

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 September 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности

Имею честь сослаться на проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/852 и представленный Индонезией по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами». В результате голосования, проведенного в соответствии с процедурой, изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 27 марта 2020 года (S/2020/253) и согласованной в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания, проект резолюции получил 14 голосов «за», один голос «против» (Соединенные Штаты Америки), при этом никто не воздержался. Проект резолюции не был принят в силу того, что против него проголосовал один из постоянных членов Совета.

В соответствии с упомянутой процедурой я прилагаю к настоящему письму тексты соответствующих документов:

моего письма от 28 августа 2020 года на имя постоянных представителей государств-членов Совета Безопасности, в котором я поставил на голосование проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/852 (приложение 1 и добавление);

писем, полученных от государств-членов Совета Безопасности в ответ на названное письмо с изложением их национальных позиций в отношении указанного проекта резолюции (приложения 2–16);

заявлений, впоследствии представленных государствами-членами Совета Безопасности с разъяснениями мотивов их голосования (приложения 17–21).

Настоящее письмо и добавления к нему будут изданы в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Диан Трианшах Джани
Председатель Совета Безопасности



Приложение 1**Письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года на имя постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности**

В соответствии с процедурой, которая была согласована членами Совета Безопасности в нынешних чрезвычайных обстоятельствах, вызванных пандемией коронавирусного заболевания, и изложена в письме Председателя Совета Безопасности от 27 марта 2020 года на имя всех членов Совета (S/2020/253), я хотел бы обратить Ваше внимание на следующее.

Члены Совета обсудили проект резолюции, представленный Индонезией по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами». Этот проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/852 и прилагаемый к настоящему письму, был представлен в качестве рабочего варианта.

В своем качестве Председателя Совета Безопасности я ставлю вышеупомянутый проект резолюции на голосование. Не подлежащий продлению 24-часовой период голосования по этому проекту резолюции начнется в 14 ч 00 мин в пятницу, 28 августа 2020 года, и закончится в 14 ч 00 мин в понедельник, 31 августа 2020 года.

Прошу вас представить ваши голоса по этому проекту резолюции (за, против или воздержался) и возможное разъяснение мотивов голосования, направив временно исполняющему обязанности Директора Отдела по делам Совета Безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций (montejo@un.org) письмо за подписью постоянного представителя или временного поверенного в делах в течение вышеуказанного 24-часового периода голосования, продлению которых не подлежит.

В течение трех часов после завершения 24-часового периода голосования я намерен распространить письмо с указанием итогов голосования. Я намерен также провести видеоконференцию Совета Безопасности для объявления итогов голосования вскоре после завершения периода голосования, во второй половине дня в понедельник, 31 августа 2020 года.

(Подпись) Диан Трианшах Джани
Председатель Совета Безопасности

Добавление

Организация Объединенных Наций

S/2020/852

**Совет Безопасности**Provisional
28 August 2020
Russian
Original : English**Индонезия: проект резолюции***Совет Безопасности,*

ссылаясь на свои резолюции 1267 (1999), 1325 (2000), 1333 (2000), 1363 (2001), 1373 (2001), 1390 (2002), 1452 (2002), 1455 (2003), 1526 (2004), 1566 (2004), 1617 (2005), 1624 (2005), 1699 (2006), 1730 (2006), 1735 (2006), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011), 1989 (2011), 2083 (2012), 2133 (2014), 2161 (2014), 2170 (2014), 2178 (2014), 2195 (2014), 2199 (2015), 2214 (2015), 2242 (2015), 2249 (2015), 2250 (2015), 2253 (2015), 2309 (2016), 2322 (2016), 2331 (2016), 2341 (2017), 2347 (2017), 2349 (2017), 2354 (2017), 2368 (2017), 2379 (2017), 2388 (2017), 2396 (2017), 2427 (2018), 2462 (2019), 2482 (2019)

подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями независимо от их мотивации, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались, и *признавая*, что международное сотрудничество и любые меры, принимаемые государствами-членами в целях предотвращения терроризма и противодействия ему, должны в полной мере соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, находились в соответствии со всеми их обязательствами по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, *подчеркивая*, что уважение прав человека, основных свобод и верховенства права дополняет с взаимосоиливающим эффектом действенные контртеррористические меры и является неременным условием успешной контртеррористической деятельности, *отмечая* важность уважения верховенства права для эффективного предотвращения терроризма и борьбы с ним и *отмечая также*, что невыполнение этих и других международных обязательств, в том числе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, является одним из факторов, порождающих все большую радикализацию с вовлечением в террористическую деятельность, и усиливает ощущение безнаказанности,

вновь заявляя о своем уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств согласно Уставу Организации Объединенных Наций,

особо отмечая, что терроризм и насильственный экстремизм, служащий питательной средой для терроризма, не могут и не должны ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью или цивилизацией,

глубоко сожалея по поводу страданий, причиняемых террористами своим жертвам и их семьям, *выражая* свою полную солидарность с ними, *признавая* важность оказания им соответствующей поддержки и помощи и *учитывая* далее важную роль сетей, объединяющих потерпевших и выживших лиц, в деле противодействия терроризму и насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма,

ссылаясь на свою резолюцию 2178 (2014) и определение иностранных боевиков-террористов, *выражая* серьезную озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы, которую представляют иностранные боевики-террористы, присоединившиеся к «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известному как ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, включенным в санкционные перечни Комитетом по санкциям в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды», учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), и потенциально возвращающиеся или перемещающиеся, особенно из зон конфликтов, в страны своего происхождения или гражданства или в третьи страны, и *признавая* угрозу возвращения или переселения таких иностранных боевиков-террористов в плане вербовки или оказания иной постоянной поддержки ИГИЛ, «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям,

будучи обеспокоен тем, что иностранные боевики-террористы способствуют повышению интенсивности и продолжительности конфликтов и степени их сложности для урегулирования, представляют серьезную угрозу для государств своего происхождения, государств, через которые они следуют транзитом, и государств, в которые они направляются, а также для государств, соседствующих с зонами вооруженных конфликтов, в которых иностранные боевики-террористы активно действуют и которые затронуты серьезными проблемами в плане безопасности, *отмечая*, что угроза, которую представляют иностранные боевики-террористы, может затронуть все регионы и государства-члены – даже те, которые находятся далеко от зон конфликтов, и *выражая* серьезную озабоченность в связи с тем, что иностранные боевики-террористы используют свою террористическую идеологию для вербовки и радикализации с вовлечением в террористическую деятельность,

признавая, что возвращающиеся и перемещающиеся иностранные боевики-террористы покушались на совершение террористических нападений в странах своего происхождения или гражданства либо в третьих странах, в том числе на незащищенные цели, организовывали и планировали такие нападения либо принимали в них участие и что организация «Исламское государство Ирака и Леванта», в частности, призывала своих сторонников и свои филиалы к совершению нападений независимо от их местонахождения,

особо отмечая, что государства-члены несут главную ответственность за противодействие террористическим актам и насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма,

напоминая о закрепленной в резолюции 1373 (2001) обязанности всех государств-членов обеспечивать, чтобы любое лицо, участвующее в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности и чтобы, помимо любых других мер, применяемых в отношении таких лиц, подобные террористические акты квалифицировались во внутренних законах и подзаконных актах в качестве тяжких уголовных преступлений и чтобы наказание должным образом отражало степень тяжести таких террористических актов, *напоминая далее* всем государствам об их обязательствах по обеспечению того, чтобы действия, описанные в пункте 6 резолюции 2178 (2014) и в пункте 5 резолюции 2462 (2019), квалифицировались в их внутренних законах и подзаконных актах в качестве тяжких уголовных преступлений, что позволило бы осуществлять судебное преследование и назначать наказание за их совершение, причем применяемая мера наказания должна надлежащим образом отражать степень тяжести таких преступлений, *отмечая далее*, что последовательное вынесение приговоров обеспечивает большую степень транспарентности и сдерживания, и *признавая*, что меры уголовного наказания за связанные с терроризмом преступления, в особенности применяемые к иностранным боевикам-террористам, должны быть последовательными и отражать серьезный характер таких преступлений,

признавая, что всеобъемлющий подход к угрозе, создаваемой террористами, и в том числе иностранными боевиками-террористами, должен предусматривать устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе путем предотвращения радикализации с вовлечением в террористическую деятельность, пресечения вербовки, ликвидации каналов финансовой поддержки террористов, противодействия подстрекательству к совершению террористических актов, а также поощрения политической и религиозной терпимости, благого управления, экономического развития и социальной сплоченности и интеграции, гендерного равенства и участия молодежи, прекращения и урегулирования вооруженных конфликтов и содействия расследованиям, уголовному преследованию, реинтеграции и реабилитации,

подчеркивая важность общегосударственного и всеобщественного подхода, *признавая* ту важную роль, которую могут играть организации гражданского общества в плане содействия реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей по проведению достоверной оценки рисков и потребностей, поскольку знания организаций гражданского общества о местном населении и их контакты и уровень взаимодействия с ним могут отвечать задачам борьбы с вербовкой и радикализацией, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность, и *рекомендуя* государствам-членам в инициативном порядке взаимодействовать с ними при разработке мер реабилитации и реинтеграции;

подчеркивая важность обмена информацией и взаимной правовой помощи в соответствии с применимыми нормами международного и внутреннего права, как это отражено в соответствующих положениях резолюции 2322 (2016),

отмечая усилия, прилагаемые все большим числом региональных и субрегиональных организаций в деле борьбы с терроризмом, и *настоятельно призывая* все соответствующие региональные и субрегиональные организации усилить координацию и повысить эффективность своих усилий по борьбе с терроризмом в рамках своих соответствующих мандатов и согласно международному праву, включая соответствующие обязательства Совета

Безопасности, в том числе в целях развития своего потенциала в части оказания помощи своим государствам-членам в их усилиях по противодействию угрозам международному миру и безопасности, создаваемым актами терроризма,

отмечая, что получатели помощи по программам реабилитации и реинтеграции сталкиваются с самыми разнообразными факторами уязвимости, рисками и потребностями, в том числе психосоциального, образовательного и семейного характера, которые следует оценивать на прочной доказательной базе,

вновь подтверждая, что государства-члены сталкиваются с трудностями в части получения из зон конфликтов допустимых доказательств, в том числе электронных и вещественных, которые можно использовать для целей судебного преследования и признания виновными иностранных боевиков-террористов и лиц, оказывающих им поддержку, *подчеркивая* необходимость совершенствования сбора, обработки, обеспечения сохранности полученных из зон конфликтов сведений и доказательств и обмена такими сведениями и доказательствами, которые могут иметь существенно важное значение для расследования, судебного преследования, вынесения судебных решений и вынесения приговоров по делам о террористических преступлениях, *учитывая*, что государствам-членам следует обеспечивать, чтобы все такие действия соответствовали применимому международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций, *признавая* важность активизации сотрудничества и обмена информацией в рамках соглашений о взаимной правовой помощи и других инициатив и механизмов, в том числе на основе взаимности, и *отмечая* важность четких правовых полномочий, норм и методов, позволяющих собирать такого рода доказательства, обмениваться ими и использовать их в национальных судах при полном уважении гарантий справедливого судебного разбирательства для обвиняемых,

приветствуя Мадридские руководящие принципы по пресечению потока иностранных боевиков-террористов (S/2015/939) и добавления к руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов (S/2018/1177) и *принимая к сведению* недавние события и инициативы международного, регионального и субрегионального значения, относящиеся к предупреждению и пресечению международного терроризма, включая работу Глобального контртеррористического форума (ГКТФ), в частности принятие им добавления к Гаагско-Марракешскому меморандуму о передовых методах более эффективного реагирования на проблему иностранных боевиков-террористов, а также добавления к Передовым методам ГКТФ в отношении женщин и борьбы с насильственным экстремизмом,

признавая, что терроризм и насильственный экстремизм, служащий питательной средой для терроризма, специфически сказываются на осуществлении женщинами и девочками своих прав человека, в том числе касающихся охраны их здоровья, образования и участия в общественной жизни, и что женщины и девочки нередко становятся прямой мишенью террористических групп, и *выражая* глубокую озабоченность сведениями о том, что частью стратегических целей и идеологии некоторых террористических групп являются акты сексуального и гендерного насилия, которые используются ими как террористическая тактика и как инструмент наращивания своей власти, призванный способствовать их финансированию, вербовочной деятельности и разрушению сообществ, *отмечая далее* передовые методы Глобального контртеррористического форума в отношении женщин и борьбы с насильственным экстремизмом, *признавая* важную роль, которую играют женщины в предотвращении терроризма и насильственного экстремизма,

служащего питательной средой для терроризма, и противодействию им, и *призывая* государства-члены, оказывающие техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в связи с настоящей резолюцией, учитывать это специфическое воздействие,

ссылаясь на резолюцию 2249 (2015), в которой Совет Безопасности самым решительным образом осуждает грубые, систематические и массовые ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, совершаемые ИГИЛ, и на резолюцию 2253 (2015), в которой Совет Безопасности самым решительным образом осуждает похищения женщин и детей, в том числе совершаемые ИГИЛ, «Аль-Каидой» и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями, *выражает* негодование по поводу эксплуатации и надругательств, включая изнасилования и сексуальное насилие, принудительные браки и обращение в рабство, которым подвергают их эти организации, и *отмечает*, что любые лица или организации, которые прямо или косвенно передают денежные средства ИГИЛ в связи с такой эксплуатацией или надругательствами, подлежат включению в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям,

принимая к сведению, что в тюрьмах и следственных изоляторах потенциально могут создаваться условия для вербовки террористами и террористическими организациями, и *признавая* необходимость проведения надлежащей оценки рисков и наблюдения за заключенными террористами, включая иностранных боевиков-террористов, согласно нормам международного права, в частности соответствующим нормам международного права прав человека, и принимая во внимание Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы»), (Бангкокские) Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, и другие соответствующие стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, *признавая* при этом, что места лишения свободы и программы для лиц, освободившихся из заключения, могут также обеспечивать преступникам-террористам возможность реабилитации и реинтеграции во избежание рецидивизма,

1. *особо отмечает* свое содержащееся в резолюции 1373 (2001) решение о том, что государства-члены должны обеспечивать предание правосудию любого лица, которое участвует в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов;

2. *ссылается* на свое решение о том, что все государства-члены должны обеспечить, чтобы действия, описанные в пункте 6 резолюции 2178 (2014) и в пункте 5 резолюции 2462 (2019), квалифицировались в их внутренних законах и подзаконных актах как тяжкие уголовные преступления, что позволило бы осуществлять судебное преследование и назначать наказание за их совершение сообразно степени тяжести совершенного преступления;

3. *призывает* государства-члены проводить проверки и расследования в отношении лиц, которых они имеют разумные основания считать террористами, включая предполагаемых иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей, въезжающих на территорию таких государств-членов, разрабатывать и проводить всеобъемлющие оценки

риска в отношении таких лиц и предпринимать надлежащие действия, в том числе путем рассмотрения вопроса о надлежащих мерах судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, и *обращает особое внимание* на то, что государствам-членам следует обеспечивать, чтобы все такие действия совершались в соответствии с международным правом, в частности международным правом прав человека, международным гуманитарным правом и международным беженским правом,

4. *подтверждает*, что лица, ответственные за совершение террористических актов и нарушений международного гуманитарного права или же нарушений либо ущемлений прав человека в этой связи или иным образом причастные к таковым, должны предаваться правосудию;

5. *призывает* государства-члены провести анализ применения национальных уголовных обвинений, связанных с терроризмом, для рассмотрения вопроса о том, выносятся ли на их основании уголовные приговоры, должным образом отражающие тяжесть преступления, при гуманном обращении с лицами, осужденными за терроризм, и уважении их прав человека, и предусматривать (в тех случаях, когда это возможно) реабилитацию и реинтеграцию заключенных в общество в целях снижения рецидивизма, рекомендуя при этом государствам-членам обмениваться друг с другом соответствующим опытом в части применения уголовных наказаний за террористические преступления, реабилитации лиц, осужденных за совершение террористических преступлений, и мер, которые следует принять для реинтеграции лиц в общество, включая надлежащие условия освобождения под надзор суда;

6. *особо отмечает*, что женщины, связанные с иностранными боевиками-террористами, возвращающимися или перемещающимися в район конфликта или из него, могли выполнять множество различных функций, в том числе оказывать поддержку или содействие совершению террористических актов либо совершать их, и могут требовать к себе особого внимания при разработке индивидуальных мер судебного преследования, реабилитации и реинтеграции;

7. *подчеркивает* важность оказания помощи детям, связанным с иностранными боевиками-террористами и, возможно, являющимся жертвами терроризма, и необходимость предоставления такой помощи с учетом гендерных и возрастных особенностей;

8. *призывает* все государства-члены к тому, чтобы они разработали и осуществляли общие и индивидуальные меры судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, которые занимаются деятельностью, связанной с терроризмом, в том числе иностранных боевиков-террористов и, при необходимости, сопровождающих их членов семей, включая проведение достоверной оценки рисков и потребностей на основе:

а) разработки долгосрочных методов борьбы с насильственным экстремизмом, служащим питательной средой для терроризма, и подстрекательством к совершению террористических актов, признавая при этом, что индивидуальные меры, принимаемые для осуществления всеобъемлющего судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, должны дополнять друг друга и быть взаимоукрепляющими и основанными на доказательствах, а также обязуясь понимать факторы уязвимости, которые приводят к радикализации отдельных лиц с вовлечением их в террористическую деятельность, и уточняя соответствующим образом национальные контртеррористические стратегии;

b) разработки общих и индивидуальных мер с учетом гендерных и возрастных особенностей и связанных с ними факторов, всеобъемлющей проверки и оценки рисков и потребностей, тяжести совершенного(ых) преступления(ий), имеющихся доказательств, намерений и личной виновности, а также частично совпадающих ролей/опыта, имеющихся сетей поддержки, общественных интересов и других соответствующих соображений или факторов, включая, в соответствующих случаях, сохранение конфликта или небезопасной обстановки, при этом такие меры должны соответствовать применимому международному праву, в том числе международному праву прав человека, международному гуманитарному праву и международному беженскому праву, а также внутреннему законодательству;

c) поощрения упреждающего общегосударственного подхода и признания роли, которую могут играть — сообразно обстоятельствам — члены семьи и организации гражданского общества, в том числе в сфере защиты интересов женщин, в религиозной, культурной, образовательной, медицинской и социальной областях, а также различные формы профессиональной подготовки и расширения экономических прав и возможностей, группы потерпевших и местные сообщества и религиозные лидеры, особенно в процессе реинтеграции, с тем чтобы партнеры из гражданского общества и местного населения получали надлежащую поддержку при оказании помощи в осуществлении программ реабилитации и реинтеграции, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, а также с внутренним законодательством;

d) настоятельного призыва к государствам-членам обеспечивать полноценное, эффективное и конструктивное участие и руководящую роль женщин и женских организаций в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке мер реабилитации и реинтеграции в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма, в том числе путем борьбы с подстрекательством к совершению террористических актов, подготовки контртеррористических пропагандистских материалов и осуществления других соответствующих мер и укрепления их потенциала для эффективной работы в этой области, а также в целях дальнейшего устранения условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций;

9. *призывает* государства-члены к тому, чтобы они, действуя через свои центральные органы и — в соответствующих случаях — при содействии со стороны структур, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другие экспертные органы, содействующие наращиванию потенциала, обменивались передовым опытом и техническими знаниями в целях совершенствования процедур сбора, обработки, обеспечения сохранности, передачи и использования соответствующих сведений и доказательств в соответствии с внутренним законодательством и международным правом, в том числе сведений и доказательств, полученных в зонах конфликтов в полном соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения эффективного расследования дел и судебного преследования лиц, совершивших террористические преступления, включая иностранных боевиков-террористов, возвращающихся или перемещающихся в зоны конфликтов или из них,

10. *призывает* государства-члены обеспечивать успешный психосоциальный уход за детьми, связанными с иностранными боевиками-террористами, включая доказательно обоснованный посттравматический уход и эмпирически обоснованные программы по ресоциализации детей с целью возвращения их в общество, и *признает*, что возглавляемые молодежью инициативы в таких общинах могут играть жизненно важную роль в поощрении такой социальной включенности в тех случаях, когда речь идет о детях, с учетом того, что они могут быть особенно уязвимы для радикализации с вовлечением в террористическую деятельность и нуждаться в особой социальной поддержке, такой как посттравматическое консультирование, а также их возможного статуса жертв терроризма и при полном обеспечении уважения и поощрения их прав, принимая во внимание интересы ребенка таким образом, чтобы это соответствовало применимым нормам международного права, включая Конвенцию о правах ребенка в случае государств, являющихся ее сторонами;

11. *рекомендует* государствам-членам поддерживать целенаправленные инициативы в области образования, направленные на формирование у молодежи навыков критического мышления, которые могут позволить ей распознавать, отвергать и опровергать террористическую идеологию, в том числе путем инвестирования средств в программы обмена опытом с руководством и программы, направленные на установление партнерских отношений с детьми повсюду в мире, такие как программы, организуемые по принципу «от сверстника к сверстнику», в рамках которых учащиеся разрабатывают и реализуют онлайн-кампании и контент в целях противодействия насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма;

12. *призывает* государства-члены к тому, чтобы они разработали и применяли инструменты оценки риска для выявления лиц, обнаруживающих признаки радикализации, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность, и подготовили программы работы с такими лицами, в том числе с учетом гендерного фактора в соответствующих случаях, до совершения ими актов терроризма в соответствии с применимыми нормами международного права и внутренним законодательством, не прибегая при этом к преследованию на каких бы то ни было дискриминационных основаниях, запрещенных международным правом, в том числе посредством:

a) привлечения к оценке рисков и потребностей специалистов, обладающих соответствующими знаниями и доступом к непрерывному обучению, повышению квалификации и перееаттестации, а также укрепления потенциала и оказания технической помощи в этой области;

b) разработки унифицированной методики и механизмов оценки рисков и инструментария оценки потребностей;

c) введения в действие эффективных надзорных механизмов для обеспечения подотчетности специалистов, участвующих в оценке рисков и потребностей, и транспарентности процесса такой оценки;

d) обмена соответствующими знаниями и опытом с другими государствами, региональными организациями, многосторонними форумами и организациями гражданского общества.

13. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать, чтобы все меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, включая

международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, и *настоятельно призывает* государства принимать во внимание потенциальное воздействие контртеррористических мер на сугубо гуманитарную деятельность, в том числе медицинскую, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, соответствующем международному гуманитарному праву;

14. *подчеркивает* важность обеспечения того, чтобы работа по осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции проводилась согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и международным документам по борьбе с терроризмом;

15. *признает* серьезную проблему радикализации с вовлечением в террористическую деятельность и вербовки террористов в местах лишения свободы и *принимает к сведению* необходимость принятия мер к недопущению того, чтобы места лишения свободы служили потенциальной питательной средой для радикализации с вовлечением в террористическую деятельность и вербовки террористов, а также необходимость проведения работы по обеспечению того, чтобы места лишения свободы служили целям реабилитации и реинтеграции заключенных, что может способствовать снижению рецидивизма и предотвращению дальнейшей террористической радикализации в местах лишения свободы;

16. *призывает* государства-члены в рамках всеобъемлющих мер по борьбе с терроризмом уделять в программах реабилитации и реинтеграции особое внимание аспекту противодействия радикализации, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность;

17. *рекомендует*, чтобы государства-члены принимали все надлежащие меры к поддержанию безопасных и гуманных условий в местах лишения свободы, разрабатывали инструменты, позволяющие им противодействовать радикализации, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность, и вербовке террористов, следуя при этом своим обязательствам по международному праву и учитывая соответствующее руководящие принципы, разработанные УНП ООН, и изучали методы, позволяющие им не допускать радикализации, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность, в своих системах пенитенциарных учреждений и способствующие реабилитации и реинтеграции осужденных террористов, а также препятствовали взаимодействию и передаче навыков и знаний между террористами и другими преступниками, соблюдая при этом нормы международного права прав человека;

18. *призывает* все государства-члены к тому, чтобы они содействовали усилиям по устранению угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, в том числе путем предания их правосудию, предотвращения радикализации, ведущей к вовлечению в террористическую деятельность, и вербовки иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей, в особенности детей, в том числе посредством облегчения их возвращения в страны своего происхождения, применяя при этом индивидуальный подход сообразно конкретным обстоятельствам, недопущения того, чтобы иностранные боевики-террористы, пересекали их границы, пресечения или предотвращения финансовой поддержки иностранных боевиков-террористов, а также разработки и осуществления стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, и в этой связи *приветствует* усилия, предпринимаемые государствами-членами в настоящее время в целях привлечения иностранных боевиков-террористов к судебной ответственности в порядке, соответствующем международному праву, в том числе на основе международного сотрудничества и региональных партнерств;

19. *призывает* государства-члены разрабатывать программы, направленные на обеспечение устойчивости и преемственности между программами реабилитации и реинтеграции на базе уголовного правосудия и программами реабилитации и реинтеграции после освобождения, включая, в соответствующих случаях, обмен информацией, а также механизмы мониторинга и оценки, при одновременном соблюдении применимых норм международного права, в том числе международного права прав человека;

20. *признает* роль региональных и субрегиональных организаций и механизмов согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций в содействии эффективному осуществлению резолюций Совета Безопасности, в укреплении потенциала государств-членов, в поощрении технической помощи и обмена информацией и в разработке всеобъемлющих и согласованных региональных стратегий борьбы с терроризмом и *призывает* их постоянно информировать Контртеррористический комитет (КТК) о соответствующих событиях в этой связи, в том числе в формате возможных брифингов для Комитета;

21. *просит* соответствующие органы Организации Объединенных Наций и *призывает* международные, региональные и субрегиональные организации, а также государства-члены определить механизмы и оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь и содействие в наращивании потенциала, с тем чтобы поддержать их в разработке и осуществлении общих и индивидуальных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, и *призывает* КТК при поддержке со стороны Исполнительного директората КТК (ИДКТК) и соответствующих структур Организации Объединенных Наций, включая Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), и других участников и наблюдателей Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности (сообразно обстоятельствам) продолжать совместную работу по содействию оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, а также по повышению уровня осведомленности в этой области;

22. *напоминает* о том, что в своей резолюции 1373 (2001) он постановил, что государства-члены должны оказывать друг другу всемерное содействие в связи с расследованием уголовных дел или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования, и *особо отмечает далее*, что это распространяется на вещественные и электронные доказательства, *подчеркивает* важность выполнения этой обязанности при проведении такого расследования и осуществлении такого преследования в случае иностранных боевиках-террористов при одновременном уважении прав человека и основных свобод и в соответствии с обязательствами по внутреннему законодательству и применимому международному праву; и *настоятельно призывает* государства-члены действовать согласно своим обязательствам по международному праву, с тем чтобы выявлять и предавать правосудию, экстрадировать или подвергать судебному преследованию любое лицо, которое оказывает поддержку или содействие прямому или косвенному финансированию деятельности террористов или террористических групп, участвует или предпринимает попытки участвовать в нем;

23. *призывает* государства-члены воздерживаться от лишения граждан, предположительно совершивших террористические акты, их гражданства, если в результате такого лишения они становятся лицами без гражданства, в соответствии с применимыми нормами внутреннего и международного права;

24. *призывает* государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации и применении соответствующих международных, региональных и двусторонних документов, сторонами которых они являются, включая международные документы, касающиеся терроризма, в качестве основы для оказания взаимной правовой помощи согласно резолюции 2322 (2016) и, в надлежащих случаях, экстрадиции по делам о терроризме в соответствии с международным правом прав человека, международным гуманитарным правом и международным беженским правом, *рекомендует* государствам-членам сотрудничать на основе взаимности или в индивидуальном порядке соответственно обстоятельствам в отсутствие применимых конвенций или положений и *особо отмечает* необходимость того, чтобы государства-члены действовали согласно своим обязательствам по внутреннему законодательству и международному праву в плане выявления и предания суду лиц, подозреваемых в терроризме, их экстрадиции или судебного преследования;

25. *призывает* государства-члены к тому, чтобы они создавали в тех случаях, когда это возможно, механизмы и правовые основы для проведения совместных расследований и развивали потенциал для улучшения координации таких расследований, обеспечивая при этом наличие национальных механизмов, позволяющих осуществлять международное сотрудничество при полном соблюдении своих обязательств по международному праву, включая — соответственно обстоятельствам — создание и/или использование совместных следственных механизмов и заключение двусторонних или многосторонних договоренностей о международном сотрудничестве;

26. *отмечает*, что некоторые государства-члены могут сталкиваться с проблемами в области технической помощи и наращивания потенциала при осуществлении настоящей резолюции, *призывает* государства-доноры оказывать содействие в устранении таких пробелов и *призывает также* соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, включая КТУ ООН, УНП ООН и других участников и наблюдателей Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, в тесной консультации с КТК и ИДКТК, еще более активизировать предоставление и оказание технической помощи государствам, по их просьбе, в целях более эффективной поддержки усилий государств-членов по осуществлению настоящей резолюции;

27. *порукает* КТК, при поддержке со стороны ИДКТК и в координации с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, и далее устанавливать и изучать усилия государств-членов по разработке и осуществлению общих и индивидуальных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в соответствии с национальным законодательством и практикой в целях выявления передового опыта, пробелов и факторов уязвимости в этой области, включая соответствующие усилия по разработке и осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечению их соответствия применимым резолюциям Совета Безопасности и международным документам по борьбе с терроризмом, и в этой связи *просит* ИДКТК, в соответствии с резолюцией 2395 (2017) Совета Безопасности и в сотрудничестве с КТУ ООН и УНП ООН и другими участниками и наблюдателями Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

(сообразно обстоятельствам), и далее включать рассмотрение стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в свои страновые оценки и аналитические материалы и выявлять новые тенденции и пробелы в этой области;

28. *порукает* КТК при поддержке со стороны ИДКТК и в координации с КТУ ООН и другими участниками и наблюдателями Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности (сообразно обстоятельствам) провести не позднее конца декабря 2021 года открытый брифинг по вопросу о шагах, предпринимаемых государствами-членами в целях осуществления стратегий, связанных с судебным преследованием, реабилитацией и реинтеграцией;

постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение 2

Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я хотел бы сослаться на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года, касающееся проекта резолюции о судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции (S/2020/852).

В соответствии с процедурой, установленной для принятия проектов резолюций в нынешних чрезвычайных обстоятельствах, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, я сообщаю, что Бельгия голосует за данный проект резолюции.

(Подпись) Филипп Криделка

Посол
Постоянный представитель Бельгии при
Организации Объединенных Наций

Приложение 3

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 28 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я хотел бы поблагодарить Вас и Ваших сотрудников за активное содействие в проведении процедуры голосования.

Прошу принять к сведению, что Китай голосует за проект резолюции (S/2020/852), представленный Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

(Подпись) **Чжан Цзюнь**
Посол
Постоянный представитель Китая при
Организации Объединенных Наций

Приложение 4**Письмо Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Я хотел бы сослаться на Ваше письмо от 28 августа 2020 года, касающееся проекта резолюции S/2020/852 Совета Безопасности по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

По поручению нашего правительства делегация Доминиканской Республики голосует за вышеупомянутый проект резолюции.

(Подпись) **Хосе Сингер Вайзингер**
Посол
Специальный посланник Доминиканской
Республики в Совете Безопасности

Приложение 5

Письмо Поверенного в делах Эстонии при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

На основании соответствующих положений Устава Организации Объединенных Наций имею честь сообщить членам Совета, что наша делегация голосует за проект резолюции S/2020/852, представленный Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

(Подпись) Герт Аувяэрт

Советник

Поверенный в делах Эстонии при
Организации Объединенных Наций

Приложение 6

Письмо заместителя Постоянного представителя и Временного поверенного в делах Франции при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

[Подлинный текст на французском языке]

Ссылаясь на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года, в котором он предложил членам Совета провести голосование по проекту резолюции (S/2020/852), представленному Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», сообщаю о том, что Франция голосует за данный проект резолюции.

(Подпись) Натали **Бродхерст** Эстиваль
Посол
Заместитель Постоянного представителя и
Временный поверенный в делах Франции при
Организации Объединенных Наций

Приложение 7

Письмо Временного поверенного в делах Германии при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь обратиться к Вам с настоящим письмом в ответ на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года о начале процедуры письменного голосования в соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета Безопасности.

Федеративная Республика Германия голосует по проекту резолюции, который был представлен Индонезией по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» и содержится в документе S/2020/852, следующим образом:

Федеративная Республика Германия голосует за вышеуказанный проект резолюции.

(Подпись) Гюнтер Заутгер

Посол

Временный поверенный в делах
Федеративной Республики Германия при
Организации Объединенных Наций

Приложение 8

Письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 28 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я хотел бы сослаться на мое письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций в качестве Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года, касающееся проекта резолюции о судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции (S/2020/852), который представляется по пункту повестки дня «Угрозы миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

Настоящим сообщаю, что Индонезия голосует за вышеупомянутый проект резолюции.

(Подпись) Диан Трианшах Джани
Посол
Постоянный представитель Индонезии при
Организации Объединенных Наций

Приложение 9

Письмо Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций от 28 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я хотел бы сослаться на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года, в котором он предложил членам Совета провести голосование по проекту резолюции (S/2020/852), представленному Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

В соответствии с согласованными временными процедурами принятия резолюций в период действия ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, имею честь сообщить, что Республика Нигер решила проголосовать за данный проект резолюции.

(Подпись) Абду Абарри
Посол
Постоянный представитель Нигера при
Организации Объединенных Наций

Приложение 10**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь подтвердить получение Вашего письма от 28 августа 2020 года о начале процедуры голосования по проекту резолюции, представленному в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» (S/2020/852).

В соответствии с изложенной в письме от 27 марта 2020 года (S/2020/253) процедурой принятия резолюций Совета Безопасности, предусмотренной на период действия ограничений на передвижение в Нью-Йорке в связи с пандемией коронавирусной инфекции, имею честь сообщить Вам, что Российская Федерация голосует за проект резолюции S/2020/852.

(Подпись) Василий Небензя

Посол
Постоянный представитель Российской Федерации при
Организации Объединенных Наций

Приложение 11

Письмо Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций от 28 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на проект резолюции (S/2020/852), представленный Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

В этой связи я хотела бы сообщить Вам, что Сент-Винсент и Гренадины голосуют за вышеупомянутый проект резолюции.

(Подпись) Инга Ронда **Кинг**
Посол
Постоянный представитель Сент-Винсента и Гренадин при
Организации Объединенных Наций

Приложение 12

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 28 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Ссылаюсь на Ваше письмо от 28 августа 2020 года, касающееся содержащегося в документе S/2020/852 проекта резолюции по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

Делегация Южно-Африканской Республики голосует за вышеупомянутый проект резолюции.

(Подпись) Джерри Мэттьюз **Матжила**
Посол
Постоянный представитель Южной Африки при
Организации Объединенных Наций

Приложение 13

Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 30 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

В ответ на письмо Постоянного представителя Индонезии от 28 августа 2020 года в его качестве Председателя Совета Безопасности, касающееся проекта резолюции, представленного Индонезией по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» и содержащегося в документе S/2020/852, я хотел бы информировать Вас о том, что Тунис голосует за данный проект резолюции.

(Подпись) Каис **Кабтани**
Посол
Постоянный представитель Туниса при
Организации Объединенных Наций

Приложение 14**Письмо Поверенного в делах Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии при Организации
Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Ссылаясь на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа, Соединенное Королевство голосует за проект резолюции S/2020/852, представленный в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

(Подпись) Джонатан Аллен

Посол

Поверенный в делах

Соединенного Королевства Великобритании и

Северной Ирландии при

Организации Объединенных Наций

Приложение 15

Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 30 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Соединенные Штаты Америки голосуют против проекта резолюции, представленного Индонезией в связи с пунктом повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» (S/2020/852).

Келли **Крафт**
Посол
Постоянный представитель Соединенных
Штатов Америки при Организации
Объединенных Наций

Приложение 16**Письмо Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций от 31 августа 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Ссылаясь на письмо Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2020 года, касающееся проекта резолюции, представленного по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» и содержащегося в документе S/2020/852, я хотел бы настоящим информировать Вас о том, что Вьетнам голосует за указанный проект резолюции.

(Подпись) Данг Динь Куи
Посол
Постоянный представитель Вьетнама при
Организации Объединенных Наций

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций Филиппа Криделки

Бельгия хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Индонезии за ее значительные усилия по достижению консенсуса по столь важной теме, как судебное преследование, реабилитация и реинтеграция иностранных боевиков-террористов. Это одна из важнейших тем в нашей совместной борьбе с терроризмом. Именно поэтому Бельгия проголосовала за проект резолюции S/2020/852 по вопросу о судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции вместе с нашими европейскими партнерами, которые являются членами Совета Безопасности: европейской «тройкой» — Германией, Францией и Соединенным Королевством — и Эстонией. Вместе с тем Бельгия считает, что это очень длинный текст, который можно было доработать, и хотела бы выразить свою глубокую озабоченность по двум основным вопросам.

Во-первых, Бельгия признает необходимость разработки конкретных программ реабилитации и реинтеграции для мужчин и женщин, подозреваемых в связях с какой-либо террористической организацией. В то же время Бельгия убеждена, что крайне важно проводить различие между статусом детей и статусом взрослых и в первую очередь относиться к детям как к жертвам терроризма, в отношении которых — если их подозревают в совершении преступлений — должна применяться иная процедура, отличная от той, которая предусмотрена для взрослых боевиков-террористов. Обязанность особого отношения к детям и обеспечения их защиты в тех случаях, когда они являются участниками процесса уголовного судопроизводства, вытекает из международного права, в частности из Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Бельгия сожалеет о том, что проект резолюции, по которому сегодня проводилось голосование, недостаточно полно отражает данный аспект.

Во-вторых, Бельгия считает, что борьба с терроризмом может быть успешной лишь в том случае, если она является частью всеобъемлющего подхода, предусматривающего участие всего общества, и осуществляется при соблюдении прав человека и норм международного гуманитарного права, что представляет собой один из главных принципов всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В связи с этим Бельгия будет решительно поощрять участие всех структур Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и взаимодействие между ними. Кроме того, Бельгия хотела бы признать важное значение деятельности таких структур, как ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины», и в частности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе в сфере борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Бельгия подчеркивает важную роль, которую играет Управление Верховного комиссара по правам человека в оценке осуществления резолюций Совета по борьбе с терроризмом с точки зрения соблюдения прав человека, с тем чтобы помочь Совету разработать более четкую и более сбалансированную архитектуру Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом.

Приложение 18

Заявление Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Франция подтверждает свою приверженность борьбе с терроризмом сейчас, когда эта угроза, в частности угроза иностранных боевиков-террористов, сохраняется. В проекте резолюции S/2020/852, по которому Совет только что провел голосование, были предложены конкретные меры противодействия этой угрозе. Он позволил бы нам укрепить наши коллективные усилия по привлечению к ответственности членов террористических групп, виновных в совершении преступлений, в частности сексуальных преступлений. Особое внимание в нем уделено жертвам терроризма. Он также преследовал цель укрепления деятельности по реагированию, а также судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции с учетом особых обстоятельств соответствующих лиц и той угрозы, которую они представляют. Наконец, в тексте подтверждается, что борьба с терроризмом, радикализацией и насильственным экстремизмом должна осуществляться в соответствии с международными нормами в области прав человека, международным гуманитарным правом и беженским правом.

Франция высоко оценивает усилия Индонезии, благодаря которым удалось выработать сбалансированный текст, и сожалеет о том, что этот проект резолюции не был принят.

Впервые с момента принятия резолюции 1373 (2001) о борьбе с терроризмом был нарушен консенсус, который преобладал в работе Совета Безопасности по контртеррористической повестке. Однако сейчас не время для разногласий. Франция продолжит сотрудничать со своими партнерами, с тем чтобы обеспечить принятие Советом Безопасности решительных и эффективных мер реагирования на угрозу, которую представляет собой терроризм для международного мира и безопасности.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Диана Трианшаха Джани

Индонезия сожалеет о том, что Совет Безопасности не смог принять проект резолюции S/2020/852 о судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции террористов в связи с тем, что один из постоянных членов Совета проголосовал против него.

Будучи страной, ставшей жертвой терроризма, а также находящейся на переднем крае борьбы с ним, Индонезия не понимает, почему сейчас, когда мир продолжает страдать от серьезной угрозы терроризма для международного мира и безопасности, важная инициатива, которая могла бы способствовать устранению этой серьезной угрозы, не получила признания в Совете в силу мнения одного из его членов, которое нам крайне трудно понять.

Проект резолюции был разработан с целью предоставить государствам-членам четкие руководящие указания по разработке и осуществлению всеобъемлющих стратегий в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, обеспечению эффективного судебного преследования, предоставлению четких и практических элементов реабилитации и реинтеграции путем разработки долгосрочных методов противодействия насильственному экстремизму, порождающему терроризм. Он также направлен на поощрение инициативного подхода, предусматривающего участие всех государственных структур, и признание роли, которую могут играть семьи, организации гражданского общества и религиозные лидеры, и в нем также содержится настоятельный призыв к всестороннему участию и руководящей роли женщин.

В проекте резолюции содержится призыв к государствам-членам устранить условия, способствующие распространению терроризма, в том числе путем предотвращения радикализации и поощрения тесного сотрудничества, укрепления потенциала и обмена опытом в области уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции, включая расследование уголовных дел, проведение совместных расследований и предотвращение радикализации в тюрьмах. В проекте резолюции также содержится призыв к государствам-членам разработать инструменты оценки риска, унифицированную методику и надзорные механизмы.

Сами по себе меры судебного преследования, реабилитации и реинтеграции являются неотъемлемой частью комплексного подхода к устранению угрозы терроризма. Такой подход играет решающую роль в общих усилиях по борьбе с терроризмом и поэтому должен быть одним из приоритетов Совета Безопасности. Без всеобъемлющих мер судебного преследования, реабилитации и реинтеграции существует серьезная опасность того, что террористы могут попасть в бесконечный цикл рецидивной преступности.

Проект резолюции по вопросу о судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции, в случае его принятия, мог бы стать ключевым инструментом для Совета и всех государств — членов Организации Объединенных Наций, а также для всей системы Организации Объединенных Наций в разработке всеобъемлющей и долгосрочной стратегии противодействия террористическим актам и насильственному экстремизму, порождающему терроризм, и предотвращения повторного совершения террористических актов.

Поэтому тот факт, что Совет не смог принять этот важный проект резолюции, не только парализует наши коллективные усилия по противодействию угрозе терроризма, но и — что самое главное — направляет весьма негативный сигнал о том, что Совету впервые не удалось выступить единым фронтом в деле борьбы с таким злом, как терроризм.

В действительности инициатива Индонезии в отношении проекта резолюции по вопросу об уголовном преследовании, реинтеграции и реабилитации пользуется широкой поддержкой почти всех членов Совета. Это ясное и убедительное свидетельство ценности и важности содержания этого документа.

Хотя большинство членов поддерживают эту важную инициативу, к сожалению, один член Совета придерживается противоположного мнения в отношении того, что лучше всего отвечает интересам мирового сообщества и каким образом Совет должен двигаться вперед. По-видимому, мудрость большинства не принимается во внимание.

Наши коллективные усилия по разработке значимой резолюции Совета, посвященной уголовному преследованию, реинтеграции и реабилитации, не должны заканчиваться здесь и сейчас. Мы уверены, что и в будущем этот важный вопрос будет пользоваться уважением и поддержкой всех членов Совета, поскольку на карту поставлена безопасность и защита всего человечества.

Хотим подчеркнуть, что мир стал бы безопаснее, если бы этот проект резолюции был принят, но поскольку мы этого не сделали, мы упустили ценную возможность.

Приложение 20

Заявление Постоянного представительства Российской Федерации при Организации Объединенных Наций

Российская Федерация проголосовала за подготовленный делегацией Индонезии проект резолюции по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» (S/2020/852).

При голосовании мы руководствовались необходимостью поддержать единство и эффективность Совета Безопасности в том, что касается реагирования на неотложные вызовы, связанные с терроризмом и, в частности, деятельностью иностранных боевиков-террористов.

Выражаем признательность индонезийским коллегам за стремление обеспечить добавленную стоимость нового решения Совета Безопасности об уголовном преследовании, социальной реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов и членов их семей. Хотя в резолюциях 2178 (2014) и 2396 (2017) Совета Безопасности уже приведены детальные рекомендации государствам-членам относительно разработки соответствующих национальных стратегий, мы согласились дополнительно проработать эти положения в целях укрепления механизмов уголовного преследования террористов и международного сотрудничества на этом направлении.

К сожалению, это стремление не увенчалось тем успехом, на который мы рассчитывали. Важнее всего то, что данный проект резолюции (S/2020/852) не признает первостепенную важность мер по репатриации иностранных боевиков-террористов из зон вооруженных конфликтов, в частности – Сирии и Ирака. Призываем все государства-члены к наращиванию усилий, направленных на возвращение своих граждан, как вовлеченных в террористическую деятельность, так и сопровождающих террористов, а также к следованию обязательствам по привлечению таких граждан к ответственности. Для этих целей необходимо эффективнее задействовать существующие договоры в сфере оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции, использовать ускоренные и упрощенные процедуры выдачи террористов, при этом реализуя принцип «либо выдай, либо суди», и обеспечить неотвратимость наказания.

В этой связи следует также подчеркнуть, что принцип неотвратимости наказания важно применять и в отношении членов семей иностранных боевиков-террористов при наличии достаточных доказательств их вины. Соответствующие меры уголовного характера не должны подменяться программами реабилитации и реинтеграции, которые осуществлялись бы за пределами пенитенциарных учреждений. Все соответствующие усилия необходимо предпринимать в местах заключений.

Согласны с тем, что многие государства сталкиваются с трудностями при сборе в зонах вооруженных конфликтов допустимых доказательств, без которых невозможно вынесение обвинительных приговоров, в должной мере соответствующих тяжести совершенных преступлений. Данный проект резолюции затрагивает этот вопрос в общих чертах. Однако хотели бы отдельно отметить несколько основополагающих принципов, которые должны быть полностью учтены государствами при рассмотрении вопроса об участии военных в сборе доказательств, обмене ими и их использовании.

Прежде всего, учитывая принцип уважения суверенитета и территориальной целостности государств, сбор информации и доказательств в столь исключительных обстоятельствах не может быть делегирован любым

военнослужащим, находящимся в зоне вооруженного конфликта. Направление военных контингентов должно осуществляться только на законных основаниях и с опорой на четкий регламент. Необходимо явно выраженное согласие одного государства на нахождение на его территории военнослужащих другого государства. В противном случае они должны иметь международно-правовой мандат, в частности основанный на решении Совета Безопасности. Более того, сбор доказательств военнослужащими должен осуществляться только при соблюдении национального законодательства и международного права на основе соответствующих полномочий, отдельно прописанных в мандате военных.

Приложение 21

Заявление Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций

На нашей планете нет ни одной страны, которая была бы более привержена борьбе с терроризмом и победе над ним, чем Соединенные Штаты Америки. Под руководством президента Трампа Соединенные Штаты разгромили «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ) и ликвидировали его лидера Абу Бакра аль-Багдади. В январе Соединенные Штаты избавили мир еще от одного опасного террориста — лидера иранских сил «Аль-Кудс» Касема Сулеймани.

Администрация Трампа не откажется от борьбы с терроризмом и не согласится на полумеры, которые не позволяют устранять предпосылки для нового террора. Мы твердо убеждены в том, что Совет Безопасности призван играть исключительно важную роль в борьбе с терроризмом, однако сегодня он весьма далек от выполнения своих обязанностей.

Представленный на наше рассмотрение индонезийский проект резолюции (S/2020/852), якобы призванный способствовать укреплению международных действий по борьбе с терроризмом, хуже, чем вообще отсутствие резолюции. Этот проект резолюции должен был касаться вопросов судебного преследования, реабилитации и реинтеграции террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей. Однако в нем нет даже упоминания о важнейшем первом шаге — репатриации в страны происхождения или гражданства.

Соединенные Штаты подают пример в этой области: мы возвращаем наших граждан и осуществляем судебное преследование в тех случаях, когда это необходимо. Все государства должны взять на себя ответственность за своих граждан, которые участвуют в террористической деятельности. Государственный секретарь Помпео подчеркнул: «Мы хотим, чтобы каждая страна вернула своих граждан. Это — первый шаг. Крайне важно добиться этого».

Тот факт, что сегодня мы воспользовались нашим правом вето, не должен вызывать удивление. Буквально на прошлой неделе я рассказала членам Совета о том, как сильно мы были разочарованы стремлением помешать любым усилиям, направленным на обеспечение учета в этом тексте вопроса о репатриации. Сейчас я хочу напомнить членам Совета о том, что я тогда сказала: мир наблюдает за нами.

Просто непостижимо, что других членов Совета может устраивать такой проект резолюции, в котором игнорируются те последствия в плане безопасности, которые могут возникнуть, если позволить иностранным боевикам-террористам осуществить побег из немногочисленных мест содержания под стражей и оставить членов своих семей страдать в лагерях, где у них нет ни доступа к средствам правовой защиты, ни возможностей, ни надежды.

Если, как следует из этого проекта резолюции, цель Совета заключается в устранении движущих сил терроризма, то как мы можем игнорировать эти очевидные факторы, способствующие появлению нового поколения боевиков ИГИШ?

Меня не перестает поражать стремление действовать в угоду конъюнктуре, что столь часто можно наблюдать в Совете. Слишком часто проблему считают решенной, хотя на самом деле ее урегулирование откладывается или отодвигается на второй план.

Боевиков-террористов и членов их семей с легкостью игнорируют, если для кого-то они представляют проблему. Но я хочу с абсолютной уверенностью сказать сейчас членам Совета следующее: если мы не уделим внимание такому важному вопросу, как репатриация, то увековечивание проблемы терроризма станет неизбежным.

Государственный секретарь Помпео отметил: «Мы должны добиться того, чтобы ИГИШ больше никогда не удалось вновь укрепить свои позиции и чтобы для этого в первую очередь были приняты меры по привлечению к уголовной ответственности тех, кто этого заслуживает».

Рассматриваемый проект резолюции абсолютно не соответствует этой важнейшей цели, и Соединенные Штаты не намерены быть частью этого фарса — столь циничного и умышленного игнорирования фактов.
