



Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мали

1. На заседании, состоявшемся в формате закрытой видеоконференции 20 ноября 2020 года, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела третий доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали ([S/2020/1105](#)), который охватывает период с июля 2017 года по март 2020 года и был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы выступил Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций (см. приложение).

2. Члены Рабочей группы приветствовали представление доклада Генерального секретаря во исполнение резолюций Совета Безопасности [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#) и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитическую информацию и рекомендации.

3. Члены Рабочей группы выразили глубокую озабоченность в связи с увеличением числа всех шести видов серьезных нарушений, которые продолжают совершаться в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали; они особенно обеспокоены вербовкой и использованием, убийствами и нанесением увечий, нападениями на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе; они отметили, что в тех случаях, когда установление ответственности возможно, в большинстве случаев ответственность возлагается на вооруженные группы; они настоятельно призвали все стороны конфликта немедленно прекратить эти нарушения и выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека; они выразили далее обеспокоенность в связи с ростом масштабов межобщинных конфликтов, которые причиняют значительный вред детям; они выразили обеспокоенность по поводу новых случаев вербовки и использования детей вооруженными силами Мали и призвали правительство Мали, формирование которого в качестве переходной меры было признано в заявлении Председателя Совета Безопасности [S/PRST/2020/10](#) от 15 октября 2020 года, обеспечить пресечение и предотвращение вербовки и использования детей, в том числе посредством скорейшего принятия проекта национального закона о защите детей; приветствуя достижения в области защиты детей в рамках процесса отправления правосудия переходного периода, они призвали правительство активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью, привлечению к ответственности лиц, виновных в



совершении всех шести видов серьезных нарушений в отношении детей, и по обеспечению того, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию и всеобъемлющим специализированным услугам; с удовлетворением отметив шаги «Координации движений Азавада» и коалиции вооруженных групп «Платформа» соответственно в направлении осуществления и принятия Плана действий, они призвали приложить дополнительные усилия; они подчеркнули также важность обеспечения достаточного потенциала Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в части защиты детей; в заключение они напомнили о визите Рабочей группы в Мали в 2019 году и о важности выполнения соответствующих рекомендаций, сформулированных в ходе этого визита.

4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015) и 2427 (2018), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, изложенные ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Рабочая группа постановила в публичном заявлении своего Председателя обратиться с посланием с целью:

Ко всем сторонам вооруженного конфликта в Мали

а) решительно осудить все нарушения и злоупотребления в отношении детей всеми сторонами конфликта в Мали и настоятельно призвать все заинтересованные стороны немедленно прекратить их и предотвращать любые нарушения и злоупотребления, включая вербовку и использование детей, их убийства и калечение, изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа, и выполнять свои обязательства по международному праву;

б) призвать все стороны конфликта продолжать выполнение предыдущих выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по Мали (S/AC.51/2018/1);

с) с озабоченностью отметить, что отсутствие безопасности и ограничения доступа в затронутые конфликтом районы в отчетный период затрудняли проверку нарушений и злоупотреблений в отношении детей и что поэтому информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, не отражает всех последствий вооруженного конфликта для детей в Мали в течение отчетного периода;

д) подчеркнуть важность привлечения виновных к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и особо отметить, что все лица, виновные в совершении серьезных нарушений и злоупотреблений всех шести видов, должны быть привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и планомерных расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения приговора, а также обратить особое внимание на необходимость обеспечить всем жертвам доступ к правосудию и медицинским услугам и услугам по оказанию психосоциальной поддержки, в которых они нуждаются;

е) отметить, что 13 июля 2012 года переходные органы власти Мали передали вопрос о ситуации, существующей в Мали с января 2012 года, в Международный уголовный суд, государством-участником которого является Мали, и что некоторые из упомянутых деяний могут быть квалифицированы как преступления по Римскому статуту Международного уголовного суда;

ф) подчеркнуть, что все заинтересованные стороны, участвующие в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, должны в полной мере принимать во внимание положения, касающиеся защиты детей, в соответствующих случаях;

г) выразить глубокую озабоченность и осуждение в связи с продолжающимся расширением масштабов вербовки и использования детей, отмечая при этом, что основными нарушителями являются подписавшие Соглашение вооруженные группы и отколовшиеся от них группировки; выразить далее озабоченность по поводу 45 случаев вербовки и использования детей вооруженными силами Мали, подтвержденных страновой целевой группой Организации Объединенных Наций в отчетный период; и настоятельно призвать все стороны немедленно и без каких-либо предварительных условий вывести всех детей из их рядов, передать их соответствующим гражданским субъектам, занимающимся защитой детей, прекратить и предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей, в соответствии с их обязательствами, изложенными в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах;

h) выразить глубокую обеспокоенность в связи с лишением детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами; признать, что у некоторых детей отсутствуют действительные гражданские документы, подтверждающие их возраст; обратить особое внимание на то, что к детям, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами, в том числе группами, отнесенными к террористическим, и обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует относиться прежде всего как к жертвам, и настоятельно призвать правительство Мали выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и призвать к дальнейшему осуществлению Протокола об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Мали, в 2013 году;

i) выразить глубокую озабоченность по поводу резкого увеличения числа детей, убитых или получивших увечья, в том числе в результате — прямо или косвенно — межэтнических столкновений, роста межобщинного насилия, перекрестного огня в ходе столкновений между вооруженными группами и инцидентов со взрывоопасными пережитками войны или самодельными взрывными устройствами; и призвать все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности закрепленные в нем принципы избирательности и соразмерности;

j) выразить серьезную обеспокоенность по поводу случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, совершаемых в отношении детей; отметить, что такие действия включали принудительные браки и попытки изнасилования; настоятельно призвать все стороны незамедлительно принять срочные и конкретные меры в целях прекращения и предотвращения изнасилований и других актов сексуального насилия в отношении детей, совершаемых членами их соответствующих групп или сил, и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия в отношении детей; с озабоченностью отметить трудности с отслеживанием,

документированием и проверкой таких нарушений и злоупотреблений в силу ряда факторов, включая сохраняющуюся небезопасную обстановку, отсутствие защиты потерпевших и свидетелей, безнаказанность, стигматизацию, ограниченный доступ к правосудию и социально-культурные барьеры, что приводит к занижению числа случаев сексуального насилия в отношении детей, которые, возможно, имели место в Мали в отчетный период, и подчеркнуть важность предоставления жертвам сексуального насилия недискриминационных и комплексных специализированных услуг, включая психосоциальную, медицинскую, юридическую помощь и поддержку и услуги, связанные с получением средств к существованию;

к) решительно осудить нападения на школы и больницы, число которых за отчетный период более чем утроилось; призвать все стороны вооруженного конфликта соблюдать применимые нормы международного права и уважать как таковой гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, и прекратить и предотвращать несоразмерные или неизбирательные нападения или угрозы нападений на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права, руководствуясь Декларацией о безопасности в школах, одобренной правительством Мали в феврале 2018 года; и отметить, что системы образования и здравоохранения по-прежнему серьезно страдают из-за конфликта, в результате чего 378 300 детей лишены своих основных прав на образование и базовое медицинское обслуживание;

л) решительно осудить похищения детей в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности и активизацией деятельности вооруженных групп, в том числе в плане вербовки и использования детей, а также изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей;

м) выразить серьезную озабоченность в связи со случаями отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на сотрудников гуманитарных организаций и введение ограничений на доставку гуманитарной помощи для детей, и призвать все стороны конфликта предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в соответствии со своими обязательствами по международному гуманитарному праву, согласно руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении гуманитарной помощи, а также гуманитарным принципам гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без каких бы то ни было различий;

К правительству Мали

п) особо отметить ведущую роль правительства Мали в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали; напомнить, что Мали является государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; подтвердить, что постепенное восстановление и распространение государственной власти на всей территории Мали в значительной степени содействовало бы обеспечению стабильности в стране, и признать важность укрепления национального потенциала в этой сфере;

о) приветствовать приверженность и усилия правительства Мали в плene защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности путем осуществления национальной политики в области защиты и улучшения положения детей, а также путем поощрения и укрепления национальной правовой базы;

высоко оценить далее сотрудничество между правительством и страновой целевой группой в части укрепления общинных механизмов с упором на предотвращение всех шести видов серьезных нарушений и на выявление детей, выведенных из состава вооруженных сил и групп, а также детей, подвергающихся риску вербовки или повторной вербовки, и обеспечение ухода за такими детьми; и призвать правительство и далее прилагать такие усилия и завершить пересмотр проекта национального закона о защите детей, с тем чтобы ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка в том, что касается вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в вооруженных конфликтах, и оперативно принять этот закон;

р) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в ходе вооруженного конфликта и особо отметить, что все лица, виновные в совершении шести типов серьезных нарушений, должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и планомерных расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения обвинительного приговора; выразить озабоченность в связи с ограниченностью прогресса — ввиду, в частности, обстановки в плане безопасности — в деле борьбы с безнаказанностью посредством проведения расследований, судебного преследования и осуждения лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений в отношении детей; призвать правительство активизировать усилия по решению проблемы безнаказанности, привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении шести видов серьезных нарушений в отношении детей, и обеспечению того, чтобы все потерпевшие имели доступ к правосудию и всеобъемлющим специализированным услугам, включая поддержку и услуги в психосоциальной, медицинской, юридической областях и в части обеспечения средств к существованию, для жертв сексуального насилия;

q) призвать правительство принять меры в связи с новыми случаями вербовки и использования детей вооруженными силами Мали; настоятельно призвать правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении сообщений о вербовке и использовании детей правительственными вооруженными силами и укрепить процедуры установления фактического возраста в рамках продолжающейся реформы сектора безопасности; рекомендовать организационно оформить проведение подготовки по вопросам защиты детей для малийских сил обороны и безопасности;

г) выразить обеспокоенность в связи с лишением детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами; признать, что у некоторых детей отсутствуют действительные гражданские документы, подтверждающие их возраст; приветствовать освобождение малийскими властями из-под стражи 79 детей и призвать власти в полной мере осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении дел детей, возраст которых не может быть определен и которые по-прежнему содержатся под стражей по обвинению в связях с вооруженными группами; подчеркнуть, что с детьми, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами, в том числе группами, отнесенными к террористическим, и которые обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует обращаться в первую очередь как с жертвами; настоятельно призвать правительство выполнить свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, особенно в том, что касается лишения детей свободы — наказания, которое следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого установленного срока, и уделять первоочередное

внимание их реинтеграции, руководствуясь одобренными правительством Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами);

s) напомнить о том, что правительство одобрило Декларацию о безопасности в школах, и выразить при этом озабоченность по поводу использования школ правительственными силами в военных целях в отчетный период в нарушение обязательств страны по международному праву, подчеркнуть важность обеспечения доступа к образованию и медицинскому обслуживанию для всех детей в Мали и призвать правительство обеспечивать защиту школ и соответствующего персонала, а также ремонт и восстановление любых школ, поврежденных в ходе военных операций;

t) рекомендовать правительству принять законопроект, направленный на отмену 30-дневного срока, установленного законом для регистрации рождения, в целях восстановления основного права детей на идентичность;

u) призвать правительство сосредоточить внимание на возможностях долгосрочной и устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженными конфликтами, с учетом гендерных и возрастных факторов, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на повышении степени осведомленности и сотрудничестве с общинами, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей и облегчить их возвращение, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков в целях содействия обеспечению благополучия детей и установлению прочного мира и безопасности; в этой связи призвать правительство обеспечить, чтобы во всех программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществление которых требуется в соответствии с Соглашением о мире и примирении, а также в рамках реформ сектора безопасности учитывались особые потребности мальчиков и девочек, в том числе посредством разработки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных и возрастных аспектов;

v) приветствовать достижения в процессе установления истины, отправления правосудия и примирения и призвать правительство продолжать сотрудничество со страновой целевой группой, с тем чтобы обеспечить поддержку со стороны этой группы работы Малийской комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в целях дальнейшего поощрения участия детей в процессе примирения;

Ко всем вооруженным группам, упомянутым в докладе Генерального секретаря, прежде всего к тем из них, которые перечислены в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

w) решительно осудить все нарушения и противоправные действия в отношении детей в Мали; настоятельно призвать все вооруженные группы незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех связанных с ними детей, передать всех детей, находящихся в их рядах, гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей, в целях их реинтеграции в их общины, и прекратить и предотвращать в дальнейшем вербовку и использование детей;

x) выразить серьезную обеспокоенность по поводу большого числа детей, погибших и получивших увечья, в том числе в результате подрыва взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, и настоятельно призвать все вооруженные группы не совершать нападения на гражданских лиц,

включая детей, и принять конкретные меры по уменьшению воздействия на детей;

у) настоятельно призвать все вооруженные группы незамедлительно принять срочные и конкретные меры в целях прекращения и предотвращения изнасилований и других актов сексуального насилия в отношении детей, совершаемых членами их соответствующих групп, и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, совершивших акты сексуального и гендерного насилия в отношении детей;

z) выразить серьезную обеспокоенность по поводу значительного увеличения количества нападений на школы и связанный с ними персонал, что оказывает серьезное воздействие на доступ к образованию 378 300 детей, и призвать все вооруженные группы соблюдать применимые нормы международного права и уважать гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, и прекратить и предотвращать нападения или угрозы нападения на эти учреждения и их персонал, а также использование школ в военных целях в нарушение применимых норм международного права;

aa) выразить обеспокоенность по поводу проблем в области безопасности, с которыми сталкивается страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в северной и центральной частях Мали, и в этой связи настоятельно призвать вооруженные группы обеспечить сотрудникам Организации Объединенных Наций безопасный и беспрепятственный доступ на территории, находящиеся под их контролем, для целей наблюдения и отчетности;

bb) высоко оценить продолжающееся сотрудничество между группой «Координация движений Азавада» (КДА) и Организацией Объединенных Наций в целях ускорения осуществления КДА ее плана действий; призвать КДА оперативно осуществить этот план и содействовать доступу Организации Объединенных Наций к контролируемому ею районам в целях оказания помощи детям, отслеживания прогресса в осуществлении плана действий и проверки сообщений;

cc) приветствовать шаги, предпринятые коалицией вооруженных групп «Платформа», для утверждения плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей; призвать руководство «Платформы» воплотить свои обязательства в конкретные действия путем оперативного подписания и выполнения плана действий в полном объеме;

dd) призвать все негосударственные вооруженные группы, если они указаны в приложении I к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, публично заявить о своей приверженности прекращению и предотвращению всех нарушений и противоправных действий в отношении детей и в срочном порядке разработать, принять и начать осуществлять планы действий в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#);

6. Рабочая группа приняла решение обратиться от имени своего Председателя с публичным заявлением к общественным и религиозным лидерам с целью:

а) подчеркнуть важную роль общинных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) настоятельно призвать их публично осудить нарушения и противоправные действия в отношении детей, в частности те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, их убийством и калечением, изнасилованиями и другими актами сексуального насилия в отношении детей, похищениями,

нападениями и угрозами нападениями на школы и больницы, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и противоправных действий, а также взаимодействовать с правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общинах, в том числе путем повышения степени осведомленности в целях недопущения стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

7. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Мали письмо с целью:

а) подчеркнуть ведущую роль правительства Мали в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали, и напомнить, что Мали является государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; подтвердить, что постепенное восстановление и распространение государственной власти на всей территории Мали в значительной степени содействовало бы обеспечению стабильности в стране, и признать важность укрепления национального потенциала в этой сфере;

б) приветствовать приверженность и усилия правительства Мали в плане защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности путем осуществления национальной политики в области защиты и улучшения положения детей, а также путем поощрения и укрепления национальной правовой базы; высоко оценить далее сотрудничество между правительством и страновой целевой группой в целях укрепления общинных механизмов, с упором на предотвращение всех шести видов серьезных нарушений и на выявление детей, выведенных из состава вооруженных сил и групп, а также детей, подвергающихся риску вербовки или повторной вербовки, и обеспечение ухода за такими детьми; и призвать правительство и далее прилагать такие усилия и завершить пересмотр проекта национального закона о защите детей, с тем чтобы ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка в том, что касается вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в вооруженных конфликтах, и оперативно принять этот закон;

в) подчеркнуть важность привлечения виновных к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в ходе вооруженного конфликта и особо отметить, что все лица, виновные в совершении серьезных нарушений шести видов, должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и планомерных расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения обвинительного приговора; выразить озабоченность в связи с ограниченностью прогресса — ввиду, в частности, обстановки в плане безопасности — в деле борьбы с безнаказанностью посредством проведения расследований, судебного преследования и осуждения лиц, подозреваемых в совершении шести видов серьезных нарушений в отношении детей; призвать правительство активизировать усилия по решению проблемы безнаказанности, привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и обеспечить, чтобы все потерпевшие имели доступ к правосудию, необходимым услугам и помощи;

г) призвать правительство принимать меры в связи с новыми случаями вербовки и использования детей вооруженными силами Мали; настоятельно призвать правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении сообщений о вербовке и использовании детей

правительственными вооруженными силами и укрепить процедуры установления фактического возраста в рамках продолжающейся реформы сектора безопасности; рекомендовать организационно оформить проведение подготовки по вопросам защиты детей для малийских сил обороны и безопасности;

e) выразить обеспокоенность в связи с лишением детей свободы за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами; признать, что у некоторых детей отсутствуют действительные гражданские документы, подтверждающие их возраст; приветствовать освобождение малийскими властями из-под стражи 79 детей и призвать власти в полной мере осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении дел детей, возраст которых не может быть определен и которые по-прежнему содержатся под стражей по обвинению в связях с вооруженными группами; особо отметить, что с детьми, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами, в том числе группами, отнесенными к террористическим, и которые обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует обращаться в первую очередь как с жертвами; настоятельно призвать правительство выполнить свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, особенно в том, что касается лишения детей свободы — наказания, которое следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого установленного срока, и уделять первоочередное внимание их реинтеграции, руководствуясь одобренными правительством Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами);

f) напомнить о том, что правительство одобрило Декларацию о безопасности в школах, и выразить при этом озабоченность по поводу использования школ правительственными силами в военных целях в отчетный период в нарушение обязательств страны по международному праву, подчеркнуть важность обеспечения доступа к образованию и медицинскому обслуживанию для всех детей в Мали и призвать правительство обеспечивать защиту школ и соответствующего персонала, а также ремонт и восстановление любых школ, поврежденных в ходе военных операций;

g) рекомендовать правительству принять законопроект, направленный на отмену 30-дневного срока, установленного законом для регистрации рождения, в целях восстановления основного права детей на идентичность;

h) призвать правительство сосредоточить внимание на возможностях долгосрочной и устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженными конфликтами, с учетом гендерных и возрастных факторов, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на повышении степени осведомленности и сотрудничестве с общинами, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей и облегчить их возвращение, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков в целях содействия обеспечению благополучия детей и установлению прочного мира и безопасности; в этой связи призвать правительство обеспечить, чтобы во всех программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществление которых предусмотрено в соответствии с Соглашением о мире и примирении, а также в рамках реформ сектора безопасности учитывались особые потребности мальчиков и девочек, в том числе посредством разработки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных и возрастных аспектов;

i) приветствовать достижения в процессе установления истины, отправления правосудия и примирения и призвать правительство продолжать сотрудничество со страновой целевой группой, с тем чтобы обеспечить поддержку со стороны этой группы работы Малийской комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в целях дальнейшего поощрения участия детей в процессе примирения;

8. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Генеральному секретарю, с тем чтобы:

a) просить Генерального секретаря и далее обеспечивать эффективность функционирования механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в Мали и сохранение компонента по защите детей МИНУСМА, в том числе путем направления советников по вопросам защиты детей во все районы оперативной деятельности МИНУСМА, в соответствии с мандатом Миссии, и отметить, что их ключевые задачи должны в соответствии с принятой в 2017 году стратегией по защите детей в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций включать отслеживание серьезных нарушений и ущемлений прав детей и предоставление информации о таких нарушениях и ущемлениях, обеспечение систематического учета вопросов защиты детей в работе Миссии, подготовку персонала Миссии и проведение диалога в отношении планов действий;

b) просить также Генерального секретаря обеспечить, чтобы МИНУСМА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжали прилагать усилия по оказанию, во исполнение их соответствующих мандатов, дальнейшей поддержки малийским властям в обеспечении систематического учета особых потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимости защиты их прав в рамках всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, в создании совместного механизма для рассмотрения дел детей, задержанных по обвинениям, касающимся участия в вооруженном конфликте и их связи с вооруженными группами, в проведении проверки членов личного состава малийских сил обороны и безопасности и подтверждении их возраста, а также во внедрении процедур набора и мер по подтверждению возраста, направленных на предотвращение вербовки несовершеннолетних;

c) просить далее Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности продолжала проводить информационно-пропагандистскую работу с целью содействовать освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами и задержанных по обвинению в связи с вооруженными группами, и в приоритетном порядке налаживала контакты с негосударственными вооруженными группами в целях разработки планов действий, направленных на прекращение вербовки и использования детей в нарушение применимых норм международного права, а также изнасилований и сексуального насилия и на принятие мер в связи с другими нарушениями и ущемлениями прав детей в Мали.

9. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы на имя Председателя Совета мира и безопасности и Председателя Комиссии Африканского союза и в адрес правительств государств — членов Сахельской группы пяти с целью:

a) приветствовать принятие Африканским союзом и государствами — членами Сахельской группы пяти обязательств в отношении обеспечения мира и безопасности в Мали и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) приветствовать сотрудничество между государствами — членами Сахельской группы пяти и Организацией Объединенных Наций по вопросам, связанным с защитой детей, в том числе путем создания системы соблюдения, как это предусмотрено в резолюции 2391 (2017) Совета Безопасности; и призвать Сахельскую группу пяти в полной мере реализовать аспекты защиты детей, предусмотренные в рамках этой системы соблюдения, а также предложить Сахельской группе пяти и страновой целевой группе координировать свои действия по мере необходимости;

с) подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы защита детей оставалась приоритетной задачей при планировании и проведении военных операций и чтобы захваченные в ходе операций дети, связанные с вооруженными группами, передавались субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, как того требуют применяемые Объединенными силами Сахельской группы пяти принципы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

10. Рабочая группа постановила рекомендовать Совету Безопасности:

а) обеспечить, чтобы вопрос о детях и вооруженном конфликте в Мали и далее должным образом принимался во внимание Советом при проведении обзоров мандата МИНУСМА и ее деятельности;

б) обеспечить, чтобы мандат МИНУСМА и в дальнейшем включал задачу защиты детей.

11. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности направить Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали, а также Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, письмо с целью:

а) напомнить о пункте 7 б) резолюции 1882 (2009), в котором Совет Безопасности просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям, в том числе за счет обмена надлежащей информацией о нарушениях и надругательствах, которым подвергаются дети в условиях вооруженных конфликтов;

б) призвать к дальнейшему обмену соответствующей информацией между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитетом и Рабочей группой;

с) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

12. Рабочая группа постановила препроводить письма Председателя Рабочей группы Всемирному банку и другим донорам с целью:

а) просить доноров выделять финансовые средства и помощь для оказания правительству Мали и соответствующим субъектам гуманитарной деятельности и деятельности по содействию развитию поддержки в осуществлении программ по демобилизации и реинтеграции для всех детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами и группами, и проведении подготовки личного состава малийских сил обороны и безопасности по вопросам защиты детей, в развитии образования и системы здравоохранения, особенно в северной и

центральной частях Мали, в своевременном оказании надлежащей помощи детям, ставшим жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия, на основе содействия оказанию услуг потерпевшим, включая устранение недостатков в работе системы уголовного правосудия, препятствующих доступу потерпевших к правосудию, и расширения географического охвата и качества оказываемой помощи;

b) настоятельно призвать доноров, оказывающих поддержку в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности, обеспечить полный учет вопросов защиты детей и удовлетворение особых потребностей девочек и мальчиков, затронутых вооруженным конфликтом, на всех этапах процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и в ходе осуществления программ реформирования сектора безопасности;

c) обратить особое внимание на важность программ информирования детей о минной опасности для предупреждения гибели детей и получения ими увечий и для уменьшения опасности для детей мин, неразорвавшихся боеприпасов, кассетных боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны;

d) призвать доноров, работающих с системой Организации Объединенных Наций, поддержать усилия правительства, направленные на обеспечение регистрации рождений, в том числе задним числом, в качестве одного из путей предотвращения вербовки несовершеннолетних;

e) вновь заявить, что Совет Безопасности призвал региональных и международных партнеров на основе добровольных взносов, технической помощи и консультаций оказывать государствам — членам Сахельской группы пяти и Объединенным Силам Сахельской группы пяти содействие в создании и применении системы наблюдения за соблюдением установленных требований и рекомендовал всем соответствующим партнерам, включая соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, миссию Европейского союза по содействию обучению малийских вооруженных сил, миссию Европейского союза по укреплению потенциала в Мали и французские силы, содействовать в рамках своих соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов применению указанной системы и обеспечивать тесную координацию своей деятельности в этой связи;

f) обратиться к донорам с просьбой в полном объеме финансировать призывы к защите детей в рамках плана гуманитарного реагирования в Мали и как минимум обеспечить финансирование деятельности по защите детей на том же уровне, что и в рамках призыва в целом;

g) предложить донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи; и далее предложить донорам в приоритетном порядке провести тесные консультации с правительством Мали.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Мали при Организации Объединенных Наций Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах*

[Подлинный текст на английском языке]

Господин Председатель,
уважаемые члены Рабочей группы,

г-жа Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхиния Гамба,

дамы и господа!

1. Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, господин Председатель, за Ваше руководство и любезное приглашение принять участие в этом важном для моей страны, Мали, заседании. Я рад выразить признательность членам Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах за организацию этого заседания.
2. Правительство Мали принимает к сведению рассматриваемый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали. И я воздаю должное Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-же Вирхинии Гамбе за ее выступление.
3. Мы приветствуем выводы по итогам визита Рабочей группы в Мали, состоявшегося 8–11 декабря 2019 года.
4. Теперь позвольте мне высказать следующие замечания от имени правительства моей страны.
5. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, Мали и соседние с ней страны Сахеля по-прежнему серьезно страдают от преступной деятельности террористических и других вооруженных групп. Члены этих групп нападают и убивают сотрудников наших сил обороны и безопасности, наше гражданское население, включая женщин и детей. Они крадут скот, сжигают посевы... Они несут ответственность за установку наземных мин и самодельных взрывных устройств — просто для того, чтобы убивать... И, что самое главное, они преуспели в продвижении идей и высказываний, разжигающих межобщинное насилие в центре и на севере Мали. Из-за этих идей наши общины, которые раньше жили вместе на одной земле и пользовались общими ресурсами (земля, вода, школы, медицинские учреждения...), сейчас живут в условиях недоверия и нехватки ресурсов и ведут друг с другом борьбу, вплоть до убийств.
6. К сожалению, такова повседневная жизнь малийского народа с января 2012 года. Такова повседневная реальность в Мали с самого начала нашего комплексного и сложного кризиса, в наибольшей степени затрагивающего уязвимых лиц с особыми потребностями, т.е. женщин, детей и стариков.
7. Из-за столь небезопасной обстановки на севере и в центре Мали 25 процентов наших школ закрыты. В настоящее время более 115 000 детей не ходят в школу. Мы все знаем причину, по которой террористические сети выбирают в качестве мишеней в первую очередь школы и детей. Они хотят продолжать свою преступную деятельность, используя умы и уязвимость детей в своих интересах.

* Текст настоящего приложения выпускается без официального редактирования.

8. Я высказал эти соображения, чтобы показать Вам, насколько большое значение Мали и я лично придаем Вашей деятельности в этой Рабочей группе и мандату Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

9. Мое второе замечание преследует цель подчеркнуть приверженность правительства Мали дальнейшему выполнению своих обязательств в рамках ратифицированных нами международно-правовых документов. Вы все помните, что до этого кризиса Мали считалась хорошим примером страны, уважающей основные права своего народа. Несмотря на все проблемы, с которыми мы сегодня сталкиваемся, правительство Мали будет и далее выполнять свою главную обязанность по защите своего народа, особенно женщин и детей, и по обеспечению доступа к основным услугам.

10. Это дает мне возможность ответить на некоторые выводы, содержащиеся в докладах. В пункте 14 доклада говорится о том, что 45 детей в возрасте от 9 до 17 лет завербованы и используются малийскими вооруженными силами — национальными силами обороны и безопасности Мали. Я решительно отвергаю это обвинение. Это просто не соответствует действительности. Мы никогда такого не делали и никогда не будем делать. В нашей национальной армии действует строгий и хорошо налаженный процесс набора личного состава, который вообще полностью исключает вербовку и использование детей.

Я был бы признателен, если бы в связи с этими серьезными обвинениями была представлена более подробная информация о конкретных местах, сроках и причастных к этому подразделениях, с тем чтобы мы могли провести расследование.

11. Я точно знаю, что в 2013 году Мали подписала соглашение с системой Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНИСЕФ. И согласно соответствующим положениям этого Соглашения жандармерия Мали, как указано в докладе, передает в соответствующие структуры детей, захваченных нашими национальными силами в ходе контртеррористических операций. Для этой передачи у них есть 48 часов после захвата. Мы просто записываем базовую информацию о детях, не проводя расследований, и после этого освобождаем их. Эта ситуация создает для нас дилемму: если мы освобождаем этих детей, нас обвиняют в содействии безнаказанности; если не освобождаем, то нас обвиняют в нарушении прав детей.

12. Что касается использования школ в военных целях, о чем также упоминается в докладе, то позвольте мне подчеркнуть, что Мали сохраняет полную приверженность обеспечению образования для всех детей не только потому, что это является нашей основной обязанностью, но и потому, что мы присоединились к соответствующим международным рамочным договоренностям по этому вопросу, включая Декларацию о безопасности в школах и глобальные мероприятия ЮНИСЕФ по случаю тридцатилетия принятия Конвенции о правах ребенка. Мы не используем школы в качестве военных объектов. Напротив, мы защищаем наши школы, учащихся и учителей в условиях, когда в период закрытия школ силы безопасности должны охранять эти объекты, чтобы предотвратить их использование или оккупацию боевиками противника.

13. Правительство Мали будет и далее поддерживать кампанию «Действия в защиту детей, затронутых вооруженными конфликтами», которая была начата на глобальном уровне в Нью-Йорке Специальным представителем г-жой Вирхинией Гамбой в апреле 2019 года и в Бамако в июле 2019 года.

14. Правительство Мали будет и впредь уделять особое внимание основным правам детей, включая право на надлежащее образование. В этой связи Мали выражает признательность всем своим партнерам, включая ЮНИСЕФ, которые помогают правительству осуществлять национальные программы, связанные с социальной реинтеграцией детей, затронутых кризисом, в частности путем предоставления этим детям доступа к образованию и профессиональной подготовке.

15. В качестве своего последнего замечания я хотел бы подчеркнуть, что наилучшим способом урегулирования всех проблем, описанных в докладе, явилось бы оказание Мали помощи в восстановлении своих структур власти на территории страны. Многие упоминаемые в докладе предположительные нарушения имели место в регионах, где присутствие государства либо слабо, либо его вообще нет из-за отсутствия безопасности. Именно по этой причине Мали открыла свои двери для региональной и международной поддержки. Именно поэтому я повторяю наш призыв к более тесному сотрудничеству с Мали в деле восстановления государственного присутствия и государственной власти, что создаст условия стабильности для представителей государственных структур, включая учителей, врачей, судей и работников других государственных служб, с тем чтобы обеспечить дивиденды мира для всех нуждающихся групп нашего населения.

16. Мы призываем к международному сотрудничеству, поскольку терроризм и насильственный экстремизм относятся к числу глобальных вызовов нашего сегодняшнего мира. Мы несем общую ответственность. Как страна Мали будет и далее вносить свой вклад.

- ▶ Переходное правительство обязалось и далее в полном объеме и своевременно осуществлять Алжирское мирное соглашение 2015 года, включая программу разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- ▶ переходное правительство проведет уже давно необходимые политические и институциональные реформы;
- ▶ мы привержены разоружению всех ополченцев;
- ▶ мы будем продолжать диалог для решения внутренних проблем в отношениях между общинами;
- ▶ мы организуем свободные и справедливые выборы, с тем чтобы завершить переходный период и передать власть вновь избранным органам власти.

17. В заключение я хотел бы подчеркнуть, что, несмотря на все наши проблемы, правительство Мали будет продолжать работать в интересах обеспечения прочного мира, уважения прав человека и устойчивого развития нашего народа.

Благодарю за внимание.