



安全理事会

Distr. General
22 December 2020
Chinese
Original: English

2020年12月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年12月8日星期二就“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”召开的视频会议上主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生所作通报的副本，以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚（代表印度尼西亚和越南）、尼日尔（代表尼日尔、南非和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯）、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。苏丹代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
杰里·马修·马特基拉(签名)



附件一

主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的发言

我感谢安全理事会主席国南非让我今天有机会向安理会通报苏丹局势。

自从我上次于9月份作通报以来(见S/PV.8761),苏丹已在民主过渡方面取得进展。过渡政府、苏丹革命阵线联盟与苏丹解放军明尼·米纳维派于10月3日签署《苏丹和平朱巴协议》,并于11月2日将其载入《宪法文件》。

修订后的《宪法文件》将过渡期从《朱巴和平协议》签署之日起延长39个月。它将主权委员会委员人数从11人增至14人,并规定签署方选出25%的部长席位和过渡期国民议会300个席位中的75席。它还规定成立一个过渡期合作伙伴委员会,并免除签署方代表在这一过渡期之后不得参加竞选的禁令。

过渡期间国民议会的组建现已推迟到12月31日。所有政治利益攸关方都应参与建设性协商,以确保成立一个包容各方并且有代表性的机构,体现苏丹社会和政治面貌的多样性,并包含众多妇女代表。

尽管取得了明显进展,但是各方政治力量日益分化。特别是在12月1日成立的过渡期合作伙伴委员会的任务和职能问题上已经出现分歧。重要政治利益攸关方表示担心这个名义上发挥咨询和协调作用的机构机构可能被赋予额外权力,从而削弱其他过渡机构的权力。

部长委员会和自由与变革力量最初支持、后来拒绝认可合作伙伴委员会的拟议权力及其当前的构成,并为妇女和青年缺少代表权而感到遗憾。部长委员会还呼吁迅速成立过渡期国民议会,强调它应拥有监督和问责的专属权力,并发挥过渡期引导作用。

我希望能够找到共识,以确保权责明确、包容各方、行之有效的过渡机构履行职能。我还同过渡政府一道,呼吁迅速按照《宪法文件》组建立法机构。

我要指出,虽然过渡当局致力于促进性别平等,但是妇女代表权仍然不足。内阁18名部长中仅有3名女性,合作伙伴委员会仅有1名女代表。我欣见各妇女组织努力制订共同议程,促进妇女融入。平等的政治参与权和妇女在各级过渡决策中的代表权是民主化不可分割的内容。我赞扬过渡政府努力实施法律改革,促进性别平等。

严峻的经济形势继续给上述努力蒙上浓重阴影。冠状病毒病(COVID-19)造成的限制,包括为防止疾病传播而实施为期5个月的关闭,导致经济活动严重下降,国家收入损失大约42%。

鉴于苏丹拖欠债务,该国无法获得债务减免。用于紧急卫生方案的支出日益增加,加上公共财政收入下降,已导致每月大约2.5亿美元的财政赤字。严重通货膨胀和汇率波动对于实施方案的资金有不利影响。而且,通货膨胀率在10月份上升到229.85%,对联合国各机构和合作伙伴的业务产生不利影响。

12月19日,我们将纪念苏丹革命两周年。因为经济危机,示威活动仍在全国各地时有发生,要求政府实施改革并反对《宪法文件》修正案。有些示威活动已造成人员伤亡。

COVID-19大流行进一步加剧了人道主义需求，严重洪灾、族群间暴力和长期流离失所也起了推波助澜的作用。最近几周，超过4.8万人已经逃离埃塞俄比亚提格雷地区的冲突，并在苏丹寻求避难所，给苏丹当局造成更大压力。

在9月份签署、接受国际货币基金组织工作人员监测的方案中，过渡政府同意取消补贴并实施宏观经济改革，这在短期内给民众造成了严重困难。国际社会必须继续支持该国的经济复苏，资助被称为“苏丹家庭支助方案”的基本收入现金转移方案，该方案旨在减轻过渡政府经济改革议程对社会产生的冲击。

我再次欢迎美国打算不再指称苏丹为支持恐怖主义国家，这一变更将有利于该国获得至关重要的国际财政援助。我还欢迎法国总统埃马纽埃尔·马克龙承诺明年在巴黎举行支持苏丹问题国际经济会议。

经过与联合国系统有关的周密规划之后，联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)于10月开始进驻喀土穆。该团队目前正在继续就这一有时限的援助团的优先事项同过渡当局进行协商。

过渡政府强调，联苏综合援助团应当采取“轻足迹”做法，这正是援助团的配置方式。援助团将重点完成第2524(2020)号决议所述的四个目标：协助政治过渡；支助和平进程；加强建设和平、保护平民和法治；以及促进经济、发展和人道主义援助的动员工作。援助团将提供斡旋、技术支持和能力建设。它还将利用联合国国家工作队的工作。

联苏综合援助团的总部设在喀土穆，但是将在达尔富尔、两个地区和苏丹东部设立总部外办事处。我谨强调，联苏综合援助团将是一个全面综合援助团，援助团工作人员和联合国国家工作队目前正在制定一个综合战略框架和协调架构，以最大限度地提供联合国支助并产生最大成效。我们的目标是让联苏综合援助团同国家工作队一道，最迟于2021年1月1日开始实施援助团的所有战略目标。

在特派团进行自身建设的同时，我们指望过渡政府给予继续支持。在这方面，我敦促过渡政府最终敲定联苏综合援助团的特派团地位协定。

联苏综合援助团还与预计缩编的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)密切合作。保护平民仍是一个关切，特别是对妇女和儿童来说，他们在仍处于武装团体控制之下的地区面临多重风险。保护平民将是过渡政府的责任，但是联苏综合援助团将提供支持，协助营造一个保护弱势群体的环境。

我欢迎政府采取步骤处理该问题，包括制订一项保护平民的国家计划，并宣布一支12 000人的保护部队将被部署到达尔富尔。国家和地方当局对确保苏丹各地的基本安全与保护做出有力承诺。联苏综合援助团将为过渡政府提供支持，协助营造一个保护的环境。

由达尔富尔混合行动和联苏综合援助团组成的联合团队正在进行侧重于保护平民问题的评估，以确保达尔富尔混合行动积累的经验教训得到运用和保留。联苏综合援助团将设立儿童保护顾问、妇女保护顾问、人权干事以及警务教官，以支持过渡政府的努力。

但是, 只有通过苏丹自身的努力, 有效保护平民的目标才能实现。落实朱巴和平协议对于这些努力至关重要, 该协议是朝着结束该国多年冲突、处理冲突根源以及建设可持续和平迈出的一个重大步骤。

苏丹正处在一个紧要关头。它能够果断地推进其过渡, 但是该进程仍有可能因为它面临的多重挑战而脱离正轨。我们大家有责任支持苏丹努力为所有苏丹人实现民主治理、经济繁荣以及社会包容。

附件二

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的发言

主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。非洲联盟和联合国关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的联合特别报告（S/2020/1155）及其附件提供了达尔富尔局势的最新情况。我的发言将侧重于该联合特别报告中所载的建议和我们预见到的下一步和关键问题。

审查联合特别报告所提的建议应在更广泛的重要政治动态的背景下进行，例如10月3日《苏丹和平朱巴协议》的签署和今年早些时候提交安全理事会的苏丹政府的保护平民国家计划（见S/2020/429，附件），它们为处理达尔富尔和苏丹其它地区冲突的根源奠定了坚实的基础，并且为和平协议各方共同担负保护平民的首要职责搭建了必要的机构框架。

在此背景下，非洲联盟（非盟）和联合国就达尔富尔混合行动今后的道路进行了广泛讨论。10月底，我们在喀土穆举行了三方协调机制的一次会议，在我和非盟和平与安全事务专员谢尔吉先生的联合访问期间，还与国家一级和达尔富尔州一级的其他政府官员会面。这些讨论的细节已在联合特别报告中提出。

从这些磋商中显然看出，过渡政府坚定和明确地决心担负起保护平民的责任。我们欢迎并且支持这种承诺。过渡政府制订的保护平民国家计划是一项综合性文件，可作为今后联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）和联合国国家工作队制订一项补充性的支持战略的基础。根据10月13日的第360号法令，政府已开始向达尔富尔部署一支保护平民部队，其规模和覆盖面预计将超过达尔富尔混合行动。这项新的安全安排也符合朱巴和平协议，因为该协议包括设立由政府军和签约武装运动组成的联合维持治安部队，以维护达尔富尔的安全，保护那里的平民。

报告所述期间，达尔富尔境内苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派人员参与的冲突和族裔间暴力激增。整个一年中，袭击境内流离失所者、平民和抗议者的事件也在继续发生。这反映出季节性迁徙的趋势，但是也表明，达尔富尔各地民众对当前国家和州一级的过渡感到焦虑和不确定。境内流离失所者营地的局势动荡不安，如南达尔富尔的卡尔马营地、北达尔富尔的索托尼营地、中达尔富尔的哈马迪亚营地以及杰贝勒迈拉地区的戈洛周边一带尤其令人关切，因为政府军尚未在那里持续驻扎，甚至尚未进入。我们认为，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派最近积极表示可能参与和平进程，有可能改变这种局面和这些地区的状况。

有鉴于这些事态发展，三方协调机制建议在达尔富尔混合行动现有任期于2020年12月31日截止时终止该行动，随后六个月为缩编和清算期。缩编过程将是达尔富尔的一项重要工作，我谨指出几个关键问题供安全理事会考虑。

首先，有必要协调国际上对政府和朱巴和平协议各方的支持，特别是支持其保护平民部队保护平民的工作。这支部队将在达尔富尔混合行动缩编的同时部署到达尔富尔。在此背景下，至关重要的是，我们要根据达尔富尔混合行动的特派团地位协议，明确达尔富尔混合行动和政府缩编期间的期望值与作用。

如果安全理事会决定于2020年12月31日终止达尔富尔混合行动的任期，我们的军队和建制警察部队将从2021年1月1日起停止行动。剩余的特遣队将随后专用于保护缩编期间剩下的达尔富尔混合行动的工作人员、队部以及资产，同时为撤出作准备。如果在此期间发生重大安全事件或威胁达尔富尔平民的事件，苏丹过渡当局和有关机构将负有应对的义务，因为如果达尔富尔混合行动的任期终止，它将无法在12月31日后进行干预。

其次，至关重要的是，从达尔富尔混合行动到联苏综合援助团的过渡要巩固已取得的建设和平成果。由达尔富尔混合行动提供资金的州联络职能一直是与联合国国家工作队联合规划和拟订方案的一个独特的创新载体。如果不延长达尔富尔混合行动的任期，在12月31日其任期最后一天到来之前，它将继续支持州联络职能和建设和平、社区参与、人权监测、警察和法治援助等其它实质性文职支助领域，包括同苏丹警察的联合巡逻。我们必须确保联苏综合援助团和联合国国家工作队将能够在缩编期间协助政府，继续提供建设和平支助，并加大保护力度，从而防止冲突在脆弱的社区复发。

第三，需要协调一致的政治宣传，以支持达尔富尔混合行动有序、安全地缩编并关闭各队部。达尔富尔混合行动正在与中央和地方当局以及社区成员接触，以确保缩编期间各方的合作，并解决前本国工作人员的诉求和不满，这些诉求和不满越来越多地通过抗议和示威表现出来。关闭队部需要劳动密集型的过程，如清理环境、遣散人员、处置资产和设备，包括特遣队和联合国所属装备——所有这些都必须在整个过程中得到保障。

过渡政府承诺全力支持按照10月25日三方协调机制成果文件的商定，推动有序和安全缩编和清理结束进程。然而，在地方一级，混合行动在从队部移走和撤出资产和设备方面面临国家当局和地方社区的抵制。如果缩编进程要进一步加快，政府必须在各级提供进一步的具体支持，以推动这一进程，包括为各队部确定可行的民用最终用户，并制定一项强有力的安全计划，以防止抢劫和其他意外事件。副秘书长哈雷将谈到这一问题的更多情况。

尽管存在这些挑战，但现在有一个真正的机会，来通过执行朱巴和平协议，结束达尔富尔长达数十年的冲突。目前的和平红利、永久停火和联合安全维持部队的部署将改变实地的动态，并加强政府为赢得当地社区的信任而正在进行的努力。这是联合国和其他国际伙伴与各方讨论，进一步考虑最佳支持方式的关键领域。

最后，我要重申，我们赞赏非洲联盟对这一前所未有混合特派团的管理。我也要赞扬我们在达尔富尔混合行动的同事们的工作。达尔富尔混合行动经历过艰难的时期，但我们认为，特派团的存在避免了它所处的艰难地区和行动环境里的大规模暴力。苏丹过渡当局和朱巴和平协议各方有责任在国际社会的支持下，维护达尔富尔混合行动所取得的成果。

附件三

主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷的发言

我感谢给我这次机会在本次重要的讨论中发言。在副秘书长拉克鲁瓦和副秘书长迪卡洛发言的基础上,我要重点谈谈在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)可能缩编和结束以及联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)继续启动方面的业务支助问题。同时,我也要强调值得安理会关注的一些关键问题。

达尔富尔混合行动长期来一直是作为联合国和非洲联盟与苏丹政府密切合作的三方伙伴关系运作的。这种合作的重要性莫过于该特派团安全有序缩编和结束所涉任务期间的合作。

在最好的情况下,缩编和结束联合国主持下展开的一项最大规模的行动将是一项重大任务。达尔富尔混合行动持续部署6000多名军事和警务人员,其中大多数在22个特遣队中。剩余的1500多名文职人员包括大约700名国际工作人员。它们分布在法希尔的后勤和行动基地、扎林盖的特派团总部、达尔富尔的13个队部以及喀土穆和苏丹港。这22支特遣队在派遣国所部署的装备中具有不可估量的价值。此外,还有10000多件特派团资产和库存。在苏丹政府和地方当局的持续充分合作下,如此规模的特派团人员的有序和安全缩编显然是一项不少于6个月的工作,随后还有9至12个月的资产处置和清理期。

时间紧迫,再加上各队部关闭、军警人员遣散及装备撤离、剩余工作人员离职或重新分配以及特派团资产妥善处置等方面的固有后勤困难都意味着,这将是一项艰巨的工作。正如安理会所知,达尔富尔是一个内陆地区,特派团依靠一条单一的中型跑道来维持战略客运。此外,装备和库存在达尔富尔境内和从达尔富尔到苏丹港的长途运输对于缩编的成功至关重要。

特派团目前依靠各特遣队提供的部队保护作为其安保安排的支柱。因此,在缩编的情况下,达尔富尔混合行动将越来越依赖苏丹政府为特派团的工作人员和资产提供安保。达尔富尔混合行动缩编的以往经验也表明,需要苏丹政府提供适当的安保。

由于这些迫切需求,安全理事会不妨考虑在缩编期间保持适度的内向型警卫队能力的备选方案。鉴于苏丹安全部队必须重点保护平民,这一点可能尤为重要。

此外,我们致力于酌情满足苏丹政府根据特派团地位协定提出的监管要求,但协调和迅速的核准也同样重要。这包括努力确保我们每个队部的环境恢复。此外,对缩编至关重要的工作人员的签证以及一些额外的快速增援能力仍然至关重要。

前头的挑战增加拖延缩编和关闭的战略风险。在10月份三方协调机制会议之后,我的部门和特派团共同审查并更新了达尔富尔混合行动的缩编和关闭规划,为2020年12月31日达尔富尔混合行动任务到期做准备。通过通报情况并与苏丹政府进行讨论,我们专门用一天的时间建立一个协调机制,为此,一些官员访问了法希尔。各种挑战依然严峻。

我希望,精简后的协调机制将为应对我今天概述的挑战提供基础,但必须通过与政府在政治层面的持续接触来加强这一机制。剩余联合国人员的领

导以及部队派遣国和警察派遣国的充分合作,也将是安全有序缩编以及向联苏综合援助团、国家工作队和政府机构移交方案责任的重要因素。

同样,政府的持续充分合作也至关重要,有助于在达尔富尔混合行动关闭的同时建立联苏综合援助团。为新的特派团临时征聘了近30名工作人员,我们继续依靠苏丹政府迅速处理签证申请,使他们能够履行职责。此外,依然十分重要的是,移交达尔富尔混合行动的设施和装备,以支持联苏综合援助团的建立和国家工作队的工作。

最后,我谨感谢非洲联盟在这项努力中一直是我们的伙伴。我也赞扬特派团努力为尽心尽责的缩编和结束任务做准备,以维持特派团和本组织的延续工作。我指望安理会支持即将表决的决议。

附件四

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

[原件: 法文]

我们感谢迪卡洛女士、哈雷先生和拉克鲁瓦先生的通报。我将重点谈三个方面: 政治背景、人道主义和人权局势以及达尔富尔的前景。

首先, 比利时谨欢迎苏丹在民主过渡方面取得进展。10月3日签署了朱巴协议, 这是重要的一步。尽管如此, 比利时呼吁各方继续进行建设性对话, 履行承诺, 并在协议缔结后迅速付诸执行。我们呼吁那些继续缺席谈判的团体重返谈判桌。这对于确保持久和平至关重要。与阿卜杜勒阿齐兹·希卢领导的团体举行非正式会谈, 是朝着正确方向迈出的一步。

比利时欢迎朱巴协议认可伸张正义、追究责任与和解对过渡的重要性。我们欢迎各方对真相与和解委员会和达尔富尔地区所犯罪行特别法庭等转型期正义机制的承诺。我们注意到, 苏丹当局打算与国际刑事法院合作。我们支持法院的工作。土地的所有权和使用权是《关于在苏丹实现和平的朱巴协议》所涵盖的另一个关键问题。这些问题与境内流离失所者回返和建设和平的挑战密切相关。

支持和解是联合国苏丹过渡时期综合援助团的战略优先事项之一。我们在这个新特派团为投入运作所做的准备工作感到鼓舞。我们希望, 作为一个综合性特派团, 援助团能够在支持政治过渡方面采取全面办法。

欧洲联盟(欧盟)也将在今后几周的对话中向苏丹提供政治支持。欧洲联盟继续履行其在今年6月苏丹伙伴关系会议上所作的承诺, 重申苏丹是一个长期优先伙伴。欧盟上周宣布了又一项为逃离蒂格雷冲突的埃塞俄比亚难民提供人道主义援助的一揽子计划, 使其对苏丹的人道主义援助总额在2020年达到6550万欧元, 就足以证明这一点。

苏丹境内的人道主义状况令人极为关切。严重的洪灾、冠状病毒大流行和其他传染病所造成的影响, 加剧了族群间紧张关系所导致的流离失所现象。此外, 还必须将4.5万名埃塞俄比亚难民考虑在内。人道主义援助工作者在2020年向800万人提供了援助, 我们对他们所做的工作表示欢迎。然而, 我们对苏丹境内持续发生严重侵害儿童行为, 特别是谋杀和性攻击感到震惊。此外, 签署和平协议的团体仍在招募儿童, 这是不可接受的。我们还呼吁苏丹当局停止将学校和医院用于开展军事行动。在这方面, 我们忆及《安全学校宣言》, 苏丹于2015年12月核可了该宣言。

这些关切与我们对保护平民的重视相一致。本月, 安全理事会将就达尔富尔特派团应如何执行撤离行动作出决定。我们注意到, 涉及苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派的部族间冲突和武装冲突持续不断, 该派别未签署和平协议。我们听到民众对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)可能撤离感到关切, 特派团的军事和警察部分仍在进行定期巡逻。我们欢迎当局承诺承担起保护平民的责任, 包括部署一支联合部队, 并欢迎联合国苏丹过渡时期综合援助团支持执行旨在保护平民的国家计划。

然而, 在实地兑现这些重要承诺需要时间。因此, 比利时呼吁在讨论关闭达尔富尔混合行动的可能性时谨慎行事。面临的挑战是双重的: 既要确保将

保护平民的工作从达尔富尔混合行动顺利移交给苏丹当局, 又要避免多年来在达尔富尔部署人员所取得的成果付之东流。

附件五

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文]

感谢迪卡洛副秘书长、拉克鲁瓦副秘书长、哈雷副秘书长的通报。我也欢迎英国常驻代表吴百纳大使到任并出席此次会议。

近三个月来,苏丹和平进程与政治过渡取得重要进展,苏丹政府开展的系列改革保持积极势头。同时,经济困难、新冠肺炎、洪灾泛滥仍然对苏丹国家治理和人民生活构成重大挑战。国际社会应加大关注与投入,帮助苏丹走上和平发展之路。我愿强调以下三点:

第一,全面落实和平协议。中方欢迎苏丹过渡政府与有关方正式签署朱巴和平协议,赞赏南苏丹为此作出的重要贡献。这是苏丹过渡进程的关键一步,也是苏丹实现全面、持久和平的重要机会。中方鼓励签署方认真履行承诺,推动和平协议全面落实,呼吁未签署协议的相关方尽快加入和平进程。中方希望各方共同努力,实现苏丹从维护和平向建设和平过渡。中方支持联合国调整多方捐助信托基金用途,加大对建和领域投入。

第二,重视应对经济社会挑战。苏丹经济形势十分严峻,燃料等大宗商品稀缺,通货膨胀率创下纪录。疫情、洪灾加剧了当前的困难局面,超五分之一人口面临食物短缺,人道主义需求迫切。中方支持苏丹政府开展经济金融改革,欢迎国际货币基金组织和世界银行通过对苏减债方案,呼吁国际社会积极考虑减轻苏丹债务负担,加大对苏投资和援助力度,支持苏丹经济社会发展和治理能力建设。我们也呼吁有关国家尽快真正解除对苏丹的单边强制措施。随着苏丹及达尔富尔形势逐渐向好,安理会应及时审查对苏丹制裁,设立解除制裁路线图。中方已向苏丹提供多批抗疫物资并派遣医疗队,将继续尽己所能帮助苏丹实现可持续发展。

第三,确保从联非达团向联苏团有序过渡。联非达团部署13年来,为推动和平进程、维护达尔富尔地区稳定、支持达区重建发挥了重要作用。这是联合国和非盟合作解决非洲问题的成功实践,应充分总结经验。在联非达团于12月31日结束授权之际,我们应该铭记13年来为达尔富尔形势改善作出贡献的所有联非达团工作人员,他们有理由为联非达团顺利完成任务感到高兴。

中方期待联非达团和联苏团做好交接,有序过渡。中方呼吁秘书长尽早任命秘书长苏丹问题特别代表。联苏团履职应充分听取苏丹政府意见,严格按照安理会决议行事,重点做好支持苏丹政治过渡进程的核心任务,避免介入苏丹内部事务。同时应积极响应苏丹政府要求,协助苏丹促进可持续发展,动员国际社会加大援助。

我们注意到联苏团先遣队正在制定联苏团与其他联合国驻地机构综合战略框架,希望联合国机构之间能够密切配合,协同增效,不要相互踩脚。

附件六

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

首先，我们感谢迪卡洛、拉克鲁瓦和哈雷副秘书长的宝贵通报。

我们欢迎苏丹签署《朱巴和平协议》和提出关于平民保护的国家计划，这是新政府的重要工作内容，也是恢复信任和恢复稳定的重要措施。两项文书都是保护平民和解决冲突根源的出发点。

毫无疑问，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）如果具备适当的政策、资源、领导能力和政治支持，就有机会成为该国过渡时期的重要工具。但是，要想完成这项任务，特派团需要苏丹政府作出全力和真诚的承诺。

联苏综合援助团在保护平民方面给予苏丹政府支持至关重要。这方面的所有努力必须是优先事项和共同责任。我们继续主张联苏综合援助团提供新机会，将这种做法扩大至非武装平民的保护工作上。但是，还有很多工作要做。

不幸的是，族群间暴力仍然令人关切，突显了政治过渡的脆弱性以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动撤离后发生更多暴力的潜在风险。苏丹不仅处于脆弱的过渡时期，而且还面临着日益恶化的经济形势、民众的不信任感和司法机制的欠缺。在存在这一切的同时，该国还面临冠状病毒病疫情爆发以及史所未见的洪水泛滥造成影响、人道主义需求不断增长的情况。

根据最新报告，苏丹约有65%的人生活在贫困线以下，900多万人需要人道主义援助。同时，不安全和侵犯人权的现象持续存在。在国内流离失所者营地和全国各地，妇女和女童继续遭受性暴力。有鉴于此，特派团在达尔富尔的人权工作能力至关重要。仍必须报告和监测侵犯人权行为，也仍然必须建立司法机构，以制止苏丹依然存在的有罪不罚现象。因此，我们欢迎过渡政府在国际刑事法院检察官本苏达去年10月对苏丹进行高级别访问时表达的与国际刑事法院合作的承诺。

我们继续主张将妇女纳入政治进程。我们支持苏丹妇女争取和平与安全组织协调员阿扎·哈桑的看法，她说，“革命改变了观念”，但“苏丹各州妇女以及其他弱势和边缘化群体尚未获得所需的权利”。我们认识到在保护妇女权利和两性平等方面取得了进步，也再次呼吁实现参与决策过程的妇女代表占比40%的目标。

除了特派团本身之外，苏丹的政治过渡仍然脆弱。成功应对这一挑战将需要坚定的承诺和创造性的决策。这一进程正在发展，而人权、社会正义、司法和包容性治理方面的切实进展将最终决定苏丹人民的愿望能否成为现实。联苏综合援助团即使存在缺陷，也确实有望在国际社会和非洲联盟等区域机构的支持下成为实现这一目标的宝贵工具。

附件七

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我同其他国家一样，感谢各位通报人的深刻见解。也请允许我热烈欢迎联合国新任常驻代表吴百纳女爵士阁下。我期待与她合作处理苏丹问题以及安全理事会议程上的其他事项。

尽管存在许多挑战，包括冠状病毒病大流行，但苏丹为实现其历史性过渡做出了巨大努力。因此，至关重要，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）应尽早全面运作，以支持该国的努力，特别是在被赋予任务的四个战略领域。

首先，苏丹必须获得联苏综合援助团的支持，才能在迈向政治民主方面取得进步。在这方面，应将重点放在体制建设上，因为强大的体制是民主的支柱。我们要赞赏苏丹已经采取重要步骤，并鼓励该国继续走改革和体制建设的道路。

第二，我们祝贺苏丹于10月3日签署朱巴和平协议。现在的关键是执行协议，联苏综合援助团在执行协议方面给予支持的重要性如何强调都不为过。我还要强调指出，必须将妇女纳入这一进程。此外，我们呼吁尚未加入和平协议的当事方立即加入。

第三，苏丹必须获得联苏综合援助团的支持，才能协助建设和平、保护平民和推行法治。在这方面，我们欢迎苏丹愿意正视平民保护问题，但也认识到联合国在提供帮助方面存在某些能力限制。

第四，鉴于苏丹在2020年经历的经济困难，联苏综合援助团与各个国际金融机构一道全力支持经济复苏至关重要。我们也欢迎将苏丹从支持恐怖主义的国家名单中除名的想法。

联苏综合援助团成立的唯一目的是支持苏丹的历史性过渡。通过有意义的行动向苏丹人民清楚传达这一信息是非常重要的。鉴于苏丹面临的巨大挑战，联苏综合援助团必须要有足够的能力和充分的资源，并名副其实地在苏丹需要它的所有领域提供支持。我们还再次呼吁尽早任命秘书长特别代表。

现在我要谈谈非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）这一议题。安全理事会到12月底将必须就达尔富尔混合行动的未来做出决定。爱沙尼亚支持不带政治色彩、而是基于实地需求的负责任的撤出。仓促撤出有可能导致达尔富尔混合行动多年来取得的重大成果丧失。

最后，我要对苏丹慷慨支持逃离蒂格雷地区战乱和暴力的埃塞俄比亚难民深表感谢。这些行动再次证明，我们为什么必须为一个稳定、强大和繁荣的苏丹进行投资，因为它给该区域带来了非常多的回报。国际社会必须不遗余力地支持苏丹人民实现民主、和平与繁荣的愿望。

附件八

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：英文和法文]

首先，我谨感谢迪卡洛女士、拉克鲁瓦先生和哈雷先生所作通报。我想强调三点。

第一，法国的优先事项仍是支持苏丹的民主过渡。我赞扬过渡政府在困难与日增加的情况下继续表现出的政治意愿。这反映在它寻求机构、经济和金融改革，以及努力开始执行朱巴和平协议的工作中。我尤其是指政府努力与有关各方进行讨论。我们呼吁那些仍然置身于和平进程之外的各方毫不拖延地加入进来。

我们还欢迎苏丹努力解决有罪不罚并确保尊重人权，尤其是通过与联合国人权事务高级专员办事处和国际刑事法院合作。该国计划批准包括《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》在内的两项重要公约是极为鼓舞人心的。当然，在这些进展之后必须采取具体行动。

我们希望尽快完成将苏丹从美国制定的支持恐怖主义国家名单中除名的程序。这确实是实现成功民主过渡的关键一步。正如埃马纽埃尔·马克龙总统的承诺，一旦苏丹从该名单上除名，法国就将组织一次高级别会议，支持苏丹的过渡。这场活动可能于2021年上半年举行。

多项挑战进一步加剧了过渡本身的困难。经济困难削弱了各方对改革的接受度，人道主义局势因达尔富尔持续不安全、冠状病毒病大流行的影响、洪水的影响以及埃塞俄比亚的局势而恶化。

因此，我们欢迎苏丹努力在苏丹东部接纳近50000名埃塞俄比亚难民。动员所有联合国机构和苏丹的国际伙伴提供人道主义援助是绝对必要的。法国及其欧洲伙伴和欧洲联盟当然将充分发挥作用。

在这方面——这是我要谈的最后一点——法国支持联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）迅速投入运作，并任命一名秘书长特别代表，继续提供联合国的实地支持。在达尔富尔，从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）向联苏综合援助团的过渡应该有序进行。

法国认可苏丹当局愿意承担保护达尔富尔平民的全部责任，并鼓励政府在联苏综合援助团的协助下，继续执行其保护平民的国家计划。然而，平民尤其是妇女和儿童继续在实地面临暴力。继续开展建设和平活动对于那些仍因严重不安全而受到创伤的民众之间建立信任也是不可或缺的。

最后，必须加快能力建设，支持和平进程的实施。在这方面，正如许多发言者所说，妇女的参与当然是一个重大问题。安全理事会有责任确保达尔富尔混合行动的撤出适当考虑到当地现实及其所有挑战，与其对维持和平行动的一贯做法一致。在这方面，我谨感谢拉克鲁瓦先生和哈雷先生详细阐述了安全理事会现在必须确定的进程的先决条件。

附件九

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我首先要接着主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的发言谈一谈。我们在苏丹问题上正处于一个重要十字路口。过渡进程仍可能脱轨，这使得我们有必要认真审视局势。哈姆杜克总理的政府面临各项巨大挑战。现阶段，我谨再次强调德国对该国政府的全力支持。我们希望该政府取得成功，并将全力以赴实现这一目标。

我们再次失望地听说各个过渡机构难以遵守最后期限。关于性别平等和妇女的代表权，过渡机构没有达到我们在安全理事会一再表达的期待。这确实令人沮丧。

我们知道，只有当更多妇女参与其中，和平进程才会取得成效。我们一次又一次地感到失望——但更重要的是民间社会和妇女的失望。苏丹所处境遇困难重重：洪水、歉收、冠状病毒病、洪水引发的其他疾病以及来自蒂格雷地区的5万名难民。我赞扬苏丹政府在困难环境下为收容难民所做的工作。

雪上加霜的是，我今天上午读了秘书长发言人关于报告S/2020/1155的每日新闻通报，内容涉及争夺金矿控制权的内斗以及对政府部队和27000名流离失所者的袭击。情况非常困难。因此，我们同英国朋友一道，一直是向联合国提供帮助并确保联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）真正开展工作的驱动力。

我从迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生那里听到的关于建立联苏综合援助团的情况令我深受鼓舞。我认为，从第一天起，联苏综合援助团就必须能够完成我们在这里设计的工作，为政府提供支持，这一点非常重要。援助团团队经过充分整合，这非常好。德国将通过增加自愿捐款和增派人员来支持它。

主席先生，关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的缩编，你应该记得，我最近提出了安理会必须就达尔富尔混合行动的缩编作出决定的问题。三位通报人，特别是哈雷先生谈到了这一点。我谨再次感谢他概述我们在立即缩编时面临的所有挑战。因此，我们必须与将接管平民保护工作的苏丹当局进行协调。

如果我们不为蓝盔部队提供完成缩编所需的法律依据，就有可能看到发生安全事件而蓝盔人员却无法进行干预的情况。如果我们让蓝盔人员坐视不管，会给民众留下什么样的印象？此外，我们听说地方当局中存在反对允许缩编的抵制力量。几个月前，我们听到了关于抢劫本应移交给苏丹教育机构的联合国房地报告。我们不能允许这种情况再次发生，因为这将损害政府、联合国和安全理事会的形象。

因此，主席先生，我再次请求你认真审视我们安全理事会的义务。我们必须就缩编做出决定。我们必须决定如何以尽可能有效的方式与苏丹政府合作，以应对我们面临的所有挑战。我喜欢哈雷先生的提议，即建立一个负责处理所有这些问题的协调机制。但我们必须对其进行授权。我们必须承担起自己的责任。我们不能就这样让达尔富尔混合行动离开。

附件十

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

首先,我谨欢迎我们的新同事、联合王国常驻代表吴百纳大使。

我将在安全理事会宣读东南亚国家联盟(东盟)成员——印度尼西亚和越南——的联合发言。

首先,我们谨感谢通报人所作的全面通报。我们两国代表团赞扬苏丹政府致力于执行其保护平民的国家计划。我们相信,继历史性的和平协议签署之后,将会有更大的势头推进建设和平和繁荣的苏丹。

在此背景下,我们要强调三个要点。

第一,继续与该地区合作。作为东盟成员,我们坚信区域合作有利于支持建设和平。我们赞赏南苏丹政府、政府间发展组织(伊加特)和非洲联盟在苏丹过渡中发挥的作用,并呼吁在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编后,继续在苏丹开展这种合作。

我们强调,只有联合国、苏丹政府、非洲联盟和伊加特密切协调,才能实现向联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的平稳过渡,以维护在苏丹长期和平与发展方面取得的成果。

第二点是改善安全 and 经济局势。我们赞同秘书长的意见,即只有在所有冲突都结束后,苏丹才能彻底实现和平。我们对该国许多地区持续存在的族群间暴力和内乱以及11月16日发生在法希尔的抗议者与达尔富尔混合行动建制警察部队之间的事件感到关切。

必须让所有苏丹人都感受到和平协议。要想让他们对过渡感到有信心,就必须让他们感到安全,并应制止一切暴力事件。在这方面,我们欢迎苏丹政府与达尔富尔混合行动进行合作,包括达尔富尔混合行动和苏丹警察部队开展联合巡逻。我们期待继续推进这项工作,直到达尔富尔混合行动结束任务。

必须继续本着这种合作精神与联苏综合援助团开展合作。与此同时,国际社会还应加强努力,支持该国的经济发展,该国正面临冠状病毒病大流行以及严重洪灾等自然灾害带来的严峻挑战。政府一直面临着每月约2.5亿美元的预算赤字。在这方面,应该为苏丹获得国际金融援助、投资和债务减免提供更多便利。

第三点涉及确保充分支持联苏综合援助团和达尔富尔混合行动。我们欢迎联合国、非洲联盟和苏丹政府去年10月举行的三方协调机制会议。该会议证明,苏丹政府致力于确保达尔富尔混合行动顺利缩编并向联苏综合援助团过渡。

作为达尔富尔混合行动和其他联合国维和特派团的部队和警察派遣国,印度尼西亚和越南强调,必须在清理结束过程中确保所有维和人员的安全、安保和福祉。也应该向联苏综合援助团提供同样的支持,以确保其充分执行任务。我们也要强调,必须根据第2524(2020)号决议任命一名秘书长苏丹问题特别代表。

最后,我们两国代表团再次强调,我们坚定致力于支持苏丹完成过渡,实现永久和平、安全与繁荣。

附件十一

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:法文]

我荣幸地代表安全理事会中的非洲国家集团——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

A3+1感谢秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)活动的报告(S/2020/1155)以及关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编和后续存在的报告(S/2020/1115)。

我们也要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、罗斯玛丽·迪卡洛女士和阿图尔·哈雷先生所作的通报和他们为支持苏丹当前和平进程作出的努力。

我们的发言侧重于三个要点——政治和安全局势;社会经济和人道主义状况;以及在达尔富尔混合行动缩编后向建立联苏综合援助团过渡期间进行协调的问题。

第一,关于政治和安全局势,A3+1欢迎促使10月3日签署《苏丹朱巴和平协定》的倡议。尽管挑战依然存在,但《协议》的签署表明冲突各方愿意在过渡政府的主持下努力实现苏丹的持久和平。为此,我们呼吁所有签署方和苏丹的伙伴履行自身义务,确保切实高效地执行该《协议》,包括在性别平等、保护人权和法治等问题上取得进展。

正在开展的建设和平进程要求所有各方致力于遵守《协议》,积极努力澄清和解决所有悬而未决的问题。这将有助于调动信托基金,统筹处理各项活动的战略、技术和规划问题,从而支持建设和平进程。

我们赞扬非洲联盟和联合国在和平进程中开展合作,赞扬次区域机构和邻国,即政府间发展组织和南苏丹,在该进程中发挥领导作用。

此外,族群间暴力的激增以及政府军与某些没有参加《协议》的武装团体的冲突证明,需要继续努力处理冲突根源,特别是贫穷和失业。在这方面,我们呼吁阿卜杜勒·瓦希德·努尔尽快加入和平进程,让苏丹有望实现全面和包容性和平。

在社会经济和人道主义方面,A3+1欢迎在冠状病毒病大流行带来困难的情况下,仍然开展了经济和金融改革。我们呼吁苏丹政府和合作伙伴在9月26日至28日于喀土穆举行的全国经济会议结论的基础上继续努力。我要高兴地指出,美国将苏丹从支持恐怖主义的国家名单中除名的决定,正如我们一贯强调的那样,将使苏丹得以借助国际发展金融机构促进苏丹经济和社会发展。

经济危机、粮食不安全、该国遭受的1988年以来最严重洪灾所表明的气候变化带来的不利影响、各种流行病、族群间暴力、民众长期流离失所、以及来自邻国的难民涌入,致使苏丹人道局势进一步加剧。当前局势已影响到960多万人,要求我们对苏丹表现出责任感和声援态度,从而减轻人道局势对其正在开展的建设和平进程的影响。这也再次说明了安全与发展的相互依赖性。

关于设立联苏综合援助团与达尔富尔混合行动缩编之间的协调,A3 + 1赞扬苏丹过渡政府给予联苏综合援助团规划小组合作和支持,促进两个特派团开展有协调的交接。

我们认为,实地局势以及过渡政府为确保达尔富尔稳定以及保护民众和财产所作的安排要求达尔富尔混合行动应当根据第2525(2020)号决议启动缩编程序,到12月31日完成向联苏综合援助团交接的工作。

最后,应当指出,《苏丹和平朱巴协议》对令人关切的一些问题,例如批准关于保护和促进人权的国际公约、过渡时期司法、以及政府执行国家保护平民国家计划等问题给予了承认,这给两个特派团的协调交接带来了希望。在这方面,我们呼吁苏丹所有伙伴和该国一道,通过组织民主选举,顺利实现该国转型。

附件十二

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格涅娃的发言

[原件: 俄文]

首先, 请允许我欢迎联合王国新任常驻联合国代表吴百纳大使。我们期待与她在安全理事会, 包括就联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团) 问题进行卓有成效的合作。

我们感谢副秘书长迪卡洛女士、拉克鲁瓦先生和哈雷先生的通报。

我们同意, 10月3日签署的《苏丹和平朱巴协议》为确保该国长期稳定和走向逐步发展提供了独一无二的机会。我们感到鼓舞的是, 苏丹当局愿意正视构成冲突——包括达尔富尔冲突——根源的问题。过去两个月在执行《协议》方面取得的重大进展证明了这一点。

我们谨重申, 谈判进程的成功在很大程度上归功于南苏丹的调解努力, 包括萨尔瓦·基尔·梅亚迪特总统本人的努力。此外, 在建立两国友好睦邻关系方面取得的进展预计将对整个东非地区产生积极影响, 再次证明“非洲问题由非洲人解决”的原则行之有效。

苏丹正在应对复杂的挑战, 而冠状病毒大流行期间又加剧了这些挑战。必须采取果断措施恢复经济并落实建设和平倡议。鉴此, 联苏综合援助团必须尽快达到全员行动能力。喀土穆期望国际社会及时提供所需的所有支持和协助。

我们认真研究了非洲联盟和联合国最近的联合报告(S / 2020/1155) 中对达尔富尔局势的分析。我们同意12月31日终止非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动) 任务授权的建议。我们认为, 在制定维和人员撤离原则以及安排联苏综合援助团的行动时, 必须优先考虑苏丹当局的意见。

达尔富尔局势没有发生任何重大的负面变化。某些州的族际冲突并未改变整体格局。当局对所有此类事件采取了协调一致的迅速反应, 而且目前正在执行国家保护平民战略, 这再次表明喀土穆真心打算综合施策稳定局势。

达尔富尔混合行动已顺利完成其所有授权任务。现在是我们集中精力恢复该地区经济的时候了, 这是联苏综合援助团提供支持的主要目标。我们也希望能够很快最终确定如何将资产和支持能力从达尔富尔混合行动移交给联苏综合援助团。

我们认为必须重申, 在杰贝勒迈拉地区与苏丹解放军对抗的阿卜杜勒·瓦希德·努尔仍然是和平进程的主要破坏者。他拒绝加入协议, 拒绝与喀土穆进行对话。我们再次呼吁对这位据说是绝不退让的捣乱者具有任何影响力的人向他施加适当压力。

附件十三

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我谨感谢迪卡洛、拉克鲁瓦和哈雷副秘书长的通报。

我首先要赞扬文官领导的苏丹政府大力努力，在实现使苏丹成为完全民主的国家这一目标方面继续取得可喜进展。

哈姆杜克总理及其政府实施了若干重要改革。特别值得注意的是取消燃料补贴以及在批准关键国际人权准则方面取得的进展。我们敦促苏丹政府继续沿着这条道路前进，实施一切必要的经济改革，并确保充分尊重基本人权。

联合王国还欢迎10月3日签署《苏丹朱巴和平协议》。这项协议清楚地表明新苏丹的优先事项。我们敦促所有利益攸关方迅速和全面执行该协议，支持这一和平承诺。我们注意到协议中要求联合国提供支持，并呼吁苏丹政府和联合国在这方面进一步合作。

正如我们所听到，虽然已经采取重大步骤来克服诸多挑战，但仍有许多工作要做。由于冠状病毒疫情的加剧，经济形势继续恶化。人道主义需求不断增加，冲突地区的暴力激增。

关于社会经济形势，联合王国欢迎世界银行和国际货币基金组织支持苏丹政府努力缓解严峻的经济形势。世界银行对苏丹家庭支助方案的支持将有助于减轻一些经济改革的负面影响。作为该方案的最大双边捐助者，我们正发挥自己的作用，已认捐1.05亿美元。

至于安全局势，联合王国欢迎苏丹政府承诺履行其保护平民的责任，并确保人道主义准入不受限制。然而，我们不能忽视仍然存在的重大安全挑战。持续的族群间暴力以及苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派和政府军之间断断续续的冲突仍在继续。我们赞同秘书长呼吁苏丹政府根据其保护平民的国家战略，加快保护平民的准备工作。

在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）准备撤离之际，我们敦促苏丹政府建立更加顺应民意和更具代表性的法治机构，以便与当地民众建立信任，并确保冲突地区的稳定。

设立联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）是为了支助苏丹的过渡进程。在任命一名秘书长特别代表来领导联苏综合援助团方面出现拖延，阻碍了这种支助的提供。我们敦促秘书处完成任命程序，并继续与苏丹政府合作，加快联苏综合援助团全面进驻苏丹全境。

我赞扬达尔富尔混合行动继续向苏丹政府提供支持，特别是在建设和平与能力建设领域。

我们呼吁联合国与苏丹政府和国家工作队合作，确保从达尔富尔混合行动到联苏综合援助团的过渡是负责任、有序和可持续的。在这方面，让我重申安理会的期望，即联苏综合援助团及其综合国家工作队是达尔富尔混合行动资产的主要受益者。

我想简要谈谈埃塞俄比亚提格雷冲突对苏丹的影响。我们赞扬苏丹承诺为逃离提格雷暴力的难民提供人道主义援助。来自联合王国的资金已在帮助

逃离埃塞俄比亚的新难民获得紧急援助。然而, 还需要更多的帮助。我们促请会员国支持联合国协助苏丹应对这些增加的需求。

最后, 由于这是在其安理会任期结束前关于苏丹的最后一次会议, 请允许我感谢德国在过去两年里出色地担任共同执笔方。德国坚定地致力于和平与稳定, 我们期待着继续我们支持苏丹的密切伙伴关系。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我欢迎芭芭拉·伍德沃德大使来到安理会。我很激动能够和她一起度过至少几个星期，向她表示欢迎。我们也非常高兴她来到这里，并期待着与她一道工作。我还感谢副秘书长迪卡洛和副秘书长拉克鲁瓦今天的发言。

三个月前，我们开会讨论苏丹的最新事态发展以及联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的作用。当时，苏丹过渡政府和反对派团体刚刚签署雄心勃勃的《苏丹朱巴和平协议》。该协议为长期遭受暴行和暴力循环的那些人奠定了长期和平、正义与稳定的基础。

正如我们当时所说，美国感到鼓舞的是，该协议各方愿意本着诚意来到谈判桌前，解决苏丹长期不稳定和冲突的根源。

然而，我们仍然对实地局势深感关切。正如秘书长在其最近的报告（S/2020/1155）中所述，民间动乱的激增、达尔富尔的不安全、以及苏丹东部持续的族裔部落冲突标志着，这是一条艰难的前进道路。若不能解决冲突的根源，就会颠覆朱巴协议，逆转最近的进展。

朝着正确方向迈出的一步是苏丹政府保护平民的国家计划。美国认为，该计划发展一个预警系统和设计具体游牧路线的概要特别鼓舞人心。然而，我们认识到过渡政府在执行该计划方面的局限性。随着其努力的进行，我们促请过渡政府与受影响社区展开强有力的外联活动、透明的信息共享和协商合作。

具体而言，联苏综合援助团可以发挥宝贵的作用，支持保护平民的努力并协助政治过渡与和平进程。但是，如果缺乏领导力，特派团就不能真正完成任务。我们促请任命一名特别代表，尽快开始领导联苏综合援助团。存在六个月而没有领导人，这时间是太长了，特别是考虑到实地的需求，更是如此。

随着非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）预期撤离苏丹，其缩编必须以负责任的方式进行，必须平稳过渡到新的政治特派团。达尔富尔混合行动的一些关键职责应在联苏综合援助团的领导下继续履行，属于其职责范围，其中包括对警察的强有力培训、法治支助、以及朱巴协议中列出的其他问题。

美国承诺支持过渡政府。鉴于总统确认苏丹已达到必要的法定标准，我们预计，苏丹将很快从支持恐怖主义的国家名单中除名。我们相信，这一事态发展将预示着苏丹和美国之间的关系进入一个新阶段，并为苏丹与国际社会的关系带来新的更大机会。

最后，我们赞扬苏丹人民慷慨接纳其邻国埃塞俄比亚民众。看到本身已面临重大挑战的人们坚守人性并分享其所有，令人振奋，也令人安心。