



2020年12月30日突尼斯常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，安全理事会将在突尼斯任轮值主席期间举行一次主题为“趋势、挑战和机遇”的部长级会议，以纪念第1373(2001)号决议通过及安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会设立二十周年。会议将以虚拟形式于2021年1月12日上午8时30分举行。

为了指导就此主题开展讨论，突尼斯拟就了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

突尼斯常驻代表

大使

塔里克·拉德卜(签名)



2020年12月30日突尼斯常驻联合国代表给秘书长的信的附件

将于2021年1月12日举行、主题为“趋势、挑战和机遇”的安全理事会纪念第1373(2001)决议通过和反恐怖主义委员会设立二十周年部长级会议概念说明

背景

1. 2001年9月11日在纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚州发生的恐怖主义袭击给全球带来一股冲击波。安全理事会迅速作出反应，通过了具有里程碑意义的第1373(2001)号决议，该决议极大地改变了全球反恐方针。安理会确定了其在反恐领域的行动基础，促请各国采取若干措施，旨在加强各国预防和打击恐怖主义威胁的法律和体制能力，包括将恐怖主义行为定为刑事犯罪，确保将恐怖主义分子绳之以法，使恐怖主义分子失去避风港和资金支持。安理会还促请各国紧急合作，预防和制止恐怖主义行为，包括为此而加强合作，全面执行与恐怖主义有关的相关国际公约。

2. 安全理事会在同一决议中还设立了安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会，又称为反恐怖主义委员会，作为安理会的一个附属机构，负责监测该决议的执行，安理会并促请所有国家向该委员会报告。委员会及其执行局的任务随着国际反恐框架的加强而继续扩大。自那以后，安理会在若干关键决议¹中触及了一系列广泛议题，包括执法、边境管理、司法措施、国际合作、打击资助恐怖主义行为、使用生物识别技术、打击恐怖主义言论和为恐怖主义目的滥用信息和通信技术，并将人权和性别层面作为贯穿各领域的问题纳入其中。

3. 此外，委员会及其执行局开发了重要工具，用于监测、促进和协助相关决议的执行。² 这些工具便于与会员国建设性地深入对话，确定良好做法、依然存在的挑战和可能提供技术援助的领域。

4. 2001年以来，全球恐怖主义威胁继续显著演变。出现了新的恐怖主义组织，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及其附属团体。全世界看到，这些恐怖主义组织在实地和网上扩大网络的能力增强，它们有相当大的财力，使用复杂的招聘、筹资和策划方法，能够作出调整以应对国家和国际反恐机制。它们已证明自己有能力夺取对主权国家领土的控制权。它们也是加剧现有冲突的一大因素，使冲突更加暴力、更加复杂，并破坏和平努力。还出现了新趋势，例如动员“潜伏小组”或“孤狼”，鼓动发起袭击，特别是针对软目标或脆弱目标的袭击；

¹ 包括第1624(2005)、2178(2014)、2185(2014)、2195(2014)、2242(2015)、2322(2016)、2341(2017)、2354(2017)、2368(2017)、2370(2017)、2388(2017)、2395(2017)、2396(2017)、2462(2019)、2467(2019)和2482(2019)号决议。

² 包括国别访问、执行情况评估概要和执行情况详细调查、关于制止外国恐怖主义作战人员流动的《马德里指导原则》(2015年)(S/2015/939, 附件二)及其增编(2018年)(S/2018/1177, 附件)和反恐怖主义委员会执行局的技术指南和全球执行情况调查。

滥用新的信息和通信技术；与跨国有组织犯罪的联系日益密切；在冲突中动用外国恐怖主义作战人员；出于族裔或种族动机的恐怖主义冒头。³

5. 在这样的形势下，各国面临一项艰巨的任务，即一方面需确保反恐措施的实效，另一方面需遵守国际义务和承诺，特别是根据国际人权法、国际人道法和国际难民法承担的义务和作出的承诺，两方面保持平衡。各国还需解决恐怖主义和暴力极端主义的根源，同时认识到，不能、也不应将此现象与任何宗教、民族、文明或族裔群体相联系。为了应对这一挑战，各国需采取全政府和全社会的方针，促进民间社会、私营部门、妇女和青年更积极地参与。

6. 各国还需建立能够应对这一威胁的跨国层面的合作机制。安全理事会有关恐怖主义的决议激增，委员会的任务扩大，一个健全的联合国架构的建立，区域和次区域组织内部的更多努力，所有这些都反映了加强和调整国际合作的愿望。要获得更多支持并在所有相关利益攸关方之间进一步协调，还有许多工作要做。

目标

7. 值此安全理事会第 1373(2001)号决议通过和委员会设立二十周年之时，全球安全形势动荡、错综复杂，而冠状病毒病(COVID-19)疫情进一步加剧了这种形势。这场卫生危机迅速被列为国家和国际议程的头等大事，并转移了对反恐等其他优先事项的注意力、能力和资源。这一疫情还表明，需要找到新方法，以确保继续有能力监测安理会相关决议的执行，并在不断变化和充满挑战的情况下协助为各国提供技术援助。

8. 此次会议是一个机会，可借以评估为了预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义而建立必要法律和体制框架的进展情况，重点指出国际合作方面可能存在的差距和挑战。会议还应有助于查明新出现的趋势，并为决定未来多边行动的共同优先事项打下基础。

9. 鼓励会员国在会上讨论以下问题：

(a) 会员国在履行安全理事会第 1373(2001)号决议及其后相关决议规定的义务时面临哪些挑战？

(b) 国际合作和技术援助工具帮助会员国打击恐怖主义和暴力极端主义的效率如何？建立了哪些最佳做法？如何才能更好地传播这些最佳做法？

(c) 安全理事会如何通过其反恐怖主义委员会，根据不断动荡和不断变化的恐怖主义威胁加强和调整对策？主要挑战是什么？应该优先考虑哪些领域？

(d) 目前的联合国反恐架构如何通过相关附属机构之间的协调以及反恐怖主义委员会及其执行局与其他相关联合国实体之间的互动，就现有差距和需要提供统一、综合的进一步对策？

³ 也被一些国家认定为“极右翼恐怖主义”。

会议形式、通报人和成果

10. 此次通报会将是部长级的虚拟会议，于 2021 年 1 月 12 日上午 8 时 30 分举行，由突尼斯外交部长主持。通报人将包括：

- (a) 主管反恐怖主义办公室副秘书长；
- (b) 助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局执行主任。

11. 设想以协商一致的语言为基础形成一份成果文件，很可能是一份主席声明。
