



## 2020年9月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月24日星期四召开的关于“维护国际和平与安全：冠状病毒病之后的全球治理”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下所作通报的副本，以及下列人士所作发言的副本：尼日尔总统穆罕默杜·伊素福先生阁下；爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德夫人阁下；南非总统马塔梅拉·西里尔·拉马福萨先生阁下；突尼斯总统凯斯·赛义德先生阁下；习近平主席特别代表、中国国务委员兼外长王毅先生；圣文森特和格林纳丁斯副总理兼外交、国际贸易和区域一体化部长路易斯·斯特雷克爵士；越南副总理兼外长范平明先生；比利时外长菲利普·戈芬先生；俄罗斯联邦外长谢尔盖·拉夫罗夫先生；德国联邦外交部国务部长尼尔斯·安恩先生；印度尼西亚副外长马亨德拉·西雷加尔先生；大不列颠及北爱尔兰联合王国南亚和英联邦事务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵；以及多米尼加共和国和美利坚合众国的代表。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

**秘书长安东尼奥·古特雷斯的发言**

主席先生，我感谢你给我这次机会，谈谈与冠状病毒病（COVID-19）大流行有关的全球治理问题。

一种微小的病毒现已成为我们世界的头号威胁。在地缘政治形势高度紧张且存在其他全球性威胁的背景下，COVID-19疫情正在以不可预测的危险方式四处蔓延，这本身就是一场全面危机。

这场大流行病显然是对国际合作的考验，但是，我们没有通过这场考验。它已在全球造成近100万人死亡，3000多万人感染，并已失控。这是全球缺乏防备、合作、团结和互助的结果。

联合国成立七十五周年提醒我们注意本组织创始人所取得的成就，要求我们不要辜负他们的雄心壮志。我们迫切需要创新全球治理和多边主义理念，使之适合二十一世纪。首先，并且也是最重要的是，我们需要奉行一种以全球和区域组织、国际金融机构及其他全球联盟和机构之间强有力联系与合作作为基石的网络化多边主义。

自担任秘书长以来，我一直把本组织与非盟联盟的战略合作列为优先事项。双方的关系以共同的价值观、相互尊重和共同利益为特征。非盟联盟（非盟）与联合国之间的合作是本组织在与其他区域组织发展关系的过程中应效仿的模式。

我们现在有了一个强有力的非盟-联合国非洲大陆和平与安全框架。我敦促安全理事会与非盟和平与安全理事会建立牢固的正式联系，定期进行沟通，以深化我们之间的协作。这将实现最有效的分工，使非盟能够以安全理事会授权为后盾，利用由分摊会费保障的可预测资金，开展执行和平和反恐行动。唯有如此，我们才能建立必要的联盟，击败非洲大陆的恐怖主义，落实非盟联盟至关重要的平息枪炮声倡议。

我们联合国也有责任提高全球治理的效力。我们注重预防，努力加强与和平与安全架构，与会员国合力推行“以行动促维和”倡议，并在整个联合国系统内大力制止性剥削和性虐待行为，所有这些都是为了应对这一挑战。

我欢迎安理会7月通过第2532（2020）号决议，支持我呼吁全球立即停火。我们现在需要在安理会的领导下做出一致努力，在今年年底前平息世界各地的枪炮声。让全球治理发挥作用的首要责任在于会员国，包括安理会成员国。

改革全球治理不能取代会员国应对共同挑战的集体行动。冲突、侵犯人权、人道主义危机和发展进展停滞相互加剧，彼此关联。

但是，我们的全球应对努力却越来越碎片化。我们没有跟上当今世界的步伐。全球治理机构应协同努力，遏制、减轻和减少各种风险。网络化的多边主义必须超越和平与安全，纳入布雷顿森林机构、开发银行、贸易联盟等。

大流行病正在升高各种风险。人道主义需求日益增加，几十年来在可持续发展方面取得的进展处于危险之中，社会动荡正在加剧。全球南方的许多国家遭到忽视，既无资金，也无实际资源。一些中等收入国家在试图应对时面临沉重的债务负担。

从一开始,我就主张采取全面的全球一揽子应对措施,并通过动员所有伙伴就债务问题采取协调一致的行动。我们需要世界银行集团和国际货币基金组织(基金组织)通过增加利用各种贷款机制和工具的机会来支持会员国,我们需要为基金组织提供更多资源,并加强对世界银行集团和其他金融机构以及双边机制的支持。

5月份,我与加拿大和牙买加总理一道,将一些国家元首和政府首脑、国际组织领导人、私营部门和民间社会的代表召集在一起,以发起一项发展筹资倡议。该倡议侧重于对生存和实现强劲复苏至关重要的领域,包括全球流动性、金融稳定和债务脆弱性,我期待着它于下周拟定。

但是,我们不能继续依靠此类权宜之计来应对系统性、可预见的全球风险。此次疫情可谓一记警钟,提醒我们注意可能出现的更具灾难性的挑战,首先是气候危机。如果我们以今年看到的这种不团结和混乱来应对这些挑战,我担心会出现最坏的情况。

我们需要果断、协调、灵活且随时准备对我们所面临的各种挑战作出反应的全球治理。在一个各种威胁相互关联的世界里,团结就是利己。我们今天面临的许多跨境挑战,从气候危机到日益加剧的不平等和网络犯罪,都涉及到传统全球治理概念之外的利益团体、企业、组织和整个行业。

仅靠国家无法有效应对此类挑战。我们需要拓宽我们的全球治理理念,纳入企业、民间社会、城市和地区、学术界以及青年。

国际公约不是为了共同利益达成约束性协议的唯一途径。我们需要灵活的机制,让不同利益攸关方走到一起,采用各种规程和行为守则,界定红线,并为成功合作创造条件。

全球治理还必须认识到我们对地球和子孙后代的责任。民间社会运动,尤其是青年领导的运动,是这些问题的全球领导者。我们要面对现实:迄今为止,全球治理机制一直是排斥性的,被冷落的最大群体是妇女——半数人类。观看本周一场一般性辩论的女性完全有权感到自己没有代表,她们的声音没有被重视。

COVID-19大流行病证明了一个显而易见的事实——女性的领导力卓有成效。没有全社会的充分贡献,我们就不能指望扭转气候危机、减少社会隔阂或实现持久和平。

改良全球治理关乎方法和机构,必须予以改革和加强。我们需要更多、更好的多边主义,有效地造福于我们所服务的人民。我们需要更多、更好的全球治理,它以国家主权为基础,表现为我们在《联合国宪章》中雄辩阐述的共同理想。这场大流行病无疑揭示出我们多边体系中的缺口。

各国各行其是,病毒则在各处传播。对疫苗接种采取合理、公平的做法,优先考虑一线工作者和最弱势群体,将减少可预防的死亡。但调集所需资源,以确保疫苗是一种所有人都可以获得并负担得起的全球公益物的工作举步维艰。

我们迫切需要能够在全球同意的基础上为全球利益采取果断行动的多边机构。我们需要公平的多边机构,更好地代表发展中世界,以便所有人在全球舞台上都有适当的发言权。

大会《纪念联合国成立七十五周年宣言》为思考多边合作的未来和 COVID-19 后的世界创造了空间。我将汇报分析和建议,把国内和国际一级社会内部和社会之间的团结以及与子孙后代的团结这条共同主线作为指导。

我们的世界不再是两极或单极的;它正在走向多极化。100年前,在没有有效多边治理机制的情况下,我们遭遇了两极化和分裂。结果就是第一次世界大战。

COVID-19 给全球蒙上了阴影,但它也是一个警告,必须激励我们采取行动。我们别无选择。我们要么在名副其实的全球机构中团结一致,要么就会被分裂和混乱压倒。

## 附件二

## 尼日尔共和国总统穆罕默杜·伊素福的发言

[原件: 法文]

我谨热烈感谢所有与会者建设性地参加本次高级别会议。我作为安全理事会主席，很荣幸有机会讨论冠状病毒病（COVID-19）后全球治理的前景。据说，只有一场真正的危机，或者是人们认为的真正危机，才会带来真正的改变。我们错过了2008年金融危机期间真正改变的机会。我们会错过COVID-19为我们提供的重建全球治理的机会吗？我们当代的挑战是什么？应对这些挑战需要什么样的治理？

我想谈的第一个挑战是全球政治治理。在这方面，在联合国大会第七十四届会议上，我已重申过需要支持秘书长努力改革本组织，以期建立一个更加民主的多边体系（见A/74/PV.4）。

75年前有效的制度，如今不再有效。大会、经济及社会理事会和安全理事会的运作必须反映当今世界局势。尤其是我们引以为豪的安全理事会，包括非洲在内的世界所有区域都必须得到公平的代表。为了确立民主和平等，必须增加常任理事国的数目，必须取消否决权或将其扩大到新的常任理事国。此外，非洲在这个问题上有一个共同立场，这通过埃祖尔韦尼共识得到了表达。至于大会，会员国目前的要求是重新平衡大会和安全理事会的权力。

第二个挑战涉及和平与安全。鉴于维持和平概念的明显缺陷，急需回到集体安全的概念上来，并根据《联合国宪章》第七章给予联合国维持和平行动更多的权重。随着冲突性质的变化，联合国部队的任务也必须调整。当前对全球和平与安全的最大威胁来自非国家犯罪集团。无法用否决权来恢复集体和平概念的要求，因为任何国家不应有权在面临共同威胁时，从其自身利益或友谊出发，阻挠国际社会的决定。此外，国家间尤其是大国之间发生对抗的风险并非为零。不能排除这些大国中的某一个落入修昔底德陷阱的可能性。国际社会必须努力防止这种结果，包括通过我们地球的无核化。

第三个挑战涉及不断加深的的不平等——国家之间和国家内部的不平等。一位知名经济学家表示，“困难不在于发展新思想，而在于摆脱旧思想”。因此，世界总是在冲击之后进行改革。目前的模式可以追溯到1973年和1979年两次石油危机的余波。它的完全主导地位甚至让人们相信，这就是“历史的终结”。但它造成了不平等，以至于世界在这方面处于与十九世纪末相同的局面。最富有和最贫困者的差距正在扩大，作为现代民主政体基础之一的中产阶级正在削弱。如今最富有和最贫困的人的差距比古罗马时期更大，而当时的经济是以奴隶制为基础的。所有专家都认同，在当前经济低增长和资本高回报的背景下，这一趋势将会加剧。这种不断加剧的不平等是全球经济面临的最大威胁。

我重申1789年《人权和公民权宣言》第一条：

“在权利方面，人们生来是而且始终是自由平等的。社会差别只能建立在普遍利益的基础上。”

这些不平等并非总是利大于弊，所以它们并非基于共同利益。它们不符合作为民主社会基础的社会正义原则。经验表明，市场这只看不见的手无法纠正它们。要减少不平等，不仅需要教育和培训进行大规模投资，还需要设计和



实施扩张性经济政策，并对金融交易征税，甚至对资本征收累进全球税，这也将终止各国今天参与的税收竞争。要消除不平等，需要国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织进行深入改革。

第四个挑战涉及消除贫困的斗争。建设一个没有贫困的世界的时候到了。“一个没有贫困的世界”是世界银行的座右铭。此外，我谨回顾1948年《世界人权宣言》第二十五条：

“人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准，包括食物、衣着、住房、医疗和必要的社会服务；在遭到失业、疾病、残废、守寡、衰老或在其他不能控制的情况下丧失谋生能力时，有权享受保障。”

为保障这项权利，必须向贫困全面宣战。我们在世界上创造了足够的财富来根除贫困。我们可以击败饥饿和疾病这两个末日推手。什么也不能阻止我们进行这场斗争，因为贫困会破坏自由和尊严。贫困是滋生恐怖主义和有组织犯罪的温床。因此，必须不带偏见地讨论全民基本收入。经验表明，这不会助长懒惰和闲散。我们在尼日尔提供无条件汇款，造福最弱势的人群，就是这方面的证据。

要消除贫困，特别是失业，需要更好地分配工作时间，也需要改革全球金融和经济机构，还要求我们终止这种接受资本、商品和服务自由流通但拒绝人员自由流通的全球化。事实上，世界上只有3%的人生活在原籍国以外。

第五个挑战涉及气候变化。自工业时代开始，我们就有了破坏自然的发展模式。大自然正在通过极端天气事件对我们进行报复。大量飓风和风暴、洪水、干旱、冰川融化、海洋平面上升、海岸侵蚀、新疾病的出现、生物多样性的破坏等等都是这方面的明显迹象。此外，政府间气候变化专门委员会经常提请注意全球变暖问题。我们的生产模式正在造成生态破坏，给地球带来严重后果。世界自然基金会估计，超过50%的脊椎动物在过去40年里消失了。全球野生动物数量减少了68%以上。COVID后的新模式必须顾及这一点，并要求立即全面执行《巴黎气候变化协定》。

因此，第二次世界大战后制定的文书显然已经不足以应对贫穷、社会不平等、气候变化、恐怖主义、有组织犯罪和网络犯罪、和平与全球安全和平共存等挑战。

COVID-19疫情无疑标志着一个时代的结束，强调迫切需要重新思考我们的集体安全体系，并显示了人类和世界上所有国家的现实状况。在苦难面前，无论大小、贫富、强弱，所有国家都是平等的。

我们所有人都有责任共同努力，吸取必要的经验教训，思考重要的全球治理改革。我们必须为所有人创造一个和平、团结和繁荣的后COVID-19世界，一个团结、有尊严、平等、正义和自由的世界。

## 附件三

### 爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德的发言

很高兴参加安全理事会会议,讨论冠状病毒病(COVID-19)疫情后的全球治理问题。首先,我谨重申,爱沙尼亚支持古特雷斯秘书长的全球停火呼吁,并呼吁各位在年底前为停火提供支持。

COVID-19改变了我们的世界,根据爱沙尼亚的立场,我谨指出,技术发展这一领域有助于世界保持一致并继续相互合作。此外,这场疫情向我们表明,我们的工作、教育、通信和服务世界已经发生了根本性的变化。我们现在需要做什么?

我们必须调整全球治理模式,以适应现实世界的情况。通过这样做,我们也有望使这一全球机会成为黄金机会,造福那些希望实现跨越式发展的国家和那些有技能参与全球服务市场但碰巧来自难以向世界其他地区提供服务的国家的人、以及世界上那些从前很难参与就业市场的人,特别是妇女和残疾人。事实证明,在现在这个后COVID世界里,各位不必亲临工作现场。对社会弱势阶层来说,这是一个黄金机会。

我们必须明白,必须给儿童和青少年机会,让他们学习参与这个技术新世界所需的技能。最后,我们不需要欧洲联盟这样的国家或区域治理结构,而是需要一个全球治理结构,来为所有这些发展创造一个法律许可的环境,这当然包括必要的网络安全。

## 附件四

### 南非共和国总统马塔梅拉·西里尔·拉马福萨的发言

首先,我谨祝贺尼日尔共和国担任安全理事会主席。它可以放心,南非一定会给予它全力支持和合作。

冠状病毒病(COVID-19)疫情对生命、生计和社会稳定构成的威胁对全球和平与安全具有重大影响。不稳定和冲突局势有可能恶化,并且有可能出现新的社会动荡形式。在通向和平的政治进程中取得的重要成果正在受到威胁。

作为国际社会,我们共同期望安全理事会继续发挥关键作用,确保这场大流行病不会破坏国际和平与安全。当务之急是,安全理事会继续在这方面与包括非洲联盟在内的各个区域组织密切合作。

我们要遏制这一流行病可能造成的损害,就必须协调努力,加强多边主义。南非和非洲联盟支持秘书长关于全球停火的呼吁,支持扩大对脆弱社会的人道主义援助。

南非呼吁武装冲突各方利用这一机会努力实现和平解决,同时满足其人民的人道主义需求。我们还支持关于在疫情期间放弃制裁等单方面惩罚性措施的呼吁,以使受影响国家能够获得急需物资和支持。

为了维护和平与安全,我们需要一个根据所有国家主权平等的原则,更好地反映和代表联合国会员国的安全理事会。这将确保少数人的利益不会损害旨在寻求新出现的全球性危机解决办法的努力。

展望后COVID时代的重建,我们必须解决各国的经济、社会、人道主义和环境需求。我们必须采取紧急行动,实现可持续发展目标。作为国际社会,让我们选择合作而不是单边主义,让我们选择团结而不是孤立,让我们选择目标一致而不是狭隘的私利,让我们从这场巨大的逆境中走出来,变得更加坚强和团结。



## 附件五

## 突尼斯共和国总统凯斯·赛义德的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，请允许我祝贺尼日尔成功担任安全理事会9月份的主席。主席先生，我谨感谢你组织本次重要的安全理事会首脑会议，并感谢你选择了恰当主题，即冠状病毒疾病（COVID-19）后的全球治理。这一主题反映了一个共同信念，即安全理事会可以发挥核心作用，应对这一流行病对国际和平与安全产生的影响。

我还要借此机会感谢秘书长的宝贵通报，并重申突尼斯坚定不移地支持他的建设性倡议，以求加强本组织的参与，并且动员国际努力，帮助各国和各国人民应对COVID-19疫情，遏制和减轻其影响。

我还要感谢非洲联盟委员会主席的发言，并对该委员会和非洲和平与安全理事会表示赞赏，它们继续努力在整个非洲大陆平息枪炮声，加强非洲国家应对疫情的能力。

在这一流行病开始以来的大约九个月里，它已经蔓延到全球各个角落，其对每个国家和人民的影响也变得更加可怕，无一例外。国际社会逐渐认识到，这一流行病不仅对冲突地区的国际和平与安全造成严重影响，在冲突地区，这一流行病加剧了许多现有的危机、人道主义灾难和其他动荡局势，而且在全球每个角落都是如此。这一流行病给经济、政治和社会问题以及国际关系蒙上了阴影。

疫情的影响可能会持续几代人，在病毒消失时也不会消失。它们还可能加剧国际大国之间的紧张关系，破坏区域平衡，削弱多边体系。

在这方面，我们完全同意秘书长将当前危机描述为“自联合国成立以来国际社会面临的最严峻考验”。突尼斯是为数不多努力提请国际社会注意这一流行病对人类构成的危险及其对和平与安全乃至生活各个方面的破坏性影响的国家之一。

因此，让我们对国际安全采取新的办法——基于加强各国和各国人民之间合作的办法，因为我们认为，任何国家无论多么强大，都无法对抗这个不分国界的无形敌人，我们有着共同的命运，所有人的安全与保障同每个人的安全与保障联系在一起，无一例外。

本着这一信念，突尼斯通过与法国协调，向安全理事会提出了一项决议草案。安理会在通过的第2532（2020）号决议中强调，防治这一大流行病需要加强国际团结，需要在联合国主持下采取联合、协调和全面的对策，并且呼吁在各冲突地区立即实现全面停火和人道主义休战，以便能够安全、不受阻碍和持续提供援助，并采取特别措施保护弱势群体。

我再次对安全理事会所有成员在2020年7月一致通过第2532（2020）号决议表示感谢和赞赏。我现在要强调，各利益攸关方遵守该决议并跟踪其执行情况是多么重要，特别是鉴于疫情在许多冲突地区造成的人道主义影响越来越严重。

COVID-19大流行病对全球卫生状况立即和直接的影响不应掩盖其消极经济和社会影响,因为所有现有数据表明,世界经济将经历5.2%的急剧收缩,这将不可避免地削弱各国的经济,使数百万人陷入贫困和失业。

毫无疑问,发展中国家将会更加强烈地感受到这些影响,特别是弱势群体,他们的贫困和痛苦将会加深。根据联合国粮食及农业组织的最新估计,经济衰退将迫使至少1.32亿人加入目前全世界6.9亿饥饿人口的行列。

众所周知,这些影响以及其他影响将进一步加剧世界上的紧张局势和冲突,引发一系列相互加强的危机,给安全理事会和负责维护和平的国际行为体带去更多挑战。

这些严重和复杂的共同挑战迫使我们思考如何推动本组织超越传统的安全概念,因为这一概念并没有涵盖人类面临的所有威胁,并应对当今世界面临的非传统安全威胁,如流行病、环境灾难、气候变化和网络犯罪。推动更大团结和加强国际合作,这一紧迫需要变得比以往时候都更加明显。

突尼斯再次呼吁国际社会继续向非洲大陆提供必要支持,帮助它评估其充满希望的潜力并加强其发展前景,从而为实现其人民渴望的更大的安全与稳定和可持续发展作出贡献。

COVID-19大流行病给国际关系带来以及将要带来的变化促使我们思考全球治理的未来,有些人认为,这些变化可能会建立一个具有不同概念和创新行动机制的新的全球秩序,未来的全球治理将不同于大流行病之前的情况。

因此,我们呼吁采取行动,以人道主义关切为起点,加深国际社会成员之间的共识,建立更公正的全球秩序。我们必须共同努力,以这场危机作为迈向新起点的动力,建立各种能应对当代挑战的治理体系。要做到这一点,就必须借鉴汲取的经验教训,重新思考我们各国社会的优先事项,坚持团结互助,共迎危机和挑战的价值观。

最后,我谨重申,突尼斯坚信,采取共同行动至关重要。突尼斯决心为制定各方都能赞同的新合作愿景做出贡献,以应对大流行病的直接影响,遏制其蔓延,实现《2030年可持续发展议程》规定的目标。这样,人的尊严将得以维护,世界各国人民也将能够将其身心投向实现全面发展、交流和团结。

## 附件六

## 中华人民共和国主席习近平特别代表、国务委员兼外长王毅的发言

[原件: 英文和中文]

今年是联合国成立75周年。伊素福总统倡议安理会举行首脑会议, 讨论新冠肺炎疫情后的全球治理问题, 中方表示欢迎和支持。

前不久, 中国国家主席习近平出席联合国成立75周年纪念峰会和第七十五届联大一般性辩论, 从长远的战略高度以及宽广的历史纬度, 回答了人类面对什么样世界、世界面对什么样中国、我们需要什么样联合国等一系列重大问题, 呼吁各方坚定不移走多边主义道路, 维护以联合国为核心的国际体系, 共同构建人类命运共同体和新型国际关系。各国领导人也回顾了联合国初心使命, 发出维护多边主义的有力声音, 展现了团结战胜疫情、共谋和平发展的共同意愿。

当今世界面临的威胁和挑战层出不穷, 迫切需要完善全球治理, 加强协调合作。同时, 发展中国家群体性崛起, 全球治理体系需要反映国际政治现实, 体现多极化发展进程。为此, 我们应顺应时代潮流, 加强顶层设计, 改革和完善全球治理体系。中方提出5点建议。

第一, 践行共商共建共享原则。国家不分大小, 都是国际社会平等成员。重大风险挑战没有边界, 各国前途命运息息相关。应对风险挑战, 需要汇聚全球资源, 汲取各方智慧, 形成强大合力。全球事务要由大家一起商量, 治理体系要由大家一起建设, 治理成果要由大家一起分享, 让各国成为世界和平与发展的参与者、贡献者、受益者。发展中国家面临更多困难, 倾听他们的声音, 尊重他们的诉求, 维护他们的权益, 既是现实需要, 也是国际道义所在。

第二, 共同应对非传统安全威胁。进入21世纪, 从“9·11”事件到国际经济金融危机, 再到这场疫情, 人类经历了一次次全球性风险挑战。我们要统筹应对传统安全和非传统安全威胁, 把公共卫生、气候变化等置于国际议程中更加重要的位置。非传统安全威胁牵涉方方面面, 需要统筹兼顾、综合施策、标本兼治。安理会应该恪守联合国宪章宗旨和原则, 发挥更大作用。

第三, 加强大国协调合作。完善全球治理, 大国要发挥表率作用, 带头践行联合国宪章, 带头提供全球公共产品, 带头为世界和平与发展作出贡献。在世界面临重大风险挑战的时刻, 大国更要以人类前途命运为要, 摒弃冷战思维 and 意识形态偏见, 同舟共济, 携手应对。

第四, 维护国际法则秩序。构建全球治理格局, 必须树立法则意识。要恪守主权平等、不干涉内政、和平解决争端等国际关系基本准则, 有约必守、有诺必践。要反对单边制裁和长臂管辖, 维护国际法权威性和严肃性。时代在发展, 法则也要跟上。国际社会应该共同推进深海、极地、网络、外空等新兴领域法则制定, 确保新疆域开发有法可依, 公平惠及每个国家。

第五, 发挥联合国作用。我们面对的全球性风险挑战是复合型危机, 必须综合加以应对。作为最具普遍性、代表性、权威性的国际机构, 联合国比其他国家和国际组织更有资格和优势发挥领导作用。联合国也需要与时俱进, 增加发展中国家代表性和发言权, 提高运行效率和应急能力, 实现治理体系和治理能力现代化。

安理会作为集体安全机制的核心,是全球治理体系重要组成部分,承担着维护国际和平与安全的首要责任。新形势下,安理会要履行好联合国宪章赋予的职责,给世界和平以保障,给国际秩序以稳定,给各国人民以安全,给全球治理以希望。

中国愿同世界各国携手努力,不断完善全球治理体系,共同推动构建人类命运共同体。

## 附件七

### 圣文森特和格林纳丁斯副总理兼外交、国际贸易和区域一体化部长路易斯·斯特雷克爵士的发言

首先，圣文森特和格林纳丁斯向联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德致意。我们感谢他们两位所作的颇有见地的发言。我们赞扬尼日尔共和国召开本次重要而及时的讨论会。

冠状病毒病(COVID-19)疫情引发的健康、社会经济、政治和安全风险叠加在一起，给我们的多边体系带来了第二次世界大战以来最复杂的挑战。这场疫情将夺走100多万人的生命，同时它正在摧毁全球千百万人的生计。鉴于生活、生计和生产条件发生了这些深刻的变化，我们的世界将永远不会再像以前那样。因此，至关重要的是，我们应调整全球治理体系，以适应当代这一极具挑战性的现实。

动荡时期，受影响格外严重的是弱势者——难民、流离失所者和因痛苦的暴力冲突循环而丧失国籍者；妇女和儿童——他们承受着不平等的社会和政治负担；因动荡和动乱而破裂的社区和家庭；以及受冲突影响的国家，它们难以维护社会契约，因为COVID-19疫情等新出现的威胁和气候变化等现有的风险倍增因素，正以新的方式呈现，带来空前的安全、人道和政治挑战。

COVID-19疫情暴露出一个无可争辩的事实，那就是，军事战略解决不了当今的复杂挑战。各自为政也无法有效应对这些挑战。此外，这场疫情无可辩驳地证明，在我们日益互联的世界上，各国经济、保健系统和治理机构的不均衡发展造成了影响到我们所有人的脆弱性。我们只有互相保护，才能保护自己。在这方面，我们可以而且必须做得更好，以便为我们当中的最弱势者建设能力，并根据《2030年可持续发展议程》促进包容、和平与坚韧。这仍然是建设一个和平、公正和安全的世界的首要蓝图。

为消除不安全的根源，并确保受冲突影响的国家能够恢复民众对公共机构的信任、修复社会结构、推进政治进程以实现民族团结与和解，圣文森特和格林纳丁斯强调，必须提供可预测和可靠的发展资金。我们再次呼吁发达国家兑现海外发展援助承诺。

我们还重申，一些国家缺少切实行动，以减少温室气体排放，作出并信守适应和减缓气候变化的宏伟承诺，致使气候驱动的安全风险在许多脆弱局势下长期存在。对于那些受气候灾害影响的人来说，主要排放国的这种败举如同一种敌对行为。从海地到非洲之角再到中东，必须全面认识和大力应对气候变化给和平与安全造成的影响。

在我们启动行动十年，加速朝着可持续发展目标前进之际，迫切需要统筹兼顾和协调一致的战略，推动联合国所有机关和专门机构在各自任务授权范围内进行合作。只有继续奉行多边主义，以人为本，平等考虑所有会员国的需求和观点，并且充分遵守国际法的指导原则，我们才能有效应对二十一世纪的挑战。



## 附件八

## 越南副总理兼外交部长范平明的发言

主席先生，我感谢你亲自主持本次关于冠状病毒病(COVID-19)疫情后全球治理的重要辩论会。我还感谢古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席所作颇有见地的通报。

自我上次在仅一个半月前举行的关于大流行病和保持和平面临的挑战的辩论会上发言(见S/2020/799, 附件5)以来，COVID-19疫情已经在全球感染1000多万人并夺走20多万人的生命。然而，这只是冰山一角。由于这场空前危机的延宕影响，有更多的人，特别是那些处于脆弱的冲突和冲突后局势中的人，已经并且必将受到严重影响。

正如在秘书长关于本组织工作的最新报告中所评估的那样，这场疫情暴露出当今世界的脆弱性以及“几十年来一直受到忽视的种种风险：医疗卫生系统能力不足、社会保障存在短板、结构性不平等、环境退化和气候危机”(A/75/1, 第5段)。同样严重的是，多边合作摇摇欲坠、民族主义泛滥、政治紧张以及甚至利用这场疫情来煽动歧视和仇恨，都阻碍了我们共同应对这场疫情。重要的是，我们应共同克服这些障碍，加强我们的承诺，争取从这场疫情中可持续地恢复，并顽强应对未来可能发生的危机。

包括越南和东南亚国家联盟(东盟)其他成员在内的许多国家和地区的經驗表明，善治是处理COVID-19相互关联的各方面问题的关键，特别是要采取政府整体参与和以人为本的办法，果断及早作出反应，保持社会团结和凝聚，进行创新发展筹资。

越南认为，良好的全球治理应着眼于为所有人而不是少数人服务。国际努力应优先恢复经济，特别注重援助发展中国家，消除不平等现象和冲突根源，以及保护和支持妇女、儿童、难民和境内流离失所者等弱势群体。我们呼吁特别是发达国家加强政治和财政承诺，援助需要帮助的最脆弱民众和国家。

在大家都赢之前没有哪个人会赢，为此世界如何摆脱这场疫情将取决于各国能否建立信任、履行承诺和共同努力倡导以联合国为协调中心并让区域组织发挥更积极作用的多边主义。

就多边机构而言，它们应抓住这一关键时刻，率先采取具体改革措施，以便调整其导向和效率，从而适应不断变化的国际环境。

安全理事会也不例外。为履行其维护国际和平与安全的首要责任，安理会需要展现最高合作水平，同时提高其反应能力、适应能力和工作效率。为及时应对可能加剧脆弱的政治和安全局势的全球安全挑战和非传统安全挑战，安理会必须最妥善地利用各种可用工具，特别是预防性外交、预防冲突、建立和平和维持和平任务授权。

越南支持执行第2532(2020)号决议，并敦促交战各方积极响应秘书长的全球立即停火呼吁。

8月8日，东盟各国外长发表了一项联合声明，重申致力于根据国际法维持东南亚作为和平、安全、中立和稳定的区域，并在本区域加强以和平为导向的价值观。随后，在9月9日举行的第五十三届东盟外长会议上，东盟成员重申决心快速建立全面恢复框架，以推进东盟的COVID-19恢复努力，并强调必须加强合作，以减轻这场疫情造成的深刻影响。越南作为2020年东盟主席和



2020-2021年安全理事会成员, 坚定致力于同全球一道努力应对共同挑战, 防止这些挑战破坏区域和国际和平与稳定。

## 附件九

## 比利时外交大臣菲利普·戈芬的发言

[原件：英文和法文]

主席先生，我谨感谢你提请安全理事会注意今天摆在我们面前的问题。

最近几个月，我们目睹了前所未有的需求和挑战。大规模的学校停课剥夺了儿童的安全学习空间。封锁措施使妇女和儿童遭受的家庭暴力加剧。过去的流行病向我们展示了不把公共卫生服务摆在优先位置所带来的代价。疫苗接种工作受到干扰，儿童因未能定期接种疫苗而面临死亡风险。此外，不信任和虚假信息正在损害防控工作的有效性。仇恨言论和虚假新闻使平民和卫生工作者背负污名，并助长了针对他们的暴力行为。

武装团体正在利用健康危机来加强对平民的控制。在冲突旷日持久的地区，我们看到妇女、男子、儿童、难民和国内流离失所者被推到饥饿的边缘。这场疫情凸显了全球挑战，加剧了不平等、脆弱性以及冲突给人造成的苦难。

主席先生，这就是为什么我们与你一样，对冠状病毒病（COVID-19）对我们生活的几乎每个方面、我们的国际合作和全球治理的影响感到关切。

当今世界所面临的全球挑战——冲突、贫困、气候变化、自然灾害以及现在的COVID-19——明确地提醒我们联合国存在的真正理由和加强多边合作的明显需要。

因此，我们完全支持秘书长发挥领导作用，支持其呼吁实现全球停火和采取其他举措，应对COVID-19大流行的后果。我们欢迎联合国系统为应对实地危机和执行第2532（2020）号决议所作的努力。

我们继续支持世界卫生组织（世卫组织）以透明方式领导全球应对卫生危机。我们呼吁所有会员国与世卫组织共享全面、准确的监测数据，以确保我们集体应对工作的有效性。

我们支持人道主义系统和人道主义事务协调厅开展工作，对整个人道工作给予指导，并为支持最弱势个人作出不懈努力。比利时为这项多层面防治工作捐助了2200万欧元，并向流行病防范创新联盟捐款500万欧元。

欧洲联盟及其成员国不遗余力。欧盟已调集360多亿欧元，来支持伙伴国抗击疫情及其影响，这是“欧洲团队”一揽子计划的一部分。它打算调集多达4亿欧元来支持世卫组织的COVAX机制，该机制旨在加速疫苗开发并确保世界上每个国家都能公平、公正地获得疫苗。诚如秘书长所言，“疫苗民族主义”是有毒的，因为在每个人都安全之前，没有人能够安全。团结就等于自利。

今天的讨论决不能让责怪或指责成为重头。当今世界无法承受地缘战略分裂。采取协调一致的全球对策是应对这些多重危机的唯一途径。这种对策必须基于信任和政治意愿，通过尊重多边合作原则和价值观予以强化，并通过创新方法予以加速。

这也需要安理会能够“面向未来”。今年3月和4月，我们在讨论安理会采取数字化工作方法，应对疫情带来的挑战方面浪费了太多时间。我们花了很长时间才就第2532（2020）号决议达成一致。

安理会在工作方法上是怎样做的，它在执行自身决定，特别是开展维持和平行动方面也应该怎样做。比利时乐见，尽管COVID-19对多数维和行动造成

了种种限制,包括身体上的限制,但它们在继续执行任务方面表现出极大的灵活性和独创性。

但是,安理会也需要再次审议维和行动在严重受限的情况下,例如在我们今天所处的情况下,如何调整适应的问题。否则,安理会决议——乃至安理会本身——的重要性就会下降。

我们所有人——每个人、每个社区、每个国家、每个政府和联合国的每个部分——都必须从疫情的影响中共同学习。毫无疑问,COVID-19改变了世界,也影响到从我们的生活方式到工作方式的一切。这不仅仅是卫生或人道主义危机。这是经济危机、安全危机、健康危机、饥饿危机、保护危机和人权危机。

这些挑战仅表明我们需要做更多工作,而且我们需要一起做。比利时随时准备为此承担责任。

## 附件十

## 俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫的发言

[原件: 俄文]

首先, 我谨感谢尼日尔共和国总统伊素福先生组织今天的安全理事会辩论会, 讨论冠状病毒病 (COVID-19) 之后的全球治理这个极具现实意义的议题。

新型冠状病毒大流行已成为国际关系转型的催化剂, 它不仅考验了各国和一体化组织的力量, 而且也考验了全球治理机制——主要是联合国——的力量。需要从当前事态发展中及时吸取经验教训并得出正确结论, 才能确保全人类享有和平、安全与稳定的未来。

当前危机所突显出的最重要问题是, 所有国家无一例外在公共生活的各个领域都是相互依存和相互联系的。俄罗斯长期以来一直提请各国关注当代威胁的跨界性质, 这些威胁包括国际恐怖主义、大规模毁灭性武器扩散失控的威胁、网络犯罪、毒品贩运等等。这些威胁现在包括诸如我们今天遭遇的这种大流行病, 因此, 我们要求全球联手应对挑战的呼吁愈发重要。

今年的事件表明, 没有人能独善其身, 不受这种威胁的影响。冠状病毒病影响到每个人, 这意味着我们必须抛开一时的分歧, 共同克服其后果。

不幸的是, 我们同遭不幸并未消除国家之间的分歧, 反而是加剧了它们之间的许多分歧。我们在国际关系中曾经看到的危机时刻再次浮出水面。一些国家越来越喜欢让外国为其内部问题承担责任。个别国家正公然企图利用当前形势推进自身一时一地的利益, 对它们不喜欢的政府或地缘政治对手秋后算帐。

尽管如此, 实施单方面非法制裁的做法依然存在, 这损害了联合国的权威和特权。我们一再提请注意, 有必要取消在大流行病背景下对弱势群体造成特别严重打击, 并限制他们获得食物和保健机会的约束措施。古特雷斯秘书长还呼吁在当前条件下暂停此类措施。我们强烈支持他的倡议。

俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京在4月份20国集团首脑会议上提出的关于建立没有制裁和贸易战的所谓绿色走廊的建议仍然有效。令人遗憾的是, 那些实施非法制裁政策的国家继续对我们的论点充耳不闻, 更令人遗憾的是, 它们忽视了世界各地普通民众的基本需求。

我坚信, 必须在联合国发挥核心协调作用的情况下, 协调和开展旨在克服危机的国际努力。这个世界组织仍然是一个普遍和单一的对话平台, 在这场大流行病期间, 它在全球架构中的重要性只会增加。

在这方面, 我们认为对整个联合国系统及其专门机构的越来越多攻击是绝对没有道理的。这主要涉及世界卫生组织(世卫组织)。绝大多数国家认为, 世卫组织在危机的所有阶段都采取了专业行动, 与所有会员国密切协调, 采取了及时有效的积极步骤。

当然, 国际保健系统的能力必须得到加强, 并提高到一个新的水平。俄罗斯为这些努力做出了重大贡献, 因为它是第一个开发和注册“卫星-V”冠状病毒疫苗的国家。我们重申愿意在流行病学领域与所有感兴趣的国家和国际组织合作。前天, 普京总统在向大会的讲话(A/75/PV.4, 附件八)中提议向联合国

人员提供免费疫苗接种。这是我们对联合国同事呼吁的回应。正如普京总统强调的那样，俄罗斯不能对这些呼吁无动于衷。他还建议召集所有正在开发和生产冠状病毒疫苗的国家举行视频会议。该提议仍然有效。

当前的大流行病已成为一种全球性的转变，一种黑天鹅，因此我们面临这样的抉择：是闭关自守并把我们的麻烦归咎于他人，还是共同摆脱危机，携手努力确保所有国家和人民的繁荣未来。虽然该作出什么选择是显而易见的，但第二条道路需要最大的政治意愿和睿智的战略思维。

我们认为，首先应该在安全理事会常任理事国之间进行诚实和公开的对话，根据《联合国宪章》，安理会对维护国际和平与安全负有特殊责任。在这方面，正如弗拉基米尔·普京总统在大会发言中指出的那样，俄罗斯提出了召开一次有这五个国家参加的首脑会议的倡议。各国领导人就国家间互动的基本原则以及解决人类面临的最紧迫问题的方法进行面对面讨论，将是在大流行病后时期加强国际事务中的集体原则和恢复全球战略稳定的重要一步。我们强烈认为，在国际流行病形势允许的情况下，应尽快举行这样一次会议。

必须在平等、合作和协商一致的基础上加强现有的交流形式，这包括20国集团；金砖五国，即巴西、俄罗斯、印度、中国和南非；以及上海合作组织内的合作。我们相信，全球治理的未来取决于那些能够对新出现的挑战作出灵活反应，同时又不损害以联合国为中心的国际架构特点的组织。

10月份，安全理事会的工作将由俄罗斯主持。我们将尽一切努力确保联合国这一主要机构的工作是协调和有效的，包括其所有成员之间的建设性互动，并以国际法，尤其是《联合国宪章》的宗旨和原则为基础。

我再次感谢主席国尼日尔提出这一非常有益的倡议。

## 附件十一

## 德国联邦外交部国务部长尼尔斯·安恩的发言

主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会，讨论冠状病毒病(COVID-19)后的全球治理问题，并为我们提供机会，在过去几个月，包括德国担任安全理事会主席期间进行的讨论的基础上更上一层楼。

我也谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下所作的颇有见地的通报。

我们基于规则的多边秩序正处于关键时刻。我们需要重新关注合作的积极潜力，而不是把我们自己的国家放在第一位。如果我们中的一个国家失败了，我们都会失败。如果我们想成功地解决今天的问题，我们需要跨区域和跨洲的合作。为了减轻和防止COVID-19等全球危机的严重冲击，需要有强有力的机构和开展多边合作。我们必须确保这些机构的活力。

改革是这些努力的一个重要方面。需要维护联合国的创始原则，包括《宪章》要求本组织所有会员国不要对任何国家的领土完整或政治独立威胁使用武力的呼吁。《宪章》的许多原则是永恒的。同时，我们绝不能自满；我们需要创新，以便我们的机构能够应对当今的挑战。

安全理事会在实现国际合作的價值方面可以发挥核心作用。众所周知，《宪章》赋予安理会特殊的地位、权力和责任。它的运作不仅对其自身的声誉至关重要，而且对整个联合国的声誉也至关重要。安理会失去了人们的信任，因为它在几个月的时间里未能就COVID-19问题的联合办法找到明确的措辞，迄今为止，在执行第2532(2020)号决议方面进展不足。

让我非常明确地说：当安理会被完全视为大国的游戏场所时，我们都输了。我们所有国家，无论是常任理事国还是当选理事国，都有责任保持安全理事会的现实意义和功能。显而易见，安理会需要改革。只有这样，我们才能确保其权威性和合法性。

有人提到了世界卫生组织(世卫组织)，它是多边体系的一个核心协调机构。只有以可持续的方式加强世卫组织，才有可能实现全面的全球健康保护，包括大流行病的防备和应对。我们应该将COVID-19大流行病视为一个契机，来应对世卫组织在总体上，特别是在健康保护领域中面临的现有挑战。目前，我们的期望超过了世卫组织的能力。

在处理国际和平与安全面临的新威胁时，也需要创新。我们必须在预防危机和如何应对侵犯人权、气候变化的影响和对全球健康的威胁等冲突催化剂方面做更多工作。我们需要推进更具预防性的议程。

当然，对德国来说，多边主义的未来也需要欧洲联盟(欧盟)发挥强有力的作用。我们欧盟为应对这一大流行病采取了一些重要措施。我们与民间社会伙伴一起建立了获取COVID-19工具加速计划。我们发起了冠状病毒全球应对倡议。德国一直处在全球抗击这场大流行病的最前线，通过实际支持并作为捐助方予以声援。请放心，我们将继续这样做。

德国明确支持联合国，并倡导国际社会联手应对全球挑战。这是我们成功的唯一机会。我们努力通过多边主义联盟框架，加强寻找共同的解决办法。当现有多边框架受到挑战时，我们努力给予支持。明天，应外交部长海科·马斯



---

的邀请, 外交部长们将在“我们对重建得更好的承诺和贡献”的主题下举行会议, 会上将介绍气候变化和健康等领域的倡议。

最后, 我要重申, 我国深信, 在这个互联互通的世界上, 多边合作是和平、安全、繁荣、平等和正义的基础。为了维护和加强这一多边秩序, 我们必须给予它呵护和投资。我们必须对它的合法性进行投资。

## 附件十二

## 印度尼西亚外交部副部长马亨德拉·塞雷加的发言

主席先生，首先我谨感谢你召开这次重要会议。我还要感谢秘书长和非洲联盟委员会主席的全面通报。

本次会议相当及时，至少有两个原因：世界继续遭受冠状病毒病（COVID-19）大流行之苦，联合国纪念成立七十五周年。正如秘书长在安全理事会先前辩论会上强调的那样，COVID-19对我们的生活有着深远影响。这一大流行病或许会延长现有的冲突，还可能制造新冲突，使恶劣的人道主义状况和不安全局势长期持续，并造成经济和社会混乱，从而导致冲突复发。

我们还在整个地缘政治现实中看到令人担忧的趋势，例如政治对抗不断升级，这种对抗有时似乎使国际机构和那些在区域范围内宣示领导权的新兴大国陷入瘫痪。

在此背景下，我谨强调三点。

第一，我要强调安全理事会的作用。自从这场大流行病爆发以来，联合国已利用手上的一切工具来应对疫情，例如呼吁全球停火、COVID-19全球人道主义应对计划和联合国实地特派团。此外，安全理事会一致通过了第2532(2020)号决议，其中载有抗击COVID-19的重要规定。

展望未来，安理会应继续发挥重要作用。它必须继续监测停火承诺；支持联合国特派团在当地协助东道国的努力；确保提供人道主义援助；与建设和平委员会等其他机构一起确保建设和平的进展不会倒退。

第二，除了这一作用之外，安全理事会还必须对大流行病之后安全环境的潜在变化作出反应。COVID-19大流行已将世界对安全威胁的关注转移到生存威胁上。包括安全理事会在内的联合国系统必须迎接这项任务。

然而，必须指出，安全理事会并非有权处理这一问题的唯一联合国机构。我们必须加强与所有联合国机构和机关的协调一致，同时利用各自的优势和专长。我们若想避免工作重叠和各自为政，就必须实现协同增效以及基于各自任务和能力的分工。我们必须确保安全理事会仍然能够快速反应、善于应变、注重行动。

第三，这一大流行病可能会加速全球世界秩序的分裂和重组。虽然协调一致的国际应对措施比以往任何时候都更加紧迫，但遗憾的是，权力摩擦可能会加剧导致联合国许多机构运转不畅的因素。这进而可能导致人们对于全球机构的信任进一步削弱。有些人甚至可能主张彻底改变全球治理体系的原则和承诺。

然而，目前没有其他架构可以帮助我们更好地协调全球对这一大流行病或其他全球灾难的反应。更现实的方法是寻找改进的空间。

为此，印度尼西亚认为，联合国始终发挥应有作用并增强现实价值是十分重要的。这尤其意味着增强代表性，以确保包容各方并提高有效性、透明度和问责制。

联合国系统也必须摒弃空谈，拿出成果。从短期来看，我们的重点必须是为获得负担得起的疫苗和治疗提供便利。但是，我们还必须制定一项长期、全

面的恢复和抗风险战略。我们还应该继续未雨绸缪。这需要有远见的领导、适应力和强大的预警能力。

最后, COVID-19大流行病严峻地提醒我们, 未来需要更好的国际合作、更强的集体领导和更果断的行动。这一大流行病暴露了多边体系的缺点, 同时也表明了我们大家能够采取哪些行动来克服这些弱点。

我们希望看到的疫后全球治理是, 每个人都再次抱持全球团结一致、休戚与共的精神和责任感, 共同努力和造福人人的治理。

印度尼西亚常驻联合国代表钱尼的发言

抱歉我要再次发言。我要重申我们对尼日尔召开本次会议的赞赏。

除了印度尼西亚外交部副部长以印度尼西亚代表团的名义所作的发言之外, 我只想在今天关于COVID-19大流行的讨论中, 提请安理会所有成员注意9月22日, 即大会高级别一般性辩论的第一天, 佐科·维多多总统的发言。

具体地说, 我想以他的话作为总结:

“一个健康的世界, 多产的世界, 需要成为我们的优先事项。只有我们大家继续共同努力, 共同努力, 共同努力, 所有这些目标才能实现。我们要坚定我们的承诺, 始终如一地履行我们共同努力的承诺。” (A/75/PV.5)

## 附件十三

**大不列颠及北爱尔兰联合王国负责南亚和英联邦事务的国务大臣温布尔登的塔里克·艾哈迈德勋爵的发言**

我感谢伊素福总统和主席国尼日尔召开这次非常重要的会议。我首先要同其他人一道感谢秘书长的宝贵见解，并赞扬他努力领导我们抗击这一全球大流行病。我还要感谢穆萨·法基·穆罕默德先生的发言，感谢他谈到非洲最为关切的问题和相关看法，也感谢非洲联盟作出回应。

请允许我从积极的方面说起。我们在面临挑战时往往忘记确已取得的成就。联合国系统，特别是世界卫生组织，对卫生、人道主义和社会经济需求迅速作出反应，并驻扎到了世界各地一些最脆弱人群的所在地。世界银行和国际货币基金组织调整了工具，以适应疫情带来的宏观经济挑战，并与联合国合作，辛勤开展工作。20国集团迅速采取行动，允许世界上最贫困的国家暂停偿债，以便支持这些国家保护生命、继而缓解经济和金融危机的直接努力。作为英联邦事务部长，我指出，54位英联邦国家政府首脑发表了一项联合声明，阐述了一系列国际疫情防控优先事项，并承诺努力减轻疫情的影响。我也要感谢全球疫苗和免疫联盟——联合王国最近向其认捐了20多亿美元——这个组织见证各国走到一起，共同寻找保护病患的办法。

这些例子显示出最佳状态下的国际社会和最佳全球防控措施，即在联合国会员国的充分合作下，通过真诚的多边努力共同满足我们的集体需求。然而，尽管这场危机让我们团结，但有时它也让我们疏远。有时，地缘政治抑制合作，阻碍我们发挥灵活性。疫情对国际体系提出了前所未有的考验。因此，确保多边体系不仅在这场危机中存活下来，而且在COVID-19疫情之后变得更加强有力、更加团结，以应对未来的挑战，符合我们的集体利益。

我们终须思考这场疫情的经验教训，以及我们可以如何更好地为下一个挑战做准备。过去两年实施的联合国改革已显示出成效，我们必须继续改革，努力改善所有的国际组织。但现在不是把国际机构拒之门外的時候。正如秘书长提醒我们的那样，再次需要那些在人类历史至暗时期出现的原则，来帮助我们摆脱封锁，重回光明。

防止这场疫情的间接影响可能会更加困难，并对国际和平与安全产生影响。例如，我们知道，全世界有数亿人面临粮食不安全。可悲的是，情况会变得更糟。因此，全球合作是避免灾难所必须的，对此至关重要。因此，联合国呼吁为防止饥荒采取行动，我们除了已经向国际防控措施捐助10亿美元之外，还提供了1.5亿美元的新资金。我们还任命了新的预防饥荒和人道主义事务特使尼克·戴尔。我们敦促所有会员国支持我们的集体努力。

最后，我谨向所有同事、伙伴和会员国保证，联合王国坚定支持《联合国宪章》的价值观。我们坚信其指导和国际合作的原则，特别是尊重人权。今年，我们在纪念联合国成立75周年之际，都应该重申对这些宝贵原则的承诺，同时开展重建、做好准备并重申支持，以确保我们能够携手应对挑战并抓住前方的机遇。

## 附件十四

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席法基·穆罕默德先生所作的全面通报。

我们在纪念联合国成立75周年之际,思考世界面临的复杂挑战,包括1945年联合国成立以来最大的一场危机。

冠状病毒病疫情是对国际和平与安全的威胁。它使世界陷入完全停顿,加深了社会和经济不稳定,有可能加剧旧的冲突,制造新的冲突。它正在破坏来之不易的发展和建设和平成果,并灌输恐惧。

疫情的后果暴露了气候变化和饥荒等一系列全球挑战对于在冲突局势中采取集体行动所构成的障碍,并使全球治理体系的结构缺陷更加明显。

无所作为的代价是惊人的。安理会必须为全球稳定提供基本保障。这场危机要求加强团结,以具体行动支持第2532(2020)号决议,同时将全球卫生作为优先事项。

因此,本次辩论会举行得非常及时,我们感谢尼日尔和伊素福总统的领导。

要抗击疫情及其后果,需要有效和包容性的多边主义。因此,必须基于团结精神采取协调、全面和以人为本的抗疫措施,并特别关注最弱势和最边缘化的群体。其缺失将破坏减轻疫情的努力。

在这方面,我们祝贺秘书长和世界卫生组织努力协调全球防控措施,并承诺多米尼加共和国将予以支持。

要在经济增长和社会福祉之间取得稳定平衡,需要各级共同发挥领导作用。各国政府、区域组织、国际机构和民间社会必须本着合作精神,在一致和综合办法的驱动下共同行动,包括开展南南合作和三角合作,并结合人道主义-发展-和平关系开展工作。

疫情揭示了社会内部和社会之间的结构性不平等,以及获得教育等基本服务的机会的不平等。儿童、妇女、难民、移民、境内流离失所者和受冲突影响的人属于最弱势群体。此外,性别暴力,包括家庭暴力,正在增加。

因此,支持弱势群体和建设社区抵御能力至关重要。在这方面,族群间暴力和其他形式的不安全应该得到我们的紧急关注。与社区和当地和平建设者直接合作,将有助于在受冲突影响的国家更迅速、更和平地解决这场危机。

然而,毫无疑问,仅靠国内政策并非前进之路。尽管存在政治两极化的气氛和严峻的地缘政治动态,但多边改革必须占据上风。

要在疫情中寻求社会经济振兴,我们必须应对人道主义局势,加强法治,确保妇女和青年充分和有意义地参与决策进程,并投资于发展。

此外,需要靠全球治理来打造安全的网络空间。网络犯罪的增加加强了恐怖分子和犯罪分子之间的联系。需要在网络空间开展空前的国际合作,以防止招募和训练活动扩大规模。

安全理事会必须加强其与联合国系统其他机关和实体的关系。它必须更加灵活、有包容性和有代表性,并且必须恢复人们的信任,特别是生活在冲突局势中的人们的信任。

全球治理必须对风险更加敏感,改变国际权力关系至关重要。根据第2532(2020)号决议,迫切需要通过安理会现有机制建立问责渠道,以确保和监测停火执行情况。在许多情况下,如在叙利亚、也门、利比亚、阿富汗和萨赫勒,停火尚未得到执行。

我们必须确保不仅要筹措更多资源,还要偿还债务,使各国能够摆脱危机。国际金融机构、私营部门和捐助国是向受冲突影响的国家提供快速援助的主要伙伴。

我们借此机会呼吁支持联合国协调的人道主义应急计划,以减少这一大流行病产生我们非常担心的危险后果,即未来几年不稳定和冲突加剧的可能性。

现在是团结的时候,是拥抱我们共同人性的时候,是为了集体利益而更好地重建的时候。只有每个人都安全了,我们才安全。



## 附件十五

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢古特雷斯秘书长和优素福总统主持本次重要讨论。

你们每个人都要为自己感到羞耻。今天讨论的内容令我感到惊讶和厌恶。实际上,我为安全理事会感到羞愧,特别是安理会成员借此机会把注意力集中在政治怨恨上,而不是眼下的关键问题上。我只能说:“我的天啊”。

此外,我代表你们的谈话对象对你们为政治目的而浪费了这一机会表示失望。特朗普总统非常明确地表示,我们将做一切正确的事情,即使这些事情不受欢迎,因为——请允许我告诉安理会成员——这可不是比赛谁受欢迎。话虽如此,我打算让我今天的发言负责任,回应今天讨论的主题内容。

冠状病毒病(COVID-19)仍然威胁着全世界数十亿人的日常生活和生计,每死去一个人,每一个家庭受到伤害,每一所学校关闭和每一个企业倒闭,都令人感到悲痛。作为全球社会,我们必须继续斗争,重点着眼于让更美好的日子回来。

美国一直在国内外作出不懈努力,抗击COVID-19。正如特朗普总统在大会第七十五届会议一般性辩论上的讲话(A/75/PV.4,附件二)中指出的那样,我国发起了自第二次世界大战以来最积极的全国动员,以应对这一流行病。这意味着在治疗和护理方面投入巨资,并且启动全国性疫苗开发工作。这些行动拯救了无数生命,并有望迅速结束疫情。

迄今为止,我们还拨出200多亿美元用于国际应对,包括对疫苗开发、治疗和医疗基础设施的捐资承诺。这笔资金由慷慨的美国纳税人提供,正在全世界120多个国家中拯救生命。此外,我们积极支持秘书长关于为联合国应对行动提供资源的呼吁。美国为联合国的应对行动捐助了9亿多美元,是迄今为止捐资最多的国家,请允许我仅列举其中几个国家最近的捐助:尼日尔,460万美元;南非,840万美元;印度尼西亚,500万美元;越南,950万美元;突尼斯,60万美元。

然而,由于我们的支出继续超过可用资源,由任何一个或少数几个国家来满足不断增长需求中的最大部分都是不可持续的。特朗普政府将继续推动国际社会应对这一大流行病,我们鼓励其他人加入我们的行列,为共同目标投入更多资源。

在我们继续调动资源的同时,我们还必须加强秘书长在第2532(2020)号决议中表述的全球停火呼吁,同时认识到,合法和必要的反恐努力将继续下去。停火如果得到忠实执行,将为首当其冲身受暴力和冲突之苦的妇女、儿童和男子提供必要的喘息机会,由于暴力和冲突,他们特别容易受到病毒的侵害。

不幸的是,早期迹象表明,冲突地区遵守停火的情况有所下降,实际上,许多国家正在经历暴力升级。我们最强烈地谴责利用目前的困难局面来加剧战斗和暴力的恐怖组织,我们呼吁那些支持恐怖的国家,特别是伊朗伊斯兰共和国,最终彻底停止资助和武装世界各地的恐怖分子。

正如特朗普总统周二在大会上的讲话中明确指出的那样,为了规划一个更美好的未来,“我们必须让在全世界散布这场瘟疫的国家承担责任:中国。”(A/75/PV.4第17页)中国共产党作出决定隐藏病毒的来源,最大限度淡

化其危险,并且压制科学合作,把一场地方性流行病转变为全球性大流行病。更重要的是,这些决定已经让全世界数十万人丧生。

中国共产党的行动证明,并非所有联合国会员国都同样致力于公共卫生、透明度及其国际义务。这一事实令世界上所有负责任的国家深感不安,这些国家正在作出真诚努力,以便击败COVID-19,并且防止未来的流行病出现。我们都必须重新致力于充分和快速地相互分享公共卫生数据,从遏制疫情的角度和道德的角度来看,这样做都至关重要。

同样令人不安的是腐败的国际组织带来的危险。多年来,世界卫生组织(世卫组织)被认为是科学战胜政治,数据战胜偏见的中心。正因如此,美国一直是其最大资助方。在世卫组织协助中国拒绝合作并向世界撒谎的行动之后,这种声誉如今已荡然无存。直到今天,世界上的科学家们仍然没有完全了解这种病毒的起源、特征和传播——只有中国共产党能提供这种了解。展望未来,国际社会必须把问责制和透明度置于我们应对全球健康威胁努力的核心。

世卫组织缺乏独立性、透明度和问责制,这就是特朗普总统决定美国退出世卫组织的原因,也正因为如此,我们将继续呼吁改革该组织,同时将我们的全球卫生资源转移给支持其它更可信的伙伴和更可信的国家。

这场大流行病让我们没有多少时间来汲取经验教训,但我们必须努力这样做。我们所有人都感受到了COVID-19的影响,它必须成为团结,而非分裂的源泉。我们每个人都必须承诺以透明和真诚的方式共同努力。

美国——特朗普政府——将一如既往地继续带头前行。我们仍然坚定地致力于建设一个更安全和更有保障的世界。

---