



## 安全理事会

Distr. General  
22 September 2020  
Chinese  
Original: English and French

## 2020年9月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月17日星期四召开的关于武装冲突中保护平民的视频会议上, 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、联合国粮食及农业组织总干事屈冬玉先生和世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生所作通报的副本, 以及中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

**主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言**

两年前，安全理事会通过了第2417（2018）号决议，请安理会迅速了解关于冲突引发的饥荒和大范围粮食不安全的风险。因此，今天我与屈冬玉和大卫·比斯利一道来到这里，强调指出几个国家日益严重的粮食不安全和饥荒风险。

饥荒贯穿人类历史，几乎每个国家都遭受过饥荒。但是，值得注意的是，在20世纪末和21世纪初，世界在防止饥荒方面取得了很大改善。饥荒现在不再那么频繁，也没有那么致命，主要有三个原因。

第一，农业产出和产量已经扩大。对数百万人来说，食物变得更加容易获得和负担得起。

第二，极端贫困人口人数急剧下降，他们的购买力也增强了。近几十年来，极端贫困率从1990年占全球人口的近36%降至2015年的10%。

第三，当出现饥荒威胁时，各国和各个组织搁置分歧，分享知识和资源，通过果断行动避免了危机。

在冠状病毒病（COVID-19）爆发之前，我们已经达到饥荒风险仅限于冲突地区的程度，很不幸，疫情可能会逆转以前的成果。这是第2417（2018）号决议如此重要的原因之一。该决议明确承认武装冲突、粮食不安全和饥荒威胁之间的关联。

这些联系很明显。冲突扰乱了生活的方方面面。平民受伤和死亡。他们被赶出家园，失去了土地和生计。他们的农场、粮食供应、牲畜、基础设施和公共服务遭到破坏或摧毁。这推高了粮食及其他基本必需品，比如水和燃料的价格。随着时间推移，冲突会撕裂社会结构，破坏公共机构，侵蚀经济增长和发展。人员伤亡和经济损失是天文数字。在10个受影响最严重的国家，冲突造成的平均损失估计约占国内生产总值的40%。

我们现在可以看到，COVID-19正在加重饥饿状况。我们从全球应对粮食危机网络2019年的报告中了解到，甚至在COVID-19之前，就已有1.35亿人面临严重的粮食不安全。现在，世界粮食计划署的大卫·比斯利和他的同事们预测，今年遭受严重饥饿的人数将几乎翻一番，达到2.7亿人。同样，世界银行预测，自1990年代以来，极端贫困人口人数将首次上升。和以往一样，最弱势群体——妇女、儿童、残疾人和老年人——付出的代价最大。

大卫·比斯利和屈冬玉将更详细地谈论我们最关心的一些国家，我在本周早些时候通报过其中两个国家——南苏丹和也门——的有关情况（见S/PV.8757）。我想简单谈谈另外三个地方。

我对刚果民主共和国尤感关切。目前，刚果民主共和国有近2200万人严重粮食无保障，在全世界人数最多，这是因为COVID-19加剧了几十年冲突造成的影响。

在尼日利亚东北部，正如我们在白皮书中告诉安理会的那样，极端主义非国家武装团体的暴力是造成人道主义需求上升的主要原因。我很高兴地报告，我们最近几天与尼日利亚当局进行了建设性接触，该国政府采取了重要步骤来改善向需要帮助的人提供援助，我们期待着在此基础上再接再厉。

在萨赫勒地区，暴力和武装团体的袭击激增已迫使100多万人流离失所，其中大多数人依赖农业为生。约有1400万人正在经历危机或紧急程度的粮食不安全——这是十年来的最高人数。仅在布基纳法索，就有330万人现在严重粮食无保障，饥荒状况正在与日俱增。

正如我9月9日告诉安理会的那样(见S/2020/897)，疫情正在急剧增加更广泛的人道主义需求。情况会变得更糟。我认为，我们还没有看到这一流行病的高峰，但间接影响已经在加深贫困，破坏生计，破坏教育，破坏免疫接种，并且加剧粮食不安全、脆弱性和暴力。

人道主义援助有助于避免粮食不安全。人道主义工作者致力于留在当地，提供帮助。但是，他们面临不可接受的风险。今年，200多名人道主义工作者遭到袭击，包括在我今天提到的几十个国家中。人道主义行动面临一再受袭以及其它形式的行动和准入障碍。

国际人道主义法是防止冲突中粮食不安全的重要防线。人道主义法禁止把饥饿作为一种战争手段，也禁止摧毁对平民生存来说不可或缺的物体。问题是太多人不遵守法律。各方必须允许和便利人道主义准入，并且保护援助人员和资产。

在人道主义系统内，我们正在尽己所能，满足日益增长的需求。但是，人道主义机构面临被巨大需求淹没的危险，如果得不到更多资金援助，情况会变得更糟。安理会和广大会员国可以采取一些切实措施。

首先，它们可以敦促通过和平谈判达成政治解决办法，从而结束武装冲突。第二，它们可以确保冲突各方尊重国际人道主义法。第三，它们可以减轻武装冲突和相关暴力的经济影响，包括通过动员国际金融机构。第四，也是最重要的一点，他们可以扩大对人道主义行动的支持，并采取更多、更雄心勃勃的步骤来支持面临大规模严重饥饿的国家的经济。

正如我们9月9日向安理会通报第2532(2020)号决议所涉问题时所说的那样，日益严重的粮食不安全是COVID-19的主要后果之一。历史证明，即使在冲突中，饥荒也是可以预防的。但是，为了防止饥荒，我们必须采取行动。我们必须及时行动，做出改变。不幸的是，在太多地方，时间已经所剩不多了。

## 附件二

## 联合国粮食及农业组织总干事屈冬玉的发言

主席先生,我感谢你邀请我今天向安全理事会通报情况。联合国粮食及农业组织(粮农组织)非常欢迎安理会参与处理这一问题并继续确认冲突与粮食生产和供应之间的关系。

安理会成员记得,马克·洛科克、大卫·比斯利和我曾于4月份就这一议题向安理会作了通报(见S/2020/340)。许多成员强调了及早预警和及早行动的价值。妥善建立的农粮体系对于持久和平至关重要,世界许多地方绿色革命取得巨大成功以及采取适当政策就证明了这一点。

自我们五个月前发言以来,情况并未改善。也门、南苏丹等国家因自然灾害和人为灾难、包括冲突而面临饥荒风险。

在也门,沙漠蝗虫的持续存在进一步威胁到粮食供应。粮农组织敦促有关各方致力于为控制行动提供准入,以防止蝗灾造成也门境内外不断恶化的局势进一步恶化。

我们极为震惊地注意到布基纳法索的局势,在那里,经历危机或更严重粮食不安全状况的人数几乎增加了两倍。

我们对最新的“粮食安全阶段综合分类”分析深感关切,该分析显示,刚果民主共和国现在经历危机或更严重粮食不安全状况的人数,是有史以来在单一国家记录到的最高的。今天,该国每天有2180万人无法获得足够的粮食。

在尼日利亚北部,2020年6月至8月期间处于危机和严重粮食不安全紧急状态的人数比2019年的峰值增加了73%,达到了近870万人。

可悲的是,还有更多这样的局势:现在还因冠状病毒病(COVID-19)疫情而加剧的冲突和动荡,成为饥饿和粮食不安全状况加剧的动因。在冲突和其他因素、例如经济动荡和极端天气已经使人们陷入贫困和饥饿的地区,这一点特别明显。

在索马里,2020年7月至9月有350万人面临危机或更严重的粮食不安全状况。这一人数比2019年的峰值增加了67%,原因是今年遭受了三重冲击——COVID-19疫情、洪涝和沙漠蝗虫激增。虽然在控制蝗虫方面已经取得很大进展,但粮农组织仍在尽一切努力维持控制行动。

在苏丹,2020年6月至9月期间迫切需要人道主义援助的人数上升了64%,达到了约960万人,这是有史以来在该国记录到的最高此类人数。严重的洪涝进一步加剧了这一局势。

在世界范围内,遭受打击最沉重者包括城市贫民、非正规工人和牧民,以及已经特别脆弱的群体——儿童、妇女、老人、病人和残疾人。

我们需要救急快速援助来消除饥饿,我们需要就地预防和生产,我们需要政治意愿,我们需要集体行动,因为预计2020年粮食安全状况会继续恶化。

为有效应对严重的粮食不安全状况,我们需要制定一揽子解决方案。人道主义-发展-和平行动必须妥善地相互协调和相互补充。在全球、区域、国家和地方各个层面,我们的行动必须相辅相成。人道主义行为体可以提供救急援助。农粮系统可以发挥更可持续的功能,以促成更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活。2020年有关主要收获作物的好消息是,全球将

获得大丰收。粮农组织估计,今年产量将创历史新高,比2019年高出5800万吨。这要归功于扶持性政策;创新——新的栽培品种、农业投入和营销渠道;投资;以及数百万农民的辛勤劳作。持久和平与和谐可以通过良好的政策和农业基础设施的投资以及农村发展的能力建设来实现,在冲突地区尤其如此。

我坚信,安理会可以在应对冲突引发的危机或更严重的粮食不安全威胁方面发挥至关重要的作用,推动各方进行对话,以便找到政治办法和创新方法来结束冲突和暴力。这将使我们能够扩大拯救生命和生计的紧急行动,并采取更好地兼顾人道主义和发展需要的措施来应对严重粮食不安全状况的多重动因。

我谨再次向安理会保证,粮农组织将继续通过政策咨询、技术援助、我们的“大数据”平台和实地具体服务提供支持。

### 附件三

#### 世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利的发言

主席先生,我感谢你给我这个机会今天就这一至关重要的问题向安全理事会通报情况。

五个月前,我曾警告安理会说,世界正处于饥饿大流行的边缘(见S/2020/340)。冲突、气候变化和冠状病毒病(COVID-19)的有害结合可能把2.7亿人推向挨饿的边缘。在多达30多个国家,存在着真实而可怕的饥荒可能性。

我感谢世人闻讯后有所反应,纷纷行动起来。大大小小的国家都采取了非常措施来拯救民众生命和支持经济,在财政刺激和央行支持上花费了17万亿美元。国际货币基金组织和20国集团通过暂停债务偿还,为最贫穷的国家提供了生命线。捐助者增加了预付资金和额外的拯救生命资金。在我们捐助者的帮助下,全球人道主义界发起了一场声势浩大、史无前例的全球抗击COVID-19疫情斗争。

今年,世界粮食计划署(粮食署)将同我们的伙伴一道,倾力援助多达1.38亿人——这是我们历史上规模最大的援助行动。在2020年的头六个月,我们已经惠及8500万人。

粮食署正在做我们最擅长做的事情——适应和创新,以满足这场大流行病的独特要求:开展新的粮食和现金方案,以支持城市地区的饥饿人口;支持50多个国家政府扩大最弱势者安全网和社会保护方案;以及向在封闭期间被关在教室外面的数百万学生提供营养食品。

我们每天都在成功地维持民众生活和避免人道主义灾难。但这场斗争远未结束——濒临挨饿边缘的2.7亿人仍然需要我们的帮助。我们正在尽全力阻止这一大坝决堤。但是,若无我们所需的资源,饥饿和饥荒的浪潮仍有可能席卷全球。而这一浪潮如果席卷全球,将会摧垮已经被多年的冲突和动荡削弱的国家和社区。

安全理事会在通过第2417(2018)号决议和谴责冲突给人类带来痛苦与饥饿时,作出了历史性的决定。该决议呼吁建立有效的预警系统。我再次在这里敲响警钟。

由冲突引起、现在因COVID-19疫情而加剧的全球饥饿危机,正进入一个新的危险阶段——尤其是在已经遭受暴力重创的国家。饥荒的威胁再次迫在眉睫。因此,我们必须前进,而不是后退:2021年将是成败见分晓的一年。在财政上,2020年对粮食署而言是创纪录的一年。我们的收入首次达到80亿美元,但我们的预算是在大流行病爆发之前制定的。

当时经济势头强劲。储备资金和应急资金都已到位。但是现在我真的很担心明年会发生什么。我知道各成员国政府正在国内一揽子刺激计划上花费数十亿美元。国家预算紧张;储备就算没有耗竭,也是越来越少;经济也正在萎缩。但是我敦促成员们不要背弃自己的人道主义援助承诺,不要对世界上饥饿的人们置之不理。

COVID-19迫使世界各地的国家封闭,相当于4亿个全职工作岗位被摧毁,汇款也大幅减少。在非正规经济中就业的20亿人受影响最重,主要是在中

低收入国家。他们原本就不能保证下一顿的着落，勉强糊口，现在更是没有钱来买每天的食物。这难免制造了日益严重的社会紧张和不稳定风险。

至关重要的是，我们要平衡遏制病毒传播的合理措施与保持边界开放以及供应链和贸易流动的需要。我们还必须保持警惕，防范意想不到的后果，这些后果可能对最贫困的人造成最大打击。

迄今为止，这种病毒本身在撒哈拉以南非洲并不像许多人担心的那样致命；这是好消息。但它的后果以其他方式造成了破坏。伦敦卫生与热带医学院分析了封闭期间非洲疫苗接种诊所的关闭情况。据其计算，每预防一例COVID-19死亡，就有多达80名儿童可能因为缺乏常规免疫接种而死亡。目前存在的巨大危险是，更有可能死于COVID-19广泛经济和社会后果的人比死于病毒本身的人多得多，特别是在非洲。

因此，对今天讨论提到的国家中数以百万计的人们来说，安理会对人道主义方案的持续支持是一个生死攸关的问题，对其他日益逼近饥荒的国家中的千百万人来说也是如此。我们知道，原本就有3000万人完全依靠粮食署生存。

我要谈一谈今天议程上的国家。在刚果民主共和国，冲突和不稳定已迫使1550万人陷入堪称危机的粮食不安全状况。最新评估表明，暴力激增和COVID-19使粮食不安全的总人数猛涨到近2200万人，即增加了650万人。我应该警告安理会，这些数字建立在粮食署能够维持当前粮食援助水平的假定之上。如果我们被迫缩减运营规模，前景会更糟。

与此同时，也门在遭遇多年冲突引发的饥饿和当前COVID-19大流行病之后，灾难倒计时仍在继续。由于战争、经济和货币崩溃、食品价格暴跌以及公共基础设施遭到破坏，2000万人已经处于危机之中。我们认为，还有300万人现在可能因病毒而面临饥饿。

我们在也门的850万受助者原本就因为缺乏资金而只能隔月得到援助。如果资金不增加，我们到12月将被迫削减其余450万人的口粮。

真主的辅士当局上周关闭萨那国际机场的决定使原本就无法应付的情况雪上加霜。它作为也门北部唯一的机场，是人道主义工作人员的重要通道。无法让人们进出会阻碍我们遏制饥荒的努力。也门的警钟被响亮而清晰地敲响了，世界需要在饥荒发生前睁开眼，看看也门人民的绝望困境。

在尼日利亚，COVID-19也迫使更多人陷入粮食不安全。分析表明，为遏制病毒而采取的措施减少了80%家庭的收入。在该国东北部，430万人粮食不安全，这比之前增加了60万人，主要是由COVID-19造成，而在卡诺的大片城市地区，粮食不安全的人数从3月的56.8万人飙升至6月的150万人，增加了100万人。

南苏丹的前景同样令人担忧，甚至在大流行病之前，就预计有650万人将在歉收季节高峰期面临严重饥饿，琼莱州近几个月的暴力事件加剧了这一情况。这导致数以万计的平民流离失所，大量妇女和儿童被绑架，牲畜和生计大规模丧失。此外，朱巴等城市地区的病毒爆发可能会使多达160万人面临实在的饥饿风险。

最后，尽管布基纳法索不在今天的议程上，但我也要强调该国在暴力激增的推动下而正在发生的灾难。由于COVID-19加剧了流离失所、安全和准入

问题，面临饥饿危机的人数增加了两倍，达到330万人。对于生活在北方各省的11000人来说，饥荒正在我们发言之际叩响大门。

我们知道我们需要做什么。我们在发现饥荒预警信号以及了解其原因和后果方面取得了巨大进展。但不幸的是，这种事态发展我们已经看过太多次了。世界袖手旁观，直到为时已晚，与此同时，饥饿致人死亡，加剧族群紧张局势，助长冲突和不稳定，迫使许多家庭离开家园。

我最近了解到，在拉丁美洲，饥饿的家庭开始在屋外悬挂白旗，以示需要帮助。这样的人有很多：当前有1710万人严重饥饿，而去年12月是450万人。白旗是投降的标志——放弃的标志。我们无法、也绝不能投降，不能告诉自己我们无能为力，因为全世界数以百万计的人急需我们的帮助。

事实是，当儿童、妇女和男子饿死时，我们所有人没有借口不迅速、果断地采取行动。今天，我们作为人道主义者，在此警告安理会，冲突和COVID-19造成的压力正在迅速累积，我担心保护我们免受饥荒的大坝可能即将决堤。

但是，混乱中存在希望。过去几周在苏丹和中东签署的和平协议表明，如果真正致力于和平，奇迹就会发生。现在，世界需要政治领导来建设和平并避免这场饥饿危机，我敦促安全理事会成员做好表率。第2417(2018)号决议是一个里程碑式的时刻。现在是兑现我们的承诺，立即动员起来拯救无数生命，努力促进世界和平与稳定的时候了。

我们需要每个人都加入进来。我知道，由于这一大流行病，世界各国政府正面临空前的财政压力。因此，我认为，现在是私营部门挺身而出，帮助资助救灾工作的时候了。

有些人可能在想，我为什么要在安全理事会提出这个问题，但我会利用一切机会发出警报，以免为时过晚。我们每年需要49亿美元来养活3000万人，如果没有粮食署的援助，这些人都会死去。

全球有2000多名亿万富翁，净资产8万亿美元。在我的祖国美利坚合众国，仅12名个人的资产的价值就有1万亿美元。事实上，有报告称，其中三人在COVID-19疫情期间赚了数十亿美元。我不反对任何人赚钱，但人类正面临着我们一生中最大的危机。

现在是最富有者挺身而出帮助最贫困者的时候了。现在是他们表明自己真正亲仁善邻的时候了。世界现在需要他们。是时候做正确的事情了。



## 附件四

### 中国常驻联合国副代表耿爽的发言

中方感谢洛科克副秘书长、屈冬玉总干事、比斯利执行主任所作通报，感谢秘书处根据安理会第2417号决议提交的有关冲突地区粮食安全问题的报告。

根据秘书处报告，当前刚果（金）、也门、尼日利亚东北部、南苏丹等地的粮食危机依然严峻，受影响人口高达数百万。人道局势十分严峻，有关情况令人担忧，应引起国际社会高度关注。

上述几个国家的困境只是全球众多冲突地区存在的粮食安全问题的一个缩影。长期以来，武装冲突和暴力活动严重破坏农业基础设施，冲击人道援助行动，导致民众远走他乡、农业劳动力流失，引发粮食安全危机，使大量平民陷入营养不良和饥荒。同时，粮食安全问题与饥荒也常常引发民生危机，导致民众不满情绪上升，助长暴力和极端情绪，催生矛盾与冲突，造成有关国家和地区局势动荡。

冲突地区的粮食安全问题事关国际和平与安全，事关有关国家发展与民生。安理会应为相关问题的解决发挥重要作用，努力打破武装冲突与粮食安全问题之间的恶性循环。

要推动政治解决冲突，降低冲突地区陷入粮食安全危机的风险。中方支持古特雷斯秘书长提出的全球停火倡议，呼吁冲突各方切实落实安理会第2532号决议，遵守国际人道主义法，尽快停火止暴。安理会要承担维护国际和平与安全的首要责任，推动通过对话、谈判、斡旋等和平及外交手段政治解决地区热点问题，促进冲突地区早日实现稳定，确保人道救援准入，尽量减缓冲突造成的粮食安全危机等人道灾难。

要切实推进可持续发展，实现粮食安全，从根源上化解冲突。要以开启2030年可持续发展目标“行动十年”为契机，聚焦发展中国家普遍关心的粮食、农业、减贫等基础性问题，为包括非洲国家在内的广大发展中国家筹集更多资源，提供资金、技术和能力建设支持，全面提高经济社会发展水平，为确保粮食安全提供必要条件。要坚持将发展置于国际合作核心位置，始终把促进发展作为推动解决热点问题的重要因素和治本之策。

目前新冠肺炎疫情仍在全球蔓延。疫情期间采取的贸易限制措施导致粮食流通不畅，干扰全球粮食产业链和供应链。粮食供应不稳定和市场恐慌情绪上升推高粮价。跨境旅行限制造成部分地区劳动力短缺，打乱了正常的季节性生产周期。这些因素的叠加有可能加剧粮食安全问题，使有关国家和地区的人道危机进一步恶化。

在此形势下，各方应加强抗疫国际合作，争取早日战胜疫情，同时着手推动世界经济尽快恢复正常运行，将疫情对粮食安全的影响降至最低。要在做好疫情防控的情况下科学有序复工复产，确保全球粮食产业链、供应链稳定。同时要关注疫情对发展中国家特别是非洲国家粮食供应的影响，向有关国家有针对性地提供人道援助。在此过程中，要积极支持联合国粮农组织、粮食计划署等机构发挥独特作用。

中国作为最大的发展中国家，历来将保障粮食安全作为国家治理的首要任务。面对新冠肺炎疫情，中国的粮食安全经受考验，举国上下掀起“节约粮

食, 反对浪费”的热潮。中方积极参与粮农领域国际交流合作, 为稳定全球粮食供应链作出积极贡献, 并通过信息交流、技术援助等方式为其他发展中国家尤其是非洲国家提供力所能及的帮助, 应对疫情和蝗灾等挑战。

中方愿与各方一道, 化解武装冲突, 维护粮食安全, 为世界各国人民共同实现和平与发展作出不懈努力。

## 附件五

### 多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我谨感谢主席召开本次会议，并感谢通报人所作的介绍。他们来此参会确实是一种特权，也证明了太多国家中太多平民当前的严峻处境。我们面临着严峻挑战。我们认为，应对挑战的第一步是找出我们未能防止这一可预防的严峻形势的原因。

正如通报人所概述的那样，证据表明，在今天讨论的国家，武装冲突是导致饥饿和饥荒风险的主要因素。还有其他多种推动因素，如冠状病毒病(COVID-19)疫情及其相关经济影响，以及极端天气等因素，但我们安全理事会成员受权处理的是冲突和武装暴力问题，我们必须解决这一问题。

无辜平民正在付出代价，因为我们大家在安理会做得不够，未能保护他们免遭冲突，也未能保护他们免受经济困难、饥饿和突如其来的外部冲击。我们不是在指责任何人。我们只是在思考这样一个事实，即饥饿似乎是冲突国家中反复出现、长期存在的威胁，然而——就像2018年和此前许多次那样——我们不断努力解决这个本来可以避免的问题。

我们必须做得更好。我们必须从此义无反顾，在安理会就议程上所列国家的一系列问题共同采取具体步骤，以集体避免数百万人面临饥饿悲剧和长期饥荒的风险。正是因为相信多边主义和团结的力量，相信安理会在建设通向和平的桥梁方面的独特作用，我们今天才来到这里，帮助制定协调一致的全球对策，应对这些挑战并弥补我们的失败。

我们呼吁安理会和联合国会员国采取一切必要步骤，包括支持秘书长关于全球停火的呼吁，支持和鼓励和平进程，并在必要时追究那些阻碍人道主义准入者的责任。我们可以在安理会做到这一切。

安理会可以发挥决定性作用，确保武装冲突各方遵守国际人道法以及人道、中立、公正和独立原则，从而使人道主义组织能够向所有受到影响的人提供援助，无论这些人身在何处。

我们还呼吁扩大人道行动，在人道主义、发展与和平这几个支柱之间进一步开展协调一致的努力，使我们能够有效确保民众拥有可以抗击风险的较强谋生手段，促进发展和减少人道主义需求。这一切的出发点必须是，为建设和保持和平营造一个良好的、可持续的环境。

COVID-19大流行确实凸显出，无可否认需要建设当地能力，才能建设抵御能力，打破对人道主义援助的依赖，我们必须做更多工作来支持这些努力。它还表明，即使是人道主义援助也可能遭受意料之外的冲击和不确定性。事实要求现在，也即危机期间，就采取行动。现在应当加强团结，继续展现天下一家的牢固意识。

最后，我愿本着这种精神，鼓励捐助国增加官方发展援助，推动针对在当前全球危机中受粮食无保障现象影响最严重的国家实施创新的财政和债务减免方案。

## 附件六

### 爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我要感谢所有通报人的概述。

众所周知, 两年前, 我们一致通过了第2417 (2018) 号决议, 该决议承认了武装冲突、粮食无保障与饥荒的联系。

世界上大多数缺粮民众生活在受武装冲突影响的国家, 这给平民造成了毁灭性后果, 并经常严重阻碍人道主义救济行动。这些冲突是人们必须依靠紧急援助才能生存的原因, 同时也使救援人员极难开展工作。武装冲突中安全无阻地向平民提供人道主义援助的重要性如何强调都不为过。爱沙尼亚高度评价所有一线人道主义和卫生工作者的工作, 他们继续在本已严峻、现在又因冠状病毒病 (COVID-19) 疫情而进一步恶化的形势下执行任务。

今天, 四场最严重的粮食危机发生在刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹, 阿富汗、索马里和布基纳法索则紧随其后。共同点是武装冲突。此外, 今年有一个新敌人——COVID-19——在为害这些国家。这种大流行病与沙漠蝗虫和洪水等自然灾害叠加, 使这些脆弱地区的局势更加恶化, 以致四个国家都可能面临饥荒。

多年来, 爱沙尼亚一直支持世界粮食计划署、红十字国际委员会和儿基会向所有四个国家提供紧急援助。我们将继续努力。但是, 需要采取全面对策来解决由冲突引起的饥荒和粮食普遍无保障现象的根源, 使人们真正能够摆脱这种可怕局面。我们国际社会必须继续推进对话, 寻求政治解决办法, 减轻经济危机并处理贫困问题, 从而帮助结束冲突和暴力。否则, 我们就仍然是治标不治本。

在这方面, 我借此机会重申爱沙尼亚完全支持秘书长的全球停火呼吁, 并呼吁武装冲突各方遵守国际人道法和国际人权法。

## 附件七

## 法国常驻联合国副代表娜塔莉·埃斯蒂瓦勒的发言

[原件：英文和法文]

首先，我要感谢马克·洛科克、大卫·比斯利和屈冬玉的全面通报。

他们提供的数字令人震惊——饥荒风险继续加大。原因有很多。冲突、气候变化以及现在的冠状病毒病（COVID-19）大流行及随之而来的经济危机每天都在使缺粮和营养不良者增加。受饥荒风险影响的国家之多，令人极为担忧。它们包括刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹。萨赫勒地区特别是布基纳法索局势也非常令人震惊。

因此，需要采取紧急行动。首先，只有采取协调一致的集体行动，才有可能避免人道主义灾难。我们要想减轻饥荒风险，就必须动员各国、联合国机构、区域和次区域组织、非政府组织以及私营部门和国际金融机构。

人道行为体与发展行为体的合作比以往任何时候都更为重要。这不仅是提供重要粮食援助的问题，而且还涉及加强国家和地方生产系统以及促进社会安全网的问题。社会安全网会帮助最弱势群体避免饥荒风险，最重要的是能够满足其粮食需求，又使其不失尊严。这场粮食危机要求加强粮食系统的抗风险能力，并加速实现可持续发展目标。我们还必须加强预防和预警机制，更好地预测、防止和减轻粮食危机的影响。这需要实时收集可靠的数据。

法国将通过双边和多边支持继续努力实现这一目标。我们用于粮食援助的资金已从2019年的4 000万欧元增加到2020年的5 000万欧元以上，明年将继续增长。此外，法国目前正在动员其欧洲伙伴加强“欧洲团队”就粮食安全和营养问题采取的对策，重点是非洲，它是我们特别关注的地区。必须着眼于COVID-19疫情开展这项工作，大家都着重谈到了疫情对于预算造成的影响以及其它影响。

第二，我们必须尽一切努力确保绝对遵守国际人道法。正如许多人指出的那样，将饥荒用作战争策略属于国际刑法规定的战争罪行，绝不能不受惩罚。此外——这一点我们再怎么重复都不嫌多——各方必须保证对包括人道主义和医务人员在内的平民以及民用基础设施进行保护。我们在这个问题上不会妥协。

最后，预防饥荒意味着确保能够向所有困难民众安全无阻地提供人道援助。在这方面，必须通过停火和人道主义暂停来加快执行第2532（2020）号决议。

我们负有集体责任和道义义务，避免在发生饥荒时发生新的人道主义悲剧。冲突仍然是粮食危机的主要动因，我们必须加紧努力，为冲突找到持久的政治解决办法。安理会定会得到法国的坚定和持续支持。

## 附件八

**印度尼西亚常驻联合国副代表穆赫辛·斯伊哈伯的发言**

首先,印度尼西亚感谢安全理事会主席召开今天的会议。我也要感谢所有通报者非常全面和深刻的通报。

在冠状病毒病(COVID-19)爆发之前,估计有6.9亿人,几乎占世界人口的10%,正遭受饥饿。世界上约75%的营养不良人口居住在冲突地区。再说一遍,这是COVID-19爆发前的情况。

我赞同副秘书长在9月份的通报(S/2020/897,附件三)中所说的话,即我们需要以具体措施来打破武装冲突与暴力和粮食不安全之间的恶性循环。他在通报中所提出的建议是一个很好的起点,使我们能够把重点放在今后的行动上。

保护平民仍将是印度尼西亚的最高优先事项,并且应该永远是安全理事会的核心目标。第2417(2018)号决议的执行越来越重要,尤其是在COVID-19时代。请允许我重点谈谈以下相关各点。

第一,绝不能把饥荒作为一种战争手段。所有各方都应遵守国际人道主义法,副秘书长洛科克也提到了这一点,安理会其他几个成员也提到了这一点。各方必须遵守秘书长关于在COVID-19大流行病期间实现全球停火和提供人道主义援助准入的呼吁。然而,今天大多数冲突中最活跃的各方继续违背秘书长的呼吁。此外,对人道主义工作者和医疗设施的攻击仍然是对人道主义准入的蓄意破坏。

第二,国际合作对于保护平民至关重要。我们需要缩小一个国家保护平民的责任与其这样做的能力之间的差距。《2020年全球粮食危机报告》中提到的国家,包括刚果民主共和国、也门、尼日利亚、南苏丹、索马里、布基纳法索和阿富汗,需要得到国际支持,包括通过技术和财政援助提供的支持,这对于促进能力建设确实至关重要。

令人遗憾的是,人道主义应急的资金到位率不足35%。在刚果民主共和国,这一数字低至22%,因为惊人的2180万人严重缺乏粮食安全。相比之下,每年有13亿吨食物被浪费。我们认为,引用这些统计数据是重要的,以便将今天的辩论放在适当的背景下。安理会必须能够促进采取措施,加强各国保护平民的能力,包括保证他们的粮食安全。

第三,保护平民的头等大事必须贯穿整个和平进程,从预防冲突和维持和平到建设和平和可持续发展。要使和平得以茁壮成长,显然需要可持续发展。这是一个协同增效的问题,包括在处理这一具体问题的现有联合国机构部门之间的协同增效作用。例如,《2030年可持续发展议程》和联合国建设和平架构是我们实现这一目标的可用工具。让我们利用这些工具。

最后,印度尼西亚将保持其当前的决心,即欲免后世再遭战祸,这是《联合国宪章》所载的宗旨和原则。这是我们的集体努力。现在是挺身而出,而不是后退的时候了。不应让任何人掉队。不应让任何人挨饿。

## 附件九

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我也谨感谢马克·洛科克先生、屈冬玉先生和大卫·比斯利先生就刚果民主共和国、尼日利亚东北部、南苏丹和也门粮食局势的最新事态发展所作的补充通报, 据《2020年全球粮食危机报告》指出, 那里53%的人口正面临粮食危机。

我们对通报者向安全理事会反复提供的关于这些长期遭受粮食危机的人口的艰难处境的感人证词非常敏感。最近几周, 萨赫勒地区的严重洪灾、也门战争的影响以及南苏丹和刚果民主共和国的危机, 加剧了这些危机。在所有这些情势中, 只要实际上任然能够逃命, 人们被迫抛下一切。请允许我代表我国再次对所有这些灾难的无辜受害者表示同情。

我国尼日尔最近几周经历了严重的洪水, 根据最新估计, 洪水已经殃及逾35万人。整个家庭都失去了生计。面临多重脆弱性的人口, 特别是难民和境内流离失所者也未幸免: 洪水过后, 联合国难民事务高级专员公署保护下的约9000人现在需要住所。在我们就粮食无保障问题进行关于保护平民的辩论之际, 气候变化和冲突的综合影响告诉我们, 对这些人口的人道主义影响是多么巨大。

秘书长2020年9月4日给安全理事会的说明提醒我们注意局势的严重性, 以及四个受冲突影响国家里饥荒和普遍粮食无保障风险的增加——总共殃及4350万人, 其中包括也门1590万人、刚果民主共和国1560万人、南苏丹700万人和尼日利亚东北部500万人。

冲突现在是世界上严重饥饿的主要原因, 迫使人们逃离并放弃他们的农田、牲畜、财产和其他生计来源。冲突还加剧了被迫流离失所者和收容社区的粮食无保障状况, 尽管资源往往已经十分有限, 但收容社区往往是救济的提供者。

例如, 我谨回顾, 在我们7月15日举行的阿里亚办法会议上, 通报者通过令人心酸的证词, 一致向我们说明了在大湖区武装团体的活动、人口大规模流离失所和这些人口面临的粮食无保障状况之间存在的密切联系。像萨赫勒、南苏丹和也门的人民一样, 这些受困于武装冲突和恐怖团体活动的人民迫切需要人道主义援助。尤其是妇女和儿童继续付出沉重代价; 在全世界55个国家中, 近1700万5岁以下儿童严重营养不良。这种情况令人担忧, 需要采取紧急行动。

必须指出, 正如我们所知, 与冠状病毒病(COVID-19)大流行相关的各种因素加剧了这些已经遭受冲突重创的地区的问题。劳动力短缺严重影响了农作物的生产和加工。与交通运输有关的封锁和检疫措施造成的中断使农民无法进入市场, 阻碍了人道主义援助, 从而严重破坏了向难民和流离失所者紧急分发重要援助的工作。鉴于这些群体面临多重灾难——武装冲突的摧残和COVID-19大流行病蔓延的风险——我们要避免看到更大规模的悲剧, 就必须十分紧急地采取行动。

在这方面, 我谨借此机会向所有人道主义工作人员表示衷心的感谢, 他们作出了非凡的努力, 为这些民众提供了生命线, 并为保护脆弱群体作出了贡

献,特别是在当前COVID-19大流行的时期。人道主义工作者带着奉献精神致力从事这项工作,令人遗憾的是,这常常危及他们的生命。

人道主义应对措施要有效,就必须调动更多资源,并且必须努力确保更好地利用这些资源,消除所有障碍,并且使人道主义援助摆脱政治考虑。关于后一个问题,我感谢戴维·比斯利先生出色的倡导。

每个人都赞同,保护平民的最有效方法是防止冲突。预防工作首先要求通过各国政府、人道主义界和发展行为体齐心协力行动,确定并解决影响这些国家长期和根深蒂固的脆弱性。正如尼日尔共和国总统穆罕默杜·优素福先生阁下所说,国际社会为2030年确定的零饥饿目标是我们能够实现的。就尼日尔而言,自2011年以来,尼日尔通过“尼日尔人养活尼日尔人”倡议,一直在实施一项从应急转向结构性解决办法的方案,使该国摆脱了过去经历的长期粮食不安全循环。

最后,我谨回顾,2018年5月,安全理事会一致通过了第2417(2018)号决议,要求各方承诺保护运送人道主义援助所必需的民用基础设施,并确保市场和粮食系统在武装冲突局势中正常运作。我们必须继续以第2417(2018)号决议为行动指南,以尽快打破与冲突有关的饥饿循环,这种循环给本已脆弱的平民带来了无尽的痛苦。



## 附件十

**俄罗斯联邦常驻联合国副代表德米特里·丘马科夫的发言**

我们感谢今天的通报人——马克·洛科克先生、屈冬玉先生和大卫·比斯利先生——翔实介绍了当前世界粮食安全趋势概况。我们一直关注着联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署（粮食署）关于这一问题的相关报告。人道主义事务协调厅（人道协调厅）的最新报告促使我们今天举行讨论，报告证实了局势多么令人震惊。

确实，该份人道协调厅报告的重点国家——即刚果民主共和国、也门和南苏丹以及尼日利亚东北部——正在遭受人类苦难，不仅是因为需要帮助的人获得粮食存在问题，还因为这些国家多年来总体不稳定，而且最近不安全状况加剧。但是，遗憾的是，这个问题与众多国家相关，这显然使我们的讨论更加广泛。

我们也注意到，一些发言者强调所谓的人道主义与发展之间的关系。尽管这种说法得到了广泛宣扬，但却缺乏明确的定义。迄今为止，我们还没有听到任何解释，说明这一概念给实地不同机构之间的现有合作带来了什么样的新层面。尽管如此，我们借此机会向刚果民主共和国、也门、尼日利亚和南苏丹的所有人道主义工作人员致敬，他们每天都在为一个目标——帮助最需要帮助的人——而奋斗。不幸的是，冠状病毒病(COVID-19)大流行给他们的工作增加了困难和限制。

武装冲突不是当今世界粮食不安全人数增加的唯一原因。我们在安全理事会不应只注重冲突和饥饿之间的唯一关联，相反，我们必须考虑粮食不安全的其它因素，即世界粮食市场的价格波动、世界经济停滞、农业领域科技潜力开发不足、缺少投资、环境退化以及现在的另一个重大挑战——COVID-19大流行病。破坏各国发展权利和能力的单方面经济措施也在这一可悲的清单中占有一席之地。

因此，应只在政治领域寻求解决冲突引发的饥饿问题。联合国发展系统和人道主义机构的工具包在有效应对粮食不安全挑战和建设各国的工业和农业潜力方面发挥着主要作用。另一个重要方面是确保各方遵守国际人道主义法，这一点至关重要。根据大会第46/182号决议尊重联合国人道主义援助的指导原则，有助于促进理解人道主义援助提供工作的不偏不倚性。

俄罗斯联邦认为，消除粮食不安全至关重要。粮农组织和粮食署是我们在这领域的主要伙伴。2018-2019年，我们通过这两个机构拨款8000多万美元用于紧急粮食援助。2020年，我们一直在与粮食署一道实施对也门的粮食援助方案，资金总额为400万美元。今年，我们提供了1000万美元，支持粮农组织在包括南苏丹在内的东非国家开展工作，抗击蝗灾。

最后，我们愿重申我们的立场，即每一个冲突都是独一无二的，没有解决每一个冲突影响国家危机的放之四海而皆准的方法。在这方面，我们坚持这样的立场，即安全理事会只应在审查对国际和平与安全构成威胁的具体国家的局势时讨论粮食安全问题，应密切关注这些局势的根源问题。归根结底，安理会在讨论刚果民主共和国、也门、南苏丹和尼日利亚局势时，已经不可避免地谈及这些问题。

## 附件十一

**圣文森特和格林纳丁斯驻联合国政治协调员伊希斯·贡萨尔维斯的发言**

首先, 圣文森特和格林纳丁斯感谢各位通报人作了发人深省的发言, 我们赞扬安全理事会主席召开今天重要和及时的讨论。

今天, 气候变化危害、冠状病毒病 (COVID-19) 持续传播和沙漠蝗虫蔓延正在抹去全球反饥饿斗争几十年来取得的进展。事实证明, 对于受冲突影响国家的弱势群体, 包括难民、境内流离失所者和那些因政治、社会经济和环境力量而成为无国籍者的人来说, 克服粮食短缺是一项无法战胜的任务。在刚果民主共和国、也门、南苏丹和其他地方的数百万人遭受严重粮食不安全和冲突之时, 必须采取更多措施来消除这些祸害。

在安全理事会议程上的许多局势中, 严重的粮食无保障状况和冲突有着不可分割的联系, 两者都因气候变化而加剧, 并因其他风险倍增因素而更形复杂。例如, 不容忍现象、虚假信息 and 仇恨言论的增多造成了一种不信任的气氛, 在此气氛中, 族裔、社群和政治派别之间出现各种和平与安全挑战。足可印证这一点的是, 在刚果民主共和国东北部, 赫马族牧民和伦杜族农民因长期的土地纠纷而一再发生令人痛心的暴力冲突, 导致更多人流离失所, 粮食短缺。同样, 已持续六年的冲突、反复袭来的暴雨和洪水以及因此而出现的人口流离失所和经济发展中断等因素, 导致南苏丹的粮食保障状况严重恶化。

冠状病毒病大流行可能进一步损害脆弱的和平进程, 在此情况下, 需要采取紧急多边行动, 将和平、安全、发展和人道主义之间关系中的所有行为体聚集在一起。在供应链中断、出行受限和资金减少等情况严重阻碍人道主义行动的背景下, 圣文森特和格林纳丁斯重申全力支持第2532(2020)号决议。我们再次重申全球实行停火的呼吁, 并要求武装冲突各方进行持久的人道主义暂停, 以确保持续提供人道主义援助。包括国际人道主义法在内的国际法是不可谈判的, 我们鼓励有能力影响受冲突影响国家事态发展方向的各方努力全面执行第2532(2020)号决议, 同时尊重受影响国家的主权和领土完整。

在此动荡时刻, 迫切需要包括国际金融机构在内的捐助界增加对受冲突影响国家的援助, 并确保人道主义机构能获得必要资金, 以便充分执行其应急计划, 继续开展拯救生命的工作。同样, 本着这一思路, 我们鼓励更多的债务减免。如果我们要兑现到2030年消除饥饿的集体承诺, 整个联合国系统, 包括会员国以及区域和次区域组织, 就必须继续努力保护那些因冲突和饥饿而变得脆弱的人。

## 附件十二

### 南非常驻联合国代表团的发言

主席先生，我感谢你召开本次通报会，讨论冲突引起的饥饿问题。我还要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员和人道主义事务协调厅主任马克·洛科克先生、联合国粮食及农业组织总干事曲东玉先生和世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生作了富有见地的通报，提请我们注意这一现实。

南非对包括非洲大陆和中东在内的全球各地受营养不良和粮食无保障之苦者日益增多深感关切。忍饥挨饿现象愈演愈烈，数百万人面临威胁。饥饿既是战争和冲突的原因，也是其后果；它依然对国际和平与安全构成威胁，令人担忧。在这方面，当此种情形与对国际和平与安全的威胁联系在一起时，安全理事会显然有责任采取行动。

武装冲突会对生计造成毁灭性影响。武装冲突破坏粮食系统，造成民众大规模流离失所，导致粮食无保障。冠状病毒病（COVID-19）大流行加剧业已存在的粮食和营养无保障状况，使弱势社群进一步陷入饥饿和贫困的境地。这场大流行病致使严重依赖人道主义援助、包括基本粮食援助的国家现在面临三重负担。

平民，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，是粮食无保障和武装冲突恶性循环的主要受害者。在这方面，我们谨强调境内流离失所者、难民和移民的困境，他们在冲突局势中生活条件艰难，并且获得人道主义援助包括食物的机会往往有限。

在冲突局势中，平民、必要基础设施、援助车队和人道主义工作者继续沦为袭击目标。因此，我们强调，必须按照国际人道主义法的规定，确保迅速、不受阻碍和公正地向所有有需要者提供人道主义援助和协助，并必须确保人道主义工作者的安全保障。

在这方面，南非赞赏并赞扬联合国及其人员、执行伙伴和机构为提供必要的援助和协助，特别是在冲突局势中提供此类援助和协助所做的出色努力。

必须做出更多努力，减少和防止冲突引发的饥饿现象。请允许我强调以下要点，供安全理事会审议。

第一，应更有效地利用预防和预警系统来防止出现忍饥挨饿的情形。要做到这一点，可在发生令人震惊的粮食无保障和限制向民众提供人道主义援助的情况时，将相关迹象纳入提交安全理事会的维和行动和国家报告。

第二，冲突各方应确保充分遵守国际人道主义法和国际人权法。对于那些对违反此类国际法的行为、包括在冲突期间阻止提供粮食援助或破坏粮食生产手段的行为负有责任的人，应追究其责任。

第三，在冲突地区提供人道主义援助应考虑到性别和年龄，并始终对民众的各种需要迅速作出反应，从而确保这些需要被纳入人道主义应急措施。

第四，在冲突地区加强和提供适当的保健服务，如防治传染病，应成为消除饥饿战略的一部分。

最后, 对冲突国家实施的经济制裁可能无意中导致与冲突有关的饥饿, 因为平民获得营养和药品的机会可能减少, 并由于经济衰退而面临食品价格上涨。有鉴于此, 南非重申支持秘书长发出的免除对冲突国家实施的一切经济措施的呼吁, 特别是鉴于COVID-19大流行所造成的影响。实施单方面强制性措施也会给冲突中国家带来影响, 我们呼吁实施此类措施的国家取消这些制裁。

在结束发言时我要强调, 为了逆转冲突引起的饥饿现象, 国际社会必须坚决反对将饥饿作为一种不可接受的战争武器, 并确保遭受这种战术之害的人得到他们所需的人道主义援助。

## 附件十三

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

我要感谢多米尼加共和国带头呼吁召开今天的会议。我还要感谢我们的三位联合国负责人根据第2417(2018)号决议所作的通报。我们今天开会审议我们在防治伤害方面的作用,意义重大。这正是第2417(2018)号决议的目的所在,因此,今天举行本次会议令我深感欣慰。

如我们的通报者所阐述的那样,21世纪有可能发生饥荒是一个本可预防的人为失败。冲突与饥饿之间的联系再清楚不过:武装冲突和暴力在剥夺平民获取食物和享有生命的基本权利方面起着核心作用。

联合国赞同对也门、尼日利亚东北部、南苏丹和刚果民主共和国等地不断上升的饥荒和严重缺粮风险表达的强烈关切。我们同样关切包括索马里、布基纳法索和阿富汗在内的若干其他受冲突影响国家的粮食安全状况不断恶化。显然,冠状病毒病(COVID-19)因这种人道主义紧急情况而进一步加剧,从而增加了本已存在的脆弱性。

武装行为体正在侵犯平民的权利和安全,采用把平民的苦难用作战争武器的策略,并有意无视国际人道法规定的保护平民的义务。这包括通过设置官僚主义障碍、耽搁提供援助、实行封锁和压制监测,阻止为拯救生命的支助提供人道主义准入。但是,正如我们从讨论中得知的那样,不幸和可悲的是,在许多不同的战区力图为民众服务的援助人员面临蓄意攻击。

由于冲突地区饥荒和严重粮食不安全风险不断上升,各方、首先是政府和非国家武装团体,必须立即在实地采取行动。关于今天通报中提到的各国,我想发表一些简要的意见。

关于也门,只有外界紧急向也门中央银行提供财政援助,通过立即为资源严重不足的联合国人道主义应急行动提供资金和紧急朝着全国停火方向取得进展,使粮食和药品价格更容易负担,才能防止饥荒。我认为,联合国所有会员国都有责任为联合国主导的应急行动提供资金,那些承诺这样做的会员国尤其如此。当然,也门各方负有立即同意联合国和平建议的首要责任。

在尼日利亚东北部,非国家武装团体蓄意把援助人员作为袭击目标,这种行为违法国际人道法,令人憎恶、不可接受。联合国和尼日利亚政府的密切合作对于确保充分保护平民以及在人道主义准入方面取得进展至关重要。

在南苏丹,我们继续看到,和平进程停滞不前,国家以下层面的暴力不断升级。同样,至关重要的是,南苏丹政府和任何非国家团体都应确保给予人道主义工作者不受限制的准入,并减少援助工作者在那里面临的风险。

在刚果民主共和国,需要与区域、国家和国家以下各级当局合作,加大安全和政治努力,以消除冲突的动因。

但是,总体而言,国际社会必须走到一起。我们必须齐心协力,并分清轻重缓急。我们必须打破武装冲突和人道主义危机的循环。我们都有责任迅速行动起来。但是,我们今天听到,我们的贡献赶不上需求。

本月早些时候,联合王国宣布了一项防止饥荒的行动呼吁。这包括宣布价值超过1.5亿美元的额外一揽子援助,旨在减轻600多万人的极端饥饿。我说“额外”,是因为联合王国已经自豪地成为不仅是个别国家呼吁、而且还有中央

应急基金等核心基金的主要人道主义捐助者之一。我相信, 2020年, 联合王国已提供略超过10亿美元的人道主义援助。我们已提供略低于10亿美元的援助来应对COVID-19疫情。

联合王国还宣布任命尼克·戴尔为联合王国首位饥荒预防和人道主义事务特使。我们呼吁所有会员国快速调集一切财政手段来支持迅速采取人道主义行动, 以免为时太晚。

我们作为安全理事会成员, 也必须发挥作用。我们不仅理应加大资助力度, 而且还可以作出外交努力。我们可以利用对于实地行为体的影响力, 坚持要求给予畅通无阻的人道主义准入, 并确保在这方面保护平民。

我对今天的通报和此前的白皮书表示欢迎, 谨提出以下期望——我希望这将是大家的共同期望——联合国应继续报告这种局势和其他令人关切的局势。这应包括在落实联合国的建议方面所取得进展的最新情况, 而且, 只要有可能收集关于不当行为的证据, 就应包括这种证据, 以加大问责力度, 并使我们的安理会成员能够重点关注这些行为的责任人。

如果饥荒风险继续存在, 安理会就需要采取行动来改善对平民的保护, 并在出现的任何局势中努力防止拒绝人道主义准入。我们认为, 未来数周, 安理会必须继续充分参与处理这一议程。我们认为, 我们应在今年秋季早些时候恢复这一讨论, 听我们的通报者说情况是变好了还是变坏了, 并考虑我们可以采取哪些进一步行动。

饥荒和饥饿不应该是战争和冲突不可避免的后果。宣布饥荒意味着为时太晚, 已无法拯救生命。这是集体失败, 包括在这里的我们的失败。我们绝不可袖手旁观, 让自己落到那个下场。我们现在必须行动起来, 防止未来数月发生灾难。

## 附件十四

### 美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼-沙莱的发言

我谨感谢马克·洛科克、大卫·比斯利和屈冬玉所作通报。克拉夫特大使向他们致意，并对她未能参加完整场通报会感到遗憾，但她非常赞赏他们正在做的工作。他们今天所作的通报在很大程度上其实是严厉警告，而不只是最新情况通报——今天严厉警告，当冲突和饥饿碰到一起时，将会造成灾难性后果。美国欢迎在大会高级别周前夕进行这次重要讨论。在高级别周期间，我们将集体思考世界形势并考虑如何利用我们的声音和行动来改善人民的生活。

就在两年多前，安全理事会通过了第2417(2018)号决议，其中明确指出不安全与饥饿的联系。过去两年的情况凸显了这一联系。不安全和暴力源于从恐怖主义到政治暴力等各种因素，对弱势民众产生了深刻影响。家庭支离破碎，生计荡然无存，法治分崩离析，粮食生产中断，诊所和学校关闭。结果是，粮食不安全程度急剧上升。

在讨论饥饿时，我们当然也不能不谈谈冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的深刻影响。在冲突环境中，谋生、养家糊口、上学或就医本来就很难。对于妇女、儿童、土著人民、残疾人和流离失所者等面临一系列系统性不平等的人来说，这更加困难。正如大卫·比斯利曾于4月份(见S/2020/340)以及今天再次正确地告诉我们的那样，如果当局不处理冲突的根源以及COVID-19疫情暴露出的社会脆弱性，来自这场疫情的经济和卫生挑战就会变得更加严重。

我们今天在这里重点讨论的四个国家——刚果民主共和国、尼日利亚、南苏丹和也门——的局势突出表明，当冲突弥漫时，应对粮食不安全和饥饿是何等困难。在所有这些情况中，我们都强调需要认真审视冲突的根源，并采用和平手段杜绝有罪不罚现象和打破暴力循环。

此外，美国强调，武装冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务，包括尊重民用物体和平民生存不可或缺的物体。

在刚果民主共和国，冲突造成的当前长期流离失所因为多重公共卫生紧急情况而更加复杂，这使数以百万计的刚果人面临饥饿。包括北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀在内多个省份的持续冲突和暴力导致数以百万计的家庭逃离家园、谋生之地和支助系统。往往难以进入的偏远地区持续发生暴力，导致国际社会支持下的地方当局更难提供救生援助。我们敦促加大关注大湖区冲突所涉及的区域问题，当地各国元首可以通过促进区域经济一体化来翻过这页悲惨历史。

在尼日利亚，博尔诺州有190万人无法返回家园，原因是包括“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”在内的非国家武装团体和恐怖团体持续制造恐怖，它们无视国际人道法，也无视那些冒着生命危险提供帮助者的中立身份。一个相关例子是，过去一年来，有15名人道主义援助人员在博尔诺州成为恐怖组织所犯滔天罪行的受害者。持续的不安全使人们无法前去自己的农场或当地市场，也无法获得医疗保健和社会服务。恐惧和暴力也阻碍人道主义人员为最弱势群体提供援助。

在南苏丹，自从两年前安全理事会最近一次讨论冲突和饥饿问题以来，尽管出现了一线希望，但对当地民众来说没有什么进展。当前全国各地的暴力由于洪水、COVID-19和出入阻碍而更显严重，使得成千上万民众的生活岌岌可危。粮食严重无保障现象极为普遍和危急，达到南苏丹2014年以来的最高水

平。我们还深感关切的是，联合国南苏丹人权委员会报告称，冲突各方基于认定的族裔或政治身份，蓄意让平民挨饿，阻碍人道主义援助。这些行为可能构成战争罪或危害人类罪。食物绝不能被用作战争武器。

在也门，美国继续深感关切的是，不断恶化的经济前景、胡塞民兵对援助行动的干涉和重大资金缺口正在导致更严重的粮食不安全。我们再次呼吁胡塞民兵停止干涉援助行动，并呼吁所有捐助方为这一紧急情况捐助更多资金并予以发放。

美国仍为自己是最大的人道主义捐助方，包括是四个受关注国家的捐助方感到自豪，这四个国家在2020年从美国人民那里获得了超过20亿美元的援助。仅在也门，自6月份上一次也门认捐会议以来，美国又追加了近2亿美元捐助。我们感谢今天在这里的国家与其他联合国会员国一样，为支持最弱势群体捐助了资源。我们继续敦促尚未支付2020年认捐款项的捐助方尽快付款，并考虑增加财政支持，以防止饥荒不可逆转。

特朗普政府将继续关注这一问题，并将继续在这一问题上发挥领导作用。我知道安理会其他成员将加入我们。我们可以通过共同努力实现一个共同目标，结束世界各地弱势群体的饥饿和粮食不安全，让世界变得更美好。这确实是一个值得努力的崇高目标。



## 附件十五

### 越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我谨感谢洛科克副秘书长、屈冬玉先生和比斯利先生的通报。我还要感谢他们分别在人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的团队，感谢他们在实地的不懈努力。

越南与多米尼加共和国和其他国家一道，请求今天的通报讨论冲突引发的令人震惊的饥饿局势，尤其是人道协调厅报告的四场规模最大的粮食危机，即刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹的局势。在这些国家，贫困、粮食不安全、疾病、自然灾害、气候变化的负面影响、难以获得救助和资金以及冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的经济冲击等因素加剧了和平与安全在各方面存在的脆弱性。

世界粮食计划署估计，到2020年底，将有2.65万人面临严重粮食不安全。这是一个令人关切的数字。没有健康的人口，和平与发展怎么能持续？我们常说孩子就是未来。当一个国家有数百万儿童严重营养不良并面临五岁以下儿童死亡的风险时，其未来将会如何？冲突和暴力仍是粮食不安全的主要驱动因素之一。它们摧毁作物、牲畜和重要的粮食基础设施，阻碍人道主义援助。粮食不安全进而会造成紧张局势，延长冲突，滋生新的冲突，阻碍重建。我国代表团重申需要打破武装冲突和饥饿之间的恶性循环，并谨强调以下几点。

首先，在所有武装冲突局势中，必须遵守国际人道法。我们呼吁武装冲突各方确保保护平民，尤其是妇女、儿童和最弱势群体；确保畅通无阻地向有需要的人提供人道主义援助；保证公正的人道主义工作者和重要保健工作者的安全。农业和粮食生产和分配所不可缺少的民用基础设施对平民的生存至关重要，必须得到保护。

第二，除非我们消除冲突的根源，推动有关各方之间的对话，找到持久的政治解决办法，否则这些危机不会得到可持续的解决。安全理事会应该继续履行其维护国际和平与安全的首要责任。我们再次呼吁武装冲突各方遵守安全理事会关于立即停止敌对行动的要求，以应对COVID-19大流行病。

第三，在COVID-19大流行病时期，解决冲突局势中国家的粮食不安全问题更具挑战性。鉴于国内资源趋于紧张，必须加强国际人道主义援助，包括资金和实物援助，并协调我们的共同努力。国际和区域组织以及区域内的国家都可以在这方面发挥作用。面对多层面的全球挑战，我们必须支持相关国家，特别是受武装冲突影响的国家建设复原力，保证粮食有的吃、吃得上，并加强适应能力。必须充分满足弱势群体，特别是儿童和妇女的需求。

事实证明，在某些情况下，粮食安全与国际安全高度相关。COVID-19大流行病加剧了粮食和安全风险。现在是促进各国政府、国际和区域组织、私营部门和其他利益攸关方加强合作的时候了，以确保所有人，特别是冲突局势中的最弱势群体，都能获得安全、营养的食物。