



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七五六次会议

2020年9月10日星期四上午10时举行

纽约

主席:	阿巴里先生	(尼日尔)
	比利时	克里德尔卡先生
	中国	张军先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯女士
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	德国	绍特尔先生
	印度尼西亚	钱宁先生
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	南非	马特基拉先生
	突尼斯	拉迪布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	法雷先生
	美利坚合众国	诺曼·沙莱女士
	越南	邓先生

议程项目

儿童与武装冲突

袭击学校是对儿童权利的严重侵犯

2020年9月1日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2020/881)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-23384 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

袭击学校是对儿童权利的严重侵犯

2020年9月1日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2020/881)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、联合国儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔女士、保护教育设施不受袭击全球联盟的马里卡·特索拉基斯女士以及尼日尔青年议会的蕾玛娜·优素福·阿萨内·马亚基女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2020/881，其中载有2020年9月1日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信文，转递审议中项目的概念说明。

安理会面前摆着主席以安理会名义所做的有关今天会议议题的声明。我感谢安理会各成员对该声明的宝贵贡献。

根据安理会成员之间达成的谅解，我谨认为，安全理事会各成员同意该声明，它将作为安全理事会的文件以文号S/PRST/2020/8分发。

我现在请甘巴女士发言。

甘巴·德波特希特女士（以法语发言）：我感谢尼日尔举行本次公开辩论会。我也欢迎各位年轻的通报人。本次辩论会是及时和切合实际的。

（以英语发言）

昨天，我们庆祝了首个保护教育免受攻击国际日。2011年，第1998（2011）号决议呼吁确保学校得到保护，并扩充了儿童与武装冲突问题秘书长

年度报告的列名标准，纳入袭击学校和教职员以及威胁教职员的行为。2014年，安理会在第2143（2014）号决议中确认，学校充当军用严重影响儿童接受教育的机会，但是安理会决定不扩大列名标准，而是呼吁会员国采取“具体措施”，阻止学校被充当军用。一些会员国接受这种挑战，于2015年启动《安全校园宣言》。今天，该《宣言》的签署方高达105个，证明有志者事竟成。这种进展值得欢迎，但是不幸的是，它并不足够。

我关切的是，多年来，这种侵害并没有减少。相反，似乎正在出现一种战术，特别是在萨赫勒，学校恰恰因其是学校而成为攻击的目标，如果它们接受女生，则更加成为目标。

例如，过去两年在马里，教师受到威胁，遭到杀害，教育设施被拆除，学习材料被焚毁，导致在冠状病毒病之前就有1 260多所学校关闭。同样，过去12个月中，布基纳法索袭击学校和受保护人员的行为增多，包括焚烧学校，绑架教师，迫使2 500所学校关闭，使成千上万的儿童无法接受教育。在世界上其它地方，如亚洲和拉丁美洲，攻击土著社区教育的行为也有所增加。尽管一些受冲突影响国家如菲律宾、缅甸和中非共和国通过了保护学校免遭攻击的立法，并把六种严重侵害行为列为刑事犯罪，但是它们仍处在执行的早期，要加快落实，就必须做得更多。

当前的大流行病使情况雪上加霜。学校关闭和经济衰退营造了有利于招募和使用儿童、性剥削以及童婚的具有推拉效应的因素。封闭隔离限制和减少了儿童接受基本服务的机会。空荡荡的学校可能诱惑冲突方进行抢掠，或者把学校充作军用。

损害学校的暴力循环不仅影响学生和教师，也影响家长和社区。家长害怕送孩子上学，教师因为不安全而离开学校，儿童被剥夺受教育的机会，而这正是他们战胜绝望、建设未来的最重要的一个工具。这种情况必须终止。

学校必须始终是男孩和女孩能够不受歧视、没有恐惧地接受教育的安全避风港。即使是在战时和大流行病疫情期间，我们必须竭尽全力确保所有儿童、包括那些正在重新融入社会的儿童接受优质教育。教育不是选择，而是权利。攻击学校并将其用于军事目的是对教育的攻击，对儿童和社会产生多种负面影响。因此，我敦促冲突各方更好地保护学生和教员，并尊重学校基础设施的民用性质。我提醒各国政府，它们有责任保护教育，即使是在战争和大流行病时期。

希望这些措施和倡议，包括这次公开辩论会，会增加行动的势头，改善对学校的保护，制止对教育的攻击。让我们现在就行动起来。

主席（以法语发言）：我感谢甘巴·德波特希特女士的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（以英语发言）：我们代表儿基会的每一个人，欢迎通过这项旨在保护教育免受攻击的重要主席声明（S/PRST/2020/8）。我们感谢阿卜杜·阿巴里常驻代表在尼日尔担任安全理事会主席期间将这一问题作为优先事项。

冠状病毒病打乱了全球10多亿儿童的学习。但与此同时，我们必须记得那些无法接受教育的人，包括生活在冲突国家的7500万儿童中的许多人。

当今的武装冲突更加旷日持久，在成因、后果和性质方面更加复杂。它们也越来越暴力，冲突各方——国家和非国家行为体——对国际人道法的蔑视令人震惊。本周，随着世界各地的学校准备在这场大流行病期间敞开大门，我们有机会再次关注那些上学可能带来危险甚至致命的地方。

仅在去年一年，就发生了494起经核实的袭击学校事件，而自从监测和报告开始以来，已经发生了13000多起。这些袭击似乎是出于一个目的：剥夺儿童、社区和国家所有象征着安全、希望或对未来抱有乐观的事物。

去年经核实的袭击中有五分之一发生在西非和中非，包括萨赫勒区域。而且这个数字逐年上升。在布基纳法索，仅在过去一年半，就有55所学校遭到袭击。截至8月，与冲突有关的不安全加上这场大流行病，导致2500多所学校关闭。这使得近35万名女孩和男孩不能接受教育。在尼日尔，340多所学校由于不安全而被关闭——是2020年初以来的三倍多。

必须要记住，萨赫勒需要人道主义保护和援助的儿童已经占了全世界过高的比例。约四分之一需要支持的人生活在西非和中非的10个国家，包括萨赫勒。

但是无法接受教育只是这些孩子所面临挑战的一部分。失学儿童——以及生活在冲突中的儿童——面临着——一个危险的世界。他们更有可能被武装部队或团体招募，遭受性别暴力、童婚和早孕、虐待和贩运。当这些年轻人的学校受到攻击，他们精神上令人心碎的代价无法用数字来体现。

让我们通过12岁的穆罕默德的眼睛来看一看。穆罕默德因为学校遭到袭击和纵火，被迫逃离尼日利亚东北部的班基。他解释道：

“我在学校听到有人喊叫，我们掉头就跑。我的一个同学打开了大门。他们毁了我们的所有作业，然后把书烧了。我有一个老师被杀了。”

穆罕默德看到了任何孩子都不该看到的东西。他的经历提醒我们，在紧急状况下保护学校免受攻击并提供教育不只是一种人道主义需求——这是一种道德义务。

对儿童和社区来说，在《儿童权利公约》通过以来的30年里，这显然是我们未能履行的一项道德义务，因为现实是，我们关于保护学校免受攻击的言论——我们的政策、声明和规范框架，甚至我们的法律——并没有反映学生、教师和学校的实际情况。

儿基会实地小组与我们的人道主义伙伴一道，正在全力满足失学儿童的需求——包括提供必要的学习材料，例如在布基纳法索、尼日尔和毛里塔尼亚提供学校用品包和教科书；为临时教室提供帐篷；重建学习空间和培训教师；向目睹了人类最悲惨一面的儿童提供咨询和心理支持；与萨赫勒地区各国政府合作，提供远程学习机会，包括通过使用广播、电视和在线工具。在世界各地，儿基会正以这场大流行病为契机，在世界范围内加快开发和利用这些工具——它们可以为生活在冲突中的儿童提供一个替代传统教室的绝佳选择。

为了支持所有这些工作，我们呼吁慷慨的捐助国政府承诺提供多年期灵活的资金，帮助社区长期重建教育系统。萨赫勒区域这一领域的工作资金严重不足——该区域七个国家的儿基会资金缺口为66%。这是全球教育最大的资金缺口之一——在国家失去一整代年轻人才之前，必须紧急填补这一缺口。

但我们也必须认识到，这项工作虽然关键，但它只是治标，而不是根治攻击教育这一顽疾本身。治疗这一疾病意味着在我们所做工作之外再接再厉。否则，我们——有能力改变现状的人——怎么能看着穆罕默德这样的孩子的眼睛，告诉他，我们正在全力让他、他的同学和老师的生活变得更好？

简而言之，我们需要安理会的帮助来治疗这种疾病本身。我呼吁成员们发声施加影响，谴责对学校和学生的所有袭击——无论是通过决议还是主席声明，例如我们今天团结一致支持的声明；采取具体措施，履行保护教育免受攻击的义务和承诺；并在国家一级或通过国际法庭，终结违反国际法的人——冲突各方和个人犯罪者——有罪不罚的现象。我们要言出必行。

我呼吁成员们要求所有国家批准《安全学校宣言》——圣文森特和格林纳丁斯昨天批准了宣言，成为第105个批准的国家——并采取步骤充分履行承诺。这没有借口。我们必须保护教育免受攻击，现在就停止把学校用于军事目的。

最后，我呼吁各位成员效仿尼日尔，鼓励未来的安理会主席将教育遭受攻击问题作为安理会审议的一个经常性专题——不仅在保护教育免受攻击国际日期间审议，而且要全年持续审议。

各国和我们世界的安全与这些国家儿童的教育和保护直接相关。无论从短期还是长期来看，和平与繁荣都离不开儿童学习和建设自身未来的能力。

最后，我们敦促安理会继续将这一问题作为优先事项，并给穆罕默德——以及每个生活在恐怖冲突中的儿童——一个机会，来建设自己的未来并为我们所有人寻求的持久和平作出贡献。

主席（以法语发言）：我感谢福尔女士所作的通报。

我现在请特索拉基斯女士发言。

特索拉基斯女士（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特、执行主任福尔、各位民间社会通报人和安理会成员。

今天，我荣幸地以保护教育设施不受袭击全球联盟的名义在安理会发言。我们赞扬通过主席声明S/PRST/2020/8，并赞扬会员国为在武装冲突中保护学校和大学而采取的其他行动。

就在昨天，联合国纪念了首个保护教育免受攻击国际日，包括安理会大多数成员在内的105个国家现已核可《安全学校宣言》。

但是，尽管取得了这些进步，在世界各地的冲突中，暴力袭击教育设施事件的发生率仍然高得惊人。本联盟的研究发现，在过去五年里，全球至少发生了1.1万起袭击教育设施事件。在世界上至少34个国家，国家部队和非国家武装团体都把学校用于军事目的。

萨赫勒地区是一个令人严重关切的地区。在布基纳法索、马里和尼日尔，武装团体越来越多地威胁、绑架和杀害教师，焚烧或轰炸学校。军方和武装团体都把数十所学校用作处决地点或基地。

据我们记录，该地区2020年已经发生了近100起袭击事件。这些袭击事件会产生连锁反应。教师不是逃离就是停止工作。课程暂停。而且，周边地区的学校担心自己可能成为下一个袭击目标，也关门停课，影响数十万学生的学习。

布基纳法索的一名教师在遭到武装团体袭击后家被烧毁，他说，“我教书，但我无法忘却”。受害者遭受长期心理和经济影响，但很少得到他们所需的重要支持。

当该地区的学校因冠状病毒病而关门时，武装团体用武力阻止其复课。据报告，马里2020年6月复课时，仅该月就发生了27起袭击学校和近500起威胁学校或教师的事件。在布基纳法索，7月最后几周，仅一个地区就有13所学校遭到袭击。

然而，在萨赫勒地区，监测和报告此类袭击事件以及追究其责任仍然是一项挑战。联合国工作人员和其他合作伙伴在记录违规行为时面临安全和行动方面的障碍。经联合国核实，马里2019年发生了55起袭击学校事件，但只能把其中一小部分事件的责任方确定为特定实施者。

我们也知道，对教育设施的袭击往往蓄意瞄准妇女和女童，她们遭受明显的长期影响；然而，按性别分列的数据有限，导致难以有效采取对性别问题有敏感认识的预防和应对措施。

许多核可《安全学校宣言》的国家正在想方设法防止和应对袭击教育设施的事件，并减少将学校用于军事目的的做法，一些非国家武装团体也在这样做。例如，联合国马里多层面综合稳定团与国家政府合作，利用《宣言》确保撤离了2019年被武装团体占领的两所小学的人员。在2015年核可《宣言》并曾有学校被用于军事目的的12个国家中，武装部队和团体使用学校的事件有所减少。

安全理事会应继续领导旨在制止对教育设施的袭击和对此类侵害行为实施者追责的议程。

我们敦促安理会采取以下步骤：以促进性别平等的方式核可和执行《安全学校宣言》，不要将学校和大学用于军事目的；支持联合国国家工作队与冲突各方安全接触，包括签署行动计划，制止和防止对学校的袭击；确保联合国和平行动和政治特派团负有保护儿童的任务并获得必要支持，以便有效监测和报告袭击教育设施和把学校用于军事目的的事件，包括为此收集与袭击教育设施有关的更加一致的分列数据；并通过安理会的保护平民和青年与和平与安全议程，解决保护学生、教师、学校和大学的问题，并通过其冲突中性暴力问题议程，更加系统地解决校园内以及上学和放学途中的性暴力问题。

安理会可以切实改善萨赫勒和世界各地学校和大学的安全保障情况。

主席（以法语发言）：我感谢特索拉基斯女士所作的通报。

我现在请哈迪扎发言。

哈迪扎（以法语发言）：请允许我感谢尼日尔政府倡议举行本次儿童和决策者之间的会议。我还愿感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、尼日尔常驻联合国纽约代表团以及救助儿童会驻尼日尔国家办事处对儿童的承诺。

我的名字叫哈迪扎。我是一名学生。2019年，我曾获得一项被称为“文学小姐”的优秀文学奖。

我下定决心为受冲突影响地区的儿童接受教育而奋斗。我认为，当教育被作为攻击的目标时，就不可能确保所有儿童安全地接受教育。对于那些在冲突前已经处境艰难的人来说，就更加困难。

我出生在一个受危机影响的地区，入学率是我国最低的。现在尼日尔的冲突正是发生在该地区。我尤其受到触动的是，大成千上万的儿童被迫离开课堂，长期流离失所，有时父母不在他们身边。这些儿童中的一些人正面临第五次或者第六次流离失所。

除遭受虐待之外，冠状病毒病的大流行使儿童的生活更趋复杂。这种复杂性体现在压力带来的不同反应中：焦虑增加、沮丧、烦躁以及夜间大小便失禁。关闭学校和保持身体距离，不允许儿童自由享受在一起的时光，使这种情况变得更加困难。

我列举了几个儿童面临困难的例子。我记得位于Komadougou河岸的那个村庄，我的父亲在那里创办了一所学校。这个村庄与世隔绝，对学校持很深的敌意。但是，我的父亲在社区召开提高认识会议，以此教导我，教育是改变世界最有效的武器。

2006年，他教的所有学生都过关，升了一级。不幸的是，随着不安全加剧，那个村庄遭到袭击、抢掠和焚烧，学校也受到攻击。这些儿童大多被掠走，被编入武装团体。

主席先生，你会同意我的话：当学校受到攻击，儿童被迫逃离自己的村庄时，一切都不公平地受到影响。对我来说，捍卫危机局势下所有儿童的教育权就是捍卫成年人的生存权。正如在我的家乡Hausa人们所说的那样，“儿童是明天的希望”。

最可怕的是，同样是这些被夺走未来的儿童，夜晚回到村庄，切开自己父母的喉咙，绑架自己的兄弟姐妹，有时是为了赎金，有时则是为了性目的。我记得一个名叫阿迪的12岁孩子，他非常聪明，对学业充满希望。他被自己的舅舅——一个武装团体的成员——绑架，此后我们再没有见过他。然而，我们永远不会忘记他的承诺和他对学业成功的梦想。这一切的所作所为都是因为施害者不想让当地的儿童上西方的学校。

我会不厌其烦地谈到我们面临的持续困难。2015年2月6日，我刚刚13岁的时候，我居住的小镇遭到袭击，我们所有的学校都关闭了。我还记得一个名叫法蒂玛的9岁女孩，她是一名境内流离失所者，眼睁睁看着父亲被割破喉咙。请想象一下她经历过所有创伤；她的母亲也因为丈夫之死而继续遭受不公正待遇。这种脆弱状况意味着法蒂玛没有掌控命运或归属的感觉。在座有谁愿意看到自己

的孩子遭受这种痛苦？没有人会愿意，所以必须做些什么。

鉴于萨赫勒冲突的规模，必须实施一项战略，确保儿童，尤其是女孩能够上学。出于所有这些原因，我首先要求安全理事会确保保护学校免受世界各地冲突各方的袭击，并保障儿童的权利和义务；第二，我要请联合国各实体动员国际合作，打击武装冲突各方袭击学校这一日益严重的威胁，并加强国际努力，防止暴力侵害儿童，尤其要动员青年和儿童，打击冲突各方使用技术；第三，我要请尼日尔政府开设远程学习课程，以便所有尼日尔儿童，特别是失学儿童，能够获得优质教育，并向这些儿童提供适应形势的信息技术资源——太阳能电脑、太阳能灯、太阳能收音机等——并重申其承诺，保护教育免遭暴力和冲突影响，防止学校被用于军事目的。

主席（以法语发言）：我感谢哈迪扎的通报。我现在请马亚基女士发言。

马亚基女士（以法语发言）：我名叫里马纳，今年即将中学毕业。我希望通过考试，明年开始在名牌大学学习。我上学时没有遇到任何问题。路已经为我铺好，那是因为我是在尼亚美长大。但是，要是我像努拉或者奥马尔那样在迪法或蒂拉贝里长大呢？想象一下，一个8岁的孩子坐在教室里，突然听到枪声。他在恐慌中逃跑，被流弹击中。

是的，像其他许多国家一样，尼日尔也未能幸免于武装冲突。恐怖团体逐步实施骇人听闻的袭击，破坏了我们在保健、安全以及最重要的教育等关键领域的发展努力。像纳尔逊·曼德拉一样，他们明白教育是我们用来改变世界的最强有力的武器。这种武器非常容易被销毁。据尼日尔公共电台2月19日报道，蒂拉贝里地区至少有350所公立学校已经关闭。迪法当地的一名代表告诉非洲之音，学校被焚毁，教师收到了死亡威胁。

人道主义事务协调厅11月2日的情况报告称，仅2015年，迪法就有超过1.2万名学童被剥夺了教育机

会。今天会是什么情况？恐怖分子不希望儿童学习并获得全球视野，提高对多样性的认识和容忍度。有若干原因导致暴力：贫困、失业和错误的宗教意识形态。但是，如果我们更仔细地观察，最重要的原因是恐怖分子没有得益于教育，因此难以想象人类会有多种思维模式和个性，语言可以产生积极影响。因为他们不了解这一点，他们更喜欢煽动一种恐怖气氛，这将迫使父母因为害怕让女儿在学校面临不安全而将她们嫁出去。这也可以说是整整一代人文盲的原因，他们没有任何专业知识，将无法在就业市场上竞争。

除被剥夺受教育的权利外，童年时被枪炮声和亲人尸体景象打下烙印的一代人会怎么样？接受教育不是犯罪。活着也不是。相反，这些是在《儿童权利国际公约》第28条和第6条中确立的权利，它们分别关于教育权和生命权。必须进行调查，必须起诉罪犯。至于受害者，他们的记忆无法抹去，因此必须向他们提供心理和财政援助。

我希望我的话是有道理的，并且表明了我們多么应当为自己承担责任，采取行动。要知道，武装冲突和学校教育问题是我担任主席的青年议会关注的核心。我想到了我在迪法和蒂拉贝里的同事们所作的努力，对行政和地方当选领导人的拜访以及对建设和平高级管理局等其他机构的访问，以确保谈判取得进展，提高青年人对暴力极端主义的认识，甚至为此目的创立他们自己的非政府组织。

此外，在上届议会期间，我们接待了总理和司法部长，我们向他们直接表达了我们的愤慨。在两个小时的时间里，我们分享了我们的看法和建议。

我希望，在不久的将来，迪法的女孩能够生活在安全的环境中，接受优质教育。

主席（以法语发言）：我感谢马亚基女士的通报。

我现在谨以尼日尔代表的身份代表安全理事会三个非洲成员——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我谨感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴·德波特希特女士和儿童基金会执行主任福尔女士作了互补性发言，为我们今天的讨论提供了很好的素材。我指出，本次会议是在纪念第一个保护教育免受攻击国际日的框架内举行的。在这种场合，还有什么比倾听我们谴责的这一现象的受害者的声音更正常的呢？这些受害者从他们的深深痛苦中告诉我们，现在是我们采取行动的时候了。

我们刚刚听取了两位尼日尔年轻女孩哈迪扎和里马纳讲述了她们痛苦的亲身经历，她们提醒我们，听取秘书长关于停火的呼吁和非洲联盟关于平息非洲的枪炮声，从而实现和平、创造条件保护学校免受袭击以及促进所有儿童，特别是受冲突和暴力影响的儿童接受优质教育的呼吁有多么紧迫。我要告诉哈迪扎和里马纳，她们可以放心，我们听到了她们的意见，她们传递的信息给了我们更多理由采取行动。保护教育免受攻击全球联盟的马里卡·特索拉基斯女士刚刚向我们介绍的情况使我们能够评估攻击对学校的影响，评估我们时代的这种野蛮行为对儿童的教育，特别是对年轻女孩的影响。

如果儿童在冲突局势中被剥夺受教育的机会，这是一场悲剧，也夺走大多数儿童想要和有权获得的东西——在安全和健康的环境中学习和发展想象力的机会。在武装冲突局势中，有权得到保护的学校和相关人员往往成为袭击和威胁袭击的对象。正因为如此，我们必须评估自第1998（2011）号决议和后续相关决议通过以来取得的进展，并重申我们为所有儿童提供适当学习环境的承诺。

A3+1肯定在保护全球学校免受袭击和威胁袭击方面重要的新发展。在这方面，值得注意的是，中非共和国的一个武装团体与负责儿童与武装冲突问题的特别代表办公室签署了一项行动计划以遏制对学校的袭击。应该在其它冲突局势中推广这种行动，从而推进有关保护学校和在这些环境中工作的人的主要目标。

我们赞扬在马里作出的努力，例如，马里政府切实履行了在《安全学校宣言》中作出的承诺，以及在布基纳法索，由于冠状病毒病大流行，通过与儿基会、教科文组织以及区域机构合作，向受冲突影响的儿童提供远程教育。

在全世界努力使教育适应全球疫情的困难环境之时，必须进一步把重点放在向儿童提供优质教育的需要上，包括那些处于脆弱环境的儿童，如境内流离失所者、难民、残疾儿童以及重返社会方案中脱离冲突的儿童。

我们同样关切冲突环境中女孩的特殊脆弱性，加上社会负担，所有这些都对她们的教育产生严重影响。在世界上许多地方，在学校关闭或学校基础设施遭到破坏后，女孩返回学校的可能性要小得多。在受冲突影响的国家，女孩入学的可能性是生活在和平国家的女孩的一半。她们也更有可能在上学路上遭受性暴力和性别暴力。应特别关注冲突局势中女孩遭受的暴力和创伤问题，以便更好地确定帮助她们的手段和其它战略。

如果没有采取迅速和全面的行动，受教育的机会因冲突、不安全和冠状病毒病减少将会产生灾难性后果。在尼日尔和比利时王国的倡议下，今天通过的主席声明（S/PRST/2020/8）在武装冲突中保护儿童的更广泛框架内特别侧重于以学校为目标的行为，并呼吁做出大胆努力以解决此类袭击的有害影响，包括童工、武装团体强迫招募儿童和早婚。

像我们今天听取通报的里马纳这样的女孩告诉我们，还有别的侵权方式，例如，在萨赫勒区域或乍得湖盆地，武装恐怖团体专门以学校为袭击目标。我们都记得尼日利亚奇博克女童的悲剧——她们被恐怖团体“博科圣地”组织的狂热分子剥夺了学业和家人的关爱。

在2017年4月至2019年12月期间，布基纳法索、马里和尼日尔因暴力而关闭的学校数量增加了六倍。仅在今年头7个月，萨赫勒中部就发生了90多起袭击教育设施的事件。在该区域的一些地方，

不安全局势导致学校纷纷关闭这一令人不安的情况；2019年12月，不安全局势据报导致3300多所学校关闭，使这三个国家逾65万名儿童的教育被中断。在世界各地35个受冲突影响的国家中，有7500万儿童和青少年的教育正受到这种局势的干扰。

学校已成为武装恐怖团体的目标，尤其是在萨赫勒，因为学校作为知识中心，是知识的熔炉。学校会发光，而恐怖组织所传播的暴力意识形态是在无知和蒙昧中滋生的。受过教育的儿童是负责任社会的先锋；他们是一个强大国家赖以建立的支柱。

因此，各国必须致力于通过专门保护儿童的立法和政策，这些立法和政策应对性别问题有敏感认识，并符合国际人道主义法、《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。它们还必须承诺更加尊重学校的民用性质。此类保护机制要想有效，除了国家本身之外，还应该让教育领域的所有其他伙伴也参与进来，还应该以监测和沟通为基础，并使人们进一步认识到袭击学校是不可接受的。这样一个系统若要有效运作，还迫切需要增加资源，为教师和学生以适当的在线和混合模式开展教学活动创造条件，以便不让一个儿童掉队。

保存关于被毁学校的可靠统计数字将有助于更好地了解这一现象的严重程度，有助于在儿基会和其他相关联合国实体的支持下开展恢复和重建行动。我们认为，这些恢复和重建行动是加强学校作为促进和巩固和平的载体的作用的最佳途径，因为正如我们早些时候所指出的那样，我们不仅要靠教育来打击蒙昧主义和狂热主义，而且还要靠教育来打击恐怖主义。

在结束发言之前，我高兴地宣布，圣文森特和格林纳丁斯刚刚核可了《安全学校宣言》，加入已经签署该宣言的104个国家的行列。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）：昨天，我们庆祝了第一个“保护教育免受攻击国际日”，这要归功于卡塔尔及其常驻代表的倡议和坚定不移的执着精神——我向他表示感谢——以及安全理事会主席国尼日尔的全力支持。

敲响警钟是国际日所起的首要作用。如各位通报者今天所讲的那样，去年联合国在各冲突区域记录到近500起袭击学校事件。2010年以来，经联合国核实的严重侵权行为增加了两倍。在萨赫勒，2017年以来，因暴力而关闭的学校数量增加了五倍，这对女童的影响尤其大。数十万女童和女青年有可能再也无法重返校园，甚至沦为袭击、强迫婚姻、剥削和性暴力的受害者。整整几代人被剥夺了希望，整个社区被剥夺了未来。

就在最近，我们都对刚果民主共和国两个省发生的针对准备考试的学生的暴力袭击事件感到震惊，阿巴里主席对这个国家非常了解。暴力和不安全局势导致一些学生被杀，还有一些被强奸，数百名学生的考试日期被推迟。这令我们感到震惊，正因如此，我要祝贺阿巴里主席倡议召开今天的会议。也正因为如此，我们完全支持由比利时参与促成并在尼日尔卓有成效地担任主席期间于今天通过的主席声明（S/PRST/2020/8）。

保护所有人接受优质教育的权利是我们的集体责任。在这方面，我谨提请安全理事会注意四点：打击有罪不罚现象、我们作为儿童与武装冲突问题工作组主席的作用、安全理事会关于武装冲突中儿童的任务授权以及对维和人员的培训。

首先，打击有罪不罚现象是比利时的基石。因此，我们欢迎主席声明谴责对所犯侵权行为不问责的现象，并呼吁会员国确保调查和起诉那些对违反国际人道主义法的袭击事件负有责任的人。根据安理会决议，必须利用各种司法机制，包括国内、国际或混合刑事法院和法庭，当然还有过渡期正义机制。

第二，如安理会成员所知，作为儿童与武装冲突问题工作组主席，我的目标是就14个各方正在实施严重侵害儿童行为的武装冲突局势中的每一个通过结论。当然，我们正在与秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特密切合作，我赞扬她的奉献和干劲。随着报告频率的增加，我们根据这些报告通过的结论也更切合实际情况。这样，我们就可以对各方保持压力，以改进旨在防止严重侵害儿童行为和保护武装冲突中儿童的努力。

第三，作为儿童与武装冲突问题工作组的主席，比利时正在努力维护安全理事会赋予我们的关于武装冲突局势中儿童的任务授权的主旨，特别是从事侵犯儿童权利行为的当事方列名机制的完整性和公正性。这一机制使联合国有机会与被列名的当事方合作，防止严重侵权行为，改善儿童处境。它仍然是一个宝贵、强有力和注重效果的工具。曝光侵犯儿童权利行为，谴责侵权者，确实是不可或缺的初步行动。

今年是监测和报告机制设立十五周年。该机制值得我们继续支持，以确保有系统地收集关于武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为的信息。同样，我们欢迎今天的主席声明吁请秘书长继续监测和报告军队违反国际人道主义法使用学校的情况。

由此我要谈到最后一点。今年2月，我们通过了一项主席声明，呼吁使用关于更好地保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南（S/PRST/2020/3）。鉴于秘书长呼吁实行全面停火以应对冠状病毒病大流行，包括袭击学校在内的儿童保护问题比以往任何时候都更应该被置于调解努力和维和人员培训的核心。

最后，我们呼吁所有国家加入2015年《安全学校宣言》，并祝贺圣文森特和格林纳丁斯加入该宣言。

我们呼吁所有国家也批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并认可《

关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的《温哥华原则》和《巴黎承诺》。

最后，我谨援引我们的一些年轻伙伴所说的话。昨天，在庆祝保护教育免受攻击国际日时，年轻的费萨尔问我们，当用于实现这一目的的最重要工具不断受到攻击时，我们是否能够真正重建得更好。今天，我谨欢迎我们来自尼日尔的两位年轻通报者，蕾玛娜·马亚基女士和哈迪扎女士。她们向我们解释了尼日尔青年为加强学校安全而发挥的具体作用。她们两人是南方和北方青年的楷模。蕾玛娜告诉我们：“教育是改变世界的最强大武器”。我谨以这句话结束我的发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我们感谢所有通报者今天分享自己的看法。我们特别珍视马亚基女士分享的亲身遭遇。

我们还感谢尼日尔提请安全理事会注意这一议题，包括尼日尔与比利时一道为推动就安理会通过的主席声明（S/PRST/2020/8）达成一致而做的出色工作。我们大力支持该声明，并希望该声明动员安理会、会员国、联合国系统、国际和区域组织以及民间社会进一步努力保护学校。

爱沙尼亚强烈谴责所有违反国际法的行为，包括袭击学校的行为。我们感到震惊的是，在阿拉伯叙利亚共和国、巴勒斯坦被占领土、阿富汗和索马里，有人袭击学校和医院。我们同样深感关切的是，2017年以来，萨赫勒地区被迫关闭的学校数量急剧增加，原因包括不安全，有将近65万名儿童受到影响。我们呼吁武装冲突各方立即停止袭击和威胁袭击学校和其他教育设施，以及学生、教师和其他有权得到保护的人。在这方面，我想特别强调以下几点。

我们需要继续改进对攻击教育行为的监测和报告，包括按性别进行数据分类。我们还需要加强对这些攻击行为的问责。除国家层面的措施外，联合国监测和报告机制也发挥着至关重要的作用，帮助发现针对学校和相关人员的袭击，并同各

方接触，以处理和预防这些袭击。秘书长的报告（S/2020/525）既是预警工具和同各方接触的依据，也是确保追究严重侵害儿童行为责任的步骤。这一机制需要充足的人力和财政资源。我们继续大力支持确保联合国特派团持续具有专门保护儿童的能力。

广而言之，我们欢迎国家、区域和国际层面一切旨在加强武装冲突中保护儿童、包括保护儿童免遭攻击学校行为之害工作的举措。爱沙尼亚认可了《巴黎原则》和《巴黎承诺》以及《温哥华原则》，并加入了今年早些时候认可《安全学校宣言》的100多个国家的行列。

有必要更好地保护妇女和女孩。上学或上学途中的女孩往往因其性别而沦为攻击目标。她们面临具体的攻击后果，包括强奸和其他形式的性暴力，例如逼婚、怀孕以及随后的污名化。这会进一步损害她们的受教育机会。

爱沙尼亚对处境脆弱的儿童给予必要的具体关注，继续支持为黎巴嫩、约旦、土耳其和东非的难民儿童以及乌克兰东部的境内流离失所者提供教育机会和心理社会服务。为受武装冲突影响的儿童提供安全、优质的教育，对于促成这些儿童重返社会以及打破招募和暴力循环具有重要作用。

经核实的针对学校的袭击仍然很多，而且还在继续增加。证据显示，在冠状病毒病疫情背景下，袭击并未减少，与此同时，学校和学生的脆弱性因这场疫情而加剧。

学校关闭增加了儿童被招募、性暴力、童婚、逼婚和童工的风险。我们强调，必须与所有各方、社区和儿童对话，在可能、安全和有保障的地方重新开放学校。

主席先生，我们同意你和今天所有发言者的意见，即有一些明显的步骤我们可以而且应当采取，以保护学校、学生和教师。严重侵害儿童行为是不可接受的。采取这些步骤也是我们能够消除助长冲

突和暴力的根源并确保长期和平与安全的最有效方式之一。

邓先生（越南）（以英语发言）：我谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士所作宝贵通报。我们还感谢其他通报者所作深刻发言。我们赞扬尼日尔今天召开本次非常及时而重要的辩论会。我们还赞扬尼日尔和比利时在儿童与武装冲突问题工作组中以及为今天通过的主席声明（S/PRST/2020/8）的编写和谈判所作的努力。

儿童是我们的未来，是各国和世界的希望，是和平与发展事业的接班人。然而，今天有越来越多的儿童仍然每天都受到武装冲突的影响，获得教育和其他必不可少服务的机会有限或为零。

正如秘书长的最新报告（S/2020/525）所显示的那样，2019年发生了25000多起经核实严重侵害儿童事件，其中494起是针对学校实施的袭击。我们深为关切的是，暴力侵害儿童行为、特别是袭击学校以及将学校用于军事目的的行为不断增多。我们更为关切的是，这些情况因全球爆发冠状病毒病疫情而进一步恶化。

我们同其他会员国一道强烈谴责攻击受国际法保护的物体、尤其是学校的做法。我们呼吁有关各方制止这种做法。

武装冲突中保护儿童是安全理事会在其维护国际和平与安全任务授权框架内开展的至关重要的工作。更重要的是，加强对儿童的保护措施是每个会员国的首要职能和责任。

在这方面，我们强调教育的作用，教育是预防武装冲突和处理冲突地区发生的侵害儿童行为的重要手段。每个儿童都理应有机会上学，以了解自己的权利和确保这些权利的方法，用这一知识武装自己。

至关重要的是，我们应继续协力采取具体措施，立即处理学校遇袭事件，重建学校设施，并确

保受冲突影响局势中的儿童有机会接受教育。学校必须是冲突地区用于收容儿童的安全场所。我们绝不能让学校成为袭击目标或是被用于军事目的。

迫切需要立即采取行动，但我们也必须全面处理袭击学校行为的根源，重点是预防冲突、调解以及为促进和保护武装冲突局势中儿童权利创造环境。

正如我们几天前刚刚讨论的那样，冠状病毒病大流行使我们共同解决冲突和人道主义问题的努力更加困难。在这方面，保持和动员保护儿童和学校的政治意愿和资源也很重要。我们呼吁武装冲突各方在这样做的时候，充分尊重和遵守国际法，包括国际人道法。在这方面，我们要强调保护儿童和教育的关键国际框架，包括《安全学校宣言》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们呼吁尚未加入这些框架的国家考虑加入这些框架。本着这种精神，我谨与比利时同事一起祝贺圣文森特和格林纳丁斯最近加入《宣言》和《任择议定书》。

越南方面重申对保护儿童及其基本教育的坚定承诺。我们欢迎今天通过主席声明S / PRST / 2020/8，该声明再次重申了我们对于武装冲突中保护儿童的承诺。我们期望在这一努力中与国际社会积极合作。

诺曼·沙莱特女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们非常感谢尼日尔努力使今天的讨论集中在这一重要主题上。我们还要感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特、福尔执行主任、马里卡·特索拉基斯女士、蕾玛娜·优素福·阿萨内·马亚基女士和哈迪扎女士富有洞见、震撼人心的发言。

美国仍然全力致力于支持联合国开展重要工作，处理冲突对儿童造成的影响。没有比影响世界下一代领导人和公民更重要的问题了。我们只有支持每个孩子都发挥最大潜力，才能建立一个更有安全保障的世界。我们的支持还扩大到了对家庭、教

师和学校的保护，目的是使儿童能够继续安全、公平地接受优质教育。

正如蕾玛娜先前强调的那样，学校应提供不受暴力威胁的安全场所。学校在受到保护时，还可以充当其他救生和维持生命服务的枢纽。此外，安全接受教育对于打破贫困和社会不满的循环至关重要，因为这种循环使得各国更容易出现暴力极端主义和未来冲突。

因此，不考虑不遵守保护儿童和学校的法律造成的后果，我们就不可能开展寻求和平与国际安全的工作。当然，具有讽刺意味的是，恐怖分子经常故意袭击或使用学校，因为学校对于建设强韧社区至关重要，而且也属于政府机构。不尊重学校的民用性质会加大它们遭受攻击的风险。

在某些情况下，恶势力会利用教育，长期散布偏见、不宽容思想以及对于历史和社区中其他人的歪曲看法。同时，武装团体还把学校和通往学校的路线作为目标，绑架儿童和青少年，通常是为了招募他们当兵或是迫其接受强迫婚姻、性奴役或从事其他骇人活动。

在这方面，我要强调指出，妇女和女童在冲突中遭受性暴力以及早婚和强迫婚姻的影响尤其严重，而且往往成为反对性别平等教育的团体蓄意攻击的对象。她们可能在上学途中或是因为想接受教育而遭到强奸、性侵犯和绑架，这严重限制了妇女和女童的出行，并与其他有害的性别规范一起，常常迫使她们呆在家里。

我们注意到，安理会儿童与武装冲突问题工作组在许多结论文件上取得了进展，其中包括最近完成的伊拉克问题文件（S / AC. 51 / 2016/2）、哥伦比亚问题文件（S / AC. 51 / 2020/5）和索马里问题文件（S / AC. 51 / 2017/2）。我们非常感谢比利时在这一领域的工作。这项重要工作在继续，我们在继续讨论苏丹问题。我们还赞赏甘巴特别代表团一如既往地致力于编写报告，其中包括关于虐待和侵

害儿童行为的重要细节。但是，我们知道，我们的工作还远未结束。

例如，在萨赫勒中部，对儿童的袭击继续增加；近500万儿童需要人道主义援助。布基纳法索、马里和尼日尔的暴力激增对儿童的生存、教育、保护和发展产生了毁灭性影响。正如我们今天早晨听到的那样，该地区数百名儿童被杀害、致残或被迫与家人失散，数千所学校停课则影响到近65万名儿童。导致学校关闭的暴力必须立即停止，必须将施害者绳之以法，必须恢复儿童获得教育的机会。

萨赫勒地区的这些悲剧表明，武装冲突对儿童造成的影响不限于其切身安全。这些儿童需要整体干预来支持他们为和平社会做出贡献的能力，包括为男女童提供平等的受教育机会、适合年龄的职业培训以及就业机会。他们还需要熟悉、安全和有益的生活习惯，尤其是在家里和在学校的支持性环境中，才能走出阴影、增强抗压力以及应对压力和创伤。

正因为此，美国政府不仅将制定拯救生命的儿童保护方案列为优先事项，而且还将努力支持儿童长期康复——包括通过教育——列为优先事项。为了表明美国政府在这方面的萨赫勒地区儿童、家庭和社区的承诺，我们最近提供了230万美元，用于扩展布基纳法索的第一个紧急响应计划“教育不能等”，在受冲突影响的社区维持教育服务。

我们将继续投资于反应迅速、对性别问题具有敏感认识的预防性方案，以保护儿童，包括在学校中免受暴力侵害。特朗普政府一如既往致力于增强儿童权能，增强儿童获得包括教育在内的基本社会服务的能力，加强他们对于影响其生活和塑造其未来的进程的参与。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我要感谢通报人的重要意见和建议。蕾玛娜·优素福·阿萨内·马亚基的证词证明了保护学校免受袭击的重要性，她的勇气促使我们采取行动。

我们感谢尼日尔举办这次及时的辩论会，特别是因为昨天我们刚刚纪念了保护教育免受攻击国际日。我们也感谢尼日尔为今天通过的主席声明S / PRST / 2020/8所作的努力。

在受冲突影响的国家，武装部队和武装团体继续违反国际法袭击学校，并将其用于军事目的。这影响到几代儿童的未来，使得重新过上正常生活的希望破灭。

秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2020/525）指出，2019年有494起经核实的袭击学校事件，主要是在阿拉伯叙利亚共和国、巴勒斯坦、阿富汗和索马里。这也表明萨赫勒地区有时受到影响其他国家的武装团体活动——包括跨境袭击学校——带来的外溢效应的影响。这些攻击以及冠状病毒疾病大流行的影响，不仅对学生而且对教师 and 整个社区都是毁灭性的。

因此，入学率急剧下降，使无数儿童无法接受教育，面临心理创伤和严重伤害，而且往往付出生命代价。没有了受教育的机会，生活在冲突中的一整代人在成长过程中就得不到支持其国家经济、政治和社会发展的技能，从而加剧儿童始终无法脱身的循环。

我们谴责对学校的所有袭击以及将其用于军事目的。我们呼吁冲突各方立即停止这种做法。《安全学校宣言》是加强致力于保护武装冲突中的儿童及其受教育权利的积极渠道。例如，布基纳法索、马里——还有主席先生你的国家尼日尔——和该区域其他国家的政府支持该宣言，加入了包括多米尼加共和国在内的世界其他105个国家的行列。我借此机会祝贺圣文森特和格林纳丁斯昨天也对该宣言表示大力认可。

然而，国际社会加大关注萨赫勒区域及其安全局势是关键所在。我们鼓励尚未支持《安全学校宣言》的会员国支持该宣言，以使该议程具有普遍性，并促进在这方面采取更多行动。

必须系统地调查攻击教育的行为，并将施害者绳之以法。在这方面，支持国际刑事法院等国际刑事问责机制并与其合作至关重要。另一项重要措施是对国防和安全部队进行国际人道法和人权法培训。

必须在武装冲突期间继续开展教育，使之成为促进和平的渠道，并向学生提供身心支持。为此，各国必须与学校和大学社区、民间社会、社区成员和其他相关利益攸关方合作，发展预警系统、减少风险战略以及综合安全和安保计划。

在这方面，各国在应对冠状病毒病大流行的同时，必须确保学校重开符合《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。

生活在受冲突影响国家的女学生和女教师经常在袭击中成为目标，在校内和上学途中经受可怕的暴力行为。这包括强奸、性奴役和绑架。这使得应对性别不平等和歧视问题所需的关键教育陷入风险。如果女孩无法接受教育，妇女对政治和预防冲突决策领导工作的参与就会大受影响。

今天的辩论会进一步强调，急需确保联合国所有维持和平特派团都有一个监测和报告机制，并能够在和平特派团中任命高级儿童保护和儿童权利专家。

最后，正如马拉拉所说，“让我们拿起书本和笔；它们是我们最强大的武器。一名儿童，一位老师，一本书，一支笔，就可以改变世界”。

儿童的教育权必须受到保障，并在冲突期间始终被视为优先事项，以确保安全、和平的未来。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨感谢尼日尔代表团召开本次重要会议。我们谨感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任福尔女士和其他通报人对今天讨论的贡献。

接连不断、无休无止的武装冲突以及我们定期收到的关于包括儿童在内平民伤亡的令人震惊的信息，证明了今天会议议题的现实意义。

十五年前，安全理事会通过了旗舰级的第1612（2005）号决议，安全理事会成员通过该决议一致表明决心，要在任何武装冲突中保护最弱势的群体，也就是儿童。安理会在第1998（2011）号决议中特别强调，攻击最重要的民用物体，即学校和医院，是不可接受的。

自那之后，那些违背自己意愿、意外身处武装冲突局势中的儿童的情况受到安全理事会及其专门工作组的持续监测。我们希望今天通过的主席声明（S/2020/PRST/8）将使我们能够加强对儿童的保护，加强遵守国际法，尤其是国际人道法。

我们完全赞同各国努力保护包括学校在内的民用物体免遭非法武装袭击。我们欣慰地看到，现行国际人道法准则给了我们一个答案，解答了哪些建筑物是民用物体，哪些是军用物体，以及在哪些情况下作出这种区分。在这方面，这项声明必须明确无误。必须遵守国际人道法的普遍准则，并在各方普遍接受的国际法律工具基础上开展工作。

《安全学校宣言》是一小批国家提出的政治倡议，尚未得到普遍支持。遗憾的是，主席声明没有反映儿童议程中最有现实意义的一个方面，即他们从冲突地区的遣返。最近，俄罗斯联邦从叙利亚冲突区撤出了另一批俄罗斯儿童。我们呼吁所有会员国加紧努力，遣返身处冲突地区的儿童。儿童不应该由于父母和监护人的非法恐怖活动而受苦。

一个国家如何对待自己的儿童，说明这个国家有多文明。叙利亚——包括在俄罗斯联邦的支持下——经受住了打击国际恐怖主义和打击那些策划摧毁叙利亚国的人的斗争。在整场战争期间，住房、医院和学校遭受了巨大损失，现在的任务是重建这些设施。鉴于新学年开始，我们应该尤其重视重建学校和确保儿童的受教育机会。为此，我们需

要必要的学校设备，俄罗斯已将其作为人道主义援助的一部分定期送往叙利亚。

俄罗斯也对萨赫勒的安全感到关切。在这个区域，恐怖主义活动、族裔间和族群间冲突正在增加，贩毒和有组织犯罪也在增加。武装团体公开诉诸野蛮的战争手段，蓄意以包括学校在内的民用物体为目标。在这种情况下受苦的是儿童。冠状病毒病大流行使这个区域的局势更加复杂，加剧了包括儿童在内的民众的痛苦。

在这方面，我们重申全力支持所有在该区域与恐怖主义进行艰苦斗争的人。我们确信，即使考虑到这场大流行病造成的限制，非洲各国和公共机构也将能够成功克服它们面临的挑战。联合国西非和萨赫勒办事处所做的工作以及与非洲联盟和其他区域组织的合作应该使这个目标成为可能。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：主席先生，首先我要欢迎你承诺将保护儿童和学校作为你担任主席期间的优先事项。我们也高兴地看到，在尼日尔和比利时的推动下，今天通过了关于这一非常重要议题的主席声明S/PRST/2020/8。

我感谢今天各位通报人的发言和行动。我也尤其要热烈祝贺尼日尔青年活动人士的证词和他们在实地的行动。我通过他们向所有在实地致力于儿童保护和教育的行为体特别是在极其严峻的冠状病毒病疫情下开展的工作表示敬意。我也赞扬教科文组织与联合国其他行为体一道就这个问题采取的重要行动。

我们刚刚纪念了首个保护教育免受攻击国际日。这一天和本次辩论会提醒我们注意一个今天在座许多人都谈到的令人不寒而栗的现实。袭击学校的事件在2019年持续发生，并且今年仍在继续。秘书长的最新报告（S/2020/525）确定了近1000起袭击学校和医院的事件，这些事件完全违反国际法。在萨赫勒地区，数千名儿童辍学。女童和少女的受教育权受到尤其严重的威胁。自然，冠状病毒病疫

情加剧了这些困难。学校的关闭使儿童特别是女童更容易面临早育、早婚和强迫婚姻。

在这方面，安全理事会必须继续通过其儿童与武装冲突问题工作组及其整体行动不懈努力。在这方面，我重申，执行支持秘书长全球停火呼吁的第2532（2020）号决议至关重要。我也赞扬秘书长及其各位特使，当然还有特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特——我欢迎她的工作——努力确保继续直接向冲突各方提出儿童保护问题。

法国方面将继续发挥积极作用。我们将继续呼吁普遍核可《巴黎承诺》，该承诺将学校教育作为打击招募和剥削儿童行为的斗争中的优先事项。我们也呼吁核可《安全学校宣言》，该宣言刚刚迎来其五周年。在这方面，我赞扬保护教育设施不受袭击全球联盟所做的出色的重要工作。这些文件是对批准《儿童权利公约》及其所有议定书的重要补充性承诺。

法国也把教育作为其对外行动的优先事项。我国大幅增加了在这一领域的双边援助，并积极支持教科文组织，特别是在萨赫勒地区加强青年对暴力极端主义的抵御力。此外，2018年，法国继续致力于全球教育伙伴关系，为2018-2020年周期捐款2亿欧元。我国将积极参与定于2021年夏季举行的伙伴关系充资会议的筹资活动。由于女童特别容易成为暴力和不平等的受害者，法国还通过在萨赫勒国家实施的“优先促进平等”倡议，支持在学校为女童营造保护性环境。

这些问题仍然是我们在萨赫勒地区的承诺的核心。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：本周，我们在座许多人在暑假结束后把孩子送回了学校。纽约的老师们尽一切努力确保营造安全空间，让孩子们感觉受到保护。世界上许多冲突地区儿童的经历与此有着天壤之别，这是一种耻辱，也是一个悲剧。

今天的通报人见证了对儿童权利最严重的侵权行为之一——袭击学校。我感谢比西尼娅·甘巴·德波特希特、亨丽埃塔·福尔、马里卡·特索拉基斯，特别是我们的青年通报人里马纳和哈吉扎，感谢他们勇敢地站到安理会面前，讲述他们充满毅力和勇气的故事。

2011年，德国提出了第1998（2011）号决议，制定了保护学校和医院的重要标准和规定。尽管自那时以来取得了进展，但我们看到针对学校的袭击和袭击威胁正在增加。因此，尼日尔和比利时的倡议至关重要。用今天的主席声明S/PRST/2020/8更新第1998（2011）号决议也很重要。我们必须认识到，袭击学校对儿童特别是女童——正如许多人今天提到的那样——构成持续威胁，我们必须规定额外的相关行动措施。

我要提一下学校的作用。学校远不止是教育的场所；它们是孩子们可以学习和玩耍的安全空间，是友谊和社会交往的场所，是批判性思维和创造力的场所。它们是创造包容性社会的关键场所。

因此，对世界各地的许多儿童来说，学校成了恐怖和悲伤的地方，就更加令人遗憾。就像在叙利亚，正如德国外交部长海科·马斯2月份在安理会所说的那样（见S/PV.8734），该国政权和俄罗斯一直在轰炸学校和医院等民用基础设施。这种行为必须立即停止。尼日尔是另一个令人担忧的例子。在那里，对学校的袭击也造成了许多伤害和人类悲剧。

德国也对袭击大学等其他教育设施的行为感到关切。一些袭击蓄意瞄准女子学校，导致最令人发指的罪行：人口贩运、性暴力和性别暴力以及虐待。此外，女童遭受的痛苦格外严重，即使是在对教育设施的袭击没有具体针对她们的情况下也是如此。《安全学校宣言》至关重要。我们鼓励所有尚未核可《宣言》的国家核可《宣言》，更重要的是执行《宣言》。

由于冠状病毒病的威胁，全世界数百万儿童仍然失学。在冲突局势中，这尤其令人关切；儿童被

剥夺了基本教育机会。他们还经常被剥夺获得保健服务和正常食物供应的机会，因为这些功能和服务往往通过学校提供。我们极为关切地指出，残疾儿童一旦辍学，重返学校时可能会遇到更大的障碍。秘书长呼吁所有会员国采取他所说的“积极的返校战略”，并优先考虑重新开放学校。德国全力支持这一呼吁，它在冲突局势中特别重要。

我要提一下年度报告和名单。袭击学校和医院是将武装冲突当事方列入秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件的触发因素。我们今天通过的主席声明载有若干具体措施，旨在加强监测和报告，如监测和报告区域和次区域武装冲突动态对儿童的影响。“博科圣地”组织实施的袭击和绑架是侵犯儿童权利的明显例子，必须进行跨区域监测、预防和起诉。

我们也对性暴力和性别暴力等其他侵害行为感到关切，其中一些是国家行为体实施的，如在索马里和刚果民主共和国。德国认为，秘书长报告的调查结果必须始终反映附件中的名单。这关乎可信度。

我的最后一点是，我们认为，现在比以往任何时候都更为重要的是，现已进入第15个年头的工作组应继续密切监测列在安全理事会议程上冲突中儿童的状况。比利时已经带头了。我们欢迎与各个和平行动和儿基会举行新的互动对话，并希望这种形式继续下去。

最后，请允许我重申，学校必须是安全的空间——和平区——冲突各方必须认识到，杀害儿童、强奸儿童以及摧毁学校和医院，这种军事战略永远不会取得胜利。这是一种危害人类罪，也是一种危害我们未来的罪行，必须停止。

张军（中国）：中方赞赏尼日尔举办此次会议，感谢福尔执行主任、甘巴特别代表的通报。我也欢迎民间社会代表的参与，感谢蕾玛娜的发言，你所讲述的故事令人感动，也令人深思。

今年5月，联大通过第74/275号决议，规定每年9月9日是“保护教育免受攻击国际日”。昨天，我们共同纪念了第一个国际日。尼日尔作为本月轮值主席，倡议安理会就“袭击学校严重侵犯儿童权利”举行公开辩论会，这具有特殊意义。自安理会首次审议儿童与武装冲突问题已经过去了20多年，令人遗憾的是，世界上四分之一的儿童所在国家仍遭受暴力冲突影响。对这些儿童而言，教育本应是改变个人命运的机会，也是打破暴力冲突恶性循环的关键。但在过去五年中，针对教育设施的袭击，造成2万多名学生和教育工作者遇难或受伤。无情的战火和残酷的恐怖活动，剥夺了孩子们的童真和受教育权，更摧毁了社会进步与发展的潜力。学校不能成为暴力冲突的牺牲品。国际社会必须采取行动，为每一个儿童撑起一片可以实现愿望的安全空间。我愿强调以下几点：

第一，学校应该是和平之地，不受武装冲突侵犯。袭击学校是六种严重侵犯儿童权利的行为之一。国际人道法关于禁止袭击学校的红线不能逾越，学校的民用属性必须得到尊重。任何袭击学校、学生和教职人员，以及将学校用于军事目的的行为，应受到最强烈的谴责并立即停止。中方欢迎安理会刚刚通过的主席声明，鼓励秘书长和联合国相关机构根据授权继续加强对冲突局势下此类袭击活动的监督报告。

第二，加大教育投入，防止学校成为暴力袭击的薄弱环节。教育是建设和平的重要手段，有助于冲突国家实现和平愿景、走上可持续发展道路。各国要把发展教育作为优先事项，加大对教育资源的投入，包括加强学校基础设施建设，提高校舍防风险、抗冲击能力。同时要综合运用法律和行政手段，防止学校成为武力打击的目标。国际社会和联合国相关机构应在充分尊重当事国主导权基础上，积极帮助相关国家加强能力建设，协助解决资金、技术等方面的实际困难。

第三，教育不能等待，冲突中儿童的学习机会应得到保障。教育不能因学校毁于战火而被迫中

断，远离校园可能使儿童面临更多暴力威胁。应尽快修复、重建校舍，保障安全的学校环境，为儿童重返校园创造良好条件。数字技术和远程教育能为受冲突影响的儿童提供更多学习机会，最大程度降低学校停课带来的负面影响。国际社会应帮助冲突国家跨越数字鸿沟，让远程教育惠及每一个儿童。联合国相关机构应加强协作，就在冲突地区普及数字教育形成合力。

第四，让儿童远离枪声，切实承担起对下一代人的责任担当。只有预防和化解冲突，才能保护儿童免受武装冲突伤害。新冠肺炎疫情加剧了冲突地区儿童的艰难处境，各方应继续为冲突中的儿童提供人道援助，采取措施缓解单边制裁对儿童造成的影响，尽最大努力保障他们的健康和平安。中方呼吁冲突各方尽快落实古特雷斯秘书长提出的全球停火倡议，通过协商谈判推动和平进程。安理会应切实履行维护国际和平与安全的首要职责，致力于通过斡旋调解定纷止争，为儿童营造和平安定的成长环境。

百年大计，教育为本。中国始终把教育摆在优先发展的战略地位，同时高度重视向广大发展中国家提供教育援助。

过去五年里，中国为发展中国家援建了123所学校和职业培训中心。在布隆迪首都布琼布拉，中国援建的职业技术学校可供500名学生同时学习机械自动化、农产品及食品加工等专业。在黎巴嫩东南部玛加迪镇，11岁的阿里在得知中国维和官兵正在为他就读的学校援建广场、翻新教室后，为这些可爱的叔叔们精心绘制了一幅画，画上的两只和平鸽分别衔着中黎两国的国旗。他是如此渴望和珍惜受教育的机会！

冲突中的儿童已经承受了太多本不该属于他们年纪的痛苦与灾难。但是只要有教育，就有希望。让我们携起手来，尽最大努力，保障每一个儿童受教育的权利，呵护他们的安全和健康成长。这是我

们全部工作的意义所在，也是构建更加美好未来的基本前提。

钱宁先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们也要感谢尼日尔组织今天的重要辩论会。我们还要感谢所有通报者作了令人大开眼界的全面介绍。

正如印度尼西亚一再强调的那样，儿童不是兵。儿童是我们的未来。因此，必须确保儿童权利，使儿童能够成为我们未来促进和平的力量。获得优质教育是儿童的一项权利，可为儿童促进和平与安全奠定基础。

然而，今天观察发现，冲突正在阻碍儿童的受教育权。学校历来是安全场所，而今沦为攻击目标。2019年，有将近500所学校遭到了袭击。儿童在上学或放学途中也经常受到攻击。正如比西尼娅·甘巴女士和亨丽埃塔·福尔女士所提到的那样，教师和教育工作者也沦为攻击目标。因此，印度尼西亚仍然深感关切的是，包括在萨赫勒地区，由此被剥夺接受优质教育机会的儿童人数之多令人震惊，针对学校的袭击也不断增多。今天通过的主席声明（S/PRST/2020/8）清楚表明，我们坚定不移地支持保护儿童和学校。我们感谢尼日尔和比利时发起这项声明。在此背景下，请允许我就这个问题着重提出三点中肯意见。

第一，关于加强国家有关保护儿童的能力，各国政府对保护所有儿童和满足儿童的教育需求负有首要责任。通过加强国家能力，包括教育预算融资机制，政府将能够制定保护儿童权利、特别是儿童受教育权的具体规定。国家立法和法律框架将着眼于保护儿童和儿童教育。保护儿童还应确保教育中不存在歧视。在教育中，以及在各行各业中，女孩应享有与男孩同样的权利。

印度尼西亚致力于确保所有学生都能接受各级教育。今天，我们拥有世界第四大教育系统，覆盖约64.6万所学校、300万名教师和6000万名学生。几十年来，印度尼西亚各级学校的入学率也有大幅提高。我们目前的优先事项是提高教育质量和学习成

绩。我们不止于此。我们还与许多国家分享我们的经验，并协助邻国重建学校。

第二，关于促进多利益攸关方办法的重要性，在恢复安全上学的机会方面，各国政府的努力与联合国机构、区域组织和民间社会组织的持续支持同样重要。我们赞扬儿基会的工作。我们还赞扬维和特派团的支持。他们持续携手努力，恢复、修复和重造遭到攻击的学校。他们还需要找到创新办法在冲突地区提供教育。印度尼西亚维和人员通过教学活动以及教育录像带和书籍为促进教育作出了贡献。我们在联合国驻黎巴嫩临时部队以及联合国许多机构中的维和人员还通过军民合作和利用智能汽车作为移动学习工具，与儿童接触。

在我们讨论这一重要问题时，再次促进社区参与以及为维和人员提供关于保护儿童问题的培训变得更具现实意义。

第三，在武装冲突中，保护学校是一个严峻挑战。在冠状病毒病大流行期间，这方面的情况更加糟糕。在经历数月疫情之后，许多国家、包括这里的许多学校正在开学，但冲突地区的学校却被无限期关闭。对于冲突地区的儿童来说，疫情造成的经济困难和引发的安全关切使教育成为奢侈品，而不是优先事项。他们无法像许多发达国家的儿童那样接受虚拟或数字教育。因此，我们的工作确保采取具体行动，支持武装冲突中的儿童。

由于这场疫情，受冲突影响的儿童现在处境更加脆弱。为阻止疫情蔓延而实施的限制给教育活动和应对侵害儿童事件的行动带来了挑战。

正如为今天的辩论会编写的概念说明（S/2020/881，附件）中提到的那样，我们大力支持维护和尊重学校的民事性质，包括在这场疫情期间。任何攻击学校的行为都应受到谴责。

印度尼西亚还重申要求全球停火的呼吁。这可能成为在冲突局势中重建学校的关键时刻。这是获得发展和实现繁荣所必需的。我们还呼吁所有利

益攸关方和捐助方增加对有需要的国家的捐助和援助，以确保儿童能够接受教育。

今年还迎来《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。该议定书强烈谴责直接攻击有大量儿童存在的物体、特别是学校的行为。目前的问题实际上不是有无机会接受教育，而是能否在有安全保障的情况下接受教育。儿童不是兵。儿童是我们的未来。应让儿童在学校里学习和充分发挥潜力。

法雷女士（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨感谢尼日尔召开本次辩论会，讨论这样一个重要问题，并纪念昨天的有史以来第一个保护教育免受攻击国际日。我还感谢秘书长特别代表甘巴女士、福尔执行主任和特索拉基斯女士为本次讨论作出的贡献。我们对里马纳分享其个人经验和努力促进女童教育表示最诚挚的感谢。她的证词证明，儿童参加关于涉及到他们的和平与安全问题的讨论极为重要。我们非常希望我们仍有机会听到哈迪扎的声音。我们非常支持她努力促进教育。

教育是一项人权。教育在建立以相互尊重、更多理解和机会平等为基础的稳定社区方面发挥着至关重要的作用。然而，越来越多的攻击教育设施行为严重损害了这一权利。

我们深感关切的是，在全球各地，包括在布基纳法索和马里，攻击和威胁攻击教育设施事件不断增多。我们欢迎秘书长决定把布基纳法索和喀麦隆列入明年关于儿童与武装冲突的年度报告。我们呼吁冲突各方尊重和保护行使基本人权、包括接受优质教育的机会，并采取措施制止和防止攻击教育设施的行为。

我们知道，攻击教育设施的行为对女孩的影响格外严重，这种行为往往意在阻止女孩接受教育。这一点特别令人不安，因为包括在武装冲突局势中，确保妇女和女孩有机会获得各级优质教育对于消除性别不平等和歧视至关重要。在萨赫勒地区和全球其它地方，女孩已经面临重大挑战，包括诸多

的童婚、性暴力和性骚扰，而攻击和攻击威胁则使她们更易受到侵害。全球各地有许许多多的学校因冠状病毒病（COVID-19）大流行而关闭，从而加剧这些挑战，对女孩来说尤其如此，因为在危机中，女孩接受教育的机会更少。

因此，联合王国呼吁到2030年为所有女孩提供12年素质教育。联合王国正在利用其外交、人道、发展和军事等方方面面的努力来保护教育免受攻击。我们正在向名为“教育不能等”的全球教育应急基金提供1.17亿美元。今年，我们宣布，其中的650万美元为额外拨款，用于支持脆弱环境中因COVID-19特殊情况而告急的教育。我们的承诺包括专门用于援助萨赫勒和相邻各国的多达3900万美元拨款，帮助多达10万名儿童——其中50%为女童——接受他们理应获得的优质教育。

联合王国还核可了《安全学校宣言》和伴随的《保护各级学校在武装冲突期间不被用于军事目的的准则》。这些文书确认，一个人如果从童年到成年一直接受安全、包容和优质的教育，就能行世有常，处乱不迷，从而支持冲突后重建、重返社会以及和平。有100多个会员国认识到了这一点，并核可了《安全学校宣言》，视之为冲突中保护教育的至关重要的工具。我愿与其他人一道，祝贺圣文森特和格林纳丁斯昨天认可该《宣言》。

我们知道，一些会员国担心，该《宣言》和《准则》不符合或者超出现行法律。我们进行了一次全面审查，得出的结论是：《准则》补充了现行的国际人道主义法和人权法，反映出联合王国业已遵循的最佳业务做法，并且通过提供明确、灵活以及实用的指导，为遵守这些准则提供了便利。

我们赞扬尼日尔和比利时做出巨大努力，不顾反对，确保在今天通过的主席声明S/PRST/2020/8中纳入提及该《宣言》的内容。我们强烈敦促尚未认可该《宣言》的会员国这样做，承诺避免把教育设施充作军用。我们愿向那些采取这些关键步骤的各方提供全力支持和帮助。

最后，武装部队对于保护冲突地区的学生、教师以及教育设施至关重要。联合王国的武装部队是世界上首批订立了人的安全方面的专门政策、把军事规划和行动纳入《安全校园宣言》和《准则》以及相关安全理事会决议的军队之一。我们大力敦促各会员国把教育设施免于军用方面的指南纳入军事规划与行动。

保护教育免遭攻击是对我们所有人集体未来的重大投入。现在到了我们予以认真对待的时候了。

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表请求再次发言。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我请求再次发言，因为德国代表在其发言中说，俄罗斯和叙利亚政权继续进行轰炸。我请问他提出这种指控目的何在，因为他并未在联合国工作很久，他可能不知道，在安全理事会这里，我们必须遵守外交礼貌和礼仪的规范。我们不称呼一个主权国家的政府为“政权”，至少在这里不这样称呼。

关于他提出的指控，常常有人为了谋求狭隘的政治利益而企图滥用和操控联合国。德国代表可能知道，面对某些压力，联合国成立了所谓的调查委员会，来调查叙利亚西北部发生的一系列事件，但是该调查委员会实际上驳回了俄罗斯军队袭击民用物体、包括学校的指控。就此话题，我们于2019年9月16日在联合国举行了一次特别新闻发布会，会上我们提供了证据。我们还把通过俄罗斯国防部开展的调查获得的材料作为安全理事会正式文件分发，其中明确而坚决地驳斥了这些指控。

遗憾的是，相信未经核实、显然是错误的数据已成为惯常的做法。我们称这些信息为假信息。我推断，德国代表对信息来源存有很大疑问。我们非常清楚他为什么如此费心地隐藏信息来源。我向安理会保证，俄罗斯将继续履行其根据国际人道主义法所承担的义务。德国代表多次强调，俄罗斯空军使用有效的系统来核实其目标，这就排除了打击民用设施的可能性。

主席（以法语发言）：德国代表请求再次发言。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：我只想说两件简短的事。

首先，我深受鼓舞地听到我们的俄罗斯同事说，俄罗斯认真对待我们大家承担的法律义务。与生活中的常情一样，证明布丁要靠品尝。

其次，关于我说的有关叙利亚的话，我要说，我对我说过的话没有什么要补充，也没有什么要收回。

中午12时15分散会。