



2020年12月23日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

我荣幸地随函附上在2020年12月16日星期三召开的关于“中东局势（叙利亚）”的视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作通报的副本，以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国（以比利时和德国的名义）、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国以及土耳其代表也做了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序，上述通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
杰里·马修斯·马特基拉(签名)



附件1

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

今天, 我将侧重于五个方面: 第一, 冠状病毒病 (COVID-19); 第二, 经济危机对人道主义的影响; 第三, 保护平民; 第四, 人道主义准入; 以及最后, 随着2020年进入尾声, 我们对人道主义局势的评估。

叙利亚境内报告的COVID-19病例继续增加, 尽管该国各地检测能力有限使我们无法对疫情爆发的程度做出任何确定的评估。苏韦达省、霍姆斯省以及其它省份报告病床占用率达到100%, 但是我们也知道, 许多患病者不愿意接受门诊治疗。

在常常过度拥挤、基础设施往往薄弱或者遭到破坏的学校, 11月份报告的病例增加了3倍多。世界卫生组织和儿基会正在与教育部门合作, 加大学校预防COVID-19的力度。

除对健康的直接影响之外, 我们还极为担忧大流行病的二级影响, 包括对教育渠道的影响。最近救助儿童会的一项分析发现, 叙利亚北部估计有三分之二的儿童失学。教师们说, 除COVID-19之外, 贫困增多是儿童辍学的原因。

由此引出我的第二点意见, 即经济危机的影响。正如紧急救济副协调员上月告诉安全理事会 (见S/2020/1147, 附件1) 的那样, 即使在享受补贴后, 基本用品的价格依然暴涨。9月份以来, 补贴后的面包价格翻了一倍, 补贴后的柴油价格涨了一倍多。这两样物品均供给不足, 继续有报告称, 面包房和加油站排着长队。

现在, 标准参考食品篮的市场价格比世界粮食计划署 (粮食署) 2013年开始在叙利亚监测价格以来的任何时候都高。该国各地80%多的流离失所家庭现在说, 他们的收入不足以满足他们的需求。妇女为主要收入来源的家庭情况更加糟糕, 它们的收入比其它流离失所家庭平均少30%。

这些数据清楚显示出对最脆弱者的影响。在西北部, 今年的儿童发育迟缓率增加了5%。我们估计, 叙利亚西北部34%的儿童—即超过三分之一的五岁以下儿童—有发育迟缓的问题。在西北部的流离失所地区, 多达37%的母亲也营养不良。

我的下一点意见是保护平民免遭最近数周敌对行动的影响, 这些行动危及西北部的平民, 特别是像艾因伊萨这样的地区益发危险。我们都知道, 叙利亚军事升级造成直接和破坏性的人员损失。我重申秘书长和特使的全国停火呼吁。

对于平民生存不可或缺的基础设施也必须得到保护。阿洛克水站再次于12月3日停止泵水, 原因是水站的供电中断。这是今年的第十五次中断, 影响了哈塞克省近50万民众, 迫使他们使用可能不安全的替代水源。

人道主义组织每天用卡车向该地区运送2 000多立方米的水, 并且正在努力进一步扩大规模, 但这是不够的, 也是无法持续的。因此, 必须找到某种解决办法, 以确保阿洛克不间断供水。与此同时, 技术小组必须能够继续安全地使用水电设施。

在西北部, 巴卜市和周边地区也在继续报告缺水问题, 影响到185 000人。上月, 土耳其提供的电力增加了当地水井的泵力, 但是供应仍不足以满足需求。从艾因贝达泵站向巴卜市供水可满足这些需求, 应该立即恢复这种供水。

我的下一点意见是人道主义准入。10月份, 在叙利亚东北部运送粮食署的粮食援助的某人道主义组织接到叙利亚政府的指示, 要求其停止向拉卡省非政府控制地区的220 000民众分发粮食援助。继中断两个月之后, 本月早些时候恢复了对所有地区的援助分发。

此外, 在东北部, 11月下旬, 地方当局暂停了阿拉伯叙利亚红新月会在霍尔营地和Al-Roj营地的行动, 这两个营地总计容纳了约65 000人, 导致粮食分发和废物管理以及一些保健服务中断。红新月会的活动于12月1日恢复。

这些事件说明了东北部的人道主义行动如何容易遭到中断。当援助暂停时, 受苦的是那些最需要帮助的人, 而这种痛苦是没有必要的。国际人道主义法要求各方准许并且提供便利, 使人道主义救济迅速和畅通无阻地送达最需要帮助的平民。

此外, 上周有三名儿童死于霍尔营地的一场火灾, 有报告称火灾是煤油炉引起的。这起悲惨事件再次凸显出霍尔营地条件的艰苦。它根本不适合儿童—成千上万儿童—成长。帐篷火灾通常在冬季有所增加, 因为家庭试图使用一切可用的手段来取暖。不幸的是, 我们不得不预计今后数月将发生更多此类事件。

又一年即将结束, 叙利亚家庭在历经近十年的冲突后依然没有片刻的喘息。千百万人流离失所, 贫困无着。千百万人遭受创伤和沉重的个人损失。尽管一些地区进行之中的冲突有所缓解, 但是经济萧条和COVID-19雪上加霜的影响正在导致民众的生活状况恶化。粮食无保障和营养不良者预计将大幅增加, 需要人道主义援助的总人数也是如此。在此背景下, 敌对行动的任何升级将更具破坏性。

正如我们在过去几个月向安理会通报的那样, 一个紧迫的问题是向家庭提供过冬的援助物资, 因为气温正在下降。分发工作正在进行, 计划向300多万最需要帮助的人提供援助。不过, 目前的资金只够我们为这300万人中的230万人提供援助。我感谢捐助者为这项工作提供支持, 但我们还需要更多的捐助。

附件2

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报

我今天要就宪法委员会、当地局势以及寻求一个更广泛的政治解决进程以执行第2254 (2015)号决议向安全理事会通报情况。

正如安理会成员国所知，叙利亚宪法委员会核心小组于11月30日至12月4日在日内瓦举行了第四届会议。鉴于瑞士面临与冠状病毒病(COVID-19)有关的重大挑战，瑞士当局、联合国工作人员和该委员会成员们的奉献使会议安全举行，我要感谢所有人作出的努力。

在会议期间，该委员会的成员继续根据任务授权、职权范围和核心议事规则，就议程展开对话，并侧重于国家基础和原则的。他们就广泛的议题进行了讨论，在一周的会议快结束时，政府和反对派提名人的立场也以书面形式反映在总结报告中。

叙利亚政府提名的代表团提出了八项原则，分别涉及：打击恐怖主义，谴责恐怖主义意识形态和支持恐怖分子的行为；谴责单方面胁迫性措施和对叙利亚领土的占领；反对分裂主义和分裂计划；支持阿拉伯叙利亚军队；促进民族认同；保护文化多样性；鼓励和保证难民返回；以及处理人道主义问题。这些原则是作为国家基础和原则提出的，正如该代表团强调的那样，它们与未来的宪法文本没有明确的关联。

叙利亚谈判委员会提名的代表团就一系列原则提出了23点意见，其中包括：叙利亚的主权、领土完整、国际关系和对国际法的承诺、民族认同、文化多样性、民主、政治多元化、法治、分权、反腐败、打击恐怖主义、公民身份、难民返回、权利和自由以及社会和经济原则。

该代表团提出这23点意见依据了叙利亚内部12项现行基本原则，这些原则在索契会议和宪法委员会的任务授权中得到确认。代表团提出这些意见作为展开的要点，以期成为新宪法基本原则的一部分。

中间三分之一的一些民间社会成员就难民安全、自愿和有尊严回返的条件及以下相关问题提出了意见，例如归还住房、土地和财产；恢复性正义；以及相关的独立和公正的宪政机制问题。与此同时，一些其他成员就必须处理恐怖主义、制裁、主权和领土完整等一系列主题进行了发言。

在会议期间，三个代表团的成员多次提到冲突对叙利亚妇女生活的影响以及她们在政治生活中的作用和确保男女平等的重要性问题。

宪法委员会内部提出的立场和叙述之间存在很多明显的差异，也有一些紧张的时刻。我对此并不感到惊讶，但积极的方面是，具体提出了一些立场。让我感到有些鼓舞的是，成员们认真甚至是有礼貌地听取了对方的陈述，打断对方陈述和提出程序性问题的情况比以前少了，并且真诚尝试探讨彼此的立场。我和我的团队认真听取了所有发言，我们认为，有可能在讨论中看到潜在的共同点，可以探索这种可能性。

根据共同主席商定的一揽子方案，他们和宪法委员会成员商定，如果COVID-19条件允许，核心小组的第五届会议将于2021年1月25日至29日在日内瓦举行。会议的议程不设任何先决条件，并如商定的那样，将根据任务授权、职权范围和核心议事规则，侧重于宪政原则或《宪法》的基本原则。

我将在下一届会议之前与两位共同主席进行接触，以讨论如何确保该委员会按照其任务授权的规定从“准备”宪政改革转入“起草”宪法。正如两位共同主席在会议期间所声明的那样，叙利亚政府和叙利亚谈判委员会之间达成的协议已经授权该委员会有这样做的权力。

不过，宪法委员会确实需要改进其工作方法。我希望看到两位共同主席就能够促进该委员会良好运作以及组织和安排其工作的工作方法达成共识，使其能够审议具体的宪法议题和条款草案。除了明确第五届会议的工作方法之外，我认为我们还需要制定一项工作计划，以便该委员会能够在没有外部干涉和外部强加时间表的情况下，迅速和持续地开展工作，以取得成果和持续的进展。

我将继续让叙利亚妇女参与进来并与她们进行协商，在宪法委员会会议期间，我与妇女咨询委员会举行了两次虚拟会议。她们致力于支持政治进程和达成符合所有叙利亚人(包括男性和女性)利益的包容各方的提案和解决方案，这一点继续给我留下了深刻印象。令我感到鼓舞的是，他们最近与叙利亚不同地区和本区域的一些妇女团体进行了接触，以验证他们对宪法的一些想法，并听取叙利亚妇女的优先事项和关切。

在过去一个月里，我还继续通过民间社会支助室与民间社会接触。就在昨天，我恢复了与各领域专家的磋商。我是利用专门的在线虚拟工具与他们进行磋商的，使我们能够与来自叙利亚不同地区和海外的叙利亚民间社会行为者建立广泛的联系。

我听到，他们对很多人认为的缺乏切实的政治进展包括在宪法委员会内部缺乏进展表达了强烈关切。他们描述了叙利亚很多地方的苦难、经济崩溃以及制裁的影响和日益严重的犯罪行为。他们要求在被羁押者问题和保障难民及其土地和财产得到保护方面取得进展，并呼吁扩大公民空间和对民间社会的保护。我们将继续这一对话。我明天将与他们再次会面，并将继续向各方转达民间社会的声音和信息。

这些信息提醒我们，可信的制宪进程很重要。它们还提醒我们，正如第2254 (2015)号决议所指出的那样，除了《宪法》之外，还有一系列普通叙利亚人迫切关心的问题需要得到解决。

暴力冲突和恐怖主义仍是叙利亚人面临的严峻现实。由于现有的涉及俄罗斯、土耳其和美国的一些安排，脆弱的平静仍在继续，目前仍在努力打击包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国和沙姆解放组织在内被列入名单的恐怖主义组织。但是，这仍然远远不及第2254 (2015)号决议设想的全国停火。炮击、空袭和简易爆炸装置袭击继续造成平民伤亡。在西北部、西南部，甚至东北部，重新爆发冲突的危险一直存在。本月，东北部出现了局势趋于紧张迹象，令人不安。可以而且应该做出更多努力，以符合国际人道主义法、确保平民得到保护的方式打击恐怖主义团体。

鉴于境内有五支国际军队在活动，叙利亚依然是一个火药桶，重大国际事件一触即发，可能波及整个地区。还可以做出更多努力，维护国际和平与安全，同时也在第2254 (2015)号决议进程的框架内，探讨切实可行的具体方法，维护和恢复叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。要做到这一点，主要行为体必须准备好一道坐到谈判桌前。

数百万叙利亚人的人道主义状况仍然岌岌可危，对一些人来说甚至是灾难性的。如我们刚才从紧急救济协调员马克·洛科克那里听到的那样——他告诉安理会——必须做出更多努力，确保必要的准入和资源，以满足他们的需要，其中粮食无保障状况尤其令人感到关切。

事实上，叙利亚平民继续遭受严重的经济困难，特别是由于货币再次贬值，面包、燃料和药品短缺，而这个在COVID-19疫情继续蔓延的情况下注定十分难熬的冬天才刚过半。我仍然认为，可以而且应该针对这些状况做出更多努力，包括确保任何制裁都能避免加剧叙利亚平民的困境。

各方仍然未被拘留者、被绑架者和失踪人员采取任何实际行动，特别是最近。坦白说，我对这个问题的现状感到失望。它停滞不前。然而，如果我们看看该区域的其他例子——以也门为例，排除障碍肯定是有可能的。需要采取大规模的实际行动，包括允许进入监狱和拘留设施；释放妇女、儿童、病患和老人；以及提供失踪人员信息。从人道主义角度看，这么做势在必行，而且唯有如此，才能建立信任，为整个政治进程注入亟需的希望。

数百万沦为难民或境内流离失所者的叙利亚人没有真正大规模返回家园。我认为，还可以做出更多努力，满足难民和境内流离失所者有尊严地自愿安全返回所需的一系列条件。

最后，第2254（2015）号决议要求，在通过新《宪法》，建立安全、平静、中立的环境之后，在联合国监督下，按照最高的透明度和问责制标准，在包括散居国外者在内的所有合格叙利亚人的参与下，举行自由公正的选举。

我们必须坦率地承认：在近十年的冲突之后，政治进程还未令叙利亚人民受益，他们继续在叙利亚境内和境外遭受深重苦难。唯有政治解决才能结束苦难，防止冲突再起，局势再度动荡，同时使叙利亚平民和该地区免于面对进一步的严重危险。

回顾2020年，我们可在两个方面再接再厉：一是自2020年3月以来，前线相对平静，未发生任何位移；二是宪法委员会。展望2021年，我们需要开启一个更深入、更广泛的进程，即在全国范围内停火，实质性起草宪法，为解决所有问题做出更广泛的努力，同时采取各种行动，逐步增进信任，促进进展。这将需要在叙利亚问题上开展新形式的国际合作，让主要行为体都坐到谈判桌前，讨论各种主要问题。

鉴于叙利亚国内、该区域内部和国际上分歧严重，就如何相互采取对等步骤以及在叙利亚问题上开展真正建设性的外交活动达成共识已被证明是非常困难的。但是，我相信，这是可以做到的，而且有共同的利益使然。如我最近几周开始做的那样，我将继续进行评估，与叙利亚各方和主要国际利益攸关方进行接触，努力寻找新的、更多的方式来推进这一进程。显然，我们无法仅凭一己之力做到这一点。在为执行第2254（2015）号决议规划这样一条道路的过程中，我们需要安理会给予有力而一致的支持。我指望安理会予以支持。

附件3

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

[原件: 法文]

我赞同德国代表以共同执笔方的名义所作的发言(附件8)。我们现在谨以本国代表的身份发表几点看法。

我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的重要通报。

大约一年前,即2019年12月20日,两个会员国否决了一项决议草案(见S/PV.8697)。该决议草案(S/2019/961)旨在延长通过自2014年起设立的四个过境点进入叙利亚境内的授权。去年夏天,经过漫长而艰苦的谈判,跨境人道主义准入又受到进一步限制。

在过去两年担任与叙利亚人道主义局势有关的共同执笔方期间,比利时竭尽全力缓解叙利亚和该区域的人道主义局势。为此,我们与德国一道采取了诸多举措。我们一再呼吁保护平民。我们重申,各方必须遵守国际法、特别是国际人道主义法规定的义务。我们努力确保人道主义工作者享有以中立的方式、充分无条件进入叙利亚全境的权利。我们的行动完全以叙利亚男女老幼的利益为指针。

事实上,在比利时将于本月底离开安全理事会之际,叙利亚冲突仍在威胁区域和国际和平与安全。即使叙利亚境内的冲突线最近没有发生改变,叙利亚人民的困境仍然非常令人担忧。1100万人仍然迫切需要人道主义援助。数百万人仍然在国内流离失所。平民和基础设施一直遭到蓄意袭击。违反国际人道主义法的行为继续发生。这是不可容忍的。出现这种情况的责任主要在于大马士革及其盟友。

在坐绝大多数会员国都与我们一样持续感到关切,并一再支持我们的努力。我谨感谢它们坚定不移的态度。

我还谨感谢洛科克副秘书长及其在纽约的团队以及民间社会代表的建议。我谨向每天在前线开展工作的人道主义机构及其伙伴表示敬意。

最后,我谨感谢霍伊斯根大使及其团队在处理这一非常重要的问题时表现出合作精神。虽然我们共同的经历非常令人沮丧,但是,能与一个近邻一道承担如此巨大的责任,让这种感觉有所减轻。

我今天的消息也是呼吁和平。叙利亚冲突已进入第十年。过去两年来,像国际社会中的许多伙伴一样,我们一直希望宪法委员会的成立将为政治解决打开大门。这些希望迄今尚未实现。然而,我们已经比较清楚地知道为达成政治解决而应采取的步骤。

第一,应在叙利亚全国实行由联合国控制的停火。

第二,所有各方、特别是叙利亚当局应与宪法委员会进行充分、建设性和有意义的接触。因此,我们呼吁在大马士革有影响力的各方为此利用这一影响力。

第三,应采取具体步骤执行安理会于2015年一致通过的政治路线图,即第2254(2015)号决议的各项内容。只是因为缺乏政治意愿,大马士革没有采取建立信任措施,例如释放政治犯。

第四, 应根据第2254(2015)号决议, 在安全和中立的环境中举行由联合国监督的自由和公平的选举, 在这种环境中, 流离失所者、难民和侨民应能够参加选举。任何不是按照第2254(2015)号决议举行的选举都将是一大退步, 并将损害任何和平前景。

第五, 必须毫不拖延地追究犯下最严重违反国际法行为者的责任。比利时支持为此采取的一切举措, 包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会, 以及把叙利亚局势移交给国际刑事法院处理。

第六, 难民和流离失所者的回返如果不是以安全、自愿和有尊严的方式进行的, 就不应当发生。国际标准是明确的。大马士革理应创造这些条件。

最后, 我重申我国在重建问题上的立场。在采取具体步骤达成政治解决之前, 比利时同欧洲联盟一道, 不会援助重建努力。

出于我刚才列述的种种原因, 必须保持月度政治通报会, 以及月度人道主义通报会。同时发生两种危机。它们尽管因主要政治行为体表现出的同样顽固态度而相互关联, 但却是不同的危机。如果未在第2254(2015)号决议框架内政治解决叙利亚冲突, 就应按照相关决议的要求每月在安理会处理这些危机。最近数月出现的将处理政治问题的会议和处理人道主义问题的会议合二为一的趋势只会模糊这两种不同的危机和淡化叙利亚人民的痛苦。

我们真诚希望, 安理会将团结一致, 充分承担自己的责任, 为了和平而行动起来, 加倍努力, 共同使劲, 最终解决这场危机。这完全是叙利亚人民理应得到的结局。

附件4

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件:中文和英文]

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。安理会同时审议叙利亚政治和人道问题,有助于统筹考虑政治、安全、反恐、人道等各方面因素,以全面综合方式处理叙利亚问题。

中方欢迎叙利亚双方就宪法委员会第四轮和第五轮会议的时间和议程达成一致,很高兴第四轮会议顺利召开,期待明年1月按期举行第五轮会议。这些进展令人鼓舞。中方赞赏裴凯儒特使的不懈努力,希望叙利亚双方继续同特使保持沟通,在现有共识基础上深入政治对话,国际社会应为此创造有利条件。宪法委员会的工作必须保持独立性,不受外来干涉。

今年3月以来,叙利亚西北部总体较为平静,希望阿斯塔纳进程担保国同联合国加强互动,维持当地停火局面。叙利亚各方应积极响应秘书长及其特使关于全球停火的呼吁,稳定叙利亚的安全局势。叙利亚当前的安全威胁主要来自外部占领和恐怖活动。叙利亚政府有权捍卫自身主权、独立、统一和领土完整。国际社会对恐怖分子趁机作乱的行为不能姑息,应根据国际法和安理会决议,加强合作,采取统一标准,坚决予以打击。

刚才洛科克副秘书长的通报为我们描绘了一幅叙利亚人道惨状的画面。过去两个月,叙利亚石油、面包价格翻倍,叙镑贬值,民众缺乏燃料抵御严寒,49%的家庭几乎无力购买足够的食物,我们对此深表关切。叙利亚长年遭受战乱和非法制裁,经济危机、人道危机叠加,必须采取有效行动改善叙利亚民众生存状况。我们欢迎叙利亚政府担负起自身责任,积极推进农业改革,促进贸易合作,恢复国内经济。同时,呼吁国际社会向叙方施以援手,支持叙利亚重建基础设施、保障民生、抗击疫情。中方支持联合国继续通过跨境和跨线机制开展人道救援行动,并充分发挥叙利亚政府的作用。中方已通过双多边渠道向叙方提供约1.3亿美元援助,愿继续帮助和支持叙利亚人民。

上个月,中方同其他四名安理会成员联合主办了单边强制措施问题阿里亚模式会议,会上叙利亚红新月会秘书长埃尔克苏西先生做了通报。根据他的通报,单边强制措施特别是经济封锁严重阻碍叙利亚复工复产、医疗物资供应和人道主义行动,使需要人道救援的人口不断增加,其中最大的受害者是妇女、儿童和流离失所者等弱势群体。我们希望有关国家的代表能看一看这场会议的视频,了解一下单边强制措施对人道局势的负面影响,了解一下人道豁免机制是否像它们吹嘘的那样有效。我们希望这些国家能对叙利亚人民遭受的苦难感同身受,不要视而不见。中方再次敦促立刻解除对叙利亚的单边强制措施,切实改善叙利亚人民的生存状况,缓解叙利亚的人道危机。

附件5

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我们感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使今天的通报。

我们高兴地听到政治舞台上有关巩固各方和解的报道。我们也欢迎几周前刚刚召开的宪法委员会核心小组第四届会议, 以及为将于2021年1月举行的下届会议商定的条款。我们真诚希望, 在这次会议上, 将在各方友好、团结和共同承担责任的背景下开始更深入地讨论宪法问题, 因为数百万叙利亚人的未来有赖于各方。

现在谈谈该国的人道主义局势, 我想在发言中重点谈以下几点。

叙利亚冠状病毒病大流行的情况不明朗, 令人深感关切。然而, 报告显示, 病例明显增加, 而且该国应对其人口医疗需求的能力有限。我们强调, 数千名医护人员因该病毒而付出了高昂的代价。由于叙利亚领导人无力解决长期冲突的影响, 使叙利亚人民处于悲惨的境地。另一个令人关切的问题是该国妇女的脆弱处境。她们继续受到该大流行病的影响, 包括遭受明显恶化的性别暴力。

另一个方面是饥饿状况。各项指标显示了一个令人不安的趋势, 即数百万叙利亚人非常接近于营养不良。50%的家庭报告说, 他们的粮食消费水平很低。今天比以往任何时候都更需要向创纪录的近1000万人提供粮食援助。我们敦促有关各方不要采取任何可能破坏人道主义援助的暴力行动, 因为人道主义援助确实可以拯救生命。让我们不要让饥饿成为叙利亚的又一个大流行病。

教育是另一个遭受叙利亚所面临的各种危机的破坏性影响的部门。冲突已经严重影响到受教育的机会, 而大流行病则进一步加剧了这一现实。现在, 在深刻的经济危机中, 许多儿童被迫放弃学业, 以工作和帮助养家糊口。任何儿童都不应该处于这种境地。这本身就是一个悲剧。

在10年的冲突中, 我们目睹了在其他地方很少见的公然违反国际人道主义法的行为, 使平民人口付出了难以想象的代价。对平民、人道主义工作人员和民用基础设施的袭击是违法行为, 必须追究肇事者的责任。国际人道主义法不是为了在声明中引用和宣布而制定的。它应该得到尊重, 以确保对人民生命和尊严的保护, 这些人民由于那些决定用暴力解决分歧的各方的利益纠葛而陷入困境。我们清楚地认识到暴力和未解决的冲突所带来的损失。

这场冲突给叙利亚儿童、妇女或青年带来了什么? 叙利亚的普通人, 如面包师、教师和护士又如何? 数百万难民和流离失所者呢? 我们应该对叙利亚境内据报被任意拘留的近10万人的家属说些什么? 他们是否应该放弃希望, 而不是继续在黑暗中等待有关其亲人的信息? 他们需要答案。他们需要正义。

我们重申, 第2254(2015)号决议及其全面执行最终能够为叙利亚打开通往充满希望的未来的大门。我们祝愿肩负这一神圣任务的人取得圆满成功。我们发自内心地希望, 在不远的将来, 他们能够帮助建设我们多次未能实现、但我们必须继续为之努力的和平。

附件6

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长就叙利亚的政治和人道主义局势所作的通报。

我们谨慎地欢迎本月初在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会会谈结束。该进程仍然是达成关于结束叙利亚战争的政治协议的重要支柱。我们期待着将于1月举行的委员会下届会议，那次会议将最终集中讨论宪法本身。我们希望，今后这一进程还将为讨论大马士革政府与其合法反对派之间的其他建立信任措施铺平道路。

我们提醒叙利亚政府及其盟友，在牢固建立真正的政治进程之前，欧洲联盟不会支持叙利亚的重建或解除制裁。我也谨强调，叙利亚目前的经济危机主要是由于普遍腐败、军阀主义和缺乏善治所造成的。

至少有40万人在冲突中丧生，另有数百万人被剥夺了家园和生计。不幸的是，安全理事会未能采取必要行动来结束这一悲剧。相反，我们继续目睹侵犯人权行为、化学袭击、空袭、酷刑和叙利亚政权违背承诺。在纽约这里，俄罗斯确保安理会不会通过任何有意义的决议来制止这些暴行。

我们感到遗憾的是，今年夏天，俄罗斯和中国对跨界机制双双投了否决票(见S/PV.8697)，这直接违背了安理会其他成员的意愿和叙利亚人民的利益。13个成员赞成，2个成员反对——我们去年不止一次听到这些话。

以跨线援助取代跨界运送的承诺没有实质意义。跨线援助是不正常、不规范和不可靠的。这是一个不容忽视的事实。然而，由于莫斯科不相信眼泪，人道主义工作者已被逼到极限，不知疲倦地工作。预计本月将有800辆载有重要援助物资的卡车从土耳其进入伊德利卜，因为全国各地都在进行过冬准备工作。我感谢联合国人道主义事务协调厅继续作出努力，为当地数百万人提供救济。

最后，我要衷心感谢叙利亚人道主义问题共同执笔方德国和比利时提醒安理会必须坚持的人道主义原则。我请它们不要忘记，在最关键的时刻，我们有11个国家跟随它们，只有两个国家对它们视而不见。我相信，它们将继续在叙利亚问题上开展工作，即使在其安理会当选成员的任期结束之后也是如此。我再次感谢它们及其团队的奉献和专业精神。

附件7

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢洛科克先生和裴凯儒先生的通报。

法国注意到在日内瓦举行的宪法委员会第四届会议，并呼吁按照特使宣布的那样，在利益攸关方商定的议程基础上，于1月25日举行第五届会议。现在确实是各方应该最终开始就宪法改革进行实质性讨论的时候了。

叙利亚政权还应充分尊重宪法委员会的运作规则。法国将继续警惕该政权破坏这一进程的任何企图。我们呼吁特使随时向安理会通报任何障碍，并明确这些障碍的责任归属。

除宪法委员会外，迫切需要在第2254(2015)号决议所载所有要素的基础上重启可信的政治进程。我们全力支持特使与主要利益攸关方一起就这一问题开展工作。必须取得具体成果，特别是被拘留者和失踪人员的状况方面的成果。

至关重要的是，必须根据第2254(2015)号决议的规定，最终让所有叙利亚人、包括散居国外的叙利亚人在联合国的监督下，在选举筹备工作中拥有发言权。法国不会承认在日内瓦政治进程之外举行的任何选举的结果。

法国对实地敌对行动增加的报道感到关切。我们必须按照秘书长及其特使的呼吁，并根据安理会决议，共同努力在国家一级持久和可核查地停止敌对行动。我们要求有关方面不要发动任何新的攻势，无论是在该国西北部还是东北部。

安理会应该对叙利亚人道主义局势的持续恶化予以深切关注，那里现在仍有1300万人需要人道主义援助——比一年前增加了近200万人。我们感到遗憾的是，运送援助的过境点逐步减少，鉴于当前的健康危机，这一点更加令人担忧。对人道主义援助准入的阻碍、特别是叙利亚政权的阻碍是不可接受的，在疫情背景下尤其不可接受。我具体是指叙利亚南部的大马士革省以及叙利亚东北部，在这些地区，该政权阻碍了人道主义援助准入，两个月来拒绝允许向拉卡的20多万人运送粮食援助。

保护包括人道主义和医务人员在内的所有平民，必须仍然是重中之重。我回顾，我们都有义务捍卫对国际人道主义法的尊重。经过10年的冲突，任何叙利亚政权及其盟友让我们相信叙利亚局势正常化的企图欺骗不了任何人。难民事务高级专员的数字不言自明——自2016年以来，在该地区的550万叙利亚难民中，只有26万人选择返回祖国。只要该政权继续威胁他们的生命并剥夺他们的财产，他们就不会返回。

因此，法国正在与所有国际行为体合作，首要的是与联合国合作，确保难民和流离失所者自愿、安全和有尊严地回返的权利。但是，我们不会参与传播虚假信息的活动。此外，在没有可信政治解决方案的情况下，法国及其欧洲联盟伙伴不会偏离其关于正常化、制裁或重建的立场。那些认为时机成熟的人已经可以开始为重建进程提供资金。

严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为不能不受惩处。这就是我们支持打击有罪不罚现象的理由，特别是支持协助调查和起诉自2011年3月以来

在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的理由。我们决心确保该机制有必要的预算来正常运作。

冲突得不到政治解决，叙利亚就不会有持久的稳定。现在安理会所有成员应听取这一信息并真正致力于结束危机的讨论。

附件8

德国常驻联合国代表团的发言

我代表叙利亚人道主义局势问题共同执笔国比利时和德国发言。我们要感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使今天所作的通报。

我们谨向叙利亚的所有人道主义和医务工作者表示感谢。他们站在每一场人道主义灾难的最前线；他们站在抗击疫情的最前线；他们应该得到我们的尊重、援助和保护。

我们都希望今年结束时不会再就叙利亚的人道主义问题举行会议。我们都希望，在可预见的未来，实地的情况不会要求安全理事会就叙利亚人道主义局势在“任何其他事项”议程项目下举行紧急会议。

自2019年1月以来，比利时和德国在担任安理会成员期间一直在处理叙利亚的问题。第一年，我们的科威特朋友与我们共同承担了执笔工作。在过去24个月里，安理会为叙利亚人民取得了什么成就？过去两年来，人道主义局势发展如何？

请允许我引用秘书长的最新报告：

“该国平民仍然毫无喘息的机会，令我深感不安……没有一项指标表明情况有所改善；相反，人道主义需求正在加深……预计到2021年，儿童消瘦现象将急剧增加……阿拉伯叙利亚共和国需要人道主义援助的人数预期将增加190万，到2021年将达到惊人的1300万”（S/2020/1195，第13页）。

这占叙利亚总人口的四分之三。这些数字告诉我们，不管叙利亚政府及其盟友怎么辩称，危机远未结束或好转。局势远非正常，2021年将带来巨大的额外挑战。

作为共同执笔国，我们在2019年9月为人道主义停火进行了说服工作。整整一年前，我们为维持对叙利亚东北部的跨境人道主义准入提出了令人信服的人道主义理由。在7月份，我们为在叙利亚西北部保留两个过境点提出了同样令人信服的理由。我们遵循人道主义责任，听取了联合国及其人道主义机构的建议，努力在实地创造有利于人道主义行为体帮助有需要的人的环境。

但显然有人更喜欢坚持他们的政治叙述和否决权。在过去的两年里，我们多次经历了这种情况。简而言之，安理会两个常任理事国一贯无视人道主义原则，将人道主义跨境准入限制在最后一个隘口。他们将对叙利亚当局的支持置于人道主义责任之上。

共同执笔国不想利用这最后一次在安理会发言的机会，重复我们在共同发言中一贯发出的呼吁。相反，我们更想要大家听听来自实地的声音——成员们应该认真听取这些声音，并在安理会必须就叙利亚人道主义局势起草新的决定时记起这些声音。

居住在叙利亚西北部的13岁女孩罗丝告诉救助儿童会：

“我曾经在我所住城镇南端的一所学校上学，但它在持续的冲突中被毁。我转到了另一所位于地下室的学校，但它也遭到了袭击和破坏，不再是我们可以学习的地方了。我又流离失所了，现在去了新的学校。我从来没有告诉过任何人我害怕，但是我们老师告诉我们感

到害怕是正常的。现在我可以告诉你，我害怕我的学校再次受到袭击。”

来自叙利亚儿童保护网络“卫士网”的莱拉·哈索表示：

“我们今天需要的是希望成千上万——乃至数百万——失学儿童能够拥有更美好的未来。我们需要制止对教育设施的反复袭击，使我们的孩子能够安全地学习并生存。为此，我们需要保持准入。我们需要确保人道主义组织留下来，否则我们担心被人遗忘，自己和孩子只能自生自灭，独自承受暴力造成的后果。”

叙利亚医疗救济组织联盟说：

“在叙利亚西北部的冲突地区，当地居民和流离失所者遭受严重炮击，特别是在阿勒颇西部乡村和伊德利卜省所有地区，除了国内流离失所者人数众多之外，可用资源也有限，原因是人口密度高，学校和医院等社会服务的基本基础设施几乎被完全摧毁，无法满足民众的基本需求，因此，确保不受限制地接触这些人群仍然至关重要，而且可以挽救生命。”

这些就是需要帮助的人的声音。两年来，我们已尽一切努力使安理会听到这些声音。我们在准备这份发言时联系了一些人，他们实际上都生活在政权控制的地区，他们要求我们在安理会上不要引用他们的话，因为他们担心其日常工作会受到影响。这就是叙利亚2020年的悲惨现实。毫无疑问，整个国家的人道主义局势极为令人担忧。

最后，只有根据第2254（2015）号决议达成政治解决，叙利亚才能回到实现和平的轨道上。德国和比利时将在纽约、日内瓦和其他论坛上继续致力于处理该问题。我们将继续致力于帮助叙利亚人民，履行我们的人道主义承诺，并密切关注安理会2021年的各项决定。世人尤其是在叙利亚境内外遭受苦难的叙利亚人一直都在关注安理会。它必须履行职责。

附件9

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我们在担任安全理事会成员的两年任期结束时，必须诚实地说：安全理事会让叙利亚人民感到失望。是的，局势相对平静，但叙利亚人民的苦难仍在继续，成千上万的人逃离该国，在许多情况下生活朝不保夕。今天我们听到，现在在1100万人需要人道主义援助，而且苦难没有尽头。

我们在谈到这场冲突时，应该记住它是如何以及为何开始的——普通的叙利亚人走上街头，以和平方式举行抗议，要求变革和改革。我要强调：他们是普通公民，而不是恐怖分子。但是，叙利亚政权采取了更多的压迫、暴力、酷刑和谋杀手段，并对本国人民发动了残酷的战争。

我认为我们必须非常清楚，即便今天在这里的人也应对人民的苦难以及阿萨德轰炸本国人民，包括使用化学武器实施轰炸，负有直接责任。没有人对这一事实提出异议。阿萨德政权直到今天还在继续杀害本国民众，对民众实施绑架和酷刑，对人们使用性暴力。

两个月前，我在安全理事会这里引用了科布伦茨审判中一名证人的话（见S / PV.8764），他曾对叙利亚人实施酷刑。安理会成员可能还记得，证人不得不将尸体——数百具被杀害、遭受酷刑的男子、妇女和儿童的尸体——运送到大马士革的万人冢。他不得不把一名怀抱新生儿的母亲埋在万人坑中，这个画面让他不能释怀。我认为这个画面应该让我们所有人不能释怀。

我在安全理事会这里一再指出：只要有罪不罚，不追究责任，就不会有和解。该国不可能有道德上或物质上的重建。因此，我们迫切需要协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制继续开展工作，确保更多人、更多官员以及更多犯下骇人罪行受到审判。

俄罗斯不仅支持阿萨德，而且自己也杀戮民众，令他们遭受苦难。我的安理会成员同事可能还记得，去年我在安全理事会引用了《纽约时报》一则获得普利策奖的报道，其中详细描述了俄罗斯飞行员如何炸毁伊德利卜的医院（见S / PV.8645）。

关于制裁，我已经听得太多了。我们已经反反复复地讨论了该问题。刚才提到的阿里亚办法会议非常清楚地表明，欧盟所有制裁都不会妨碍提高人道主义援助。我们要求举出实例。

欧盟制裁导致人道主义援助无法进入该国的例子不多。实际上，我可以非常明确地告诉安理会是什么阻碍了人道主义援助。我们7月份在这里看到，俄罗斯和中国一方面哀叹人道主义物资无法进入该国，另一方面却阻止人道援助进入该国，不让向数十万儿童和其他人提供人道主义物资，这样做真是太冷血虚伪了。俄罗斯和中国不应无休止地抱怨制裁，而应重新考虑它们的决定，允许开放更多过境点，以便人们能够确实获得所需的粮食和药品。

我们再次听到民众处境有多么艰难。阿萨德政权也在抱怨制裁，我们可能会在我发言后再次听到这种抱怨。但是，我们只要知道阿萨德政权同时在做些什么就够了。仅在几周前的11月中旬，设在大马士革的叙利亚阿拉伯新闻社向世人报道了巴塞勒·阿萨德博物馆开馆消息。这是巴沙尔·阿萨德的哥哥在拉塔基亚市的豪华圣殿，由350平方米的大理石和优质木材打造，是一座占

地8000平方米的富丽花园。当地复兴党书记在开幕式上解释说：“这座博物馆向世界传达了爱的讯息，叙利亚是一个充满爱与和平的国家”。一个人能多么冷血虚伪？在全世界为叙利亚人民提供粮食的同时，叙利亚政权却让自己的野心和谎言膨胀起来。

安理会不应允许该政权把叙利亚人民悲惨处境的责任推卸给别人，因为该政权阻碍了这一长达十年的冲突的政治解决，从而不必要地延长了这种处境。为了叙利亚人民，我们应当把这个问题，包括化学武器问题——我们上周再次听到了俄罗斯是如何破坏《禁止化学武器公约》的——以及政治问题和人道问题保留在议程上。

我祝愿裴凯儒特使好运。我鼓励他不要退让、态度坚定、有一说一。他调动了民间社会和妇女的参与，真是太好了。我想请他把有罪不罚问题也纳入他的工作。

德国将离开安全理事会。我谨非常感谢比利时在人道主义档案上的合作，也要感谢科威特，我们在第一年就与它分享了这一档案。

德国将继续参与此事。我们将继续作为人道主义援助的主要捐助国，并继续进行政治参与。这是我们对叙利亚人民负有的责任。他们是了不起的人，其中许多人已在德国安下了自己的家。

附件10

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我们感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长的通报。

我国代表团仍然感到震惊的是，除了当前的经济危机和已加深的人道主义需求外，叙利亚的冠状病毒病例日益增加。据报道，预计到2021年，叙利亚需要人道主义援助的人数将达到1300万，目前有900多万人粮食无保障，还有约220万人面临粮食无保障的风险。毫无疑问，我们加倍努力满足这些人的迫切需求是极为重要的，确保及时、畅通无阻地获得拯救生命的援助也是至关重要的。

我愿就人道主义和政治问题强调以下几点。第一，必须优先解决叙利亚的人道主义需求。我们在去年1月就这一问题举行的第一次会议上说过这一点（见 S/PV.8454），今天我们要再次强调，各方亟需优先解决该国的人道主义关切。

冲突各方应使联合国及其伙伴能够根据联合国对需求的评估，在没有任何政治偏见和目的的情况下，立即安全和不受阻碍地直接向叙利亚各地人民提供人道主义援助。

我们注意到，通过风之门向西北部提供跨界援助的工作仍在继续，我们感谢联合国各机构调整工作，以克服因过境点减少而带来的业务挑战。在这方面，我国代表团敦促有关各方商定向西北部跨线运送货物的业务模式。

我们还希望敦促冲突各方就阿洛克水站问题找到可持续的解决办法，并确保哈塞克的50万人，包括霍尔和阿里沙营地的数千名境内流离失所者，能够获得安全饮水。

关于鲁克班问题，我们谨强调，有关各方必须允许并协助向留在鲁克班的人立即提供人道主义援助，因为上一次联合国人道主义车队是在2019年9月到达的。

我的第二点涉及在叙利亚全境实现全面停火。这确实势在必行，而且比以往任何时候都更有必要。我们支持秘书长和特使发出的停火呼吁，并敦促各方充分尊重停火协议。

我们高兴地注意到，伊德利卜冲突降级区的停火继续得到维持；然而，我们也对包括该国其他地区在内的违规行为逐渐增多感到关切。必须永久停止敌对行动。我们敦促有关各方保护平民，充分尊重国际法和国际人道主义法。同样，关键是避免这一前所未有的局势升级。

第三，我要谈谈联合国根据第2254(2015)号决议推动的叙人主导和叙人自主的政治进程。我们感到高兴的是，宪法委员会第四届会议几周前在日内瓦举行，下届会议定于2021年1月25日举行。正如我国代表团在去年2月与裴凯儒特使的第一次会议上所说的那样（见S/PV.8475），设立一个宪法委员会并不是一件容易的事，但这确实是可以做到的。

今天，我愿就推进该委员会的工作强调同样的观点：这是一项具有挑战性的工作，而且可能是一个进展缓慢的进程；但是，如果各方作出坚定和真诚的承诺，这是可以做到的。

正如裴凯儒先生刚才提到的那样,我们必须发挥创造性,找到新的、有创意的方法来推动这一进程。

我注意到,在上次会议上提出了不同的说法和立场。然而,正如裴凯儒特使也提到的那样,这是预料之中的。我们都知道,这一进程并不容易。

正如裴凯儒先生也说过的那样,还需要改进工作方法。但是,正如我在他的发言中注意到的那样,有一点很重要,那就是所有三个代表团都强调了冲突对叙利亚妇女生活的影响以及她们在政治进程中的作用的重要性。我们应当继续在此基础上再接再厉,确保有更多的共同利益和意愿,以便她们能够在该国参与建立和平。

最后,我谨再次重申,我们全力支持裴凯儒特使及其干练的团队执行其重要任务。我们相信,由于他与所有关键利益攸关方的积极接触,在寻求和平解决冲突方面将取得进展。

我们也感谢副秘书长洛科克和所有人道主义工作人员为满足叙利亚人民的人道主义需求所作的不懈努力。

尽管这可能是我国代表团参加就叙利亚问题举行的最后一次排定的会议,但我们对支持叙利亚可持续和平的承诺在安理会内外都将保持不变。

我今天的临别赠言是,我们真诚希望安理会明年在这一问题上更加团结。这关系到我们深爱的叙利亚人民的生命。

附件11

尼日尔常驻联合国副代表奥吉·尼安杜的发言

[原件: 法文]

我感谢裴凯儒先生和马克·洛科克先生的通报。

尼日尔欢迎与宪法委员会第四届会议工作有关的最新事态发展, 在这次会议上, 政府和叙利亚谈判委员会的代表举行了会谈, 以期就委员会的工作议程达成一致。

尽管他们的立场几乎没有改变, 但最近一次会议的气氛使人抱有希望, 很快会有一些进展; 并且我们欣见, 已宣布第五届会议将按照与共同主席达成的协议, 于2021年1月25日至29日举行, 重点讨论基本案文。

在这方面, 我国代表团呼吁各方本着诚意积极参加这些期待已久的谈判, 因为这些谈判带来了巨大的希望, 并呼吁各方表现出开放的态度, 以便根据第2254(2015)号决议推动政治进程。

我们呼吁各方采取的开放态度的范围, 将包括在政治犯和失踪者问题上取得进展的迫切需要。事实上, 现在是释放被任意拘留者并向他们的家人通报消息的时候了。

我们还重申, 我们支持秘书长关于立即在叙利亚全国范围内实现停火的呼吁, 以促进防治冠状病毒病(COVID-19)大流行的斗争, 该病目前正在该国以惊人的毒性蔓延。

冬季导致人满为患的难民营和境内流离失所者营地本已艰难的生活条件出现恶化, 因此保持社交距离仍然不可能, 我们担心COVID-19的蔓延将呈指数级增长。

关于洛科克先生刚才描述的人道主义局势, 叙利亚必须能够获得急需的基本商品和基本医疗用品, 缺乏这些物品和用品正在加剧本已极端的局势, 给无辜的叙利亚人民带去的后果比给当局造成的更大、更悲惨。因此, 我们再次呼吁解除对叙利亚的制裁, 以便它可以应对人道主义局势。

最后, 尼日尔再次确认, 叙利亚政府有权打击恐怖团体造成的危险, 特别是考虑到这些犯罪团体试图借当前的卫生危机之机来重组和恢复敌对行动, 叙利亚西北部和东南部的袭击增加就是证明。

附件12

俄罗斯联邦驻联合国临时代办德米特里·波利扬斯基的发言

[原件: 俄文]

我们感谢裴凯儒和马克·洛科克今年最后一次通报叙利亚的局势。

两天之后, 即12月18日, 将标志着第2254 (2015) 号决议通过五周年。我们看到了以什么样的结果来纪念这个日子? 我们的西方同事为促进叙利亚的政治解决做了些什么?

让我们回顾一下, 2015年, 西方国家仍然寄希望于通过武力, 借匪徒和恐怖分子之手推翻合法的叙利亚当局。外部行为体向这些人提供资金、武器、培训和直接军事支持, 教他们如何进行媒体宣传、拍摄摆拍视频, 以及如何重新塑造自己的形象。大马士革承受了旨在削弱叙利亚军队击退恐怖主义威胁能力的制裁, 尽管事实上恐怖主义是威胁整个地区的灾难。当时这些国家确实想让这个国家四分五裂。

应叙利亚政府的请求, 俄罗斯加入了反恐努力。最终, 叙利亚的国际恐怖主义组织被摧毁。今天, 恐怖分子只剩伊德利卜最后一个据点, 并且还活跃在东北部。我们的西方同事正在积极重塑恐怖分子的形象, 常常试图把他们说成是真正的替代叙利亚国家当局的政治选择。

该国大部分地区保持了停火状态。叙利亚的内部冲突得以消除, 这归功于俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心。因此, 在我们的支持下, 叙利亚国家及其实体得到了维护, 并继续向民众提供服务, 即便它们处于长期冲突的情况之下。

通过俄罗斯、土耳其和伊朗作为阿斯塔纳模式担保国作出的决定性贡献, 并根据2018年索契叙利亚全国对话大会的决定, 成立了宪法委员会。这是叙利亚人自己讨论自己国家未来的唯一对话形式。我们欢迎其起草委员会举行第四轮会议。正如特使所言, 叙利亚人采取了建设性办法, 并商定了第五届会议的时间框架和议程。如果不是一些西方国家的直接干预, 政治对话本身本可以早一年开始, 这清楚表明, 它们无意和平解决叙利亚问题。安全理事会成员非常清楚这一曲折历程的所有细节。

就西方国家而言, 我们今天看到了什么? 它们继续违反第2254 (2015) 号决议的第一条, 即尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。在以武力推翻不受它们欢迎的叙利亚政府的企图再一次失败之后, 我们的同事开始采取金融和经济扼杀策略。然而, 自第2254 (2015) 号决议通过以来, 这些制裁实际上已经扩大。人们很难认为这有助于政治进程。

另一违反第2254 (2015) 号决议的行为是, 美利坚合众国占领了叙利亚部分领土, 并试图在中东进行又一次基于族裔和宗教的分裂主义实验。

美国还对掠夺叙利亚国家石油资源造成的环境恶化及其他问题负有直接责任。居住在产油区的癌症等疾病患者人数出现增加。

我们还看到, 来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国潜伏组织恐怖分子的活动激增。多年来, 许多叙利亚人在分别位于叙利亚东北部和南部的霍尔营地和鲁克班营地遭受了最不人道的待遇。然而, 由于美国的立场, 这些问题仍未获得

解决。出于欧洲-大西洋团结，我们的同事--人道主义文件的共同执笔人--似乎没有注意到这种人类苦难。

俄罗斯已经并正在尽其所能促进和平解决叙利亚问题。然而，每走一步，我们都会遭到西方的反对。甚至化学武器问题也在我们的同事手中变成了向合法当局施加压力的工具，哪怕在消除叙利亚化学库存方面取得了独一无二的成功。安全理事会最近的会议证实了这一点（见S/PV.8764），会上禁止化学武器组织前总干事未获准回答具体问题。

我们正在努力减少叙利亚人道主义问题的政治化。尽管遭到西方国家的反对，我们仍在努力改善联合国和大马士革之间的合作，以使所有叙利亚人都能再次根据第2254（2015）号决议获得人道主义援助。

解放区的生活正在恢复正常，促使更多的叙利亚难民返回家园。据俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心称，自2015年9月以来，已有逾86万人返回叙利亚。同样清楚的是，另有120万叙利亚人已表明希望返回家园。

11月，在俄罗斯的援助下，大马士革主办了一次关于难民回返的国际会议。尽管遭到我们西方同事的强烈反对和恐吓，仍有20多个国家和国际组织参加了会议，证实了国际社会在这一领域集中努力的重要性。

在这方面，提供国际援助以重建叙利亚被摧毁的基础设施问题极其重要。我们一再听到我们在安全理事会的西方同事对提供这种援助的条件所持的强硬立场。具体而言，这包括要求叙利亚当局改变该国的国家结构，以适应其捐助方的模式。换言之，它们不是在减轻人口中最弱势群体——即妇女和儿童——的痛苦，而是在将政治交易强加给叙利亚。与此同时，制裁造成的压力也在继续增加。

我想更详细地谈一谈这个具体问题。12月10日，联合国单方面胁迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员窦涵女士发布了反对在冠状病毒病大流行期间实施制裁的指导说明。该文件是窦涵特别报告员在10月份与24个主要人道主义组织举行的为期两天的集思广益活动的成果。请允许我引述人道主义工作者对制裁的一些关切：

“单边制裁是提供包括药品、医疗设备、个人防护装备、食品和其他必需品在内的援助的主要障碍。单边制裁涉及多个层面，很复杂，它们不透明，彼此缺乏协调。人道主义豁免效果不佳，效率低下，不足以解决问题”。

我想知道，我的西方同事将如何回应他们国家的制裁行动显然极不道德这一事实。至于西方国家试图把叙利亚人的所有问题都说成是阿萨德政权的弊病，这些同事对此又该作何回应？他们很难令人信服。

我们谨强调，俄罗斯军事人员应合法政府的请求驻留叙利亚，几乎每天都在提供粮食援助，参与重建民用基础设施。这项工作将继续下去。

最后，请允许我再次提出向伊德利卜派遣一支跨线人道主义车队的问题。我们认为，这一问题迄今尚未得到解决是完全不可接受的。我们感到不满意的是，联合国态度被动，在冠状病毒问题上再老调重弹，为商定车队模式进行了长达八个月的谈判。跨境机制的支持者保持沉默，也没有与那些应对阻碍车队负有责任的势力进行适当讨论，这也令人困惑。关于叙利亚人道主义局

势的历次报告清楚表明，大马士革正在履行其责任，跨越接触线，不加歧视地向全国各地运送人道主义援助。联合国人道主义事务协调厅在此谈及的是哪种援助？有些人可能不喜欢它，继续试图强加政治条件，但事实不言自明：叙利亚局势已经改变，永远不会回到其冲突不断的过去。

我谨借此机会非常严肃地指出：在建立向伊德利卜定期而非一次性跨境运送人道主义物资方面缺乏进展，将对已延长至2021年的跨境机制造成损害，不可开脱。

为回应德国代表，在本次会议之前，我们就霍伊斯根大使在本次会议期间最有可能的表现作了一次简短的讨论。我们甚至打过赌。我的一些同事认为，霍伊斯根大使将代表人道主义问题共同执笔方宣读一份发言，仅此而已。我不这么认为，所以我赢了；我感谢霍伊斯根先生。

总的来说，我同意他所说的大部分内容。他说，安全理事会辜负了叙利亚，那里的人类苦难仍在继续。我们对此不持异议。安理会确实辜负了叙利亚，这是因为他和西方国家——他们态度虚伪，企图颠倒黑白。在叙利亚问题上，这一切仍在继续，这就是民众依然遭受苦难的原因。我们完全同意他的结论和分析，但不同意他对造成这种情况的原因所发表的看法。仅此而已。

我谨指出，鉴于他不断提到“科布伦茨审判”，这几乎已成为他的“名片”。我意识到，他的国家可能对落入其手中的人榨取口供，而这些人可能说出很多令人感兴趣的话，因为他们想要免受皮肉之苦。正因如此，对于他提到的所有这些可怖情形和所有证据——这令人震惊，必须仔细检查其信息来源。至少这是我们通常所做的。

这是一个证明在德国——如他所言——没有人会逍遥法外的良机。有一本杂志——尽管我不知道他除了《纽约时报》之外还看什么——名为《明镜周刊》。我们偶尔会读。最近，该杂志发表了一个非常令人震惊的消息，臭名昭著的“白盔”组织头目之一——克罕尔德·萨勒——被转移到了德国。那个人是个众所周知的恐怖分子，他的恶名毋庸置疑。有证据表明他与极端分子的活动和杀害外国人的行为有关联。正因如此，如我们所知，德国内政部长长期以来一直反对让此人进入德国。但是，外交部却坚称，他不只是被允许进入德国，他是作为德国客人被带上一架政府飞机的。顺便说一句，这让我们想起了另一个非常令人好奇的人，他最近也被送到了德国。出于政治原因，他们可能希望对那个人的罪行视而不见，但这是行不通的。我们希望，他们将在不采取任何双重标准的情况下，调查他和其他“白盔”人员犯下的所有暴行。否则，这种情况根本不可行。

我谨再次感谢霍伊斯根先生：他把今天的会议作为他的绝唱——他的遗产。我们会记住他，也会想念他。每个人都知道他每次参与讨论、向通报者提问的风格，但他对总干事阿里亚斯却“网开一面”。当时，他声称向通报人提问显然不是正常的做法，这有违他的风格。我们还将记住，他是一个在安全理事会推行双重标准、非常尖刻的人，一个经常阅读《纽约时报》，并试图根据该报的信息得出结论的人。我重申，该报经常出现在我们的垃圾箱中。从这个意义上说，我们一定会想念他。

最后，我必须指出，我们在联合国的许多同事在获悉德国将担任安理会非常任理事国时曾满怀期待。然而，由于这位常驻代表，他们普遍质疑安理会是否真的需要如此多的异议、分裂和负面情绪。因此，我从我在这里的接触中

了解到, 欢迎德国担任安理会成员的人明显大幅减少。我认为这清楚地说明了他们在安理会的表现, 因此我祝他一切顺利。

附件13

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉梅沙·普林斯的发言

我感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使一如既往的翔实通报。

我们继续对叙利亚严峻的人道主义局势感到震惊。零星的暴力、严重的社会经济衰退、冠状病毒病大流行带来的挑战以及严冬月份的到来使这一局势雪上加霜。

因此，对于数百万因粮食无保障、无法获得医疗保健和基本商品而受苦受难的叙利亚人来说，通过跨境机制运送人道主义援助依然是至关重要的生命线。虽然这一机制无疑正在拯救生命，但它本身不足以弥合现有的巨大缺口。因此，必须根据人道主义原则，通过扩大和利用一切可用方式来加强该机制，以应对准入挑战，确保人道主义援助及时、安全、持续和不受阻碍地运达。

即便是最佳人道主义对策也抵挡不住持续冲突的影响。敌对行动严重阻碍提供人道主义援助，摧毁平民生存所不可或缺的基础设施，造成平民伤亡。在这方面，我们重申特使发出的要求立即在全国停止敌对行动的呼吁。我们还呼吁冲突各方保持最大限度的克制和充分遵守西北部的停火。

我们确认，安全理事会认定的恐怖主义实体对叙利亚的安全、主权和领土完整构成威胁。然而，我们提醒各方，反恐及其他军事活动必须遵守国际法，特别是武装冲突的基本原则。

为援助叙利亚迅速恶化的经济，我们再次呼吁解除对该国实施的所有单边胁迫性措施。这些措施进一步加重叙利亚这个在恶性通货膨胀重压下挣扎的经济体的负担，并损害该国应对不断增加的人道主义关切的能力。

仍然需要可持续地解决有关阿洛克供水站问题。持续断水使数以千计的民众，包括过度吃紧和拥挤的霍尔营地内的许多人，失去了至关重要的供水。尤其是考虑到目前的大流行病，我们呼吁各方共同努力，确保向有需要的平民持续供水。

我们还必须处理儿童受教育机会这一越来越令人担忧的问题。虽然目前的大流行病阻碍了这项基本人权，但只要能够安全地努力促进学习，就应当这样做。

此外，我们再次呼吁国际社会为叙利亚的重建作出贡献。恢复该国的基础设施不仅有助于为境内流离失所者和难民的安全、自愿、有尊严和充分知情的回返创造条件，而且还有助于缓解总体人道主义局势。

我们不可孤立地讨论叙利亚人道主义状况，因为叙利亚人道主义状况与该国内政局势紧密交织。一条轨道上缺乏进展会导致另一条轨道上出现停滞和倒退。因此，必须采用整体和务实的办法来讨论这两个问题。

由此，我们高兴地注意到最近结束的宪法委员会核心小组第四次会议取得进展。我们欢迎就第五次会议议程和日期达成一致。宪法委员会仍然是整体政治进程的一个重要而有益的组成部分。我们继续敦促各方秉诚谈判，以造福所有叙利亚人。我们还赞扬并支持特使在这方面继续努力。

紧急处理悬而未决的被拘押者问题和失踪人员问题是整体政治进程的另一个重要步骤。在这些问题上采取有意义的行动对于建立信任和实现民族和解至关重要。对这些问题必须给予应有的重视。

关于叙利亚问题的讨论必须始终把叙利亚人民放在首位。因此，必须搁置地缘政治争吵，作出切实努力，实现和平与稳定。国际社会有义务为叙利亚追求这一目标提供一切必要支持。

附件14

南非常驻联合国代表杰里·马修斯·马特基拉的发言

首先,我谨感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长所作的通报。

我们愿谈以下四点:第一,政治形势;第二,安全局势;第三,人道主义局势;第四,前进道路。

第一,关于叙利亚政治局势,我祝贺宪法委员会核心小组成员在日内瓦圆满完成第四轮会谈。此外,南非欢迎宪法委员会就第五轮讨论的日期和议程达成一致。

通过南非自己在宪法进程方面获得的经验,我们深知,进展需要妥协,而妥协往往是通过讨论分歧以便在各种立场和观点中找到共同点达成的。建立信任和信心也是这一进程的组成部分,做法包括释放被拘押者和政治犯,尤其是妇女、儿童和老人,以此展现诚信和支持政治进程。

我们知道,这不是、也不应当是一个容易的进程,因为事关数百万人的生命。如我们以前所言,叙利亚问题只有通过反映叙利亚人民意愿、由叙利亚人主导的包容性对话,才能得到长期和平解决。这正是宪法委员会的作用:确保在努力起草叙利亚新宪法过程中,考虑和讨论所有叙利亚人各种各样的看法。我们呼吁各方在这一势头的基础上再接再厉,以建设性方式参与,争取达成持久政治解决。

请允许我谈第二点,即安全局势。南非仍然感到关切的是,在叙利亚北部地区,敌对行动持续不断。外国武装部队的持续存在造成紧张状况和敌对行动加剧,这种存在必须停止,包括外界干涉,特别是向这些武装团体提供支持。然而,我们感到鼓舞的是,正如裴凯儒先生所强调的那样,叙利亚全国各地相对平静,前线没有位移。

虽然各国拥有应对本国境内恐怖主义威胁的主权权利,但任何反恐活动都必须遵守国际人权法和国际人道法义务。如果平民处境危险,暴力继续发生,那么政治进程就无法取得真正进展。

关于我要谈的第三点,即人道主义局势,我谨表示,南非也仍然深为关切叙利亚人道主义局势。将近十年的战争将叙利亚人抛入绝望和赤贫的漩涡,处境持续恶化,他们现在正面临空前严重的饥饿,有数百万人极度脆弱。这一情况因冠状病毒病疫情爆发而进一步加剧。该病毒继续蔓延,而该国检测能力有限,社区传播程度很高。这表明,实际病例数可能远远超过官方统计。

与此同时,经济状况继续恶化,这要求联合国及其各机构和伙伴提供更多人道主义援助,救济越来越多的困难民众。有报道称,叙利亚家庭粮食无保障和粮食不够吃的情况不断加剧,令人深感关切,尤其鉴于冬季临近,这会给应对人道主义局势带来更多挑战。

在这方面,实施单边经济制裁进一步加剧了叙利亚严峻的经济和人道局势。南非再次要求秘书长和联合国人道主义事务协调厅把单边制裁给叙利亚人道主义局势造成的直接和间接影响纳入报告。因此,我们呼吁在这个对于叙利亚人民来说充满挑战的时期解除或放松制裁。叙利亚人民是这些措施的最终受害者。

出于这一原因, 跨境人道主义援助机制至关重要。在这方面, 联合国及其人道主义伙伴仍须尽一切努力确保提供这种援助。此外, 南非再次呼吁根据国际人道主义法的规定, 安全、不受阻碍、公正地向所有需要的人提供人道主义援助和帮助, 同时利用一切可用的运送援助办法, 包括跨境和跨线援助。

我们赞扬联合国、其机构和叙利亚政府在提供人道主义援助方面开展合作。应该加强这种合作, 以确保在提供人道主义援助时加大跨线人道主义援助的力度。

至于我要讲的第四点也是最后一点, 我将强调南非对前行之路的看法。这是南非最后一次以安理会非常任理事国身份参与关于叙利亚局势的会议。在结束发言前, 我们重申, 只有通过谈判、对话和充分执行第2254 (2015) 号决议, 才能解决这场冲突。有鉴于此, 我们呼吁所有各方把叙利亚人民放在首位, 停止一切暴力和敌对行动, 充分致力于推动政治进程, 并开始建设, 以期让所有叙利亚人享有长期和平、稳定与繁荣。

最后, 南非同意并强调裴凯儒先生的观点, 即在叙利亚危机2021年开始第二个十年之际, 安全理事会和国际社会应在叙利亚各地局势相对平静以及宪法委员会所开展的工作、商定的议程和排定的会议基础上, 就叙利亚的前进道路达成共识。

通往充满希望的叙利亚的征程已经开始。叙利亚人在谈判。叙利亚人在倾听。叙利亚人正在讨论他们的未来。希望我们将很快看到叙利亚人经常在同一个人的房间里围坐在同一张桌子旁。我们应发挥作用, 支持他们在2021年及以后实现持久和平与繁荣。

附件15

突尼斯常驻联合国代表塔雷克·拉代布的发言

[原件: 阿拉伯文]

我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员洛科克先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作通报。

突尼斯欢迎宪法委员会恢复工作, 于本月早些时候在日内瓦举行第四次会议, 并商定将于2021年1月25日举行第五轮会谈, 讨论制宪原则。我们相信, 下一轮谈判将促使委员会及其核心小组保持工作进度, 并为宪法改革奠定基础。在这方面, 我们敦促叙利亚各方建设性地参与这一进程, 采取灵活态度, 寻求共同点, 以便为宪法奠定坚实的共识基础。

我们重申, 在宪法委员会于日内瓦开展工作的同时, 必须采取建立信任措施, 以加强扩大后的政治进程, 并最终实现如下目标: 根据第2254 (2015) 号决议, 在联合国的协助下组织自由公正的选举, 以满足叙利亚人民的合法愿望。

叙利亚的人道主义局势仍然令人关切, 特别是现在已经入冬, 而且考虑到本组织预测明年需要人道主义援助的叙利亚人将增至1300万。我们对叙利亚人的粮食和水安全持续恶化感到关切, 因为这将加剧脆弱性、短缺和冲突复燃所构成的威胁, 阻碍遏制冠状病毒病 (COVID-19) 大流行及其影响的努力。

叙利亚北部和南部依然不稳定, 紧张局势和暴力加剧, 加上恐怖组织对安全与稳定持续构成严重威胁, 阻碍为改善人道主义局势和创造推进政治进程所需安全和公正环境所做的努力。

我们重申, 必须按照秘书长及其特使的呼吁, 在叙利亚全境实现持久停火, 恢复平静, 并执行第2532 (2020) 号决议。我们还重申, 各方必须遵守国际法和国际人道主义法, 努力确保平民、民用和医疗设施以及医疗和人道主义工作者得到保护。

必须利用现有各种通道继续并扩大在叙利亚各地提供基本救生援助的努力, 以满足日益增长的需求, 克服因经济形势恶化和COVID-19大流行而加剧的脆弱性。

我们重申, 各方必须确保援助能够安全、迅速、不受阻碍或不加歧视地送达有需要的人手中, 必须为叙利亚东北部长期且日益恶化的缺水问题找到最终解决办法。

联合国、其专门机构以及联合国在叙利亚的伙伴应扩大其业务范围, 将维护受损医院、学校和道路、水电供应以及公共卫生包括在内。此外, 它们应参与为受影响最严重的弱势群体提供体面生计的努力, 以加强应对这场危机的全面人道主义行动。

最后, 我们重申我国的坚定立场: 军事手段无法解决叙利亚危机。唯一的解决办法是以第2254 (2015) 号决议为基础、由叙利亚人主导、叙利亚人自主并由联合国推动的政治解决办法, 因为这将结束叙利亚人的苦难, 解决这场危机的深层根源, 维护叙利亚的主权、统一和领土完整, 恢复叙利亚和该区域的和平与稳定。

附件16

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我感谢裴凯儒特使今天的通报，并感谢他不断努力通过充分执行第2254（2015）号决议，推动各方以可持续的方式解决这场冲突。联合王国全力支持特使。我们注意到宪法委员会的会议。任何由联合国协调的会议都是各方进行对话、增进信任的重要机会。

然而，在第2254（2015）号决议通过近五年，而且委员会已举行四次会议之后，应当尽快开始讨论实质性问题和新宪法的起草工作。我们敦促各方在明年1月的下次会议期间就各种实质性问题建设性地进行对话。因为不制定新宪法，就不可能按照第2254（2015）号决议的设想，举行让包括散居国外者在内的所有叙利亚人都参加的自由公正的选举。如果选举不符合这些要求，数百万叙利亚人就不会有机会参与决定叙利亚的未来，分享安全理事会认可的政治进程的自主权。

除宪法委员会外，还必须在第2254（2015）号决议的其他方面同步取得进展。我们欢迎特使与叙利亚妇女和民间社会接触。西北部和东北部的停火避免了我们去年此时看到的严重暴力。但是，暴力和敌对行动仍在继续，造成平民和包括土耳其士兵在内的其他人无谓死亡。各方都有责任确保停火得到遵守。如第2254（2015）号决议第13段所述，反恐努力应协调一致，有针对性，并应按照国际法进行。如特使强调的那样，难民返回叙利亚也应符合国际法，并且应该是安全、有尊严和自愿的。如果叙利亚政权希望难民返回，就需要让他们相信，他们不会回到导致这场冲突并使之不断延续的现状。如果该政权改变其行为，真诚参与政治进程，这将为冲突的全面解决打开大门。

我还谨感谢马克·洛科克副秘书长的通报。第2254（2015）号决议还明确指出了叙利亚境内不受限制的人道主义准入的重要性。

本月早些时候，《2021年联合国全球人道主义概况》显示，目前有1300万叙利亚人需要人道主义援助。我们听说，这一数字接近叙利亚人口的75%，在过去一年中增加了近200万人。人道主义事务协调厅（人道协调厅）警告说，由于敌对行动、广泛的爆炸物危险污染、心理创伤、基于性别的暴力和家庭分离等原因，保护危机依然存在。

随着冬天的到来，正如我们听到洛科克先生所说的那样，在提供援助方面仍然存在差距。冠状病毒病继续蔓延，粮食不安全继续使生活绝望。正如《2021年全球人道主义状况概览》指出的那样，为了生存，越来越多的家庭被迫做出不可接受的取舍决定，包括不吃饭、承担不可持续的债务水平，以及在严寒地冻条件下冒着巨大的个人风险前往援助更有保障的地区。

显然，高效和有效的跨境和跨线准入对于满足这1300万叙利亚人的需求至关重要。正如紧急救济协调员多次指出的那样，跨境准入是人道主义应对的一个基本要素。随着在2020年期间丧失了三个过境点，人道主义应对系统的运行能力大大降低。通过巴布哈瓦过境点进入的援助从未像现在这样重要。

因此，我们关切地看到，人道协调厅在12月份报告称，暴力推迟了向西北部12000人运送援助，并阻止了就该地区跨线运送援助达成协议。叙利亚政权还拒绝与试图向东北部22万人运送粮食的人道主义运送伙伴接触。虽然这一暂停在本月被取消，但本来就不应该采取高级别干预措施让人道主义工作

人员在不用担心受伤或伤害的情况下向有需要的人运送粮食。该政权需要承认危机的规模和严重性,并允许人道主义者开展他们的重要工作。任何阻碍都是不可接受的。

关于我的俄罗斯同事早些时候的评论(附件十二),俄罗斯和叙利亚对冲突的解释一直没有得到联合国和禁止化学武器组织独立报告的支持。

关于制裁,我谨提及我们在8月19日政治会议上的发言(S/2020/823,附件十三)。解除制裁的途径是明确的。该政权不应干涉援助、轰炸学校和医院以及拘留和折磨其人民,而是必须倾听其人民的呼声,并与特使彼得森和联合国领导的政治进程认真接触,以实现和平结束冲突。

最后,在我们的人道主义决议草案共同执笔国比利时和德国离开安理会之前,我要感谢它们在叙利亚问题上所做的不懈努力,感谢它们在暴力升级时召集讨论,感谢它们努力确保达成关于伊德利卜的停火决议,以及感谢它们确保为援助进入叙利亚北部获得了至少一些至关重要的跨境准入。展望2021年,我们应继续坚定地集体努力,根据第2254 (2015)号决议解决叙利亚危机。

附件17

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢彼得森特使和洛科克副秘书长作了重要的最新情况介绍。我们赞赏他们今年为结束叙利亚人民的日常痛苦所做的努力。

在2020年即将结束之际，在叙利亚没有多少事情值得庆祝，却有许多事情令人悲伤。900多万叙利亚人需要粮食援助，这是近十年前冲突爆发以来的最高数字。我们绝不能忘记，是俄罗斯和中国迫使安全理事会在一场全球疫情中把联合国跨境人道主义准入削减一半。阿萨德政权在叙利亚西北部使用桶式炸弹、实施空袭和炮击、任意拘留和酷刑，造成数千名叙利亚平民伤亡。伊拉克和沙姆伊斯兰国已被削弱，但仍然是一个威胁。

冠状病毒病(COVID-19)继续不受控制地蔓延，特别是在那些已经因该政权的暴力而流离失所者中。可悲的是，本月是第2254(2015)号决议通过五周年，也是在政治解决方面没有取得什么有意义进展的五年，而政治解决将结束冲突并为可持续与和平的未来奠定基础。

尽管现实严峻，但阿萨德政权及其支持者试图让安理会相信局势正在改善。不幸的是，对叙利亚人民来说，这远非事实。我们已经说过很多次了，并将再次重申：这场冲突没有军事解决办法。即使枪炮声沉寂，但这个长达十年的恐怖故事造成的社会和政治创伤将会溃烂。

叙利亚和平与稳定的唯一出路是阿萨德政权支持第2254 (2015)号决议概述的政治路线图。美国将继续反对阿萨德政权及其盟友绕过第2254 (2015)号决议的任何企图。

我们注意到宪法委员会本月早些时候举行的第四轮会谈，并欢迎特使计划在1月份举行第五轮会谈。但阿萨德政权必须有意义地参加这一进程，并停止设置新障碍。我们敦促阿萨德政权和俄罗斯确保1月份的一轮会谈在起草一部叙利亚新宪法方面立即取得进展。我们强调彼得森特使有权采取他认为适当的措施，促进各方努力开始关于新宪法本身的工作。

越来越明显的是，阿萨德政权正在拖延委员会的工作，以便为它准备在2021年举行一次虚假的总统选举并放弃联合国推动的政治进程争取时间。如果叙利亚的选举不符合第2254(2015)号决议，美国和国际社会将不会承认选举是合法的。国际社会不会允许阿萨德政权通过非法的总统选举和不进行政治改革，将军事胜利强加给叙利亚人民。

在宪法委员会进程正在进行的同时，联合国和安理会也必须加倍努力，在第2254(2015)号决议的其他内容上取得进展。美国支持特使呼吁全国停火。此外，我们呼吁特使和联合国向阿萨德政权施压，要求其立即释放被任意拘留的人，并要求该政权向10多万失踪叙利亚人的家人提供关于其亲人下落的信息。

在新的一年里，叙利亚人民需要看到联合国推动的政治进程取得切实成果，以执行第2254(2015)号决议。否则，数百万叙利亚难民和境内流离失所者将不会返回叙利亚；美国和国际社会将根据联合国的原则和参数，停止向该政权提供重建和发展资金；美国将继续制裁该政权及其支持者阻挠叙利亚人民寻求政治解决的合法愿望。

持久和平的一个重要因素是促进对那些在叙利亚境内犯下暴行的人追究责任。我们表示大力支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，将其作为收集阿萨德政权和伊拉克和沙姆伊斯兰国所犯暴行证据的手段，这将为合法的政治解决办法铺平道路。国际公正独立机制应完全由大会资助，不应受到那些可能因对叙利亚人民犯下罪行而被追究责任的会员国的攻击。

关于人道主义局势，最近将安理会关于政治和人道主义局势的月度会议合并举行的做法是短视的，向叙利亚人民发出了一个危险的信号，即安理会不关心也不会采取行动减轻他们的痛苦。

这一由俄罗斯联邦策划并被其支持者采用的权宜之计保护了巴沙尔·阿萨德。将两次会议合并举行，使安理会关于叙利亚问题的讨论进一步政治化，几乎没有机会真正解决叙利亚不断恶化的人道主义局势。美国支持今后每月将政治和人道主义局势分开通报，以确保安理会继续关注叙利亚人民的需要，而不是最适于莫斯科和大马士革政治宣传的事态发展。

阿萨德政权失败的经济政策也在让叙利亚人民日益深受其害。数十年的腐败和管理不善，加上多年来对叙利亚人民发动的战争，是造成灾难性经济状况的原因。

美国在实施制裁时，制定了健全的人道主义豁免措施。我再说一遍，制定了旨在解决任何关切的人道主义豁免措施。阿萨德政权实施的暴力和破坏已造成数十万平民死亡，制裁促进了对此种行为的问责。美国将继续对那些通过贪污腐败、恐吓和暴力等方式掠夺叙利亚人民生计的人施加经济压力。

我们谨赞扬比利时和德国在过去两年中作为人道主义问题共同执笔方所发挥的有原则的引导作用。他们不懈地做出努力，使安理会专注于其核心责任，即帮助确保拯救生命的人道主义援助送达有需要的叙利亚人手中。美国决心确保安理会明年延长数百万绝望的叙利亚人赖以维生的重要的跨界人道主义援助机制。必须延长第2533（2020）号决议的授权，平民才能继续活下去。因此，巴布哈瓦过境点必须继续运作。

然而，一个过境点显然不足以满足日益增长的需求，目前关键供应品短缺，运送时间变长，费用增加，就证明了这一点。在大流行病期间，由于将近一年前关闭了亚卢比亚过境点，叙利亚东北部继续面临医疗设备的严重短缺。应重新开放亚卢比亚，而且必须允许联合国充分和不受阻碍地进入叙利亚，使每个叙利亚人的人道主义需求得到满足。

该政权对鲁克班的人道主义封锁也需要安理会关注。自阿萨德政权允许向鲁克班运送最后一批人道主义物资以来，已经过去了15个月，难民营中的人们在此期间没有得到任何医疗援助。我们要求阿萨德政权和俄罗斯立即允许包括人道主义运送车队在内的人员不受阻碍地进入该营地。这种使援助政治化和武器化的做法如果继续下去，必将引起安理会的愤慨。

过去10年来，叙利亚政权摧毁该国的大部分卫生基础设施，杀害医护人员，阻止反对派控制区平民就医。这导致医疗保健系统甚至在COVID-19大流行病爆发之前就无法满足基本需求。

在COVID-19目前在该国各地肆虐的情况下，该政权优先考虑效忠者所在地区的医疗保健，致使叙利亚起义发源地德拉等地区缺乏医疗专业人员和用品，得到的人道主义援助也很少。这场大流行病使该政权得以继续实施其不

人道的围困战术，妄图摧毁叙利亚人民的精神。我们呼吁叙利亚政权在其控制的所有地区公平提供医疗服务，并允许人道主义行为体运送所需物资。

最后，我要直接对叙利亚人民讲几句。美国绝不会停止支持他们要求立即公正地结束这场冲突的合法愿望。自这场可悲的冲突爆发以来，美国人民已提供超过120亿美元的援助，是叙利亚最大的人道主义捐助方。他们可以相信，我们将继续尽我们所能，为他们提供所需的援助，以度过这个即将到来的冬天，并遏制住COVID-19。让我们在这新的一年重新燃起希望，加倍努力争取和平。

附件18

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先, 请允许我感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使的翔实通报, 并对在当前这个非常艰难的时刻在实地工作的所有人道主义工作者和联合国人员深表赞赏。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加今天的会议。

在政治方面, 临近2020年底, 我们在宪法委员会的框架内看到某些动向。我们知道, 各方因长达十年的冲突, 立场相去甚远, 在各种问题上肯定依然存在深刻分歧。然而, 我们欣见, 过去几个月中, 即便受到冠状病毒病(COVID-19)的影响, 讨论仍在继续。这表明, 在宪法轨道上以及更广泛的政治进程中取得突破并非不可能。

在这方面, 我们鼓励各方积极进行建设性对话, 以期巩固信任和信心。应将全体叙利亚人民的最大利益置于首位。为了达成切实、持久的解决办法, 在叙利亚各方做出努力的同时, 国际社会应给予协助。越南将继续支持联合国和特使的巨大努力, 支持这方面的一切可行的外交接触。

为有利于寻求政治解决, 还必须使实地的安全局势保持平静。因此, 我们敦促冲突各方保持克制, 不要进一步升级局势。反恐努力也应符合包括国际人道主义法在内的国际法规定的义务。

关于叙利亚的人道主义局势, 我谨再次表示, 我们严重关切叙利亚人民的苦难, 他们每天都受到不稳定和日益严重的经济危机的影响。不幸的是, COVID-19在2020年造成的影响使叙利亚处于又一场灾难的边缘。

令人不安的是, 粮食和其他必需品的价格目前处于危机爆发以来的最高点。同时, 这种情况进一步加剧了全国各地1100多万需要援助者和另外930万面临粮食无保障者的脆弱性。除此之外, 冬季的恶劣条件加剧了民众的苦难, 并可能进一步阻碍人道主义努力。

从积极的方面来说, 我国代表团欢迎联合国和有关各方如秘书长报告(S/2020/1195)所提及的那样, 做出各种努力, 继续向需要援助者提供人道主义援助。我们注意到, 各方正在继续加强努力, 克服业务挑战, 建立进入西北部的跨线通道, 令人鼓舞。我们还注意到, 联合国及其伙伴正在尽最大努力, 向东北部持续运送援助。

考虑到准入方面的某些困难和叙利亚某些地方剩余的缺口, 我国代表团要再次呼吁有关各方之间开展进一步合作, 以确保及时、安全和畅通无阻的人道主义准入, 为叙利亚各地的人道主义应急行动提供便利。我们呼吁国际社会继续提供慷慨支助, 尤其注重冬季应对COVID-19的能力、粮食保障和持续供给。

鉴于COVID-19的影响, 需要采取可持续的解决办法, 来处理境内流离失所者营地的状况和关闭阿洛克供水站造成的缺水问题。还要务必确保各项制裁措施不损害叙利亚人民应对疫情的能力。

唯有采取一种全面政治解决方案, 才能结束千百万叙利亚人面临的困境, 这一解决方案应符合第2254(2015)号决议, 并且全面遵守国际法和《联合国宪章》, 包括充分尊重叙利亚主权和领土完整以及不干涉其内政。

最后,我还要借此机会,衷心感谢比利时和德国作为叙利亚人道主义问题共同执笔人在过去两年里所做的辛勤工作。

附件19

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特-拉万希的发言

伊朗伊斯兰共和国充分致力于促进政治解决叙利亚危机。这是伊朗总统和我国其他高级官员在叙利亚外交部长最近访问德黑兰时向他传递的信息，访问期间广泛讨论了诸多问题，包括维护叙利亚主权和领土完整，以及减轻叙利亚人民痛苦的方式方法。同样，伊朗叙利亚问题特使和秘书长特别代表裴凯儒最近举行磋商，讨论了政治进程的最新进展，裴凯儒向伊朗方面通报了宪法委员会第四次会议的成果。他们还就协助顺利召开委员会下一次会议交换了意见。委员会必须在没有外部干预或压力，也不对其完成工作设置人为最后期限的情况下，继续开展工作。政治进程的唯一目标必须是让叙利亚人民能够自己决定他们国家的前途。

此外，所有人都必须充分尊重叙利亚的主权、政治独立、统一和领土完整。必须反对分裂图谋和非法自治倡议，未经叙利亚政府允许存在的一切外国部队，特别是别有用心的美利坚合众国部队，必须离开该国。像伊德利卜这样的地方绝不能变成恐怖团体的安全庇护所；因此，在尽一切努力保护平民生命的同时，还必须继续努力打击恐怖主义，直至彻底铲除这种威胁。

促进叙利亚重建以及难民和境内流离失所者安全、自愿返回他们在叙利亚的原居住地应当是解决该国当前冲突的总体方案的一部分。数百万叙利亚难民的利益绝不能受制于某些强权国家的政治野心。推迟他们的回返只会延长他们的苦难。

同样，单方面制裁，尤其是美国实施的制裁，针对的最主要目标是最弱势的民众，让他们的苦难更加深重。这种不人道做法必须停止。我们将继续支持叙利亚人民和政府努力战胜恐怖主义威胁和外国占领。

附件20

叙利亚外交与侨民部副部长兼常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生,我国代表团再次感谢和赞赏你圆满出色地处理安全理事会本月的工作。

本次会议将是多个安全理事会非常任理事国的最后一次会议,它们的任期将于几日之后结束。另外,本次发言可能是我就任我国外交与侨民部副部长职位之前,最后一次就政治和人道主义局势发言。因此,我要谈谈安理会在过去几年里所发挥的作用,我还要谈谈在某些西方和阿拉伯国家的政府将安理会卷入我国局势,并将其拖下水,试图以欺世盗名的方式,重演已在其它国家发生过的灾难场景和已经被多起事件所证实的破坏性影响之后,安理会做了什么。

岁尾将至,假期即将来临,叙利亚国家和人民希望今天他们能够在安理会听到西方同事发出更成熟的政治和外交言论。10年来,安理会关于我国叙利亚政治和人道主义局势的会议一直夸大其词。或许现在是时候承认,西方的政策不仅在叙利亚,而且在我们整个区域都导致了严重错误。这些错误直接造成许多流血、痛苦和挫败。

政治应当是一门实证科学,应当进行定期评估,而不是一系列唐吉珂德的荒唐冒险,一次会议接着一次会议,如同挑战风车。

伟大的俄罗斯作家马克西姆·高尔基说过,工作是一种乐趣时,生活是一种享受。但是,若工作是一项义务,生活就变成苦役。

我们对安理会并非初识。我们对它很了解,熟知它的工作方法和动态。而且,我们既没有幻想,也不是把安理会想象成柏拉图式乌托邦的人。叙利亚是联合国创始会员国,是在旧金山会议上签署《联合国宪章》的50个国家之一。它已经四次担任安理会非常任理事国,最近的一次是在2002年和2003年,因此充分了解真实情况。

此外,我国叙利亚看到,在过去几十年里,安全理事会未能在我们区域和世界各地解决国际和平与安全面临的很多威胁,其中最重要的是以色列对巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩境内阿拉伯领土的占领,巴尔干战争,南斯拉夫分裂,卢旺达大屠杀,非洲事务,美国和联合王国入侵伊拉克,北大西洋公约组织摧毁利比亚,以及数不胜数的其他威胁。

因此,我国从所谓的叙利亚危机一开始就反对某些西方政府及其在我们区域的代理人企图将危机国际化,并抵制它们不顾一切地利用安全理事会,将叙利亚国变成敌人并加以诋毁,为外部干预和侵略制造理由。

当然,每个人都知道,我们坚决努力解决危机——而且是在没有外部援助的情况下这样做。但是,这并没有满足敌视叙利亚的那些国家政府的臆想。因此,它们的深层政府炮制了所谓的“阿拉伯之春”,利用它来破坏叙利亚稳定,削弱其安全,损害其文化和发展方面的成就,并贬低它作为一个国家作出的选择。

这些国家的政府支持恐怖主义,招募、资助和武装跨国恐怖分子,发动单方面或三方侵略行动,建立联合国框架之外的非法联盟,占领领土,制造死

亡、破坏和流离失所，劫掠文物、石油、天然气和农作物，抢劫叙利亚国的财富和叙利亚人的财产。剩下的事大家都知道。

在过去10年的危机中和我担任叙利亚驻纽约常驻代表的14年中，我在各种联合国机构和联合国会议及活动中做过近1 000次发言。在这些发言中，我努力提请注意世界各地发生的违反国际法和《宪章》宗旨与原则的行为以及推崇丛林法则、把权力法则置于法律力量之上的做法。

9年前安理会开始讨论我国局势时，我们曾呼吁各成员坚持国际法的原则和《宪章》的规定，尊重我国的主权、统一以及领土完整，支持努力在叙利亚人内部的全国对话和地方和解的基础上找到解决办法，认真严格地执行各项反恐文书，成立一个由联合国主持的国际联盟，以打击恐怖主义，支持叙利亚国及其盟友在这方面的努力。然而，在座各位知道，一些成员唆使其政治、经济和媒体方面的傀儡散布其断言，掩盖其罪行，编造各种罪名，压制我们的吁请和诉求。

各位记得，多年来，一些安全理事会成员发表言论，否认叙利亚境内存在跨国恐怖主义。事实上，一些人甚至走得更远，否认伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）这个恐怖团体在我国存在，并使用“温和的叙利亚武装反对派”这样的词语来称呼外国恐怖分子。

今天，在安理会进行干预并开始讨论我国局势近10年后，美国占领了叙利亚东北部部分地区，支持恐怖主义实体、分裂派民兵以及非法的行政机构。美国还占领了叙利亚、约旦和伊拉克交界处附近的坦夫地区和鲁克班营地。美国军队为伊黎伊斯兰国、革命突击队以及该地区的其它恐怖组织提供支持。

土耳其占领了叙利亚北部和西北部的部分地区，土耳其政权幻想重温奥托曼帝国的旧梦，支持恐怖主义，招募雇佣军并在国际战争市场上进行出售。此外，土耳其政权及其傀儡还把叙利亚和叙利亚人民作为目标，在叙利亚境内犯下战争罪、危害人类罪、恐怖主义和杀人行径，导致民众流离失所，人口发生变化，农作物遭到抢掠、偷盗和焚烧，饮用水被切断。

现在，我谨详述哈塞克的100万叙利亚人遭受的苦难。埃尔多安政权把水作为战争的武器，切断阿洛克水站的供水长达近20天，使这些叙利亚人第十七次沦为受害者。该水站从2020年11月30日起中止服务，这种服务中断造成巨大痛苦，我们感谢秘书长近两个月前发挥斡旋作用，以改善局势。

此外，埃尔多安政权及其雇佣军拆除并偷走哈塞克省多个村庄的电线杆，将其转入土耳其占领军的仓库，以准备出售给土耳其的中介。支持埃尔多安犯罪行径的北约国家自然背弃它们的人道主义口号和声称，对这些犯罪和盗窃行为保持沉默。

在叙利亚南部，以色列继续占领叙利亚戈兰，占领国当局继续系统性制造侵害我们当地民众的犯罪。最近，以色列占领国的军队关闭通往被占领的叙利亚戈兰多个村庄的主要入口，袭击戈兰的阿拉伯叙利亚居民，阻止他们前往自己的农田，因为占领者企图没收这些农田，以便安装发电的风力涡轮机。

此外，以色列一再攻击我国领土。这些行为都是在美国现政府的掩护下发生的，该国政府一直逃避自己的国际责任，推卸其根据安全理事会决议和国际法所承担的义务，企图改变戈兰的政治、法律以及地理状况。戈兰是被占领的叙利亚领土，迟早将回到自己的祖国母亲叙利亚的怀抱。

安全理事会的西方成员国做了些什么，以使安理会能够履行自己的义务，执行我们赋予它的结束美国、土耳其以及以色列对我国领土占领的任务？这些国家做了些什么，以表明安理会对阿拉伯叙利亚共和国主权与领土完整的有力承诺？这是涉及我国局势的所有安全理事会决议中出现的一个表述。西方国家的代表团向安理会提交了多少决议、主席声明、新闻稿以及新闻要素，以寻求实现该目标？什么也没有。答案是零。

安全理事会的西方成员国做了些什么，以使安理会能够在打击恐怖主义和伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线以及相关恐怖团体的斗争中发挥积极作用？这些团体在我国制造了令人发指的罪行，它们把平民用作人盾，抢掠他们的财产，剥夺他们的生计，甚至是我们为其提供的人道主义援助。这些西方成员国做了些什么，以执行关于打击恐怖主义的安理会决议，追究已知的支持恐怖主义的国家政府的责任？这些国家做了些什么，以确保安理会行动起来，防止恐怖分子使用化学武器，编造事件，并且指责嫁祸叙利亚政府？它们什么也没有做，答案是零，除了继续把该问题摆在议程上，以便从政治上要挟叙利亚国。

既然我们在谈恐怖主义这个话题，安全理事会的西方成员国做了些什么，以使安理会能够改善人道主义局势，纠正这些国家所作所为的后果，勇于抵制经济恐怖主义和集体惩罚民众的做法，包括对我的国家叙利亚以及古巴、委内瑞拉、白俄罗斯、朝鲜和津巴布韦等其它国家采取的单边胁迫性措施，这些措施给叙利亚平民带来破坏性影响，使他们失去粮食、药品、燃料和供电，无法满足基本需求，得不到基本医疗保健。这些国家什么也没有做，答案是零，除了为了政治胁迫的目的而听任这些痛苦继续。

担任常任和非常任理事国的西方成员国代表团做的唯一事情是：加剧和延长叙利亚危机，使其复杂化，阻挠解决危机的努力，这与它们在许多其它问题上所做的一样，这些问题中的一些被摆在安全理事会的议事日程上已有几十年。

我们全心全意地支持联合国和安全理事会在维护国际和平与安全方面发挥作用，我们感到遗憾的是，某些西方国家政府极力阻挠安理会的工作，企图转移它对《宪章》所赋予任务—这是我们的共同点与参照点—的注意力，把它变成服务于自身政治议程的工具和北约可使用的另一个平台，以便把某些国家变成敌人和目标，对其进行孤立和诽谤。

我国代表团再次呼吁担任作为常任和非常任理事国的六个西方国家的政府放弃这种做法，而是维护安全理事会基于联合国宗旨与原则的任务授权，停止竭力破坏联合国，就像在国际联盟遭到削弱之前那样。

宪法委员会的第四轮会议于数日前召开，叙利亚国家代表团为便利委员会的工作发挥了积极作用。我们原本希望另一方也会这样做，但是某些强国对它的控制使这种情况未能发生。目前正在为将于下月举行的第五轮会议进行筹备。

我国代表团重申，当前由联合国调解的政治进程必须由叙利亚人所有，叙利亚人主导。我们还重申，委员会的工作要取得成功，已商定的议事规则就必须得到遵守。必须摒弃对其工作的任何外部干预或者某些国家政府企图强加人为时间表的任何行为。宪法委员会具有自主性，只有叙利亚人民才有决定其未来的专属权利。

附件21

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

首先,我谨感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

叙利亚政权卑鄙地对民众开战和冠状病毒病(COVID-19)疫情在该国扩散,导致该国局势继续恶化。人道主义事务协调厅和世界卫生组织报告称,该国西北部发现的COVID-19病例数最高。这并不奇怪,因为境内流离失所者的安置点人员密集,而且该地区的卫生系统因为对民众的不断侵害而遭到破坏。

自我们上月讨论叙利亚人道主义局势(见S/2020/1147)以来,约300批次的车队从土耳其经由唯一的巴布哈瓦过境点,把援助物品送入西北部。我们继续提供便利,并且全力支持联合国的跨界人道主义援助。但是显然,当前西北部的人道主义空间受到限制是因为安全理事会没有在跨界机制中保留巴布萨拉姆过境点。

大会今天通过了第三委员会关于叙利亚人权局势的决议,并敦促安全理事会再次授权巴布萨拉姆用于跨界人道主义行动。我们加入这种呼声,并请安全理事会履行自己的职责,作为优先事项重新打开这个通道,以免人道主义危机变成威胁整个地区乃至更广大地区的悲剧。

上周,阿洛克水站再次面临中断的挑战,恐怖组织库尔德工人党/库尔德人民保护部队蓄意切断其电力。尽管我们一再向有关各方提出倡议,而且叙利亚反对派和土耳其表现出建设性的做法,但是该问题仍未得到解决。恐怖分子继续利用水电来为自己的分裂图谋服务,这是不能接受的。

在COVID-19大流行病把该地区的电力需求提升到紧要程度的同时,这些一再断电的情况给该地区的保健服务造成严重后果。必须采取紧急步骤,制止这种不人道的做法,确保恢复对水站和整个地区的供电。

我们还不能忘记,巴卜及周边地区饮用水和农业用水严重短缺,影响约20万民众。由于该国政权继续蓄意阻断供水线路,环卫服务遭到破坏,公共健康遭到严重削弱,而此刻正是有效应对COVID-19最关键的时候。

在政治层面,宪法委员会目前是正在运作的机制。展望下一阶段,应以一种更快、更富于成果的方式推进它的工作。为此,我们将继续在阿斯塔纳框架内,与联合国和其它相关行为体协作与协调做出努力。在这方面,我们欢迎两周前在日内瓦举行宪法委员会核心小组的第四轮会议。我们认为,该会议有益于叙利亚各方在“国家基础与原则”这个议程项目下,表达自己的观点与期望。

第五轮会议定于1月份举行,我们期待宪法委员会开始着手侧重于把宪法原则,进入一个注重结果的实质性工作阶段。我们愿再次强调遵守宪法委员会职权范围及核心议事规则的重要性。

阿斯塔纳进程是寻求政治解决叙利亚冲突的整体努力中的一个关键要素。尽管大流行病带来挑战,我们仍继续在该框架内共同努力,以期在叙利亚统一和领土完整的基础上解决这场冲突。

3月5日的附加议定书为保持实地的平静发挥了关键作用。伊德利卜的停火使数十万叙利亚人得以返回自己的家园。虽说如此,该国政权仍继续违反停

火。这些违反行为和袭击平民的行为，加上冬季来临，可引发一场新的人道主义危机和新一波移民潮。根据附加议定书和先前的协议，我们继续与俄罗斯联邦进行技术接触，并且努力克服持久停火面临的障碍。

土耳其决心反击来自叙利亚的一切恐怖主义威胁，继续在实地坚决打击达伊沙。土耳其武装部队迄今已消灭叙利亚和伊拉克境内的4 000名达伊沙分子，仅上月就消灭了叙利亚的29名达伊沙成员。

库尔德工人党/人民保卫部队是对叙利亚安全的另一个重大威胁。库尔德工人党/人民保卫部队12月10日在雷斯艾因进行的卑劣的恐怖袭击导致两名土耳其士兵死亡，另有八人受伤。我们感谢那些已表示慰问的朋友和盟友，并呼吁所有人明确指出显然制造了这场令人发指的恐怖袭击的人。

幼发拉底河东岸的艾因伊萨和Tal Tamar及西岸的曼比季和Tal Rifat已成为库尔德工人党/人民保卫部队策划攻击叙利亚无辜平民、我们在叙利亚的安全部队和叙利亚国家军队以及开展渗透和骚扰活动的跳板。在坚决打击库尔德工人党/人民保卫部队方面，土耳其将不会妥协，仅过去12个月该组织就发动了300多起恐怖袭击。

土耳其继续持坚定立场，反对库尔德工人党/人民保卫部队企图披着所谓“叙利亚民主力量”的伪装赢得合法性，反对它试图用镇压和经济刺激来巩固其对东北部的统治。国际社会应避免采取违反国际法、为库尔德工人党/人民保卫部队躲在所谓“叙利亚民主力量”之名背后的分裂图谋服务的行动。

幼发拉底河东岸的这个非法实体出于自身的利益，一直在释放达伊沙成员及其家属以及涉嫌的相关人员。有报告称，该恐怖实体还在一些国家和民间社会组织的帮助下，对达伊沙成员进行非法审判。这对叙利亚的统一和领土完整来说，是一个非常令人担忧的动态。显然，这种悍然之举是对国际法的公然违反。我们再次强烈呼吁国际社会保持警惕，不要沦为这种恐怖主义宣传的附庸。

最后，我谨强调教育和保证叙利亚儿童安全的重要性，因为他们将是重新设计自己国家的人。据估计，大流行病之前叙利亚北部的入学儿童现有一半辍学。虽然土耳其境内的100多万叙利亚学龄儿童中有75万多正在接受教育，但是我們也需要为叙利亚境内的儿童创造机会，以避免失去一代人的危险，这可能导致叙利亚多年恢复无望。

阿萨德政权发起的这场残暴战争已导致数百万人流离失所，数万名儿童死亡。秘书长报告称，11月4日该国政权的轰炸导致位于西北部Arihah和科夫拉亚的学校受损，儿童丧生。我们不应该让叙利亚儿童失望。

阿萨德政权继续采取“饥饿投降”这些中世纪的战术，对那些支持叙利亚人民的人横加不实指责。该国政权仍在力争军事上的胜利。我们将不会允许这种情况发生。我们将追究他们在叙利亚各地所犯战争罪和危害人类罪的责任。

关于叙利亚政权代表所做的发言（附件20），我再说一遍：我不认为他是我的合法对口方；他在此与会是对惨遭该国政权罄竹难书罪行毒手的千百万叙利亚人的侮辱。因此，我将不会对他的荒谬言论做出回复。