



安全理事会

Distr. General
23 September 2020
Chinese
Original: English and French

2020年9月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月18日星期五召开的关于中东（叙利亚）局势的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作通报的副本，以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。阿拉伯叙利亚共和国代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
阿卜杜·阿巴里（签名）



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言

和上个月一样（见S/2020/823），我在今天通报的开头要回顾叙利亚人民的深重苦难。在这几乎整整十年的冲突中，他们遭遇了大规模死亡、伤害、流离失所、破坏、拘留、酷刑、恐怖、侮辱、不稳定、发展倒退和贫困。他们看到自己热爱的国家遭受重创，正在竭力应对冠状病毒病（COVID-19）和经济崩溃。叙利亚人民，无论是国内还是国外的数以百万计的难民，都迫切需要减轻痛苦，找到摆脱这场冲突的途径。

在这些严峻现实和叙利亚各方之间严重不信任的背景下，8月最后一周，日内瓦传出了微弱但真实的希望之光：我们得以在九个月的中断之后召开叙利亚宪法委员会核心小组的第三次会议。

委员会内部的讨论多为实质性，并针对商定的议程。共同主席告诉我，他们感觉在某些问题上形成了一些共识。成员们就如何确定这种共识以及如何推进讨论提出了务实建议。我对这个结果很满意。

尽管如此，但也存在非常实际的实质性分歧，即使是在相当一般性的讨论上。此外，与我的希望相反，共同主席未能在日内瓦就下此会议议程达成一致。委员会要想开会，我们就需要一个拟议议程。

我在日内瓦努力工作，一直在协助共同主席达成协议。讨论在一项折中提案的基础上继续进行。鉴于组织会议的现实情况，我们如果要像原本希望的那样在10月初开会，就需要毫不拖延地敲定议程。除了根据职权范围和核心议事规则商定议程之外，我们还必须提醒自己注意该文件的其他特点。

它规定，除了占据三分之一的中间派民间社会代表团之外，将由阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派叙利亚谈判委员会分别提名代表团；任务是准备和起草宪法改革案；该委员会可审查和修订2012年宪法或起草新宪法；宪法草案必须体现由日内瓦进程产生、并在索契获得批准的12项现行原则；共同主席有责任促进委员会的良好运作，包括提出议程和工作计划并就此提供便利，以便能够审议所有问题，不要让某些问题的审议取决于对另一些问题的一致意见；委员会要在没有先决条件的情况下，不受外来干涉（如外部强加的时间表），持续、迅速开展工作，以取得成果和持续进展。

我继续敦促宪法委员会按照已商定的职权范围行事。如果我们能够最终确定一项议程，并借此向前推进，我仍然希望我们能够在COVID-19形势允许的情况下，尽快举行第四次会议，并在未来几个月举行第五和第六次会议，以深化这一进程。

在此，我要稍作暂停，感谢瑞士联邦和日内瓦州当局、联合国日内瓦办事处及其医务部门以及委员会成员，感谢他们支持确保在防控冠状病毒病的条件下举办第三次会议，这也将是今后会议的一个持续优先事项。

昨天，我邀请宪法委员会全会的50名中间派成员参加了一次关于迄今为止工作的通报会，并听取了对这一进程的意见和建议。我们将跟进这些讨论。

我还要指出，在第三次会议期间，我有幸与叙利亚妇女咨询委员会成员进行了磋商。她们提供了有益的想法，并表示她们明确认为能够达成共识以及必须保障叙利亚妇女权利。她们和所有叙利亚人一样，想要看到切实进展。在

她们看来，这必须与叙利亚人生活的切实改善同步进行，叙利亚人有紧迫的经济和人道主义需求以及安全和健康关切。这也是我们所接触的各种民间社会行为体一致传达的信息。在今后一段时期，叙利亚妇女咨询委员会和我们的叙利亚民间社会支助室将继续积极参与第2254(2015)号决议所设想的政治进程的所有方面。

COVID-19大流行病正在成为叙利亚人民的一大挑战，他们历经10年冲突变得非常脆弱。洛科克副秘书长两天前告诉安理会（见S/2020/915），来自叙利亚境内的报告继续表明，COVID-19的传播比确诊病例数量显示的要广泛得多。在一些地区，现有的卫生保健设施无法处理所有疑似病例，尤其是因为原本就缺乏的卫生保健工作者本身也感染了病毒。难民营内外的叙利亚难民也仍然面临巨大风险。

这场大流行病只会增加仍然严峻的人道主义需求。许多叙利亚人面临粮食不安全、贫困和匮乏，尤其是在面临空前的经济崩溃和社会经济压力的情况下。举例来说，食品价格保持在有记录以来的最高水平。世界粮食计划署表明，与去年相比，一篮子标准参考食品价格涨幅达250%多。一些叙利亚人甚至难以获得用水。在东北部，阿洛克水站的供水在8月份再次中断，在几个会员国进行建设性干预后才恢复。

我再次呼吁安理会支持根据国际人道法，为所有需要救济的人确保必要的资源和人道主义准入。仍然至关重要，必须解除任何可能损害该国获得食物、基本保健用品和COVID-19医疗支助的能力的制裁或措施。

我继续呼吁大规模、单方面释放被拘留者和被绑架者，特别是妇女、儿童、老人和病人，并呼吁就失踪人员采取更有意义的行动。我们在日内瓦开会时，我向阿斯塔纳担保方着重提出了这个问题。我注意到他们表示打算尽早恢复工作组关于该问题的会议，但我也注意到，在这个问题上缺乏进展令所有背景的叙利亚人以及国际社会深感沮丧。我将继续向叙利亚各方施压，包括在所有即将进行的接触中。

仍有很多国际角色在叙利亚进行角逐，有五支外国军队活跃在战区，叙利亚的主权也受到损害。然而，在军事上，与近几年的激烈暴力相比，现行安排继续维持着叙利亚全境的广泛安宁。事实上，在过去六个月里，前线几乎没有发生变化——这是叙利亚冲突中持续时间最长的一次——一种基本的军事现状似乎正在形成。

然而，尽管叙利亚现在更加安宁，但仍有一些令人担忧的事件可能破坏这种安宁。例如，俄罗斯部队与美国部队的撞车事件导致四名美国士兵受伤，双方也因此指控对方违反现有的消除冲突安排。我们看到，叙利亚境内的军事阵地又遭到多轮空袭，叙利亚政府认为是以色列所为。此外，由于局部动荡和地缘政治紧张，西南部仍是时常发生安全事件之地。

3月份的俄土协议继续保持西北部的总体平静，但是，我们也看到双方的升级行为，包括发射火箭弹、炮弹和空袭，不仅击中靠近前线的地区，而且深入伊德利卜，有时导致平民伤亡，此外，停火线两侧的军事增援均有增加。

此外，俄土联合巡逻队再次遇袭，两名俄罗斯士兵受伤，哈塔卜车臣旅声称对此负责。我们还看到伊德利卜发生至少一次袭击土耳其士兵造成伤亡的事件。阿夫林、雷斯艾因和泰勒艾卜耶德城内和周边发生了使用简易爆炸装置的袭击事件和双方交火，导致平民伤亡。最后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊

黎伊斯兰国) 在沙漠中从事令人担忧的活动, 我们看到在伊黎伊斯兰国活跃的地区发生一起袭击石油管道的事件, 导致8月下旬全国断电。

我呼吁所有相关行为体停止此类破坏稳定的暴力事件, 在当前相对平静的基础上再接再厉, 根据第2254 (2015)号决议, 达成全国停火, 以保护平民, 维护国际和平与安全, 支持政治进程。根据该决议, 我们必须采取一种符合国际人道主义法的合作式的做法, 反击活跃在叙利亚某些地区的国际禁止的恐怖团体的威胁。

在我们寻求巩固平静的同时, 我们有机会也有责任搭建一个更有意义的政治进程。实地现状提醒我们, 只有侧重于政治解决, 我们才能实现叙利亚人民的正当愿望, 恢复叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整。要想处理叙利亚的社会经济挑战, 确保具备必要的条件, 使千百万难民能够自愿、安全并且有尊严地返回叙利亚, 政治进程也至关重要。

显然, 任何单个行为体或行为体集团—无论是叙利亚还是国际行为体—均无法决定这场冲突的结果。在这方面, 我认为, 日益得到众多重要行为体承认的是, 确实没有军事解决办法, 唯一的前进道路是谈判和政治解决, 无论它们可能多么困难。

这就是为什么我认为, 各方抱有打破彻底僵局、取得某些进展的共同意愿, 并且准备好你一步、我一步, 用善意争取善意, 使我们在双方对等措施的支持下, 根据第2254 (2015)号决议, 在摆脱这场冲突的道路上缓慢但却稳步地前进。

在这方面, 我得到主要行为体的大力支持, 他们支持联合国努力通过一个叙人主导和叙人所有的进程—该进程可起到敲门砖的作用, 为宪法委员会提供便利。

除宪法委员会之外, 围绕现状日益趋同的评估是否将变为执行第2254 (2015)号决议的共同的外交途径? 评论这一点还为时过早。这种可能实现起来也许缓慢, 但是我将继续栽培和支持这个进程。

我欢迎最近俄罗斯、美国、土耳其以及伊朗高级代表在日内瓦出席宪法委员会会议间隙的磋商。此后, 我一直和他们以及欧洲和阿拉伯的对话方保持密切接触。我尤其欢迎最近有机会访问莫斯科, 同俄罗斯外长拉夫罗夫和国防部长绍伊古进行实质性的广泛讨论, 此后外长于上周对叙利亚进行了高级别访问。

我鼓励俄罗斯和土耳其开展更多对话, 也鼓励它们以及其它主要方面—包括阿斯塔纳进程的担保方, 参加小群体会议的成员以及安理会成员—与我一道努力, 推进我们在叙利亚的共同目标, 即: 根据第2254 (2015)号决议达成政治解决。

眼下的优先事项是共同主席商定一项议程, 以便我们不久后能够恢复宪法委员会, 并委员会能够根据其职权范围着手工作。与此同时, 我们必须继续努力根据第2254 (2015)号决议, 促成叙利亚各方和国际行为体采取积极和相辅相成的步骤, 形成一个更广泛的政治进程。鉴于实地相对平静, 并且急需缓解叙利亚人民的痛苦, 现在正是奋力推进的时候。

附件二

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

我将代表人道主义问题共同执笔方德国和比利时做本次发言。我们谨感谢洛科克副秘书长的通报。我们还愿感谢叙利亚境内人道主义工作者的持久介入。他们奋战在每一场人道主义灾难的一线，在当前的冠状病毒病（COVID-19）危机中也是如此。保护他们应该是并且确实是我们时刻关切的问题。

我将提出三点意见。

首先，一些人声称，叙利亚局势已经稳定了。的确，我们看到，尽管暴力仍在持续，但西北部局势继续保持相对平静，让我们稍感轻松。我们即德国和比利时呼吁继续执行土俄停火协议。

但是，叙利亚的人道主义局势依然令人震惊。1 100万叙利亚人仍需要人道主义援助和保护。此外，经济危机和COVID-19给本已严峻的局势增添了更多负担，而且冬季正在来临。

战争、管理不善、腐败以及压迫造成一场史无前例的经济危机，严重限制了该国各地叙利亚人的购买力。这导致过去六个月中另有140万民众陷入粮食无保障的状态。

深受COVID-19其害的人遍及该国各地。病例人数成倍增加，令人震惊。统计数据不可靠。已查明的病例只是冰山的一角。该国各地、包括东北部和西北部的检测能力依然远远太低。因此，预防工作不到位。治疗选择不足，这场危机再次尖锐地揭示出叙利亚保健系统的局限。保健设施在多年的战争中遭到蓄意轰炸和破坏，无法应对当前的危机。缺少保健工作者也使应对工作无法做到充分。

即将到来的冬季使人道主义局势更具挑战，特别是对270万境内流离失所者来说，这些人当中包括西北部的100万儿童。我们记得，去年他们中的许多人在非人的情况下大批逃离原籍地，来到营地。德国和比利时鼓励人道主义事务协调厅和叙利亚的人道主义伙伴尽一切努力，为过冬做准备。我们知道，在准入有限的情况下，这项任务不会轻而易举。

由此引出我的第二点意见。我们看到，叙利亚境内的军事阵地又遭到多轮空袭，叙利亚政府认为是以色列所为。此外，由于局部动荡和地缘政治紧张，西南部仍是时常发生安全事件之地。

3月份的俄土协议继续保持西北部的总体平静，但是，我们也看到双方的升级行为，包括发射火箭弹、炮弹和空袭，不仅击中靠近前线的地区，而且深入伊德利卜，有时导致平民伤亡，此外，停火线两侧的军事增援均有增加。

此外，俄土联合巡逻队再次遇袭，两名俄罗斯士兵受伤，哈塔卜车臣旅声称对此负责。我们还看到伊德利卜发生至少一次袭击土耳其士兵造成伤亡的事件。阿夫林、雷斯艾因和泰勒艾卜耶德城内和周边发生了使用简易爆炸装置的袭击事件和双方交火，导致平民伤亡。最后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在沙漠中从事令人担忧的活动，我们看到在伊黎伊斯兰国活跃的地区发生一起袭击石油管道的事件，导致8月下旬全国断电。

我呼吁所有相关行为体停止此类破坏稳定的暴力事件,在当前相对平静的基础上再接再厉,根据第2254 (2015)号决议,达成全国停火,以保护平民,维护国际和平与安全,支持政治进程。根据该决议,我们必须采取一种符合国际人道主义法的合作式的做法,反击活跃在叙利亚某些地区的国际禁止的恐怖团体的威胁。

在我们寻求巩固平静的同时,我们有机会也有责任搭建一个更有意义的政治进程。实地现状提醒我们,只有侧重于政治解决,我们才能实现叙利亚人民的正当愿望,恢复叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整。要想处理叙利亚的社会经济挑战,确保具备必要的条件,使千百万难民能够自愿、安全并且有尊严地返回叙利亚,政治进程也至关重要。

显然,任何单个行为体或行为体集团—无论是叙利亚还是国际行为体—均无法决定这场冲突的结果。在这方面,我认为,日益得到众多重要行为体承认的是,确实没有军事解决办法,唯一的前进道路是谈判和政治解决,无论它们可能多么困难。

这就是为什么我认为,各方抱有打破彻底僵局、取得某些进展的共同意愿,并且准备好你一步、我一步,用善意争取善意,使我们在双方对等措施的支持下,根据第2254 (2015)号决议,在摆脱这场冲突的道路上缓慢但却稳步地前进。

在这方面,我得到主要行为体的大力支持,他们支持联合国努力通过一个叙人主导和叙人所有的进程—该进程可起到敲门砖的作用,为宪法委员会提供便利。

除宪法委员会之外,围绕现状日益趋同的评估是否将变为执行第2254 (2015)号决议的共同的外交途径?评论这一点还为时过早。这种可能实现起来也许缓慢,但是我将继续栽培和支持这个进程。

我欢迎最近俄罗斯、美国、土耳其以及伊朗高级代表在日内瓦出席宪法委员会会议间隙的磋商。此后,我一直和他们以及欧洲和阿拉伯的对话方保持密切接触。我尤其欢迎最近有机会访问莫斯科,同俄罗斯外长拉夫罗夫和国防部长绍伊古进行实质性的广泛讨论,此后外长于上周对叙利亚进行了高级别访问。

我鼓励俄罗斯和土耳其开展更多对话,也鼓励它们以及其它主要方面—包括阿斯塔纳进程的担保方,参加小群体会议的成员以及安理会成员—与我一道努力,推进我们在叙利亚的共同目标,即:根据第2254 (2015)号决议达成政治解决。

眼下的优先事项是共同主席商定一项议程,以便我们不久后能够恢复宪法委员会,并委员会能够根据其职权范围着手工作。与此同时,我们必须继续努力根据第2254 (2015)号决议,促成叙利亚各方和国际行为体采取积极和相辅相成的步骤,形成一个更广泛的政治进程。鉴于实地相对平静,并且急需缓解叙利亚人民的痛苦,现在正是奋力推进的时候。

附件二

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

我将代表人道主义问题共同执笔方德国和比利时做本次发言。我们谨感谢洛科克副秘书长的通报。我们还愿感谢叙利亚境内人道主义工作者的持久介入。他们奋战在每一场人道主义灾难的一线，在当前的冠状病毒病（COVID-19）危机中也是如此。保护他们应该是并且确实是我们时刻关切的问题。

我将提出三点意见。

首先，一些人声称，叙利亚局势已经稳定了。的确，我们看到，尽管暴力仍在持续，但西北部局势继续保持相对平静，让我们稍感轻松。我们即德国和比利时呼吁继续执行土俄停火协议。

但是，叙利亚的人道主义局势依然令人震惊。1 100万叙利亚人仍需要人道主义援助和保护。此外，经济危机和COVID-19给本已严峻的局势增添了更多负担，而且冬季正在来临。

战争、管理不善、腐败以及压迫造成一场史无前例的经济危机，严重限制了该国各地叙利亚人的购买力。这导致过去六个月中另有140万民众陷入粮食无保障的状态。

深受COVID-19其害的人遍及该国各地。病例人数成倍增加，令人震惊。统计数据不可靠。已查明的病例只是冰山的一角。该国各地、包括东北部和西北部的检测能力依然远远太低。因此，预防工作不到位。治疗选择不足，这场危机再次尖锐地揭示出叙利亚保健系统的局限。保健设施在多年的战争中遭到蓄意轰炸和破坏，无法应对当前的危机。缺少保健工作者也使应对工作无法做到充分。

即将到来的冬季使人道主义局势更具挑战，特别是对270万境内流离失所者来说，这些人当中包括西北部的100万儿童。我们记得，去年他们中的许多人在非人的情况下大批逃离原籍地，来到营地。德国和比利时鼓励人道主义事务协调厅和叙利亚的人道主义伙伴尽一切努力，为过冬做准备。我们知道，在准入有限的情况下，这项任务不会轻而易举。

由此引出我的第二点意见。

人道主义准入仍然有限，这是不可容忍的，也违背人道主义逻辑。我们执笔方呼吁各方允许中立和非政治性质的人员物资不受限制地进入该国所有地区，并完全遵守人道主义原则。行政障碍是不可接受的。因此，这一年来，古特雷斯秘书长和洛科克副秘书长一直呼吁让所有有需要的叙利亚人获得更多跨线和跨界援助。

安全理事会大多数成员为了叙利亚人民的利益而支持这一请求，但有些成员却选择拒绝。它们阻挠安全理事会通过旨在寻求适当准入，以便经亚卢比亚进入东北部和经巴布萨拉姆进入西北部的决议草案。它们声称，从大马士革出发的跨线运送和从巴布哈瓦出发的跨冲突线运送将抵消过境点关闭所造成的影响。

然而，实际情况是，经巴布萨拉姆通行的权利未获延长，迄今已导致西北部人道主义行动的成本和风险增加，令人遗憾。到目前为止，尚未进行跨线运

送,当前的规划能否转化为现实尚待观察。同时,如洛科克副秘书长所提到的那样,从大马士革进入东北部最近似乎变得更加麻烦,而且该地区的医疗准入缺口仍远未得到填补。同样显而易见的是,我们不能接受由大马士革来决定谁会收到援助,谁不会收到援助。人道主义行动必须中立、独立和公正。

第三,人道主义准入并不限于提供粮食或住所。各方应该为接触需要保护者——如被任意拘留者——提供便利。还应保证能接触到身处鲁克班营地等难以到达地点的人。应紧急地无条件确保这一准入,使民用基础设施——如为包括霍尔营地在内的50多万人提供基本供水的阿洛克供水站——能持续充分运作。

上述的每一点都说明,叙利亚儿童、妇女和男子每天都生活在水深火热之中。因此,我们——即德国和比利时这两个人道主义问题执笔方——再次呼吁采取可持续、持久和无条件的解决办法。

最后,若要改善局势,造福叙利亚人民,必须采取行动;我们再次呼吁全面执行第2254(2015)号决议,并进行问责。我们完全支持调查委员会的结论、协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制及阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的工作、以及在国家和国际层面采取的司法举措。

附件三

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

首先,我谨感谢特使的通报和长期承诺。

我谨谈三点。

我们感到欣慰的是,自3月初达成俄罗斯-土耳其停火安排以来,西北部局势保持相对平静。这一点很重要,尤其是因为在去年年底的持续军事袭击之后,许多境内流离失所者仍留在该地区。新的军事行动将进一步危及那些本已脆弱者的处境,他们正在为接下来艰难漫长的冬天做准备。因此,我们对关于持续袭击的各种报告感到担忧,这些报告表明了局势的脆弱性。

任何反恐活动均应尊重人权,遵守国际人道法。在南部,由于绑架和定向杀戮,局势仍然动荡不安。我们请该国任何地方的所有各方不要使用暴力、缓和紧张局势,奉行最大限度的克制。联合国应该在实施全国范围停火及监测停火方面发挥中心作用,我们支持秘书长和特使为此发出的呼吁。

自特使开始执行任务以来,叙人主导和叙人所有、由联合国推动的宪法委员会一直是他的优先事项之一,为更广泛的政治进程打开了大门。最近的事态发展,包括上个月在日内瓦举行的第三轮谈判,让我们既充满希望,又感到担忧。我们欣见,尽管存在许多挑战,但第三轮会谈得以在总体建设性的氛围中进行。我们也欢迎特使继续与叙利亚妇女咨询委员会接触,特别是在宪法委员会会议框架内。这确实是个好消息。

然而,前进的道路充满障碍。我们感到非常关切的是,这一进程似乎进展迟缓。由于特使的个人承诺和努力,宪法委员会于一年多前成立。然而,到目前为止,只进行了三轮谈判,委员会尚未讨论与宪法原则有关的更困难的议题。紧急商定下一轮谈判的议程至关重要。我们希望本轮谈判能在10月初举行。

我们鼓励各方,特别是叙利亚当局,充分参与即将举行的委员会会议。我们也呼吁所有行为体对各方施加影响,使它们充分参与这一重要工作,并且要本着合作精神密切参与,以便重振整个政治进程。根据第2254(2015)号决议,也必须立即在其他工作上取得进展。

现在是采取积极行动和建立信任措施的时候了。必须立即在政治犯和失踪人员方面取得切实进展。叙利亚当局必须立即在一对一交换囚犯之外,释放被任意拘留的人,并分享关于所有失踪人员的信息。根据国际条例,必须确保允许接触被拘留者。但凡有必要,应在行政层面积极支持事实上的户主——妇女。我们鼓励特使持续参与这方面的工作。

受害者必须得到充分认可,并在寻求正义的过程中获得所需帮助。若要打破暴力循环,绝对有必要这样做。因此,比利时全力支持各项问责举措,包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制及其对国内和国际法院刑事诉讼程序的支持。

最后,比利时不会接受毫无根据的指控,即叙利亚目前的经济状况是欧洲联盟(欧盟)制裁的结果。欧盟制裁的目标是那些下令侵犯人权或实施侵权行为,或者在战争经济中积累个人财富的人。制裁不应针对非目标人群产生任何

不利的人道主义影响或意外后果。相反, 欧盟及其成员国始终支持叙利亚人民, 并且仍然是叙利亚最重要的人道主义捐助者。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

我感谢裴凯儒特使所作通报。中方赞赏并支持特使为推动执行安全理事会决议、推进叙利亚政治进程所做的努力。

中方欢迎叙利亚宪法委员会核心小组于8月下旬在日内瓦举行第三轮会议。我们高兴地注意到，双方在一些领域取得共识，并表现出参加下次会议的政治意愿。我们希望，有关各方将与特使保持密切联系，并与他合作，在现有共识基础上推进政治对话，以便尽快取得积极进展。

同时，叙利亚宪法委员会的工作必须保持独立，不受外来干涉。只有坚持整个进程由“叙人主导、叙人所有”的原则，尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整，我们才能实现该国的持久和平。

国际社会赞扬秘书长的全球停火呼吁。希望叙利亚各方听从这一呼吁，抓住该呼吁提供的机会之窗，增进互信，早日稳定安全局势。3月以来，实地局势总体平静。阿斯塔纳进程在商定停火安排方面发挥了重要作用。中方支持阿斯塔纳担保方与联合国——包括裴凯儒特使——加强协调，以形成合力。

叙利亚安全面临的主要威胁在于外国占领和恐怖活动。外国占领违反国际法，在该国和整个区域造成不稳定和动荡。恐怖分子正在趁疫情之机，加剧该国许多地区的安全风险。叙利亚有权捍卫其主权和领土完整，打击恐怖主义，维护国家安全。国际社会应根据国际法和安理会决议，采取统一的反恐标准，支持叙利亚政府所做的努力。

为推动政治进程，恢复叙利亚和平与稳定，有关各方和国际社会必须加强对话，增进共识，更好地进行协作。单边制裁解决不了问题；相反，它们只会让民众遭殃。单边制裁使本已因冲突而饱受苦难的叙利亚人民更难维持生计。在新冠肺炎疫情爆发的情况下，单边制裁严重削弱了叙利亚的经济基础和动员能力，阻碍了叙利亚人民获取医疗用品和服务。弱势群体，包括妇女、儿童和境内流离失所者，首当其冲受到新冠肺炎疫情的影响。中方再次敦促有关国家响应秘书长的呼吁，听取联合国绝大多数会员国的呼声，立即解除对叙利亚的非法制裁。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使通报叙利亚最近的政治和军事事态发展以及上个月在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会最近一次会议的情况。

与安全理事会许多其他成员一样，我们对3月开始生效的土耳其-俄罗斯停火协议持谨慎乐观态度，该协议看来基本上得到遵守。我们认为，六个月的相对和平可以为叙利亚反对派和大马士革当局之间恢复对话铺平道路。

有鉴于此，我们也欢迎宪法委员会最近一轮的会谈。尽管冠状病毒病的爆发带来了各种挑战，但各方仍在参与政治进程，我们对此表示赞赏。我们感谢特使办公室推动叙利亚各方之间的对话。

在展望未来和重建叙利亚时，必须考虑到叙利亚反对派的合法要求。爱沙尼亚认为，为使冲突各方能够真诚交流意见，下一个重要步骤是使宪法委员会会议定期化。任何形式的拖延战术都是不可接受的。

然而，我们谨强调，单凭一部新宪法，还不足以解决叙利亚的各种问题。释放被任意拘留者，尊重人权，以及举行自由公正的选举，是实现民族和解的基础。

爱沙尼亚和欧洲联盟继续致力于为叙利亚冲突寻找持久可信的政治解决办法。因此，我们鼓励所有国际行为体支持各方实现这些目标，这些目标也隐含在第2254 (2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522, 附件)提出的和平路线图中。

附件六

法国常驻联合国副代表布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：英文和法文]

我感谢裴凯儒特使的通报。

法国注意到，宪法委员会在日内瓦举行了第三次会议。这次会议的召开给了我们一个至为重要的启示：只要采取必要的预防措施，就可以在疫情期间继续推进政治进程。然而，这次讨论取得的进展有限，未能就下次会议的日期及其议程达成协议，法国再次对此表示遗憾。宪法委员会成立已快一年，但它迄今一事无成。

叙利亚政权最终同意本着诚意参与谈判，这一点具有重要意义。所有能对该政权施加影响者，特别是安全理事会成员，都必须借机发挥影响力。该政权的拖延战术骗不了任何人；其目的是拖延时间，盘算的是在2021年举行总统选举。

就法国而言，我们不会接受联合国政治进程成为旨在使该政权重新合法化的幌子。这关系到联合国和安全理事会的信誉。在这方面，我们必须明确重申，第2254(2015)号决议规定了在叙利亚举行可信选举的标准：选举应自由透明，在联合国监督下举行，且包括散居国外的侨民在内的所有叙利亚人均应参与。如果选举不符合这些标准，法国及其伙伴将不会承认其结果。联合国必须尽快处理选举问题，以便在宪法委员会的工作完成后立即采取行动，这一点至关重要。

政治进程不能简化为仅仅是宪法委员会的工作。在冲突持续将近10年之后，我们有责任切实改善数百万叙利亚人的生活。为此，首先需要维持西北部的停火，并响应安理会第2532(2020)号决议核可的秘书长的呼吁，在全国范围内停止敌对行动。目前的停火是脆弱和可逆转的，不能为叙利亚人民提供任何保障。在这方面，法国对M4高速公路以南敌对行动加剧感到关切，并警告该政权及其盟友不要再次发动进攻，包括有限的进攻。

现在也是在被拘留者问题上同步取得进展的时候了。尽管民间社会和安全理事会成员一再呼吁，但在这个问题上仍然毫无进展。在冠状病毒病大流行的情况下，急需采取行动，由叙利亚政权根据第2254(2015)号决议，批准大规模释放被拘留者，特别是政治犯。

同样，尤其是在疫情期间，迫切需要该政权最终消除对运送人道主义援助的障碍，并允许人道主义行为体进入，以满足其人民的需求。我们不会因为有人企图将叙利亚人道主义悲剧归咎于制裁而受到愚弄。在这方面，我重申，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会在其最新报告(A/HRC/45/31)中得出结论认为，该政权犯下的罪行有可能构成危害人类罪。

最后，我谨呼吁安理会搁置分歧，齐心协力执行第2254(2015)号决议。我特别呼吁俄罗斯拿出责任感。如果没有可信的政治解决方案，法国及其欧洲伙伴就不会偏离制裁、重建和正常化的路线。

叙利亚局势的恶化不会给任何人带来好处，叙利亚人是首当其冲的受害者。这关系到该地区的稳定以及国际和平与安全。法国准备充分发挥自己的作用，重新启动雄心勃勃的政治进程，在实地产生结果。与此同时，我们将继续全力支持打击叙利亚境内的有罪不罚现象。

附件七

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

尽管面临冠状病毒病的挑战，宪法委员会第三轮会议仍在日内瓦举行。我们感到欣慰的是，这些会谈是在建设性的氛围中进行的，但不幸这是唯一积极的消息。我很高兴听到裴凯儒特使说出现了一些共同点，但我们担心这还不够。再次没有取得真正实质性的进展。这令人失望，但并不出人意料，因为叙利亚政权再次表明，它对宪法委员会并不认真。相反，该政权希望进行无休止的程序性和一般性讨论。这些拖延战术终须停止。我们必须围绕有意义的政治进程进行认真讨论，以期执行第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522, 附件)，包括立即全面实行全国范围的停火。

该政权必须停止阻挠，必须最终进行接触。第一步是叙利亚政权和反对派商定下次会议的日期——最好尽快——和实质性议程。

我们希望拉夫罗夫外长利用他上周对大马士革的访问，坚定地强调显而易见之事。只有叙利亚政权最终认真和建设性地参与宪法委员会和更广泛的政治进程，才能可持续地结束叙利亚冲突。

关于释放被拘留者，德国已多次提出这一点，今天我再提一遍。第2254(2015)号决议的一项关键内容是呼吁各方立即释放被任意拘留者。我们必须就这个关键问题采取更多有意义的行动。安理会成员有责任保护平民，捍卫人权，伸张正义和进行问责。释放被拘留者对于为叙利亚各方创造推进结束这场冲突所需的环境至关重要。有三点很重要。

第一，安理会应要求各方，特别是关押着绝大多数被拘留者的叙利亚政权，立即释放所有被任意拘留的人，首先是最弱势群体：妇女和儿童、病人、伤员和老人。

第二，安理会应该呼吁各方，特别是叙利亚政权，允许相关人道主义组织立即无条件和不受阻碍地进入其所有监狱和拘留设施。

第三，安理会应敦促各方，特别是叙利亚政权，将数万失踪者的命运和下落告知其家属。只要有必要，我们就将继续提出这一点。

我还想就问责制发表一些看法。只有就叙利亚冲突期间犯下的所有罪行和暴行查明真相，伸张正义并追究责任，叙利亚才有可能实现民族和解和可持续和平。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告(A/HRC/45/31)令我们深感关切。报告的结论是，叙利亚政权部队实施的强迫失踪、酷刑、性暴力和拘留期间死亡的做法构成危害人类罪。根据该报告，叙利亚国民军也有可能在阿夫林及周边地区犯下了劫持人质、强奸、残酷对待和酷刑等战争罪。必须就该报告和其他报告——例如禁止化学武器组织(禁化武组织)调查和鉴定小组或调查委员会的报告，它们就叙利亚境内违反国际人道法和国际人权法的行为得出了类似结论——的调查结果采取后续行动。我们绝不能容忍在叙利亚犯下的最严重罪行不受惩罚，无论谁犯下危害人类罪或战争罪，都绝不能在任何地方感到安全，必须受到追责。

有压倒性证据证明在叙利亚冲突中犯下了这些罪行，应该在适当场所——国际刑事法院——听取这些证据。与此同时，德国等地的国家司法机构正开始填补因提交国际刑事法院一事被否决而造成的空白。叙利亚政权镇压机构的两名前官员目前正在科布伦茨的一家德国法院受审。我们在安理会多次报

告过这一审判。一名2011年至2017年在大马士革担任殡仪员的证人最近作证说，他受雇于叙利亚政权，将在监狱、安全部门和军事医院被杀害的酷刑受害者运送和埋葬到大马士革郊外的大型群葬坑。他报告说，许多尸体被肢解和毁容。有人杀害了一名仍然怀抱着婴儿的妇女。我们还需要听到什么，才能让安理会最终团结起来，共同打击叙利亚境内的有罪不罚现象？如果最严重的罪行得不到审判，叙利亚要如何恢复可持续和平？

在这方面，我们欢迎荷兰今天公开倡议根据国际法追究叙利亚严重侵犯人权和实施酷刑的责任，特别是援引叙利亚根据《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》对酷刑承担的责任。荷兰启动了《禁止酷刑公约》第30条预想的法律程序。

附件八

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我们谨感谢裴凯儒特使关于叙利亚政治进程的通报。我注意到他在通报一开始提到的内容,即在日内瓦看到了一线希望。我们希望在实现叙利亚和平方面更加阳光明媚、晴空万里。

我们欢迎秘书长在去年9月关于这一问题的安理会会议上(S/PV.8628)宣布,叙利亚政府和叙利亚谈判委员会商定在联合国日内瓦办事处的协调下成立一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会。

我们注意到,自那时以来,在日内瓦举行了三轮会议,包括几周前的核心小组会议。我们必须保持势头,必须举行更多议程明确的会议。显然还有更多工作要做。

在这方面,我国代表团重申印度尼西亚对阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整的承诺,同时要就宪法委员会强调以下几点。

第一,关于实质性接触的重要性,叙利亚各方必须继续以建设性方式保持实质性协调。为了实现叙利亚危机的可持续和持久解决,需要走一条严肃的政治道路,需要所有相关各方作出坚定承诺。

第二,必须通过对话解决所有分歧。我们都知道,在整个过程中,叙利亚各方都有关切和敏感之处。然而,我们认为,必须始终通过外交和其他和平手段解决意见分歧。对话是关键。这可能听起来像是老生常谈,但当对话被搁置时,其结果不太可能有利于叙利亚人民的未来。

第三,我们需要在联合国的推动下,加紧努力推进宪法进程。的确,需要具有灵活性和作出坚定承诺。我们完全支持裴凯儒为弥合分歧所作的努力。我们希望尽快举行下一轮会谈,商定一项议程,并注意到仍有许多工作要做,同时考虑到冠状病毒病(COVID-19)疫情期间的卫生惯例。

正如许多人所说的那样,根据第2254(2015)号决议,宪法委员会本身不是目的,而是更广泛的“叙人主导和叙人所有”的政治进程的一部分。宪法委员会确实是一项还在进行中的工作,需要得到国际社会的真正支持。

除了该委员会的工作之外,印度尼西亚也谨再次呼吁实行全国停火,并且各方迫切需要遵守停火协议。尽管我们看到叙利亚一些地区相对平静,但紧张局势和冲突升级的风险依然存在。印度尼西亚认为,必须继续采取措施,降低实地暴力水平,鼓励和促进在叙利亚各方之间建立信任,并缓解严峻的人道主义局势。

还需要在被拘留者和失踪人员问题上取得重大进展,并免除制裁,以确保叙利亚具有应对COVID-19大流行病的能力。

最后,我国代表团真诚希望,在安理会下个月的会议上,我们将能够看到在这个具体问题上的进展。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我感谢裴凯儒先生的通报。我谨再次表示, 我们赞赏他作出不懈努力, 召集叙利亚冲突的利益攸关方, 包括妇女咨询委员会和民间社会组织, 寻找这场危机的持久解决办法。

我也谨欢迎叙利亚和土耳其代表。

安全理事会定期从三个方面审议叙利亚问题, 已经就这个问题说了所有或几乎所有的话。有时在形势允许时裴凯儒先生会显得乐观, 但在叙利亚政治进程艰难地试图走上正轨时, 他经常向我们表达自己的悲观情绪。

今天, 我们再次非常认真地听取了他的发言, 导致我发表以下意见。

第一, 我国代表团欢迎宪法委员会恢复工作, 在中断几个月后举行了第三次会议。我们希望, 这一次, 委员会所有成员将本着诚意进行谈判, 并做出必要的妥协, 为叙利亚走向和平与安全提供动力。在这方面, 同样重要的是, 联合国根据第2254(2015)号决议的规定, 为这一进程提供一切必要的支持。

第二, 我国代表团支持秘书长及其特使呼吁叙利亚立即实现全国停火。这一方面将有助于为我先前提到的政治进程的成功创造条件, 另一方面将有助于有效防治冠状病毒病(COVID-19)大流行。

显然, 同任何其他国家一样, 叙利亚在行使主权时必须坚持不懈地打击恐怖主义, 尤其是因为犯罪团伙正试图利用当前的健康危机卷土重来和收复失地。然而, 同样明显的是, 同其他工作一样, 反恐斗争必须在尊重人道主义权利的情况下进行。

第三, 尼日尔仍然对双方阵营中许多被拘留者的命运感到关切, 并重申交战各方需要听从秘书长的呼吁, 分享关于被拘留者命运的信息, 并保证尊重他们的权利。同样, 我国代表团支持裴凯儒特使5月18日的呼吁, 鼓励大规模和单方面释放被拘留者, 并就失踪人员案件采取有意义的行动。这无疑将有助于缓解总体局势, 从而促进我们都期望在这个复杂的叙利亚问题上取得的进展。

最后, 我国尼日尔回顾, 在处理这一问题时, 我们必须确保尊重叙利亚的主权及其人民的利益, 因为归根结底, 我们讨论的是叙利亚人的利益, 他们应该受益于我们在这里作出的决定。

此外, 尽管安全理事会内部在这个问题上存在意见分歧, 但我们和秘书长一样, 仍然认为应该暂停对叙利亚实施的制裁, 因为制裁对无辜叙利亚人的伤害比对现任当局的伤害更大。在抗击COVID-19大流行病的这一时刻, 包括叙利亚在内的所有国家都必须能够获得基本必需品和必不可少的医疗用品, 而缺乏这些用品会加剧这些人口已经面临的极端状况。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢秘书长特使裴凯儒先生的通报。

我们欢迎上个月在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会核心小组第三轮会议。那次会议最重要的成就是叙利亚代表团的建设性方法。这应归功于特使领导的致力于解决叙利亚问题的联合国小组,以及所有对稳定阿拉伯叙利亚共和国局势感兴趣的国际行为体。叙利亚人表明,他们愿意继续共同努力,寻找共同点,并为讨论他们国家的未来确立原则。

在面临冠状病毒限制的背景下,我们高度赞赏这次会议的准备水平。与此同时,在规划下几轮谈判时,必须确保叙利亚代表以及裴凯儒先生的团队和东道国官员的安全和健康。在特使的帮助下,叙利亚人应商定今后会议的议程和日期。重要的是应帮助他们在没有外来干涉的情况下,自己领导这一政治进程。宪法委员会的工作没有也不应有人为时间限制,也不应使之与任何事件,包括叙利亚国内选举进程保持同步。后者是该国的内部事务。

阿斯塔纳模式的担保国——俄罗斯、土耳其和伊朗——在日内瓦的叙利亚对话会间隙举行了一次会议。这具有象征意义。宪法委员会本身的成立归功于我们有效的三方合作,以及2018年在索契举行的叙利亚全国对话大会的决定。阿斯塔纳参与方还会晤了叙利亚的代表和特使。我们把在日内瓦通过的三方联合声明作为安全理事会的正式文件分发。声明的关键内容是重申致力于叙利亚的主权、独立、统一和领土完整,决心应对恐怖主义威胁,反对非法夺取油田,谴责破坏该国社会经济局势的单方面制裁,以及需要在无政治化或歧视的情况下增加对所有叙利亚人的人道主义援助。俄罗斯将继续向特使和叙利亚人提供一切必要支持,包括在阿斯塔纳模式框架内这样做。

关于实地局势,可以说总体平静。在黎凡特解放组织恐怖分子控制的伊德利卜和东北部地区出现了不稳定。在伊德利卜冲突降级区,武装分子破坏俄罗斯和土耳其的联合巡逻。对叙利亚政府军阵地和附近定居点的炮击仍在继续,造成平民伤亡。在叙利亚的其他地方,恐怖分子也很活跃。我们将坚决打击武装分子的所有袭击。显然,只有清除伊拉克和沙姆伊斯兰国、黎凡特解放组织及其附属组织的恐怖分子,并且阻断从国外对他们的支持,才有可能在伊德利卜和叙利亚其他地区实现持久平静。

安理会所有成员都申明坚持执行第2254(2015)号决议,该决议规定应尊重叙利亚的主权和领土完整。我们敦促我们的同事在这方面不要有选择性。美国对叙利亚部分领土的非法占领以及把库尔德地区与叙利亚其它地区隔离的政策导致种族和教派仇恨,也是叙利亚迟迟无法实现政治解决的一个因素。

掠夺石油资源却免受美国制裁以及非法单方面制裁本身也阻碍了那些寻求叙利亚和平的人的努力,制裁被用作集体惩罚工具,旨在煽动社会不满。我们最近听说了暗杀一个主权国家首脑——阿萨德总统——的计划。如果这不是政权更迭政策,那算什么?我们呼吁所有鼓吹尊重国际法的人放弃这些做法,进而放弃他们的政治暗杀和以军事或经济手段干涉主权国家内政的图谋,即使是那些他们不喜欢的国家。

长期以来,我们听到西方同事呼吁在叙利亚实现全国停火。我们希望他们说清楚这究竟是什么意思。首先,叙利亚一直维持了停火。其次,这样的协

议应该由谁来签? 来自叙利亚的信息, 包括通过联合国获得的信息, 证明只有恐怖分子才会在该国挑起暴力。我们必须和他们签署协议吗? 我们必须把这些恐怖分子合法化吗? 我们还看到以色列对叙利亚的袭击。在这方面, 我们呼吁我们的西方同事不要再利用这些呼吁, 而是对那些真正继续在叙利亚发动战争的人施加影响。

单方面胁迫措施对实现局势的稳定产生负面影响, 扼杀经济, 并给叙利亚普通百姓造成痛苦。根据人道主义非政府组织自己的说法, 人道主义豁免不起作用。秘书长呼吁解除制裁, 联合国专门机构谈到制裁的消极影响, 人道主义非政府组织和西方记者也就此撰文。单方面胁迫措施还阻碍难民的回返, 因为它们阻碍了叙利亚政府的为人民重建家园和基础设施的努力。叙利亚政府已经为逃离战争的公民返回家园作好准备, 邻国也对此感到关心。顺便提一下, 第2254 (2015) 号决议为此就难民回返和恢复受影响地区作出了规定。

在这方面, 我们感到失望的是, 在安全理事会关于叙利亚问题, 主要是关于人道主义局势的会议当中, 我们没有听到联合国对制裁产生的不利影响, 包括对叙利亚政府抗击疫情的不利影响作出评估, 我们也没有听到在野蛮开采东北部石油的情况下, 对叙利亚和伊拉克的环境威胁进行任何分析。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉米沙·普林斯的发言

我感谢裴凯儒特使的通报。

圣文森特和格林纳丁斯再次表示，我们支持特使为促进叙利亚政治进程所做的不懈努力。我们感到高兴的是，尽管冠状病毒病（COVID-19）大流行带来了挑战，但宪法委员会核心小组得以在8月底举行了会议，而且，讨论突出表明，各方相互尊重并承诺共同努力。我们期待召开第四次会议，并希望很快就议程达成一致。我们还提醒各方注意妇女参与委员会工作对于确保所有叙利亚人获得公平和平衡的结果的重要性。

整体政治进程取得成功有赖于培育信任和信心。本着这一精神，我们重申，迫切需要切实解决被拘留者、被绑架者和失踪人员问题，由此表明良好意愿，并促进叙利亚内部和解。

第2254（2015）号决议承认，停火和平行政治进程之间紧密相关。因此，由于敌对行动的持续存在，无法建立一个有利于完成这一进程和恢复稳定的环境。因此，关于零星暴力的持续报道令人担忧。必须展现最大限度克制，维护西北部的停火也至关重要。最重要的是，在全国范围内立即和彻底停止敌对行动是关键所在。

该国的稳定也与其经济复苏息息相关。叙利亚的社会经济迅速恶化，令人担忧，并威胁到数百万叙利亚人的福祉。我们再次呼吁解除对叙利亚实施的所有单方面胁迫性措施，以便协助该国复原，特别是考虑到当前由于COVID-19大流行病而恶化的人道主义局势。

未经授权的外国部队的持续占领和安全理事会认定的恐怖实体构成的广泛威胁危及叙利亚的主权和领土完整。要尊重叙利亚的独立，就必须撤出这些部队，并消除恐怖主义祸害。

关于反恐，我们重申，这种活动必须遵守国际法基本原则。保护平民及平民生存不可或缺的物体必须仍然至关重要。

无外部干涉、由“叙人主导、叙人所有”、包容、可信和可持续的政治进程，是结束目前冲突的唯一办法。这是叙利亚人民恢复和平与稳定的唯一途径。因此，国际社会必须继续支持所有旨在实现这一目标的努力。

附件十二

南非常驻联合国代表团的发言

首先,我谨感谢裴凯儒特使今天所作的全面通报,并祝贺他和他的办公室在日内瓦成功举办了宪法委员会第三轮讨论。

南非认为,宪法委员会在促成叙利亚社会各阶层进行政治讨论方面发挥着至关重要的作用,而这一讨论可以为“叙人主导、叙人所有”的政治进程铺平道路。

我们敦促各方进行开诚布公的对话,力求形成合作和妥协的风气,这对于任何可持续的和平进程都至关重要。在这方面,我们呼吁各方利用从这次最新会议获得的势头,秉诚共同努力,争取敲定宪法委员会第四轮讨论的议程和日期。

虽然我们都知道,这一进程并不容易,特别是因为冠状病毒病(COVID-19)疫情造成了延误,但必须鼓励朝着长期和平与稳定这一正确方向前进的势头。

我们从我们自己的国家南非在谈判宪法起草方面的经验中认识到,这样一个进程充满挑战。最终,各方必须建立互信,而且必须减少外部各方的干预。因此,作为安理会成员,我们有责任继续支持宪法委员会的工作以及联合国在调解进程中发挥的作用。

南非欣见,叙利亚境内相对平静。然而,叙利亚部分地区仍然动荡不安,令人担忧。特别令人不安的是,有报道称,伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他武装团体正在死灰复燃,并有可能引发进一步冲突。

我们必须明确指出,各国拥有应对本国境内恐怖主义威胁的主权权利,而且在这方面采取的任何行动都必须符合国际人权和国际人道法义务。

此外,南非仍然关切外部武装部队在叙利亚境内的继续存在以及这些部队在其行动地区获得的不应有的影响力。它们继续无视叙利亚的主权、领土完整和独立,加剧紧张局势,使可持续和平的前景变得更加渺茫。

停止暴力和敌对行动很重要,以便宪法委员会能够继续努力实现叙利亚的长期和平。在这方面,永久停火将会营造有利于进行叙利亚人主导的包容性对话的环境。在这方面,南非继续支持特使发出的要求全国立即彻底停火的呼吁。

正如我们周三从马克·洛科克副秘书长那里听到的那样(见S/2020/915),COVID-19疫情继续给本已处于严重人道主义压力之下的叙利亚人民造成令人不安的影响。COVID-19阳性病例成指数增长,令人深感关切。因此,南非呼吁国际社会继续支持联合国及其伙伴确保叙利亚能够有必要的医疗设备和物资抗击这一病毒。这包括解除对叙利亚政府采取的所有单边胁迫性经济措施。实施单边制裁进一步影响了叙利亚的独特情况,包括九年冲突给卫生和社会服务及基础设施造成的后果、经济恶化以及对人道主义援助的需求日益增长。这正在影响叙利亚政府努力有效应对这场毁灭性的疫情。这些额外负担加剧了严峻的人道主义局势,包括亟需人道主义援助的民众的困苦。

最后,南非重申,军事手段无法解决叙利亚冲突。只有根据第2254(2015)号决议,通过“叙人主导、叙人所有”的包容性政治进程,才能解决这一冲

突。此外, 南非坚信叙利亚的政治轨道和人道主义轨道相互关联, 并呼吁国际社会促进在这两条轨道上取得进展, 以确保这一冲突得到可持续的和平解决。

附件十三

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办乔纳森·艾伦的发言

主席先生，我感谢你。我还要感谢裴凯儒特使继续努力推动政治解决叙利亚冲突。

多年来，我们同安理会几乎所有成员一道强调，有必要进行对话，找到这场危机的政治解决办法至关重要。出于这一原因，我们欢迎8月底在日内瓦召开宪法委员会第三次会议。我们高兴地注意到，尽管代表中出现了冠状病毒病（COVID-19）病例，但仍进行了一些讨论。

但是，自安全理事会在2019年10月8日的主席声明(S/PRST/2019/12)中欢迎宪法委员会的启动以来，几乎一年过去了，似乎没有取得什么实质性进展。为取得切实进展，包括叙利亚政权在内的所有各方都应愿意作出让步，致力于取得成果，以帮助持久结束这一冲突。

正如我们大家在去年10月8日的主席声明中确定的那样，“叙人主导、叙人所有”的宪法委员会的启动应成为根据第2254(2015)号决议结束叙利亚冲突的政治进程的启动，这一政治进程应满足所有叙利亚人的正当愿望。联合国继续坚持对第2254(2015)号决议的承诺，并呼吁在该决议的所有方面同时取得进展。

至关重要的是，这要求全国停火。俄罗斯大使问“为什么？”好啊，这是俄罗斯联邦投了赞成票的第2254(2015)号决议呼吁做的事。这是裴凯儒特使一再呼吁、包括就在今天还呼吁做的事。俄罗斯的做法是说，任何反对阿萨德政权的野蛮和残暴的人都是恐怖分子。但我想，如果我们坚持联合国的定义，那对我们大家和我们的辩论都会更好。

我们对伊德利卜的停火继续得到广泛维持感到高兴，但对空袭最近增多感到关切。我们呼吁各方遵守土耳其和俄罗斯的3月5日协议，并与秘书长及其特使合作，执行充分的全国停火。

在第2254(2015)号决议中，我们表示支持在联合国监督下举行自由和公平的选举，选举应达到最高国际透明度和问责制标准，让所有具备资格的叙利亚人、包括侨民参加。这意味着，所有拥有选举权的人都有权登记，都必须能自由作出选择；所有登记的政党都有平等的权利参加竞选和争取选民支持；所有选票都应被计算在内，而且宣布的结果应反映这一计票情况。

联合国曾明确指出，2014年的叙利亚总统选举远未达到这些标准。因此，我们欢迎进一步作出澄清，说明明年选举将如何进行，将如何达到安全理事会设想的标准。第2254(2015)号决议明确规定，应在这次选举之前制定新宪法。因此，俄罗斯最近暗示选举和宪法委员会可以脱钩的言论令人深感担忧。这些言论有损于政治进程和安全理事会的一致意见。

关于被拘留者，释放政治犯和弱势人员，特别是在政治进程刚刚起步、COVID-19疫情不断恶化的背景下，应毫无争议地成为优先事项。出于人道考虑，叙利亚政权和其他有关方至少可以允许独立组织进入拘留设施，并向亲人提供关于被拘留或失踪家庭成员下落或命运的信息。

必须停止对被拘留者的虐待和酷刑。我们注意到阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告(A/HRC/45/31)中对酷刑和拘留令人痛心

的描述。其中述及了被拘留者遭棍棒和电缆殴打的情景：他们被绑在轮胎上，或是被吊在天花板和墙壁上，接受拷打。这些罪行清楚地表明，叙利亚政权及其他有关方视人命如草芥，而且该政权缺乏执行第2254（2015）号决议的意愿。

叙利亚政权继续在政治轨道上裹足不前，也许是幻想它和盟友对本国人民残酷的军事镇压能取得成功。叙利亚当局需要回答一系列严肃的问题。他们正在如何推进第2254（2015）号决议的执行工作？为了取得进展，他们将采取哪些步骤来消除障碍？在使宪法委员会取得成功这个问题上，他们正在采取何种做法？他们对全世界想回国但又害怕得不敢回国的叙利亚人有什么话要说？他们愿意在被拘留者和失踪人员等问题上做些什么？叙利亚政权无所不谈，但我们就是没有听到它提及自身的责任。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

主席先生，我感谢你，我也感谢裴凯儒的通报。在上个月举行的第三轮宪法委员会会议期间，他和他的团队成功应对难以预测的艰难形势，做了出色的工作。美国赞赏他的辛勤工作，也感谢东道国瑞士帮助安全应对冠状病毒病（COVID-19）给会议带来的挑战。

在安理会上次于宪法委员会开会之前举行的关于叙利亚的政治会议上，我概述了我们希望宪法委员会在第三轮会议期间将达到的三项具体基准（见S/2020/823，附件十四）。这三项基准是：叙利亚各方就具体的宪政改革进行实质性讨论；会议不能只象征性地持续数日，以确保能够对改革进行实质性讨论；以及商定在今年余下时间里举行未来几轮会议的时间表。

不幸的是，最近一轮谈判既未就宪政改革进行实质性讨论，也未商定未来几轮会议的时间表，错失了这次推进政治进程的机会。我们对叙利亚各代表团本着诚意前往日内瓦参加会议表示肯定。这是积极的一步。此外，我们知道，联合国和叙利亚各代表团因COVID-19而面临各种限制。

但是，现在不是无所作为或丧失希望的时候。现在，我们应该加倍努力，支持裴凯儒，以确保在下一轮谈判中取得进展，届时各方必须搁置以前对首要原则的讨论，直接讨论宪政改革问题。这是包括俄罗斯联邦在内的国际社会在2015年投票赞成第2254（2015）号决议时商定的叙利亚新宪法之路，这条道路再清晰不过。要在该国举行国际社会能接受的自由公正的选举，制定新宪法是最清晰的路径。

我们鼓励裴凯儒特使根据联合国职权范围，采取一切措施，推动各方的努力。我们敦促叙利亚各代表团商定下次会议的议程和时间，并在今年结束之前继续定期举行会议。

尽管各方在开启由联合国推动的合法政治进程方面还有很长的路要走，但我们必须在近期取得进展。这些努力将为建立一个战后新叙利亚奠定基础，这个新叙利亚将实现全国停火，拥有一部新宪法，并在联合国监督下举行能反映叙利亚人民意愿的选举。

秘书长和裴凯儒特使呼吁在叙利亚宣布全国永久停火，这是叙利亚实现持久和平的关键，但这种停火尚未实现。3月5日土耳其-俄罗斯停火安排以及之前的伊德利卜停火安排的一个关键组成部分是承诺对商业交通重新开放M4和M5国际公路。3月5日以来，俄罗斯-土耳其联合巡逻队经过25次尝试，完成了沿M4公路的3次全面巡逻，该公路仍未对民用或商业交通开放。应尽快推进这一重要步骤，落实3月5日停火安排。

除了国际社会支持的打击联合国认定的恐怖分子的行动外，叙利亚目前已实现事实上的停火。各方都必须正式公开承认这一现实，并赞同全国停火，这对政治进程至关重要。

五年前，安全理事会通过了第2254（2015）号决议，这是进行和平政治过渡，解决这场致命冲突根源的路线图。这仍然是美利坚合众国的中心目标，也是我们坚定致力于支持由联合国领导的政治进程以实现政治过渡的原因。

在叙利亚人民确信阿萨德政权已改变对叙利亚人民的行为之前，叙利亚人民不会知道和平为何物，叙利亚难民也不会愿意自愿返回叙利亚，实现其合法愿望。

特朗普政府的政策不取决于阿萨德这个人。叙利亚政权不止是那一个人；它是一个由安全部门、军队和腐败商人组成的庞大网络，所有这些都对叙利亚人民的苦难负有责任。如果不进行根本性改革，无论谁掌权，该政权都将延续这种恶行。

广而言之，这还涉及改变该政权与伊朗的关系——这种关系破坏叙利亚邻国的安全，并危及叙利亚平民，因为伊朗派遣士兵，输送武器和资金，支持阿萨德政权。美国启动了第2231(2015)号决议的快速恢复机制，以维持现有的武器禁运并重新实施制裁。随着联合国武器限制的减少，伊朗将更有恃无恐地向叙利亚转让更多武器，使更多平民和叙利亚政治进程面临危险。

美国将坚定不移地寻求一个可信的政治进程，解决叙利亚悲剧的根源，并从根本上改变阿萨德政权的行为。我们密集施加压力的行动将继续下去，直到阿萨德政权做出战略性转变，从牺牲叙利亚人民的利益、对抗国际社会的军事解决目标，转向建设性地参与政治解决。

在不可逆转地全面实施第2254(2015)号决议概述的政治进程之前，美利坚合众国不会提供重建资金，不会给予外交承认，也不会解除制裁。

阿萨德政权只有一条出路，才能避免全面崩溃和不稳定。阿萨德及其支持者必须听从安理会的呼吁，必须遵守全国停火，必须认真参与执行第2254(2015)号决议。如果这一进程没有以应有的方式进行，即所有叙利亚公民都得到适当代表，叙利亚只会面临一个冲突的未来，该地区将继续遭受苦难。

附件十五

越南常驻联合国副代表范海英的发言

我谨感谢裴凯儒特使今天内容丰富的通报。

首先,我国代表团欢迎上月底在叙人所有和叙人主导的宪法委员会框架内举行核心小组的第三次会议。

在举行会议的几天内取得重大进展并不是一件容易的事情。然而,至关重要重要的是,各方坐在一起,努力为长达十年的冲突找到解决办法。虽然可能仍然存在实质性分歧,但我们欣慰地注意到,叙利亚各方正在努力寻找一些共同点和推进这一进程的方法。

越南呼吁各方继续积极参与建设性对话和谈判。重要的是进一步交换意见,最后确定并商定宪法委员会下次会议的议程。

我们谨重申,我们认为,实现叙利亚人民可持续和平与安全的唯一可行途径是通过包容各方的政治解决办法,按照第2254(2015)号决议的规定,由叙利亚人民主导和自主,完全遵守国际法和《联合国宪章》,并充分尊重叙利亚的主权和领土完整而且不干涉其内政。

关于安全局势,我们认为,只有保持一段时期的平静,有关各方才有机会在政治轨道上取得具体成就。

叙利亚不同地区,包括西北部,继续发生不安全事件,尽管那里的停火协议大体上得到遵守。我们对恐怖主义活动在一些地区死灰复燃感到关切。保护平民和关键基础设施仍然是一项巨大挑战。据人道主义事务协调厅称,在最近一段时间里,动乱或爆炸装置造成了巨大的生命损失、伤害和破坏。我们呼吁所有各方保持克制,不使用暴力,并根据国际法,包括人道主义法规定的义务,继续努力打击恐怖主义。

关于外交努力,我们完全支持任何可能为和平解决叙利亚局势带来希望的可行努力。我们谨借此机会表示,我们支持联合国、特使及其团队的工作,包括最近的访问和活动,并且还支持国际伙伴的所有外交和政治接触,以期促进和平解决叙利亚长达十年的冲突。

最后但并非最不重要的是,我们要强调继续在所有领域通过一切实际手段向叙利亚提供援助的重要性。没有援助,冠状病毒病大流行以及社会经济和人道主义危机的破坏性影响可能会损害政治轨道的努力和长期目标。

附件十六

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

几天前, 即8月31日(见S/2020/870), 安全理事会就一项关于打击恐怖主义的决议草案(S/2020/852)进行了表决。该决议草案旨在通过呼吁我们国际组织的会员国遣返、起诉或改造其国民——“无国界恐怖分子”, 或一些人喜欢称之为“外国恐怖主义作战人员”, 并通过在这些恐怖分子活动的国家里消除其罪恶和罪行, 来帮助解决这一领域的一个弱点和弥合一个重要差距。

不幸的是, 关于该决议草案的谈判进程证实, 安理会中的一些欧洲国家坚持其自私和不负责任的立场, 拒绝接受其顽固不化恐怖分子国民的遣返并追究其责任。令我们极为不满的是, 这些国家还坚持其逃避相关责任的不道德图谋。众所周知, 我国叙利亚近年来成为一场残酷的恐怖主义战争的目标, 在这场战争中, 已知国家的政府招募外国恐怖主义作战人员, 向他们提供各种形式的支持, 并协助他们渗透到我国, 主要是通过我国与土耳其的共同边界渗透进来, 以破坏叙利亚的安全与稳定; 破坏我国的主权、领土统一和完整及其在区域中的作用; 并妄想以打击伊拉克和沙姆伊斯兰国为借口, 为犯下侵略和占领行径铺平道路。

我国代表团再次谴责并断然拒绝一些会员国政府在应对恐怖主义对国际和平与安全构成的威胁问题上所采取的选择性做法。正是同样这些政府认为恐怖主义是合法的投资工具, 只要恐怖主义不以它们的国家为目标, 并将恐怖分子描述为“温和的叙利亚武装反对派”、“非国家武装团体”、“革命者”、“圣战者”或“自由战士”, 不会对全世界任何国家或地区的和平与安全构成任何威胁, 但条件是它们从未想过返回原籍国继续在那里传播民主和人权。

因此, 西方国家不断向一些贫穷和发展中国家倾倒入核废物和非核废物, 以保护其本地环境免受污染, 并在利用恐怖分子、极端分子、雇佣军和杀人犯来攻击包括我国在内的某些国家之后, 执意向某些国家倾倒入它们的人渣。

一些西方政府仍然拒绝接受遣返他们的恐怖分子及其家人和子女, 这就证明了我们的话的真实性。它们还采取非法和不正当的措施, 逃避对其国民的责任和义务, 包括遣返、起诉或改造他们。例如, 近年来, 我们看到联合王国作出努力, 如果在我国活动的英国恐怖分子竟敢想回联合王国, 就取消他们的国籍。这不仅限于联合王国, 同样的事情在其他国家也发生过。

比利时政府与德国共同担任所谓人道主义提案共同执笔人, 并声称对我国的人道主义局势感到关切, 却拒绝接受伊拉克和沙姆伊斯兰国作战人员的比利时籍妻子, 表示只愿接收10岁以下儿童, 尽管比利时司法机构作出的裁决要求儿童不得与其母亲分离。

在秘书长的报告和关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组的报告中, 联合国确认存在数万名从100多个会员国前来我国的恐怖主义作战人员。海牙国际反恐中心几年前指出, 约有4300名欧洲恐怖分子在叙利亚和伊拉克作战, 其中包括来自法国、英国、比利时和德国的2838名恐怖分子——换言之, 我提到的这四个国家各有700多名恐怖分子, 所有这些国家目前都是安全理事会和北约

的成员。当然，这些数字已经被篡改和压低，以掩盖这四个国家政府的行径。叙利亚政府的统计数据显示，数字要高得多。

我国代表团重申，要使解决危机的任何政治办法取得成功，恢复整个阿拉伯叙利亚共和国的安全与稳定，并且改善人道主义局势，都需要打击恐怖主义，需要有关国家政府从伊德利卜遣返其残杀人类的国民，伊德利卜目前处在努斯拉阵线及其附属的多重身份和多层面实体的控制之下。这些国家的政府还必须从美国占领军及其附属分离主义民兵管理的霍尔营撤出他们的恶魔，同时不得就该问题讨价还价或进行可疑交易。这些交易旨在试图使参与向邻国偷运伊拉克和沙姆伊斯兰国恐怖分子或儿童的民兵合法化或得到承认，就像几天前发生的那样，当时，在准备用水箱和箱子把逾25名儿童偷运出霍尔营时，这些儿童因食用过量安眠药而窒息和中毒死亡。

我不想点名西方国家和其他国家，它们为了换回自己的一些儿童或恐怖分子，除了发表支持分离主义武装民兵的政治表态之外，还向这些民兵支付了巨款。

我们感谢我们的同事印度尼西亚常驻代表在关于遣返、起诉和改造外国恐怖主义作战人员决议草案的谈判进程中努力工作，同时，我国要求安全理事会作出努力，以便根据《宪章》第七章，通过一项扎实的替代性决议草案。这样一项决议草案将使会员国有义务开展合作消除外国恐怖主义作战人员现象，并确保有关国家政府承诺遣返其国民，追究他们的犯罪责任，并对这些人采取威慑措施，从而承担起它们应尽的国际责任，那就是使整个世界摆脱恐怖主义祸害。

我谨提请安理会注意，现有资料表明，恐怖组织白盔部队和黎凡特解放组织的一些恐怖分子正在某些土耳其官员的指导下，策划不久后在叙利亚西北部的埃里哈市和巴萨梅斯地区实施新的化武罪行。他们还准备了犯罪现场，绑架了一些儿童，并准备了用于实施犯罪的人质和被拘留者，目的是对阿拉伯叙利亚军队提出指控，提供公开占领伊德利卜市及其农村地区的借口，并打击叙利亚所有机场。

叙利亚政府重申，我们致力于在没有任何外来干涉的前提下，在联合国的推动下，在安理会内外所有会员国对阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整作出坚定承诺并给予大力尊重的情况下，寻求一个“叙人主导、叙所有”的政治解决方案。叙利亚政府还重申，我们将继续努力打击恐怖主义，收复叙利亚所有领土，从而实现叙利亚人民的安全、稳定和繁荣。

叙利亚政府还重申，必须充分遵守宪法委员会的职权范围和工作规则，外国不得干预其工作，也不得试图为其工作强加人为时间表或最后期限。

最后，我们都听到美国总统唐纳德·特朗普几天前证实，他的政府计划暗杀阿拉伯叙利亚共和国总统。这证实了美国政府不计后果的政治思维和行为已经堕落到什么程度。在此，我向秘书长和安理会的同事们提出一个问题。美国政府声称支持由联合国促成实现我国危机的和平政治解决，但却对本组织一个会员国的元首采取这样一种敌对立场，这有何道理可言？