



第七十五届会议

议程项目 165

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年
6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
E. 成果预算编制框架	15
二. 财政资源	54
A. 总表	54
B. 未编入预算的捐助	55
C. 增效	55
D. 空缺率	55
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	56



F. 培训	56
G. 解除武装、复员和重返社会	57
H. 探雷和扫雷服务	58
I. 其他方案活动	59
J. 速效项目	62
三. 差异分析	63
四. 有待大会采取的行动	67
五. 为执行大会第 74/290 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	68
A. 大会	68
B. 行政和预算问题咨询委员会	72
附件	
一. 定义	73
二. 组织结构图	74
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	76
地图	78

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2021年7月1日至2022年6月30日期间预算, 数额为1 183 917 900美元。

拟议预算1 183 917 900美元比2020/21年度的分摊额1 183 384 700美元增加533 200美元, 增幅为0%。

2021年7月1日至2022年6月30日期间, 马里稳定团将继续努力推动实现马里长期和平与稳定的总体目标, 包括执行涉及所有构成部分(文职、警察和军事)的调整计划。此外, 稳定团将按照安全理事会2020年10月15日主席声明中的要求(S/PRST/2020/10, 最后一段), 支持正在进行的政治过渡。

预算用于部署13 289名军事特遣队人员、345名联合国警察、1 575名建制警察部队人员、827名国际工作人员、905名本国工作人员、206名联合国志愿人员和19名政府提供的人员。

马里稳定团2021年7月1日至2022年6月30日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(支持马里实现政治过渡以及落实和平协议与和解; 保护平民和安全支助; 促进和保护人权及和解; 扩展国家权力和法治; 支助)归类的成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	522 294.3	493 922.9	488 350.5	(5 572.4)	(1.1)
文职人员	195 739.0	196 654.7	224 282.8	27 628.1	14.0
业务费用	418 875.6	492 807.1	471 284.6	(21 522.5)	(4.4)
所需资源毛额	1 136 908.9	1 183 384.7	1 183 917.9	533.2	0.0
工作人员薪金税收入	17 350.8	17 365.3	17 980.4	615.1	3.5
所需资源净额	1 119 558.1	1 166 019.4	1 165 937.5	(81.9)	(0.0)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 136 908.9	1 183 384.7	1 183 917.9	533.2	0.0

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	100	76	—	31	—	207
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	100	76	—	32	—	208
构成部分										
支持马里政治过渡以及落实和平协议与和解										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	35	19	—	14	—	68
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	35	19	—	15	—	69
保护平民和安全支助										
2020/21 年度核定数	40	13 249	350	1 570	57	89	—	13	—	15 368
2021/22 年度拟议数	—	13 289	345	1 575	57	89	—	13	—	15 368
促进和保护人权										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	35	39	—	25	—	99
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	35	39	—	25	—	99
扩展国家权力和法治										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	17	19	102
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	17	19	102
支助										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	566	648	2	104	—	1 320
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	568	648	—	104	—	1 320
共计										
2020/21 年度核定数	40	13 249	350	1 570	825	905	2	204	19	17 164
2021/22 年度拟议数	—	13 289	345	1 575	827	905	—	206	19	17 166
净变动	(40)	40	(5)	5	2	—	(2)	2	—	2

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括 150 名本国专业干事和 755 名本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资(2 名国际工作人员)。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会第 [2100\(2013\)](#) 号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 [2531\(2020\)](#) 号决议授权延长至 2021 年 6 月 30 日，并保留了两个战略优先事项。2020 年 10 月 15 日，安理会在一份主席声明([S/PRST/2020/10](#))中重申了稳定团的任务和战略优先事项，并进一步要求马里稳定团支持正在进行的政治过渡，这一政治过渡是在 2020 年 8 月 18 日易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统被政变推翻后开始的。

2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现马里长期和平与稳定的总体目标，即支持两个战略优先事项并支持马里的政治过渡。

3. 在这一总体目标范围内，马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出，为取得一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分归类(支持马里实现政治过渡以及落实和平协议与和解；保护平民和安全支助；促进和保护人权及和解；扩展国家权力和法治；支助)，这些构成部分根据稳定团的任务规定提出。

4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展情况。马里稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分，但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2020/21 年度预算相比的人员数目差异，包括员额改叙，已在各构成部分下予以说明。

5. 稳定团总部设在巴马科，涵盖马里中部和北部各大区，设有位于加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图的五个大区级外地办事处以及四个军区(东、西、北、中)。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 鉴于马里目前的情况以及马里稳定团已获授权的战略优先事项继续处于核心地位，稳定团 2021/22 年度计划活动的主要基本假设如下：

(a) 马里的政治和安全局势仍将高度动荡，该国正在进行政治过渡并进而举行新的选举，而包括恐怖主义威胁在内的复杂安全挑战依然严峻。马里稳定团将根据需要在现有资源范围内重新确定核心活动的优先次序并进行调整，以应对不断变化的环境，确保有效执行任务并支持政治过渡；

(b) 在马里实施过渡政治进程以及落实 2015 年和平协议及和解将是全国过渡政府以及签署协议的武装团体(包括阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟)议程的首要任务。因此，支持各当事方和马里其他利益攸关方执行和平协议仍将是稳定团的首要战略优先事项；

(c) 作为第二个战略优先事项，稳定团将继续支持马里当局执行以政治为主导的中部稳定战略和保护平民，特别是支持扩展国家权力和法治以及打击有罪不罚。这种支持及其方式，特别是在法治、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方面，应以更多的注重成果办法为指导，以提高马里当局、民众和国际伙伴的效率和可信度；

(d) 将继续根据全稳定团调整计划进行重组，包括部署军警人员和设备、基础设施和资产，以确保在不断变化的国家环境中采取灵敏和反应迅速的姿态，更有效地应对第一和第二个战略优先事项。马里稳定团将对稳定团调整时间表作出修订，因为稳定团预计会受到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行相关限制以及政府变动的负面影响。稳定团预计，到 2021 年 6 月将完成 2020 年启动的将特遣队从通布图转至莫普提所需的大部分调动和整合。然而，最初计划在 2021 年 4 月之前完成的调整工作预计会在莫普提和加奥营地扩建方面遭遇延误。因此，一些核定活动和相关费用，主要是营地扩建和航空活动，已经推迟并在 2021/22 年度拟议预算中编列；

(e) 稳定团将继续改进预防 COVID-19 蔓延的措施，这一大流行病增加了现有危机及马里稳定团开展活动的复杂性。国家限制措施仍将制约某些活动，并要求继续调整实务、军事和警务活动。预计 COVID-19 将继续导致某些采购和基础设施进程产生延误；然而，稳定团仍将努力以统筹方式减轻负面影响，确保在实现战略目标方面取得进展。

支持马里政治过渡以及落实和平协议与和解

7. 根据安全理事会关于提供此类支助的要求(S/PRST/2020/10, 最后一段), 2020 年 9 月开始的过渡仍将需要稳定团提供积极主动的专项援助。随着过渡进程进入其 18 个月生命周期的下半段，过渡政府将期待国际社会积极参与，以保持过渡宪章的初步势头，并根据过渡路线图在改善治理标准(包括权力下放)和法治方面取得进展。依照马里稳定团的任务规定，秘书长特别代表和稳定团所有构成部分将利用斡旋和倡议，同总统、总理和过渡政府其他官员密切合作，并与 6 月 5 日爱国力量集会运动等反对派运动及各当事方接触，处理分歧并促进就及时通过关键改革进行持续的包容性对话。这些努力将有助于加强 2019 年全国包容性对话启动的参与式治理的基础，并继续推动执行 2019 年对话提出的建议。特别是，为了进一步应对滋生 2020 年政治危机的不满情绪，将需要积极主动地就宪政改革推进公众协商，并制定宪政改革进程路线图。

8. 过渡进程将需要持续政治参与和斡旋以及技术和后勤援助，以便在过渡政府的过渡宪章改革议程的关键领域取得持久进展：(a) 在马里全境重建和加强安全；(b) 恢复和扩展国家权力；(c) 促进善治；(d) 选举改革和举行全国选举；(e) 落实 2015 年和平协议与和解。在过渡政府执行治理和改革议程的过程中，公众期望以及反对派运动和各方监督力度仍将居高不下，如果不能实现改革里程碑，大规模示威和普遍动乱的可能性仍将存在。尽管如此，过渡进程仍将在政府、反对派团体和公众之间建立信任的机会，这是进一步促进落实 2015 年和平协议及支持与政治过渡有关的选举进程的基本要求。

9. 重要的是，过渡宪章议程明确提及重新执行 2015 年和平协议。这标志着过渡政府对和平进程的高度承诺，签署协议的各运动加入过渡政府本身也反映了这一点。和平协议签署方将继续致力于同过渡政府合作推进执行进程，但也将期待和平协议路线图执行工作取得进一步进展，包括权力下放及部署重组后的马里国防和安全部队。支持执行和平协议仍是马里稳定团的首要战略优先事项，稳定团的斡旋努力将侧重于确保包括过渡政府在内的各当事方重新承诺遵守和平协议的条款和总体路线图。所有当事方的承诺对于确保和平进程继续步入正轨并加快执行至关重要。

10. 关键国家利益攸关方和马里民众的参与和自主权仍将是成功执行和平协议的关键因素。稳定团需要与临时国家机构、特别是全国过渡理事会一道，加倍努力推动公众、包括妇女和青年协会广泛参加和参与落实过渡与和平协议。稳定团将特别确保 2020 年 1 月举行的妇女参与和平协议问题高级别讲习班以及妇女参加 2020 年立法选举所取得的难得成就不受损害，并确保相关建议得到执行。工作重点将是继续向妇女网络和领导人提供支助、性别平等主流化、协调推进政治进程以及打击性别暴力。还将进一步优先安排妇女更多地参加和平协议机制——如最近让 9 名妇女加入协议监测委员会——以及担任选举职位，全国选举进程将是促进增加妇女担任选举职位的机会。

11. 马里稳定团还将继续与和平协议签署方接触，以解决过渡政府与阿扎瓦德运动协调会及纲领会武装团体联盟之间的任何紧张关系。此类紧张关系尤其可能源自过渡政府限制性或选择性执行和平协议的部分内容，而阿扎瓦德运动协调和纲领会武装团体联盟则可能利用过渡期进一步延长和确保其在北部地区的地位。这些风险反过来可能对整个进程的稳定性产生影响，稳定团需要灵活调整应对措施。在这方面，马里稳定团将集中开展斡旋和调解努力，包括采用新的和调整后的对话和协商框架，以促进武装团体/运动和北部地区持续参加和支持政治过渡。

12. 在政治过渡方面取得进展还需要稳定团在 2022 年 3 月之前通过组织选举，包括宪法公投以及国家立法和总统选举，支持新的和改革后的选举周期。根据过渡宪章，稳定团将支持国家当局对独立选务行政机构进行进一步改革和能力建设，并与政治行为体和民间社会、包括妇女和青年团体接触，促进广泛参加这些关键选举进程，预防和缓解选举冲突，以确保在 2021 年和 2022 年举行和平、透明和可信的全民投票和选举。鉴于这一期间的国家选举需求，成功领地重组进程所涉议会、省级、大区 and 市政选举等此前重点活动将相应失去优先地位。稳定团将继续与国家利益攸关方和伙伴(如联合国国家工作队)接触，支持选举，以最大限度地利用比较优势、能力和筹资机制。

保护平民和安全支助

13. 2021/22 年度，安全形势预计仍将动荡和具有挑战性，恐怖主义武装团体和其他非国家武装团体会继续寻求对当地民众以及国家和国际部队发动更为狡诈和复杂的暴力袭击。因此，保护平民工作仍将遭遇威胁并难以实现，而为了应对马里中部的局势，马里稳定团的绝大部分活动将是采取强有力的安全和保护措施。因此，中部地区发生武装冲突的可能性增加仍是不安全和族群间冲突的动因，尽

管稳定团调整工作将在提高马里稳定团文职和警察人员灵活性和机动性、特别是部队构成部分的综合应对能力方面开始取得一些成果。

14. 为促进和解和社会融合而开展斡旋和调解，以及为马里缓解族群间紧张关系和防止冲突升级的努力提供补充性支助仍将是所有各级的优先事项，并且对支持以政治为主导的中部稳定战略具有特别意义。在中部，稳定团将需要进一步加强社区参与以及预防、预警和保护机制，包括推进调解、和解、当地及族群间冲突解决以及宣传。稳定团还将继续与马里国防和安全部队协同努力，为中部和北部的面临风险民众提供实体保护，并与联合国国家工作队及各机构、基金和方案共同努力，促进和扩大这些地区更广泛的保护环境。

15. 人道主义局势，特别是中部的人道主义局势可能继续恶化，脆弱性可能增加并出现新一波境内流离失所潮。针对人道主义行为体活动和(或)财产的不安全行为和威胁将继续限制人道主义空间，阻碍人道主义援助的有效交付，特别是在莫普提和梅纳卡。人道主义国家工作队和其他有关行为体将需要安全和有保障的环境，以便在高威胁或难以进入地区提供生存援助。2021/22 年度扩展国家权力工作的大多数(如非全部)关键方面都需要专项安全支助，包括支持旨在重建民主政府的全国选举。

16. 如要更积极主动地应对保护平民事件，就需要继续制定和积极执行全面综合办法，以确保在实地产生持久影响。依然需要预警和应对、社区参与和保护机制、统筹规划、风险教育、信息共享、数据获取和业务信息传递，以确保这一全面保护平民办法满足安全理事会第 2531(2020)号决议提出的要求。根据这一需求，稳定团调整计划将继续侧重于综合应对第二个战略优先事项。在稳定团调整过程中建立机动特遣部队将是一项关键措施，有助于加强稳定团保护平民的应对能力，以及协助为执行民事活动、包括实施综合战略框架和交付发展项目提供安全环境。为此，设在加奥的前方指挥所将灵活部署机动特遣部队，应对马里各地需要保护平民的事件。

17. 马里基础设施状况不佳且国土辽阔，这仍将阻碍马里稳定团所有构成部分进入各大区并会延长应急行动所需的时间。通用直升机以及情报、监测和侦察资产仍将是稳定团调整的重要组成部分，有助于保护平民和安全支助，包括向偏远地区的马里国防和安全部队提供再补给和运输。除运输外，将需要建立从现有基地部署支助职能的能力，以确保稳定团部队的行动范围不局限于其基础设施所在地。这一机动支助将包括但不限于指挥所、医疗队和加油能力。在加奥设立前方指挥所以及增加部署人员的流动性也将意味着增加对保护平民行动、包括运输和基础设施的投资。考虑到完成稳定团调整计划和落实机动特遣部队所需的航空资产，将利用商业解决方案订约来弥补会员国 2020/21 年度航空资产认捐缺口，但与军事航空资产相比存在局限性。

18. 将职责逐步移交给马里国防和安全部队仍是实现民众安全和保护的最终目标。确保这些努力的可持续性需要在更广泛的安全部门改革方面取得进展。就马里国防和安全部队而言，从单独招募到建立部队能力都需要额外和持续的伙伴援助，以便在各自驻区发挥行动效力。这一援助可能包括短期后勤和运输支助，以

及合作式和嵌入式指导和协助等其他需求，从而发展马里国防和安全部队的内部能力，以便按照 2017 年与马里武装部队的协议采取独立行动。为促进马里国防和安全部队的有效能力建设和部署，需要与欧洲联盟等国际伙伴继续开展互动协作和能力建设。在马里国防和安全部队重新进驻的地区，稳定团将支持重新开展培训及促进保护人权和更广泛保护平民。

19. 此外，为了能够在高威胁环境中部署人员和保护平民，需要努力加强马里国防和安全部队应对和减轻爆炸物威胁的长期能力。马里北部和中部的爆炸装置威胁持续加剧，马里稳定团需要通过地雷行动司继续为减轻简易爆炸装置威胁提供关键支助。马里稳定团部队、马里稳定团警察和联合国项目事务署应以能力互补的方式发挥各自作用，以确保马里稳定团继续牵头以具备资源效益的灵活方式提供地雷行动服务。

20. 马里稳定团将继续通过行政、技术和财政援助支持国家解除武装、复员和重返社会方案，以便根据和平协议第三部分概述的规定，支持已签署协议的武装团体复员以及北部地区改革和重建后的马里武装部队/马里国防和安全部队的重新部署。特别是，为了推动签署协议的武装团体加速解除武装、复员和重返社会以及重建后的马里国防和安全部队在基达尔、加奥、通布图和梅纳卡投入运作，将需要提供大力支持，使之能承担更多的安全职责。这些部队的重新部署将需要马里稳定团的援助，包括在协调行动和医疗后送期间提供行动、后勤和运输支持。此外，稳定团将实施补充性减少社区暴力方案以支持这些努力。

21. 将重组后的马里国防和安全部队重新部署到马里北部以及马里正规部队返回马里中部对执行稳定团的两项战略优先事项仍然至关重要。如果马里国防和安全部队无法在该国北部和中部增加存在并提高专业性，安全和保护形势就会继续恶化，导致民众进一步拒绝接受马里国家权力，以及激进、恐怖主义和地方性自卫团体的活动增加，损害主权控制。

促进和保护人权及和解

22. 国家过渡期可能导致侵犯人权行为的增加，稳定团及其合作伙伴因此有理由加强并优先关注监测工作和保护方案编制。过渡政府缺乏自主权可能会阻碍推进和充分执行与保护和促进人权有关的活动和行动计划。因此，对人权的支持将是一个持续优先事项，并将包括集中努力让国家过渡当局参与处理核心的人权和国际人道法问题。

23. 工作的重点将是根据上届政府与联合国 2019 年 3 月签署的联合公报加强与冲突有关性暴力的预防、保护、服务提供和问责工作中的国家自主权。稳定团需要与联合国国家工作队和民间社会伙伴密切协作，让过渡政府当局参与实施行动计划的四个战略领域：预防、保护、照顾或管理幸存者以及打击有罪不罚现象。马里稳定团还将继续呼吁所有相关当事方充分执行关于将在军事行动中俘虏的儿童移交给民事儿童保护行为体的议定书，同时敦促武装团体领导人释放其队伍中的所有儿童，并终止一切严重侵害儿童行为。

24. 监测和报告侵犯和践踏人权行为以及打击有罪不罚情况仍是应该在马里全境优先关注的事项。鉴于中部地区不安全和司法系统薄弱的状况持续存在，将继续重点关注中部保护和促进人权的工作。马里稳定团如要在调查、报告和监测与冲突中性暴力、武装冲突局势中严重侵害儿童、境内流离失所者和其他弱势群体有关的侵犯人权行为方面取得必要进展，就必须积极主动地接触、斡旋并与各部委和民间社会等各种利益攸关方团体加强合作。社区警报网络和民间社会对稳定团工作的人权和平民保护领域将日益重要。

25. 在北部，将需要重新支持纲领会武装团体联盟签署和执行制止严重侵犯儿童权利的行动计划。同时还将继续优先关注加强马里境内的非国家行为体和国际部队在国际人权和人道法、国际难民法以及监测和报告侵犯和践踏人权行为方面的能力。

扩展国家权力和法治

26. 稳定团将继续支持在全国各地恢复和扩展国家权力、法治以及打击有罪不罚，侧重于使北部和中部各大区以及临时行政当局能够有效运作，从而促进中部稳定工作。在国家一级，就过渡宪章和路线图而言，稳定团还将与合作伙伴协调，优先提供必要的技术援助，实现宪政改革以及选举法律规章领域的法律改革。国家一级的此类进展对于成功过渡以及在马里全境更广泛地扩展国家权力和法治至关重要。

27. 鉴于政治过渡期脆弱以及国家权力代表性不稳，需要认真考虑如何支持政府当局，并采取适合中部和北部当地状况的方式。马里稳定团将重新评估应支持哪些地方当局以及如何提供支持，以确保稳定团支助方式的正当性和一致性。

28. 过渡政府将进行体制改革以恢复国家权力，而增加民政和司法当局的部署及运作将取决于这些改革的实施情况。根据其任务规定并为了支持过渡宪章与和平协议，马里稳定团将再次准备支持将国家服务转至权力分散或权力下放的集体领土，并支持各级(大区、省和市)临时行政当局的运作。马里稳定团还将继续支持培养该国北部和中部的地方官员(省长、副省长和市长)在关键公共行政服务、保护平民、社会融合和权力下放方面的能力。根据和平协议，马里稳定团还将与有关伙伴协作，再次支持地方政府有效参与北部开发区框架。

29. 在马里中部，马里稳定团还将继续支持国家和地方当局执行政府以政治为主导的马里中部稳定战略。稳定团将与国家和地方机构合作，通过马里国防和安全部队的部署和全面运作，结合司法和法治领域的技术和方案支持，扩展该国中部地区的国家权力。需要重新部署改革和重组后的马里国防和安全部队，为中部地区像该国北部一样恢复文职行政当局创造有利环境。这对于促进加强刑事司法系统的存在和能力以打击有罪不罚以及为民众提供基本社会服务尤为重要。稳定团将继续提高包括监狱在内的马里刑事司法系统机构的效力，将其作为加强当地民众与国家司法和安全行为体之间信任的关键先决条件。

30. 将特别关注监测军事司法系统的运作情况。将加大打击有罪不罚的力度，为司法当局拘留、调查和起诉涉嫌恐怖主义罪行、大规模暴行和跨国组织犯罪的个人提供技术支持，并协助监测对标志性案件(包括该国中部地区族群间暴力案件)的司法应对行动。稳定团将继续优先支持打击违反和践踏国际人权法和违反

国际人道法行为，将被控在 2019 年和 2020 年屠杀数百名平民的个人绳之以法、追究罪责，并进行相应审判。

31. 由于缺乏一项由国家主导的扩展国家权力总体战略，稳定团及国家和地方各行为体仍需就扩展国家权力的内容和方式进行谈判，这阻碍了持久的努力。稳定团将与过渡政府以及国家和地方伙伴合作，就这一优先领域采取有效和综合的办法。因此还应关注关键机构的国家能力。例如，马里国家在向该国中部和北部部署文职行政人员方面继续面临重大挑战，部分原因是人身安全担忧。国民警卫队的任务是为政府机构、民选官员和行政机构提供实体安保，但其能力却被转用于增援马里国防和安全部队的行动。由于核心的国家警察和法治能力在近期内存在此类不足，可能需要增加马里稳定团警察活动的干预措施，以支持保护平民、打击有罪不罚并通过在民众、民间社会和国家代表之间建立信任来实现稳定。

32. 稳定团将继续加强对综合规划和综合执行任务的关注，更加重视通过军事和警察构成部分以及全面规划和业绩评估系统进行业绩评价和问责，并辅之以其他业绩报告工具和对权力下放执行情况的密切监督，同时采取减少风险的措施。马里稳定团领导层将继续支持并努力协调全面规划和业绩评估系统以及稳定团其他主要规划和业绩工具，以支持决策进程，追踪交付任务方面的进展情况。

33. 马里稳定团将继续作出一切必要努力，促进性别均等，将艾滋病毒问题纳入授权任务的主流，审议和管理其业务对环境产生的影响，加强稳定团人员的行为规范，严格执行联合国对一切形式性剥削和性虐待的零容忍政策。稳定团还将通过实际措施增强伙伴关系，并加强与区域行为体、联合国系统人道主义和发展部门以及其他多边和双边伙伴的协作和互补作用。

稳定团支助举措

34. 2021/22 年度拟议预算包括稳定团的支助举措，并反映了全稳定团调整计划的继续执行。此外，对拟议举措进行了调整以支持安全理事会第 2531(2020)号决议中概述的两项战略优先事项，同时加强维和人员的安全，并在立法和总统选举期间提供支持。

35. 虽然马里稳定团已完成一些建筑项目，用于军警人员重组以支持部队调整工作，但稳定团将继续发展设施和基础设施，以便利军警特遣队人员的所有新部署，以及稳定团内部的部队及其特遣队所属装备在加奥、通布图、基达尔和莫普提的重新部署。

36. 具体而言，在通布图、加奥和莫普提的各种拟议建造活动都直接涉及稳定团调整概念和稳定团行动能力提升，拟议活动包括要求使用预警能力和要求利用机动特遣部队来加强反应能力。拟议项目包括建造办公室和更多的住宿设施，改善所有稳定团人员现有生活和工作空间，建造用于部署和维持空中机动性以及情报、监视和侦察资产的关键基础设施。

37. 此外，稳定团将继续完成现有和增派的军警及文职人员的住宿设施修建工作，并启动相关进程以实现标准化，同时为各大区所有营地的各类稳定团人员提

供更安全的住宿。将在巴马科建设用于部署多达 300 人的增援部队的基础设施，支持稳定团的安保疏散计划。

38. 这包括由于将部队重新部署到不同地点(特别是加奥、基达尔和莫普提)而扩建现有营地，将其作为稳定团调整计划的一部分。在通布图和莫普提，稳定团调整计划包括内部重新部署，现有设施将需要翻新和重新设计。这包括改装设施、维修及可能需要的任何更换，其中包括升级现有服务。2019/20 年度和 2020/21 年度在加奥、基达尔和莫普提启动的新营地开发工作将持续到 2021/22 年度，以弥补 COVID-19 大流行造成的延误以及马里政府在分配必要土地方面的拖沓过程。为 2020/21 年度核准的加强现有营地基础设施安全性措施，如掩体、出入控制和环形防御，包括购置材料以及安装和服务，均因 COVID-19 大流行而推迟，并将在 2021/22 年度实施。这些项目在拟议预算中编列。

39. 稳定团将依循联合国环境政策继续改进巴马科、加奥、通布图、基达尔和莫普提的污泥处理设施和废水处理厂，以解决环境问题。尤其是鉴于 2020/21 年度测试案例的概念验证正按计划实施，将进一步努力减少能源需求对化石燃料的依赖。稳定团将继续加强营地环保工作，并在总部的地下水评估支持下，确保查明广泛的水资源并加以管理，以保障较偏远地点的现有营地的可持续性。

40. 稳定团将在莫普提建立二级医疗单位能力，并将现有的损害控制外科/创伤能力从莫普提迁至梅纳卡，包括部署一个航空医疗后送小组，以改善位于梅纳卡的稳定团人员获得医疗服务的机会。

41. 稳定团计划在 2021 年 8 月之前订立一份新的燃料统包合同，并根据业务需求增加情况而相应增加合同要求。各项改进包括调动更多的储存设施、高度机动性的运输油轮和强大的恢复能力，这对于应对补给路线状况的恶化和车队面临威胁的增加至关重要。这一要求是基于实际的实地需求以及实际行动的经验教训，因为护送车队的部队人员面临的风险增加。

42. 在 2021/22 年度拟议预算中，马里稳定团将继续加强对各大区营地的保护。稳定团将在阿盖洛克、昂松戈、贝尔、贡达姆和杜安扎部署更多的技术系统，如营地监视套件和出入控制，在加奥机场部署周界入侵探测系统，在所有营地部署反无人机系统，以达到双重目的，即加强马里稳定团人员的安全和安保，同时腾出目前专门负责营地保护的部队人员，转而开展直接涉及执行保护平民等核心任务优先事项的业务活动。

43. 稳定团将继续加强航空部队和相关基础设施(中型通用直升机、轻型武装直升机、有人驾驶和无人驾驶的情报、监视和侦察队)，为此在加奥、莫普提和基达尔扩建停车场、地面控制设备用房、滑行道、停机坪延长、路面硬化、特殊燃料储存设施、有空调的机库和办公空间。将对弹药储存设施实行集中管理，改进消防设施，以进一步加强稳定团人员、特别是军警人员的安全和安保，并尽可能减少弹药意外爆炸的风险。为支持满足改善进入偏远地点能力所需的航空需求并加强在稳定团行动最北地区(基达尔、泰萨利和阿盖洛克)的业务能力，将完成基达尔的新机场，修复和维护泰萨利的现有机场。将翻新或升级其他偏远地点的直升

机着陆点，铺设混凝土地面并安装照明设备，以便夜间作业。已计划新建几个机库，并对现有机库进行维修和升级。

44. 稳定团将与总部对口单位合作，继续探索新的创新技术解决方案以及获得最佳情报、监视和侦察服务、定价模式及无人驾驶飞行系统或载人情报、监视和侦察平台的方法。

45. 改善马里稳定团所有营地的互联网连通性是高效使用新的通信和信息技术应用程序及云服务的关键要求。卫星带宽扩容、实施软件设计广域网来提高网络效率以及长期渐进解决方案应用将提高营地内部连通性。此外，稳定团将继续对位于巴马科的电信基础设施进行升级，以支持在隔离、抗议和其他计划外事件期间在家远程办公的人员。

46. 2021/22 年度拟议预算包括在全稳定团员额调整审查过程中根据稳定团调整计划对稳定团人员配置设定作出变动，并满足不断变化的业务需求。需要对各种职能进行改派、改叙、改划和调动，以实现这方面全面员额调整。特别是，拟议人员配置变动旨在加强行政领导管理，而在支助构成部分内，这些变动旨在确认对长期业务支助至关重要的持续性职能，并确保有充分监督。稳定团将通过这项提议继续努力成功征聘合格的女性候选人，以确保性别平衡。

C. 区域特派团合作

47. 与区域伙伴的合作对于执行稳定团的任务至关重要。稳定团将通过由阿尔及利亚领导的国际调解小组成员以及马里的区域和国际伙伴组成的协议监测委员会，继续在协助推进执行和平协议方面发挥重要作用。区域行为体、包括侧重于安全支助的区域行为体将履行各自任务，包括开展相辅相成的不同活动，促进马里的和平与安全。鉴于国家政治过渡和马里政府在其过渡宪章中概述的优先事项，区域一级的此类合作对确保协同支持格外重要。

48. 非洲联盟(通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟及其特派团以及阿尔及利亚、法国和次区域各国仍将是支持政治过渡及和平进程的关键伙伴。2021/22 年度，马里稳定团还将继续与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及区域各国政府合作，改善区域政治和安全分析，更好地交流信息和经验。与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合开展的这一合作还将根据安全理事会第 1325(2000)号决议扩展到涉及妇女与和平与安全议程的问题。

49. 稳定团将继续召开马里协调机构会议，以加强马里境内的本国和国际部队之间的行动协调并改进信息和情报交流方式，重点关注恐怖主义团体造成的威胁。马里稳定团将继续加强与马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队和法国部队的行动协调，并加大与欧洲联盟、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟能力建设特派团的合作，努力加强互补性并侧重于各自任务。在中部，稳定团和欧洲联盟将进一步加强合作，提高各种努力的互补性，以支持执行国家稳定战略。

50. 萨赫勒五国集团联合部队将继续在打击极端主义武装团体和有组织犯罪方面发挥关键作用。2021/22 年度, 稳定团将根据安全理事会第 2391(2017)和 2531(2020)号决议的建议, 继续支持萨赫勒五国集团联合部队。由萨赫勒五国集团联合部队、联合国和欧洲联盟组成的三方机制也将继续举行会议, 确定优先事项、挑战和解决办法, 包括力求确保为联合部队提供有效、可持续和可预测的资金。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

51. 马里稳定团和联合国国家工作队将继续执行 2019 年 2 月通过的综合战略框架, 该框架规定了联合国的总体愿景和共同优先事项。作为对《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》和《人道主义应急计划》的补充, 综合战略框架将继续为联合国对高度动态和不断变化的局势作出更加协调一致、资源效益更高的综合对策提供总体规划框架。在 2020/21 年度, 设想在与联合国国家工作队联合的基础上对该框架进行一次中期审查, 目的是评估其执行情况, 确定取得主要成就和存在的挑战, 并就今后的道路提出建议。

52. 根据该框架概述的总体愿景和联合优先事项, 稳定团和联合国各机构、基金和方案采取了几项举措, 以支持北部和平进程和中部的稳定, 确保根据业务能力、比较优势和明确的任务分工划分职责。稳定团与联合国国家工作队一道作为“联合国一体化”, 将继续支持执行政治主导的国家战略, 以重建国家存在、国家权力和基本社会服务, 保护平民, 减少马里中部的族群间暴力。根据综合战略框架和联合国关于马里中部的综合计划, 稳定团将继续执行地区综合行动计划, 目的是统一、协调和排序具体地方的办法和优先事项, 以有效处理该地区的各种冲突动态。

53. 联合国综合选举小组将在 2021/22 年度继续为支持马里执行选举日程发挥关键作用。马里稳定团将与联合国开发计划署(开发署)和妇女署合作, 提供技术、业务和安全支持, 以确保为创造有利于执行过渡安排的环境, 特别是在体制和宪法改革以及选举进程方面创造有利环境, 作出必要的政治参与和安全努力。综合选举小组将继续促进妇女和青年参与选举进程, 以此作为实现包容性治理的关键步骤。

54. 稳定团将加强与妇女署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)在促进增强妇女权能和妇女参与政治进程方面努力的协调和互补, 确保在妇女参与和平进程和政治生活方面所取得的重大进展, 包括执行关于妇女参与问题的高级别讲习班提出的建议不会在政治过渡期内受到破坏。稳定团将继续推动加强保护妇女免遭与冲突有关的性暴力和保护儿童的战略。马里稳定团将与人道主义和发展行为体等主要利益攸关方建立伙伴关系, 加强努力, 促进社会融合、善政和创建安全的环境, 以便安全运送人道主义援助, 帮助境内流离失所者和难民自愿、安全和有尊严地回返, 或者就地安置或重新安置。此外, 马里稳定团将继续与世界银行开展互补合作, 巩固国家解除武装、复员和重返社会委员会的能力, 支持前战斗人员在经济社会方面长期重新融入平民生活。

55. 根据秘书长 2019 年 2 月关于过渡规划的指示和安全理事会第 2480(2019)号决议, 在和平行动部、政治和建设和平事务部和开发署联合过渡小组的支持下制定了过渡日历。2020 年 1 月 23 日, 高级领导人论坛核准了过渡日历, 该日历的

重点是加强综合战略框架的执行，将其作为加强和协调国内和国际利益攸关方的能力，逐步移交与过渡有关的各部门责任的重要手段和协调工具。该日历包含了概要的时间表和主要里程碑，包括开展对性别和人权问题敏感的冲突分析，以加强长远的性别平等，并开展研究，查明合作伙伴的能力和需要加强的领域，以便最终移交任务。在 2021/22 年度，稳定团将在这些努力基础上再接再厉，继续加强与联合国国家工作队和相关伙伴的综合规划和任务交付，以进一步加强互补性和推进过渡规划。根据第 2531(2020)号决议，稳定团将继续与主要的国内和国际利益攸关方协调，以便根据长期路线图分阶段逐步移交安全责任。

E. 成果预算编制框架

56. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六类行动的用语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

57. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
秘书长特别代表办公室									
2020/21 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
2021/22 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2020/21 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2021/22 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2020/21 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2021/22 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	16	23	9	49	11	23	83
2021/22 年度拟议员额	—	1	16	23	9	49	11	24	84
净变动(见表 2)	—	—	—	—	—	—	—	1	1
战略传播与公共信息司									
2020/21 年度核定员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
2021/22 年度拟议员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2020/21 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2021/22 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2020/21 年度核定员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
2021/22 年度拟议员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定员额	3	7	33	34	23	100	76	31	207
2021/22 年度拟议员额	3	7	33	34	23	100	76	32	208
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

联合国志愿人员：增加 1 个职位

办公室主任办公室

表 2

人力资源：调查委员会股

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	调查委员会助理	设立	巴马科
共计	+1	(见表 1)		

58. 调查委员会股的核定人员配置包括 5 个员额和职位(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤事务人员和 1 个联合国志愿人员)，负责审查外地特派团发生的事件，目的是查明业务、程序和政策方面的漏洞，并加强内部控制和改进财务和管理问责。调查委员会也被用作审查联合国人员、会员国和第三方对本组织的索赔的基础。在

这方面，调查委员会股是组织问责框架的重要组成部分，其调查结果和结论使特派团管理层能够吸取教训，通过提出解决违规行为的建议，以防止事件再次发生，并最大限度地减少事件的后果。

59. 由于多年来稳定团内事件的数量和复杂性有所增加，在 2019 年至 2020 年翻了一番，因此必须加强调查委员会股，以协助领导层决策执行马里稳定团的任务，并限制特派团人员今后的伤亡人数。此外，2020 年颁布了新的标准作业程序，增加了调查委员会股的责任。

60. 在这方面，提议设立一个员额，如表 2 所示。

构成部分 1：支持马里实现政治过渡以及执行和平协议与和解

61. 稳定团将集中努力支持全国过渡政府执行为期 18 个月的过渡进程。这一进程预计将推进宪法改革和权力下放议程，并在 2022 年举行全国宪法公投以及全国立法和总统选举。稳定团的工作将重点放在促进包容各方的政治过渡进程以加强全民参与，以及承诺执行稳定团的两个战略优先事项：执行和平协议和中部稳定战略。为支持国家一级的过渡，稳定团将促进包容各方的政治进程，包括政治领导人、军队、有组织劳工、民间社会以及妇女和青年组织的广泛参与。

62. 在此政治过渡背景下，支持执行和平协议仍然是稳定团的首要战略优先事项，并作为国家过渡宪章的一部分，为迫切需要的机构改革提供了框架。斡旋工作的重点将是确保包括全国过渡政府在内的各方重新承诺遵守和平协议的条款和总体路线图。这将需要继续支持协议监测委员会，包括通过其秘书处、四个专题小组委员会和马里各方可能在适当时候商定的任何其他治理机制，以支持执行和平协议，以及执行高级别讲习班所确定的关于妇女参与和平进程及其机制的建议。

63. 优先重点将继续放在促进各政党、签署协议的运动和各民间社会组织，特别是妇女和青年协会、宗教领袖、工会和其他社会政治和经济利益攸关方的包容性对话和有效参与过渡治理机构和进程。为此，稳定团将支持在乡镇、大区和国家各级继续开展政治、社会、宗教和经济协商和讨论的倡议。还将强调继续支持妇女网络和妇女领导人在和平协议监测机制以及更广泛的政治进程中发挥积极作用。

64. 稳定团将特别注意突出和平协议和中部稳定战略中可在全国过渡的 18 个月内进一步执行的优先措施。为此，马里稳定团将向马里国家机构和其他国内政治和政府行为体提供政治、技术和后勤支持，努力推动领土重组，并成功执行宪法公投以及全国立法和总统选举的自由和公正的选举进程。稳定团对 2022 年全国选举的支持将在对 2020 年立法选举的支持基础上再接再厉。马里稳定团将通过联合国综合选举小组(由稳定团选举事务科、开发署和妇女署组成)为国家选举能力建设作出贡献，包括培训和装备选举代理人，以帮助地方行政当局完成技术和后勤任务。马里稳定团还将支持在两轮立法选举之前、期间和之后实施国家安全制度。稳定团的选举援助将侧重于：(a) 改善有利于组织选举的安全条件；(b) 提供技术和安全支持；(c) 促进青年和妇女参与选举进程。还将为完成领土重组进程提供咨询援助，以便在全国创造一个公平的竞争环境。

65. 鉴于过去在 2012 年、2018 年和 2020 年选举进程的紧张局势，未来抗议活动的可能性仍然存在，如果恢复对治理机构的信心无效，这将是一个重大的不稳定风险。为了确保选举进程的成功结果将被广泛认为是自由和公平的，还将优先推进选举法律框架改革的必要进展。例如，宪法法院选举程序的改革将会降低法院在管理选举争议方面的裁决受到质疑的脆弱性。稳定团还将协助过渡政府在即将到来的选举周期之前实施所有必要的改革，同时支持制定实用的经广泛协商的选举日历，优先考虑宪法公投，然后举行总统和立法机构合并选举。

66. 根据安全理事会第 2531(2020)号决议授权的第二个战略目标，并根据国家过渡宪章的优先事项，稳定团还将继续支持执行政治主导的中部稳定战略。在马里中部，稳定团将继续从政治、业务和技术角度参与支持稳定战略的执行，促进跨越社区断层的包容性政治对话，以加强更广泛的参与和全国政治凝聚感。这一领域的优先重点将包括马里中部危机管理政治框架常设秘书处最近设立的协商框架的基础上再接再厉，并继续为各方提供建立共识的支持。通过这样，稳定团将促进和加强包容各方的国家自主权，由所有相关利益攸关方和马里民众在过渡期间执行特派团的两项战略目标。

67. 在以下步骤中，稳定团将根据其两个战略目标，随后为权力下放工作提供支持，使全国各地特别是马里中部的地方当局能够成功执行其任务，实现全国行政、社会和政治稳定。为此，马里稳定团还将促进和支持民间社会充分参与和有效参与国家、大区 and 乡镇各级的治理进程，以加强利益攸关方对这些进程的主人翁意识，并鼓励国家确保马里民众获得过渡和过渡后红利。为此，稳定团还将继续支持努力加强民间社会组织包括妇女和青年组织的能力，使其能够有效参与和塑造决策进程，从而获得更广泛的社会政治支持。

68. 马里稳定团还将继续将性别观点纳入主流，以加强妇女在国家过渡和过渡后政治进程中包括在实现稳定团两项战略目标的道路上的充分有效的参与、融入和代表性。将进一步优先重视增加妇女参与和平协议机制和选举产生的职位，利用全国选举进程促进增加妇女在政府和议会中的代表性。稳定团将继续就性别暴力和与冲突有关的性暴力的预防问题向马里中部的妇女事务部和妇女网络提供支持，并将通过现有的一站式中心支持向幸存者提供服务，确保协调有效地应对这些侵犯行为。

预期成绩

绩效指标

1.1 在完成政治过渡方面取得进展，以便在宪政秩序内并根据和平协议改善民主和包容性治理，包括宪法公投以及总统和立法选举

1.1.1 秘书长特别代表与国内利益攸关方进行斡旋，以便有效参与执行过渡路线图

1.1.2 宪法改革进程以举行宪法公投为结束

1.1.3 增加妇女在议会中的代表性(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：28%)

1.1.4 选举守则完全符合和平协议各项规定，并符合国际选举标准(2019/20 年度：部分符合守则；2020/21 年度：1；2021/22 年度：1)

1.1.5 向所有相关的全国选举利益攸关方提供技术工具和信息，以协助组织和平、公开、包容和负责任的选举(2019/20 年度: 8 次; 2019/20 年度: 8 次; 2021/22 年度: 8 次)

1.1.6 女性候选人持续参加大选(当选的女性候选人所占比例: 2019/20 年度: 28%; 2020/21 年度: 30%; 2021/22 年度: 30%)

1.1.7 向其提供技术和安全支持的乡镇数目:(2019/20 年度: 703/703 乡镇; 2020/21 年度: 703/703 乡镇; 2021/22 年度: 703/703 乡镇)

1.1.8 增加妇女组织参与选举筹备工作(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 2 个; 2021/22 年度: 2 个)

1.1.9 增加青年组织开展预防选举相关暴力的活动数目(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 2 次; 2021/22 年度: 2 次)

1.1.10 导致重新调整选区边界的领土重组进程已经完成，相关法律已在国民议会表决(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 1)

产出

- 提供斡旋，包括与各政党举行 2 次会议，以及与包括青年、妇女和宗教领袖在内的民间社会代表举行 2 次会议
- 为妇女组织举办 2 个能力建设讲习班，以增加其对选举进程的参与
- 与政党、青年、妇女和民间社会组织举办 10 次讲习班，旨在建立预防选举暴力的机制
- 为青年、妇女和民间社会组织举办 2 期讲习班和斡旋，以支持宪法改革进程和代表参与宪法公投
- 与妇女事务部举行 6 次会议，以实施 5 个协调机制(联合国性别专题小组工作队; 妇女参与和平与安全全国工作组聚光灯倡议; 性别暴力分集群; #FemmesMali2020)，以促进和改善妇女在和平进程和政治过渡中的充分有效参与和代表性
- 每月举行会议和 3 次讲习班，以支持执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，特别是通过后勤支持，让妇女参与举办妇女与和平与安全开放日以及审查国家行动计划
- 举行 10 次地区会议，支持继续进行全国对话，以巩固和传达当地社区对宪法审查的建议
- 与联合国国家工作队协调，为审查宪法和组织宪法公投以及印制 500 万份新宪法提供技术、后勤和业务支持
- 举办 10 个讲习班，以支持加强 2012 年设立的新地区与选举有关的运作的技术和业务能力
- 举办 2 个协商讲习班，以审查选举法并通过新的选举法框架，纳入进程中各行为体的意见和建议
- 制作了 200 万份: (a) 管理选举的新法律框架; (b) 关于选举的新的公民教育指南; (c) 总统、立法和乡镇选举投票站工作人员手册
- 2 次圆桌会议和 2 次培训班，旨在使马里政府能够集思广益，进行必要的立法和选举改革

- 举办 5 期能力建设讲习班和技术咨询，以支持选举管理机构、民间社会组织和媒体在选举进程重大事件之前实施公民教育、提高选民认识和外联方案
- 与马里选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院举行每月会议和 2 次高级别讲习班，以指导成功管理选举争端
- 为选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议的各团体及媒体举办 6 次讲习班，内容涉及防止和减轻与选举有关的冲突(每个地点 1 次讲习班)
- 在国家一级为民间社会组织、妇女和青年团体、社区和宗教领袖以及政治行为体举办 1 次讲习班，向其通报选举进程中吸取的经验教训和最佳做法
- 在巴马科、莫普提、通布图、加奥、梅纳卡和基达尔面向妇女事务部、马里民间社会组织和政党的成员举办 6 次讲习班，以帮助确定可能参选的候选人和宣传机制，确保妇女和青年的观点、需要、关切和优先事项在各级选举进程中得到考虑，并确保马里 2015 年 12 月 18 日设定女性在民选职位和提名职位的任职人数达 30% 定额的第 2015-052 号法律得到遵守
- 至少部署 50 名武装护卫队和 300 名巡逻队协助马里安全部队支持选举进程
- 制作 4 个多媒体产品，举办 2 个专门的新闻简报会，组织 2 次前往各地区的新闻巡旅和制作至少 10 个广播节目，包括辩论、访谈和节目以及 60 个广播节目(公共服务通告)，向马里公民和选民宣传选举程序，以防止选举进程引发冲突

预期成绩

绩效指标

1.2 通过协议监测委员会秘书处等途径支持和监测和平协议的执行工作

1.2.1 每月举行协议监测委员会四个专题小组委员会的全体会议并起草报告(小组委员会会议次数：2019/20 年度：5 次；2020/21 年度：12 次；2021/22 年度：12 次)

1.2.2 独立观察员(由和平协议授权负责评估和报告协议执行进展情况)提交定期报告并促进各签署方之间持续接触(2019/209 年度：3 份；2020/21 年度：3 份；2021/22 年度：3 份)

1.2.3 和平协议执行问题总统高级代表，社会融合、和平和民族和解部和其他负责执行和平协议的政府机构负责协调国际支持(协调会议次数：2019/20 年度：6 次；2020/21 年度：12 次；2021/22 年度：12 次)

1.2.4 秘书长特别代表在政治过渡期间与国家利益攸关方进行斡旋，以解决争议点(斡旋会议次数：2019/20 年：不适用；2020/21 年度：6 次；2021/22：7 次)

1.2.5 与各伙伴/行为体的持续协调有助于和平进程，特别是在《联合国萨赫勒综合战略》框架之内(倡议数目：2019/20 年度：2 项；2020/21 年度：4 项；2021/22：5 项)

1.2.6 增加妇女对协议监测委员会的参与(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：31%)

产出

- 稳定团组织协议监测委员会的月度会议及其 4 个专题小组委员会的月度会议并提供技术援助，包括协调筹备会议，同时公布各月度会议的报告，管理与执行和平协议有关的文件

- 与和平协议执行问题总统高级代表和负责执行和平协议的其他相关利益攸关方举行 12 次协调会议
- 每月与国际调解人和国际社会举行协调会议并编写报告
- 召集萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴，与努瓦克肖特进程行为体举行 2 次会议，与萨赫勒问题部长级协调平台举行 2 次会议
- 马里稳定团与西萨办举行 1 次特派任务间合作会议，以支持和平进程及其区域动态
- 举办 6 次协调会议和 3 次讲习班，以促进伙伴关系，加强马里妇女充分有效地协助执行和平协议的能力，并提高对妇女在和平进程中作用的认识
- 开展关于稳定团的任务以及执行和平协议进展情况的外联、电台和多媒体活动，包括借助信息和宣传材料，与巴马科、马里中部和北部的当地社区和主要目标受众举行 80 次宣传会议；推出 5 种多媒体产品；进行电台辩论、节目和采访共计 100 项制作活动；组织和平日、联合国维持和平人员国际日

预期成绩

绩效指标

1.3 增加执行中部稳定战略的力度，同时加强包括政党、民选官员和民间社会(包括妇女、青年和宗教团体)在内的国家利益攸关方对执行国家政治主导的中部战略的接触、参与和贡献

1.3.1 民众、马里中部危机管理政策框架常设秘书处结构、国家机关和民选地方官员之间的会议次数增加，目的是建立和维持关于实现中部稳定的地方社区交流机制(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：6)

1.3.2 民间社会组织(包括妇女和青年组织)合作进行联合分析、声明和活动，以更好地监测和平协议的执行情况，并参与加强关于马里中部的政治主导战略(2019/20 年度：206；2020/21 年度：160；2021/22 年度：180)

1.3.3 马里中部危机管理政策框架常设秘书处加强实施行动计划的稳定机制，重点是治理和沟通支柱以及相关结构之间的持续合作(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：2)

1.3.4 马里中部危机管理政治框架常设秘书处的协调框架会议发挥作用，定期举行中央和地方各级会议(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22：中央一级 48 次，地方一级 12 次)

产出

- 民众与马里中部危机管理政策框架的不同结构，包括与新当选的地方官员举行 4 次会议
- 民选地方官员与包括青年、妇女、传统和宗教领袖在内的民间社会组织举行 2 次会议，探讨如何在执行稳定战略方面的可持续伙伴关系，从而促进在社会政治和解进程中的领导力和国家自主权
- 每季度实施建立信任举措，增进各界民众和地方利益攸关方对和平协议和中部稳定战略的了解，预防和管理地方冲突，改善军民关系
- 开展 10 项活动，支持包括妇女和青年团体在内的民间社会组织和地方当局执行中部稳定战略

- 与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 3 次国家级会议和 81 次提高认识会议，加强它们在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼和通布图等地区的网络并建设透明度、问责制和公民参与方面的能力
- 协助西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的妇女和青年举行 12 次视频会议专题会议，讨论安全理事会第 1325(2000)号决议的执行进展情况及其纳入和平与和解进程的情况
- 举办 3 次讲习班，推动伙伴关系并加强马里妇女充分有效地协助执行中部稳定战略的能力，从而促进社会政治进程中的领导力和国家自主权
- 与有关各方举行月度和解会议，为政府解决马里中部的冲突提供支持
- 与妇女事务部和莫普提地区的妇女网络合作，开展提高对性别暴力和与冲突有关的性暴力认识的运动

外部因素

规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；本报告所述期间的任务变化；国际社会对和平进程的财政和政治支持的变化；政治过渡期间选举日程的变化以及宪政改革和行政区划再调整的实施；各方对和平协议和中部稳定进程的承诺程度

表 3

人力资源：构成部分 1，支持马里的政治过渡、和平协议的执行以及和解

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务					
政治事务司										
2020/21 年度核定员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50	
2021/22 年度拟议员额	—	3	9	11	4	27	14	10	51	
净变动(见表 4)	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
选举事务科										
2020/21 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18	
2021/22 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2020/21 年度核定员额	—	4	12	14	5	35	19	14	68	
2021/22 年度拟议员额	—	4	12	14	5	35	19	15	69	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

联合国志愿人员：增加 1 个职位

政治事务司

表 4

人力资源：政治事务司

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	协理政治事务干事	设立	在梅纳卡
共计	+1	(见表 3)		

69. 政治事务司的核定人员编制为 50 个员额，其中 1 个员额(政治事务干事(P-3))设在梅纳卡股，协助地区办事处定期了解与政治问题有关的一般事件，以及这些事件对该地区的影响、马里和平进程的执行情况，以及稳定团支持在梅纳卡地区执行和平协议的法定责任，并确保联合国在该地区的联合努力协调一致。

70. 由于和平协议签署方在马里增加存在以及利益攸关方在梅纳卡的数量增多，仅有一个政治事务干事很难报道该地区的所有政治事件、动态和趋势。此外，梅纳卡是马里北部的一个新大区，其许多政治结构和进程仍在形成中，因此需要相应的支持。

71. 为此，拟设一个职位，如表 4 所示。

构成部分 2：平民保护和安保支持

72. 马里稳定团将加强其能力和总体态势，协助马里当局确保受武装冲突威胁或存在影响的地区的安全和稳定，推动对平民的保护，并建立有利于恢复和扩展国家权力以及马里国防和安全部队运作的安保环境，特别侧重于其重组后的部队。

73. 保护平民是马里当局的首要责任。马里稳定团将继续为平民提供保护，方式如下：秘书长特别代表和外地办事处负责人开展斡旋；保护人身安全；同联合国国家工作队与人道主义合作伙伴密切协调，加强保护环境。为支持全国过渡政府，马里稳定团将与人道主义界共同规划措施，以预防或减轻已查明的暴力侵害平民的风险，并制定综合应对计划以减轻威胁。稳定团还将继续加强社区参与，并在地方一级提供建立信任支持，促进马里当局和民间社会行为体的对话、调解、和解和社会融合努力。这些活动的目的是预防、管理和减少族裔间冲突和与选举有关的暴力，包括与大区和解支助小组和社会融合、和平与民族和解部设立的市镇和解委员会密切合作，支持马里政府在中部的稳定努力。

74. 马里稳定团将努力支持全国过渡政府优先在北部执行和平协议的安全条款并在中部重建安全、稳定和社会融合。稳定团将支持执行马里国防和安全部队的计划，增加在马里北部重组部队和部署在北部和中部的正规部队的数量，以及提高其行动能力的努力。因此，马里稳定团将根据现有协议继续支持马里国防和安全部队的行动和能力，为其增加在北部和中部的部署提供便利。马里稳定团警察

还将通过能力建设、技术支持和保护平民联合行动，包括保护妇女和女童免受与冲突有关的性暴力，继续协助马里国防和安全部队在马里北部和中部的部署。此外，稳定团计划并准备在政治、安全、行动和后勤条件允许的情况下，向马里国防和安全部队移交基地。

75. 根据马里稳定团的适应计划，稳定团还将继续采取措施，加强应对能力。稳定团将利用在加奥运作的前方指挥所，改善文职部分开展工作的通道。该指挥所能够将其机动工作队部署到马里各地，以应对新出现的安全威胁。马里稳定团还将进一步采取措施，增强其在部署地区的机动性、灵活性、敏捷性和主动态势，提升稳定团的快速反应能力，从而应对不断变化的行动环境，特别是在马里中部。马里稳定团将在前一期间努力的基础上，增加行动的频率、时长和规模，特别是在中部地区，包括使用临时行动基地、徒步巡逻以及与马里国防和安全部队协调巡逻，以加强保护平民的努力，并支持稳定团文职人员以及发展和人道主义伙伴的活动。

76. 马里稳定团还将加强信息交流，支持萨赫勒五国集团联合部队在马里与布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔边境地区行动区的工作，并与萨赫勒五国集团总部办事处进行联络。

77. 马里稳定团将支持过渡政府和国家安全部门改革理事会及其办公厅继续努力落实关键安全部门改革战略和计划，例如 2019-2021 年关于执行 2018 年国家安部门改革战略的行动计划、2018-2022 年国家边境政策以及打击恐怖主义和暴力极端主义的国家战略。稳定团还将协调为安全部门改革提供的国际援助，以确保在和平协议规定的框架内协调国际社会重建马里安全部门的各项工作。在更广泛的安全部门改革上取得的进展反过来将为前战斗人员解除武装、复员和重返社会的进一步努力建立必要的框架。

78. 稳定团将继续支持前战斗人员的解除武装、复员和重返社会，将他们编入马里国防和安全部队，并作为重组和改革后的马里国防和安全部队重新部署。马里稳定团还将支持将前战斗人员编入马里国防和安全部队并纳入常规的解除武装、复员和重返社会进程，包括在加速解除武装、复员和重返社会进程中被认为不符合条件、尚未获得复员援助的前战斗人员。

79. 稳定团将继续提供具体支持，促进打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的运作以及国家当局对涉嫌犯下有可能破坏和平进程稳定、特别是与恐怖主义有关和跨国有组织罪行的人士进行起诉的能力。具备有效调查、起诉和安全羁押参与恐怖主义和有组织犯罪者的能力不仅将促进法治，还将加强以人权为中心的办法，追究破坏稳定罪行的责任。马里稳定团还将加强与专门司法股调查队的能力和合作，特别是在证据收集方面，以支持打击有罪不罚现象，特别是在该国中部。

80. 稳定团将继续使用减少社区暴力方案，与国家解除武装、复员和重返社会方案相辅相成。稳定团会继续支持国家解除武装、复员和重返社会委员会执行社区恢复方案，从而协助自卫团体解除武装并解散，特别是在中部地区。马里稳定团将支持过渡政府在中部实施社区恢复方案，其中包含短期活动，侧重于支持政府和其他伙伴为风险青年和其他弱势群体寻找短期就业机会。稳定团还将继续提供相关援助，确保上述进程能够考虑并照顾妇女儿童的特殊需要。

81. 在北部，稳定团预计纲领会武装团体联盟将与联合国签署一项行动计划，提出具体且设有时限的措施，消除该武装运动招募和使用儿童的行为，该计划将从2021年起全面实施。稳定团还将继续与阿扎瓦德运动协调会合作，实施其打击招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力的行动计划。该计划于2017年签署，并在2019年初开始实施。

82. 由于危险爆炸物对平民和联合国人员的威胁在马里全境不断扩大和加剧，地雷行动处将继续向马里稳定团部队提供减少简易爆炸装置威胁的关键支助，使稳定团和合作伙伴能够在高危环境中自由行动，并减少维和伤亡。将继续着力于使稳定团军警部队更充分防备，并通过对培训员培训课程建立可持续性。为了让所有军事、警察和文职人员具备在危险地点开展工作的条件和能力，将继续开展各项活动，让他们认识到危险爆炸物的风险，了解降低风险的机制和程序。稳定团的部队部分将努力克服这一日益严重的威胁，并通过开展新的行动和采购增强型装备来清除简易爆炸装置的主要供应路线，以消除爆炸威胁，便利马里各地的通行。稳定团还将继续加强减轻爆炸物威胁的国家能力，培训国家小分队在全境安全应对爆炸物威胁。作为过渡努力的一部分，地雷行动处将继续积极参与支持国家政府建立马里主导的地雷行动应对措施，以保护平民免受爆炸威胁。它还将侧重于通过发展国家民间社会组织 and 行为体在风险教育和受害者援助方面的能力，进一步发展社区对爆炸性威胁的应对力。

预期成绩

绩效指标

2.1 维持北部安全和保护中部平民的能力得到提高	2.1.1 马里国防和安全部队已重组、改革、具备能力并返回北部，改革后的部队也部署到中部
	2.1.2 记录的平民因暴力伤亡的人数(2019/20年度：1 911；2020/21年度：250)2021/22年度：1 500)
	2.1.3 针对平民的直接暴力事件或直接暴力威胁事件数量(2019/20年度：1 324；2020/21年度：550；2021/22年度：1 000)
	2.1.4 为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小分队的数目增加(2019/20年度：29；2020/21年度：32；2021/22年度：34)
	2.1.5 在北部和中部地区组建成立、开展交流的安全咨询委员会的数目增加(2019/20年度：不适用；2020/21年度：4个大区委员会；2021/22年度：共有18个委员会，包括4个大区委员会和14个地方委员会)

产出

- 每月举行协调会议改善安全问题技术委员会的能力，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程
- 在影响地区和保护平民热点进行1 100次军事徒步巡逻

- 与马里武装部队和国际伙伴酌情协调，开展 8 次部队领导的行动和至少 20 次稳定团统筹的行动，以实现安全和有保障的环境
- 通过有人驾驶和无人驾驶飞机，执行 1 100 次空中侦察任务(根据业务需要和能力，执行情报和护送任务)
- 在马里北部和中部地区提供 6 480 个联合国警察巡逻人日(2 次巡逻×360 日×9 个队部)，为马里安全部队提供支持
- 使用各种培训模块，对 6 900 名马里安全部队学员进行 242 次技术培训和实务培训，进一步加强他们在社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、品德操守、人权和性别平等方面的能力
- 5 500 次联合国-马里安全部队联合巡逻日(每支建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)
- 1 100 次联合国警务人员远距离巡逻(11 支建制警察部队×2 次远距离巡逻×50 个星期)
- 向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里培训特派团提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民事项纳入培训课程并使其成为主流，并侧重于性别平等问题
- 通过在加奥、通布图、莫普提和梅纳卡地区的 2 所国家培训学院、巴马科参与打击严重和有组织犯罪及恐怖主义的国家特种部队的合署办公，向马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护)提供 7 250 次咨询活动，包括纳入性别平等视角的监测和能力建设活动，如在职培训、合署办公、业务支持和项目等
- 举行 24 次会议，向安全和公民保护部以及马里安全部队总局和地区分局提供技术咨询，内容涉及制定培训方案和战略以应对跨国有组织犯罪和严重有组织犯罪、法治和性别平等主流化、提高对人权尽职政策的认识，以及调查严重的有组织犯罪以及战争罪和危害人类罪方面的后勤援助
- 根据维和情报政策，通过既定的预警机制密切迅速分享信息，就有关对平民的紧迫威胁的信息向马里安全部队提供协调和情报援助
- 50 次电台采访，10 次电台互动广播时段，让来电者通过电台直播表达关切，并与不同参与者举行 5 次电台辩论，鼓励听众讨论安全关切，并提高对安全问题和稳定团处理这些问题的工作的认识
- 向具备简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)的 8 个步兵部队派遣国提供部署前和到达稳定团后的辅导和训练援助
- 100%的步兵营和战斗车队连以及部署在马里中部和北部的 9 个建制警察部队接受了针对具体情况的搜索和侦查培训，包括为战术指挥官和稳定团规划人员举办 20 次专门的减少简易爆炸装置威胁的培训课程
- 根据联合国标准，向 2 个部队派遣国及其爆炸物处理连提供针对具体情况的部署前培训和辅导和到达稳定团后强化培训和辅导，4 个战斗车队连爆炸物处理队到稳定团后也立即接受了上述培训和辅导，以确保他们有能力执行基本的简易爆炸装置应对任务
- 在通布图设立 1 个简易爆炸装置处理小分队，以填补行动空白，并为马里稳定团 100%的特大营地提供爆炸物探测犬能力，作为稳定团保护资产和人员免受危险爆炸物威胁努力的一部分
- 向 18 个部队和警察派遣国提供基本的减轻简易爆炸装置威胁课程，并向马里稳定团所有军事、警察和文职部门提供提高认识培训，包括 100%的外地环境安全保障办法课程，以及认识爆炸物威胁培训

- 向稳定团提供 65 个与简易爆炸装置威胁有关的资料包，特派团领导层提出的请求 100% 得到答复，提供减少爆炸物威胁方面的支持和技术咨询
- 举办 6 次针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训课程，使马里国防和安全部队另外 2 个应对小分队完全有能力开展先进的爆炸物探测和处置工作，并提供技术咨询和辅导，以加强和维持马里减轻爆炸物威胁的培训能力，并在全国范围内应对爆炸物威胁

预期成绩	绩效指标
2.2 管理冲突和保护平民的有效社区机制得到加强	<p>2.2.1 在本报告所述期间，因暴力造成的境内流离失所者和难民人数减少，无论他们仍然流离失所还是已返回原籍地(2019/20 年度：50 000；2020/21 年度：50 000；2021/22 年度：40 000)</p> <p>2.2.2 增加互动和社区参与社区警务活动，支持外联和倡导立足社区的警务方法(接受宣传的公民人数：2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：18 000；2021/22 年度：18 000)</p> <p>2.2.3 运行良好的预警和保护平民社区机制覆盖的城镇数量增加(2019/20 年度：未开展；2020/21 年度：60；2021/22 年度：70)</p> <p>2.2.4 马里稳定团在收到迫在眉睫的威胁预警后采取快速反应的百分比增加，即将发生或正在发生的暴力被制止(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：50%；2021/22 年度：75%)</p> <p>2.2.5 大区和解支助小组和既有市镇和解委员会开始运作(2019/20 年度：7；2020/21 年度：39；2021/22：42)</p> <p>2.2.6 为减少冲突地区艾滋病毒感染风险而进行的艾滋病毒自愿保密咨询和检测的妇女和女童人数(2019/20 年度：2 014；2020/21 年度：2 500；2021/22 年度：3 000)</p> <p>2.2.7 在国家以下一级支持社会融合、和平与民族和解部管理地方冲突的社区对话次数增加(2019/20 年度：7；2020/21 年度：39；2021/22 年度：42)</p>

产出

- 与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展 48 次提高认识和宣传活动，支持在 5 个大区(巴马科、莫普提、加奥、通布图和梅纳卡)开展社区警务工作
- 与政府召开 36 次协调会议，以检查马里安全部队制定大区战略和行动联合计划的情况
- 协调 17 次地雷行动工作组会议，以保护平民免受爆炸物危害，并与合作伙伴一起提供 12 个定制的爆炸物威胁信息产品，以及举行 4 次协调会议，为马里各机构提供技术咨询和支持，以推进国家治理架构的运作

- 为 4 个马里民间社会组织提供预防和保护面临爆炸物危险人口方面的能力发展，以提高国家地雷行动应对措施的可持续性
- 向≥40 000 名受益者提供爆炸性弹药风险意识培训，并向爆炸物事件受害者提供转诊和援助，和(或)采取减少社区暴力举措，以加强社区对爆炸物的复原力
- 开展 42 次对话，支持大区和解支助小组和市级和解委员会努力在中部和北部地区已确定的优先地区预防、管理和解决部族冲突或与选举有关的暴力
- 为大区和解支助小组和市级和解委员会成员举办 10 期培训班，以加强其在中部和北部地区促进社会融合和减少地方部族间和部族内冲突以及与选举有关的暴力的能力
- 为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克和昂松戈的平民保护和预警协调人举办 10 次培训班
- 与保护平民利益攸关方和已建立的基于社区的预警和保护平民机制举行 80 次协调会议，以在莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈和贡达姆实施平民保护风险和威胁评估，确定和监测所需的应对措施
- 与莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔大区各自的大区和解支助小组举行 70 次协调会议，以提供业务指导，监督既有市级和解委员会的活动
- 组织 8 次提高认识运动，使保护平民优先关注区内居住的社区更多地了解和和使用马里稳定团热线
- 为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图、陶代尼和基达尔的地方政府行为体，包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和相关过渡性妇女事务部区域局开展 6 次能力建设活动，提高他们的认识并加强行动，以便在保护平民时纳入性别平等视角
- 开展支持安全稳定和保护平民的公众宣传运动，以加强公众宣传活动，包括特别是在中部地区开展社区外联活动，为稳定团保护平民的努力作出贡献，其中包括 20 次社区宣传活动、至少 5 次媒体简报会、10 个多媒体材料、50 个广播节目，马里稳定团活动报道，以及直接参与加强中部地区一个无线电广播设施(演播室)的能力，为稳定团保护平民的努力作出贡献
- 举办 6 次讲习班，支持马里警察(4 次)和宪兵(2 次)设计关于与冲突有关性暴力的模块并将其纳入国家警察学院和国家宪兵学院课程
- 在进驻营地和其他预先指定地点向多达 3 500 名参与解除武装、复员和重返社会进程的签署协议的武装团体战斗人员提供艾滋病毒预防服务
- 组织 1 次世界艾滋病日活动和 2 次外联运动，以提高冲突地区工作人员对反抗与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识

预期成绩

绩效指标

2.3 通过中部的重新安置和社区恢复工作，以及北部的解除武装、复员和重返社会工作，武装运动和自卫团体的存在得到减少。

2.3.1 北部参加解除武装、复员和重返社会进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员(包括妇女儿童)的数目(2019/20 年度: 2 171; 2020/21 年度: 3 500; 2021/22 年度: 3 500)

2.3.2 受益于短期社会经济安置项目的武装团体前战斗人员(包括妇女)的人数(2019/20 年度: 尚未开始; 2020/21 年度: 3 500; 2021/22 年度: 3 500)

2.3.3 减少社区暴力项目的直接受益者人数(包括马里中部自卫团体成员人数)(直接受益者人数: 2019/20 年度: 42 612 名; 2020/21 年度: 10 000; 2021/22 年度: 10 000)

2.3.4 实施的减少社区暴力项目数量(2019/20 年度: 32; 2020/21 年度: 30; 2021/22 年度: 30)

2.3.5 在马里中部参加团体解除武装和解散进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的自卫团体前战斗人员(包括妇女和儿童)的数目(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 1 000)

2.3.6 中部通过解除武装和解散进程从自卫团体收集、登记和储存的武器和弹药数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 1 000; 2021/22 年度: 1 000)

2.3.7 北部解除武装、复员和重返社会方案收缴、登记和储存的武器和弹药数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 3 500; 2021/22 年度: 4 000)

产出

- 在进驻营地和其他预先指定的地点, 为最多 3 500 名参与解除武装、复员和重返社会方案的签署协议的武装团体战斗人员和 1 000 名参与解除武装和解散进程的自卫团体战斗人员提供粮食、非粮食物品和医疗鉴定、核查、个人情况归类、登记和心理社会教育意识教育、公民和解支持和基本情况介绍活动
- 向最多 3 500 名参加解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员(包括在该国中部参与解除武装和解散进程的前战斗人员)提供重新融入社会经济的机会
- 为国家机构举办 5 个关于落实解除武装、复员和重返社会方案的宣传倡导和技术咨询能力建设讲习班, 以加强国家解除武装、复员和重返社会机构的能力
- 举办 5 次能力建设讲习班, 以增强包括妇女组织和社区领袖在内的民间社会在倡导落实解除武装、复员和重返社会方案方面的能力
- 为包括面临风险的青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联人员、自卫团体和社区成员在内的最多 10 000 名直接受益者实施 30 个减少社区暴力项目
- 举办 8 次讲习班, 以提高收容社区对社区内前战斗人员回返/驻留问题的认识, 其中包括专为中部地区参加自卫团体解除武装和解散进程的收容社区举办的讲习班
- 为各大区内的减少社区暴力和基于社区的安置活动执行伙伴和其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班

- 与政府和联合国合作伙伴合作，向参加解除武装、复员和重返社会方案的所有签署协议的武装团体的所有战斗人员提供基于年龄的筛查
- 对 12 个进驻营地进行 8 次访问，以便核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，纳入性别平等观点，提高对冲突中性暴力问题的认识，并与儿基会、妇女署和人口基金协调，向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训
- 播放 24 个有关进驻营地及解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力项目的新广播节目，涉及中部的自卫团体解除武装和解散进程
- 进行 30 项公众观念调查，显示在了解和支助马里稳定团任务与和平倡议方面以及公众对安全状况、国家存在和稳定措施的信心方面的趋势
- ≥30 次有关进驻营地、解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力项目的访谈、辩论或方案

预期成绩

绩效指标

2.4 改革安全机构，包括执行和平协议的安全条款

2.4.1 支持在马里北部和中部地区重新部署重组后的国防和安全部队，以加强这一地区的安全，并重新部署民政管理和服务(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：制定 1 个计划；2021/22 年度：3 000 个马里综合国防和安全部队重新部署在北部)

2.4.2 政府执行国家安全部门改革战略、国家边境政策以及预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略(2019/20 年度：正在执行；2020/21 年度：4 项战略；2021/22 年度：1 项战略)

2.4.3 执行一项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和防务)(2019/20 年度：通过 1 项行动计划和 2 项补充战略，制定 1 项国家安全政策；2020/21 年度：执行 1 项行动计划、2 项补充战略和 1 项国家安全政策；2021/22 年度：执行 1 项行动计划、1 项补充战略和 1 项国家安全政策)

2.4.4 协助运输、培训前战斗人员并将之编入马里国防和安全部队(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：3 500；2021/22 年度：4 000)

产出

- 与国家安全部门改革理事会及其办公厅举行 4 次培训讲习班和 10 次咨询会议，以支持安全部门改革进程，制定 1 项国家安全政策和设立地区警察
- 与非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲代表团、欧洲联盟培训团、欧洲联盟马里培训特派团和马里稳定团的实务部门协调，举行 6 次安全部门改革国际协调会议和组织 6 次安全部门改革会议以促进协调对安全部门改革的国际援助

- 为议员和议员助理举办 1 次培训讲习班，为包括妇女和青年平台在内的民间社会组织举办 3 次关于民主治理与监督马里国防和安全部队的讲习班
- 为宗教事务和信仰部举办 1 次关于打击/防止暴力极端主义的培训讲习班，为包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及宗教领袖和媒体成员举办 1 次宣传讲习班，以支持执行关于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的国家战略
- 向 3 000 名马里国防和安全部队成员及其受抚养人进行艾滋病毒/艾滋病和预防与冲突有关的性暴力的宣传以及提供治疗、护理和支助服务
- 举办 3 次工作会议，向马里国防和安全部队的学校和学院提供技术支助和咨询，以确保将性别平等问题纳入其课程和培训方案主流

外部因素

武装团体愿意参与国家解除武装、复员和重返社会进程，并遵守国家方案资格标准，包括所有当事方承诺遵守和平协议中签署的承诺；在执行马里国防和安全部队重组和改革后的重新部署计划、能力建设和组建更多可部署到马里北部和中部的可雇用部队方面取得进展

表 5

人力资源：构成部分 2：保护平民和安全支持

类别	共计
一. 军事观察员	
2020/21 年度核定数	40
2021/22 年度拟议数	—
净变动	(40)
二. 军事特遣队	
2020/21 年度核定数	13 249
2021/22 年度拟议数	13 289
净变动	40
三. 联合国警察	
2020/21 年度核定数	350
2021/22 年度拟议数	345
净变动	(5)
四. 建制警察部队	
2020/21 年度核定数	1 570
2021/22 年度拟议数	1 575
净变动	5

五. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员					
部队指挥官办公室										
2020/21 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17	
2021/22 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合国警务专员办公室										
2020/21 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24	
2021/22 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
民政司										
2020/21 年度核定员额	—	1	6	14	1	22	45	5	72	
2021/22 年度拟议员额	—	1	6	14	1	22	45	5	72	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会科										
2020/21 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
2021/22 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
文职人员小计										
2020/21 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	89	13	159	
2021/22 年度拟议员额	1	5	21	25	5	57	89	13	159	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
第一至五项共计										
2020/21 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	89	13	15 368	
2021/22 年度拟议员额	1	5	21	25	5	57	89	13	15 368	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

构成部分 3: 促进和保护人权及和解

83. 稳定团将支持马里当局执行和平协议中与正义与和解有关的规定, 包括支持真相、正义与和解委员会等过渡期正义机制有效运作, 对国际调查委员会的建议采取后续行动, 确保追究侵犯人权和违反国际人道主义法的施害者的责任, 并立即绳之以法。稳定团还将为利用人权机制提供便利, 以确保有效保护证人、受害者和司法官员。

84. 稳定团将进行实况访问，就违反和践踏国际人道法的行为公开定期进行调查和向安全理事会报告，并帮助确保司法和惩戒官员以及马里司法机构的效力，特别是在拘留、调查和起诉疑犯以及对被认定为恐怖主义相关罪行、大规模暴行和跨国有组织犯罪活动责任人的判刑方面。

85. 根据第 2531(2020)号决议，稳定团将继续支持马里当局打击对违反和践踏国际人权法行为和违反国际人道法行为有罪不罚的现象，特别是在马里中部。在这方面，稳定团将继续在调查严重侵犯和践踏人权行为方面向有关实体提供必要的支持和技术咨询，以确保采取适当的预防和纠正措施，确保追究包括战争罪和危害人类罪在内的国际罪行犯罪人的责任，从而打击有罪不罚现象并加强法治。稳定团将加强对侵犯和践踏人权行为的受害者、证人和信息来源的保护措施，并将协助政府加强现有的人权保护框架，以加强对侵犯人权施害者的问责制度。

86. 稳定团将继续协助马里当局和民间社会组织促进和保护人权，特别是在暴力升级导致人权相关事件增加的中部地区。在这方面，稳定团将支持马里中部危机管理政策框架实施中部稳定战略，目的是保护平民、减少族群间暴力、倡导人权保护和国际人道法。稳定团将继续与国家当局接触，以执行民族和解法关键措施，从而促进和解。稳定团将通过提供监测、报告和宣传方面的能力建设，为全国人权委员会等主要人权机构、人权维护者、社区警报网络和其他关键行为体提供协助，促进国家对促进和保护人权的自主权。

87. 稳定团将继续监测、调查记录在案的侵犯践踏人权案件、包括侵害妇女和儿童的案件，并将这些案件提交国家主管当局，还将向包括司法机关在内的关键实体提供有关采取适当行动的技术咨询。稳定团将继续向包括真相、正义与和解委员会在内的过渡期正义机制提供技术和后勤咨询，咨询涉及增加对人权问题的公开报告、举行最后听证会和起草最后报告等内容。

88. 稳定团将继续执行人权尽职调查政策，将其作为持续支持在马里中部和北部重新部署经过改革和重组的马里国防和安全部队的一部分，以确保对向非联合国部队提供的任何援助进行人权风险评估，并迅速采取后续行动落实所建议的缓解措施。

89. 稳定团将继续支持加强政府保护和促进人权的能力和进程，为此报告、调查和监测严重侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为，以及其他侵犯儿童、妇女、境内流离失所者和其他弱势群体权利的行为。稳定团将协助执行安全理事会关于武装冲突中的儿童以及与冲突有关的性暴力问题的决议，包括维持相应的监测和报告机制。

90. 稳定团将与联合国国家工作队和民间社会合作，协助马里政府执行 2019 年通过的关于预防和应对与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划。稳定团将向马里国防和安全部队提供培训、技术支持和能力建设，以使他们能够有效预防、调查和应对与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为。将与马里国防和安全部队以及武装团体保持定期对话，倡导其在通过和实施行动计划的过程中遵守人权和国际人道法，并敦促其履行相关承诺，终止和预防严重侵害儿童行为、包括招募和使用儿童行为，同时防止并处理与冲突有关的性暴力问题。

3.1 通过和加强多种机制和举措，防止和处理侵犯践踏人权行为，重点关注严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力

3.1.1 发表的马里人权状况报告数量增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：5；2021/22 年度：9)

3.1.2 国家当局对马里稳定团转交的侵犯和践踏人权的指控、包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件所采取的调查/纪律程序和宣判等行动数目增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：12；2021/22 年度：15)

3.1.3 记录的侵犯和践踏人权行为数量减少(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：150；2021/22 年度：100)

3.1.4 受益于侧重人权、民主和公民意识的职业培训和宣传方案的中部弱势青年人数(2019/20 年度：未实施；2020/21 年度：70；2021/22 年度：145)

3.1.5 在稳定团支助非联合国安全部队的情况中，系统评估联合国人权尽职政策的缓解措施并采取后续行动(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：对 100% 的项目进行评估，对 60% 的缓解措施采取后续行动；2021/22 年度：对 100% 的项目进行评估，对 80% 的缓解措施采取后续行动)

3.1.6 通过国家立法和区域倡议，以加强国家儿童保护制度机制和举措(2019/20 年度：被延迟；2020/21 年度：国家法律得到实施，至少 3 项区域战略得到实施；2021/22 年度：通过一项立法改革)

3.1.7 各签署协议武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)签署的关于终止严重侵害儿童行为的行动计划及防止和应对与冲突有关的性暴力的行动计划得到执行(2019/20 年度：被延迟；2020/21 年度：执行 2 项行动计划，2 项计划均开展了 50%；2021/22 年度：执行 2 项行动计划，2 项计划均开展了 60%)

3.1.8 接受培训从而在冲突相关性暴力领域工作的监测、分析和报告安排能力提高的行为体数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：90；2021/22 年度：140)

产出

- 每周开展人权任务，包括开展监测和调查等任务，每周视察拘留设施，侧重促进和保护人权，包括确保遵守拘留的法律程序和拘留条件
- 就至少 80% 的建议缓解措施的执行采取后续行动，以加强监测马里当局遵守国际人权标准的情况

- 作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分，每月定期向司法部和国防部移交侵犯和践踏人权的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件
- 1 个保护受害人、证人、消息来源、人权维护者以及为马里稳定团牵头的人权调查提供协助的其他行为体的方案
- 与国际人权研究所合作，为宪法法院法官、治安法官、政府官员和民间社会代表举办为期一周的国际人道法、国际人权法和人权保护研讨会，探讨人权保护问题，重点探讨中部的人权保护问题
- 在库利科罗、莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、基达尔和通布图为马里国防和安全部队以及非国家武装团体提供 7 次人权培训讲习班和提高认识课
- 为国家和国际对口单位以及联合国国家工作队代表举办 6 次关于执行人权尽职调查政策的提高认识课
- 举办 9 次讲习班，开展宣传、能力建设和技术支持，促进加强国家儿童保护框架，包括在巴马科举办 4 次讲习班，讲习班面向政府(1 次)、议会(1 次)、司法当局(1 次)和维护儿童权利青年网络(1 次)，并与地方利益攸关方举办区域讲习班(5 次)
- 派出 15 个实地访问团(基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区)，监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童的行为，并继续与武装团体、自卫组织和民兵领导人对话
- 在各大区举办 5 次能力建设培训班，面向政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)，内容涉及武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制
- 制作 3 234 件物项(易拉宝海报、广播广告、海报、小册子、招贴栏和短袖圆领汗衫)，用于儿童权利纪念日(国际反对使用儿童兵日、非洲儿童日、国际女童日、国际儿童节等)的外联和提高认识运动，内容涉及在武装冲突局势中促进和保护儿童权利
- 与签署协议的武装团体举办 5 次讲习班：2 次联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组会议；2 次联合国-政府-纲领会联合技术工作组会议和 5 次区域提高认识运动，目的是与冲突各方开展后续行动，谈判、执行、监测和评价有时限的行动计划，以终止和防止武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为，包括武装部队和团体招募和使用儿童的行为
- 举办 12 次讲习班(5 次针对国家机构的讲习班；5 次针对性别暴力受害者协会、真相、正义与和解委员会成员以及阿扎瓦德运动协调会和纲领会成员的讲习班；2 次协助国家当局调动资源的讲习班)，就冲突中的性暴力问题、包括将受害者赔偿纳入和解进程的主流问题提供宣传和技术援助
- 与 5 个大区的社区举行 10 次提高认识会议，加强其在与冲突有关的性暴力方面的预警能力和机制
- 进行 8 次实地访问，支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会执行针对与冲突有关的性暴力的行动计划，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会，提高其预防和应对与冲突有关的性暴力的能力
- 组织和通过外联支持 4 个主要人权运动(世界儿童日、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日和国际妇女节)，为此制作 50 个广播节目；制作 5 份多媒体材料；举行 2 个专门的新闻简报会，并且对马里稳定团活动和讲习班进行媒体报道
- 与从事与冲突有关的性暴力领域工作的利益攸关方举办 4 次讲习班，加强其监测、分析和报告安排方面的能力

3.2 国家机构、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权、特别是促进和保护中部弱势青年的人权的能力得到加强

3.2.1 马里向相关联合国人权条约机构提交至少一份定期报告(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：2；2021/22 年度：1)

3.2.2 编写国家人权委员会年度报告(2019/20 年度：1；2020/21 年度：1；2021/22 年度：1)

3.2.3 通过 1 份全国人权委员会战略计划(2022-2024 年)，该委员会根据《巴黎原则》获得 A 级地位(2019/20 年度：1；2020/21 年度：通过并执行 2018-2021 年战略计划；2021/22 年度：全国人权委员会取得 A 级地位)

3.2.4 民间社会组织，特别是中部的民间社会组织发布关于人权问题的公开报告(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：2；2021/22 年度：4)

3.2.5 国家机构和民间社会组织按照国际标准开展的人权监测任务数目(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：2；2021/22 年度：4)

3.2.6 马里境内全面运作的人权俱乐部数目(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：10；2021/22 年度：15)

3.2.7 逐步实施关于性别暴力的国家法律(2019/20 年度：未通过；2020/21 年度：继续倡导批准该法并协助宣传获批准的法律；2021/22 年度：就该法执行程序采取后续行动、审查和起草公开报告)

3.2.8 关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划草案得到马里政府批准并逐步实施(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：获批；2021/22 年度：逐步实施)

产出

- 举办 1 次讲习班，协助马里当局编写、起草并向有关条约机构提交至少 1 份定期报告，以期加强马里当局与联合国人权条约机制的互动协作
- 实施为期一周的培训方案，加强国家机构、民间社会组织和人权维护者按照国际适用标准监测和报告侵犯和践踏人权行为的能力
- 与司法和人权部合作，向 5 个人权组织提供培训和后勤支持
- 为主要部委和过渡委员会成员举办 3 次讲习班，为批准和宣传反性别暴力法提供支持
- 维持性暴力和性别暴力热线，以及适当应对与冲突有关的性暴力的标准作业程序

- 举办 2 次讲习班(1 次关于技术核证, 1 次关于政治核证), 以核证关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划; 举行 2 次会议, 审查该行动计划执行情况, 目的是加强政府行为体的能力
- 与所有利益攸关方(联合国国家工作队、政府、民间社会、国际和区域组织)就联合公报进行 1 次公开辩论, 以评估国家对执行联合公报的主观能动性和联合公报的执行程度

预期成绩

绩效指标

3.3 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运作, 包括非司法当局在内的有关当局打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象的能力得到加强

3.3.1 真相、正义与和解委员会组织的听证会次数(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 4 次; 2021/22 年度: 2 次)

3.3.2 真相、正义与和解委员会处理的证人证词总数增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 18 000 份; 2021/22 年度: 21 500 份)

3.3.3 参加真相、正义与和解委员会公开听证会的受害者总数(按性别分列)增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 30; 2021/22 年度: 45)

3.3.4 真相、正义与和解委员会的最终报告对公众发布, 且符合国际人权标准(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 发布最终报告)

3.3.5 立案和调查的侵犯人权案件数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 20 例)

产出

- 为 2 场听证会提供支持: 根据国际人权标准, 为执行真相、正义与和解委员会的任务提供技术和后勤支助, 包括为组织最终听证会和收集受害者和证人证词提供支助
- 举办 1 次讲习班, 按照国际人权标准向真相、正义与和解委员会提供技术支持和咨询, 包括法律分析; 举行 30 次会议, 就其在巴马科和外地有关性别平等关切问题(包括将性别平等观点主流化)的活动提供技术咨询; 举办 1 次讲习班, 为规划真相、正义与和解委员会任务期限结束后的下一步工作提供支持
- 举办 2 期培训班, 征聘 2 名专家, 向刑事链行为体(包括特别法庭和军事司法系统)提供技术和后勤支持以及专门知识, 内容涉及犯罪现场保护、取证、监测和侵犯人权行为的刑事调查
- 与巴马科和区域一级的国家当局举行 12 次会议, 以跟进提请其注意的人权案件的后续进展情况

外部因素

马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化, 同时持续发生不对称袭击, 导致通行受限, 与和平协议各方缺乏接触和对话

表 6

人力资源：构成部分 3，促进和保护人权及和解

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
平民保护股									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2020/21 年度核定员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
2021/22 年度拟议员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
妇女保护顾问办公室									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定员额	—	1	13	20	1	35	39	25	99
2021/22 年度拟议员额	—	1	13	20	1	35	39	25	99
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

构成部分 4：扩展国家权力和法治

91. 稳定团将支持过渡政府在中部和北部恢复和扩展国家权力和法治，以支持和平协议，打击有可能破坏和平进程与和解的罪行不受惩罚的现象。为此，稳定团将继续发挥重要作用，支持马里当局建立和加强负责任和有效的核心司法能力，以扩大法治。

92. 伸张正义和打击有罪不罚现象对于完成稳定团的任务、推动执行和平协议和为可持续和平进程奠定基础至关重要。稳定团将与国家对口单位密切协调，进一步促进打击有罪不罚现象，为司法当局调查、起诉和拘留涉嫌严重侵犯和践踏人权、与恐怖主义有关的罪行、大规模暴行和跨国有组织犯罪的个人提供技术支持，并监测司法当局如何处理中部族群间暴力事件等标志性案件。将向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股和军事司法机构等参与调查和起诉严重罪行的刑事司法链行为体提供技术和后勤支助，以提高其处理此类案件的能力和加强内部协调。稳定团将支持实施起诉战略和相应的行动计划。

93. 稳定团将与马里对口单位密切合作，继续提供技术咨询、能力建设、咨询活动和后勤援助，将重点放在北部新设立的大区以及在保护平民方面所受威胁最严重的中部各大区。此外，为支持根据《过渡宪章》恢复和扩展国家权力，稳定团将促进和支持推进包容性治理的努力。活动将包括通过与大区当局和大区发展机构密切合作，并根据综合战略框架与联合国国家工作队协商后设计和实施的活动，可持续地培养地方和大区当局的技术和行政能力，作为联合国国家工作队活动的补充。

94. 稳定团还将继续支持马里当局运作司法系统，特别是加强司法机构提供基本司法服务、维护法治和适用国际人权标准的能力。稳定团将继续倡导向马里北部和中部重新部署和(或)派驻国家检察官、法官和狱警，以确保包括妇女和儿童在内的所有民众都能获得司法机构的服务。将为改革和统一刑事司法方面的立法提供技术支持，以使其符合和平协议及国际法律标准和规范。根据《2020-2024 年司法部门指导和方案规划法》，稳定团将支持建立有效的监督机制，以确保司法当局具备道德操守、监狱得到良好管理和司法机构实现问责，并帮助建立民众对该机构的信心。稳定团将继续支持加强正式和传统司法机制互补性的举措，包括促进预防及和平解决土地问题。这样做将有助于增加诉诸司法的机会和解决构成冲突驱动因素的争端。

预期成绩	绩效指标
4.1 在重新部署和接受国家行政管理方面取得进展	<p>4.1.1 参与和平解决冲突、选举进程和监督过渡当局施政的青年民间社会组织数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：170)</p> <p>4.1.2 临时行政当局和(或)各大区、省和市新当选议会得以运作(2019/20 年度：5 个大区；21 个省；2020/21 年度：5 个大区；24 个省；49 个市；2021/22 年度：5 个大区；24 个省；47 个市)</p> <p>4.1.3 实际支付给北部和中部大区地方当局的国家预算拨款的百分比(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：30%；2021/22 年度：25%)</p> <p>4.1.4 北部和中部大区地方征税增加所占百分比(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：20%；2021/22 年度：25%)</p>

预期成绩	绩效指标
	4.1.5 北部和中部得以重振的委员会数量(市、地方和大区的发展行动指导、协调和监测委员会)(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：46 个)

产出

- 54 次会议(5 次大区会议和 47 次市政会议)，以加强国家和社会之间就涉及当地关切的问题举行对话，包括与中部危机管理战略政治框架大区试点委员会合作
- 在塞古和莫普提为 210 名省长、市长、地方领导人和有关人员举办 2 期能力建设培训班，在以下方面建设其能力：和解、地方治理、公共采购政策、将性别平等观念纳入公共行政主流和权力下放(一旦权力下放法律获得批准)以及管理国家下放移交的事务
- 在巴马科举行 1 次会议，审查与推出和平协议和《过渡宪章》有关的政治和机构改革的进展情况，100 名省长、市长、地方领导人和有关人员审查地方治理政策的进展情况以及地方警察、马里北部各大区开发区、在地方行政和权力下放部长和国家权力下放委员会的直接授权下移交国家已下放的提供技术服务的事宜
- 在巴马科、莫普提、塞古、通布图、陶代尼、加奥、梅纳卡和基达尔举行 2 次加强公民切实参与和管控的会议以及 20 次能力建设讲习班，通过这些讲习班向民间社会组织(包括妇女和青年组织)提供技术援助，以加强其网络、创造协同作用并加强其在执行和平协议方面发挥积极作用的能力

预期成绩	绩效指标
4.2 在马里中部和北部恢复国家权力机构，使其能够履行基本国家职能、维持稳定、提供已下放授权的服务	4.2.1 北部大区已返回大区、省、区各级各自工作地点的国家官员的数量(2019/20 年度：20%；2020/21 年度：30%；2021/22 年度：40%)
	4.2.2 在大区、省、市各级实施优先事项行动计划(2019/20 年度：不适用，2020/21 年度：大区级 5 个，省级 24 个，市级 49 个；2021/22 年度：大区级 5 个，省级 24 个，市级 72 个)
	4.2.3 实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、增强社会凝聚力和解决族群间/族群内部冲突、安全机构和法治、国家权力机构的运作和实效以及支持和平进程(2019/20 年度：113；2020/21 年度：150；2021/22 年度：126)

产出

- 根据马里大区和国家优先事项和计划以及综合战略框架，与联合国国家工作队协调，并根据局势变化情况，在扎实的冲突分析基础上，实施 96 个速效项目，为执行和平协议提供支持(和/或)响应中部具体需求

- 每月与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财务伙伴以及民间社会举行协调会议，以执行支持稳定的和平红利项目，包括与国家当局协商，并考虑到对冲突的敏感性、性别平等关切以及不同伙伴的比较优势(能力、专长、实地存在)，按照综合战略框架加强马里稳定团-联合国国家工作队联合倡议
- 与中央和大区两级政府以及其他发展和人道主义伙伴就执行和平协议的社会经济部分举行 12 次工作会议。
- 每季度举行民间社会组织会议，为民间组织开展 30 项能力建设活动，从而对地方和国家当局进行分析、发表联合声明和实施问责，以加强国家与社会的关系，恢复对全国国家机构的信任和信心
- 开展 2 次外联和提高认识活动，以支持稳定团在中部和北部的战略，至少制作 4 个多媒体产品，以提高国家和大区当局、技术和财务伙伴、当地民众和社区等广大利益攸关方对马里稳定团在马里中部和北部实现稳定和恢复领域支持的项目的认识；制作 40 个广播节目，包括辩论、访谈和专题报道
- 举行 4 次捐助方协调会议和 1 次全球捐助方会议，根据综合战略框架并通过经常与捐助方联络，为支助马里和平与安全信托基金调集更多资金，以继续通过多层面稳定活动支持执行和平协议、重新部署国家权力和巩固可持续和平与社会凝聚力
- 组织 6 次能力建设会议，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的优先事项行动计划，其中考虑到对冲突的敏感性和性别平等关切问题

预期成绩

绩效指标

4.3 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，增进民众对司法系统的信任，适用国际人权标准

4.3.1 司法部实施司法部门改革，修订适用的法律框架，包括修订刑事诉讼法和刑法(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：经修订的立法获得通过；2021/22 年度：经修订的立法获得通过)

4.3.2 实施国家司法改革的进展情况(2019/20 年度：没有进展；2020/21 年度：紧急方案后续方案下 40% 的活动得到执行；2021/22 年度：紧急方案后续方案下 50% 的活动得到执行)

4.3.3 关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正式司法系统的作用和互补性的法律框架的实施情况(2019/20 年度：没有进展；2020/21 年度：框架得以实施；2021/22 年度：继续实施新的立法框架)

4.3.4 土地法改革以及处理不动产和土地纠纷的司法和其他实体的改革获得通过(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1 项改革)

产出

- 向司法部提供咨询意见和技术支持，推动实施国家司法改革

- 为政府对口单位、传统和正式行为体以及民间社会代表举办 15 次提高认识会议、培训班和会议，以支持正式司法体制和传统司法机制实现建设性互补
- 在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行 20 场关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议
- 举办 2 次培训师培训，为开设狱警和监狱官课程提供支持，内容包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)
- 举行 2 次关于执行国家司法改革战略的宣传会议，以加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架
- 举行 1 次关于律师协会在促进法治方面作用的会议；举行 5 次介绍会，以支持司法部推出新的法律或立法修正案，内容涉及司法部门遵守法治标准的问题
- 组织 10 次提高公众认识活动和制作广播节目，包括与相关行为体就国家法律和国际司法适用标准进行辩论和对其进行采访
- 监测 10 起与严重犯罪有关的刑事案件，包括涉及维和人员死亡的案件
- 相关内部监督机制得到加强，以增加对法官廉洁投诉的裁决数量，并公布裁决
- 举行至少 10 次工作会议或讲习班/宣传会议，向司法部和相关职能部委提供技术支持，以制定修订后的土地法或其他与土地有关的立法和相关条例，减少部族间冲突和其他冲突

预期成绩

绩效指标

4.4 加强刑事司法行为体，打击有罪不罚现象，增加法院和监狱的职能

4.4.1 通过加强实体安保措施以及提高国家和地方当局和监狱官员的能力和认识，在加强监狱安全方面取得进展，包括加强关押涉及恐怖主义和有组织犯罪指控的嫌疑人和、被定罪者的监狱的安全(2019/20 年度：正在进行中；2020/21 年度：5；2021/22 年度：6)

4.4.2 在为法院和法院工作人员提供安保方面取得进展(2019/20 年度：6 个法院；2020/21 年度：6 个法院 2021/22 年度：7 个法院)

4.4.3 在加奥、通布图、基达尔和莫普提大区法庭投入运作方面取得进展(2019/20 年度：14；2020/21 年度：16；2021/22 年度：17)

4.4.4 在加奥、通布图、基达尔和莫普提大区的监狱以及巴马科、库利科罗和迪瓦拉关押高风险被拘留者的监狱投入运作方面取得进展(2019/20 年度：11；2020/21 年度：16；2021/22 年度：11)

4.4.5 治安法官和其他任命的司法官员持续驻扎在北部和中部的百分比增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：70%；2021/22 年度：80%)

4.4.6 北部和中部经过培训和认证的治安法官人数(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：50；2021/22 年度：52)

4.4.7 对重罪进行审判并作出判决和判刑的审判数量增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：10；2021/22 年度：30)

4.4.8 制定、通过和执行包容性刑事政策(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：1；2021/22 年度：刑事政策得到执行)

4.4.9 改革军事司法系统的举措数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：启动关于改革军事司法系统的辩论；2021/22：与国家对口单位商定关于改革进程的主要建议)

产出

- 通过向司法部以及司法和惩戒行为体提供咨询、宣传、专门知识、技术支持和能力建设，16 个法庭和 11 个监狱开始运作(包括在北部和中部举办 12 次圆桌会议/讲习班，以加强法治机构，特别是负责调查工作的治安法官的能力，以及举办 3 次关于分析监狱中被拘留者数据的培训班)
- 举行至少 10 次工作会议，为司法部执行新通过的包容性刑事政策提供技术支持
- 在拘押高危囚犯的监狱举行至少 3 次培训，为国家监狱管理局提供技术支持，以防止监狱中出现暴力极端主义和激进化，并就有效实施新建立的监狱中暴力极端主义迹象发现机制提供咨询
- 在北部和中部司法当局因安全原因而撤出的地区组织 6 场流动听证会和 6 个司法团
- 每月开展指导和能力建设活动，以加强 63 名调查员和 16 名治安法官的案件管理、刑事分析和主动调查能力
- 在莫普提、加奥和(或)通布图设立和运作专门司法股及其调查大队 3 个大区办事处，为此提供基础设施和设备，为新部署的调查人员和检察官开展辅导和能力建设活动，以改进证据收集和积极主动地开展调查
- 每季度开展宣传活动，以及支持和倡导正式制定合作框架，以提供技术援助，改善马里国防和安全部队与专门司法股在收集和传递来自战场的证据方面的合作

外部因素

政治过渡可能会进一步推迟在马里北部和中部地区扩展国家权力和提供服务。此外，马里利益攸关方对和平协议缺乏意愿，未加入谈判进程的武装团体继续存在并开展活动，都可能扰乱这些举措的执行。马里北部、特别是中部各大区的安全形势进一步恶化，持续发生不对称袭击，可能阻碍计划活动的开展，进一步影响平民。

表 7

人力资源：构成部分 4，扩展国家权力和法治

类别	国际工作人员									共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员		共计
一. 政府提供的人员										
2020/21 年度核定员额										19
2021/22 年度拟议员额										19
净变动										—
二. 文职人员										
稳定与早期恢复办公室										
2020/21 年度核定员额	—	1	11	—	2	14	22	9		45
2021/22 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	9		45
净变动(见表 9)	—	—	—	—	—	—	—	—		—
司法和惩戒科										
2020/21 年度核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8		38
2021/22 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8		38
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—		—
小计										
2020/21 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	17		83
2021/22 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17		83
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—		—
一和二共计										
2020/21 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	17		102
2021/22 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17		102
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—		—

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

构成部分 5：支助

95. 稳定团支助部分将继续提供高成效、高效率的服务，通过交付相关产出、改进服务和实现增效，协助稳定团执行任务。这将包括为马里稳定团所有活动地点的军事和文职人员提供服务。支助范围将囊括所有支助服务，包括审计、风险和合规；空中业务；预算、财务和报告；文职人员和军警人员行政管理；设施、基础设施和工程；燃料管理；外勤技术服务；医疗服务；供应链管理；安保；车辆管理和陆运。

5.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务

5.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度：63%；2020/21 年度：≥90%；2021/22 年度：≥90%)

5.1.2 核定国际员额年平均空缺率(2019/20 年度：8%；2020/21 年度：8%±3%；2021/22 年度：8%±3%)

5.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2019/20 年度：27%；2020/21 年度：≥30%；2021/22 年度：≥35%)

5.1.4 国际候选人从名册征聘到选定候选人的平均天数(P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等自空缺通知公布日期起计算的日历天数：2019/20 年度：72；2020/21 年度：≤120；2021/22 年度：≤120)

5.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等自空缺通知公布日期起计算的日历天数：2019/20 年度：316；2020/21 年度：≤120；2021/22 年度：≤120)

5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度：69 分；2020/21 年度：100 分；2021/22 年度：100 分)

5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标范围内获得解决的百分比(2019/20 年度：97%；2020/21 年度：≥95%；2021/22 年度：≥95%)

5.1.8 外地职业安全风险政策合规率(2019/20 年度：70%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)

5.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度：1 614；2020/21 年度：≥1 800；2021/22 年度：≥1 800)

5.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2019/20 年度：6.7%；2020/21 年度：≤20%；2021/22 年度：≤3%)

5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国宿舍的特遣队人员百分比(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)

5.1.12 供应商在联合国口粮交付、质量和库存管理标准方面的合规率(2019/20 年度：98%；2020/21 年度：≥95%；2021/22 年度：≥95%)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略，执行全稳定团的环境行动计划
- 支持落实行政当局的供应链管理蓝图和战略
- 落实标准化的稳定团住宿结构
- 执行妇女参与和平行动埃尔西倡议，提高最低住宿标准，包括小厨房、营地布局和文娱设施方面，同时满足女性文职人员和军警人员的具体需要

审计、风险和合规服务

- 落实管理层已接受但尚未落实的审计建议

航空服务

- 运行和维护 63 架飞机(16 架固定翼飞机(包括 6 个载人情报、监测和侦察平台)、28 架旋翼飞机和 19 架无人驾驶飞机(分属 7 个无人驾驶航空系统))
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供 17 499 个计划飞行小时(商业供应商 9 784 个，军事提供方 7 715 个)
- 监督 60 架飞机以及 17 个简易机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 12 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，帮助完成稳定团年度财务报表

文职人员服务

- 根据授权，为至多 1 938 名核定文职人员(827 名国际工作人员、905 名本国工作人员和 206 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理报销、应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理事宜
- 为 2 934 名文职人员提供稳定团内培训课程，并为 198 名文职人员提供稳定团外培训支持
- 协助处理文职人员非培训类 3 621 项稳定团内旅行申请和 385 项稳定团外旅行申请以及培训类 198 项旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 12 个地点的 24 个稳定团驻地提供保养和维修服务
- 实施 18 个修建、翻新和改建项目
- 运行和维护 11 个地点的 345 台联合国所属发电机和 2 个地点的 2 台变压器，并与当地供应商订约获得供电服务
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(44 口井、24 个水处理和净化厂以及 14 个地点的 70 个联合国所属废水处理厂)
- 在 12 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置

- 向 10 个地点的 22 个驻地提供清洁、地面维护、虫害防治和洗衣服务，向 8 个地点的 20 个驻地提供园艺和植被管理服务
- 保养和维修 3 个地点的 3 条跑道和停车区，保养和维修 8 个地点的 10 个直升机着陆点
- 保养和维修 1 个地点(巴马科)3.8 公里的内部道路、700 米的周边道路和 25 000 平方米的停车场

燃料管理服务

- 在 13 个地点的配送点和储存设施管理 4 890 万公升燃料(1 170 万公升用于空中业务，800 万公升用于陆运，2 920 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

外勤技术服务

- 提供并支持 3 683 部便携式手持电台、1 385 部车用移动无线电台以及 528 部基站无线电台
- 运行和维护 1 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施
- 运行和维护 1 个语音、视频和数据通信网络，包括 38 个甚小孔径终端、96 个微波中继器和 20 个电话交换机，以及马里稳定团机队的安全网络、空对地无线电通信和录音
- 为巴马科和其他大区的平均 2 856 名文职和军警最终用户提供并支持 3 851 台计算设备和 422 台打印机，并提供其他共同服务
- 支持和维护 12 个地点的 143 个局域网和广域网
- 分析覆盖 124 万平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 6 000 张地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所)，支持特遣队所属医疗设施(11 个地点的 39 个一级诊所、3 个地点的 3 个二级医院、1 个地点的 1 个损伤控制外科一级加强型商办设施)，维持与 1 个地点 2 个商办二级医院的合同安排。
- 维持向任务区外 3 个地点(达喀尔、内罗毕和开罗)的 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排
- 维持与巴马科和莫普提 2 个地点的 1 个独立商业航空医疗后送小组的合同安排，以协助在任务区内外开展航空医疗后送，将伤病员送至先进医疗设施，实施关键的救生和保肢稳定程序
- 向 4 个地点的稳定团人员提供工作人员咨询服务

供应链管理服务

- 根据授权，为购置估计价值为 1.068 亿美元的货物和商品提供规划和寻购支持
- 在任务区内接收、管理和派发至多 23 119 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计为 3.60 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 为至多 15 209 名核定军事和警务人员(486 名军事参谋人员、12 803 名特遣队人员、345 名联合国警察和 1 575 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、轮调和返国事宜

- 视察、核查和报告 12 个地点 63 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况
- 为平均 13 937 名军事特遣队人员和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 14 248 名军事和警务人员以及 16 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜
- 协助处理军警人员非培训类 984 项任务区内旅行申请和 79 项任务区外旅行申请以及培训类 27 项旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 032 辆联合国所属车辆(442 辆轻型客车、144 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、196 辆装甲车及 242 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 439 辆特遣队所属车辆以及 7 个车间和维修设施，并提供交通运输和班车服务

安保

- 为稳定团高层人员和来访高级官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务
- 进行全稳定团驻地安保评估，包括住所调查
- 为稳定团所有工作人员举办 50 次安全意识和应急计划情况介绍会
- 为稳定团所有新进工作人员进行 197 次上岗安保培训以及 7 次基本消防培训和消防演习
- 1 500 次调查和调查行动

行为和纪律

- 通过开展培训等预防活动、对调查和纪律行动进行监测以及实施补救行动，对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案

艾滋病毒/艾滋病

- 执行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为稳定团所有新人员上岗培训的一部分，并为稳定团现有人员提供定期服务

外部因素

若干因素可能会影响按计划交付拟议产出的能力，包括政治、安全、经济和人道主义环境的改变；规划假设中未作规定的天气条件；其他不可抗力情况；本报告所述期间的任务变动

表 8

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员					本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	4	5	7	17	11	2	30

文职人员	国际工作人员					本国工作人员 小计	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
2021/22 年度拟议员额	—	1	4	5	7	17	11	2	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	21	20	80	122	99	37	258
2021/22 年度拟议员额	—	1	21	21	81	124	99	37	260
净变动	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	(2)
小计									
2020/21 年度核定员额	—	1	21	21	81	124	99	37	260
2021/22 年度拟议员额	—	1	21	21	81	124	99	37	260
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	20	34	133	188	248	36	472
2021/22 年度拟议员额	—	1	21	34	133	189	248	36	473
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
供应链管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	10	11	55	77	112	28	217
2021/22 年度拟议员额	—	1	10	11	54	76	112	28	216
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
特派团支助司小计									
2020/21 年度核定员额	—	4	55	70	275	404	470	103	977
2021/22 年度拟议员额	—	4	56	71	275	406	470	103	979
净变动	—	—	1	1	—	2	—	—	2
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	(2)
特派团支助司共计									
2020/21 年度核定员额	—	4	55	71	276	406	470	103	979
2021/22 年度拟议员额	—	4	56	71	275	406	470	103	979
净变动	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员					本国工作人员 小计	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
安保和安全科									
2020/21 年度核定员额	—	—	5	11	146	162	178	1	341
2021/22 年度拟议员额	—	—	5	11	146	162	178	1	341
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定员额	—	4	60	82	422	568	648	104	1 320
2021/22 年度拟议员额	—	4	61	82	421	568	648	104	1 320
净变动	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

业务和资源管理

表 9

人力资源：业务和资源管理——主管办公室

员额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
职位	-1	P-2	协理协调干事	改划	从职位改划为员额(在办公室内)
员额	+1	P-2	协理协调干事	改划	
职位	-1	外勤事务人员	行政助理	改划	
员额	+1	外勤事务人员	行政助理	改划	
净变动	—				

96. 业务和资源管理主管办公室的核定人员编制包括 7 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-2 一般临时人员职位、2 个本国一般事务人员、1 个外勤事务临时人员职位和 1 个联合国志愿人员)。主管办公室负责整合具有战略性、贯穿各领域的特派团支助职能，以确保与业务和资源配置活动有关的预测、业绩监测、规划和协调工作能够连贯一致，还负责为有效管理相关职能提供全面指导、支持和监督。

97. 2013 年以来，P-2 和外勤事务一般临时人员职位一直获得核准。这些职位在协调和审查对业务和资源管理主管办公室提出的各项要求方面发挥战略性作用。此外，这些职位还在对签署前需验证的文件以及从该办公室 5 个主要科室(人力资源、财务和预算、外勤技术、特派团支助中心和 5 个区域特派团支助办公室)收到的咨询意见进行质量控制方面发挥战略性作用。这些职位还履行与协调和管理下列任务有关的其他各种职能：费用回收、“团结”项目、监测区域特派团支助办

公室的重大工程和其他项目、审计反应、落实审计委员会和联合国内部审计师提出的建议，以及有关授权的事项。

98. 业务和资源管理主管办公室努力改善行政连续性，提高项目和程序的效率。为此，如表 9 所示，拟将 2 个职位改划为 2 个员额。

服务交付管理

表 10

人力资源：运输科

员额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	外勤事务人员	运输干事	改叙	改叙为运输干事(P-4)(在该科内)
员额	+1	P-4	运输干事	改叙	改叙自运输干事(外勤事务人员)(在该科内)
净变动	—				

99. 运输科的核定人员编制包括 110 个员额和职位。运输科负责确保向稳定团所有构成部分提供适当的陆运、专用设备支持、技术人力和后勤资源，以便在整个行动区执行和落实授权任务。

100. 稳定团需要 1 名专题专家，以加强下列方面的工作：监督各运输单位、指导、预期成绩、就运输需求与利益攸关方接触、成本效率、大型车队在多个地点的运输业务效率。

101. 为此，拟改叙表 10 所示员额。

表 11

人力资源：生活服务科

员额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	P-4	供应干事	改叙	改叙自供应干事 (在该科内)
员额	+1	P-5	高级供应干事	改叙	
员额	+1	外勤事务人员	供应干事	调动	调自集中仓储科
净变动	+1				

102. 生活服务科的核定人员编制包括 38 个员额和职位。该科负责与口粮、餐饮、各类燃料和润滑油、一般供应服务和货物有关的服务提供和合同管理。该科下设 3 个股——口粮股、燃料股和一般供应股——在 17 个地点开展业务：5 个作为枢纽的区域办事处和 12 个其他地点。

103. 地形方面的业务和地域组合对供应链管理、质量控制、食品和燃料安全管理、军用车队运送以及多个地点的团队管理构成严峻挑战。

104. 生活服务科负责管理大量复杂的货物和服务合同，这些货物和服务部署在安全形势复杂、地形多样不利、通信线路不稳定、气候恶劣的多个地点。由于不安全状况加剧和稳定团活动部署分散，对生活服务用品的需求范围扩大。为此，拟改叙表 11 所示员额，以加强监督、领导和指导，从而为管理合同的技术小组提供支持。

105. 此外，生活服务科还负责履行一般供应职能，重点是：规划需求；发起请购；拟订规格；参加招标；规划和订购分配品；按照联合国共同供应制度，履行供应口粮、水、燃料及其他重要货物和服务方面的合同管理职能。为此，拟加强内部控制，例如将集中仓储科的保管职能与生活服务科的需求和费用中心职能进行职责分离，并调动表 11 所示员额。

供应链管理

表 12

人力资源：集中仓储科

员额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	外勤事务人员	供应干事	调动	调至生活服务科
净变动	-1				

106. 表 12 所示拟调出员额情况见第 105 段。

安保和安全科

表 13

人力资源：安保和安全科

员额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	外勤安保无线电报务员	改派	在该科内改派
员额	+1	本国一般事务人员	外勤安保助理	改派	
净变动	—				

107. 安保和安全科的核定人员编制包括 341 个员额和职位。该科通过建立协调一致的安保机制，使稳定团能够完成任务，并协助在国家一级管理马里境内所有联合国人员、合格受抚养人、房地、行动和资产面临的安保风险。

108. 为了管理向稳定团人员发放或收回身份证的流程并保持数据库系统可靠和最新，以便在马里有效实施安全管理系统，外勤安保职能至关重要。此外，

该科还负责实施新的电子出入控制系统，按照 2020/21 年度临时安排，目前通过业务和反应股的人员提供该系统所需资源。考虑到出入证和身份证股仍然需要一个高效率的团队，有必要维持这些安排。为此，如表 13 所示，拟在安保科内改派该员额。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	费用估计数 (2021/22)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	1 831.2	2 165.6	—	(2 165.6)	(100.0)
军事特遣队	454 540.1	432 221.6	425 231.7	(6 989.9)	(1.6)
联合国警察	14 780.8	11 501.5	11 944.8	443.3	3.9
建制警察部队	51 142.2	48 034.2	51 174.0	3 139.8	6.5
小计	522 294.3	493 922.9	488 350.5	(5 572.4)	(1.1)
文职人员					
国际工作人员	158 024.0	160 059.7	183 926.5	23 866.8	14.9
本国工作人员	25 323.6	24 989.6	27 912.7	2 923.1	11.7
联合国志愿人员	9 275.9	9 508.3	10 315.8	807.5	8.5
一般临时人员	2 417.8	1 431.2	1 384.7	(46.5)	(3.2)
政府提供的人员	697.7	665.9	743.1	77.2	11.6
小计	195 739.0	196 654.7	224 282.8	27 628.1	14.0
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	234.6	525.5	575.7	50.2	9.6
公务差旅	3 239.2	4 720.6	4 630.1	(90.5)	(1.9)
设施和基础设施	96 306.3	137 960.3	104 301.2	(33 659.1)	(24.4)
陆运	15 871.4	18 463.3	14 564.5	(3 898.8)	(21.1)
空中业务	122 753.8	160 208.6	172 137.8	11 929.2	7.4
海上业务	2 295.9	1 840.3	1 315.7	(524.6)	(28.5)
通信和信息技术	80 208.9	63 712.7	68 147.4	4 434.7	7.0
医疗	15 723.2	8 671.3	8 700.2	28.9	0.3
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	78 863.9	91 904.5	92 112.0	207.5	0.2
速效项目	3 378.4	4 800.0	4 800.0	—	—
小计	418 875.6	492 807.1	471 284.6	(21 522.5)	(4.4)
所需资源毛额	1 136 908.9	1 183 384.7	1 183 917.9	533.2	0.0
工作人员薪金税收入	17 350.8	17 365.3	17 980.4	615.1	3.5
所需资源净额	1 119 558.1	1 166 019.4	1 165 937.5	(81.9)	(0.0)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 136 908.9	1 183 384.7	1 183 917.9	533.2	0.0

B. 未编入预算的捐助

109. 2021年7月1日至2022年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	40 768.8
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	40 768.8

^a 包括政府提供的土地和建筑物租金值以及机场规费和手续费。

C. 增效

110. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	456.5	使用太阳能光伏系统和利用混合发电机而不是传统发电机
共计	456.5	

D. 空缺率

111. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑了下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2019/20	预算数 2020/21	预测数 2021/22
军事和警务人员			
军事观察员	2.5	2.5	—
军事特遣队	8.4	5.0	6.0
联合国警察	14.9	10.0	9.9
建制警察部队	8.4	8.0	7.9
文职人员			
国际工作人员	8.0	8.5	6.0
本国工作人员			
本国专业干事	14.0	16.0	12.0
本国一般事务人员	12.6	13.2	11.0
联合国志愿人员			
国际	15.7	18.3	11.1
本国	100.0	17.0	50.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	—	—	—
政府提供的人员	26.3	26.0	15.8

^a 在一般临时人员项下供资。

112. 拟议空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团在部队调整过程中分阶段部署军警人员和正在征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的假设情况包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变动。在计算拟议设立新的联合国志愿人员职位的相关费用时，采用了 50%的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

113. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 168 779 500 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	96 018.9	13 614.6	109 633.5
自我维持	53 011.0	6 135.0	59 146.0
共计	149 029.9	19 749.6	168 779.5
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
超常作业条件因数	3.3	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-5.0		

F. 培训

114. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 119.7
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 159.4
共计	2 279.1

115. 2021年7月1日至2022年6月30日期间计划参与培训的人数以及与以往各期间的比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数
	2019/20	2020/21	2021/22	2019/20	2020/21	2021/22	2019/20	2020/21	2021/22
内部	732	1 271	1 680	620	1 041	1 254	1 026	3 030	26 693
外部 ^a	65	226	160	9	69	38	24	7	27
共计	797	1 497	1 840	629	1 110	1 292	1 050	3 037	26 720

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和稳定团任务区外。

116. 2021/22年期间，由于使用在线培训平台，参加培训课程的人数将会增加。稳定团的培训方案将重点培养稳定团人员的领导、管理、组织和行政技能。还将提供培训课程加强稳定团工作人员在空中业务；通信；解除武装、复员、重返社会、重新定居和重新安置；选举支助；工程；陆运；人力资源管理与发展；预算和财务；人权；性别平等；信息技术；人道主义问题；行为和纪律；防止性剥削和性虐待；医疗服务；和平进程；政治和民政事务；保护平民；采购与合同管理；安全和安保；法治；供应和财产管理以及环境意识等领域的实务和技术能力。

G. 解除武装、复员和重返社会

117. 2021年7月1日至2022年6月30日期间解除武装、复员和重返社会方案所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	8 282.8
共计	8 282.8

118. 根据安全理事会第2531(2020)号决议，马里稳定团将继续支持执行马里和平与和解协议，特别是在进驻营地和解除武装、复员和重返社会及整编进程以及协商一致的包容性安全部门改革方面取得进展，以便在马里逐步重新部署整编和改造后的国防和安全部队，为此要在包括世界银行在内的国际伙伴方的支持下，对全部有资格参加解除武装、复员和重返社会进程的战斗人员进行登记，切实完成解除武装、复员和重返社会加速进程，将签署协议的武装团体编入马里国防和安全部队，并着手让签署协议的武装团体中没有被编入部队的人员融入社会经济生活。

119. 在2020/21年期间，马里稳定团将支持解除3 500名前战斗人员的武装，将他们复员，并将他们编入马里国防和安全部队，同时还要重新安置3 500名前战斗人员。稳定团将支持解除中部地区1 000个自卫团体的武装，将这些团体解散。稳定团计划实施30个减少社区暴力/社区安置项目，使10 000人受益，其中包括

前战斗人员和武装团体准成员、社区成员，包括妇女、问题青年和特殊需要群体。利用减少社区暴力项目来减轻解除武装、复员和重返社会进程带来的影响，并加强和促进回返的前战斗人员与社区成员之间的对话、信任与和解。此外，减少社区暴力项目将继续促进防止恐怖主义团体和圣战团体招募问题青年。将通过地方非政府组织和其他社区结构/社区组织来实施减少社区暴力项目，从而在财政上增强地方社区的能力，建设地方非政府组织管理项目的能力。

120. 上述方案的估计费用如下：(a) 解除武装、复员和重返社会国家方案：解除武装和复员行动、重新安置活动、沟通和宣传活动以及向前战斗人员发放津贴(2 952 800 美元用于支持北部签署协议的武装运动 3 500 名前战斗人员的解除武装和复员活动；500 000 美元用于支持中部 1 000 名前自卫团体成员的解除武装和解散进程；1 750 000 美元用于支持整编和部署重组后的马里国防和安全部队；80 000 美元用于支持执行国防与安全战略)；(b) 减少社区暴力方案：支持和补充北部解除武装、复员和重返社会国家方案的 20 个项目，支持中部社区恢复国家方案的 10 个项目(3 000 000 美元)。

H. 探雷和扫雷服务

121. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	44 831.0
探雷和扫雷用品	—

122. 稳定团的地雷行动方案旨在应请求，在部署前和执行任务时向所有步兵部队派遣国提供简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)方面的指导和培训援助；向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建制警察部队进行识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对方面的专门培训，除非予以免训。地雷行动方案还按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保两个部队派遣国的爆炸物处理连在部署前就具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处理队在抵达行动区后技能得以加强。此外，将设立一个爆炸物处理队以弥补通布图地区的行动差距，并设立爆炸物探测犬能力，以帮助确保马里稳定团房地的安全和加强马里稳定团的爆炸物威胁管理能力。同时将向马里稳定团所有军事、警察和文职部门提供基本的简易爆炸装置认识培训，包括如何在复杂的安全环境中作业的培训。将应要求向稳定团领导层和辅助部队以及联合国总部提供关于缓解爆炸威胁的支助和技术咨询；并向另外三个反应小组提供针对具体情况的

简易爆炸装置缓解威胁培训，向以前受过训练的马里国防和安全部队提供高级爆炸物处理培训、进修课程、技术咨询和辅导，以加强和维持他们的缓解爆炸威胁的培训能力，并通过强化有效的社区冲突管理和保护平民机制在全国范围内加强和维持他们应对爆炸威胁的能力。该方案还旨在马里实施优质的地雷行动对策，以保护平民免受爆炸危险，具体做法是协调地雷行动工作组，并向马里各机构提供技术咨询和支助，以推动地雷行动国家治理结构的运作，同时发展马里民间社会组织通过爆炸物危险教育和向爆炸事件幸存者及其家人提供转诊和援助来预防和保护面临危险的人口，从而提高马里地雷行动应对方面的可持续性，加强马里民间社会行为体，包括社区协调人在爆炸威胁风险意识和减少社区暴力倡议以及制定社区缓解冲突战略等方面的能力发展，增强社区对爆炸威胁和小武器和轻武器的复原力。

123. 该方案的拟议资源减少，原因是努力寻找规模经济效益、应用吸取的经验教训以及将武器弹药活动逐步移交给马里当局。这一过渡侧重于提高部队派遣国和马里国防和安全部队人员的可持续性、效率以及能力建设和自主性，减少爆炸性威胁。

I. 其他方案活动

124. 2021年7月1日至2022年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数
加强民间社会与国家当局和地方当局之间的协作和建立信任	1 293.3
加强马里政府为支持中部和北部地区稳定所开展的工作	1 279.1
人权和保护	1 186.9
司法和惩戒	1 094.4
选举支助	949.8
安全部门改革	877.9
稳定和恢复	480.5
性别平等事务及预防和应对与冲突有关的性暴力	376.8
共计	7 538.7

125. 其他方案活动对执行稳定团任务，特别是安全理事会第 2531(2020)号决议赋予稳定团的第一和第二战略优先事项来说很关键。计划在 2021/22 年期间开展的方案活动进一步考虑到安全理事会主席 2020 年 10 月 15 日关于马里的声明。为此，对方案活动进行了调整，将重点放在执行和平协议、稳定中部地区，特别是根据安全理事会主席的声明，支持马里的政治过渡上。后一项目标反映在斡旋、选举事务和民政方面的方案活动中。

126. 在执行任务时，稳定团适用特派团概念中确定的关键原则。加强马里各方和其他主要利益攸关方对和平进程的领导权和自主权，以及让政府和相关地方和社区代表更多地参与制定和实施中部地区以政治主导的战略，这将是稳定团设计、规划和实施其活动的核心。具体重点将放在妇女和年轻人的融入问题上。稳定团将采用的原则是，通过综合战略框架等途径，在决定执行和支持哪些项目时，避免用支持替代执行，而且支持是有条件支持，以促进国家和地方对各项举措的所有权，并提高资源利用效率，促进实现更宏伟战略和尽可能利用比较优势。

127. 为最大限度利用资源并使资源产生最大影响力，马里稳定团将推动采取专题办法，加强稳定团内部以及与外部伙伴的协调和整合，避免活动重复，并侧重开展更大规模的举措，促进实现各项战略目标。将按照行政当局的准则，通过联合国国家工作队和当地非政府组织的参与，并借助于稳定团具有比较优势的内部能力，在下列领域开展活动：

(a) **选举支助：**在和平环境中进行包容、自由、公平、可信的选举将是政治过渡的一个关键因素。2020年政变后举行了几次选举，从这几次选举中吸取的经验教训表明，需要通过改革实现更具体、更可持续的变革，以加强政界人士和民众之间的信任，夯实该国举行更可信、更透明选举的基础。可利用当前局势加强体制和政治改革，为立宪公民投票和举行总统、立法、市镇、参议员、地区和地方选举提供支持。稳定团将继续通过现有的协调机制加强与政府、联合国和国家伙伴的协调，以确保提供的支持以及对活动、支出和监督的监测相辅相成。稳定团将与开发署和妇女署一起协调马里的总体选举援助，以确保开展的选举活动具有一致性、连贯性和协同性。将确保所有伙伴方之间的有效分工，避免重复劳动，同时确保产生更大的影响力；

(b) **加强马里政府为支持中部和北部地区稳定所开展的工作：**稳定团将向中部危机管理政治框架常设秘书处提供技术、组织和后勤支持，以加强执行国家政治主导的中部战略。将继续努力加强稳定机制在中部的实施，包括努力加强包括政党、民选官员和民间社会(包括妇女、青年和宗教团体)在内的国家主要利益攸关方的接触和参与。稳定团还将确保支持当选的地方官员与包括青年、妇女、传统和宗教领袖在内的民间社会组织在执行稳定化战略方面建立可持续的伙伴关系，促进在社会政治和解进程中的领导作用和国家自主权；

(c) **加强民间社会与国家当局和地方当局之间的协作和建立信任：**支持在北部和中部恢复和扩大国家权力，包括为此加强新部署的当局落实协议规定的改革的能力，并确保马里北部临时行政当局的有效运作；该项目还将有助于加强民间社会组织的监督能力，加强民间社会与国家当局之间的信任，这对执行各项改革与和平协议，包括妇女和青年、公民控制和公共政策分析方面的改革措施与和平协议内容至关重要，还将有助于促进有意义地参与执行和平协议，实现和解；

(d) **性别平等事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力：**稳定团将继续向国家行为体提供多部门援助(培训、讲习班、提高认识和了解)，以确保各级妇女可充分、有效、有意义地参加、参与和出席协议的执行，包括安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程以及和解和选举进程。该项目的目的是加强马里妇女

以及民间社会和青年组织充分有效地为执行妇女与和平与安全议程作出贡献的能力，包括通过未来的妇女参与情况独立观察站来监测妇女参与和平进程和政治过渡的情况。该项目与联合国妇女署、联合国西非和萨赫勒办事处以及妇女群组合作，旨在与联合国西非和萨赫勒办事处就妇女与和平与安全议程执行情况每两个月组织一次视频电话会议。该项目将支持马里妇女和民间社会组织培养能力，通过职业培训充分有效地促进中部地区减少性别暴力行为和加强社会凝聚力。该项目还将通过讲习班就与冲突有关的性暴力以及相关监测、分析和报告安排方面为政府伙伴(包括马里国防和安全部队)、签署协议的武装团体、性别暴力分群组成员和民间社会组织提供能力建设和技术支持；

(e) **安全部门改革**：开展的各项活动将支持在马里北部和中部地区重新部署重组后的国防和安全部队，以加强这些地区的安全，并重新部署民政部门，提供民政服务。该项目还将支持：执行国家安全部门改革战略行动计划，该计划是巩固和平和解决国防和安全部队日常任务中问责问题的一个关键优先事项；国防和安全战略；发展有效的民间社会和议会监督；国家反恐和反暴力极端主义战略；切实保障边境安全以及小武器和轻武器方面的措施。通过斡旋和宣传确保解除武装、复员和重返社会进程取得进展；向全国解除武装、复员和重返社会委员会及其业务提供后勤、技术和业务支助；通过社区减少暴力项目将仍然是支持安全部门改革举措的关键；

(f) **人权和保护**：各项活动将向国家和非国家行为体提供支持，以巩固民主空间，并为国家自主权以及保护和促进人权铺平道路。该项目将使得能够接触大约 400 名受害者和证人并确保他们得到保护，这些受害者和证人在稳定团调查马里境内发生的严重侵犯和践踏人权行为的框架内与稳定团合作；具体办法是将证人和受害者暂时转移到安全和可出入的环境中，人权官员可以在那里进行面谈，而不会损害对证人和受害者的保护；

(g) **司法和惩戒**：这些活动将有助于加强打击有罪不罚现象，为此支持下列方面：在马里执行预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策、打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股和相关刑事司法链行为体、预防监狱中的暴力极端主义以及加强司法系统和监狱内的问责制。该项目还将有助于扩展国家权力，并通过旨在加强司法机构的有效运作、增加诉诸司法的途径、帮助减少潜在的冲突根源以及加强正规司法机制和传统司法机制的互补作用的综合办法，加强民众、马里国防和安全部队以及司法系统之间的信任。该项目将进一步促进司法和监狱机构的全面运作，包括为此加强北部、中部和迪瓦拉的惩戒基础设施的安保，因为这些设施关押着高风险的被拘留者；

(h) **稳定和恢复**：各项活动的目的是通过旨在支持北部发展区的各区域委员会(发展政策指导、协调和监测区域委员会)的全面运作，加强马里中部和北部的稳定、国家权力的扩展和下放、冲突预防、社会凝聚力和建设和平努力。加强法律框架和区域委员会的作用将对权力下放进程和执行和平协议作出积极贡献。

J. 速效项目

128. 与以往各期相比较，2021年7月1日至2022年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2019年7月1日至2020年6月30日(实际数)	3 378.4	113
2020年7月1日至2021年6月30日(核定数)	4 800.0	110
2021年7月1日至2022年6月30日(拟议数)	4 800.0	96

129. 稳定团将通过稳定和早期恢复科的协调，继续利用速效项目作为一种灵活、适应性强的战略工具，以满足马里中部和北部民众的迫切需要，并促进对《和平协议》的支持。速效项目有助于促进对稳定团任务的接纳，并有利于建立稳定团各支柱与当地民众之间的信任，包括为此开展军民合作项目。通过这些项目继续提供支持对于偏远地区的社区办法仍然至关重要。

130. 社区的暴力和不安全破坏了公众对和平进程的支持，同时不仅危及当地人民的生计，而且也给马里稳定团军警和文职部门以及在这些地区开展业务的发展和人道主义行为体带来了安全风险。在这种环境下，极端武装组织能够利用社区对国家无法为他们提供足够的人身保护和基本服务的沮丧情绪。稳定团要有能力与社区进行接触并培养对和平进程的支持，这对于扭转日益恶化的安全趋势和积极影响对平民的保护至关重要，特别是在马里中部。

131. 稳定团将在其已获授权的责任领域执行总共 96 个速效项目，重点放在以下三个专题领域：

(a) 采用以当地冲突分析和对族裔间冲突的了解为基础的区域办法而开展的社会凝聚力、和解、预防和以其他方法管理冲突及建立信任项目。这些项目除其他外，将包括在马里北部和中部对民间社会、地方当局和安全部队进行能力建设，以支持恢复国家权力；

(b) 修复或重建小型公共基础设施，包括但不限于：市政基础设施；分散设置的公共行政办公室和事务；改善获得基本社会服务的机会，其中包括水和电，诸如可再生的太阳能；以及支持在马里北部和中部偏远地区恢复和扩展国家权力的其他项目；

(c) 创收活动及生计和社会经济项目，包括为最脆弱的社区和冲突受害者，例如妇女、青年、少数群体开展职业培训和小型社区企业项目。这些活动还包括：培训；提高认识；在善治、法治、增强民间社会权能、参与式民主、冲突管理、促进和尊重人权以及公共行政等方面，开展不同领域的能力建设，支持针对公共当局和民间社会组织的稳定进程。

三. 差异分析¹

132. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所使用的术语与以往报告中使用的术语相同。

	差异	
军事观察员	(2 165.6)	(100%)

- 管理：部署变动

133. 不需要为军事观察员编列经费的原因是，作为特派团适应计划的一部分，将全部 40 名军事观察员改为军事特遣队人员中的军事参谋人员，以支持设在加奥的前方指挥所。

	差异	
军事特遣队	(6 989.9)	(1.6%)

- 管理：投入减少，产出不变

134. 所需资源减少的主要原因是：(a) 口粮费用减少，因为特遣队将直接从四个配送点(巴马科、加奥、基达尔和通布图)领取口粮，而不是 2020/21 年度核定预算中所列的由供应商运送口粮，所以相关运送费减少，以及与 2020/21 年度确定的新合同有关的一次性调遣费减少；(b) 与 2020/21 年度核定预算所采用的调整数相比，根据特遣队所属装备实际作战适用性的历史趋势，因部队派遣国部署无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位，而根据大会第 67/261 号决议，对支付给部队派遣国的标准偿还额做出的估计调整数有所增加；和(c) 根据支出趋势，预期死亡和伤残赔偿金减少。

135. 所需资源减少额被部分抵消，因为特遣队所属装备及其部署的相关货运所需资源增加，原因是为了执行安全理事会第 2531(2020)号决议概述的稳定团主要和次要战略优先事项，对马里北部和中部局势进行了评估，并据此重组军事特遣队以支持部队调整工作。

	差异	
联合国警察	443.3	3.9%

- 管理：投入增加，产出不变

136. 所需资源增加的主要原因是特派任务生活津贴费用减少，因为与 2020/21 年度核定预算中编列的人员人数相比，有资格领取津贴的联合国警察人数减少，这是因为预计将提供联合国住宿，而不是把住宿作为津贴的一个部分。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
建制警察部队	3 139.8	6.5%

- **管理：投入增加，产出增加**

137. 所需资源增加的主要原因是特遣队所属装备费用增加，依据是：(a) 与列入 2020/21 年度核定预算的装备数量相比，根据稳定团的业务需要重组建制警察部队，从而导致特遣队所属主要装备增加；和(b) 用于自我维持的特遣队所属装备部署情况有所改善，对不能使用或无法部署装备适用的系数低于 2020/21 年度核定预算适用的系数。

138. 所需资源增加额被部分抵消，因为部队费用标准偿还所需资源减少，这涉及与 2020/21 年度核定预算所采用的调整数相比，根据特遣队所属装备实际作战适用性的历史趋势，因部队派遣国部署无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位，而根据大会第 67/261 号决议，对标准偿还额做出的估计调整数有所增加。

	差异	
国际工作人员	23 866.8	14.9%

- **费用参数：薪级表变动**

139. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据订正薪级表，国际工作人员薪金适用的费率高于 2020/21 年度核定预算适用的费率；和(b) 由于稳定团继续努力填补长期空缺员额，在计算国际工作人员费用时采用了 6.0%的较低空缺率，而 2020/21 年度核定预算采用了 8.5%的空缺率。

	差异	
本国工作人员	2 923.1	11.7%

- **管理：投入增加，产出增加**

140. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在计算本国工作人员费用时，对本国专业干事采用了 12.0%的较低空缺率，对本国一般事务人员采用了 11.0%的较低空缺率，而 2020/21 年度核定预算分别采用了 16.0%和 13.2%的空缺率；和(b) 西非非洲法郎对美元升值的影响，导致采用的汇率为 1 美元兑 549.286 非洲法郎，而 2020/21 年度核定预算采用的汇率为 1 美元兑 587.512 非洲法郎。

	差异	
联合国志愿人员	807.5	8.5%

- **管理：空缺率变动**

141. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于稳定团继续努力填补空缺职位，在计算津贴时对联合国志愿人员采用了 11.1%的较低空缺率，而 2020/21 年度核定预算采用的空缺率为 18.3%；和(b) 拟议新设 2 个国际联合国志愿人员职位。

	差异	
设施和基础设施	(33 659.1)	(24.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

142. 所需资源减少的主要原因是：(a) 不需要支付以下费用：建造、改建和翻新的一次性费用，购置主要用于现有营地的战地防御用品，以及开发新的地点以容纳军事特遣队的重组，以支持部队的适应，因为 2020/21 年度核定预算中为此编列了经费；(b) 不需要支付 2020/21 年度核定预算中编列的综合营地安保和预警系统两个方面安保服务的一次性安装费用；(c) 根据为了改进服务可靠性和遵守环境标准情况而在 2020/21 年度启动并以较低费用继续与替代供应商进行的合同谈判，与 2020/21 年度核定预算中所列估计数相比，维护服务费用降低；(d) 不需要支付安保服务的一次性费用，因为这些费用涉及安装和维护新的、更经济的营地监视和保护系统(反火箭炮、火炮与迫击炮系统和地面火炮探测雷达)，而 2020/21 年度核定预算为此编列了经费；和(e) 发电机燃料的预期平均费用为每公升 0.66 美元，低于 2020/21 年度核定预算采用的每公升 0.88 美元的平均费用。所需资源减少额被部分抵消，这是因为，与 2020/21 年度核定预算中编列的备件数量相比，需要购置更多发电机备件以延长发电机寿命并将其恢复到几乎全新的状态，而不是更换发电机，从而导致所需资源增加。

	差异	
陆运	(3 898.8)	(21.1%)

- **外部：市场价格水平变动**

143. 所需资源减少的主要原因是：(a) 根据本期的实际消耗量和趋势，预计车辆燃料消耗量将减少到 800 万公升，平均费用降低到每公升 0.66 美元，而 2020/21 年度核定预算中编列的消耗量为 1 140 万公升，平均费用为每公升 0.88 美元；和 (b) 由于在 2020/21 年度为支持部队适应而完成的一些建筑项目，需要租赁的重型建筑工程设备数量减少，从而导致租赁费用与 2020/21 年度核定预算编列的车辆租赁费用相比有所降低。

	差异	
空中业务	11 929.2	7.4%

- **管理：投入增加，产出增加**

144. 所需资源增加的主要原因是：(a) 稳定团固定翼和旋转翼飞机机队的租赁和运行费用增加，因为正在谈判的载人情报、监视和侦察平台合同安排规定的机队保障价位上升，以及用更昂贵的专业民用装甲飞机取代中型军用通用直升机，这些专业民用装甲飞机提供航空医疗后送、搜索和救援、情报监视和侦察、夜视综合系统、反导弹系统以及作为机组人员一部分的综合医疗单元和航空医疗后送小组，以便在部队适应背景下支持稳定团的业务需要；和(b) 空中业务服务费用净额增加，因为需要运行两个系统，其中包括一个地面控制台站，以支持为已部

署的无人驾驶中空长航时飞机增加一条分配任务线，使两个机体能够同时飞行，并提高对态势的感知能力，而 2020/21 年度核定预算仅编列了一个系统。所需资源增加额被部分抵消，这是因为，根据本期的实际消耗量和趋势，预计航空燃料消耗量将减少到 1 170 万公升，平均费用降低到每公升 0.66 美元，而 2020/21 年度核定预算中编列的消耗量为 1 520 万公升，平均费用为每公升 0.88 美元。

	差异	
海上业务	(524.6)	(28.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

145. 所需资源减少的主要原因是，与 2020/21 年度核定预算编列的海运集装箱数量相比，2020/21 年度为支持部队适应而完成了一些建筑项目，使得工程用品、预制设备、建筑材料和战地防御用品的购置数量减少，从而导致海运集装箱购置数量减少。

	差异	
通信和信息技术	4 434.7	7.0%

- 管理：投入增加，产出增加

146. 所需资源增加的主要原因是购置了通信和信息技术设备，以支持：(a) 稳定团保护营地免受武装团体使用遥控飞行器所造成的威胁的现有系统；(b) 卫星地面站，以加强指挥和控制能力，包括作为部队适应计划的一部分，在远程地面行动过程中为机动特遣部队安全传输数据；和(c) 营地周界入侵检测系统，以便在实施部队适应计划过程中，加强对加奥、贝尔和贡达姆等所有区域办事处营地的保护，而 2020/21 年度核定预算没有为此编列经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	207.5	0.2%

- 管理：投入增加，产出增加

147. 所需资源增加的主要原因是，与 2020/21 年度核定预算编列的约聘人员人数相比，聘用了更多个人约聘人员，以便主要在马里中部和北部支持供应链管理和中央仓储职能等方面的激增需求，以支持实施部队适应计划。

148. 所需资源增加额被以下方面部分抵消：(a) 由于 2020/21 年度完成了一些建筑项目，预期采购量减少，导致设备运输的运费和相关费用减少；(b) 由于努力实现规模效益、落实所汲取的经验教训并将武器弹药活动逐步移交给马里当局，因此与 2020/21 年度核定预算编列的服务相比，所使用的探雷和扫雷服务量减少。

四. 有待大会采取的行动

149. 在马里稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 183 917 900 美元，充作稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 98 659 825 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 74/290 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 74/290 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外，用以购买包括航空服务在内的不同类型的货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 9 段)。

还请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，以提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 10 段)。

《联合国采购手册》(已更新至 2020 年 6 月 30 日)第 6 节(招标)中的准则，具体而言，第 6.3 节(招标方法)载列的准则，概述了各种招标方法和确定何时适合使用这些方法的指导意见。

秘书处已约聘一名咨询人，审查联合国的航空采购做法，评估现状，提出建议，以进一步提高航空采购的成熟度和各项能力。研究的重点是航空采购中的不同招标方法(招标书与征求建议书)以及迄今取得的经验教训。预计将很快提供研究结果。

《采购手册》第 1.4 节规定，透明度指明确定义、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。透明的制度有明确的机制来确保遵守既定规则(例如公正的规范、客观的评价标准、标准招标文件、对所有各方的信息平等以及报价保密)。秘书处所有实体授予合同和订购单的详情可在采购司网站和该司移动应用程序上查阅。

联合国还将这一要求与《采购手册》、具体而言第 10.2.1 节(公布授予的合同)中载列的指导意见进行了对接。采购司的网站已更新，增加了查阅便利性和更多信息，诸如特别政治任务的需求预测及其合同授予情况。增加更多信息的进一步更新将到 2021 年第二季度提供。

参加授标价值超过 200 000 美元的招标活动的未中标供应商有机会获得补充信息，了解其投标书通过正式情况汇报流程未中标的原因。竞标者如仍不满意，可对采购提出质疑，由独立委员会进行审查。

自 2020 年 8 月 1 日起，所有开标仪式均可由提交招标书或建议书的供应商以虚拟方式参加。此外，根据《采购手册》第 7 节(提交文件的管理)规定的程序，招标书或征求建议书的开标报告自开标之日起 30 天内可供竞标者查阅。

《采购手册》第 13 节(合同管理和合同的行政事务)规定，根据透明度和问责的采购原则，并为便利内部和

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量稳定团执行授权任务的情况、资源分配对稳定团执行任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 11 段)。

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与稳定团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 12 段)。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，以便促进执行任务和提高透明度，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)。

外部审计，采购干事必须为每次招标和每份合同保存完整的文件档案。

关于航空运输服务，在招标活动中，供应商在开标时会获悉所有投标人提供的飞机型号，以及每架飞机的详细定价信息。在授标之后，确认中标定价的授标信息发布在采购司网站上。

全面规划和业绩评估系统自 2019 年 7 月起已经在马里稳定团实施。该系统使稳定团能够：(a) 制定全稳定团计划，该计划立足于当地情况并重点说明如何在任务范围内最大限度地发挥稳定团影响；(b) 根据数据和分析评估各项行动的影响和效力；和(c) 根据当地情况的变化和稳定团行动效力的证据，定期修订和更新计划。

稳定团为加强综合规划和业绩评估，推进了全面规划和业绩评估系统的实施，使稳定团的授权活动与总体任务规划程序、预算编制程序和决策程序保持一致，从而改善了就这些活动确定战略重点及为其排序的工作。

这一实施工作包括使用指标来帮助评估授权任务的影响，而这有助于高级领导层做出决策。已经制定了一个完整的成果框架，其中确定了评估稳定团业绩的相关优先领域。这些都与已获授权的优先事项进行了对接。稳定团将根据任务计划，把每个季度的定期业绩审查制度化，全面地为高级领导团队的决策、预算编制和报告提供信息依据。

通过和平行动部、管理战略、政策和合规部以及外地特派团之间的密切协商，继续努力最大限度地实现全面规划和业绩评估系统与任务规划和预算编制之间相辅相成的互动。

在马里稳定团，授权活动的执行情况反映在其成果预算编制框架、特派团计划和预算、全面规划和业绩评估系统以及个别工作计划中，反映了秘书长特别代表契约的目标、目的和成功标准。工作计划框架是在各构成部分所组织的具体讲习班的基础上制定的，以解释和确定任务规定所产生的任务。所需资源反映在稳定团预算的编制中；由秘书长特别代表主持的资源管理执行小组对预算进行不断审查。

各构成部分、各司和各处不断审查工作计划的执行情况，资源管理执行小组按季度审查预算执行情况，执行小组的工作组按月审查。审查内容包括预算执行趋

着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩(第 18 段)。

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 19 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 20 段)。

请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况(第 21 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善特派团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次特派团预算报告中向大会报告这方面的情况(第 22 段)。

势，这些会议为讨论任务、业务优先事项和建议重新部署所需资源以满足需求提供了一个论坛。

自 2019 年以来，马里稳定团一直在实施全面规划和业绩评估系统，把它作为监测稳定团为执行任务规定而开展的活动所产生的影响的工具。

方案活动对执行特派团优先事项至关重要。这些活动由特派团所有构成部分以互补和综合的方式加以实施。确定了具体的干预专题领域，以便根据任务优先事项和特派团战略框架，满足关键需求。还考虑到稳定团内部和与联合国国家工作队一道开展的综合进程和相对优势。

方案活动极大地促进了任务规定中概述的稳定团战略优先事项的执行，使得有关方面能够开展整合和补充活动，以加强稳定团的军事和警察活动。稳定团确保方案资金的使用符合联合国细则和条例。稳定团还通过定期报告(包括秘书长的报告和信函)、成果预算报告和执行情况评估等既定问责框架，确保对各项活动进行监督、监测和评价。这包括使用“团结”项目扩展部分二期战略管理应用模块和全面规划和业绩评估系统等工具。关于 2021/22 年度稳定团拟议方案活动，详见本报告第二.一节。

包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团对所提问题的答复将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

稳定团对无人驾驶航空和飞机系统技术的使用进行技术监督，并通过该部队实施军事能力，该部队有专门的情报、监视和侦察规划员，协助对无人驾驶情报、监视和侦察系统进行技术监督。此外，该部队有专门的规划人员对马里稳定团无人系统的使用进行进一步的技术监督，部队还提供熟悉专门设备和飞机的操作人员。航空科通过其下属单位(包括空中业务股、质量保证股、技术合规股和航空安全股)提供合同合规性和法规合规性监督，此外还有一个强有力的安全和质量控制制度，以确保联合国监管框架内的相关标准作业程序得到遵守。

马里稳定团将重点改善其在各大区的营地的保护事宜。稳定团计划在 Aguelhok、Ansongo、Ber、Goundam 和 Douentza 部署更多的技术系统，如营地监控室和出入控制，在加奥机场部署周边入侵探测系统，并在其所有营地部署反无人驾驶航空系统，其目的有二：加

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出，必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理项目的潜在挑战(第 23 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 24 段)。

再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 25 段)。

请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 28 段)。

又请秘书长对各实体为扫雷活动提供的服务进行一次比较评估，并在下次报告中提供评估结果(第 29 段)。

强马里稳定团人员的安全，以及撤除目前专门负责营地保护的部队。

稳定团将通过稳定与早期恢复办公室的协调，继续实施速效项目，将其作为一种灵活、适应性强的战略工具，以满足民众的迫切需要，从而促进和平进程和马里中部的稳定。

速效项目依然有助于促进当地民众对稳定团任务的接纳，并有利于建立稳定团与当地民众之间的信任。通过这些项目继续提供支持对于偏远地区的社区项目仍然至关重要。

马里稳定团一直在审查和调整其人员编制，以便最好地完成其任务，并将空缺员额的征聘列为优先事项。稳定团争取到 2021 年 3 月填补所有长期空缺员额。随后，马里稳定团将重点审查此后员额本国化的可行性。

稳定团制定了一项征聘计划，以降低空缺率，结果，截至 2020 年 11 月 30 日，本国和国际工作人员的合计总空缺率为 9%。

稳定团审查了其核定人员编制中空缺超过 24 个月的员额，保留这些员额的理由见本报告补充资料。随着稳定团征聘计划的制定，在减少空缺 24 个月或更长时间的员额数量方面取得了进展，稳定团预计到 2021 年 3 月将实现无员额空缺 12 个月或更长时间的目标。在编写本报告时，21 个本国员额空缺 24 个月以上，其中 13 个员额接近征聘的最后阶段。没有任何国际员额空缺 24 个月或更长时间。

和平行动部联合国地雷行动司利用马里稳定团的投入，对相关实体为稳定团地雷活动提供的服务进行了一次比较评估。评估证实，为支持马里稳定团任务而提供的地雷行动服务包括：本国能力建设、保护平民远离爆炸物风险以及报告和分析稳定团面临的爆炸物威胁。马里稳定团军事特遣队，和地雷行动处的执行伙伴——联合国项目事务署(项目署)，两者都进行爆炸物处理，相辅相成。项目署补足特遣队的设备和能力差距，并在廷巴克图提供爆炸物处理能力和快速反应爆炸物处理能力。项目署提供的专门技能、设备、培训和高效的能力培养有助于维持和平人员的安全和安保，并使特遣队能够有效促进任务交付。由于马里稳定团部队和警察部分与项目署所起的作用迥然有异，要进行直接费用比较，是具有挑战性的，但是，该项评估承认各项能力相辅相成，从而确保能以资源效益高和灵活的方式提供地雷行动服务。

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面，鼓励秘书长根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在今后各次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 30 段)。

马里的安全和政治局势继续对萨赫勒区域的稳定化、持久和平与安全产生影响。在这方面，与区域伙伴开展合作，仍然至关重要。非洲联盟(通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体和欧洲联盟及其特派团，以及阿尔及利亚、法国和该次区域各国，将继续作为支持政治过渡及和平进程的关键合作伙伴。马里稳定团还将继续与联合国西非和萨赫勒办事处以及该区域各国政府接触，以改进区域政治和安全分析，并交流信息和经验。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/74/737/Add.11)

行预咨委会注意到，福利股已在果阿、基达尔和莫普提雇用了 3 名本国专业干事，并回顾大会一再强调需要改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性(见大会第 70/286 号决议，第 20 段，以及第 65/289、61/276 和 59/296 号决议)。因此，行预咨委会相信，稳定团将在今后提交预算时考虑增加本国人员人数的可能性(第 18 段)。

马里稳定团一直侧重于征聘所有本国职位，尽管稳定团在当地市场获得履行任务所需职能的资格和技能方面面临挑战。

马里稳定团将在 2021 年重点审查职位本国化的可行性。

行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于这一事项的信息，包括关于过去两年因无人驾驶飞机系统订约服务利用率低和(或)难以获得而回收的费用实际数的详细情况。行预咨委会预计，今后提交的预算中将提出关于高效衡量这些系统利用率和可用性的信息，包括关于在订约服务利用率低和(或)难以获得的情况下有关费用回收机制的信息(第 30 段)。

合同是由联合国总部订立的；稳定团通过联合国总部，实施了费用回收机制。稳定团监测和记录提供服务的情况，并保存这方面的记录。

行预咨委会期待在马里稳定团的下次预算报告中审查关于环境项目的更多信息，包括关于项目费用、产能和预期增效的信息(第 31 段)。

2020/21 年度期间将为外地业务购置混合发电机，其发电量仅占总发电量的约 0.32%。已经谈判达成一项公私伙伴关系协议，以在巴马科安装一个 3 兆瓦的光伏系统，利用一个环境友好型液体储存系统作为试点项目。在恶劣环境下取得成功之前，该系统将推广到稳定团所有主要地点，并成为启动面向所有特派团的全球采购活动的基础。截至 2020 年 10 月，已开始与供应商敲定合同。660 万美元的资本成本将在四年内摊销，之后所有权将移交给联合国。大型光伏电站的安装预计会提高燃料消耗方面的效率。迄今为止，稳定团主要为外勤技术处的通信系统安装了光伏系统。此外，对现有发电厂进行了同步处理，以提高发电效率。对老化的发电机进行大修，某些情况下加以更换。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

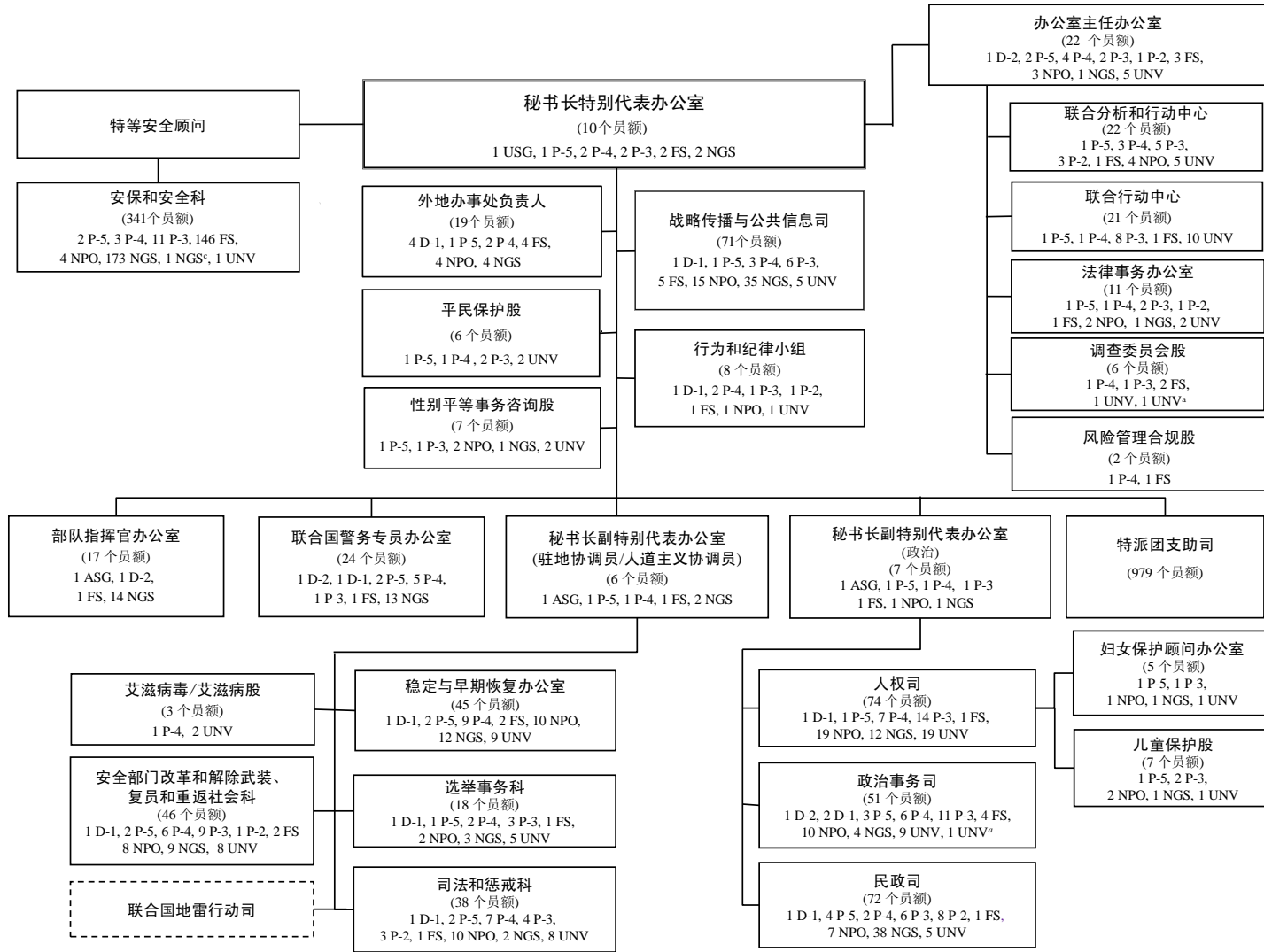
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

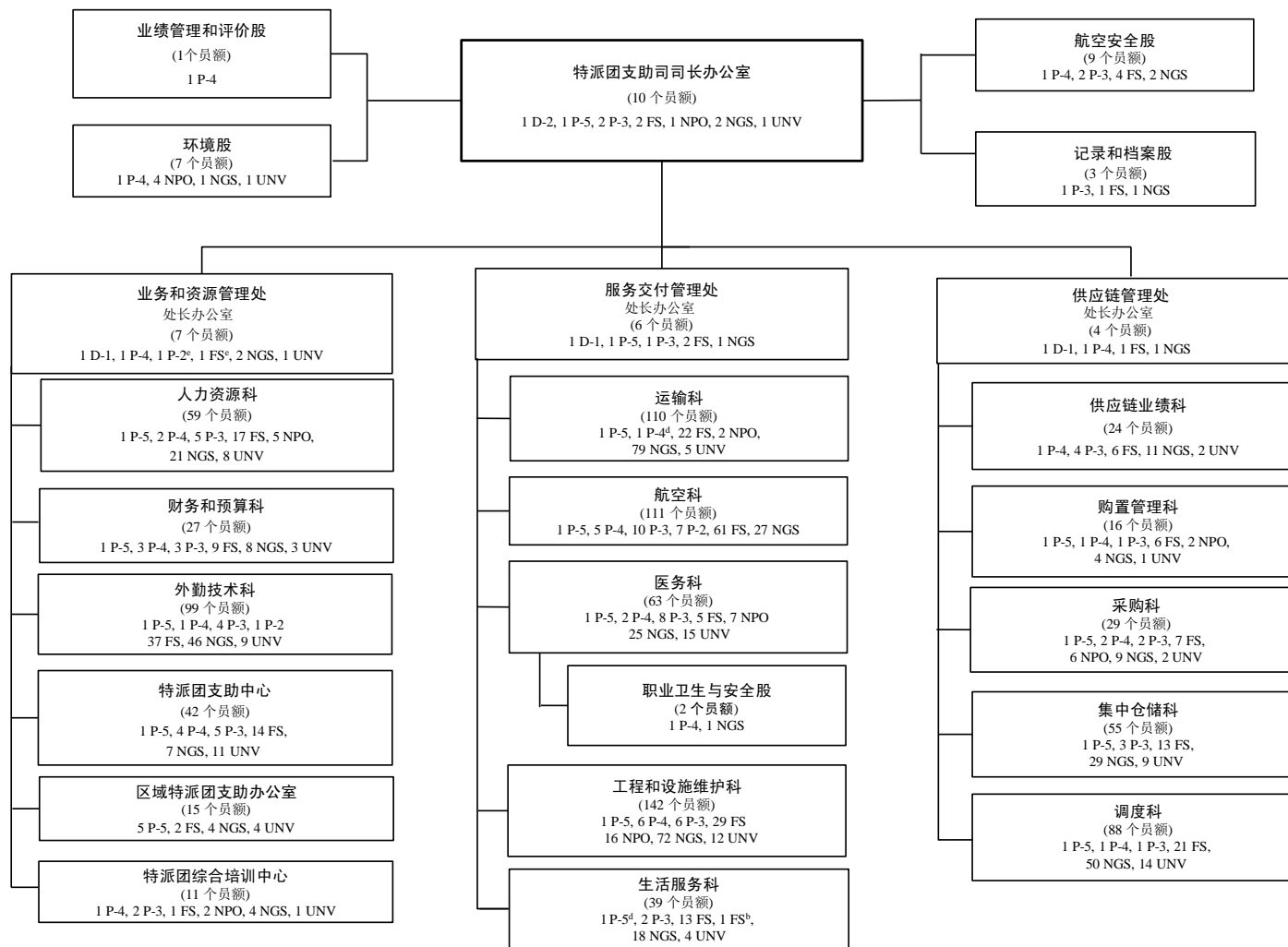
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG，副秘书长。

- a 新员额。
- b 调动。
- c 改派
- d 改叙
- e 改划

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>进行有效和负责任的治理，以促进建设一个和平、公正和包容的社会</p> <p>世界粮食计划署(粮食署): 360 000 美元(2021 年); 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织): 75 000 美元(2021 年), 联合国儿童基金会(儿基会): 3 726 000 美元(2021 年), 4 230 000 美元(2022 年); 联合国资本发展基金(资发基金): 400 000 美元(2021 年)</p>	<p>1. 通过和平的环境、人权保护和积极的文化传统来增强人口的复原力。</p>	<p>1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险</p> <p>1.2 通过执行包括武装团体在内的安全部门改革国家政策, 加强安全部门</p> <p>1.3 负责和解和过渡期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强, 能够推动和解, 促进包括妇女在内的受害人获得了解真相、获得正义和赔偿的权利</p> <p>1.4 社区有技术能力加强社会融合, 控制和社区冲突, 尤其是与自然资源和暴力极端主义有关的冲突。</p> <p>1.5 包括妇女和青年在内的国家利益攸关方促进社会融合、和解、调解和对话的能力得到加强, 以促进境内流离失所者和难民的回返和融入。</p> <p>1.6 保护和恢复文化遗产, 并制定促进文化表现形式多样性的工具</p>	<p>牵头: 联合国开发计划署(开发署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)</p> <p>联合国伙伴: 儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国人口发展基金(人口基金)、粮食署、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)</p>
<p>儿基会: 3 812 000 美元(2021 年), 3 660 000 美元(2022 年); 开发署: 7 785 165 美元(2021 年); 人口基金: 350 000 美元(2021 年);</p>	<p>2. 公共机构、媒体和民间社会在高效和包容性治理方面的作用和责任得到加强, 以实现法治、和平和实行问责的环境</p>	<p>2.1 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强, 能够改进公共政策管理问责制</p> <p>2.2 国家、选举管理机构和基于社区的组织的的能力得到加强, 能够提高选举进程的公信力并促使更多选民特别是妇女和青年的参与</p> <p>2.3 各项战略和现有行动计划得到落实, 从而加强权力下放、巩固地方治理</p> <p>2.4 公共机构开展民主、透明、可信和包容性政治进程的能力得到加强</p> <p>2.5 民间社会组织和媒体能力得到加强, 能够改进公民控制、增强机构问责制及推动妇女和青年参与公共生活</p> <p>2.6 根据法治原则, 在经过改革的法律框架下, 全国各地司法机构、监狱、主管消除有罪不罚现象的机构在运作上得到改善</p>	<p>牵头: 开发署</p> <p>联合国伙伴: 儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人口基金、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、资发基金、国际移民组织。</p>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
更公平地获得优质基本社会服务 粮食署：95 976 725 美元(2020 年)和 92 807 498 美元(2021 年)； ^a 教科文组织：2 750 624 美元(2020-2021 年)；人口基金：7 820 000 美元和 8 820 000 美元(2021 年)；儿基会：52 638 000 美元(2021 年)和 49 857 000 美元(2022 年)；开发署：6 204 987 美元(2020 年)；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)	3. 包括妇女、儿童、青少年和青年在内的弱势群体，根据其年龄和性别的具体需求，包括在人道主义局势中的需求，更公平地获得优质基本社会服务。	2.7 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力，能够更好地按照国际标准履行使命 3.1 妇女、儿童和青年尤其是最弱势群体使用一套一体化的优质保健服务 3.2 民众尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病的优质服务 3.3 母亲和儿童(特别是最弱势的或受粮食与营养危机影响的母亲和儿童)在社区和服务机构受益于一整套营养措施 3.4 学龄前和学龄儿童以及青年特别是其中最弱势群体能获得优质基础教育 3.5 弱势群体(男童、女童和妇女)得到保护和适当照顾，不受暴力、虐待和剥削 3.6 弱势群体充分获得社会保护服务	牵头：儿基会和人口基金 联合国伙伴：世卫组织、粮食署、教科文组织、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行
包容性、韧性增长和环境可持续性； 粮农组织：18 474 408 美元；粮食署：23 430 062 美元(2021 年)； ^a 开发署：14 692 140 美元；教科文组织：9 989 735 美元(2020-2021 年)；儿基会：5 569 000 美元(2021 年)，和 5 307 000 美元(2022 年)；人口基金：22 000 美元；世卫组织：621 511 美元；工发组织：294 728 美元；妇女署：2 691 267 美元	4. 弱势人口，特别是妇女和青年，在健康和可持续环境的成长之中受益于生产能力的提高和机会的增多。	4.1 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动 4.2 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和手段，能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力 4.3 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策，促进青年和妇女更好地融入社会经济生活 4.4 弱势群体能可持续地获得水和适当卫生设施，生活环境得到改善 4.5 执行推广利用新能源和可再生能源政策，通过适应气候变化提高能效以及减少灾害风险，使民众更有能力抵御气候变化 4.6 受荒漠化和毁林影响的民众和其他行为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统	牵头：开发署和粮农组织 联合国伙伴：粮农组织、资发基金、粮食署、开发署、妇女署、世卫组织、工发组织、教科文组织、儿基会

^a 这些数字不包括目前正在筹备并将于 2021 年初启动的世界粮食计划署马里应对措施加强版。

地图

