



Consejo de Seguridad

Distr. general
24 de diciembre de 2020
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental y el Sahel

I. Introducción

1. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 23 de junio y el 14 de diciembre de 2020, se brinda un panorama general de los acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel. También se hace una reseña de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y se resaltan los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Asimismo, se presenta información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, conforme a lo dispuesto en la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. Desde el informe anterior ([S/2020/585](#)), se han intensificado en toda el África Occidental y el Sahel las demandas de los ciudadanos de una participación inclusiva en los procesos políticos y de una gobernanza eficaz y responsable. En Gambia y en Guinea-Bissau, pese a las dificultades, siguen en marcha las reformas constitucionales. Las actividades terroristas se han ido entrelazando cada vez más con el conflicto entre comunidades y entre agricultores y pastores, lo que ha agravado la precaria situación de seguridad y las graves necesidades humanitarias en grandes zonas del Sahel. Si bien los Gobiernos de la subregión respondieron eficazmente al brote de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la pandemia ha desencadenado una aguda desaceleración económica que, junto con las condiciones climáticas, ha exacerbado la ya penosa situación humanitaria.

3. Se celebraron elecciones en Burkina Faso, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Liberia y el Níger. En diversos grados, surgieron tensiones sobre la inclusividad de los procesos electorales, los organismos de gestión electoral y la exactitud de los registros de votantes, entre otras cuestiones polémicas. En algunos casos, durante los preparativos electorales miembros de la oposición formularon quejas sobre la instrumentalización del Poder Judicial, las medidas de emergencia acerca de la COVID-19 y la extensión de los límites del mandato presidencial.



A. Tendencias políticas y en materia de gobernanza

4. En Benin, entre el 29 de mayo y el 21 de agosto, funcionarios locales electos, entre ellos tres mujeres, tomaron posesión de sus cargos en las 77 comunas y consejos municipales. Setenta y un municipios están encabezados por los partidos progubernamentales, *Union progressiste* y *Bloc républicain*, mientras que el partido de la oposición *Forces Cauris por un Bénin émergent* quedó al mando de los seis restantes. En vista de la abrumadora mayoría a favor del Gobierno tanto en los municipios como en el Parlamento, las organizaciones de la sociedad civil han expresado su preocupación acerca de la inclusividad de las elecciones presidenciales de 2021. Cabe destacar que, en virtud de las enmiendas de 2019 a la ley electoral, los candidatos presidenciales y vicepresidenciales deben obtener el 10 % de patrocinio de los representantes electos. Las organizaciones de la sociedad civil opinan que los candidatos de la oposición tal vez no cumplan ese requisito, lo que disminuiría las posibilidades de que los comicios sean inclusivos.

5. En Burkina Faso, el 22 de noviembre se celebraron elecciones legislativas y presidenciales combinadas. Trece candidatos, entre ellos una mujer, se presentaron a las elecciones presidenciales, mientras que más de 5.000 candidatos, entre ellos 265 mujeres, compitieron por 127 escaños legislativos. Las elecciones se celebraron en un ambiente mayormente tranquilo; sin embargo, alrededor del 7 % del electorado no pudo votar debido al cierre de los colegios electorales a raíz de la situación de inseguridad. Cabe recordar que el 25 de agosto la Asamblea Nacional había enmendado el código electoral para permitir la validación de los comicios, pese a que no se pudo votar en un 17 % del territorio nacional debido a la situación de inseguridad.

6. En Cabo Verde, las elecciones municipales tuvieron lugar el 25 de octubre. El partido de Gobierno, Movimiento por la Democracia, ganó en 14 de los 22 municipios del país. El principal partido de la oposición, el Partido Africano de la Independencia de Cabo Verde, venció en los ocho municipios restantes, incluido Praia. Las mujeres representaron el 45 % de las personas elegidas para presidir las asambleas municipales del país. Sin embargo, no se eligió a ninguna mujer como alcaldesa entre la gran mayoría de los candidatos hombres.

7. En Côte d'Ivoire, las elecciones presidenciales del 31 de octubre se celebraron en medio de tensiones por la candidatura del titular para un tercer mandato, la falta de inclusividad del proceso electoral y el boicot de los comicios por parte de los dos principales partidos de oposición, el *Parti démocratique de la Côte d'Ivoire-Rassemblement démocratique africain*, liderado por Henri Konan Bédié, un ex Presidente, y el *Front populaire ivoirien*, liderado por Pascal Affi N'Guessan, un ex Primer Ministro. A raíz de la violencia electoral, que se inició el 10 de agosto, resultaron muertas al menos 85 personas y hubo 484 heridos. El 9 de noviembre, el Consejo Constitucional declaró ganador al Presidente en ejercicio, Alassane Ouattara, con el 94,27 % de los votos. Tras los comicios, la oposición anunció unilateralmente la creación de un consejo nacional de transición bajo la dirección del Sr. Bédié. En respuesta a ello, la comunidad internacional pidió a los grupos de oposición que respetaran el orden constitucional y las instituciones nacionales, y que impulsaran el diálogo. En una reunión celebrada el 11 de noviembre, el Sr. Ouattara y el Sr. Bédié señalaron la necesidad de “restablecer la confianza” y acordaron proseguir las conversaciones. Posteriormente, ambas partes hicieron concesiones menores, incluida la puesta en libertad de algunos líderes de la oposición y la suspensión *de facto* de las medidas de “desobediencia civil” adoptadas por la oposición. El 14 de diciembre, el presidente en ejercicio Ouattara prometió, entre otras cosas, crear un ministerio de reconciliación nacional y pidió a todos los partidos políticos que entablaran un diálogo en aras de reforzar la paz y la estabilidad en el país.

8. En Gambia, el 22 de septiembre la Asamblea Nacional rechazó el proyecto de ley de una nueva Constitución debido a la falta de consenso acerca de las cuestiones de la retroactividad de los dos límites propuestos para el mandato presidencial de cinco años, de las facultades del Poder Ejecutivo frente a las del Legislativo y de la sustitución del sistema electoral presidencial de una sola ronda por un sistema de mayoría 50+1. Ese rechazo causó preocupación por la posible revocación de la agenda de reforma democrática, promesa clave de la campaña de las elecciones de 2016 que llevaron al presidente Adama Barrow al poder. Mientras tanto, prosiguieron los trabajos dirigidos a redactar un nuevo código electoral.

9. En Ghana, el 7 de diciembre se celebraron elecciones presidenciales, en las que competieron 12 candidatos, entre ellos tres mujeres. Pese a incidentes aislados de violencia que provocaron pérdida de vidas, los comicios tuvieron lugar de forma pacífica. La Comisión Electoral declaró ganador al actual Presidente, Nana Addo Dankwa Akufo-Addo, del gobernante Nuevo Partido Patriótico, con el 51,3 % de los votos, contra el 47,3 % de votos obtenidos por ex Presidente, John Dramani Mahama, del principal partido de oposición, el Congreso Democrático Nacional. En las elecciones legislativas celebradas el mismo día, surgieron disputas sobre cuál partido había ganado la mayoría, ya que el ex Presidente y el Congreso Democrático Nacional impugnaron los resultados de ambas elecciones.

10. En Guinea, el 18 de octubre se celebraron elecciones presidenciales, que resultaron muy reñidas. Participaron en los comicios 12 candidatos, entre los que se encontraban el Presidente en ejercicio Alpha Condé, el líder del partido de oposición, *Union des forces démocratiques de Guinée*, Cellou Dalein Diallo, y dos mujeres. El 19 de octubre, el Sr. Diallo se declaró ganador, basándose en un recuento de votos no oficial. Posteriormente, se produjeron enfrentamientos en Conakry y en varias ciudades de todo el país, que provocaron la muerte de al menos 27 civiles. El 1 de noviembre, el Tribunal Constitucional desestimó las demandas presentadas por el líder de la oposición y por otros tres candidatos presidenciales y publicó los resultados finales que declaraban ganador al Presidente en ejercicio con el 59,5 % de los votos, quedando el Sr. Diallo en segundo lugar con el 33,5 % de los votos.

11. En Guinea-Bissau, la situación política se mantuvo relativamente estable pero tensa. El fallo de la Corte Suprema de Justicia del 4 de septiembre puso fin a la disputa sobre las elecciones presidenciales. El 9 de septiembre, el Parlamento aprobó el presupuesto del Estado para 2020 y el plan de desarrollo nacional del Gobierno liderado por Nuno Gomes Nabiam. El 10 de septiembre, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) comenzó a retirar sus fuerzas del país, a saber, la Misión de la CEDEAO en Guinea-Bissau, tras una presencia de ocho años. Se prevé que la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS) se cierre el 31 de diciembre, tras 11 años de funcionamiento. Por su parte, existe el riesgo de que dos revisiones constitucionales paralelas y contrapuestas, dirigidas por el Parlamento y la Comisión Técnica del Presidente para revisar la Constitución, respectivamente, generen nuevas tensiones políticas. Pese al apoyo inicial del Gobierno, los esfuerzos de las Naciones Unidas por establecer una plataforma de alto nivel sobre las reformas, integrada por asociados nacionales e internacionales, no pudieron concretarse debido a que se opuso el Presidente, Umaro Sissoko Embaló.

12. En Liberia, el Presidente George Weah reorganizó parcialmente su gabinete el 1 de octubre e hizo cambios en el personal directivo de varias instituciones nacionales. Nueve de las 15 nuevas personas nombradas eran mujeres. El 8 de diciembre se celebraron en Liberia elecciones de mitad de período para el Senado, elecciones especiales para nombrar dos diputados, y un reñido referéndum constitucional. Los problemas relativos a la movilización de los recursos, la composición de la Comisión

Nacional de Elecciones y la supuesta politización de la policía agravaron la falta de confianza en las instituciones del Estado. Solo 20 de los 118 candidatos que se disputaban los escaños del Senado eran mujeres. Pese al aumento de las tensiones y a algunos casos de violencia electoral durante la campaña, en términos generales los comicios se llevaron a cabo con éxito.

13. En Malí, tras multitudinarias manifestaciones y un golpe militar, el 18 de agosto dimitió el Presidente Ibrahim Boubacar Keïta. En respuesta a ello, la CEDEAO decretó sanciones y exigió que se constituyera un Gobierno de transición dirigido por civiles. El 1 de octubre se emitió una Carta de Transición y el 5 de octubre se formó un gobierno de transición. El ex Ministro de Defensa, Bah N'daw, y el ex jefe de la junta militar, coronel Assimi Goita, fueron nombrados Presidente y Vicepresidente de transición, respectivamente. A raíz de lo anterior, se levantaron las sanciones impuestas por la CEDEAO. Esos acontecimientos tuvieron lugar en el contexto de una lenta implementación del acuerdo de paz de 2015, un empeoramiento del entorno socioeconómico y un deterioro de la situación de seguridad y de los derechos humanos. El 3 de diciembre se nombró a los 121 miembros del Consejo Nacional de Transición. El 5 de diciembre se designó Presidente del Consejo al coronel Malick Diaw, manifestándose inquietudes acerca de la decisión del Gobierno de nombrar oficiales militares como representantes civiles del Estado.

14. En Mauritania, el Presidente Mohamed Ould Ghazouani nombró a Mohamed Ould Bilal nuevo Primer Ministro el 6 de agosto. En agosto, el ex Presidente, Mohamed Ould Abdel-Aziz, fue detenido brevemente e interrogado tras la publicación de un informe de una comisión de investigación parlamentaria en el que se denunciaba la malversación de fondos bajo su Gobierno. Todos los ministros incriminados en el informe de la Comisión, salvo uno, fueron apartados de sus cargos.

15. En el Níger, las elecciones locales tuvieron lugar el 13 de diciembre. El contexto político anterior a las elecciones presidenciales y legislativas programadas para el 27 de diciembre se caracterizó por la ausencia de representantes de la oposición en la Comisión Nacional Electoral y en el marco institucional del diálogo político.

16. En Nigeria se celebraron elecciones pacíficas para la gobernación en los estados de Edo y Ondo el 19 de septiembre y el 10 de octubre, respectivamente. Tres mujeres se presentaron como candidatas en las dos elecciones, en las que ganaron los gobernadores en ejercicio. El 15 de octubre, el Presidente de la Comisión Electoral Nacional Independiente, Mahmood Yakubu, instó a los legisladores a garantizar la revisión oportuna de la Ley Electoral antes de los próximos comicios presidenciales de 2023.

17. En Senegal, la Comisión Política por un Diálogo Nacional reanudó sus deliberaciones tras una pausa hecha a raíz de la COVID-19. La Comisión llegó a un consenso sobre varias cuestiones, entre ellas una auditoría independiente del registro de votantes y de las elecciones de 2019, para contribuir así a la redacción de un nuevo código electoral. El 29 de octubre, el presidente, Macky Sall, disolvió el gabinete, y el 1 de noviembre, aproximadamente 18 meses después de asumir su nuevo mandato, nombró un nuevo gabinete. El nuevo gabinete está compuesto por 37 ministros y ministros de Estado, entre ellos ocho mujeres.

18. En Sierra Leona, la comisión de investigación presentó sus informes al Presidente Julius Maada Bio en septiembre. En ellos figuraban acusaciones de malversación de fondos públicos por parte de funcionarios de la administración del Congreso de Todo el Pueblo (APC) de 2007 a 2018. A este respecto, la comisión recomendó la confiscación de bienes de los principales miembros del APC, incluido el ex Presidente Ernest Bai Koroma. Según el APC, dichas acciones respondían a

motivaciones políticas. El 5 de octubre, el Sr. Bio suspendió al Ministro de Agricultura por acusaciones de corrupción.

19. En Togo, el 28 de septiembre se nombró un nuevo Gobierno encabezado por Victoire Tomegah-Dogbe. La Sra. Tomegah-Dogbe es la primera mujer que ocupa el cargo de Primer Ministro y su nombramiento se produce tras la elección en 2019 de la primera mujer Presidenta de la Asamblea Nacional, Yawa Djigbodi Tségan. En su discurso ante el Parlamento el 2 de octubre, la Sra. Tomegah-Dogbe señaló que las principales prioridades de su Gobierno eran la creación de puestos de trabajo, el desarrollo de la infraestructura y la armonía social.

B. Tendencias en materia de seguridad

20. Desde mi último informe, la situación general de seguridad en la región se ha vuelto más compleja. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) exacerbó aún más los factores de conflicto existentes y alimentó un discurso radicalizado de grupos extremistas que culpan a los Gobiernos por los impactos adversos de la pandemia. El Sahel central seguía siendo vulnerable a las emergencias multidimensionales, los déficits de gobernanza y la debilidad de las instituciones, el extremismo violento, los efectos del cambio climático, la inseguridad alimentaria, el rápido crecimiento demográfico y los desplazamientos forzados en gran escala. Si bien en la región de la triple frontera de Liptako-Gourma y en la cuenca del lago Chad se registró una disminución de los incidentes violentos, debido en parte a la estación de lluvias y a las acciones de lucha contra el terrorismo llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad, los ataques letales contra los agentes humanitarios complicaron aún más el acceso humanitario en el Níger y en Nigeria. Se produjeron violentos enfrentamientos en Côte d'Ivoire y Guinea en el contexto de procesos electorales controvertidos. En Ghana, los ataques del grupo secesionista del Togolandia Occidental a las comisarías de policía y los bloqueos de carreteras en la región del Volta suscitaron nuevas preocupaciones en materia de seguridad, antes de las elecciones generales del país.

21. Prosiguieron los atentados, especialmente en las regiones oriental, saheliana y centro-norte de Burkina Faso, lo que dio lugar a un aumento de la violencia contra los civiles, desplazamientos, y grupos terroristas, violentos, extremistas y delictivos que se hicieron con el control del territorio. En la región oriental, el 6 de agosto hombres armados no identificados dieron muerte al menos a 20 personas en un ataque a la aldea de Namoungou, y el 4 de octubre, al menos 25 desplazados internos fueron asesinados por individuos armados no identificados en la región centro-norte. El establecimiento de grupos de voluntarios civiles ha agravado las tensiones a lo largo de las líneas étnicas en algunos lugares y ha suscitado preocupaciones en materia de derechos humanos. El 15 de octubre se informó de que al menos 20 personas desplazadas, que regresaban a sus hogares en la región del Sahel, habían sido asesinadas por elementos armados no identificados. El 11 de noviembre, otro atentado en la provincia de Oudalan de la región del Sahel, al parecer reivindicado por el "Estado Islámico de la Provincia de África Occidental", se saldó con la muerte de 14 soldados. Esos atentados intensificaron la crisis humanitaria y la falta de confianza en las autoridades, al tiempo que los servicios de seguridad se esforzaban por controlar la situación.

22. En Malí prosiguieron los ataques de grupos extremistas violentos contra las fuerzas de seguridad y la población civil. Entre el 10 y el 13 de julio, los enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes causaron la muerte de 14 civiles (11 hombres y tres niños) y llevaron a la dimisión del Presidente, Ibrahim Boubacar Keïta, y de su Gobierno. El 3 de septiembre, al menos diez soldados

malienses murieron en un atentado en Guire, en la frontera con Mauritania. El 12 de octubre, extremistas violentos dieron muerte a 25 personas, entre ellas 13 soldados, en múltiples ataques en Sokoura, en el centro de Malí, cerca de la frontera con Burkina Faso, tras prender fuego a una base del ejército y emboscar a tropas enviadas como refuerzos. En este frágil contexto de seguridad se llegó a un acuerdo entre las autoridades de transición y los grupos extremistas, incluido Jama'at Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, para intercambiar aproximadamente 200 prisioneros sospechosos o condenados por delitos graves a cambio de cuatro rehenes, entre ellos Soumaïla Cissé, destacada figura de la oposición.

23. La situación de seguridad en el Níger fue más estable que en el período del informe anterior, aunque prosiguieron los enfrentamientos de grupos extremistas rivales en la región de Diffa. La temporada de lluvias dificultó los movimientos de los grupos extremistas y de las fuerzas de seguridad. Sin embargo, el ejército del Níger llevó a cabo operaciones en las zonas fronterizas entre Burkina Faso y Malí, a veces conjuntamente con la Operación Barkhane de Francia. En ese contexto, del 15 al 27 de agosto se dejó en libertad a 15 rehenes de Boko Haram en la región de Tillabéri. A fines de octubre, un nacional de los Estados Unidos de América fue secuestrado en el sur del Níger y posteriormente rescatado tras una operación militar estadounidense en el norte de Nigeria.

24. Nigeria afrontó problemas de seguridad en múltiples frentes en todo el país. Aún en la estación de lluvias, prosiguieron los ataques extremistas violentos contra las fuerzas de seguridad de manera coordinada y selectiva. Se observó cooperación entre bandidos en motocicletas y facciones de Boko Haram en varios estados septentrionales. El 25 de septiembre, facciones de Boko Haram supuestamente atacaron el convoy del gobernador Babagana Zulum a lo largo de la autopista Baga en el estado de Borno, provocando la muerte de 15 miembros de su destacamento de seguridad. A ello siguió un aumento de las operaciones aéreas de las fuerzas de defensa nigerianas. De julio a octubre hubo unos 102 casos de secuestro tan solo en el Territorio de la Capital Federal. A principios de octubre estallaron en varios estados protestas populares contra la brutalidad policial y las violaciones de los derechos humanos, que dieron lugar a la disolución de la unidad policial del Escuadrón Especial Anti-Robos. Las protestas degeneraron en violencia y disturbios en varios estados, provocando muertes y lesiones.

25. El Golfo de Guinea siguió siendo un foco de piratería, aunque disminuyó el número de incidentes en comparación con el anterior período sobre el que se informó. El Centro de Coordinación Interregional para la Seguridad Marítima en el Golfo de Guinea registró 17 incidentes entre julio y septiembre, en comparación con 34 en el trimestre anterior. De los 17 incidentes, 15 ocurrieron en el espacio de la CEDEAO. Además, durante el período que se examina, el Centro registró secuestros que afectaron a 31 personas en el espacio marítimo de la CEDEAO. Unos 550 migrantes en dificultades fueron rescatados en el mar por las armadas senegalesa y mauritana, mientras que 350 migrantes perdieron la vida. El 17 de julio se produjo un ataque de piratas a 240 millas náuticas de la costa de Benin, en comparación con un alcance máximo de 70 millas en el mar en el período anterior.

26. Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, las redes delictivas utilizaban cada vez más las rutas marítimas debido a las restricciones resultantes de la COVID-19 a los viajes por aire y por tierra, incluido el tráfico de medicamentos falsificados. En agosto, la policía de Lagos (Nigeria) interceptó tres contenedores cargados con 15 millones de pastillas de tramadol. Los días 12 y 26 de septiembre, el Organismo de Lucha contra las Drogas de Liberia se incautó de varias drogas, incluidos 26 kg de cocaína. El 30 de octubre, la marina senegalesa interceptó un barco pesquero y se incautó de unas 17 toneladas de cocaína. Guinea-Bissau parece

estar convirtiéndose en un depósito de distribución de cocaína a Lisboa, teniendo en cuenta el número de detenciones de narcotraficantes que se efectuaron en esa ruta entre julio y septiembre.

C. Tendencias en materia de desarrollo sostenible

27. Los países de África Occidental contuvieron eficazmente la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). El Presidente de Nigeria, Muhammadu Buhari, en su calidad de autoridad de la CEDEAO encargada de la lucha contra la COVID-19, lideró una respuesta regional coordinada en colaboración con la Organización de la Salud del África Occidental.

28. Sin embargo, a pesar del número relativamente bajo de casos y de cifras de víctimas mortales, la pandemia ha tenido graves repercusiones socioeconómicas, políticas y de seguridad en la región, lo que puede hacer que se inviertan los logros alcanzados en materia de desarrollo socioeconómico y en los avances en materia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

29. El cierre de las fronteras redujo el comercio y provocó un aumento de los precios de los productos de primera necesidad, mientras que los ingresos por concepto de productos básicos de exportación disminuyeron. Las proyecciones de crecimiento económico se han revisado a la baja e indican que la región está entrando en recesión. El 7 de julio, el Banco Africano de Desarrollo informó de que se preveía que el producto interno bruto del África Occidental disminuyera hasta un 6,2 %, frente a las anteriores proyecciones de crecimiento prepandémico del 4 %. Los países más afectados son Nigeria (-4,4 %), Cabo Verde (-4 %) y Liberia (-2,5 %). En septiembre de 2020, la Comisión de la Unión Africana estimó además que en todo el continente africano, hasta 49 millones de personas podrían verse otra vez sumidas en la pobreza extrema.

30. Para reactivar la economía y el sector de la salud y mejorar los medios de vida, los Gobiernos de toda la región han tenido que adoptar decisiones presupuestarias difíciles. El 22 de octubre, el Fondo Monetario Internacional dio a conocer cifras que indican que los déficits fiscales en la zona de la CEDEAO aumentaron del 4,4 % al 7,3 % del producto interno bruto, y hasta el 16,4 % en Ghana. El incremento de la carga de la deuda reduce el potencial de las inversiones productivas y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

D. Tendencias en el ámbito humanitario

31. La situación humanitaria en la región se deterioró en la segunda mitad de 2020 debido a la escalada del conflicto, los fenómenos climáticos extremos y la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). La inseguridad siguió provocando nuevos desplazamientos de población; la cifra acumulada alcanza los 5 millones de personas, que es actualmente 1,4 millones más que en 2019, incluidos 4,1 millones de desplazados internos y 870.000 refugiados.

32. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, tras la revisión a mediados de año de los planes de respuesta humanitaria para reflejar el impacto de la COVID-19, 31 millones de personas necesitan actualmente asistencia vital, lo que supone un aumento de 7 millones en comparación con el comienzo del año. Más de la mitad de esos 31 millones de personas son niños y niñas. Según las últimas evaluaciones después del período de escasez, cerca de 15 millones de personas afrontan una penuria crítica de alimentos, el doble que en 2019. Dos millones de niños menores de cinco años de edad sufren una malnutrición grave que pone en peligro su vida.

33. Los planes de respuesta humanitaria para el Sahel correspondientes a 2020, por un total de 3.550 millones de dólares, estaban financiados en un 49 %. El 20 de octubre, en el marco de una mesa redonda ministerial sobre el Sahel central copatrocinada por los Gobiernos de Alemania y Dinamarca, la Unión Europea y las Naciones Unidas, los donantes prometieron más de 1.700 millones de dólares para aumentar la ayuda humanitaria a Burkina Faso, Malí y el Níger.

34. Al 11 de diciembre, el África Occidental y el Sahel registraron unos 260.000 casos de COVID-19 y 6.439 fallecimientos por esa causa. Si bien las repercusiones en la salud pública no fueron tan devastadoras como se temía inicialmente, las restricciones conexas, como el cierre de los mercados, las cuarentenas y los toques de queda, afectaron profundamente los medios de vida, los desplazamientos tradicionales de los pastores y el acceso a los alimentos para los grupos más vulnerables. Los jóvenes de ambos sexos se vieron afectados de manera desproporcionada. Los desplazados internos afrontaban riesgos adicionales debido a la situación de hacinamiento, mientras que las mujeres y las niñas corrían un mayor riesgo de sufrir violencia sexual y de género.

35. Doce países de la región registraron un exceso de lluvias que afectaron a más de 1,5 millones de personas y provocaron la destrucción de viviendas, propiedades y cosechas. Esto fue un factor de estrés adicional, debido a que a los países afectados ya de antes les resultaba difícil hacer frente a la inseguridad, la malnutrición y los diferentes tipos de epidemias.

36. En Burkina Faso, un millón de personas se han visto obligadas a abandonar sus hogares debido a la inseguridad, lo que supone un incremento de 150.000 personas en comparación con el anterior período de presentación de informes. La mayoría son mujeres y niños, y más del 75 % de ellos siguen sin tener una vivienda adecuada. La inseguridad, el desplazamiento y las condiciones climáticas extremas también han aumentado la inseguridad alimentaria, ya que 3,3 millones de personas en todo el país se enfrentan a una escasez crítica, el doble que en 2019. Más de 2.200 escuelas continúan cerradas debido a la inseguridad que persiste, por lo que más de 350.000 niños y niñas carecen de acceso a la educación. Además, las inundaciones han afectado a más de 106.000 personas, con lo que el número total de personas necesitadas ha aumentado a 2,9 millones, incluidos 1,7 millones de niños y niñas.

37. A raíz de la crisis multidimensional de Malí, unos 6,8 millones de personas, lo que equivale a alrededor de un tercio de la población, necesitan asistencia humanitaria, incluidos 3,4 millones de niños y niñas. Cerca de 290.000 personas son desplazados internos, lo que supone un aumento de 70.000 personas en comparación con el anterior período de presentación de informes y cuatro veces más que a principios de 2019. Un total de 1,3 millones de personas afrontan una inseguridad alimentaria aguda y se estima que 188.000 niños sufren de malnutrición grave.

38. En el Níger, casi 500.000 personas se han visto obligadas a abandonar sus hogares, lo que supone un aumento de 60.000 personas con respecto al último período de presentación de informes. En las regiones de Diffa, Tahoua y Tillabéri, y cada vez más en Maradí Central, se han registrado importantes flujos de desplazados internos, así como de refugiados de Nigeria. Además, 2,7 millones de personas afrontan inseguridad alimentaria aguda, incluidos más de 530.000 niños y niñas que sufren de malnutrición grave. Graves inundaciones afectaron a 550.000 personas y destruyeron miles de casas y escuelas, además de provocar la pérdida de cosechas y ganado. En total, 3,7 millones de personas, el 55 % de ellas niños y niñas, necesitan asistencia humanitaria, lo que representa un aumento de 1,4 millones de personas en comparación con 2019.

39. En el noreste de Nigeria, el número de personas que necesitan asistencia de emergencia aumentó de 7,7 millones a principios de 2020 a 10,6 millones en la actualidad, de los cuales alrededor del 80 % son mujeres y niños. Cerca de 2 millones de nigerianos, el 78 % de los cuales son mujeres y niños, son desplazados internos y 256.000 son refugiados en el Camerún, el Chad y el Níger. El acceso humanitario siguió siendo limitado debido a la inseguridad y a los ataques contra el personal de ayuda humanitaria. En julio, tres cooperantes fueron secuestrados y asesinados. Las fuertes lluvias e inundaciones han afectado a más de 100.000 personas, limitando aún más el acceso. Alrededor de 4,3 millones de personas sufren actualmente de inseguridad alimentaria, frente a los 3,7 millones de principios de 2020.

E. Tendencias en materia de derechos humanos

40. Los ataques perpetrados por extremistas violentos y otros grupos armados, el uso excesivo de la fuerza por parte del personal de seguridad y la violencia política y electoral persistieron en un clima de impunidad con graves consecuencias para la protección de los civiles y el respeto de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario en la región.

41. Se presentaron denuncias de violaciones de los derechos humanos por parte de las fuerzas de seguridad y de grupos de voluntarios civiles en operaciones de lucha contra el terrorismo, incluso de ejecuciones extrajudiciales. En Guinea-Bissau, la inseguridad y los atentados contra los derechos humanos sufridos por opositores políticos siguieron siendo motivo de preocupación, habiéndose recibido denuncias de arrestos arbitrarios, intimidación y detención ilegal de opositores políticos. La libertad de prensa en el país se vio igualmente limitada, ya que los blogueros y activistas políticos de los medios de comunicación social fueron blanco del personal armado uniformado.

42. Se informó de incidentes de incitación al odio, instrumentalización de factores étnicos y desinformación en Côte d'Ivoire y Guinea durante el período electoral, así como en Guinea-Bissau. En Burkina Faso en particular, la exclusión parcial de los desplazados del proceso electoral por motivos de seguridad fue denunciada como una privación involuntaria del derecho de voto de los segmentos de la población más afectados por la inseguridad y suscitó preocupación por el ejercicio de los derechos políticos y cívicos.

43. Se adoptaron algunas medidas para hacer frente a la situación. En el Níger, el 4 de julio la Comisión Nacional de Derechos Humanos presentó al Presidente, Mahamadou Issoufou, las conclusiones de sus investigaciones sobre las denuncias de violaciones cometidas entre el 27 de marzo y el 2 de abril por las fuerzas de seguridad en Inatès, región de Tillabéri. La Comisión acusó a los miembros de las fuerzas de seguridad de ejecutar sumariamente a 71 civiles no armados. En Nigeria, un tribunal militar condenó a un cabo a cinco años de prisión por violación y tentativa de asesinato de una niña desplazada en la ciudad de Bama, en el estado de Borno. Iniciativas como la derogación de las leyes penales sobre difamación y la promulgación de la Ley de policía en Sierra Leona, así como las medidas adoptadas para hacer frente a las denuncias de violaciones cometidas por el Escuadrón Especial Anti-Robos en Nigeria, fueron señales alentadoras de los esfuerzos realizados para garantizar la rendición de cuentas.

F. Tendencias relacionadas con las cuestiones de género

44. Se registraron notables avances en la participación y representación de las mujeres en los procesos políticos y de paz en varios países. La primera mujer

Ministro del Togo dirige un gabinete integrado por 11 mujeres y 22 hombres, entre ellos la ministra más joven de la historia del país (29 años de edad), que está a cargo de la energía y las minas. En Guinea, Liberia, Mauritania y Nigeria se nombraron mujeres para puestos estratégicos. Sin embargo, en Malí el número de mujeres ministras disminuyó de siete a cuatro en el Gobierno de transición.

45. Las mujeres también participaron más activamente en las elecciones. Tres mujeres de Burkina Faso, tres de Ghana y dos de Guinea se postularon para la presidencia. El 18 de octubre, el Níger modificó su normativa para aumentar su cupo de mujeres del 15 % al 25 % para los representantes elegidos y del 25 % al 30 % para los nombramientos en altos cargos públicos. Sin embargo, en Cabo Verde los partidos políticos no cumplieron plenamente la ley de paridad de 2019, que estipula que en las elecciones municipales el 40 % de las candidaturas corresponden a mujeres.

46. Se desplegaron esfuerzos a nivel nacional y regional para hacer frente a la violencia sexual y de género. En Sierra Leona, el 24 de julio el Presidente Bio puso en marcha el primer tribunal modelo para delitos sexuales con el fin de mejorar el acceso a la justicia para las víctimas de la violencia sexual y de género y reforzar la rendición de cuentas. En Mauritania, el 30 de julio el Consejo de Ministros aprobó un proyecto de ley por el que se creó un observatorio nacional de los derechos de las mujeres y las niñas. En Liberia, el 11 de septiembre el Presidente declaró que las violaciones constituían una emergencia nacional.

47. A nivel regional, el 9 de octubre los Ministros de Asuntos de Género y de la Mujer de la CEDEAO adoptaron nuevas medidas para hacer frente a la violencia sexual y de género, incluido el matrimonio forzado y el matrimonio precoz, y emitieron una declaración de tolerancia cero ante la violencia contra las mujeres y las niñas. El 12 de octubre, la CEDEAO creó un grupo de trabajo con los asociados regionales, la sociedad civil y los agentes no estatales, y elaboró directrices sobre la incorporación de medidas contra la violencia de género o la violencia contra los niños en los planes nacionales de desarrollo y recuperación ante la COVID-19.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial

48. El Representante Especial para África Occidental y el Sahel, Mohamed Ibn Chambas, ha seguido apoyando las iniciativas nacionales y regionales para sostener la paz, en particular mediante la promoción y el apoyo a los procesos inclusivos en los diálogos y procesos electorales nacionales, la promoción de los derechos humanos, y las reformas constitucionales e institucionales. Debido a las restricciones derivadas de la COVID-19, las consultas en la primera mitad del período de presentación de informes se celebraron virtualmente, lo que repercutió en los procesos delicados que requieren confidencialidad.

49. El 7 de septiembre, el Representante Especial participó en el quincuagésimo séptimo período ordinario de sesiones de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO. Reafirmó allí sus compromisos en materia de diplomacia preventiva y emprendió varias misiones pre y post electorales, incluso conjuntamente con la CEDEAO y la Unión Africana, en países donde se celebraban elecciones.

50. En Burkina Faso, mi Representante Especial se reunió del 12 al 15 de octubre con los candidatos presidenciales, la comisión electoral y los jefes de las instituciones nacionales, y abogó por la celebración de consultas nacionales para aumentar la confianza en las elecciones. Regresó del 20 al 25 de noviembre para las elecciones, y

durante ese período siguió interponiendo sus buenos oficios y celebró consultas con los principales interesados nacionales y asociados internacionales que contribuyeron a abordar algunas inquietudes planteadas por la coalición opositora durante los comicios e inmediatamente después de ellos.

51. Del 20 al 26 de septiembre, el Representante Especial llevó a cabo una misión preelectoral en Côte d'Ivoire. Del 5 al 7 de octubre, participó en una misión conjunta de la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas que instó a los agentes a que se abstuvieran de pronunciar discursos de incitación al odio y entablaran un diálogo constructivo para la celebración de elecciones libres, inclusivas y pacíficas. Del 30 de octubre al 3 de noviembre, el Representante Especial interactuó con las misiones de observación de las elecciones en el país y se reunió con los cuatro candidatos presidenciales para transmitir mi llamamiento al diálogo y a la reconciliación en colaboración con la CEDEAO, la Unión Africana y otros asociados. Este compromiso se ha mantenido después de las elecciones, en apoyo de las iniciativas nacionales y las lideradas por la CEDEAO para facilitar el diálogo y la reconciliación.

52. Antes de las elecciones presidenciales en Ghana, el Representante Especial llevó a cabo misiones preelectorales en el país para subrayar la necesidad de un consenso a fin de mantener la trayectoria democrática del país. Junto con la CEDEAO, del 21 al 23 y del 27 al 29 de octubre, mantuvo contactos con las principales partes interesadas del país y realizó varias actividades de diálogo. Regresó a Ghana del 25 al 29 de noviembre para celebrar consultas con toda una serie de agentes e instituciones políticas, la sociedad civil y los asociados regionales e internacionales. El 27 de noviembre el Representante Especial facilitó una reunión entre los Presidentes de las dos partes principales, organizada por la UNOWAS en colaboración con el coordinador residente y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, con el propósito de formular una estrategia sobre la realización de gestiones diplomáticas discretas. El 4 de diciembre participó en la tercera reunión de alto nivel del pacto de paz para las elecciones presidenciales, que dio lugar a la firma de un pacto de paz por los abanderados de los dos partidos principales.

53. Debido a la gran polarización existente en Guinea antes de las elecciones presidenciales, el Representante Especial llevó a cabo varias misiones en Conakry. Junto con la CEDEAO y la Unión Africana, del 30 de septiembre al 3 de octubre se reunió con los interesados nacionales, incluidos los candidatos presidenciales, representantes de las mujeres y de los jóvenes, dirigentes religiosos y representantes del *Front national pour la défense de la Constitution*, e hizo un llamamiento a favor de unos comicios transparentes, inclusivos y pacíficos. Durante su visita, puso en marcha un proyecto en apoyo al papel constructivo de los medios de comunicación en el proceso electoral. Regresó a Conakry, donde permaneció del 17 al 20 de octubre, y en ese período colaboró con las misiones de observación de las elecciones y con los interesados nacionales e instó a los candidatos a que recurrieran a cauces legales para resolver sus reivindicaciones. Además, llevó a cabo otra misión conjunta con la CEDEAO y la Unión Africana tras el anuncio de los resultados provisionales por parte de la Comisión Electoral, a fin de hacer un llamamiento en pro de la paz y fomentar el diálogo.

54. El 12 de noviembre, el Representante Especial informó a la configuración de la Comisión de Consolidación de la Paz encargada de Liberia antes de las elecciones y abogó por que se siguiera prestando apoyo a la consolidación y el mantenimiento de la paz en el país, centrándose en la participación de la mujer.

55. En el Níger, el Representante Especial llevó a cabo misiones preelectorales en Niamey, del 8 al 11 de septiembre y los días 18 y 19 de noviembre, en el marco de las cuales mantuvo consultas sobre el próximo proceso electoral. En sus interacciones

con las partes interesadas se determinó que la desconfianza y la falta de diálogo constituían los principales problemas.

56. Durante el período preelectoral, el Representante Especial facilitó foros de interesados para la celebración de elecciones pacíficas en Burkina Faso (17 de octubre), Ghana (26 de noviembre y 1 de diciembre) y el Níger (19 de noviembre). Esos foros se convocaron en colaboración con la CEDEAO y con la Unión Africana y reunieron a agentes e instituciones a fin de reforzar la confianza en el proceso electoral.

57. El Representante Especial celebró videoconferencias con los coordinadores residentes en el contexto de las elecciones y de los procesos de reforma en la región. También mantuvo contactos con las partes interesadas nacionales y regionales en Gambia y abogó por mantener el impulso del proceso de reforma constitucional en el país.

58. En el contexto del proceso de transición de las Naciones Unidas en Guinea-Bissau y de la reducción de la UNIOGBIS, el Representante Especial participó en tres reuniones tripartitas de alto nivel con la UNIOGBIS y la CEDEAO para asegurar un traspaso fluido de funciones.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

59. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) siguió limitando la labor de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria. Las operaciones sobre el terreno siguieron suspendidas debido a las restricciones a los viajes. Sin embargo, el mapeo final y otros procesos prosiguieron gracias a la colaboración a distancia.

60. Bajo los auspicios de la Subcomisión de Demarcación, que se reunió en Yaundé del 9 al 13 de diciembre, se avanzó en la demarcación de la frontera terrestre. Se resolvieron 5 de los 13 puntos de desacuerdo pendientes y las partes indicaron que los puntos pendientes se abordarían en los dos meses siguientes. Las operaciones sobre el terreno relativas a la construcción y emplazamiento de 322 mojones fronterizos se reanudarán en enero de 2021.

C. Fortalecimiento de las alianzas regionales y subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y a la seguridad

61. La UNOWAS siguió colaborando estrechamente con los asociados regionales y con los equipos de las Naciones Unidas en los países en lo referente a cuestiones como la prevención de conflictos, las mujeres y los jóvenes, la seguridad climática, los derechos humanos y el estado de derecho.

62. Como solicitó el Consejo de Seguridad, la UNOWAS y la Misión de Estabilización Integrada Multidimensional de las Naciones Unidas en Malí reforzaron la cooperación, realizaron evaluaciones conjuntas de las tendencias de la dinámica entre los grupos terroristas en el Sahel y coordinaron estrechamente sus acciones en lo referente al contexto del golpe de Estado del 18 de agosto en Malí, incluso mediante reuniones mensuales entre servicios sobre la dimensión regional de la crisis, la dinámica transfronteriza y la cooperación regional en la lucha contra el terrorismo.

63. La Oficina mantuvo consultas mensuales periódicas con la Oficina Regional de las Naciones Unidas para el África Central (UNOCA) sobre la cooperación interregional y realizó análisis conjuntos sobre las repercusiones de las actividades de Boko Haram en las comunidades afectadas de la cuenca del Lago Chad. Además,

la UNOWAS firmó un memorando de entendimiento con la Comisión Económica para África a fin de garantizar el intercambio de análisis.

64. La UNOWAS contribuyó a dos cursos prácticos dirigidos por la Comunidad de Estados Sahel-Saharanos del 21 al 23 y del 26 al 28 de octubre en Uagadugú y Niamey, respectivamente. Esos cursos prácticos reforzaron la capacidad del personal de los órganos de gestión electoral de Burkina Faso y el Níger.

65. La Oficina siguió acompañando al Grupo de los Cinco del Sahel en las reformas de su Secretaría Ejecutiva y estructuras conexas. El 5 de octubre, en su octavo período de sesiones el Consejo de Ministros del Grupo de los Cinco del Sahel hizo suyo el informe final de auditoría en el que figuraba, entre otras cosas, la recomendación de ampliar los Departamentos de Defensa y Seguridad, Gobernanza, Infraestructura, y Resiliencia y Desarrollo Humano. Además, la UNOWAS apoyó a la presidencia mauritana del Grupo de los Cinco del Sahel en la aplicación de su hoja de ruta y, junto con el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, siguió prestando apoyo al Centro de Análisis de Amenazas y Alerta Temprana del Grupo en Uagadugú y a su Célula Regional de Prevención de la Radicalización y el Extremismo Violento en Nuakchot. Asimismo, en forma conjunta con la Organización Internacional para las Migraciones, la UNOWAS prestó asistencia a la Célula Regional en la implementación de su plan de acción nacional en Mauritania.

Conflictos entre pastores y agricultores

66. La UNOWAS siguió presidiendo el grupo de trabajo regional sobre la prevención y resolución de conflictos entre agricultores y pastores. El 22 de junio, la UNOWAS y la UNOCA organizaron una sesión de trabajo conjunta con entidades regionales de las Naciones Unidas para identificar nuevas oportunidades de participación en África Occidental y el Sahel y África Central. Los participantes en la sesión recomendaron medidas para reforzar la reunión de datos, el análisis y la programación en función del contexto, así como para apoyar a la CEDEAO y a la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC) en la actualización y el examen de los protocolos de trashumancia.

Cuenca del lago Chad

67. La UNOWAS siguió colaborando con la Comisión de la Cuenca del Lago Chad en apoyo de las iniciativas nacionales dirigidas a implementar la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Región de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram. El 19 de agosto, la UNOWAS participó en la inauguración de los grupos de trabajo de los pilares de la Estrategia que, entre otras cosas, servirán de apoyo para la coordinación, el análisis conjunto y la comunicación. Se designó a la UNOCA y a la UNOWAS como codirectores del grupo de gobernanza.

68. El 9 de septiembre, el Representante Especial para África Occidental y el Sahel, junto con el Representante Especial para el África Central, el Subsecretario General de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, la Administradora Auxiliar y Directora Regional para África del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Secretario Ejecutivo de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad y el Representante Especial de la Unión Europea para el Sahel, informaron a la Comisión de Consolidación de la Paz acerca de las repercusiones de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). El Representante Especial para África Occidental y el Sahel recalzó la necesidad de un enfoque basado en los derechos humanos y destacó la importancia de transmitir mensajes coordinados para la reapertura de las fronteras. El 8 de octubre, la Representante Especial Adjunta para el África Occidental y el Sahel también informó a la Comisión de Consolidación de la Paz sobre las

repercusiones de la pandemia de COVID-19 en Burkina Faso y sus consecuencias para la consolidación y el mantenimiento de la paz. La Comisión de Consolidación de la Paz abogó por un apoyo adicional para la respuesta inmediata ante la COVID-19 y el plan de recuperación socioeconómica del país.

Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano

69. A la luz de las restricciones derivadas de la COVID-19, proseguían los preparativos para la reunión anual entre la UNOWAS, la Unión del Río Mano y la CEDEAO, seguida de una reunión de alto nivel celebrada a mediados de enero de 2021. A través de su Fondo para la Consolidación de la Paz, la Organización siguió apoyando la colaboración transfronteriza entre Côte d'Ivoire y Liberia, centrándose en la cohesión social y en la seguridad.

Piratería en el Golfo de Guinea

70. En el marco de la resolución [2039 \(2012\)](#) del Consejo de Seguridad, la UNOWAS y la UNOCA siguieron colaborando en materia de inseguridad marítima en el Golfo de Guinea. Sin embargo, las reuniones de seguimiento de mi Representante Especial entre los homólogos regionales y el Representante Especial se vieron limitadas por las restricciones derivadas de la COVID-19.

Consecuencias adversas del cambio climático

71. De conformidad con su mandato de realizar investigaciones y análisis regionales sobre cuestiones transnacionales de interés para la paz y la seguridad, la UNOWAS, junto con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, llevó a cabo en diciembre de 2020 evaluaciones sobre los efectos del cambio climático en la seguridad en Liberia y Nigeria. Esas evaluaciones complementan la labor sobre el terreno realizada conjuntamente por la CEDEAO y el equipo de las Naciones Unidas en el país en Mauritania, el Níger y el Senegal. En los informes de los países se hizo referencia al aumento de los conflictos entre agricultores y pastores, la erosión de la cohesión social y el aumento de la migración a los centros urbanos. Próximamente se realizará un estudio basado en dichas evaluaciones, incluidos otros dos que se llevarán a cabo en el segundo trimestre de 2021. Las recomendaciones del estudio servirán de base para el apoyo que brindan la CEDEAO y el equipo de las Naciones Unidas en el país a los Estados Miembros en la elaboración de planes nacionales de adaptación al clima, incluida la integración de los enfoques de prevención de conflictos. Se ha establecido de coordinación con ese propósito.

72. Como parte de su labor en pro de la prevención de los conflictos, el 16 de octubre la UNOWAS informó al Enviado Especial para la Acción Climática y la Financiación sobre las tendencias pertinentes en el África Occidental y el Sahel, en particular las repercusiones del cambio climático en la seguridad con respecto al extremismo violento, el conflicto entre agricultores y pastores, y el incremento de la violencia entre comunidades; además, señaló oportunidades para una mayor colaboración. La UNOWAS participó también en la comunidad de intercambio de prácticas de las Naciones Unidas sobre seguridad climática, que procura promover un enfoque integrado para hacer frente a los riesgos de seguridad relacionados con el clima.

Reforma del sector de la seguridad, tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

73. La UNOWAS siguió prestando apoyo político, técnico y estratégico a los procesos de reforma del sector de la seguridad en la región. En Burkina Faso, pese a

la pandemia de COVID-19 y a los preparativos electorales, se registraron progresos notables tras la formulación definitiva, en septiembre, de la estrategia nacional para el sector de la seguridad y un proyecto de ley sobre la estructura de seguridad nacional. Ambos están pendientes del visto bueno de la presidencia y de su posterior aprobación por la Asamblea Nacional. Los buenos oficios del Representante Especial han sido fundamentales para apoyar los esfuerzos del Gobierno de Burkina Faso. Aprovechó la oportunidad de su participación en la conferencia del Comité Interparlamentario del G5 del Sahel para llamar la atención sobre la importancia del proyecto de ley sobre la estructura de seguridad nacional.

74. Del 14 al 16 de octubre, en Uagadugú, el Representante Especial participó en la conferencia del Comité Interparlamentario del G5 del Sahel sobre la supervisión de la gobernanza del sector de la seguridad en los países del G5 del Sahel, que brindó a los parlamentarios la oportunidad de intercambiar las mejores prácticas en la lucha contra el terrorismo, el control civil y la transparencia financiera. Instó a los países del G5 del Sahel a que siguieran fortaleciendo el intercambio de experiencias, incluso sobre las enseñanzas extraídas en la lucha contra el terrorismo, y reiteró el compromiso de la UNOWAS de apoyar las reformas del sector de la seguridad en los países del África Occidental y el Sahel.

75. Debido a la pandemia de COVID-19, durante el período de que se informa no se realizaron actividades relacionadas con las dependencias de lucha contra la delincuencia organizada transnacional y con la Iniciativa de la Costa del África Occidental.

D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

76. Las Naciones Unidas siguieron colaborando estrechamente con el G5 del Sahel, y la UNOWAS facilitó la coordinación entre los grupos de trabajo de la estrategia y los expertos del G5 del Sahel, en apoyo de la aplicación del plan de inversiones prioritarias y creando capacidad para mejorar la cooperación regional en materia de seguridad. La dependencia de apoyo a la aplicación ha comenzado a establecer protocolos de respaldo a los tres grupos de trabajo técnicos regionales, elaborando estrategias de comunicación y asociación, y trazando un mapa de las intervenciones existentes. Tras el informe del Secretario General al Consejo Económico y Social acerca de la implementación del apoyo integrado, coherente y coordinado a Sudán del Sur y a la región del Sahel por el sistema de las Naciones Unidas, de junio (E/2020/65), la UNOWAS informó a la Comisión de Consolidación de la Paz el 14 de octubre sobre los desafíos y oportunidades en relación con la aplicación de la estrategia.

E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género

77. Para conmemorar el vigésimo aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, el Representante Especial presidió un acto regional para celebrar los logros y hacer un balance de los problemas persistentes. Sobre la base de las conclusiones de una evaluación conjunta realizada con la CEDEAO, los participantes destacaron los progresos realizados en la participación de la mujer en la toma de decisiones y acogieron con beneplácito la elaboración de planes de acción nacionales y planes de trabajo anuales en todos los países de la región, con excepción de Cabo Verde y Mauritania. Entre los problemas señalados figuraba la no asignación

de recursos para la puesta en práctica de los diversos instrumentos en apoyo de la mujer, la paz y la seguridad.

78. Por medio de videoconferencias, la UNOWAS siguió facilitando las sesiones de intercambio temático del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, acerca de las repercusiones de la COVID-19 en materia de género y en la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad. La UNOWAS publicará un documento sobre las principales conclusiones de esas sesiones.

79. El 2 de julio, el Representante Especial presidió un período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, en el que se validaron las conclusiones de un estudio realizado por la UNOWAS sobre las repercusiones socioculturales y económicas de la pandemia de COVID-19 en los jóvenes y se destacó el potencial de los jóvenes para contribuir a la resiliencia y la recuperación. El estudio puso de relieve la necesidad de que se brinde a los jóvenes capacitación, becas y oportunidades empresariales para que puedan contribuir eficazmente a la promoción de la paz y la estabilidad. Como seguimiento, la UNOWAS apoyará el diseño, la elaboración y la ejecución de proyectos para los jóvenes de ambos sexos afectados por la pandemia de COVID-19.

80. En asociación con el Centro Africano de Estudios sobre Democracia y Derechos Humanos y la Red de África Occidental para los Defensores de los Derechos Humanos, los días 9 y 10 de julio y del 9 al 11 de noviembre, respectivamente, la UNOWAS apoyó la celebración de dos sesiones virtuales del Foro de Organizaciones No Gubernamentales, que precedieron a los períodos ordinarios de sesiones sexagésimo sexto y sexagésimo séptimo de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. En las sesiones virtuales se examinaron las repercusiones de la COVID-19 en los derechos humanos y la gobernanza en África, se contribuyó a las resoluciones que aprobó la Comisión Africana y se examinaron los problemas que plantea su aplicación.

81. Las repercusiones de la pandemia de COVID-19 también se examinaron el 29 de julio en una ceremonia presidida por el Representante Especial y la CEDEAO para celebrar el próximo Día Internacional de la Mujer Africana. Por su parte, en el Foro sobre el sostenimiento de la paz de Turín, celebrado el 7 de septiembre por la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas en asociación con el Gobierno de Italia, la UNOWAS compartió las enseñanzas extraídas sobre el papel y los desafíos que afrontan las mujeres en el África Occidental y el Sahel durante la pandemia.

IV. Observaciones y recomendaciones

82. Son dignos de elogio los esfuerzos realizados por la CEDEAO, los Gobiernos, los interesados nacionales y los pueblos del África Occidental y el Sahel para contener la propagación y mitigar los efectos a largo plazo de la pandemia de COVID-19, que ha sumido de nuevo a millones de personas en la pobreza y ha agravado la difícil situación de las mujeres y los grupos vulnerables. No debemos cejar en nuestros esfuerzos por ayudar a las sociedades para que salgan de esta crisis con un mayor grado de resiliencia, sobre la base de un enfoque centrado en los derechos humanos y que tenga en cuenta las cuestiones de género.

83. Las elecciones en la subregión se han celebrado en medio de tensiones políticas crecientes. La violencia relacionada con las elecciones provocó muchas muertes en Côte d'Ivoire y Guinea, lo que supuso una amenaza para la estabilidad de la subregión. A este respecto, las autoridades deberían adoptar medidas urgentes para

abordar con decisión las violaciones cometidas por las fuerzas de seguridad en el control de las manifestaciones policiales, así como para hacer frente a la impunidad. Además, son preocupantes los informes sobre las restricciones a la libertad de expresión y de reunión y otras medidas que se perciben como factores que van limitando gradualmente el espacio político en los países en que se celebran elecciones. Se insta a los Estados Miembros a que velen por el pleno disfrute de los derechos humanos y de las libertades civiles y por un espacio político abierto e inclusivo para garantizar la credibilidad de los procesos constitucionales y electorales y la legitimidad de las instituciones estatales. A medida que avanzan los preparativos para las elecciones presidenciales de 2021 en Benin, Cabo Verde y Gambia, sería importante que todos los interesados llegasen a un acuerdo a fin de asegurar procesos electorales inclusivos, creíbles y pacíficos.

84. Se deben intensificar en toda la región, de manera imparcial, no partidista y transparente, los encomiables esfuerzos realizados en varios países de la región para combatir la corrupción, mejorar la buena gestión pública y promover un crecimiento socioeconómico equitativo. A este respecto, es preciso abordar las percepciones de manipulación de los sistemas judiciales y de los procesos constitucionales con fines políticos.

85. La desconfianza profundamente arraigada sigue exacerbando las divisiones entre los agentes políticos de Guinea-Bissau, lo que exige la adopción de medidas concertadas por todos los interesados nacionales, con el apoyo de la CEDEAO, para garantizar la estabilidad política y el funcionamiento eficaz de las instituciones estatales a fin de hacer frente a los problemas socioeconómicos del país, agravados por el brote de la COVID-19. Es preciso emprender acciones concertadas para avanzar en la agenda de reformas prevista en la hoja de ruta de la CEDEAO, el Acuerdo de Conakry y el Pacto de Estabilidad, que sigue siendo fundamental para la estabilidad del país. Es esencial que el Presidente de Guinea-Bissau, el Gobierno, los miembros del Parlamento y todos los interesados políticos entablen un diálogo sin más demora y trabajen de manera constructiva para llevar a término la revisión constitucional. A este respecto, es preciso centrar los esfuerzos en conciliar los dos procesos paralelos de conformidad con el marco jurídico del país o sobre la base del consenso político entre las partes interesadas, para garantizar la paz sostenible y la estabilidad que merece el pueblo de Guinea-Bissau.

86. El rápido retorno a una transición dirigida por civiles en Malí, con el apoyo de la CEDEAO, representa un avance importante. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de apoyar los esfuerzos del pueblo de Malí para consolidar la paz y promover el desarrollo socioeconómico.

87. Es preocupante la situación de la seguridad en algunas partes del Sahel, donde la violencia terrorista y extremista es perpetrada cada vez más por agentes endógenos y se amplían las zonas donde reina la anarquía. El riesgo de que se produzca un nuevo desplazamiento de la violencia terrorista hacia los Estados ribereños sigue siendo elevado y amenaza con revertir los logros en materia de gobernanza democrática en la subregión. A este respecto, son dignos de elogio los esfuerzos de los países que participan en la Fuerza de Tareas Conjunta Multinacional y la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco para el Sahel para hacer frente a los problemas de seguridad en la subregión. Es fundamental que los países de la subregión sigan mejorando la coordinación y que los asociados internacionales incrementen su apoyo a esas iniciativas.

88. Conscientes de las limitaciones de un enfoque centrado en la seguridad, los países de la región deberían redoblar sus esfuerzos por abordar las causas de fondo de la inestabilidad, integrando en sus respuestas las dimensiones humanitarias, de desarrollo, de gobernanza y de derechos humanos. En este contexto, y dado que las

instituciones nacionales de derechos humanos desempeñan un papel crucial en la protección y promoción de los derechos humanos, será fundamental que aumente su colaboración con las instituciones de seguridad y de orden público. Además, sería importante que los países de la región establecieran mecanismos comunitarios de solución de controversias y adoptaran todas las medidas necesarias para reducir la necesidad de que sus poblaciones dependan de grupos auxiliares armados como proveedores de seguridad, garantizando al mismo tiempo la plena rendición de cuentas por los delitos cometidos. A este respecto, exhorto a los Estados miembros de la CEDEAO y a los asociados internacionales a que apoyen plenamente la implementación de enfoques holísticos e integrados, en particular mediante la aplicación de la Estrategia Regional de la Comisión de la Unión Africana y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram, el plan de inversiones prioritarias del G5 del Sahel, la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el plan de apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel.

89. Los nuevos niveles de desplazamiento, la reducción del acceso a los servicios básicos y la pérdida de medios de vida han causado un inmenso sufrimiento humano y han agravado una situación humanitaria ya de por sí precaria. Es esencial que las partes interesadas respeten los principios humanitarios de imparcialidad y neutralidad, quiten los obstáculos al acceso humanitario, y faciliten la prestación de asistencia de emergencia a las poblaciones necesitadas, especialmente a los niños, los ancianos, las mujeres y a otros grupos vulnerables. Con este telón de fondo, en 2020 las inundaciones han puesto de relieve la aguda vulnerabilidad a las fluctuaciones climáticas, que probablemente se verá amplificada por el cambio climático, aumentando así la volatilidad de la subregión. Por lo tanto, es imprescindible integrar las amenazas actuales y proyectadas relativas al clima en todas nuestras iniciativas de prevención de conflictos.

90. La aprobación de leyes de cupos o paridad para aumentar la participación efectiva de las mujeres y los jóvenes en las estrategias nacionales de política, paz, seguridad y desarrollo es un hecho positivo, al igual que el incremento de la participación de las mujeres en las elecciones y su representación en algunos gobiernos de la subregión. A este respecto, es esencial que los países de la región que han elaborado y adoptado planes de acción nacionales para implementar la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad y resoluciones conexas garanticen las asignaciones presupuestarias necesarias para la aplicación plena y significativa de los planes de acción nacionales. Es también fundamental que los Gobiernos de la región adopten todas las medidas necesarias para cumplir sus compromisos nacionales y regionales en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer.

91. Encomio a los Gobiernos del Camerún y Nigeria por su labor ininterrumpida dirigida a completar la demarcación de sus fronteras terrestres y marítimas, pese a las dificultades que plantea la COVID-19. Doy las gracias por la resolución de cinco ámbitos de desacuerdo y aliento a todas las partes a que lleven a término con mayor rapidez el mandato de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria.

92. Querría expresar mi agradecimiento a los Gobiernos de la región de África Occidental y el Sahel, a la Unión Africana, la CEDEAO, el G5 del Sahel, la Unión del Río Mano, la Comisión del Golfo de Guinea y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad por su continua cooperación con la UNOWAS. También doy las gracias a las entidades del sistema de las Naciones Unidas presentes en África Occidental y el Sahel, a las organizaciones de la sociedad civil y a otras instituciones por su estrecha colaboración con la UNOWAS. Encomio y aliento de nuevo la estrecha colaboración entre la UNOCA y la UNOWAS en un ámbito cada vez más amplio de cuestiones temáticas y transversales, que obedece y responde de forma activa al mayor grado de

cooperación entre la Comunidad Económica de los Estados de África Central y la CEDEAO. Quisiera expresar un especial agradecimiento a mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel y al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus incansables esfuerzos por promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.
