



联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2476(2019)号决议提交的，安理会在决议中成立了联合国海地综合办事处(联海综合办)，并请我每 120 天报告决议的执行情况。本文件述及我上次报告(S/2020/537)印发以来的重大事态发展，并阐述了第一年工作结束之际联海综合办任务的最新执行情况。

2. 截至 2020 年 9 月 22 日，冠状病毒病(COVID-19)大流行没有对海地造成严重、直接的卫生影响，据报有 8 600 例确诊病例和 221 例死亡病例。虽然官方统计数据可能存在漏报，但政府在 COVID-19 疫情跨部门委员会的领导下，采取危机应对措施，对控制疫情传播作出了贡献。然而，受疫情影响，多年危机造成的严峻社会经济和人道主义局势出现恶化，因此国家需要继续保持稳定，实现宏大发展，制定改革议程。

3. 联海综合办和联合国国家工作队进一步加强了特派团政治和咨询任务的互补性以及联合国机构、基金和方案的方案和技术支持能力。联合国系统为政府应对疫情提供了宣传和方案支持。同时，联海综合办通过联合综合战略框架，推进实施“联合国一体计划”，并制定了多项方案，为特派团责任最终移交联合国国家工作队支持的国家当局做好准备。

二. 政治和善治(基准 1)

4. 联合国系统继续加强与国家当局的伙伴关系，以实施旨在解决体制薄弱环节和不稳定根源的改革议程。但是，第五十届议会 2020 年 1 月 13 日任期结束后没有举行新的选举，对共同的政治议程又缺乏共识，因此进展受到体制真空的制约。两派继续严重对立，2020 年 2 月 24 日联合国、美洲国家组织和罗马教廷代表促成的上一轮对话以来，打破政治僵局的正式谈判有待重启。COVID-19 疫情爆发时短



暂出现的民族团结精神迅速消失，而随着海地准备进入新的选举周期，涉及帮派的安全事件有所增加，8月下旬又发生了几起重大谋杀案件，预示着未来的发展道路坎坷曲折。

5. 6月下旬，政治紧张进一步加剧，反对派再次呼吁若弗内尔·莫伊兹总统在2021年2月离任，并呼吁成立过渡政府。8月21日，反对党和基层民间社会运动的228名成员发表声明，反对在现政府领导下举行选举，并承诺就过渡政府的模式达成一致。在这种紧张气氛中，行政当局试图推行部分治理议程。6月5日，部长会议逾期通过了2019-20财政年度18亿美元的国家预算(约1987亿海地古德)。该财政年度将于9月30日结束。总统还通过总统令颁布了几项法律，包括6月16日关于新的生物识别国民身份证(同时作为选民身份证)的法律，以及6月24日的新的《刑法典》。经过十年的努力，海地终于通过新的《刑法典》，更新了陈旧的1835年法律框架，并实现了与国际法律和人权规范的更好对接。

6. 鉴于立法部门运作停摆，总统通过发布总统令进行改革，引起了反对党和民间社会团体的强烈批评，认为改革进程缺乏制衡。行政当局7月9日发布法令，任命了140个市镇的市政委员会，使这种关切进一步加剧。当选的市议会5月23日至7月30日结束任期，但没有举行新的选举。7月17日和24日，海地全国律师协会召开特别会议后发表意见认为，海地宪法没有赋予总统发布这种法令的权利，并呼吁撤销1月13日以来发布的各项法令。

7. 虽然如此，在筹备启动2021年新的选举周期方面还是取得了一些进展。临时选举委员会向莫伊兹总统提交了一份日期为7月23日的选举法令草案。法令草案加强了选举争端解决机制，并规定在除总统选举以外的所有选举中，女性必须占政党候选人的三分之一。但是，起草者回避了总统和妇女权利活动分子为增加妇女代表当选而提出的其他更有力的措施。选民登记册更新工作继续推进。国家身份登记办公室最近得到拨款430万美元，以提高其交付能力。海地约有680万符合投票年龄的公民，截至8月26日，已登记身份270万人，发放生物识别身份证160万份。

8. 但是，选举仍然存在很大的不确定性，原因在于7月24日前临时选举委员会集体辞职后，没有就选举筹备的关键方面达成共识，包括选举日历和新的临时选举委员会的组成。此前，7月23日总统要求参加选举委员会的部门或者确认原有代表，或者在48小时内任命新的代表。鉴于当前的政治事态，经过复杂艰难的谈判，9月18日莫伊兹总统指定了9名新顾问。

9. 据称因与重要人物有联系的海地石油市场新承包商供应劣质燃料，电力中断不断增加，反对派对政府在能源部门推行反腐议程提出质疑，认为这是出于政治动机和党派利益。反对派特别指出，已对私营电力供应商 SOGENER 提起诉讼，公司大楼已被查封，7月最后一周向公司几名董事发出了逮捕令。反对派并气愤地注意到，6月22日莫伊兹总统要求三个政府反腐机构对2010年开始授予的国家石油合同展开调查，8月14日公布的调查结果认为，十年内国家损失了17亿美元，而石油公司在2019年3月石油部门自由化后牟利9400万美元。8月20日海地石油专业人员协会发表声明，否认调查结果，指出油价是由政府制定的。

10. 此外，8月13日反腐败股就国家养老基金向其家庭提供贷款对前参议院议长、反对派主要人士进行听证，随后反对派宣布将对执政联盟的公认盟友提出三项腐败指控，包括目前与国家签约进口石油产品的公司。在此背景下，8月17日审计和行政争议高等法院向参议院其余10名成员提交了第三份加勒比石油公司审计报告，要求对该公司资金使用情况追究的呼声再次高涨。8月19日，一个人权非政府组织也要求法院对政府在COVID-19公共卫生突发事件期间签署的30份合同进行审计。

11. 对政府政策和措施的不满情绪蔓延到了政界和商界高层之外，导致内乱事件增加，从5月至6月的55起增加到了7月至8月的174起。值得注意的是，超过6000人参加了宗教团体组织的反对新《刑法典》中促进性权利、生殖权利和妇女权利规定的全国抗议活动。此外，还发生了几起抗议停电、不安全和最近市行政当局成员变动的地方示威。这些事件表明，民众的不满情绪已经发展到令人担忧的地步。

12. 在这种令人忧虑的情况下，特派团继续开展斡旋活动，以解决海地政治环境中普遍存在的信任缺失问题，并促进更加有利的政治环境。特派团与政治行为体、学术界、私营部门、民间社会、妇女领袖和其他利益攸关方进行外联，以确定共同点和可能的建立信任措施，并保持重大改革的辩论势头。今后，这种参与将继续寻求激发以海地为主导的具体、正当的举措，使国家走上政治更加稳定的道路。

13. 特派团和美洲国家组织还接触了广泛的利益攸关方，并为越来越多的宪法改革公开辩论作出贡献，在去年罗马教廷主办的对话上宪法改革得到了广泛支持。6月15日联海综合办在媒体发表社论，提出开展海地人所有的宪法改革进程，引起不同反应，但为海地人主导的若干相关公共举措铺平了道路，作为海地国家人权机构的监察员办公室8月12日至13日举办了为期两天的讲习班。8月17日约瑟夫·茹特总理发表声明，支持民间社会的努力，这些努力继续得到各方的支持。但是，这一急需的公开辩论尚未开启宪法修订正式进程，在未来选举之前解决1987年《宪法》缺陷的机会之窗正在迅速关闭。

14. 8月28日，太子港律师协会主席兼 SOGENER 公司首席法律顾问蒙费里埃·多瓦尔遭到暗杀，令各方感到震惊。他是一位受人尊敬的学者，也是宪法改革的积极倡导者，他的暗杀可能对民间社会组织积极参与制定和实施该国所需要的改革议程产生激冷效应。国家人权监察员办公室、治安法官协会、海地和国际律师协会联合会、私营部门、人权和信仰协会等许多政治和社会行为体，对暗杀行为公开表示失望，要求采取具体行动改善安全局势，结束有罪不罚现象。8月29日总统发表全国讲话，承诺采取有力措施消除不安全，并追究肇事者的责任。

三. 减少社区暴力(基准 2)

15. 帮派暴力和政治事态之间的联系继续影响着海地的不安全程度。最近数月，太子港大都市地区(西部省)的情况表明，太阳城和贝莱尔因控制主要公共市场和大型投票站所在人口密集地区而发生的帮派致命冲突，造成至少298个家庭流离

失所，并引发了普遍的不安全感。这一事态表明，随着选举的临近，帮派竞争日益加剧，导致大都市地区的帮派格局发生变化，6月10日形成了一个新的“G9 an fanmi”(G9)联盟，最初由太阳城、拉萨琳和下德尔马的九个帮派组成，但后来扩大到跨越几个街区的15个帮派。

16. 据报道，G9联盟是前警察吉米·“烧烤”·谢里齐亚煽动成立的，谢里齐亚涉嫌参与了大拉文(2017年)、拉萨琳(2018年)和贝莱尔(2019年)等标志性案件。G9联盟因其成员多样、对太子港大都市地区大片领土的影响以及作为在贫困社区争取更好服务和机会的社会运动的理论而臭名昭著。该联盟的成立，使政治和民间社会行为者对从属于政党的帮派可能对国家机构产生不利影响而表示关切。8月22日，G9联盟的几个头目与太阳城帮派签署停火协议，8月下旬有报道称联盟内部关系紧张，使人们对联盟是否能够保持团结提出质疑。

17. 尽管如此，在本报告所述期间，G9联盟对大都市部分地区加强控制，似乎影响了犯罪的主要趋势。6月1日至8月31日，向警方报告的故意杀人案件减少了12%，有328人受伤(包括24名妇女和9名儿童)，而前三个月有373人受伤(包括9名妇女和12名儿童)。与前几个时期一样，这些案件的74%发生在西部省，西部省约占全国人口的35%，帮派暴力更为猖獗。但是，数据分析显示，6月发生的蓄意杀人事件突然激增(据报有171起，5月为132起)，时间上与G9联盟成立同步，也与太子港附近的庞鲁日和太阳城最致命的袭击相呼应。联盟重组后，7月犯罪率急剧下降(据报发生凶杀案77起)。但是，绑架却显示出相反趋势。3月以来绑架案件稳步下降，平均每月3.5起，7月增加到19起，原因是经过数周的激烈谈判和冲突，帮派恢复了有利可图的活动。绑架案件上升了28%，共有32人被绑架(包括9名妇女和3名儿童)，而前三个月为25人(包括7名妇女和7名儿童)。在本报告所述期间的后半段，警方开展行动逮捕了53名绑架嫌疑人和51名团伙成员，绑架事件上升趋势似乎得到控制。

18. 在海地其他地区，涉及帮派的事件也明显增加，特别是在海地角(北部省)和小里维埃尔德阿蒂博尼特(阿蒂博尼特省)，不安全局势使几条主要公路的通行受到限制。正如在首都一样，一旦宣布选举日程，帮派暴力就可能增加。因此，遏制帮派扩张仍然是海地国家警察的一个优先事项。海地国家警察8月7日开展了另一项全国警察行动，在昂斯弗(尼普省)、甘蒂耶和马尔帕斯(西部省)新建了警察局，因此增加了在敏感地区部署的警力。

19. 作为减少社区暴力的主要国家机构，全国解除武装、复员和重返社会委员会继续巩固地位，但工作持续受到制约。委员会参与政府COVID-19疫情应对，支持编写政府全国宣传运动的重要信息，调解在分发食品和保健用品以及在帮派控制地区安装卫生设备方面的紧张关系，得到了民众的认可。但是，政府尚未正式通过减少社区暴力国家战略草案。此外，尽管8月下旬收到部分预算支付了前9个月的费用，包括专员的薪酬，但是委员会仍然没有正式预算。

20. 联合国通过方案活动为减少社区暴力议程作出了贡献。由联合国开发计划署(开发署)、国际移民组织(移民组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)实施的为期三年的机构间建设和平基金项目于7月31日结束，目的是加强

热雷米(大湾省)的社会团结。共有 4 880 名受益者，其中 55%为女性，参加了社区领导、公民决策、性别平等、妇女赋权、解决冲突和社会团结的项目活动。另外，有 10 个青年组织获得了财政援助，风险青年因此能够得到小额信贷。7 月 6 日，建设和平基金批准了一个以太子港的马蒂桑和拉萨琳地区为重点的新项目。该项目由开发署、移民组织和联合国人口基金(人口基金)牵头实施，目前联海综合办和委员会正在进行微调。

21. 在和平行动部和裁军事务厅的支持下，并在开发署和移民组织实施的建设和平基金专项项目框架内，联海综合办继续支持国家当局解决海地非法武器弹药扩散问题。联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心正在协助审查和制定武器控制法。联合国裁军研究所正在准备对海地的武器弹药管理进行评估。另外，通过建设和平基金项目向海地国家警察提供支助，改善对武器弹药库的控制，并改善火器许可证处对平民拥有或携带武器许可证的管理。根据这一项目，移民组织还向边境执法和海关人员提供培训，以改善边境管理。

22. 性暴力和性别暴力仍然普遍存在，并且仍然没有充分报告。6 月 1 日至 8 月 31 日，国家卫生系统报告了 457 起强奸案件(包括强奸妇女 164 人、儿童 235 人和男子 58 人)，而 3 月 1 日至 5 月 31 日为 541 起。相比之下，6 月 1 日至 8 月 31 日向海地国家警察报告强奸案 43 起，而前一期间为 35 起。虽然妇女的法律保护在经过修订的《刑法典》中有所改善，包括反歧视条款和堕胎非刑罪化，但关于暴力侵害妇女的全面法律尚未通过，对受害者的补救仍然不足。联合国继续协助妇女事务部执行打击暴力侵害妇女的国家计划——但国家预算并没有为该计划编列经费，并且正在审查性暴力和性别暴力幸存者服务提供者名单。还向妇女事务部提供支持，以实施 COVID-19 疫情国家紧急战略和宣传活动，重点是性别暴力和持续提供孕产妇保健等基本保健服务。

四. 司法和法治(基准 3)

23. 虽然取得了一些重要进展，如任命新的司法和公共安全部长，通过新的《刑法典》，监狱中的 COVID-19 疫情得到有效控制，但是警察、司法和惩戒部门继续面临重大挑战。

24. 7 月 9 日，此前一直担任反腐败股主任的洛克菲勒·文森特接替卢克曼内·德里尔出任司法和公共安全部长。德里尔任期短暂，在疫情爆发前的囚犯释放问题上引起争议，并发表了几次涉及帮派的煽动性声明。新部长的当务之急是安抚罢工的司法人员，他们要求公布对改善工作条件、支付拖欠工资和恢复目前陷入停顿的延长法官任期进程的不满，自我上次报告以来，罢工影响了正常的司法活动。7 月初政府作出承诺，全国性运动因此暂停，但一些治安法官协会表示，如果行政当局不履行承诺，将继续进行罢工。此外，尽管联海综合办、联合国国家工作队和活跃在该部门的其他技术和金融伙伴进行参与，但全国法律援助委员会的设立进展缓慢，11 个权力下放的法律援助办公室的建立也被迫推迟。

25. 7月24日,通过总统令颁布了新的《刑法典》,这是海地的一个里程碑成就,《刑法典》阐明了一种更加进步和人道的执法手段,并为推进司法部门改革带来了机会。目前作为甚至轻罪默认选项的监禁将成为例外,使用替代办法可能有助于缓解监狱过度拥挤的状况。此外,承认新形式的刑事犯罪,如电子和跨国犯罪以及严重侵犯人权行为,包括酷刑、危害人类罪和战争罪,将使海地国内立法与国际刑事司法和人权规范和标准,包括该国的国际条约义务进行对接。一些宗教领袖对部分规定表示关切,特别是将性同意年龄降低至15岁,以及将歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体成员的行为定为犯罪,他们认为这违背了海地的文化和宗教价值观。《刑法典》生效还有两年的过渡期,前司法和公共安全部部长让·约瑟夫·埃克苏梅领导的负责起草的专家小组将持续进行参与,可以为加强国家利益攸关方的认同铺平道路,并为司法机构和其他刑事链行为体提供时间熟悉内容,以便逐步为《刑法典》的实施做好准备。

26. 几年来,向海地国家警察提供的资源十分有限,不仅警察部队的业务能力受到削弱,更重要的是,公众对该国唯一运作的全国公共安全机构的信心也开始减弱。国家预算中警察拨款比例从6.60%降至5.53%,继续低于第三个基准中设定的7%的目标(见附件)。海地古德贬值对购买力的影响,以及内乱和帮派暴力事件的增加,导致国家警察预算不足的情况日益严重。海地当局应努力建设一支有25 000警力的警察部队,以达到国际公认每1 000居民有2.2名警察的比例,但自我上次报告以来,国家警察部队有150名警察流失。目前警察部队有警力15 022人,相当于每1 000居民有1.28名警察。

27. 但是,海地国家警察继续努力提高业绩。虽然部队中的女性比例目前略高于10.5%,但在最后一批新警中,女性占比达到了21.3%。在联海综合办和国际伙伴的支持下,国家警察加紧努力,促进妇女参与未来警察招聘工作。但是,政府需要加倍努力,支持2017-2021年海地国家警察战略发展计划得到有效实施,并特别强调更好地培训和装备警察,以确保遵守人权标准,改善警察对民众投诉的回应。

28. 海地监狱管理局与国际伙伴合作,减轻了疫情对监狱的潜在巨大影响,并减轻了人们对高死亡率和海地监狱系统不安全的担忧。3月至7月,10 908名囚犯中有234人接受病毒检测,有140人呈阳性。此外,与去年同期相比,癌症死亡率没有显著增加。7月,联海综合办提出改善海地国家警察的财政资源管理,并就此提供咨询意见,因此现在每天向被关押者提供两餐。但是,全国范围内一再发生的燃料和电力短缺使恶劣的拘留条件继续恶化。此外,作为在疫情之下采取的特殊司法措施的一部分,减少囚犯人数的努力没有取得重大成效。尽管3月25日开始释放了1 042名囚犯(包括80名妇女和25名儿童),但监狱占用率仍然高达338%,比我上次报告中提到的比例增加了1.8%。主要原因是司法部门工作严重积压,导致审前被关押人数增加。作为监狱管理局应急计划的一部分,联合国建设和平基金拨款200万美元,支持在疫情背景下减少监狱和拘留中心的被关押人数。建设和平基金的支持将有助于开展线上审讯,以促进释放囚犯的司法裁决。

29. 在积极的一面,在打击有罪不罚现象的斗争中,海地国家警察总稽核局扩大了打击不当行为和侵犯人权行为的行动能力,在海地角(北部省)建造了一个设备

和人员齐全的办事处，达到了一个重要的里程碑。这是总稽核局建立的第一个区域办事处，将有助于更加积极地解决民众对警察不当行为的关切。

五. 人权(基准 4)

30. 帮派暴力、国家当局在保护公民生命权、安全权和人身安全方面遭遇困难、被指控的侵犯人权行为者未被追究责任，继续对海地人权状况产生不利影响。但与此同时，海地政府于 7 月 8 日任命杰西·梅诺斯女士为人权和消除极端贫困部长代表，加强对人权问题的所有权。自 3 月 4 日约瑟夫·茹特出任总理以来，这一职位一直空缺。这位部长代表的职责之一，就是领导负责协调人权相关政策的部际人权委员会。

31. 联海综合办记录到海地持续发生的侵犯和践踏人权行为，主要是帮派冲突，大部分发生在太子港(西部省)都市地区。自我上次报告以来，联海综合办观察到帮派袭击民众的事件有所增加，这一事态发展的原因在于成立了“G9 an fanmi”联盟，以及对既往的侵权行为追责不力，包括在大拉文(2017 年)、拉萨琳(2018 年)和贝莱尔(2019 年)等典型案件中。联海综合办将 6 月 1 日至 8 月 31 日期间的 172 起据称践踏人权的事件，归咎于帮派成员和身份不明的武装人员，这些事件共造成 27 人被杀，28 人受伤，8 人被强奸。

32. 此外，诸如吉米·“烧烤”·谢里齐尔等一些为人熟知的个人，似乎参与了最近在太子港鹿鲁日和贝莱尔地区以及太阳城区发生的帮派袭击事件，进一步凸显有罪不罚和问责明显不力助长了暴力循环。谢里齐尔等人因涉嫌参与大拉文、拉萨琳和贝莱尔等重大武装袭击事件而被国家警察通缉。面对这种暴力，作为国家人权机构的国家人权监察员办公室强调，国家有义务保护生命权，而民间社会组织则发表多份报告，记录帮派暴力事件，质疑政府应对措施的效率，并再次提出了有关帮派与国家人员勾结的指控。8 月 12 日，联海综合办发表声明强烈谴责帮派暴力，再度表示严重关切，并再次呼吁追究肇事者责任。

33. 6 月 26 日被美利坚合众国驱逐出境的伊曼纽尔·“托托”·康斯坦的情况也令人关切；他是前准军事领导人，因参与 1994 年拉博托大屠杀 2000 年 11 月 16 日被缺席判处无期徒刑。康斯坦在抵达太子港后即被逮捕，但检察官办公室未能找到他的司法档案，无法确认对他的拘留符合他以前的定罪。尽管戈纳伊夫初审法院在 7 月底驳回了康斯坦的律师提出的人身保护令申请，但人们仍然担心康斯坦可能逃脱法律制裁。联海综合办和联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)提出将康斯坦丁的法律地位正常化，并向人权组织提供支持，以更好地认识拉博托受害者及其家属，加强保护并协助其诉诸司法。

34. 针对被指控的肇事者，包括国家警察内部的肇事者的司法程序长期缺乏进展，因此对国家人员侵犯人权行为缺乏问责的情况仍然令人担忧。在本报告所述期间，发生了 91 起侵犯人权行为，造成 29 人死亡，35 人受伤。2019 年 10 月至 2020 年 8 月，国家警察总稽核局对 172 项侵犯人权指控展开调查。在已经完成的 13 项调查中，就 7 起案件提出的建议得到认可，其他的则有待国家警察代理局长或

司法和公共安全部长进行最后审查。此外，在同一时期，有 14 起案件被移交司法机关起诉。总稽核局还调查了涉及 2005 年至 2019 年期间事件的另外 134 起可能的违法行为。总稽核局对 45 起案件提出制裁建议，但只有 8 起得到执行，有 7 起移交司法程序。

35. 海地政府任命了新的人权和消除极端贫困部长代表，并在人权事务委员会 10 月审查海地执行《公民及政治权利国际公约》情况之前，向其提交了补充报告。尽管如此，部际委员会 2019 年 12 月审定的《国家人权行动计划》仍有待部长会议批准。《行动计划》力求通过落实人权理事会 2016 年海地普遍定期审议提出的建议，以解决长期存在的人权问题。

36. 宣传工作继续推进，以确保部长会议通过国家人权行动计划草案。草案中已经写入海地将批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

37. 国家人权监察员办公室继续宣传重大人权问题。办公室协调国家人权保护框架的执行工作，并就各种人权问题提出建议，如长期审前羁押、健康权、治安法官罢工对诉诸司法的影响、不安全和帮派暴力等。联海综合办支持该办公室制定执行新保护战略的业务计划，力求有效管理全国的人权投诉，制定并实施重大宣传举措，特别是关于经济和社会权利的举措。

38. 此外，联海综合办继续加强国家人权组织的能力，以发挥其倡导公民基本权利的关键作用。在联海综合办和人权高专办的支持下，国家组织和监察员办公室根据对几个拘留中心，包括卡巴雷特女子监狱、太子港青少年拘留所和警察局的视察情况，提出了在监狱中采取 COVID-19 疫情防控措施和反污名化做法。此外，联海综合办支持几个国家人权组织在人权事务委员会 10 月举行的关于海地执行《公民及政治权利国际公约》情况的会议之前，向其提交非正式报告。

39. 最后，联海综合办继续与海地当局讨论在海地设立独立的人权高专办办事处的的问题。如果获得批准，该办公室将在联海综合办最终撤离后继续与海地当局合作，以确保人权领域近年来的进展得以持续。

六. 失业、青年和其他弱势群体(基准 5)

40. 海地 2020 年的经济预测仍然黯淡。联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)最近修订的预测表明，今年国内生产总值将萎缩 5%，主要原因是 COVID-19 卫生危机的余波加剧了 2019 年社会政治动荡的经济影响。最近数月，主食和其他商品价格持续上涨，最贫困家庭获取食物难度加大。同时，由于疫情导致纺织和农业部门投资减少等因素，经济活动萎缩，家庭收入和购买力下降。在宏观经济方面，经济活动减弱导致到 7 月底财政收入下降估计 16%，实际支出却增加了 25%。由此产生的巨额政府赤字促使中央银行在 7 月底进行干预，数额相当于国内生产总值的 6%。同时，古德对美元汇率波动加大，预计 2020 年通货膨胀率将保持在 20%以上。此外，海地经济基本挑战的应对工作仍然停滞不前，

最近货币基金组织要求提高石油部门一份公共采购合同的透明度，因此造成政府与基金组织有关一个由工作人员监测的方案的讨论陷入僵局。

41. 为了更好地了解 COVID-19 疫情对海地经济和家庭造成的确切损失，驻地协调员领导国家工作队评估并确定克服疫情影响的解决方案。在规划和国际合作部的全面协调并在开发署的技术领导下，国家工作队通过与世界银行和欧洲联盟的危机后评估全球三方协议，对疫情联合进行了全面的社会经济影响评估。这项工作借鉴了国家工作队成员，包括非驻地的拉加经委会的专门知识，以及妇女署正在进行的关于海地疫情性别差异影响的分析。在这一进程中，将就公共政策改革提出建议，并为政府制定一项有力的全面恢复计划提供指导。此外，世界粮食计划署(粮食署)和人道主义事务协调厅(人道协调厅)正在通过现金转移提供援助，以增强受益人通过当地市场满足基本需求的能力。

42. 在过去几个月中，联合国国家工作队调整了短期稳定措施的实施方式，以帮助克服挑战实现长期影响。为帮助支持脆弱的农村家庭收入，防止粮食安全进一步恶化，联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在协助开展农业投入、牲畜卫生以及粮食和收入来源多样化等行动。为帮助保持就业和改善生计，开发署与政府合作向 458 家微型企业提供了财务管理、营销和客户服务技能培训，并提供了一次性 153 美元的现金补贴。此外，联合国项目事务署(项目署)重新启动了在阿蒂博尼特省和中部省的劳动密集型道路工程项目，而妇女署则对低收入妇女进行了口罩和肥皂生产培训，为她们在疫情期间提供创收机会。

七. 基本社会服务的提供和复原力(基准 6)

43. 虽然 COVID-19 疫情对海地的影响低于最初预期，但病毒继续在全国各地持续、温和地传播，因此必须继续保持警惕。总统于 7 月 28 日暂停了卫生紧急状态，允许学校和礼拜场所重新开放，此后病例略有增加，但迄今尚未观察到更大的激增。政府继续执行国家疫情防控计划，联合国系统在泛美卫生组织和世界卫生组织(世卫组织)的领导下，通过移民组织、开发署、人口基金、项目署、粮食署和联合国儿童基金会的工作，发挥了重要的支持作用。作为该计划的一部分，政府在海地所有十个省建立了呼叫中心和数据分析小组，并在全国各地启动了接触者追踪和调查小组，以加强疫情监测。公共卫生和人口部在 147 个非疫情保健中心设立了疑似病例分流空间，确保患者安全就医。此外，联合国与合作伙伴合作，向包括艾滋病毒感染者在内的弱势群体分发口罩和其他用品。在几个边境口岸采取了措施，以检测和跟踪可能感染病毒的移民。最后，作为疫情应对关键内容的提高认识工作，通过向社区宣传有效的预防措施，包括经过泛美卫生组织和世卫组织与公共卫生和人口部共同培训的数千名社区卫生工作人员开展的活动，为减少病毒传播提供助力。

44. 在过去几个月里，海地的发展和人道主义指标出现下滑。这次疫情加剧了保护问题，包括妇女和女童面临更大的性暴力和性别暴力风险。联合国-欧洲联盟性别平等焦点倡议与 22 个伙伴合作，向 2 500 多名青年介绍海地国家警察儿童保护工作队的绿线/热线，并向约 500 名青少年和女童提供心理援助和团体支持。此

外，由于医务人员和资源被重新分配用于应对疫情，人们对病毒传染心怀恐惧，保健服务的连续性遂告中断，包括例行免疫接种和拯救生命的孕产妇和新生儿保健服务。

45. 学校在关闭数月后，8月10日对400多万儿童重新开放，但由于最贫穷和最脆弱家庭无法进行远程学习或远程学习条件不足，加剧了现有的教育不平等现象。联合国支持的国家粮食安全协调机构的一项研究显示，持续干旱、边境关闭和疫情的其他影响也导致粮食安全和营养状况恶化，以至于5月至6月期间有53%的家庭忍饥挨饿。由于无法获得足够的营养食品，预计到今年年底，营养不良的儿童人数将增加25%。在这一日益脆弱的情况下，事态出现了积极发展——6月通过了《国家社会保护和促进政策》以及关于执行该政策的法令。下一步，联合国将准备为该政策起草国家行动计划提供支持。联合国还与世界银行合作，通过开展关于疫情对家庭、粮食安全、环境和性别等影响的几项研究，为开发决策知识库作出贡献。此外，为了帮助应对日益恶化的人道主义局势，6月启动了经修订的2020年《人道主义应急计划》。该计划的目标是作为非疫情应对的一部分，向海地公认最脆弱的510万人口中的230万人提供援助。修订后的计划，包括疫情应对措施在内，需要资金4.72亿美元。截至9月10日，已有16%的资金到位。

46. 过去几个月中，卫生部门服务中断，但霍乱防治仍然是卫生工作的一个亮点，联合国继续把防治工作作为优先事项，同时支持政府利用霍乱监测和警报反应系统，推进COVID-19疫情应对和其他传染病的防治工作。2020年至今，仅发现79起霍乱疑似病例，经检测均为阴性。由于发现的疑似霍乱病例太少，为增加检测结果的可信度，已把检测范围扩大到其他形式的急性水样腹泻。自最后一一起霍乱确诊病例以来，海地已经连续19个月没有出现新增病例。

47. 今年，海地和加勒比地区的飓风季节比常年更为活跃，可能会进一步加剧人道主义需求。热带风暴已造成31人死亡，2320所房屋受损，243所房屋被毁。联合国与民事保护总局合作，支持备灾工作，包括预置食品和其他物品，加强快速评估和信息管理能力，结合疫情审查应急计划，新建和翻修应急住所。为加强COVID-19疫情的防控工作，向民事保护总局提供了口罩由其进行分发，并在粮食和现金分发点以及应急住所采取了预防措施。

八. 行动态势和整合

48. 联海综合办在任期预计延长后，继续执行指导本组织2020年和2021年集体努力的综合战略框架。特别是，驻海地联合国系统正在制定综合方案，克服阻碍该国逐步应对诸多挑战的结构性障碍。此外，一些实体调整或重新安排了一些供资的优先次序，一些实体则为实现综合战略框架目标增加了人力资源。

49. 9月1日，联海综合办成功地将总部迁至太子港大都会区的佩蒂翁维尔区，以便更加接近联合国各机构、合作伙伴和对应方。搬迁后，联海综合办关闭了从前维和特派团接手的后勤基地。后勤基地维持费用太高，不符合联海综合办的业务要求。后勤基地将完全遵照联合国政策和既定环境标准，在修复后于2020年9

月 30 日归还海地政府，并成为民事保护总局国家应急行动中心的所在地。在移交过程中，多余的设备和库存将通过出售进行处置，部分物品将赠送给政府合作伙伴，以加强机构能力和疫情应对。联海综合办警察和惩教合用场所翻修工作也已完成，并已全面投入使用。

九. 性剥削和性虐待

50. 自我上次报告以来，联海综合办收到了涉及联合国海地稳定团的一项新的指控。特派团还收到了对 2009 年报告的一起案件中一名新犯罪人的指控。特派团继续为所有性剥削和性虐待的受害者，以及因这种不当行为而出生的儿童提供支持。监察员办公室随时准备在报告案件方面发挥作用，包括与被指控的犯罪人原籍国的国家人权机构取得联系。同时，特派团继续努力防止性剥削和性虐待行为，包括征聘了一名性剥削和性虐待问题工作队全系统协调员，并为执行伙伴培训师举办了在线预防培训课程。

十. 意见

51. 在海地准备进入新选举周期之时，COVID-19 疫情暴发之初人所共睹的国家凝聚力迅速衰退，令人深感关切。国家利益攸关方普遍认为需要在选举和全面体制改革之前进行宪法审查，但尚未就政治和更广泛的改革议程达成协议，以解决海地不稳定的根本问题。此外，议会选举和地方选举推迟所造成的机构真空进一步加剧了公众辩论的派别对立。

52. 要确保自由、公正和透明的选举，使政治制度具有合法性，并加强国家机构和善治，就必须达成最起码的政治共识，制定现实的选举计划，包括选举框架、日程表、选民登记和预算，以及能够充分运作的临时选举委员会。否则，海地人民可能再次成为困扰以往进程的那种政治暴力的受害者。因此，我再次紧急呼吁政府、政治和民间社会利益攸关方搁置分歧，利用这一历史性机会，就必要的治理改革达成协议，以实现民众的期望。我的特别代表、联海综合办和整个联合国系统随时准备协助国家利益攸关方进行建设性对话，以商定改革议程，并制定可信和包容各方的选举进程。

53. 妇女仍然面临暴力风险，在海地的政治生活中依然处于边缘地位。安全理事会在第 1325 (2000) 号决议中重申，妇女应在建设和平以及其他和平与安全行动中发挥作用，在该决议通过二十周年即将到来之际，我敦促政府采取更为果断的措施，改善法律框架，为国家性别暴力行动计划提供资金，并确保妇女作为选民、候选人和行政人员更广泛地参与即将进行的选举。

54. 我对蒙费里埃·多瓦尔遭到暗杀表示最强烈的谴责，并敦促海地当局不遗余力地将凶手绳之以法，并争取解决政治和犯罪暴力的根本原因，使所有海地人都能享有基本的公民、政治和社会经济权利。

55. 帮派暴力对国家部分领土上的国家权力提出了日益严峻的挑战。太子港帮派联盟之间发生内讧，冲突中蓄意攻击当地社区的不可接受的行为，造成人口密集区的平民伤亡人数剧增。鉴于即将举行选举，这种不安全感的加剧尤其令人关切。因此，作为重要而又紧迫一步，政府应继续支持全国解除武装、复员和重返社会委员会，批准委员会的全面国家战略，并为其预算划拨充足资金。同样，我鼓励政府和捐助界向海地国家警察提供支持。国家警察虽然经费不足，但以持续的危机管理模式开展行动，保证国家安全，确保有效执行 2017-2021 年期间战略发展计划，推进安全部门改革，并为下次选举改善安全环境。

56. 海地继续应对挑战，通过有效的执法和司法行动，包括逮捕和起诉肇事者，追究责任和预防暴力，以保护公民不受暴力伤害。大拉文、拉萨琳和贝莱尔杀戮事件的责任人尚未绳之以法，使有罪不罚现象长期存在、帮派与政治利益攸关方相互勾结的指控有增无减。新的人权事务部长代表得到任命，监察员办公室能见度提高，总理与人权组织开展外联活动，这些迹象令人鼓舞，表明政府有意履行人权义务，但是这些义务同时意味着，所有遭到国家警察通缉的人，特别是被指控参与标志性武装袭击的人，不应再逍遥法外和自由行动。

57. 我鼓励政府支持在海地设立单独的人权高专办办事处，以保证就人权问题继续与国家当局合作。

58. 反腐斗争必须继续进行。我敦促政府和所有利益攸关方确保将所有腐败人员绳之以法，无论其政治派别如何，并确保落实适当的反腐保障措施以及系统性的透明和廉正标准。

59. 还必须解决司法部门的系统性弱点。新的《刑法典》将助力海地法律与国际刑事司法及人权规范和标准进行对接。鉴于《刑法典》以法令形式颁发，而这种方式颇有争议，因此必须为之争取支持，并在生效前的两年时间里为实施工作做好广泛的准备。法律框架得以更新，固然为海地司法系统的现代化带来了前所未有的机会，但必须提供资源保证，才能推进体制改革，加强法律制度。

60. 监狱系统在疫情期间表现出了应对诸多挑战的能力。然而，在基本服务和占用率方面，拘留条件仍然令人担忧，同时监禁系统被羁押者中，估计仍有 80% 处于审前羁押状态。要解决拘留条件和诉诸司法方面的长期问题，不仅需要政府的领导，需要创新工作方法，还需要加强司法行为者之间以及与国际伙伴的协调。

61. 截至目前，COVID-19 疫情没有对海地造成严重影响，政府和疫情应对跨部门委员会采取有效对策，使海地人民免受疫情的沉重打击。然而，这一卫生突发事件加剧了严峻的社会经济和人道主义危机，并使基本服务和经济机会方面的脆弱性和不平等更加恶化。要大力开展恢复工作，才能扭转消极趋势，重振经济。成功实施联合国支持的社会经济影响评估和恢复计划，需要有利的政治环境，也需要海地所有伙伴在资金和方案支持方面作出协调一致的努力。

62. 同时，我们必须着眼于应对海地的长期结构性挑战，《2030 年议程》为此指明了前进方向。我期待联海综合办和国家工作队继续合作，巩固联合国系统的凝





聚力，帮助海地实现更好恢复，加快实现可持续发展目标的进展。这是海地和海地人民的最低期盼。



63. 最后，我谨衷心感谢我的特别代表海伦·马尔·拉利姆、我的特使乔塞特·希兰、我的副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员布鲁诺·勒马基以及联合国驻海地全体人员的不懈努力和奉献精神，并重申联合国致力于为海地的稳定与繁荣作出贡献。






附件一





基准指标、目标和基线

符号	相当于	符号	相当于
	正在按时间表实现目标 (5 项目标, 14%)		预期按时间表实现目标有挑战, 但呈下降趋势 (7 项目标, 20%)
	预期按时间表实现目标有挑战, 但呈积极趋势 (11 项目标, 31.5%)		没有进展/无法按时间表实现目标 (5 项目标, 14%)
	预期按时间表实现目标有挑战, 但呈停滞趋势 (3 项目标, 9%)		在本报告所述期间, 预计没有进展情况的最新资料 (4 项目标, 11.5%)



基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
1. 国家政治和社会经济行为体、包括民间社会行为体参与包容性合作并建立共识, 从而改善国家机构的运作和善治	1.1 政治对话的结果导致就所需改革和下一步行动, 包括适当的女性代表比例达成共识	2020 年 12 月	政治行为体目前一致认为需要开展结构性改革, 但就过渡时期安排缺乏共识; 没有启动全面对话进程	自 2020 年 2 月底联合国/美洲国家组织主持举行的会谈以来, 为打破目前的政治僵局作出了一些非正式的努力并提出了一些举措, 但正式的对话努力尚未恢复	
	1.2.1. 制定了过渡安排和路线图	不适用	政府仍处于代理状态; 众议员和部分参议员的任期已于 1 月 13 日届满, 但原定于 2019 年 10 月举行的议会选举已经推迟	由于没有在议会选举推迟后明确选举日期, 也没有就过渡时期路线图达成政治协议, 政府仍处于代理状态。第五十届立法机构已于 2020 年 1 月解散, 所以国家暂时没有议会	
	1.2.2. 通过海地新《宪法》	不适用	1987 年《宪法》仍然有效。因为政治条件不允许, 近期的宪法改革举措无法取得进展	1987 年《宪法》仍然有效。启动宪法改革的政治条件尚不具备	
	1.3.1. 通过新的选举法律框架, 保留与妇女代表比例有关的现有规定	2020 年 12 月	2018 年 11 月的《选举法草案》在议会待审, 计划制定新的草案	临时选举委员会于 7 月 23 日向总统提交了一份选举法草案, 规定所有政党为除总统选举以外的所有选举确定的候选人名单中, 女性必须占 30%。临时选举委员会于 7 月 24 日集体辞职后, 总统还开始就成立新的临时选举委员会进行协商	
	1.4.1. 经通胀调整后, 2019/20 年政府投	2020 年 10 月	2018/19 年政府投资占总支出的 3.72%	截至 2020 年 7 月, 2019/20 年第四季度初, 现金核算阶段的数据显示, 政府投	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	资占总支出的比重增加了 5%，达到 3.91%			资有小幅上升，从 2018/19 年同期的 22.98 亿古德增至 25.68 亿古德，增幅为 11.7%，不过，同期通胀率高达 20%，说明实际投资可能下降。此外，现金核算阶段的数据显示，核定用于公共投资的支出仅占 2019/20 年总支出的 3.16%，这可能是因为 COVID-19 疫情造成支出增加所致。最后，政府 2020 年 7 月的预算执行数据显示，2018/19 年至 2019/20 年，拟用于公共投资的支出增加了一个百分点。这些差异可能反映出，更新预算承诺的能力面临挑战，财政和货币管理方面存在局限	
2. 国家机构、地方当局和以社区为基础的民间社会、青年和妇女组织参与协商、合作、决策进程和方案，以减少社区暴力，特别是与帮派有关的暴力以及性犯罪和性别犯罪	2.1.1. 通过并实施国家解除武装、复员和重返社会方案战略(层级:(1)起草国家复员方案战略;(2)通过国家复员方案战略;(3)实施国家复员方案战略)	至迟于 2020 年 12 月起草并通过战略，2021 年 1 月开始实施	目前，复员方案国家委员会正在联合国海地综合办事处的支持下起草国家战略	民间社会组织、联合国系统相关机构和国家解除武装、复员和重返社会方案委员会就制定国家解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力战略举行了协商会议，2020 年 5 月 5 日国家委员会向总理提交了最终方案。战略尚待通过	
	2.2.1. 由国家解除武装、复员和重返社会方案委员会协调的减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会方案社区项目和干预措施数目	2020 年 12 月	无	在建设和平基金的支持下，7 月 31 日于热雷米完成了机构间(联合国开发计划署、国际移民组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署))立足社区的减少社区暴力项目。项目侧重于通过在青年中培养领导能力、提升和平技能，促进问题社区的社会凝聚力，弘扬和平文化，特别注重让青年参与决策，解决性别暴力和性别平等问题，此外，还针对受帮派暴力和当前社会政治危机影响的妇女，实	




基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
				施经济复苏紧急方案。目前正在筹备其他项目，加大国家复员方案委员会在项目中的协调作用	
	2.3.1. 通过并实施有关武器弹药管理的法律和实施框架(层级：(1) 重新起草弹药和武器管理法；(2) 设立关于轻小武器的国家基线；(3) 通过弹药武器管理法)	2021 年 12 月	武器弹药管理法草案在参议院获得通过，但在通过前还需要进一步修改	联合国海地综合办事处(联海综合办)与联合国合作伙伴经过多次交流和讨论，商定分两个阶段支持国家武器弹药管理工作，包括至少迟于 2020 年 12 月重新起草武器弹药管理法，至迟于 2021 年 6 月确定国家基线。第一阶段的合同由联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心执行，目前正在与开发署签署过程中	
	2.4.1. 通过促进性别平等的预算编制，国家预算中有一定比例的经费用于全面照顾和保护暴力受害者	2021 年 12 月	没有划拨专门预算，用于实施打击性别暴力国家行动计划	尚未划拨用于实施打击性别暴力国家行动计划的专门预算	
	2.4.2. 通过并实施有关性别暴力的拟议新法律框架，包括确保国家为预防和应对性别暴力供资的规定	2021 年 12 月	参议院通过了有关暴力侵害妇女和女童的拟议新法律框架的若干条款	颁布法令通过了新的《刑法典》，载有关于性别暴力的规定。有关性别暴力的拟议法律框架尚未获得通过，尽管妇女事务部正在准备一项提案并提交部长会议	
	2.4.3. 启动并实施“聚光灯”方案	2020 年 6 月	“聚光灯”方案于 2019 年 12 月 17 日获得批准	已经开始实施“聚光灯”方案，现正通过这一方案加强国家机构的能力。目前，正在开展全国协商，讨论如何迅速围绕打击性别暴力议题建立能力、形成共识。此外，正在制定工具和指令，辅助执行打击性别暴力国家计划	
	2.5.1. 在国家当局存在减少及确定的热点地区，包括太阳城、马尔蒂桑、拉萨琳、克鲁瓦-德布凯和贝	2020 年 12 月	2019 年 12 月： 太阳城：9 起事件 马尔蒂桑：10 起事件 拉萨琳：3 起事件 克鲁瓦-德布凯：24 起事件	2020 年 8 月： 太阳城：3 起 马尔蒂桑：1 起 拉萨琳：3 起 克鲁瓦-德布凯：9 起	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	莱尔等试点地区，当地犯罪减少 5% 目标：太阳城，每月 8.55 起事件；马尔蒂桑，每月 9.5 起；拉萨琳，每月 2.85 起；克鲁瓦-德布凯，每月 22.8 起；贝莱尔，每月 3.8 起		贝莱尔：4 起事件	贝莱尔：5 起 近几个月的趋势表明，在太阳城、马尔蒂桑、克鲁瓦-德布凯，与帮派有关的事件数量减少，幅度超过了目标。然而，拉萨琳的事件平均数保持稳定，贝莱尔略有上升。COVID-19 疫情可能导致事件数量减少。然而，在拟于 2021 年举行的选举前夕，帮派暴力可能会增加	
3.国家警察、惩戒部门、司法和反腐败机构在经改进的法律和管理框架以及监督机制下运作	3.1.1. 每个财年，至少 7% 的国家预算划拨给国家警察	2020 年 12 月	国家预算的 6.6% 分配给国家警察，这一比例自 2017 年以来一直保持不变	国家预算中分配给海地国家警察的比例呈下降趋势。在 2020 年 6 月 5 日通过的 2019/2020 财年预算中，政府仅为海地国家警察划拨了 5.53% 的款项，远低于预期，无法满足海地国家警察的最低业务要求	
	3.2.1. 在海地角设立海地国家警察总稽核局省级职能部门办公室	2020 年 12 月	国家警察总稽核局省级办公室尚未开始运作	国家警察总稽核局已征聘并培训了 18 名调查员，其中 3 名为女性。办公室运作所需的一些设备由开发署购买，为开设区域办公室而实施的筹备工作正在按照预计的时间表向前推进	
	3.2.2. 通过新的全国反腐战略	2021 年 12 月	2009-2019 年全国反腐战略结束；新的国家反腐战略还没有出台	政府尚未制定和通过新的反腐战略	
	3.3.1. 将警民比例提高到每 1 000 名居民 1.40 名警察	2021 年 12 月	每 1000 名居民 1.33 名警察	这一目标没有取得任何进展，由于疫情带来的挑战，预算受到限制，导致新警察学员征聘工作延误，而且由于辞职、死亡和解雇等各种原因，每年平均减员 400 人。截至 2020 年 7 月 10 日，海地国家警察的总警力为 15 022 人，相当于每 1 000 名居民有 1.28 名警察。到 2021 年底，国家警察需要大约 2 000 名新警，才能达到 1.40 名警察的目标。在当前情况下，	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
				这个目标很有挑战。不过，已经制定了一项疫情支助计划，确保海地国家警察国家警察学校将来的新学员得到保护	
	3.3.2. 将女警官比例提高到 11%	2021 年 12 月	10.5% 的海地国家警察人员为女性	开办了一个特别班，确保有意加入海地国家警察的妇女能更好地了解情况，更好地为招募过程做准备。此外，正在开展宣传活动，鼓励妇女加入海地国家警察。也在继续为海地国家警察提供关于性别平等问题的培训	→
	3.3.3. 在 13 个管辖区设立法律援助办事处并投入运作	2021 年 12 月	目前还没有根据新的法律援助法，设立法律援助办公室	截至 2020 年 7 月 10 日，海地国家警察的总警力为 15045 人，其中，妇女为 1584 人，占比达到 10.53%，略高于基线	→
	3.4.1. 6 所监狱根据国际标准获得认证	2021 年 12 月	截至 2019 年 7 月，有 4 所监狱获得认证	由于疫情，法律援助办公室开设推迟，但工作人员征聘正在进行。此外，行政部门任命的国家法律援助委员会主任尚未获得批准，因为司法行为体之间出现分歧，国家委员会理事会本身尚未成立	→
	3.5.1. 到 2020 年，被拘留者中的审前羁押占比降至 70% 或更低(按性别和年龄分列)	2020 年 12 月	2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日：75% 的被拘留者属于审前羁押	为监察员办公室主要工作人员制定了监狱认证工具培训方案，以支持监狱管理局的监狱认证工作。然而，由于疫情，培训方案的实施工作暂时搁置。此外，为惩戒机构执行性别平等指令提供了支持	→
				联合国系统通过全球法治协调中心与 7 月启动的建设和平基金司法救助方案调动资金，以加强现场庭审，并帮助推出远程庭审，用这种创新方法来确保司法程序的连续性，在疫情期间加快释放审前被拘留者。	!




基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
				<p>司法行为体之间正在协商，以最后确定远程庭审的法律框架，预计该法律框架将以总统令（部长令）的形式通过</p> <p>此外，6 月 28 日以总统令的形式通过了新的《刑法典》，新的刑事诉讼法也即将通过，新的刑事诉讼法一旦生效，预防性拘留将受到限制</p> <p>疫情为减少审前长期羁押创造了上述机会，但是为降低被拘留者数量所作的努力没有取得成果。此外，由于国家当前的安全局势，海地国家警察逮捕的人数增加，司法系统无力应付，因此造成审前羁押的数量增加</p> <p>截至 9 月 2 日，在 10 884 名被拘留者中，78% 属于审前羁押。其中包括 382 名妇女(3.5%)、184 名男孩(1.69%) 和 17 名女孩(0.15%)</p>	
4. 国家机构与独立的国家人权机构(国家人权监察员办公室)和民间社会组织协作，保护、促进和确保尊重人权和基本自由、妇女权利和性别平等，并坚持追究侵犯人权行为的责任	4.1.1. 推动执行政府接受的各项建议，特别是人权理事会普遍定期审议建议的国家行动计划获得通过,政府逐步执行 50% 的建议，包括关于性别平等问题的建议	2021 年 12 月	2019-2021 年行动计划旨在落实 2016 年海地普遍定期审议中提出的建议，有待行政部门批准	国家人类行动计划仍有待政府批准。但是，7 月 8 日总理指定了新的人权和消除极端贫困部长级代表。部长级代表的首次表态彰显了其对推动政府通过此项计划的关注和承诺	
	4.2.1. 国家人权监察员办公室《2019-2024 年国家战略》逐步实施，包括纳入对性别问题具有敏感认识的视角	2021 年 12 月	尚未采取任何行动执行战略	监察员办公室已开始执行国家战略，并已开始根据战略发表了几次新闻谈话。为支持该办公室进一步执行战略，联海综合办聘请了一名为期三个月的国际咨询人，协助监察员办公室制定行动计划，包括调动资源，并且培训监察员的	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	4.3.1. 审理的严重侵犯或践踏人权案件数目	2021 年 12 月	在联合国海地司法支助团（联海司法支助团）任务期内，约有计 77% 的案件得到调查，12% 的案件得到起诉。在起诉的 12% 的案件中，所有案件仍处于审理状态，尚未作出司法裁判	工作人员，使之了解如何执行国家战略，同时考虑办公室的结构限制，最大限度地利用自身资源 2019 年 10 月至 2020 年 8 月，联海综合办报告了这一期间发生的 197 起侵犯人权事件；但是，仅有 172 起事件已由或正由海地国家警察总稽核局进行调查，比例达到 87%，高于联海司法支助团任务期。在调查的 172 起案件中，仍由总稽核局调查的案件有 159 起。在海地国家警察总稽核局已结束调查的 14 起案件，有 13 起已移交检察官办公室，但尚未开始审理。此外，在这一期间，总稽核局完成了对 2005 年至 2018 年 123 起侵犯人权案件的调查	
	4.4.1. 监测人权状况的海地民间社会组织发布 10 份报告，包括关于性别平等问题的报告	2021 年 12 月	在联海司法支助团的两年任务期内，民间社会组织共发布了 47 份报告	自联海综合办开始执行任务以来，关注人权问题的国家非政府组织至少发布了 19 份公开报告。此外，联海综合办目前正在协助一个国家人权非政府组织联盟在计划于 2020 年 10 月举行的海地问题定期会议之前，向联合国人权事务委员会提交一份补充报告	
5. 国家机构、地方当局和私营部门为青年、妇女和弱势群体提供各种体面就业机会，包括就业、教育和培训，从而协助减少社会经济方面的不满，消除造成不稳定和不平等的因素	5.1.1. 纺织业雇用 63 000 人	2021 年 12 月	纺织业目前雇用 54 000 人	由于进口国需求减少，投入品供应减少，以及疫情最初几个月工厂部分或全部关停，纺织品出口下降。雇主活动局在联合国支持下 4 月至 5 月开展了一项调查，结果显示纺织品制造商被迫暂时停用或解雇的劳动力高达 40%。截至 2020 年 8 月，纺织业雇用了 45 322 人	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	5.2.1. 国家和地方当局至少采取 2 项措施, 鼓励妇女融入可持续农业的高价值链之中	2021 年 12 月	0 项措施	没有采取新的具体政策措施; 不过, 妇女署、联合国粮食及农业组织和国际劳工组织与国家和地方当局合作实施的三个创业方案正在进行, 努力培养 4 818 名农村妇女企业家在可持续农业和农产品加工及营销方面的能力, 并帮助建立 20 个妇女微型企业	
	5.3.1. 海地当局与有关国际金融机构协作, 拟订并实施一项经济和财政改革方案	2021 年 12 月	因为政府没有得到议会批准, 海地目前无法致力于经济改革	海地政府仍然得到议会批准, 实施经济改革的努力因此受阻。政府与国际货币基金组织之间关于工作人员监测方案的讨论最近陷入僵局, 原因是国际货币基金组织要求提高石油部门公共采购合同的透明度 没有议会造成了制约因素, 除此之外, 几乎没有作出任何努力来实施急需的改革, 打造一个有利于在国内创造就业的环境。需要加快努力, 使该国做好准备, 颁布急需的法律和监管框架, 促进中小企业的发展	
6. 加强国家机构, 以有效执行政策和方案, 确保在最得不到充分服务的社区提供高质量的基本服务, 并通过灾害管理和风险缓解等提高它们抵御气候相关威胁的能力	6.1.1. 开展海地第五次人口和住房普查, 其中第二阶段致力于弘扬使用统计数据的文化 and 加强国家统计系统	2021 年 12 月	主要普查前的所有准备活动, 包括制图、试点普查和设备采购均已完成	由于疫情且国家安全局势恶化, 普查活动推迟进行。普查统计原计划于 2021 年 1 月/2 月进行, 所有准备工作都对照这个时间表安排。然而, 近期的政治和安全事态发展, 主要是与尚待确定的选举日程有关的事态发展, 使这一目标的实现面临压力。因此, 正在考虑把 3 月或 4 月作为第二个窗口期。根据最后的统计日期, 预计将在 2021 年 6 月或 2021 年 8 月发布普查初步结果, 在 2021 年 11 月或 2022 年 1 月发布最后结果	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	6.2.1. 使用改良水源的人口比例增至 79%	2021 年 12 月	目前, 73.4%的人口使用改良水源	截至 2020 年 8 月 10 日, 没有发生任何变化。然而, 由于联合国协助采取疫情应对措施, 全国各地增设了 6 898 个洗手点。此外, 为改变洗手行为所采取的措施已覆盖近 780 万人。在全国范围内开展的疫情社会经济影响研究中关于家庭影响的部分可能会提供进一步信息, 目前这项工作仍在进行	
	6.2.2. 使用露天厕所的农村人口比例 15%, 城市人口 2%	2023 年 7 月 ^a	农村: 36% 城市: 10%	截至 2020 年 8 月 10 日, 没有发生任何变化。在全国范围内开展的疫情社会经济影响研究中关于家庭影响的部分可能会提供进一步信息, 目前这项工作仍在进行	
	6.3.1. 30% 的人口面临严重且急性粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/急性)	2021 年 12 月	目前, 35%的人口面临严重且急性粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/急性)	根据最近的粮食安全阶段综合分类分析(2020 年 8 月), 现在面临严重且急性粮食不安全的人口比例为 42%(409 万人处于粮食安全阶段综合分类 3+阶段), 高于 2019 年粮食安全阶段综合分类预测, 即 2020 年 3 月至 6 月, 有 40% 的人口急需援助 导致粮食安全状况恶化的因素包括 2020 年降水量低于正常水平, 春季农业活动的开展受到影响。作物损失加上高通胀(2019 年 6 月到 2020 年 6 月, 食品篮子的价值增加了大约 29%), 再加上为控制疫情而作出的各种限制, 严重影响了最贫困家庭的购买力及其获得粮食的能力。8 月底热带风暴“劳拉”过境, 加大了一些地区特别是东南部地区的收成损失	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
				必须指出，该国近年来社会政治不稳定，去年一段时间还实行了“全国封锁”，再加上以后几个月政治动荡可能加剧，该国的各项宏观经济指标会受到影响，包括投资(特别是来自私营部门的投资) 预计下降，家庭生计受到干扰。这些因素预计将使该国令人担忧的粮食安全状况进一步恶化	
	6.4.1. 每 100 000 例活产中孕产妇死亡 397 人	2023 年 7 月 ^a	根据 2017 年人口和保健调查，这个数字为每 100 000 例活产中孕产妇死亡 529 人	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。然而，早期迹象表明，由于疫情和其他相关因素，这一指标呈负面趋势。产妇保健中心就诊人数的减幅高达 40%。因此，数字显示，与 2019 年同期相比，2020 年 2 月至 5 月，孕产妇死亡人数从 25% 增加到 30% 前往医院就诊的人数减少，也影响了为孕妇提供的产前检查次数，同期机构分娩的比例也大幅下降。从 2020 年 6 月到 8 月，政府实际报告称机构一级报送的孕产妇死亡人数(与 2019 年相比)减少，但可能是由于孕妇在疫情期间选择在家分娩；社区的孕产妇死亡人数没有报告	
	6.4.2. 5 岁以下儿童死亡率低于每 1 000 例活产 81 人	2023 年 7 月 ^a	根据 2017 年人口和保健调查，为每 1 000 例活产 81 人	截至 2020 年 8 月 10 日，没有发生任何变化。然而，疫情以及近来的其他挑战似乎影响到 5 岁以下儿童死亡率。与 2019 年同期相比，2020 年头 6 个月，全国各地医疗机构有关 5 岁以下儿童的新咨询数量减少了 52%，接受至少一次家庭保健服务的新生儿数量减少了 40%	

基准	目标	目标时间表	截止 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截止 8 月 10 日的更新 (或另有说明)	趋势
	6.5.1. 11 个应急中心(国家级 1 个, 省级 10 个)投入运作	2021 年 12 月	成立了 11 个中心, 但无一具备较强的应灾协调能力(定义: 接受过管理培训, 配备了关键设备和工具, 包括标准应急计划和综合业务手册)	通过能力建设, 11 个中心的应灾协调能力得到加强。经过多年来在联合国特别是开发署的支持下开展的技术工作和宣传活动, 2020 年 7 月通过了《国家灾害和风险管理计划(2019-2030 年)》。此项计划的通过极大地加强了民事保护局的作用, 这应有助于促进国家有效规划和应对灾害的能力	
	6.6.1. 轨道 1: 每 1000 名居民疑似霍乱病例发病率低于 0.01(2022 年《制止霍乱全国计划》目标)	2022 年 12 月	每 1 000 名居民 0.06 例	2019 年 2 月以来, 没有新增霍乱确诊病例	
	6.6.2. 轨道 2: 在受霍乱影响地区实施 20 个社区项目	2020 年 12 月	2019 年依托试点举措, 完成了 5 个项目。在项目拓展工作中, 计划开展 20 个社区项目。其中, 18 个社区已就确定项目完成协商, 2 个社区尚未开始协商	尽管由于 2019 年的社会政治和安全状况以及疫情造成的制约, 执行工作面临挑战, 但目前项目可行性评估工作正在进行	

^a 请注意, 该目标基于每五年发布一次的全国死亡率、发病率和利用率调查统计工具。将根据其他来源提供中间更新。