



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального
комитета по операциям
по поддержанию мира**

**Основная сессия 2021 года
(Нью-Йорк, 15 февраля — 12 марта
2021 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 19**



Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2021 года
(Нью-Йорк, 15 февраля — 12 марта 2021 года)**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Организационные вопросы	5
A. Открытие и продолжительность сессии	5
B. Выборы должностных лиц	5
C. Повестка дня	5
D. Организация работы	6
E. Работа Комитета	6
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	7
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии	8
V. Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета	9
A. Введение	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов	10
C. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира	11
D. Партнерские отношения	16
E. Миростроительство и сохранение мира	22
F. Эффективность деятельности и подотчетность	28
G. Политика	37
H. Защита	40
I. Охрана и безопасность	47
J. Женщины, мир и безопасность	56
Приложение	
Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира	61

Глава I

Введение

1. В своей резолюции [74/277](#) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/74/19](#)), постановила, что Специальный комитет должен в соответствии со своим мандатом продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, а также проводить обзор осуществления его предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения, чтобы укреплять у Организации Объединенных Наций способность к выполнению своих обязанностей в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад о своей работе.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Комитет провел свою основную сессию 2021 года 15 февраля — 12 марта 2021 года в Центральных учреждениях. Комитет провел четыре пленарных заседания.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению. На 266-м заседании 15 февраля — первом заседании сессии — с обращением перед членами Комитета выступил Председатель Генеральной Ассамблеи. С заявлением выступил также заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира.

4. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 266-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Тиджани Мухаммад-Банде (Нигерия)

Заместители Председателя:

Фабиан Оддоне (Аргентина)

Ричард Арбайтер (Канада)

Намадзу Хироюки (Япония)

Мариуш Левицкий (Польша)

Докладчик:

Абдулла Ибрагим Абдельхамид ас-Сайед Аттельб (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (A/АС.121/2021/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Сессионные брифинги.
7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
8. Прочие вопросы.

9. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии.

7. Кроме того, Комитет утвердил проект своей программы работы (A/АС.121/2021/L.2), а также порядок проведения общих прений на своей основной сессии 2021 года в виде исключения в свете пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

D. Организация работы

8. Помимо этого, на том же заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Ричарда Арбайтера (Канада) для рассмотрения вопросов существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеей.

9. Информация о составе Комитета на его основной сессии 2021 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе A/АС.121/2021/INF/2, а перечень участников — в документе A/АС.121/2021/INF/4.

E. Работа Комитета

10. На своих 266-м–268-м заседаниях 15 и 18 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединения), Бразилии (также от имени Аргентины, Мексики и Уругвая), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Новой Зеландии (также от имени Австралии и Канады), Европейского союза (также от имени Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории), Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Пакистана, Гватемалы, Египта, Китая, Бангладеш, Турции, Аргентины, Индии, Таиланда, Ямайки, Республики Молдова, Боснии и Герцеговины, Швейцарии, Ирландии, Филиппин, Норвегии, Украины, Южной Африки, Республики Корея, Израиля, Кубы, Российской Федерации, Нигерии, Туниса, Ливана, Непала, Коста-Рики, Уругвая, Сенегала, Кот-д'Ивуара, Бутана, Сальвадора, Индонезии, Вьетнама, Эфиопии, Эквадора, Японии и Объединенной Республики Танзания.

11. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации франкоязычных стран и Африканского союза.

12. 17 февраля Рабочая группа полного состава заслушала выступления заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира, заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке и заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, которая также приняла участие в интерактивном диалоге с делегациями. Рабочая группа также заслушала выступление помощника Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону и провела с ним интерактивный диалог.

13. Рабочая группа полного состава и две ее рабочие подгруппы заседали с 24 февраля по 12 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

14. На своем 269-м заседании 12 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить их в настоящий доклад (см. пп. 16–192) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии

15. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, внесенный на рассмотрение Докладчиком Комитета.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

A. Введение

16. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

17. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в операциях по поддержанию мира, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

18. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у памятника павшим (известного также как «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

19. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

20. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции

Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

21. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

22. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

23. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется согласно соответствующим главам Устава. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

24. Специальный комитет напоминает о своих предыдущих докладах и вновь подтверждает, что все его рекомендации остаются в силе, если они не будут заменены рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

25. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении операций по поддержанию мира следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Он особо отмечает, что соблюдение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

26. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

27. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Особое внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

28. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и командных структур операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финансирования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, представляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

29. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

30. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

Общий контекст

31. Специальный комитет подчеркивает, что ненадлежащее поведение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций недопустимо, и особо отмечает, что надлежащая дисциплина и поведение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с официальными правилами и положениями Организации Объединенных Наций имеют исключительно важное значение для поддержания оперативной эффективности и что ущерб для репутации, причиняемый ненадлежащим поведением миротворцев, непосредственно влияет на авторитет и эффективность миссии, а также на безопасность и благополучие населения, которое она призвана защищать. Специальный комитет с удовлетворением отмечает работу всех сотрудников Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая миротворцев, которые служат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что действия отдельных людей не должны порочить достижения всех остальных.

32. Специальный комитет решительно осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны персонала Организации Объединенных Наций в масштабах всей системы, а также со стороны лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности. Специальный комитет подтверждает свою приверженность проводимой Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и в этой связи принимает к сведению разработанный Генеральным

секретарем подход, ориентированный на интересы жертв, и добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо предотвращения, Организация Объединенных Наций и государства-члены должны обеспечить наличие адекватных механизмов реагирования, которые включают помощь жертвам, расследования и, в соответствующих случаях, дисциплинарные меры и/или уголовное преследование. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного и надлежащего привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также того, что предотвращение и привлечение к ответственности имеют исключительно важное значение для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. В этой связи Специальный комитет подчеркивает главную ответственность стран, предоставляющих войска, за расследование заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны личного состава их воинских контингентов и исключительную ответственность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, за привлечение их к ответственности, в том числе, когда это уместно, путем уголовного преследования виновных в совершении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

33. Специальный комитет вновь подтверждает значение Устава и признает важность, в частности, международного права прав человека, международного гуманитарного права, международного беженского права и основных принципов, лежащих в основе операций по поддержанию мира, с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими отраслями права, и действовали соответствующим образом. Кроме того, Специальный комитет вновь заявляет, что политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, по-прежнему является важным инструментом адаптации поддержки, оказываемой принимающим государствам и другим силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

34. Специальный комитет отмечает важное значение реализации экологической стратегии Организации Объединенных Наций для полевых миссий, в том числе посредством использования общемиссионных планов действий по охране окружающей среды в качестве инструмента планирования, составления бюджетов и обеспечения подотчетности, а также содействия использованию экологических методов работы в рамках операций, в том числе методов, связанных с выполнением мандатов с учетом существующих положений.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

35. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся поведения миротворцев и проведения операций по поддержанию мира:

- a) бюллетень Генерального секретаря об экологической политике Секретариата Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2019/7](#));
- b) бюллетень Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#));
- c) политика в области подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях (2015 года);

d) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 года);

e) типовой регламент осуществления поправок относительно поведения и дисциплины к рамочному меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска (2011 года);

f) экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2009 года);

g) бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13);

h) бюллетень Генерального секретаря о Положениях, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках (ST/SGB/2002/9);

i) бюллетень Генерального секретаря о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций (ST/SGB/1999/13).

Предложения, рекомендации и выводы

36. Специальный комитет просит Секретариат тесно работать с государствами-членами и руководством миссий над повышением уровня осведомленности персонала в миссиях и в ходе предшествующей развертыванию учебной подготовки о механизмах информирования о ненадлежащем поведении, в том числе путем предоставления информации о группах по вопросам поведения и дисциплины, линиях экстренной связи и ресурсах, с тем чтобы у сотрудников был доступ к консультационной помощи, касающейся способов информирования о ненадлежащем поведении всех категорий.

37. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы ко всем категориям персонала Организации Объединенных Наций применялись одни и те же стандарты поведения в интересах поддержания авторитета и принципов беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь просит Секретариат обеспечить, чтобы все данные, касающиеся поведения и дисциплины военного и полицейского персонала, включая любые принятые меры по исправлению положения, учитывались в решениях, касающихся развертывания, и в том числе формирования сил. Специальный комитет просит далее Секретариат обеспечить, чтобы гражданские сотрудники, совершившие акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, не имели права участвовать в работе миссий в дальнейшем, и призывает Секретариат обязаться использовать базу данных "ClearCheck" при наборе персонала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

38. Признавая различные функции и обязанности, Специальный комитет вновь призывает Секретариат и государства-члены продолжать их усилия, направленные на проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в том числе посредством принятия превентивных мер, своевременного и надлежащего расследования и привлечения виновных к ответственности, рассмотрения заявлений об установлении отцовства в соответствии с национальным законодательством и оказания поддержки жертвам согласно существующим процедурам. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы государства-члены своевременно получали всю информацию, касающуюся заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, с тем чтобы обеспечить поддержку в проведении

расследований в соответствии с передовой практикой и существующими процедурами. Кроме того, Специальный комитет рекомендует, чтобы в интересах обмена информацией о передовой практике Секретариат собирал и распространял примеры передовой практики государств-членов и накопленный ими опыт в деле предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и реагирования на них, включая усилия, предпринимаемые государствами-членами по внедрению или укреплению механизмов и совершенствованию национального законодательства, касающегося проведения расследований и уголовного преследования.

39. Специальный комитет подчеркивает важное значение проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуальных домогательств и настоятельно призывает Секретариат и миротворческие миссии организовывать для всех руководителей миссий и соответствующих должностных лиц, отвечающих за проведение расследований и поддержание дисциплины в миссиях Организации Объединенных Наций, комплексную учебную подготовку по вопросам сексуальных домогательств, с тем чтобы обеспечить эффективное и надлежащее реагирование на претензии и проведение расследований в связи с ними. Специальный комитет призывает Секретариат и миссии принять меры по предотвращению сексуальных домогательств, своевременно проводить расследования и привлекать виновных к ответственности в соответствии с Директивой о сексуальных домогательствах в миротворческих и других полевых миссиях Организации Объединенных Наций, а также оказывать поддержку жертвам в соответствии с типовой политикой системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств.

40. Специальный комитет призывает государства-члены, которые задействуют силы, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, на основании мандата Совета Безопасности, придерживаться принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Специальный комитет призывает далее государства-члены предпринимать все надлежащие меры к тому, чтобы своевременно и надлежащим образом расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности. В этой связи Комитет также подчеркивает важность оказания поддержки жертвам, а также рекомендует соответствующим руководящим структурам персонала, не относящегося к Организации Объединенных Наций и работающего на основании мандата Совета Безопасности, оказывать адекватную помощь и поддержку жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны их персонала.

41. Специальный комитет вновь заявляет, что ответственность за создание и поддержание такой рабочей обстановки, которая способствует предотвращению всех форм ненадлежащего поведения, должна быть частью целей индивидуальной работы всех гражданских сотрудников, при этом особое внимание должно уделяться старшему руководству. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о других формах ненадлежащего поведения, помимо сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, перечисленных на веб-странице Организации Объединенных Наций, посвященной вопросам поведения и дисциплины в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в том числе о выявленных тенденциях, факторах риска и мерах по снижению риска.

42. Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обеспечить внедрение обязательной эффективной и целенаправленной подготовки по проблеме

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для достижения этой цели Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы разворачивались только те контингенты, которые прошли процедуру обязательного представления Генеральному секретарю соответствующих сертификатов. Кроме того, Специальный комитет рекомендует миссиям регулярно проводить на местах для их военнослужащих, сотрудников полиции и гражданского персонала учебные курсы, оценочные мероприятия и информационно-просветительные семинары в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимому перед разворачиванием.

43. Специальный комитет вновь призывает Секретариат активизировать усилия по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе посредством проведения оценок рисков, принятия типовых регламентов для конкретных миссий и создания механизмов на уровне миссий. Специальный комитет рекомендует Секретариату принять надлежащие меры для улучшения понимания роли политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и соответствующих руководящих принципов в деле оказания поддержки силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их последовательное и эффективное осуществление, и подчеркивает, что руководство миссии несет ответственность за обеспечение их последовательного и неукоснительного применения в рамках всей соответствующей деятельности миссии. Кроме того, он просит Генерального секретаря представить до начала своей следующей основной сессии обновленную информацию об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и рассмотреть проблемы, обозначенные в докладе Генерального секретаря.

44. Специальный комитет вновь заявляет об общей приверженности государств-членов применению рациональной экологической практики и использованию экологических решений в рамках всех операций и при выполнении мандатов посредством, в частности, развертывания подразделений, прошедших подготовку по вопросам экологического просвещения, для выполнения своей роли в области природоохранной деятельности и обеспечения наличия экспертных знаний и потенциала в области рационального природопользования. Специальный комитет далее рекомендует активизировать усилия по уменьшению «экологического следа» деятельности миссий на местах, в том числе за счет использования возобновляемых ресурсов, экологически чистых технологий и экологических решений и отказа от использования, когда это возможно, одноразовых изделий из пластмассы в целях обеспечения более эффективного использования энергии и воды, сокращения объема отходов и используемой пластмассы, когда это возможно, содействия принятию экологических решений и улучшения состояния здоровья, безопасности и охраны местного населения и персонала Организации Объединенных Наций.

45. Специальный комитет подчеркивает, что знание культурных и религиозных особенностей и защита памятников культуры миссиями Организации Объединенных Наций в районе их развертывания и в тех случаях, когда это предусмотрено Советом Безопасности, является важным фактором успешного выполнения этого мандата. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать усилия, направленные на повышение информированности персонала Организации Объединенных Наций о культурных и религиозных обычаях местного населения, и таким образом избегать инцидентов, которые могли бы подорвать доверие местного населения к миссии Организации Объединенных Наций.

46. Специальный комитет, признавая, что в операциях по поддержанию мира военным субъектам часто поручаются полицейские функции, призывает обеспечить четкую координацию и разграничение между отдельными военными и полицейскими функциями, что должно учитываться при оперативном планировании, выполнении задач миссии и разработке руководящих документов. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого подхода к работе полиции в полевых операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет ожидает завершения текущей работы Отдела полиции Организации Объединенных Наций при активном участии стран, предоставляющих полицейские контингенты, по разработке учебных программ посредством обновления учебных материалов в рамках общей программы подготовки полицейских Организации Объединенных Наций и соответствующего согласования процедур набора полицейских.

D. Партнерские отношения

Общий контекст

47. Специальный комитет признает растущее значение партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и соответствующими международными организациями и механизмами, в частности, в деле планирования и проведения операций по поддержанию мира и повышения степени согласованности их политических стратегий. Специальный комитет подчеркивает, что эффективные партнерские связи могут способствовать расширению сотрудничества, достижению синергетического эффекта, повышению эффективности и созданию условий для того, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций опиралась на целый ряд сильных сторон и возможностей партнеров, используя их сравнительные преимущества. Поэтому Специальный комитет заявляет о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций по налаживанию подлинно глобального партнерства в интересах поддержания мира.

48. Специальный комитет с удовлетворением отмечает стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области поддержания мира и приветствует сотрудничество и инициативы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в области поддержания мира. Специальный комитет подчеркивает важное значение укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и другими организациями и механизмами в области поддержания мира, включая Организацию Договора о коллективной безопасности, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Лигу арабских государств.

49. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение партнерских связей в деле наращивания потенциала, профессиональной подготовки и обмена передовым опытом. Специальный комитет признает также, что сотрудничество может принимать различные формы, включая трехсторонние партнерства и совместные размещения, но не ограничиваясь ими, и подчеркивает важность продолжения изучения других новаторских подходов. Напоминая о том, что подготовка негражданского персонала для развертывания в составе операций по поддержанию мира является одной из обязанностей государств-членов, Специальный комитет отмечает, что Секретариат отвечает за разработку базовых руководящих принципов, касающихся стандартов деятельности Организации Объединенных Наций и учебных материалов для проведения профессиональной подготовки, а также за проверку на предмет соответствия профессиональной подготовки этим стандартам. Специальный комитет отмечает усилия облегченного

координационного механизма, направленные на налаживание партнерских отношений в целях удовлетворения потребностей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

50. Специальный комитет высоко оценивает исключительно важную роль Африканского союза и африканских субрегиональных организаций и механизмов в усилиях по предотвращению, посредничеству и урегулированию конфликтов на Африканском континенте, а также их вклад в усилия по поддержанию мира в регионе, особенно в опасных условиях, когда существуют нетрадиционные угрозы. Специальный комитет приветствует тесное сотрудничество по вопросам мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и заявляет далее о своей поддержке усилий этих двух организаций по налаживанию более систематического и стратегического партнерства, адаптированного к сложным проблемам в области безопасности, с которыми сталкивается континент, в частности, в целях предотвращения конфликтов и наращивания потенциала. Специальный комитет признает, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему имеет жизненно важное значение для выполнения миротворческих мандатов миссий, развернутых в Африке, в том числе путем поощрения и поддержки политических процессов и других предусмотренных мандатами задач. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Африканским союзом в отношении пересмотренных рамок обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и привлечение к ответственности за их нарушения, приветствует принятие разработанной для его операций в поддержку мира политики, касающейся поведения и дисциплины и предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Специальный комитет приветствует продолжающуюся оперативную деятельность Африканских резервных сил и их вспомогательных структур. Специальный комитет, признавая, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций может способствовать укреплению коллективной безопасности, особо отмечает развитие операций в поддержку мира, наделенных мандатом или санкционированных Африканским союзом. Специальный комитет признает неизменную приверженность и усилия Африканского союза и его государств-членов по обеспечению самофинансирования операций Африканского союза в поддержку мира в Африке, признавая при этом, что региональные организации несут ответственность за обеспечение своих организаций финансовыми ресурсами на транспарентной основе. Специальный комитет призывает все заинтересованные стороны удвоить усилия по изучению практических шагов, которые могут быть предприняты, и необходимых условий для создания механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности и в рамках полномочий Совета Безопасности согласно главе VIII Устава, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми согласованными стандартами и механизмами обеспечения стратегического и финансового надзора и подотчетности и с учетом работы, проделанной Секретариатом и Комиссией Африканского союза в этой связи.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

51. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих

принципов Организации Объединенных Наций, касающихся партнерских связей:

- а) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2020 года) (A/75/121);
- б) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 года);
- в) Пособие по закупкам Организации Объединенных Наций (2020 года);
- г) руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 года);
- е) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 года).

Предложения, рекомендации и выводы

52. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействие с региональными и субрегиональными и соответствующими международными организациями в целях укрепления партнерских связей с упором на согласованное планирование и оперативную взаимодополняемость на местном уровне, с тем чтобы обеспечить взаимное понимание возможностей и проблем, связанных с сотрудничеством в рамках миротворческих операций.

53. Специальный комитет вновь рекомендует расширять партнерские отношения и сотрудничество между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций, другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и другими соответствующими субъектами на всех этапах операций по поддержанию мира, в том числе на основе совместных платформ, таких как концепция Глобального координатора и Объединенная группа по вопросам переходного периода. Специальный комитет рекомендует, чтобы это предусматривало, в соответствующих случаях, совместное стратегическое планирование, обмен накопленным опытом и информацией о передовой практике, а также скоординированное взаимодействие с принимающей страной, и подчеркивает, что усиление координации имеет особое значение в преддверии и во время переходного периода.

54. Специальный комитет просит Секретариат продолжать использовать такие новаторские подходы, как разумные обязательства и совместное развертывание, а также трехсторонние партнерства, сформированные через посредство облегченного координационного механизма, и предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос об участии в трехсторонних партнерствах, включая программу трехстороннего партнерства. Специальный комитет просит Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, регистрировать и применять передовую практику и оперативный опыт, извлеченный при применении этих новаторских подходов и развертывании миротворческих миссий. Специальный комитет рекомендует Секретариату постепенно наращивать усилия облегченного координационного механизма, с тем чтобы создать условия для более широкого обмена информацией и содействия налаживанию

партнерских отношений, которые приведут к обеспечению прямой координации между всеми заинтересованными сторонами. Специальный комитет также рекомендует государствам-членам рассмотреть вопрос о выделении внебюджетных средств для такого наращивания усилий облегченного координационного механизма и его использования в целях дальнейшего укрепления и сосредоточения усилий в области учебной подготовки и наращивания потенциала, в том числе посредством более широкого взаимного обмена информацией и устранения дублирования усилий, а также увязки таких усилий со всеми потребностями, указанными в периодическом документе о потребностях в негражданском потенциале, подготовленном Секретариатом, в том числе в отношении потребностей в полицейской деятельности.

55. Специальный комитет еще раз подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

56. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, своевременной компенсации расходов, понесенных ими в связи с участием в миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

57. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и Европейский союз продолжать укреплять их институциональные отношения и стратегическое партнерство и в этой связи отмечает подписание Рамочного соглашения между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом об оказании взаимной поддержки в контексте их соответствующих миссий и операций на местах и признает, что в некоторых случаях операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миссии Европейского союза по учебной подготовке и наращиванию потенциала действуют в одном и том же принимающем государстве.

58. Специальный комитет высоко оценивает достигнутый прогресс и вновь призывает к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в рамках миротворческих операций, в том числе посредством реализации Плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций, в частности в таких областях, как профессиональная подготовка и наращивание потенциала, включая программу трехстороннего сотрудничества, обмен передовым опытом и расширение участия женщин в миротворческой деятельности.

59. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить согласование критериев для стандартов учебной подготовки, оценки, в том числе оценки в миссиях, и политики. Специальный комитет призывает государства-члены изучить практические механизмы финансирования в целях удовлетворения растущих потребностей в профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира и просит Секретариат устранить любые выявленные недостатки в подготовке миротворческого персонала для конкретных миссий.

60. Специальный комитет рекомендует Секретариату укреплять, где это возможно, взаимодействие с национальными, региональными и международными центрами по поддержанию мира и институтами электронного обучения, с тем чтобы способствовать как очному, так и доступному на глобальном уровне онлайн-обучению, а также осуществлению программ наращивания потенциала, в том числе путем содействия заключению официальных соглашений о сотрудничестве между этими учебными центрами. Специальный комитет также призывает к углублению сотрудничества и налаживанию связей между центрами подготовки миротворцев.

61. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать сотрудничать с Африканским союзом, его субрегиональными организациями и соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях использования передовой практики и оперативного опыта, приобретенного в ходе осуществления санкционированных Советом Безопасности операций в поддержку мира под руководством Африканского союза, с тем чтобы выявлять области взаимодополняемости и сравнительных преимуществ.

62. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводились консультации и чтобы им транспарентным образом предоставлялась фактологическая информация, что позволит обеспечить своевременную, эффективную и действенную передачу основных функций и обязанностей при реагировании на изменения в мандате, в том числе при межмиссионском развертывании, и с учетом положений соответствующего меморандума о взаимопонимании.

63. Специальный комитет вновь просит Секретариат разработать на основе консультаций с государствами-членами политику в отношении долгосрочных планов ротации и инновационных концепций многонациональной ротации. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать содействовать вышеуказанным видам ротации.

64. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой продолжать обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех должностях категории специалистов, включая штатные и руководящие должности, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на местах на основе прозрачного и учитывающего наличие профессиональных качеств процесса набора персонала с установленными целевыми сроками. Специальный комитет просит регулярно представлять обновленную информацию в ходе соответствующих брифингов до начала его основных сессий с использованием данных Секретариата о представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

65. Секретариат Организации Объединенных Наций представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом:

а) совместная декларация о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира (2018 года);

б) Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности (2017 года).

Предложения, рекомендации и выводы

66. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций продолжать оказывать консультативную помощь и поддержку осуществляемым под руководством Африканского союза операциям в пользу мира и продолжать прилагать усилия по укреплению потенциала и возможностей операций, осуществляемых под руководством Африканского союза, а также поддерживать оперативную готовность Африканских резервных сил путем содействия осуществлению Мапутского стратегического пятилетнего плана работы по созданию Африканских резервных сил, включая, в частности, предоставление техники, содействие развитию логистического потенциала Африканского союза и обмен опытом и знаниями.

67. Специальный комитет просит Секретариат и Комиссию Африканского союза обеспечить, чтобы в рамках усилий, касающихся операций по поддержанию мира, продолжалась работа по совершенствованию механизмов принятия решений, финансового управления и соблюдения требований Африканского союза на основе консультаций в соответствии с совместной декларацией о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира, принятой в 2018 году.

68. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу продолжать сотрудничество, особенно в области создания потенциала и учебной подготовки, совместного анализа вопросов мира, разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и деятельности, связанной с разминированием.

69. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и Африканский союз сотрудничать в том, что касается поддержки регионального участия и национальной ответственности и руководства в деле эффективного и устойчивого укрепления органов обеспечения правосудия и правопорядка, включая требуемый или необходимый потенциал, на основе национальных стратегий.

70. Специальный комитет рекомендует обеспечить полноценное осуществление Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности для углубления систематического и стратегического партнерства между двумя организациями в целях укрепления и реализации политики, процедур и потенциала для продвижения политических решений в отношении конфликтов в Африке и улучшения миротворческой деятельности на континенте, в том числе по направлениям, указанным в совместной декларации Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза от 6 декабря 2018 года. Специальный комитет отмечает расширение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по целому ряду вопросов и просит Генерального секретаря представить Комитету обновленную информацию о предпринимаемых им усилиях по укреплению и расширению возможностей Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в целях удовлетворения потребностей, связанных с партнерскими отношениями между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

71. Специальный комитет отмечает подготовленное Генеральным секретарем резюме независимой стратегической оценки партнерского сотрудничества

между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и работы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и рекомендует выполнить соответствующие рекомендации. Специальный комитет рекомендует Секретариату Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза оказывать поддержку в целях содействия укреплению сотрудничества и взаимодействия между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке на основе ежегодных совместных консультативных встреч членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза.

72. Специальный комитет просит продолжать усилия для повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности в рамках его полномочий, о которых говорится в главе VIII Устава.

Е. Миростроительство и сохранение мира

Общий контекст

73. Специальный комитет признает важность вклада операций по поддержанию мира в дело осуществления всеобъемлющей стратегии миростроительства и сохранения мира и с признательностью отмечает вклад миротворцев и миротворческих миссий в миростроительство. Специальный комитет признает важное значение на всех этапах конфликта всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и миростроительству в поддержку национальных усилий по достижению прочного мира и развития и отмечает, что операции по поддержанию мира, когда у них имеется соответствующий мандат, также осуществляют деятельность в области миростроительства. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации между операциями по поддержанию мира и другими субъектами, участвующими в усилиях по миростроительству, такими как страновые группы Организации Объединенных Наций, соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и международные и региональные финансовые учреждения, с тем чтобы заложить основы для упрочения мира после завершения той или иной операции по поддержанию мира.

74. Специальный комитет вновь подтверждает важность принципа национальной ответственности и руководства в деле миростроительства, согласно которому ответственность за сохранение мира в широком смысле разделяют правительства и все другие национальные заинтересованные стороны, и подчеркивает в этой связи важность соблюдения принципа всеохватности для обеспечения учета потребностей всех слоев общества. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего, эффективного и конструктивного участия женщин и молодежи в миростроительстве в качестве важного фактора устойчивости усилий по построению и поддержанию мира.

75. Ссылаясь на резолюции [60/180](#) и [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [1645 \(2005\)](#) и [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и другие соответствующие резолюции о миростроительстве и сохранении мира, Специальный комитет приветствует представление важных материалов для обзора архитектуры миростроительства 2020 года и подтверждает резолюцию [75/201](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности, принятые 21 декабря 2020 года, отмечая при этом текущую реформу и реструктуризацию, направленные на повышение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает важное

значение координации и согласованности усилий по поддержанию мира, миростроительству и сохранению мира в рамках всех трех основных компонентов системы Организации Объединенных Наций, в рамках соответствующих мандатов, на всех этапах конфликта и, в частности, в ходе подготовки к переходному процессу и сокращению численности миссий по поддержанию мира, а также тщательного планирования и координации на раннем этапе до начала любого переходного процесса с принимающей страной и соответствующими партнерами в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру и устойчивому развитию при одновременном обеспечении наиболее эффективного и результативного распределения функций, обязанностей и ресурсов. Специальный комитет подчеркивает роль Комиссии по миростроительству в качестве межправительственного консультативного органа для вынесения по просьбе Совета Безопасности конкретных, стратегических и целенаправленных рекомендаций по вопросам, касающимся миростроительства и сохранения мира в процессе формирования, обзора, сокращения численности и преобразования операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает в этом отношении, что усилия Организации Объединенных Наций должны подкрепляться совместным анализом коренных причин конфликтов и рисков.

76. Специальный комитет подчеркивает, что программы реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения являются важнейшими аспектами операций по поддержанию мира, когда это предусмотрено мандатом, и отмечает, что создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является одним из важнейших элементов создания основы для прочного мира и развития. Отмечая расширение масштабов деятельности полиции и укрепления правопорядка в миссиях, Специальный комитет признает важную роль, которую играют сформированные полицейские подразделения и сотрудники полиции, нанятые на индивидуальной основе, а также более широкое использование в операциях по поддержанию мира специализированных полицейских подразделений. Специальный комитет также подчеркивает важное значение поддержки со стороны операций по поддержанию мира в деле укрепления потенциала правоохранительных органов принимающего государства, включая полицию, прокуратуру, суды и исправительные учреждения.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

77. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам миростроительства и сохранения мира:

- a) руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с общинами в области миростроительства и сохранения мира (2020 года);
- b) руководство для специализированных полицейских групп при назначении в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 года);
- c) руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур (2019 года);
- d) временная политика в области комплексной оценки и планирования (2018 года);
- e) руководство по проектам с быстрой отдачей (2017 года);

- f) руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 года);
- g) пособие по наблюдению за деятельностью полиции, наставничеству и консультированию полиции в миротворческих операциях (2017 года);
- h) политика оказания поддержки в области правосудия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2016 года);
- i) руководство по вопросам создания и развития потенциала полиции (2015 года);
- j) политика оказания поддержки исправительным учреждениям в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2015 года);
- к) политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2014 года);
- l) типовой регламент для предоставляемого правительствами персонала исправительных учреждений, направляемого в состав операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2014 года);
- m) руководящие принципы в отношении программ реинтеграции (2014 года);
- n) политика в отношении программ реинтеграции (2014 года);
- o) политика в отношении функций и организации Постоянной судебно-пенитенциарной структуры Организации Объединенных Наций (2013 года);
- p) политика в отношении переходных процессов Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или свертывания миссий (2013 года);
- q) Справочник по порядку действий в случае происшествий в тюрьмах (2013 года);
- r) политика реформирования оборонного сектора (2011 года);
- s) стратегия в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 года).

Предложения, рекомендации и выводы

78. Специальный комитет призывает Секретариат планировать переходные мероприятия в рамках миссий Организации Объединенных Наций в увязке с более широкими мероприятиями по переходу к миру в конкретных странах и разрабатывать стратегии перехода на раннем этапе, задолго до сокращения численности миротворческой операции, с учетом информации, поступающей от заинтересованных сторон на всех уровнях, и периодически проводить переоценку на протяжении всего срока действия миссии согласно соответствующему мандату каждой миссии по поддержанию мира. Специальный комитет призывает к налаживанию раннего взаимодействия со страновой группой Организации Объединенных Наций, властями принимающего государства и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами в вопросах, где это уместно, постепенной передачи обязанностей национальным властям, в том числе путем проведения регулярных совместных оценок прогресса в развитии соответствующего потенциала и возможностей учреждений принимающего государства, Специальный комитет также просит Секретариат организовать брифинг, посвященный

опыту, который был накоплен в ходе предыдущих переходных процессов, и рекомендует Секретариату активизировать осуществление и дальнейшую разработку соответствующих стратегий и директив Организации Объединенных Наций, касающихся переходных процессов. Специальный комитет также настоятельно призывает Секретариат и его полевые миссии использовать опыт, накопленный в ходе переходных процессов, а также разработать и внедрить механизмы координации для полевых миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли тесно взаимодействовать друг с другом в деле достижения совместных целей и решения совместных приоритетных задач до осуществления переходных мероприятий, в том числе, в соответствующих случаях, путем укрепления связей с работой более широкой архитектуры миростроительства, в частности Комиссии по миростроительству.

79. Специальный комитет призывает миротворческие миссии, страновые группы Организации Объединенных Наций и все соответствующие заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами миростроительства, обеспечить, чтобы их деятельность согласовывалась с приоритетами и стратегиями, определенными национальными правительствами и властями. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, оказывали национальным субъектам помощь в устранении коренных причин конфликтов, что может включать оказание национальным субъектам поддержки в наращивании их потенциала по предоставлению основных услуг, созданию экономических возможностей для их населения и осуществлению необходимых реформ в области правопорядка и управления.

80. Признавая, что укрепление представительных, оперативно реагирующих и подотчетных учреждений и потенциала принимающего государства в области правопорядка в соответствии с приоритетами принимающего государства в том, что касается обеспечения безопасности граждан и доступа к правосудию, имеет принципиальное значение для миростроительства и поддержания мира, Специальный комитет рекомендует Секретариату оптимизировать координацию между потенциалом Организации Объединенных Наций в вопросах деятельности полиции, отправления правосудия и работы пенитенциарных учреждений и военным потенциалом Организации Объединенных Наций в его процессах планирования, особенно в контексте переходного периода в миссиях. Специальный комитет далее рекомендует государствам-членам и Секретариату лучше оснащать миссии и укреплять мандаты в поддержку властей принимающего государства, создавать представительные, оперативно реагирующие и подотчетные органы сектора безопасности, обеспечивая при этом удовлетворение потребностей всего населения в области безопасности и правосудия и развитие устойчивого потенциала национальных органов безопасности, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности, в частности в рамках национальных процессов и диалога, включая поддержку всеобъемлющих процессов реформирования сектора безопасности, которые способствуют продолжающимся усилиям по достижению мира и примирения. Специальный комитет рекомендует далее Секретариату и миссиям Организации Объединенных Наций продолжать укреплять координацию с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в вопросах оказания помощи в обеспечении правопорядка и реформирования сектора безопасности на местах и в Центральных учреждениях, в том числе через Межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности.

81. Специальный комитет призывает в соответствующих случаях учитывать в мандатах миссий вопросы правопорядка и призывает государства-члены оказывать поддержку в оценке, восстановлении и укреплении, где это целесообразно,

представительных, оперативно реагирующих и подотчетных учреждений и потенциала в области правопорядка и безопасности принимающего государства с самого начала деятельности операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на протяжении всего цикла конфликта. Специальный комитет призывает Секретариат поддерживать такие усилия, опираясь на свой специализированный опыт, касающийся деятельности органов правопорядка и безопасности, в том числе на свой постоянно действующий потенциал быстрого развертывания в таких сферах, как полицейская деятельность, правосудие, исправительные учреждения, реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и деятельность, связанная с разминированием, а также на Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права. Специальный комитет далее рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять соответствующие руководящие принципы, касающиеся оказания поддержки полицейской деятельности принимающих стран, в том числе путем обеспечения широкого участия стран, предоставляющих полицейские контингенты, в развертывании специализированных полицейских групп.

82. Специальный комитет, признавая, что именно принимающие государства возглавляют усилия по обеспечению учета потребностей и участия всех слоев общества, особенно женщин и молодежи, в миростроительстве и сохранении мира, вновь призывает Секретариат, миссии по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку национальным властям в их усилиях, в том числе путем содействия вовлечению и участию всех слоев населения в выполнении миротворческих мандатов на основе консультативных процессов, принимает к сведению разработку руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся участия местного населения в деятельности по миростроительству и поддержанию мира, и просит Секретариат включить в его следующий доклад Специальному комитету представленную полевыми миссиями обновленную информацию об участии местного населения в такой деятельности

83. Специальный комитет признает важное значение адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности по миростроительству и сохранению мира в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в переходные периоды и на этапах сокращения численности миссий, в том числе за счет добровольных взносов в Фонд миростроительства и в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций; призывает государства-члены продолжать продвигать, изучать и рассматривать варианты обеспечения адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности по миростроительству в рамках подготовки к проведению запланированного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи в ходе ее семьдесят шестой сессии; и рекомендует далее прилагать усилия по мобилизации государственных ресурсов, развитию сотрудничества по линии Юг-Юг, стимулированию частных инвестиций и изучению новаторских механизмов финансирования в целях миростроительства.

84. Специальный комитет подчеркивает, что программная деятельность может вносить чрезвычайно важный вклад в осуществление мандатов операций по поддержанию мира и что вся такая деятельность должна быть непосредственно увязана с мандатами, и просит Секретариат провести брифинг, посвященный программной деятельности, включая механизм планирования, осуществления и контроля, информацию о существующих партнерах-исполнителях и оценку воздействия этой деятельности на осуществление мандатов.

85. Специальный комитет призывает соответствующие операции по поддержанию мира, следуя руководящим принципам Организации Объединенных Наций, продолжать осуществление проектов с быстрой отдачей и отмечает их исключительно важную роль в укреплении доверия между миссией и местным населением и в улучшении условий для эффективного выполнения мандатов миссий и налаживания мирных процессов.

86. Специальный комитет просит Секретариат включать в свои аналитические материалы, представляемые Совету Безопасности, информацию о прогрессе и качестве согласованного осуществления политических и оперативных аспектов мандата миссии; риски и проблемы, с которыми сталкиваются национальные и местные органы власти в деле миростроительства и сохранения мира; и роль миссий в поощрении национальной ответственности за политические процессы.

87. Специальный комитет вновь призывает Секретариат укреплять координацию и согласованность между правительствами принимающих стран, миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству, странами-донорами, соответствующими региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, в целях улучшения планирования и оказания поддержки в области миростроительства в соответствии с установленными самими государствами приоритетами и потребностями. В этой связи Специальный комитет рекомендует миротворческим миссиям, действуя в координации с правительствами принимающих стран, как можно скорее наладить взаимодействие со всеми соответствующими субъектами по вопросам планирования на переходный период, в том числе в целях обеспечения того, чтобы миссия и все другие субъекты Организации Объединенных Наций имели четкое представление о долгосрочных планах развития и потребностях принимающего государства, в том числе в отношении экономической стабильности. Специальный комитет также призывает Секретариат уделять больше внимания поддержке осуществления приоритетных задач принимающего государства, направленной на предотвращение дальнейших вспышек, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, и в том числе предоставлять имеющиеся у него средства для оказания поддержки в регионах, в которых нет миссий.

88. Специальный комитет вновь призывает Комиссию по миростроительству обеспечить, чтобы ее стратегические рекомендации Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету способствовали выработке согласованного, скоординированного, комплексного и стратегического подхода к миростроительству и сохранению мира, в том числе в условиях миротворчества и на переходном этапе. В частности, отмечая выраженное Советом Безопасности в заявлении Председателя от 21 декабря 2017 года ([S/PRST/2017/27](#)) намерение регулярно запрашивать, обсуждать и использовать рекомендации Комиссии по миростроительству, Специальный комитет вновь призывает Комиссию при формулировании своих письменных рекомендаций Совету Безопасности должным образом учитывать мнение принимающих государств и персонала на местах в связи с проблемами миростроительства и реализации переходных процессов в циклах продления мандатов и планирования на будущее.

89. Специальный комитет настоятельно призывает Комиссию по миростроительству продолжать в полной мере использовать свою роль для созыва совещаний органов Организации Объединенных Наций, государств-членов, национальных властей и всех других соответствующих заинтересованных сторон в целях обеспечения комплексного, стратегического, согласованного и

скоординированного подхода к миростроительству и сохранению мира. В этой связи Специальный комитет призывает Комиссию по миростроительству продолжать укреплять взаимодействие с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом и его политикой и центром по восстановлению и развитию в постконфликтный период после его создания, а также с региональными и международными финансовыми учреждениями, включая Африканский банк развития, Международный валютный фонд и Всемирный банк.

90. Специальный комитет призывает к обеспечению большей согласованности в вопросах миростроительства между Комиссией по миростроительству и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Специальный комитет.

91. Специальный комитет принимает к сведению проведение пересмотра Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая набор соответствующих инструментов и поддержку в области реинтеграции, и рекомендует использовать их для оказания правительствам и региональным организациям, где и как это предусмотрено мандатом, помощи в осуществлении процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в том числе для обеспечения комплексного планирования, эффективной координации и всеобъемлющего учета потенциала операций по поддержанию мира, национальных властей и страновой группы Организации Объединенных Наций в целях повышения национальной ответственности и обеспечения устойчивости таких процессов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросу об осуществлении Стандартов, инструментах и поддержке в области реинтеграции до начала его следующей основной сессии.

Г. Эффективность деятельности и подотчетность

Общий контекст

92. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы Секретариат и государства-члены продолжали работу по повышению эффективности деятельности миротворческих операций. В этой связи Специальный комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий является обязанностью всех сторон и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов, политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях, достаточного объема ресурсов, руководящих указаний относительно политики, планирования и оперативной деятельности и учебной подготовки.

93. Специальный комитет принимает к сведению Комплексную систему оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности. Специальный комитет особо отмечает продолжающуюся разработку и внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности для оценки эффективности деятельности всех миссий в сопоставлении с выполнением мандата. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что системы оценки эффективности деятельности должны анализировать и обеспечивать подотчетность всех заинтересованных сторон на всех уровнях и что такие системы должны включать в себя оценку по следующим параметрам:

а) деятельность Секретариата по руководству и поддержке миссий в целях создания условий для выполнения их мандатов, включая, в частности, оказание эффективной полевой поддержки, работу с государствами-членами по созданию необходимого потенциала, предоставление всех необходимых

консультаций по стратегическим, политическим, оперативным вопросам и вопросам управления и содействие операциям по поддержанию мира;

b) деятельность руководства миссий в планировании операций по поддержанию мира и управлении ими;

c) деятельность миссий в целом по выполнению мандата;

d) деятельность военного, полицейского и гражданского компонентов.

94. Специальный комитет высоко оценивает роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в выполнении мандатов и их приверженность этому делу. Специальный комитет отмечает, что в ходе деятельности по поддержанию мира может возникать ряд разнообразных проблем, включая следующие:

a) обеспечение примата политики в урегулировании конфликтов и вспомогательной роли операций по поддержанию мира в этом процессе;

b) обеспечение четкости, целенаправленности, поэтапности и практической выполнимости мандатов, созданных Советом Безопасности, при наличии соответствующих ресурсов и с учетом специфика каждой миссии;

c) наличие оговорок, которые оказывают отрицательное воздействие на осуществление мандатов и достижение результатов;

d) недостаточная подготовка с учетом условий конкретных миссий, нехватка оборудования, ненадлежащее командование и управление военными вспомогательными средствами, особенно в чрезвычайных ситуациях;

e) недостаточно комплексное планирование на всех уровнях, задержки с заключением меморандумов о взаимопонимании и несоблюдение положений, содержащихся в заявлениях о требованиях к подразделениям;

f) важность регулярного обновления учебных материалов и стандартов с учетом текущих оперативных потребностей в целях содействия эффективной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, важность обеспечения наличия учебных материалов и пособий по миротворческой деятельности на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и важность наличия поездок в целях вынесения комплексной оценки и вынесения рекомендаций и поездок перед развертыванием, совершаемых в соответствии с руководящими принципами оперативной готовности для выбора сил и средств, необходимых для развертывания;

g) отсутствие транспарентной оценки недостатков в деятельности всех субъектов для обеспечения своевременных корректирующих мер;

h) отсутствие достаточных финансовых и людских ресурсов для эффективного и действенного выполнения предусмотренных мандатом задач, включая необходимое оборудование и другое имущество.

95. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает последствия пандемии COVID-19 для операций по поддержанию мира, отдает дань памяти сотрудникам Организации Объединенных Наций, умершим от COVID-19, и в этой связи высоко оценивает выдающиеся усилия миротворцев, направленные на обеспечение непрерывного выполнения мандатов и оказание национальным властям, по их просьбе, поддержки в их усилиях по сдерживанию пандемии, несмотря на сложные условия, в которых действуют миссии.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

96. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам эффективности деятельности и подотчетности:

a) типовой регламент в отношении задержаний в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2020 года);

b) политика в области управления знаниями и обучения в организации (2020 года);

c) Комплексная система оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности (2020 года);

d) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2020 года) (A/75/121);

e) Руководство Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов (2020 года);

f) положение о разработке руководящих материалов (2020 года);

g) Руководство Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов (2020 года);

h) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 года);

i) типовой регламент в отношении отбора и продления назначений старших военных руководителей в полевых миссиях (2020 года);

j) Справочник для персонала, занимающегося сбором и анализом оперативной информации, наблюдением и рекогносцировкой в целях миротворческой деятельности (2020 года);

k) Руководство по военной разведке в операциях по поддержанию мира (2019 года);

l) рекомендации по разработке, проведению и оценке учебных курсов (2019 года);

m) политика по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);

n) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);

o) Директивная инструкция о субординации, командовании и управлении в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 года);

p) руководство по присуждению премий за риски (сформированные подразделения) (2019 года);

q) руководство по обеспечению авиационной безопасности (2017 года);

- г) руководство по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в миротворческих операциях (2019 года);
- с) руководство по вопросам системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 года);
- т) руководство по вопросам уровня готовности к быстрому развертыванию системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 года);
- у) руководство по проведению специальных расследований (2019 года);
- в) руководство для специализированных полицейских групп при назначении в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 года);
- w) типовой регламент оценки результативности работы сформированных полицейских подразделений (2019 года);
- х) типовой регламент оценки работы сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, в миссиях (2019 года);
- у) типовой регламент в отношении утраты оружия и боеприпасов (2019 года);
- z) политика управления запасами оружия и боеприпасов (2019 года);
- aa) типовой регламент оценки работы сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, в миссиях (2019 года);
- bb) Пособие по вопросам авиации (2021 года);
- cc) руководство по обеспечению оперативной готовности в миссиях по поддержанию мира для стран, предоставляющих войска (2018 года);
- dd) «Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции: справочник для сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции» (2018 года);
- ee) бюллетень Генерального секретаря о делегировании полномочий в вопросах применения Положений и правил о персонале и Финансовых положений (ST/SGB/2019/2) (2018 года);
- ff) типовой регламент по вопросам отчетности о выполнении контрактов (2018 года);
- gg) бюллетень Генерального секретаря о Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4, ST/SGB/2013/4/Amend.1, ST/SGB/2015/4 и ST/SGB/2015/4/Amend.1) (2018 года);
- hh) руководство по применению силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 года);
- ii) типовой регламент для оценки оперативной готовности сформированных к службе в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2017 года);
- jj) политика в области авиационной безопасности (2016 года);
- kk) политика в области планирования и обзора деятельности миротворческих операций (2016 года);
- ll) политика в области делопроизводства (2016 года);
- mm) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2016 года);

- nn) политика в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016 года);
- oo) руководство по вопросам управления полицейской деятельностью в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 года);
- pp) политика обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2016 года);
- qq) руководство по вопросам полицейского командования в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 года);
- rr) руководство по вопросам полицейской деятельности в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2015 года);
- ss) политика по вопросам национального подразделения материально-технического обеспечения (2015 года);
- tt) Пособие по управлению перевозками (2014 года);
- uu) политика в области внутренней оценки и инспектирования полиции Организации Объединенных Наций (2014 года);
- vv) руководство по вопросам концепции миссий (2014 года);
- ww) Справочник Организации Объединенных Наций для штабов сил (2014 года);
- xx) Пособие по управлению наземным транспортом на местах (2014 года);
- yy) политика по вопросам функций и организации постоянного полицейского резерва (2013 года);
- zz) политика самооценки Центральных учреждений (2013 года);
- aaa) политика оценки миссий (2013 года);
- bbb) политика в области исследования военного потенциала (2013 года);
- ccc) временная политика в области комплексной оценки и планирования (2018 года);
- ddd) политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека (2012 года);
- eee) политика в области управления контрактами (2012 года);
- fff) политика в области профессиональной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций (2010 года);
- ggg) политика в области военно-гражданской координации в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2010 года);
- hhh) политика поддержки учебной подготовки военных и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2009 года).
- iii) типовой регламент в отношении аттестационных мероприятий (2009 года).

Предложения, рекомендации и выводы

97. Специальный комитет отмечает разработку Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности, в которой излагаются меры по обеспечению подотчетности гражданского и негражданского персонала и руководства миссий, а также рассматриваются факторы, не зависящие от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в рамках всеобъемлющего подхода ко всем аспектам деятельности по поддержанию мира, включая политические аспекты и аспекты, касающиеся мандата и ресурсов, и в частности обязанности соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в миротворческой деятельности. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать использовать Систему в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить более эффективную систематизацию оценок результатов работы и подотчетности. Специальный комитет просит Секретариат регулярно представлять Комитету обновленную информацию по этим аспектам и просит далее Секретариат продолжать проводить обзор Системы в рамках тесных консультаций с государствами-членами.

98. Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат на всех уровнях и на прозрачной основе проводить оценку случаев неудовлетворительной работы всего негражданского и гражданского персонала и персонала Секретариата, оказывающего поддержку операциям по поддержанию мира. Такие оценки должны учитывать политические и оперативные аспекты, включая, в частности, четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты, политическую волю, руководство, эффективность работы и подотчетность на всех уровнях, достаточные ресурсы, политику, планирование, оперативные руководящие принципы, оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на осуществление мандата и достижение результатов, а также учебную подготовку.

99. Специальный комитет отмечает, что отсутствие таких важнейших вспомогательных средств, как вертолеты огневой поддержки, негативно сказывается на выполнении странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, задач по поддержанию мира, предусмотренных их мандатами. В этой связи Специальный комитет призывает все соответствующие заинтересованные стороны координировать их действия на согласованной основе в целях укрепления потенциала миссий с учетом результатов оценок военного потенциала.

100. Специальный комитет рекомендует Секретариату, чтобы он, действуя в сотрудничестве с руководством миссий, продолжал внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности во всех оставшихся миссиях по поддержанию мира. Специальный комитет отмечает вклад полиции Организации Объединенных Наций в разработку Системы оценки, в том числе благодаря выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценок. Специальный комитет рекомендует далее Секретариату и операциям по поддержанию мира, особенно руководству миссий, в полной мере использовать данные о результатах деятельности комплексных миссий, собранные с помощью Системы оценки, в целях совершенствования планирования и повышения показателей комплексных миссий, в том числе гражданских компонентов, в отношении соблюдения стандартов, контрольных показателей и предусмотренных мандатами целей, а также использовать эти данные для содействия внедрению Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности. Специальный комитет приветствует улучшение ситуации с представлением информации о результатах деятельности комплексных миссий на основе данных, собранных с помощью Системы оценки, и рекомендует далее Секретариату продолжать совершенствовать проведение своевременного и транспарентного

анализа и представление информации и рекомендаций соответствующим государствам-членам.

101. Специальный комитет призывает Секретариат и миссии продолжать повышать эффективность оценки вклада компонентов гражданской поддержки миссий в осуществление мандатов. В этой связи Специальный комитет просит миссии включать в такие оценки отзывы негражданских компонентов миссий об эффективности поддержки, оказываемой миссиями. Специальный комитет подчеркивает далее, что деятельность Секретариата по руководству и поддержке мандатов миссий должна оцениваться надлежащим образом и на транспарентной основе. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии информационное мероприятие о деятельности совета получателей услуг операций по поддержанию мира.

102. Специальный комитет подчеркивает важность недопущения всех оговорок, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, и просит далее все государства-члены удвоить все усилия по выявлению и четкому изложению любых оговорок или изменений в статусе оговорок. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат в рамках консультаций с государствами-членами незамедлительно завершить разработку четкой, всеобъемлющей и транспарентной процедуры в отношении оговорок. Специальный комитет предлагает Секретариату принять к сведению оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов при отборе контингентов.

103. Специальный комитет просит Секретариат и операции по поддержанию мира продолжать институционализировать комплексное планирование, в том числе посредством разработки специальной политики, позволяющей осуществлять комплексное планирование миссий и процессов принятия решений, в рамках консультаций с государствами-членами. В этой связи Специальный комитет просит далее Секретариат и операции по поддержанию мира обеспечить внедрение типовой структуры группы комплексного планирования миссий в рамках всех многопрофильных и комплексных операций по поддержанию мира, в которую входил бы ключевой персонал на уровне миссий и секторов, включая специалистов по планированию из числа военного, полицейского, пенитенциарного и гражданского персонала, а также, где это необходимо, представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, в целях осуществления комплексного стратегического и оперативного планирования, оценки и принятия решений и разработки общего набора показателей прогресса, достигнутого в выполнении мандатов, на основе данных, полученных с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности. Специальный комитет призывает все заинтересованные стороны, участвующие в миротворческой деятельности, обеспечить необходимый потенциал и учебную подготовку, с тем чтобы можно было выполнить поставленную задачу, и просит Секретариат продолжать представлять обновленную информацию о ходе выполнения этой рекомендации в период до начала его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает, что реформы Организации Объединенных Наций направлены непосредственно на то, чтобы, в частности, улучшить планирование миссий Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы в процессах планирования больше внимания уделялось миростроительству.

104. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать осуществление планов адаптации миссий, когда это необходимо, в тесной координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

105. Отмечая сложную обстановку в плане безопасности, в которой осуществляют свою деятельность многопрофильные миссии по поддержанию мира, и

асимметричные угрозы, с которыми сталкиваются миротворцы, Специальный комитет просит Секретариат провести обзор и представить Комитету до его следующей основной сессии информацию о том, какие существующие учебные курсы и материалы Организации Объединенных Наций по вопросам учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и в миссиях можно было бы обновить и/или какие новые учебные курсы и материалы Организации Объединенных Наций по вопросам учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и в миссиях можно было бы разработать с уделением особого внимания вопросам руководства на всех уровнях миссий, процессам комплексного планирования и принятия решений, а также мерам реагирования в кризисных ситуациях для руководителей гражданских и негражданских компонентов на всех уровнях, с тем чтобы дополнить курс Организации Объединенных Наций для старших руководителей миссий, а также другие соответствующие курсы и модули.

106. Специальный комитет отмечает роль Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в качестве отправной точки при отборе, оценке и развертывании воинских и полицейских контингентов по поддержанию мира и подчеркивает важное значение надлежащей подготовки перед развертыванием и поездок в целях консультирования перед развертыванием, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей Организации Объединенных Наций в подготовке, необходимой для обеспечения оперативной готовности. Специальный комитет вновь призывает Секретариат применять транспарентный подход при отборе контингентов в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала по мере ее доступности для удовлетворения конкретных потребностей и устранения пробелов в Организации Объединенных Наций, указанных в периодических документах о потребностях в негражданском потенциале. Специальный комитет подчеркивает далее необходимость устранения нехватки необходимого полицейского персонала в операциях по поддержанию мира, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями, в соответствии с критериями и стандартами, определенными в Стратегических руководящих принципах использования международных полицейских сил. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по этому вопросу.

107. Специальный комитет, подчеркивая, что ответственность за подготовку и оснащение контингентов в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций лежит на государствах-членах, вновь рекомендует соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, использовать различные учебные механизмы, включая партнерские отношения в области учебной подготовки, совместное развертывание и другие разумные обязательства, для получения доступа ко всей необходимой учебной поддержке, с тем чтобы укрепить потенциал, имеющийся у Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, и обеспечить подтвержденное достижение стандартов подготовки Организации Объединенных Наций до развертывания. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать в полной мере использовать структуру облегченного координационного механизма для содействия более активному обмену информацией и прямой координации между теми, кто занимается наращиванием военного и полицейского потенциала, и бенефициарами, чтобы избежать дублирования усилий и повысить их целенаправленность, а также содействовать налаживанию партнерских отношений в области учебной подготовки. Специальный комитет рекомендует продолжать консультации между Секретариатом и государствами-членами по вопросу о создании стандартизированного механизма, в том числе путем разработки программного документа по мобильным учебным группам, для учета обязательств

мобильных учебных групп, их правового статуса и других практических соображений при развертывании в миротворческих миссиях, признавая важное значение эффективных мобильных учебных групп для конкретной подготовки в миссиях в дополнение к адекватной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию. Этот механизм должен включать в себя инструменты оценки воздействия для определения эффективности работы мобильных учебных групп, в том числе на основе отзывов и комментариев, получаемых от негражданских подразделений на местах.

108. Специальный комитет рекомендует Секретариату обновить рекомендации и материалы по вопросам учебной подготовки с учетом конкретных потребностей миссий, в том числе их военного, полицейского и пенитенциарного персонала, принимая при этом во внимание текущие оперативные потребности, передовой опыт и извлеченные уроки в целях содействия эффективной учебной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения наличия учебных материалов, пособий, рекомендаций, справочников и других материалов для подготовки миротворческого персонала на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и призывает заинтересованные стороны изучить возможности оказания поддержки — посредством внесения добровольных взносов и взносов натурой — с переводом этих документов на другие языки основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

109. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы имущество, испрашиваемое в заявлениях о требованиях к подразделениям, соответствовало ситуации на местах во избежание любых потенциальных последствий для эффективности работы, и далее настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, своевременно заключать меморандумы о взаимопонимании — по возможности, на этапе, предшествующем развертыванию.

110. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать ускорять развертывание миссий на начальном этапе и обеспечивать эффективное и своевременное развертывание всех категорий персонала, материально-технических средств и имущества, включая имущество, соразмерное опасности обстановки, особенно в отношении медицинских учреждений.

111. Специальный комитет рекомендует Секретариату в соответствии с резолюцией [67/261](#) Генеральной Ассамблеи оперативно уведомлять в письменной форме постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о фактах отсутствия или непригодности для использования имущества, предусмотренного в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, с указанием недостающего или непригодного для использования имущества и соответствующего контингента, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали меры по обеспечению выполнения своих обязательств в этой связи.

112. Специальный комитет подчеркивает важность проведения консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случае внесения любых изменений в согласованные меморандумы о взаимопонимании и/или заявления о потребностях подразделений и подчеркивает далее, что при оценке результатов деятельности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, необходимо учитывать потенциальные изменения и предоставлять достаточно времени для внесения коррективов.

Г. Политика

Общий контекст

113. Специальный комитет вновь подтверждает главенствующую роль политики в предотвращении, посредничестве и урегулировании конфликтов и вспомогательную роль, которую операции по поддержанию мира должны играть в процессе поиска устойчивых политических решений, а также необходимость более тесного и всеохватного партнерства в области поддержания мира. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря по мобилизации всех заинтересованных сторон в поддержку более эффективного миротворчества Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», напоминает об инициативах, последовавших за указанной инициативой, и подчеркивает важное значение для продвижения этой инициативы учета мнений и рекомендаций государств-членов, в том числе высказанных в ходе совещания высокого уровня, посвященного инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и состоявшегося в сентябре 2018 года. Специальный комитет признает важность того, чтобы осуществление миротворческих операций было основано на политической стратегии и определялось ею в течение всего периода их существования. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии с их мандатами миссии по поддержанию мира должны иметь реалистичные цели и задачи и четкую стратегию выхода, когда это применимо.

114. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции являются по существу политическими инструментами, которые должны разрабатываться и использоваться как часть более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и решений на местах. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую Организация Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны могут играть в оказании принимающим государствам поддержки в поиске долгосрочных политических решений в соответствии с основными принципами миротворчества и принципом суверенитета, содержащимися в руководящих принципах настоящего доклада. Специальный комитет также признает, что параллельно необходимо добиваться устойчивого прогресса в деле укрепления безопасности, национального примирения, верховенства права, прав человека, устойчивого развития, восстановления важнейших объектов инфраструктуры, оживления экономики и создания рабочих мест, возобновления предоставления основных услуг и наращивания национального потенциала. Специальный комитет признает важную роль, которую женщины и молодежь играют в поисках долгосрочных политических решений.

115. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия в поддержку общесистемных усовершенствований в области анализа и планирования, в том числе посредством проведения стратегических обзоров и оценок, и подчеркивает важное значение информирования Комитета об их результатах. Специальный комитет подчеркивает, что эти усилия должны обеспечить большую ясность политических целей для мандатов миссий в попытке поддержать политические процессы, стратегии перехода и сокращения численности и усилия по миростроительству. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важное значение обязательства Генерального секретаря представлять Совету Безопасности доклады, основанные на всеобъемлющем анализе, с откровенными и реалистичными рекомендациями.

116. Специальный комитет вновь заявляет о том, что своевременное и постоянное проведение трехсторонних консультаций на основе задействования

существующих официальных и неофициальных механизмов посредничества и организации тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чрезвычайно важно для общего понимания соответствующих мер реагирования и их последствий для осуществления мандата и проведения той или иной операции.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

117. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам политики:

- a) политика в отношении объединенных аналитических ячеек миссий (2020 года);
- b) политика по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);
- c) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);
- d) типовой регламент комплексной отчетности операций по поддержанию мира для Централных учреждений Организации Объединенных Наций (2019 года);
- e) Пособие по вопросам деятельности объединенных аналитических ячеек миссий (2018 года);
- f) руководство в отношении объединенных аналитических ячеек миссий (2015 года);
- g) соглашения о статусе сил/соглашения о статусе миссии (примеры можно найти в Сборнике договоров Организации Объединенных Наций).

Предложения, рекомендации и выводы

118. Специальный комитет вновь просит, чтобы операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций разрабатывались и развертывались с учетом необходимости поиска устойчивых политических решений. Кроме того, миссиям следует принимать активное участие в предотвращении конфликтов и посредничестве, создавая благоприятные условия и поддерживая политические процессы на всех уровнях. Вопрос о таком участии должен быть прочно закреплен в политической стратегии, разработанной в рамках тесных консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на основе всеобъемлющего анализа ситуации, коренных причин и динамики конфликта на всех уровнях. Политическая стратегия должна основываться на общем подходе Организации Объединенных Наций и обеспечивать ясность в отношении того, каким образом каждый элемент мандата миссии подкрепляет устойчивые политические решения.

119. Специальный комитет призывает все соответствующие заинтересованные стороны удвоить усилия по претворению в жизнь их соответствующих обязательств, выраженных в контексте инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в виде позиций и практики, в том числе во всех соответствующих органах Организации Объединенных Наций при рассмотрении ими вопросов поддержания мира, а также на местном уровне и периодически проводить совещания в соответствующих форматах для обзора достигнутого прогресса. В этой

связи Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой информировать государства-члены о прогрессе, достигнутом в рамках восьми тем инициативы «Действия в поддержку миротворчества», с уделением особого внимания последствиям для предусмотренной мандатами деятельности миссий и представлению соответствующих имеющихся данных об этих последствиях.

120. Специальный комитет призывает Секретариат и руководство миссий продолжать совершенствовать комплексное, стратегическое и оперативное планирование и анализ условий, приоритетов, возможностей и потребностей миссий во всех миссиях с учетом выводов, сделанных по итогам применения передовой практики. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость повышения транспарентности и призывает Секретариат представлять Комитету обновленную информацию об этих усилиях. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой усилить меры по распространению среди государств-членов результатов стратегических обзоров, оценок и специальных расследований операций по поддержанию мира. Специальный комитет рекомендует далее Секретариату удвоить усилия по институционализации культуры комплексного планирования во всех миссиях.

121. Специальный комитет призывает Секретариат представлять Совету Безопасности обоснованный, реалистичный и открытый анализ, отзывы и рекомендации в отношении мандатов операций по поддержанию мира. Эта информация должна включать сведения о любых последствиях бюджетных решений Пятого комитета. Частью этого диалога должны стать более предметные обсуждения между Советом Безопасности и субъектами на местах, включая страновую группу Организации Объединенных Наций.

122. Специальный комитет просит Секретариат в соответствующих случаях доводить до сведения государств-членов результаты стратегических обзоров, оценок и специальных расследований миссий по поддержанию мира, проводимых по поручению Генерального секретаря. Специальный комитет далее настоятельно призывает регулярно проводить стратегические обзоры и оценки на основе существующих механизмов с уделением особого внимания анализу, отзывам и рекомендациям.

123. Специальный комитет призывает к дальнейшему взаимодействию между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами поддержания мира, и миссиями на местах в целях обеспечения более глубокого понимания ситуации, включая меняющиеся угрозы и проблемы на местах, и в целях координации, в том числе с помощью видеоконференций, поездок на места и любых других практических средств. Специальный комитет с удовлетворением отмечает расширение использования информационно-коммуникационных технологий в целях смягчения последствий пандемии COVID-19 для осуществления мандатов миссий.

124. Специальный комитет вновь призывает Секретариат усилить стратегическую и оперативную координацию между миссиями Организации Объединенных Наций и соответствующими стратегиями и политикой национальных и других соответствующих региональных и международных субъектов, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы разработать комплексный подход к достижению общих целей, учитывающий сравнительные преимущества. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает к дальнейшему обмену данными и результатами анализа между соответствующими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях содействия принятию более согласованных региональных мер реагирования. Специальный комитет призывает также Секретариат, государства-члены и региональные и субрегиональные организации расширять сотрудничество в

области предотвращения конфликтов и продолжать наращивать региональный потенциал в этой области.

125. Специальный комитет вновь призывает Секретариат использовать весь спектр механизмов для взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать расширять круг механизмов, которые будут действовать на протяжении всего цикла действия мандата, в том числе до его продления, в целях оптимального использования знаний и опыта стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения неофициальных обсуждений в целях оценки, обзора и повышения эффективности, своевременности и действенности механизмов трехсторонних консультаций.

126. Специальный комитет призывает Совет Безопасности продолжать проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, а также с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и субъектами, участвующими в оказании поддержки политическому процессу. Специальный комитет далее рекомендует миссиям тесно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы лучше понять коренные причины конфликта и возможные политические решения, в том числе в отношении стратегий выхода. Специальный комитет признает тот факт, что конфликты все чаще носят региональный характер. В этой связи Специальный комитет призывает миссии по поддержанию мира налаживать партнерские отношения в поддержку мирных процессов как в своих соответствующих регионах, так и в рамках более широкого международного сообщества, с тем чтобы максимально повысить свои шансы на успех.

127. Специальный комитет призывает обеспечить более тесную увязку между политическими целями и мандатами операций по поддержанию мира и стратегиями их осуществления. Специальный комитет признает важное значение того, чтобы мандаты операций по поддержанию мира были четкими, целенаправленными, упорядоченными, приоритетными и выполнимыми и чтобы они располагали адекватными и надлежащими финансовыми и людскими ресурсами. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату завершить подготовку своего предложения в отношении параметров, определяющих последовательность и приоритетность мандатов, поддерживая тем самым разработку четких и целенаправленных мандатов с уделением особого внимания стратегическим целям в период создания операций по поддержанию мира или продления сроков их действия.

Н. Защита

Общий контекст

128. Специальный комитет вновь подтверждает неизменное значение защиты гражданского населения в качестве одной из ключевых целей соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет напоминает, что главную ответственность за защиту гражданского населения, а также за защиту и поощрение прав человека несет принимающее государство, и подчеркивает в этой связи важное значение сотрудничества миротворческих операций Организации Объединенных Наций, когда они имеют соответствующий мандат, с национальными властями в поддержку их усилий. Специальный комитет подчеркивает важность выполнения и соблюдения всеми государствами и другими соответствующими сторонами своих обязанностей,

вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право. Специальный комитет принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданских лиц в качестве добровольных принципов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций и принятых рядом стран во время и после проведения в 2015 году Международной конференции по вопросам защиты гражданского населения.

129. Специальный комитет подчеркивает, что защита гражданского населения в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, когда и если это предусмотрено мандатом, является задачей для всей миссии, которая предполагает применение всеобъемлющего и комплексного подхода гражданскими, военными, полицейскими, военными и пенитенциарными компонентами в координации с национальными властями, а также местными общинами и, в случаях необходимости, соответствующими гуманитарными организациями в целях создания и поддержания безопасных условий для гражданских лиц. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с Уставом защита гражданского населения может включать в себя основные принципы поддержания мира и мандат миссии, директивы о применении силы и правила применения вооруженной силы, применение силы в качестве крайнего средства, когда это необходимо для предотвращения угроз физического насилия в отношении гражданского населения и реагирования на них.

130. Специальный комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий, включая обеспечение защиты гражданского населения, является обязанностью всех сторон в рамках миссии и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе, в частности, от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов; политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях; достаточного объема ресурсов; средств мобильности; хорошо обученного, подготовленного и надлежащим образом оснащенного военного, полицейского и гражданского персонала; и потенциала для оценки угроз гражданскому населению, политики, планирования, оперативных руководящих принципов и учебной подготовки. Специальный комитет подчеркивает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами для полноценного и эффективного выполнения мандатов по защите гражданского населения, включая персонал, который может предоставить экспертные знания и опыт по вопросам усилий по защите, а также прав человека, сексуального насилия в условиях конфликта, гендерных аспектов и защиты детей, в зависимости от мандата. Специальный комитет далее принимает к сведению усилия, направленные на повышение эффективности деятельности всех соответствующих гражданских и негражданских компонентов операций по поддержанию мира в том, что касается выполнения мандатов по защите гражданского населения, и признает в этой связи важное значение подотчетности на всех уровнях. Специальный комитет вновь подтверждает ранее высказанные им соображения в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности и принимает к сведению пересмотренную в 2019 году политику по этому вопросу. Специальный комитет вновь подтверждает, что сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, не секретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом в целях выполнения предусмотренных мандатом Совета Безопасности задач по обеспечению охраны

и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и защиты гражданских лиц.

131. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение выполнения мандата по защите детей в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также ту важную роль, которую старшие советники по вопросам защиты детей играют во всех соответствующих миротворческих миссиях в полном соответствии с мандатами Совета Безопасности, в том числе в поддержку усилий принимающего государства. Специальный комитет далее подчеркивает необходимость уделения приоритетного внимания предотвращению сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и реагированию на него в качестве важного компонента мандатов по защите гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы миссии по поддержанию мира, когда и где это предусмотрено мандатом, поддерживали усилия принимающих государств по укреплению системы правосудия и подотчетности и применяли подходы, ориентированные на пострадавших, в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

132. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам защиты:

- a) Руководство по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2020 года);
- b) «Политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него» (2020 года);
- c) стратегия защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 года);
- d) политика в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 года);
- e) руководство по вопросам роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017 года);
- f) документ «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций» (2015 года);
- g) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 года);
- h) стратегия в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 года).

Предложения, рекомендации и выводы

133. Специальный комитет вновь призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать все необходимые меры, касающиеся защиты гражданских лиц, в соответствии с Уставом, международным гуманитарным правом и правом прав человека и в соответствии с основными

принципами поддержания мира, принимая во внимание мандат и соответствующие правила применения вооруженной силы.

134. Специальный комитет отмечает представление политики Департамента миротворческих операций в области защиты гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 года) и практические рекомендации, инструменты и методы, содержащиеся в Руководстве по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2020 года). Специальный комитет просит Генерального секретаря провести до его следующей основной сессии информационное мероприятие об осуществлении мандата по защите гражданского населения, в частности об усилиях по применению комплексного, скоординированного и всеобъемлющего подхода в рамках всей миссии, вовлечению общин и учету передового опыта и извлеченных уроков.

135. Специальный комитет вновь выражает надежду на то, что как Секретариат, так и все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечат, соответственно, чтобы весь гражданский и военный и полицейский персонал до развертывания прошел полную подготовку и продолжал проходить обучение по прибытии в миссию, в том числе подготовку с учетом конкретных условий и сценариев, в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций в отношении их роли и обязанностей, касающихся прав человека и защиты гражданских лиц, включая особые потребности детей и женщин в защите, а также предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. Специальный комитет принимает к сведению обновленный вариант руководства по вопросам комплексной защиты гражданских лиц и его использование для подготовки по вопросам защиты и рекомендует государствам-членам обеспечить наличие соответствующих учебных курсов, сертифицированных Организацией Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг о проблемах и возможностях, связанных с повышением эффективности учебной подготовки по вопросам защиты гражданского населения как для военнослужащих, так и для гражданского персонала, включая старших руководителей миссий; о шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы весь персонал до развертывания прошел подготовку в соответствии с требуемыми стандартами в отношении основных задач по защите, изложенными в руководстве по вопросам комплексной защиты гражданских лиц; а также о возможностях и шагах, предпринятых для дальнейшего перевода учебных модулей в цифровой формат. Специальный комитет также просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о том, каким образом аспекты защиты гражданских лиц, включая защиту детей и предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него, были включены в пересмотренные учебные материалы, использующиеся для подготовки персонала до развертывания.

136. Специальный комитет по-прежнему признает важное значение комплексных, скоординированных и всеобъемлющих подходов к защите гражданского населения в рамках всей миссии и в этой связи просит Генерального секретаря усовершенствовать оценку, мониторинг и представление отчетности в том, что касается осуществления мандатов по защите гражданского населения. Специальный комитет принимает к сведению разработку руководства по проведению специальных расследований инцидентов, связанных с защитой гражданского населения операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы результаты таких расследований доводились до сведения соответствующих заинтересованных сторон, включая членов Совета Безопасности и соответствующие страны,

предоставляющие воинские и полицейские контингенты, для того чтобы вопросы, выявленные в ходе таких расследований, могли быть в достаточной степени решены, в том числе с помощью мер по обеспечению подотчетности, когда это целесообразно, и просит Генерального секретаря провести в ходе его следующей сессии брифинг о мерах, принятых для устранения недостатков.

137. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат лучше оснащать миссии для оказания поддержки властям принимающих государств в реформировании пенитенциарного сектора, где и как это предусмотрено мандатом, в целях более эффективного осуществления мандатов по защите гражданского населения.

138. Специальный комитет признает важное значение механизмов выявления угроз для защиты и реагирования на них и настоятельно призывает миссии постоянно повышать показатели своевременности и эффективности реагирования на угрозы для гражданского населения и инциденты и потребности в области защиты, в том числе путем систематического учета и анализа показателей реагирования миссий на подтвержденные угрозы с учетом оценки рисков на местах. Специальный комитет призывает далее все заинтересованные стороны, участвующие в деятельности по поддержанию мира, обеспечивать, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, располагали необходимыми ресурсами и возможностями для повышения эффективности быстрого реагирования. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный прогрессу в этом деле, до начала его следующей основной сессии.

139. Специальный комитет призывает операции по поддержанию мира, наделенные мандатами по защите гражданского населения, разрабатывать, осуществлять и регулярно обновлять свои всеобъемлющие стратегии защиты гражданского населения для их включения в общие планы деятельности миссии и планы действий в особой обстановке. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат Организации Объединенных Наций и ее операции по поддержанию мира учитывать результаты оценки угроз насилия в отношении гражданского населения в процессах оперативного планирования и принятия решений, которые будут определять, когда и где будет задействован потенциал операции, а также при оценке просьб о предоставлении людских и материальных ресурсов, необходимых для осуществления их мандатов, в том числе в контексте периодов резкого увеличения численности, переходных этапов и/или сокращения численности миссии, и провести на следующей сессии брифинг, посвященный этим усилиям.

140. Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат активизировать систематический сбор и проведение анализа данных об угрозах для гражданского населения, а также об инцидентах, связанных с защитой, и о потребностях в ней в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая сбор данных, позволяющих проводить анализ угроз с учетом гендерного фактора. Специальный комитет принимает к сведению использование на уровне миссий платформ обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации (SAGE), а также другие усилия по укреплению основанных на данных подходов к защите гражданского населения и просит провести брифинг о достигнутом в этой области прогрессе до начала его следующей основной сессии.

141. Специальный комитет призывает миротворческие миссии Организации Объединенных Наций развить потенциал, направленный на уменьшение опасности, которой подвергается гражданское население до, во время и после любой военной или полицейской операции, с учетом результатов оценки риска на

местах, в том числе путем отслеживания, предотвращения, сведения к минимуму и устранения последствий ущерба гражданскому населению в результате проведения операций миссии, включая операции, которые осуществляются совместно с силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, или в их поддержку. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по этому вопросу.

142. Специальный комитет настоятельно призывает миссии учитывать оценки угроз насилия в отношении гражданского населения в процессе оперативного планирования и принятия решений, в том числе в контексте периодов резкого увеличения численности, переходных этапов и/или сокращения численности миссии, и включить этот аспект в брифинг по вопросу о защите гражданских лиц на его следующей основной сессии. Специальный комитет призывает Секретариат и принимающие государства совместно определить меры по обеспечению устранения угроз в области защиты на переходном этапе и/или этапе сокращения численности.

143. Специальный комитет признает, что выполнение мандатов по защите гражданского населения отчасти зависит от наличия достаточных ресурсов и возможностей, особенно в таких важнейших областях, как, например, мобильность и наличие надлежащих воздушных средств. Поэтому Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить более активный обмен информацией и представление докладов о конкретных потребностях в ресурсах и потенциале для выполнения мандатов по защите гражданского населения операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира совместно с членами Совета Безопасности и в контексте Пятого комитета.

144. Специальный комитет настоятельно призывает миротворческие миссии Организации Объединенных Наций активизировать осуществление мандатов по защите гражданского населения, когда и как это предусмотрено их мандатами, путем расширения, в координации с национальными властями, безопасного и эффективного участия населения и укрепления доверия и обеспечения хорошего понимания потребностей и возможностей населения в области защиты, в том числе на основе консультаций с местным гражданским обществом, стратегических коммуникаций, проектов с быстрой отдачей и других имеющихся средств, а также более глубокого анализа динамики конфликтов на местном уровне и угроз в отношении гражданского населения. Специальный комитет признает, что при анализе и планировании деятельности по защите гражданского населения следует учитывать различные потребности в защите и угрозы, с которыми сталкиваются гражданские лица. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг о результатах этих усилий на уровне миссий, потенциале, необходимом для осуществления этих усилий, и о том, в какой степени обеспечено наличие соответствующего потенциала.

145. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разработать в координации с национальными властями и другими соответствующими ключевыми заинтересованными сторонами комплексные стратегические коммуникации, касающиеся мандата миссий по защите гражданского населения и соответствующих оперативных возможностей и ресурсов, в целях распространения точной информации, позволяющей оправдывать ожидания местного населения.

146. Специальный комитет призывает усилить поддержку со стороны Секретариата, по просьбе принимающего государства и в случаях, где это предусмотрено мандатом, в целях оказания национальным властям помощи в расследовании преступлений против гражданского населения и уголовном преследовании за них путем оказания специализированной поддержки соответствующим

национальным судебным учреждениям, в том числе со стороны Группы экспертов по вопросам правопорядка и сексуального насилия в условиях конфликта.

147. Специальный комитет принимает к сведению обнаружение политики для полевых миссий Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него и подчеркивает необходимость дальнейшей разработки в рамках всех миссий скоординированных стратегий решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Специальный комитет считает, что перечисление сторон в конфликте, виновных в систематических изнасилованиях или других формах сексуального насилия в условиях конфликта, в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта имеет исключительно важное значение для сокращения числа случаев сексуального насилия в условиях инцидентов, связанных с конфликтами, и настоятельно призывает Секретариат, когда это предусмотрено мандатом, обеспечивать тесную координацию между руководством миссий и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Специальный комитет считает, что укрепление способности советников по вопросам защиты женщин и других компонентов миссий выполнять свой мандат по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта имеет решающее значение. В соответствии с этими целями Специальный комитет просит представить обновленную информацию об основных инициативах, касающихся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта до начала его следующей основной сессии. Специальный комитет признает конструктивную роль, которую женщины-миротворцы играют в деле защиты гражданских лиц, в том числе в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него.

148. Специальный комитет, опираясь на существующие стратегии и инструменты Организации Объединенных Наций, рекомендует, чтобы миротворческие миссии, когда и как это предусмотрено их мандатами, получали достаточные ресурсы для полного и эффективного осуществления мандатов по защите детей, в том числе посредством скорейшего направления в миссии старших советников и групп по вопросам защиты детей, а также обеспечения всеобъемлющего практического осуществления мандата по защите детей во всех гражданских и негражданских компонентах миссий.

149. Специальный комитет просит Секретариат продолжать проводить тесные консультации с государствами-членами с учетом их мнений и законных интересов, в том числе в ходе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, и в ходе разработки и обзора соответствующих документов, содержащих руководящие указания по этому вопросу. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат координировать свои действия в целях обеспечения того, чтобы соответствующие материалы, касающиеся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включались в программы учебной подготовки перед развертыванием. Специальный комитет просит Секретариат регулярно проводить информационные мероприятия о ходе разработки и осуществления различных документов, содержащих оперативные указания в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включая ее влияние на защиту гражданского населения.

150. Специальный комитет отмечает, что в ситуациях, когда миротворческая операция действует параллельно с другими силами, в частности с силами по борьбе с терроризмом и учебными миссиями, следует четко разграничивать

соответствующие роли каждого вида присутствия и четко разъяснять роль Организации Объединенных Наций принимающему государству, местному населению и другим заинтересованным сторонам, с тем чтобы не допустить какого-либо возможного недопонимания в отношении функций присутствия сил.

I. Охрана и безопасность

Общий контекст

151. Специальный комитет самым решительным образом осуждает убийства миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и все акты насилия в отношении него. Специальный комитет также подчеркивает, что главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет принимающее государство. Специальный комитет подчеркивает необходимость принятия всех надлежащих мер для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступных деяний, нападений, похищений и взятия в заложники персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о важном значении сотрудничества и диалога между Организацией Объединенных Наций и властями принимающего государства в целях содействия урегулированию таких инцидентов, когда они происходят. Специальный комитет признает, что вынесение обвинительных приговоров за убийство миротворцев Организации Объединенных Наций является важной вехой в борьбе с безнаказанностью, и надеется на дальнейший прогресс в этой области. Специальный комитет осуждает нарушения соглашений о статусе сил любыми сторонами, способные создавать серьезные риски для охраны и безопасности миротворцев, и в этой связи заявляет, что не должны создаваться препятствия вводу персонала и имущества в страну и свободе передвижения в рамках мандата.

152. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что миротворцы Организации Объединенных Наций, действующие в ухудшающихся и сложных политических условиях и условиях безопасности, сталкиваются с асимметричными и сложными угрозами и все чаще становятся мишенью для враждебно настроенных субъектов. Специальный комитет также с обеспокоенностью отмечает, что значительное число жертв в операциях по поддержанию мира связано с нападениями на передвижные и стационарные позиции. Напоминая о том, что базовые принципы миротворческой деятельности по-прежнему играют основополагающую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет принимает к сведению публикацию независимого доклада, озаглавленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций». Крайне важно, чтобы Секретариат в тесной консультации с государствами-членами на транспарентной основе работал над осуществлением плана действий по улучшению охраны и безопасности миротворцев в рамках своих полномочий, согласно положениям доклада Комитета и при должном учете соответствующими органами в целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает также, что оговорки, оказывающие отрицательное воздействие на осуществление мандатов и достижение результатов, и недостатки в работе всех заинтересованных сторон усиливают риски для охраны и безопасности миротворцев, особенно во враждебной обстановке. Специальный комитет приветствует предпринимаемые государствами-членами и Секретариатом усилия по сосредоточению внимания на комплексном планировании операций, адаптируемой и учитывающей угрозы деятельности миссий и внедрении культуры подотчетности. Эти меры будут способствовать достижению миссиями своих целей и повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

153. Специальный комитет признает, что эвакуация раненых и больных и обеспечение медицинского и больничного обслуживания на всех уровнях имеют основополагающее значение для охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет подчеркивает настоятельную необходимость улучшения медицинского обслуживания в целях сокращения числа случаев ранения и гибели миротворцев в миссиях по поддержанию мира. Специальный комитет особо отмечает, что Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны обеспечивать наличие надлежащих медицинских учреждений и квалифицированного медицинского персонала, который обладает необходимыми языковыми навыками или вспомогательными средствами, в соответствии с медицинскими стандартами Организации Объединенных Наций и с учетом оперативной обстановки. В этой связи Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по укреплению медицинского потенциала миротворцев посредством организации медицинской подготовки, включая курс по оказанию первой медицинской помощи коллегам и курс подготовки младшего медицинского персонала на местах. Специальный комитет подчеркивает важность всеобъемлющего планирования на случай чрезвычайных ситуаций и проведения учений с уделением особого внимания накопленному опыту и передовой практике и особо отмечает, что Секретариату необходимо обмениваться соответствующими элементами планов на случай чрезвычайных ситуаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет также признает все усилия Секретариата по содействию обеспечению надлежащих процедур эвакуации пострадавших во всех миссиях. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению завершение разработки новой политики эвакуации пострадавших и надеется на ее эффективное осуществление. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что значительное число несчастных случаев среди миротворцев связано с угрозами для безопасности и гигиены труда. В некоторых случаях инциденты могут негативно влиять на оперативную деятельность. Специальный комитет подчеркивает необходимость непрерывного повышения Секретариатом уровня безопасности и гигиены труда.

154. Специальный комитет подчеркивает важное значение обеспечения того, чтобы миротворческие миссии развивали свой потенциал и системы для сохранения гибкости и эффективности. В этой связи Специальный комитет приветствует сотрудничество между Секретариатом и государствами-членами в целях укрепления потенциала в области охраны и безопасности и взятых государствами-членами обязательств направлять квалифицированный персонал. Специальный комитет подчеркивает важность проведения надлежащей учебной подготовки перед развертыванием (включая обучение основным военным навыкам и подготовку сотрудников полиции и исправительных учреждений, а также обучение навыкам, необходимым для конкретной миссии) и инструктаж и брифингов по прибытии в район операций, а также своевременного снабжения персонала миротворческих миссий надлежащим имуществом, необходимым для выполнения их мандата, в том числе медицинского оборудования, средств самообороны и соответствующей экипировки согласно стандартам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить потерь и обеспечить охрану и безопасность. Специальный комитет подчеркивает в этой связи соответствующие функции и обязанности Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет вновь подтверждает ранее высказанные им соображения в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности и принимает к сведению пересмотренную в 2019 году политику по этому вопросу. Специальный комитет вновь подтверждает, что сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, несекретные сбор, проверка,

обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в целях выполнения предусмотренных мандатом Совета Безопасности задач по обеспечению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и защиты гражданских лиц.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

155. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности:

- a) политика по вопросам эвакуации пострадавших на местах (2020 года);
- b) политика в отношении стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся качества здравоохранения и безопасности пациентов (2020 года);
- c) типовой регламент в отношении предотвращения серьезных преступлений против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссий, их расследования и уголовного преследования за них (2020 года);
- d) политика по вопросам разведывательных данных для миротворческой деятельности (2019 года);
- e) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам для программ деятельности, связанных с разминированием (2019 года);
- f) бюллетень Генерального секретаря о внедрении систем обеспечения безопасности и охраны труда (ST/SGB/2018/5);
- g) политика учета гендерных факторов в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (2018 года);
- h) Стандарты Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств (2018 года);
- i) Руководство Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию боеприпасов (2017 года);
- j) типовой регламент по вопросам кризисного реагирования Центральными учреждениями в поддержку миротворческих операций (2017 года);
- k) политика Организации Объединенных Наций в области кризисного регулирования (2017 год);
- l) политика в области стратегической коммуникации и общественной информации (2017 года);
- m) руководство по вопросам уменьшения в миссиях угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (2016 года);
- n) политика системы обеспечения организационной жизнеспособности (2014 года);

- о) политика в отношении виртуальных частных сетей (2013 года);
- р) политика в области управления рисками, связанными с охраной труда сотрудников на местах (2012 года);
- q) политика общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля (2011 года);
- г) политика в области физической и экологической безопасности информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- s) политика в области оценки рисков информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- t) политика урегулирования инцидентов, связанных с безопасностью информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- u) политика в отношении технологий мониторинга и наблюдения в полевых миссиях (2010 года).

Предложения, рекомендации и выводы

156. Специальный комитет просит Секретариат усилить координацию между соответствующими департаментами и отделами Секретариата, включая Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по вопросам охраны и безопасности, и в том числе рассмотреть вопрос о назначении общего координатора по вопросам охраны и безопасности миротворцев в рамках имеющихся ресурсов, структур и персонала и проинформировать Комитет до начала его следующей сессии о прогрессе, достигнутом в этой области.

157. Специальный комитет просит Секретариат и впредь поручать всем миротворческим миссиям систематически документировать случаи нападения на миротворцев, а руководство миссий должно использовать эту информацию для мониторинга и устранения, по мере необходимости, рисков для охраны и безопасности миротворцев. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат создать единую базу данных для сбора информации о нападениях на миротворцев, касающейся охраны и безопасности, во всех операциях по поддержанию мира, чтобы укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по борьбе с такими нападениями и регулярно представлять отчетность всем соответствующим заинтересованным сторонам.

158. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой поручить всем миротворческим миссиям систематически документировать нарушения соглашений о статусе сил и любые ограничения на свободу передвижения, в том числе на ввоз техники и персонала в страну и эвакуацию пострадавших. Руководство миссий должно использовать эту информацию для мониторинга и устранения рисков для охраны и безопасности миротворцев и осуществления мандатов. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать усилия по созданию единой базы данных для систематического документирования нарушений, связанных со статусом сил, во всех операциях по поддержанию мира, включая последствия таких нарушений для охраны и безопасности и эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, чтобы укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по борьбе с такими нарушениями. Специальный комитет призывает Секретариат представлять всем заинтересованным сторонам на систематической основе четкую документацию о нарушениях соглашений о статусе сил любой стороной и обо всех мерах, принимаемых Секретариатом в целях предотвращения и оперативного устранения этих нарушений. Специальный комитет настоятельно призывает все стороны, включая

принимающие страны, соблюдать соглашения о статусе сил и немедленно прекратить любые нарушения этих соглашений.

159. Специальный комитет просит Секретариат продолжать проводить тесные консультации с государствами-членами с учетом их мнений и законных интересов, в том числе в ходе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, и в ходе разработки и обзора соответствующих документов, содержащих руководящие указания по этому вопросу. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат координировать свои действия в целях обеспечения того, чтобы соответствующие материалы, касающиеся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включались в программы учебной подготовки перед развертыванием. Специальный комитет просит Секретариат регулярно проводить информационные мероприятия о ходе разработки и осуществления различных документов, содержащих оперативные указания в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включая ее влияние на охрану и безопасность.

160. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в миротворческих операциях учитывали интересы полевых миссий, были надежными, экономически эффективными и ориентированными на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Специальный комитет призывает Секретариат, чтобы он, проводя тесные консультации с государствами членами, в надлежащее время завершил разработку стратегии использования технологий в миротворческой деятельности, с тем чтобы повысить эффективность использования технологий для целей усиления охраны и безопасности миротворцев, повышения степени осведомленности о ситуации, расширения полевой поддержки и содействия выполнению основных мандатов. В связи с этим Специальный комитет напоминает также о приверженности Организации обеспечению неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности, транспарентности и уважения государственного суверенитета.

161. Специальный комитет настоятельно призывает принять надлежащие меры по защите сил в целях улучшения инфраструктуры физической безопасности лагерей до и во время развертывания, в том числе для временного и удаленного развертывания. Специальный комитет приветствует расширение использования соответствующих технологий для повышения безопасности лагерей. Специальный комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны иметь определенные сроки и план защиты для развертывания, подготовленные соответствующим руководством миссии. Специальный комитет отмечает инициативу Секретариата по разработке всеобъемлющего методического пособия для военнослужащих и полицейских по вопросам защиты сил и настоятельно призывает Секретариат тесно сотрудничать со странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты, в процессе его разработки. Специальный комитет просит Секретариат представить обновленную информацию об этом процессе.

162. Специальный комитет подчеркивает значимость надлежащего управления запасами вооружений и боеприпасов в операциях по поддержанию мира в соответствии со стандартами безопасности, закрепленными в соответствующих руководствах, политике и типовых регламентах Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует государствам-членам и Секретариату лучше оснащать операции по поддержанию мира в том, что касается управления запасами вооружений и боеприпасов, когда это предусмотрено мандатом,

укреплять в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам потенциал правительства принимающих стран в плане решения проблем, связанных с распространением оружия и боеприпасов, предотвращать потерю и другие случаи утечки военного имущества, включая возможные прекурсоры для самодельных взрывных устройств, и предотвращать случайные взрывы. Речь идет о военном имуществе, используемом самими операциями, а также об оружии и боеприпасах, которые были изъяты, найдены или иным образом получены операциями по поддержанию мира. Это свидетельствует о важности регламентов, касающихся распространения стрелкового оружия и легких вооружений, для предотвращения конфликтов.

163. Специальный комитет вновь подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны обеспечивать, чтобы их военные и полицейские проходили надлежащую подготовку для работы в операциях по поддержанию мира, и что Секретариат несет ответственность за оказание помощи в этой области, в том числе путем разработки соответствующих учебных материалов. Когда это целесообразно, подготовка перед развертыванием должна включать, в частности, вопросы обезвреживания самодельных взрывных устройств, уменьшения угроз, связанных с самодельными взрывными устройствами, охраны здоровья, оказания базовой первой помощи, защиты сил, борьбы с похищениями и захватом заложников, а также учета гендерных факторов риска в условиях миссий и проходить при поддержке со стороны Секретариата. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены обеспечить, чтобы миротворцы проходили надлежащую и адекватную медицинскую подготовку, включая курс Организации Объединенных Наций по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим коллегам и курс подготовки фельдшеров на местах, когда это уместно, и настоятельно призывает Секретариат обеспечить необходимую поддержку.

164. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что самодельные взрывные устройства по-прежнему представляют серьезную угрозу для миротворцев и что инициативы по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, требуют постоянной поддержки. В этой связи Специальный комитет требует, чтобы Секретариат усилил меры по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и оказывал миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций поддержку в деле ослабления потенциала сетей, использующих самодельные взрывные устройства. Кроме того, Специальный комитет призывает обеспечить в партнерстве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, развертывание специализированных мобильных учебных групп, которые будут наращивать потенциал стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — при необходимости и после получения соответствующего запроса — в вопросах разминирования, обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств. Признавая эту весьма специфическую угрозу, Специальный комитет призывает к тесному сотрудничеству между Секретариатом и миротворческими миссиями в целях усиления мер по уменьшению опасности самодельных взрывных устройств и оказания поддержки миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций в деле ликвидации сетей, занимающихся изготовлением самодельных взрывных устройств. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать внедрение новых стандартов утилизации самодельных взрывных устройств, внедрение программы подготовки инструкторов по борьбе с самодельными взрывными устройствами для повышения квалификации воинских и полицейских контингентов, предоставляемых странами, развернутых в настоящее время или которые будут развернуты в будущем, и предусмотреть, где это целесообразно, проведение оценки навыков по борьбе с

самодельными взрывными устройствами в ходе поездок представителей Секретариата перед развертыванием. Кроме того, в целях содействия разработке стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами Специальный комитет просит Секретариат включить в процесс страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и просит Секретариат представить обновленную информацию о прогрессе в разработке этой стратегии до начала его следующей основной сессии.

165. Специальный комитет вновь призывает все государства-члены, в которых проводятся операции по поддержанию мира, безотлагательно расследовать случаи нападения на персонал Организации Объединенных Наций и обеспечивать эффективное уголовное преследование ответственных за нападения лиц и информировать соответствующие страны, предоставляющие воинские или полицейские контингенты, о ходе таких расследований и уголовного преследования. Для содействия этому Специальный комитет рекомендует государствам-членам, Секретариату и миссиям по поддержанию мира, когда это предусмотрено мандатом и когда к ним обращаются с соответствующей просьбой, оказывать государствам-членам необходимую техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. Специальный комитет также поощряет сотрудничество между рабочей группой Организации Объединенных Наций по вопросам ответственности за тяжкие преступления против миротворцев и государствами-членами в целях достижения прогресса в борьбе с безнаказанностью. Специальный комитет просит рабочую группу проводить для Комитета регулярные брифинги в целях представления ему обновленной информации о расследованиях и судебном преследовании лиц, совершивших преступления против миротворцев.

166. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю на основе консультаций со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами разработать механизм стратегической коммуникации в области поддержания мира, включая методы решения проблемы пропаганды против Организации Объединенных Наций, которая способствует нападениям на миротворцев и персонал Организации Объединенных Наций на местах, а также рекомендует Секретариату представить доклад о ходе совершенствования стратегической коммуникации в миссиях по поддержанию мира до начала его следующей основной сессии.

167. Отмечая прогресс в проведении расследований и осуществлении уголовного преследования, подробная информация о котором была представлена в докладе Генерального секретаря за 2020 год, Специальный комитет вновь просит Секретариат в полной мере информировать соответствующие государства-члены о всех расследованиях, проводимых в полевых миссиях по поддержанию мира, и подчеркивает необходимость более оперативного распространения информации, особенно во всех случаях, когда в той или иной миссии по поддержанию мира происходит какой-либо инцидент, который негативно сказывается на оперативной эффективности или приводит к серьезным ранениям или гибели миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает необходимость более оперативного распространения информации по этим делам, включая выводы комиссий по расследованию, а также принятия мер по смягчению последствий.

168. Специальный комитет в свете сложных и меняющихся задач, стоящих перед миротворческим персоналом многих миссий, подчеркивает, что миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо предоставлять точную и своевременную информацию Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций, а затем постоянным представительством соответствующих государств-членов, а также другим миссиям по поддержанию

мира в том же регионе об изменении степени подверженности рискам в связи с оперативными инцидентами и об изменении методов работы сил, создающих угрозу, и призывает к взаимному обмену информацией об угрозах безопасности. В качестве меры по уменьшению рисков Специальный комитет настоятельно призывает руководство миссий Организации Объединенных Наций в полной мере использовать весь имеющийся оперативный потенциал в рамках миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат изучить пути улучшения координации и наращивания потенциала миссий и рекомендует миссиям своевременно проводить обзоры результатов работы миссий и их потребностей.

169. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с призывом обеспечить круглосуточную работу надлежащих медицинских учреждений в соответствии со стандартом оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2» в течение всего срока действия миссии. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату проанализировать состояние медицинского обслуживания, возможностей медицинской авиации и медицинского потенциала в миссиях и провести для Комитета до начала его следующей основной сессии брифинг по этому вопросу с изложением мер по исправлению положения в целях устранения любых имеющихся в миссиях недостатков, в том числе в их возможностях в плане соблюдения стандарта оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2». Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать его работу по установлению четких минимальных медицинских стандартов и продолжить разработку четких показателей для оценки и обеспечения соблюдения этих минимальных стандартов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их оценки в рамках Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности. В частности, речь идет о минимальных стандартах для учреждений уровней I, II и III, передовых хирургических отделений, военных медиков и групп воздушной медицинской эвакуации, а также об обновлении новых возможностей согласно соответствующим меморандумам о взаимопонимании/документам о договоренности. Специальный комитет настоятельно призывает миссии завершить проведение стресс-тестов по эвакуации пострадавших и приступить к принятию срочных мер по исправлению положения в тех случаях, когда стандарты не соблюдаются. Специальный комитет настоятельно призывает наделить командующих силами прямыми полномочиями по постановке задач в отношении военно-воздушных средств для медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших в целях минимизации времени реагирования. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по этим вопросам до начала его следующей сессии.

170. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить скорейшее возвращение на родину останков миротворцев по самым быстрым воздушным маршрутам. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат как можно скорее и на максимально прозрачной основе урегулировать заявленные требования о выплате компенсации в связи со смертью или утратой трудоспособности.

171. Специальный комитет просит Секретариат продолжать укреплять безопасность миротворцев, в том числе путем внедрения системы охраны труда и техники безопасности. Специальный комитет призывает Секретариат активизировать меры по решению проблемы несчастных случаев среди миротворческого персонала в связи с угрозами для безопасности и гигиены труда, в том числе посредством внедрения всеобъемлющей общесекретариатской системы обеспечения охраны труда и техники безопасности. Комитет просит Секретариат создать сводную систему отчетности о несчастных случаях в связи с нарушением

требований безопасности и гигиены труда для сбора информации, регистрации данных и принятия мер по исправлению положения. Комитет также просит Секретариат на основе консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, установить четко определенные и практические стандарты безопасности и гигиены труда для операций по поддержанию мира. Комитет рекомендует расширить обмен данными о соблюдении требований безопасности и гигиены труда со всеми государствами-членами при первоначальном внедрении усовершенствованной системы управления рисками в области безопасности и гигиены труда. Специальный комитет просит Секретариат продолжать представлять обновленную информацию об усилиях, направленных на устранение рисков в области безопасности и гигиены труда в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

172. Специальный комитет подчеркивает необходимость создания в миссиях по поддержанию мира безопасных, благоприятных и учитывающих гендерные факторы условий. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены, где это целесообразно, обеспечивать упорядоченный доступ к основным услугам и лекарственным препаратам и удовлетворять особые медицинские потребности женщин-миротворцев, включая предоставление санитарно-гигиенических средств в течение всего периода развертывания. Специальный комитет призывает все государства-члены обеспечить, чтобы весь военный и полицейский персонал направлялся к месту службы при наличии достаточного и надлежащего снаряжения для устранения угроз с учетом физиологических различий между персоналом женского и мужского пола.

173. Специальный комитет признает последствия пандемии COVID-19 для операций по поддержанию мира и отмечает в этой связи оперативные меры, принимаемые миссиями для адаптации и корректировки своих рабочих процедур в интересах смягчения этих последствий. Специальный комитет приветствует поддержку, оказываемую операциями по поддержанию мира властям принимающих стран — по их просьбе — в их усилиях по сдерживанию пандемии COVID-19 в рамках их мандатов и возможностей, в том числе путем облегчения гуманитарного доступа, борьбы с дезинформацией и использования Комплексной системы планирования и оценки результативности для отслеживания и смягчения последствий для выполнения мандатов. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения планирования на случай чрезвычайных ситуаций и проведения мероприятий по анализу накопленного опыта и настоятельно призывает Секретариат продолжать своевременно представлять государствам-членам обновленную информацию о связанных с COVID-19 данных, полученных от миссий, включая, в частности, данные о количестве случаев заражения, тестировании, нехватке медицинского оборудования, ротации персонала и последствиях для осуществления мандата.

174. Специальный комитет рекомендует также, чтобы для решения проблем, связанных с такими чрезвычайными медицинскими и иными ситуациями, в будущем миссиям предоставлялись соответствующие ресурсы для реагирования на чрезвычайные ситуации медицинского характера. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и государства-члены продолжать предпринимать все надлежащие шаги для обеспечения охраны, безопасности и здоровья всего персонала Организации Объединенных Наций в составе ее миротворческих операций при одновременном обеспечении бесперебойности функционирования, и в том числе продолжать использовать инновационные технологии и механизмы удаленной работы и расширять учебную подготовку для миротворческого персонала по вопросам локализации пандемии COVID-19.

175. Специальный комитет признает важное значение обеспечения всем миротворцам равного доступа к вакцинам от COVID-19 на основе их осознанного согласия в кратчайшие возможные сроки и просит Секретариат и страны, представляющие воинские и полицейские контингенты, принять срочные меры в этой области. Специальный комитет приветствует обещания некоторых государств-членов безвозмездно предоставить вакцины миротворцам Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с удовлетворением отмечает рекомендации Группы друзей по вакцинам против COVID-19 в отношении негражданского персонала Организации Объединенных Наций и просит Секретариат представить обновленную информацию о ходе вакцинации миротворцев.

176. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад Специальному комитету обновленную информацию о ходе осуществления мер, изложенных в плане действий по повышению безопасности миротворцев, включая, в частности, охрану сил и защиту лагерей, повышение медицинских стандартов, уменьшение угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, учебную подготовку и уход. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг, посвященный тенденциям в области охраны и безопасности, включая тенденции, выявленные Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности в ходе ее обзоров, а также усилия по осуществлению плана действий по повышению безопасности миротворцев.

177. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы во всех транзитных лагерях соблюдались надлежащие правила гигиены и безопасности с учетом, в частности, потребностей женщин-миротворцев, и настоятельно призывает далее Секретариат принять в контексте пандемии COVID-19 все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы все транзитные лагеря, используемые миссиями для карантина, подходили для 14-дневного пребывания.

Ж. Женщины, мир и безопасность

Общий контекст

178. Специальный комитет признает значительный вклад женщин в операции по поддержанию мира, в предотвращение и урегулирование конфликтов и в миростроительство. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение полного, эффективного и конструктивного участия женщин в мирных процессах имеет жизненно важное значение для поиска устойчивых решений конфликтов и может изменить динамику в области мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает важное значение учета особого опыта женщин и девочек в конфликтных ситуациях и повышения роли женщин на всех этапах мирных процессов. В этой повестке дня по сквозным вопросам основное внимание уделяется тому существенному влиянию, которое женщины оказывают на поиск решений на основе своего опыта и ситуации, а также применению учитывающего гендерные факторы подхода к предотвращению конфликтов и реагированию на них.

179. Специальный комитет признает значительный вклад женщин в операции по поддержанию мира и отмечает, что присутствие женщин-миротворцев способствует повышению авторитета миссий среди населения в тех местностях, в которых служат миротворцы Организации Объединенных Наций, и позволяет им более эффективно выполнять свои мандаты. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия всех заинтересованных сторон по значительному увеличению числа женщин во всех категориях персонала и на

всех уровнях в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральном учреждениях и полевых миссиях.

180. Специальный комитет признает важное значение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой была определена повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и приветствует в этой связи прогресс, достигнутый в ее осуществлении, в том числе благодаря усилиям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по увеличению числа женщин, участвующих в деятельности по поддержанию мира. Специальный комитет вновь отмечает, что дальнейшее осуществление повестки дня, в том числе на всех этапах анализа, планирования, осуществления и представления докладов, имеет ключевое значение для оперативной эффективности и успеха миссий по поддержанию мира и что для этого необходимо обеспечить наличие достаточных ресурсов и специалистов. В этой связи Специальный комитет отмечает резолюцию 2538 (2020) Совета Безопасности.

181. Признавая трудности, с которыми сталкиваются комплексные операции по поддержанию мира, Специальный комитет подчеркивает важное значение учета гендерной проблематики во всех соответствующих учебных модулях, в том числе в модулях для старших руководителей и в учебных программах на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет также подчеркивает важное значение поощрения специальной подготовки женщин в рядах вооруженных сил и полиции в качестве средства создания дополнительных возможностей для расширения конструктивного и эффективного участия женщин в операциях по поддержанию мира. Специальный комитет принимает к сведению роль советников и координаторов по гендерным вопросам в деле укрепления потенциала и передачи знаний в целях учета гендерной проблематики в деятельности миротворческих миссий.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

182. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросу о женщинах, мире и безопасности:

а) «Политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него» (2020 года);

б) Руководство для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него (2020 года);

в) «Политика учета гендерных факторов в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций» (2018 года).

Предложения, рекомендации и выводы

183. Специальный комитет вновь обращается к миссиям по поддержанию мира с просьбой в полной мере учитывать гендерную проблематику в качестве одного из сквозных вопросов при осуществлении их мандатов и учитывать гендерную проблематику во всех видах деятельности миссий и на всех этапах анализа, планирования, осуществления и представления отчетности. Специальный комитет далее просит миротворческие миссии делать все, что в их силах, в пределах их компетенции, для обеспечения полного, равного и конструктивного участия женщин на всех уровнях и этапах предотвращения конфликтов, мирных

процессов и политического урегулирования конфликтов. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату представить на брифинге по вопросу о женщинах, мире и безопасности, который будет проведен для Специального комитета до начала его следующей основной сессии, в том числе фактическую информацию и аналитические материалы.

184. Специальный комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу общей низкой доли женщин во всех категориях и на всех уровнях должностей в Организации Объединенных Наций и поэтому приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на обеспечение большего гендерного паритета в системе Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь призывает активизировать усилия в целях расширения конструктивного и эффективного участия женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех категориях персонала и на всех уровнях и в целях обеспечения участия женщин на всех этапах планирования и осуществления деятельности миссий. Специальный комитет отмечает увеличение числа женщин-миротворцев благодаря усилиям Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие женщин на старших руководящих должностях в Центральном учреждении и в полевых миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат устранить эту диспропорцию на транспарентной основе с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе и поддержать продвижение женщин на старшие руководящие должности в миссиях, а также призывает государства-члены разработать стратегии и меры, включая обеспечение надлежащей подготовки и развития навыков, по увеличению процентной доли женщин, назначаемых на соответствующие должности, и выдвигать на руководящие должности более квалифицированных женщин. Специальный комитет также подчеркивает большое значение обеспечения того, чтобы женщины могли брать на себя как можно более широкий круг задач в рамках операций по поддержанию мира.

185. Специальный комитет призывает Секретариат вместе с государствами-членами продолжать свои усилия по выявлению и устранению проблем и препятствий, мешающих более широкому привлечению женщин к участию в миротворческой деятельности, в целях дальнейшего стимулирования преобразований. Специальный комитет призывает Генерального секретаря продолжать поддерживать его проекты, касающиеся объектов и инфраструктуры полевых миссий, и совместно с государствами-членами, Секретариатом и региональными организациями укреплять их коллективные усилия по устранению препятствий на пути к обеспечению участия женщин на всех уровнях и на всех должностях. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о тенденциях, факторах и препятствиях, влияющих на участие женщин в миссиях по поддержанию мира, в целях обеспечения эффективного и устойчивого развертывания женщин-миротворцев.

186. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат укреплять сотрудничество в области обмена передовой практикой и результатами, полученными на основе национального опыта в отношении задействования женщин-миротворцев. Специальный комитет призывает создать условия, благоприятные для задействования женщин-миротворцев из состава негражданских контингентов как в Центральном учреждении, так и на местах. Эти усилия могут включать содействие обеспечению возможностей для налаживания связей и создания постоянных сообществ для женщин-миротворцев в качестве инструмента обмена опытом и информацией об участии в миротворческих операциях и с целью побудить женщин к участию в таких операциях.

187. Специальный комитет выражает признательность государствам-членам, которые в прошлом задействовали женские и смешанные группы для работы с населением в составе как мужчин, так и женщин в рамках санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий в целях расширения участия женщин, и призывает Секретариат ускорить процесс институционализации этих групп в структуре командования более высокого уровня в пехотных батальонах Организации Объединенных Наций, в частности путем стандартизации функций, подготовки, организации и оснащения этой новой структуры в качестве одного из способов обеспечения более широкого участия женщин в операциях по поддержанию мира и повышению общей оперативной эффективности. Специальный комитет просит Секретариат представить доклад о достигнутом прогрессе до начала его следующей сессии.

188. Специальный комитет признает конструктивную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте операций по поддержанию мира в деле содействия проведению реформ в секторе безопасности с учетом гендерных аспектов и гендерной сбалансированности и оказания поддержки созданию национальных органов безопасности, которые в большей степени учитывают потребности женщин и являются более сбалансированными и в деятельности которых участвует больше женщин. В этой связи Специальный комитет рекомендует миротворческим миссиям оказывать принимающим странам, по их просьбе, поддержку в осуществлении учитывающих гендерные аспекты программ сокращения масштабов насилия в общинах и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, в том числе путем поддержки их усилий, направленных на обеспечение реального участия женщин в переговорах, разработке и осуществлении таких программ. Специальный комитет признает далее большое значение участия женщин в эффективной работе с общинами и усилению мер по защите и в этой связи рекомендует обеспечить целевую подготовку и укрепление потенциала в интересах женщин-полицейских и сотрудниц органов системы правосудия и пенитенциарных учреждений в целях обеспечения более широкого участия женщин в миротворческой деятельности.

189. Учитывая увеличение числа женщин-миротворцев и цель содействия привлечению большего числа женщин-миротворцев на местах, Специальный комитет признает важное значение создания безопасных и благоприятных условий с учетом гендерных факторов, в этой связи настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и, когда это уместно, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечить необходимую инфраструктуру и благоприятные условия жизни и работы для женщин-миротворцев с учетом конкретных потребностей и требований женщин, в том числе касающихся их охраны, безопасности и неприкосновенности частной жизни, и обеспечить наличие в районах действия миссий адекватных и надлежащих удобств, а также подчеркивает важность выделения достаточных ресурсов на эти цели.

190. Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить подотчетность руководства миссий за осуществление соответствующих аспектов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством целенаправленного сбора данных в целях информационного обеспечения процесса принятия решений и повышения значимости этой повестки дня.

191. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены расширить целевую подготовку и укрепление потенциала женщин в негражданских компонентах и подчеркивает необходимость усиления приверженности всех государств-членов содействию увеличению числа женщин в офицерском и рядовом составах в целях дальнейшего развития их профессиональных навыков в

отношении осуществления мандатов, в том числе посредством организации специализированных курсов и учебных мероприятий. Это необходимо для увеличения числа женщин-миротворцев, имеющих квалификацию для несения службы в качестве командующих, штабных офицеров и экспертов на критически важных специализированных должностях. При этом в случае замены контингентов, развернутых в составе операций по поддержанию мира, Специальный комитет призывает прилагать усилия для сохранения численности женщин на том же уровне.

192. Специальный комитет продолжает оказывать решительную поддержку в деятельности по набору и задействованию советников по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Департаменте операций в пользу мира, оказывает консультативную помощь на стратегическом уровне по вопросам учета гендерной проблематики в деятельности миссий и активно участвует в процессах стратегического планирования и принятия решений в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет также решительно поддерживает роль координаторов по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рекомендует назначать их на должности высокого уровня. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат укреплять потенциал координаторов по гендерным вопросам во всех компонентах миссий в целях более эффективного учета гендерной проблематики во всех областях работы. В этой связи Специальный комитет призывает обеспечить тесную координацию между военными, полицейскими и другими компонентами и советниками по вопросам защиты женщин и советниками по гендерным вопросам в миссиях. Специальный комитет призывает государства-члены обеспечить обязательную подготовку всех военнослужащих, наблюдателей, военных и полицейских экспертов, командующих секторами и командующих силами перед развертыванием по гендерной проблематике и приоритетным вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, с тем чтобы обеспечить систематический учет гендерной проблематики во всех миссиях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разработать руководящие принципы и учебные модули для негражданских советников по гендерным вопросам, направляемых в операции по поддержанию мира, в целях стандартизации их задач и целей, включая перевод и внедрение виртуальных учебных курсов. Специальный комитет призывает Департамент миротворческих операций провести обзор и усилить предшествующую развертыванию учебную подготовку по соответствующим вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, для воинских и полицейских контингентов, а также для персонала по пенитенциарным вопросам.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

В состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира в настоящее время входят следующие 155 членов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Были представлены следующие наблюдатели: Ботсвана, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный уголовный суд, Международная организация франкоязычных стран, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Мальтийский орден.

21-03667 (R) 280421 280421

