



## 苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团的活动

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会第 2524(2020)号决议设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)，并要求秘书长每 90 天报告其任务执行情况。本报告根据安理会该决议的要求提交。本报告涵盖苏丹 2020 年 9 月 9 日至 11 月 23 日期间的政治、安全、社会经济和人道主义事态发展以及有关人权和法治方面的事态发展，并提供了关于设立援助团的最新情况。关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的 90 天报告作为附件列入本报告。

#### 二. 主要事态发展

2. 过去几个月里，苏丹尽管面临相当大的挑战，但在民主过渡方面继续取得进展。一项关键成就是经过一年的谈判后于 10 月 3 日签署了《朱巴和平协议》。与此同时，局势仍然脆弱，该国部分地区发生内乱，达尔富尔发生零星暴力事件，部落摩擦在苏丹东部引发冲突。经济形势依然严峻，人道主义需求继续增长。

##### 政治和安全局势

3. 本报告所述期间见证了《苏丹和平朱巴协议》的签署，这是过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军(苏解)/明尼·米纳维派 8 月底在朱巴达成的和平协议的正式化。《协议》是在执行《宪法文件》中概述的过渡时期政治基准方面向前迈出的关键一步。该协议包括几项针对地区的议定书和一项关于国家问题的议定书。国家议定书明确规定，《宪法文件》设想的长达 39 个月的过渡将从《协议》的签署开始。《协议》还规定将如何把过渡机构内的职位分配给各签署方。在 9 月 14 日得到高级和平委员会的认可后，各方于 10 月 3 日签字，将《协议》正式化。

4. 尽管这一进展在苏丹受到广泛欢迎，并被视为创造了实现更广泛和平的势头，但苏丹东部的一些团体开始从早先的承诺往回缩，列举的理由是代表权问题，一



些政党拒绝了《协议》。《协议》的执行也面临挑战，包括雄心勃勃的时间表。《协议》除其他外规定，在修改《宪法文件》的七天内将任命武装运动的代表进入主权委员会和部长会议，以反映和平协议的规定。这一条款和其他许多条款仍有待执行。

5. 在签署《朱巴和平协议》之后，主权委员会和部长会议在 10 月 18 日举行的联席会议上修订了《宪法文件》，从而将《协议》纳入《宪法文件》，成为其一个组成部分。这促使各种政治力量讨论如何进行此类修改，特别是修改是否需经过过渡立法委员会批准。最具争议的修改是在《宪法文件》中增加了第 80 条，该条规定在过渡期内建立一个合作伙伴委员会。合作伙伴委员会由自由与变革力量、军方和《朱巴和平协议》签署方组成，授权讨论过渡期间出现的重大政治问题。增加第 80 条遭到自由与变革力量的一些成员的批评，他们谴责这是企图取代该团体在过渡时期作为“政治孵化器”的角色。他们坚持认为，只有过渡立法委员会才有权修改《宪法文件》，并呼吁撤销这一新的条款。对第 20 条的修改也引起了争议，因为它允许身为过渡政府成员的《朱巴和平协议》签署方代表在过渡期后参加选举。

6. 10 月 26 日，包括苏丹革命阵线在内的所有过渡伙伴都同意有必要在 11 月底之前成立过渡立法委员会，并确认了先前的一致意见，即 60 名成员将由军方挑选，165 名成员由自由与变革力量挑选，75 名成员由同过渡政府达成和平协议的武装运动集团挑选。该集团迄今由苏丹革命阵线和苏解/明尼·米纳维派组成。11 月 12 日，主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗中将根据《朱巴和平协议》，对所有在苏丹武装冲突中参与作战的人员实行大赦，但不包括国际刑事法院对其发出逮捕令或因犯下灭绝种族罪和危害人类罪或因犯下属于在达尔富尔所犯罪行特别法庭管辖范围的战争罪而被通缉的人。设立该特别法庭是《朱巴和平协议》内容的一部分。11 月 15 日，《协议》签署方抵达喀土穆。随后，自由与变革力量于 11 月 21 日宣布，过渡立法委员会的组建要到 12 月 31 日才能完成，以便根据《宪法文件》的规定，考虑到苏丹革命阵线的意见，并能够与未签署《自由与变革宣言》的团体就其在立法机构中的份额进行全对话。主权委员会、部长会议和自由与变革力量也决心制定一项国家安全战略，作为过渡时期的紧急任务之一。

7. 过渡政府继续努力实现性别平等和增强妇女权能。在《朱巴和平协议》中，各签署方重申其承诺，根据《宪法文件》，特别是规定妇女在过渡立法委员会中至少占 40% 的条款，促进性别平等。因此，在立法机构中有代表的所有团体都必须确保妇女代表人数与该团体被分配的成员数量成比例。此外，根据过渡政府的承诺，劳动和社会发展部曾计划于 10 月 31 日启动苏丹妇女、和平与安全国家行动计划(2020-2022 年)，但由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，该计划不得不推迟。该行动计划于 2020 年 3 月得到过渡政府的认可，其目的除其他外，是确保妇女参与建设和平和决策；承认妇女在冲突前、冲突中和冲突后的权利；确保保护妇女免受基于性别的暴力，如强奸和性奴役，并结束有罪不罚现象。

8. 在此背景下，苏丹政治格局继续经历各种政治力量的调整。11月5日，九个抵抗委员组成的一个集团和与苏丹共产党结盟的苏丹专业人员协会的一个分裂派别分别发表声明批评自由与变革力量。虽然各抵抗委员会拒绝了自由与变革力量提议的在《朱巴和平协议》签署方中分配议会席位的方案，但该苏丹专业人员协会派别对自由与变革力量中央委员会的组成等问题提出了异议。11月7日，苏丹共产党宣布退出自由与变革力量、全国共识力量，及其所有附属机构。

9. 10月21日，在一群政党、自由与变革力量成员和苏丹专业人员协会为纪念1964年革命而召集举行的示威活动期间，喀土穆的紧张局势升级。示威者要求政府改革，以及推翻《宪法文件》修正案。一名抗议者被杀，这引发了第二天的更多抗议活动。10月25日，另一名抗议者因伤死亡。

10. 此外，《朱巴和平协议》的执行在该国东部遇到了挑战。几个团体撤回其对解放与正义联合人民阵线和反对党贝扎大会签署《协议》东部轨道的支持，声称这两个派别并不代表当地的政治力量。9月27日至29日，在红海州辛卡特，纳齐尔(州指定的行政长官)和贝贾族的独立首领举行了一个为期三天的和平、发展与司法会议。与会者呼吁将东部三个州统一为一个大区，并呼吁成立一个由所有东部社区组成的高级协调机构，以便在不受外部干涉的情况下就权力分享安排以及自决要求达成一致意见。他们的建议已提交给主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛(Mohamed Hamdan Dagalo)，在会议的最后一天他出席了会议。10月8日，贝贾人的纳齐尔委员会重申反对《朱巴和平协议》的东部轨道。

11. 该地区的紧张局势持续存在，10月初，贝贾族成员领导的旨在罢免卡萨拉临时州长(贝尼·阿梅尔族的一名成员)的抗议活动导致苏丹港港口关闭和通往喀土穆的主要公路关闭。10月11日，主权委员会主席会见了一个贝贾族高级代表团，并承诺找到一条令苏丹东部所有行为体满意的前进道路，并重新开放和平进程的东部轨道。三天后，阿卜杜拉·哈姆杜克总理解除了该临时州长的职务。然而，贝尼·阿梅尔人和贝贾人之间的族群紧张局势升级，10月14日，贝贾部落的6名成员在苏丹港和苏亚金发生的族群冲突中丧生，至少20人受伤。红海州当局宣布10月14日至18日实行宵禁。作为对罢免临时州长的反应，贝尼·阿梅尔族呼吁举行抗议活动，以谴责这一决定。虽然10月15日举行的抗议起初是和平的，但在示威者前往卡萨拉州政府房地递交请愿书后，抗议活动变得暴力。据报道，警方开枪打死了7名示威者。一名快速支援部队成员也被打死，另有19人受伤。

12. 9月3日，苏丹人民解放运动/解放军-北方局含有他的名字的派别的领导人阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢和哈姆杜克总理达成《关于各项原则的联合协议》。10月8日，穆罕默德·哈姆丹·达加洛以主权委员会副主席身份和赫卢先生在朱巴举行了会晤，会晤期间他们同意组织讲习班，与来自双方的与会者总结和分享最佳做法，之后将恢复会谈，讨论悬而未决的问题。这是向前迈出的一步，因为8月20日赫卢退出了早些时候的谈判，以抗议达加洛先生参与和平谈判。第一期讲习班于10月29日至11月1日在朱巴举行，过渡政府和阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派参加了讲习班。国际专家介绍了其他国家在管理宗教多样性方面获得的经验。讲

习班的目的是就与谈判有关的悬而未决的问题，如宗教与国家问题等达成相互谅解，以期最后敲定 9 月 3 日签署的《关于各项原则的联合协议》，以便正式谈判得以开始。

13. 尽管过渡政府试图让苏解/阿卜杜勒·瓦希德派领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔(Abdul Wahid al-Nur)参与正式和平进程，但他继续不参加正式谈判。在达尔富尔，在本报告所述期间，游牧社区和农民社区之间发生了事件，在多个县爆发了部族间战斗。关于达尔富尔混合行动的报告载有详细情况(见附件)。

### 国际关系

14. 在本报告所述期间，该国的国际关系出现了重大发展。10 月 19 日，美利坚合众国总统特朗普宣布，他打算将苏丹从美国的支恐国家名单中除名。据报道，苏丹和美国就除名事宜达成的协议条款包括苏丹向一个托管账户支付 3.35 亿美元，用于支付给 1998 年美国驻内罗毕和达累斯萨拉姆大使馆爆炸案以及 2000 年科尔号驱逐舰遭袭击事件遇难者家属。2020 年 12 月将苏丹从该名单中除名的工作步入轨道，目前在等待美国国会 45 天的审查期。

15. 10 月 23 日，在主权委员会主席布尔罕中将、哈姆杜克总理、特朗普总统和以色列总理内塔尼亚胡举行的电话会议上，苏丹同意与以色列建立关系。两天后，以色列宣布向苏丹提供 500 万美元的一揽子援助，与此同时，阿拉伯联合酋长国出于配合该宣布而采取的举动，向苏丹运送了 6.7 万吨小麦。苏丹外交部随后澄清说，过渡立法委员会一旦成立，将需要批准实现关系正常化的决定。

16. 关于同以色列建立关系的协议在苏丹国内引发了一些政治辩论，喀土穆出现了一些抗议。苏丹大会党、民主联盟党、苏丹革命阵线、民主力量运动和共和党均以长期和短期利益为由宣布支持两国建立关系。与此同时，全国乌玛党、苏丹共产党、纳赛尔党和复兴党都表示反对。一些反对此举者给出的反对理由是要声援巴勒斯坦人民，而包括自由与变革力量在内的其他方面则表达了对这一进程的不满，理由是在这个问题上缺乏磋商。

17. 11 月 3 日，埃塞俄比亚国防军和提格雷人民解放阵线在埃塞俄比亚提格雷地区爆发了武装冲突，促使苏丹过渡政府宣布关闭与埃塞俄比亚的东部边界。尽管关闭了边界，但过渡政府通过给予初步承认允许所有埃塞俄比亚寻求庇护者获得人道主义援助，同时坚持不驱回原则。截至 11 月 23 日，已有 40 000 多名难民由埃塞俄比亚抵达苏丹东部。哈姆杜克总理表示愿意以政府间发展管理局主席的身份在各方之间进行调解。

### 社会经济状况

18. 在本报告所述期间，经济形势继续恶化。因大流行病而采取的封锁导致经济活动严重下滑，国内生产总值下降，财政收入损失约 42%。在城市地区，这场大流行病还对庞大的非正规经济部门产生了负面影响，加重了日薪工人，特别是与贫困作斗争的妇女岌岌可危的处境。鉴于苏丹的欠款，该国无法获得债务减免。再加上紧急医疗方案支出增加，以及公共收入下降，从而导致每月预算赤字约为

2.5 亿美元。在食品和运输成本上涨的推动下，9 月份的年通胀率达到创纪录的 212.29%，高于 8 月份的 166.83%。9 月 10 日，日益恶化的经济环境导致当局宣布进入经济紧急状态。

19. 在本报告所述整个期间，抗议严峻经济形势和相关困难的示威活动仍在继续。鉴于购买面包、燃料和燃气持续排队，各抵抗委员会宣布大规模抗议活动升级。喀土穆、红海、杰济拉、加达里夫、南科尔多凡和北达尔富尔等州都发生了示威活动，抗议者要求罢免贸易部长，他们指责贸易部长是造成短缺的罪魁祸首。

20. 正是在这种经济环境下，因大流行病一再推迟后，9 月 26 日至 28 日，全国经济会议在喀土穆举行。鉴于各方对补贴和汇率政策相关问题存在不同的看法，会议最初提议协助财政和经济规划部、总理府和自由与变革力量就 2020 年预算进行对话。在会议期间，自由与变革力量和各抵抗委员会反对过渡政府早些时候作出的取消补贴的决定。会议提出的建议包括将财政政策与货币政策分开，赋予苏丹中央银行完全独立于财政和经济规划部的自主权，以及承诺打击洗钱和资助恐怖主义行为。在补贴、审查公务员薪酬或公务员编制规模合理化等问题上，没有达成共识。

21. 9 月 23 日，国际货币基金组织执行董事会批准了一项由工作人员监测的方案，这是减免债务方面的一个重要进展。在与国际金融机构结清欠款之前，该方案的实施将使苏丹有资格每年获得超过 15 亿美元的直接发展赠款，以刺激投资和振兴经济。在执行该方案方面取得明显进展也是苏丹有资格通过重债穷国倡议获得双边债务减免的一项重要规定。为期 12 个月的该方案将用于支持过渡政府旨在稳定经济、提高竞争力和加强治理的本国改革方案。为此，已经采取了几个关键步骤，包括起草一项成立反腐败委员会的法律和另一项改革国有企业治理的法律。过渡政府还在实行支出合理化，以便通过公共财政管理的重大改革改善财务责任。

22. 过渡政府同意作为由工作人员监测的方案的一部分而实施的一些最关键改革涉及取消补贴和实行汇率改革。随着该国经济基本面的重组，这些改革措施预计将给公众带来巨大的经济负担。10 月 12 日，政府宣布放开燃料价格，使国内燃料价格与国际价格接轨；10 月 28 日，燃料价格几乎翻了一番。

23. 10 月 8 日，世界银行集团执行董事会核可了苏丹新的国家协作说明，其重点是帮助过渡政府稳定经济，加快解决该国债务挑战的进展。董事会还批准了为苏丹家庭支助方案提供 2 亿美元的欠款结清前赠款，这是世界银行设立并由政府运营的准普遍基本收入现金转移方案，旨在减轻该国政府经济改革议程的社会影响。除了这笔赠款外，欧洲联盟、德国、爱尔兰、荷兰和瑞典通过信托基金捐款提供了以前已获批准的 1.7 亿美元，这些捐款将通过为该方案提供资金的多方捐助者信托基金进行管理。来自世界银行信托基金的第一笔款项是 6 月份在柏林在线举行的苏丹伙伴关系高级别会议上所获得的为支持苏丹家庭支助方案而作出的认捐的一部分。10 月 23 日，世界银行主办了一次关于支持苏丹过渡的圆桌讨论会。这次会议是在世界银行集团年会的间隙在华盛顿特区在线举行的，会议以签署苏丹家庭支助方案开始，标志着该方案的正式启动。世界粮食计划署提供了必要的

支持和技术援助，并于 9 月底启动了苏丹家庭支助方案的第一个试验阶段，向喀土穆及其周边地区的 2 万个家庭提供了支持。

### 有关人权和法治方面的状况

24. 《朱巴和平协议》的签署是苏丹人权和法治的一个里程碑。《协议》加强了正义、问责与和解对该国过渡进程的根本重要性。《协议》规定进行机构改革，在受冲突影响的地区建立更具代表性和反应灵敏的法治机构。在《协议》中，各签署方重申致力于国家主导的过渡司法进程和问责机制，包括为此设立一个真相与和解委员会(其中商定至少有两名妇女)和在达尔富尔所犯罪行特别法庭，并确认国际刑事法院在这一进程中的重要作用。此外，《协议》为考虑土地所有权和族地(传统上由特定部落群体使用的土地)建立了一个全面的制度，大力强调影响达尔富尔境内流离失所者和难民的那些问题。此外，委托国家安全和国防委员会设计一个安全部门转型、发展和现代化的计划，并将安全部门转型确定为即将召开的制宪会议的一个优先议程项目。

25. 面对持续不断的改革要求，过渡政府根据其在《宪法文件》中所作的承诺，继续在批准关键国际人权条约和设立宪法授权的各委员会方面取得进展。10 月 6 日，部长会议同意批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。除了 7 月份成立法律和司法制度改革委员会外，正在审议设立过渡司法委员会和改革全国人权委员会的法律草案。这些委员会与和平委员会、制宪委员会、解除武装、复员和重返社会委员会等，将对促进全国对话、促进和解和执行《朱巴和平协议》以及推进政治过渡极为关键。11 月 19 日，部长会议决定取消该国以前对《非洲儿童权利与福利宪章》的保留，从而进一步加强对儿童的保护。

26. 尽管出现了这些积极的事态发展，但苏丹东部和达尔富尔的族群冲突和暴力继续存在，包括与冲突有关的性暴力，特别是针对妇女和女孩的性暴力(有关达尔富尔的更多细节，见附件)。10 月 21 日在喀土穆举行的示威再次提出要求，对在前政权执政时犯下的侵犯行为和虐待行为以及 2019 年 6 月 3 日杀害平民抗议者事件进行透明和公正的调查。11 月 11 日，检察官宣布发现了乱葬坑，并随后表示将挖掘这些乱葬坑。与此同时，达尔富尔持续不断的族群间冲突突出表明，需要加紧增强保护的力度，并建立社区和执法部门之间的信任，同时也根据全国平民保护计划(见 S/2020/429，附件)改进法治机构和制度，以配合国家和地方当局确保苏丹全境基本安全和保护的坚定承诺。在这方面，8 月 23 日，解散前政权全国委员会终止了 151 名法官和 21 名检察官的职务后，新法官和检察官的任命仍悬而未决。

### 人道主义局势

27. 由于经济危机、粮食不安全、严重洪灾、疾病暴发、族群间暴力和长期流离失所，人道主义需求继续增长。从 2020 年 6 月至 9 月，需要紧急人道主义粮食和生计援助的人数达到创纪录的水平；估计有 21% 的人口，即 960 万人处于紧急粮食不安全的危机状态或更糟糕的状态。随着过渡政府在苏丹推行人道主义框架

改革，人道主义准入情况继续改善。人道主义工作者得以进入达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗等州以前无法进入的武装团体控制的地区。

28. 自今年年初以来，800多万人接受了某种形式的援助。2020年7月至9月，全国约有368万人接受了人道主义援助。共有250万人获得粮食和生计援助；144万人获得了水、环境卫生和个人卫生援助；113万人接受了教育援助；708 000人接受了保健服务；29 000名性别暴力幸存者获得了服务。儿童还获得了必要的营养和保护支持。11月7日至23日，联合国难民事务高级专员公署和过渡政府难民专员登记了抵达卡萨拉州、盖达里夫州和青尼罗州的41 193名埃塞俄比亚难民。联合国及其合作伙伴提供了救生援助，包括食物、水、环境卫生和个人卫生服务，以及心理社会支持。

29. 人道主义援助不覆盖只有最低限度的适当食物消费，但如果不采取应对压力的策略，就无法支付一些基本的非粮食支出的1 590万人。持续的宏观经济危机和改革，如10月底实行的取消燃料补贴，可能会加剧这种情况。另一方面，苏丹家庭支助方案的第一轮融资获得批准，目标是喀土穆、红海、南达尔富尔和卡萨拉等州的1 180万人。预计该方案将在6个月内向每人每月提供5美元。以当地货币支付给受益者的净额将取决于汇率，这突显了汇率改革的必要性。

30. 与此同时，苏丹继续受到1988年以来最严重洪灾的影响。至少有16个州经历了近一个世纪以来未曾见过的高水位。截至10月，所有18个州有近90万人受到影响，超过17万幢房屋被摧毁或遭损坏，559所学校、2 600多个卫生设施和1 800多个水源遭到损坏。洪水影响了近60万户农牧民家庭的2 988 445人，其中42%的家庭是女性户主。15个州约220万公顷土地被淹，占该国耕地面积的26.8%，20 521户损失10.8万头牲畜。受灾最严重的州是北达尔富尔、喀土穆、青尼罗州、西达尔富尔和森纳尔。人道主义界支持过渡政府开展救灾工作，向近40万人提供了援助。共有17万人获得紧急住所和非食品物品。在雨季到来之前，联合国及其合作伙伴已经预先储备了物资，以便为多达25万人提供援助。在救灾工作中，43个合作伙伴向受洪水影响的人提供了食品、应急住所、非食品物品以及水、环境卫生和个人卫生支持。由于预期可能暴发疾病，50个霍乱模块被预先部署在不同的州。在疟疾病例增加后，还开展了病媒控制活动和喷洒。

31. 在本报告所述期间，疑似病毒性出血热病例数量也有所增加。截至10月25日，联邦卫生部记录了2 305起病例和64例死亡，几乎所有病例都在北方州。西达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和北达尔富尔也报告了250起基孔肯亚热病例。其中约78%的病例发生在西达尔富尔。截至10月底，共有150万起疟疾病例，18个州中有15个州的疟疾疫情超过了流行门槛。苏丹正面临着脊髓灰质炎暴发，这是十多年来的首次，影响到全国9个州。10月份，近1 000万剂脊髓灰质炎疫苗抵达喀土穆，在由于缺乏资金支付不断上涨的运输成本而延迟之后，疫苗接种活动排定于11月底开始。

### 三. 关于设立联合国苏丹过渡时期综合援助团的最新情况

32. 在苏丹规划小组完成工作，包括提交援助团 2021 年第一份年度预算后，10 月份开始部署一个联苏综合援助团开办小组。开办小组由一名代理主管领导，此人将兼任联苏综合援助团政治过渡支助办公室主任。开办小组人员还包括临时的行政办公室主任、临时的特派团支助事务主管，以及其他优先实务特派团支助和安保人员。开始规划 2021 年及以后的人员招聘工作，以确保联苏综合援助团有足够的人员存在，并在人员配置方面实现性别均衡和地域多样性，这是联苏综合援助团的一个优先事项。

33. 开办小组会晤了总理、外长、与联苏综合援助团进行协调的执行委员会主席以及其他内阁成员、民间社会代表和驻地大使、非洲联盟驻喀土穆联络处主任、欧洲联盟驻苏丹代表团团长以及武装团体代表，以讨论联苏综合援助团的活动。根据安全理事会第 2524(2020)号决议，继续与联合国国家工作队讨论一体化问题，与此同时，发展协调办公室开始与国家工作队进行摸底和差距分析工作，以确保国家工作队的工作与联苏综合援助团的活动之间的互补性。还开始了关于综合战略框架的讨论，以确保联苏综合援助团和国家工作队的规划进程同步。援助团继续就制定安全理事会第 2524(2020)号决议要求的明确和可衡量的核心和背景基准和指标与合作伙伴接触。

34. 在达尔富尔混合行动为缩编做准备之际，在报告所述整个期间，继续与达尔富尔混合行动和非洲联盟进行协调，以确保尽可能实现最平稳的过渡。按照安全理事会在该决议中提出的要求，定期举行了领导层协调会议，并在联苏综合援助团开办小组和达尔富尔混合行动高级领导层之间建立了正式协调机制。11 月 5 日，联苏综合援助团、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队举行了一次讲习班，以确保联合国在苏丹的努力协调一致，以便在落实和平和执行其全国平民保护计划等方面支持过渡政府。与会者商定采取哪些行动，指导这两个特派团和相关的联合国国家工作队伙伴，以缓解达尔富尔混合行动撤离后仍然存在的差距和挑战，并将积极与过渡政府的相关合作伙伴协商，从而确保密切协调。

35. 已开始努力支持《朱巴和平协议》的执行。应建设和平联合指导委员会(其中过渡政府由财政和经济规划部、全国和平委员会、总理府和联邦治理部代表)的要求，已经开始制定两个方案，以支持执行该协议和正在进行的谈判。另外，联苏综合援助团正在分别与所涉各方协商，以确定支持正在朱巴与苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派进行的谈判的最佳办法。

36. 根据联苏综合援助团的建设和平任务，开办小组与联合国国家工作队密切协调，继续探讨改变现有多方伙伴信托基金的用途，以支持在达尔富尔、两个地区和苏丹东部具有催化作用的优先建设和平活动。在这样做时，开办小组正在与建设和平支助办公室、建设和平基金和联合国系统驻地机构、基金和方案密切合作。该信托基金将支持一项“全联合国”方案，以便在该国关注中长期可持续发展时应对关键建设和平差距领域。建设和平基金联合指导委员会还要求 2020 年制定一项方案，以支持拟订一项关于苏丹难民的基线调查。该调查首先侧重于乍得和



境内流离失所者，以及在乍得境内难民营进行和平宣传。在联苏综合援助团和国家工作队的主持下，目前正在努力制定这两个方案。

37. 也在就部署联苏综合援助团的实际运作安排继续努力。联苏综合援助团喀土穆临时总部的租赁协议已经敲定，目前正在为必要的基础设施、信息和通信技术服务以及强化安全调动资源。正在与国家工作队一道建立联合支助系统，以作为一系列共同事务协定，包括可能在法希尔、扎林盖、尼亚拉、卡杜格利、夸达、达纳齐姆、卡萨拉和苏丹港实行合署办公。也在法希尔利用达尔富尔混合行动现有的支助能力，以支持联苏综合援助团。联苏综合援助团和达尔富尔混合行动正在对其业务进行同步，以确保达尔富尔混合行动的预期缩编与联苏综合援助团的扩大相吻合，同时将诸如车辆和其他设备等有用资产以有组织及时的方式移交给联苏综合援助团。联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)还将在费用回收的基础上在卡杜格利提供支助。与国家工作队、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、乌干达恩德培区域服务中心以及意大利布林迪西全球服务中心正在最后敲定提供后勤支助和交易服务方面的整合和协调模式的若干服务级别协议。与此同时，正在与过渡政府讨论特派团地位协定。

#### 四. 意见

38. 苏丹继续在民主过渡方面取得进展。我赞扬各方签署具有历史意义的《朱巴和平协议》，并承诺有效执行该协议，迈出勇敢的步伐。《协议》是促进苏丹人权和法治的重要里程碑。《协议》可以成为在努力解决造成不稳定和武装冲突的根源方面迈出的重要的第一步。时间表雄心勃勃，但在财政资源、尚未解决的安全问题以及持续的信任赤字等方面，前面还有重大挑战。我鼓励各方坚定不移地致力于和平，并呼吁该国的合作伙伴为执行《协议》提供必要支持。

39. 唯有结束所有冲突，苏丹方能彻底实现和平。我欢迎过渡政府与苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派进行接触。这是为化解历史积怨、造福全体苏丹人民的未来迈出了积极的一步，我鼓励各方毫不拖延地就各项未决问题达成协议。我还呼吁那些仍然游离于和平进程之外的武装运动加入致力于实现苏丹成功、和平过渡的力量中来。

40. 联合国重申坚决致力于支持苏丹人民执行该和平协议。我鼓励各签署方与联合国和国际社会互动协作，确定其可能需要的战略、技术和规划支持的范围，以避免任何延误并确保获得协调一致的支持。

41. 和平需要维持。因此，必须创造条件以避免再次陷入冲突，并为建设和平提供支持。我呼吁苏丹各利益攸关方及其国际伙伴为稳定前冲突地区进行更多投资。联合国将为多伙伴信托基金争取捐款，用于支持过渡时期的建设和平活动。我鼓励各合作伙伴向该信托基金捐款，彰显国际社会对这一苏丹新时代的支持。

42. 必须继续将保护平民作为优先事项。鉴于达尔富尔混合行动的任务预期即将结束，过渡政府必须做好准备，填补混合行动撤离将在当地造成的缺口。虽然联苏综合援助团将在当地协助当局，但它无法代替达尔富尔混合行动提供人身保护。

我敦促过渡当局在联合国和国际社会的支持下，按照本国的全国平民保护计划，加快保护平民的准备工作。同样至关重要的还有，政府和联合国必须推进落实 2020 年 3 月签署的关于与冲突有关的性暴力问题的合作框架。

43. 我赞扬过渡政府努力进行法律改革，加强机构，并确保妇女在决策机构中拥有有意义的代表性并进行有意义的参与。我还鼓励过渡政府继续采取步骤，确保批准保护和促进人权的国际公约，并为过去的罪行和 2019 年 6 月 3 日在喀土穆发生的事件的受害者伸张正义。随着过渡的进行，我鼓励过渡政府继续与包括妇女和民间社会在内的广泛利益攸关方举行包容性的协商和对话。

44. 我赞扬过渡政府为实施困难但至关重要的经济和金融改革所采取的步骤。我敦促国际社会支持苏丹实施造福人民的社会安全网和其他措施。在这方面，我欢迎美国打算将苏丹从其支恐国家名单上除名，这一变化将对解除苏丹在获得重要的国际金融机制和援助方面所受限制上起到重要作用。

45. 该国的人道主义局势仍然令人极为关切，粮食不安全状况日益恶化，而且历史性高水位洪灾摧毁了人民的家园和生计。需要提供更多的经济和发展支持，这对于解决引发人们需求的经济危机以及为流离失所者提供持久解决方案至关重要，除此之外，需要为人道主义应急行动提供更多支持。我欢迎人道主义工作者向更多人提供援助的能力提高，同时注意到继续和持续接触所有有需要的人的重要性。

46. 设立联苏综合援助团的规划工作一直是在前所未有的情况下进行的，这给特派团的部署带来了前所未有的新挑战。我感谢我的苏丹问题特别顾问领导规划进程取得圆满成功，感谢他为支持苏丹过渡所作的不懈努力。我还要感谢正部署至苏丹的联苏综合援助团人员，感谢达尔富尔混合行动在过去几个月里为设立联苏综合援助团提供的支持。

## 附件

# 根据安全理事会第 2525(2020)号决议提交的关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

## 一. 引言

1. 本最新情况报告根据安全理事会第 2525(2020)号决议第 10 段提交。安理会在该段中请秘书长每隔 90 天提供非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)任务执行工作的最新情况,作为须提交的关于联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的定期报告的附件。本附件介绍了 2020 年 9 月 1 日至 11 月 23 日期间达尔富尔局势的最新情况。

## 二. 关于达尔富尔局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动任务执行工作的最新情况

### A. 政治局势

2. 10 月 3 日,过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军(苏解)/明尼·米纳维派在联合国代表等人的见证下,正式签署了《苏丹和平朱巴协议》,结束了历时 12 个月的谈判。10 月 8 日,各方抵达喀土穆讨论执行进程。10 月 12 日,主权委员会和部长会议在一次联席会议上核准了《协议》。

3. 10 月 18 日,过渡政府批准将《朱巴和平协议》作为一个组成部分纳入 2019 年 8 月 17 日签署的《宪法文件》。然而,在执行《协议》的一些关键要素上出现了拖延,包括在任命签署协议的运动进入主权委员会和部长会议的代表以及建立关键的协调和执行机制等方面。

4. 苏解/阿卜杜勒·瓦希德派继续拒绝参与和平进程。11 月 10 日,该派别的副领导人 Abdalla Haran Adam 抵达朱巴,据报是为了向南苏丹总统萨尔瓦·基尔通报该团体关于在不参加朱巴和平进程的情况下实现达尔富尔和平的计划。11 月 13 日,该团体的领导人阿卜杜勒·瓦希德抵达坎帕拉,宣布了这一举措,作为他称为促进苏丹人内部对话会议的非洲之行的一部分。

### B. 安全局势

5. 达尔富尔总体安全局势的特点是,西达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔的族群间冲突持续不断,苏解/阿卜杜勒·瓦希德派与政府军在杰贝勒迈拉地区时有冲突,苏解/阿卜杜勒·瓦希德派内存在派系内斗。持续的严峻挑战的另一个来源是经济形势日益恶化所引发的内乱以及地方当局保护境内流离失所者和农民(包括儿童)免遭袭击的能力有限。

### 过渡政府部队与武装运动之间的战斗

6. 在本报告所述期间，记录了 21 起武装冲突事件，其中造成 23 人死亡，而 2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间记录了 48 起武装冲突事件，其中造成 115 人死亡。在本报告所述期间，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派分子袭击了苏丹武装部队在索托尼以南 Boulay 的基地、苏丹武装部队在戈洛以南阿拉法特山上的观察哨以及奈尔提提附近的 Boldong 基地。9 月 27 日对 Boldong 的袭击据报造成 3 名苏解/阿卜杜勒·瓦希德派分子被打死，一名苏丹武装部队士兵受重伤。

7. 苏解/阿卜杜勒·瓦希德派的内斗还在继续。9 月 1 日至 6 日，穆巴拉克·阿尔杜克派和萨利赫·博尔萨派在戈洛附近的 Hussein、Flow、Komy 等村发生新的冲突，造成一名平民死亡，并引发新的流离失所现象。9 月 30 日和 10 月 12 日，这两派为了争夺对 Kidingeer 附近的手工金矿和东杰贝勒迈拉非法征税的控制权，在南达尔富尔东杰贝勒迈拉的 Duo 村及周边村庄发生内斗，造成至少 7 名平民被杀，525 个家庭流离失所，其中多为妇女和儿童。11 月 16 日，苏解/阿卜杜勒·瓦希德派指挥官穆巴拉克·阿尔杜克和其他 14 名指挥官向达尔富尔混合行动提交了一份经签署的声明，其中他们宣布脱离该团体，列举了包括歧视、勒索、虐待被拘留者和谋杀持不同政见者等不满。

### 族群间冲突和土地问题

8. 达尔富尔各地的族群间暴力仍在继续。达尔富尔混合行动记录了 15 起族群间冲突，29 人死亡，而 2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日的上一报告所述期间记录了 15 起族群间冲突，126 人死亡。与土地有关的冲突也依然存在，记录了 57 起事件，14 人死亡，而上一报告期记录了 85 起与土地有关的冲突事件，17 人死亡。

9. 族群间冲突造成中达尔富尔 6 人死亡，西达尔富尔 3 人死亡。在中达尔富尔，特别是在奈尔提提，族群间冲突涉及年轻人、境内流离失所者、农民和游牧民等多方，导致安全局势恶化。9 月 10 日，境内流离失所青年因认为安全部队无所作为而举行抗议，导致奈尔提提警察局遭到攻击，遭攻击期间警察开枪，打死两人。中达尔富尔州长与地方当局和利益攸关方进行了接触，请求部署更多武装部队以缓和紧张局势。

10. 10 月期间，在南达尔富尔的格雷达，10 月，法拉塔族和马萨利特族之间的冲突波及 16 个村庄，并造成多达 20 000 人流落到 Goghan al-Zarqa'。数幢房屋被烧毁。10 月 20 日，一群马萨利特人还因一些法拉塔人的家庭回返而烧毁了南达尔富尔 Dika 村的几处房屋和商店，而法拉塔人出于报复，袭击了东格雷达的马萨利特人。袭击事件造成 7 名马萨利特人被杀，25 人受伤，几幢马萨利特人的房屋被烧，政府安全部队被部署至当地。

11. 10 月 20 日，在北达尔富尔的萨拉夫乌姆拉，北雷扎伊加特 Awlad Janoub 部族和快速支援部队因一名抗议枪支被没收的雷扎伊加特男子被误杀而发生冲突。作为报复，快速支援部队的驻地被部分烧毁。为了缓和紧张局势，防止进一步对抗，苏丹武装部队被部署至当地。

### 针对联合国人员和设施的事件

12. 在本报告所述期间，记录了12起针对联合国和人道主义人员和房地的事件，其中大部分为刑事事件，与2020年6月1日至8月31日报告的65起事件相比明显减少。这一减少可能是由几个因素造成的。其中之一是，6月和7月，在南达尔富尔的尼亚拉、西达尔富尔的朱奈纳和东达尔富尔的埃代因，由联合国机构、基金和方案签约的一家私营安保公司的安保人员进行的示威活动，可能是导致前一时期犯罪袭击数量增加的原因。另一个原因可能是苏丹当局正在开展的枪支收缴运动的积极影响。

13. 11月16日，在北达尔富尔州法希尔的后勤基地外，一群前达尔富尔混合行动本国工作人员封锁了所有进出大门，他们抗议自认为没有得到2020年8月10日以来的应享财务权利付款。第二天，抗议者袭击了移走堵塞大门车辆的达尔富尔混合行动警察。达尔富尔混合行动警察发射了催泪瓦斯，6名警察受轻伤。

### C. 保护平民

14. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事部分进行了4 273次巡逻，其中1 091次是派往保护平民的巡逻，并协助开展了39次人道主义护送。警察部分进行了607次巡逻，其中包括对境内流离失所者营地的254次建立信任巡逻和为保护拾柴或打草的平民进行的95次巡逻、30次市场巡逻、116次村庄巡逻、98次城镇巡逻和14次移民路线巡逻，以满足境内流离失所者的安全需求，特别是包括妇女和儿童在内的在境内流离失所者营地外从事生计活动的人员的安全需求。建制警察部队为世界粮食计划署、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会和达尔富尔混合行动人员提供了3次人道主义护送。达尔富尔混合行动警察还与苏丹警察部队在11个队部附近的境内流离失所者营地、境内流离失所者聚集区、村庄、农耕区、市场和城镇进行了87次联合巡逻。对达尔富尔各地包括杰贝勒迈拉地区的230个村庄进行了一般爆炸物危险评估，清理了43个报告的危险区，安全处置了2 144件(1 684件未爆弹药物品和460件过期弹药物品)和110 377发小武器弹药。

15. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动主办了一次由该国政府和联合国国家工作队参加的会议，以加强保护平民方面的协调，并就加快开展因冠状病毒病(COVID-19)大流行而受阻的活动拟订建议。政府同意在达尔富尔混合行动已撤离的地点提供武装护送，并鼓励执行伙伴及时完成各自的项目执行活动。

16. 混合行动继续与联合国国家工作队协作，举办针对民间社会和苏丹当局的能力建设讲习班和培训，包括在西达尔富尔(150名参加者，其中有64名妇女)、东达尔富尔(105名参加者，其中有87名妇女)、南达尔富尔(70名参加者，其中有36名妇女)、北达尔富尔(164名参加者，其中有114名妇女)和中达尔富尔(160名参加者，其中有25名妇女)等地举办。这些活动重点探讨以下问题：妇女在和解机制和决策中的作用；在境内流离失所者营地保护妇女和女童的权利并促进人权；防止性暴力和性别暴力的预警机制；诸如残割生殖器和童婚等方面的有害的社会规范；以及通过审判监督和监狱管理支助等手段促进问责制和法治。活动还包括

继续倡导将妇女纳入传统的冲突解决机制，为此对包括 20 名妇女在内的 64 名本地原有行政当局人员进行了培训。

17. 达尔富尔混合行动警察继续开展日常巡逻和外联方案，以支持平民人身保护工作，促进人道主义援助，包括为此就举报的犯罪行为和调查进展情况向苏丹警察部队跟进了解情况。警察部分继续为苏丹警察部队举办危机和公共秩序管理培训师培训。9 月，达尔富尔混合行动警察领导层参加了与苏丹警察部队在喀土穆举行的保护平民讲习班，以支持 2020 年 5 月 21 日的全国平民保护计划(见 [S/2020/429](#)，附件)。达尔富尔混合行动警察还与苏丹警察部队协作，启动了一项联合巡逻战略，旨在建立境内流离失所者与苏丹警察部队之间的信任和信心。

#### D. 人道主义局势

18. 9 月和 10 月，族群间冲突和苏解/阿卜杜勒·瓦希德派各派间的冲突造成中达尔富尔和南达尔富尔的杰贝勒迈拉地区约 27 445 人流离失所。

19. 9 月 15 日，约有 760 人(152 户)从北达尔富尔的索托尼聚集地流落到托加，930 人(186 户)从索托尼流落到中达尔富尔戈洛的萨万加境内流离失所者营地。引发流离失所的原因是，10 月，约有 1 900 人(392 户)从索托尼抵达托加和萨万加。10 月 11 日至 17 日，一个机构间小组进行了需求评估，该地区正在开展人道主义应急工作。10 月期间，在苏解/阿卜杜勒·瓦希德派的穆巴拉克·阿尔杜克派和萨利赫·博尔萨派之间发生冲突后，估计有 3 800 人从中达尔富尔的达雅流离失所到杰贝勒马拉北部的阿尔希恩村和穆罕默德村。

20. 10 月 4 日，人道主义援助委员会报告称，在南达尔富尔，约有 3 000 人从费纳村抵达 Kidingir、Keila 和 Mershing 等村，以躲避苏解/阿卜杜勒·瓦希德派 7 月以来的派系内斗。10 月 11 日至 16 日，进行了 1 次机构间需求评估。10 月 20 日，上文提及的法拉塔人和马萨利特人在南达尔富尔格雷达发生冲突，导致 20 000 人流落到 Goghan al-Zarqa'。11 月 9 日至 12 日，人道主义伙伴派出了一个机构间评估团，评估人道主义需求。

21. 抗洪救灾工作仍在进行中，人道主义伙伴在北达尔富尔凯卜卡比耶向 33 350 人(6 670 个家庭)发放了非粮食物品。在南达尔富尔的卡斯境内流离失所者营地，一个机构间需求评估小组确定，有 2 405 人(481 户)受灾。在 Otash 境内流离失所者营地，有 7 685 人(1 537 户)受灾。在中达尔富尔，社区领袖报告称，中达尔富尔 Kwila 约有 400 幢房屋被洪水损毁。中达尔富尔 Hamidiya 境内流离失所者营地约有 18 000 人(3 600 户)受灾，中达尔富尔奈尔提提约有 12 500 人(2 500 户)受灾。这些地区正在努力提供住所和分发非粮食物品。

22. 洪水季节过后，疾病暴发数量增加，国家卫生部报告，自 9 月底以来，西达尔富尔有 277 例疑似基孔肯亚热病例。人道主义伙伴正在协助开展病例管理、病媒控制和健康促进活动，世界卫生组织提供了杀虫剂和喷雾机。登革热病例数也有所增加，在本报告所述期间，西达尔富尔有 19 起，北达尔富尔有 13 起。

## E. 人权状况

23. 虽然总体人权状况有所改善，但达尔富尔平民的脆弱境况仍然令人关切。9 月和 10 月，达尔富尔混合行动记录了 47 起指称的侵犯和践踏人权事件，涉及 169 名受害者，其中有 19 名妇女和 13 名儿童，而 2020 年 6 月 3 日至 9 月 8 日记录了 93 起案件，涉及 403 名受害者，其中有 40 名妇女和 28 名儿童。苏丹警方共接到 6 起报案，结果，逮捕了 7 人。执法和司法当局遇到的能力方面的挑战继续阻碍案件的调查和起诉。

24. 妇女和儿童仍然特别容易受到侵犯和践踏人权行为、特别是性暴力和与冲突有关的性暴力的侵害。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 21 起性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力案件，涉及 22 名幸存者，而 2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日记录了 20 起案件，涉及 28 名幸存者。由于污名化、出入偏远地区的限制以及幸存者不愿报告事件，性暴力幸存者仍然难以获得全面服务。达尔富尔混合行动核对了 17 起严重侵害儿童事件，涉及 36 名儿童，其中有 14 名女童，这表明受族群间暴力影响的儿童人数较上一报告所述期间(2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日)364 起严重侵害儿童事件(涉及 77 名儿童，包括 40 名女童)减少。由于若干原因，包括与 COVID-19 相关的限制措施对实况调查和社区参与活动的影响，记录的人权事件可能不反映可能发生案件的实际数量。

25. 10 月 17 日至 20 日，国际刑事法院检察官法图·本苏达访问了苏丹，访问期间她与政府高级官员和其他利益攸关方就起诉涉嫌在达尔富尔犯下战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪的人进行了协商。访问期间，过渡政府重申愿意就达尔富尔的案件与该法院合作。

## 三. 与联合国苏丹过渡时期综合援助团的协调和过渡规划

26. 达尔富尔混合行动继续与联合国国家工作队协作，支持喀土穆的临时特派团总部投入运作，以作为联苏综合援助团的开办工作的一部分。根据设想，在达尔富尔混合行动最终缩编和关闭后，联苏综合援助团将从混合行动的可移交资产中受益。

27. 10 月 25 日，过渡政府、非洲联盟和联合国在喀土穆举行了三方协调机制会议。出席会议的有非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷以及非洲联盟委员会主席和联合国秘书长达尔富尔混合行动联合特别代表杰里迈亚·尼贾门·马麻波拉。与会者肯定了过渡政府在达尔富尔混合行动到 2020 年 12 月 31 日之前结束任务这一问题上的立场，并重申致力于促进混合行动有序缩编和清理结束。

## 四. 财务方面

28. 大会在 2020 年 6 月 30 日第 74/261 C 号决议中为混合行动 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间批款 2.402 亿美元。截至 2020 年 10 月 8 日，达尔富尔混合行

动特别账户的未缴摊款为 1.687 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 27.233 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2019 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用也已偿还至 2019 年 12 月 31 日。

## 五. 意见

29. 我祝贺过渡政府和各签署团体签署《朱巴和平协议》，这是历时一年的关于该国未来的建设性谈判的最终结果，证明了各方对和平的承诺。我还赞扬南苏丹的调解工作，调解对推动取得进展至关重要。对于那些仍然游离于和平进程之外的人，我要重申，现在是走到一起的时候了，要本着妥协精神，为了各自选民的利益，通过对话解决分歧。我敦促过渡政府和各方迅速推进执行工作，包括为此设立《协议》设想的关键机构。

30. 对达尔富尔人民来说，《朱巴和平协议》的签署代表着和平有望实现。然而，要确保整个地区的安全，仍有许多工作要做。在达尔富尔各地，族群间暴力仍是一个令人关切的问题，境内流离失所者和其他群体对自身安全表达了合理关切。苏解/阿卜杜勒·瓦希德参与的冲突，包括它与政府安全部队之间的冲突以及该团体各派之间的内斗，是杰贝勒迈拉赫地区平民持续遭受苦难的根源，造成大量流离失所。在这方面，我赞扬过渡政府通过《朱巴和平协议》各项条款以及通过执行全国平民保护计划，对达尔富尔保护平民工作作出承诺。实现这些保护目标将是该协议成功的重要一环。

31. 随着有关达尔富尔混合行动缩编和关闭问题的讨论的展开，混合行动必须迅速采取行动，向留下来支持达尔富尔和平的机构转移知识并提供其他支持。混合行动在其剩余任务期限内将继续支持苏丹当局开展保护和建设和平努力。我感到振奋的是，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与过渡政府继续为此目的开展互动协作。混合行动还将主要重点关注协助联苏综合援助团在该区域实现充分运作，以及继续与联合国各机构、基金和方案合作。

32. 我感谢联合特别代表的领导作用和奉献精神。我还衷心感谢所有达尔富尔混合行动文职和军警人员、部队和警察派遣国、联合国国家工作队和人道主义界为达尔富尔和平提供的宝贵支持。