



妇女地位委员会

第六十五届会议

2021年3月15日至26日

临时议程*项目 3(a)(二)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动：重大
关切领域战略目标和执行的执行情况
以及进一步的行动和倡议：审查主题：
增强妇女权能和与可持续发展的联系

审查妇女地位委员会第六十届会议商定结论的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告审查《2030年可持续发展议程》通过五年后，会员国执行妇女地位委员会第六十届会议关于增强妇女权能和与可持续发展的联系的商定结论的情况。审查是在高度动荡和不确定的全球和国家背景下进行的，因为冠状病毒病疫情加深了不平等，令卫生保健系统捉襟见肘，加剧了暴力侵害妇女和女童行为，改变了政府和国际社会的战略优先事项，对在可持续发展背景下实现性别平等和增强妇女权能构成了巨大挑战。

* E/CN.6/2021/1。



一. 引言

1. 在妇女地位委员会第五十九届会议上，会员国商定了委员会的新工作方法(见经济及社会理事会第 2015/6 号决议)，其中包括更严格地审查与前一届会议优先主题有关的商定结论，鼓励落实成果。作为审查进程的一环，委员会审议国家一级在这一主题上取得进展的报告。
2. 根据 2021-2024 年多年工作方案(见经济及社会理事会第 2020/15 号决议)，委员会第六十五届会议的审查主题是“增强妇女权能和与可持续发展的联系”。委员会在 2016 年第六十届会议上通过了关于这一主题的商定结论(见 E/2016/27-E/CN.6/2016/22，第一章，A 节)。委员会此前在 2019 年 3 月第六十三届会议上审查了这些商定结论的执行情况(见 E/CN.6/2019/4)。
3. 本报告审查了自上次审查以来两年内会员国执行关于“增强妇女权能和与可持续发展的联系”的商定结论的情况。报告审议了疫情对妇女赋权和可持续发展的影响，以及会员国在以下领域采取的行动：加强规范、法律和政策框架；加强国家体制安排；资助性别平等和增强妇女和女童权能；加强妇女领导能力，让其充分平等地参与决策；在《2030 年可持续发展议程》后续行动中，改进促进性别平等的的数据收集工作，跟踪和监测疫情对不同性别的影响和应对措施。
4. 本报告参考了《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年对其执行情况的审查和评估(见 E/CN.6/2020/3)。本报告借鉴了从会员国¹ 和其他来源收到的信息，包括秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(见 E/2019/68 和 E/2020/57)以及 2019 年和 2020 年可持续发展高级别政治论坛的自愿国别评估。
5. 本报告附有会员国在委员会第六十五届会议上自愿介绍的经验教训、挑战和最佳做法。

二. 商定结论的重要性

6. 委员会第六十届会议的商定结论强调了《2030 年议程》与《北京宣言和行动纲要》之间相辅相成，是促进性别平等、执行监测实现可持续发展目标进展情况的路线图，同时不让妇女和女童掉队。² 商定结论强调，促进性别平等的《2030 年议程》执行工作需要加快行动，兑现以前的承诺，包括《北京宣言和行动纲要》，实现性别平等和增强妇女和女童权能，以及平等享有所有人权和基本自由。促进

¹ 阿富汗、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、布隆迪、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、法国、加纳、希腊、圭亚那、匈牙利、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、日本、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马拉维、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、荷兰、尼加拉瓜、挪威、秘鲁、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、南非、圣基茨和尼维斯、苏丹、瑞典、瑞士和土库曼斯坦。

² 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，“推动以促进性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》”(2016 年 8 月)。

性别平等的《2030 年议程》执行工作是普遍、综合和不可分割的，发展中国家和发达国家均可适用。

7. 商定结论重申，实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能是可持续发展的先决条件，对于实现所有可持续发展目标和具体目标方面取得进展至关重要，因此呼吁采取行动，反映实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能(目标 5)与其他各项目标之间相辅相成的联系。

8. 商定结论确认民间社会，包括妇女组织和社区组织、女权团体和妇女人权维护者在促进性别平等、执行《2030 年议程》中重视妇女和女童利益、优先事项和愿望方面做的重大贡献，呼吁参与和包容、增加资源和支持以及安全和有利的环境，以便妇女组织和民间社会组织能够充分促进性别平等、大力落实可持续发展目标的后续行动和审查。

9. 商定结论突出强调对《2030 年议程》采取促进性别平等的后续行动和审查，为此需要改进国际和国家标准方法以及国家统计能力，编制和传播按性别、年龄、收入和其他特征分列的高质量、可靠和及时的数据，以及衡量妇女和女童可持续发展目标进展情况的关键领域的性别统计数据。这些领域反映在大会第 71/313 号决议通过的全球指标框架中；在框架的 231 个独特指标中，51 个是具体针对性别的。³

三. 执行商定结论的背景

10. 商定结论的执行是在日益复杂和动荡的经济、政治和环境条件下进行的。全球经济经历了十多年的危机、衰退、财政紧缩和不平等的加剧，面临着前所未有的挑战和不确定性，疫情造成的经济、社会和健康影响加剧了气候和环境危机的持续影响，使人们进一步落后。各国政府采取了广泛措施，遏制病毒传播及其经济和社会影响。然而，这些干预措施使发展中国家面临迫在眉睫的严重债务危机和财政整顿，将削减公共投资和卫生、教育和社会保护支出，危及到 2030 年实现可持续发展目标的可能性，令“可持续发展目标行动十年”更为紧迫。⁴

11. 对《北京宣言和行动纲要》执行情况的 25 年审查和评估显示，尽管采取了重要步骤来减少性别差距和不平等，但进展没有达到会员国 1995 年作出的承诺，在一些领域，现状比以前更糟。发达国家和发展中国家的收入和财富不平等已经上升到比 25 年前更高的水平，妇女和女童受影响更大(见 E/CN.6/2020/3)。特别是，25 岁至 34 岁的妇女比男子更有可能生活赤贫，女子高过男子 25%，这一年龄跨度与生儿育女、家庭费用增加正相吻合，妇女的养育责任令其很难参与有偿工作(见 A/74/111)。从 2018 年到 2019 年，获得充足食物上的性别差距有所扩大，

³ 妇女署和联合国经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展”，性别平等简况，2020 年(2020 年)。

⁴ 联合国经济和社会事务部，“冠状病毒病疫情后的公共财政：发展中国家行将陷入高债务、低增长陷阱？”世界经济形势与展望月度简报会第 142 期，2020 年 10 月。

女性严重缺乏粮食安全的可能比男性高 27%。⁵ 自 1998 年以来，预计 2020 年全球贫困人口将首次增加，7 100 万人在疫情暴发后陷入赤贫。⁶ 据估计，到 2030 年，有 100 名贫困男子，就有 118 名贫困女子的比例可能会增加到每 100 名贫困男子对应 121 名贫困女子。⁷

12. 从全球来看，1998 年至 2018 年，劳动力参与方面的性别差距停滞在 31%，性别薪酬差距平均保持在 20%。妇女从事无偿看护和家政工作，平均是男子的三倍，并且继续集中于非正规经济中的弱势就业，很少或没有劳动和社会保护(见 E/CN.6/2020/3)。暴力侵害妇女和女童行为仍然普遍存在，世界各地的女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人妇女遭受暴力和骚扰的风险更高(同上)。面临年龄、阶级、种族、族裔、性取向和性别认同、残疾、移民身份等多种交叉形式歧视的妇女和女童取得的进展最少(同上)，这一系列因素将使她们不成比例地受到疫情的影响(见 E/2020/57)。

13. 冠状病毒病疫情危机加深了性别不平等，影响了女工比例过高的经济部门，大幅增加了妇女和女童的护理负担，造成了暴力侵害妇女和女童行为的阴影蔓延。⁸ 在全球范围内，40%的就业妇女在遭受重创的部门工作，包括住宿和食品服务；批发和零售贸易；房地产、商业和行政活动；和制造业。⁹ 由于疫情，失去生计来源的妇女多于男子。¹⁰ 非正规经济中的妇女，包括必要工作人员和家政工人，获得社会保障和带薪病假的机会有限或没有，而且很少受到解雇保护，她们受到的影响尤其大。¹¹ 据估计，在疫情第一个月，全球非正规工人平均损失了 60% 的收入。¹² 妇女占世界卫生工作人员的 70%，感染病毒的风险增加；现有数据表明，72% 受感染的卫生工作者是妇女。¹³ 由于疫情限制、封闭以及学校和护理中心关闭，越来越多的无偿护理和家务工作继续由妇女和女童承担，¹⁴ 加剧了普遍和根深蒂固的性别分工。

⁵ 《2020 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，销售品编号 E.20.I.7)。

⁶ 同上。

⁷ Ginette Azcona 和其他作者，“化远见为行动：冠状病毒病疫情后的性别平等”(纽约，妇女署，2020 年)。

⁸ Jade Cochran 和其他作者，“应对冠状病毒病疫情经济影响：恢复中注重性别平等，不同途径和政策选择”，政策简报第 15 号(纽约，妇女署，2020 年)；Bobo Diallo、Seemin Qayum 和 Silke Staab，“冠状病毒病疫情与看护经济：当即行动，改革结构，注重性别平等，争取恢复”，政策简报第 16 号(纽约，妇女署，2020 年)；妇女署，“冠状病毒病疫情与暴力侵害妇女和女童行为：应对隐形疫情”，政策简报第 17 号(纽约，妇女署，2020 年)。

⁹ 国际劳工组织(劳工组织)，“劳工组织监测：冠状病毒病疫情与劳工世界”，第二版(2020 年 4 月 7 日)。

¹⁰ Azcona 和其他作者，“化远见为行动：疫情后的性别平等”。

¹¹ 联合国，“政策简报：冠状病毒病疫情对妇女的影响”(2020 年 4 月 9 日)。

¹² 劳工组织，“劳工组织监测：冠状病毒病疫情与劳工世界”，第三版(2020 年 4 月 29 日)。

¹³ 妇女署和经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展”。

¹⁴ 《2020 年可持续发展目标报告》。

14. 从家庭到议会，妇女在各级的经济和政治参与和决策权是赋予她们权力的关键，但她们在很大程度上仍然被排除在外。略高于 55% 的 15 至 49 岁妇女对性健康和生殖健康及权利做出自己的决定，这直接影响到她们的经济和政治赋权；妇女占世界工人的 39%，但仅占管理职位的 28%，不到 7% 的国家元首是妇女，妇女在国家议会中仅占四分之一的席位，在地方审议机构中略高于 36%。¹⁵ 在部长一级可以看到更多进展，妇女占据了与环境、自然资源和能源有关的 54% 的职位(相比之下，总体比例为 20.7%)。¹⁶

15. 疫情的经济、政治和社会影响暴露了男女之间持久的不平等权力关系，以及在私人 and 公共生活中妇女赋权、安全和决策能力的局限。然而，在以女性为首的国家，疫情的确诊死亡人数比其他国家低 6 倍。¹⁷ 虽然这可能归因于多种因素，包括关注社会和环境福祉的妇女领导人的快速反应，但至关重要是，妇女在与疫情有关的领导和决策中有公平的代表性，社会经济复苏计划和预算对性别问题有敏感认识，以便为所有人建设一个更加平等和可持续的未来。在这一具有挑战性的背景下，商定结论及其为促进性别平等执行可持续发展目标而建议采取的行动非常相关。

四. 国家执行努力

16. 25 年审查和评估显示了《北京行动纲要》和《2030 年议程》之间的协同作用和联系(见 E/CN.6/2020/3)，因此显示了委员会 2016 年商定结论及其执行的重要性。会员国最近的努力包括有针对性地应对疫情给妇女赋权和可持续发展带来的挑战。

A. 加强规范、法律和政策框架

17. 商定结论强调，必须加强规范、法律和政策框架，推进性别平等，实现妇女人权和增强所有妇女和女童权能。在这方面，加速执行《北京宣言和行动纲要》、反映其普遍、综合和不可分割性质的方式促进性别平等地执行《2030 年议程》的所有可持续发展目标和具体目标、以及在《消除对妇女一切形式歧视公约》生效近 40 年后充分执行该公约至关重要。

18. 会员国已采取步骤推进执行工作。最近，一些国家根据《消除对妇女一切形式歧视公约》提交了定期报告。亚美尼亚 2019 年设立了执行《公约》机构间委员会，编写第七次定期报告。圭亚那正在就性别平等主流化和与《公约》有关的规划培训部际性别平等协调人。法国和墨西哥将于 2021 年共同主办“一代平等”论坛，旨在利用《北京行动纲要》二十五周年纪念的势头，为后世后代实现性别平等。

¹⁵ 同上。

¹⁶ 妇女署和经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展”。

¹⁷ 同上。

19. 将促进性别平等的《2030 年议程》执行工作纳入国家发展规划和政策框架的工作仍在继续(安道尔、亚美尼亚、阿塞拜疆、中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、日本、毛里求斯、墨西哥、黑山、摩洛哥、大韩民国和瑞士),但尚不清楚这一做法是否已在全球推广。中国在《第十三个五年计划(2016-2020 年)妇女发展纲要》中涵盖了《2030 年议程》的性别平等目标,打算在下一个纲要(2021-2030 年)中以《北京宣言和行动纲要》和《2030 年议程》为基准。哥伦比亚国家发展计划(2018-2022 年)是实现千年发展目标的主要工具,计划通过包括公共保健政策在内的八种公共政策方法解决性别平等问题。瑞士的《2030 年可持续发展战略》纳入了这些目标,社会凝聚力和性别平等是八个行动领域之一。其他国家已将千年发展目标纳入国际发展合作战略;例如,奥地利开发署要求项目和方案报告目标指标。

20. 颁布促进性别平等和消除性别歧视的法律和宪法框架是一项重要成就(安道尔、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、哥斯达黎加、古巴、埃塞俄比亚、法国、希腊、马拉维、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、挪威、秘鲁、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯)。安道尔关于平等待遇和不歧视的第 13/2019 号法案确立了禁止公共和私人领域歧视的法律保障,授权将性别平等纳入政策、方案和条例的主流。古巴 2019 年《宪法》规定,法律面前人人平等,当局给予同样保护和待遇,并享有同样的权利,不因性别、社会性别性取向、性别认同、年龄、民族血统、肤色、宗教信仰、残疾、民族或领土出身而受到歧视。希腊第 4604/2019 号法律旨在确保实现实质性性别平等,消除公共、社会和经济生活中的性别不平等,首次引入性别平等主流化和性别平等预算编制。大韩民国的《性别影响分析和评估法》适用于所有法律、法规以及主要政策和计划。

21. 根深蒂固的歧视性社会规范和结构性障碍继续排挤世界各地妇女和女童,并可能因疫情而加剧。¹⁸ 会员国采取了法律和政策措施,实现妇女的社会、经济和文化权利,解决若干领域的性别歧视问题,包括公共行政(安道尔、荷兰、挪威);警察和武装部队以及维持和平特派团(波斯尼亚和黑塞哥维那);婚姻和离婚(葡萄牙);土地、财产和继承(阿富汗、摩洛哥、莫桑比克);工作和就业(安道尔、阿塞拜疆、摩洛哥、挪威、罗马尼亚);同酬(安道尔、巴林、多民族玻利维亚国、荷兰、葡萄牙);产假、陪产假和育儿假(孟加拉国、古巴、埃塞俄比亚、日本、荷兰、南非、瑞典);性取向和性别认同(阿根廷);基于性别的性别选择(阿塞拜疆);残疾(奥地利、阿塞拜疆);性健康和生殖健康(加纳、墨西哥);全面的性教育(法国);移民(荷兰)。

B. 应对疫情危机

22. 虽然妇女领导力非凡,对卫生工作者的应对措施做出了巨大贡献,但疫情对增强妇女权能和可持续发展构成了前所未有的挑战;疫情的经济社会影响可能会逆转在实现《2030 年议程》各项可持续发展目标,特别是目标 5 方面取得的进展。封闭和限制措施加剧了健康危机,对妇女的就业和收入、安全和安保以及不成比例的护理责任产生了有害影响。几乎所有国家都采取了紧急应对措施来遏制

¹⁸ 同上。

病毒，应对崩溃的卫生和社会保障系统，减轻影响，出台社会经济复苏和财政刺激计划，维持经济、机构和家庭运转。然而，这些一揽子措施中的绝大多数都没有性别视角，其中包含的大多数措施都无视性别视角。《疫情全球性别反应追踪报告》分析了 206 个国家和地区的 2 517 项措施，确定 992 项措施对性别问题有敏感认识，详情如下：135 个国家的 704 项措施(占总数 28%)侧重预防和(或)应对暴力侵害妇女和女童行为，177 项涉及妇女的经济保障，111 项涉及无酬照护工作，包括社会保护、经济和财政以及劳动力市场措施。¹⁹

23. 会员国的报告反映了这一模式：报告中的许多措施没有性别区分，尽管其可能间接惠及妇女和女童。在明确促进性别平等的措施中，哥伦比亚的经济振兴计划包括一套惠及妇女的行动，秘鲁关于工作场所适当休假和报酬、减少工作时间和远程工作的新规定必须考虑到性别、跨文化和跨部门，并尊重人权。

24. 会员国正在支持妇女比例过高的重灾区部门，这将特别有助于实现目标 5 和 8。法国、匈牙利和马拉维正在开展增加工资和奖金的谈判，支持卫生工作者(其中大多数是妇女)，表彰她们在一线的工作。阿根廷、多民族玻利维亚国和秘鲁正在加强和捍卫家政工人在封闭期间领取工资和带薪休假的权利，以及免受性骚扰的权利。孟加拉国为服装业工人的工作和收入损失提供 5 800 万美元补偿，为自疫情暴发以来失去工作并返回家中的移徙女工提供了 235 万美元补偿。巴林、哥斯达黎加和塞浦路斯正在支持旅游业及其员工。捷克正在支持自营职业者，抵消女性为主部门和工作的损失，如发廊和美容院。南非正在减免微型企业和中小型企业债务，近 33%的妇女从中受益。厄瓜多尔正在参与一项活动，突出危机期间农村妇女生产者和粮食安全；圭亚那启动了疫情救济菜园倡议，支持粮食安全和妇女自给自足。不过，很少有报告提到建设妇女生产者和社区面对健康、经济、气候和环境综合危机的复原力的迫切需要。

25. 根据可持续发展目标 8 和其他目标，提供就业和收入保障的措施旨在减轻裁员和失业的影响。博茨瓦纳继续支付政府和公共工程方案雇员的工资，这些方案中妇女占大多数。马拉维为男女公务员提供灵活或远程工作，保持月薪不变。哥斯达黎加、塞浦路斯、埃塞俄比亚和秘鲁正在保护正规就业中男女的劳动权利。塞浦路斯、伊朗、南非提供失业救济和保险。南非社会救济援助金的失业受益人中有三分之一是妇女；家政工人有资格享受失业保险基金特别锁定福利；82%的妇女，特别是医务工作者受益于为在工作中感染病毒的工人设立的赔偿基金。法国向受病毒影响最严重地区的医院和疗养院的医护人员发放奖金。墨西哥保证 65 岁以上的成年人和高危人群，包括孕妇和哺乳期妇女以及残疾人享有带薪休假。日本妇女再就业中心为职业生涯因疫情中断的妇女提供服务。

26. 会员国正在支持女企业家和企业度过危机。阿富汗正在购买和分发女裁缝制作的口罩；孟加拉国的刺激计划包括向女企业家提供无息贷款；多民族玻利维亚国为女农户安全进入城市流动市场提供便利；哥斯达黎加向面临健康危机的女企

¹⁹ 2020 年 9 月，妇女署和联合国开发计划署共同发起了《冠状病毒病疫情全球性别反应追踪报告》，见 <https://data.undp.org/gendertacker/>。

业家提供培训和技术援助；马拉维企业发展基金增加了对妇女和青年的支持；在大韩民国，妇女企业受益于就业稳定基金。哥斯达黎加提高了对妇女组织的资助的灵活性，允许非正规组织和因疫情而有困难的组织寻求支持。

27. 为支持妇女及家庭渡过危机而创建或扩大的社会保障举措支持目标 1、3、5、8 和 10 的实施。墨西哥加强了社会保障和福利方案，其中大多数惠及妇女。常见办法是通过现金转移和粮食供应增加家庭收入(阿根廷、布隆迪、博茨瓦纳、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、法国、加纳、圭亚那、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥、圣基茨和尼维斯)。阿根廷的紧急家庭收入方案涵盖非正规工人和没有其他收入的人，覆盖 90%的家庭，一半以上妇女受益。哥斯达黎加支持工人，包括非正式工人和临时工；在 265 000 笔赠款中，妇女获得了近 50%。埃塞俄比亚的城市生产安全网项目已经扩大，覆盖更多家庭，惠及非正规经济中的妇女。法国的“积极团结收入”向参与家庭增加了 150 欧元特别赠款，其中 54%户主是妇女。伊朗伊斯兰共和国向 1 700 万个家庭分配了 1 000 万里亚尔的现金补贴，优先考虑女户主家庭。博茨瓦纳承诺向家庭提供 3 500 万美元的食品包，其中 55%是妇女户主。萨尔瓦多正在向 130 万个家庭提供食品包，受益者包括女领导人和女户主、单身母亲以及土著、农村和农民妇女。

28. 会员国正通过各种机制，包括带薪休假(安道尔、古巴、塞浦路斯、捷克、希腊、日本、黑山、葡萄牙、罗马尼亚、苏丹)，解决妇女和家庭在禁闭、远程工作、学校和护理中心关闭期间面临的护理危机；带薪休假条件各不相同，主要适用于就业妇女，有时也适用于自营职业妇女；向护理人员发放补助金(南非)；在家带孩子的护理津贴(挪威)；紧急儿童保育(匈牙利、大韩民国)；支持单亲父母，主要是女性(爱尔兰、日本)和单身母亲(法国)；支持照顾父母分居的儿童(阿根廷)；为公共和私营部门必要工作人员，特别是妇女提供儿童保育援助(圭亚那)；为作为主要家庭照顾者的妇女提供精神保健服务(秘鲁)；向自营职业护理人员或由独立护理人员护理的人员提供补贴(奥地利)；老年人和残疾人家庭护理员奖金(法国)；为提供托儿服务的公司提供税收优惠(匈牙利)。

29. 疫情健康危机进一步限制了向妇女和女童提供性健康和生殖健康服务(可持续发展目标 3 和 5)。²⁰ 一些会员国正在扩大弱势工人和妇女的医疗保险，增加病假天数(古巴、日本)。中国和葡萄牙已经采取措施，降低孕妇感染的风险。墨西哥有一条 24 小时免费热线，专门为孕妇或产后妇女提供疫情预防和保护。摩洛哥正在为受暴力侵害妇女、孕妇、女性保健工作者和助产士、移民妇女和被监禁妇女提供疫情卫生和预防包，在全国各地建立了 147 个中心，为包括妇女和女童在内的无家可归者提供保健和护理服务。

30. 为结束暴力侵害妇女和女童行为(亚美尼亚、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克、萨尔瓦多、法国、希腊、蒙古、摩洛哥、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯)、杀害妇女(多民族玻利维亚国)、有害习俗(法

²⁰ 经济合作与发展组织(经合组织)，“发展中国家冠状病毒病疫情应对、恢复和预防：第一线的妇女和女童”，2020 年 9 月 22 日。

国、加纳、马拉维、莫桑比克、苏丹)以及贩运和走私妇女和儿童(阿塞拜疆、埃塞俄比亚、大韩民国)做出了重大立法和政策努力。随着疫情封闭和居家遏制措施出台后,暴力行为不断升级,预防和终止暴力侵害妇女和女童行为变得更加紧迫。

31. 提交报告的会员国已采取行动,提供基本服务,包括促进妇女和女童获得服务的创新技术,遏制暴力侵害妇女和女童行为的阴影蔓延。除了提高认识运动(哥伦比亚、塞浦路斯、加纳、希腊、吉尔吉斯斯坦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、葡萄牙、苏丹),各项服务还包括指导遭受暴力的妇女及家庭(多民族玻利维亚国、秘鲁)、局限家中的父母(法国)、移民营地(多民族玻利维亚国)和对移民妇女的多语文支持(希腊);举报、支持和紧急服务热线和网上服务(博茨瓦纳、萨尔瓦多、加纳、黎巴嫩、缅甸、荷兰、秘鲁、罗马尼亚),包括手机应用程序(黑山、摩洛哥)、工作场所性骚扰虚拟举报平台(秘鲁)和针对暴力行为人的“住手”热线(法国);更多资助服务和庇护所(波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、布隆迪、法国、墨西哥、蒙古)以及临时服务和庇护所(吉尔吉斯斯坦、缅甸、葡萄牙);在机构关闭期间继续提供司法和安全服务(埃塞俄比亚、匈牙利、葡萄牙),开展警察培训以提高应对能力(多民族玻利维亚国),重新启动妇女警察局(尼加拉瓜),加强转介和报告机制以及诉诸司法的机会(黎巴嫩、马拉维、葡萄牙),提供关于法律和司法服务及补救措施的信息(墨西哥)。瑞典正在资助致力于提供服务的民间社会组织,联合国支持消除对妇女的暴力行为的行动信托基金与欧洲联盟和聚光灯倡议合作,向撒哈拉以南非洲民间社会受赠方拨款 900 万美元,继续应对危机。

C. 增强国家体制安排

32. 商定结论呼吁加强各级国家性别平等机制的权威、能力、宣传和供资,将性别观点纳入政府所有政策、方案和部门主流,增进协调一致。这些机制不仅是政府的性别平等协调中心,负责协调和监测《2030 年议程》促进性别平等的执行工作,通常还负责确保国家规划、决策和预算有效推进性别平等和增强妇女和女童权能。在应对疫情和恢复时期,这种体制安排就更加必要。

33. 2018 年,192 个国家设有一个或多个国家性别平等机制或协调中心,其地位和权力各不相同,财政资源、能力和决策权往往不足以有效开展性别平等主流化工作(见 E/CN.6/2020/3)。提交报告的会员国新建了国家性别平等机制,加强了现有机制,提高其在政府和社会中的权威、能力和知名度(安道尔、阿根廷、亚美尼亚、中国、萨尔瓦多、法国、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、马拉维、黑山、摩洛哥、缅甸、荷兰、大韩民国、挪威、秘鲁、葡萄牙)。

34. 2019 年,安道尔设立了平等和公民参与国务秘书一职,负责根据《国家执行<2030 年议程>战略计划》,在所有公共政策中执行平等和不歧视法律,保障平等原则,包括男女平等原则。阿根廷于 2019 年设立了妇女、性别和多样性部,负责制定、协调和执行保障妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利的政策,在外交部设立了国家经济、平等和性别局以及妇女和性别问题局,分别将性别考虑纳入经济和外交政策的主流。在秘鲁,妇女和弱势群体部与地区和地方政府协调实施性别平等政策。2019 年,大韩民国在八个主要部委任命了性别平等政策官员。

35. 会员国加强了性别平等主流化工作，确保将性别平等考虑纳入所有可持续发展目标和具体目标的实施(安道尔、阿根廷、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、中国、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、黎巴嫩、马来西亚、毛里求斯、摩洛哥、秘鲁、大韩民国)。波斯尼亚和黑塞哥维那根据第三个性别问题行动计划(2018-2022年)，将性别平等纳入部级政策和年度业务计划；博茨瓦纳开始在水、住房和农业部门将性别平等纳入主流。中国所有31个省、自治区和直辖市都建立了性别分析和主流化机制。哥斯达黎加《国家男女有效平等政策》(2018-2030年)要求50个公共机构致力于促进性别平等，其中许多是第一次。2019年，马来西亚完成了实施第十一个马来西亚计划的性别平等主流化框架和政策建议；大韩民国进行了29 395项性别平等分析，产生了8 561项任务，让各项政策更注重性别平等。爱尔兰通过《国家妇女和女童战略》(2017-2020年)，正将减少经期贫困措施纳入所有相关政府部门和公共机构的主流。

36. 各国政府维持或增加了对国家性别平等机制的供资(澳大利亚、塞浦路斯、埃塞俄比亚、圭亚那、伊朗伊斯兰共和国、葡萄牙)，疫情危机出现后，有些政府减少了供资(毛里求斯)。在奥地利，2020年对妇女和平等司的拨款从1 015万欧元增加到1 215万欧元。在塞浦路斯，国家妇女权利机制预算从2016年的235 000欧元增加到2018年、2019年和2020年的370 000欧元。在埃塞俄比亚，增加了妇女、儿童和青年事务部、其区域对应方和部门部委性别平等办公室的专项预算，从而加强了性别平等主流化。圭亚那2019年对妇女和性别平等委员会的拨款比前几年增加了近50%。在伊朗伊斯兰共和国，2019年至2020年，主管妇女和家庭事务的副总统预算增加了19%。

37. 疫情期间，一些国家的国家两性平等机制正在向妇女民间社会和非政府组织提供支持。在哥斯达黎加，妇女事务局正在支持全国土著妇女论坛和非洲裔妇女论坛宣传和消除疫情对社区的影响。在塞浦路斯，国家妇女权利机制增加了对妇女组织的资助，舒缓疫情后果。在伊朗伊斯兰共和国，主管妇女和家庭事务的副总统为1 200个非政府组织举办了疫情情况介绍会。在爱尔兰，因疫情面临财政困难的妇女社区组织是收到3 500万欧元社区、志愿组织、慈善机构和社会企业疫情稳定基金赠款的组织之一。在全球范围，妇女和平与人道主义基金的疫情应急窗口正在支持25个面临冲突和危机的国家的妇女民间社会组织。

38. 国家性别平等机制正在采取措施，在危机期间保护妇女权利。在厄瓜多尔，国家妇女事务局发布了国家机构实施准则，保障妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利，并在其男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者贫困人口(主要是跨性别妇女)登记册上为人们提供福利和食品包。墨西哥妇女事务局在疫情期间开展了关于性别不平等以及妇女和女童经济自主、护理、性健康和生殖健康以及防止暴力的需求的提高认识活动。

D. 资助性别平等及增强妇女和女童权能

39. 商定结论重申了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所作承诺，其涉及促进性别平等的公共财政管理、促进性别平等的预算编制和公共支出跟踪，并呼吁调动所有来源的财政资源和履行官方发展援助义务，大幅增加

对性别平等和增强妇女权能的投资。会员国在促进性别平等的预算编制方面取得了进展,但许多国家还没有跟踪性别平等拨款的系统。对 69 个国家的分析表明,只有 13 个国家符合衡量和公布此类预算的可行跟踪系统的标准,41 个国家达到了要求。尽管 90% 的国家制定了解决性别差距的政策和方案,但只有 43% 的国家拥有实施这些政策和方案的资源,²¹ 这凸显了实现性别平等长期承诺的资金持续不足,损害了妇女和女童福祉和赋权。

40. 与此同时,为性别平等提供的国际资金也远远低于弥合性别差距所需的数额(见 E/CN.6/2020/3)。十多年来,经济合作与发展组织发展援助委员会成员国主要用于性别平等的双边海外发展援助的百分比一直不变,约为 4%,平均每年达到 46 亿美元;除此之外,估计 10% 的混合融资和 5% 的慈善捐款主要用于性别平等和增强妇女权能。²²

41. 促进性别平等的预算编制是提交报告的会员国为性别平等和增强妇女权能分配和监测财政资源最常用的方法(巴林、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、法国、爱尔兰、日本、马拉维、墨西哥、蒙古、摩洛哥、秘鲁、葡萄牙、罗马尼亚、南非、瑞典)。各国采用多种方法将促进性别平等的预算编制制度化,包括纳入部门和国家预算进程(埃塞俄比亚、日本、墨西哥、摩洛哥、秘鲁)、国家预算的性别平等标志(哥斯达黎加、墨西哥)、国家和国家以下各级政府实体的培训(哥伦比亚)以及国家疫情应对和恢复计划的预算编制(马拉维)。

42. 在爱尔兰,“平等预算编制”审查预算措施在收入、卫生和教育等领域可能产生的影响,以及结果如何因性别、年龄、族裔和其他因素而异,以支持政府决策。自 2008 年以来,墨西哥授权国家发展规划和预算纳入性别观点;所有政策和预算都带有性别平等标记。摩洛哥发布了促进性别平等的年度预算报告,作为问责和监测工具。秘鲁批准了减少暴力侵害妇女行为的注重成果的预算方案,方案适用于政府和所有部门。大韩民国将性别影响分析结果应用于促进性别平等的预算编制,2020 年向 35 个机构和 284 个方案拨款 317.96 亿韩圆。南非在 2018 年底通过了“促进性别平等的规划、预算编制、监测、评价和审计”框架。蒙古和瑞典在国家预算中专门拨款资助性别平等措施。

43. 很少有会员国(奥地利、法国、大韩民国)报告在跟踪海外发展援助中的性别平等方面取得进展,以帮助确保促进性别平等的可持续发展发展目标的落实。当前海外发展援助供资优先事项包括增强妇女经济权能(奥地利)、社区发展领导力(大韩民国)、促进性别平等的家庭政策(奥地利)、移民妇女金融普惠(奥地利)、性健康和生殖健康(奥地利、法国)、执行安全理事会第 1325(2000)号决议(奥地利)和支持女权组织(法国)。奥地利开发署报告,79% 的支助项目(相当于 8 240 万欧元)将性别平等作为首要或次要重点。法国承诺到 2022 年将其官方发展援助的 50%

²¹ 《2019 年可持续发展目标报告》(联合国出版物,销售品编号 E.19.I.6)。

²² Cushla Thompson 和 Jenny Hedman,“让金融辅助性别平等和妇女赋权:前方道路”,经合组织发展政策文件,第 25 期(巴黎,经合组织,2020 年)。发展援助委员会性别平等标识,将跟踪各项侧重把性别平等和妇女赋作为主要/主要或重要/次要政策目标的援助。

用于特别注重性别平等的项目；2019年，它宣布设立1.2亿欧元基金，支持全球女权组织。

44. 会员国为性别平等和增强妇女权能提供专项资金，执行以下方面的法律和战略：平等和不歧视(安道尔、葡萄牙)；选举(波斯尼亚和黑塞哥维那)；扫盲和教育，包括科学、技术、工程、数学学科(阿富汗、哥伦比亚、马来西亚)；托儿中心(马来西亚、圣基茨和尼维斯)；赋予妇女经济权能和生计(孟加拉国、黎巴嫩、缅甸、南非)；体面工作和就业(博茨瓦纳、中国、哥伦比亚、爱尔兰、马来西亚、葡萄牙、圣基茨和尼维斯)；妇女创业(阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、博茨瓦纳、布隆迪、中国、爱尔兰、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、黑山、摩洛哥、尼加拉瓜、葡萄牙、罗马尼亚、南非)；与私营部门合作(安道尔、巴林、爱尔兰)；数字金融服务(加纳)；关于性别平等和工作的研究(挪威)；难民职业培训(缅甸)和援助返乡移民妇女(亚美尼亚)；暴力侵害妇女和女童行为(亚美尼亚、孟加拉国、多民族玻利维亚国、葡萄牙)；工作场所性骚扰(哥伦比亚、法国、马来西亚、秘鲁)；性健康和生殖健康(亚美尼亚、阿塞拜疆、哥伦比亚)；产妇津贴(孟加拉国)；以及民间社会和非政府组织(波斯尼亚和黑塞哥维那、捷克、黑山、葡萄牙、大韩民国)。

E. 加强妇女领导作用，妇女充分平等参与决策

45. 商定结论呼吁妇女充分、平等和有效地参与可持续发展的所有领域以及公共、社会、经济和政治生活的所有层面的领导和决策，包括通过暂行特别措施、教育和培训，以及消除贫困、暴力、不成比例的护理责任和歧视性社会规范等障碍(另见 E/CN.6/2021/3)。虽然有所进展，但仅13%的国家在国家议会中实现了性别平衡(妇女占40%或以上)，在地方政府中实现了性别平衡的国家占15%，这主要是通过立法规定的性别配额实现的。²³ 尽管维持和平进程需求迅速增长，妇女参与是维持和平进程的关键，但在1992年至2019年期间，妇女在世界各地主要和平进程的谈判者中平均占13%。根据81个国家的现有数据，2015年至2019年期间，据报告，有225名女性人权维护者、记者和工会成员被杀害。²⁴

46. 2019年，约80个国家制定了性别配额立法(见 E/CN.6/2020/3)；拉丁美洲和加勒比地区长期实行配额制，议会中妇女比例达到31.6%，为世界最高。²⁵ 提交报告的会员国引入并增加了配额，增加妇女的政治和经济代表。一些国家计划将议会中妇女代表的配额保持或增加到30%(亚美尼亚、萨尔瓦多)，其他国家的目标是40%(希腊、葡萄牙)、性别均等(墨西哥、秘鲁)或扩大国家行政部门的配额范围(奥地利、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、墨西哥、葡萄牙)，或扩大到地方一级(萨尔瓦多、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、葡萄牙)，并将其适用于其他被排斥的群体。

47. 奥地利致力于将联邦政府中的妇女配额提高到40%。伊朗伊斯兰共和国有一项战略，将妇女在部委管理职位上的比例提高到30%。爱尔兰公布了指导方针，

²³ 《2020年可持续发展目标报告》。

²⁴ 妇女署和经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展”。

²⁵ 各国议会联盟，“议会中的妇女：1995-2020年——25年回顾”(日内瓦，2020年)。

鼓励在国家委员会中任职人数未达到 40%的国家机构采取措施，实现这一目标。吉尔吉斯斯坦打算将 30%的性别配额做法扩大到地方政府。马来西亚正在为农村社区管理委员会中的妇女代表设定 30%的配额，增加农村妇女参与决策。墨西哥 2019 年宪法改革要求政府三个部门的决策职位实现性别均等。葡萄牙正在将 40%的女性配额扩大到公共行政和公共高等教育机构的高级公务员，以及民选市政机构和教区委员会。阿根廷为跨性别者规定了 1%的联邦就业配额，荷兰为政府各部制定了多样性宪章，以鼓励雇员招聘、留用和晋升，无论其性别、年龄、残疾、性取向、性别认同或文化、族裔或宗教背景如何。

48. 会员国正在提高对妇女参与政治和政府的认识并提供激励措施(阿富汗、巴林、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、捷克、埃塞俄比亚、爱尔兰)，以及在社区、地方和区域各级为妇女候选人提供领导和政治培训(阿塞拜疆、博茨瓦纳、布隆迪、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、加纳、圭亚那、马拉维、大韩民国)。在波斯尼亚和黑塞哥维那，中央选举委员会鼓励各政党在 2020 年地方选举中提名和提升女性候选人。塞浦路斯的《性别平等国家行动计划》(2019-2023 年)有促进妇女领导力的具体措施。捷克为各政党举办了性别平等讲习班。在埃塞俄比亚，政府对政党的支持程度取决于女性候选人、女性成员和在政党中担任领导职务的女性人数。

49. 疫情期间，正在努力提高在应对和恢复工作中发挥主导作用的妇女的形象，确保妇女在前进中发挥领导作用(塞浦路斯、捷克、爱尔兰)。捷克为政府疫情咨询委员会的性别平衡提出了建议。在爱尔兰，妇女在政府疫情应急小组中有很大的代表性；突发公共卫生事件应急小组为疫情战略提供指导、支持和专家建议，其成员性别均衡，女性占 42%。

50. 会员国还在实行配额制，支持妇女参与公共和私营部门董事会的经济决策。奥地利承诺将国有公司监事会中的女性比例提高至 50%。在爱尔兰，政府为改善高级企业领导中的性别平衡而设立的独立的平衡提升工商业审查小组，根据公司类型，为妇女在董事会中的代表性设定了 25%至 33%的目标。在希腊，第 4706/2020 号法律首次规定，上市公司董事会中的性别配额为 25%。在荷兰，上市公司必须任命至少 30%的女性进入监事会。

51. 若干会员国支持妇女在建设和平和维持和平中的领导和参与(奥地利、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加纳、苏丹、瑞士)，以及担任人权维护者(哥伦比亚)。奥地利支持执行第 1325(2000)号决议，在若干情况下加强妇女和青年对建设可持续和平的参与。亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加纳和苏丹执行第 1325(2000)号决议的国家行动计划确定了增加妇女参与维持和平特派团以及预防、解决冲突和建设和平的具体措施。在哥伦比亚，妇女领导人和人权维护者保障综合方案处理在疫情期间持续存在的对妇女人权维护者和社区领导人，包括对土著和非洲裔哥伦比亚社区领导人的威胁、袭击和杀害。

F. 加强促进性别平等的的数据收集、后续落实和评估进程

52. 商定结论呼吁《2030 年议程》国家后续行动和审查采取促进性别平等的办法，同时考虑到商定的全球指标框架，编制按性别、年龄、收入和其他特征分列的高质量、可靠和及时的数据，用于收集、分析和传播关于贫穷、收入、无酬照护工作、获得、掌控和拥有资产和生产资源、参与各级决策和防范暴力等方面的性别统计数据，以衡量妇女和女童在实现可持续发展目标方面的进展。然而，全球指标框架仅在六个目标(1、3、4、5、8 和 16)中对性别问题有敏感认识，在七个目标(6、7、9、12、14、15 和 17)中对性别问题视而不见，其他四个目标(2、10、11、13)包含很少针对不同性别的指标。²⁶ 在监测国际可比数据方面取得了总体进展，但在 194 个国家中，只有不到一半的国家拥有 17 个目标中的 4 个目标；对于目标 5，10 个国家中只有 4 个国家拥有数据，这阻碍了对妇女和女童进展趋势和差距的评估。²⁷ 缺乏基本的健康、社会和经济数据，损害了疫情影响监测，而疫情危机又中断了全球统计工作。²⁸

53. 一些国家建立了支持监测可持续发展目标的机制。亚美尼亚统计委员会开发了目标指标国家报告平台。哥伦比亚 2018 年发展目标实施战略为目标 5 确定了 22 项指标。埃塞俄比亚正在建立国家目标看板，确保高质量的数据收集和分析。蒙古国家统计局 2019 年推出了目标执行情况监测系统。

54. 若干会员国报告，编制和报告性别统计数据的能力有所提高。安道尔设立了一个观察站，汇编和分析关于性别平等和不歧视的数据。巴林编写了一份国家性别平衡报告；哥斯达黎加 2019 年出版了一份指南，指导国家统计局系统将性别观点纳入统计数据编制和传播。塞浦路斯和葡萄牙正在建立更全面的性别统计系统。墨西哥正在支持性别统计全球英才中心。缅甸正在筹备全国妇女生活经历普查。南非每季度报告按性别、年龄和残疾分列的数据。在瑞典，瑞典统计局自 2012 年以来一直在网站上提供性别统计数据。其他国家正在开展关于暴力侵害妇女行为(阿根廷、亚美尼亚、圭亚那、蒙古、大韩民国)、妇女健康和家庭状况(土库曼斯坦)以及妇女时间利用情况(多民族玻利维亚国)的调查。

55. 一个有希望的发展是，收集分析与疫情有关的按性别分列的数据和性别统计数据(哥斯达黎加、哥伦比亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、加纳、爱尔兰、马拉维、挪威、南非)。哥斯达黎加每月汇编和报告疫情对妇女影响的统计数据。在塞浦路斯，统计局的两项调查增加了一些问题，跟踪监测针对具体性别的影响和应对措施。爱尔兰中央统计局专设有疫情网站，提供按性别分列的数据。马拉维警察局记录公布疫情之前和期间性别暴力的比较数字。挪威正在绘制和报告疫情对两性不平等的影响。南非的疫情性别跟踪工具监测政府部门执行应对措施的情况，以及公共支出是否惠及妇女。

²⁶ 妇女署和经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展”。

²⁷ 《2020 年可持续发展目标报告》。

²⁸ 同上。

五. 结论

56. 自上次审查关于增强妇女权能与与可持续发展的联系的商定结论以来，即使疫情扰乱了全球发展努力，会员国仍在继续执行这些结论。评估了提交的材料和本报告其他来源，结果表明，商定结论执行情况参差不齐。关键的性别差距和不平等仍然存在，在某些情况下，出现惊人的增长，如赤贫和暴力侵害妇女和女童的比率。女农民和其他依赖自然资源的人尤其面临风险，因为健康、气候和环境危机危及她们的生计。对性别平等的供资持续不足，用于监测和报告妇女和女童进展情况的可靠数据和统计数据有限，令人十分关切。

57. 会员国已表明致力于加强规范、法律和政策框架、国家性别平等机制、机构性别平等主流化和妇女在地方一级的政治参与。不过，在《2030年议程》通过五年后，促进性别平等的可持续发展目标执行工作尚未完全纳入国家可持续发展和统计框架，促进性别平等的预算编制的潜力仍未实现。在妇女参与国家公共生活方面，性别平衡尚未实现，对妇女决策权的限制仍然存在。对妇女民间社会组织的支持减少，削弱了全世界妇女的动员和积极参与，可能使妇女人权维护者面临更大风险。尽管会员国为应对疫情危机采取了协调一致的行动，但对性别平等和增强妇女权能的战略和财政投资不足，在疫情期间变得更加严重，阻碍了实现目标的进展。这场危机暴露了经济、社会和卫生系统的严重弱点，突出了加速执行商定结论的持续相关性和迫切需要。为了收复失地，增强妇女和女童的韧性，在实现目标方面取得决定性进展，需要大幅增加行动和资金。