

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации
Объединенных Наций от 30 декабря 2020 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Туниса Совет Безопасности проведет заседание на уровне министров по теме «Тенденции, проблемы и возможности», посвященное двадцатой годовщине принятия резолюции 1373 (2001) и создания Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом. Заседание будет проведено в виртуальном режиме 12 января 2021 года и начнется в 08 ч 30 мин.

С тем чтобы задать направленность обсуждения, Тунис подготовил концептуальную записку (см. приложение).

Буду весьма признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Тарек Ладеб
Посол
Постоянный представитель Туниса



Приложение к письму Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 30 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для запланированного на 12 января 2021 года заседания Совета Безопасности на уровне министров по теме «Тенденции, проблемы и возможности», посвященного двадцатой годовщине принятия резолюции 1373 (2001) и учреждения Контртеррористического комитета

Справочная информация

1. После терактов, совершенных 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне, округ Колумбия, и Пенсильвании, по миру прокатилась волна потрясений. Совет Безопасности быстро отреагировал на это, приняв ставшую знаковой резолюцию 1373 (2001), которая кардинально изменила общемировой подход к борьбе с терроризмом. Закладывая основу для своей деятельности в области борьбы с терроризмом, Совет призвал государства осуществить ряд мер, направленных на укрепление их правового и институционального потенциала в плане предотвращения террористических угроз и противодействия им, в том числе путем введения уголовной ответственности за террористические акты, обеспечения того, чтобы террористы привлекались к судебной ответственности, и отказа им в предоставлении убежища и финансовой поддержки. Совет также призвал государства в срочном порядке предпринять совместные усилия для предотвращения и пресечения террористических актов, в том числе посредством расширения сотрудничества и обеспечения полного осуществления соответствующих международных конвенций, касающихся терроризма.

2. Помимо этого, той же резолюцией Совет Безопасности создал Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, известный также как Контртеррористический комитет, в качестве вспомогательного органа Совета, отвечающего за контроль за осуществлением этой резолюции, и призвал все государства представлять Комитету доклады. По мере укрепления международного механизма противодействия терроризму мандат Комитета и его Исполнительного директората продолжал расширяться. С тех пор Совет в ряде ключевых резолюций¹ затронул широкий круг тем, включая следующие: правоприменение, пограничный контроль, судебные меры, международное сотрудничество, финансирование терроризма, использование биометрических данных и противодействие террористической пропаганде, а также неправомерное использование информационно-коммуникационных технологий в террористических целях; при этом во все эти резолюции неизменно включались вопросы прав человека и учета гендерной проблематики.

3. Помимо этого, Комитет и его Исполнительный директорат разработали важные инструменты для контроля за осуществлением соответствующих резолюций, его поощрения и содействия ему². Эти инструменты позволяют вести

¹ Включая резолюции 1624 (2005), 2178 (2014), 2185 (2014), 2195 (2014), 2242 (2015), 2322 (2016), 2341 (2017), 2354 (2017), 2368 (2017), 2370 (2017), 2388 (2017), 2395 (2017), 2396 (2017), 2462 (2019), 2467 (2019) и 2482 (2019).

² Включая посещения стран, обзор оценки осуществления и детальный обзор осуществления, Мадридские руководящие принципы по пресечению потока иностранных боевиков-террористов (2015 год) (S/2015/939, приложение II) и добавление к ним (2018 год) (S/2018/1177, приложение), а также технические руководства Исполнительного директората Контртеррористического комитета и глобальные обзоры осуществления.

конструктивный и содержательный диалог с государствами-членами, направленный на выявление передового опыта, остающихся проблем и областей для возможного оказания технической помощи.

4. С 2001 года глобальная террористическая угроза продолжает претерпевать существенные изменения. Появились новые террористические группы, включая «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и его филиалы. Мир увидел их возросшую способность расширять свои сети на местах и в Интернете, их значительные финансовые возможности, использование ими изощренных методов вербовки, финансирования и планирования, а также их способность адаптироваться к национальным и международным механизмам борьбы с терроризмом. Они доказали свою способность брать под контроль территории суверенных государств. Наряду с этим они стали одним из основных факторов, усугубляющих текущие конфликты, делая их более ожесточенными и сложными и подрывая усилия по достижению мира. Появились и новые тенденции, например мобилизация подпольных ячеек или террористов-одиночек на совершение инспирированных нападений (особенно на слабозащищенные или уязвимые объекты), неправомерное использование новых информационно-коммуникационных технологий, усиление взаимосвязи с транснациональной организованной преступностью, мобилизация иностранных боевиков-террористов в конфликтах и возникновение терроризма, мотивированного этническими или расовыми причинами³.

5. В этом контексте перед государствами стоит сложная задача — обеспечить баланс между эффективностью их контртеррористических мер и соблюдением их международных обязанностей и обязательств, в частности по международному праву прав человека, международному гуманитарному праву и международному беженскому праву. Им предписывается устранять коренные причины терроризма и насильственного экстремизма, признавая при этом, что это явление не может и не должно ассоциироваться с какой-либо религией, национальной принадлежностью, цивилизацией или этнической группой. Для решения этой задачи им необходимо принять подход, предполагающий задействование всех государственных структур и всего общества и обеспечивающий более активное участие гражданского общества, частного сектора, женщин и молодежи.

6. Государствам также необходимо разработать механизмы сотрудничества, которые позволят заниматься транснациональными аспектами этой угрозы. Распространение резолюций Совета Безопасности, касающихся терроризма, расширение мандата Комитета, создание сложной архитектуры Организации Объединенных Наций и активизация усилий в рамках региональных и субрегиональных организаций свидетельствуют о стремлении к укреплению и адаптации международного сотрудничества. Еще многое предстоит сделать для того, чтобы заручиться дальнейшей поддержкой и обеспечить координацию действий всех соответствующих заинтересованных сторон.

Цели

7. Празднование двадцатой годовщины принятия резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности и учреждения Комитета проходят в беспокойной и сложной для мира обстановке в плане безопасности, которая еще больше усугубляется пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Кризис в области здравоохранения быстро стал одним из приоритетных вопросов национальной и международной повестки дня, отвлекая внимание, возможности и ресурсы от других приоритетных задач, включая борьбу с терроризмом. Пандемия также

³ Ряд стран также называет это явление «терроризмом крайне правого толка».

продемонстрировала необходимость поиска новых путей, обеспечивающих возможность непрерывно следить за осуществлением соответствующих резолюций Совета и содействовать оказанию технической помощи государствам в меняющихся и сложных условиях.

8. Это заседание дает возможность оценить прогресс, достигнутый в создании необходимой правовой и институциональной базы, связанной с предотвращением терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбой с ними, а также выявить возможные существующие пробелы и проблемы в области международного сотрудничества. Заседание должно также помочь определить намечающиеся тенденции и заложить основу для общих приоритетов, которые будут определять дальнейшие многосторонние действия.

9. В ходе заседания государствам-членам предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) С какими трудностями сталкиваются государства-члены при выполнении обязанностей, изложенных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и последующих соответствующих резолюциях?

б) Насколько эффективными являются инструменты международного сотрудничества и предоставления технической помощи в деле оказания государствам-членам поддержки в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом? Какая передовая практика была разработана? Каким образом можно обеспечить ее более эффективное распространение?

в) Каким образом Совет Безопасности, действуя через свой Контртеррористический комитет, может активизировать и адаптировать свои меры реагирования на террористическую угрозу, постоянно претерпевающую изменения и преобразования? Каковы основные проблемы и какие области должны быть отнесены к числу приоритетных?

г) Каким образом контртеррористическая архитектура Организации Объединенных Наций в ее текущем виде может обеспечить дальнейшее принятие единообразных и комплексных мер реагирования в связи с существующими пробелами и потребностями, в том числе посредством обеспечения координации между соответствующими вспомогательными органами, а также в рамках взаимодействия между Контртеррористическим комитетом, его Исполнительным директором и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций?

Формат, выступающие и итоговый документ

10. Мероприятие состоится в виртуальном режиме 12 января 2021 года в 08 ч 30 мин и будет проходить на уровне министров под председательством министра иностранных дел Туниса. На нем выступят:

а) заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления;

б) помощник Генерального секретаря и Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

11. Предусматривается, что будет подготовлен итоговый документ — вероятнее всего, заявление Председателя, основанное на консенсусных формулировках.