



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 70 а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачимуе, подготовленный во исполнение резолюции [74/136](#) Ассамблеи.

* [A/75/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассматривает вопрос о росте числа случаев проявления антисемитизма и теорий заговора после вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19). Она рассматривает некоторые из идеологий, лежащих в основе проявления антисемитизма и переплетающихся с идеологиями, которые также привели к участвующим проявлениям расизма в отношении азиатов и лиц с черным цветом кожи, исламофобии и нападений на неграждан в связи с возникновением и распространением COVID-19. В докладе также содержится в виде резюме полученная от 15 государств-членов информация об осуществлении резолюции, включая мнения неправительственных и других организаций в отношении указанной резолюции.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 74/136 о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В ней Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить для представления Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик резюмирует полученную от государств-членов информацию об осуществлении резолюции 74/136 Генеральной Ассамблеи. Свои материалы представили 15 государств, и Специальный докладчик благодарит эти государства за их вклад. Кроме того, Специальный докладчик получила материалы от 13 неправительственных организаций и двух учреждений Организации Объединенных Наций, которым она также выражает признательность. Основное содержание материалов, полученных от неправительственных организаций, приводится в разделе доклада, который посвящен вопросам в центре внимания.
3. Во второй половине доклада Специальный докладчик делает упор на антисемитизме и других формах расизма и ксенофобии в свете пандемии COVID-19.

II. Резюме материалов, представленных государствами-членами

4. В данном разделе в виде резюме приводятся представленные государствами-членами материалы, касающиеся действующих законов и политических мер по борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик в настоящем докладе, однако, не анализирует и не оценивает эти законы и политические меры. Более того, некоторые из законов и политических мер, резюмируемых ниже, возможно, были рассмотрены и подвергнуты осуждению другими субъектами в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций как нарушающие международные нормы в области прав человека. Специальный докладчик подчеркивает, что представление ею в виде резюме данных материалов государств не означает одобрения ею содержания этих материалов.

Аргентина

5. Правительство Аргентины заявило, что поддерживает меры по обеспечению равенства и интеграции и по поощрению прав человека лиц африканского происхождения, афроамериканцев, мигрантов, беженцев и других затронутых расизмом групп.
6. В связи с пандемией COVID-19 правительство Аргентины заявило, что оно сосредоточилось на оказании помощи мигрантам и беженцам, а также лицам, добивающимся получения статуса беженца. Правительство признало, что некоторые мигранты сталкиваются с дополнительными препятствиями, такими как нищета, структурная дискриминация и расизм. Вследствие этого правительство оказало чрезвычайную поддержку негражданам, которые законно проживают в

стране по меньшей мере в течение двух лет, и продолжает содействовать сотрудничеству между органами власти различного уровня, международными и неправительственными организациями.

7. Правительство заявило, что распределило помощь среди мигрантов и просителей убежища из числа африканцев и лиц африканского происхождения и продолжает сотрудничать с международными органами, Аргентинским Красным Крестом и Панамериканской организацией здравоохранения в целях поиска более эффективных стратегий распределения и каналов связи.

Армения

8. Правительство Армении сообщило, что выступает за солидарность между политическими лидерами и за введение глобального режима прекращения огня. Оно поддерживает борьбу с этническим профилированием, прославлением преступлений на почве ненависти и ненавистническими высказываниями, которые допускают руководители государств и государственные должностные лица. По мнению правительства, напряженность на границах по-прежнему подрывает региональный мир и безопасность, несмотря на призывы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)¹ воздерживаться от провокационных действий. Правительство заявило, что приняло меры по защите неграждан от заражения COVID-19, такие как организация репатриации граждан Грузии, Беларуси и Индии в их страны происхождения. Наконец, правительство призвало активизировать усилия по борьбе с армянофобией, признав преступления и другие нарушения Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) в отношении армян преступлениями на почве ненависти.

Азербайджан

9. Правительство Азербайджана сообщило, что приняло необходимые меры для предотвращения нацизма, неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Правительство сослалось на свою Конституцию, которая гарантирует равенство всех людей, независимо от расы, этнического происхождения, религии, пола, происхождения, имущественного положения, социального положения и, в частности, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям. Руководствуясь своей Конституцией, соответствующие государственные органы принимали все необходимые меры для предотвращения дискриминации и пресечения нарушений прав национальных меньшинств.

10. Согласно правительству, Законом Азербайджанской Республики о свободе вероисповедания установлено, что все религии в Азербайджане равны перед законом и что пропаганда, унижающая человеческое достоинство и противоречащая принципам человечности, запрещена. Правительство отметило, что правовые механизмы могут допускать упразднение религиозных учреждений, деятельность которых направлена на разжигание религиозной вражды и ненависти. Кроме того, религиозная вражда, радикализм и фанатизм были запрещены

¹ Правительство Армении указало Минскую группу ОБСЕ (под сопредседательством Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции) в качестве единственного международно санкционированного формата для урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

статьей 1 Закона о борьбе с религиозным экстремизмом, принятого в декабре 2015 года.

11. С начала пандемии COVID-19 правительство не сообщало о каких-либо случаях преследования или других неправомерных действиях со стороны государственных учреждений на почве расовой дискриминации, ксенофобии или антисемитизма.

12. Правительство сообщило об информационно-пропагандистских кампаниях и инициативах по просвещению населения, таких как внедрение в программы средней школы учебных курсов по культурному многообразию.

Германия

13. Правительство Германии сообщило о появлении антисемитских теорий заговора в отношении COVID-19, основанных на исторических дискриминационных стереотипах и якобы возлагающих вину за пандемию на евреев или на Израиль. Отслеживанием политически мотивированных преступлений занимается Специальная служба отчетности при уголовной полиции (KPMO). К настоящему времени в 2020 году она сообщила о 13 уголовных преступлениях, связанных с антисемитизмом, и 127 уголовных преступлениях, связанных с пандемией COVID-19; из них 45 являлись преступлениями пропагандистского характера, предусмотренными статьями 86 и 86 а) Уголовного кодекса.

14. Кроме того, правительство отметило, что Федеральное управление уголовной полиции, которое осуществляет в Интернете мониторинг преступлений, совершаемых по политическим мотивам экстремистами правого толка, отслеживало теории заговора в отношении COVID-19, распространяемые главным образом в социальных сетях. Приверженцы этих теорий обвиняли евреев, просителей убежища и мигрантов в том, что они несут ответственность за создание и распространение COVID-19, и утверждали, что правительство использует пандемию в своих интересах.

15. Правительство сообщило, что Федеральное агентство общественного просвещения ведет работу по просвещению населения и повышению его осведомленности об угрозе антисемитизма путем организации конференций экспертов и предоставления онлайн- и печатных материалов. После нападения на синагогу в 2019 году правительство приняло Закон о борьбе с экстремизмом правого толка и преступлениями на почве ненависти, который обязывает операторов социальных сетей, насчитывающих не менее 2 миллионов пользователей, удалять размещаемые на сайте криминальные материалы и сообщать о них в Федеральное управление уголовной полиции. Правительство заявило, что работает над расширением определений нынешних уголовных преступлений, увеличением существующих диапазонов приговоров за преступления в Интернете и разъяснением того, что антисемитская мотивировка при совершении преступлений является отягчающим обстоятельством.

16. Наконец, правительство представило примеры материалов, которые, как оно сообщает, позволяют успешно решать задачу по искоренению антисемитизма в контексте COVID-19.

Исламская Республика Иран

17. Правительство Исламской Республики Иран заявило, что равенство и свобода от всех форм дискриминации являются одними из столпов Конституции страны и базируются на нравственных и религиозных ценностях ее народа.

Защита свободы и безопасности религиозных меньшинств обеспечивается несколькими статьями Конституции. Согласно правительству, в статьях 19 и 20 делается акцент на равенстве религий, а в статье 13 религиозным меньшинствам гарантируется свобода следовать религиозным учениям по своему выбору и своим обрядам. Правительство отметило, что в статье 23 предусмотрен четкий запрет на проведение расследований в отношении того или иного лица на основании его убеждений.

18. Правительство сообщило о механизмах правовой защиты религиозных меньшинств, таких как исламская уголовная практика и Иранская хартия прав граждан. Согласно правительству, эти правовые инструменты предусматривают уголовную ответственность за разжигание ненависти и дискриминацию по признаку этнической, расовой или религиозной принадлежности. Наконец, правительство сообщило, что иранские евреи пользуются всеми преимуществами иранского гражданства, включая свободу вероисповедания. Правительство отметило, что иранские евреи имеют своего представителя в парламенте, свои собственные молодежные организации, культурные центры, библиотеки и т.д.

Италия

19. Правительство Италии сообщило, что Аналитический центр по вопросам безопасности и борьбы с актами дискриминации — межведомственный орган, ответственный за борьбу с преступлениями на почве дискриминации, отслеживает случаи проявления антисемитизма. В феврале 2020 года он зарегистрировал около 30 эпизодов нетерпимости и насилия в отношении меньшинств в связи с пандемией COVID-19. Большинство жертв составляли иностранные граждане из Китая; среди других пострадавших были филиппинцы, японцы и доминиканцы.

20. Правительство заявило, что предприняло ряд шагов по борьбе с антисемитизмом и связанной с ним пропагандой. В 2019 году Аналитический центр по вопросам безопасности и борьбы с актами дискриминации участвовал в европейском проекте, направленном на обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти, в том числе в отношении евреев. Итогом проекта стал уникальный доклад, в котором были отмечены сильные стороны и недостатки итальянской системы сбора данных.

21. Кроме того, правительство сообщило, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией продолжает содействовать повышению осведомленности и улучшению коммуникации путем поддержки образовательных проектов и культурных инициатив, направленных на борьбу с антисемитизмом.

22. Правительство сообщило, что правоохранительные органы очень тщательно отслеживают неонацистов и неонацистские группы как в реальном, так и в цифровом мире. В связи с пандемией COVID-19 Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией приняло меры по предупреждению дискриминации.

23. Наконец, правительство отметило, что Специализированное подразделение национальной полиции по борьбе с преступлениями в сети (Полиция средств связи) осуществляет мониторинг цифровых пространств на предмет выявления языка ненависти в связи с пандемией COVID-19.

Ливан

24. Правительство Ливана сообщило, что его законы и Конституция гарантируют свободу религии, а также уважение всех религий и сект. Правительство отметило, что Ливан является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с 1971 года, что в стране признанными являются 18 религий, включая иудаизм, и что в ней запрещена дискриминация по признакам религиозной, расовой или национальной принадлежности. Правительство сообщило, что в связи с пандемией COVID-19 не было зафиксировано ни одного случая дискриминации евреев.

25. Правительство сообщило о своих правовых механизмах и надзорных органах. Оно отметило, что статья 317 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за действия, письменные или устные высказывания, направленные на провоцирование «межконфессиональных или расовых конфликтов» или приведшие к таким конфликтам, и предусматривает тюремное заключение на срок от одного до трех лет. Кроме того, правительство особо отметило, что в 2016 году был создан Национальный комитет по правам человека — надзорный орган, который рассматривает жалобы на нарушения прав человека и содействует формированию культуры прав человека на всей территории Ливана. Недавно правительство подготовило Национальную стратегию по предупреждению насильственного экстремизма, которая направлена на разработку долгосрочной основы для борьбы с насильственным экстремизмом, недопущение профилирования на основе религиозной принадлежности или убеждений, формирование политики по борьбе с причинами насильственного экстремизма и координацию мер правительства по противодействию насильственному экстремизму.

Маврикий

26. Правительство Маврикия сослалось на определение антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста в 2016 году, и сообщило об отсутствии каких-либо преступных деяний в отношении кого-либо из членов еврейской общины Маврикия. Правительство отметило, что глава 2 Конституции страны гарантирует основные права и свободы человека, включая защиту от бесчеловечного обращения и дискриминации, соответственно в разделах 7 и 16.

27. Правительство сообщило о ряде правовых документов, направленных на обуздание расовой дискриминации. На основании Закона о равных возможностях, который запрещает дискриминацию на рабочем месте, правительство создало Комиссию по равным возможностям. Кроме того, на основании Закона о защите прав человека была создана Национальная комиссия по правам человека, которая провела обзор гарантий в области прав человека и представила соответствующему министру рекомендации относительно более оптимальных способов поощрения и защиты прав человека при соблюдении международно-правовых документов. Что касается цифровых пространств, то в 2018 году правительство внесло поправки в Закон об информационно-коммуникационных технологиях 2001 года, включив в него положения о правонарушениях, связанных с использованием тем или иным лицом телекоммуникационного оборудования для распространения неонацистских или других ненавистнических или антисемитских идей.

Мексика

28. Правительство Мексики заявило, что во всех своих мерах реагирования на COVID-19 оно уделяет первоочередное внимание соблюдению прав человека и защите уязвимых групп населения. Правительство отметило, что, несмотря на прогресс в области законодательства и конституционную реформу, проведенную в 2011 году, структурная дискриминация сохраняется, в связи с чем имеют место случаи несоблюдения прав и неравного доступа к возможностям. Правительство приняло к сведению документ Департамента по экономическим и социальным вопросам, озаглавленный «Коренные народы и COVID-19: соображения», в котором сказано, что национальные правительства должны содействовать медицинскому и социальному благополучию несоразмерно затронутого пандемией коренного населения. Правительство также сослалось на статью 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и доклад Экспертного механизма по правам коренных народов за 2019 год² как на основу для мер по недопущению дискриминации в условиях пандемии COVID-19.

29. Правительство обратило особое внимание на внутренние законодательные акты, направленные на борьбу с дискриминацией. Правительство сообщило, что эти правовые механизмы помогают бороться со всеми связанными с COVID-19 проявлениями ксенофобии и ненависти.

30. В связи с пандемией COVID-19 правительство выпустило рекомендации для органов власти и государственных учреждений относительно методов борьбы с пандемией с точки зрения прав человека. Например, в руководстве по соблюдению прав человека в контексте мер по борьбе с COVID-19, опубликованном Министерством внутренних дел, запрещается отказывать в медицинской помощи на основании таких дискриминирующих факторов, как финансовые ресурсы, иммиграционный статус, сексуальная ориентация, национальность и т.п. Кроме того, Министерство здравоохранения опубликовало рекомендации по обеспечению соблюдения прав человека, борьбе с дискриминацией и наглядной демонстрации воздействия пандемии на уязвимые группы населения.

Норвегия

31. Правительство Норвегии сообщило, что, согласно проведенной Полицейской службой безопасности Норвегии оценке, число норвежцев, подверженных радикализации вследствие пандемии COVID-19, увеличилось. В связи с этим правительство планирует продлить осуществление своего принятого в 2016 году Плана действий по борьбе с антисемитизмом, срок действия которого первоначально должен был истечь в 2020 году.

32. Правительство заявило, что приняло меры для предотвращения радикализации и насильственного экстремизма в Интернете. Оно сослалось на меру 27 своего пересмотренного Плана действий по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом, предусматривающую усиление превентивных мер в цифровой среде и разработку методов активного «патрулирования» в Интернете. В рамках европейского Движения против языка ненависти правительство Норвегии стремится предоставить молодежи и молодежным организациям инструменты, знания и навыки, необходимые для того, чтобы распознавать язык ненависти и нарушения прав человека в Интернете и бороться с ними. В мае 2020 года правительство приняло Закон об ответственности средств массовой

² A/HRC/EMRIP/2019/3.

информации, устанавливающий обязанность редакторов следить за контентом и поддерживающий соблюдение журналистами этических норм.

33. В феврале 2020 года правительство создало Комиссию по вопросам свободы выражения мнений для пересмотра социальных, технологических, правовых и экономических механизмов обеспечения свободы выражения мнений в современном обществе и рассмотрения мер по поощрению открытого и взвешенного общественного обсуждения. В дополнение к этим инициативам правительство использует многочисленные правовые инструменты для борьбы со всеми формами дискриминации и установления уголовной ответственности за них. Среди этих инструментов Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией и статья 77 (об отягчающих обстоятельствах), статья 185 (о языке ненависти) и статья 186 (о дискриминации) Уголовного кодекса.

34. Наконец, правительство выразило обеспокоенность по поводу того, что рост безработицы и другие социальные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, могут спровоцировать усиление радикализации и дискриминации, и обязалось уделять пристальное внимание этим угрозам.

Португалия

35. Правительство Португалии сообщило о незначительном увеличении во время пандемии COVID-19 числа случаев дискриминации, подстрекательства к ненависти и насилию, а также преступлений против человеческого достоинства. С 1999 года за борьбу с расовой дискриминацией отвечает специализированный орган — Комиссия по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией. В 2017 году правительство приняло Закон № 93/2017, заложивший правовую основу для предотвращения и запрещения всех форм дискриминации. После этого Комиссия стала получать больше жалоб.

36. В контексте экстремистского контента и проявлений языка ненависти в сети правительство заявило, что считает цифровые пространства сферой, вызывающей особую озабоченность. В 2019 году оно приняло Национальную стратегию обеспечения безопасности киберпространства, направленную на содействие свободному, безопасному и эффективному использованию киберпространства всеми пользователями. Кроме того, правительство сообщило о деятельности Национальной группы по расследованию киберпреступлений — следственного органа, который занимается вопросами киберпреступности и координирует свои действия с судебными органами и органами прокуратуры. Правительство также выпустило рекомендации для средств массовой информации и координирует усилия с национальной Высокой комиссией по миграции и с сетью «Фейсбук».

37. Во время пандемии COVID-19 правительство продолжало бороться с антисемитизмом и связанной с ним ксенофобией. В Конституции и законах страны предусмотрены меры по запрещению фашистских идеологий и расистских политических партий, обеспечению свободы вероисповедания, недопущению дискриминации на основании религиозных убеждений или отправлений культа и многие другие меры. Наконец, правительство сообщило о ряде инициатив Высокой комиссии по миграции, направленных на поощрение более глубокого межрелигиозного диалога, признание религиозного разнообразия и содействие терпимости, сотрудничеству и взаимопониманию между гражданами. В связи с пандемией правительство легализовало иностранцев, чьи ходатайства находились на рассмотрении в Службе по делам иностранцев и границ, гарантировав им тем самым те же права, что и гражданам.

Российская Федерация

38. Правительство Российской Федерации заявило, что осуждает любые попытки оправдания или поощрения дискриминации. Ссылаясь на статьи 2 и 55 своей Конституции, правительство сообщило, что оно с глубоким уважением относится к защите прав человека и что такие права могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в важных, с точки зрения Конституции, целях. Правительство отметило, что защищает свободу слова и свободу обмена информацией, но запрещает язык ненависти, подстрекательство к насилию и любую дискриминацию по признаку социальной, расовой, этнической, языковой или религиозной принадлежности.

39. Правительство сообщило о своих законодательных механизмах по борьбе с экстремизмом. Отметив Федеральный закон № 149-ФЗ, правительство заявило, что оно также стремится противодействовать распространению экстремистских материалов в цифровом пространстве. В частности, статья 15.1 позволяет осуществлять мониторинг средств массовой информации и телекоммуникационных сетей на предмет выявления фактов распространения экстремистских материалов и принятия соответствующих мер, в том числе по ограничению доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Кроме того, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) проводит работу по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации путем мониторинга средств массовой информации, включая электронные СМИ, массовых коммуникаций, информационных технологий и телекоммуникаций. За первые три месяца 2020 года правительство сообщило о 210 преступлениях экстремистского характера, из которых 132 были связаны с Интернетом. Правительство сообщило о достижении позитивной тенденции к сокращению числа преступлений экстремистского характера.

40. Оно также отметило, что статья 243.4 Уголовного кодекса с дополнительными поправками предусматривает уголовную ответственность за уничтожение либо повреждение воинских захоронений, объектов культурного наследия и других мемориальных сооружений, увековечивающих память о борьбе с нацизмом и фашизмом в годы Второй мировой войны.

Саудовская Аравия

41. Правительство Саудовской Аравии заявило, что страна является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и интегрировала ее принципы в свое законодательство. Правительство сослалось на статьи 8 и 39 Основного закона, которые, как оно заявило, запрещают соответственно расовую дискриминацию и действия или поведение, поощряющие такую дискриминацию.

42. Правительство отметило, что предприняло шаги по регулированию деятельности в цифровом пространстве. Кроме того, оно заявило, что школьная программа в стране базируется на принципе равенства и нацелена на обучение детей правам человека и основным свободам. Правительство отметило, что оно регулярно пересматривает школьные программы на предмет соответствия международным договорам по правам человека. Правительство также сообщило, что на рабочих совещаниях и в ходе учебы сотрудников судебных органов, прокуратуры и правоохранительных органов пропагандируются принципы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В рамках подписанного в 2012 году меморандума о взаимопонимании правительство

организовало более 50 мероприятий, посвященных международным стандартам в области прав человека и политике в вопросе их осуществления. Центр национального диалога им. короля Абдель Азиза регулярно организовывал мероприятия на тему необходимости покончить с экстремизмом, ненавистью и всеми формами дискриминации, а также улучшить взаимодействие между гражданами и жителями страны и активизировать дискуссию по вопросам терпимости и сосуществования.

43. Наконец, правительство сообщило, что в рамках своей Концепции развития до 2030 года оно продолжает систематически пересматривать законы и нормативные акты в целях предотвращения всех форм расовой дискриминации.

Сербия

44. Правительство Сербии сообщило, что создало стратегические, законодательные и институциональные механизмы для защиты прав человека и прав меньшинств и борьбы с дискриминацией.

45. Что касается пандемии COVID-19, то правительство рассмотрело рекомендации договорных органов по правам человека и специальных процедур, а также предложения Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

46. Правительство сообщило, что, не считая одного отдельного инцидента, в стране не зафиксировано каких-либо случаев ненавистнических высказываний по признаку расовой, религиозной или национальной принадлежности. Правительство приняло меры для предотвращения распространения COVID-19 среди мигрантов и беженцев, распределения помощи среди уязвимых групп населения и облегчения коммуникации с общинами меньшинств. Правительство сообщило о деятельности по переводу информационных материалов на несколько языков меньшинств и о кампании по привлечению внимания к обязательствам в области прав человека во время кризисов. Правительство заявило, что при принятии в стране мер по борьбе с пандемией запрещено проводить различия по признакам расы, пола, языка, религии, национальности или социального происхождения и что эти меры не отменяют прав, гарантированных Конституцией страны.

Швейцария

47. Правительство Швейцарии сообщило, что считает расовую дискриминацию серьезным нарушением прав человека и соблюдает все международные обязательства по борьбе с расизмом, используя для этого систему правосудия. Кроме того, правительство подчеркнуло важность борьбы с расизмом в цифровом мире, отметив, что цифровой мир и реальный мир взаимосвязаны и что бороться с расизмом необходимо в обоих измерениях. Поэтому Служба Швейцарии по борьбе с расизмом сосредоточилась на противодействии расизму в Интернете в качестве основного направления своей деятельности.

48. Правительство сообщило, что в ходе своей деятельности по борьбе с COVID-19 Федеральный совет уделяет большое внимание сохранению и соблюдению основных прав человека. 16 марта 2020 года Федеральный совет объявил «чрезвычайную ситуацию» по смыслу статьи 7 Закона об эпидемиях. Однако делать какие-либо заявления об отступлении от соблюдения прав человека не потребовалось.

49. Правительство продолжало оценивать степень тяжести пандемии COVID-19 и переквалифицировало ее из «чрезвычайной» ситуации по смыслу Закона об эпидемиях в «особую» ситуацию. Со всеми мерами и постановлениями в

порядке реагирования на COVID-19 можно ознакомиться на веб-сайте Федерального управления общественного здравоохранения.

50. Наконец, правительство сообщило, что в Интернете распространялись теории заговора (особенно антисемитского толка), но в меньших масштабах, чем в соседних странах. Служба по борьбе с расизмом будет продолжать отслеживать ситуацию в рамках своей новой стратегии по борьбе с расизмом в Интернете.

III. Вопрос в центре внимания: рост антисемитизма и других форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во время пандемии COVID-19

A. Кризисы в области прав человека, вызванные пандемией: этнизация пандемии/придание заболеванию расового характера

51. Пандемия коронавируса обнажила связанные между собой кризисы, которые находились практически у всех на виду: катастрофическое положение дел в области общественного здравоохранения и этнонационалистическую риторику и политику, причем последними определяются последствия и ответные меры в отношении первого. Это ясно показывает, насколько опасной может быть для социальной ткани, обеспечивающей процветание и безопасность общин, обстановка нетерпимости, радикализации и религиозной подозрительности и страха. По мере того как популистские режимы и экстремисты используют в своих целях и разжигают страсти по поводу пандемии, становятся все более очевидными причины и сам факт того, что этнонационализм — это не просто обособленная проблема; это проблема, которая влияет на те самые структуры, которые, как предполагается, должны быть фундаментом либеральных институтов³.

52. В своем материале Фонд за равные права заявил, что «дискриминация, как прямая, так и косвенная, лежит в основе кризиса в области прав человека, порожденного мерами реагирования государств на пандемию»⁴. Пандемия COVID-19 усугубила существовавшие и ранее расизм, ксенофобию, антисемитизм и другие формы дискриминации. В сентябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмед Шахид определил усиливающийся в мире антисемитизм как угрозу правам человека евреев и неевреев и как явление, которое, если оставить его без внимания, «вредит демократии»⁵. Буквально за несколько месяцев в рамках глобальной антисемитской риторики онлайн и офлайн был сделан вывод о том, что именно евреи и/или Израиль создали и распространили коронавирус в целях усиления своего глобального контроля. Теории стигматизации и заговора базируются на исторических стереотипах страха перед болезнями, имеющих расовую подоплеку⁶. Например, еще в XIV веке евреев обвиняли в отравлении колодезь с целью распространения бубонной чумы. Практически в том же ключе Фонд по

³ A/73/305, п. 31.

⁴ Equal Rights Trust, “Response to the joint questionnaire by the special procedure mandate holders on the impact of the COVID-19 pandemic on the enjoyment of human rights”, June 2020, para. 12.

⁵ См. A/74/358.

⁶ См., например, Brian A. O’Shea et al., “Infectious disease prevalence, not race exposure, predicts both implicit and explicit racial prejudice across the United States”, *Social Psychological and Personality Science*, vol. 11, issue 3 (April 2020), pp. 345–355.

обеспечению безопасности населения, находящийся в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, сообщает о «взрывном росте антисемитских теорий заговора, которые начали наводнять социальные сети, как только появились новости об опасном новом вирусе, распространяющемся по миру»⁷. В своем материале, представленном Специальному докладчику для настоящего доклада, Институт по поощрению прав человека им. Джейкоба Блауштейна указал на широкую географию инцидентов, их сходство и способ распространения как на свидетельство значительного транснационального воздействия антисемитской риторики в Интернете.

53. Институт им. Джейкоба Блауштейна сообщил о 18-процентном росте антисемитизма во всем мире только в 2019 году, отметив, что в период с октября по апрель 2020 года антисемитские высказывания и насилие в отношении евреев продолжались — и даже усилились — более чем в 20 странах мира⁸. Проводится, возможно, скоординированная антисемитская кампания «зум-бомбардировки», когда расисты и тролли вторгаются в трансляции проводимых в синагогах служб и в другие собрания, которые проводятся на платформе “Zoom” и на других видеоконференционных сайтах, с целью распространения антисемитского контента⁹. Такому виртуальному нападению подверглась во время богослужения синагога в Торонто (Канада); при этом злоумышленники выкрикивали антисемитские оскорбления в адрес участников богослужения. Встреча, организованная посольством Израиля в Германии накануне Дня памяти жертв Холокоста, подверглась «зум-бомбардировке» со стороны лиц, которые разместили фотографии Гитлера и стали выступать с антисемитскими комментариями¹⁰.

54. Как подчеркивается в материале, представленном Институтом им. Джейкоба Блауштейна, новостные каналы и социальные медиаплатформы по всему миру сообщали о разного рода антисемитских теориях заговора, например о том, что вирус COVID-19 создали и распространили евреи и/или Израиль в качестве одной из форм ведения биологической войны; что евреи получают финансовую выгоду от пандемии и используют ее для ослабления других наций; или что вирус COVID-19 был создан фармацевтическими компаниями Соединенных Штатов Америки и Израиля с целью увеличения их прибыли.

55. Например, во Франции бывшего министра здравоохранения еврейского происхождения обвинили в социальных сетях в том, что она утаивала от французов способ эффективного лечения от вируса ради финансовой выгоды; ее лицо было наложено на антисемитский мем, изображающий «довольного купца» во время отравления им колодца. Один из швейцарских отрицателей Холокоста утверждал, что коронавирус появился в китайской лаборатории, финансируемой еврейским финансистом и филантропом Джорджем Соросом. В Боливарианской Республике Венесуэла на новостном сайте левого толка «Arogea» были опубликованы статьи, в которых утверждалось, что коронавирус — это метод ведения биологической войны, созданный Соединенными Штатами и Израилем. Аналогичные теории заговора распространяются во многих странах, включая, например, Болгарию, Ирак и Иран (Исламская Республика)¹¹.

⁷ Community Security Trust, “Coronavirus and the plague of antisemitism”, Research Briefing (2020), p. 3.

⁸ Submission from the Jacob Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights, “COVID-19-related antisemitic incidents”.

⁹ Community Security Trust, “Coronavirus and the plague of antisemitism”, p. 3.

¹⁰ Submission from the Jacob Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights, “COVID-19-related antisemitic incidents”, p. 2.

¹¹ Ibid., pp. 2–3.

56. Еврейское кладбище в Финляндии и еврейские религиозные объекты в разных местах Соединенных Штатов были обезображены антисемитскими граффити; в середине апреля 2020 года был совершен поджог синагоги в городе Архангельске, на северо-западе России; угрозы насилия в отношении евреев, появившиеся в социальных сетях в различных штатах Соединенных Штатов, вполне соответствовали направленному в марте 2020 года Федеральным бюро расследований местным правоохранительным органам предупреждению о том, что действующие в сети экстремистские группы поощряют своих членов, заразившихся COVID-19, к тому, чтобы заражать им полицейских и евреев¹².

57. Канторовский центр по изучению современного европейского еврейства при Тель-Авивском университете сообщил об использовании связанной с Холокостом терминологии: например о сравнении изоляции с гетто и об использовании немецкого лозунга “Arbeit macht frei” («Труд освобождает»), который можно было прочесть на воротах лагеря Аушвиц, как способа освобождения из этого гетто. У демонстрантов, протестовавших против вакцины, на одежде была нашита желтая звезда времен нацизма, на которой слово «еврей» было заменено на слово «непривитый», — намек на то, что этих людей преследуют и считают их распространителями болезней, как это было с евреями в нацистской Германии. Это стало настолько распространенным явлением, что власти в Мюнхене запретили ношение желтой звезды во время демонстраций¹³.

58. Рост антисемитизма следует рассматривать в контексте широкого распространения ярого расизма и других форм ненависти и нетерпимости, затрагивающих и другие группы. Экстремисты готовы и способны использовать в своих интересах страх и замешательство, которыми сопровождается пандемия. Как указано в полученных Специальным докладчиком материалах, предназначенных для настоящего доклада, по-прежнему фиксируются многочисленные случаи насилия на почве расизма и ксенофобии, совершаемого этнонационалистами, в том числе неонацистами, скинхедами и членами других правых движений, в отношении азиатов, мусульман, евреев, цыган, представителей ЛГБТК, мигрантов, беженцев, иностранных учащихся, цветного населения, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и других групп меньшинств.

59. Материалы, представленные для настоящего доклада, а также бесчисленные новости и сообщения на тему прав человека изобилуют примерами широко распространенных дискриминации, притеснений и нападений — как виртуальных, так и реальных — в отношении лиц китайского и азиатского происхождения. Президент Соединенных Штатов Америки Дональд Трамп назвал COVID-19 «Уханьским гриппом» или «Китайским гриппом», что можно рассматривать в качестве ставшей уже привычной попытки представить ксенофобию и расизм в виде нормальной и рациональной реакции на это заболевание. Активно действующие в сети антисемиты переделали эту фразу в извращенное понятие «еврейский грипп», подразумевающее либо что за этим стоят евреи, либо что жертвами и распространителями этого вируса чаще всего являются евреи¹⁴. 14 марта 2020 года трое членов бирманской семьи, в том числе дети 2 и 6 лет, получили удары ножом в продуктовом магазине в Техасе. Напавший на них мужчина утверждал, что они распространяют коронавирус. В Интернете можно найти множество других зафиксированных на видео инцидентов,

¹² Submission from the Jacob Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights, “COVID-19-related antisemitic incidents”, p. 4.

¹³ Kantor Center for the Study of Contemporary European Jewry, “The COVID-19 pandemic has unleashed a unique worldwide wave of antisemitism”, press release, 23 June 2020, p. 10.

¹⁴ Community Security Trust, “Coronavirus and the plague of antisemitism”, p. 7.

которые связаны не только с открытым расизмом и физическими нападениями, но и с выпадами в адрес общественного здравоохранения. Правозащитная сеть США сообщила о видеозаписях, на которых люди срывают с азиатов платки и маски, плюют и кашляют им в лицо¹⁵. Подобным нападениям подвергаются и евреи; например, одна супружеская пара напала на группу евреев-хасидов в Бруклине (Нью-Йорк), стягивая маски с их лиц и обвиняя их в распространении COVID-19¹⁶. Расположенный в Соединенном Королевстве Фонд по обеспечению безопасности населения сообщил, что ультраправые активисты обсуждают в сети возможность заразиться, либо намеренно, либо случайно, и затем ходить в синагоги и другие еврейские здания, стараясь заразить как можно больше евреев¹⁷.

60. По результатам проведенного в Соединенном Королевстве исследования выяснилось, что теории заговора составляют значительную часть обсуждений на тему вируса COVID-19¹⁸. В той или иной степени 45,4 процента людей считают, что ответственность за этот вирус лежит на Китае, 19,1 процента — что за ним стоят евреи, а 19,9 процента — что его распространяют мусульмане. Исследование также показывает, что такие теории озвучиваются не только лицами, находящимися на периферии общества, и что одной из платформ для распространения таких мнений служат социальные сети¹⁹. В Соединенных Штатах Центр по вопросам общественной добросовестности установил, что треть опрошенных сообщили, что были свидетелями того, как кто-то обвинял азиатов в эпидемии COVID-19. По сравнению с белыми респондентами (27 процентов) значительно большее число азиатов (60 процентов), латиноамериканцев (48 процентов) и афроамериканцев (43 процента) были свидетелями того, как кто-то обвиняет в этом азиатов. Хотя большинство американцев считают, что пандемия COVID-19 является стихийным бедствием, Центр по вопросам общественной добросовестности установил, что примерно 3 из 10 американцев обвиняют в ней Китай или китайцев²⁰.

61. Как и антисемитизм, антиазиатский, особенно антикитайский, расизм, связанный со страхом перед болезнями, имеет долгую историю в Канаде и Соединенных Штатах. В обеих этих странах существует наследие институционализированного расизма (например, ярлык «желтой опасности»), а политики и широкая общественность продолжают увязывать болезни с определенной расой. В совместном материале, представленном для целей настоящего доклада, Центр правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадский национальный совет за социальную справедливость отметили, что опрос, проведенный в апреле 2020 года в трех крупных городах, подтвердил бытующее мнение о том, что китайцы и/или канадцы азиатского происхождения являются переносчиками COVID-19. Четырнадцать процентов респондентов либо считали, что все китайцы или азиаты являются переносчиками коронавируса (4 процента), либо были не уверены в том, так это или нет (10 процентов).

¹⁵ Материал, представленный Правозащитной сетью США.

¹⁶ Submission from the Jacob Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights, “COVID-19-related antisemitic incidents”.

¹⁷ Community Security Trust, “Coronavirus and the plague of antisemitism”, p. 9.

¹⁸ University of Oxford news and events, “Conspiracy beliefs reduce the following of government coronavirus guidance”, 22 May 2020.

¹⁹ Kantor Center for the Study of Contemporary European Jewry, “Coronavirus antisemitism briefing No. 5”, 28 May 2020, executive summary, citing University of Oxford news and events, “Conspiracy beliefs reduce the following of government coronavirus guidance”, 22 May 2020.

²⁰ “New Center for Public Integrity/Ipsos poll finds most Americans say the coronavirus pandemic is a natural disaster,” 28 April 2020.

Пятнадцать процентов было известно о расистских инцидентах в их районах, произошедших после начала пандемии²¹.

62. Организация «Хьюман райтс уотч» сообщила, что в ходе общенационального обследования в Австралии, посвященного проблеме связанного с COVID-19 расизма в отношении азиатов и австралийцев азиатского происхождения, за первые две недели апреля 2020 года было зарегистрировано 178 инцидентов. Проводившая обследование общественная группа «Азиатско-австралийский альянс» с начала апреля и по крайней мере до середины мая (дата выхода доклада «Хьюман райтс уотч») получала около 12 сообщений в день о различных инцидентах: от оскорблений до физических нападений на расовой почве. Большинство зарегистрированных инцидентов, связанных с проявлениями расизма, — 62 процента — были направлены против женщин²².

63. Центр правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадский национальный совет за социальную справедливость привели ряд тревожных примеров. В январе 2020 года бешеную популярность в Канаде приобрел снятый в 2016 году во время путешествия видеосюжет о том, как в одном из ресторанов в Микронезии женщина с помощью палочек ест летучую мышь. Расистская риторика приписывала появление COVID-19 «грязным» традициям питания, обвиняя китайцев в передаче вируса от животных к людям. Кроме того, в феврале в Монреале вандалами были осквернены три буддийских храма. Также в Монреале в середине марта ножевые ранения получил рабочий из Республики Корея; консульство Республики Корея выпустило предупреждение для находящихся в этом городе граждан Республики Корея. Согласно Центру правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадскому национальному совету за социальную справедливость, «проживающие в Монреале лица азиатского происхождения сообщили, что, хотя мелкие проявления агрессии и расистские высказывания были для них обычным делом, после этого инцидента они впервые почувствовали себя в опасности, стали испытывать страх или у них появилось ощущение, что им здесь не рады». 26 апреля в вагоне скоростного метро Ванкувера мужчина ударил женщину, схватил ее за волосы и несколько раз стукнул лицом об сиденья. На следующей остановке он вытолкнул ее из поезда с криком: «Это из-за таких, как ты, моя дочь болеет!»²³

64. Брюссельский мемориальный центр по борьбе с дискриминацией представил доклад, в котором документально подтверждается, что на первом этапе эпидемии в Российской Федерации лица китайского происхождения или лица, связанные с Китаем, были основным объектом дискриминации²⁴. По распоряжению московских властей полиция устраивала облавы в гостиницах, общежитиях, многоквартирных домах и на предприятиях в поисках оставшихся в городе китайцев, число которых постоянно сокращалось. В некоторых случаях полиция принуждала китайцев к соблюдению карантина независимо от того, когда они прибыли в Российскую Федерацию. Московские власти разрешили использовать технологию распознавания лиц для поиска тех, кто подозревался в

²¹ Совместный материал, представленный Центром правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадским национальным советом за социальную справедливость.

²² Human Rights Watch, “COVID-19 fueling anti-Asian racism and xenophobia worldwide”, 12 May 2020.

²³ Совместный материал, представленный Центром правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадским национальным советом за социальную справедливость.

²⁴ Материал, представленный Брюссельским мемориальным центром по борьбе с дискриминацией.

уклонении от соблюдения 14-дневной самоизоляции по прибытии в Российскую Федерацию. Казачьими патрулями проводились облавы на рынках в китайских кварталах. Государственная компания общественного транспорта «Мосгортранс» дала указание своим работникам вызывать полицию, если в вагон или в салон попытается войти китаец. В конечном итоге повышенное внимание также стали обращать на мигрантов, особенно из Центральной Азии (например, из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана). Хотя ксенофобия по отношению к этим группам уже давно является проблемой в Российской Федерации, пандемия привела к тому, что она стала еще более распространенным явлением.

65. В представленном для настоящего доклада материале Венгерский Хельсинкский комитет описывает нападение на китайскую студентку в городе Печ (Венгрия). Несколько человек наносили ей удары и выкрикивали оскорбления в ее адрес. Что касается решения закрыть университетские городки и перевести обучение онлайн, то премьер-министр Венгрии, объясняя причины этого решения, заявил в государственных средствах массовой информации, что это разумный шаг, так как иностранцы завезли эпидемию в Венгрию и невозможно отделить иностранных студентов от венгерских. В частности, коллективной высылке были подвергнуты иранские студенты-медики²⁵. От группы иранских студентов, выписанных после карантина из больницы (где они содержались независимо от наличия у них симптомов или положительных результатов тестов), потребовали немедленно явиться в полицию. Согласно представленному материалу, в апреле 2020 года были депортированы в общей сложности 27 иранских студентов; во всех документах были указаны одни и те же обвинения. Ни один из обвиненных студентов не был осужден судом, и ни одно уголовное расследование до сих пор не завершено²⁶.

66. Как уже отмечалось, такие расистские стереотипы и случаи дезинформации подпитывают уже имеющиеся глубокие предубеждения и предрассудки и не ограничиваются выходцами из Восточной Азии и евреями. В Шри-Ланке Международное движение против всех форм дискриминации и расизма отметило, что широко распространенная враждебность по отношению к тамильским мусульманам получила дальнейшее развитие в связи с COVID-19. Уничжительным «люди из Берувелы» называют каждого, кто подозревается в наличии у него COVID-19 или в том, что он находился в карантине (Берувела является преимущественно мусульманским регионом)²⁷. Международное движение против всех форм дискриминации и расизма сообщило, что 27 марта 2020 года правительство Шри-Ланки издало распоряжение о кремации всех лиц, умерших в результате связанных с COVID-19 осложнений. Это требование противоречит исламской религиозной практике, и многие сочли, что это — проявление институционализированной дискриминации в отношении мусульманского меньшинств, а вовсе не мера общественного здравоохранения²⁸. Четыре специальных докладчика Совета по правам человека 8 апреля 2020 года направили совместное обращение к правительству Шри-Ланки, в котором выразили обеспокоенность по поводу того, что это распоряжение нарушает свободу религии, и обратили внимание на разжигающие ненависть к мусульманам высказывания и стигматизацию мусульман, у которых оказались положительные тесты на COVID-19²⁹.

²⁵ Материал, представленный Венгерским Хельсинкским комитетом.

²⁶ Там же.

²⁷ Материал, представленный Международным движением против всех форм дискриминации и расизма.

²⁸ Ibid., п. 4.

²⁹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25175>.

67. Европейский центр по правам цыган сообщил, что, не имея никаких доказательств, один из болгарских ультраправых политиков заявил, что цыганские кварталы являются «очагами заражения» и подлежат карантину³⁰. Некоторые мэры отреагировали на это введением ограничений в отношении поселений цыган, хотя там не было зарегистрировано ни одного случая COVID-19³¹. Введение общих ограничений на передвижение было воспринято широкой общественностью как необходимые ответные меры для сдерживания распространения вируса, однако карантин, комендантский час в цыганских кварталах и их блокирование стали признаком «этнизации пандемии». Европейский центр по правам цыган отметил, что «эти меры были сочтены несоразмерными, не связанными с фактическими показателями инфицирования и впоследствии были признаны в целом неэффективными».

68. Хотя основными проявлениями неонацизма и этнонационализма являются антисемитизм, исламофобия, ксенофобия и расизм, к ним следует также отнести гомофобию и дискриминацию в отношении инвалидов. Например, в Уганде в появлении вируса COVID-19 обвиняют представителей ЛГБТК, причем некоторые утверждают, что это наказание свыше за гомосексуализм и аборты³². Фонд за глобальные права человека сообщает, что власти используют чрезвычайные меры для борьбы с маргинализированной молодежью из числа ЛГБТК, которая особенно уязвима перед предрассудками и полагается на приюты для бездомных в поисках безопасности — особенно в периоды кризисов, как, например, во время пандемии³³.

69. Вирус COVID-19 оказывает разное воздействие на сектор рабочей силы с расовой точки зрения. Как сообщили в своем материале для настоящего доклада Центр правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадский национальный совет за социальную справедливость, обследование, проведенное в середине апреля в Манитобе (Канада), показало, что каждый пятый вспомогательный медицинский работник азиатского происхождения, находящийся на переднем крае борьбы с пандемией, в последние месяцы сталкивался с проявлениями расизма на рабочем месте. За тот же период лишь 1 процент респондентов неазиатского происхождения сообщили о том, что испытывали по отношению к себе проявления расизма на рабочем месте³⁴.

70. По данным Юридического центра по защите прав арабского меньшинства в Израиле «Адала», экономические меры, принятые правительством, оказывают несоразмерно тяжелое воздействие на палестинских граждан Израиля из-за существующей структурной дискриминации и социально-экономических различий³⁵. Значительное число граждан из числа палестинцев не имеют статуса постоянных работников и поэтому более уязвимы перед увольнениями во время пандемии. В настоящий момент такая краткосрочная занятость негативно влияет на право многих палестинских граждан на получение пособий по безработице,

³⁰ Материал, представленный Европейским центром по правам цыган.

³¹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25254>. С ответом правительства Болгарии можно ознакомиться по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35362>.

³² Equal Rights Trust submission, para. 20 (citing the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “COVID-19 and the human rights of LGBTI people”, 17 April 2020) and para. 22.

³³ Fund for Global Human Rights, “Update: Ugandan activists rally to defend arrested LGBTQ youth”, 9 June 2020.

³⁴ Совместный материал, представленный Центром правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадским национальным советом за социальную справедливость.

³⁵ Материал, представленный Юридическим центром по защите прав арабского меньшинства в Израиле «Адала».

так как для его получения необходимо, чтобы перед этим человек был трудоустроен в течение какого-то минимального периода времени³⁶. 7 апреля 2020 года Кнессет утвердил связанные с чрезвычайной обстановкой бюджетные ассигнования, в соответствии с которыми местным советам предоставляется помощь в связи с потерей коммерческих муниципальных налогов без учета потерь в налогах на жилье. Результатом такого шага является дискриминация арабских муниципалитетов. Соответственно, эти муниципалитеты должны были получить лишь 1,7 процента помощи, предоставляемой муниципалитетам по всей стране, хотя граждане арабского происхождения составляют 20 процентов ее населения.

71. Бедуинское поселение Хура в пустыне Негев является одним из основных «очагов» COVID-19 в Израиле, однако, как сообщает «Адала», данные по этому поселению полностью отсутствуют. Отказ в предоставлении основных услуг серьезно ограничивает возможности бедуинов по защите своего здоровья от распространения COVID-19. Речь идет, например, об отсутствии чистой водопроводной воды, электричества, канализации, дорог с твердым покрытием, служб скорой медицинской помощи, медицинских пунктов и т.д. Условия жизни в таких переполненных деревнях крайне затрудняют для людей задачу по самоизоляции³⁷. Для всех семи бедуинских поселений, созданных по плану правительства, характерны нищета, лишения, высокий уровень безработицы, преступности и социальной напряженности, а также неадекватность предоставляемых государственных услуг. Как сообщает «Адала», с конца мая 2020 года эти поселки занимают первые места в списке наиболее пострадавших населенных пунктов Израиля: доля положительных тестов от общего числа проведенных тестов составляет там в среднем 6,5 процента.

72. Фонд за равные права отмечает, что до пандемии многие рынки труда были фактически сегрегированы по расовому, гендерному и другим признакам. Например, женщины доминировали в сфере социального обеспечения, а этнические меньшинства были перепредставлены в секторе услуг. Таким образом, существуют серьезные дискриминационные последствия, связанные с решениями о том, закрывать ли определенные сектора экономики и как это делать, как распределять основные роли, как обеспечивать выполнение требований, предъявляемых к работе на дому, и как оказывать финансовую поддержку людям, которые не могут работать³⁸.

73. В результате пандемии многие аспекты жизни переместились в Интернет, и анонимность этой среды многих привлекает. Неонацисты и другие человеконенавистнические группы используют цифровые платформы не только для разжигания ненависти и насилия, но и для вербовки. Правозащитная сеть США сообщает о 900-процентном увеличении числа человеконенавистнических высказываний в адрес китайцев в Соединенных Штатах и о 200-процентном росте числа посещений разжигающих ненависть сайтов и просмотров материалов, направленных конкретно против азиатов. На отстаивающем идеи превосходства белой расы канале, ориентированном именно на тему COVID-19, количество

³⁶ Кроме того, пособия по безработице выплачиваются только взрослым людям старше 20 лет. Израильтяне-евреи проходят военную службу и начинают работать в двадцатилетнем возрасте. Поскольку граждане из числа палестинских арабов освобождены от военной службы, эта ситуация оказывает на них непропорционально большое негативное воздействие по возрастному и по национальному признакам. См. материал, представленный «Адала», с. 13 оригинала.

³⁷ Материал, представленный «Адала».

³⁸ Материал, представленный Фондом за равные права, п. 29.

пользователей увеличилось на 800 процентов³⁹. Как было отмечено Центром правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадским национальным советом за социальную справедливость, правые экстремисты в Канаде также используют пандемию как возможность для мобилизации расистских идеологий. «Столкновение теорий заговора, антикитайских [и антиинных] настроений и теорий превосходства белой расы дает опасные результаты: расистские теории и идеи из маргинальных превращаются в массовые»⁴⁰. Хотя Центр правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадский национальный совет за социальную справедливость говорили о Канаде, это замечание верно повсеместно.

74. Ультраправые и радикальные исламистские группы также используют социальные сети, чтобы использовать пандемию в своих целях, «называя вирус Божьим знаменем против врагов ислама. Они также пытаются организовать жесткую оппозицию по отношению к лидерам стран Ближнего Востока, называя тех, кто просит не устраивать религиозные и другие большие собрания людей, осквернителями веры»⁴¹. Некоторые обсуждают возможность распространения инфекции в таких местах, как супермаркеты, больницы и электростанции, или призывают посещать синагоги и кашлять в лицо раввинам.

75. Брюссельский мемориальный центр по борьбе с дискриминацией представил следующую информацию: после введения мер по изоляции в Российской Федерации действия ксенофобского характера в основном переместились в сеть. Играв прежде всего на антимигрантских настроениях, а в некоторых случаях используя государственное телевидение, российские националисты распространяли ложные слухи о грабежах, совершаемых «голодными мигрантами» из Средней Азии. Это привело к тому, что некоторые группы, в том числе «Екатеринбург консервативный» и Комитет «Нация и свобода», стали призывать россиян вооружаться. Националистические сайты публиковали антимигрантские выпады, рассказывая о грабежах и убийствах, например о «бандах гастарбайтеров», действующих в разных районах Москвы. На платформах ультраправых субъектов размещались петиции с требованием ужесточить миграцию с такими заголовками, как «Вопрос дня: насколько опасны неработающие мигранты?» и «Голод, кражи и самоубийства: до чего довел мигрантов коронавирус». Национально-демократическая партия опубликовала заявление о том, что она будет «защищать рынок труда и безопасность российских граждан», и предложила депортировать мигрантов, потерявших работу.

В. Меры реагирования в рамках государственной политики

Принятие надлежащих мер в системе общественного здравоохранения

76. Повсеместно распространившиеся антисемитские теории заговора и нагнетание страхов и ненависти неонацистами и другими этнонационалистами серьезно влияют на способность бороться с распространением вируса COVID-19. Недавнее исследование показало, что люди, которые верят в теорию заговора применительно к COVID-19, с меньшей вероятностью будут соблюдать рекомендации относительно социального дистанцирования или прививаться с

³⁹ US Human Rights Network submission, p. 2 (citing *Time*, “White supremacist groups are recruiting with help from coronavirus — and a popular messaging app”, 8 April 2020).

⁴⁰ Совместный материал, представленный Центром правовой помощи для общин из Китая и Юго-Восточной Азии и Китайско-канадским национальным советом за социальную справедливость.

⁴¹ Souad Mehkennet, “Far right-wing and radical Islamist groups are exploiting coronavirus turmoil”, *Washington Post*, 10 April 2020.

появлением вакцин⁴². По мере того как политики и другие влиятельные лица увековечивают эти теории заговора и предрассудки, люди начинают с недоверием относиться к принимаемым в системе общественного здравоохранения мерам и к тем, кто их предлагает.

77. Стигматизация со стороны государственных должностных лиц усиливает страх и приводит к тому, что люди избегают тестирования на наличие вируса. Если люди не доверяют властям и не чувствуют себя в достаточной степени безопасно, чтобы сообщать о своих симптомах или о том, с кем они контактировали, вирусу легче распространяться в их общине и по всей стране⁴³. Это еще больше усугубляет маргинализацию этих общин, вызывает у них недоверие к мотивам работников сферы здравоохранения и снижает вероятность выполнения ими медицинских рекомендаций⁴⁴. Всемирная организация здравоохранения намеренно присваивает вирусам медицинское название (например, COVID-19 или H1N1), а не обозначает их по этническому или национальному происхождению (например, «Уханьский грипп») «во избежание оскорбления любых культурных, социальных, национальных, региональных, профессиональных или этнических групп»⁴⁵ и во избежание нанесения ущерба надлежащим мерам реагирования на заболевание в системе общественного здравоохранения. В руководящих принципах по этому поводу указывается, что в названиях болезней не должны содержаться упоминания географического местоположения, а также культурные, демографические, индустриальные или профессиональные маркеры.

78. Принимаемые в системе общественного здравоохранения меры по борьбе с пандемией буквально пронизаны системным расизмом и неравенством. Дискриминация в плане доступа к медицинским услугам носит повсеместный характер. Почти во всех материалах, полученных Специальным докладчиком, сообщается о неравном доступе к тестированию, к службам неотложной медицинской помощи и изоляционным центрам, а также о неравных возможностях в плане соблюдения надлежащего социального дистанцирования. Существующее неравенство приводит к дискриминации в доступе к медицинскому обслуживанию и к различной подверженности заражению COVID-19. Согласно Фонду за равные права, в обзоре, проведенном в июне 2020 года Управлением здравоохранения Англии (исполнительный орган Министерства здравоохранения и социальных дел Соединенного Королевства), была выявлена вероятная корреляция между риском передачи вируса, вызывающего COVID-19, среди чернокожего населения, азиатов и представителей этнических меньшинств в Англии и существующими негативными факторами, влияющими на здоровье, такими как совместное проживание большого числа людей, зависимость от общественного транспорта и проживание в густонаселенных районах. Кроме того, смертность в этих общинах связана с высоким базовым риском сопутствующих заболеваний, например сердечно-сосудистых заболеваний, диабета и ожирения⁴⁶. В этом обзоре также отмечалось, что «принимаемые по всей стране меры по контролю

⁴² University of Oxford news and events, “Conspiracy beliefs reduce the following of government coronavirus guidance”, 22 May 2020.

⁴³ Meenakshi Ganguly, “India’s steps to contain COVID-19 have failed to curb anti-Muslim rhetoric”, Human Rights Watch, 18 April 2020.

⁴⁴ Sandeep Kumar and Sumit Ray, “How bigotry, like COVID-19, can go viral: the ABC of a modern pandemic”, *The Times of India*, 14 April 2020.

⁴⁵ World Health Organization, “World Health Organization best practices for the naming of new human infectious diseases”, May 2015.

⁴⁶ Материал, представленный Фондом за равные права, п. 15.

за распространением COVID-19, возможно, привели к усугублению экономической или жилищной нестабильности»⁴⁷.

79. Помимо этого, Фонд за равные права сообщил, что, по данным исследования, проведенного в июне 2020 года в Соединенных Штатах Лабораторией по исследованию эффективности управления проектами (APM Research Lab), четверть всех случаев смерти от COVID-19 в Соединенных Штатах приходится на чернокожее население (почти 22 000 человек), хотя оно составляет лишь около 13 процентов от населения страны. Проведенное в Бразилии исследование данных медицинских служб о 30 000 пациентах с COVID-19, которые либо выздоровели, либо умерли по состоянию на 18 мая 2020 года, показало, что в пропорциональном отношении умерло больше чернокожих бразильцев и бразильцев от смешанных браков (55 процентов), чем белых (38 процентов), что свидетельствует о наличии аналогичного глубокого неравенства⁴⁸. Фонд за равные права сообщил также о проведении еще одного исследования, в ходе которого было установлено, что смертность от COVID-19 среди представителей коренных народов Бразилии превышает 9 процентов, что почти в два раза больше показателя в 5,2 процента среди населения Бразилии в целом⁴⁹.

80. Центр «Адала» сообщил о том, что по сравнению с израильянами-евреями израильские граждане из числа палестинцев, включая палестинских бедуинов в пустыне Негев, а также палестинские жители оккупированного Восточного Иерусалима сталкиваются с более серьезными проблемами в доступе к неотложной медицинской помощи, тестированию на COVID-19 и карантинным объектам. «Адала» сообщает, что судебные разбирательства и серьезное давление со стороны гражданского общества и политических деятелей заставили правительство предоставить палестинцам минимальный объем медицинских услуг. Однако эти несоответствия между уровнем предоставляемых услуг все еще были значительными во время первой волны пандемии, и «Адала» отметил явное отсутствие готовности этих групп ко второй волне⁵⁰. Хотя Министерство здравоохранения Израиля ежедневно публикует обновленную информацию по COVID-19, по сведениям «Адала», она не включает точных данных о значительном числе граждан-палестинцев, которые проживают в смешанных еврейско-арабских городах (например, в Акко, Хайфе и Рамле). Зачастую они живут в изолированных, перенаселенных и более бедных районах, где отсутствуют адекватные медицинские и социальные услуги, что подвергает их более высокому риску перед COVID-19. «Адала» отметил, что «отсутствие конкретной информации по этим городам в этот решающий период было особенно пагубным для картирования распространения пандемии с целью выработки планов конкретных мероприятий в общинах, подверженных повышенному риску»⁵¹.

Нехватка дезагрегированных данных

81. Институт им. Джейкоба Блаштейна отметил, что многие государства не предпринимают попыток отслеживать антисемитские инциденты, а неправительственные организации не в состоянии это делать, во всяком случае полноценно. Кроме того, во всех странах очень серьезной проблемой является занижение сведений об антисемитских инцидентах. Предоставление сведений имеет решающее значение для отчетности, позволяющей сделать вывод о том, насколько распространенной является данная проблема.

⁴⁷ Там же, п. 15.

⁴⁸ Там же, п. 16.

⁴⁹ Там же, п. 17.

⁵⁰ Submission from Adalah, p. 3.

⁵¹ Ibid., pp. 10–11.

82. Без данных в разбивке по расе, этнической принадлежности, национальности, религии, полу, возрасту и социально-экономическому положению, получаемых из всех районов страны, трудно понять конкретное положение различных групп. «Адала» выразил обеспокоенность тем, что в данных о палестинских гражданах Израиля по-прежнему нет ясности, поскольку Министерство здравоохранения не публикует данные по смешанным городам в разбивке по национальности и не публикует конкретные данные по населенным пунктам с населением менее 2000 человек. Высокая степень заразности данного вируса требует подробных, полных данных о конкретных случаях заражения, местах, где происходило заражение, и количестве таких случаев в разбивке по деревням/городам и национальности, чтобы общественность была в курсе происходящего и чтобы можно было наиболее эффективно сдерживать его распространение. Как отмечает «Адала», отсутствие опубликованных данных об арабских городах и деревнях в Израиле является не только примером структурной дискриминации в отношении палестинского арабского меньшинства в Израиле, но и фактором серьезной опасности для здоровья населения в Израиле и на оккупированной палестинской территории в целом.

IV. Применимая правовая база обеспечения расового равенства

83. В этот период пандемии COVID-19 Специальный докладчик хотел бы напомнить государствам об их обязательствах принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение⁵² практики героизации нацизма, неонацизма и других подобных видов практики, которые способствуют эскалации антисемитизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Она напоминает об обязательствах государств бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и обеспечивать эффективные средства правовой защиты в случае таких нарушений прав человека, на которые она обращала особое внимание в своих предыдущих докладах⁵³. Ввиду ограничений по размерам документа эта рекомендация приводится здесь в виде ссылки.

84. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала неделимость и взаимозависимость всех прав человека. Она выявила несоразмерные последствия, которые проявляются в тех случаях, когда мы имеем дело с наложением друг на друга различных форм неравенства, и продемонстрировала, что правовое равенство не может быть достигнуто без предварительного обеспечения фактического равенства в экономической, социальной и культурной сферах. В своем заявлении по поводу COVID-19 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государства в процессе борьбы с пандемией уважать и защищать присущее всем людям достоинство и уделять приоритетное внимание минимальным основным обязательствам, налагаемым Пактом. «В этой сложной ситуации доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты является не роскошью, а важнейшим элементом защиты экономических, социальных и культурных прав, особенно прав наиболее уязвимых и маргинализированных групп»⁵⁴.

85. В частности, пандемия со всей очевидностью показала, что права наиболее маргинализированных групп зачастую в несоразмерно большей степени страдают от неблагоприятных последствий этого заболевания. В своем замечании

⁵² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, преамбула.

⁵³ [A/HRC/44/58](#), [A/74/253](#) и [A/HRC/41/55](#).

⁵⁴ [E/C.12/2020/1](#), п. 12.

общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что «[з]доровье является одним из основных прав человека, необходимым для реализации других прав человека. Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, обеспечивающий ему достойные условия жизни»⁵⁵. По сути, права на питание, воду, жилище, труд, образование, человеческое достоинство, жизнь, недискриминацию, равенство, частную жизнь, доступ к информации, свободы ассоциации, собраний и передвижения и запрет на пытки — все это связано с составными элементами права на здоровье⁵⁶.

86. Наряду с ликвидацией формальной дискриминации Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах требует от государств ликвидации дискриминации по существу. Как поясняет Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, «[н]а практике для ликвидации дискриминации необходимо уделять достаточное внимание группам лиц, которые страдают от исторических или сохраняющихся предрассудков, а не просто сравнивать порядок формального обращения с лицами, находящимися в аналогичных ситуациях. Поэтому государства-участники должны незамедлительно принять необходимые меры по недопущению создания, ограничению и ликвидации условий и взглядов, которые вызывают или способствуют сохранению дискриминации по существу или фактической дискриминации»⁵⁷.

87. При принятии мер по защите права на жизнь и здоровье всех лиц, находящихся на их территории, и всех тех, кто подпадает под их юрисдикцию, государства могут использовать исключительные чрезвычайные полномочия, приводящие к ограничению пользования индивидуальными правами. Международное право прав человека позволяет государствам при определенных ограниченных обстоятельствах отступать от своих договорных обязательств. Однако, как подчеркнул Комитет по правам человека, хотя государства могут временно прибегнуть к чрезвычайным полномочиям для сдерживания распространения COVID-19, они должны обеспечивать, чтобы все меры были строго необходимы и соразмерны и соответствовали другим международным обязательствам⁵⁸. Самое главное, согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, «государства-участники не могут прибегать к чрезвычайным полномочиям или осуществлять меры в отступление от положений таким образом, что это будет носить дискриминационный характер или нарушать другие обязательства ... в том числе в соответствии с другими международными договорами по правам человека, отступление от которых недопустимо»⁵⁹. «Государства-участники также не могут допускать — даже в чрезвычайных ситуациях — пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляла бы собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и они должны принять меры для обеспечения того, чтобы публичные выступления в связи с пандемией COVID-19 не представляли бы собой выступления или подстрекательство к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан»⁶⁰.

88. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также подчеркнул, что в тех случаях, когда чрезвычайные меры, связанные с COVID-19, ограничивают права, предусмотренные в Международном пакте об

⁵⁵ См. п. 1.

⁵⁶ Там же, п. 3.

⁵⁷ См. замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, п. 8 b).

⁵⁸ [CCPR/C/128/2](#), п. 2.

⁵⁹ Там же, п. 2 d).

⁶⁰ Там же, п. 2 e).

экономических, социальных и культурных правах, такие меры должны соответствовать условиям, изложенным в статье 4 Пакта об отступлениях. Такие меры также должны быть необходимы для борьбы с кризисом в области здравоохранения, вызванным COVID-19, и должны быть разумными и соразмерными. Чрезвычайными мерами и полномочиями, принятыми государствами-участниками для борьбы с пандемией, не следует злоупотреблять, и они должны быть отменены, как только перестанут быть необходимыми для охраны здоровья населения⁶¹.

V. Рекомендации

89. Специальный докладчик рекомендует государствам осуждать акты антисемитизма и другие проявления расизма и ксенофобии в ходе принимаемых ими мер по борьбе с COVID-19. Политические лидеры и партии должны перестать при изложении ими идей и фактов увязывать COVID-19 с какими-либо национальностями, этническими группами или географическими точками. Они должны отвергать проявления расизма, которые грозят подорвать глобальные меры по борьбе с пандемией, и вместо этого поощрять терпимость и уважение. Специальный докладчик призывает государства противодействовать теориям заговора и сдерживать их распространение. Любые принимаемые в связи с пандемией меры по охране здоровья населения должны быть научно обоснованными, правовыми и недискриминационными.

90. Специальный докладчик настоятельно призывает государства применять в их борьбе с COVID-19 решительные, многоуровневые, ориентированные на права человека подходы и устранять пересекающиеся проявления неравенства в контексте COVID-19.

91. Специальный докладчик вновь заявляет, что государства обязаны пресекать в судебном порядке преступления на почве ненависти, совершаемые по расистским, ксенофобским, антисемитским или гомофобным мотивам, и бороться с безнаказанностью. В целях эффективной профилактики преступлений по расовым мотивам, связанных с пандемией, государства должны принять срочные меры для обеспечения быстрого и беспристрастного расследования преступлений на почве ненависти и наказания виновных. Специальный докладчик также подчеркивает важность доступа к средствам правовой защиты для жертв преступлений, мотивированных расизмом или ксенофобией. Государствам следует проводить консультации с уязвимыми группами и меньшинствами, которые затронуты расистскими, антисемитскими или ксенофобскими преступлениями, связанными с COVID-19, и укреплять правоохранительные органы и систему уголовного правосудия в целях реагирования на рост числа таких преступлений.

92. Специальный докладчик напоминает о пункте 59 своего прежнего доклада Генеральной Ассамблее ([A/74/253](#)), в котором она призвала государства разработать правовые положения с целью запретить организации и ассоциации, подстрекающие к расовой, религиозной и национальной ненависти и распространяющие экстремистские идеологии, и сделать это так, чтобы обеспечить при этом уважение прав человека на свободу выражения мнений и свободу слова. В связи с этим Специальный докладчик вновь призывает те государства, которые сделали оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, снять эти

⁶¹ E/C.12/2020/1, п. 11.

оговорки и выполнять свое обязательство бороться с языком ненависти и подстрекательством к насилию.

93. Специальный докладчик согласна с тем, что подчеркивал в своем тематическом докладе ([A/HRC/29/47](#)) ее предшественник, утверждавший, что государственным должностным лицам, в том числе сотрудникам правоприменительных органов, следует предоставлять комплексную обязательную профессиональную подготовку по правам человека, в том числе подготовку с особым упором на антисемитские, расистские и ксенофобские преступления, совершаемые лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями. Эти должностные лица и сотрудники правоприменительных органов должны работать с уязвимыми группами, с тем чтобы уменьшить их обоснованные страхи и опасения, восстановить их доверие к системам правового регулирования и предоставить им надлежащие возможности сообщать о таких преступлениях⁶².

94. Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призывает государства выделять финансовые средства конкретно независимым органам, осуществляющим мониторинг преступлений на почве ненависти. Эти органы играют крайне важную роль в документировании расистских преступлений и других инцидентов, предоставляя жертвам, которым в противном случае пришлось бы обращаться в полицию, возможности «горячих линий», по которым уязвимые представители этнических меньшинств или мигранты могут обращаться за помощью, не опасаясь дискриминации и без риска быть обнаруженными.

95. Специальный докладчик подчеркивает острую необходимость сбора данных в разбивке по расе, возрасту, доходам, национальности, этнической принадлежности, полу, религии, языку и сексуальной ориентации. Надежные дезагрегированные данные крайне важны для осуществления надлежащей политики и практики, для анализа воздействия COVID-19 на преступления на расовой почве и другие инциденты и для своевременного и общедоступного распространения этой информации. Специальный докладчик подчеркивает обязательство государств выделять достаточные финансовые, людские и технические ресурсы для повышения качества систем сбора данных, гарантируя в процессе защиту частной жизни и консультации с гражданским обществом.

96. Специальный докладчик настоятельно призывает государства обеспечить соответствие политики и практики в порядке чрезвычайного реагирования на COVID-19 стандартам в области прав человека. Необходимо, используя многоуровневые, взаимодополняющие и разнообразные методы, разрабатывать такие меры реагирования на COVID-19, которые решали бы проблему структурной дискриминации. В консультации с затрагиваемыми лицами и общинами государства должны выделять ресурсы для преодоления цифрового разрыва и решения проблем структурной дискриминации и расового неравенства. Специальный докладчик повторяет рекомендацию Дурбанской декларации и Программы действий о том, чтобы государства разрабатывали и осуществляли планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которые должны включать позитивные действия в таких областях, как здравоохранение, социальное обслуживание, жилье и занятость⁶³.

⁶² [A/HRC/29/47](#), п. 52.

⁶³ Дурбанская декларация и Программа действий, пп. 66, 99, 167 и 191.

97. Как было заявлено Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, пандемия и принятые для борьбы с ней меры оказали непропорционально негативное воздействие на наиболее маргинализированные группы. Специальный докладчик подтверждает рекомендацию Комитета в адрес государств-членов о «мобилизации необходимых ресурсов в целях борьбы с COVID-19 на наиболее справедливой основе, с тем чтобы избежать дополнительного экономического бремени для этих маргинализированных групп»⁶⁴.

98. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что пандемия усугубляет существующие социально-экономическое неравенство и дискриминацию, маргинализируя тех, кто находится в тяжелом экономическом положении и больше других подвержен финансовым потрясениям. Государства должны обеспечить, чтобы право на недискриминацию и права на достаточный жизненный уровень и на наивысший достижимый уровень здоровья находились, наряду с другими стандартами в области прав человека, в центре политики реагирования на COVID-19. В частности, Специальный докладчик подчеркивает необходимость обеспечения приемлемого по стоимости ухода и равного доступа к медицинским учреждениям для предотвращения и лечения эпидемических заболеваний и борьбы с ними в целях осуществления права на наивысший достижимый уровень здоровья для всех без какой-либо дискриминации.

99. Специальный докладчик рекомендует государствам учитывать в принимаемых ими мерах реагирования на кризис, относящихся к сферам общественного здравоохранения, экономической и социальной политики, оценки их воздействия с точки зрения равенства для обеспечения того, чтобы такие меры реагирования были инклюзивными и соразмерными. Оценка воздействия с упором на уязвимые группы должна быть важным компонентом принимаемых мер, гарантирующих осуществление прав человека для всех без какой-либо дискриминации.

100. Специальный докладчик призывает государства взаимодействовать с пострадавшими общинами и пресекать инциденты расистского характера, когда какие-либо государственные должностные лица этого не делают. Государствам следует проанализировать и нормализовать чрезвычайные меры, в которых используются дискриминационные стратегии или проявляются любые формы дискриминации. Специальный докладчик призывает национальные и местные власти разработать планы восстановления после пандемии, которые были бы в полной мере инклюзивными и осуществлялись в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

101. Ссылаясь на свой тематический доклад 2018 года, в котором отмечалось усиление поддержки расистской и связанной с расизмом идеологии с использованием цифровых технологий, Специальный докладчик вновь заявляет, что государствам следует эффективно применять в законотворчестве и в практической деятельности соответствующие принципы, заложенные в действующих международных и региональных документах по правам человека, в целях борьбы с расизмом и нетерпимостью, распространяемыми путем использования новых цифровых технологий⁶⁵. Специальный докладчик настоятельно призывает государства осуществить конкретные предложения, сформулированные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в его общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с

⁶⁴ См. E/C.12/2020/1.

⁶⁵ A/73/312, п. 43.

ненавистническими высказываниями расистского толка, с тем чтобы противостоять не прекращающимся ненавистническим высказываниям расистского толка в социальных сетях и Интернете⁶⁶.

102. Медийные организации и социальные сети должны признать свою ответственность за недопущение распространения ненавистнических, ксенофобских, расистских и дискриминационных материалов и инвестировать ресурсы в защиту пользователей от такого контента. Специальный докладчик подчеркивает в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁶⁷ необходимость принятия средствами массовой информации кодексов профессиональной этики и журналистики, поощряющих ответственность при распространении идей и мнений.

103. Специальный докладчик рекомендует физическим платформам и социальным сетям проводить такую регулируемую политику и обеспечивать такие условия работы, которые гарантируют уважение свободы выражения мнений и печати и недопущение антисемитского, расистского, дискриминационного и иного ненавистнического контента. Средства массовой информации должны взять на себя обязательство бороться с антисемитским, расистским и ксенофобским контентом и теориями заговора путем принятия соответствующих мер против дезинформации о кризисе в области общественного здравоохранения и против распространения ненавистнических идей, подстрекающих к расовой ненависти, насилию и дискриминации.

⁶⁶ См. особенно пп. 39–42.

⁶⁷ См. п. 39.