



## 2020年9月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月16日星期三召开的关于中东(叙利亚)局势的视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作通报的副本, 以及比利时、中国、法国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国和越南的代表所作发言的副本。土耳其代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

**主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言**

首先，我谨向周一在阿勒颇北部遇害的三名人道主义同事致敬。土耳其红新月会一名工作人员据报带有明显标识的车辆在巴布镇以北遭到袭击，这名工作人员遇害。周一晚上，阿夫林市发生了一起汽车炸弹爆炸事件，一名为叙利亚“携手支持援助和发展”组织工作的医生遇难，同时遇难的还有一名当地救济组织工作人员和至少11名其他平民。在叙利亚全国各地，人道主义工作者每天冒着个人风险提供援助。他们必须受到保护。

我今天将着重谈五个方面：第一，冠状病毒病(COVID-19)疫情；第二，经济衰退造成的人道主义影响；第三，保护平民；第四，人道主义准入；第五，人道主义机构在叙利亚全国各地提供的援助。

来自叙利亚境内的报告继续指出，COVID-19疫情的蔓延比确诊病例的数量——目前为3618例——所反映的要广得多。在全国各地提高实验室检测能力之前，我们将无法掌握疫情的范围。我们知道，社区传播很普遍，因为将近90%的新确诊病例无法追踪到已知感染源。卫生工作者的感染率也一直在上升。叙利亚甚至在疫情爆发之前就缺乏所需的卫生工作者。供应短缺和临时关闭给遭受严重破坏的卫生系统增添了更大的压力。

我主管的人道主义事务协调厅进行的分析表明，在低收入国家，疫情给医疗保健带来的干扰可造成比疫情本身更多的本可预防的死亡。8月27日，东北部的霍尔和Arishah境内流离失所者营地的居民中报告了首批COVID-19确诊病例。此前数周，位于霍尔的野战医院之一有五名医护人员检测呈阳性。

我的副手上个月曾向安全理事会通报了由世界卫生组织(世卫组织)率领的一个机构间访问团前往霍尔的计划(见S/2020/866, 附件一)，因为此前暨8月初在不到一周时间里有八名五岁以下儿童死亡。此后进行了这一访问。此次访问旨在加强管理危急和紧急医疗情况的能力。联合国和其他人道主义组织继续在霍尔提供一系列至关重要的援助，包括急救、初级护理和生殖保健。

叙利亚问题人道主义协调员伊姆兰·里扎上周对霍尔进行了第三次访问。令他再次感到震惊的是，那里有众多儿童生活在令人难以置信的困难境况中。我们谨回顾，霍尔65000名居民中有三分之二是儿童，他们来自60多个不同的国家。必须比以往更加认真地处理这些儿童的境况，首先把他们当作受害儿童对待。

我再次同巴切莱特高级专员和其他人一道敦促各国根据国际法规定的义务，立即对其所有国民负起责任。在霍尔的许多儿童，包括孤儿和无人陪伴的儿童，除身体受到伤害外，还遭受严重的心理痛苦和创伤。完全任由他们被拘押、身处目前恶劣条件下是残酷和不人道的。

我要谈的第二点是经济衰退造成的人道主义影响。最近数周，叙镑价值保持相对稳定，非正式市场交易为约2100叙镑兑1美元。但食物价格仍处于有记录以来的最高水平。世界粮食计划署的监测显示，标准参考一篮子食物的价格比去年上涨了250%以上。最近的数据还显示，COVID-19疫情给企业造成了影响，有45%的企业暂时关闭，有25%的企业经营规模缩减，还有15%的企业永久关闭。在西北部，估计有45%的家庭从日工中获得收入，超过70%的家庭表示他们的收入满足不了他们的需求——自1月份以来，这类家庭增加了10%。

我要谈的下一点涉及保护平民及其所依赖的关键基础设施。在西北部，虽然局势保持相对稳定，但我们继续收到关于违反停火的报告，在伊德利卜地区和M4公路以南地区靠近前线处发生了炮击。8月份，根据联合国人权事务高级专员办事处的记录，炮击在所谓的局势降级地区造成至少4名平民死亡和9名平民受伤。

在叙利亚南部，继续几乎每天都有关于绑架和定点袭击的报道。8月1日至9月13日在德拉发生的此类事件中，至少有26名平民、包括4名儿童遇难，还有5名平民、包括1名儿童受伤。

在全国各地，爆炸性装置也继续夺走生命。在8月1日至9月13日期间，全国各地至少有27名平民，其中有13人为儿童，被遗留爆炸物炸死。

我们正在关切地监测最近数月伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)活动增多造成的人道主义影响。7月份和8月份期间，伊黎伊斯兰国的袭击造成哈马东部的200户家庭流离失所。

我现在来谈叙利亚东北部对平民生存必不可少的供水以及保护至关重要的供水基础设施的问题。我们看到，阿洛克供水站受到干扰现已有将近一年。每次运作停止，哈塞克市、塔尔塔梅尔和周围地区，包括霍尔营地和Arishah营地，至少有46万人的供水就会被切断。造成的卫生后果很严重。在最近持续两周的中断期间，该地区卫生中心据报有1000多个腹泻病例，因为许多家庭被迫使用不安全的替代水源。在多个会员国进行了可喜的建设性交涉后，阿洛克站的供水于8月27日晚间抵达哈塞克市的几个街区。我希望这反映了一个共同认识：保持供水最终符合每个人的利益。

同样在人道主义准入问题上，联合国正在调整其进入叙利亚西北部的跨界行动，以满足依赖这些行动提供救生援助的数百万人的需求。根据第2533(2020)号决议，联合国运往西北部(包括阿勒颇北部)的所有人道主义物资现在都通过巴布哈瓦过境点运送。随着联合国扩大在巴布哈瓦过境点的装载设施，我们认为可以建立足够的管理能力来管理过境点增加的交通，同时仍然保持COVID-19安全措施。

最早一批从巴布哈瓦前往原巴布萨拉姆覆盖地区的人道主义车队在叙利亚一侧边界面临重大挑战。一些车队大大延误，其中一支被迫完全返回。此后，各方达成了简化官僚程序的协议，以支持人道主义物资不受阻碍地通过控制线。

联合国还与其他各方合作，继续与相关方接触，推进向西北部提供跨线援助的计划。遗憾的是，尚未就任务的行动细节达成协议。我呼吁所有各方加倍努力，找到解决办法，使这一任务得以推进。

关于东北部，除了在提供跨线援助方面现有的限制之外，最近几周，由于地方当局实施新的官僚程序，向卡米什里运送的几批跨线人道主义物资在塔布卡过境点遭到延误。这些程序总共影响了100多辆救援卡车。这些卡车今天上午才得以通过塔布卡。至关重要的是，有关各方都要为人道主义物资进入东北部提供便利，尤其要考虑到，我们正在继续努力缩小亚卢比亚这个联合国跨界援助授权过境点被撤销以来医疗援助覆盖面的缺漏。

几十个初级保健中心和流动医疗单位是前线卫生应对措施的关键，但尚未收到跨线物资。当地药品和医疗用品供应链也因为经济形势而中断。因此，

胰岛素等关键药物已经短缺数月。一个支持38个保健设施的非政府组织伙伴报告称，胰岛素完全缺货，一些非传染性疾病的关键药物短缺。

世卫组织最近一次陆路运输的医疗用品于7月抵达东北部，目前仍在分发中。迄今为止，接收设施包括17家医院，其中12家此前由联合国通过跨界行动提供支持。我们希望当前的物资分发将进一步扩大之前此类跨线运送的覆盖范围。

现在谈谈鲁克班，人道主义行动进入该营地已经一年了。留在当地的12 000名平民的状况正在恶化，而且不可持续。我再次呼吁允许人道主义人员进入鲁克班，向滞留当地的平民提供救生援助。

最后，我要简单谈一谈人道主义机构继续在叙利亚各地提供的援助。大部分援助继续从叙利亚境内提供，每月帮助到400多万人。7月，叙利亚境内的人道主义行动惠及460万人。这包括向380万人提供粮食援助、90多万项医疗服务和100多万个疗程。

目前正在尽一切努力继续进行常规免疫接种，由于这场大流行病，叙利亚和世界其他一些地方的常规免疫接种遭到中断。在8月一场为期五天的运动中，由儿基会支持的一个方案为大马士革农村23 000名五岁以下儿童接种了脊灰炎疫苗。然而，对更大规模运动的需求越来越迫切，如果没有它们，本可避免的婴幼儿死亡人数将会增加。

## 附件二

### 比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

我将代表人道主义共同执笔方德国和比利时发言。我们谨感谢洛科克副秘书长的通报。我们还要感谢该国人道主义工作者的持久参与。他们身处每一场人道主义灾难的最前线，在当前的冠状病毒病（COVID-19）危机中也是如此。对他们的保护应该是，而且事实上也是我们始终关心的问题。我将提出三点。

第一，一些人声称叙利亚局势已经稳定。事实上，我们欣慰地看到，尽管当前存在暴力，但西北部的局势仍然相对平静，我们——德国和比利时——呼吁继续执行土耳其-俄罗斯停火协议。然而，叙利亚的人道主义局势仍然令人警觉。1100万叙利亚人仍然需要人道主义援助和保护。此外，经济危机和COVID-19给原本就非常严峻的局势增加了额外负担，而且冬天就在眼前。战争、管理不善、腐败和压迫导致了空前的经济危机，严重限制了叙利亚全国人民的购买力。这导致在过去六个月中又有140万人遭受粮食不安全。

COVID-19正在全国各地造成伤害。病例数量呈指数级增加。这令人警觉。数据是不可靠的。已查明的病例只是冰山一角。全国各地的检测能力仍然太低，包括东北部和西北部。因此，预防力度不够。治疗方案不足，这场危机也再次尖锐地显示了叙利亚卫生保健系统的局限。多年战事期间被蓄意轰炸和摧毁的保健设施无法应对当前的危机。卫生工作者的短缺进一步危及任何适当的应对措施。

冬季加剧了严峻的人道主义局势，特别是对西北部270万境内流离失所者而言，其中包括100万儿童。我们记得，去年许多人逃离原籍地，来到营地，遭受着极其不人道的处境。我们——德国和比利时——鼓励人道主义事务协调厅及其人道主义伙伴尽一切努力为过冬做准备。我们知道，由于准入有限，这不是一项容易的工作。

就此我要谈到第二点。人道主义准入仍然有限，这是不可容忍的，也违背了人道主义逻辑。我们共同执笔方呼吁有关各方允许中立和非政治性质的人员物资不受限制地进入该国所有地区，并完全遵守人道主义原则。行政障碍是不可接受的。这一年来，古特雷斯秘书长和洛科克副秘书长一直呼吁这样做，让所有有需要的叙利亚人获得更多的跨线和跨界通道。

虽然安全理事会大多数成员为了叙利亚人民的利益倾向于支持这一请求，但有些成员却选择拒绝。它们阻挠安全理事会通过寻求进入东北部（经亚卢比亚）和西北部（经巴布萨拉姆）的适当权利的决议草案。它们声称，从大马士革出发的跨线运送和从巴布哈瓦出发的跨冲突线运送将抵消过境点关闭所造成的影响。

然而，实际情况是，经巴布萨拉姆通行的权利未获延长迄今已导致西北部人道主义行动的成本和风险增加，令人遗憾。到目前为止，尚未进行一次跨线运送，目前的规划能否实现还有待观察。同时，如洛科克副秘书长所提到的那样，从大马士革进入东北部最近似乎变得更加困难，而且该地区的医疗准入缺口仍远未填补。另外，有一点是显而易见的，即我们不能接受由大马士革来决定谁会收到援助，谁不会收到援助。人道主义行动必须中立、独立和公正。

第三，人道主义准入并不限于提供粮食或住所。各方还应该为接触需要保护者——如被任意拘留者——提供便利。应保证能接触到那些身处鲁克班营

地等难以到达地点的人。应紧急地无条件确保这一准入，使民用基础设施——如为包括霍尔营地在内的50多万人提供基本供水的阿洛克供水站——能持续充分运作。

上述的每一点都说明，叙利亚儿童、妇女和男子每天都生活在水深火热之中。因此，我们——即德国和比利时这两个人道主义问题共同执笔方——再次呼吁采取可持续、持久和无条件的解决办法。

最后，若要改善局势，造福叙利亚人民，必须采取行动；我们再次呼吁全面执行第2254（2015）号决议，并进行问责。我们完全支持调查委员会的结论、协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和独立国际调查委员会的工作、以及在国家和国际层面采取的司法举措。

## 附件三

## 中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 中文]

感谢洛科克副秘书长的通报。中方赞赏联合国及其人道伙伴为改善叙利亚人道局势所作努力。关于叙利亚人道问题, 我愿强调三点意见:

第一, 全面综合施策, 重振叙利亚经济, 改善当地人道状况。当前叙利亚经济形势极为脆弱。叙政府为缓解困难局面采取了不少举措, 值得肯定。国际社会应采取具体行动, 增加对叙方的资金和物资援助, 支持其发展经济、改善民生、重建基础设施。国际社会还应尽快履行对叙人道援助承诺, 不附加先决条件, 不将其用作向叙政府施压的工具。

当务之急是立即解除单边制裁。单边制裁严重损害叙利亚等国调动资源、恢复经济及应对新冠肺炎疫情的能力。古特雷斯秘书长及其特使多次发出解除单边制裁的呼吁。中方强烈敦促有关国家切实回应这一呼吁, 立即解除对叙利亚及其他国家的单边制裁。

中方欢迎跨线人道救援行动近期取得积极进展。我们注意到, 联合国计划同叙政府合作向西北部运送两批物资, 世界卫生组织继续向东北部运送医疗物资。希望各方不断提高跨线人道救援效率, 简化跨境人道救援程序, 满足叙人民人道需求。中方密切关注阿洛克供水站和鲁克班营地问题, 希望有关各方通过对话找到持久解决方案。

第二, 高度重视新冠肺炎疫情威胁, 支持叙方和联合国防控疫情、拯救生命努力。叙境内疫情形势令人担忧。确诊病例增长较快, 检测能力不足, 很多医疗工作者感染, 妇女、儿童、难民营人口等面临额外风险。中方鼓励叙政府继续采取积极应对举措, 赞赏和支持世界卫生组织领导、协调叙全境的疫情防控工作。

中方呼吁国际社会通过多双边渠道, 加大对叙政府和人民的抗疫支持。中方将继续向叙方提供援助, 帮助叙人民早日战胜疫情。

第三, 积极响应秘书长全球停火倡议, 加强政治对话, 维护地区和平与稳定。政治、安全局势直接影响人道局势。今年3月以来, 叙利亚地面形势总体较为平静, 为保护平民创造了更好条件。我们赞赏各方为维持停火安排所作努力, 鼓励阿斯塔纳进程继续发挥建设性作用。叙利亚各方应抓住机会加强政治对话, 推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。叙利亚宪法委员会近日在日内瓦成功召开第三轮小组会, 中方对此表示欢迎。

包括中方在内的很多国家对叙境内的恐怖活动深为关切。根据秘书长报告(S/2020/813), 超过1万名“伊斯兰国”恐怖分子活跃在叙利亚和伊拉克, 威胁叙利亚和整个地区的安全稳定。停火安排绝不是对恐怖活动听之任之。国际社会应根据国际法和安理会决议, 采取统一标准, 加强反恐合作。

## 附件四

## 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢洛科克先生的通报。他的结论无可辩驳——冠状病毒病疫情继续蔓延，特别是在叙利亚政权控制的地区，但也在西北部和东北部。我们不能依赖叙利亚政权的官方数字，这些数字远远低于实际情况。医务和人道主义人员的感染率令人震惊。尽管测试能力正在逐步加强，但仍然远远不够。

这场流行病的间接影响也非常令人担忧。粮食不安全日益恶化，进一步增加了最弱势人口的人道主义需求。在这方面，必须尽一切努力，根据第2532（2020）号和第2254（2015）号决议以及秘书长及其特使的呼吁，在国家层面立即、持久和可核查地停止敌对行动，并实行人道主义暂停。

伊德利卜地区持续的空袭是一个令人担忧的信号，西南部和东北部的严重不稳定也是如此。我们要大说特说，保护平民，包括人道主义和医务人员以及民用基础设施，必须是重中之重。

人道主义和医疗需求不断增加，使得确保安全和不受阻碍地向所有需要帮助的人提供人道主义援助变得比以往任何时候都更加重要。我们呼吁各方，特别是叙利亚政权，遵守国际人道主义法规定的义务。东北部提供的医疗援助不足尤其令人担忧。我们感到遗憾的是，安全理事会未就重新开放亚卢比亚过境点达成共识，和平门过境点也已关闭，这导致人道主义车队的路线大大延长。

把叙利亚人道主义援助政治化和用作工具是不可接受的。欧洲联盟及其成员国占关于支持叙利亚和该区域未来的第四次布鲁塞尔会议上所承诺捐助的70%，将继续确保充分尊重在提供援助时不偏不倚和透明的保证，并在叙利亚执行原则和框架文件。

最后，在符合第2254（2015）号决议的可信政治进程稳步推进之前，法国和欧洲联盟不会资助重建工作。我们对解除制裁和正常化的立场也没有改变。把制裁问题工具化，用以掩盖叙利亚政权在这场人道主义悲剧中的责任，这骗不了人。我谨回顾，欧洲的制裁是定向制裁，它们针对的是参与镇压并从冲突后果中获利的个人和实体。它们包括保障提供人道主义和医疗援助的有力措施。我们必须停止把制裁问题用作工具。



## 附件五

## 印度尼西亚常驻联合国代表团公使衔参赞罗利安西亚·苏米拉特的发言

我国代表团感谢洛科克副秘书长的通报。

正如报告所述，叙利亚的人道主义需求依然巨大，冠状病毒病（COVID-19）的大流行和经济下滑继续影响该国千百万民众。我国代表团欢迎当前联合国及其人道伙伴的人道主义响应，欣见在这个困难时期增加援助的运送。这些人道主义行为体在具有挑战性的环境下工作，为减轻叙利亚人民的痛苦而不顾自身的生命危险，有些甚至付出生命的代价。我们确信，面对如此巨大牺牲，表示感谢永远是不够的。在这方面，请允许我转达我国代表团对几天前在阿勒颇北部遇害的三名人道主义工作者的家属表示深切慰问。

今天我谨强调以下意见。

首先，我国代表团欢迎继续开展跨界行动，努力通过巴布哈瓦过境点运送更多的援助。我们非常清楚，7月10日的决定（第2533（2020）号决议）做出后，跨界运送面临多种挑战。

因此，印度尼西亚鼓励有关各方加强协调，加倍努力以找到办法，填补关闭巴布萨拉姆过境点造成的缺口。听了洛科克副秘书长早些时候的通报之后，我们坚信，我们应该适当侧重于填补这些现有缺口。

前往叙利亚西北部的跨线车队也需要真诚和积极的协调。在这方面，我们注意到，目前正在讨论对跨界行动进行补充。我国代表团期待立即部署这些跨线车队。

其次，在运送人道主义援助的过程中不应当有干涉。我们敦促各方不要阻碍运送基本救命援助的过程。至关重要的是，要保证叙利亚各地所有需要帮助的平民享有安全、畅通无阻以及持续的人道主义准入。这也包括确保提供如获取安全的饮用水等基本服务。我们高兴地注意到，8月底以来哈塞克省的民众已经用上阿卢克水站的供水。找到长期的解决办法对于防止未来该关键基础设施受到干扰至关重要。

关于东北部的准入，我国代表团欣见，尽管存在一些缺口，但是援助正通过空运和地面车队继续运往该地区。我们敦促立即批准剩余的人道主义援助。

第三，亟须避免任何紧张或者升级。叙利亚人民需要持续的平静，而且现在比以往任何时候都更加需要这种平静。人道主义工作者和医务人员也需要一个安全的环境，以便能够有效执行自己的任务。

印度尼西亚重申，冲突各方绝不能逃避根据国际人道主义法所承担的保护平民和

民用基础设施的义务。支持和维护相对平静，创造有利于和平的新条件必须成为我们的优先事项。我们必须继续通过外交来寻求实现和平。一些人可能会说，这对叙利亚来说非常困难，但是它确有可能。因此，我们必须努力为叙利亚人民做到这一点，以期实现一个更加美好的未来。

## 附件六

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我感谢洛科克副秘书长的通报。

2020年绝非寻常之年, 冠状病毒病 (COVID-19) 的大流行震荡了世界。对许多儿童来说, 秋季标志着夏日嬉戏的结束和新学年的开始。对于生活在冲突地区国家的大小学生而言, 新学年的开始带来了特别的挑战, 因为他们不得不在COVID-19疫情中返校。

我国代表团欢迎叙利亚当局继续与世界卫生组织和各种国内组织合作, 努力防止和抗击COVID-19蔓延。但是, 我们也对多年的冲突导致叙利亚卫生基础设施恶化表示关切。众多的脆弱民众、包括境内流离失所者和难民感染病毒的风险很高。这是一个可引发更严重危机的重大风险因素, 因为保持社交距离在过于拥挤的营地几乎是不可能的。

尼日尔重申, 它支持人道主义机构日复一日地努力帮助需要的民众。考虑到实地的局势, 我们还呼吁优化人道主义援助的提供。我们感谢那些已经做出巨大努力的国家。正如洛科克先生在其通报中告诉我们的那样, 要想改进人道主义援助, 我们就必须倾听在实地工作的人道主义组织的声音, 以便充分响应成千上万匮乏和苦难的妇女和儿童祈求帮助的呼声。

正如我以前多次说过的那样, 安全理事会的强大力量在于它的团结。遗憾的是, 在叙利亚问题上达成这种团结耗时太久。然而, 人道主义局势的严重使大量民众寄希望于安全理事会, 希望它永久性和有保障地解决问题, 这种将使流离失所者能够返回自己家园的解决办法必须找到。安理会必须做得更好。

这就是为什么我国代表团呼吁各利益攸关方响应秘书长3月份发出的呼吁, 即: 从人道主义角度出发, 解除或者放松对危机中国家施加的制裁, 以保障可获取粮食和基本医疗用品, 抗击大流行病。我知道, 安理会在该问题上也存在分歧, 现在到了我们弥合这种分歧的时候了。当然, 如果不停火, 安理会已多次审议的这个问题就不可能取得积极进展, 停火是根据第2254 (2015)号决议在宪法委员会框架内继续对话的唯一途径。

我国代表团再次呼吁各方履行其保护平民、准许所有人道主义工作者迅速、安全和畅通无阻地出入、使援助送达阿拉伯叙利亚共和国各地需要者的义务。

最后, 我国代表团继续对叙利亚经济恶化表示关切。叙利亚磅的汇率继续下跌, 某些基本必需品短缺, 这些是必须处理的预警信号, 以防止经济危机导致当前对叙利亚人民来说已经非常困难的局势进一步复杂。

## 附件七

### 圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉米莎·普林斯的发言

我感谢洛科克副秘书长全面的通报。

不幸的是，在叙利亚，冠状病毒病（COVID-19）大流行现在是一个全国性问题，全国各地的病例不断上升。由于测试能力有限，疫情的真实规模尚不可知。冲突削弱了叙利亚的卫生保健系统，个人防护设备及其它基本医疗物资的严重短缺削弱了抗击病毒的努力。显而易见，仍然存在重大差距，因此，利用一切可用方式扩大提供及时、安全、持续和不受阻碍的人道主义支助仍然是当务之急。

与经济下滑相联系的可怕次生影响——粮食不安全、恶性通货膨胀和能够获取的基本必需品减少——都有充分记录，而且令人遗憾的是，它们在数百万叙利亚人的生活中已经司空见惯。我们呼吁国际社会解除对叙利亚实施的所有单方面胁迫性措施，由此帮助经济复苏。这些措施只会成为经济进一步恶化的基础，增加叙利亚人民的负担，并有可能严重阻碍该国的新冠肺炎应对工作。

我们欢迎阿洛克供水站恢复运行，尽管只有30%的能力。更多中断服务威胁着近50万人的生存，并可能导致东北部COVID-19病例的增加。我们提醒各方它们的义务，并敦促它们寻求可持续解决办法，确保供水站不间断地满负荷运作。

我们感到关切的是，最近几天，大火吞噬了森林和农田。多个因素相结合导致这些事件再次发生，其中包括气候危机导致该区域气温上升，这无疑会对环境造成有害影响，并加剧当前的人道主义挑战。我们希望，大火将被迅速扑灭，以便保护重要土地，防止进一步的流离失所。

实现叙利亚安全局势的稳定是保持强有力的人道主义反应所必需的。敌对行动旷日持久，严重阻碍了人道主义行为体协调和开展拯救生命的工作。此外，这种情况阻碍了为难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿回返创造必要条件。在这方面，我们强调必须维持西北部停火，同时，我们赞同在全国范围内完全停止敌对行动的呼吁。

叙利亚冲突仍然没有军事解决办法，我们继续支持根据第2254（2015）号决议实现政治解决。叙利亚人民已承受并将继续承受无尽的苦难。让我们不要忘记我们对他们的责任。

## 附件八

### 南非常驻联合国代表团的发言

我谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克关于叙利亚人道主义局势的通报。

正如我们今天听到的那样，九年冲突对叙利亚卫生和社会部门造成的长期影响、不断恶化的经济局势、制裁的影响以及冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的次生灾害，对叙利亚人道主义局势产生了日积月累有害影响。

这种影响继续严重影响社会最弱势群体，尤其是妇女和儿童，他们承受着人道主义局势最具破坏性的影响。

过去六个月，叙利亚粮食无保障的人数达到有史以来的最高水平，达到930万。南非深感关切的是，由于许多家庭无法满足其最基本的需求，他们将越来越多地采用消极应对机制。

在这方面，南非赞赏并赞扬联合国及其人员、执行伙伴和机构作出的努力，在一个对援助工作者而言最不安全国家里，在特别具有挑战性的情况下，提供必要的援助和帮助。

因此，我们重申，必须按照国际人道主义法的规定和出于确保人道主义工作人员的安全与保障的必要性，确保安全、不受阻碍和公正地向全体有需要的人提供人道主义援助和帮助。

报告表明，7月份和平门过境点的关闭，进一步影响了在叙利亚西北部提供这一基本援助。此外，虽然已作出努力，扩大在风之门过境点的行动，但提供有效和高效的跨界援助的挑战依然存在。在这方面，政府当局必须同联合国合作，简化叙利亚全境跨界和跨线援助的核准程序，这些援助应继续扩大，以满足日益增长的需求。

我们欢迎最近导致恢复从阿洛乌克供水站到哈塞克的供水的干预措施和事态发展。然而，必须找到并维持一个长期、可持续的解决办法，以确保从阿洛乌克水站定期供水。

最后，特别考虑到COVID-19大流行病的影响，南非重申支持秘书长关于免除对叙利亚实施的所有经济措施。此外，我们呼吁秘书长在提交安理会的报告中概述单方面制裁对叙利亚人道主义局势的影响和冲击。

叙利亚局势只能通过谈判和调解加以解决。南非呼吁所有各方尽一切努力确保充分执行第2254（2015）号决议。

至于德国常驻代表关于欧洲联盟对当时的南非种族隔离政权实行的制裁的评论，我们看不到南非的种族隔离局势与叙利亚之间的联系，两个局势截然不同。像这样的泛泛而谈是无诚意的，并试图掩盖制裁在目前局势下造成的伤害，因为COVID-19大流行病正在对全世界的人道主义局势产生破坏性影响。

我们将继续支持秘书长的呼吁，即取消那些影响各国抗击COVID-19大流行病能力的单方面措施和制裁。

## 附件九

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代理副常驻代表詹姆斯·罗斯科的发言

联合国仍然深感关切的是，冠状病毒病（COVID-19）继续加剧叙利亚全境的人道主义危机。正如我前面提到的那样，我们正在尽最大的努力支持叙利亚人民，我们提供了3000万美元，用于应对叙利亚COVID-19的威胁。这是在今年近4亿美元的人道主义支助之外的进一步捐款。

这种支持清楚地表明了我们对叙利亚人民和援助界的坚定承诺。我要同其他人一道表示，我们特别坚决支持人道主义事务协调厅和世界卫生组织，这两个办事处在协调叙利亚的人道主义和卫生反应方面都发挥了关键作用。

鉴于援助人员继续在极其困难的情况下工作，不得不每天处理妨碍其重要工作和威胁其健康和安全的障碍，这种支持就更加重要了。

我尤其要谴责星期一在巴卜对土耳其红新月会的袭击，这次袭击造成一名援助人员死亡，另一人受伤。蓄意以援助人员为目标的做法显然违反了国际人道主义法，这种袭击是令人憎恶的。我们呼吁叙利亚所有各方履行其义务。

我们还对缺乏适当的个人防护设备和医疗设备以及联合国工作人员和援助人员中COVID-19病例继续增加感到关注。在援助人员承受的压力增加之时，恰逢发表有关可避免的平民死亡的令人痛心报告，这进一步加剧了人道主义工作量。正如我们从洛科克副秘书长那里听到的那样，遭到破坏的卫生系统和COVID-19的挑战合在一起可能导致更多的不必要死亡和疾病。听到阿夫林汽车炸弹造成11人死亡，我们也深感悲痛。亲政权部队继续不分青红皂白地发动攻击，造成平民死亡，这是不能接受的。

正如人权理事会调查委员会本周在其最新报告（A/HRC/45/31）中再次表明的那样，这些攻击可能构成战争罪。事实上，该报告进一步揭示了该政权继续通过强迫失踪、谋杀、酷刑和监禁，犯下残暴危害人类的罪行。如果我们需要证据来证明这个政权的心中并没有人民的最佳利益，那么这就是证据。

正如我们今天也听到的那样，叙利亚东北部依然存在准入问题，仍然无法跨线进入最需要帮助的脆弱人民所在地区。听到洛科克副秘书长关于塔布卡的例子，令人吃惊。听到100辆援助卡车因官僚程序而推迟进入叙利亚东北部，这尤其令人痛心。这是另一个迹象，尽管叙利亚政权在安理会的盟国保证我们可以进行跨线准入工作，但继续存在障碍。让我们把话说清楚——障碍是有预谋的。这也是不可接受的。必须让联合国不受限制地进入，必须允许向最需要帮助的人提供援助。

同其他人一样，我们仍然对持续缺水、缺电和阿洛乌克供水站中断供水感到担忧。我们敦促所有各方采取步骤，迅速解决供水中断问题，消除冲突，尽量减少与冲突有关的对民用基础设施的进一步破坏。

在安理会关于这个问题的上次会议上（见S/2020/758），我们谈到了目前粮食无保障的930万人。此后，大火席卷了叙利亚东北部。鉴于10月和11月是小麦和大麦的播种季节，而且大火摧毁了大片可耕地，现在有可能发生毁灭性的饥荒，并进一步影响人民的生计。所以，前景黯淡。

至关重要的是，安理会必须团结起来，防止人道主义灾难恶化，因为叙利亚正在接近冬季。作为优先事项，在还有时间为未来几个月做好准备的时候，平民和援助工作者亟需获得他们减轻痛苦所需的机会和工具。

最后，我很高兴霍伊斯根大使提到了正在德国进行的审判。现实情况是，那里的证词只是冰山一角。我们知道，叙利亚政权愿意不分青红皂白地轰炸学校和医院的无辜平民。人们只能想象他们在阿萨德的地牢里能做什么。

在该政权的支持者提出制裁和解除制裁的问题之前，我们要再次重申，取消制裁的路径是明确的。叙利亚政权必须听从民众的呼吁，并与裴凯儒特使和联合国领导的政治进程认真互动，才能和平制止冲突，而不是干预援助，轰炸学校和医院，拘留和折磨人民。

## 附件十

### 越南常驻联合国副代表范海英的发言

我感谢副秘书长马克·洛科克今天的翔实通报。

叙利亚人道主义局势的严重性继续引起人们极大的关注。随着冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的蔓延, 这种担忧也一周比一周严重。

考虑到卫生保健服务的严峻状况, 确诊病例数可能无法反映实际情况以及民众和卫生工作者面临的风险。追踪接触者很可能是遏制COVID-19的关键方法。但是, 叙利亚约有89%的病例无法追踪, 检测和隔离能力也非常有限。疫情对当地卫生工作者、人道主义工作者和联合国工作人员造成的影响日益严重, 这也令我们感到不安。他们如被感染, 就无法执行帮助民众与和平的关键任务。此外, 社会和经济压力、粮食无保障和缺乏发展仍然是可持续和平与稳定面临的巨大挑战。

尽管当地局势在过去一段时间里基本上仍较为平静, 但这种情况难以为继。平民保护问题仍然令人关切, 据报道, 爆炸装置和动乱在叙利亚一些地区造成人员伤亡。

为了推动人道应对措施并为叙利亚人民提供最好的支持, 我国代表团愿强调, 应在两个关键方面, 即准入和支持方面开展工作。

首先, 全面、持续和不受阻碍的人道主义准入对于援助叙利亚全境数百万人至关重要。我们敦促各方保持实地的相对平静, 履行包括人道法在内的国际法规定的义务, 从而最大程度地发挥人道工作在叙利亚的影响。我们完全支持秘书长和特使发出全国停火呼吁, 推动叙利亚防疫和抗疫工作。

我们注意到向东北部提供的援助有所增加, 其中包括世界卫生组织提供的医疗物品。我们也欢迎在叙利亚西北部继续提供人道主义援助。但是, 即使在通过第2533 (2020) 号决议之后, 东北部仍然存在短缺, 西北部在准入方面仍然存在困难。因此, 我们敦促叙利亚所有当事方与联合国和其他人道主义伙伴充分合作, 继续向所有困难民众提供援助。

还应注意让居住在诸如鲁克班和霍尔等各个难民营的民众更容易获取援助, 并为阿洛克水站供水保障问题找到持久的解决方案。

关于支持叙利亚人民的问题, 我们谨借此机会赞扬人道主义和卫生工作者以及国际社会的不懈努力。我们向实地所有人道主义和卫生工作者的奉献精神致敬。

在当前形势下, 我们认为需要特别关注控制COVID-19蔓延, 减轻其对叙利亚严峻的人道局势产生的严重影响。破坏和平与人道主义努力的危险日益凸显, 提供必要技术援助和医疗用品现在变得越来越紧迫。还应当确保叙利亚的COVID-19防控能力不受制裁影响。

叙利亚人道局势需要持久解决。最可行的办法是根据第2254 (2015) 号决议并完全按照国际法达成全面政治解决。

## 附件十一

## 土耳其常驻联合国代表费里登·哈迪·西尼尔利奥卢的发言

首先,我感谢洛科克副秘书长的通报,并赞扬人道主义工作者在叙利亚的专注努力。

作为世界上最大的人道主义组织之一,土耳其红新月会是最早响应叙利亚人民新需求的组织之一。

本周,恐怖分子在巴布袭击土耳其红新月会车队,导致一死一伤。我们强烈谴责这一令人发指的恐怖袭击,它公然违反了国际人道法,也属于《日内瓦四公约》所规定的犯罪行为。我们将追究袭击者责任。

叙利亚不仅对叙利亚平民而言,而且对所有人道援助人员而言,都是地球上最危险的地方之一。上周,安理会讨论了冠状病毒病(COVID-19)大流行对和平与安全造成的影响(见S/2020/902)。叙利亚随时可能发生严重疫情。

人道主义事务协调厅指出,过去两个月,叙利亚疫情发展迅速。鉴于该国开展的检测有限,大部分病例有可能未被发现,实际病例可能远远高于官方数字。

叙利亚是一个民众非常脆弱、卫生系统遭到破坏的国家。个人防护设备也短缺。在一个屠杀本国人民的政权的压力下,这些一线人员在防控疫情时没有采取任何防护手段就不足为奇了。医生和护士当中的确诊病例很高,这表明了情况的严重性。在西北部,COVID-19继续使得本已严峻的人道主义局势成倍恶化。

我们与联合国一道,努力通过跨境机制向该地区逾400万人提供医疗援助。自通过第2533(2020)号决议以来,我们确保了满载人道主义援助的718辆卡车安全通过巴布哈瓦边境口岸。

西北部地区约有300万人处境极度脆弱,他们依靠人道主义援助来满足住房、食物和用水等基本需求。安全理事会未能在7月重新批准巴布萨拉姆过境点(见S/2020/702),这种情况继续造成各种困难,令数百万生命处于危险之中。

显然,跨境援助受限会对本已大规模恶化的健康状况产生严重影响。我们呼吁安全理事会履行责任,立即考虑重新批准经由巴布萨拉姆开展跨境人道主义行动。

关于东北部阿洛克水站供水受扰问题,我们继续与联合国和有关国家合作,努力寻求持久的解决办法。我要再说一遍,供水系统能否持续运作以及能否向哈塞克满负荷供水取决于该水站能否获得不间断的电力供应。库尔德工人党/库尔德人民保护部队经常蓄意扰乱水站供电已有将近一年时间。迄今为止,该地区供电量仅为实际需求量的29%。对捣乱分子具有影响力的方面应当采取必要行动。

阿萨德政权于2020年发动了一场不分青红皂白的军事行动,目标是伊德利卜人口稠密地区,例如房屋、医院和学校。我们看到了叙利亚九年冲突中发生的最严重的人道主义灾难。



现在, 该政权在安全理事会每一次会议上都试图转移人们的注意力, 不想让人们看到它给本国人民造成的巨大破坏和痛苦以及大规模流离失所现象。我们不应该忘记仍在等待伸张正义的无辜受害者。我们不应忘记冒着生命危险不向阿萨德投降的勇敢的叙利亚人民。上周, 安理会终于能够在数月之后举行公开会议(见S/2020/902), 揭露该国政权使用化学武器犯下的骇人罪行。我们不应忘记使用化学武器造成的毁灭性人道主义后果和英勇的叙利亚医生如何在地下医院拯救无数人的生命。让我们不要忘记在邻国寻求庇护而逃过大马士革大屠杀的千百万叙利亚人。我国接纳了五分之一的叙利亚战前人口, 严格执行不推回的原则。我们继续为这些人的福祉倾注我们的所有资源。

我们深感遗憾地看到, COVID-19大流行病在本地区被用作放弃或者推回成千上万海上移民的借口。我们继续开展营救行动, 以拯救这些民众于垂死之中。请允许我提醒安理会成员, 在这种动荡不安的情况下, 难民和移民的处境要求我们给予比以往任何都更加密切的关注。我们大家必须履行我们的国际义务。

土耳其将继续支持叙利亚人民, 追究叙利亚政权公然违反国际法和国际人道主义法的责任。

关于先前发言者的发言, 他不代表叙利亚人民, 不值得我回复。

---