

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 February 2021
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2522 (2020) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2522 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В настоящем докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада от 10 ноября 2020 года (S/2020/1099) и проведения 24 ноября Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ брифинга для членов Совета Безопасности.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях****A. Политическая ситуация**

2. Правительство Ирака продолжало прилагать усилия с целью создать благоприятные условия для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия досрочных выборов. После опубликования 9 ноября нормативно-правовых документов, обеспечивающих законодательную основу для проведения выборов, Совет министров одобрил законопроект, в котором предусмотрено выделение 329 млрд иракских динаров (примерно 225 млн долл. США) на деятельность, связанную с проведением выборов, и передал его на утверждение в высший законодательный орган страны — Совет представителей. 17 декабря, Совет представителей принял Закон о распределении и финансировании расходов на выборы в Совет представителей (2020 год), на проведение которых был выделен бюджет в размере 290 млрд динаров (порядка 198 млн долл. США).

3. Премьер-министр Мустафа аль-Казыми взаимодействовал с национальными избирательными органами, акцентируя внимание на важности обеспечения эффективной координации и прозрачности в рамках всего процесса подготовки к выборам. В ходе посещения штаб-квартиры Независимой высшей



избирательной комиссии 30 ноября премьер-министр подчеркнул, насколько важно в качестве необходимой предпосылки укрепления целостности избирательного процесса и доверия общественности к нему обеспечить, чтобы избирательные процедуры осуществлялись в соответствии с законодательными актами о проведении выборов. Он поручил соответствующим правительственным ведомствам оказывать Комиссии всестороннюю поддержку в целях завершения всех технических и оперативных подготовительных работ.

4. Правительство прилагало особые усилия с целью содействовать всеохватному характеру выборов, в том числе посредством технической подготовки в целях обеспечения широкого участия избирателей. 6 декабря спикер Совета представителей Мухаммед аль-Хальбуси встретился с членами Совета Комиссии и настоятельно призвал активнее практиковать биометрическую регистрацию избирателей и разработать механизмы, которые позволят ускорить завершение раздачи гражданам биометрических карточек избирателя. Наряду с этим в ходе состоявшихся обсуждений большое внимание было уделено вопросам, касающимся обеспечения честного проведения выборов, включая назначение авторитетной международной компании для проверки системы подведения итогов выборов и применяемой системы информационных технологий, а также дальнейшему сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в деле проведения проверки.

5. Обсуждался необходимый и с точки зрения технической подготовки вопрос о графике проведения выборов. 14 января «правлящей тройкой» была проведена встреча с председателем Высшего судебного совета и Независимой высшей избирательной комиссии. В заявлении членов «правлящей тройки» по итогам встречи было отмечено, что Совет представителей должен принять закон о Федеральном верховном суде и самораспуститься до проведения выборов, как это предусмотрено в статье 64 Конституции (за 60 дней до выборов). 17 января Комиссия направила премьер-министру письмо, в котором предложила провести досрочные парламентские выборы 16 октября и продлить срок регистрации политических альянсов и кандидатов, что позволило бы «экспертам Организации Объединенных Наций и международным наблюдателям сыграть свою роль в обеспечении самого серьезного мониторинга и максимальной прозрачности в ходе выборов».

6. Правительством Ирака были предприняты шаги для решения проблемы дефицита бюджета, усугубляемого снижением мировых цен на нефть и экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). После длительных переговоров между правительством и законодательной властью о допустимом объеме заимствований для целей финансирования дефицита бюджета до конца 2020 года Совет представителей принял 12 ноября Закон о финансировании бюджетного дефицита на 2020 год. Согласно закону, правительству предоставлялись полномочия на то, чтобы в период с октября по декабрь 2020 года использовать внутренние и внешние займы для финансирования дефицита в размере 12 трлн иракских динаров (примерно 10 млрд долл. США). Кроме того, в соответствии с этим законом правительству разрешалось выплачивать заработную плату и пенсии государственным служащим, и в нем было предусмотрено финансирование инвестиционных проектов, оперативных расходов министерств и независимых органов, а также проектов, осуществляемых в мухафазах. Законом было предусмотрено, что ассигнования из федерального бюджета для Иракского Курдистана будут выделяться исходя из доли, предусмотренной в Законе о федеральном бюджете на 2019 год (12,67 процента), и при условии передачи Эрбилем нефтяных и ненефтяных доходов федеральному правительству.

7. 28 ноября Финансовый комитет Совета представителей представил на рассмотрение правительства документ о реформе, в котором рекомендовалось принять срочные меры для исправления положения в бюджетно-налоговой сфере, в первую очередь в связи с нехваткой ликвидных средств. Рекомендации касались трех основных областей: увеличение доходов и сокращение расходов; реформирование финансовой и кредитно-денежной политики и проведение общеэкономических реформ. Комитет призвал правительство подробно изложить свои планы осуществления «Белой книги по экономической и финансовой реформе», которая была одобрена Советом министров 13 октября.

8. Продолжалась работа по подготовке бюджета на 2021 год. 19 декабря Центральный банк Ирака по просьбе министра финансов объявил о девальвации динара примерно на 20 процентов. Согласно заявлению Центрального банка, девальвация национальной валюты представляла собой разовую меру, которая была принята в целях преодоления кризиса ликвидности, вызванного низкими доходами от продажи нефти. После состоявшихся продолжительных дебатов в Совете министров и внесенных многочисленных поправок к первоначальному бюджету, представленному министром финансов, 21 декабря премьер-министр объявил, что проект бюджета был окончательно доработан. На следующий день пресс-секретарь Совета министров объявил, что проект бюджета был представлен на утверждение в парламент. В заявлении, сделанном 29 декабря, спикер подтвердил, что проект Советом представителей был получен, и объявил о продлении на один месяц, до 3 февраля, срока действия полномочий нынешнего законодательного органа, которое необходимо для завершения работы над Федеральным законом о бюджете на 2021 год и другими законодательными актами.

9. Были приняты меры с целью сделать более разнообразным руководящий состав правительства, в том числе увеличить представленность женщин: 15 декабря Совет представителей утвердил на одну из должностей государственных министров г-жу Хиям аль-Хайдари, которая стала третьей женщиной в составе кабинета.

10. В Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин 25 ноября президент опубликовал заявление, в котором подтвердил необходимость принятия всех необходимых мер для прекращения насилия и дискриминации в отношении женщин. Он призвал правительство и соответствующие органы власти разработать эффективные программы, планы и механизмы в поддержку расширения экономических, социальных и политических прав и возможностей женщин. По случаю этого дня с заявлением в социальных сетях выступил спикер парламента, который призвал законодательную власть бороться с насилием в отношении женщин. Вице-спикер Башир аль-Хаддад, в свою очередь, председательствовал 7 декабря на консультативном форуме, организованном парламентским комитетом по делам женщин, семьи и детей в сотрудничестве с иракской ассоциацией «Аль-Амаль» и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в ознаменование кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия».

11. Правительство продолжало принимать меры по борьбе с пандемией COVID-19. В заявлении от 17 ноября премьер-министр объявил, что Министерство здравоохранения начало подготовку с целью обеспечить хранение вакцин. 24 ноября Министерство здравоохранения заявило, что Ирак приобретет достаточное количество доз любой вакцины, одобренной Всемирной организацией здравоохранения, для вакцинации в первую очередь медицинских работников, сотрудников сил безопасности и престарелых. 22 декабря Совет Министров поручил Министерству финансов профинансировать закупку вакцины «Пфайзер-

Бионтек». 30 ноября Министерством здравоохранения были изданы дополнительные публичные директивы, призванные замедлить передачу COVID-19, в том числе касающиеся необходимости ношения масок и соблюдения социального дистанцирования в общественных местах. 22 декабря иракское Управление гражданской авиации Ирака объявило о введении ограничений на международные перелеты с учетом выявленного нового штамма COVID-19.

12. В южных и центральных мухафазах продолжались небольшие по масштабам протесты, которые носили преимущественно мирный характер. 27 ноября в Багдаде и на юге Ирака прошли демонстрации, приведшие к ожесточенным столкновениям с протестующими в Насирии, мухафаза Ди-Кар. В ответ на это премьер-министр в тот же день распорядился отстранить от должности начальника полиции мухафазы Ди-Кар и сформировал комитет по расследованию. 28 ноября напряженность в отношениях между силами безопасности и протестующими в Насирии усилилась. Чтобы разогнать толпу, сотрудники сил безопасности произвели предупредительные выстрелы, а затем покинули этот район, когда участники протестов начали жечь автопокрышки и заблокировали основные перекрестки дорог. 29 ноября премьер-министр вновь заявил, что поддерживает мирные, законные протесты, и объявил о формировании чрезвычайной кризисной группы во главе с советником по национальной безопасности Кассимом аль-Араджи. Кризисной группе были предоставлены полномочия защищать «мирных демонстрантов, государственные учреждения и частную собственность», и впоследствии ее члены встречались с сотрудниками служб безопасности, вождями племен и представителями молодежи в мухафазе Ди-Кар.

13. 27 ноября, для того чтобы положить конец протестам вблизи правительственных зданий в мухафазе Васит, силы безопасности убрали палатки протестующих с главного места проведения демонстраций в Куте. На следующий день начались столкновения, когда протестующие вернулись, начали жечь автомобильные покрышки, наносить ущерб общественному имуществу и бросать камни в сотрудников сил безопасности. Один протестующий погиб, устроив акт самосожжения.

14. В период со 2 по 12 декабря демонстрации также прошли в мухафазе Сулеймания. Первоначально протестующие собрались в городе Сулеймания, где выступали с призывами о выплате заработной платы работникам государственного сектора, критиковали отсутствие прозрачности и подотчетности в работе правительства и требовали обеспечить предоставление основных услуг и создать рабочие места. Сотрудники сил безопасности силой разогнали демонстрантов. Протесты распространились далее по территории мухафазы и стали сопровождаться насильственными действиями: протестующие подожгли офисы политических партий и правительственные здания.

В. Отношения между Багдадом и Эрбилем

15. Продолжались переговоры по урегулированию сохраняющихся разногласий между Багдадом и Эрбилем, в ходе которых основной акцент был сделан на двух спорных вопросах: распределение поступлений и перевод ассигнований из федерального бюджета Иракскому Курдистану. Поскольку соглашения по последнему вопросу достигнуто не было, это еще больше задержало перечисление бюджетных средств в Иракский Курдистан, а следовательно, и выплату зарплаты гражданским служащим региона, что спровоцировало демонстрации в мухафазе Сулеймания, которые начались 2 декабря.

16. Разногласия между Багдадом и Эрбилем возникли по поводу Закона о финансировании дефицита бюджета на 2020 год. Совет представителей принял

этот закон 12 ноября в отсутствие парламентариев из Иракского Курдистана, которые покинули заседание до голосования. В заявлении от 13 ноября президент Салех подчеркнул необходимость ввести закон в действие, чтобы обеспечить выплату заработной платы трудящимся, но обратил внимание на то, что он был принят «в отсутствие национального консенсуса». 12 ноября власти Иракского Курдистана опубликовали заявление, в котором отметили, что закон был принят без учета «принципов партнерства и консенсуса». Однако после заседания «правящей тройки» Иракского Курдистана 15 ноября президент региона Нечирван Барзани заявил, что региональное правительство Курдистана готово заключить с федеральным правительством соглашения о распределении доходов и по другим нерешенным вопросам. За время, прошедшее с тех пор, Багдад посетили две делегации регионального правительства Курдистана. Первую делегацию, прибывшую 3 декабря, возглавлял министр финансов и экономики регионального правительства Курдистана, а вторую, находившуюся в Багдаде с 9 по 17 декабря, — вице-премьер-министр Иракского Курдистана. Однако никакого соглашения о перечислении Иракскому Курдистану предусмотренных или будущих ассигнований из федерального бюджета достигнуто не было.

17. Соглашение между федеральным и курдским региональным правительствами о Синджаре, мухафаза Найнава, от 9 октября вступило в силу 21 ноября. Объединенное оперативное командование подтвердило начало осуществления положений соглашения, касающихся безопасности, 1 декабря.

С. Ситуация в плане безопасности

18. 10 декабря Ирак отметил третью годовщину военного поражения «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известного также как ДАИШ). Президент напомнил о «величайших жертвах, принесенных нашими героическими силами безопасности, когда они нанесли поражение ИГИЛ». Как отметил спикер, «победа станет окончательной, когда перемещенные лица вернутся в свои дома и когда подвергшиеся разрушению районы будут восстановлены». В тот же день премьер-министр посетил Фаллуджу в мухафазе Анбар и встретился с местным командующим операциями и другими официальными лицами сил безопасности. Премьер-министр отдал дань тем, кто своей жертвой сделал «победу» возможной, и высоко оценил неизменную роль сил безопасности в борьбе с терроризмом. Иракские силы безопасности тем временем продолжали проводить контртеррористические операции в районах, по-прежнему подвергавшихся нападениям со стороны ИГИЛ, в первую очередь в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин.

19. 17 ноября исполняющий обязанности министра обороны Соединенных Штатов Америки Кристофер Миллер объявил о дальнейшем сокращении численности американских войск в Ираке — с 3000 до 2500 человек к 15 января 2021 года. Он подтвердил, что решение «не является необратимым» и согласуется с «намеченными планами и стратегическими целями». Он особо отметил, что были проведены консультации с официальными представителями Ирака и Организации Североатлантического договора. Позднее в тот же день в направлении бывшей международной зоны было выпущено семь ракет, четыре из которых приземлились в пределах ее территории. В результате ракетного обстрела за пределами бывшей международной зоны погиб ребенок и пять гражданских лиц получили ранения. Это было первое нападение после того, как 10 октября пресс-секретарь группы, провозгласившей себя «Координационным органом исламского сопротивления», объявил об одностороннем «прекращении огня». Еще раз ракеты упали на территорию бывшей международной зоны 20 декабря, причинив ущерб жилым зданиям и транспортным средствам. Президент и премьер-

министры выступили с заявлениями, в которых осудили эти нападения как посягательство на суверенитет Ирака, подтвердили приверженность правительства Ирака выполнению обязательства по защите персонала и помещений дипломатического корпуса и пообещали, что виновные будут задержаны и привлечены к ответственности. Нападение, совершенное 20 декабря, было осуждено и международным сообществом, в том числе Соединенными Штатами и соседними с Ираком странами региона, в первую очередь Бахрейном, Египтом, Исламской Республикой Иран, Иорданией, Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами.

20. 9 декабря — впервые после объявленного 10 октября одностороннего «прекращения огня» — были совершены нападения с использованием самодельных взрывных устройств на грузовики, которые должны были по контракту перевозить грузы для международной коалиции по борьбе с ИГИЛ. По имеющимся данным, с того времени в общей сложности 18 подобных инцидентов произошли в мухафазах Бабиль, Басра, Ди-Кар, Эль-Мутанна, Кадисия и Салах-эд-Дин.

21. Министерство обороны Турции сообщало о продолжавшихся военных операциях против позиций сил Рабочей партии Курдистана (РПК) на севере Ирака. В своем обращении к Великому национальному собранию Турции 9 декабря министр национальной обороны Хулуси Акар заявил, что за предыдущий месяц против элементов РПК «на севере Ирака было проведено 28 операций». В своем обращении г-н Акар также заявил: «При поддержании тесных контактов с нашими иракскими братьями предпринимаются шаги для налаживания более тесного сотрудничества, особенно в борьбе с терроризмом». В ответ на адресованные Генеральному секретарю и Председателю Совета Безопасности идентичные письма Постоянного представителя Ирака от 29 октября 2020 года (S/2020/1065) Постоянный представитель Турции направил письмо от 16 ноября на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/1117), в котором вновь заявил, что Турция обязана принять «соответствующие меры против исходящих от Ирака террористических угроз ее безопасности». Впоследствии, в письме на имя Председателя Совета Безопасности от 3 декабря (S/2020/1165) Постоянный представитель Турции «решительно отверг» любую критику в адрес его страны за осуществление ею своего неотъемлемого права на самооборону, изложенного в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, и за ее действия в контексте ответственности за борьбу с терроризмом, возлагаемой на государства — члены Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. В идентичных письмах от 13 января 2021 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2021/57) Постоянный представитель Ирака препроводил от имени правительства своей страны перечень «нарушений Турцией территории и воздушного пространства Ирака» в период с 30 сентября 2020 года по 7 января 2021 года. В письмах говорится, что эти нарушения Турцией суверенитета Ирака противоречат принципам добрососедства и представляют собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права. В этих письмах Ирак вновь заявил о своей готовности сотрудничать с Турцией в целях отыскания точек соприкосновения и выработки соответствующих решений, которые полагает концом таким неоднократным нарушениям.

22. 5 ноября, после поступивших сообщений о нападении сил РПК на курдские вооруженные формирования «пешмерга» в округе Амеди, мухафаза Дахук, канцелярия премьер-министра выступила с заявлением, в котором осудила это нападение. В заявлении нападение было квалифицировано как «посягательство на суверенитет страны» и было объявлено, что будут приняты меры, чтобы покончить с подобными нападениями. В ходе заседания кабинета министров 4 ноября «этот акт осудил» и премьер-министр Иракского Курдистана. 16 декабря

премьер-министр Иракского Курдистана сообщил о том, что отряды РПК совершили еще одно нападение на силы «пешмерга» после того, как «пешмерга» не позволили боевикам РПК пересечь границу со стороны Сирийской Арабской Республики. Он осудил «безрассудное, неспровоцированное нападение» РПК на базу «пешмерга». По сообщениям, РПК отказалась взять на себя ответственность за какой-либо из этих двух инцидентов.

D. Региональные и международные события

23. Ирак продолжал прилагать усилия в целях укрепления отношений со своими соседями по региону и международными партнерами. Что касается экономического развития, то 8 ноября в Багдаде на уровне министров прошло четвертое заседание Саудийско-иракского координационного совета — механизма, служащего для согласования позиций двух стран по вопросам, представляющим взаимный интерес. Затем, 10 ноября, виртуальную встречу для обзора работы Совета провели премьер-министр и наследный принц Мухаммед бен Сальман Аль Сауд. Стороны подтвердили свою решимость укреплять двусторонние отношения; координировать позиции по вопросам, касающимся нефти, в том числе подтвердили полную приверженность решениям, принимаемым Организацией стран-экспортеров нефти, а также принимаемым совместно с другими крупными нефтедобывающими странами; сотрудничать в борьбе с угрозой терроризма и в контексте поддержания стабильности в регионе и во всем мире. Наряду с этим они договорились активизировать коммерческие связи, в том числе посредством возобновления работы пограничного контрольно-пропускного пункта между Саудовской Аравией и Ираком в Араре, который оставался закрытым с 1990 года и был вновь открыт 18 ноября.

24. Президент Ирака взаимодействовал с международными партнерами, стремясь убедительно продемонстрировать им желание своей страны быть одной из стабилизирующих сил в регионе и ее приверженность принимаемым мировым сообществом мерам по борьбе с COVID-19 и изменением климата. 2 декабря у него состоялся разговор с президентом Франции Эммануэлем Макроном на предмет обзора региональных событий и обсуждения путей укрепления суверенитета Ирака. 3 декабря президент Ирака выступил на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблеме COVID-19, а 12 декабря — на Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата.

25. 17 ноября состоялась встреча премьер-министра с государственным секретарем Соединенных Штатов Майклом Помпео, на которой обсуждались вопросы двусторонних отношений и сотрудничества между Ираком и глобальной коалицией по борьбе с ИГИЛ в контексте продолжающейся во всем мире активной антитеррористической деятельности.

26. Премьер-министр совершил поездки с целью углубления двусторонних связей Ирака со своими соседями по региону. Он посетил Анкару по приглашению президента Турецкой Республики Реджепа Тайипа Эрдогана, с которым имел встречу 17 декабря. Канцелярия премьер-министра разместила в социальных сетях сообщение о том, что стороны обсудили двусторонние отношения и пути их укрепления в различных сферах и рассмотрели ряд вопросов, представляющих взаимный интерес. В ходе совместной пресс-конференции президент Эрдоган выразил признательность за проведенные иракскими властями операции против РПК. Он отметил, что Турция и Ирак договорились продолжать борьбу с общими врагами, включая РПК и ИГИЛ, и добавил, что обе страны подтвердили достигнутый ими консенсус в отношении укрепления сотрудничества в этой связи. Премьер-министр Ирака подчеркнул стремление Ирака

поддерживать дружественные и добрые отношения со своими соседями. Он особо отметил, что Ирак не может мириться с существованием ни одного террористического формирования, которое угрожает национальной безопасности Турции с территории Ирака. В ходе визита были подписаны два двусторонних соглашения, касающихся налогообложения и культурного сотрудничества. 19 декабря премьер-министр посетил Иорданию, где встретился с королем Абдаллой II. Встреча была посвящена вопросам двусторонних отношений, а также вопросам, представляющим взаимный интерес, в частности, принимаемым в регионе мерам реагирования в связи с пандемией COVID-19 и мерам в целях экономического восстановления.

27. Министр иностранных дел Фуад Хусейн совершил визиты в целях укрепления двусторонних связей Ирака, в том числе экономических отношений, с региональными и международными партнерами. 25 ноября он возглавил визит делегации высокого уровня в Москву, где имел отдельные встречи с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, министром иностранных дел и министром энергетики. В заявлении от 25 ноября министр иностранных дел Ирака заявил о стремлении своей страны и далее развивать двусторонние связи, в том числе посредством практического осуществления 14 меморандумов о взаимопонимании в сферах образования, общественного здравоохранения, нефтедобычи и нефтепереработки и в сфере транспорта, и выразил особую признательность Российской Федерации за ее роль в деле глобальной борьбы с терроризмом. Министр принял участие в «Манамском диалоге» в Бахрейне 4–6 декабря и, кроме того, 16 декабря посетил Кувейт, а 17 декабря — Турцию.

28. Министр обороны Ирака Джума Анад Саадун и министр национальной обороны Турции Хулуси Акар нанесли друг другу визиты, соответственно, 28 декабря и 18 января. Они обсудили вопросы совместного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

29. 22 декабря премьер-министр Иракского Курдистана провел беседу с госсекретарем Соединенных Штатов. Как было указано в соответствующем сообщении Государственного департамента США о состоявшейся беседе, стороны обсудили вопросы, касающиеся региональной безопасности и продолжения сотрудничества в сфере безопасности между Соединенными Штатами, федеральным правительством и региональным правительством Курдистана и глобальной коалицией по борьбе с ИГИЛ.

30. 5 января Государственный департамент Соединенных Штатов продлил на 90 дней срок действия изъятия, позволяющего Ираку продолжать участвовать в финансовых операциях, связанных с импортом энергоносителей из Исламской Республики Иран.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

31. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с «правлящей тройкой», лидерами политических партий, членами парламента, Независимой высшей избирательной комиссией и религиозными и общинными лидерами по вопросам, касающимся, в частности, подготовки к выборам, общественных протестов и отношений между Багдадом и Эрбилем.

32. После обнародования Закона о выборах в Совет представителей Ирака Специальный представитель обсудила с соответствующими субъектами вопрос о необходимости оперативного выделения бюджетных средств на проведение выборов, с тем чтобы Независимая высшая избирательная комиссия могла выполнить свои задачи. Она подчеркнула важность обеспечения полной прозрачности для укрепления доверия общественности к избирательному процессу и расширения участия избирателей. Она особо отметила, что одним из важнейших требований для обеспечения честности и неподкупности избирателей является то, что иракский народ должен иметь возможность свободно голосовать, не подвергаясь политическому вмешательству и угрозам безопасности.

33. Поскольку протесты по-прежнему сопровождались насилием, Специальный представитель, действуя в рамках своего мандата на оказание добрых услуг, проводила встречи с иракскими активистами и с государственными должностными лицами. Она приняла к сведению вопросы активистов, вызывающие у них обеспокоенность, и подтвердила, что МООНСИ продолжает отслеживать, документировать и публично сообщать о нарушениях прав человека и предоставлять конкретные и практические рекомендации региональному правительству Курдистана и федеральному правительству, правовым органам и силам безопасности для принятия упреждающих мер и мер по исправлению положения. В ходе своих контактов с государственными должностными лицами Специальный представитель призвала проявлять осторожность с учетом того, что отсутствие прозрачности и подотчетности продолжало вызывать общественное недовольство.

34. В ходе обсуждения вопроса о национальной антикоррупционной деятельности с государственными должностными лицами Специальный представитель заявила, что усилия в этой сфере приветствуются, но должны осуществляться с соблюдением надлежущей правовой процедуры, способствующей прозрачности и справедливости в соответствии с установленными правовыми нормами.

35. В период с 19 по 21 декабря Специальный представитель посетила Эрбил и Сулейманию. Она встретила с президентом Иракского Курдистана Нечирваном Барзани, премьер-министром Масруром Барзани, сопредседателем Патриотического союза Курдистана Лахуром Талабани, генеральным координатором движения «Горан» Омаром Саидом Али и Генеральным секретарем Исламского союза Курдистана Салахудином Мухаммадом Бахаддином, с которыми обсудила общую политическую ситуацию в Иракском Курдистане, а также остающиеся нерешенными вопросы в отношениях между региональным правительством Курдистана и федеральным правительством. Специальный представитель подчеркнула, что позитивные и конструктивные отношения между федеральным правительством Ирака и региональным правительством Курдистана являются ключом к обеспечению стабильности во всей стране. Что касается общественных протестов в Сулеймании, то Специальный представитель осудила акты насилия, приведшие к гибели и ранениям людей, а также к уничтожению имущества. Она выразила обеспокоенность по поводу постоянно поступающих сообщений о нарушениях прав человека в отношении свободы выражения мнений, включая произвольные аресты и задержания, а также другие формы вмешательства.

36. Заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов продолжила деятельность по подготовке к выборам в Совет представителей. 3 декабря она встретила с Председателем Независимой высшей избирательной комиссии. Она продолжила взаимодействовать с международным сообществом в контексте расширения оказываемой Комиссии технической помощи в проведении выборов.

37. 7 ноября заместитель Специального представителя представляла МООНСИ на виртуальном заключительном заседании серии практических семинаров, которые были проведены по всему Ираку. На семинаре, организованном Иракским фондом и проведенном при поддержке Миссии в Багдаде, женщины прошли подготовку по вопросам выполнения функций руководства, коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности. Заместитель Специального представителя особо выделила необходимость последовательно прилагать усилия с целью вывести неформальное выполнение женщинами руководящих функций на низовом уровне на уровень выполнения официальных политических и государственных ролей.

38. Заместитель Специального представителя руководила заключительными сессиями проходивших в онлайн-режиме молодежных семинаров в мухафазах Майсан, Эль-Мутанна и Ди-Кар, которые были организованы МООНСИ в сотрудничестве с Комитетом по сосуществованию и социальному миру при канцелярии премьер-министра и ассоциацией «Аль-Амаль» — иракской неправительственной организацией. 22 ноября она выступила в виртуальном формате на национальной молодежной конференции, ставшей кульминационным моментом в серии 18 семинаров, которые были проведены в мухафазах и собрали сотни молодых людей и политических представителей за предыдущие 18 месяцев для обсуждения ключевых проблем, стоящих перед молодежью, и ее вклада в формирование будущего страны.

В. Помощь в проведении выборов

39. В письме от 20 ноября правительство Ирака обратилось к Совету Безопасности с официальной просьбой укрепить роль МООНСИ в целях получения дополнительных консультаций, поддержки, технической помощи и обеспечения наблюдения за выборами для проведения досрочных парламентских выборов в июне 2021 года. Представляя разъяснения для послов в Багдаде относительно просьбы обеспечить наблюдение за выборами, министр иностранных дел объяснил, что в первую очередь она была вызвана необходимостью восстановить доверие общественности и содействовать активному участию населения в выборах. Эта просьба по-прежнему находится на рассмотрении Совета Безопасности.

40. Закон о выборах в Совет представителей Ирака (Закон № 9 2020 года) был подписан президентом 5 ноября. Согласно этому закону, за парламентом было сохранено 329 мест, 83 места (25 процентов) были зарезервированы за женщинами и 9 мест — за общинами национальных меньшинств страны (5 за христианами, 1 за езидами, 1 за шабаками, 1 за сабийцами-мандеями и 1 за курдами-файли). Каждая мухафаза разделена на несколько округов, всего в стране их насчитывается 83. Каждый избирательный округ, в зависимости от численности его населения, в составе парламента будет представлен тремя — пятью депутатами. Независимая высшая избирательная комиссия работала над корректировкой структуры списков избирателей и процессов выдвижения кандидатов с учетом этих новых избирательных округов. Миссия продолжала оказывать техническую и юридическую помощь Независимой высшей избирательной комиссии в разработке ряда положений о выборах, включая регистрацию и удостоверение личности кандидатов, проведение избирательной кампании, положения о средствах массовой информации, жалобы и апелляции в связи с выборами, обновление данных о регистрации избирателей, а также аккредитацию политических партий/избирательных альянсов и агентов кандидатов.

41. Поскольку 11,3 миллиона избирателей (из 26,6 миллиона) все еще не имеют биометрических записей, МООНСИ настоятельно призвала Независимую высшую избирательную комиссию рассмотреть варианты расширения охвата населения мерами по обеспечению регистрации на основе биометрических данных и ускорения процесса раздачи карточек избирателей в преддверии выборов, в том числе за счет использования поддержки со стороны других правительственных учреждений и поиска решений совместно с их поставщиками услуг. Миссия оказала техническую помощь Независимой высшей избирательной комиссии и Министерству внутренних дел в рассмотрении путей объединения базы данных Комиссии об избирателях и проекта Министерства внутренних дел по созданию национального удостоверения личности в целях укрепления добросовестности и повышения оперативности процесса регистрации избирателей. Миссия продолжала оказывать Независимой высшей избирательной комиссии помощь в удовлетворении технических потребностей, связанных с проведением независимой ревизии системы обработки результатов выборов и информационно-технологических систем для проведения выборов.

42. Парламентарии по-прежнему выражали озабоченность в связи с набором персонала для работы на избирательных участках Независимой высшей избирательной комиссии на общенациональном уровне и в мухафазах. Совет членов Комиссии вновь заявил, что назначения производятся в соответствии с установленными правовыми процедурами и что все назначенные лица обязаны пройти трехмесячный испытательный срок. Миссия представила Совету предложения относительно применения прозрачного и последовательного процесса оценки квалификации этого персонала. В целях укрепления технического потенциала МООНСИ провела в ноябре 2020 года два ознакомительных и учебных занятия для руководителей департаментов и секций Комиссии. Эти вводные мероприятия заложили основу для осуществления более широкомасштабных инициатив по созданию потенциала в рамках возглавляемого Организацией Объединенных Наций проекта по оказанию поддержки в проведении выборов.

43. Значительного прогресса удалось достичь в деле мобилизации финансовых средств на цели осуществления проекта под названием «Поддержка избирательных процессов в Ираке». На сегодняшний день проект получил щедрые взносы и подтвержденные обязательства от правительств Германии, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов и Франции, а также от Европейского союза. Эти средства позволят с января 2021 года направить туда экспертов по проведению выборов, которые будут заниматься вопросами укрепления потенциала и оказания технической помощи в период, когда Независимая высшая избирательная комиссия будет готовиться к досрочным парламентским выборам.

С. Развитие событий и мероприятия в сферах прав человека и верховенства права

44. Виновные в совершении нарушений и злоупотреблений в отношении протестующих после октября 2019 года, включая целевые убийства, похищения и пытки протестующих и активистов, до сих пор не привлечены к уголовной ответственности. Орган по установлению фактов, уполномоченный расследовать эти нарушения, который был создан правительством в мае, пока еще не функционирует, и его членский состав еще не был объявлен.

45. Во время демонстраций в мухафазе Сулеймания в ответ на насилие со стороны демонстрантов силами безопасности были применены боевые патроны, в результате чего, согласно информации, проверенной МООНСИ, в период со 2 по

12 декабря 9 человек погибли и 85 получили ранения. 7 декабря региональное правительство Курдистана приостановило действие лицензии на осуществление деятельности одного из средств массовой информации и закрыло его отделения. Действие меры по приостановке лицензии продолжалось до 19 декабря. 13 декабря региональное правительство Курдистана направило письменные предупреждения по меньшей мере трем другим средствам массовой информации, в которых объявило о том, что в случае, если трансляция кадров, на которых запечатлены сцены с применением насилия в ходе демонстраций, продолжится, то к этим СМИ будут применены правовые меры (какие именно — не уточнялось). По мнению властей, трансляция демонстраций подстрекала к насилию и подрывала социальную сплоченность.

46. Насилие, направленное против демонстрантов, продолжалось без каких-либо новых арестов или судебного преследования подозреваемых. По информации, подтвержденной МООНСИ, 27 и 28 ноября на площади Аль-Хабуби в Эн-Насирии вооруженные люди убили пятерых протестующих и ранили еще 90 человек, а также сожгли 50 палаток. В период с 28 ноября по 2 января МООНСИ задокументировала восемь отдельных нападений с использованием самодельных взрывных устройств на дома активистов в Эн-Насирии и Басре, которым был причинен материальный ущерб. Аналогичным образом, в Багдаде неустановленные вооруженные лица продолжали нападать на участников акций протеста в различных местах, нанося им увечья. Согласно информации, проверенной МООНСИ, 25 ноября неопознанные вооруженные лица открыли огонь по автомобилю, перевозившему двух известных участников акции протеста, и ранили одного из них. 4 декабря в Багдаде неизвестные вооруженные лица открыли огонь по автомобилю, в котором перевозили четверых участников акции протеста с площади Тахрир, и ранили двоих; 11 декабря группа людей в масках напала на протестующих возле площади Тахрир, при этом один из протестующих получил многочисленные ножевые ранения; 15 декабря неизвестные застрелили известного протестующего в Багдаде. Миссия также задокументировала случаи исчезновений, похищений и пыток протестующих.

47. 16 ноября в центральной тюрьме Эн-Насирии был казнен 21 заключенный (все взрослые мужчины). Они были приговорены к смертной казни за преступления, связанные с терроризмом. 21 и 22 декабря члены МООНСИ посетили эту тюрьму, впервые получив полный доступ в нее в соответствии со своим мандатом. Миссия отметила переполненность камер и указала на то, что заключенные имели ограниченные возможности в плане получения медицинской помощи и связи со своими семьями. Миссия будет продолжать сотрудничать с Министерством юстиции в решении этих вопросов. Тюремная администрация подтвердила, что в 2019 и 2020 годах было приведено в исполнение 32 смертных приговора.

48. МООНСИ провела 22 и 23 ноября совместно с Высшим судебным советом двухдневный онлайн-практический семинар, в котором приняли участие 16 иракских судей из судов Багдада и международные эксперты в области прав человека и судебные эксперты. Участники обменялись мнениями по вопросам, касающимся путей укрепления эффективной правовой защиты, требований о предоставлении доказательств, судебного надзора за содержанием под стражей и обоснования судебных решений. Семинар стал первым шагом в серии обсуждений с Высшим судебным советом, посвященных разработке руководящих принципов проведения судебных расследований и судебных разбирательств.

49. Проанализировав усилия Ирака по защите лиц от насильственных исчезновений в ходе своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в сентябре, Комитет по насильственным исчезновениям 27 ноября опубликовал свои

заключительные замечания по Ираку. Замечания содержали рекомендации для правительства Ирака и просьбу представить к 25 ноября 2021 года обновленную информацию об осуществлении.

50. С 7 по 9 декабря МООНСИ в сотрудничестве с Верховной комиссией Ирака по правам человека и межправительственной организацией «Международная комиссия по пропавшим без вести лицам» помогла организовать и провести практический семинар по вопросу об оказании содействия в деле защиты от насильственных исчезновений. Участники обсудили вопросы стратегии, в том числе такие аспекты, как более активное взаимодействие организаций гражданского общества с соответствующими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, роль гражданского общества в удовлетворении потребностей жертв и принятие законодательства о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

51. По случаю Дня прав человека 10 декабря МООНСИ организовала запись трех рэп-песен — “New world (COVID-19)”, “Together” и “Final advice”, которые были написаны и исполнены, соответственно, иракскими рэперами Golden Nepous, Raz и Mr. Legendary на ассирийском, арабском и курдском языках. В этих песнях на первый план выдвигаются права человека и здоровье людей. С 4 по 6 декабря при поддержке организации «След надежды» МООНСИ распространила 10 000 информационных открыток в трех густонаселенных кварталах Багдада, стараясь повысить осведомленность о последствиях пандемии COVID-19 для прав человека.

52. 15 и 17 декабря МООНСИ организовала два семинара по теме «Сохранение и защита языков меньшинств и защита прав меньшинств и защита разнообразия в Иракском Курдистане и на равнинах Нинавы». Семинары состоялись в Багдаде и Эрбиле, и в них приняли участие высокопоставленные правительственные чиновники, историки, языковые эксперты и представители групп меньшинств, которые ставили перед собой задачу разработать стратегию защиты и сохранения языков меньшинств в Ираке, в том числе путем осуществления соответствующих рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

53. В ознаменование кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» МООНСИ в сотрудничестве с тремя иракскими художниками начала кампанию в социальных сетях, направленную на повышение осведомленности о бытовом насилии в контексте пандемии COVID-19. На графических изображениях отражена стигматизация, с которой женщины сталкиваются, обращаясь за медицинской помощью, и особо подчеркивается вклад женщин-медиков в борьбу с COVID-19. Эти изображения призваны содействовать общественному диалогу о последствиях гендерного насилия и укреплению коллективной ответственности за прекращение насилия в отношении женщин. Они получили широкое распространение в социальных сетях.

54. Отсутствие безопасности и насилие продолжали сказываться на гражданском населении. В период с 1 октября по 31 декабря МООНСИ зарегистрировала 58 инцидентов, в результате которых пострадали по меньшей мере 104 гражданских лица (41 погибший, включая 3 детей и 3 женщин, и 63 раненых, в том числе 12 детей и 7 женщин). По предварительным данным, в общей сложности 71 жертва среди гражданского населения (25 погибших и 46 раненых) стала результатом действий ИГИЛ, а 29 жертв среди гражданского населения (12 погибших и 17 раненых) приписываются действиям неопознанных вооруженных групп. Продолжались воздушные операции турецких сил против мест дислокации отрядов РПК. В первую неделю декабря в результате авиаударов турецких военных в округе Амеди мухафазы Дахук погибли три мирных

жителя. В письме от 13 января на имя заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Постоянный представитель Турции сослался на военную операцию, проведенную в первую неделю декабря в Дахуке, и отметил, что целями Турции являлись только выявленные элементы РПК на севере Ирака и что Турция проявляет максимальную сдержанность и обеспечивает точность, чтобы не допустить каких-либо потерь среди гражданского населения. В том же письме он выразил «решительное несогласие с утверждениями, приписывающими гибель трех гражданских лиц в Дахуке» турецким военным авиаударам.

55. 10 декабря МООНСИ совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и международной неправительственной организацией «Быстрое реагирование правосудия» завершила четырехмесячный курс обучения по онлайн-учебной программе. В последнем семинаре в рамках программы, посвященном шести серьезным нарушениям, совершенным в отношении детей, приняли участие 24 члена (в том числе 11 женщин) страновой целевой группы по наблюдению и отчетности. Эта программа направлена на укрепление потенциала, необходимого для документирования серьезных нарушений в отношении детей, а также выявления и решения проблем в деле содействия защите детей. На семинаре в качестве постоянной платформы для обмена информацией в целях укрепления системы защиты детей в Ираке была создана коллегиальная сеть.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

56. Внезапное закрытие правительством Ирака с середины октября лагерей для внутренне перемещенных лиц и связанные с этим проблемы стали одной из приоритетных областей деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке в течение отчетного периода. К началу декабря 17 лагерей и неформальных поселений были закрыты или реклассифицированы, что затронуло 34 000 человек. В мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Эрбиль, Карбела, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин было зарегистрировано в общей сложности 4735 домашних хозяйств (23 158 человек), члены которых прибыли в места, не являющиеся лагерями. Из общего числа зарегистрированных прибывших члены 1311 домохозяйств (28 процентов) не вернулись в места своего происхождения и считались вторично перемещенными лицами, а члены 3424 домохозяйств (72 процента) вернулись в свои районы происхождения, хотя и не обязательно в свои прежние дома. По данным репрезентативных обследований, проведенных впоследствии гуманитарными партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций, примерно 20 процентов лиц, пострадавших от закрытия лагерей, вернулись в дома или квартиры, которыми они владели; 35 процентов проживали в арендованном жилье; 18 процентов разместились у своих родственников или друзей, а остальные жили в своего рода временных приютах. Местонахождение остальных 11 000 человек, покинувших лагерь за это время, в течение отчетного периода оставалось неизвестным.

57. Согласно данным тех же обследований, 42 процента респондентов указали, что не могут вернуться в районы своего происхождения, поскольку их жилье было разрушено или повреждено, из-за того, что их дома занимают другие люди, или из-за отсутствия доступа к основным услугам и других вариантов безопасного, добровольного и достойного обустройства на долгосрочное проживание. В ходе этих обследований внутренне перемещенные лица, затронутые внезапным закрытием лагерей, выделили в связи с этим три основные потребности: жилье, средства к существованию и продовольствие. Женщины и дети составляют 78 процентов тех, кто пострадал от закрытия лагерей.

58. По состоянию на 10 декабря в федеральном Ираке оставались открытыми три официальных лагеря: лагерь «Америя» в мухафазе Анбар и лагерь «Джадах-5» и «Саламия» в мухафазе Найнава. В этих лагерях находится около 26 000 человек. Правительство Ирака сообщило гуманитарным партнерам, что пока эти три лагеря будут оставаться открытыми, однако гуманитарные партнеры готовятся к любому исходу. Многие жители этих трех лагерей — это семьи, которые, по подозрениям, связаны с ИГИЛ. Еще 25 лагерей для внутренне перемещенных лиц, в которых проживают 182 712 человек, оставались открытыми под управлением регионального правительства Курдистана.

59. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжала выступать за безопасное, добровольное, достойное и планомерное возвращение или расселение внутренне перемещенных лиц. Был предпринят ряд совместных и скоординированных действий для привлечения внимания к проблемам, возникшим в связи с внезапным закрытием лагерей, и для получения ясной картины развития событий. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации оказывают жизненно необходимую помощь внутренне перемещенным лицам, покидающим лагерь.

60. Пандемия COVID-19 продолжает создавать проблемы в сфере здравоохранения и другие проблемы для Ирака, при том что регистрируемый правительством уровень передачи инфекции неуклонно снижается. Хотя число зарегистрированных Министерством здравоохранения случаев возросло до 602 938 (включая 12 895 смертей по состоянию на 10 января), показатель излечения превысил 92 процента, а показатель смертности сохранился на уровне около 2,1 процента. По данным правительства Ирака, органы общественного здравоохранения увеличили количество тестов на COVID-19 примерно до 30 000–40 000 ежедневно. В течение отчетного периода ежедневное число зарегистрированных случаев заболевания достигло своего пика, а затем сократилось, что свидетельствует о снижении показателя передачи инфекции (0,86) на всей территории Ирака. По сравнению с началом ноября наблюдалось сокращение связанных с COVID-19 еженедельных заражений на 70 процентов и смертей — на 60 процентов. Количество положительных тестов снизилось до 2,3 процента, а это указывает на то, что в настоящее время достигнут адекватный уровень тестирования. Тем не менее COVID-19 продолжал представлять угрозу для хрупкой национальной системы здравоохранения.

61. Всемирная организация здравоохранения продолжала сотрудничать с правительственными министерствами и ведомствами в контексте проведения кампаний по повышению осведомленности общественности о COVID-19, которыми охвачены миллионы иракцев, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц. Международная организация по миграции (МОМ) оказала поддержку в проведении скрининга и сортировки больных COVID-19 в 28 медицинских учреждениях. Пятьдесят три медицинских работника прошли подготовку по вопросам профилактики и борьбы с инфекциями. Для сотрудников медицинских служб, действующих на границе, была организована подготовка по вопросам международных медико-санитарных правил. Международная организация по миграции оказала поддержку «горячей линии» иракской Верховной комиссии по правам человека в Багдаде, предоставив психосоциальную поддержку тем, кто пострадал от пандемии. На данный момент поддержку получили более 500 человек.

62. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала поддержку уязвимым группам в ключевых сферах обслуживания, включая мелких фермеров и основных работников, путем предоставления медицинских средств индивидуальной защиты и дезинфицирующих

средств. Совместно с Министерством сельского хозяйства и другими партнерами ФАО разработала систему сообщений, отправляемых на мобильные телефоны, о симптомах и профилактических мерах для трудящихся, занятых в цепочке снабжения продовольствием. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказал поддержку в создании четырех изоляторов в родильных домах на севере Ирака для обеспечения безопасных родов для женщин, у которых тест на COVID-19 оказался положительным.

63. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало оказывать поддержку семьям в обеспечении доступа к основным средствам гигиены путем распространения санитарных комплектов и оказания денежной помощи в целях ограничения распространения COVID-19 среди беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев на всей территории Ирака. В период с апреля по декабрь 35 026 семей беженцев и 65 309 семей вынужденных переселенцев (в общей сложности 100 335 семей, или 565 500 человек) обновили оказанную им помощь. Кроме того, УВКБ распространило более 77 780 санитарных комплектов, включая предметы гигиены и санитарии для женщин и девочек репродуктивного возраста, проживающих в лагерях беженцев и внутренне перемещенных лиц.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в предоставлении основных медицинских услуг на всей территории Ирака. 29 ноября иракские органы здравоохранения в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения и ЮНИСЕФ приступили к проведению массовой кампании иммунизации против полиомиелита, рассчитанной на вакцинацию более чем 1,9 миллиона детей в возрасте до пяти лет. 22 ноября Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения совместно с Министерством здравоохранения приступил к осуществлению Национальной стратегии планирования семьи, направленной на удовлетворение сохраняющихся у женщин потребностей в области планирования семьи. Эта стратегия является многосекторальной и охватывает все соответствующие министерства, религиозные учреждения, средства массовой информации и организации гражданского общества.

65. В рамках своей программы стабилизации Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала осуществление важнейших проектов по восстановлению критически важной инфраструктуры и обеспечению граждан средствами к существованию. В девяти медицинских учреждениях в восьми мухафазах были завершены восстановительные работы, в результате которых было создано 160 изоляторов, а в четырех медицинских учреждениях в четырех мухафазах работы продолжают. Разработанный ПРООН Механизм финансирования для стабилизации в Ираке достиг в ноябре важнейшей вехи, когда правительство Ирака и международные партнеры одобрили его продление еще на три года, до 2023 года — переходного года, когда ответственность за удовлетворение потребностей в стабилизации будет возложена на правительство Ирака. На сегодняшний день Механизм оказал поддержку более чем 10 миллионам иракцев в пяти освобожденных мухафазах (Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин).

66. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) продолжала оказывать поддержку усилиям по стабилизации и восстановлению в Ираке. Благодаря ООН-Хабитат было восстановлено 86 домов, которым был нанесен структурный ущерб; 265 домов, в которых не обеспечены адекватные базовые коммунальные услуги, были подключены к улучшенным сетям водоснабжения, обеспечивающим регулярную подачу воды для примерно 1600 внутренне перемещенных лиц, беженцев и затронутых

конфликтом членов общин; для 200 репатриантов были созданы рабочие места; 521 семье езидов, возвращающихся в Синджар, для обеспечения гарантий владения жильем были выданы свидетельства, подтверждающие, что они ранее проживали в соответствующих домах, а для того чтобы отметить завершение строительства футбольного поля в западном Мосуле, был организован недельный спортивный фестиваль с участием молодежи и детей. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры оказала поддержку усилиям по стабилизации, передав 15 восстановленных школ в мухафазе Салах-эд-Дин, оборудованных школьной мебелью, а также материалами, необходимыми для реагирования на COVID-19.

67. Всемирная продовольственная программа приступила к осуществлению в Басре проектов по обеспечению населения средствами к существованию в сельских районах, уделив приоритетное внимание некоторым из беднейших общин. Эти столь необходимые проекты направлены на обеспечение доступа к воде и способности противостоять последствиям изменения климата — в тех краях, где домашние хозяйства в наибольшей степени страдают от изменения температуры и количества осадков.

68. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расчистила более 135 000 кв. м земель в сельскохозяйственных районах мухафаз Анбар и Найнава, которые были заминированы взрывоопасными боеприпасами во время оккупации ИГИЛ. Для оказания поддержки внутренне перемещенным лицам, которым грозит закрытие лагеря, в Саламие, мухафаза Нинава, были предоставлены гигиенические наборы, содержащие информацию об опасности взрывоопасных предметов. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала подготовку 12 сотрудников полиции из полицейского департамента Министерства внутренних дел по вопросам обезвреживания взрывоопасных предметов и самодельных взрывных устройств.

IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

A. Обновленная информация о мерах безопасности

69. Департамент по вопросам охраны и безопасности отслеживал ход развития событий на всей территории Ирака и принимал меры в целях уменьшения рисков, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать свою деятельность. Для того чтобы персонал Организации Объединенных Наций всегда был в курсе принимаемых мер предосторожности, продолжалось регулярное распространение сводок и предупреждений по вопросам безопасности, включая трансляции, связанные со вспышкой COVID-19.

70. Департамент по вопросам охраны и безопасности ежедневно оказывал поддержку в среднем 31 действующей на территории страны полевой миссии — тем, в которых уровень риска оценивался от среднего до высокого. Тесная координация и взаимодействие с правительством принимающей страны по-прежнему способствуют обеспечению надлежащего обмена информацией и необходимой поддержки в плане безопасности в контексте операций Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается передвижения и получения разрешений на доступ в районы, которые все еще затронуты ограничениями, введенными в связи со сдерживанием распространения COVID-19.

В. Объекты Миссии, ее материально-техническое обеспечение, авиация, финансовые и правовые вопросы

71. Миссия продолжает принимать все необходимые меры для предотвращения распространения COVID-19 и снижения рисков заражения этим вирусом в жилых комплексах и служебных помещениях Организации Объединенных Наций. Миссия повысила степень своей готовности к оказанию медицинских услуг, обеспечив проведение непосредственно на месте тестирования на COVID-19 с использованием недавно приобретенного Организацией Объединенных Наций оборудования; заключив договор со специализированной группой на оказание поддержки в обеспечении функционирования изоляционных и лечебных боксов; подписав соглашения с больницами в Эрбиле и Дахуке об оказании помощи пациентам средней степени тяжести и пациентам, находящимся в критическом состоянии, а также проведя переговоры с соседними странами о порядке медицинской эвакуации сотрудников Организации Объединенных Наций. Будучи уверена в своей надлежащей готовности на случай кризиса, Миссия смогла возобновить осуществление проектов по проведению строительства и ремонта в жилых комплексах и служебных помещениях Организации Объединенных Наций при соблюдении строгих протоколов охраны здоровья и обеспечения безопасности.

72. Миссия продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку в выполнении мандата Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта».

V. Замечания

73. Я приветствую завершение работы над избирательным законодательством, без которого невозможно продолжение подготовки к досрочным выборам. Еще предстоит проделать важную работу, включая принятие закона о Федеральном верховном суде и достижение соглашения о членском составе Суда, которые необходимы для удостоверения результатов выборов. Все заинтересованные стороны Ирака несут ответственность за то, чтобы подготовительные мероприятия, включая отбор персонала для проведения выборов, продолжались и оставались свободными от политического вмешательства на всех этапах. Это жизненно важно для укрепления доверия к выборам и их результатам. На всех лежит доля ответственности за то, чтобы содействовать созданию условий, способствующих проведению всеохватных, прозрачных и заслуживающих доверия выборов. МООНСИ и ПРООН расширяют свою деятельность по оказанию технической помощи в проведении выборов, и я выражаю в связи с этим признательность государствам-членам за их щедрые взносы. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо привержена оказанию более активной поддержки в проведении предстоящих выборов в соответствии с резолюцией [2522 \(2020\)](#) Совета Безопасности.

74. Экономика Ирака по-прежнему страдает от отсутствия фундаментальных реформ, падения мировых цен на нефть и пандемии COVID-19. Предложения по экономической реформе, содержащиеся в предложениях правительства Ирака по экономической реформе, являются обнадеживающим первым шагом на пути к решению этой проблемы. Быстрое осуществление предлагаемых реформ имеет огромное значение, и для их успешной реализации потребуются широкий политический консенсус.

75. Призываю федеральное правительство и правительство Иракского Курдистана, а также Совет представителей сотрудничать и преодолевать свои разногласия, действуя в интересах всех иракских граждан. Срочно требуется найти устойчивые решения.

76. На Ирак продолжают влиять и глобальные проблемы в области здравоохранения, связанные с пандемией COVID-19. Я высоко оцениваю коллективные усилия иракских медицинских работников и государственных должностных лиц, направленные на снижение уровня передачи инфекции за счет оказания поддержки в плане жизнеобеспечения, более активного тестирования и принятия других мер. Организация Объединенных Наций будет продолжать сотрудничать с правительством Ирака и другими партнерами в решении проблемы COVID-19 в стране.

77. Пандемия COVID-19 высветила необходимость глобальной солидарности и более широкого международного сотрудничества, и ею необходимо воспользоваться для того, чтобы добиться фундаментальных изменений. Меня обнадеживает двустороннее и многостороннее взаимодействие правительства Ирака с международными партнерами, в том числе в сферах безопасности и экономики. Соглашения о партнерстве, направленные на укрепление отношений между региональными и стратегическими партнерами, следует соблюдать и использовать в качестве важных элементов конструкции для создания прочных альянсов против угроз международному миру и стабильности. С трансграничными угрозами и терроризмом следует бороться коллективно при уважении территориального суверенитета соответствующих государств и на основе принципа добрососедских отношений.

78. По-прежнему вызывают озабоченность непрекращающиеся нападения на дипломатические представительства и автоколонны в Ираке. Я вновь обращаюсь с призывом к правительству Ирака предпринять, в сотрудничестве со всеми влиятельными сторонами, дальнейшие согласованные усилия в целях обеспечения защиты всех дипломатических представительств и персонала в Ираке, решительно и оперативно реагировать на нарушения безопасности и привлекать к ответственности виновных в этих нападениях. Все субъекты, работающие в сфере безопасности, обязаны сотрудничать с правительством Ирака в его усилиях по укреплению государственного контроля.

79. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают проблемы, с которыми иракцы сталкиваются в своем стремлении осуществить свои права на свободу выражения мнений и мирные собрания. Федеральное правительство и региональные правительства Курдистана обязаны защищать и уважать свободу выражения мнений и мирных собраний. Уважение основных свобод является неотъемлемым компонентом укрепления доверия общества к государственным институтам.

80. По-прежнему вызывает озабоченность сохраняющаяся безнаказанность, особенно в том, что касается похищений, пыток и целенаправленных убийств протестующих и активистов. Призываю правительство Ирака, помимо установления судьбы и местонахождения протестующих и активистов, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести, обеспечить привлечение к уголовной ответственности виновных.

81. Взаимодействие правительства Ирака с Комитетом по насильственным исчезновениям заслуживает высокой оценки. Рекомендации, вынесенные в заключительных замечаниях Комитета, открывают перед Ираком возможности для принятия конкретных мер по решению проблемы насильственных исчезновений с помощью эффективных институциональных и законодательных мер. В этом

плане принятие законопроекта о защите от насильственных исчезновений в соответствии с положениями Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений стало бы важным шагом в деле содействия привлечению к ответственности виновных и в деятельности по поиску исчезнувших лиц.

82. Я разделяю поставленную правительством цель положить конец кризису, связанному с вынужденным перемещением населения в Ираке, но вновь заявляю, что нового кризиса в форме вторичного перемещения следует избегать любой ценой. Возвращение внутренне перемещенных лиц должно быть добровольным, безопасным, достойным и информированным, и при этом должны быть обеспечены условия, делающие возможными реинтеграцию и нахождение долгосрочных решений. Организация Объединенных Наций придерживается своего обязательства оказывать правительству Ирака содействие в достижении долгосрочного решения в интересах всех уязвимых перемещенных лиц и репатриантов в Ираке, в том числе путем поддержки мер по обеспечению социальной сплоченности.

83. В заключение хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанный самоотверженный труд по выполнению мандата Организации в это беспрецедентное время и в сложных условиях. Хотел бы также выразить искреннюю признательность моему заместителю Специального представителя Элис Уолпол за ее самоотверженную службу в Организации Объединенных Наций в Ираке с 2017 года.
