



南苏丹儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于南苏丹儿童与武装冲突问题的第三次报告。报告载有资料，说明了 2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间南苏丹境内六种严重侵害儿童行为¹ 的情况，并更广泛地介绍了受武装冲突影响的儿童的状况。

报告着重说明了冲突各方严重侵害儿童行为的持续趋势和模式，包括招募儿童来增加武装团体的人数，以应对重返社会进程；出现了新的武装团体，现有团体解体或分裂，这使儿童更容易受到严重侵害。本报告介绍了自上一次报告 (S/2018/865) 以来局势的变化、在终止和防止侵害行为方面取得的进展以及儿童与武装冲突问题工作组通过的结论(S/AC.51/2018/3)的后续落实情况。最后，报告提出了一系列建议，以终止和防止南苏丹境内严重侵害儿童行为，并加强对儿童的保护。

¹ 招募和使用儿童、杀害和致残儿童、对儿童实施强奸及其他形式的性暴力、袭击学校和医院、绑架儿童、阻挠向儿童提供人道主义援助。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于南苏丹受武装冲突影响儿童状况的第三次报告。报告所述期间为 2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日。报告概述了政治和安全事态发展，描述了自上一次报告(S/2018/865)以来严重侵害儿童行为的趋势和模式，介绍了自 2018 年 12 月通过儿童与武装冲突问题工作组的结论(S/AC.51/2018/3)以来在改善儿童状况方面遇到的挑战和取得的进展。本报告尽可能指明了严重侵害儿童行为的施害者。在这方面，在秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(A/74/845-S/2020/525)附件中，南苏丹人民国防军(包括与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军)和苏丹人民解放运动/解放军反对派-亲马沙尔派(苏人解运动/解放军反对派²)都因招募和使用、杀害和致残以及绑架儿童而被列入名单。南苏丹人民国防军还因强奸和其他形式性暴力以及袭击学校和医院而被列名。

2. 在整个报告所述期间，侵害儿童行为继续存在；特别是，招募儿童来增加武装团体的人数，以应对重返社会进程。此外，出现了新的武装团体，现有团体解体或分裂，使儿童更容易受到严重侵害。

二. 政治和安全事态发展概况

A. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日

3. 尽管南苏丹总统萨尔瓦·基尔、苏人解运动/解放军反对派主席里克·马沙尔以及南苏丹反对派联盟、苏人解运动前被羁押人员和其他政党联盟的代表在 2018 年 6 月签署的《南苏丹冲突各方喀土穆共识宣言》中承诺永久停火，但由于冲突各方谋求领土控制权，南苏丹部分地区的冲突仍在继续。收到了关于南苏丹人民国防军与武装团体之间以及各武装团体之间发生战斗的若干报告。例如，记录显示，南苏丹人民国防军与苏人解反对派在团结州梅恩迪特县发生了冲突，南苏丹人民国防军与民族拯救阵线在赤道大区发生了冲突，南苏丹国家变革运动与苏人解反对派在中赤道州发生了冲突。战斗导致出现招募和使用、杀害和致残以及绑架儿童现象。

4. 政府间发展组织牵头进行了几轮调解，2018 年 9 月 12 日，南苏丹冲突各方在亚的斯亚贝巴签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)。《重振协议》的关键条款之一是要求协议各方不得违反国际公约招募和使用儿童。

B. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日

5. 在政府间发展组织和国际社会呼吁解决组建重振后的民族团结过渡政府方面的未决问题后，2019 年 11 月至 2020 年 2 月 15 日，基尔先生和马沙尔先生

² 在以前的报告中被称为“亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派(亲马沙尔的苏人解反对派)”。本报告在提及政党(运动)及其武装部队(军队)时使用“苏人解运动/解放军反对派”。在侵害行为的责任归属和描述武装部队的活动方面，本报告用“苏人解反对派”。

举行了数次面对面会议，包括由乌干达总统约韦里·穆塞韦尼和苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·阿卜杜勒拉赫曼·布尔汉中将召集在乌干达举行的一次会议，以及由苏丹主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将协助在朱巴举行的一次会议。基尔先生和马沙尔先生讨论了尚未完成的过渡预备期任务，包括过渡安全安排以及州及其边界问题。

6. 2020年2月21日，基尔先生解散政府，任命马沙尔先生为第一副总统，另外还有其他四名副总统，即塔班·邓·盖、詹姆斯·瓦尼·伊加、丽贝卡·尼登·德马比奥和侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿伊伊·阿科尔。他们的宣誓就职标志着重振后的民族团结过渡政府启动，也标志着36个月过渡期的开始。2019年7月1日至2020年6月30日，联合国与《重振协议》各方接触，2020年2月7日，协议各方共同签署了终止和防止所有六种严重侵害行为全面行动计划。这一成果的取得归功于国家监测和报告任务组的持续参与以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提供的支持，特别是在特别代表2018年9月和2020年2月两次访问南苏丹期间提供的支持。然而，行动计划的执行因政府改组和任命各级政府官员方面出现延迟而受到一定影响，这一延迟主要是由于南苏丹出现了冠状病毒病(COVID-19)疫情。

7. 从2019年8月起，湖泊州、琼莱州、瓦拉卜州和北加扎勒河州的族群间冲突和暴力升级，对儿童造成了破坏性影响。在族群间战斗中，儿童流离失所、遭到绑架、被杀害和致残。在一些情况下，武装部队和武装团体卷入族群间冲突，要么是试图恢复平静，要么是偏袒某些族群群体。这对受冲突影响各州的儿童状况和向儿童提供人道主义援助产生了连锁反应。

三. 冲突各方

8. 根据《重振协议》的要求，作为苏人解反对派和南苏丹反对派联盟(包括全国民主运动)整编并入南苏丹人民国防军进程的一部分，武装部队和武装团体开始进驻营地，重点是训练联合部队。其他武装团体分裂、解散、复又出现，时常参加零星的局部战斗。

9. 例如，奥钱·普特将军从苏人解反对派分裂出来，在上尼罗大区与苏人解反对派发生了零星战斗。在中赤道州，彼得·哈米斯的南苏丹国家变革运动与苏人解反对派作战。托马斯·西里洛将军的民族拯救阵线经常与南苏丹人民国防军交战，主要是在赤道大区，保罗·马龙将军的南苏丹联合阵线/军队则在加扎勒河大区与南苏丹人民国防军交战。

10. 除南苏丹人民国防军外，其他政府安全部队，包括南苏丹国家警察局、南苏丹监狱管理局、与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军和国家安全局，也实施了侵害儿童行为。所有这些武装冲突和武装行为使儿童更容易受到严重侵害，对人道主义行为体向儿童提供援助的工作产生了不利影响。

四. 严重侵害儿童行为

11. 儿童继续遭受冲突各方实施的六种严重侵害行为的影响。儿童受到影响的方式不同，48%与冲突各方有关联的儿童是被招募的并被用于执行作战任务。

12. 联合国核对了总共 708 起侵害事件，受影响儿童为 618 人(431 名男童、178 名女童、9 人性别不详)，与上一个报告所述期间(见 [S/2018/865](#))相比有所减少。2018 年下半年受影响儿童总数为 286 人，2019 年为 251 人，2020 年上半年为 82 人。苏人解反对派是主要肇事方，受其侵害的儿童为 222 人(172 名男童、50 名女童)，其次是政府安全部队(211 名儿童：117 名男童、89 名女童、5 人性别不详)、民族拯救阵线(38 名儿童：25 名男童、13 名女童)、南苏丹联合阵线/军队(36 名男童)、南苏丹反对派联盟(10 名男童)、身份不明的武装分子(7 名女童)和全国民主运动(1 名男童)。冲突各方之间的交火使 36 名儿童受到影响(22 名男童、10 名女童、4 人性别不详)，战争遗留爆炸物则使 58 名儿童受到影响(48 名男童、10 名女童)。

13. 在 618 名受影响儿童中，58 名儿童(33 名男童、25 名女童)受到多种侵害行为的影响，绑架是最常见的连带侵害行为。例如，4 名受到性暴力侵害的女童也遭到绑架(其中 3 人)以及被杀害和致残(其中 1 人)。

14. 此外，联合国核对了 22 起袭击学校(13 起)和医院(9 起)事件，以及 10 起阻挠提供人道主义援助事件，这些事件使儿童受到影响。联合国还核对了 40 起将学校(32 起)和医院(8 起)用于军事目的的事件。此外，联合国仍在核实 360 起估计影响到 770 名儿童的严重侵害事件。

15. 大多数事件发生在中赤道州(207 人)，其次是西赤道州(101 人)、团结州(79 人)、西加扎勒河州(58 人)、北加扎勒河州(53 人)、琼莱州(50 人)、东赤道州(39 人)、上尼罗州(19 人)和瓦拉卜州(13 人)。阻挠提供人道主义援助准入以及袭击学校和医院事件最多发生在琼莱州(22 起)，其次是中赤道州(4 起)、西加扎勒河州(4 起)和东赤道州(2 起)。

16. 招募和使用儿童仍然是最普遍的侵害行为，受其影响的儿童人数最多(321 人)，其次是杀害和致残(142 人)、绑架(115 人)以及强奸和其他形式的性暴力(98 人)。儿童是从他们所在的村庄和社区以及与苏丹和刚果民主共和国边境沿线的境内流离失所者营地和难民营中被招募的。儿童被迫与冲突各方一起从一个州转移到另一个州以及跨越国界，并承担各种任务，包括参战和做家务，参与通信行动，充当密探、警卫和搬运工。一些被招募的女童还被迫结婚。

17. 由于和平谈判和《重振协议》的签署，严重侵害儿童事件从 2018 年 9 月开始减少。包括南苏丹民族解放运动和亲塔班·邓的苏人解反对派³在内的各武装

³ 在秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告([A/74/845-S/2020/525](#))中被称为与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军。

团体被整编并入南苏丹人民国防军，是促使受影响儿童人数减少的一个重要因素。然而，在本报告所述期间，全国各地继续发生严重侵害儿童事件。

A. 招募和使用

18. 在整个报告所述期间，冲突各方招募和使用儿童的情况持续存在。联合国核实共有 321 名儿童(302 名男童、19 名女童)被招募和使用，其中，2018 年下半年受影响儿童约为 116 人，2019 年为 166 人，2020 年上半年为 39 人。此外，对报告 510 名儿童(481 名男童、29 名女童)受到招募和使用的情况正在进行核实。

19. 政府安全部队招募和使用 79 名儿童(77 名男童、2 名女童)，其中包括南苏丹人民国防军(62 名男童)、南苏丹国家警察局(8 名男童)、国家安全局(2 名男童、2 名女童)、与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军(4 名男童)和南苏丹监狱管理局(1 名男童)。在武装团体方面，招募和使用儿童的有苏人解反对派(147 名男童、10 名女童)、南苏丹联合阵线/军队(39 名男童)、民族拯救阵线(28 名男童、7 名女童)、南苏丹反对派联盟(10 名男童)和全国民主运动(1 名男童)。招募和使用儿童情况发生在中赤道州(101 人)、西加扎勒河州(50 人)、北加扎勒河州(41 人)、西赤道州(37 人)、团结州(37 人)、琼莱州(27 人)、东赤道州(16 人)、瓦拉卜州(10 人)和上尼罗州(2 人)。

20. 约 52% 的被武装部队和武装团体招募和与之有关联的儿童被用来从事辅助性工作，包括充当炊事员、搬运工、密探或高级指挥官的保镖。联合国核实，2018 年 8 月，在琼莱州，在苏人解反对派县长的保镖中有一名身穿军装的 13 岁武装男童。国家监测和报告任务组继续倡导遣散这名男童。

21. 约 48% 的被招募儿童携带武器、接受了训练并参加实战。许多儿童被指派或部署去驻守军事检查站，这一情况在苏人解反对派控制区特别普遍。例如，2020 年 6 月，在西赤道州，联合国目睹一名身着便装的 14 岁武装男童在驻守一个苏人解反对派检查站。国家监测和报告任务组继续倡导遣散这些儿童。

22. 武装部队和武装团体使用各种方法招募儿童，包括绑架和挨家挨户强行征兵，一些武装团体瞄准学校进行儿童招募。2019 年 5 月，联合国访谈了 14 名从中赤道州穆卡亚民族拯救阵线基地逃脱的儿童(12 名男童和 2 名女童，年龄介于 13 至 17 岁)。经核实，所有 14 名儿童都是在 2018 年 2 月至 9 月期间被民族拯救阵线招募的。其中 11 名儿童报告说他们是从各所小学被招募的，一名男童报告说是从家中被绑架的，一名男童是在路上被绑架的，还有一名男童则是自愿加入民族拯救阵线的。这些儿童在穆卡亚受到军事训练，被分配了不同的工作，其中 7 名儿童成为指挥官的保镖，3 名男童成为战斗人员，其他 4 名儿童则被分配干家务。这些儿童报告说，他们经常遭到民族拯救阵线指挥官殴打。

23. 每当冲突加剧或出现新的武装团体以及在训练联合武装部队期间，往往会招募和使用儿童来增加人数。在统一进程期间，在训练中心发现了用以增加部队人数的儿童，特别是在为排名目的需要人数的情况下。2019 年最后 5 个月，仅在加扎勒河大区就招募和使用 80 名儿童(76 名男童、4 名女童)。南苏丹联合阵线/军队为控制地盘，招募、训练和部署了 36 名男童参加战斗活动；当时苏人解反

对派与南苏丹人民国防军在加扎勒河大区发生的多次军事冲突中招募和使用了 41 名儿童。

24. 不安全、贫困和机会匮乏也是助长招募和使用儿童行为的因素。在瓦乌 Ngo Alima 驻扎营地接受访谈的数名儿童表示，他们加入苏人解反对派是为了保卫自己的社区，其他儿童是因为他们的父母在冲突中被杀害，另有一些儿童说他们加入是因为经济困难，希望得到援助。2019 年 6 月 28 日，在琼莱州皮博尔，南苏丹人民国防军根据州长的命令，解救了 100 多名前往皮博尔 Teneth 的苏人解反对派和南苏丹反对派联盟驻扎营地的儿童。反对派部队以向这些儿童提供学习材料为借口，从皮博尔、Lukurnyang 和 Teneth 的五所小学招募了这些儿童。南苏丹人民国防军将他们送回了家。联合国此前曾多次就与儿童保护有关的问题与这位州长(一名前指挥官)接触。

25. 招募和使用儿童往往牵涉到其他严重侵害行为。联合国核实，2019 年 5 月，在中赤道州耶伊奥托哥县南苏丹人民国防军与民族拯救阵线的军事冲突中，2 名与民族拯救阵线有关联的被招募儿童(1 名 17 岁男童和 1 名 16 岁女童)在交火中丧生。这名男童是战斗人员，女童负责做家务，同时在民族拯救阵线的一个军营接受军事训练。在 2019 年 8 月发生的另一起事件中，3 名与南苏丹联合阵线/军队有关联的男童(14 岁、15 岁和 16 岁)在南苏丹联合阵线/军队与南苏丹人民国防军在西加扎勒河州拉贾的战斗中因交火而受伤。

26. 2018 年至 2020 年，联合国记录了民族拯救阵线在与刚果民主共和国边境沿线以及南苏丹联合阵线/军队在与苏丹边境沿线跨境招募儿童的事件，这些团体主要从苏丹和刚果民主共和国境内的南苏丹难民营招募。2019 年 5 月，联合国接到报告称，在与刚果民主共和国接壤的中赤道州的拉苏有 8 名武装男童(13 至 17 岁)。这些男童说他们是南苏丹人，是民族拯救阵线从刚果民主共和国的一个难民营招募的。正在对这些侵害事件进行核实。

B. 杀害和致残行为

27. 联合国核实共有 142 名儿童(100 名男童、33 名女童、9 人性别不详)被杀害(71 人)和致残(71 人)。在这些儿童中，2018 年下半年有 54 人被杀害或致残，2019 年有 51 人，2020 年上半年有 37 人。此外，记录了 26 起影响到 105 名儿童(23 名男童、9 名女童、73 人性别不详)的杀害和致残事件，国家监测和报告任务组正在继续进行核实。

28. 政府安全部队对杀害和致残 35 名儿童负有责任：南苏丹人民国防军杀害或致残了 24 名儿童(11 名男童、8 名女童、5 人性别不详)，南苏丹国家警察局杀害或致残了 10 名儿童(9 名男童、1 名女童)，国家安全局杀害或致残了 1 名男童。在武装团体方面，民族拯救阵线对杀害和致残 10 名儿童(7 名男童、3 名女童)负有责任，苏人解反对派对 3 名儿童(2 名男童、1 名女童)负有责任。此外，36 名儿童(22 名男童、10 名女童、4 人性别不详)在南苏丹人民国防军与武装团体的交火和武装团体之间的交火中被杀害或致残，包括以下各方之间的交火：南苏丹人民国防军与苏人解反对派(9 名男童、6 名女童)、南苏丹国家变革运动与苏人解反对

派(1名男童、2名女童、4人性别不详)、南苏丹人民国防军与米塞里亚武装养牛人(5名男童)、南苏丹联合阵线/军队与南苏丹人民国防军(3名男童)、苏人解反对派内部小分化团体(2名男童)、苏人解反对派与民族拯救阵线(1名女童)、南苏丹人民国防军与民族拯救阵线(2名男童、1名女童)。共有58名儿童(48名男童、10名女童)被战争遗留爆炸物炸死和致残。中赤道州(43人)、琼莱州(23人)、西赤道州(20人)、团结州(16人)、北加扎勒河州(12人)、上尼罗州(9人)、东赤道州(11人)、西加扎勒河州(7人)和瓦拉卜州(1人)儿童受影响最大。

29. 在南苏丹人民国防军开展的军事行动中也有杀害和致残儿童的情况。2019年12月,一名16岁男童在中赤道州洛博诺克县被南苏丹人民国防军士兵开枪打死,当时南苏丹人民国防军部队正在追捕一名探望家人的民族拯救阵线士兵。在另一起事件中,联合国核实,2018年9月,在东赤道州马圭,在全副武装的苏人解士兵闯入住宅寻找一名叛逃到苏人解反对派的南苏丹人民国防军士兵时残害了5名儿童(4名10至17岁的男童、1名5岁女童)。这些儿童遭到毒打,受了伤,后来作为难民逃到乌干达。

30. 许多儿童在武装团体袭击村庄期间被杀害和致残,特别是在中赤道州,在整个报告所述期间,该州继续首当其冲地受到军事冲突的影响。2020年1月,一名11岁男童在民族拯救阵线部队突袭并烧毁西赤道州迈里迪的房屋时被该部队人员开枪打死。这名男童在试图与其他平民一起逃离危险时被近距离枪杀。

31. 在南苏丹人民国防军与武装团体以及不同武装团体在赤道大区和加扎勒河大区的交火中,也有儿童被杀害和致残。联合国核实,2018年10月,在南苏丹国家变革运动与苏人解反对派在中赤道州Minyori的冲突中,有7名儿童被杀害。联合国核实,2019年1月,在东赤道州托里特,在苏人解反对派与南苏丹人民国防军的武装冲突中有2名儿童(1名8岁男童、1名12岁女童)在交火中丧生。联合国核实,2019年9月,在南苏丹人民国防军与南苏丹联合阵线/军队在北加扎勒河州Nyimboli的冲突中,有2名与南苏丹联合阵线/军队有关联的男童(16至17岁)致残。

32. 战争遗留爆炸物继续导致儿童丧生或致残,共造成58名儿童伤亡。2020年5月28日,在中赤道州杰贝勒丁卡村,2名男童(12岁和13岁)在玩一枚战争遗留爆炸物时被炸死。在另一起事件中,2019年12月12日,在中赤道州Rokon,6名男童(9至14岁)将他们在挖白蚁丘时发现的一枚集束炸弹子弹药带回家玩耍,结果炸弹爆炸,所有6名男童都受了伤。

C. 强奸和其他形式的性暴力

33. 联合国核实有98名儿童(97名女童、1名男童)是强奸和其他形式性暴力的幸存者,2018年下半年有58名儿童,2019年有37名儿童,2020年上半年有3名儿童。联合国还收到了41起事件的报告,涉及58名女童,其中29名女童据称遭到轮奸。国家监测和报告任务组正在对事件进行核实。由于担心污名化、受文化规范的影响、缺乏认识、害怕报复以及缺乏适当的支助服务和追责渠道,儿童受到性暴力侵害的总体规模据信未得到充分报告。经核实的受影响儿童案件数目

与上一个报告所述期间(2014年10月1日至2018年6月30日期间有658名儿童受到影响)相比有所减少,这是因为冲突强度减弱,签署了《重振协议》,组建了重振后的民族团结过渡政府,并将南苏丹民族解放运动、亲塔班·邓的苏人解反对派等一些武装团体编入了南苏丹人民国防军。

34. 大多数儿童(75人)受到政府安全部队的性暴力侵害,其中包括南苏丹人民国防军(67名女童、1名男童)、南苏丹国家警察局(5名女童)、国家安全局(1名女童)和南苏丹监狱管理局(1名女童)。在武装团体方面,侵害行为归咎于苏人解反对派(14名女童)、民族拯救阵线(2名女童)和身份不明的武装分子(7名女童)。最年轻的性侵犯受害者是一名3岁女童。这一侵害行为是南苏丹人民国防军所为。大多数事件发生在中赤道州(64人),其次是西赤道州(11人)、团结州(12人)、上尼罗州(4人)、西加扎勒河州(3人)、东赤道州(2人)和瓦拉卜州(2人)。

35. 在军事进攻期间常常发生强奸儿童事件。例如,联合国核实,2018年8月,在团结州梅恩迪特,南苏丹人民国防军士兵在针对苏人解反对派的军事进攻期间袭击村庄时强奸了2名女童(12岁和13岁)。

36. 武装部队和团体在军事巡逻期间强奸儿童。例如,联合国核实,2019年2月,在中赤道州Kangapo县,一名16岁女童被5名在南苏丹与乌干达边境巡逻的南苏丹人民国防军士兵轮奸。2019年6月,在耶伊河州Otogo县,一名14岁女童被一名民族拯救阵线士兵强奸。这名女童和她的叔叔在从Goli前往耶伊镇的路上,被在该地区巡逻的几名民族拯救阵线士兵拦截。士兵强行将女童与她的叔叔分开,并将她带到灌木丛中,其中一名士兵强奸了她。

37. 武装部队和团体经常袭击民宅,绑架女童并强奸她们。2018年10月,在中赤道州耶伊,一名14岁女童被5名南苏丹人民国防军士兵持枪从家中绑架、被迫进入灌木丛中并被轮奸。强奸后,女童被放走,但士兵威胁说如果她向当局报案,就会杀了她。在2018年12月另一起案件中,联合国访谈了一名在耶伊镇被一名南苏丹人民国防军士兵强奸的16岁女童。事件发生时,一群约30名南苏丹人民国防军士兵闯入女童家中,搜捕她的叔叔(据报是一名民族拯救阵线军官)。士兵们用枪指着她进行威胁,询问她叔叔在哪里,但她否认知道叔叔的下落。女童被带到耶伊的Nyombe地区,在那里一名士兵强奸了她,然后她被放走。

38. 儿童在冒险外出时也会遭到强奸,有时在路上遭到伏击。2018年8月,在上尼罗州的Korwach,3名女童(13至14岁)在与父母逃往Panam时被苏人解反对派士兵强奸。在2019年1月另一起事件中,2名女童(13岁和16岁)和2名妇女被7名南苏丹人民国防军武装士兵持枪轮奸,当时这2名女童正在从团结州的联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)平民保护点前往Chamach村。

39. 武装施害者还将在做家务劳动的儿童作为目标并对其实施强奸。联合国核实,2019年3月,苏人解反对派士兵在中赤道州Ombaci强奸了一名16岁女童。这名女童在去捡柴火时遭到袭击和性侵犯。在西赤道州延比奥,一名16岁女童在花园里干活时被一名苏人解反对派士兵持枪袭击和强奸。

40. 继续发生武装部队轮奸儿童事件。联合国核实，2020年6月，3名南苏丹人民国防军士兵在中赤道州轮奸了一名14岁女童。事情经过是，4名南苏丹人民国防军机动部队士兵在这名女童的兄弟从市场回家的路上逮捕了他并押送他回家。到家后，这些士兵看到了女童，命令她和她的母亲进入两所不同的房屋。3名士兵跟着女童进了屋并轮奸了她，第四名士兵则蒙住女童兄弟的眼睛并用枪指着她。强奸女童后，这些士兵抢劫了家里的财物，然后离开。女童被送往医院治疗。

41. 在某些情况下，强奸和其他形式的性暴力与其他严重侵害行为同时发生，如杀害和致残、招募和使用及绑架。2019年2月，在中赤道州穆卡亚县，一名17岁女童被南苏丹人民国防军士兵强奸并杀害。经联合国核实，在士兵袭击和抢劫女童所在村庄时，其中一名士兵将女童拖进灌木丛，强奸并枪杀了她。她的尸体后来被社区成员发现。联合国核实，2019年3月，在中赤道州莫罗博，一名15岁女童在南苏丹人民国防军 Jimi 军营被一名国防军士兵强奸。这名女童是2016年她12岁时在南苏丹人民国防军与亲马沙尔的苏人解反对派的武装冲突期间在莫罗博被一群南苏丹人民国防军士兵绑架的，她被带到 Jimi 军营，与一名南苏丹人民国防军指挥官住在一起，负责做家务。2019年3月，这名指挥官要求与她结婚，但她拒绝了。另一名士兵说要保护她，并以从指挥官手中救出她为借口，把她带到自己家。但他却在 Jimi 军营住所多次强奸了这名女童。这一信息引起了一名政府官员的注意，他在2019年3月18日救出了女童。她接受了治疗，并由在中赤道州耶伊的性别平等、儿童和社会福利部照顾。国家监测和报告任务组继续跟进对这一侵害事件采取的追责措施。

42. 武装部队和武装团体缺乏适当的指挥与控制，使儿童更容易遭受性暴力。士兵会离开军事基地，对附近的儿童进行性侵犯。2019年6月，在中赤道州耶伊，一名3岁女童被一名南苏丹人民国防军武装士兵强奸。施害者是一群在该地区四处为军营里的士兵寻找食物的南苏丹人民国防军士兵中的一员。施害者在犯罪时被女童的邻居抓住，并被移交给南苏丹人民国防军。国家监测和报告任务组继续跟进就这一侵害事件采取的起诉或纪律措施。

D. 袭击学校和医院

43. 联合国核实了总共22起袭击学校(13起)和医院(9起)事件，其中2018年下半年发生了8起，2019年发生14起。此外，正在对记录在案的17起袭击学校和6起袭击医院事件进行核实。在本报告所述期间，袭击学校事件影响了约6741名儿童(3486名男童、3255名女童)接受教育。大多数袭击学校和医院事件发生在琼莱州(16起)，此外还有西加扎勒河州(3起)、中赤道州(2起)和东赤道州(1起)。

44. 大多数袭击学校(4起)和医院(4起)事件由苏人解反对派实施，其次是南苏丹人民国防军(学校2起，医院3起)。此外，7所学校受到南苏丹人民国防军与苏人解反对派交火的影响，南苏丹人民国防军与民族拯救阵线的交火影响到1个保健设施。

45. 袭击学校和医院事件，包括抢掠、破坏和毁坏设施以及威胁受保护人员，通常发生在军事进攻期间。2018年9月，苏人解反对派部队袭击并抢掠了琼莱州阿

科博医院，威胁医务人员。包括儿童营养品在内的医院用品和设备遭到抢掠。苏人解反对派部队进入医院大院，驱逐卫生工作者，占领了医院。5名医院工作人员撤到朱巴。联合国核实，2019年2月，在琼莱州，在南苏丹人民国防军与苏人解反对派作战期间有6所小学和1个卫生保健中心遭到袭击和破坏。

将学校和医院用于军事目的

46. 共核实了40起将学校(32起)和医院(8起)用于军事目的的事件，其中16起发生在2018年下半年，22起发生在2019年，2起发生在2020年。将学校用于军事目的影响了大约8000名儿童接受教育。政府安全部队对33起事件负有责任：南苏丹人民国防军(31起)和国家安全局(2起)。在武装团体方面，苏人解反对派对5起事件负有责任，南苏丹联合阵线/军队和南苏丹国家变革运动各对1起事件负有责任。

47. 武装部队和武装团体将学校和医院用作军事基地、宿舍、办公室和军事装备仓库。2018年11月，联合国在访问上尼罗州期间，注意到一所小学被南苏丹人民国防军用作军营。学校里部署了重炮，教室被用作士兵宿舍、仓库和办公室。联合国核实，2019年4月，在东赤道州西托里特县，苏人解反对派部队使用了Himoru小学。这所学校被用作军事基地，用于集拢18岁以上的年轻人和强行招募的儿童以及存放从社区抢掠的物品。

E. 绑架

48. 联合国核实有115名儿童(61名男童、54名女童)遭到绑架。其中，2018年下半年有94名儿童被绑架，2019年有18名儿童，2020年上半年有3名儿童。此外，联合国还收到25起涉及97名儿童的绑架事件的报告，正在对其进行核实。受影响儿童数目最多的是在西赤道州(47人)，其次是中赤道州(29人)、上尼罗州(14人)、团结州(14人)、东赤道州(10人)和西加扎勒河州(1人)。

49. 苏人解反对派是主要肇事方，绑架了73名儿童(30名男童、43名女童)，占被绑架儿童总数的63%，其次是政府安全部队(28名男童、7名女童)，即南苏丹人民国防军(17名男童、7名女童)和南苏丹国家警察局(11名男童)。民族拯救阵线绑架了4名男童和3名女童。

50. 绑架的主要目的是招募儿童加入武装部队和团体。例如，2018年8月，苏人解反对派从中赤道州穆卡亚县Soka绑架了10名儿童(7名男童、3名女童)入伍。苏人解反对派部队入侵Soka区，绑架了这10名儿童以及36名成年人，并强迫他们加入苏人解反对派。2018年9月12日，在团结州，南苏丹人民国防军绑架了10名男童(10至15岁)，这些儿童当时正从本提乌的南苏丹特派团平民保护点前往MirMir。他们在Rier被关押在户外，然后被招募到南苏丹人民国防军。

51. 在本报告所述期间被绑架的儿童中，核实有15名女童被用于性目的。2019年7月，在西赤道州Makerenga，一名13岁女童和她的母亲被苏人解反对派绑架。她们被迫在丛林中跋涉了一整天，期间两名苏人解反对派士兵轮奸了这名女童。在苏人解反对派营地呆了几天后，女童和她的母亲逃了出来。在2018年7月

在西赤道州发生的另一起案件中，苏人解反对派在袭击并抢掠 Bazumburu 住户时绑架了一名 17 岁女童和其他平民。被绑架者被迫跋涉了三天，然后到达 Nadiangere 的苏人解反对派营地。在三天的跋涉途中，这名女童数次被不同的苏人解反对派士兵强奸。女童讲述说，一到营地，士兵便将包括儿童在内的女性被绑架者与男性被绑架者分开，并指示她们做家务，如做饭、打扫卫生和给屋顶盖茅草。她们中的一些人被迫嫁给了士兵。三个月后，这名女童生了病，在部队从 Nadiangere 途经 Momboi 调往 Kasia 时，她被释放。

F. 阻挠提供人道主义援助

52. 联合国核对了 10 起阻挠提供人道主义援助事件，与上一个报告所述期间的 1 496 起事件相比大幅减少。⁴ 其中 4 起事件发生在 2018 年下半年，6 起发生在 2019 年。大多数事件归咎于苏人解反对派(6 起)，其次是南苏丹人民国防军(2 起)、南苏丹人民国防军与民族拯救阵线的交火(1 起)以及不明身份武装人员(1 起)。联合国还记录了 4 起事件，正在对其进行核实。这些事件发生在琼莱州(6 起)、中赤道州(2 起)、西加扎勒河州(1 起)和东赤道州(1 起)。

53. 事件减少的主要原因是，由于冲突各方达成了各种停火协议、签署了《重振协议》以及将各武装团体编入南苏丹人民国防军，全国各地的冲突减少。

54. 在一些情况下，阻挠提供人道主义援助的原因是在向反对派控制地区儿童提供援助方面存在行政和官僚障碍。2019 年 4 月，南苏丹人民国防军奉 Kuperu 县县长防止向苏人解反对派控制区平民提供人道主义援助的命令，拦阻了在中赤道州潘纽姆向儿童分发食品包的人道主义工作者。

55. 人道主义供应品遭到抢掠，人道主义工作者在提供人道主义援助时受到骚扰。2019 年 3 月，向琼莱州 Duk Panyang 县 Patuet 区的儿童提供营养援助和服务的一个人道主义组织的车辆遭到苏人解反对派的袭击和抢掠。在袭击期间，所有营养用品和材料被洗劫一空，人道主义工作者受到骚扰，使通过该组织的供餐方案向营养不良儿童提供营养援助的工作受到负面影响。

56. 也有人道主义工作者因公殉职。例如，2019 年 10 月，3 名为国际移民组织工作、在社区进行埃博拉筛查的援助人员(1 名女性、2 名男性)在南苏丹人民国防军与民族拯救阵线在耶伊河州摩罗博县的战斗交火中丧生。事件发生后，人道主义工作者的业务暂停，这对儿童产生了不利影响。

⁴ 与阻挠向儿童提供人道主义援助有关的信息根据安全理事会第 1612(2005)号决议提交，并遵循儿童与武装冲突问题监测和报告机制的准则。在此提供的信息不一定详尽反映了有关国家的全面人道主义援助准入情况。

五. 应对严重侵害儿童行为方面的挑战和进展情况

A. 与冲突各方接触以终止和防止严重侵害行为，包括为此执行行动计划

57. 联合国继续与冲突各方接触，倡导终止和防止严重侵害儿童行为，并倡导通过和执行行动计划。

58. 在南苏丹民族解放运动并入南苏丹人民国防军期间，联合国与该运动领导层进行了持续接触，随后在 2018 年 9 月至 12 月，联合国与国家解除武装、复员和重返社会委员会一道，对西赤道州的南苏丹民族解放运动军事基地进行了联合访问，以筛查、查明、核实和遣散与该武装团体有关联的儿童；查明了 201 名儿童 (132 名男童、69 名女童)，他们随后于 2019 年初被遣散。

59. 2019 年 2 月，联合国设立了一个联合核查委员会，由南苏丹人民国防军、苏人解反对派、南苏丹反对派联盟和国家解除武装、复员和重返社会委员会的高级别代表组成，还设立了一个联合核查与监测机制，包括南苏丹特派团与南苏丹政府和其他冲突方之间的一个联络处。联合核查委员会负责就南苏丹境内六种严重侵害儿童行为进行联合监测和核实，并开展提高认识活动。

60. 截至 2019 年底，联合核查委员会访问了 28 个军事设施，包括南苏丹人民国防军军营(13 个)、苏人解反对派驻扎营地(10 个)、南苏丹反对派联盟驻扎营地(1 个)和联合部队军事训练中心(4 个)。联合核查委员会的设立极大地促进了各方之间建立信心和信任以及改善联合国进入军营和驻扎营地的机会。联合核查委员会的工作还促成从苏人解反对派(32 名)、南苏丹联合阵线/军队(36 名)、南苏丹民族解放运动(40 名)和南苏丹反对派联盟(2 名)遣散了 110 名儿童(107 名男童、3 名女童)。

61. 2019 年 2 月，联合国与南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹反对派联盟领导层接触，倡导在武装团体内培训和任命更多儿童保护协调人。迄今为止，已任命和培训了 300 名儿童保护协调人(260 名男子、40 名妇女)，其中包括南苏丹人民国防军(150 名)、苏人解反对派(100 名)和南苏丹反对派联盟(50 名)的协调人。儿童保护协调人发挥了关键作用，在武装部队和武装团体中协助开展儿童保护培训并提高认识。此外，还通过儿童保护协调人来监测严重侵害行为并向其指挥官和联合国报告。例如，在中赤道州 Rajaf 联合培训中心和团结州 MirMir 驻扎营地，协调人查明了 40 多名儿童，其中 32 名儿童来自苏人解反对派，2 名儿童来自南苏丹反对派联盟，6 名儿童来自南苏丹民族解放运动，他们后来被遣散。

62. 2019 年 2 月开始起草终止和防止所有六种严重侵害行为全面行动计划。联合国为起草全面行动计划主办了一次为期三天的协商讲习班，参加讲习班的有来自南苏丹人民国防军、苏人解反对派、南苏丹反对派联盟、政府各部委和民间社会的代表，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和联合国儿童基金会提供了技术支持。起草小组的包容性反映了《重振协议》提出的宏伟目标，其中组建联合部队是核心原则之一。2019 年 9 月 4 日至 8 日，特别代表访问了南苏丹，为行动计划进行宣传。特别代表会见了时任第一副总统塔班·邓、数位部长、南苏丹人

民国防军领导层和武装团体代表，他们承诺加快制定保护儿童措施的进程。在特别代表访问期间，南苏丹人民国防军总部的儿童保护办公室也正式成立，该办公室是在国家监测和报告任务组的支持下建立的，是儿童保护活动的协调中心。

63. 2020年2月7日，《重振协议》各方签署并核可了终止和防止所有六种严重侵害行为全面行动计划。南苏丹国防军总司令代表重振后的民族团结过渡政府签署了行动计划，过渡政府承担执行行动计划的主要责任。苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟的代表也核可了该计划。国家监测和报告任务组共同主席和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表见证了计划的签署。行动计划是全面的，因为它涉及到武装冲突局势中所有六种严重侵害儿童的行为，而且《重振协议》所有各方都在同一个行动计划内开展工作。行动计划还对今后可能编入国家军队的武装团体具有约束力。

64. 联合国正在支持重振后的民族团结过渡政府执行全面行动计划，但由于政府组建工作存在不确定性并出现拖延，加之暴发了冠状病毒病疫情，成立国家工作队和州工作队以监督执行行动计划的工作受到影响。

65. 为支持执行全面行动计划，联合国举办了儿童保护培训班，共有4 386名安全部队人员(3 892名男性、494名女性)受益，其中包括政府安全部队人员(2 811名男性、398名女性)、苏人解反对派人员(1 012名男性、88名女性)和南苏丹反对派联盟人员(69名男性、8名女性)。培训班的主要重点是国际人道法和国际人权法以及在武装冲突期间冲突各方保护平民、特别是儿童和妇女的责任。

66. 此外，根据联合国和平行动中的儿童保护政策，联合国为武装部队和武装团体以及社区成员开展了提高对儿童保护认识的活动。提高认识活动使28 116名参与者(20 868名男性、7 248名女性)受益，其中包括政府安全部队人员(18 629名男性、7 141名女性)、苏人解反对派部队人员(2 120名男性、106名女性)和南苏丹反对派联盟部队人员(119名男性、1名女性)。此外，12 753名社区成员(7 089名男性、5 664名女性)也受益于提高认识课程。特别针对容易发生招募儿童情况地区的社区开展活动，强调武装冲突给儿童带来的危险。此外，包括军事、警务和文职人员在内的5 869名联合国人员(4 935名男性、934名女性)参加了儿童保护主流化和上岗培训活动。经过培训的人员在收集和辅助南苏丹特派团儿童保护顾问的工作方面发挥关键作用。

B. 遣散儿童和针对严重侵害儿童行为的方案对策

67. 2018年7月至2020年6月，联合国和国家解除武装、复员和重返社会委员会与武装部队和团体接触，促成475名儿童(345名男童、130名女童)被遣散，其中南苏丹民族解放运动遣散了346名儿童(227名男童、119名女童)，苏人解反对派遣散了85名儿童(75名男童、10名女童)，南苏丹联合阵线/军队遣散了36名男童，亲塔班·邓的苏人解反对派遣散了4名儿童(3名男童、1名女童)，南苏丹反对派联盟遣散了2名男童，南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局各遣散了1名男童。南苏丹民族解放运动和亲塔班·邓的苏人解反对派的儿童大多是在武装部队并入南苏丹人民国防军过程中被遣散的，南苏丹联合阵线/军队的儿童则是在

南苏丹人民国防军与南苏丹联合阵线/军队在加扎勒河大区战斗中被俘后由南苏丹人民国防军遣散的。此外，联合国核实有 117 名儿童(102 名男童、15 名女童)逃脱或被冲突各方自发遣散，其中包括苏人解反对派 88 名儿童(77 名男童、11 名女童)、民族拯救阵线 19 名儿童(15 名男童、4 名女童)、南苏丹人民国防军 9 名男童和南苏丹国家警察局 1 名男童。

68. 儿基会及其执行伙伴与国家解除武装、复员和重返社会委员会一道为儿童提供临时照顾、寻亲和团聚服务、心理社会支助和教育。按照《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》的规定，被遣散儿童与回返社区的其他弱势儿童一起得到援助，以防止污名化，尽可能减少导致怨恨的拉动因素，并促进家庭和社区接纳这些儿童。联合国追踪并核对了 117 名逃脱或被冲突各方非正式遣散的儿童，儿基会及其合作伙伴向他们提供了必要的重返社会支助。然而，儿童普遍重返社会仍是一大挑战，因为大多数儿童重返的社区没有学校或职业院校。在某些情况下，完成小学教育的儿童在当地没有中学可上，这使儿童更有可能被重新招募和遭受其他严重侵害。由于该国总体经济困难，商业环境糟糕，为数不多进入少数职业院校学习的儿童往往没有经济机会来运用他们的技能。

C. 法律框架和追究责任

69. 2018 年 9 月 27 日，南苏丹加入了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

70. 对严重侵害行为的施害者追究责任和为受害者伸张正义的情况仍然很少。由于资源限制、机构能力方面的挑战和未实现持久和平，国内法律的执行受到阻碍。在本报告所述期间，虽然对一些高级军事和政治人物实施了旅行限制，但大多数严重侵害儿童行为的施害者仍未受到惩罚。在最近签署的终止和防止所有六种严重侵害行为全面行动计划中，各方承诺调查六种严重侵害行为，酌情将侵害行为定为刑事犯罪，并加强司法机构内负责调查、起诉和判决工作的专门单位的能力。

六. 意见和建议

71. 自我上次报告以来，南苏丹境内严重侵害儿童行为总体减少，令我感到鼓舞。我赞扬《重振协议》各方承诺制止和防止严重侵害儿童行为，鼓励它们在这方面继续努力并与联合国合作。

72. 然而，我仍对包括政府安全部队在内的各方继续实施严重侵害行为感到关切，并敦促各方履行国际人道法和人权法规定的责任。

73. 我还对继续招募和使用儿童感到关切，这仍然是最普遍的侵害行为，而且往往与绑架儿童行为同时发生。我促请各方立即停止这种做法，按照既定规程遣散所有儿童并将他们移交给儿童保护行为体，并使儿童能够重新融入其社区。

74. 我仍对持续发生的杀害和致残儿童事件感到关切，并敦促各方采取一切必要行动，更好地保护儿童，防止此类侵害行为。我还促请政府投资于解除武装、复

员和重返社会进程、安全部门改革和排雷工作，特别是要确保儿童免受战争遗留爆炸物的伤害。

75. 我重申对南苏丹境内发生的对儿童实施强奸和其他形式性暴力侵害(包括轮奸)的关切。我促请政府制止这些令人发指的罪行，包括为此加强法律框架，设立起诉性犯罪和基于性别的犯罪的专门法庭，并向幸存者提供服务、赔偿和补救。我还鼓励《重振协议》各方加快执行各自关于解决与冲突有关的性暴力的行动计划。

76. 我着重指出需要保护学校和医院不受袭击，各方不得将这些民用设施用于任何军事目的，特别是考虑到当前的全球卫生紧急情况。我还敦促各方允许迅速和不受阻碍地向儿童提供人道主义援助。

77. 我强调需要解决普遍存在的侵害儿童行为不受惩罚现象，并敦促政府采取必要措施，确保为受害人和幸存者伸张正义并追究施害者的责任。我还鼓励政府与联合国互动协作，加强总体法律框架以保障南苏丹儿童的权利。

78. 我欢迎南苏丹 2018 年 9 月 27 日加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及认可《安全学校宣言》。我鼓励政府认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

79. 我欢迎把儿童保护规定纳入《重振协议》，并强调执行和平协议提供了一个独特的机会，可以将儿童的权利和需求置于旨在实现南苏丹可持续和平、正义与和解努力的核心。我着重指出在今后一切和平谈判中都必须考虑到儿童保护问题，并在这方面呼吁传播和适用《武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南》。

80. 我欢迎《重振协议》各方承诺执行终止和防止所有六种严重侵害行为全面行动计划，促请它们全面执行行动计划的所有规定。在这方面，我重申联合国承诺支持执行行动计划并监测其执行情况。

81. 我重申对南苏丹各地不断升级的族群间暴力及其对儿童的破坏性影响深感关切。我强调必须打破这种暴力和有罪不罚的循环，解决冲突的根本原因，并促请政府在这方面采取必要步骤。

82. 南苏丹的冲突对儿童造成了持久的灾难性影响，必将影响到后代。我鼓励政府和国际社会将保护南苏丹儿童作为优先事项。

83. 我促请捐助方加倍努力，向曾与武装部队和团体有关联的儿童的可持续、及时和适当的重返社会和恢复正常生活方案、面向强奸和其他形式性暴力幸存者的以幸存者为中心并对性别问题有敏感认识的服务和援助方案以及解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革和排雷工作提供财政支持和技术援助。