

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
22 September 2020  
Russian  
Original: English and French

**Письмо Председателя Совета Безопасности от 21 сентября 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи г-ном Марком Лоукоком, Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-ном Цюй Дунъюем и Исполнительным директором Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-ном Дэвидом Бизли, а также тексты заявлений, сделанных представителями Вьетнама, Доминиканской Республики, Индонезии, Китая, Нигера, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Эстонии и Южной Африки в связи с заседанием по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, проведенным в режиме видеоконференции в четверг, 17 сентября 2020 года.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Абду Абарри  
Председатель Совета Безопасности



## Приложение I

### **Заявление заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока**

Два года назад Совет Безопасности принял резолюцию 2417 (2018), в которой он просил оперативно информировать его о ситуациях, в которых возникает риск голода в результате конфликта и широкомасштабная проблема отсутствия продовольственной безопасности. Поэтому сегодня вместе Цюй Дунъюем и Дэвидом Бизли я выступаю перед членами Совета с целью обратить их внимание на усугубляющуюся в ряде стран проблему отсутствия продовольственной безопасности и угрозу голода.

Проблема голода существовала на протяжении всей истории человечества, и с ней сталкивалась почти каждая страна. Однако стоит отметить, что в конце XX – начале XXI века мир научился гораздо лучше предотвращать голод. В настоящее время проблема голода возникает все реже и приводит к меньшему числу жертв по трем основным причинам.

Во-первых, увеличились объемы сельскохозяйственного производства и производительность. Продукты питания стали менее дорогостоящими и более доступными для миллионов людей.

Во-вторых, существенно сократилось число людей, живущих в условиях крайней нищеты, и повысилась их покупательная способность. В последние десятилетия уровень крайней нищеты сократился почти с 36 процентов мирового населения в 1990 году до 10 процентов в 2015 году.

Наконец, в-третьих, когда возникает угроза голода, страны и организации оставляют в стороне свои разногласия и делятся опытом и ресурсами для предотвращения кризисов с помощью решительных действий.

До начала пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая, к сожалению, может обратить вспять достигнутые успехи, нам удалось добиться того, что угроза голода существовала лишь в районах, охваченных конфликтами. Это одна из причин, по которой резолюция 2417 (2018) имеет столь важное значение. В данной резолюции четко признается связь между вооруженными конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода.

Эта связь очевидна. Конфликты негативно сказываются на всех аспектах жизни людей. Мирные граждане получают ранения и гибнут. Они вынуждены покидать свои дома и лишаются земель и средств к существованию. Наносятся ущерб их фермерским хозяйствам, запасам продовольствия, поголовью скота, объектам инфраструктуры и системам предоставления общественных услуг, или же они вообще уничтожаются. Это ведет к повышению цен на продукты питания и другие предметы первой необходимости, такие как вода и топливо. Со временем конфликты разрушают социальную структуру общества, подрывают государственные институты и замедляют темпы экономического роста и развития. Человеческие и экономические издержки достигают астрономических уровней. Согласно оценкам, в 10 наиболее пострадавших странах средние издержки конфликтов составляют примерно 40 процентов валового внутреннего продукта.

Мы также видим, что в настоящее время проблема голода еще больше усугубляется в результате пандемии COVID-19. Как следует из доклада Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами за 2019 год,

135 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия еще до вспышки COVID-19. Сегодня Дэвид Бизли и его коллеги по Всемирной продовольственной программе прогнозируют, что в этом году число людей, страдающих от острого голода, увеличится почти в два раза и достигнет 270 миллионов человек. Аналогичным образом, согласно прогнозам Всемирного банка, впервые с 1990-х годов ожидается увеличение числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. Как всегда, самую высокую цену платят наиболее уязвимые слои населения — женщины, дети, инвалиды и пожилые люди.

Дэвид Бизли и Цюй Дунъюй более подробно расскажут о нескольких странах, положение в которых вызывает у нас самую глубокую обеспокоенность, а о двух из них — Южном Судане и Йемене — я представил обновленную информацию в начале этой недели (см. S/PV.8757). Я хотел бы кратко остановиться на трех других местах.

Я особенно встревожен ситуацией в Демократической Республике Конго. В настоящее время почти 22 миллиона человек в Демократической Республике Конго страдают от острой нехватки продовольствия, что является самым высоким показателем в мире — это результат того, что пандемия COVID-19 усугубляет последствия нескольких десятилетий конфликтов.

Как мы сообщили Совету в информационном документе, на северо-востоке Нигерии насилие со стороны экстремистских негосударственных вооруженных групп в значительной степени способствует росту гуманитарных потребностей. Я рад сообщить, что в последние дни мы наладили конструктивное взаимодействие с нигерийскими властями, и правительство уже предприняло важные шаги в целях расширения доступа к нуждающимся людям, что, как мы надеемся, получит дальнейшее развитие.

В Сахельском регионе всплеск насилия и увеличение числа нападений со стороны вооруженных групп стали причиной вынужденного перемещения более 1 миллиона человек, большинство из которых зависят от сельского хозяйства. Около 14 миллионов человек сталкиваются с кризисными или чрезвычайными ситуациями, связанными с отсутствием продовольственной безопасности, что является самым высоким показателем за последнее десятилетие. В настоящее время только в Буркина-Фасо от острой нехватки продовольствия страдают 3,3 миллиона человек, и масштабы голода продолжают увеличиваться.

Как я уже отмечал в Совете 9 сентября (см. S/2020/897), нынешняя пандемия является причиной резкого увеличения масштабов гуманитарных потребностей. Эта ситуация будет лишь усугубляться. Я не думаю, что пик пандемии уже пройден, однако ее косвенные последствия уже привели к росту масштабов нищеты, уничтожению источников средств к существованию, нарушению образовательного процесса, сбоям в предоставлении услуг по иммунизации и обострению таких проблем, как отсутствие продовольственной безопасности, нестабильность и насилие.

Гуманитарная деятельность способствует предотвращению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Гуманитарные работники преисполнены решимости продолжать свою работу и обеспечивать оказание помощи. Однако они сталкиваются с неприемлемыми рисками. В этом году жертвами нападений стали более 200 гуманитарных работников, в том числе десятки — в странах, о которых я говорил сегодня. Сотрудники гуманитарных операций регулярно подвергаются нападениям и сталкиваются с другими препятствиями в плане передвижения и доступа.

В условиях конфликта международное гуманитарное право является важным средством защиты в борьбе с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Использование голода в качестве метода ведения войны запрещено, равно как и уничтожение объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Проблема заключается в том, что слишком много людей не соблюдают нормы права. Стороны должны обеспечивать и облегчать гуманитарный доступ и защищать работников, занимающихся оказанием помощи, и их имущество.

В рамках гуманитарной системы мы делаем все возможное для удовлетворения растущих потребностей. Однако гуманитарные учреждения рискуют не справиться с таким масштабом потребностей, и в отсутствие дополнительного финансирования эта ситуация лишь усугубится. Существует ряд конкретных мер, которые могли бы быть приняты Советом и, в более широком плане, государствами-членами.

Во-первых, они могут добиваться выработки путем переговоров мирных политических решений для прекращения вооруженных конфликтов. Во-вторых, они могут содействовать обеспечению соблюдения сторонами в конфликте норм международного гуманитарного права. В-третьих, они могут смягчать экономические последствия вооруженного конфликта и связанного с ним насилия, в том числе путем мобилизации поддержки со стороны международных финансовых учреждений. Наконец, в-четвертых, — и это самое главное — они могут более активно содействовать проведению гуманитарных операций и предпринимать более масштабные и решительные шаги в поддержку экономики стран, сталкивающихся с серьезной и широко распространенной проблемой голода.

Усугубление проблемы отсутствия продовольственной безопасности является одним из главных последствий COVID-19, о чем мы сообщили Совету 9 сентября, когда кратко информировали его о вопросах, рассматриваемых в резолюции 2532 (2020). Как показывает история, даже в разгар конфликта голод можно предотвратить. Однако для его предотвращения мы должны предпринимать действия. И чтобы можно было изменить ситуацию к лучшему, такие действия должны быть своевременными. К сожалению, слишком во многих местах время на исходе.

## Приложение II

### **Заявление Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Цюй Дунъюя**

Г-н Председатель, я благодарю Вас за приглашение выступить сегодня в Совете Безопасности. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) с большим удовлетворением приветствует рассмотрение Советом этого вопроса и неизменное признание им взаимосвязи между конфликтами и производством и поставками продовольствия.

Как, вероятно, помнят члены Совета, мы с Марком Лоукоком и Дэвидом Бизли проинформировали Совет по данному вопросу в апреле (см. S/2020/340). Многие члены подчеркнули пользу раннего предупреждения и принятия мер на раннем этапе. Надежные агропродовольственные системы имеют решающее значение для достижения прочного мира, о чем свидетельствуют большой успех “зеленых” революций и принятие надлежащих стратегий во многих частях мира.

С тех пор как мы обсудили этот вопрос пять месяцев назад, ситуация не улучшилась, и в результате стихийных и антропогенных бедствий, в том числе конфликтов, над Йеменом, Южным Суданом и другими странами нависла угроза голода.

Сохраняющееся присутствие пустынной саранчи в Йемене также создает угрозу для доступности продовольствия. ФАО настоятельно призывает все соответствующие субъекты прилагать усилия для предоставления доступа с целью проведения операций по борьбе с вредителями, с тем чтобы не допустить дальнейшего ухудшения ситуации в Йемене и за его пределами.

С большой тревогой отмечаем ситуацию в Буркина-Фасо, где число людей, сталкивающихся с достигшей кризисного масштаба проблемой острой нехватки продовольствия или еще более серьезными формами отсутствия продовольственной безопасности, увеличилось почти в три раза.

Глубоко обеспокоены последними результатами Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, согласно которым число людей, страдающих от острой нехватки продовольствия в масштабе кризиса или еще более серьезных форм отсутствия продовольственной безопасности, в Демократической Республике Конго достигло рекордного уровня, когда-либо зафиксированного в любой из стран мира. На сегодняшний день 21,8 миллиона человек не имеют возможности ежедневно получать достаточное количество продовольствия.

На севере Нигерии в период с июня по август 2020 года число людей, находящихся в кризисной и чрезвычайной ситуациях из-за отсутствия продовольственной безопасности, увеличилось на 73 процента по сравнению с рекордным показателем 2019 года и достигло почти 8,7 миллиона человек.

К сожалению, можно привести еще много ситуаций, в которых конфликты и нестабильность, в настоящее время также усугубляемые пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), являются факторами, усиливающими проблему голода и острой нехватки продовольствия. Это особенно заметно в районах, где конфликты и другие факторы, такие как экономические потрясения и экстремальные погодные условия, уже приводят к проблемам нищеты и голода.

В Сомали в период с июля по сентябрь 2020 года с острой нехваткой продовольствия в масштабе кризиса или еще более серьезными формами отсутствия продовольственной безопасности столкнулись 3,5 миллиона человек. Такое увеличение на 67 процентов по сравнению с рекордным показателем 2019 года обусловлено тремя серьезными потрясениями, произошедшими в этом году — пандемией COVID-19, наводнениями и нашествием пустынной саранчи. Несмотря на то, что в борьбе с саранчой был достигнут значительный прогресс, ФАО делает все возможное для продолжения операций по борьбе с этим вредителем.

В Судане в период с июня по сентябрь 2020 года число людей, остро нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось на 64 процента и достигло примерно 9,6 миллиона человек, что является самым высоким показателем за всю историю страны, при этом серьезные наводнения привели к дальнейшему ухудшению ситуации.

Во всем мире от этой проблемы в наибольшей степени страдают малоимущие слои городского населения, работники неформального сектора и животноводческие общины, а также группы населения, которые и без того находятся в уязвимом положении — дети, женщины, пожилые люди, больные и инвалиды.

Необходимо незамедлительно оказать первую помощь, чтобы остановить голод, необходимы превентивные меры и производство на местном уровне, необходима политическая воля и коллективные действия, поскольку прогнозы в отношении продовольственной безопасности на 2020 год продолжают ухудшаться.

Для того чтобы эффективно бороться с острой нехваткой продовольствия, нам необходимо разработать комплекс решений. Необходимо обеспечить согласованность и взаимодополняемость гуманитарной деятельности и усилий по достижению развития и мира. Наши действия на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях должны быть взаимодополняющими. Гуманитарные организации могут заниматься оказанием первой помощи. Агропродовольственные системы могут более устойчиво выполнять свои функции в целях повышения эффективности производства, улучшения качества питания, состояния окружающей среды и условий жизни. Хорошая новость заключается в том, что в 2020 году во всем мире будет собран небывалый урожай основных сельскохозяйственных культур. По оценкам ФАО, в этом году будет собран рекордный урожай — на 58 млн тонн больше, чем в 2019 году. Этому способствовало проведение конструктивной политики; применение инновационных подходов — использование новых сортов растений, агротехники и каналов сбыта; инвестиции и тяжелый труд миллионов сельскохозяйственных работников. Прочный мир и гармония могут быть достигнуты благодаря эффективным стратегиям и инвестициям в сельскохозяйственную инфраструктуру, а также наращиванию потенциала в области развития сельских районов, особенно в зонах конфликтов.

Я твердо убежден в том, что Совет может сыграть ключевую роль в устранении угрозы вызванной конфликтом острой нехватки продовольствия в масштабе кризиса или в еще более серьезных формах путем содействия диалогу между сторонами в целях поиска политических решений и новаторских подходов к прекращению конфликтов и насилия. Это позволило бы нам расширить масштабы неотложных операций по спасению жизней и сохранению источников средств к существованию и обеспечить принятие более комплексных гуманитарных мер и мер в области развития, направленных на устранение многочисленных причин острой нехватки продовольствия.

Позвольте мне вновь заверить Совет в неизменной поддержке ФАО, которую мы готовы оказывать в формате консультативной помощи по вопросам политики, технической помощи, а также на основе нашей платформы “Большие данные” и предоставления конкретных услуг на местах.



## Приложение III

### **Заявление Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы Дэвида Бизли**

Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности по этому крайне важному вопросу.

Пять месяцев назад я предупредил членов Совета о том, что мир находится на грани пандемии голода (см. S/2020/340). Из-за опасного сочетания конфликтов, изменения климата и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на грани голода могли оказаться 270 миллионов человек. Голод был реальной и устрашающей угрозой почти в трех десятках стран.

Я благодарен мировому сообществу за то, что оно услышало мое предупреждение, отреагировало на него и приняло необходимые меры. Большие и малые страны приняли чрезвычайные меры для спасения жизни своих граждан и поддержки своей экономики, выделив 17 трлн долл. США для принятия мер налогово-бюджетного стимулирования и поддержки центрального банка. Международный валютный фонд и Группа двадцати протянули руку помощи беднейшим странам, приостановив выплаты в счет погашения задолженности. Доноры увеличили предоставление авансовых средств и выделили дополнительные средства для спасения жизней. Кроме того, благодаря помощи наших доноров мировое гуманитарное сообщество начало масштабную и беспрецедентную глобальную кампанию по борьбе с COVID-19.

Вместе с нашими партнерами Всемирная продовольственная программа (ВПП) делает все возможное для того, чтобы в этом году оказать помощь рекордному числу людей за всю историю существования нашей организации — 138 миллионам человек. За первое полугодие 2020 года нам уже удалось оказать помощь 85 миллионам человек.

ВПП делает то, что у нее получается лучше всего — адаптируется к меняющимся условиям и применяет инновационные подходы для удовлетворения уникальных потребностей, возникших в связи с пандемией; запускает новые программы оказания продовольственной и материальной помощи голодающим в городских районах; оказывает поддержку более чем 50 правительствам в расширении охвата их национальных систем социальной защиты и программ социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения; и обеспечивает полноценное питание для миллионов школьников, которые не могут посещать школу в период действия режима ограничений.

Мы ежедневно спасаем жизни людей и предотвращаем гуманитарную катастрофу. Однако эта борьба еще далека от завершения — в нашей помощи все еще нуждаются 270 миллионов человек, оказавшиеся на грани голодной смерти. Мы делаем едва ли не все, что в наших силах, чтобы не допустить выхода ситуации из-под контроля. Однако, если не будут выделены необходимые ресурсы, волна недоедания и голода может охватить весь мир. И если это произойдет, то страны и общины, ослабленные многолетними конфликтами и нестабильностью, окажутся перед ней бессильны.

Совет Безопасности принял историческое решение, одоблив резолюцию 2417 (2018) и осудив в ней страдания и голод, к которым приводят конфликты. В этой резолюции Совет призвал к созданию эффективных систем раннего предупреждения, и на сегодняшнем заседании я хотел бы вновь подать сигнал тревоги.



Глобальный продовольственный кризис, вызванный конфликтами и в настоящее время усугубляемый пандемией COVID-19, переходит в новую и опасную фазу — особенно в странах, уже пострадавших от насилия. Угроза голода вновь надвигается, и поэтому мы должны мобилизовать свои усилия, а не отступить перед ней: 2021 год будет для нас решающим.

С финансовой точки зрения, 2020 год оказался для ВПП рекордным. Сумма финансирования впервые достигла 8 млрд долл. США, однако бюджет организации был принят еще до начала пандемии. Тогда активно развивалась экономика. Были доступны средства из резервных фондов и фондов срочной помощи. Сейчас же я весьма обеспокоен тем, что ждет нас в следующем году. Я знаю, что правительства государств-членов тратят миллиарды на пакеты мер внутреннего стимулирования. Национальные бюджеты сталкиваются с жесткими ограничениями; резервы на исходе, если еще не закончились; в экономике наблюдается спад. Вместе с тем я настоятельно призываю членов Совета не уходить от выполнения своих обязательств по оказанию гуманитарной помощи и не отворачиваться от голодных людей во всем мире.

Так как страны по всему миру были вынуждены ввести режим изоляции из-за COVID-19, экономика понесла ущерб, эквивалентный потере более 400 млн рабочих мест, перестали поступать денежные переводы. Больше всего от этого пострадали 2 миллиарда человек, которые работают в неформальном секторе экономики, главным образом в странах со средним и низким уровнем дохода. Эти люди и так едва не голодали, будучи весьма ограниченными в средствах, а теперь у них нет денег даже на кусок хлеба. Это неизбежно создает риск роста социальной напряженности и нестабильности.

Крайне важно добиться баланса между разумными мерами, направленными на сдерживание распространения вируса, и необходимостью сохранять границы открытыми и обеспечивать стабильность цепочек поставок и торговых потоков. Мы также должны проявлять бдительность и принимать меры для предотвращения непредвиденных последствий, которые могут сильнее всего ударить по беднейшим слоям населения.

В странах Африки к югу от Сахары вирус оказался не таким смертоносным, как многие опасались, и это хорошая новость. Однако он привел к катастрофическим потерям в других сферах. Специалисты Лондонской школы здравоохранения и тропической медицины проанализировали последствия закрытия вакцинационных клиник в Африке во время режима ограничений. По их расчетам, на каждую предотвращенную смерть от COVID-19 приходится до 80 детей, которые могут умереть из-за отсутствия доступа к плановой иммунизации. Существует серьезная опасность того, что от более широких экономических и социальных последствий COVID-19 умрет гораздо больше людей, чем от самого вируса, особенно в Африке.

Поэтому постоянная поддержка Советом гуманитарных программ является вопросом жизни и смерти — в буквальном смысле этого слова — для миллионов людей в странах, которые мы сегодня обсуждаем, и для многих миллионов людей в других странах, которые сталкиваются с риском голода. Мы знаем, что выживание уже 30 миллионов человек зависит исключительно от ВПП.

Позвольте мне обратиться к странам, включенным в сегодняшнюю повестку дня. Конфликты и нестабильность в Демократической Республике Конго уже привели к тому, что с кризисом в сфере продовольственной безопасности сталкивается 15,5 миллиона человек. Последние оценки показывают, что рост насилия и случаев COVID-19 привел к тому, что

общее число увеличилось почти до 22 миллионов человек, то есть на 6,5 миллиона человек. Должен предупредить Совет, что в своих оценках мы рассчитываем, что ВПП окажется способна поддерживать продовольственную помощь на прошлом уровне. Если мы будем вынуждены сократить масштабы деятельности, то прогноз будет еще более мрачным.

Между тем в Йемене, который долгие годы страдает от голода, вызванного конфликтами, а теперь переживает еще и пандемию COVID-19, идет отсчет времени до катастрофы. Двадцать миллионов человек уже переживают кризис из-за войны, обвала экономики и валютного курса, падения цен на продовольствие и разрушения общественной инфраструктуры. Мы считаем, что из-за вируса с проблемой голода вскоре могут столкнуться еще 3 миллиона человек.

Из-за отсутствия финансирования 8,5 миллиона наших бенефициаров в Йемене получают помощь лишь раз в два месяца. Если объем финансирования не увеличится, то к декабрю мы будем вынуждены сократить размеры продовольственных пайков для оставшихся 4,5 миллиона человек.

Решение руководства «Ансар Аллах» закрыть международный аэропорт в Сане на прошлой неделе усугубило и без того тяжелейшую ситуацию. Это единственный аэропорт на севере Йемена, который является важнейшим пунктом доступа для гуманитарного персонала. Если люди не смогут въезжать в страну и выезжать из нее, то это будет препятствовать нашим усилиям по борьбе с голодом. Совершенно очевидно, что в Йемене пора бить тревогу, и мировое сообщество должно открыть глаза на отчаянное положение йеменского народа до того, как люди столкнутся с масштабным голодом.

В Нигерии COVID-19 также приводит к тому, что все больше людей страдают от нехватки продовольствия. Анализ показывает, что меры, принимаемые для сдерживания распространения вируса, привели к снижению доходов 80 процентов домохозяйств. На северо-востоке страны от отсутствия продовольственной безопасности страдают 4,3 миллиона человек — этот показатель вырос на 600 000 в основном за счет COVID-19, в то время как в Кано, одном из крупных городов страны, число людей, страдающих от дефицита продовольствия, резко возросло с 568 000 в марте до 1,5 миллиона в июне — то есть на 1 миллион.

Также вызывают тревогу перспективы развития ситуации в Южном Судане, где еще до пандемии ожидалось, что с серьезным голодом в разгар сезона нехватки продовольствия столкнется 6,5 миллиона человек, и в последние месяцы эта ситуация усугубилась в результате насилия в штате Джонглей. Это привело к перемещению десятков тысяч гражданских лиц, большому числу похищенных женщин и детей и повсеместной гибели скота и потере средств к существованию. Кроме того, вспышки вируса в таких городских районах, как Джуба, могут привести к тому, что еще 1,6 миллиона человек столкнутся с реальным риском голода.

Наконец, хотя этот вопрос и не включен в сегодняшнюю повестку дня, я хотел бы также обратить внимание на бедственное положение Буркина-Фасо в результате всплеска насилия. Число людей, переживающих кризисные уровни голода, утроилось и достигло 3,3 миллиона человек, поскольку COVID-19 приводит к усугублению проблем, связанных с перемещением населения, безопасностью и доступом. Прямо сейчас, пока мы проводим наше заседание, голод стучится в двери к 11 000 этих людей, проживающим в северных провинциях.

Мы знаем, что именно от нас требуется. Мы добились огромных успехов в выявлении ранних признаков голода и понимании его причин и последствий. Но, как это ни трагично, мы слишком много раз видели, как события развиваются по одному и тому же сценарию. Мировое сообщество бездействует, пока не становится слишком поздно, а в это время из-за голода умирают люди, растет напряженность в общинах, усугубляются конфликты и нестабильность, а семьи оказываются вынуждены покидать свои дома.

Недавно я узнал, что в Латинской Америке голодающие семьи начали вывешивать возле своих домов белые флаги, чтобы показать, что им нужна помощь. Их очень много: сегодня острый голод испытывают 17,1 миллиона человек, в то время как в декабре прошлого года таких людей было 4,5 миллиона. Белый флаг означает, что люди капитулировали или сдались. Мы же не можем и не должны сдаваться или говорить себе, что мы ничего не можем сделать, ведь миллионы людей во всем мире отчаянно нуждаются в нашей помощи.

Правда заключается в том, что у нас больше нет оправданий для того, чтобы не действовать — быстро и решительно, — в то время как дети, женщины и мужчины умирают от голода. Сегодня мы как гуманитарные работники собрались здесь для того, чтобы предупредить Совет о том, что давление в результате конфликтов и COVID-19 стремительно нарастает, и я боюсь, что имеющаяся у нас система, которая спасает население от голода, вот-вот рухнет под напором.

Однако, несмотря на все эти потрясения, есть надежда. Мирные соглашения, подписанные в Судане и на Ближнем Востоке в последние пару недель, показывают, что при наличии реальной приверженности миру можно добиться чуда. Сейчас мир нуждается в политическом руководстве, которое позволит добиться мира и предотвратить этот продовольственный кризис, и я настоятельно призываю членов Совета Безопасности играть в этом процессе ведущую роль. Знаковым моментом стало принятие резолюции 2417 (2018). Пришло время выполнить наше обещание и незамедлительно мобилизоваться для спасения бесчисленного множества жизней в стремлении содействовать миру и стабильности во всем мире.

Необходимо, чтобы в эту деятельность включились все. Я понимаю, что правительства по всему миру имеют дело с беспрецедентными финансовыми сложностями в связи с пандемией. Поэтому я считаю, что пора частному сектору активизировать усилия и помочь профинансировать усилия по оказанию помощи.

Возможно, некоторые поинтересуются, почему я поднимаю этот вопрос в Совете Безопасности, но здесь все просто: я буду при каждом удобном случае бить тревогу, пока еще не слишком поздно. Нам нужно 4,9 млрд долл. США, чтобы в течение одного года прокормить 30 миллионов человек, которые иначе умрут без помощи ВПП.

Во всем мире насчитывается более 2000 миллиардеров, богатство которых составляет 8 триллионов долларов. В моей родной стране, Соединенных Штатах Америки, есть 12 человек, состояние которых составляет 1 триллион долларов. Из них трое, по сути, заработали миллиарды и миллиарды долларов во время пандемии COVID-19. Я не против зарабатывания денег, но человечество в настоящее время столкнулось с величайшим кризисом на жизни целого поколения.

Настало время, чтобы наиболее состоятельные люди продемонстрировали готовность помочь самым малоимущим. Пришло время показать, что они действительно любят своего ближнего. Мир нуждается в них прямо сейчас. Пришло время творить добро.

## Приложение IV

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Гэн Шуана**

Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лоукока, Генерального директора Цюй Дунъюя и Исполнительного директора Бизли за их сообщения. Благодарю также Секретариат за представленную им в соответствии с резолюцией 2417 (2018) актуальную информацию о рисках в области продовольственной безопасности.

По последним сведениям, в Демократической Республике Конго, Йемене, северо-восточной части Нигерии и Южном Судане продолжается острый продовольственный кризис, от которого страдают миллионы людей. Тяжелая гуманитарная ситуация в этих странах заслуживает серьезного международного внимания.

Впрочем, ситуация в этих странах — это пример лишь малой части вызванных конфликтами проблем отсутствия продовольственной безопасности в мире. Вооруженные конфликты и насилие создают серьезную угрозу для инфраструктуры продовольственной отрасли, вынуждают людей покидать свои дома и вызывают нехватку рабочей силы. Препятствия и ущерб, наносимый гуманитарным операциям и объектам, приводят к продовольственным кризисам, в результате которых большое число мирных жителей страдают от недоедания и голода. Между тем, продовольственные кризисы всегда приводят к росту недовольства и создают питательную среду для насилия и экстремизма, усугубляя тем самым нестабильность и обостряя конфликты.

Отсутствие продовольственной безопасности в зонах конфликтов сказывается не только на международном и региональном мире и безопасности, но и на процессе развития стран и материальном положении людей в затронутых странах. Совет Безопасности должен и впредь играть важную роль в поисках решения этой проблемы и преодолении этого порочного круга конфликтов, насилия и отсутствия продовольственной безопасности.

Мы должны содействовать политическому урегулированию конфликтов и делать все возможное для снижения рисков, связанных с обеспечением продовольствием в районах конфликтов. Китай поддерживает призывы Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и призывает все соответствующие стороны выполнить в полном объеме положения резолюции 2532 (2020), соблюдать нормы международного гуманитарного права, согласиться объявить прекращение огня и прекратить все насилие. Совет должен взять на себя главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он должен работать над политическим урегулированием споров мирными и дипломатическими средствами в целях поддержания мира и стабильности в затронутых регионах. Ему следует прилагать все усилия для обеспечения гуманитарного доступа и стремиться к смягчению последствий гуманитарных бедствий, в том числе вызванного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности.

Необходимо содействовать достижению целей в области устойчивого развития для преодоления основополагающих причин конфликтов. Нынешний год — первый год Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Мы должны сосредоточить внимание на вопросах, представляющих общий интерес для развивающихся стран, таких как продовольствие, сельское хозяйство и сокращение масштабов нищеты. Следует

мобилизовать больше ресурсов для оказания поддержки развивающимся странам посредством финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала в целях достижения более высокого уровня экономического и социального развития и создания необходимых условий для обеспечения продовольственной безопасности. Развитие всегда должно быть центральным элементом международного сотрудничества и по умолчанию быть главным способом урегулирования конфликтов.

Распространение коронавирусного заболевания (COVID-19) в мире продолжается. Торговые ограничения, введенные во время пандемии, препятствуют перевозке продуктов питания и нарушают работу мировых систем производства и сбыта продовольственной продукции. Ненадежность производственно-сбытовых механизмов и паники на рынках приводят к росту цен на продовольствие. Ограничения на трансграничные поездки вызывают дефицит рабочей силы в некоторых районах, нарушая тем самым сезонное производство. Сочетание всех этих проблем может усугубить проблему отсутствия продовольственной безопасности и обострить гуманитарный кризис в затронутых странах и регионах.

В этих условиях международному сообществу следует укреплять сотрудничество в борьбе с COVID-19, принимать меры для восстановления экономики и сведения к минимуму последствий пандемии в плане обеспеченности продовольствием. Необходимо обеспечить стабильность мировых систем производства и сбыта продовольственной продукции посредством возобновления производства, принимая при этом все необходимые меры по предотвращению распространения эпидемии. Необходимо уделять особое внимание развивающимся странам, особенно африканским, и оказывать им адресную гуманитарную помощь. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа и другие международные учреждения играют ключевую роль в этом отношении, и мы должны оказывать им поддержку.

Будучи крупнейшей развивающейся страной, Китай рассматривает продовольственную безопасность в качестве одного из государственных приоритетов. В ответ на обусловленные COVID-19 вызовы Китай начал общенациональную кампанию в целях предотвращения образования пищевых отходов. Мы также тесно сотрудничаем с ФАО и активно участвуем в международном сотрудничестве, внося тем самым вклад в обеспечение стабильности мировых поставок продовольствия. Кроме того, мы помогаем другим развивающимся странам бороться с пандемией COVID-19 и нашествием саранчи посредством обмена информацией и предоставления технической помощи.

Китай готов сотрудничать со всеми сторонами в целях прекращения вооруженных конфликтов, обеспечивать продовольственную безопасность и прилагать неустанные усилия по обеспечению глобального мира и развития.

## Приложение V

### **Заявление Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности Хосе Сингера Вайзингера**

Я хотел бы выразить признательность председательствующей делегации за организацию этого заседания и поблагодарить наших докладчиков за их выступления. Их присутствие здесь является для нас большой честью и свидетельствует о серьезности ситуации, в которой оказались многочисленные мирные жители в многих странах. Нам брошен колоссальный вызов. На наш взгляд, первый шаг к решению этой проблемы заключается в том, чтобы выяснить, почему нам не удалось остановить эту предотвратимую катастрофическую ситуацию.

Как подчеркивали наши докладчики, факты свидетельствуют о том, что вооруженные конфликты являются главным фактором голода и угрозы массового голода в обсуждаемых сегодня странах. Существует и много других факторов, таких как пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) и связанные с ней экономические последствия, а также экстремальные погодные условия и прочие факторы, но мы как члены Совета Безопасности уполномочены заниматься именно конфликтами и вооруженным насилием, и мы должны рассмотреть эти проблемы.

Невинные мирные жители расплачиваются за то, что мы вместе прилагаем недостаточно усилий в Совете Безопасности, с тем чтобы защитить их от конфликтов, и за то, что мы неспособны оградить их от экономических трудностей, голода и внезапных внешних потрясений. Мы не пытаемся никого обвинить. Мы просто указываем на то, что угроза голода — как мы видим — регулярно, стабильно преследует страны, затронутые конфликтами, но несмотря на это, мы продолжаем пытаться решить проблему, которую изначально можно было бы не допустить, — как это было в 2018 году и еще много раз до этого.

Мы должны сделать больше. Необходимо, чтобы отныне мы вместе начали принимать здесь, в Совете, конкретные действия по целому ряду вопросов, имеющих отношение к странам на нашей повестке дня, с тем чтобы коллективными усилиями раз и навсегда защитить миллионы людей от зловещей угрозы голода и риска массового голода. Именно наша вера в силу многосторонности и солидарности и в уникальную роль Совета по наведению мостов во имя мира собрала нас здесь сегодня, для того чтобы помочь выработать глобальные, скоординированные меры, которые позволят ответить на эти вызовы и компенсировать наши неудачи.

Мы призываем Совет и государства — члены Организации Объединенных Наций предпринять все необходимые шаги и поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня путем содействия проведению мирных процессов и их поддержки, а также в случае необходимости обеспечить привлечение к ответственности тех, кто препятствует гуманитарному доступу. Совет может принять все эти меры.

Совет призван играть решающую роль в обеспечении того, чтобы стороны в вооруженных конфликтах соблюдали нормы международного гуманитарного права и принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, с тем чтобы гуманитарные организации могли оказывать помощь пострадавшему населению — где бы и кем бы оно ни было.

Мы также призываем к расширению масштабов гуманитарных операций и к дальнейшей разработке и осуществлению скоординированных



совместных усилий между гуманитарными компонентами и компонентами, занимающимися вопросами развития и мира, с тем чтобы мы могли эффективно обеспечивать надежные и стабильные источники средств к существованию для людей, укреплять развитие и сокращать гуманитарные потребности. Все это должно делаться в контексте поддержания прочных и стабильных условий для строительства и сохранения мира.

Пандемия COVID-19 действительно продемонстрировала неоспоримую необходимость наращивания местного потенциала, с тем чтобы создать потенциал противодействия и избавиться от зависимости от гуманитарной помощи, и мы должны делать больше для поддержки этих усилий. Она также показала, что даже при оказании гуманитарной помощи существует опасность неожиданных потрясений и неопределенности. Факты требуют принятия мер сейчас, в разгар этого кризиса. Настало время укрепить солидарность и усилить и обновить чувство общности всего человечества.

Наконец, в этой связи я хотел бы призвать страны-доноры увеличить свою официальную помощь в целях развития и поощрять новаторские финансовые программы и программы облегчения долгового бремени для стран, которые в наибольшей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности в условиях нынешнего глобального кризиса.



## Приложение VI

### **Заявление Постоянного представительства Эстонии при Организации Объединенных Наций**

Я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их выступления.

Как все помнят, два года назад мы единогласно приняли резолюцию 2417 (2018), в которой была признана связь между вооруженными конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и голодом.

Большинство испытывающих нехватку продовольствия людей в мире живут в странах, затронутых вооруженными конфликтами, которые приводят к тяжелейшим последствиям для мирных жителей и серьезно препятствуют операциям по оказанию гуманитарной помощи. Из-за этих конфликтов люди должны выживать, получая чрезвычайную помощь. В то же время они чрезвычайно усложняют работу гуманитарных работников. Невозможно переоценить важность безопасного и беспрепятственного доступа к гражданскому населению в условиях вооруженных конфликтов для оказания гуманитарной помощи. Эстония высоко ценит работу всех находящихся на переднем краю гуманитарных и медицинских работников, которые продолжают выполнять свои задачи в и без того тяжелых условиях, усугубляемых пандемией коронавирусной болезни (COVID-19).

Четыре самых тяжелых продовольственных кризиса на сегодняшний день отмечены в Демократической Республике Конго, Йемене, северо-восточной части Нигерии и Южном Судане, ненамного лучше ситуация в Афганистане, Сомали и Буркина-Фасо. Общей чертой здесь является вооруженный конфликт. Кроме того, в этом году на эти страны обрушился новый враг — COVID-19. Эта пандемия в сочетании со стихийными бедствиями, такими как нашествия пустынной саранчи и наводнения, усугубила ситуацию в этих уязвимых районах до такой степени, что все четыре страны могут столкнуться с голодом.

На протяжении многих лет Эстония поддерживает Всемирную продовольственную программу, Международный Комитет Красного Креста и ЮНИСЕФ в оказании срочной помощи всем четырем странам. Мы продолжим вносить свою лепту в эти усилия. Однако необходимы комплексные ответные меры для устранения коренных причин вызванного конфликтами голода и повсеместного отсутствия продовольственной безопасности и для предоставления людям реальной возможности вырваться из их ужасающего положения. Мы, международное сообщество, должны продолжать развивать диалог в целях поиска политических решений, смягчения экономических кризисов и решения проблемы лишений, с тем чтобы помочь положить конец конфликтам и насилию. В противном случае мы продолжаем лечить симптомы, игнорируя саму болезнь.

В этой связи я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о полной поддержке Эстонией призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и призвать все стороны в вооруженном конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека.

## Приложение VII

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Натали Бродхерст Эстиваль**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Марка Лоукока, Дэвида Бизли и Цюй Дунъюя за их исчерпывающие сообщения.

Представленные ими цифры вызывают тревогу — опасность голода продолжает возрастать. Есть несколько причин этого. Конфликты, изменение климата и — в настоящее время — пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) и сопутствующий ей экономический кризис ежедневно увеличивают число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Количество стран, подверженных риску голода, вызывает крайнюю тревогу. К их числу относятся Демократическая Республика Конго, Йемен, северо-восточная часть Нигерии и Южный Судан. Ситуация также весьма тревожна в Сахеле, особенно в Буркина-Фасо.

Поэтому необходимы срочные меры. Во-первых, только скоординированные и комплексные коллективные действия позволят предотвратить гуманитарную катастрофу. Государства, учреждения Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации, неправительственные организации, а также частный сектор и международные финансовые учреждения — все они должны быть мобилизованы, если мы хотим уменьшить опасность голода.

Сотрудничество между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития как никогда необходимо. Речь идет не только о предоставлении важной продовольственной помощи, но и об укреплении национальных и местных производственных систем и развитии систем социальной защиты, которые помогут наиболее уязвимым слоям населения избежать риска голода и, прежде всего, достойно удовлетворять свои потребности в продовольствии. Этот продовольственный кризис требует повышения жизнестойкости продовольственных систем и ускорения достижения целей в области устойчивого развития. Мы должны также укреплять механизмы предотвращения и раннего предупреждения, с тем чтобы лучше предвидеть и предотвращать продовольственные кризисы и смягчать их последствия. Это требует сбора надежных данных в режиме реального времени.

Франция будет продолжать работать над достижением этой цели на основе двусторонней и многосторонней поддержки. Наше финансирование продовольственной помощи выросло с примерно 40 млн евро в 2019 году до более чем 50 млн евро в 2020 году. Оно будет продолжать расти и в следующем году. Кроме того, Франция в настоящее время мобилизует своих европейских партнеров для активизации ответных мер «Команды Европы» в области продовольственной безопасности и питания, уделяя особое внимание Африке — региону, который вызывает у нас особую озабоченность. Это должно быть сделано с учетом пандемии COVID-19, бюджетные и другие последствия которой были отмечены всеми.

Во-вторых, мы должны сделать все возможное для обеспечения полного соблюдения международного гуманитарного права. Как отмечали многие, использование голода в качестве стратегии ведения войны является

военным преступлением по международному уголовному праву и не должно оставаться безнаказанным. Кроме того, — и это следует повторять снова и снова, — все стороны должны гарантировать защиту гражданских лиц, включая гуманитарный и медицинский персонал, а также гражданской инфраструктуры. Мы не пойдем на компромисс в этом вопросе.

Наконец, предотвращение голода означает обеспечение безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся. В этой связи крайне важно ускорить осуществление резолюции 2532 (2020) посредством введения режимов прекращения огня и гуманитарных пауз.

Мы несем коллективную ответственность за то, чтобы избежать новой гуманитарной трагедии, обусловленной голодом, и это является нашим моральным долгом. Поскольку конфликты остаются главной движущей силой продовольственных кризисов, мы должны активизировать усилия по поиску долгосрочных политических решений конфликтов. Совет может рассчитывать на неизменную и постоянную поддержку Франции.

## Приложение VIII

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Мухсина Шихаба**

Прежде всего Индонезия благодарит председательствующую в Совете Безопасности делегацию за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их содержательные и весьма исчерпывающие сообщения.

До вспышки пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в мире, согласно оценкам, от голода страдали 690 миллионов человек, что составляет почти 10 процентов населения планеты. Около 75 процентов страдающих от недоедания людей в мире живут в зонах конфликтов. Повторю: такова была ситуация до вспышки пандемии COVID-19.

Я присоединяюсь к словам заместителя Генерального секретаря, сказанным им в его сентябрьском сообщении (S/2020/897, приложение III), о том, что нам нужны конкретные меры для того, чтобы разорвать порочный круг вооруженных конфликтов, насилия и отсутствия продовольственной безопасности. Содержавшиеся в его сообщении рекомендации служат хорошей отправной точкой для того, чтобы мы могли сосредоточиться на наших дальнейших действиях.

Высшим приоритетом Индонезии будет оставаться защита гражданского населения, что всегда должно быть главной целью Совета Безопасности. Осуществление резолюции 2417 (2018) становится все более актуальным, особенно в период пандемии COVID-19. Позвольте мне сосредоточиться на следующих важных аспектах.

Во-первых, голод никогда нельзя использовать в качестве метода ведения войны. Все стороны конфликтов должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, о чем упомянули также заместитель Генерального секретаря Лоукко и ряд членов Совета. Стороны должны откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и предоставлению доступа для гуманитарной помощи в период пандемии COVID-19. Тем не менее наиболее активные стороны большинства конфликтов и сегодня продолжают игнорировать этот призыв Генерального секретаря. Кроме того, по-прежнему совершаются преднамеренные нападения на гуманитарных работников и медицинские учреждения в целях ограничения гуманитарного доступа.

Во-вторых, для защиты гражданского населения жизненно необходимо международное сотрудничество. Нам необходимо преодолеть разрыв между ответственностью той или иной страны за обеспечение защиты гражданского населения и ее способностью делать это. Упомянутые в публикации «Global Report on Food crises 2020» («Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2020 год») страны, в числе которых Демократическая Республика Конго, Йемен, Нигерия, Южный Судан, Сомали, Буркина-Фасо и Афганистан, нуждаются в международной поддержке, в том числе в виде технической и финансовой помощи, которая поистине жизненно необходима для наращивания их потенциала.

Как это ни прискорбно, для осуществления мер гуманитарного реагирования мобилизовано менее 35 процентов необходимого финансирования. В Демократической Республике Конго эта цифра составляет всего 22 процента, в то время как острую нехватку продовольствия испытывает невероятно высокое число людей — 21,8 миллиона человек. В то же время ежегодно

выбрасывается 1,3 миллиарда тонн продовольствия. Мы считаем важным привести эти статистические данные, чтобы придать сегодняшним прениям надлежащее направление. Совет должен быть в состоянии содействовать мерам по наращиванию потенциала стран в плане обеспечения защиты гражданского населения, в том числе его продовольственной безопасности.

В-третьих, первостепенная задача защиты гражданского населения должна быть неотъемлемым элементом деятельности на всех этапах процесса обеспечения мира, начиная с предотвращения конфликтов и поддержания мира и заканчивая миростроительством и устойчивым развитием. Очевидно, что для установления прочного мира необходимо устойчивое развитие. Для этого требуется взаимодействие, в том числе между существующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися выполнением этой конкретной задачи. Инструментами для достижения этой цели, имеющимися в нашем распоряжении, являются, например, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций. Давайте использовать эти инструменты.

В заключение скажу, что Индонезия будет и впредь сохранять свою нынешнюю решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны, что является целью и принципом, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Это наше общее дело. Нам пора двигаться вперед, а не назад. Никто не должен быть забыт. Никто не должен страдать от голода.

## Приложение IX

### **Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций Абду Абарри**

[Подлинный текст на французском языке]

Я тоже хотел бы поблагодарить г-на Марка Лоукока, г-на Цюй Дунъюя и г-на Дэвида Бизли за представленную ими дополнительную информацию о последних событиях, касающихся продовольственной ситуации в Демократической Республике Конго, северо-восточной части Нигерии, Южном Судане и Йемене, где, согласно публикации «Global Report on Food crises 2020» («Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2020 год»), от продовольственного кризиса страдают 53 процента населения.

Мы со всей серьезностью относимся к отрезвляющим сообщениям, с которыми в Совете Безопасности регулярно выступают докладчики, о тяжелом положении населения этих стран, которое уже слишком долго страдает от продовольственных кризисов. В последние недели эти кризисы усугубляются сильными наводнениями в Сахеле, последствиями боевых действий в Йемене и кризисными ситуациями в Южном Судане и Демократической Республике Конго. Во всех этих ситуациях население вынуждено бросать все, чтобы спасти свою жизнь, когда это еще возможно. Позвольте мне от имени нашей страны еще раз выразить наше сочувствие ни в чем не повинным людям, пострадавшим от всех этих бедствий.

В последние недели наша страна, Нигер, пострадала от сильных наводнений, которые, по последним оценкам, уже сказались на более чем 350 000 человек. Средств к существованию лишились целые семьи. Пострадали также и те группы населения, которые и без того по многочисленным причинам находятся в крайне уязвимом положении, в частности беженцы и внутренне перемещенные лица: в результате этих наводнений в жилье в настоящее время нуждаются около 9000 человек, находящихся под защитой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В тот момент, когда мы обсуждаем вопрос о защите гражданского населения в контексте обеспечения продовольственной безопасности, совокупные последствия изменения климата и конфликтов напоминают нам о том, насколько глубокими могут быть гуманитарные последствия для этих групп населения.

Записка Генерального секретаря, представленная Совету Безопасности 4 сентября 2020 года, напоминает нам о серьезности ситуации и возросшей опасности голода и ширококомасштабного отсутствия продовольственной безопасности в общей сложности для 43,5 миллиона человек в четырех затронутых конфликтами странах, в том числе для 15,9 миллиона человек в Йемене, 15,6 миллиона в Демократической Республике Конго, 7 миллионов в Южном Судане и 5 миллионов в северо-восточной части Нигерии.

В настоящее время главной причиной острого голода в мире являются конфликты, которые вынуждают людей спасаться бегством и оставлять свои поля, скот, имущество и другие источники средств к существованию. Конфликты также усугубляют проблему отсутствия продовольственной безопасности как для вынужденно перемещенных групп населения, так и для принимающих их общин, которые зачастую оказывают им чрезвычайную помощь, даже несмотря на то, что их ресурсы и без того весьма ограничены.

Я хотел бы напомнить, в частности, что во время состоявшегося 15 июля заседания по формуле Аррии все докладчики с помощью ярких примеров проиллюстрировали нам тесную связь между деятельностью вооруженных групп в районе Великих озер, массовым перемещением населения и проблемой отсутствия продовольственной безопасности, с которой сталкиваются такие лица. Как и в Сахеле, Южном Судане и Йемене, эти группы населения, оказавшиеся в ловушке вооруженного конфликта и деятельности террористических групп, остро нуждаются в гуманитарной помощи. Особенно высокую цену по-прежнему приходится платить женщинам и детям: в 55 странах мира от острого недоедания страдают почти 17 миллионов детей в возрасте до пяти лет. Такое положение дел вызывает тревогу и требует принятия срочных мер.

Надо сказать, что проблемы в этих регионах, которые и без того сильно пострадали от конфликтов, усугубляются, как известно, различными факторами, связанными с распространением пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Нехватка рабочей силы существенно сказывается как на производстве, так и обработке сельскохозяйственной продукции. Перебои, связанные с блокадой в транспортной сфере и карантинными мерами, помешали фермерам получить доступ к рынкам и затруднили доставку гуманитарной помощи, тем самым помешав процессу срочного распределения жизненно важной помощи беженцам и перемещенным лицам. В свете многочисленных бедствий, с которыми сталкиваются эти категории населения, таких как страдания, обусловленные вооруженным конфликтом и опасность распространения пандемии COVID-19, — более чем необходимо принять срочные меры, если мы хотим избежать еще более масштабной трагедии.

В этой связи хотелось бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от всей души воздать должное всем гуманитарным работникам за их выдающиеся усилия, направленные на оказание жизненно важной помощи этим категориям граждан и содействие защите уязвимых групп населения, особенно в период пандемии COVID-19. Гуманитарные работники выполняют эту работу самоотверженно и целеустремленно, причем часто, как ни прискорбно, с риском для жизни.

Для того, чтобы меры гуманитарного реагирования были эффективными, необходимо мобилизовать еще больший объем ресурсов, а также приложить усилия для обеспечения их использования оптимальным образом, при этом следует устранить все препятствия и не допускать политизации мер по оказанию гуманитарной помощи. Что касается данного аспекта, то я благодарю г-на Дэвид Бизли за прекрасную работу в этом отношении.

Все согласны с тем, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение конфликтов. Предотвращение заключается прежде всего в выявлении и устранении хронических и глубоко укоренившихся факторов уязвимости, которые затрагивают эти страны, посредством согласованных действий правительств, гуманитарного сообщества и участников процесса развития. Как заявил президент Республики Нигер Его Превосходительство г-н Махамату Иссуфу, цель искоренения голода, поставленная международным сообществом на 2030 год, вполне достижима. Со своей стороны, с 2011 года Нигер в рамках инициативы “Нигерийцы кормят нигерийцев” осуществляет программу перехода от мер по устранению чрезвычайной ситуации к структурным решениям, что позволило вывести страну из хронического цикла отсутствия продовольственной безопасности, существовавшего в прошлом.



---

В заключение хотелось бы напомнить, что в мае 2018 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018), которая предусматривает обязательство всех сторон защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для оказания гуманитарной помощи и обеспечения надлежащего функционирования рынков и продовольственных систем в условиях вооруженного конфликта. Резолюция 2417 (2018) должна и впредь служить руководством в наших действиях, направленных на то, чтобы как можно скорее разорвать порочный круг связанного с конфликтом голода, который причиняет невыразимые страдания мирным гражданам, которые и без того находятся в уязвимом положении.

## Приложение X

### **Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Дмитрия Чумакова**

Благодарим уважаемых докладчиков г-на Марка Лоукока, г-на Цюя Дунъюя и г-на Дэвида Бизли за содержательный обзор глобальных тенденций в области продовольственной безопасности. На постоянной основе отслеживаем все выходящие доклады Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) по этой теме. Недавний доклад, подготовленный Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), который и послужил поводом к созыву сегодняшнего заседания, демонстрирует, насколько тревожна сложившаяся ситуация.

Действительно, в фокусе доклада УКГВ оказались страны (Демократическая Республика Конго, Йемен и Южный Судан, а также северо-восток Нигерии), где люди страдают не только из-за проблем с доступом к продовольствию всех нуждающихся. Вот уже несколько лет все они переживают общую нестабильность, на фоне которой стала ухудшаться и обстановка в области безопасности. Однако то же самое касается и целого ряда других стран, что, очевидно, расширяет рамки нашей дискуссии.

Отмечаем, что некоторые выступавшие говорили сегодня о взаимосвязи гуманитарных проблем и вопросов развития (так называемый «нексус»). Несмотря на то, что это понятие активно продвигается, ему недостает четкого определения. Пока что мы не услышали объяснения, какое же новое измерение оно привнесит в уже существующую практику сотрудничества между различными гуманитарными агентствами «на земле». С учетом сказанного, хотим воспользоваться возможностью и отдать дань уважения всем гуманитарным работникам в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии и Южном Судане за ежедневную «борьбу», которую они ведут с одной целью – помочь самым нуждающимся. К сожалению, в связи с пандемией коронавирусной инфекции возникают дополнительные препятствия и ограничения для их работы.

Вооруженные конфликты – не единственная причина роста числа людей, столкнувшихся с рисками в сфере продовольственной безопасности. Вместо того, чтобы сосредоточиться на исключительной связи между голодом и конфликтами в рамках повестки дня Совета Безопасности, нам следует рассмотреть и другие факторы, влияющие на продовольственную безопасность. Например, волатильность цен на мировом продовольственном рынке, стагнация глобальной экономики, недостаточный научный и технический потенциал сельского хозяйства, дефицит инвестиций, деградация окружающей среды, а теперь еще и такой серьезный вызов, как пандемия COVID-19. Отдельное место в этом печальном списке занимают односторонние экономические меры, которые подрывают право стран на развитие и их потенциал в этой области.

Решение проблемы вызванного конфликтами голода необходимо искать не только в политической плоскости. Инструментарий системы развития Организации Объединенных Наций и гуманитарных агентств выходит на передний план, когда речь идет об эффективном преодолении вызовов, связанных с продовольственной безопасностью, а также о наращивании промышленного и сельскохозяйственного потенциала государств. Еще один важный аспект заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение международного гуманитарного права всеми сторонами вооруженных

конфликтов. Уважение основополагающих ооновских принципов оказания гуманитарной помощи, зафиксированных в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, способствует пониманию того, что гуманитарное содействие должно быть беспристрастным.

Российская Федерация уделяет большое внимание борьбе с угрозами в области продовольственной безопасности. Наши главные партнеры на этом направлении – FAO и ВПП. По их каналам мы выделили свыше 80 млн долларов США на оказание чрезвычайной продовольственной помощи в 2018-2019 годах. В 2020 году совместно с ВПП мы реализуем программу продовольственной помощи для Йемена с бюджетом 4 млн долларов США. В этом году мы выделили 10 млн долларов США на поддержку усилий FAO по борьбе с нашествием саранчи в странах Восточной Африки, в том числе в Южном Судане.

В заключение хотели бы вновь подчеркнуть свою позицию в отношении того, что каждый конфликт имеет свою природу, и что не существует готового универсального рецепта, следуя которому любое государство в ситуации вооруженного конфликта смогло бы выйти из кризиса. В этой связи мы придерживаемся мнения, что проблемы в сфере продовольственной безопасности должны выноситься на рассмотрение Совета Безопасности только в контексте отдельных страновых дискуссий, которые несут угрозу международному миру и безопасности, и с обязательным изучением первопричин проблемы. По сути, Совет Безопасности и так неизбежно затрагивает все эти вопросы в ходе соответствующих обсуждений обстановки в Демократической Республике Конго, Йемене, Южном Судане и Нигерии.

## Приложение XI

### **Заявление политического координатора Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Изис Гонсалвес**

Прежде всего Сент-Винсент и Гренадины хотели бы поблагодарить докладчиков за их отрезвляющие замечания и выразить признательность делегации Германии, председательствующей в Совете безопасности, за проведение этого важного и своевременного обсуждения.

Такие факторы, как угрозы, обусловленные изменением климата, продолжающееся распространение коронавирусной инфекции (COVID-19) и распространение пустынной саранчи сегодня сводят на нет десятилетия прогресса в глобальной борьбе с голодом. Для уязвимых групп населения в затронутых конфликтами странах, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, ставших лицами без гражданства в результате действия политических, социально-экономических и экологических сил, которые находятся вне их контроля, преодоление нехватки продовольствия является непреодолимой задачей. Миллионы людей страдают от острой нехватки продовольствия и конфликтов в Демократической Республике Конго, Йемене, Южном Судане и других странах, и необходимо делать больше для борьбы с этими бедствиями.

Во многих ситуациях, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, острая нехватка продовольствия и конфликты неразрывно связаны между собой, причем обе эти проблемы усугубляются изменением климата и другими повышающими риски факторами. Так, распространение нетерпимости, дезинформации и ненавистнических высказываний создает атмосферу недоверия, в которой проблемы в области мира и безопасности возникают из-за этнической принадлежности, принадлежности к той или иной общине или политических взглядов. Об этом свидетельствуют болезненные и повторяющиеся циклы ожесточенного конфликта между пастухами народности хима и фермерами народности ленду в связи с давними земельными спорами на северо-востоке Демократической Республики Конго, которые приводят к увеличению числа перемещенных лиц и нехватке продовольствия. Аналогичным образом, в результате шестилетнего конфликта, циклов проливных дождей и наводнений и связанных с ними факторов, приводящих к перемещению людей и экономическим потрясениям, значительно ухудшилась продовольственная безопасность в Южном Судане.

В условиях пандемии коронавирусной болезни, которая может еще больше подорвать хрупкие мирные процессы, необходимы срочные многосторонние действия, объединяющие все стороны, которые занимаются вопросами мира, безопасности, развития и гуманитарной деятельности. На фоне перебоев в снабжении, ограничений на передвижение и сокращения финансирования, которые существенно затрудняют гуманитарные операции, Сент-Винсент и Гренадины вновь заявляют о своей полной поддержке резолюции 2532 (2020). Мы вновь присоединяемся к призывам к глобальному прекращению огня и просим все стороны в вооруженном конфликте сделать длительную гуманитарную паузу для обеспечения устойчивой доставки гуманитарной помощи. Международное право, включая международное гуманитарное право, не подлежит обсуждению, и мы призываем все стороны, которые имеют все возможности влиять на ход событий в затронутых конфликтом странах, добиваться полного осуществления резолюции 2532 (2020), уважая при этом суверенитет и территориальную целостность пострадавших государств.

В этот непростой момент сообществу доноров, включая международные финансовые учреждения, настоятельно необходимо увеличить объем помощи, предоставляемой затронутым конфликтом странам, и обеспечить, чтобы гуманитарные учреждения получали необходимое финансирование для полного выполнения своих планов реагирования и продолжения работы по спасению жизни людей. Аналогичным образом, мы призываем к более активному облегчению бремени задолженности. Для того чтобы выполнить наше коллективное обещание покончить с голодом к 2030 году, вся система Организации Объединенных Наций, включая государства-члены и региональные и субрегиональные организации, должна возобновить свои усилия по защите тех, кто оказался в уязвимом положении в результате конфликтов и голода.

## Приложение XII

### **Заявление Постоянного представительства Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций**

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания для рассмотрения проблемы вызванного конфликтами голода. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи и руководителя Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Марка Лоукока; Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-на Цюй Дунъюя; и Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы г-на Дэвида Бизли за их содержательные сообщения и за то, что они рассказали нам о реальном положении дел.

Южно-Африканская Республика глубоко обеспокоена ростом числа людей, страдающих от недоедания и отсутствия продовольственной безопасности во всем мире, в том числе на Африканском континенте и на Ближнем Востоке. Масштабы голода растут, и миллионы людей находятся в опасности. Голод является как причиной, так и следствием войн и конфликтов и остается вызывающей тревогу угрозой для международного мира и безопасности. В этом отношении Совет Безопасности несет явную ответственность за принятие мер, когда подобные ситуации связаны с угрозами международному миру и безопасности.

Вооруженные конфликты оказывают разрушительное воздействие на средства к существованию. Они создают сбои в продовольственных системах, приводят к массовому перемещению людей и вызывают нехватку продовольствия. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) усугубила уже существующую проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и привела к тому, что уязвимые общины еще глубже погрузились в голод и нищету. В результате пандемии страны, в значительной степени зависящие от гуманитарной помощи, включая основную продовольственную помощь, в настоящее время несут тройное бремя.

Гражданское население, особенно женщины, дети, пожилые люди и инвалиды, являются главными жертвами этих порочных циклов отсутствия продовольственной безопасности и вооруженных конфликтов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть бедственное положение внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, которые в ситуации конфликта оказываются в трудных условиях и полностью зависят от гуманитарной помощи.

Гражданские лица, важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, автоколонны с гуманитарной помощью и гуманитарные работники остаются объектами нападений в ходе конфликтов. Поэтому мы вновь подчеркиваем важность обеспечения скорейшей и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи беспристрастным образом и оказания содействия всем, кто в нем нуждается, в соответствии с положениями международного гуманитарного права, а также необходимость обеспечивать защиту и безопасность гуманитарных работников.

В этой связи Южно-Африканская Республика хотела бы одобрить усилия Организации Объединенных Наций и ее персонала, партнеров-исполнителей и учреждений и дать высокую оценку этим добросовестным усилиям,

направленным на оказание необходимой помощи и содействия, в частности в ситуациях конфликта.

Необходимо делать больше для сокращения и предотвращения вызванного конфликтами голода. Позвольте мне выделить следующие элементы для рассмотрения Советом Безопасности.

Во-первых, для предотвращения случаев голода следует более эффективно использовать системы профилактики и раннего предупреждения. Этого можно добиться путем учета показателей тревожных уровней отсутствия продовольственной безопасности и ограничения гуманитарного доступа к населению при проведении операций по поддержанию мира и приведения этих показателей в страновых докладах, представляемых Совету Безопасности.

Во-вторых, все стороны в конфликте должны обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Лица, виновные в нарушениях таких норм международного права, в том числе в недопущении оказания продовольственной помощи или в препятствовании производству продовольствия во время конфликта, должны привлекаться к ответственности.

В-третьих, гуманитарная помощь в районах конфликта должна предоставляться на основе учета гендерных аспектов и фактора возраста и при постоянном реагировании на различные потребности населения, с тем чтобы обеспечивать, чтобы эти потребности учитывались в процессе гуманитарного реагирования.

В-четвертых, предоставление в районах конфликтов адекватных медицинских услуг, таких как борьба с инфекционными заболеваниями, и укрепление этой деятельности должно быть частью стратегии искоренения голода.

Наконец, экономические санкции, введенные в отношении стран, находящихся в состоянии конфликта, могут непреднамеренно привести к голоду, связанному с конфликтом, поскольку доступ гражданского населения к питанию и лекарствам может сузиться, и оно может столкнуться с более высокими ценами на продукты питания в связи с развалом экономики. В этом отношении Южно-Африканская Республика вновь заявляет о своей поддержке призыва Генерального секретаря к отказу от всех экономических мер, введенных в отношении стран, находящихся в состоянии конфликта, особенно в свете последствий пандемии COVID-19. Введение односторонних принудительных мер также оказывает воздействие на страны, находящиеся в состоянии конфликта, и мы призываем страны, которые вводят такие меры, отменить эти санкции.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что для противодействия возникновению вызванного конфликтом голода крайне важно, чтобы международное сообщество решительно выступило против неприемлемого использования голода в качестве оружия войны и обеспечило, чтобы те, кто страдает от такой тактики, получали гуманитарную помощь, в которой они нуждаются.



## Приложение XIII

### **Заявление Поверенного в делах Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций Джонатана Аллена**

Я хочу поблагодарить Доминиканскую Республику за ее руководящую роль в созыве сегодняшнего заседания. Позвольте мне также поблагодарить трех наших высокопоставленных сотрудников Организации Объединенных Наций за их сообщения в контексте резолюции 2417 (2018). Важно, чтобы мы собрались сегодня для рассмотрения нашей роли в предотвращении вреда. Именно об этом говорится в резолюции 2417 (2018), поэтому я очень рад тому, что сегодня проходит это заседание.

Перспектива голода в XXI веке — это рукотворная катастрофа, которую можно предотвратить, как об этом говорили наши докладчики. Связь между конфликтом и голодом не может быть более четкой: вооруженные конфликты и насилие играют центральную роль в лишении гражданских лиц их основных прав на питание и жизнь.

Соединенное Королевство разделяет серьезную озабоченность по поводу растущей опасности массового голода и острого дефицита продовольствия в Йемене, северо-восточной части Нигерии, Южном Судане и Демократической Республике Конго. Мы также обеспокоены ухудшением ситуации с обеспеченностью продовольствием в ряде других затронутых конфликтами стран, включая Сомали, Буркина-Фасо и Афганистан. Очевидно, что на эту чрезвычайную гуманитарную ситуацию накладывается пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), усиливая и без того нестабильную обстановку.

Вооруженные лица попирают права и подрывают безопасность гражданских лиц, используя в качестве своей тактики страдания мирных жителей в качестве средства ведения войны и умышленно игнорируя свои обязательства по их защите в соответствии с международным гуманитарным правом. В частности, они блокируют гуманитарный доступ к жизненно необходимой поддержке посредством создания бюрократических препятствий, задержек с доставкой помощи, блокад и воспрепятствования наблюдению за ситуацией. В то же время, как отмечалось в ходе наших обсуждений, сотрудники гуманитарных организаций, пытающиеся помочь населению в различных местах, становятся, увы, мишенью целенаправленных нападений.

Все более серьезная угроза массового голода и острая нехватка продовольствия в зонах конфликтов требуют незамедлительных действий на местах — в первую очередь со стороны правительств и негосударственных вооруженных групп. Что касается упомянутых в ходе сегодняшнего брифинга стран, то я хотел бы высказать несколько кратких замечаний.

Что касается Йемена, то предотвратить массовый голод можно лишь посредством оказания срочной внешней финансовой помощи Центральному банку Йемена в целях обеспечения большей доступности продовольствия и медикаментов, посредством незамедлительного выделения средств для финансирования гуманитарных структур Организации Объединенных Наций, остро нуждающихся в средствах, а также посредством безотлагательного достижения прогресса в части установления режима прекращения огня в масштабах всей страны. Я считаю, что все государства — члены Организации Объединенных Наций несут ответственность за финансирование мер, принимаемых под руководством Организации Объединенных Наций,

особенно те из них, которые взяли на себя соответствующие обязательства. Разумеется, главную ответственность за безотлагательное согласование мирных предложений Организации Объединенных Наций несут йеменские стороны.

Преднамеренные нападения на гуманитарных работников со стороны негосударственных вооруженных групп в северо-восточной части Нигерии являются примером чудовищного и неприемлемого нарушения международного гуманитарного права. Для обеспечения надежной защиты гражданских лиц, а также достижения прогресса в предоставлении гуманитарного доступа крайне важно тесное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и правительством Нигерии.

В Южном Судане мы продолжаем наблюдать затягивание мирного процесса и эскалацию насилия в отдельных частях страны. Здесь также необходимо, чтобы правительство Южного Судана и все негосударственные группы обеспечивали неограниченный доступ гуманитарным работникам и прилагали усилия с целью снизить риски, которым они подвергаются.

В Демократической Республике Конго для устранения факторов, способствующих возникновению конфликта, необходимо прилагать совместно с региональными, национальными и субнациональными властями более широкие усилия в части обеспечения безопасности, а также усилия на политическом уровне.

В целом международному сообществу необходимо сплотиться. Мы должны координировать и приоритизировать наши усилия. Необходимо разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов. Мы несем коллективную ответственность за то, чтобы действовать оперативно, однако сегодня мы слышали, что выделяемые нами средства не соответствуют объему потребностей.

В начале этого месяца Соединенное Королевство выступило с призывом к действиям в целях предотвращения массового голода. В том числе было объявлено о дополнительном пакете помощи на сумму более 150 млн долл. США, предназначенном для смягчения проблемы острого голода, который испытывают более 6 миллионов человек. Я говорю “дополнительном”, потому что Соединенное Королевство с гордостью выступает в качестве одного из главных доноров не только в рамках гуманитарных призывов в отношении отдельных стран, но доноров основных фондов, таких как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Насколько я помню, в 2020 году Соединенное Королевство выделило на гуманитарную помощь чуть более 1 млрд долл. США. Мы выделили немногим менее 1 миллиарда долл. США на помощь в борьбе с COVID-19.

Соединенное Королевство также объявило о назначении Ника Дайера первым Специальным посланником Соединенного Королевства по вопросам предотвращения массового голода и гуманитарным вопросам. Мы призываем все государства-члены оперативно мобилизовать все финансовые средства в целях поддержки оперативной гуманитарной деятельности, пока еще не поздно.

Мы, члены Совета Безопасности, должны играть свою роль в этой связи. Мы должны не только увеличить финансирование, но и мобилизовать наши дипломатические усилия. Мы можем использовать свое влияние на стороны на местах, чтобы настоять на беспрепятственном гуманитарном доступе и обеспечить защиту гражданского населения в этой связи.

Я с удовлетворением отмечаю сегодняшний брифинг и представленную до этого информационную записку и выражаю надежду — хотелось бы верить, общую — на то, что в дальнейшем мы будем продолжать получать от Организации Объединенных Наций информацию о таких ситуациях и о других вызывающих озабоченность вопросах. В частности, я имею в виду последнюю информацию о ходе выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций, включая данные о правонарушениях в тех случаях, когда такие данные можно получить, с тем чтобы обеспечить более широкую подотчетность и позволить нам как членам Совета сосредоточиться на тех, кто несет ответственность за такие правонарушения.

Если опасность массового голода будет сохраняться, то Совету необходимо будет принимать меры для обеспечения более надежной защиты гражданских лиц и реагировать на случаи отказа в гуманитарном доступе, где бы такое ни случилось. Мы считаем, что Совет должен продолжать в полной мере заниматься данным вопросом в предстоящие недели. Мы считаем, что мы должны вернуться к этой дискуссии позднее этой осенью и услышать от наших докладчиков, изменилась ли ситуация к лучшему или к худшему, а также подумать о том, какие дальнейшие действия мы могли бы предпринять.

Массовый голод и недоедание не должны неизбежно сопутствовать войнам и конфликтам. Объявление ситуации массового голода означает, что уже слишком поздно спасать жизни. Это коллективное поражение, в том числе и наше. Мы не должны сидеть сложа руки и позволить, чтобы до этого дошло. Мы должны действовать прямо сейчас, чтобы предотвратить катастрофу в ближайшие месяцы.

## Приложение XIV

### **Заявление исполняющей обязанности заместителя Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Черит Норман-Шале**

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Марка Лоукока, Дэвида Бизли и Цюй Дунъюя за их сообщения. Посол Крафт передает свои слова приветствия и сожалеет, что не смогла выслушать сообщения до конца, однако она очень ценит работу, которую выполняют все докладчики. Их сегодняшние выступления не просто носили информационный характер, но и стали суровым предупреждением об катастрофических последствиях наложения конфликтов на ситуацию голода. Соединенные Штаты приветствуют эту важную дискуссию накануне недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи — периода, когда мы вместе говорим о состоянии мира и рассматриваем пути использования нашего влияния и наших действий, с тем чтобы повысить качество жизни людей.

Чуть более двух лет назад Совет Безопасности принял резолюцию 2417 (2018), в которой была четко обозначена связь между небезопасной обстановкой и голодом. Последние два года подчеркивают эту связь. Проблемы отсутствия безопасности и насилия, у которых различные причины, начиная с терроризма и заканчивая политическим насилием, оказывают глубокое воздействие на уязвимые группы населения. Рушатся семьи. Нарушается привычный уклад жизни. Царит беззаконие. Происходят сбои в работе пищевой промышленности. Закрываются больницы и школы. В результате гораздо острее встает проблема необеспеченности продовольствием.

Разумеется, мы не можем обсуждать проблему голода в отрыве от пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), кардинально сказавшейся на нашей жизни. В условиях конфликта всегда трудно обеспечивать свои потребности, зарабатывать на кусок хлеба, ходить в школу и получать помощь врача. Это гораздо сложнее для тех, кто сталкивается с целым рядом системных проявлений неравенства, включая женщин, детей, представителей коренных народов, инвалидов и перемещенных лиц. Как справедливо сказал нам Дэвид Бизли в апреле (см. S/2020/340) и еще раз сегодня, экономические проблемы и проблемы в области здравоохранения, связанные с COVID-19, будут усугубляться, если власти не смогут устранить первопричины конфликта и неурядицы в обществе, пострадавшем от пандемии.

Ситуация в четырех странах, на которых мы сегодня акцентировали внимание: в Демократической Республике Конго, Нигерии, Южном Судане и Йемене — наглядно показывает, насколько трудно решить проблему отсутствия продовольственной безопасности и голода на фоне распространения конфликтов. Во всех таких ситуациях мы подчеркиваем необходимость проведения серьезного анализа первопричин конфликтов и использования мирных средств, с тем чтобы положить конец безнаказанности и разорвать порочный круг насилия.

Кроме того, Соединенные Штаты подчеркивают, что стороны в вооруженном конфликте должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в том числе оберегать гражданские объекты и объекты, необходимые для выживания гражданского населения.

В Демократической Республике Конго миллионы жителей страны оказались в ситуации голода в результате продолжающегося и длительного перемещения населения, которое обусловлено конфликтом и усугубляется

многочисленными чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения. Вследствие продолжающегося конфликта и насилия в ряде провинций, включая Северное и Южное Киву, Итури и Танганьiku, миллионы семей покинули свои дома, лишились средств к существованию и систем поддержки. Из-за насилия в отдаленных и зачастую труднодоступных районах оказание жизненно важной помощи при поддержке международного сообщества становится для местных властей еще более сложной задачей. Мы настоятельно призываем уделять больше внимания региональному аспекту конфликта в районе Великих озер, где главы государств могли бы оставить позади трагический период в истории и начать новую главу, ускорив региональную экономическую интеграцию.

Что касается Нигерии, то 1,9 миллиона человек в штате Борно не могут вернуться домой из-за продолжающегося террора со стороны негосударственных вооруженных групп и террористических групп, включая «Боко харам» и «Западноафриканскую провинцию «Исламского государства»», которые пренебрегают нормами международного гуманитарного права и нейтралитетом тех, кто рискует своей жизнью ради оказания помощи. Так, за последний год 15 гуманитарных работников в штате Борно стали жертвами чудовищных преступлений, совершенных террористическими группировками. Постоянное отсутствие безопасности мешает людям попасть на свои фермы или на местные рынки и пользоваться услугами в сфере здравоохранения и социального обслуживания. Кроме того, сотрудники гуманитарных организаций лишены возможности оказать помощь наиболее уязвимым группам населения из-за страха и насилия.

Что касается ситуации в Южном Судане, то, несмотря на проблески надежды, достигнут лишь весьма незначительный прогресс с тех пор, как Совет Безопасности два года назад в последний раз обсуждал вопрос о конфликте и голоде. Из-за продолжающегося насилия по всей стране, которое усугубляется наводнениями, пандемией COVID-19 и препятствиями для оказания помощи, жизнь тысяч людей оказывается под угрозой. Проблема острого дефицита продовольствия является весьма масштабной и серьезной: нехватка продовольствия находится на самом высоком уровне за период с 2014 года. Кроме того, мы глубоко обеспокоены сообщениями Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Южном Судане об умышленном совершении действий, подвергающих гражданское население голоду, когда стороны в конфликте препятствуют оказанию гуманитарной помощи на основе предполагаемой этнической или политической принадлежности граждан. Такие деяния представляют собой военные преступления и преступления против человечности. Лишение продовольствия ни при каких обстоятельствах не должно использоваться в качестве тактики ведения войны.

Что касается ситуации в Йемене, то Соединенные Штаты по-прежнему глубоко обеспокоены тем, что ухудшение экономических перспектив, вмешательство хуситов в операции по оказанию помощи и серьезная нехватка финансовых средств приводят к росту дефицита продовольствия. Мы вновь обращаемся к хуситам с призывом прекратить вмешательство в операции по оказанию помощи и призываем всех доноров внести дополнительный вклад и выделить средства в связи с этой чрезвычайной ситуацией.

Соединенные Штаты по-прежнему гордятся тем, что являются крупнейшим поставщиком гуманитарной помощи, в том числе для четырех стран, ситуация в которых вызывает обеспокоенность и которые в 2020 году получили от американского народа помощь на сумму более 2 млрд долларов США. Только для оказания помощи Йемену Соединенные Штаты выделили

дополнительно почти 200 млн долларов США с момента проведения в июне последней конференции по объявлению взносов. Мы благодарим присутствующих здесь сегодня и другие государства-члены Организации Объединенных Наций, которые также выделили средства в поддержку наиболее уязвимых групп населения. Мы вновь обращаемся с настоятельным призывом к донорам, которые еще не выплатили обещанные взносы на 2020 год, сделать это в оперативном порядке, а также рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительной финансовой поддержки для предотвращения голода до того, как он станет неизбежным.

Администрация Трампа будет и впредь уделять внимание этому вопросу и играть ведущую роль в его решении. Я знаю, что другие члены Совета присоединятся к нам. Мы можем сделать мир лучше, совместно прилагая усилия для достижения общей цели и искоренения голода и дефицита продовольствия ради представителей уязвимых групп населения во всем мире. Это действительно благородная цель, к которой стоит стремиться.

## Приложение XV

### **Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи**

Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лоукока, г-на Цюя Дунъюя и г-на Бизли за их сообщения. Позвольте мне также поблагодарить их сотрудников в Управлении по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программе за их неустанные усилия на местах.

Вьетнам присоединился к просьбе Доминиканской Республики и других стран о проведении сегодняшнего брифинга для обсуждения тревожной ситуации — вызванного конфликтом голода, в частности четырех крупнейших продовольственных кризисов, о которых сообщило УКГВ, а именно ситуации в Демократической Республике Конго, Йемене, северо-восточной части Нигерии и Южном Судане. В этих странах неустойчивость мира и безопасности на различных уровнях усугубляется такими факторами, как нищета, отсутствие продовольственной безопасности, болезни, стихийные бедствия, негативные последствия изменения климата, ограниченный доступ к помощи и финансированию и экономические потрясения, вызванные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

По оценкам Всемирной продовольственной программы, к концу 2020 года 265 миллионов человек будут испытывать острую нехватку продовольствия. Это число вызывает обеспокоенность. Как можно обеспечить мир и развитие, если граждане не будут здоровы? Мы часто говорим, что дети — это будущее. Каким будет будущее страны, когда миллионы детей страдают от острого недоедания и подвергаются риску смерти в возрасте до пяти лет? Одной из главных причин отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему являются конфликты и насилие. В результате конфликтов и насилия уничтожается урожай, гибнет скот, разрушается важная продовольственная инфраструктура и возникают препятствия для оказания гуманитарной помощи. Отсутствие продовольственной безопасности может, в свою очередь, привести к возникновению напряженности, продолжению конфликтов и возникновению новых, а также стать препятствием в усилиях по восстановлению. Наша делегация вновь заявляет о необходимости разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и голода и хотела бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, во всех ситуациях вооруженных конфликтов является обязательным соблюдение международного гуманитарного права. Мы призываем стороны в вооруженных конфликтах обеспечивать защиту мирных граждан, в частности женщин, детей и представителей наиболее уязвимых категорий населения, обеспечивать беспрепятственную и свободную доставку гуманитарной помощи нуждающимся и гарантировать безопасность работников гуманитарных организаций и сферы здравоохранения, которые выполняют свою работу на основе беспристрастности. Необходимо защищать гражданскую инфраструктуру, незаменимую для ведения сельского хозяйства и производства и распределения продовольствия, поскольку это крайне важно для выживания мирных граждан.

Во-вторых, устойчивого урегулирования этих кризисов не удастся добиться до тех пор, пока мы не устраним коренные причины конфликтов и не достигнем прогресса в диалоге между соответствующими сторонами в целях поиска долгосрочных политических решений. Совет должен и впредь



---

нести основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Мы вновь обращаемся ко всем сторонам в вооруженных конфликтах с призывом выполнить требование Совета Безопасности о немедленном прекращении военных действий в связи с пандемией COVID-19.

В-третьих, в период пандемии COVID-19 более сложно решать проблему дефицита продовольствия в странах, находящихся в ситуациях конфликта. С учетом того, что ресурсы внутри страны, как правило, являются весьма ограниченными, крайне важно увеличить объем международной гуманитарной помощи как путем выделения финансовых средств, так и в натуральной форме, а также координировать наши совместные усилия. Международные и региональные организации, а также страны в регионах и за их пределами призваны сыграть свою роль в этом отношении. Мы должны оказывать поддержку соответствующим странам, особенно тем, которые затронуты вооруженными конфликтами, в укреплении жизнестойкости, обеспечении наличия и доступности продовольствия, а также в укреплении их потенциала по адаптации к многоаспектным глобальным вызовам. Необходимо надлежащим образом удовлетворять потребности уязвимых категорий населения, особенно детей и женщин.

Подтверждено, что в определенных ситуациях продовольственная безопасность тесно связана с международной безопасностью. В связи с пандемией COVID-19 усугубились риски в области обеспечения продовольствием и безопасности. Настало время активизировать сотрудничество между правительствами, международными и региональными организациями, частным сектором и другими заинтересованными сторонами в целях обеспечения доступных, безопасных и питательных продуктов питания для всех, особенно для наиболее уязвимых групп населения, находящихся в конфликтных ситуациях.

---