



安全理事会

Distr. General
18 January 2021
Chinese
Original: English

2021年1月15日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年1月13日星期三召开的关于“马里局势”的视频会议上负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作通报的副本；以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、尼日尔(代表安全理事会的三个非洲成员国——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯)、挪威、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。马里代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
塔里克·拉德卜(签名)



附件一

负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫通报

[原件:英文和法文]

我一直很荣幸也很高兴向安全理事会介绍秘书长关于马里局势的最新报告(S/2020/1281)。

在2020年10月8日的上一次通报会上,我有机会向安理会介绍了任命过渡期总统、任命总理和组建政府的最新情况(见S/PV.8765)。在本报告所述期间,为成立全国过渡理事会进行了谈判,该理事会很晚才任命成员,直到11月9日选举全国人民救赎委员会前副主席马利克·迪奥上校为主席后才成立。

我高兴地重申,全国过渡理事会将作为过渡期间的国民议会,负责批准政治、体制、选举和行政改革,这些改革对于巩固民主和成功举行可信选举、从而恢复《过渡宪章》规定的宪政秩序至关重要。尽管全国过渡理事会很晚成立,但其成立并没有使包括马里民间社会代表在内的政治行为体达成必要的共识。正是在建立过渡机构方面缺乏共识这一事实加剧了社会经济状况的恶化,导致各个部门多次罢工。

虽然所有马里人都赞成打击导致该国经历各种危机的腐败和有罪不罚现象,但最近针对多名个人的逮捕令如果在执行时不严格遵循法治,就有可能模糊对真相的追求。正如我一再指出的那样,过渡期让马里有真正的机会摆脱政变后政治危机的恶性循环。

正如安理会成员所知,指定的18个月过渡期已经过去了将近4个月。然而,就和平与稳定的要素达成最低限度的共识永远不会太晚,因为这关系到马里的未来。从这个角度来看,国际社会随时准备通过联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟和法语国家国际组织为过渡机构提供支持。

自2020年8月18日以来,对巴马科进行了几次访问并在该地举行了几次会议。《马里和平与和解协议》监测委员会继续进行斡旋,最近政府与签署协议的运动之间的磋商令人鼓舞。我们应该指出,主要司法官员,特别是法院院长、检察官和首席书记官长访问基达尔,组织2020年12月31日举行的新州长庄严宣誓就职仪式,就属于这种积极动态。已经将近10年没有在基达尔举行这样的活动了。

和世界上其他国家一样,过去三个月里2019冠状病毒病(COVID-19)疫情在马里呈上升趋势。前非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚总统以及反对派前领导人苏迈拉·西塞阁下相继过世,最能说明这一点。驻马里的联合国工作人员也未能幸免于疫情,尽管局势仍在掌控之中。除了COVID-19造成的这种暗淡局面之外,我们还必须指出,前总统穆萨·特拉奥雷和阿马杜·图马尼·杜尔以及前总理莫迪博·凯塔等马里知名政治人物过世。

尽管国际部队在打击恐怖分子方面取得了重大成功,但马里和该地区的安全环境仍然令人担忧、难以预测,三国边境地区一再发生袭击事件,造成许多平民丧生,包括1月2日在瓦拉姆省造成100多名尼日尔人死亡。面对这些多方面的挑战,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)继续调整并加强自身能力,以更好地应对其任务授权中规定的两个战略优先事项。

关于该国中部的族群间暴力, 马里稳定团仍然致力于支持该国政府的地区稳定战略。其调整计划正在取得重大成果, 增加了临时基地并加强了专门保护平民的巡逻。正是出于同样的关切, 马里稳定团和联合国各机构正在支持区域和解支助组促进社会融合以及冲突预防和管理。此外, 马里稳定团与Guina Dogon和Tabital Pulaaku开展了联合实地考察, 以便在确定为优先事项的局部冲突地区或地点推进族群间和解进程。

对马里人来说, 正如2020年是充满挑战的一年, 2021年首先应该是充满希望的一年。尽管我刚才提到, 在关于任命政府和全国过渡理事会成员的整个谈判过程中缺乏共识, 但应该满意地指出, 所有过渡机构今天都在运作。

关于《和平与和解协议》, 2020年12月18日, 签署方通过了新修订的优先行动路线图, 以加快《协议》的执行。该路线图是以协商一致方式达成的, 相当全面, 将在定于2021年1月19日举行的协议监测委员会第四十二届会议上提出。指导制定路线图的心态和积极态度让我们有理由感到乐观, 尽管这种乐观必须是审慎的。

过渡政府不止一次表示重视选举, 选举工作已经开始。然而, 应当重申, 过渡成功与否, 取决于能否进行政治、体制、选举和行政改革, 以期举行结果能为大多数马里人所接受、包容各方的可信选举。无论国际社会如何鼓励和支持这一进程, 如果不是出于马里政治行为体的意愿, 都必定不可行。

在担任马里问题特别代表兼马里稳定团团长五年后, 不论曾经怎样焦急或是现在有多沮丧, 我都心存希望: 这一机会之窗不会再次错失。

附件二

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢安纳迪夫特别代表所作通报。结合秘书长报告,我愿强调以下几点:

一是马里过渡进程总体顺利推进,在组建过渡政府和全国过渡委员会,落实《和平与和解协议》等方面取得积极进展。马里各方要以国家和人民利益为重,把握好这一关键时期,在国家机构组成、选举筹备等关键问题上凝聚共识,为明年大选和长远发展奠定良好基础。同时要履行承诺,继续落实好《和平与和解协议》,加快武装部队改制和重新部署,推动北部发展区等问题。

非盟和西共体在化解马里危机、推进过渡进程方面发挥了引领作用。联合国和国际伙伴应同区域和次区域组织加强协调,形成合力,共同维护马里和平稳定。

第二,持续推进反恐行动。萨赫勒五国集团(G5)联合部队在马反恐行动取得一些进展。同时恐怖极端势力仍盘踞在马北部、中部地区,频繁发动袭击。反恐工作不容松懈。中方支持联马团根据授权为萨赫勒五国联合部队提供支持,支持马里过渡政府继续积极参与萨赫勒五国集团反恐行动。

联马团去年多次遭遇恐怖袭击,中方强烈谴责袭击事件,要求立即展开调查,把凶手绳之以法。同时要切实落实好安理会第2518号决议,加强对联合国维和部队安保措施,切实维护维和人员安全。

第三,努力消除动荡根源。马里面临政治动荡、粮食短缺等多重挑战,新冠肺炎疫情进一步加剧经济困难,马国内60多万人无法返回家园,300万人需要紧急粮食救援。马里过渡政府要担负自身责任,在安全、发展等领域加大投入,努力恢复经济,推进可持续发展,为民众提供基本生活保障和安全保障。

秘书长日前任命萨赫勒发展问题特别协调员。中方期待特别协调员发挥积极作用,同联合国相关机构及国际伙伴一道,协调推进地区安全、人道和发展等方面行动,提供更多资金技术支持,切实促进马里及地区可持续发展,消除动荡根源。

长期以来,中方坚定支持马里经济社会发展,疫情以来向马提供多批抗疫物资、紧急粮食援助,近期向马派出第27批医疗队。中方克服疫情困难成功实施援马里职业培训中心、卡巴拉大学城等项目。中国积极落实向非盟提供1亿美元无偿军事援助,通过多双边渠道向萨赫勒五国联合部队提供无偿军援。中国—联合国和平发展基金也资助联马团有关合作项目。中方愿同国际社会一道努力,继续为马里和平发展作出贡献。

附件三

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫的通报,并表示爱沙尼亚全力支持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作。

马里18个月的过渡期已过去四月有余。我们注意到迄今已采取的步骤,包括组建过渡政府和全国过渡委员会。签署和平协议的武装团体首次派代表参加会议,为开展更具包容性的政治进程提供了机会。但是,现在是采取行动的时候。我们敦促各方采取具体步骤,为在马里实现和平这一共同目标而携手努力。必须将所有社会群体都纳入这一进程。

我们呼吁过渡当局加紧实施必要的体制和治理改革,为过渡期结束时举行总统和议会选举做准备。维护法国的法治和宪政秩序至关重要。

我还谨强调妇女充分、平等、切实参与政治进程以及社会的各个方面的重要性。让妇女的声音在决策过程的每个阶段都得到倾听,并确保其代表性,将有助于为马里实现和平创造更加包容和稳定的条件。

我谨赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体坚定支持马里的政治过渡,并就此进行协作。区域组织可以在支持政治过渡方面发挥不可或缺的作用。

马里的总体安全局势依然令人极为关切。我们感到极为震惊的是,国家和国际安全人员遭连环袭击,恐怖分子和武装团体蓄意袭击平民。爱沙尼亚将继续为马里稳定团、欧洲联盟马里培训团、法国领导的“新月形沙丘”行动及其特别行动“塔库巴特遣队”做出贡献,从而在反恐斗争中尽一己之力。

然而,实现马里和平的国际努力,包括在萨赫勒联盟框架内所做的努力,只是为了支持马里当局。只有拿出明确的政治意愿并与马里各方充分合作,才能在该国各地建立稳定、持久和适当的国家机构。

我谨重申,我们坚信,《关于在马里实现和平与和解的阿尔及尔协议》依然是以政治手段解决马里冲突的基础。协议监测委员会能够在中断五个月并于11月复会,是积极的迹象,我们对所进行的讨论感到鼓舞。现在各方需要在政治上表现出充分的自主意识,采取具体步骤执行《协议》。

我要谈一谈问责问题。严重侵犯和践踏人权行为的持续增加令人震惊,也是完全不可接受的。至关重要的是,要打破有罪不罚循环,确保将所有侵犯和践踏人权或违反国际人道法的人绳之以法。和解和重建社会内部的信任是实现持久和平的唯一途径。

我们强烈敦促马里当局对所有袭击平民事件进行全面调查,包括调查对国家全部队的指控。我们注意到已经进行了一些审判,并鼓励继续这样做。我们还鼓励马里当局考虑马里国际调查委员会最近报告中提出的建议。必须尽一切努力建立一个透明和充分运作的司法系统。

最后,我谨表示,我们继续关注马里严峻的人道主义局势。我们呼吁所有相关方允许最需要帮助的人获得人道主义援助。

附件四

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢特别代表安纳迪夫的通报。我尤其要感谢他过去五年来作为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长所做的工作。

10月，安理会重申了优先事项：开展政治和体制改革以举行选举、执行《马里和平与和解协议》、稳定马里中部和打击恐怖主义。当前，情况似乎有所改变。目前的氛围有利于和平协议的执行工作取得进展。协议监测委员会的会议已恢复举行。签署小组成员成为了政府的一员。各方商定了一份路线图，其中包括我们制定的关于将前叛乱分子纳入国家部队、进行机构改革和发展北部地区的目标。除了这些承诺之外，安理会期望在6月份延长马里稳定团的任务期限，从而取得具体成果。我知道马里各方都充分认识到这一点。

关于马里中部的稳定，打击有罪不罚现象方面的初步成果令人鼓舞，包括启动诉讼程序和举行听证会。需要开展更多的工作来实现持久的和解。马里稳定团继续发挥有益的作用，尤其是通过与马里军队和社区对话方案协调的军事行动。

在反恐领域，在波城峰会一年后，总体评价是积极的。包括几名高级领导人在内的许多恐怖分子已被消灭。通过在尼亚美设立一个联合指挥所，“新月形沙丘”行动、国家武装部队和萨赫勒五国集团联合部队之间的协调有所改善。尽管出现了政治方面的变化，但马里军队仍然全力以赴。

然而，许多挑战依然存在。去年是过去十年中马里中部死亡人数最多的一年，当地的危机已经根深蒂固。最近一些袭击不幸地夺去了几名法国士兵的生命，并表明恐怖组织仍然可以造成巨大伤害。在全境恢复国家和公共服务的努力仍然不够。

这些喜忧参半的结果驱使我们加大努力。在采取安全措施的同时，必须向民众恢复行政管理和各项服务。这些努力将有可能恢复国家、地方当局和当地居民之间的信任，并打击恐怖分子的势力。应特别关注发展项目和人道主义援助，同时铭记萨赫勒联盟采取的综合办法。维护人道主义空间以及保护人道主义和卫生工作者至关重要。法国赞扬欧洲联盟及其成员国在这些领域的工作。

在军事领域，随着塔库巴特遣部队加大开展工作，近几个月各项努力国际化的趋势仍在继续。马里武装部队必须加紧重建，同时保持其行动承诺。欧洲联盟马里培训团最近扩大了行动范围，可以帮助马里武装部队的重建。萨赫勒五国集团联合部队也发挥着关键作用，应该得到包括联合国在内各方的更多支持。我们欢迎马里稳定团通过欧洲联盟资助的三方机制提供支持。但我们必须更进一步。

最后，必须继续执行马里稳定团的适应计划，以加强其效力。我鼓励派遣国积极响应秘书处的请求，填补部队的能力缺口。

在这个决定性的时期，需要协商一致的和平政治氛围。马里不能允许只会破坏过渡目标的分裂，特别是破坏2022年3月的选举。在这方面，法国支持西非国家经济共同体的努力，它再次访问巴马科，评估选举的组织情况。

附件五

印度常驻联合国副代表高志远的发言

首先,我要感谢负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生就马里的政治和安全局势所作的深刻通报以及他关于马里稳定团活动的最新情况介绍。

我对最近多名马里国防人员、马里稳定团维和人员和法国士兵不幸身亡表示哀悼。我们不应忽视的是,马里危机的种子是在2011年利比亚冲突中播下的。一些作战人员返回马里北部,武器从利比亚扩散至各处,推动了北部的图阿雷格人叛乱。

2012年政变和推翻文官政府的主要原因是据称马里北部局势处理不当。2013年初马里南部的恐怖主义和极端主义武装团体的攻势让局势进一步恶化。马里稳定团从非洲主导的马里国际支助团手中接管了局势。

尽管马里稳定团存在了近八年,国际社会尤其是法国不断地努力,但马里正在目睹2012年事件的重演。政治局势仍然岌岌可危,马里政府缺乏能力和资源,马里中部和北部的安全局势仍然令人担忧,支持伊斯兰与穆斯林组织和撒哈拉伊斯兰国等恐怖团体的实力不断增强,针对平民、马里稳定团、马里国防和安全部队、国际部队和人道主义机构的袭击继续有增无减。

马里稳定团肩负过于重大的任务,而它缺少相称的资源,这正在影响其运作。因此,在讨论马里和马里稳定团的状况时,我们必须认识到助长该国漫长危机的因素。在这方面,我想发表几点意见。

马里过去三个月来的政治动向使人们对今后这段时间持谨慎乐观态度。文职总统和总理的任命、过渡政府的组建、过渡宪章和路线图的颁布以及由121名成员组成的全国过渡理事会的成立都是令人欢迎的事态发展。过渡政府还表示致力于推进《马里和平与和解协议》的执行,并在全国过渡理事会中接纳了来自北部的利益攸关方。虽然执行和平协议对北部的稳定至关重要,但当局必须同等重视马里中部的问题。

第一,需要快速推进体制、政治和选举改革,以实现到18个月过渡期结束时举行选举这一宏伟目标。包容性全国对话提出的建议为就全国性重要问题建立共识奠定了基础。我们欣见,非洲联盟(非盟)设立了过渡期支助小组,西非国家经济共同体(西非经共体)设立了后续行动委员会,希望未来数月能取得积极进展。

第二,重建国家存在和国家权威对于实现马里和平与稳定具有根本意义。国际社会应支持马里努力切实恢复国家机构、文职行政当局和司法实体,特别是在马里北部和中部。为此,对文职机构进行培训和能力建设以及为当前解除武装、复员和重返社会进程提供支助将具有重要意义。马里国防和安全部队的行动需要马里稳定团的持续支持。

第三,我们注意到秘书长关于马里稳定团的行动、安全挑战和过渡计划——包括可能的撤离战略——的最新情况通报(S/2020/1282)。马里稳定团为和平进程提供政治和军事支持,采取建立信任措施,在稳定马里安全局势方面发挥着重要作用。我们赞扬马里稳定团维和人员在这些复杂和困难的情势下所作的努力。

第四, 要想马里稳定团更有效地履行任务授权, 就必须为它提供充足的资源。资源减少的同时却提高期望, 结果适得其反。我国政府将考虑秘书长关于向马里稳定团部署航空资产的提议。印度还曾经于2013年向非洲人主导的马里国际支助团基金捐款100万美元。

第五, 马里或萨赫勒地区任何其他国家都无法单独应对恐怖主义威胁。因此, 萨赫勒五国集团联合部队需要安理会和国际社会提供更强有力的支持。

第六, 我们支持西非经共体和非盟发挥调解作用, 力求恢复宪政秩序。秘书长特别代表应继续与西非经共体和非盟密切合作, 在过渡期内向过渡政府提供一切可能的援助。

印度认为, 在这个关键时候, 国际社会的持续支持对马里至关重要。就印度而言, 我们已为马里的各种发展项目, 包括能源部门的项目, 提供总计3.536亿美元的软贷款。

印度还在《印度技术和经济合作方案》框架内为马里官员提供大量培训名额。马里是《最不发达国家免关税优惠计划》的受益者之一, 其对印度的出口近95%享受零关税。今年早些时候, 印度还向马里提供至关重要的药品, 以帮助它抗击2019冠状病毒病疫情。

在西非经共体和非盟承认马里过渡政府之后, 印度给予了全力支持。印度还支持马里继续成为民主政体共同体理事会的成员。

最后, 我谨重申, 印度致力于帮助马里克服当前政治和安全危机。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢负责马里问题秘书长特别代表安纳迪夫先生所作富有启发性的通报,并感谢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)所做重要工作。爱尔兰自豪地成为马里稳定努力的部队派遣国。

正如我们今天上午听到的那样,马里稳定团在马里的存在仍然至关重要。马里境内的暴力程度令人震惊。我们确认,需要作出更多努力来保护人的生命。因此,该特派团应当有必要的能力和资源来完成其使命。

我们欢迎继续执行马里稳定团的适应计划。具体而言,我们支持积极主动地保护马里中部平民的目标。我们鼓励尽快全面实施该计划。

我向最近在马里遇害人员,包括马里稳定团和法国武装部队成员,表示最深切的哀悼。我向所有为马里和平与安全献出生命的人致敬。

马里正处于一个重要关头。爱尔兰非常欢迎在建立过渡政府和机构方面取得的进展。我们赞扬西非国家经济共同体和非洲联盟在支持这一过渡方面展现的领导能力。今天,我们鼓励所有马里人继续努力确保由文官领导的过渡取得成功,并且恢复宪政秩序。我们呼吁过渡政府努力在18个月的时限内举行包容、透明、自由、公平和可信的选举。

马里现在有一个真正的机会朝着包容、持久和平的方向取得进展。恩多总统的新年贺词带来了希望,指明了前进道路。我们期待将这些承诺转化为行动。

我谨概述一些需要且可能取得进展的领域。我们知道,许多马里人也赞同这一看法。

执行《马里和平与和解协议》仍然至关重要。我们非常欢迎过渡内阁纳入民间社会代表,以及首次纳入签署该协议各运动的四位代表。我们认为,这为推进和平进程提供了机会。马里稳定团持续支持调解和部族和解努力对于预防冲突和建设和平的努力至关重要,它们将强化该计划的执行工作。

我谨强调并欢迎采取步骤,以加大妇女对和平进程的参与。今天上午,我们听到若干发言者提到了这一点。我们呼吁加大妇女对政治过渡的参与力度。妇女的参与将有助于巩固这一进程。展望未来,我强调,必须鼓励和支持妇女作为选民、候选人和社区代表充分、平等、切实地参与。这符合马里的利益。我国与墨西哥一道担任妇女与和平与安全非正式专家组共同主席,打算跟踪、监测进展,并且有望为其提供支持。

我们继续对暴力程度,包括部族间冲突以及我们今天上午听到的恐怖活动引发的暴力感到关切。我们还确认,单靠治安努力无法解决这些挑战。我们必须帮助消除动荡根源,共同努力支持可持续和包容性发展。这必须是我们所有努力的核心所在。我们还必须采取行动,在马里促进善治、法治和人权,加强民主机构。

恢复国家权威显然是马里安全不可分割的一部分。在这方面,马里稳定团对马里安全部队和司法当局的支持发挥了重要作用。我们还欢迎努力推进解

除武装、复员、安置和重返社会进程，并强调需要考虑把儿童保护纳入这项工作的主流。

爱尔兰注意到马里问题国际调查委员会的报告，并鼓励该国政府作出全面回应。终止有罪不罚现象对于打破冲突循环必不可少，并且重要的是，这也是树立对国家机构的信心所必需的。我们坚决支持秘书长关于调查侵犯和践踏人权行为的呼吁。

我们仍然对人道主义局势的恶化感到特别关切，我们知道2019冠状病毒病加剧了这一状况。暴力、流离失所的加剧、日益严重的粮食不安全和气候变化的不利影响都产生了影响。缺乏受教育机会，特别是少女缺乏受教育机会仍然是一项重要挑战，并且我要说，这也是一种风险。我们呼吁该国政府解决冲突中性暴力问题，确保幸存者有机会获得司法救济和服务，包括性保健和生殖保健服务。当然，也要追究施暴者的责任。我们呼吁各方支持人道主义行动，遵守人道主义原则，为向有需要者运送基本援助物资提供便利。

爱尔兰特别关注气候变化对马里安全局势的不利影响。去年，我们荣幸地与马里和尼日尔一道，主持了关于联合国维和行动和畜牧活动造成的不安全问题的会议。我们认为，我们必须做更多工作，将当前和预计会出现的气候相关威胁纳入我们在马里的分析和行动。我们与尼日尔合作，加深安全理事会对气候与安全之间联系的理解，希望借此聚焦萨赫勒地区以及这些联系造成的特殊挑战。

最后，我呼吁所有联合国会员国确保马里稳定团拥有全部必要资源，以便其能够继续落实核心优先事项，即保护平民和支持实现马里和平。我国爱尔兰从亲身经历中了解到，通往和平的道路崎岖难行，但和平是有可能实现的，应该为此全力以赴。我们知道并且很清楚，马里负有重大责任，应奋起应对这些复杂的挑战和义务，并且我们要重申，我们支持在这条道路上扶助马里。正如安纳迪夫先生今天所说的那样，我们大胆希望，这条道路会为马里和马里人民指明一个更加光明和稳定的未来。

附件七

墨西哥常驻联合国副代表阿莉西亚·布恩罗斯特罗·马谢乌的发言

[原件:西班牙文]

我感谢安纳迪夫特别代表的通报,通报提醒我们注意为实现马里和平仍须应对的挑战。我也要祝贺联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)为和平所做的工作,并代表我国对其一名成员不幸丧生表示慰问。

墨西哥认识到,该国政府必须承诺遵守《过渡宪章》并考虑其对《马里和平与和解协议》执行工作的全部影响。这是推进民族和解的唯一可行选择。上个月成立全国过渡理事会,为这方面的筹备工作奠定了体制基础:马里社会要求并且应该实现的民主过渡。重要的是,在安全理事会的支持和国际社会的合作下,启动立法工作并设立了必要的机构,以便在商定的时限内组织选举。

鉴于当前局势的脆弱性,马里稳定团应该进行斡旋,确保过渡进程包容各方,不会使马里政治行为体之间产生新的敌意。因此,应当与非洲联盟和西非国家经济共同体等区域组织开展密切合作。

墨西哥欣见九名妇女参加了去年11月的协议监测委员会会议,但该会议上妇女仅占与会者的31%。妇女参与人数应该超过配额。因此,秘书长今后的报告最好能为我们提供更多定性数据,以便更好地评估妇女在和平进程和马里政治生活中发挥的作用。这样的数据将使我们能够评估妇女在这些进程中的出席和参与度,并将有助于我们证实,确实正在创造包容各方的条件。

此外,我国感到愤慨的是,侵犯儿童权利的行为继续发生,而且普遍不受惩罚。墨西哥明确谴责武装团体招募儿童的行为,并呼吁国家当局遵守其国际承诺,调查和惩罚犯下这些令人不可接受的罪行的人。

司法救济对于促进马里人内部和解至关重要。国际社会必须支持加强该国的司法机构,并且国家当局必须尊重这些机构的独立性,不得从这些机构中谋取政治利益。

不幸的是,恐怖团体的活动和族群间暴力继续造成平民死亡并破坏整个族群的生计,特别是在马里中部和北部。我们关切地注意到这一暴力活动扩大的趋势。特别严重的是,最近几个月,据报在该国南部发生了简易爆炸装置袭击事件。所有派驻军事力量的国际行为体以及马里政府进行协调,对于防止暴力事件进一步升级至关重要。

小武器、轻武器和简易爆炸装置的扩散仍然是一项重大挑战。我们赞赏马里稳定团在这一领域的努力,但这些努力不足以有效打击这一严重损害马里社会的祸患。

作为马里制裁委员会主席,墨西哥表示愿与安全理事会成员保持密切合作,并与区域组织和邻国进行长期对话。制裁制度应该为内部政治进程提供支持,而不仅仅是没有具体目的的行政事务。

附件八

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:法文]

我谨代表安全理事会的三个非洲成员——尼日尔、肯尼亚和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1),向负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生致以崇高的敬意,感谢他所作的出色通报和他本人为实现马里持久稳定而作出的努力。

过渡当局成立已近四个月,现在应该回顾一下兄弟国家马里已经完成和尚待完成的工作。毫不夸张地说,过渡当局成功地努力改善了政治氛围,这在不久前还令我们感到非常关切。

两天前,在我们审议秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2020/1293)时,特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任向我们坦率通报了该地区的局势,尽管该地区的安全局势令人严重关切,但当地政治进程充满希望(见S/2021/43)。必须指出,所取得的进展归功于那些组织了和平选举的国家以及支持这一进展的西非国家经济共同体(西非经共体)和西萨办等机构。

特别是关于马里,我谨代表A3+1国家,赞扬马里过渡当局作出努力,在组织选举,从而标志该国恢复正常宪法秩序的进程中执行《和平协议》。A3+1还欣见,建立过渡机构的工作已经完成,《和平协议》各方于2020年12月18日制定了执行协议的最新优先行动路线图,为修订《宪法》和审查关于地方当局和地方警察部队的立法设定了最后期限,对安全防卫部队重组概念作出预期的澄清,在该国北部地区开发区框架内采取和预设措施,采取了与和解和正义有关的措施,打击有罪不罚现象取得了显著进展,该国中部安全局势趋稳以及萨赫勒五国集团及其联合部队发挥了作用。

我谨代表A3+1,感谢欧洲联盟(欧盟)及其成员国通过联合国人权事务高级专员办事处在执行人权合规框架方面提供的宝贵支持,以及它们额外提供的支持。自2020年6月3日以来,欧盟在巴马科为萨赫勒五国集团联合部队提供了一个指挥所,这是我们欢迎的另一成就,因为它很重要。在过渡的这一关键阶段,马里需要所有人的支持,使上述进展不可逆转。

因此,正如马里新当局迄今所主张的那样,应尽一切努力确保下一次选举是自由、透明和包容的,因为近年来,选举争端经常成为严重动摇马里国家的危机的根源。我们希望,西非经共体马里问题高级代表古德勒克·乔纳森先生最近对马里的访问将有助于为组织此类选举铺平道路。无疑,定于明年2月在阿布贾举行的西非经共体首脑会议将把重点放在协助马里过渡上。

我们还欢迎马里当局有意愿重振马里军队,以使其能够更好地确保其在捍卫马里领土主权和完整方面的主导作用。马里军队已经在取得打击邪恶势力的胜利。它还参与了与其盟国的所有联合行动。

我还要代表A3+1向马里稳定团继续作出成功努力致敬,并对其部队的人员损失表示遗憾,这些人员损失要么是武装恐怖团体懦夫般的袭击造成的,要么是2019冠状病毒(COVID-19)大流行的结果,第二波疫情对该区域各国来说可能比第一波更令人担忧。在这方面,打击恐怖主义和暴力极端主义仍必

须是一个优先事项, 不仅对马里, 而且对整个非洲都应如此, 那里的恐怖主义趋势令人十分关切。特别是, 在主要供给线上使用简易爆炸装置的做法令人关切。

因此, A3+1期望安全理事会继续支持马里国家当局, 使所取得的进展不会葬送在极端分子手中。正是在这种背景下, 我们支持萨赫勒五国集团联合部队, 努力呼吁为其提供持续和充分的支持, 包括资金支持, 这对它执行任务和履行任务授权至关重要。因此, 我们欢迎马里稳定团在该国中部和北部实现稳定和逐步恢复国家权力方面提供决定性支持。我们也欢迎稳定团提供决定性的支持, 使重组后的部队得以重新部署, 尽管仍然存在一些余留困难。

A3+1认为, 如同在马里稳定团和世界银行支持下实施的针对非整编战斗人员的社会经济方案一样, 对解除武装、复员和重返社会方案的组织安排应使军队在发展中发挥主要作用。为此, 已整编士兵和前战斗人员接受的培训不应仅限于安全方面。我们相信, 土木工程、农业和畜牧业领域的额外技能将使这些前战斗人员能够为受影响地区的恢复以及建设繁荣、和平和正义的马里作出宝贵贡献。

此外, A3+1对人道主义局势深感关切, COVID-19疫情加剧了这一局势。我们赞扬双边和多边伙伴加紧努力满足人道主义需求。鉴于第二波疫情、不断恶化的安全局势和紧张的政治环境, 对弱势群体, 特别是妇女、儿童、老人和残疾人的援助必须继续不受阻碍, 并且符合他们的需求。

正是考虑到这一点, 我们赞扬马里稳定团的调解和人道主义援助活动, 这些活动在若干地点为获得人道主义援助提供了便利, 更重要的是, 缓解了社区之间的暴力。2021年1月7日和8日, 前叛乱运动阿扎瓦德运动协调会和2014年6月14日运动纲领会的领导人在阿内菲斯达成协议, 此后, 与阿盖尔霍克镇管理有关的紧张事态有所缓解, 我们对此表示欢迎。在这方面, 肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及尼日尔再次呼吁通过协调行动, 对族群间冲突这一破坏稳定现象给予更多关注, 这可以包括在萨赫勒五国集团和联合国之间建立一个联合项目, 从而解决根源问题, 防止这些冲突再次发生。

今天, 在2020年1月13日的波城首脑会议一年后, 马里和该次区域的局势仍然令人严重关切, 即使当然正如秘书长关于这一问题的最新报告证明的那样, 萨赫勒五国集团联合部队的反恐行动大大减少了冲突数量和恐怖主义武装团体在萨赫勒中部造成伤害的能力。我们正在经历的袭击, 包括最近在尼日尔和尼日利亚发生的袭击具有不对称性, 需要我们长期提高警惕。

我们赞赏其他伙伴和马里稳定团在协助联合部队方面提供的支持, 但是, 由于秘书长最近评估中查明的支持机制的不足之处, 我们必须努力调整我们在萨赫勒的干预战略。A3+1认为, 考虑到当前实地的局势, 下一次延长马里稳定团的任务期限应为我们提供一个机会, 从其任务授权中取消第2391(2017)号决议赋予特派团的支持联合部队的任务, 以使其能够更好地侧重于其战略优先事项。作为交换, 应设立一个专门负责联合部队的联合国支助办事处。作为替代选项, 这样一个支助办公室可以提供自愿捐款, 为联合部队的后勤、行动和战术支助提供资金。

最后, 正如我一开始所说的那样, 现在是评估局势的时候了, 以便评估和调整我们的行动。我们必须重新思考和协调我们的干预战略, 使马里人能够在其国家的稳定中发挥主要作用。

附件九

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢安纳迪夫特别代表及时通报最新情况。我还欢迎伊萨·孔福罗大使出席会议,并欢迎马里一贯参加这些会议。

巴马科政变距今已有五个月。马里的进展和该区域的稳定现在取决于能否进行和平、包容和有效的过渡,恢复宪政常态。现在,距离预定举行的自由、公正、民主选举只有一年多的时间。但在过渡期间,马里人民必须已经开始感到局势正在改善,而要做到这一点,应遵循2015年《马里和平与和解协议》。

展望过渡期及其后,我要强调三个关键问题。

第一,包容性政治进程至关重要,妇女的参与是取得可持续成果的必要条件。尽管还需要增强包容性,我要在此强调一个积极的事态发展。我们欢迎将九名妇女纳入协议监测委员会。她们在讨论解除武装、复员和重返社会进程、改革、教育、发展、和解、司法及其他问题时建言献策至关重要。我们希望,她们被吸收到协议监测委员会标志着妇女在各级充分、平等、切实地参与和享有代表权已是大势所趋。挪威将继续始终如一地支持这一努力。

第二,必须保护平民,包括儿童。正因如此,挪威自联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)设立以来一直参与其中。就在我们发言的时候,我们再次向特派团部署一架运输机,作为2016年与伙伴国建立的创新轮调计划的一部分。我们还提供了一个专门的警察小组,协助马里建设打击有罪不罚现象的能力。

我们感到关切的是,最近有报道称,发生了严重侵犯和虐待儿童的行为,包括强迫招募以及性暴力和性别暴力。有鉴于此,我们认为马里稳定团对加强法治的贡献一如既往地重要。

我们呼吁马里当局在伙伴的协助下,就马里问题国际调查委员会报告所载建议采取后续行动。遵守国际法规定的义务,追究责任,对于重建信任、阻止暴力螺旋式升级以及恢复国家权威与合法性至关重要。必须制止有罪不罚现象,国家主管部门必须以身作则。因此,我们欢迎打击有罪不罚现象成为过渡政府路线图中的一个优先事项。

第三,为了确保以可行和长期的办法解决马里的复杂挑战,除打击武装团体外,还需实现全面的安全目标。迅速在该国各地恢复国家权威和基本服务,包括优质教育,至关重要。如果一代人陷入迷惘,马里承受不起其后果。

我们还敦促所有利益攸关方继续确保人道主义行为体安全、不受阻碍地通行,并加强军民协调。此外,必须应对和适应气候变化的当前和长期影响,气候变化导致资源稀缺,加剧现有冲突。

最后但并非最不重要的是对话与和解。马里稳定团的任务包括支持与所有利益攸关方的对话和它们之间的对话。总之,要治本。

值此新年开年之际,我要在结束发言之前,向所有努力支持马里进步的人致敬。秘书长的报告(S/2020/1281)清楚地表明,他们面临艰巨的任务。

我们向法国表示慰问, 该国最近在马里失去了五名打击恐怖主义的士兵。我们还要对今天上午马里稳定团车队在通布图遭简易爆炸装置袭击表示关切。

我们还赞扬安纳迪夫特别代表、西非国家经济共同体和非洲联盟在8月份发生政变后继续发挥关键作用。我们听到他们呼吁继续支持马里。

作为安理会的新成员, 挪威将继续成为马里的建设性伙伴, 包括通过马里稳定团和其他国际努力。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·埃夫斯蒂涅娃的发言

我们感谢秘书长马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生通报该国局势和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作。我们注意到他谨慎乐观的立场。

我们赞扬过渡当局正在采取适当步骤恢复宪政秩序。《过渡期宪章》获得通过,全国过渡委员会已开始工作。重要的是,当局应与所有利益攸关方进行对话,其中包括2014年6月14日运动纲领会和阿扎瓦德运动协调会。它们的代表加入了政府,这是民族和解道路上重要的一步。我们相信,新当局将尽一切努力确保遵守18个月的过渡期时限,之后将举行大选,选举议会和总统。

稳定该国局势取决于过渡政府和其他政治力量能否严格执行在阿尔及尔签署的《马里和平与和解协议》的规定。我们希望,在这方面与协议签署团体进行的建设性对话将继续下去,这一对话已取得成果。各方就第二阶段前战斗人员解除武装、复员和重返社会进程达成了协议。必须继续进行安全部门和国家治理改革,并考虑到该国各族人民的利益,特别是居住在北部地区的民族的利益。

我们不能允许恐怖分子将当前的困难作为可乘之机。从他们越来越频繁地发动袭击的情况看,他们变得更自信了。其袭击目标是协助马里打击恐怖主义的平民、联合国维和人员和其他国家的服务人员。

我们对利普塔科-古尔马三角地区的局势感到关切,那里的好战分子正在争夺其势力范围的边界,争夺对毒品和武器走私渠道和供应的控制权。现在,莫普提和塞古出现了长期的族裔间冲突。该国各地袭击事件的频率有所增加,绑架、盗匪、敲诈勒索和抢劫等行为频频发生。侵犯人权行为出现增多。

马里的人道主义局势令人十分关切。冠状病毒大流行导致需要粮食援助的人大幅增加。许多学校仍然关闭,医疗设施不堪重负。所有这一切都需要人道主义机构作出紧急反应。

我们支持非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在马里所做的政治调解方面的努力。我们特别赞扬西非经共体的作用,并呼吁马里当局与该组织在该区域的同事积极合作。我们欢迎旨在恢复宪政的步骤促使西非经共体解除对马里的限制。

我们必须牢记,马里局势攸关区域安全。我们希望马里武装部队充分参与萨赫勒五国集团联合部队的行动,希望非洲国家2020年关于加强反恐行动的决定将得到落实。非洲联盟委员会关于在萨赫勒区域部署非洲待命部队的想法应得到支持。

巴马科和马里稳定团之间必须进行密切合作与协调。维和人员必须继续严格履行其在该国北部和中部的任务授权。我们欢迎马里稳定团为在加奥、基达尔和通布图建设马里武装部队基地提供协助,同时也向萨赫勒五国集团联合部队提供援助。然而,我们谨重申,保护平民、恢复对北部地区的控制以及解决社会经济和其他问题的主要责任在于马里人自身。

最后,我们谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫对马里稳定团的有效领导。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我谨感谢安纳迪夫特别代表作了颇有见地和详细的通报。首先,我谨对所有在冲突中丧生者表示哀悼,这包括马里部队成员、国际部队成员和联合国维和人员,最近还有在“新月形沙丘行动”中服役的法国官兵,以及在今天上午于通布图发生的一个车队遭到简易爆炸装置袭击事件中丧生的人。

在安理会最近于去年10月举行的关于马里问题的会议上,联合王国曾呼吁各方不再拖延地充分执行《马里和平与和解协议》。我们特别指出,我们希望看到过渡政府采取步骤,承担起和平进程的领导工作,消除有罪不罚现象,并力求在18个月内举行选举。

我赞扬并欢迎过渡政府和其他签署方过去三个月来在这些方面所作的努力。联合王国欢迎设立全国过渡委员会、公布过渡路线图以及现在就充分落实北部开发区问题进行协商。

我们还欢迎采取步骤完成解除武装、复员和重返社会进程第一阶段工作并启动第二阶段工作。我们希望,这将为更广泛的安全部门改革铺平道路。

我们还非常欢迎首次有九名妇女作为签署协议各运动的代表参加协议监测委员会。我们鼓励过渡政府继续这些努力,确保进行必要的改革,确保毫不拖延地开展选举筹备工作。

然而,仍有许多工作要做。我们对有关侵犯人权行为、包括性别暴力和武装团体招募儿童案件的报道仍然感到关切。我们希望过渡政府确保对此类指控,包括联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)最近关于去年7月在巴马科和广大地区发生的抗议的报告中概述的指控,进行迅速、彻底和透明的调查。

如秘书长所言,可通过伸张正义和实现和解来打破暴力循环。我们完全同意这一说法。我们继续鼓励马里和其他区域力量与联合国人权监测机构合作。必须这样做,这不仅是原则问题,而且还是建设和和平平息叛乱的支柱。

同样,我们还敦促过渡当局确保在目前实施紧急状态以及最近逮捕马里政治和媒体人物方面尊重人权和遵循正当程序。联合国维和人员和人员的安全保障也至关重要。我同意秘书长的看法,即:我们需要看到在调查和起诉针对联合国驻马里维和人员犯下的罪行方面取得切实进展,特别是发出一个强烈的信息,那就是,此类罪行不会不受惩罚。

我想谈的最后一点是,包容性极为重要。实现和平协议的核心目标靠的是各方对这一进程抱有主人翁意识。非常可喜的是,首次有签署协议的各运动的代表成为政府成员,还有代表签署协议的各方的妇女参加了协议监测委员会的会议。这是朝着包容性方向迈出的重要一步。

我们鼓励过渡政府在努力实现其他优先事项时采取类似步骤,争取做到更加包容,让所有利益攸关方参与,以帮助就如何进行艰难但却必要的改革以及如何解决导致罢工的问题建立共识。

最后,在未来数月,我们希望看到在执行和平进程、消除有罪不罚现象和筹备选举方面取得更多进展。鉴于不安全状况持续存在和人道主义需求不断增加,现在比以往任何时候都更加迫切需要采取包容和有效的行动来落实这

些优先事项。 联合王国随时准备提供支持。我们最近宣布向萨赫勒中部地区最弱势者提供逾1050万美元的额外紧急援助。我们自豪地加入来自60多个国家的维和人员行列,成为马里稳定团的一部分。这证明,联合王国重视联合国维和行动及其在帮助实现全球和平与安全方面发挥的作用。

在发言末尾,我谨感谢联合国同事在我国部队抵达马里的头几个星期给予他们各种强有力的支持。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我感谢特别代表所作的通报。

首先,我谨同各位同事一道,向在该地区最近发生的暴力事件中丧生者的家属表示最深切的同情。这些暴力事件包括最近在尼日尔发生的恐怖袭击以及在马里发生的针对法国士兵的袭击,后一起袭击造成五人死亡。美国最强烈地谴责这些袭击和其他此类袭击。

正如我们从特别代表那里听到的那样,马里过渡政府现在有一个机会之窗来为一个更安全、更繁荣、更民主的国家奠定基础。美国赞扬马里过渡政府采取步骤兑现对民众的承诺,朝着这些目标前进。

美国支持过渡政府和非洲主导的过渡支助小组去年11月宣布的改革议程。该议程侧重于安全、治理、新社会契约、选举以及执行《阿尔及尔协议》——《马里和平与和解协议》。

美国敦促过渡政府集中精力处理优先问题,以确保到2022年4月取得具体进展。哪些是优先问题?第一,需要在商定时限内举行自由和公平的选举。第二,马里人必须消除有罪不罚——腐败不受惩罚——现象。他们还必须处理侵犯和践踏人权行为。在这些方面取得进展对于重建政府与民众之间的关系至关重要。第三,马里人必须如《阿尔及尔协议》所概述的那样显示承诺,进行包容性治理,尤其是注重在马里北部提供基本服务。

在未来14个月内举行自由和公平的选举对于该国恢复民选政府至关重要。美国欢迎过渡政府最近保证说,议会选举和总统选举的时间表将完全在规定的时期内。如我的各位同事所言,马里人理应有机会选择自己的领导人,并确保下一届当选政府有必要的合法性推进改革。

美国敦促过渡政府以可信和透明的方式,通过一个颇具包容性的进程举行选举。政府还应指定现在和将来都会被认为是独立的、在技术上胜任的选举机构来开展选举工作。

过渡政府在打击腐败方面迈出了值得注意的一步,公开承诺要求公职人员申报其资产。现在必须兑现这一承诺,必须追究滥用公共资产者的责任。

法治还必须扩大到人权领域。我们赞扬过渡总统公开承诺要改善马里国防军的人权记录,我们注意到国防部严格禁止招募15岁以下的儿童。我们呼吁大力执行这项禁令,并继续在增进马里国防和安全部队的专业化方面取得进展。美国敦促过渡政府采取后续行动,完成透明的调查,并及时起诉涉及侵犯和践踏人权的案件。

关于《阿尔及尔协议》,美国欣慰地获悉,大量妇女参加了过渡政府举行的《协议》监测委员会首次会议,并且我们希望看到,正如我的爱尔兰同事所强调的那样(附件 六),妇女能够充分、有效和有意义地参与今后《协议》的执行工作。

作为萨赫勒地区最大的人道主义捐助国,美国仍是马里人民的坚定伙伴,我们希望在今后几个月里,马里将朝着可持续改革的方向前进,并在《阿尔及尔协议》的基准方面取得进展。

附件十三

越南驻联合国临时代办范海英的发言

我们要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生富有见地的通报(附件一)。我们欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使出席本次会议。

我们欢迎有关各方在执行马里过渡期路线图方面作出的努力和取得的进展。建立过渡政府和过渡机构是该国2021年工作的重要步骤。在强调2015年《马里和平与和解协议》执行工作的重要性的同时,我们也认为,签署协议的各个运动派代表参加政府是一个重要契机,应当利用这一机会推动和平进程。

在这方面,我们附和特别代表关于开展和平和包容性过渡进程的呼吁,以便在预期的选举到来之前实现机构和选举改革。重要的是,过渡政府、议会和有关各方要加强互信,解决分歧,本着和解精神共同努力。选举日历不仅有助于规划马里人民的组织和参与,而且也有助于国际社会和联合国在必要时提供援助。我们继续强调妇女更多和有意义地参与政治进程的重要性,并欢迎马里稳定团在这方向马里提供援助,同时注意到女性在马里稳定团警察和文职部门中的强大存在。

此外,我们重申,有关各方和签署协议的武装团体必须承担起自己的责任,掌握和平进程的自主权,并在加快执行和平协议方面表现出诚意。

由于暴力、恐怖行为和部族间冲突,马里的安全局势仍然令人担忧。恐怖主义和极端主义团体增加了对平民、联合国维和人员和安全部队的持续袭击,特别是在马里中部,包括塞古和莫普提。我们谴责这些袭击,并向马里政府和人民,特别是向罹难者的家属表示最深切的慰问。必须将这些行为的肇事者绳之以法。

我们呼吁有关各方和签署方听从秘书长关于全球停火的呼吁。当务之急是各方停止一切敌对行动,不遗余力地应对马里面临的巨大挑战。

在这方面,我们赞扬马里稳定团努力促进国家权力机构在马里北部和中部的存在,以及萨赫勒五国集团联合部队的反恐行动。我们强调重新部署马里武装部队重组部队的重要性,特别是在北部。

我们仍然感到关切的是,马里的人道主义局势不断恶化,以及性暴力、与暴力极端主义蔓延有关的虐待行为、恐怖主义、招募儿童、粮食无保障和有组织犯罪等现象增多。此外,2019冠状病毒病大流行、部族间暴力和气候变化的不利影响,继续进一步加剧人道主义需求。截至2020年10月,有30多万人在境内流离失所,比7月份的人数增加了近2.3万人。预计将有超过18.8万名6至59个月的儿童面临严重急性营养不良,与2020年早一时期相比也增加了2万多人。

因此,我们再次呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务,保护平民,特别是妇女和儿童。我们与秘书长一道呼吁捐助方和伙伴提供足够的支助,帮助马里满足这些人道主义需求。

最后但并非最不重要的一点是,我们强调,必须以连贯和综合的方式应对马里的安全、人道主义和社会发展挑战。我们重申支持联合国、非洲联盟、

西非国家经济共同体和国际社会为协助马里的过渡进程和促进和平与安全所作的努力。

附件十四

马里常驻联合国代表伊萨·孔福罗的发言

[原件: 法文]

主席先生, 首先, 我谨就突尼斯出色地担任1月份安全理事会主席向你表示祝贺, 并向你保证马里将给予充分合作。还请允许我再次向印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威表示热烈祝贺并对它们在履行其作为安理会新成员的任务时取得成功表示最良好的祝愿。

同样, 我谨感谢比利时、德国、印度尼西亚、南非和多米尼加共和国代表团过去两年来为实现国际和平与安全所作的巨大贡献。

在结束致谢之前, 我必须重申马里人民和政府及安全理事会、秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)部队派遣国以及所有友好国家和马里伙伴组织的深切感谢, 感谢它们为支持马里的和平、稳定与和解继续作出宝贵努力。

马里政府注意到审议中的秘书长报告(S/2020/1281), 我感谢秘书长马里问题特别代表兼马里稳定团团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生就马里的最新事态发展所作的通报和提供的最新情况。]我也注意到安理会成员刚才针对马里局势表达的意见及强烈期望。我现在谨与安全理事会分享马里政府有关秘书长报告的看法。

我首先申明, 在报告所述期间设立了由来自马里全国所有政治力量的121名成员组成的全国过渡委员会, 完成建立过渡机构。我谨指出, 全国过渡委员会是过渡立法机构, 将在审查和通过重建马里国家所需的政治和体制改革方面发挥主导作用。

正如安理会成员所知, 《马里和平与和解协议》及其认真执行, 仍然是过渡路线图的支柱之一。因此, 协议监测委员会在因国内社会政治局势动荡而停顿数月后重新恢复工作, 标志着重新启动和平进程的一大步骤。总理莫克塔·瓦内先生阁下主持了2020年11月16日在巴马科举行的协议监测委员会第四十一届会议开幕式。总理借此机会呼吁加强解除武装、复员和重返社会(复员)进程, 加快政治和机构改革, 支持发展行动, 重启民族和解进程。

继此次重要会议之后, 马里内部协商继续进行, 导致于2020年12月18日签署执行协议优先行动修正路线图。关于政治和体制问题, 修正路线图根据《协议》条款, 规定2021年6月为完成宪法审查进程的最后期限, 由所有签署运动参加。同样, 根据《修正宪法》和《协议》的规定, 有关诸如地区当局法和自由行政法等文件文本的审查, 最迟将于2022年8月进行。有关地区警察和地区重组的文本, 将分别于2021年2月和3月定稿和通过。

关于国防和安全问题, 马里各方已在新路线图中商定, 于2021年1月举行一次决策层会议, 就马里国防和安全部队重组及其实施方式构想达成共识。会议旨在明确解决文职和军人配额、指挥系统, 及马里国防和安全部队中的不称职和前战斗人员问题。不过, 目前整个解除武装、复员和重返社会进程仍在进行。在这方面, 2020年底已经实现通过加快复员进程第二阶段工作, 将1687名前战斗人员编入马里国防和安全部队的目标, 其中1313人为各签署方运动的前战斗人员, 其余451人为重新登记人员。

关于经济和社会发展问题，2020年1月，政府任命开发区区间咨询委员会主席和副主席及常务秘书的任命条件，设立了一个马里北部地区开发区，即北部开发区，特别是开发区秘书处。2021年2月，政府将组织一次圆桌会议，有合作伙伴参加，为马里北部地区的具体发展战略筹集资金。根据现有资金，政府打算2021年2月至少在开发区各地区启动一个结构项目。

最后，在和解、司法和人道主义问题方面，政府的目标是，第一，在2021年4月前加快通过关于法官和传统当局在司法方面作用的法规；其次是在2021年第一季度加快通过由真相、正义与和解委员会提出的国家赔偿政策；第三，在2021年3月之前通过《民族和解法》执行令。此外，我还要指出，真相、正义与和解委员会在收集了19000多名受害者的证词后，于12月5日举行第二次公开听证会，会上听取了12名暴行幸存者的证词。2020年9月至12月，马里司法系统巡回法院开庭审理，特别就几起恐怖主义案件和其他犯罪案件作出裁决。我欣见秘书长在本次报告中提及其中部分进展。

尽管国内和区域背景复杂，我国的和平进程仍面临诸多挑战，政府仍然意识到，需要继续和加紧努力，加快执行协议，以便全体马里人民能充分享受和平红利。

马里中部各地区的局势仍然是政府严重关切的问题。那些邪恶势力不仅在国内每天制造恐怖，而且利用民众并使他们相互对立。由犯罪团伙建立和维持的这些组织，继续煽动族群间暴力，严重危害我国和萨赫勒地区。

政府认识到马里中部局势的复杂性。因此，除军事措施外，政府还努力在传统领导人参与的情况下寻找政治解决办法，以期建立不同族群间交流和对话的框架，加强安全机制，保护民众及其财产。在这方面，我谨感谢马里稳定团支持马里中部危机管理政治框架常设秘书处，包括支持加强提高认识运动，以促进妇女、青年和弱势群体对这一进程的广泛支持。

关于人权局势，我谨强调，政府仍然致力于尊重和确保尊重人权，打击有罪不罚现象。例如，开始调查2020年7月邦卡省Gouari村和其他村庄遇袭，造成平民和军事人员死亡事件，以及莫普提巡回法院开庭。

此外，对北部地区拥有管辖权的莫普提地区军事法庭举行了第一次听证会，其结果是对8名马里士兵定罪。这意味着，在马里，打击恐怖主义不能成为犯下严重侵犯人权行为和战争罪行的理由，包括在国防和安全部队中。

不稳定的区域层面仍然是马里和萨赫勒其他国家非常关切的问题。1月2日在尼日尔靠近马里和布基纳法索边界的两个村庄发生的严重致命袭击提醒我们，我们成立萨赫勒五国集团及其联合部队是正确的。我们认为，萨赫勒五国集团——通过其安全和发展两大支柱——是对我们这个共同地区多重挑战的全面、适当和可持续的应对措施。因此，我们再次呼吁我们的伙伴继续支持五国的联合行动。

最后，我要强调，马里的可持续稳定进程正处于重要关头。它的成功首先要靠马里各利益攸关方结成神圣联盟以拯救我们国家，我可以向安全理事会保证，马里过渡当局致力于为马里的重建奠定基础。

我还必须强调指出，可持续稳定进程的成功也取决于在我们摆脱危机时的优质国际支持。我谨借此机会表达马里过渡当局和人民对我们所有伙伴的真诚感谢，感谢他们每天为支持马里摆脱危机所做的不懈努力。

我还要赞扬马里稳定团的男女官兵,他们自2013年7月以来在阿纳迪夫特别代表的干练领导下,在远离家人和国家的极端困难的条件下,在实地开展了出色工作。

我再次表示,马里过渡当局和马里人民感谢法国“新月形沙丘”行动部队、马里稳定团部队派遣国以及所有多边和双边伙伴给予持续支持,以便实现马里危机的持久和最终解决。

最后,我要向马里危机的所有受害者,包括在马里作战行动中牺牲的文职和军事人员,外国人和马里人,致以特别由衷的敬意。
