



2020年8月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年8月24日星期一召开的关于“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的视频会议上联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
钱宁(签名)



附件一

联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫的发言

首先,我要向阿富汗、乍得、法国、尼日利亚、索马里、联合王国和最近遭受恐怖主义袭击的所有会员国表示深切慰问。我向幸存者和受害者家属表示衷心的挂念和同情。

主席先生,我感谢你给我机会向安全理事会通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称达伊沙)对国际和平与安全造成的威胁的第十一次报告(S/2020/774),以及联合国根据第2368(2017)号决议的授权支持会员国遏制这一威胁的一系列努力。

本报告由菲顿-布朗先生领导的伊黎伊斯兰国(达伊沙)分析支助和制裁监测组和基地组织制裁委员会以及科宁斯女士领导的反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)与我的办公室密切合作编写而成,并得到了《联合国全球反恐协调契约》其他实体的贡献。

本报告涵盖一个前所未有的时期,正逢冠状病毒病(COVID-19)大流行,影响到几乎所有会员国。这种大流行病环境给反恐带来了多项战略和实际挑战,我们在上个月由我办公室组织的虚拟反恐周期间对此进行了讨论。

我们在虚拟反恐周的讨论表明,各国需要密切关注伊黎伊斯兰国的威胁在大流行病期间和之后如何演变。他们还强调,需要保持所需的关注和资源,以应对伊黎伊斯兰国造成的持续威胁和外国恐怖主义作战人员构成的持续挑战。

自今年年初以来,我们看到威胁发生轨迹中显著的地区差异。在冲突地区,威胁有所增加,伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国以及它的一些区域附属组织的重组和增加活动就是证明。然而,在非冲突地区,这种威胁短期看来似乎有所减少。旨在尽量减少COVID-19蔓延的措施,如封锁和限制行动,似乎降低了许多国家发生恐怖袭击的风险。然而,存在一种持续的趋势,即个人在网上受到鼓动,单独或以小团体形式采取行动,这可能是由伊黎伊斯兰国在COVID-19危机期间的机会主义宣传行动所推动的。

这一大流行病对招募和筹资活动的影响尚不清楚,因为其社会经济后果可能加剧有利于恐怖主义的条件,并增加冲突区内外的中长期威胁。与此同时,没有明显迹象表明,伊黎伊斯兰国在新领导人的领导下,战略方向发生了变化。伊黎伊斯兰国的核心与其偏远“省份”之间的指挥和控制安排继续放松,从而强化了区域附属组织。我要强调各区域的一些事态发展。

在中东,伊黎伊斯兰国的核心继续巩固其在部分前控制区的地位,越来越有恃无恐地公开行动。据估计,超过10000名伊黎伊斯兰国作战人员仍然活跃在伊拉克和叙利亚,在两国之间以小组为单位自由行动。与2019年相比,2020年两国发生的伊黎伊斯兰国袭击事件大幅增加。

COVID-19危机使被困在冲突地区的数千名疑似与伊黎伊斯兰国有联系的人——特别是妇女和儿童——原本就悲惨和不可持续的处境更加复杂。弱势群体遣返、起诉、康复、重返社会和保护变得更加紧迫。一些国家已经并且正在继续遣返儿童,而我们在克服遣返的法律、政治和实际障碍方面进展有限。

如果国际社会不能应对这一挑战，来自伊黎伊斯兰国的全球威胁可能会增加。需要会员国基于人道、人权和安全的理由采取果断行动。秘书长再次呼吁会员国履行国际法规定的义务，遣返本国国民——妇女、男子和儿童。联合国系统已准备好支持它们在这方面的努力。

关于非洲，“伊斯兰国西非省”仍是伊黎伊斯兰国全球宣传的一大重点，它有大约3500名成员，因此成为了最大的偏远“省份”之一。“伊斯兰国西非省”继续加强与“大撒哈拉伊斯兰国”的联系，后者仍是布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区最危险的团体。

尽管伊黎伊斯兰国在利比亚只有几百名作战人员，但它一直在利用当地族裔群体间的紧张关系。它是一种潜在的威胁，能够产生更广泛的区域影响。利比亚冲突升级的风险可能导致伊黎伊斯兰国扩大活动。

另一个令人担忧的事态发展是，“伊斯兰国中非省”在刚果民主共和国和莫桑比克发动袭击，包括复合式袭击和短暂地占领村庄。

在欧洲，威胁仍然主要来自互联网驱动本土恐怖主义激进化。在本报告所述期间，法国发生了三起受伊黎伊斯兰国鼓动的袭击事件，联合王国发生了两起，但令人欣慰的是，单独作案人员对软性公共目标的另一些袭击被挫败。人们对于监狱中的激进化和康复失败问题以及具有恐怖主义背景或关系的危险囚犯即将获释仍然存在严重关切。

几个欧洲成员国报告称，右翼暴力极端主义造成的恐怖主义威胁越来越大，这要求情报部门不再把伊黎伊斯兰国作为行动和分析的优先对象。

在亚洲，伊黎伊斯兰国阿富汗附属组织尽管继续丧失领土，多名领导人也遭到逮捕，但它仍有能力在该国包括喀布尔各地发动高调的袭击。这个组织试图利用阿富汗领土在整个地区传播其影响力，这类似于伊黎伊斯兰国的核心所采用的方法。它还意图吸引反对塔利班与美国达成的和平协议的作战人员等群体。

在亚洲其他地方，伊黎伊斯兰国宣布于4月在马尔代夫发动了第一次袭击。人们仍然对马尔代夫国内招募伊黎伊斯兰国作战人员以及管理从核心冲突区返回人员方面的挑战感到关切。在东南亚，对安全部队的袭击经常发生，但政府当局一直通过反恐行动对伊黎伊斯兰国的活动施加压力。

秘书长报告还强调，在过去六个月里，联合国系统在疫情下仍在继续为会员国提供积极支持。《联合国全球反恐协调契约》下的合作通过虚拟例会和联合项目继续推进。3月底，本办公室启动了全球反恐协调平台，以进一步推动这一进程以及与会会员国的接触。我已经向安全理事会报告了7月份成功举办的反恐周的成果(见S/2020/791)。

本办公室与反恐执行局和其他《契约》伙伴密切合作，在我们对会员国的能力建设支持中纳入灵活办法，包括使用在线平台和开发远程需求评估办法。我谨提请安理会注意本办公室的几项关键活动。

首先，我们牵头制定了一个多机构框架，就从伊拉克和叙利亚回返的第三国国民的保护、遣返、起诉、改造和重返社会问题向提出请求的会员国提供协调一致的联合国支持。该框架由本办公室和儿基会协调，旨在确保这种支持符合人权，对性别问题有敏感认识，并考虑到儿童的最大利益。

第二, 我们继续优先开展关于恐怖主义受害者的工作, 包括鼓励会员国确定具体行动, 在国家反恐战略中维护他们的权利。上周的纪念和悼念恐怖主义受害者国际日纪念活动提醒我们, 我们必须为支持受害者做更多工作。特别是, 必须采取更多措施来解决伊黎伊斯兰国实施性暴力的问题, 包括开展问责和为受害者提供支持。

第三, 打击资助恐怖主义行为仍然是重中之重。疫情增加了恐怖分子通过网络犯罪筹集和转移资金的潜在风险。今年6月, 本办公室的联合国反恐怖主义中心与反恐执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室以及信息和通信技术厅一道, 根据第2462(2019)号决议, 启动了一个旨在防止和制止资助恐怖主义行为的全球能力建设新方案。

第四, 本办公室继续与各种实体合作, 在执法和边境安全方面为会员国提供支持。由本办公室牵头的联合国阻止恐怖分子旅行方案旨在支持会员国执行第2178(2014)号、第2396(2017)号和第2482(2019)号决议, 目前在不同地区有36个已确认的受益者。该方案在COVID-19危机下作出了调整, 与反恐执行局共同开发了一种在线评估办法, 今年6月在科特迪瓦首次使用。

最后, 在主席国印度尼西亚本月早些时候召开的关于解决恐怖主义与有组织犯罪之间联系问题的高级别公开辩论会上(见S/2020/791), 我们讨论了打击向恐怖团体非法供应小武器和轻武器行为的必要性。联合国反恐怖主义办公室、毒罪办、反恐执行局和裁军事务厅于今年2月启动了一个以中亚为重点的联合项目, 以应对这一现象。

COVID-19危机凸显了我们在消除恐怖主义威胁方面面临的挑战。伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体试图利用疫情造成的影响深远的破坏和负面社会经济及政治影响。正如在虚拟反恐周期间所强调的那样, 加强集体行动和国际反恐合作仍须是疫情期间和之后的优先事项。会员国继续努力制定应对伊黎伊斯兰国和恐怖主义威胁的全面对策, 本办公室和联合国系统保证通过《全球反恐协调契约》给予它们全力支持。

附件二

反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯的发言

主席先生,感谢你给我机会向安全理事会通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)构成的威胁以及联合国和会员国为抵御这一威胁所作持续努力的第十一次报告(S/2020/774)。

我也要感谢沃龙科夫副秘书长对报告的概述,并赞扬联合国反恐怖主义办公室(反恐办)以及关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、“基地”组织和塔利班及关联个人和实体的第1526(2004)和2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组对报告作出的宝贵贡献。

冠状病毒病(COVID-19)疫情是联合国在其75年历史中面临的最大挑战之一。由此产生的全球不确定性时期暴露出了现有的经济裂痕和社会不稳定,其影响也波及全球安全机构。正如我们所听到的那样,疫情的快速变化和高度不确定性使得难以评估其对伊黎伊斯兰国活动的总体影响。

叙利亚东北部拘留营中数千名与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童面临的严峻局势仍然是国际社会的一大挑战。COVID-19疫情有可能加剧本已不堪一击的人道主义、人权和安全局势。无限期拘留在法律上说不过,并产生重大的安全和道德影响。被拘留的儿童仍然是最脆弱的群体。他们在营地每多呆一天,都更有可能遭受不可挽回的社会心理伤害。

上个月,反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)发表了一份关于起诉与伊黎伊斯兰国有关联的妇女的分析简报,强调了各国在回返妇女的调查、起诉、改造和重返社会方面遇到的该性别特有的挑战。妇女仍然是从冲突地区返回比率最低的群体。我们不能让这些妇女成为被遗忘的人口。

迫切需要全面、有针对性和对性别问题有敏感认识的起诉、改造和重返社会战略制度化,并向各国提供必要的技术援助。有进步的迹象。尽管COVID-19构成新的挑战,一些国家还是遣返了本国公民。一些国家在就恐怖主义相关罪行起诉回返的伊黎伊斯兰国成员方面也在取得进展,这些罪行有时与战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪累加在一起。这可能有助于为伊黎伊斯兰国的受害者伸张正义。

各国应根据国际人权法和国际人道法,继续改进军方收集和分享可采纳的恐怖主义相关信息和证据的做法。

反恐执行局正在全球起诉、改造和重返社会倡议下与联合国毒品和犯罪问题办公室及反恐办合作,探讨各种环境下的改造和重返社会办法。疫情造成的限制,包括社会隔离措施、宗教和文化活动受限以及就业机会不足,可能会加剧现有的不满,特别是在充斥着冲突的社会中。

人们在网上花的时间越来越多,伊黎伊斯兰国及其附属团体抓住这一机会,通过包括游戏平台在内的数字平台加速开展有害宣传。会员国必须确保为遏制恐怖主义言论和虚假信息的传播而采取的政策符合人权并对性别问题有敏感认识。

基于与包括民间社会组织、学术界、智库、宗教行为体和社区领袖在内的相关利益攸关方协商的全社会共同努力的办法比以往任何时候都更加重要。在《全球反恐协调契约》的框架内,反恐执行局继续与各国接触,包括与伊拉克政府合作,制定有各种利益攸关方参与的全面综合反恐战略。各国应采

用创新和务实的反恐措施，加强现有伙伴关系，并确保受害者的权利得到尊重。

我欢迎伊拉克宗教当局领导人今年3月通过了《关于伊黎伊斯兰国受害者的宗教间声明》，其目的是确保伸张正义和追究责任，并且保护伊黎伊斯兰国受害者和幸存者的权利。

尽管伊黎伊斯兰国丧失了大量领土，但它继续构成威胁，不仅在中东，还在南亚和东南亚、乍得湖流域和萨赫勒的新战场。我们密切关注马里当前的政治危机，希望恢复法治，以便该国继续打击正在抬头的恐怖主义威胁。我们必须立足于加强信息共享和国际合作，从多个层面应对这一长期跨国挑战。

尽管环境充满挑战，反恐执行局还是创新了工作方法以应对COVID-19大流行病并保持了业务连续性。我们代表反恐怖主义委员会采取行动，加强了对会员国活动的案头评估，并协助委员会通过了最新的国家访问框架，以及委员会和广大会员国情况通报和会议的年度清单。

根据联合国阻止恐怖分子旅行方案，反恐执行局及其合作伙伴为博茨瓦那和科特迪瓦开展了虚拟“深潜式”访问，并为这两个国家制定了旅客信息预报和旅客姓名记录系统实施路线图。反恐执行局还就利用国家级机构间协调机制融合小组加强反恐能力，牵头与其合作伙伴开展了对博茨瓦纳的虚拟“深潜式”访问。

反恐执行局和反恐办与会员国和专家就为与疫情相关措施使用生物识别技术举行了联合磋商，旨在确保这些措施符合国际人权法。我们深化了与我们在实地的伙伴的接触，特别是被评估会员国中的联合国驻地协调员和国家工作队。这帮助我们在地、国家和区域发展纳入我们对主要趋势的分析和我们的促进技术援助努力，这将继而转化为更有效和更有影响的反恐和打击暴力极端主义成果。我们继续通过定期出版物分享我们的见解，包括我们最近对COVID-19对恐怖主义和反恐工作潜在短期和长期影响的分析。

今年6月，按照第2462 (2019) 号决议，反恐执行局和监测组基于112个会员国的答复，编写了关于打击资助恐怖主义行为的联合报告(S/2020/493, 附件)。提交报告之后举行了一次安理会非公开通报会。7月，根据第2462 (2019) 号决议，我们与超过15个民间社会组织就打击资助恐怖主义行为及消除其对人权的影响进行了虚拟全球协商。

反恐执行局致力于继续与民间社会，就在尊重人权和对性别问题有敏感认识框架内反恐和打击暴力极端主义相关问题进行对话。COVID-19大流行的影响无疑将使我们本已复杂的任务变得更加困难。但是，疫情也给了我们一个质疑现状的机会。我们应继续利用这一机会，审查并加强我们的反恐和打击暴力极端主义方法。

我们必须集体维护我们基于法治的国际秩序的共同原则，并制定尊重人权和对性别问题有敏感认识的政策、做法和全社会方法。我们确保正义、平等和人类尊严的决心必须继续作为我们多边反恐努力的基石。

附件三

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

我感谢秘书长提交关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁的报告(S/2020/774)，并感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长的发言。

由于反达伊沙全球联盟的努力，叙利亚和伊拉克领土得以从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)恐怖团体的控制下解放出来，比利时是该联盟的积极成员。不过，伊黎伊斯兰国继续在该地区存在，而受同一意识形态驱使的其他小团体继续在世界其他地区蔓延，特别是在萨赫勒、西非和乍得湖地区，由此试图利用遭到破坏的安全局势。

冠状病毒病大流行对伊黎伊斯兰国威胁的影响是多方面的，但尚不明确。尽管会员国为防治这一流行病采取的措施可能使该恐怖团体的活动复杂化，但我们仍然看到其在伊拉克和叙利亚的活动有所增加，特别是在最脆弱的地区。今后几个月，必须保持警惕，继续评估局势，以防该组织在该地区死灰复燃。

此外，疫情期间，该团体开展宣传攻势，主要是在网络平台上，受益于脆弱、行动受限的受众，特别是我们社会中感到被边缘化和被降级的最弱势群体。防止和打击此类仇恨言论仍必须是一个长期优先事项，因为它们加剧了导致暴力极端主义和恐怖主义的激进化。

如你所言，达伊沙及其追随者构成的威胁不断演变，因此需要所有会员国保持警惕，并以快速、灵活的方式进行调整。在这方面，6月16日，欧洲联盟理事会更新了其关于欧洲联盟(欧盟)防止和打击恐怖主义和暴力极端主义对外行动的结论意见，这些结论构成欧盟在这一领域行动的基础。这些新的结论意见将使欧盟能够继续采取行动，同时针对伊斯兰威胁的演变和新威胁的出现，包括极右恐怖主义的兴起作出调整。

比利时谴责一切形式和表现的恐怖主义。我国深信，反恐斗争只有完全符合人权法和国际人道主义法，才能取得成功，这些法律必须成为《联合国全球反恐战略》所有四大支柱的主导原则。为此，比利时与其欧洲伙伴一道，确保为打击恐怖主义而采取的措施不会对实地，包括叙利亚难民营中的人权和人道主义活动产生不利影响。

外国恐怖主义作战人员问题对我们的共同安全构成重大挑战。因此，我国积极欢迎阻止为恐怖主义目的旅行方面的进展，并强调必须将恐怖分子绳之以法，同时继续打击导致极端主义和恐怖主义的激进化的根源。与此同时，制定专门的涉嫌犯下恐怖主义相关罪行男女的康复和重返社会方案至关重要。还必须把儿童的情况与男子和妇女的情况区分开来，首先把他们视作恐怖主义的受害者。

比利时认为，成功打击暴力极端主义和恐怖主义需要采取全面办法。这一综合办法体现在军事层面，从10月起，比利时派出四架F-16战斗机支持反恐联盟的行动，为期一年，同时还体现在稳定层面，2020年，比利时为从达伊沙手中解放出来的领土捐助了400万欧元。我们还促进包容各方的全社会办法。青年、妇女、私营部门、民间社会和人权维护者以及恐怖主义受害者都可为制定高效、切合实际和可持续的政策作出贡献。必须听取他们的意见，并将这些意见纳入我们的反恐战略。

最后, 尽管目前的大流行病造成我们的努力散乱无章, 但我们必须在国际和区域以及国家层面强化反恐方面的协调与合作。在此框架内, 比利时谨强调指出, 我们赞赏联合国所有实体表现出灵活性, 在过去几个月的困难情势下设法继续成功履行任务授权。比利时将与我们的所有伙伴一道, 继续充分致力于消除达伊沙构成的威胁。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

我感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任所作通报，欢迎古特雷斯秘书长提交应对“伊斯兰国”威胁国际和平与安全问题的第十一次报告(S/2020/774)。

新冠肺炎疫情凸显了世界的急剧变化和人类面临的严峻挑战，国家内部和国家之间的不平等暴露无遗。伴随疫情的无知、焦虑、污名化、政治化催生仇恨和排外心理，并被高科技、社交媒体加剧和放大。

疫情虽然降低了恐怖袭击的短期风险，但其带来的经济社会危机可能助长恐怖主义滋生，形成不确定、不稳定与暴力的恶性循环，加剧恐怖主义的中长期威胁。伊黎伊斯兰国等恐怖组织正蠢蠢欲动。

根据秘书长报告，在新冠疫情背景下，“伊斯兰国”等恐怖组织近期在伊拉克、叙利亚的活动有所抬头，试图重建其全球行动能力。“伊斯兰国”等恐怖分子不断向利比亚和非洲北部渗透，加剧了这一地区的动荡。“伊斯兰国”还宣称可能会利用病毒作为生物武器发起恐怖袭击。会员国必须对这些动向保持高度警惕。

面对新冠疫情这一空前挑战，面对恐怖主义这一人类公敌，国际社会应树立命运共同体意识，深化务实合作，共同加以应对。

第一，应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，发挥联合国及安理会在反恐领域的中心协调作用，坚持统一标准。应尊重会员国在反恐中的首要责任和当事国主权及领土完整，全面落实安理会和联大相关决议及《联合国全球反恐战略》。无论疫情期间还是疫情之后，都要弘扬多边主义，加强国际合作，齐心协力应对恐怖主义威胁。

第二，应综合施策，标本兼治，消除滋生恐怖主义的根源。国际社会应坚持通过政治手段解决热点问题，以和平方式解决争端，协助会员国减贫脱贫、实现可持续发展，鼓励不同文明和宗教之间平等对话。应支持以非洲方式解决非洲问题，支持非盟等区域组织发挥重要作用。应向发展中国家提供援助，加强会员国尤其是非洲国家反恐及去极端化能力建设。国际社会当务之急是加强疫情防控合作，合力寻求有效应对之策，尽早走出疫情阴霾，防止疫情助长恐怖威胁。

第三，应结合恐怖主义新趋势和新特点，有针对性地加强国际司法合作。应重点解决外国恐怖作战分子、恐怖组织融资渠道多元化、滥用互联网和通讯技术及恐怖组织与有组织犯罪合流等突出问题。应高度重视疫情对反恐的影响，及时采取措施防止恐怖分子利用疫情带来的漏洞煽动和实施恐怖活动。

第四，应支持联合国反恐办公室、安理会反恐委员会、1267委员会等机制加强协作，发挥各自专业优势，形成反恐合力。联合国各反恐机制应严格遵照授权及议事规则，与会员国加强沟通，在评估恐怖威胁、支持会员国能力建设和制裁恐怖分子等方面加强协调，维护反恐及制裁机制权威性和有效性，为推进国际反恐事业作出更大贡献。上述机制在疫情期间应调整工作模式，更多根据会员国需求，利用线上平台开展工作。

中国是国际反恐阵营重要成员，坚决落实所有联合国反恐决议。中方积极参与联合国、上海合作组织等国际与地区反恐合作，同许多会员国在反恐情报交流、打击恐怖融资与跨国有组织犯罪和网络恐怖主义等领域开展卓有成效的合作。中国将与国际社会一道深入分析评估新冠肺炎疫情对全球恐怖行为的影响，继续同各方特别是发展中国家包括非洲国家开展反恐多双边交流和能力建设合作，继续向联合国反恐事业提供政治和财政支持，共同维护国际和平与安全。

中国坚决反对安理会某些成员对中国的指责。他们的说法毫无新意，毫无根据，极其荒谬。

恐怖主义是我们的共同敌人。恐怖分子没有所谓好、坏之分。中方坚决反对将反恐问题政治化、坚决反对在反恐中奉行双重标准。

新疆事务纯属中国内政，根本不是什么宗教或人权问题，而是反恐和反极端主义问题。

新疆过去深受恐怖主义和暴力极端主义侵害。为应对这些威胁，新疆采取一系列预防性反恐和去极端化措施，完全符合安理会反恐决议、《联合国全球反恐战略》和《联合国防止暴力极端主义行动计划》的要求。这些措施受到新疆人民广泛欢迎，取得积极效果。过去3年多以来，新疆没有发生一起暴恐活动。事实胜于雄辩，公道自在人心。

自2018年底以来，70多个不同国家团组相继访问新疆，亲眼看到了新疆的稳定、繁荣和发展，普遍认为反恐和去极端化政策为此提供了基础。然而，令人遗憾的是，美方选择无视基本事实，重复基于谎言的论调，抹黑新疆的反恐和去极端化努力。我们敦促美方认真倾听国际社会的正义声音，尊重事实，放下偏执心态和双重标准，停止以人权问题为借口干涉中国内政。

如果美方真正关注人权问题，就应该从自己做起，首先保护好美国人民的人权，全力应对新冠肺炎疫情，维护美国人民的生命安全和身体健康。

英国再次盲目追随美国，在安理会无端指责中国，中方对此予以拒绝。英方说法毫无事实根据，暴露出严重的虚伪性和双重标准。中方敦促英方正视自身问题，停止干涉中国内政。

最后，我要强调，中国将坚定维护自身的主权、安全和发展利益。任何对华干涉都不可能得逞，任何人都无法阻挡中国前进的步伐。

附件五

多米尼加共和国常驻联合国代表何塞·辛格·魏辛格的发言

我们感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和执行主任米歇尔·科宁斯今天向我们介绍伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁。

我们预料到秘书长会就该议题提交最新报告（S/2020/774），我们特别关注的问题正是，在冠状病毒病（Covid-19）大流行导致世界一片凄惨的现实下，这一威胁在当前是什么状况。

我们看到并谴责伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国等地的袭击和行动增加。在这些地方，在相关政府将行动和有限资源集中于挽救生命和努力遏制病毒传播的这一重要关头，该组织却在巩固其存在。

尽管在打击伊黎伊斯兰国特别是其核心组织的高层方面取得了成就——我们在此赞扬正在开展的各种反恐战略行动——但该组织在疫情这样的外部事件面前能够见风使舵，这种情况要求我们保持攻势。

我们也认为应当适当注意疫情造成的危机对社会经济产生的影响，这是可能在中长期内助长恐怖主义滋生的一个因素。

我们还愿强调，我们对冲突地区营地和拘留所内据称与伊黎伊斯兰国有染者的人道状况依然堪忧感到关切。他们特别是妇女和儿童——其中许多人是性暴力受害者——的生活条件悲惨，在叙利亚的霍尔营地，妇女和儿童在营地居民中占到绝大多数。

COVID-19给这些中心本已十分严峻的局势增添了又一种不稳定因素，使得收容对象容易被传染，不利于保护、遣返、处理、改造和重返社会等方面的努力，因为需要重新分配资源来应对疫情。

因此，有必要在联合国专门机构的协助下和国际社会的重要支持下，加强旨在应对营地和拘留中心存在的剥削和激进化风险的倡议和方案。这些专门机构的任务是制定旨在更好地处理人道主义、人权和安全状况的内部战略和流程。

鉴于COVID-19造成的流动性和居家限制大大增加了上网时间，我们敦促相关监测机构保持必要的警戒级别，采取行动制止网络犯罪的增加。这些筹集资金以及通过媒体开展伊黎伊斯兰国宣传的犯罪旨在怂恿伊黎伊斯兰国附属组织及其支持者发动攻击。

同样令人关切的是诸多外国恐怖主义作战人员以及其中很多人返回原籍国构成的威胁，他们继续对会员国构成重大政治、法律、行动和安全挑战。

最后，我要赞赏联合国反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会执行局、促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组以及儿基会等联合国专门机构开展的重要工作，特别是在COVID-19大流行期间开展的重要工作。

附件六

爱沙尼亚驻联合国临时代办克里斯特尔·卢克的发言

我们感谢副秘书长沃龙科夫和助理秘书长科宁斯作全面通报, 介绍秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及其附属组织构成的威胁的报告(S/2020/774)所载的新结论。

爱沙尼亚注意到, 伊黎伊斯兰国核心组织与其所谓各省之间的指挥和控制安排正在放松。此外, 疫情的持续导致出行受限。报告称, 这些限制让恐怖分子的策划和行动变得困难, 使恐怖分子更难流窜、招募人员和筹集资金。

令人鼓舞的是, 鉴于这些变化, 恐怖主义在全球各地造成的直接威胁至少暂时似乎有所减少, 但我们必须保持警惕。

我们赞赏欧洲联盟刑事司法合作署和欧洲联盟执法合作署在打击欧洲联盟内外一切形式的恐怖主义方面发挥作用, 我们欢迎这些机构与联合国加强合作。

尽管有上述积极的事态发展, 但我们仍然对伊黎伊斯兰国继续实施的破坏区域安全的行动所影响到的地区感到关切。我们自己注意到, 与去年相比, 叙利亚和伊拉克的伊黎伊斯兰国核心地区的袭击有所增加。

爱沙尼亚还认识到伊斯兰国在大撒哈拉地区构成的威胁。该组织继续对马里、布基纳法索和尼日尔三国交界地区的国际安全部队以及当地社区发动袭击。在这些地区, 恐怖主义与其他形式的社区暴力有着密切的联系。因此, 要想应对极端主义和恐怖主义, 我们就需要一种能够建立真正强韧社区的整体做法。

必须更加注意减轻族裔间紧张关系和促进政治和解。这些活动通常始于基层。

最后, 追究责任以及不允许侵害平民罪行的实施者有罪不罚的问题是打击恐怖主义的重要组成部分。这对于愈合社区创伤、恢复信任并为可持续和平创造条件也至关重要。

附件七

法国驻联合国副政治协调员瓦迪德·贝纳布的发言

[原件: 英文和法文]

首先, 我要感谢通报人的发言。

我想强调四点。

首先, 我谨重申, 法国决心与国际伙伴一道, 在国际联盟框架内打击达伊沙。达伊沙在2019年3月巴胡兹陷落后失去了立足点, 但该组织在黎凡特及其他地区仍有许多支持者。它表明决心利用当前卫生状况带来的机会, 不仅在叙利亚和伊拉克, 而且还通过其附属团体在阿富汗、东南亚和非洲加大暴力行动。威胁远未消失。

我们将在军事上和政治上继续努力, 解决达伊沙崛起的根本原因。在这方面, 我谨重申我们的信念, 即若不按照第2254(2015)号决议规定, 以政治方式解决叙利亚危机, 就不可能取得对达伊沙的全面、持久胜利。法国正在为此继续努力, 以支持联合国特使的工作。它也在推动在国际联盟行动的支持下, 使得从达伊沙手中获得解放、目前人道主义处境艰难的叙利亚领土和民众实现复原。

在伊拉克, 国际社会必须坚决支持当局, 帮助该国加强主权, 促成其全境的经济发展。

还必须继续努力, 有效保护儿童免遭招募和灌输思想, 包括不受恐怖团体的影响。正如安理会五年前在第2242(2015)号决议中确认, 女孩尤其容易受到这种招募战略的影响。同样, 我们必须在人道主义援助领域继续努力, 确保受恐怖主义影响地区数以千计的难民和弱势人员有尊严的生活条件, 从而尽可能防止他们加入恐怖主义团体。

第二, 我要重申有效遏制资助恐怖主义行为的必要性。达伊沙仍有很强的财力。必须切断这些越来越多样化的资源。这是法国的一个优先事项, 法国起草了2019年3月通过的第2462(2019)号决议。我们呼吁全面执行该决议, 包括呼吁各国遵守国际人道法规定的义务。

第三, 我要强调打击出于恐怖主义目的使用互联网的重要性。我们在2019年5月与新西兰共同发起的“克赖斯特彻奇呼吁”现已汇集大约50个国家和合作伙伴, 包括一些大型互联网企业。后者的参与是确保有效打击网络恐怖主义内容的必要条件。由于冠状病毒病大流行在封闭期间导致了接触网上恐怖主义宣传的机会增加, 因此务必规范互联网的使用, 不能让它成为法外之地, 同时必须尊重言论自由。

这就引出了我要谈的第四点。我要强调, 打击恐怖主义、激进化和暴力极端主义的斗争必须根据国际人道法、难民法和人权法进行。同样, 这场斗争不能成为袭击平民或将人道主义人员和基础设施作为目标的理由。尊重人权和法治, 以及教育、包容和社会凝聚力, 是任何预防和打击恐怖主义战略的长期关键因素。

最后, 我要提一下达伊沙的受害者及其家人。我尤其想到伊拉克辛贾尔地区的雅兹迪人, 他们是达伊沙整整六年前所犯战争罪和暴行的受害者。星期五对恐怖主义受害者的悼念回顾了将受害者置于我们打击恐怖主义集体行

动核心的重要性。他们有权享有正义。在这方面, 法国支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组在伊拉克开展的活动, 支持旨在打击有罪不罚的举措, 在尽可能靠近犯罪地点的地方起诉被指犯罪人。

附件八

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

我要提出三点意见。第一点关于我们打击国际恐怖主义，尤其是外国恐怖主义作战人员的方法。第二点关于来自达伊沙的持续威胁。第三点关于我们为何必须在打击恐怖主义时严肃对待我们的价值观。

在可预见的未来，恐怖主义问题，包括外国恐怖主义作战人员构成的威胁，将继续留在我们的议程上。我们的目标必须仍然是持久地击败达伊沙、基地组织和所有其他恐怖组织及其可怕思想。因此，我们需要在安理会、国内以及恐怖分子重点针对的所有饱受冲突蹂躏地区找到正确对策，因为它们是行动基地。

我们认为有四种工具可以使用。第一个有效工具是尊重。不尊重他人，并把他们推向社会边缘，会一步步地让世界变得不安全。不平等和不公正助长了伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织等的宣传机器。如果联合国会员国不能为每个人提供过上有意义、有尊严的人生的机会，我们就会在打击恐怖主义的斗争中失败。

第二个工具是在按照正当程序和公平审判原则予以适当起诉后给予第二次机会。改造和重返社会并不容易，但别无其他人道办法。

第三个有效工具是不要试图单独解决问题，而是要共同努力。这就是合作的真正价值所在，无论是国际合作还是社会内部合作。国际、区域和次区域合作仍然至关重要。

我们认为，还有第四个工具。反恐工作在民间社会组织发挥强有力的作用时才最为有效。但更重要的是那些在恐怖主义行动中失去兄弟、母亲、朋友的人的故事，那些失去自己生命的人的故事。我们在安理会也要缅怀那些身处这场冲突前线的人，他们有时甚至令人难过地付出了生命的代价。我们应该一起向在实地从事实际工作的男女致敬：武装部队和执法人员、社会工作者、宗教领袖、那些为城市和农村发展而努力的人——他们都是这场斗争的英雄。

我要谈的第二点关于达伊沙继续构成的威胁。结束达伊沙对领土的控制是一项重大成就。然而，达伊沙退回暗处并不是庆祝的理由。正如秘书长报告所言，2020年叙利亚和伊拉克境内的恐怖主义活动激增。冠状病毒病可能会阻止恐怖分子旅行，但无论他们身处何方，恐怖都会延续。因此，我们必须继续不懈开展反达伊沙的努力。

我要谈的第三点关于我们的价值观为何重要。这也事关双重标准，我们今天上午已经就此进行了相当多的讨论。我们的价值观是确保我们的对策始终可信和有效的关键。一旦我们被认为使用了类似于恐怖分子所使用的方法，就会输掉争夺人心的战斗。我们在斗争中吸取的其中一个最重要教训是，反恐措施绝不能成为侵犯人权的借口。我们都知道不加区分地针对族裔少数群体的所谓反恐措施的例子。这绝不能成为我们的方法。排斥族裔少数群体只会使那些被边缘化的人更容易落入暴力极端主义和恐怖主义网络的陷阱。这与我们试图防止恐怖主义的所有努力背道而驰。

关于新疆，我们认为拘留大量民众是不正当的。从长远来看，恐怖组织带来的风险可能不会减少，反而会增加。反恐措施不得阻碍人道主义人员根据国际人道法和人道主义原则提供人道主义援助。

最近这些天,我们正在庆祝关于武装冲突中妇女问题的第1325(2000)号决议通过二十周年。从许多方面来看,性别目前是并且仍然会是打击恐怖主义威胁过程中的一个重要因素。

一方面,妇女往往比男子更容易受到暴力冲突和恐怖主义的影响。另一方面,妇女不仅仅是受害者。在达伊沙内部,妇女也属于犯罪者。她们在该组织内承担了重要的行动职能。因此,我们应该将女性激进化纳入议程的优先事项。

简单提一下最弱勢的群体——儿童。在所谓哈里发的统治下,儿童遭受了巨大的痛苦,几乎整整一代人都有可能迷失。为了继续就一项详尽审议儿童处境的决议进行谈判,我们的立场是明确的:儿童是恐怖主义的受害者,受制于他们出生时或被带入的冲突地区的成长环境。到了一定年龄,他们成为对自身行为负责的青少年,必须面对后果。但在此之前,他们首先是受害者。因此,在改造和重返社会方面,保护他们并引导他们重返社会应该是我们最重要的目标。具体而言,我们德国正在逐案审理人道主义案件,特别是涉案儿童是德国国民的情况。案件各不相同,必须根据各自案情进行评估。

附件九

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我现在以本国代表的身份发言。

首先,我谨感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的通报。我也要感谢反恐怖主义委员会执行局、关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、“基地”组织和塔利班及关联个人和实体的第1526(2004)号和第2253(2015)号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组、联合国反恐怖主义办公室和联合国其他相关实体提交摆在我们面前的报告(S/2020/774)。

今年2月,我有幸陪同沃龙科夫副秘书长、科宁斯助理秘书长和监测组协调员对雅加达进行了首次高级别联合访问。我认为,这次访问彰显了印度尼西亚打击恐怖主义的全面平衡办法,包括全球起诉、改造和重返社会倡议中的战略。

秘书长报告也强调了制定起诉、改造和重返社会战略的重要性。印度尼西亚认为,起诉、改造和重返社会战略有助于反恐努力,是应对恐怖分子威胁的有针对性全面办法的重要组成部分。因此,为会员国制定和实施全面的起诉、改造和重返社会战略提供明确指导,应该是安理会迫切需要处理的优先事项之一。这也适用于外国恐怖主义作战人员及其随行家属持续构成的人道主义和安全挑战。

我们也注意到,外国恐怖主义作战人员及其随行家属的重新安置和回返问题给会员国带来重大挑战。在这方面,我们认为,应当制定一项有效、全面的起诉、改造和重返社会战略。因此,我们必须再次搁置分歧,展示团结精神,共同努力打击恐怖主义的祸害。

我国代表团注意到报告中的各个要点,特别是冠状病毒病(COVID-19)疫情如何通过媒体宣传影响反恐努力和扩大威胁。考虑到这一点,请允许我简单谈三点。

第一点涉及伊黎伊斯兰国附属团体开展的继续威胁全球其他地区的恐怖主义活动。报告清楚地表明,尽管世界现在面临着COVID-19疫情,但伊黎伊斯兰国附属团体仍然活跃在世界许多地区。我们知道,这一威胁仍然存在并通过媒体宣传发挥作用,一旦公众出行和集会恢复正常,可能会鼓动人们发动袭击。

由此要说到第二点。印度尼西亚认为,我们始终应该投资于旨在打击恐怖主义言论的软措施,引导人们远离助长恐怖主义的暴力极端主义。我们必须推动和促进传播和平、温和和宽容的信息,这是对抗恐怖主义宣传的最佳办法。我们必须提供反对消极思想、放大积极思想和希望的信息。

我要说的第三点也是最后一点是,即使是在疫情下,我们打击恐怖主义的斗争也不应该停止或动摇。疫情决不应该阻碍我们打击恐怖主义的斗争,因为这正是恐怖分子所希望的。让我们不要允许疫情制造更多恐怖分子或者让其附属团体重组或合并。我们必须密切关注伊黎伊斯兰国威胁在疫情期间和之后的演变情况,以便调整应对措施。

上个月通过的第2532(2020)号决议预见到了这些关切,呼吁在疫情期间立即停止敌对行动,但打击恐怖团体除外。为此,印度尼西亚谨重申,我们致力于与所有国家和联合国一道努力,加强反恐合作。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

首先,我谨感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长就打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)威胁的情况所作的深入分析。秘书长的第十一次报告(S/2020/774)全面概述了实地局势,包括就恐怖分子如何适应冠状病毒病(COVID-19)疫情发表了见解。我们赞赏地注意到,这份文件适当反映了包括俄罗斯在内的各国对这些趋势的评估意见。

目前,尽管伊黎伊斯兰国领导人未能在叙利亚和伊拉克建立伪哈里发政权,但全球恐怖主义的威胁依然严峻。伊黎伊斯兰国使用的组织原则和策略表明,它现在已经完全转变成网络结构,在世界各地、各地区拥有高度自治的分支机构和潜伏小组。该组织的最高指挥部有足够的资金来恢复在叙利亚和伊拉克边境地区协调和策划恐怖袭击的机制,并且正在这样做。

同时,恐怖分子不打算放弃复辟伊拉克哈里发国的计划。伊黎伊斯兰国仍在增强其战斗力,并在试图扩大该国境内恐怖袭击的地域范围和规模。伊黎伊斯兰国决心重点在非洲大陆扩张,这一点现在显而易见。与此同时,除了伊黎伊斯兰国分支机构已经在积极活动的撒哈拉-萨赫勒地区各国之外,它们也瞄准了中部和南部非洲国家。

阿富汗正在出现一种困难局面,那里大约驻扎着4000名伊黎伊斯兰国作战人员。主要部队集中在东部的库纳尔省和楠格哈尔省,那里的恐怖分子人数达到2000人。根据各种估计,该国北部可能还有2000名作战人员。世界哈里发国的支持者经常在该国各城市进行大规模恐怖袭击,主要针对什叶派少数群体。

最近,国际恐怖组织的领导人对南亚和东南亚表现出了越来越大的兴趣,他们认为有希望在这些地区招募到新的支持者。

COVID-19的传播在世界各地引发了大规模社会经济动荡,使许多国家把注意力从反恐议程上转移开来,继而为国际恐怖组织扩大其致命潜力铺平了道路。恐怖分子正试图利用冠状病毒疫情来增加支持者的人数,主要牺牲那些对当局在危机中的行动不满的人,以便实施结合恐怖袭击、生物威胁、宣传和煽动恐怖行径的混合袭击。

最近,国际恐怖组织在互联网上的活动显著增加,要求支持者采取各种行动来加剧社会恐慌的呼声正在蔓延。伊黎伊斯兰国的领导人正在给他们的支持者洗脑,并敦促追随者加强活动。

与此同时,疫情在一定程度上打断了恐怖分子向各热点地区的转移,并使向冲突地区运送资金和武器变得困难。一些恐怖组织缺乏资金和武器。特别是,由于国家间边境关闭,伊黎伊斯兰国在北非的分支组织再也无法从走私和人口贩运中获利。

不过,尽管存在这些障碍,但国际和区域恐怖团体正在针对疫情迅速调整,赢得支持者。

无疑,在国际合作领域,特别是在将外国恐怖主义作战人员及其家属遣返回原籍国方面,仍有很大的改进余地。在这方面最脆弱的是与外国恐怖主义作战人员有关联的妇女和儿童,他们目前被困在中东的营地和拘留设施中。

秘书长的报告再次指出,遣返率不足,此外,这些人不得不在恶劣环境下为自己的生命而斗争。不幸的是,包括安理会在内的一些同事决定退出这场战斗。把人权问题放在优先地位,同时却剥夺无辜儿童的生存权,这是完全不可接受的。

俄罗斯呼吁安理会确保支持各国的遣返努力。所有反恐决议都必须认识到这个问题。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德松的发言

首先,我愿与安理会成员一道,感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任就伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际和平与安全构成的威胁作了宝贵通报。

圣文森特和格林纳丁斯仍然对伊黎伊斯兰国及其附属组织的暴力行为和残暴罪行深感关切。最近全球各地发生的恐怖袭击表明,尽管伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚领土上败退,但它仍在继续扩大其网络,威胁国家权威,破坏和平社会,袭击无辜平民。我们还特别关切地注意到秘书长报告(S/2020/774)中的结论意见,即如果国际社会不能全面应对,来自伊黎伊斯兰国的全球威胁在中长期可能会增加。另一令人不安的现象是,冠状病毒病大流行加速并扩大了不平等和社会分裂,有可能助长伊黎伊斯兰国急于利用的不稳定和暴力恶性循环。

为应对伊黎伊斯兰国不断扩张给国际稳定与安全带来的威胁,国际社会应再次致力于加强合作、促进稳定,并加强所有区域的机构能力。应推进促进社会包容和凝聚力的综合战略,包括通过可持续社会和经济发展举措,以便建设有复原力的社会,减少激进化。此外,所有反恐行动都必须根据国际法开展,同时充分执行安全理事会相关决议和《联合国全球反恐战略》。我们还必须负责任地与执法和情报部门合作伙伴有效、高效地共享情报。

打击资助恐怖主义行为也是全球反恐斗争的重要组成部分。因此,最重要的是监测伊黎伊斯兰国使用的资助恐怖主义技术的变化。同样,为打击新出现的资助恐怖主义的风险,我们呼吁国际社会全面执行第2462(2019)号决议,该决议要求会员国挫败为任何目的资助恐怖主义的行为,并把这些行为定为犯罪。在这方面,我们赞扬反恐怖主义委员会执行局和联合国反恐怖主义办公室在资助恐怖主义领域所做的努力,并欢迎最近根据第2462(2019)号决议启动了关于防止和制止资助恐怖主义的全球能力建设方案。然而,我们强调,制订各项打击资助恐怖主义行为的举措必须以保护所有合法和管理完善的金融活动的方式进行,包括在境外司法管辖区。

最后,我们强调,联合国在预防和打击恐怖主义方面发挥着核心作用。只有通过加强区域和国际合作,并在所有会员国的积极贡献和参与下综合施策,才能战胜恐怖主义构成的威胁。最后,我们重申,我们致力于为预防和打击恐怖主义的全球努力作贡献。

附件十二

南非常驻联合国代表团的发言

我们祝贺印度尼西亚成功担任安全理事会主席，并感谢各位通报人就秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)对国际和平与安全构成威胁的第十一次战略层面报告(S/2020/774)提出了深刻见解，也感谢联合国为支持会员国应对这一威胁作出的各种努力。

本次会议是在联合国于8月21日纪念第三个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日之后不久举行的，国际日令人动容并及时地提醒人们恐怖主义造成的巨大人员伤亡。在人类继续与冠状病毒病(COVID-19)大流行作斗争的时候，南非强烈支持秘书长关于在世界各个角落立即实现全球停火的呼吁。

秘书长的报告表明，就像COVID-19疫情一样，尽管为应对这一流行病作出了巨大努力，但事实证明它是一个顽固的威胁，伊黎伊斯兰国/达伊沙仍然是对国际和平与安全的顽固威胁。该报告描述，伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的新活动激增，而该团体继续通过在世界不同地区的新的附属组织推行其致命的议程。南非感到鼓舞的是，本组织领导人在建立一个全球多机构框架方面取得了进展，该框架旨在通过保护、遣返、起诉从叙利亚和伊拉克返回的第三国国民及帮助他们复原和重返社会来协助会员国，从而应对当前被怀疑与伊黎伊斯兰国有关联的个人——特别是妇女和儿童——被困在难民营或滞留阿拉伯叙利亚共和国东北部的挑战。

报告还描述了更大规模的线上招募活动和更多受众激进化的内在风险，以及增加使用互联网来替代受COVID-19大流行病阻碍的活动的内在风险。同样重要的是，报告提到，COVID-19大流行导致的大范围经济萧条有可能导致与激进化和恐怖主义相关的社会经济挑战加剧。

南非一贯努力强调解决这些根源的措施的重要性，因为它们引起愤懑，最终助长恐怖主义。在这一点上，我们敦促联合国及其会员国不要让COVID-19大流行阻碍我们如期实现可持续发展目标，否则这将不可避免地使世界各地的极端主义运动进一步扎根。

我们当然特别关切非洲局势。正如报告详述的那样，利比亚的持续动荡继续为恐怖主义在非洲大陆的蔓延提供沃土。与此同时，以大撒哈拉伊斯兰国、伊斯兰国西非省、索马里青年党和伊斯兰国中非省的形式呈现的伊斯兰国附属团体继续频繁发动袭击，同时企图巩固其行动并加强其与伊黎伊斯兰国核心和地方战略伙伴的联系。

对南非来说，一个主要关切自然是报告所述的刚果民主共和国局势。在那里，伊斯兰国中非省继续企图建立更大的行动存在，并对刚果民主共和国政府和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队发动攻击。我们还特别关切正在困扰南非邻国莫桑比克北部的叛乱。在那里，有人以伊斯兰国中非省名义声称对一些袭击负责。

这两个局势都是南部非洲发展共同体(南共体)高级别区域关注重点。实际上，就在几天前，南共体16个成员国领导人曾表示，他们致力于支持莫桑比克应对恐怖主义和暴力袭击。重要的是，这些区域努力应继续得到国际社会和联合国的全力支持。在这方面，请允许我表示，南非赞赏联合国的持续支持，包括联合国反恐办公室为与东部和南部非洲反洗钱小组协作制定和执行的南部非洲范围打击资助恐怖主义行为行动计划作出的宝贵贡献。

最后, 请允许我重申, 南非坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义, 并坚定致力于支持联合国领导的旨在打击这一祸患的努力。我们一如既往地呼吁进一步发展和加强区域战略伙伴关系, 包括与非洲联盟的战略伙伴关系。我们强调, 至关重要的是, 应确保我们通盘采取的反恐措施都符合国际人权和人道法。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表团的发言

我感谢弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和米歇尔·科宁斯助理秘书长所作的全面通报。

在8月21日迎来第三个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日之际，我谨借此机会表示，突尼斯支持和声援世界各地恐怖主义受害者及其家人。

正如秘书长的报告(S/2020/774)所指出的那样，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)和基地组织继续对国际和平与安全构成威胁。尽管伊黎伊斯兰国以往在叙利亚和伊拉克遭到了军事失败，而且我们继续努力打击伊黎伊斯兰国在世界各地的附属团体，但伊黎伊斯兰国仍在企图重组和重建其网络，并重新调整其特别是在冲突地区建立领土存在的持续野心。

在这方面，令人深感关切的是，尽管这场大流行病带来了限制，但叙利亚和伊拉克境内的恐怖袭击次数与去年同期相比有所增加。此外，伊黎伊斯兰国仍然拥有多达1亿美元的重要财政资源。它继续从事各种非法活动，包括有组织的犯罪勾当，并从尤其是通过社交媒体活动进行的捐资和筹资中获利。

达伊沙和基地组织中央指挥部向其偏远附属团体加速下放权力的趋势越来越清晰可见，地方团体获得了其自己与众不同的区域特征和目标。这可能既是机遇，也是威胁。一方面，随着若干恐怖主义头目最近死亡而出现的缺乏指挥状态造成了一个权力真空，国际社会需要妥善利用这一权力真空进一步遏止伊黎伊斯兰国和基地组织的战略方向及其宣传效力和外联活动。然而，另一方面，附属团体正越来越多地进行自我调整，以适应区域环境，并利用当地民怨，与其他恐怖主义团体和有组织犯罪集团建立财务、业务和家庭联系，而且在一些情况下还加剧不同族群之间的紧张，为冲突和不安全状况火上浇油。

突尼斯对恐怖主义和暴力极端主义在非洲、特别是在利比亚以及西非和萨赫勒地区的增长表示严重关切。在那里，恐怖主义团体正肆意破坏社会经济条件差、边缘化、边界漏洞百出、缺乏安全以及政治和社会动荡的局面。我们表示特别关切的是，最近有报道称，数千名雇佣兵正从叙利亚西北部前往的黎波里。这一迁移不仅对利比亚、而且对整个地区都构成重大恐怖主义威胁。恐怖分子前往利比亚只会延长利比亚冲突，并使这一冲突变得比以往任何时候都更加血腥和更难以和平解决。突尼斯呼吁国际社会履行义务，阻止恐怖分子流窜，制止支持恐怖主义的行为。

这场大流行病在一定程度上减少了世界上的恐怖主义威胁，因为恐怖分子流动有困难，而且恐怖分子难以获得财政资源和常规手段的事实也减少了针对平民和软目标的恐怖袭击发生的机会。不过，正如秘书长的报告以及反恐主义委员会执行局(反恐执行局)提交的分析文件所解释的那样，我们不应忽视这场大流行病对恐怖主义威胁可能产生的中长期影响。恐怖主义团体已将这场大流行病引发的空前社会、经济和政治挑战迅速纳入其战略和宣传，以升级其袭击，并向蒙昧民众传播仇恨和极端主义思想，而这些民众现在比以往任何时候都更易接触到恐怖主义团体的在线平台。

这场大流行病给各国及其民众造成的严重经济和社会后果也增加了各国社会的脆弱性，同时迫使会员国把资源用于旨在打击恐怖主义和暴力极端主义的措施。这种脆弱性将来会被用于使受影响和被边缘化最严重者变得激进。

出于上述原因,应采取全面和多层面的办法来应对恐怖主义威胁。

第一,尽管有目前的大流行病,联合国会员国仍需根据国际法,特别是国际人权法、国际人道法和国际难民法,持续调集必要资源,注重反恐优先事项,同时保持和加强国际协调与合作的手段。

第二,至关重要,应消除恐怖主义的深层原因,并采取必要的防范措施,通过促进人权、性别平等、青年参与、可持续经济发展和社会凝聚力,建设抵御恐怖主义和激进化的能力。突尼斯还再次呼吁国际社会摧毁恐怖主义的所有安全避难所,和平解决冲突,特别是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间。在这方面,秘书长的报告强调了第2532(2020)号决议,在该决议中,安全理事会考虑到COVID-19大流行病空前严重,可能危及维护国际和平与安全,于是要求立即全面停止敌对行动,并要求实行持久人道主义暂停。然而,安理会申明,这些要求并不适用于对伊黎伊斯兰国等被认定的恐怖团体采取的军事行动。

第三,国际社会必须以符合不同会员国的现实、需求和能力的方式应对外国恐怖主义作战人员构成的威胁。安全理事会在几项决议中确认,外国恐怖主义作战人员对其来源国构成严重威胁,这些作战人员曾在返回后试图发动、组织、策划和参与恐怖袭击,包括针对软目标的袭击。突尼斯重申,会员国需要通过司法和执法合作等方式,确保所有犯下恐怖主义罪行的人对其行为负责。

最后,在大流行病期间,联合国需要保持警惕,统一应对恐怖主义。至关重要,我们要适应摆在我们面前的新的和前所未有的挑战,并确保我们的应对措施连续性和效率,特别是通过安全理事会及其附属机构这样做。推迟对《联合国全球反恐战略》的审查不应使我们失去对反恐努力优先事项的关注,也不应阻碍对我们国际义务和承诺的尊重,包括对国际人权法、国际人道主义法和国际难民法的尊重。我们仍然致力于多边和多利益攸关方合作,努力实现我们旨在建立一个没有恐怖主义的世界的共同目标。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯利·克拉夫特的发言

我感谢沃龙科夫副秘书长就伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)构成的不断变化的威胁以及联合国正在为应对这一威胁所作的努力进行的翔实评估。去年,我们目睹了我们的集体努力如何导致伊拉克和沙姆伊斯兰国失去领土控制权,导致其领导人阿布·贝克尔·巴格达迪死亡。在打击伊黎伊斯兰国的战斗中的这些胜利,证明了全球联盟正在为击败它作出的努力。

该联盟继续奉行四条主要的非军事努力路线:反资助;反宣传;拘留、遣返外国恐怖主义作战人员并对其犯罪和虐待行为进行问责;以及稳定从伊黎伊斯兰国手中解放的地区。至关重要的是,该联盟要继续进行这些努力。

秘书长的报告(S/2020/774)明确指出,从西非到东南亚,伊黎伊斯兰国的附属机构继续构成严重威胁。美国试图通过查明、制裁和锁定每个伊黎伊斯兰国附属机构,提请人们注意这一威胁的巨大规模。今年早些时候,美国与安理会成员合作,将五个与伊黎伊斯兰国有关联的恐怖组织列入安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、第1989(2011)和第2253(2015)号决议所设委员会的名单。我们感谢发起这些列名的许多国家,并鼓励联合国会员国与我们一道,在世界各地查明、列名和反击类似的附属机构。

尽管伊黎伊斯兰国及其所谓的哈里发已经在战场上被击败,但我们必须共同努力,确保被拘留的外国恐怖主义作战人员及其在叙利亚和伊拉克境内流离失所的家人不会成为伊黎伊斯兰国2.0的核心。我们同秘书长一样,对仍在营地和拘留设施中的数千名外国恐怖主义作战人员及其家属深感关切,其中大多数是儿童。外国恐怖主义作战人员必须面临对其罪行的起诉和问责,我们需要让家庭成员康复和重返社会,这样,新一代的伊黎伊斯兰国作战人员就不会出现。

美国以身作则,接回我们的公民,并在适当的时候起诉他们。各国必须酌情遣返、起诉、改造和安置外国恐怖主义作战人员及其家人。

我们感到失望的是,安理会成员拒绝将遣返包括在内,阻碍了印度尼西亚起草一项关于起诉恐怖分子、使其康复和重返社会的有意义的决议的努力。全世界都在看。安全理事会是否会努力解决留在叙利亚和伊拉克的外国恐怖主义作战人员及其家属的状况?或者正如安理会两周前通过我们关于伊朗武器禁运的决议草案(S/2020/797)所做的那样,成员们是否会无视这一对国际和平与安全的严重威胁,将头埋在沙子里?

我们还想借此机会向安理会提出挑战,要求它拒绝接受各国滥用反恐来实现其政治目的的企图。我们对新疆的局势深感关切,那里有100多万维吾尔人和其他穆斯林人在反恐的幌子下遭到拘留。基于模糊指标和没有公平审判保障的监禁不符合国际法。绝不应将反恐和打击暴力极端主义用作压制政治异议或言论自由、侵犯宗教自由或压制少数群体的借口。

美国随时准备与我们的伙伴合作,预防和打击恐怖主义,同时保护和促进人权和基本自由。我们只能希望我们的合作伙伴能够挺身而出,加入我们的行列,特别是在应对来自伊朗这个世界头号恐怖主义赞助国的威胁时。

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我要感谢副秘书长沃龙科夫和助理秘书长科宁斯所作的丰富的通报。

我们高度赞赏秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国伊黎伊斯兰国(达伊沙)威胁的第十一次战略报告(S/2020/774)。我们同样感到关切的是,在报告所述期间,国际社会面临双管齐下的攻击——冠状病毒病(COVID-19)大流行和伊黎伊斯兰国及其附属机构的新攻击,特别是在冲突地区。恐怖分子正在利用一切机会,趁势加剧这一大流行病和旷日持久的冲突带来的严峻的社会经济影响,为自己谋利。它们通过宣扬关于不平等、不公平、贫穷、边缘化和歧视的说法来制造不和和激进化。这些严酷的事实提醒我们,一切形式和表现的恐怖主义仍然是对国际和平与安全的严重威胁。

我们借此机会感谢主席国印度尼西亚不断将安理会的注意力集中在应对恐怖主义威胁上。在这方面,我国代表团希望强调国际和区域合作的重要性,因为在所有国家都享有安全之前,没有哪个国家是安全的。当各国不得不将国内资源用于满足其他优先事项时,情况尤其如此。

秘书长的报告(S/2020/774)确认,外国恐怖主义作战人员返回本国或移居第三国的问题是一个日益严峻的挑战,特别是在各国重新开放边境的情况下。伊黎伊斯兰国价值约1亿美元的金融储备,加上恐怖团体使用的各种筹资方法,增加了威胁的严重性。因此,至关重要的是,要加强各国之间就恐怖分子的流窜、迫在眉睫的袭击、招募、资助和在线宣传等方面共享情报和分析,并且建设国家的执法能力。

在全球一级,《联合国全球反恐战略》仍然是消除这一威胁的全面和有效框架,要由联合国发挥核心协调作用。我们特别欢迎联合国反恐怖主义办公室(反恐办公室)、反恐怖主义执行局(反恐执行局)、第1526(2004)号和第2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组以及联合国其他相关机构在提供技术援助和能力建设方面发挥的促进作用。它们为确保业务连续性、提供技术援助和通过在线平台与会员国接触所作的努力值得特别赞扬。

我们谨强调,最近举办的虚拟反恐周有助于保持反恐斗争的势头。我们听到并欢迎有发言者强调加强联合国反恐工作的一致性、协调性和有效性,特别是联合国反恐办公室与反恐执行局之间的一致性和协调性。COVID-19大流行表明,在资源有限的情况下,确保我们行动的协同和协调是多么重要。

最后但并非最不重要的一点是,应对恐怖主义的多层面威胁需要采取全面和整体的办法,其中包括消除助长恐怖主义的条件。我们必须继续坚定地致力于预防和解决冲突,保持和平,促进发展,并确保尊重所有人的权利。将恐怖分子绳之以法并防止恐怖主义回潮仍然是一项首要任务,在开展这项工作时必须遵循国家法律和国际义务。我们坚信,在起诉和改造恐怖分子及其家属并帮助其重返社会的过程中,酌情开展司法互助和分享最佳做法可被证明是有益的,值得推动。还必须采取全社会办法,让所有行为体——特别是妇女、青年、非政府组织、私营部门和学术界——都参与建立能抵御恐怖主义和激进主义的平衡且有凝聚力的社会。

最后, 越南重申其坚决反对恐怖主义的立场, 并将继续坚定地与其他国家一道, 根据《联合国宪章》、国际法和我们的共同价值观, 推进我们共同的反恐斗争。
