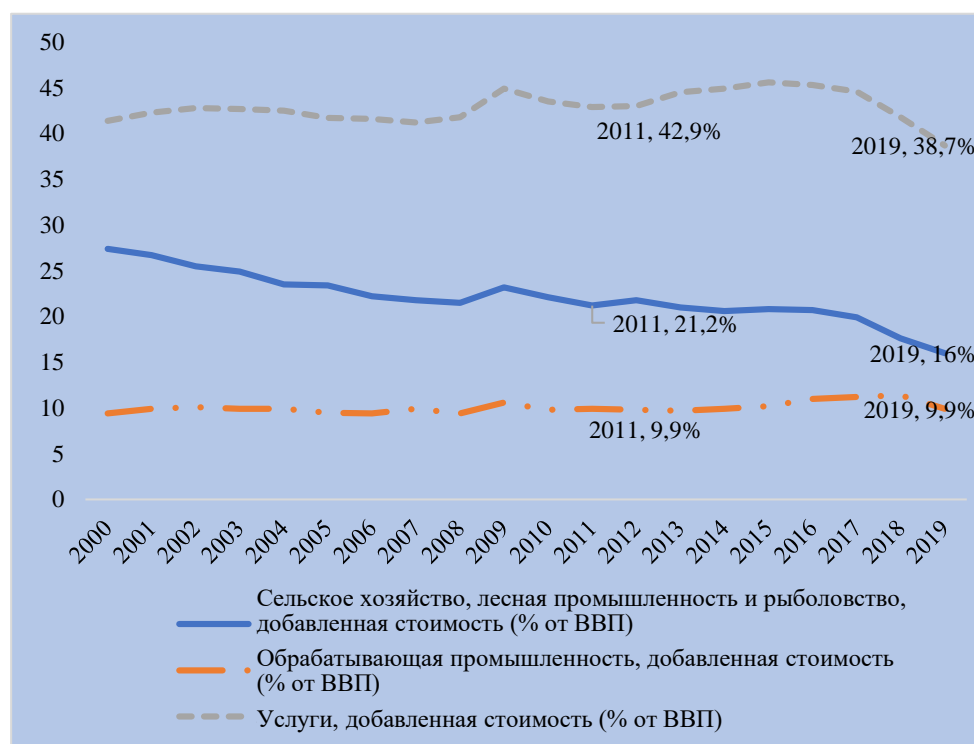
⁵ Ginette Azcona and others, *From Insights to Action: Gender Equality in the Wake of COVID-19* (New York, UN-Women, 2020).

капиталообразования в структуре ВВП, то в 2011 и 2018 году она составляла около 24 процентов. Доля сельского хозяйства сократилась примерно на 5 процентов.

12. Несмотря на то что на сектор услуг приходится крупнейшая доля ВВП в наименее развитых странах, в период 2011–2019 годов доля этого сектора сократилась на 4 процента (см. рисунок III). До пандемии COVID-19 доля коммерческих услуг в общем объеме экспорта наименее развитых стран неуклонно росла и в 2018 году достигла 17 процентов. Доходы от туризма в первом полугодии 2020 года упали примерно на 40 процентов по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В целом сокращение общей доли трех основных экономических секторов в наименее развитых странах (с 70,8 процента в 2018 году до 64,6 процента в 2019 году) свидетельствует о том, что в этих странах увеличивается доля других видов экономической деятельности.

Рисунок III
Секторы экономики, добавленная стоимость

(В процентах от ВВП)



Источник: Всемирный банк, показатели мирового развития.

Инфраструктура

13. Показатели доступа к Интернету в наименее развитых странах увеличились в период с 2011 по 2017 год с 5 до 19 процентов. В развитых странах в 2019 году Интернетом пользовались 87 процентов физических лиц. Такой разрыв обусловлен низкими показателями охвата Интернет-услугами, особенно в сельских и отдаленных районах, стоимостью пользования Интернетом, отсутствием местного информационного наполнения и слабыми соответствующими навыками в наименее развитых странах. В 2019 году в наименее развитых странах Интернетом пользовались лишь 14 процентов женщин по сравнению с

25 процентами мужчин. Пандемия COVID-19 стала подтверждением того, что доступ к Интернету является одной из крайне важных общественных услуг. Во время действия режимов изоляции многие наименее развитые страны столкнулись с трудностями в использовании онлайн-средств для дистанционного обучения и работы, главным образом из-за недостаточного качества широкополосных услуг. Для того чтобы создать устойчивые общества в условиях новых и возникающих трудностей необходимо содействовать обеспечению в наименее развитых странах доступа к цифровым технологиям и широкополосной связи. Одним из факторов, позволяющих участвовать в цепочках создания стоимости, является внедрение цифровых технологий. Например, несколько наименее развитых стран создали платформы электронной торговли, которые помогли стабилизировать спрос во время пандемии.

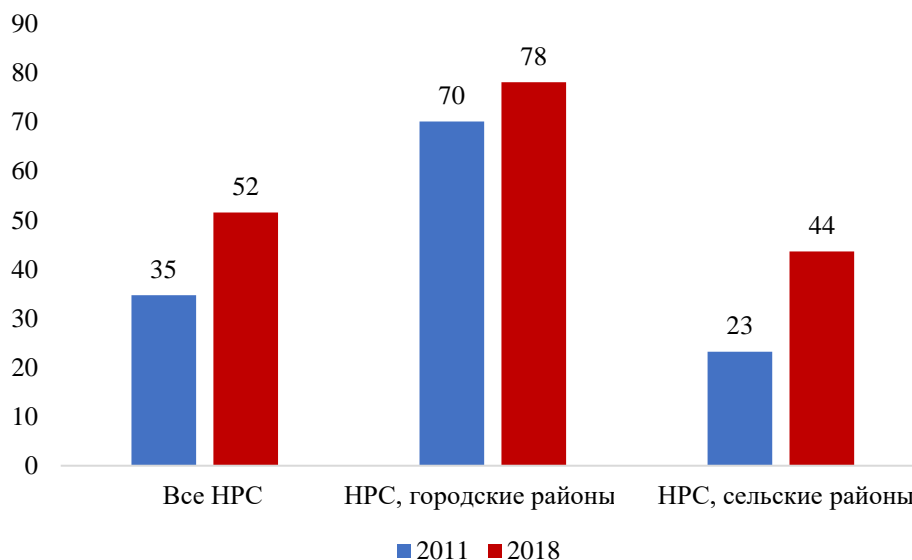
14. В период осуществления Стамбульской программы действий на наименее развитые страны приходилась ничтожная доля грузовых и пассажирских авиаперевозок в мире. При этом около 30 процентов от общей доли пассажирских авиаперевозок наименее развитых стран приходится на долю Эфиопии. Пандемия привела к сокращению масштабов авиаперевозок в связи с закрытием границ и снижением спроса на них. Компания «Эфиопские авиалинии» переориентировала большую часть своих операций на грузовые перевозки, воспользовавшись тем, что Аддис-Абеба была определена в качестве узлового пункта для распределения предметов медицинского назначения по всей Африке. В долгосрочной перспективе наименее развитые страны будут нуждаться в крупномасштабных инвестициях для создания и поддержания надежной инфраструктуры и внедрения новых технологий, в том числе в расширении государственно-частного партнерства.

Энергетика

15. Доступ к электроэнергии в наименее развитых странах значительно расширился с 35 процентов в 2011 году до 52 процентов в 2018 году. Вместе с тем сохраняются различия между странами и между сельскими и городскими районами (см. рисунок IV). Во время пандемии домохозяйства, не имеющие электричества, не могли участвовать в жизни общества при помощи цифровых технологий. Для ускорения процесса ликвидации энергетической отсталости в наименее развитых странах требуются крупномасштабные инвестиции, включая инвестиции в возобновляемые источники энергии, экологически чистые виды топлива для приготовления пищи, электроэнергию и использование финансовых инноваций, основанных на цифровых технологиях, таких как бизнес-модели систем оплаты по факту получения товаров или услуг. Между устойчивой энергетикой и другими приоритетными сферами развития, такими как гендерное равенство, существуют межсекторальные связи. На женщин зачастую ложится основная ответственность за использование энергии в домохозяйствах, однако устойчивая современная энергетическая инфраструктура и технологии, как правило, охватывают женщин и девочек в последнюю очередь.

Рисунок IV
Доступ к электроэнергии

(В процентах)



Источник: Всемирный банк, показатели мирового развития.

Наука, техника и инновации

16. Развитие науки, техники и инновационной деятельности может приобретать все большее значение, поскольку является движущей силой роста производительности труда в эпоху расширенной цифровизации. Во время пандемии влияние науки, техники и инновационной деятельности ощущалось, в частности, в рамках профилактики и лечения, новых и инновационных способов обучения и в условиях нарастающей важности цифрового финансирования. Вместе с тем еще до начала пандемии наименее развитые страны сталкивались с существенным отставанием по основным показателям, связанным с наукой и инновациями. В период 2011–2017 годов доля затрат этих стран на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по отношению к объему ВВП составляла 0,6 процента или менее, в то время как в более развитых странах доля соответствующих затрат составляла примерно 2 процента по отношению к гораздо более крупному объему их ВВП. В 2018 году граждане наименее развитых стран (как резиденты, так и нерезиденты) подали в общей сложности 1536 патентных заявок, что превысило их число — 960 заявок — в 2011 году. Если рассматривать эти показатели как долю общемирового показателя, то они близки к нулю. В 2018 году представители наименее развитых стран опубликовали всего 11 журнальных статей на 1 миллион человек, что немного больше по сравнению с 6 статьями, выпущенными в 2011 году. На этапе восстановления после пандемии потребуются скоординированные многосторонние ответные меры для содействия использованию цифровых технологий, финансированию малых и средних предприятий и устранению сбоев рыночного механизма, которые мешают наименее развитым странам укреплять свой научно-технический и инновационный потенциал. Важную роль в развитии науки, техники и инноваций, а также в сокращении «цифрового разрыва» и содействии принятию мер реагирования на COVID-19 и восстановлению после него призван играть Банк технологий для наименее развитых стран.

Развитие частного сектора

17. Развитие частного сектора в наименее развитых странах сдерживается ограниченностью доступа к финансовым средствам, особенно доступа к ним малых и средних предприятий, ограниченным предложением и высокой стоимостью энергоресурсов, нехваткой квалифицированных кадров и ограниченностью доступа к информационно-коммуникационным технологиям. Чтобы поддерживать все то, что частный бизнес привносит в экономическое развитие и создание рабочих мест, государственная политика должна основываться на формировании благоприятных условий для предпринимательства и инвестирования. Многие наименее развитые страны приступили к проведению многочисленных реформ, с тем чтобы компаниям было легче осуществлять свою деятельность. В 2018 году в 31 наименее развитой стране было зарегистрировано 162 763 новых предприятия. С момента начала пандемии малые предприятия в наименее развитых странах сталкиваются со значительным сокращением числа возможностей для предпринимательской деятельности и доходов, что отчасти вызвано перебоями в функционировании производственно-сбытовых цепочек и снижением рыночного спроса.

В. Сельское хозяйство

18. Хотя в сельскохозяйственном секторе занято более половины населения наименее развитых стран и он является основным источником дохода жителей в сельских районах, доля населения, занятого в сельском хозяйстве, заметно сократилась. В 2019 году в сельском хозяйстве было занято 55 процентов населения, в то время как в 2011 году — 60,4 процента. Голод и недоедание остаются проблемой для многих наименее развитых стран. В 2019 году 51,5 процента населения проживало в условиях умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, что превышает показатели 2014 года, составлявшие 45,7 процента, и почти в два раза превышает среднемировой показатель 2019 года, составлявший 25,9 процента. Показатель отсутствия продовольственной безопасности увеличился в период с 2011 по 2019 год с 17,6 процента до 20 процентов. В 2019 году число людей, не способных удовлетворить свои потребности в питании в наименее развитых странах, составило 241,5 миллиона человек.

19. Пандемия COVID-19 ускорила эти тревожные тенденции в наименее развитых странах. Ограниченная мобильность и режимы изоляции, потери продовольствия в результате закрытия рынков, ограниченная доступность промежуточных факторов производства и другие перебои в сельскохозяйственном секторе влекут за собой далекоидущие последствия. Еще до начала пандемии число людей, страдающих от голода и недоедания в наименее развитых странах, увеличивалось. Краткосрочные потрясения, вызванные вспышками COVID-19, могут привести к возникновению укореняющихся долгосрочных проблем, которые еще более усугубят трудности, связанные с усилением продовольственной безопасности, и повысят степень уязвимости более широких социальных групп и продовольственных систем. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, пандемия, возможно, привела к тому, что в 2020 году в мире еще как минимум 100 миллионов человек оказались в условиях хронического голода.

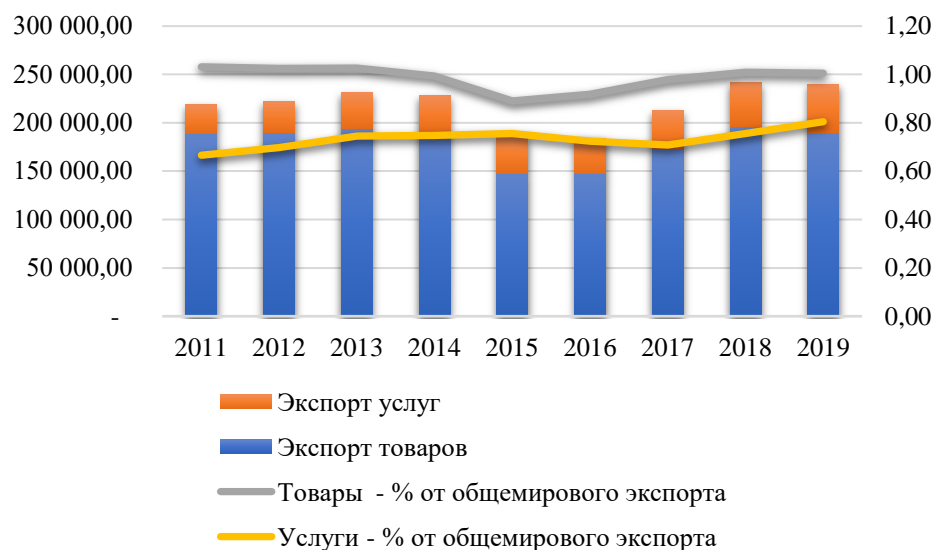
С. Торговля

20. В Стамбульской программе действий признается важная роль, которую торговля может играть в устойчивом экономическом развитии наименее развитых стран. Вместе с тем, несмотря на широкое распространение практики обеспечения беспешлиного и неквотируемого доступа на рынки, участие наименее развитых стран в мировой торговле остается незначительным. По этой причине задачу удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте выполнить не удалось. Напротив, их доля в мировом товарном экспорте с 2011 года колеблется на уровне около 1 процента, снизившись до 0,89 процента в 2015 году из-за неблагоприятной конъюнктуры на товарных рынках, а затем восстановившись до 1,01 процента в 2019 году (см. рисунок V). Пандемия вызвала еще одно серьезное негативное потрясение в секторе экспорта из наименее развитых стран.

Рисунок V

Экспорт товаров и коммерческих услуг из наименее развитых стран

(В млрд долл. США)



Источник: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

21. Большая часть товарного экспорта из наименее развитых стран по-прежнему в значительной степени сконцентрирована в нескольких странах: в 2019 году на долю пяти крупнейших экспортеров (Ангола, Бангладеш, Замбия, Камбоджа и Мьянма) приходилось более 60 процентов всей продукции, экспортируемой наименее развитыми странами. Относительные преимущества с точки зрения затрат и географические преимущества, обеспечивающие более тесную связь с глобальными производственно-сбытовыми цепочками, по-прежнему играют важнейшую роль в стимулировании экспорта, особенно среди азиатских наименее развитых стран, в то время как африканские наименее развитые страны в значительной степени зависят от своих богатых природных ресурсов.

22. В период 2011–2019 годов экспорт услуг почти удвоился, но по-прежнему приходился в основном на традиционные транспортный и туристический секторы. Доля других коммерческих услуг, включая финансовые, деловые и цифровые услуги, сократилась. Около половины всего экспорта услуг из наименее

развитых стран приходится на пять стран (Бангладеш, Камбоджа, Мьянма, Танзания и Эфиопия).

23. Ограниченный прогресс в укреплении производственного потенциала и диверсификации экспорта в ряде наименее развитых стран обусловил высокую степень их уязвимости на фоне неустойчивости цен на сырьевые товары и других внешних потрясений. Еще до того, как были зарегистрированы первые случаи заболевания COVID-19, на наименее развитых странах серьезно сказывались сбои в глобальной системе мобильности и торговле и снижение цен на сырьевые товары. Согласно данным по 97 странам, в число которых входит большинство основных торговых партнеров наименее развитых стран, в период с марта по июнь 2020 года стоимость экспорта товаров из наименее развитых стран снизилась по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 21 процент. Экспорт сократился более чем в двух третях наименее развитых стран, причем в некоторых странах наблюдался особенно серьезный спад экспорта по сравнению со средними показателями по группе. Пандемия усугубила резкое падение цен на нефть, наблюдавшееся в 2019 году. Снижение спроса и перебои в поставках существенно сказались на экспорте из наименее развитых стран, особенно на экспорте текстильных изделий и одежды. В наименее развитых странах, зависящих от доходов от туризма, во второй половине 2020 года этот сектор оказался заморожен. Пандемия, вероятно, обратит вспять любые достижения и приведет к постепенному усложнению процесса инвестирования наименее развитых стран в производственный потенциал на фоне сокращения объема финансирования и выхода на первый план других приоритетов.

24. В настоящее время происходит оживление торговли, главным образом благодаря экономическому подъему в Китае и других странах Восточной Азии. Вместе с тем перспективы глобальной торговли омрачаются рядом факторов, включая продолжающееся распространение вируса и его разновидностей и недостаточную скорость, с которой вакцины могут быть в равной мере доставлены во все страны мира. Кризис COVID-19 дал толчок глобальному переходу к цифровой экономике и трансформации глобальных производственно-сбытовых цепочек, тем самым создав серьезные задачи и в то же время открыв широкие возможности. На фоне развития этих структурных тенденций, которые вполне могут определить будущее мировой торговли, директивным органам в наименее развитых странах необходимо действовать оперативным образом. Чтобы воспользоваться потенциальными выгодами и сократить «цифровой разрыв», в рамках национальных и региональных стратегий торговой политики для наименее развитых стран необходимо поддерживать и стимулировать государственные и иностранные инвестиции в технологии, создавать связанную с торговлей инфраструктуру, снижать торговые барьеры и операционные затраты и совершенствовать процесс накопления человеческого капитала, с тем чтобы повысить конкурентоспособность наименее развитых стран в постоянно меняющейся глобальной торговой среде.

D. Сырьевые товары

25. Хотя в период 2011–2019 годов доля промышленных товаров в экспорте из наименее развитых стран увеличилась с 22 до 40 процентов, главным образом благодаря более высокой доле изделий из одежды, экономика большинства наименее развитых стран по-прежнему в значительной степени зависит от сырьевых товаров, используемых в производстве и торговле.

26. В результате этого экономика наименее развитых стран весьма уязвима для потрясений, которые порождают макроэкономическую нестабильность и потенциально усугубляют неравенство в доходах. Для того чтобы наименее развитые страны достигли более высокого уровня экономического развития, крайне важно расширить их производственный потенциал, диверсифицировать их экспортную базу, модернизировать их технологический потенциал и вкладывать средства в увеличение добавленной стоимости их товаров.

27. Показатель индекса концентрации продукции⁶ наименее развитых стран как группы сократился в период 2011–2019 годов вдвое — с 0,42 до 0,21, что по-прежнему в три раза превышает общемировой показатель. Самая высокая концентрация пришлась на Анголу и Гвинею-Бисау, за которыми следуют Кирибати, Чад, Тувалу и Мали. Вместе с тем достигнуты также значительные успехи. Со временем производственные мощности в ряде наименее развитых стран возросли, причем в 2019 году было подтверждено, что Джибути, Непал, Сенегал и Сьерра-Леоне являются странами с наиболее диверсифицированной структурой экспорта среди наименее развитых стран.

Е. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

Образование и подготовка кадров

28. Наименее развитые страны добились прогресса в повышении показателей зачисления детей в начальную школу. Вместе с тем в 2019 году 16,2 процента детей начального школьного возраста в наименее развитых странах не посещали школу. В 2019 году доля девочек начального школьного возраста, не посещающих школу, составляла 17,89 процента, что почти вдвое превышает средний мировой показатель, равный 8,95 процента. С учетом того что проблемы в сфере среднего и высшего образования еще более значительны, существует обеспокоенность в отношении способности развивать у детей навыки, необходимые для укрепления производственного потенциала и структурных преобразований в экономике наименее развитых стран.

29. Масштабное воздействие пандемии COVID-19 на образование особенно сильно проявилось в наименее развитых странах. Ограниченный доступ к Интернету и отсутствие надлежащей инфраструктуры для дистанционного обучения значительным образом осложняют ситуацию и приведут к негативным последствиям для мальчиков и девочек в наименее развитых странах, что повлечет за собой более высокий риск серьезной нехватки образования у тех, кто и так входит в группу наиболее уязвимых лиц, и снизит их шансы на успех в дальнейшей жизни.

30. Пандемия обнажила неравенства внутри маргинализированных и уязвимых групп населения. Среди детей, проживающих в наименее развитых странах, уже и так наблюдаются более высокие показатели недоедания, дефицит питательных микроэлементов и ограниченный доступ к услугам здравоохранения. Решающее значение для борьбы с последствиями пандемии будут иметь стратегии и меры, способствующие возвращению мальчиков и девочек в школу.

31. Для того чтобы повысить качество образования, необходимо, чтобы труд учителей ценился по достоинству, а сами учителя получали необходимые ресурсы и подготовку, чтобы в школах и вокруг них была развита надлежащая

⁶ Индекс концентрации продукции измеряет степень концентрации экспорта и импорта отдельных стран или групп стран на нескольких продуктах или, наоборот, их более равномерное распределение среди ряда продуктов.

инфраструктура, а также чтобы школы и соответствующие общины имели доступ к электричеству и Интернету.

Народонаселение и первичное медико-санитарное обслуживание

32. По оценкам, в период 2011–2020 годов численность населения 46 наименее развитых стран выросла на 23,4 процента, а в 2030 году, как ожидается, превысит 1,8 миллиарда человек. Согласно прогнозам, в период с 2020 по 2030 год в наименее развитых странах родится 343 миллиона детей. В 2020 году из 40 стран с самым высоким уровнем рождаемости 32 входили в число наименее развитых стран. Хотя население наименее развитых стран в основном молодое, темпы его роста в течение следующих 20 лет замедлятся. По оценкам, численность населения старше 60 лет вырастет в период с 2020 по 2050 год с 59 миллионов человек до 178 миллионов человек.

33. В 2017 году в наименее развитых странах на 1000 человек приходилось 0,27 врача и 0,724 медсестры и акушерки, что значительно ниже среднемирового показателя.

34. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что, хотя в некоторых наименее развитых странах наблюдались относительно высокие темпы инфицирования и вызывающие обеспокоенность вторые волны заболевания, последствия пандемии COVID-19 для здоровья населения в этих странах были в среднем несколько более умеренными, нежели в развивающихся странах. Это отчасти объясняется осуществлением наименее развитыми странами — несмотря на их ограниченные ресурсы — эффективной политики реагирования, включая закрытие границ и школ, введение запретов на поездки и обязательного карантина и социального дистанцирования, ношение масок и введение ограничений на проведение массовых мероприятий.

Развитие молодежи

35. Согласно нынешним демографическим прогнозам, к 2030 году каждый пятый представитель молодежи в мире будет рожден в наименее развитых странах. Молодежь в наименее развитых странах в непропорционально большей степени пострадала от потери рабочих мест в результате пандемии COVID-19. Для того чтобы оправиться от пандемии и вывести наименее развитые страны на путь устойчивого развития путем реализации права молодежи на развитие на основе расширения их возможностей в области образования и занятости, потребуются прилагать значительные усилия. В этой связи представители молодежи должны обладать цифровыми и предпринимательскими навыками и иметь возможность участвовать в разработке и осуществлении соответствующей политики.

Жилье, водоснабжение и санитария

36. Право человека на воду предполагает предоставление каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей. Средняя доля городского населения, живущего в трущобах, сократилась в период с 2009 по 2018 год с 65,7 процента до 58,89 процента, хотя общее число людей, живущих в трущобах, выросло со 132 миллионов человек до 199 миллионов человек. Условия жизни в трущобах сопряжены с особенно высокими рисками из-за их переполненности, ограниченного доступа к воде и санитарным услугам, плохого состояния систем здравоохранения и отсутствия других основных услуг. Эпидемия лихорадки Эбола в Западной Африке в период 2014–2016 годов характеризовалась быстрым ростом числа инфекций, вызванных густонаселенностью городских трущоб. Для населения, занятого в основном в

неформальном секторе, меры по обеспечению изоляции исключены. В наименее развитых странах, особенно в сельских районах, несмотря на прогресс, доступ к базовому санитарному обслуживанию остается весьма ограниченным. Большое значение в качестве одного из основных аспектов борьбы с пандемией COVID-19 приобрело обеспечение доступа к воде и санитарным услугам, в том числе в рамках размещения пунктов для мытья рук в общинных центрах, школах, на рынках и в других общественных местах.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

37. В 2019 году доля девочек начального школьного возраста, не посещающих школу, составляла 17,89 процента, что почти вдвое превышает среднемировой показатель, равный 8,95 процента (см. рисунок VI). Существенно хуже обстоят дела со средним образованием: в 2019 году школу не посещали 33,97 процента девочек среднего школьного возраста, в то время как средний мировой показатель составлял 15,34 процента. В наименее развитых странах закрытие школ затронуло более 110 миллионов девочек. Согласно результатам ряда исследований, закрытие школ может привести к повышению уязвимости девочек и что это уже привело к увеличению числа беременностей.

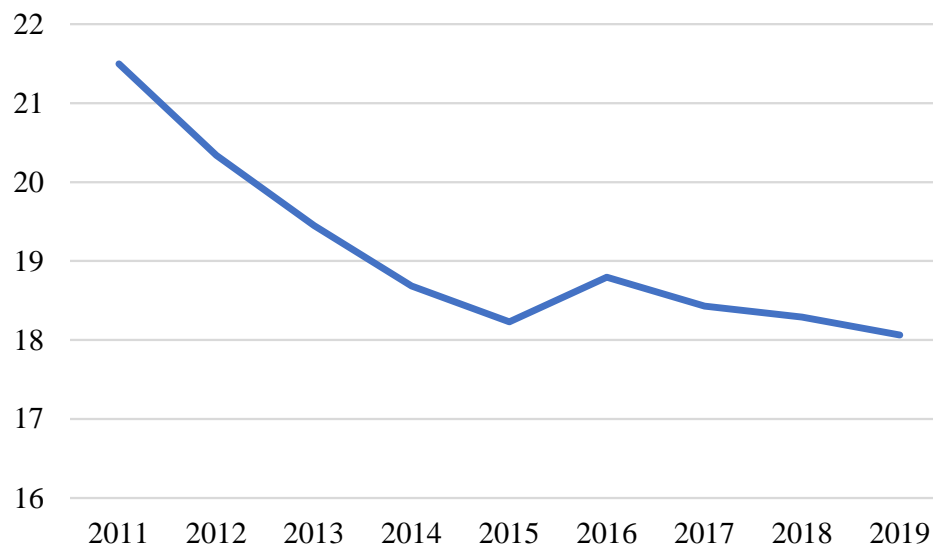
38. По оценкам, средняя доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет в наименее развитых странах, чьи потребности в области планирования семьи удовлетворяются с помощью современных методов контрацепции, в 2020 году составила лишь 58,7 процента. В 2019 году в 34 наименее развитых странах, по которым имеются данные, насилию подвергались 24,3 процента женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше.

39. Коэффициент рождаемости среди девочек подросткового возраста в наименее развитых странах составил в 2018 году 92,75 на 1000 девочек по сравнению со средним мировым показателем, равным 42,04. Ограниченный доступ к квалифицированному персоналу во время родов повышает вероятность того, что молодые матери будут испытывать осложнения, связанные с беременностью, такие как осложненные роды и эклампсия, что повышает их риск летального исхода. В 2016 году лишь 59,1 процента родов в наименее развитых странах происходили в присутствии квалифицированного персонала. Показатель материнской смертности в наименее развитых странах остается высоким и составляет 415 смертей на 100 000 живорождений.

40. Пандемия особенно негативно сказалась на женщинах, поскольку они чаще задействованы в сильно пострадавших секторах экономических услуг и не имеют доступа к сетям социальной защиты, которые являются одной из характерных особенностей неформального сектора. Например, около половины работающих женщин в Бангладеш задействованы в неформальном текстильном или швейном производстве. Женщины с большей вероятностью состоят в числе тех, кто оказывает первую медицинскую помощь, и социальных работников, и вирус значительно увеличивает тяжесть бремени неоплачиваемой работы по уходу. Перенаправление средств на борьбу с пандемией препятствует получению женщинами доступа к услугам по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья, и во всем мире увеличилось число сообщений о семейно-бытовом насилии в отношении женщин.

Рисунок VI
Девочки, не посещающие начальную школу в наименее развитых странах
(2011–2019 годы)

(В процентах)



Источник: Всемирный банк и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Социальная защита

41. Потеря дохода в результате введения режимов изоляции усугубляется весьма ограниченным масштабом систем социальной защиты. Ограниченные возможности маневра бюджетными средствами подрывают способность наименее развитых стран защищать уязвимые группы населения от нищеты. Из-за большого числа лиц, занятых в неформальном секторе экономики, при проведении любой информационно-разъяснительной работы по линии систем социальной защиты возникают дополнительные трудности.

42. Несмотря на эти трудности, большинство наименее развитых стран стали предоставлять домашним хозяйствам некоторые, пусть и ограниченные, виды помощи, например, путем расширения масштабов денежных переводов, в том числе при помощи использования мобильных платежей, и распределения продовольствия, с тем чтобы они могли справиться с социальными последствиями пандемии.

Е. Многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы

Экономические потрясения и последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

43. Многочисленные потрясения, ставшие результатом пандемии COVID-19, оказали непропорционально сильное воздействие на наименее развитые страны, сократив объем товарооборота, особенно в тех странах, которые в значительной степени зависят от сырьевых товаров (см. раздел D), а также сузив пространство для маневра бюджетными средствами. Существующая долговая уязвимость

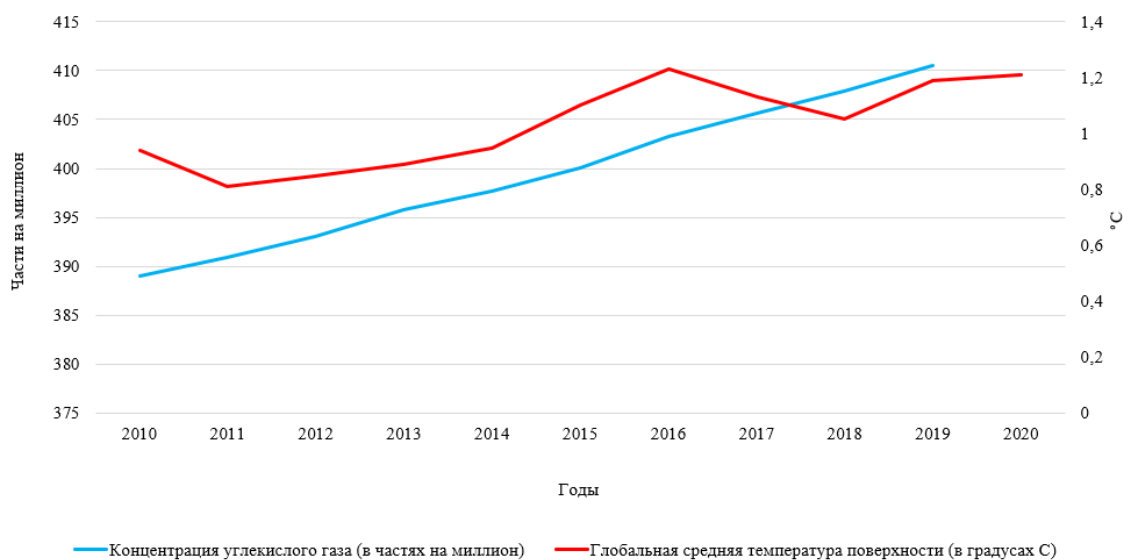
только усилилась, в связи с чем в ряде стран повысился риск дефолта (см. раздел G). Между тем последствия изменения климата становятся все более серьезными, что влечет за собой увеличение государственного долга и перенаправление финансовых средств, которые могли бы быть вложены в деятельность по достижению целей и решению задач Стамбульской программы действий и достижению целей в области устойчивого развития. Продолжающаяся пандемия COVID-19 оказывает давление на государственные ресурсы в наименее развитых странах и странах-партнерах по развитию, в связи с чем ресурсы, выделяемые на борьбу с изменением климата и работу по достижению целей в области устойчивого развития, перенаправляются на принятие мер реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения. В рамках усилий по восстановлению после COVID-19 необходимо в полной мере использовать открывающиеся возможности. При правильной разработке и надлежащем финансировании комплекс мер стимулирования мог бы способствовать повышению устойчивости к изменению климата и снижению уровня выбросов.

Изменение климата и экологическая устойчивость

44. Последнее десятилетие было самым теплым за всю историю наблюдений, а самые теплые шесть лет пришлось на период с 2015 года, причем пиковые температуры были зарегистрированы в 2016, 2019 и 2020 годах (см. рисунок VII).

Рисунок VII

Глобальная концентрация углекислого газа в атмосфере и повышение глобальной средней температуры поверхности до уровня, превышающего доиндустриальный (2010–2020 годы)



Источник: Всемирная метеорологическая организация.

45. Наименее развитые страны повсеместно считаются группой стран, которые особенно уязвимы для негативных последствий изменения климата. За последнее десятилетие наименее развитые страны приложили заметные усилия для решения проблемы адаптации к изменению климата. Все наименее развитые страны подготовили национальные программы действий по адаптации к изменению климата, в которых перечислены приоритетные мероприятия, проводимые в интересах местных общин и систем и направленные на адаптацию к

неблагоприятным последствиям изменения климата. Наименее развитые страны активно принимают срочные и безотлагательные меры, определенные в их программах действий и финансируемые Фондом для наименее развитых стран. В период с 2001 года, когда был создан Фонд, по май 2020 года 50 нынешних и вышедших из категории наименее развитых стран получили доступ к 1,8 млрд долл. США для осуществления 380 проектов. Вместе с тем объем спроса на средства по-прежнему превышает объем финансирования, выделяемого на реализацию новых утвержденных проектов. По состоянию на ноябрь 2020 года Адаптационный фонд, созданный в соответствии с Киотским протоколом, утвердил в общей сложности 30 проектов для наименее развитых стран на сумму 205 млн долл. США, а также субсидии в рамках программы обеспечения готовности для 16 наименее развитых стран на сумму 844 245 долл. США.

46. По состоянию на январь 2021 года из целевого фонда Глобального экологического фонда на осуществление национальных проектов по борьбе с изменением климата в наименее развитых странах был выделен совокупный объем средств в размере 971 млн долл. США, что составляет 14,51 процента от общего объема финансирования на цели смягчения последствий изменения климата из средств целевого фонда с момента его создания.

47. Зеленый климатический фонд, который в ходе своей первоначальной кампании по мобилизации ресурсов в 2014 году получил объявленные взносы в размере 10,3 млрд долл. США, на сегодняшний день получил от доноров на первом этапе накопления средств объявленные взносы в размере более 10 млрд долл. США, благодаря чему этот фонд стал крупнейшим целевым климатическим фондом. Общий объем финансирования, выделяемого наименее развитым странам, достиг 2,1 млрд долл. США, или 37 процентов глобального портфеля Фонда. По состоянию на ноябрь 2020 года все наименее развитые страны осуществляли деятельность, связанную с разработкой и осуществлением национальных планов в области адаптации. В общей сложности 32 наименее развитые страны представили предложения по Программе работы Фонда в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки, и 22 из них были утверждены. Пять наименее развитых стран завершили разработку своего первого национального плана в области адаптации. Вместе с тем объем финансовых средств, получаемых наименее развитыми странами на цели борьбы с изменением климата, не соответствует сметным потребностям⁷.

Снижение риска бедствий

48. Экологические, социальные и экономические последствия пандемии COVID-19 и климатического кризиса свидетельствуют о настоятельной необходимости использования подхода к сокращению масштабов нищеты и обеспечению экономического роста и устойчивого развития, основанного на учете риска бедствий. Согласно данным, представленным наименее развитыми странами в 2019 году для включения в механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, эти страны несут в результате бедствий несоразмерные человеческие и экономические потери.

49. В период осуществления Стамбульской программы действий и, в частности, после принятия в 2015 году Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы наименее развитые страны добились

⁷ В докладе, озаглавленном «Стратегия наименее развитых стран на период до 2050 года: на пути к созданию климатоустойчивого будущего», расходы на осуществление определенных на национальном уровне вкладов наименее развитых стран по приоритетным направлениям деятельности по адаптации, согласно оценкам, составят в период между 2020 и 2030 годами 40 млрд долл. США в год.

прогресса в сборе данных о потерях, понесенных в результате бедствий, и о риске бедствий, необходимых для принятия решений с учетом факторов риска, причем по состоянию на конец 2019 года 15 наименее развитых стран сообщили об этом через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. По состоянию на август 2020 года 21 наименее развитая страна сообщила о наличии национальных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с задачей е) Сендайской рамочной программы. Вместе с тем большинство этих стратегий не соответствовало Сендайской рамочной программе, поскольку в них не был использован подход, учитывающий множественность опасностей, и не уделялось особого внимания обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них.

50. Финансирование деятельности по осуществлению национальных и местных стратегий снижения риска бедствий остается для наименее развитых стран серьезной проблемой. В течение следующего десятилетия и в последующий период партнеры по развитию должны быть привержены устойчивому и предсказуемому международному сотрудничеству с наименее развитыми странами в целях снижения риска бедствий. Усилия по восстановлению после COVID-19 помогают открыть широкие возможности для целенаправленного снижения риска и повышения устойчивости нынешнего и будущих поколений к внешним воздействиям. Наименее развитые страны выиграют от того, что соображения относительно снижения риска бедствий будут учитываться во всех стратегиях и инвестициях государственного и частного секторов, включая прямые иностранные инвестиции, а также будут направлены на сокращение масштабов нищеты и обеспечение устойчивого развития на всех уровнях и во всех секторах. В этой связи будет крайне важно обеспечить согласованность между осуществлением Сендайской рамочной программы и следующей программы действий для наименее развитых стран.

Г. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и наращивания потенциала

Мобилизация внутренних ресурсов

51. В период осуществления Стамбульской программы действий до пандемии COVID-19 медианное соотношение налогов к ВВП в наименее развитых странах увеличивалось весьма медленными темпами и в период с 2011 по 2018 год выросло с 13,3 до 16,2, при этом в ряде наименее развитых стран этот показатель составлял менее 10 процентов. Ожидается, что последствия пандемии приведут к значительному сокращению государственных доходов, причем не только в абсолютном выражении, но и в соотношении налогов к ВВП в большинстве наименее развитых стран, причем особенно сильно пострадают страны-экспортеры нефти и страны, экономика которых зависит от туризма. Чтобы стимулировать экономику, правительства многих наименее развитых стран снизили налоги, а сам процесс сбора налогов во время пандемии еще более усложнился. В сочетании с ограниченным доступом к другим источникам финансирования это привело к значительному уменьшению возможностей маневра бюджетными средствами в наименее развитых странах и ослаблению их способность оказывать поддержку своему народу и своей экономике.

Сотрудничество в целях развития

52. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой наименее развитым странам донорами, входящими в Комитет содействия развитию, увеличился в период с 2017 по 2018 год, но затем, в 2019 году, сократился

на 6 процентов. Средняя доля валового национального дохода (ВНД), предоставляемая в качестве ОПР наименее развитым странам донорами Комитета содействия развитию, сократилась в период с 2011 по 2019 год с 0,1 процента до 0,09 процента, что значительно ниже целевых показателей Стамбульской программы действий, составляющих 0,15–0,2 процента от ВНД. В 2019 году только 6 стран-доноров (Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция) выполнили поставленную в Стамбульской программе действий задачу и выделили наименее развитым странам 0,15 процента или более от своего валового национального дохода в виде ОПР, тогда как в 2011 году таких стран-доноров было 10.

53. Хотя в ноябре 2020 года Комитет содействия развитию подтвердил «важную роль ОПР в преодолении непосредственных кризисов в области здравоохранения и экономики и в обеспечении рассчитанного на более долгосрочную перспективу устойчивого развития, особенно в наименее развитых странах»⁸, видны признаки того, что в 2020 году объем двусторонней ОПР сократился и может и далее сокращаться в связи со снижением ВНД в странах-донорах. Ситуация, в которой находятся разные доноры Комитета содействия развитию, неоднозначна: в то время как одни увеличивают объем двусторонней ОПР, другие сокращают объем своих обязательств. Особенно на ранних этапах пандемии обязательства многосторонних доноров лишь возрастали. Вместе с тем многие призывы к устранению последствий пандемии не подкрепляются достаточным финансированием.

54. Если доноры, входящие в состав Комитета содействия развитию, выполняют свои обязательства по предоставлению наименее развитым странам ОПР в размере не менее 0,15–0,2 процента от своего ВНД, это позволит в значительной степени увеличить объем имеющихся финансовых средств, главным образом на безвозмездной основе, не приводя к возникновению дополнительной задолженности. Помимо увеличения объема ОПР ее предоставление должно также соответствовать приоритетам страны и целям в области устойчивого развития. Наименее развитые страны должны получать поддержку со стороны поставщиков финансовых средств на цели развития и смешанных финансовых инвестиций в деле разработки ряда проектов в сфере устойчивого развития, например в области создания устойчивой или климатоустойчивой инфраструктуры, которые также направлены на снижение рисков в целях повышения степени устойчивости.

Внешняя задолженность

55. Объем задолженности наименее развитых стран увеличился в период с 2011 по 2019 год со 198 млрд долл. США до 385 млрд долл. США, причем доля частных кредиторов постоянно растет. Общий объем расходов на обслуживание долга увеличился в среднем с 5 процентов от объема экспорта товаров и услуг до 13 процентов за тот же период, а в наименее развитых странах Африки — даже до 18 процентов. По состоянию на январь 2021 года четыре наименее развитые страны (Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Сомали и Судан) были отнесены к категории стран, находящихся в состоянии долгового кризиса, в то время как 16 наименее развитых стран были подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса. В ноябре 2020 года Замбия стала первой с начала пандемии наименее развитой страной, допустившей дефолт по своим долговым обязательствам.

⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development, “DAC high level meeting communiqué 2020”.

56. В связи с крайне сложными проблемами, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, международное сообщество начало приостанавливать с апреля 2020 года выплаты в счет погашения их задолженности. МВФ предложил 26 наименее развитым странам облегчение бремени задолженности по линии Целевого фонда по ограничению ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах. К марту 2021 года 30 наименее развитых стран подали заявки на участие в Инициативе по приостановлению обслуживания задолженности, право на участие в которой имеют все наименее развитые страны, выполняющие в срок свои обязательства перед МВФ и Всемирным банком, и которая позволяет им приостановить обслуживание задолженности перед членами Группы двадцати и Парижского клуба промышленных стран-кредиторов в период с мая 2020 года по июнь 2021 года. Вместе с тем эта инициатива имеет ряд ограничений: вместо сокращения долга она позволяет лишь отсрочить платежи по его обслуживанию, и в ней не участвуют частные кредиторы. В целях совершенствования международной архитектуры урегулирования задолженности можно было бы использовать предложенный Группой двадцати общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания задолженности, поскольку он требует сотрудничества различных официальных и частных кредиторов. По состоянию на март 2021 года Замбия, Чад и Эфиопия обратились с просьбой о реструктуризации задолженности в рамках этого общего механизма, что требует проведения многоэтапных переговоров в каждом конкретном случае.

Прямые иностранные инвестиции

57. С 2015 года уже наблюдается сокращение потока ПИИ в наименее развитые страны, причем небольшое увеличение было зарегистрировано только в 2018 году. В 2019 году объем ПИИ сократился на 6 процентов (до 21 млрд долл. США, или 1,4 процента от общемирового объема ПИИ), что было обусловлено сокращением притока ПИИ в наименее развитые страны Азии. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию сообщила о сокращении в 2020 году на 42 процента общемирового объема ПИИ и на 12 процентов — объема ПИИ в развивающиеся страны. Из-за колебаний спроса и предложения доверие инвесторов пошатнулось, что привело к задержкам в реализации многих новых проектов и сокращению масштабов трансграничных слияний и поглощений. Прогнозы относительно объема ПИИ, поступающего в наименее развитые страны, на 2021 год и последующий период крайне неутешительные и неопределенные, особенно в тех секторах, на которых скажутся долгосрочные последствия пандемии COVID-19, таких как транспорт и туризм. Несмотря на кризис COVID-19 ряд наименее развитых стран предприняли шаги по упрощению процесса привлечения инвестиций, такие как ускорение процедур утверждения средств, более широкое использование онлайн-инструментов, сокращение размера сборов и автоматическое продление срока действия разрешений.

Денежные переводы

58. Объем денежных переводов в наименее развитые страны увеличивался относительно быстрыми темпами и в период с 2011 по 2019 год и вырос с 28,2 млрд долл. США до 52,1 млрд долл. США, что соответствует примерно 5 процентам ВВП. По оценкам Всемирного банка, в период 2019–2020 годов объем денежных переводов в наименее развитые страны сократился в среднем на 2 процента, что было обусловлено потерей рабочих мест, особенно в секторах услуг, в наибольшей степени зависящих от трудящихся-мигрантов, причем этот спад проявляется сильнее, чем в других развивающихся странах. Вместе с тем в

ряде наименее развитых стран, экономика которых сильно зависит от денежных переводов, наблюдалось гораздо более значительное сокращение, например, до 27 процентов в Мозамбике. Ожидается, что такая нисходящая тенденция будет сохраняться и в 2021 году, и в последующий период. Возвращение мигрантов, которые привезли свои сбережения с собой, частично объясняет менее значимое, нежели ожидалось, снижение показателей, однако будет способствовать более длительному сохранению такой нисходящей тенденции.

59. Все чаще для перевода денежных средств используются услуги мобильной телефонной связи, которые позволяют снизить связанные с этими переводами расходы. Кроме того, некоторые поставщики услуг по денежным переводам отменили комиссию.

Н. Благое управление на всех уровнях

60. В Стамбульской программе действий содержатся призывы к принятию мер по укреплению принципов благого управления, верховенства права, прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также демократического участия, по предотвращению коррупции и расширению институционального потенциала в наименее развитых странах. По состоянию на 2020 год все наименее развитые страны, за исключением двух, либо ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, либо присоединились к ней.

61. Согласно общемировым показателям эффективности государственного управления, разработанным Всемирным банком, хотя за последнее десятилетие некоторые наименее развитые страны и добились успеха, общий прогресс был затруднен, особенно в ряде стран с продолжающимися конфликтами. В 2018 году 33 миллиона насильственно перемещенных лиц были выходцами из наименее развитых стран, что свидетельствует об увеличении этого показателя по сравнению с показателем 2011 года, который составлял 16,8 миллиона человек, и о нарастающей проблеме в некоторых наименее развитых странах, затягивая процесс проведения оценок эффективности управления.

62. Согласно данным Структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций, хотя женщины недопредставлены в политических учреждениях в наименее развитых странах, некоторые страны добились заметного прогресса в расширении участия женщин в парламенте в 2019 году, включая Руанду (61 процент мест в парламенте занимают женщины), Сенегал (42 процента), Мозамбик (40 процентов) и Эфиопию (39 процентов), а также Непал, где женщины занимают около 40 процентов всех выборных должностей на местном, провинциальном и федеральном уровнях.

63. Средний индекс развития системы предоставления государственных услуг в электронной форме, разработанный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в отношении положения дел с предоставлением государственных услуг в наименее развитых странах, увеличился в период с 2010 по 2020 год с 0,23 до 0,34, но остается значительно ниже среднемирового показателя, составляющего 0,6. Прогресс очевиден, например, в азиатских наименее развитых странах — Бутане, Бангладеш и Камбодже, — которые, проведя работу над инициативами по созданию электронизации государственных услуг в целях повышения эффективности и потенциала предоставления государственных услуг, были включены в 2020 году в группу с высоким индексом, составляющим более 0,5. Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда предлагают онлайн-услуги на уровнях выше среднего, предусматривающие

комплексные цифровые стратегии управления, соответствующие национальной политике и целям в области устойчивого развития.

64. По данным Международного союза электросвязи, в наименее развитых странах наблюдается цифровой гендерный разрыв: в 2019 году в наименее развитых странах Интернетом пользовались лишь 13,9 процента женщин по сравнению с 24,4 процента мужчин, а в развитых странах — 86 процентов женщин и 87,5 процента мужчин. Вызывает тревогу тот факт, что с 2013 года этот гендерный дисбаланс в использовании Интернетом только усугубился.

65. Многие наименее развитые страны не располагают данными для оценки и отслеживания прогресса в достижении целей и выполнении задач Стамбульской программы действий и достижении целей в области устойчивого развития. Средний показатель статистического потенциала увеличился в период с 2011 по 2019 год с 56,4 до 58,0, но оставался значительно ниже среднемирового показателя (64). Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала важность наличия достоверных данных для разработки политики. Чтобы разобраться в различных видах воздействия пандемии и устранить ее экономические и социальные последствия, особенно для уязвимых групп населения, необходимо использовать дезагрегированные данные.

66. Пандемия COVID-19 привела к возникновению трудностей во всех странах, однако более серьезным испытаниям подверглись страны с хрупкими системами управления. В результате введения режимов изоляции и мер по социальному дистанцированию взаимодействие правительства с гражданским обществом в парламентских и других политических процессах было ограничено, а также возникли задержки в проведении политических выборов и сбои при предоставлении государственных услуг.

III. Ход подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

67. В подготовке к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая в связи с пандемией COVID-19 была перенесена с марта 2021 года на 23–27 января 2022 года и теперь состоится в Дохе, был достигнут значительный прогресс.

68. Все наименее развитые страны проводят широкую подготовительную работу на страновом уровне, осуществляя оценку прогресса, трудностей и сдерживающих факторов в ходе осуществления Стамбульской программы действий, а также определяя приоритетные задачи следующей десятилетней программы действий. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам⁹ подготовила всеобъемлющий анализ национальных докладов об уроках, извлеченных в ходе осуществления Стамбульской программы действий.

69. На организационной сессии подготовительного комитета пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся 8 февраля 2021 года, комитет избрал свое бюро, утвердил свою

⁹ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *Lessons Learned: Implementing the Istanbul Programme of Action for Least Developed Countries for the Decade 2011–2020 — Preliminary Report*.

повестку дня, согласовал организационные вопросы и обсудил вопросы, касающиеся основных подготовительных мероприятий в преддверии Конференции. Кроме того, государства-члены подчеркнули важность решения вопросов, связанных с незавершенной работой в рамках Стамбульской программы действий, мерами реагирования на COVID-19 и восстановлением после пандемии и конкретными потребностями наименее развитых стран в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий. Особое внимание было уделено обостряющейся проблеме изменения климата, долговому кризису, поддержке выходящих из категории наименее развитых стран государств, доступу к цифровым технологиям и необходимости повышения устойчивости к многочисленным факторам уязвимости, с которыми сталкиваются наименее развитые страны и которые усугубились в результате пандемии COVID-19.

70. На региональном обзорном совещании африканских стран, состоявшемся 22–26 февраля 2021 года, министры наименее развитых стран Африки и Гаити приняли декларацию министров¹⁰. В числе основных проблем, на которые было обращено внимание, были названы пандемия COVID-19, изменение климата, торговые барьеры и долговой кризис. В декларации прозвучали призывы к укреплению систем здравоохранения, активизации научных исследований и разработок, расширению прав и возможностей женщин и открытию перед быстро растущим молодым населением более широких перспектив достойной жизни. Прозвучали также призывы к незамедлительной подготовке глобального комплекса мер по стимулированию экономики, рассчитанного на ликвидацию последствий пандемии COVID-19 и предоставление наименее развитым странам Африки и Гаити поддержки со стороны партнеров по развитию в достижении глобальных целей в области развития.

71. Позднее в 2021 году состоится Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание. Кроме того, Председатель Генеральной Ассамблеи и Председатель Экономического и Социального Совета планируют провести 18 июня 2021 года специальное мероприятие, посвященное подготовке к Конференции. Эти мероприятия позволят собрать ценную информацию, необходимую для подготовки.

72. Два заседания подготовительного комитета будут проведены 24–28 мая и 26–30 июля 2021 года. Принимаются также меры по обеспечению эффективного участия всех соответствующих заинтересованных сторон, включая парламентариев, гражданское общество, молодежь и частный сектор. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Всемирный научно-исследовательский институт экономики развития и Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития планируют провести в конце августа 2021 года в Хельсинки научную конференцию «Форум будущего: обеспечение устойчивого развития в наименее развитых странах» в поддержку Конференции.

73. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам провела пять совещаний межучрежденческой консультативной группы в целях мобилизации поддержки в проведении Конференции со стороны структур системы Организации Объединенных Наций, которые активно участвуют в подготовительном процессе, в частности проводят

¹⁰ См. www.un.org/ldc5/regional-reviews.

секторальные оценки в своих соответствующих областях компетенции и целенаправленные обсуждения в рамках своих руководящих органов¹¹.

74. В определении ключевых вопросов повестки дня Конференции путем проведения семинаров, мероприятий и подготовки докладов активно участвует широкий круг учреждений Организации Объединенных Наций. В число выявленных приоритетных задач входят активизация структурных преобразований, укрепление производственного потенциала, укрепление систем здравоохранения и социальной защиты, устранение неравенства и обеспечение всеобщего доступа к энергоресурсам, повышение устойчивости к климатическим, социально-экономическим кризисам и кризисам в области здравоохранения, сокращение «цифрового разрыва», построение миролюбивого, справедливого и открытого общества в интересах устойчивого развития, мобилизация глобальных ресурсов для наименее развитых стран и устранение последствий, связанных с выходом этих стран из категории наименее развитых. В итоговом документе восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию на уровне министров наименее развитых стран, которая состоялась в ноябре 2019 года, была подчеркнута необходимость более активного вовлечения партнеров по развитию в наименее развитые страны для достижения целей в области устойчивого развития, причем еще до начала пандемии COVID-19.

IV. Выводы и рекомендации

75. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам предоставляет уникальную возможность разработать масштабные, многоуровневые инициативы по восстановлению после пандемии COVID-19 по мере того, как наименее развитые страны и партнеры по развитию прокладывают курс на устойчивое развитие в следующем десятилетии. Новая программа действий должна обеспечить, чтобы наименее развитые страны не остались позади в ходе оживления мировой экономики, чтобы в рамках заключительного десятилетия осуществления Повестки дня на период до 2030 года они быстро вернули утраченное и чтобы международное сообщество наладило масштабные, новаторские и перспективные новые партнерские отношения в целях удовлетворения особых потребностей наименее развитых стран по мере достижения ими пороговых показателей, установленных для выхода из категории наименее развитых стран.

76. Для восстановления после пандемии, будь то в рамках новой программы действий или независимо от нее, для наименее развитых стран необходимо создать некоторые условия. Во-первых, крайне важно обеспечить справедливый и своевременный доступ к вакцине от COVID-19, в том числе восполнить пробелы в финансировании Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19. Во-вторых, для устойчивого экономического восстановления в наименее развитых странах сами страны должны принимать меры, направленные на расширение возможностей для маневра бюджетными средствами и усиление поддержки со стороны международного сообщества в деле обращения вспять тенденции к сокращению ОПР и уделению первоочередного внимания наименее развитым странам. Меры по восстановлению должны увязываться с целями в области устойчивого развития и новой программой действий. В-третьих, необходимо незамедлительно найти долгосрочное решение проблемы задолженности наименее развитых стран. Мораторий на обслуживание задолженности в рамках Инициативы по приостановлению обслуживания

¹¹ Дополнительную информацию о подготовительном процессе можно найти на сайте www.un.org/ldc5/preparatory-process.

задолженности необходимо продлить на более длительный период времени, и он должен распространяться на частных кредиторов. В нескольких наименее развитых странах во избежание дефолта будет необходимо списать долг, и первым шагом в этом направлении является создание предложенного Группой двадцати общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении инициативы по приостановлению обслуживания задолженности. Архитектура реструктуризации задолженности должна включать в себя широкий спектр элементов государственного контроля, которые позволят помочь странам лучше справляться с будущими потрясениями, независимо от того, связаны ли они с условиями торговли, бедствиями или другими факторами. Выпуск, перераспределение и использование специальных прав заимствования в поддержку наименее развитых стран будет также способствовать повышению эффективности общих мер реагирования на COVID-19, поскольку обеспечит предоставление дополнительной ликвидности при относительно низких затратах, что может быть скорректировано в зависимости от потребностей конкретных стран.

77. Ряд общих рекомендаций в отношении следующей программы действий можно также почерпнуть из 10-летнего обзора Стамбульской программы действий.

78. Во-первых, необходимо выполнить невыполненные задачи, предусмотренные в Стамбульской программе действий. В качестве некоторых из приоритетных задач выделяются ликвидация крайней нищеты и решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и проблемы голода в наименее развитых странах. Хотя расширение участия наименее развитых стран в глобальной торговле, предусмотренное в Программе действий, в целом достигнуто не было, следует прилагать совместные усилия к тому, чтобы повторить в других странах успешное применение некоторыми наименее развитыми странами международных мер поддержки в области торговли. Главными целями новой программы действий остаются диверсификация экспорта, укрепление производственного потенциала и продвижение вверх по глобальным производственно-сбытовым цепочкам.

79. Необходимо закрепить успехи, достигнутые в деле поощрения устойчивой индустриализации, создания жизнеспособной физической инфраструктуры и обеспечения доступа к устойчивой энергетике. В период восстановления после пандемии COVID-19 стратегии поощрения инвестиций необходимо адаптировать к новым возможностям в области устойчивого развития, включая переориентацию приоритетов и целенаправленное привлечение инвестиций и деловой активности в поддержку целей в области устойчивого развития, а также привлечение инвесторов для содействия инвестированию в «зеленые» и цифровые технологии.

80. Исключительно большое значение по-прежнему имеет то, что в Стамбульской программе действий упор делается на создание эффективной системы управления, включая формирование прочных институтов. Опыт пандемии позволил обратить еще большее внимание на ценность авторитетного, легитимного и пользующегося доверием правительственного руководства, особенно во время национальных или глобальных кризисов. Центральное значение для справедливого предоставления услуг общественности в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, имеют распространение информации, основанной на фактах, транспарентность и добросовестность.

81. Во-вторых, для усиления и обеспечения согласованности с существующими международными соглашениями следующая программа действий должна включать в себя четкие положения о повышении устойчивости к изменению климата посредством адаптации к изменению климата и устранения системных

рисков, особенно в наиболее важных секторах экономики, инфраструктуры и наиболее уязвимых группах населения. Во всех стратегиях в рамках новой программы действий, будь то в области социальной защиты и услуг, структурных экономических преобразований, укрепления производственного потенциала или инвестиций государственного и частного секторов, включая ПИИ, должна учитываться опасность бедствий. Необходимо расширить поддержку в целях создания и укрепления национального адаптационного потенциала, подготовки проектной документации для получения доступа к имеющимся климатическим фондам и их использования, мобилизации финансовых средств на цели борьбы с изменением климата с помощью инновационных средств и обеспечения страхования рисков и гарантий там, где они наиболее необходимы, например для микро-, малых и средних предприятий и домашних хозяйств с низким уровнем дохода.

82. В-третьих, будет необходимо в полной мере использовать потенциал новых технологий и не допустить увеличения разрыва не только в области широкополосной связи, но и в области искусственного интеллекта, технологии блокчейн и других новых технологий. Ключевым элементом будущих действий станет обеспечение того, чтобы все наименее развитые страны имели доступ к новым технологиям и возможностям их оптимального использования, включая устранение неравенства между сельскими и городскими районами и гендерного неравенства.

83. В-четвертых, важной сквозной темой новой программы действий должны стать обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей всех женщин и девочек. Пандемия COVID-19 свела на нет значительную часть прогресса, достигнутого в области гендерного равенства, причем женщины особенно подвержены негативным социальным, медицинским и экономическим последствиям.

84. В-пятых, эффективная молодежная политика должна быть направлена на сокращение числа представителей молодежи, не посещающих школу, особенно девочек, и обеспечение того, чтобы они могли приобрести навыки, необходимые для реализации ими своих устремлений. Представители молодежи не должны становиться частью маргинализированных и уязвимых групп населения, — наоборот, они должны получать возможность стать проводниками перемен за счет преимуществ революции в использовании данных и новых технологий.

85. В-шестых, в новой программе действий нужно отметить необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие), реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах.

86. Наконец, в условиях, когда рекордное число наименее развитых стран достигает пороговых показателей, установленных для выхода из категории наименее развитых стран, должны быть созданы необходимые условия для обеспечения того, чтобы выход из этой категории приводил к устойчивому экономическому росту и процветанию. Необходимо усилить меры по обеспечению плавного перехода, предоставить дополнительную гибкость, например в отношении продления подготовительного периода, и улучшить координацию поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, например через межучрежденческую целевую группу по исключению из категории наименее развитых стран. Следует разработать дополнительные стимулы, такие как расширенная программа поддержки для устранения конкретных факторов уязвимости стран, выходящих из категории наименее развитых стран, в том числе посредством развития частного сектора и поощрения инвестиций.