



秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2020 年 6 月 23 日至 12 月 14 日，概述了西非和萨赫勒地区的事态发展和趋势。报告介绍了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动，并着重指出了在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展。本报告还根据安全理事会第 2349(2017)号决议，提供了有关乍得湖流域局势的最新情况。

二. 西非和萨赫勒地区的事态发展和趋势

2. 自上次报告(S/2020/585)以来，西非和萨赫勒各地公民要求以包容各方的方式参与政治进程及有效和负责任的治理的呼声日益高涨。尽管面临挑战，冈比亚和几内亚比绍的宪法改革仍在进行。恐怖主义活动日益与族群间和农牧民之间冲突交织在一起，加剧了萨赫勒大部分地区岌岌可危的安全局势和迫切的人道主义需求。虽然该次区域各国政府对冠状病毒病(COVID-19)做出了有效反应，但这一大流行病引发了严重的经济衰退，加上气候状况的影响，加剧了本已严峻的人道主义局势。

3. 布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚和尼日尔举行了选举。除了其他有争议的问题外，选举进程的包容性、选举管理机构和选民登记册的准确性等问题在不同程度上出现了紧张状况。在某些情况下，选举准备工作伴随着反对派对司法部门被用作工具、COVID-19 紧急措施以及总统任职次数扩大的抱怨。

A. 政治和治理趋势

4. 在贝宁，5 月 29 日至 8 月 21 日期间，包括 3 名女性在内的民选地方官员在所有 77 个县和市镇议会就职。71 个市镇由亲政府政党即进步联盟和共和阵营主政，其余 6 个由反对党贝宁崛起贝壳力量主管。鉴于市政和议会中亲政府占压倒性多数，民间社会组织对 2021 年总统选举的包容性表示担忧。值得注意的是，2019 年选举法修正案规定，总统和副总统候选人需要从民选代表那里获得 10%



的支持。民间社会组织认为，反对派候选人可能无法满足这一要求，这将减弱举行包容性选举的前景。

5. 布基纳法索 11 月 22 日举行了立法和总统联合选举。包括一名女性在内的 13 名候选人参加了总统选举的角逐，包括 265 名女性在内的 5 000 多名候选人竞争 127 个立法席位。选举是在基本上平静的环境中举行的，但大约 7% 的选民由于不安全因素导致关闭投票站而无法投票。应指出的是，8 月 25 日，国民议会修订了选举法，允许在由于不安全而估计有 17% 的国家领土无法进行投票情况下，也可以确认投票结果。

6. 佛得角于 10 月 25 日举行了市政选举。执政的争取民主运动在该国 22 个市中的 14 个胜出。主要反对党佛得角非洲独立党获得包括普拉亚在内的其余 8 个市的选举胜利。在当选为该国市议会议长的人中，45% 为女性。然而，在绝大多数为男性的候选人中，没有女性当选市长。

7. 科特迪瓦 10 月 31 日的总统选举是在现任总统成为竞选第三次连任候选人、选举进程不包含以及两个主要反对党抵制等紧张事态情况下举行的，这两名反对党即前总统亨利·科南·贝迪埃领导的科特迪瓦民主党-非洲民主联盟的和前总理帕斯卡尔·阿菲·恩盖桑领导的科特迪瓦人民阵线的。自 8 月 10 日开始的选举暴力造成至少 85 人死亡，484 人受伤。11 月 9 日，宪法委员会宣布现任总统阿拉萨内·瓦塔拉以 94.27% 的得票率获胜。投票结束后，反对派单方面宣布成立一个由贝迪埃先生领导的全国过渡委员会。对此，国际社会呼吁反对派利益攸关方尊重宪法秩序和国家体制，并支持对话。在 11 月 11 日的一次会晤中，瓦塔拉先生和贝迪埃先生指出需要“恢复信任”，并同意再举行会谈。双方随后都做出了小小的让步，包括释放了一些反对派领导人，以及事实上中止了反对派采取的“公民抗命”措施。12 月 14 日，现任总统瓦塔拉在宣誓就职时所做的保证包括设立一个国家和解部，并呼吁所有政党进行对话，以加强该国和平与稳定。

8. 在冈比亚，国民议会于 9 月 22 日否决了关于新宪法的法案草案，原因是在以下问题上缺乏共识：拟议的两个五年期总统任职次数的追溯性；行政机关相对于立法机关的权力；以 50+1 多数制取代单轮总统选举制度。这一否决引发了人们对民主改革议程可能逆转的担忧，该议程是 2016 年使现任阿达马·巴罗总统上台的一个重要竞选承诺。同时，新选举法的准备工作仍在继续。

9. 加纳于 12 月 7 日举行了总统选举，有 12 名候选人参加竞选，其中包括 3 名女性。尽管出现数起导致生命损失的事件，但和平进行了选举。选举委员会宣布执政的新爱国党的现任总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多当选，获得 51.3% 的选票，主要反对党全国民主大会党的前总统约翰·德拉马尼·马哈马获得 47.3% 的选票。在同一天进行的立法选举中，对于哪个政党赢得多数票存在争议，因为前总统和全国民主大会党对两个选举的结果提出异议。

10. 几内亚于 10 月 18 日举行了一场有争议的总统选举。12 名候选人参加了竞选，其中包括现任总统阿尔法·孔戴、反对党几内亚民主力量同盟领导人塞卢·达兰·迪亚洛和两名女性。10 月 19 日，塞卢·迪亚洛先生根据非官方计票结果宣

布自己获胜。随后，科纳克里和全国几个城镇爆发冲突，造成至少 27 名平民死亡。11 月 1 日，宪法法院驳回了反对派领导人和其他 3 名总统候选人提出的申诉，并公布了最终结果，宣布现任总统以 59.5% 的得票率获胜，迪亚洛先生以 33.5% 的得票率位居第二。

11. 几内亚比绍的政治局势保持相对稳定，但仍紧张。9 月 4 日，最高法院的裁决结束了关于总统选举的争端。9 月 9 日，议会批准了努努·戈梅斯·纳比亚姆领导的政府 2020 年的国家预算和国家发展计划。9 月 10 日，西非国家经济共同体(西非经共体)在 8 年之后开始从该国撤出其部队即西共体几内亚比绍特派团。联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)在运作 11 年后定于 12 月 31 日关闭。与此同时，分别由议会和总统宪法审查技术委员会领导的两个平行和相互竞争的宪法审查有可能进一步加剧政治紧张局势。尽管政府最初提供了支持，但由于乌马罗·西索科·恩巴洛总统的反对，联合国建立一个由国家 and 国际伙伴组成的高级别改革平台的努力未能实现。

12. 在利比里亚，乔治·维阿总统于 10 月 1 日对内阁进行了部分改组，更换了几个国家机构的领导人。在 15 名新任命者中，有 9 人是女性。12 月 8 日，利比里亚举行了中期参议员选举、两次代表补选和一次具争议的宪法公投。围绕资源调动、全国选举委员会的组成以及据称警察政治化的挑战加剧了对国家机构的不信任。竞选参议员席位的 118 名合格候选人中只有 20 名是妇女。尽管竞选期间紧张局势加剧，并发生了与选举有关的暴力事件，但投票总体上顺利进行。

13. 在马里，广泛的示威和一场政变促使易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统于 8 月 18 日辞职。作为回应，西非经共体实施了制裁，要求建立一个由文职人员领导的过渡政府。10 月 1 日，发布了过渡时期宪章，10 月 5 日组建了过渡政府。前国防部长巴·恩多和军政府前领导人阿西米·戈伊塔上校分别被任命为过渡期总统和副总统。这导致西非经共体取消了其实施的制裁。这些事态发展是在 2015 年和平协定执行缓慢、社会经济环境恶化、安全和人权局势恶化的背景下发生的。12 月 3 日，121 名全国过渡委员会成员获得任命。12 月 5 日，在对政府决定任命军官为国家文职代表的一片关切中，马利克·迪奥上校被任命为该委员会主席。

14. 在毛里塔尼亚，穆罕默德·乌尔德·谢赫·艾哈迈德·加兹瓦尼总统于 8 月 6 日任命穆罕默德·乌尔德·比拉勒为新总理。8 月，前总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹在议会调查委员会发布报告指控其政府盗用资金后被短暂拘留和讯问。除一名部长外，委员会报告中所牵连的所有部长都被解职。

15. 尼日尔于 12 月 13 日举行了地方选举。定于 12 月 27 日进行的总统和立法选举之前的政治背景的特点，是全国独立选举委员会和政治对话机构框架中没有反对派的代表。

16. 在尼日利亚，埃多州和翁多州分别于 9 月 19 日和 10 月 10 日举行了和平的州长选举。三名女性参加了这两次选举的角逐，两州的现任州长均赢得选举。10 月 15 日，全国独立选举委员会主席 Mahmood Yakubu 敦促立法者确保在 2023 年下一次总统选举之前及时审查《选举法》。

17. 在塞内加尔，全国对话政治委员会在 COVID-19 导致的中断后恢复了审议工作。该委员会在几个问题上达成了共识，包括对选民登记册和 2019 年选举进行独立审计，以帮助制定新的选举法。10 月 29 日，麦基·萨勒总统解散了他的内阁。11 月 1 日，他在他接受新的授权大约 18 个月后果任命了新内阁。新内阁由 37 名部长和国务部长组成，其中包括 8 名女性。

18. 在塞拉利昂，调查委员会在 9 月份向朱利叶斯·马达·比奥总统提交了报告。这些报告载有对 2007 年至 2018 年期间全国人民大会党政府的官员挪用公款指控。在这方面，委员会建议没收全国人民大会党主要成员、包括前总统欧内斯特·巴伊·科罗马的财产。全国人民大会党将这些程序驳斥为出于政治动机。10 月 5 日，比奥先生以腐败指控为由将农业部长停职。

19. 9 月 28 日，多哥任命了维克图瓦·西德梅霍·托梅加-多贝总理领导的新政府。托梅加-多贝女士是 2019 年第一位女国民议会议长雅瓦·吉格博迪·采冈女士当选之后第一位担任总理职位的女性。托梅加-多贝女士 10 月 2 日在议会发表讲话时指出，创造就业机会、基础设施发展和社会和谐是其政府的主要优先事项。

B. 安全趋势

20. 自我上次报告以来，该区域的总体安全局势变得更加复杂。COVID-19 大流行进一步加剧了现有的冲突驱动因素，并助长了极端主义团体的激进言辞，他们将大流行病的不利影响归咎于政府。萨赫勒中部仍然容易受到多层面紧急情况、治理赤字及机构薄弱、暴力极端主义、气候变化影响、粮食不安全、人口快速增长和大规模被迫流离失所的影响。虽然利普塔科-古尔马三国边界地区和乍得湖流域的暴力事件有所减少(部分原因是雨季到来以及安全部队采取反恐行动)，但对人道主义行为体的致命袭击使尼日尔和尼日利亚的人道主义进出雪上加霜。科特迪瓦和几内亚在有争议的选举过程中发生了暴力冲突。在加纳，在该国大选之前，多哥兰西部分离主义组织对沃尔特省警察局的袭击和实施的道路封锁引发了新的安全担忧。

21. 主要发生在布基纳法索东部大区、萨赫勒大区和中北大区的袭击仍在继续，导致针对平民的暴力、流离失所以及恐怖分子、暴力极端分子和犯罪团伙掌握对领土的控制增加。在东部大区，8 月 6 日，身份不明的持枪者在对 Nmungou 村的袭击中杀害了至少 20 人；10 月 4 日，至少 25 名境内流离失所者在中北大区被身份不明的武装人员杀害。平民志愿团体的建立加剧了一些地方沿族裔界线的紧张局势，并引发了人权问题。据报道，10 月 15 日，至少 20 名正返回萨赫勒大区家园的流离失所者被身份不明的武装分子杀害。11 月 11 日，据报道“伊斯兰国西非省”声称对萨赫勒大区的乌达兰省发动了另一次袭击，造成 14 名士兵死亡。在安全部门竭尽全力控制局势的同时，这些袭击加剧了人道主义危机和对当局信心不足。

22. 在马里，暴力极端主义团体对安全部队和平民的袭击仍在继续。7 月 10 日至 13 日，安全部队与示威者之间的冲突造成 14 名平民死亡(11 名男子和 3 名男童)，并导致易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统及其政府辞职。9 月 3 日，至少 10 名马里

士兵在与毛里塔尼亚接壤的圭雷的一次袭击中丧生。10月12日，暴力极端分子在马里中部靠近布基纳法索边界的索库拉发动多起袭击，造成25人死亡，其中包括13名士兵，烧毁了一个军事基地，并伏击了增援部队。在这一脆弱的安全背景下，过渡当局与包括基地组织的“支持伊斯兰与穆斯林组织”在内的极端主义团体达成了一项协议，交换大约200名涉嫌或被判犯有严重罪行的囚犯，以换取4名人质，其中包括著名的反对派人物苏玛依拉·西塞。

23. 与上一个报告所述期间相比，尼日尔的安全局势更加稳定，但敌对极端主义团体继续在迪法省发生冲突。雨季阻碍了极端主义团体和安全部队的行动。然而，军队在接近布基纳法索和马里的边境地区开展行动，有时还与法国的“新月形沙丘行动”联合行动。在这方面，8月15日至27日，15名“博科圣地”的人质在蒂拉贝里省获释。10月下旬，一名美利坚合众国国民在尼日尔南部被绑架，随后在尼日利亚北部被美国军对营救。

24. 尼日利亚在多个方面面临安全挑战。尽管正值雨季，暴力极端主义分子继续以协调方式和有目标地对安全部队发动袭击。北部几个州的摩托车匪徒和“博科圣地”各派系之间存在合作。据报道，9月25日，“博科圣地”各派别沿着博尔诺州的Baga高速公路袭击了州长Babagana Zulum的车队，打死其15名安保人员。尼日利亚国防军随后增加了空中行动。从7月到10月，仅在联邦首都区就发生了大约102起绑架事件。10月初，几个州爆发了反对警察暴行和侵犯人权的民众抗议活动，导致反抢劫特别小队的警察部队解散。然而，抗议活动在几个州演变为暴力和骚乱，造成人员伤亡。

25. 几内亚湾仍然是海盗活动的热点，但与上一个报告所述期间相比，事件数量有所减少。几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心从7月至9月记录了17起事件，而上一季度为34起。在17起事件中，有15起发生在西非经共体地区。此外，在本报告所述期间，该中心记录了西非经共体海域发生的涉及31人的绑架事件。大约550名遇难移民在海上被塞内加尔和毛里塔尼亚海军营救，但有350名移民死亡。7月17日，在距离贝宁海岸240海里的地方发生了一起海盗袭击，而上一个报告所述期间的海上最远距离为70英里。

26. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室提供的信息，由于COVID-19相关的空中和陆地旅行限制，犯罪网络越来越多地使用海上路线，包括用来贩卖假药。今年8月，警方在利比里亚拉各斯截获了3个装有1500万片曲马多的集装箱。9月12日和26日，利比里亚缉毒署缴获了各种毒品，包括26公斤可卡因。10月30日，塞内加尔海军拦截了一艘渔船，缴获了大约17吨可卡因。考虑到7月至9月期间在这条路线上逮捕的毒品贩子的人数，几内亚比绍似乎正在成为运往里斯本的可卡因分销仓库。

C. 可持续发展趋势

27. 西非国家有效遏制了COVID-19大流行。尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里以西非经共体防治COVID-19提倡者的身份，与西非卫生组织合作，领导了协调一致的区域应对行动。

28. 然而，尽管病例数量和死亡人数相对较低，但这一大流行病在该区域产生了严重的社会经济、政治和安全影响，有可能逆转社会经济发展和可持续发展目标方面取得的进展。

29. 边境关闭减少了贸易，提高了基本必需品的价格，而出口商品的收入下降。经济增长预测已被下调，表明该区域正陷入衰退。7月7日，非洲开发银行报告说，西非的国内生产总值下降幅度预计将达6.2%，而大流行病前的增长幅度预测为4%。受影响最严重的国家是尼日利亚(-4.4%)、佛得角(-4%)和利比里亚(-2.5%)。2020年9月，非洲联盟委员会进一步估计，在整个非洲，可能会有多达4900万人重新陷入极端贫困。

30. 加强经济和卫生部门以及改善生计的努力，给该区域各国政府造成了艰难的预算取舍。10月22日，国际货币基金组织公布的数字显示，西非经共体地区的财政赤字从占国内生产总值的4.4%增至7.3%，加纳的财政赤字高达16.4%。增加的债务负担降低了生产性投资和实现可持续发展目标的潜力。

D. 人道主义趋势

31. 由于冲突升级、极端天气模式和COVID-19大流行的影响，该区域的人道主义局势在2020年下半年恶化。不安全状况继续引发新的人口流离失所，累计数字为500万人，目前比2019年多出140万人，其中包括410万境内流离失所者和870000名难民。

32. 根据人道主义事务协调厅提供的信息，在年中修订人道主义应急计划以反映COVID-19的影响后，有3100万人需要救命援助，比2020年初增加了700万。在这3100万人中，超过半数儿童。歉收季节过后的最新评估进一步估计，近1500万人正面临严重的粮食短缺，是2019年的两倍。200万5岁以下儿童正经历危及生命的严重营养不良。

33. 2020年萨赫勒地区人道主义应急计划的所需资源总额为35.5亿美元，筹资比例为49%。10月20日，在丹麦和德国政府、欧洲联盟和联合国共同主办的萨赫勒中部问题部长级圆桌会议上，捐助方保证提供17亿多美元，以扩大对布基纳法索、马里和尼日尔的人道主义援助。

34. 截至12月11日，西非和萨赫勒地区记录到近260000例COVID-19病例和6439例死亡。虽然对公共健康的破坏性影响不像最初担心的那样严重，但相关限制，如关闭市场、检疫和宵禁，严重影响了生计、传统的牧民流动和最弱势群体获得食物的机会。青年妇女和男性受到的影响不成比例。由于居住条件拥挤，境内流离失所者面临更多风险，而妇女和女童遭受性暴力和性别暴力的风险增加。

35. 该区域有12个国家的降雨过量，影响到150多万人，并导致房屋、财产和作物被毁。这是一个额外的压力，因为受灾国已经在竭力应对不安全、营养不良和不同类型的流行病。

36. 在布基纳法索，由于不安全，100万人被迫逃离家园，与上次报告所述期间相比增加了150000人。流离失所者中大多数是妇女和儿童，75%以上的人仍然没

有适当的住所。不安全、流离失所和极端天气也加剧了粮食不安全，全国有 330 万人面临严重短缺，是 2019 年的两倍。由于不安全，2 200 多所学校仍然关闭，使近 350 000 名儿童失去接受教育的机会。此外，洪灾影响到 106 000 多人，使需要帮助的总人数增至 290 万，其中包括 170 万儿童。

37. 马里的多层面危机已导致 680 万人(约三分之一人口)需要人道主义援助，其中包括 340 万儿童。近 290 000 人在境内流离失所，比上一个报告所述期间增加 70 000 人，比 2019 年初多 4 倍。共 130 万人正面临粮食严重不安全，估计 188 000 儿童受到严重营养不良的影响。

38. 在尼日尔，近 500 000 人被迫逃离家园，与上次报告所述期间相比增加 60 000 人。迪法、塔瓦和蒂拉贝里大区以及情况日益严重的中马拉迪大区都出现了大量境内流离失所者以及来自尼日利亚的难民的涌入。此外，270 万人正在严重的粮食不安全中挣扎，包括 530 000 多名儿童严重营养不良。严重的洪水影响到 550 000 人，摧毁了数千所房屋和学校，还造成作物和牲畜损失。总共有 370 万人需要人道主义援助，其中 55%是儿童，比 2019 年增加 140 万人。

39. 在尼日利亚东北部，需要紧急援助的人数从 2020 年初的 770 万人增加到 1 060 万人，其中约 80%是妇女和儿童。近 200 万尼日利亚人在境内流离失所，其中 78%是妇女和儿童；256 000 人沦为喀麦隆、乍得和尼日尔境内的难民。由于不安全和以援助人员为目标的行动，人道主义援助进出仍然受限。今年 7 月，3 名援助工作人员被绑架和杀害。暴雨和洪水影响到 100 000 多人，进一步限制了进出。目前约有 430 万人面临粮食不安全，高于 2020 年初的 370 万人。

E. 人权趋势

40. 暴力极端分子和其他武装团体的袭击、安全人员过度使用武力以及政治和选举暴力持续在不受惩罚的环境中存在，严重影响该区域保护平民工作和尊重人权和遵守国际人道法行为。

41. 据报道，有人指控安全部队和民间志愿团体在反恐行动中侵犯人权，包括法外处决。在几内亚比绍，针对政治对手的不安全和侵犯人权现象仍然令人关切，有报道称，政治对手遭到任意逮捕、恐吓和非法拘留。该国的新闻自由同样受到限制，因为社交媒体的政治博主和活动人士成为武装军警人员的目标。

42. 据报道，在选举期间，科特迪瓦和几内亚以及几内亚比绍发生了仇恨言论、将族裔作为手段和散布假消息等事件。特别是在布基纳法索，出于安全原因将流离失所社区部分排除在选举进程之外，这一行动被谴责为无意中剥夺了受不安全影响最严重的人口部分的权利，并引起人们对行使政治权利和公民权利的关切。

43. 为解决这种情况已经采取了一些措施。在尼日尔，国家人权委员会于 7 月 4 日向穆罕默杜·伊素福总统提交了关于指控 3 月 27 日至 4 月 2 日期间安全部队在蒂拉贝里大区伊纳特斯实施侵权行为的调查结果。委员会指控安全部队成员草率处决 71 名手无寸铁的平民。在尼日利亚，一个军事法庭判处一名下士 5 年监禁，罪名是在博尔诺州巴马镇强奸并企图谋杀一名流离失所的女童。塞拉利昂废

除刑事诽谤法律和颁布《警察法》等举措，以及为处理尼日利亚反抢劫特别行动队警察部队侵权指控而采取的步骤，都是确保问责工作的令人鼓舞的迹象。

F. 性别平等问题趋势

44. 几个国家在妇女参与政治与和平进程及在其中的代表权方面取得了显著进展。多哥首位女总理领导着由 11 名女性和 22 名男性组成的内阁，其中包括该国历史上最年轻的主管能源和矿山的部长(29 岁)。在几内亚、利比里亚、毛里塔尼亚和尼日利亚，妇女被提名担任战略职位。然而，在马里，过渡政府中的女性部长人数从 7 人减少到 4 人。

45. 妇女还更积极地参与选举。布基纳法索的 3 名女性、加纳的 3 名女性，几内亚的 2 名女性竞选总统职位。10 月 18 日，尼日尔修改其法律，将民选代表的妇女配额从 15% 提高到 25%，更高职务的公职任命比例从 25% 提高到 30%。然而，在佛得角，各政党未能完全遵守 2019 年平等法的规定，该法要求在市政选举中须有 40% 的女性候选人。

46. 为应对性暴力和性别暴力问题，在国家和区域两级作出了努力。在塞拉利昂，比奥总统于 7 月 24 日启动了第一个性犯罪示范法庭，以扩大性暴力和性别暴力受害者诉诸司法的机会，并加强问责。在毛里塔尼亚，部长会议于 7 月 30 日通过了一项法案，设立了一个妇女和女童权利国家观察站。在利比里亚，总统于 9 月 11 日宣布强奸行为属于全国紧急状况。

47. 在区域一级，西非经共体性别平等和妇女事务部长于 10 月 9 日通过了新措施，以应对性暴力和性别暴力问题，包括强迫婚姻和早婚问题；并发表了对针对暴力侵害妇女和女童行为零容忍的宣言。10 月 12 日，西非经共体与区域伙伴、民间社会和非国家行为体成立了一个工作组，并制定了关于将打击性别暴力或暴力侵害儿童行为的措施纳入国家发展和 COVID-19 后恢复计划主流的指导方针。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 特别代表的斡旋和特别任务

48. 我的西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯继续支持为保持和平而开展的国家和区域努力，包括倡导和支持开展包容性全国对话和选举进程、促进人权以及宪法和体制改革。因为 COVID-19 限制措施，在本报告所述期间的前半期，协商以虚拟形式举行，对要求保密的敏感进程产生了影响。

49. 9 月 7 日，特别代表参加了西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十七届常会。特别代表加强了预防外交接触，对举行选举的国家进行了几次选前和选后访问，包括与西非经共体和非洲联盟联合进行访问。

50. 10 月 12 日至 15 日，特别代表在布基纳法索会见了总统候选人、选举委员会和国家机构负责人，倡导进行全国协商，以增强民众对选举的信心。11 月 20 日至 25 日，特别代表为了选举而返回，在此期间，他继续开展斡旋，同主要的国家

利益攸关方和国际伙伴进行协商，帮助解决了反对派联盟在选举期间和选举刚刚结束之后提出的一些关切。

51. 9月20日至26日，特别代表对科特迪瓦进行了选举前访问。10月5日至7日，特别代表参加了西非经共体、非洲联盟和联合国联合进行的访问团，访问团敦促各行为体避免使用仇恨言论，为实现自由、包容与和平的选举开展建设性对话。10月30日至11月3日，特别代表与科特迪瓦境内的各个选举观察团进行了互动，并会见了四位总统候选人，向其转达我关于各方与西非经共体、非洲联盟和其他伙伴合作以实现对话与和解的呼吁。选举结束之后，这一接触工作仍在继续，以支持国家和西非经共体所主导的促进对话与和解的努力。

52. 在加纳总统选举之前，特别代表对该国进行了选前访问，强调需要为保持民主方向达成共识。10月21日至23日和27日至29日，特别代表与西非经共体一道，同主要的国家利益攸关方接触，开展了若干对话活动。11月25日至29日，特别代表返回加纳，同各政治行为体和机构、民间社会组织以及区域和国际伙伴进行协商。11月27日，特别代表促成两个主要政党的主席召开了一次会议。此次会议由西萨办与驻地协调员和联合国开发计划署合作举办，目的是制定不事声张的外交工作战略。12月4日，特别代表参加了总统选举和平协定第三次高级别会议，两个主要政党的领袖在此次会议上签署了一项和平协定。

53. 由于几内亚总统选举前的形势高度分化，特别代表对科纳克里进行了若干次访问。9月30日至10月3日，特别代表与西非经共体和非洲联盟一道，会见了总统候选人、妇女青年代表、宗教领袖和捍卫宪法全国阵线代表等国家利益攸关方，呼吁举行透明、包容与和平的选举。访问期间，他发起了支持媒体在选举进程中发挥建设性作用的项目。10月17日至20日，特别代表返回科纳克里，同各选举观察团和国家利益攸关方进行接触，敦促候选人通过法律手段解决不满。在选举委员会宣布临时选举结果之后，特别代表与西非经共体和非洲联盟又进行了一次联合访问，呼吁保持和平，鼓励进行对话。

54. 11月12日，特别代表在利比亚选举之前向建设和平委员会利比亚国别小组作了通报，主张以妇女参与为重点，继续支持利比亚建设和保持和平。

55. 在尼日尔，9月8日至11日和11月18日、19日，特别代表对尼亚美进行了选前访问，其间就即将到来的选举进程进行了协商。特别代表与各利益攸关方进行了互动，确定不信任和缺乏对话为主要挑战。

56. 在选举之前，特别代表在布基纳法索(10月17日)、加纳(11月26日和12月1日)和尼日尔(11月19日)促成了利益攸关方和平选举论坛。这些论坛是与西非经共体和非洲联盟合作召开，汇集了各行为体和机构，旨在加强民众对选举进程的信心。

57. 特别代表就该区域的选举和改革进程同驻地协调员举行了视频会议。特别代表还与冈比亚的国家和区域利益攸关方联络，倡导保持冈比亚宪法改革进程的势头。

58. 联合国正在几内亚比绍实施过渡进程，联几建和办也在缩编，在此背景下，特别代表参加了与联几建和办和西非经共体举行的三次高级别三方会议，以确保无缝移交各项职能。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

59. 受 COVID-19 大流行的影响，喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作继续受到限制。由于旅行限制，实地作业仍处于暂停状态。但是，最终测绘和其他进程通过远程协作继续进行。

60. 划界小组委员会于 12 月 9 日至 13 日在雅温得开会，在其主持下取得了推进划定陆地边界的进展。在 13 个未决分歧问题中有 5 个获得解决，双方表示，剩下的问题将在接下来的两个月内解决。建造和安放 322 个界碑的实地搁置将于 2021 年 1 月恢复。

C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

61. 西萨办继续在预防冲突、妇女和青年、气候安全、人权和法治等问题上同区域伙伴和联合国国家工作队保持密切协作。

62. 应安全理事会的要求，西萨办和联合国马里多层面综合稳定团加强合作，对萨赫勒地区各恐怖主义团体之间的动态趋势进行了联合评估，并在马里 8 月 18 日发生政变的背景下密切协调它们的行动，包括每月举行对口会议，讨论这场政变危机的区域影响、跨界动态和反恐区域合作。

63. 西萨办与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)就区域间合作事宜保持每月定期协商，并就“博科圣地”的活动对乍得湖流域相关社区的影响进行了联合分析。此外，西萨办与非洲经济委员会签署了一项旨在确保交流分析成果的谅解备忘录。

64. 10 月 21 日至 23 日和 26 日至 28 日，西萨办协助萨赫勒-撒哈拉国家共同体分别在瓦加杜古和尼亚美举办了两个讲习班。这些讲习班提高了布基纳法索和尼日尔选举管理机构人员的能力。

65. 西萨办继续参与萨赫勒五国集团执行秘书处和相关结构的改革工作。10 月 5 日，萨赫勒五国集团第八届部长会议核可了最终审计报告，报告除其他外建议扩大国防和安全部、治理和基础设施部及复原力和人力发展部。此外，西萨办支持萨赫勒五国集团轮值主席国毛里塔尼亚执行集团路线图。西萨办与政治和建设和平事务部继续支持萨赫勒五国集团在瓦加杜古设立的萨赫勒威胁分析和预警中心，继续支持位于努瓦克肖特的防止激进化和暴力极端主义区域小组。西萨办与国际移民组织一道，协助区域小组在毛里塔尼亚执行其国家行动计划。

农牧民之间冲突

66. 西萨办继续主持关于预防和解决农牧民之间冲突的区域工作组。6 月 22 日，西萨办和中部非洲区域办与所在区域的联合国实体举办了一届联合工作会议，找到在西非和萨赫勒与中部非洲区域开展接触工作的机会。与会者建议采取行动加

强数据收集、具体情境分析和方案拟定，并支持西非经共体和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)更新和审查季节性转移放牧议定书。

乍得湖流域

67. 西萨办继续与乍得湖流域委员会接触，支持各国努力落实委员会制定的《乍得湖流域受博科哈拉姆影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》。8月19日，西萨办参加了该战略支柱工作队群组的成立仪式，这些群组将支持开展协调、联合分析和传播等工作。中部非洲区域办和西萨办被指定为治理群组的共同领导机构。

68. 9月9日，负责西非和萨赫勒问题特别代表与中部非洲问题特别代表、主管建设和平支助办公室的助理秘书长、联合国开发计划署的助理秘书长兼非洲区域主任、乍得湖流域委员会执行秘书和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表一起，向建设和平委员会通报了 COVID-19 大流行的影响。负责西非和萨赫勒问题特别代表强调需要采取基于人权的方法，并着重指出，在重新开放边界方面必须发出协调一致的信息。10月8日，西非和萨赫勒问题副特别代表还向建设和平委员会通报了 COVID-19 大流行在布基纳法索产生的影响以及疫情对建设和平和保持和平的影响。建设和平委员会主张为布基纳法索当下应对 COVID-19 的工作和社会经济复原计划提供更多支持。

马诺河联盟的跨界安全战略

69. 由于 COVID-19 的限制，西萨办、马诺河联盟和西非经共体的年度对口会议正在筹备之中，之后将于 2021 年 1 月举行一次高级别会议该组织通过其建设和平基金，继续以社会凝聚力和安全感为重点，支持科特迪瓦与利比里亚之间进行跨界接触。

几内亚湾海盗问题

70. 西萨办和中部非洲区域办继续在安全理事会第 2039(2012)号决议的框架内就几内亚湾的海上不安全问题开展协作。然而，我的特别代表与区域对口单位的后续会议，因 COVID-19 相关限制措施而受阻。

气候变化的不利影响

71. 西萨办根据其就与和平和安全有关的跨国问题进行区域研究和分析的任务，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组一道，于 2020 年 12 月在利比里亚和尼日利亚进行了气候安全风险评估。这些评估补充了之前西萨办-联合国国家工作队毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔的联合实地工作。国家报告确认，农牧民之间冲突增加、社会凝聚力下降及向城市中心的移民增加。一项基于这些评估的研究，包括将于 2021 年第二季度开展的另外两项研究，即将出台。研究提出的建议将为西非经共体和联合国国家工作队在制定国家气候变化适应计划方面向会员国提供的支持提供信息，包括纳入预防冲突的方法。为此，建立了西萨办-西非经共体协调机制。

72. 10月16日，为宣传预防冲突，西萨办向气候行动和金融问题特使通报了西非和萨赫勒的相关趋势，特别是气候变化在暴力极端主义、农牧民之间冲突和日

益加剧的族群间暴力方面产生的安全影响，并确定了进一步开展协作的机会。西萨办还参加了旨在推进采取综合办法应对气候相关安全风险的联合国气候安全同业交流群。

安全部门改革、贩毒和跨国有组织犯罪

73. 西萨办继续向该区域的安全部门改革进程提供政治、技术和战略支持。在布基纳法索，尽管面临 COVID-19 大流行和开展选举筹备工作，但该国仍取得了显著进展，于 9 月份敲定了国家安全部门战略和国家安全架构法案。该战略和该法案目前正在等待总统核准，之后将由国民议会通过。特别代表开展的斡旋在支持布基纳法索政府工作方面发挥了关键作用。特别代表借参加萨赫勒五国集团议会间委员会会议的机会，提请与会者注意国家安全架构法案的重要性。

74. 10 月 14 日至 16 日，特别代表在瓦加杜古参加了萨赫勒五国集团议会间委员会关于监督萨赫勒五国集团国家安全部门治理的会议，此次会议为各国议员分享打击恐怖主义、实行政官管控和确保财政透明度方面的最佳做法提供了机会。特别代表敦促萨赫勒五国集团国家进一步加强经验交流，包括交流在反恐斗争中吸取的经验教训，并重申西萨办致力于支持西非和萨赫勒国家的安全部门改革。

75. 受 COVID-19 大流行影响，在本报告所述期间，没有开展与跨国有组织犯罪股和西非海岸行动方案有关的活动。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

76. 联合国继续同萨赫勒五国集团密切合作，在此过程之中，西萨办促进联合国萨赫勒综合战略各工作组与萨赫勒五国集团专家之间的协调，支持执行优先投资计划，建设加强区域安全合作的能力。执行支助股已开始制定用以支持三个区域技术工作组的规程，制定传播和伙伴关系战略，并对现有干预措施进行摸底盘点。继秘书长 6 月份向经济及社会理事会提交关于联合国系统落实向南苏丹和萨赫勒区域提供统筹、一致和协调支持情况的报告(E/2020/65)之后，西萨办于 10 月 14 日向建设和平委员会通报了联萨综合战略执行方面的挑战和机遇。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

77. 为纪念安全理事会第 1325(2000)号决议通过 20 周年，特别代表主持了一场庆祝决议成就和评估持续存在的挑战的区域活动。根据与西非经共体进行的联合评估结果，活动参加者突出强调了妇女参与决策方面的进展，并对该区域除佛得角和毛里塔尼亚以外的所有国家制定国家行动计划和年度工作计划表示欢迎。已查明的挑战包括没有为执行各项支持妇女与和平与安全文书分配资源。

78. 西萨办通过视频会议继续主持西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题的专题交流会，重点讨论该区域一些国家的建设和平进程与和平架构。西萨办将会发文总结交流会的主要结论。

79. 7 月 2 日，特别代表主持了西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题的会议，此次会议确认了西萨办关于 COVID-19 大流行对青年产生的社会文化和经济影响的调查的结果，强调了青年人促进抗灾和恢复工作的潜力。调查

突出显示，需要为青年提供培训、奖学金和创业机会，使他们能够为促进和平与稳定作出切实贡献。作为调查的后续行动，西萨办将支持为遭受 COVID-19 大流行影响的青年男女设计、开发和实施项目。

80. 7月9日、10日和11月9日至11日，西萨办分别与非洲民主和人权研究中心及西非人权维护者网络合作，支持在非洲人权和民族权委员会第六十六和六十七届常会前举行了两次非政府组织论坛虚拟会议。虚拟会议的与会者评估了 COVID-19 对非洲人权和治理的影响，就非洲委员会通过的决议建言献策，并讨论了决议执行所面临的挑战。

81. 7月29日，在特别代表和西非经共体主持的庆祝即将到来的非洲妇女国际日的仪式期间，也讨论了 COVID-19 大流行的影响。同样，在9月7日由联合国系统职员学院与意大利政府合作举办的都灵保持和平论坛上，西萨办分享了西非和萨赫勒妇女在疫情期间所发挥的作用和面临的挑战方面的经验教训。

四. 意见和建议

82. COVID-19 大流行导致数百万人返贫，加剧了妇女和弱势群体的困境。而为了遏制大流行病的蔓延和减轻其长期影响，西非经共体以及西非和萨赫勒区域各国政府、国家利益攸关方和人民作出了值得赞扬的努力。我们必须坚定不移地开展努力，采取注重人权和对性别问题有敏感认识的办法，帮助各个社会以更强的复原力摆脱这场危机。

83. 该次区域的选举是在政治紧张局势加剧的背景下举行。在科特迪瓦和几内亚，与选举有关的暴力造成多人死亡，对次区域的稳定构成威胁。在这方面，当局应采取紧急措施，果断处理安全部队在维持示威秩序过程中实施的违规行为，并解决有罪不罚问题。此外，据报告，正在进行选举的国家对表达和集会自由实施的限制和其他被认为逐渐限制政治空间的措施，令人关切。我们敦促会员国确保人权和公民自由的充分享受以及开放包容的政治空间，以保障宪法和选举进程的公信力以及国家机构的合法性。在贝宁、佛得角和冈比亚 2021 年总统选举的筹备工作过程中，所有利益攸关方必须达成共识，确保实现包容、可信、和平的选举进程。

84. 该区域一些国家为打击腐败、加强善治和促进公平的社会经济增长开展了值得赞扬的努力，这些努力需要在整个区域以公正、无党派偏见和透明的方式予以加强。在这方面，必须消除关于为政治目的操纵司法系统和宪法程序的认知。

85. 在几内亚比绍，根深蒂固的不信任问题继续加剧各政治行为体之间的分歧，需要所有国家利益攸关方在西非经共体的支持下采取一致行动，确保政治稳定和国家机构的有效运作，以应对该国面临的因 COVID-19 爆发而加剧的社会经济挑战。一致行动对于推进落实西非经共体路线图、《科纳克里协定》和稳定契约构想的改革议程也十分必要，该议程仍是该国稳定的关键所在。几内亚比绍总统、政府、议员和所有政治利益攸关方必须毫不拖延地进行对话，并以建设性的方式努力完成宪法审查。在这方面，需要以几内亚比绍的法律框架为依据，或在有关各

方达成的政治共识的基础上，着力调合上述两个平行进程，确保实现几内亚比绍人民理应享有的持久和平与稳定。

86. 在西非经共体的支持下，马里迅速恢复了由文职人员领导的过渡，标志着局势出现了积极发展。联合国仍致力于支持马里人民巩固和平和促进社会经济发展的努力。

87. 在萨赫勒的部分地区，恐怖主义和极端主义暴力正越来越多地由内部行为体实施，法治缺失的地区正在扩大，当地安全形势令人关切。恐怖主义暴力向沿海国家进一步转移的风险仍然很高，有可能使该次区域在民主治理方面取得的成就付诸东流。参加多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队的各国为应对该次区域的安全挑战所作的努力值得赞赏。该次区域各国必须继续加强协调，国际伙伴必须加大对这些倡议的支持力度。

88. 该区域各国认识到以安全为重点的做法存在局限，应加倍努力，通过将人道主义、发展、治理和人权层面纳入应对措施，解决不稳定的根源。在这方面，鉴于国家人权机构在保护和促进人权方面发挥着至关重要的作用，国家人权机构加强与安全和执法机构的合作将至关重要。此外，该区域各国必须建立立足社区的争端解决机制，并采取一切必要措施减少民众依赖武装辅助团体作为安全提供者的需要，同时确保对所犯罪行的全面追责。在这方面，我促请西非经共同体和国际伙伴全力支持采取通盘和综合办法，包括为此执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》、萨赫勒五国集团优先投资计划和联合国萨赫勒综合战略及其萨赫勒支助计划。

89. 流离失所人数达到新高、基本服务的获取机会减少以及生计的丧失，造成了巨大的人类痛苦，加剧了本已严峻的人道主义局势。各方必须尊重公正和中立的人道主义原则，消除人道主义援助准入障碍，并为向有需要的民众，特别是儿童、老年人、妇女和其他弱势群体输送紧急援助提供便利。在此背景下，2020年的洪水突显了气候波动造成的严重风险，而这种风险可能会因气候变化而放大，从而加剧该次区域的动荡。因此，必须将当前和预计出现的气候相关威胁纳入我们所有预防冲突的努力。

90. 在该次区域，实行了旨在加强妇女和青年切实参与国家政治、和平、安全和发展战略的配额或均等法律，在一些国家政府中，妇女参选和任职的人数也得到了提高，都是积极的发展。在这方面，该区域已经制定并通过了关于执行安全理事会第1325(2000)号决议和相关决议的国家行动计划的国家，必须确保为全面切实执行这些计划提供必要的预算拨款。同样，该区域各国政府必须采取一切必要措施，履行其关于性别平等和增强妇女权能的国家和区域承诺。

91. 我赞扬喀麦隆和尼日利亚两国政府在面临 COVID-19 疫情的挑战情况下仍继续承诺完成两国陆地和海洋边界的标定工作。我赞赏并确认已化解了五个分歧领域，鼓励各方加快完成喀麦隆-尼日利亚混合委员会的任务。

92. 我要感谢西非和萨赫勒区域各国政府、非洲联盟、西非经共同体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我

还要感谢在西非和萨赫勒的联合国系统、民间社会组织和其他机构与西萨办的密切配合。我赞扬并进一步鼓励中部非洲区域办和西萨办就越来越多的专题和交叉性挑战进行密切合作，这种合作既反映也积极响应中非经共体与西非经共体之间的强化合作。我要特别感谢我的负责西非和萨赫勒问题特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员，感谢他们继续努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。
