



大会
第七十五届会议
议程项目 39
阿富汗局势

安全理事会
第七十五年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 68/11 号决议和安全理事会第 2489(2019)号决议提交的。上述决议请秘书长每 3 个月报告一次阿富汗境内事态发展。

2. 本报告介绍了自 2020 年 6 月 17 日前一份报告(A/74/897-S/2020/549)发布以来联合国在阿富汗活动的最新情况,包括政治、人道主义、发展和人权工作情况。根据安全理事会第 1868(2009)号决议的要求,本报告附件评估了自 2019 年 2 月 28 日报告(A/73/777-S/2019/193)发布以来在达到有关基准和指标方面所取得的进展。

二. 相关动态

3. 阿什拉夫·加尼总统与民族和解高级委员会主席阿卜杜拉·阿卜杜拉 5 月 17 日达成的政治协议的执行因在部长、省长和其他职位的任命问题上受阻,导致内阁组建推迟。囚犯的继续获释以及对开斋节和宰牲节两次停火的遵守为阿富汗内部谈判提供了动力,但袭击活动仍在继续。美利坚合众国宣布,根据 2 月 29 日分别签订的《阿富汗伊斯兰共和国与美利坚合众国推动阿富汗实现和平联合声明》和《美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定》与阿富汗伊斯兰共和国和塔利班达成的声明和协定,美国已将部队从 13 000 人减少到 8 600 人。政府继续努力促进关于阿富汗内部和平与和解、经济合作与互联互通以及冠状病毒病(COVID-19)应对问题的区域共识。COVID-19 的蔓延,加上暴力、自然灾害和粮

* 由于技术原因于 2020 年 10 月 2 日重发;此前印发文号为 A/74/993-S/2020/809。



食不安全等因素，加剧了人道主义需求的激增，据估计，2020年约有1400万人需要人道主义援助。2020年阿富汗问题部长级会议的筹划工作仍在继续。

A. 政治动态

4. 自3月9日就职以来，并根据5月17日政治协议，总统宣布10个部长职位和2个国家部委职位以及其他内阁和非内阁职位的任命。在本报告所述期间，总统任命艾哈迈德·贾瓦德·奥斯马尼为公共卫生部长，马哈茂德·卡尔扎伊为城市发展和土地部部长，塔希尔·祖海尔为信息和文化部部长，兰吉娜·哈米迪为教育部长，穆罕默德·哈龙·查肯苏里为矿业和石油部部长，阿贾迈勒·艾哈迈迪为中央银行行长。7月18日，总统下令重新任命阿萨杜拉·哈立德和马苏德·安达拉比分别担任代理国防部长和代理内政部长。总统还宣布了国家安全局和独立地方治理局两个独立局长的负责人，以及国防部和国家安全委员会的其他几项任命。阿卜杜拉先生在内阁职位、省长和民族和解高级委员会席位中所占份额的最终提名名单仍待确定。随着伊斯兰促进会内部紧张关系加剧，该党领导人萨拉胡丁·拉巴尼于7月2日发表声明，重申该党反对政府，并将该党首席执行官阿塔·努尔和该党领导委员会的其他几名人物停职。

5. 自3月以来，根据独立地方治理局的提议和总统的决定，34名省长中的14名已被撤换。阿卜杜拉先生反对这些任命，理由是缺乏协商，并表示，这些省份包括他在2019年总统选举中获得多数选票的省份。

6. 7月6日，根据新任代理妇女事务部长哈西娜·萨菲的提议，总统下令在所有34个省设立为妇女保留的第二副省长职位。这些职位预计将主管社会和经济事务及促进妇女权利事务。目前，第一副省长职位中没有一位是由妇女担任的。7月12日，独立地方治理局介绍了一名担任洛加尔省第二副省长的女士。

7. 根据政治协议，前第一副总统阿卜杜勒·拉希德·杜斯塔姆于7月15日在朱兹詹省举行的仪式上晋升为元帅，仪式由阿卜杜拉先生主持。元帅职位的相关权力和特权仍有待总统府确认。

8. 7月21日，总统办公厅发表声明，声称阿卜杜拉先生打算提名的一些部长未能达到专业要求。帮助谈判达成5月17日政治协议的前总统哈米德·卡尔扎伊和前圣战组织领导人阿卜杜勒·拉苏尔·萨亚夫继续敦促总统和阿卜杜拉先生尽快遵守和执行该协议。

9. 议会一再呼吁两位领导人介绍他们任命的部长和政府职位人选，以便根据宪法举行信任投票。自6月中旬以来，人民院(下议院)成员多次呼吁议员只支持有能力的候选人，拒绝任何拥有双重国籍的候选人，停止前政府无限期维持代理部长职位的做法，并开始对国务部长们进行信任投票。两院都敦促在阿富汗内部谈判方面取得进展，将之作为阿富汗人民的优先事项和最大需要。7月19日，议会批准了设立烈士和残疾人事务部的法令。7月22日，议会正式进入夏季休会，休至9月6日。

10. 选举管理机构不顾与 COVID-19 有关的限制继续开展活动。5 月 31 日，阿富汗妇女和平联盟致函总统和阿卜杜拉先生，要求在今后的选举之前实施选举改革。7 月 2 日至 8 日，独立选举委员会与 34 个省办事处的工作人员举行了一次在线研讨会，讨论从 2019 年总统选举管理中吸取的经验教训。7 月 21 日至 23 日，该委员会与各政党和民间社会组织举行了类似的会议。

11. 政府和塔利班的技术小组继续在喀布尔开展联合工作，根据美国和塔利班之间的 2 月 29 日协定进行释放囚犯的工作。7 月 16 日，代理外交部长哈尼夫·阿特马尔请塔利班提供一份新的囚犯名单，以取代政府原先认定因其罪行性质而无法释放的 400 人名单。这一请求遭到塔利班的拒绝。7 月 20 日，政府公布了迄今已释放的 4 400 名塔利班囚犯名单。7 月 30 日，塔利班表示，其剩余囚犯的释放工作已经完成，塔利班准备在宰牲节之后开始阿富汗内部谈判，前提是政府必须释放塔利班列出的所有囚犯。7 月 31 日，总统宣布，将召开协商支尔格大会，决定上述 400 名塔利班囚犯的命运，政府将释放总共 5 100 名塔利班囚犯，以加快和平进程。截至 8 月 2 日，政府报告释放了 4 917 名塔利班囚犯，而塔利班报告释放了 1 005 名阿富汗国防和安全部队被拘留者。

12. 5 月 23 日，塔利班宣布在宰牲节期间停火三天。塔利班战士接到命令，不得前往政府控制的地区。总统宣布，政府对该停火作出了对等安排，谈判小组已准备好进行阿富汗内部谈判。总统还呼吁大幅减少暴力事件，以便进而实现人道主义停火。暴力水平在三天期间大幅下降，受到国际社会的欢迎。几个主动提出支持阿富汗内部谈判的国家，即德国、印度尼西亚、挪威、卡塔尔和乌兹别克斯坦外长在 5 月 27 日的联合声明中鼓励阿富汗政府和塔利班采取进一步步骤，以实现“永久和全面减少暴力”。6 月 8 日，阿卜杜拉先生宣布，阿富汗内部谈判可能会在多哈开始，这取决于在释放囚犯和减少暴力方面取得的进展。卡塔尔反恐和调解解决冲突特使穆特拉克·卡赫塔尼先生于 6 月 10 日访问喀布尔，讨论了卡塔尔的调解努力。总统发言人 6 月 14 日表示，在就地点达成一致之前，政府同意在多哈举行谈判的第一次会议。7 月 28 日，塔利班宣布宰牲节停火，指示其战斗人员在三天期间不对政府军采取任何行动。总统随后指示阿富汗安全部队遵守停火令，在塔利班袭击恢复之前不要采取攻击性行动。

13. 政府继续努力加强区域和平共识。6 月 15 日，代理外交部长与美国负责阿富汗和解事务的特别代表扎尔梅·哈利勒扎德和俄罗斯联邦总统阿富汗问题特使扎米尔·卡布洛夫在一次在线会议上讨论了支持和平进程的区域共识。7 月 6 日和 9 日，外交部主办了两次在线会议，40 多个国家和国际组织聚集一堂，支持阿富汗内部谈判和减少暴力。阿特马尔先生 7 月 17 日在评论这两次会议时指出，与会者一致认为，阿富汗的和平与繁荣与整个区域的和平与繁荣直接相关，并支持过去 19 年取得的成就，包括维护共和国及其宪法。他说，多达 12 个国家表示可以作为阿富汗内部谈判的东道国。

14. 阿富汗的国际和区域伙伴继续支持和平努力。6 月 5 日至 11 日、6 月 28 日至 7 月 2 日和 7 月 24 日至 30 日，哈利勒扎德先生分别访问了多哈、伊斯兰堡和喀布尔；塔什干、多哈和伊斯兰堡；以及奥斯陆、多哈、喀布尔和索非亚。他鼓

励阿富汗政府和塔利班在阿富汗内部谈判之前解决悬而未决的问题，并寻求区域和国际行为体的合作。在这一期间，哈利勒扎德先生与总统和阿卜杜拉先生多次举行了在线会议。6月6日，巴基斯坦宣布任命穆罕默德·萨迪克为阿富汗问题特使，而作为对等回应，阿富汗于7月7日任命奥马尔·多德扎伊为巴基斯坦问题特使。6月29日，塔利班政治委员会主席穆罕默德·毛拉·巴拉达尔在多哈会见了伊朗伊斯兰共和国驻阿富汗特使易卜拉欣·塔赫里安。6月29日和8月3日，美国国务卿迈克·蓬佩奥与毛拉·巴拉达尔进行了虚拟会晤。

15. 7月14日，美国宣布其部队已减至8600人，并将5个基地移交给阿富汗伙伴。7月14日，北大西洋理事会发表声明，强调坚定支持特派团的存在是有条件的，并表示继续准备调整，以支持和平进程。塔利班欢迎减少国际军事存在，但注意到在释放囚犯方面，以及在按预期将塔利班成员从制裁名单中除名方面都出现延误。

16. 国家和平部和谈判小组继续为阿富汗内部谈判做准备，并对民间社会行为体、青年团体、宗教学者、战争受害者、议员、记者和企业家进行外联。7月8日，国家和平部成立了民间社会组织咨询委员会，帮助将社会不同阶层的声音传到谈判桌上。妇女组织继续进行公开倡导宣传，其中阿富汗妇女网络和妇女和平联盟——“我们的未来之声”在7月15日和30日发表的两份声明中要求永久停火并立即开始阿富汗内部谈判。今年7月，国家和平部开始了一项面向全国妇女的外联倡议，旨在覆盖所有34个省。尽管出现了COVID-19，阿富汗各草根运动仍在继续倡导和平。7月8日，人民和平运动在20个省组织和和平示威和媒体发布会。数百名支持者参加了集会活动，这些达成了一项四点声明，要求立即停火并开始阿富汗内部谈判。人民和平运动承诺在COVID-19大流行期间继续倡导持久和平。

17. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续进行接触互动，倡导减少暴力和停火，以促进对COVID-19作出更有效的应对，并为阿富汗内部谈判创造势头。6月21日和8月5日，秘书长特别代表德博拉·莱昂斯在多哈会见了毛拉·巴拉达尔，讨论了建立信任措施(包括释放囚犯和被拘留者)、人权状况以及为遏制COVID-19蔓延和确保该国受冲突影响地区人道主义准入而做出的努力。联阿援助团还与国家以下各级的当局和地方社区进一步开展了预防冲突和建设和平方面的工作。在北部四个省，联阿援助团实施了一项地方和平倡议，支持一个包容各方的青年活动者团体，该团体随后与来自四个省份的120多名青年代表接触，最终于6月18日发表了一份《青年和平宣言》，并在全国范围内宣传。

B. 安全

18. 阿富汗的安全局势仍然不可预测，非常不稳定。从5月15日至7月12日，联合国记录了3706起与安全有关的事件，与2019年同期相比减少了2%。武装冲突占有所有安全事件的58%。在本报告所述期间，据报发生2153起武装冲突事件，与2019年同期相比略有减少。反政府分子造成了95%的与安全有关的事件和92%的武装冲突。简易爆炸装置和不对称袭击的使用是导致本报告所述期间事

件总体次数较高的因素之一。在本报告所述期间，国际军事空袭次数为 13 次，而去年同期为 299 次。与 2019 年同期相比，阿富汗空军空袭次数增加了 65%。

19. 南部地区记录的安全事件数量最多，东部、中部和东南部地区依序次之。总体而言，这几个地区占该国所有安全事件的 74%，而坎大哈省、赫尔曼德省、楠格哈尔省和瓦尔达克省是记录安全事件最多的省份。尽管冲突频发，但亲政府部队和反政府分子都没有显著扩大控制的地盘。尽管塔利班 2020 年没有宣布发动一年一度的春季攻势，但暴力水平与 2019 年同期持平。

20. 反政府分子继续发动关注度很高的袭击事件，本报告所述期间记录了 7 起自杀式袭击，而上次报告所述期间为 11 起。其中三起袭击针对阿富汗国家安全部队设施，三起针对军事车队，一起针对一地区行政中心。塔利班声称对上述所有袭击事件负责。与 2019 年同期相比，在本报告所述期间，塔利班对地区和省城城市施加的压力较小，同时塔利班则试图加强对城市中心之间道路的控制，以及对基地、检查站和车队的袭击。在过去的几个月里，犯罪行为越来越引起关切，特别是在喀布尔市、赫拉特市和马扎里沙里夫。据报发生的暴力盗窃、入室盗窃和绑架频率高于 2019 年同期。

21. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(伊黎伊斯兰国-霍拉桑)仍然活跃。7 月 23 日，分析支助和制裁监测组发布报告，其中估计目前在阿富汗的伊黎伊斯兰国-霍拉桑成员为 2 200 人。在本报告所述期间，有 9 起事件被认为是伊黎伊斯兰国-霍拉桑所为或由其声称负责，而 2019 年同期为 109 起。其中 7 起发生在东部地区，包括 6 起在楠格哈尔省和 1 起在库纳尔省，2 起在喀布尔。8 月 2 日和 3 日，伊黎伊斯兰国-霍拉桑声称对贾拉拉巴德市的一所监狱进行了复合式袭击，导致在押的伊黎伊斯兰国-霍拉桑成员和塔利班成员逃脱。据报，在袭击中，有 70 多人伤亡，其中包括阿富汗国家安全部队人员、囚犯和平民。

22. 在本报告所述期间，发生了 12 起涉及联合国人员的事件，包括 8 起恐吓事件和 4 起与犯罪有关的事件。

C. 区域合作

23. 在本报告所述期间，阿富汗继续与区域接触，重点推动就阿富汗内部和平与和解、经济合作及互联互通以及 COVID-19 应对等问题达成共识。

24. 5 月 27 日，阿富汗、美国和乌兹别克斯坦召开了一次在线部长级会议，重申三边模式的重要性，致力于加强合作，并呼吁各国支持采取持久政治解决方案，以结束阿富汗战争。5 月 28 日，由德国、阿富汗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦等国和欧盟代表主持的视频会议讨论了区域合作和抗击 COVID-19 问题，以及 2020 年早些时候在塔什干举行的中亚-欧盟政治与安全对话的筹备工作。

25. 6 月 3 日，中国、巴基斯坦、俄罗斯联邦和美国的阿富汗问题特别代表举行电话磋商，注意到阿富汗政府与塔利班在交换囚犯和筹备阿富汗内部谈判方面取得了一些进展。6 月 9 日，由陆军参谋长卡马尔·贾维德·巴杰瓦将军率领的巴

基斯坦高级代表团访问了喀布尔，会晤了总统和阿卜杜拉先生。讨论内容包括阿人主导、阿人所有的和平进程，以及两国之间的贸易和互联互通问题。

26. 在本报告所述期间，巴基斯坦重新开放了与阿富汗进行双边贸易的五个过境点。7月17日，中国对两国恢复贸易和往来表示赞赏，支持将中巴经济走廊扩大到阿富汗，使之也可获得“一带一路”倡议的惠益。

27. 6月21日和22日，代理外交部长访问德黑兰，会见了伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫和最高国家安全委员会秘书阿里·沙姆哈尼。讨论的重点是安全、边境管理、阿富汗难民和移民以及交通运输方面的合作。伊朗官员重申，他们致力于努力达成共识，支持阿富汗内部谈判和维护宪法。

28. 阿富汗和伊朗伊斯兰共和国继续努力加强运输方面的互联互通。7月7日，伊朗伊斯兰共和国道路和城市事务部副部长凯鲁拉·哈德米为全长628公里的察巴哈尔-扎希丹-皮尔詹-马什哈德铁路项目揭幕，该项目将伊朗伊斯兰共和国的察巴哈尔港与阿富汗和中亚国家连接起来。7月15日和16日，伊朗伊斯兰共和国负责政治事务的副外长赛义德·阿巴斯·阿拉奇访问阿富汗，讨论敲定两国全面战略伙伴关系协定草案。他表示，伊朗支持恢复阿富汗和平的努力，同时重申需要区域融合和经济发展。

29. 7月2日，总统主持了与阿塞拜疆总统伊尔哈姆·阿利耶夫和土库曼斯坦总统古尔班古利·别尔迪穆哈梅多夫的在线峰会，讨论经济合作和区域互联互通，包括青金石运输走廊。7月13日，三国外长讨论了如何落实通过峰会作出的关于扩大贸易和运输联系、扩延光纤网络以及采取其他措施的决定。

30. 第三轮中阿巴副外长战略对话于7月7日举行。三方就合作抗击COVID-19、阿富汗和平和解进程以及三方合作达成共识。中巴欢迎阿富汗政府和有关各方加快交换囚犯的努力，呼吁减少暴力，实现人道主义停火。

三. 人权

31. 阿富汗冲突继续造成重大平民伤亡。联阿援助团于7月27日发布了保护平民的年中最新情况，从2020年1月1日至6月30日记录了3458名平民伤亡(1282人死亡，包括138名妇女和340名儿童；2176人受伤(其中包括259名妇女和727名儿童)，与2019年上半年相比减少了13%。这一下降的主要原因是国际军事部队和伊黎伊斯兰国-霍拉桑造成的平民伤亡下降，而塔利班造成的平民伤亡基本保持在原来水平，阿富汗国家安全部队造成的平民伤亡有所增加。

32. 反政府分子仍然是大多数平民伤亡的造成者(58%)，其中塔利班造成的伤亡占43%，伊黎伊斯兰国-霍拉桑造成的占9%，不明身份的反政府分子造成的占6%。亲政府部队造成的平民伤亡占28%，大部分是由阿富汗国家安全部队造成的(23%)，其次是国际军事部队(3%)，其余的归咎于亲政府武装团体和未确定身份的部队或多个亲政府部队。地面交战(35%)是平民伤亡的主要原因，其次是简易爆炸装置(24%)、定点击杀(21%)和空袭(9%)。

33. 阿富汗的武装冲突将儿童的生命置于最危险的境地。据冲突中严重侵害儿童问题国家监察和报告任务组核实, 2020 年第二季度, 有 620 名儿童伤亡(186 人死亡, 包括 57 名女童和 129 名男童; 以及 434 人致残, 包括 138 名女童和 296 名男童)。反政府分子造成的儿童伤亡(225 人)略高于亲政府部队(215 人)。地面交战仍然是造成儿童伤亡的主要原因, 有 313 名儿童伤亡(82 人死亡, 231 人致残), 约占本报告所述期间儿童伤亡总数的 50%。在第二季度期间, 据任务组核实, 塔利班招募和使用至少 19 名儿童(均为男童)履行战斗任务, 特别是在东北部地区, 与上一季度的 4 名儿童相比, 经核实的案件有所增加。还证实有 6 名儿童(3 名女童, 3 名男童)被塔利班绑架。令人关切的是, COVID-19 疫情据信增加了冲突各方所招募和使用儿童的脆弱性, 原因包括加深的贫困、行动受限以及获得教育等基本服务的机会减少。

34. 今年第二季度, 对医疗保健的袭击仍在继续, 有 18 起与冲突有关的事件影响到医疗设施和工作人员: 13 起是塔利班犯下的, 4 起是阿富汗国家安全部队犯下的, 1 起是不明身份的行为体犯下的。在这 18 起事件中, 有 12 起是直接袭击, 包括塔利班对医护人员的定点击杀、绑架和威胁, 对一家医疗保健诊所的空袭, 以及阿富汗国家安全部队对医疗保健人员的威胁。6 月 21 日, 联阿援助团发布了一份关于袭击事件的特别报告, 这些袭击严重破坏了阿富汗的医疗保健服务。

35. 在 2020 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间, 国家任务组核实了 9 起袭击学校事件。这些袭击被归咎于阿富汗国民军(2 起), 不明身份的武装反对派团体(2 起), 塔利班(2 起), 2 起同时归咎于阿富汗国民军和塔利班, 1 起归咎于国际部队。这 9 起事件有 2 起是蓄意袭击学校, 导致 2 名学生受伤, 以及 7 起是对学校造成附带伤害的袭击, 导致 7 名学生死亡和 7 名受伤。

36. 据国家任务组记录, 还出现了拒绝人道主义准入事件的激增, 第二季度共发生 11 起事件。塔利班对其中 10 起事件负有责任, 包括 8 起绑架人道主义工作人员事件, 1 起定点击杀事件, 1 起抢劫事件。阿富汗国家安全部队对 1 起抢劫人道主义物资的事件负有责任。

37. 在本报告所述期间, 联阿援助团记录了 39 起暴力侵害妇女和女童的案件, 包括 19 起殴打、6 起谋杀、4 起强奸、3 起强迫自焚或自杀、2 起骚扰案件、1 起强迫婚姻、2 起强迫卖淫、1 起造成伤害或残疾以及 1 起未成年婚姻。关于与儿童有关的事件, 国家任务组注意到, 由于强奸和性暴力的高度敏感性以及围绕这类事件的文化污名, 也有可能报告不充分。

38. 7 月 20 日, 妇女事务部副部长、负责消除对妇女暴力行为的副总检察长和阿富汗独立人权委员会妇女权利专员(均为妇女)举行了一次联合记者招待会, 报告各自单位在 2019 年 12 月 21 日至 2020 年 6 月 21 日期间登记的暴力侵害妇女和女童行为。三家单位共登记了 5 655 起案件。副检察长报告说, 登记在因 COVID-19 实施封锁期间发生的案件 249 起。政府目前正在审议一项家庭法草案。若干行为体表示关切的领域包括结婚年龄、允许一夫多妻制的规定、解除婚姻关系后子女的抚养权和监护权。

39. 在开斋节之际，总统于 5 月 21 日颁布了第三项法令，对囚犯予以赦免和减刑，以防止 COVID-19 在监狱中蔓延。截至 7 月中旬，3 月 26 日第一项法令颁布时估计共有的 41 000 名囚犯和被拘留者中已有约 10 000 人(包括近 400 名妇女)因 COVID-19 防疫目的而获释。大约三分之二的监狱中囚犯数量仍然超过其最大容量，因而使囚犯易受到感染。到 7 月中旬，超过四分之三的监狱报告囚犯和工作人员中出现 COVID-19 阳性病例。然而，COVID-19 在监狱系统人群中的流行率仍然不清楚，而检测似乎仅限于那些表现出严重症状的人。

40. 联阿援助团估计，原先关押在少年康复中心的儿童有一半以上已获释。总体而言，除喀布尔外，在这些中心关押的儿童中据报出现的 COVID-19 确诊阳性病例数量非常有限。今年 5 月，一名男童因疑似患有 COVID-19 而被隔离后，在喀布尔青少年康复中心自杀。

41. 媒体工作者和人权维护者面临越来越多的暴力和恐吓。5 月 30 日，发生了一次由伊斯兰国-霍拉桑声称负责的简易爆炸装置袭击，目标是一辆在喀布尔运送媒体工作人员的库尔希德电视台面包车，造成一名记者和一名技术员死亡，另有七名工作人员受伤。7 月 1 日，据报，国家安全局在没有搜查令的情况下搜查了两名记者在霍斯特的住所；同一天，国家安全局在扎布尔逮捕了一名记者，理由是据称他在社交媒体上使用了关于总统的不当语言。

42. 民间社会组织和媒体界对表达自由和结社自由方面的立法草案表示关切。政府正在审议的一项关于非政府组织的法律草案被认为对社团施加了不必要的限制，并规定了政府可以进行不成比例的控制，包括对法律、行政、财务和业务事项的控制。

43. 6 月 27 日，一次使用简易爆炸装置的袭击造成两名阿富汗独立人权委员会雇员死亡。没有人声称对此袭击负责。在一个省，该委员会的一名工作人员受到威胁，据报是受到反政府分子的威胁。联阿援助团记录了四名人权维护者被杀的事件，其中一名在扎布尔，一名在帕克蒂亚，一名在加兹尼，肇事者身份均不明，还有一名在法拉赫，塔利班声称负责。两名著名的伊斯兰学者在喀布尔遇害，伊斯兰国-霍拉桑对其中一起事件声称负责，另一起则是不明身份的反政府分子发动的袭击。据报，两名人权维护者受到地方领导人和反政府分子的威胁。

44. 联阿援助团继续就参与处理与和平、人权和以受害者为中心的司法相关若干问题的备选方案向阿富汗独立人权委员会提供咨询。6 月 2 日，该委员会发表了一份关于将受害者纳入和平进程的立场文件，为谈判各方提出了建议和备选方案。6 月 25 日，该委员会主席在安全理事会发言，谈到 COVID-19 的影响、平民伤亡趋势、在和平进程中维护人权问题，以及采取有意义的以受害者为中心的司法措施的必要性。

四. 协调发展援助

45. 2020 年阿富汗问题部长级会议的筹备工作继续按照政府与发展伙伴之间商定的工作计划进行。7 月 7 日，部长级会议的共同东道主阿富汗和芬兰与联阿援

助团一道，开始筹备预计将在会议上通过的新的相互问责框架。共同东道主任命的一个起草小组侧重于使新的相互问责框架与政府在 7 月 28 日举行的一次高级官员会议上提出的新的《阿富汗国家和平与发展框架二》草案保持一致。除了进行重大变革以改进成果的交付并促进关于应交付成果的报告之外，该小组还在考虑建立相关协调、监测和核查机制。在高级官员会议上，捐助国提出需要启动阿富汗内部谈判，打击腐败，促进法治，促进妇女权利和性别平等主流化，以及减少贫困。在高级官员会议之前，7 月 27 日举行了两次会议，重点讨论 COVID-19 在阿富汗的经济影响问题和发展与和平问题。

46. 6 月 18 日，联阿援助团发表了题为“阿富汗的反腐败斗争：对和平与繁荣至关重要”的第四次年度反腐败报告。报告发现，2019 年阿富汗反腐改革放缓；与前几年相比，为打击腐败采取的战略和立法举措较少，体制差距和职能责任仍有待澄清。报告强调，2017 年《阿富汗国家反腐败战略》已于 2019 年 12 月结束，但没有制定实施后续战略，而执法支持薄弱，导致自 2018 年日内瓦会议之前以来一直未执行的 255 份逮捕令中只有 173 份得到执行。报告中提出了制定现实和长期反腐败战略、迅速任命反腐败委员会委员、以及增强在腐败调查方面的专门执法能力等建议。

47. 6 月 25 日，由总统担任主席的法治和治理高级理事会核准了关于财政部、海关和税务局以及公共采购系统在腐败面前的脆弱性的评估报告。独立联合反腐败监测和评价委员会于 6 月 28 日发布了这些报告。继媒体报道滥用为防止 COVID-19 蔓延而提供的资源后，总统一于 6 月 30 日责成监察员办公室接受并调查任何投诉。7 月 13 日，高级理事会决定在三个月内完成《国家反腐败战略》的修订工作。7 月 16 日，反腐败特别秘书处发布了关于该战略执行情况的 2019 年年度报告，指出 2019 年 102 项基准中有 49 项已完成，已完成基准总数达到了 89 项。

48. 6 月 8 日，作为 COVID-19 传播的预防措施，反腐败司法中心在露天帐篷中恢复审判工作。6 月和 7 月进行了 4 次审判，使该司法机构自成立以来审理的案件总数达到 76 个，涉及被告 289 名。6 月 23 日，最高法院高级理事会授权使用视频会议技术进行远程庭审，并于 7 月 5 日批准了相关的内部准则。6 月 22 日，总检察长办公室的两名检察官和三名下属工作人员在前往进行释放塔利班囚犯工作的途中被杀。7 月 13 日，一名检察官在喀布尔布里希纳-科特地区前往上班途中遇害。

49. 政府继续推行国家以下各级改革。6 月 8 日，内阁成立了一个由财政部、卫生部和独立地方治理局组成的工作组，以促进对 COVID-19 相关需求的回应。7 月 1 日，人民院批准了国家预算修正案，将资金从不安全省份的发展项目和业务预算转移到新的预算项目，用于 COVID-19 相关干预措施。民间社会代表告诫说，预算修正案必须遵守国际预算伙伴关系关于预算完全透明、公众参与和可信监督的准则。

50. 世界银行 7 月 15 日发布的《阿富汗发展最新动态：度过风暴》警告说，2020 年阿富汗经济将收缩 5.5%至 7.4%。据该报告称，由于海关收入下降，政府收入将大幅下降，这也增加了收税的难度。贫困发生率可能会从 2017 年的 55%增加

到 2020 年的 61%至 72%，原因是收入下降和价格上涨，特别是粮食和其他必需品的价格上涨。

51. 政府继续与合作伙伴就 COVID-19 的应对工作进行合作。6 月 17 日，国民议会批准了国际货币基金组织 2.29 亿美元的贷款，用于解决这场危机。7 月 9 日，世界银行批准了价值 2 亿美元的阿富汗 COVID-19 应对行动发展政策赠款，以帮助阿富汗减轻 COVID-19 的影响。7 月 18 日，总统启动了政府的 COVID-19 一揽子经济援助方案，旨在用 2.44 亿美元支持 90%的家庭。第一阶段将拨款 8 600 万美元，为所有 34 个省的 13 000 个村庄的 170 多万个家庭提供粮食援助。世界银行、联合国和数据促进发展工作组完成了启动一个试点项目的准备工作，该项目旨在支持国家统计局和信息管理局改进数据收集和协调。该项目将于 2020 年 8 月至 2022 年 1 月实施，资金来自建设和平支助办公室人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制提供的 40 万美元赠款。

52. COVID-19 的蔓延继续对妇女和女童产生不成比例的影响。有迹象表明，女性获得 COVID-19 相关信息和保健服务的机会有限，面临失业、暴力事件和童婚事件增加。欧洲联盟-联合国的联合聚光灯倡议进行了重新设计，以解决 COVID-19 相关的性暴力和性别暴力增加的问题，该倡议内容涵盖教育、受害者服务、立法改革和诉诸司法的机会。这项为期三年的倡议的第一阶段预算为 1 690 万美元，在赫拉特省、坎大哈省和帕克蒂亚省实施。

五. 人道主义援助

53. 由于持续不断的暴力、自然灾害和高度粮食不安全，阿富汗的人道主义需求继续增加，而 COVID-19 大流行又进一步加剧了这一问题。据估计，2020 年约有 1 400 万人需要人道主义援助，高于 2019 年底的 940 万人。由人道主义国家工作队和人道主义事务协调厅协调、由联合国和非政府组织实施的多部门应对举措正在进行中。

54. 截至 8 月 4 日，阿富汗全国约有 36 747 人被确认患有 COVID-19。其中超过 9%是医疗保健人员。共 25 669 人康复，1 288 人死亡。鉴于没有进行系统跟踪，人们认为因这一大流行病而死亡的人数被低估了。国家医疗保健设施继续报告，由于物资和训练有素的工作人员短缺，在治疗 COVID-19 患者方面面临挑战。尽管各省遏制病毒传播的措施继续各不相同，但全国范围内的封锁仍然在实施中。

55. 自这场大流行病开始以来，联合国和合作伙伴向至少 470 万人传达了风险沟通和社区参与信息；向 220 万人提供水、环卫和个人卫生援助；在边境口岸对 50 万人进行了筛查；追踪 55.6 万人；向 21.8 万人提供心理社会支持；并为 5.4 万名儿童提供了居家学习材料。

56. 普遍的粮食不安全和不断攀升的营养不良率正在威胁数以百万计的人的生命。约有 1 240 万人处于“危机”和“紧急”级的粮食不安全状态，其中处于紧急级的人有近 400 万——这是世界上最高的数字之一。5 月 21 日至 7 月 30 日期间，联合国及其伙伴提供了 26 062 公吨粮食，惠及因冲突而流离失所的 69 673

人、受 COVID-19 影响的 472 031 人和受自然灾害影响的 16 506 人。为在城市地区应对这一大流行病，计划在 2020 年 7 月至 12 月期间扩大现金转移规模，金额达 2 790 万美元，惠及 250 万人。自今年年初以来，向 12 万多名患有严重急性营养不良的儿童提供了专门援助。2020 年 6 月和 7 月，主食平均价格仍明显高于 COVID-19 之前的水平，进一步威胁到那些失去生计的人的应对能力。对于境内流离失所者和回返者来说，这种情况更加明显，而这些群体中的妇女的脆弱性尤为严重。

57. 冲突和灾难继续造成流离失所。自 2020 年 5 月 21 日以来，已有超过 19 530 人被迫离开家园，使境内流离失所者总数增至 112 700 人。5 月 21 日至 6 月 30 日期间，卫生伙伴向超过 321 534 人提供了医疗援助，其中 61% 是妇女和女童。2020 年 1 月至 8 月，联合国及其合作伙伴向 52 000 多名受可预测洪灾影响的民众提供了紧急收容所、家庭用品和现金支助。

58. 抵达阿富汗的回返者人数比 3 月份经历的高峰有所减少。5 月 21 日至 8 月 4 日期间，有证件和无证件回返者 125 657 人，使 2020 年 1 月 1 日以来的总回返人数达到 421 485 人。被驱逐者占从伊朗伊斯兰共和国返回的总人数(132 066 人)的 31%。自从 4 月 27 日取消因 COVID-19 实施的从阿富汗进入伊朗伊斯兰共和国的通行限制，后者经济重新开放，已经有大批阿富汗人返回该国。在这些人口流动的同时，有报道称，非正规阿富汗移民中的保护事件有所增加。7 月 7 日，联合国难民事务高级专员召开了一次虚拟的高级别会议，呼吁国际社会支持伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦将阿富汗难民纳入国家教育和卫生服务，并让那些希望返回家园的人自愿返回和重新融入社会。

59. 与 2019 年同期相比，2020 年上半年简易地雷造成的平民伤亡增加了 50%。战争遗留爆炸物继续造成大量平民伤亡，而儿童占受害者的 80%。从 2020 年 4 月至 6 月，联合国及其合作伙伴清理了 2.97 平方公里被高威力炸药污染的土地，使 12 个社区受益。约 104 162 人接受了风险教育。

60. 普遍的不安全、地雷污染和与 COVID-19 有关的行动限制给人道主义准入带来了挑战。自 1 月 1 日以来，援助人员报告了 463 起与人道主义准入有关的事件，比 2019 年同期增加了 12%。在 2020 年 5 月 21 日至 8 月 3 日期间，有一名援助工作人员被杀，6 人受伤，33 人被绑架。此外，COVID-19 相关的行动限制造成了官僚主义性质的障碍，减缓了合作伙伴计划的活动。

61. 两次脊髓灰质炎运动暂停，因为卫生人员被派去进行 COVID-19 应对工作。不过，这些运动于 7 月 20 日重新开始。截至 8 月 4 日，自 1 月 1 日以来已确认 34 例脊髓灰质炎病例，而 2019 年全年为 29 例。其中大多数病例发现于自 2018 年 5 月以来禁止挨家挨户开展疫苗接种活动的地区。脊髓灰质炎现在已经蔓延到 8 个新的省份，表明人们的免疫力正在下降。

62. 为便利人道主义人员在喀布尔和多哈之间的轮换而设立的联合国人道主义空运处国际空中桥继续每周飞行三个航班，从 2020 年 4 月 24 日至 8 月 4 日运送

了 724 名乘客。在有商业航班提供可靠的选择之前，这一空中桥将一直运营。联合国人道主义空运处继续为所有常规国内目的地提供空运服务。

63. 修订后的 2020 年人道主义应对计划要求提供 11 亿美元，向 1 110 万阿富汗人提供人道主义援助。截至 8 月 4 日，该计划只有 25% 的资金，留下了 8.52 亿美元的资金缺口。

六. 禁毒

64. 联合国毒品和犯罪问题办公室 6 月 25 日发布的《2020 年世界毒品报告》显示，阿富汗非法罂粟种植总面积从 2018 年的 26.3 万公顷减少到 2019 年的 16.3 万公顷，减幅 38%。然而，潜在的鸦片产量保持不变，估计为 6 400 吨，部分原因是没有疾病或干旱影响 2019 年的收成。报告还显示，2018 年阿富汗阿片剂产量约占全球总量的 84%，略低于 2017 年的 88%。从 2020 年 4 月 30 日至 7 月 14 日，执法部门共进行了 408 次禁毒行动，共缴获海洛因 1 580 公斤、吗啡 120 公斤、鸦片 253 公斤、大麻叶和大麻 1 305 公斤、甲基苯丙胺 73 公斤、甲酸 5 840 升和曲马多 141 公斤。这些缉毒行动共导致逮捕 486 名嫌疑人，其中包括 5 名阿富汗国家警察成员，并收缴了 82 辆车和 28 件武器。此外，在内政部领导的协调行动中，617 公顷的罂粟被铲除。

七. 特派团支助

65. 截至 6 月 30 日，联阿援助团的国际工作人员空缺率为 8%，本国专业干事空缺率为 6%，本国工作人员空缺率为 3%（这些类别的核定空缺率分别为 8%、3%、3%）。女性工作人员的比例仍然较低，占国际工作人员的 36%、联合国志愿人员的 42%、本国专业干事的 13%、本国工作人员的 9%。4 月 1 日至 7 月 31 日期间，联阿援助团进行了 25 次公路任务和 88 次空中任务。

66. 为应对 COVID-19 大流行，联阿援助团继续实施了一系列措施，以保障其在阿富汗的工作人员的安全和福祉，同时继续在全国各地执行重要方案和活动。自 5 月 11 日以来实行的交替工作安排减少了各办事处的国际和本国工作人员人数。在大流行病曲线急剧上升，所有主要航空公司都暂停往返阿富汗的航班之际，联阿援助团将特派团的航空资产用于飞往德国法兰克福、亚的斯亚贝巴、伊斯兰堡和加德满都的特别航班，以减少足迹并确保关键人员的轮换。所有这些航班都是在收回成本的基础上进行的。特派团的资产还有效地用于该国境内的医疗后送行动。

八. 意见

67. 在最终敲定几个月后，加尼先生和阿卜杜拉先生之间的政治协议仍未得到完全执行。内阁中的关键职位仍然空缺，民族和解高级委员会的成员尚未任命。在组建政府方面的拖延阻碍了在优先问题上取得亟需的进展，特别是在和平进程和治理改革，以及新冠肺炎大流行病的应对方面。我敦促阿富汗总统、高级委员会

主席和政治领导人加快组阁和其他高级任命。阿富汗人正在期待和平谈判的前景，该国的国际伙伴正在考虑未来对该国的援助，在这一关键时刻，需要一个包容各方的统一政府服务于所有阿富汗人的利益。

68. 尽管在两次开斋节停火期间有短暂的平息，但阿富汗的暴力活动仍然太多，给所有阿富汗人带来了毁灭性的后果。我呼吁各方立即无条件地减少暴力。这对于保护阿富汗人的生命和生计是必要的。同样至关重要，须使阿富汗能够对新冠肺炎大流行和该国面临的许多其他紧迫人道主义挑战作出有效应对。最重要的是，减少暴力将为和平谈判创造急需的空间，使冲突各方能够逐步建立相互信任，并向阿富汗人民保证，在阿富汗踏上通往和平的漫长征程之时，阿富汗人民的利益将得到考虑。

69. 阿富汗伊斯兰共和国和塔利班应不负众望，开始阿富汗内部谈判，以实现阿富汗人民的长期要求——和平。我呼吁阿富汗伊斯兰共和国和塔利班本着承诺和解的精神进行谈判。这一过程既不会一蹴而就，也绝非易事。需要商定的问题很复杂，牵涉到阿富汗社会的根本。谈判的内容和性质应由阿富汗人自己决定。重要的是，这一进程最终须达成一项和平协定，确认该国对国际人权标准的承诺，促进该区域的和平与安全，并使阿富汗难民和流离失所者能够有尊严和有序地返回家园。开启包容各方的和平进程，且使妇女、青年和冲突受害者得到有意义的代表，将为可持续解决方案带来最大的希望。

70. 按照她们一贯的要求，阿富汗妇女须有机会积极参与和平进程的各个层面。例如，阿富汗伊斯兰共和国谈判小组的女性成员与一系列利益攸关方进行了广泛接触，为阿富汗内部谈判做准备。我预计将有相当数量的妇女被任命为民族和解高级委员会成员，包括担任高级职位，我同样敦促塔利班将妇女纳入其谈判小组。各方应尽其所能，确保妇女参与各种角色，并确保和平进程反映阿富汗妇女多样化的经验和专门知识。

71. 在阿富汗准备和平谈判之际，至关重要的是，政府必须向所有阿富汗人，特别是妇女和女童发出一个信号，即他们最基本的人权不会倒退。我对家庭法草案中一些条款，特别是关于结婚年龄、一夫多妻制以及婚姻解除后子女的抚养和监护权的条款感到关切，我呼吁政府在审查该法律草案时与妇女活动者和人权维护者接触沟通。

72. 和平进程的发展突显了阿富汗与其邻国之间合作的重要性。令我感到鼓舞的是，阿富汗的区域伙伴对支持和平进程越来越感兴趣，阿富汗政府也努力召开各种多边论坛，与区域各国以及其他国际利益攸关方就共同关心的问题接触合作。随着和平进程的展开，它将为阿富汗提供宝贵的机会，可借以扩大其与区域各国的政治、经济和文化联系，从而为整个区域的稳定与繁荣作出贡献。

73. 冲突继续给平民，特别是妇女和儿童造成可怕的伤害，而在数十年的战争中平民已遭受巨大的身心创伤。我谴责在平民聚居区的地面交战中使用间接火力，并谴责使用压板简易爆炸装置作为简易杀伤人员地雷。由于长期残疾、心理创伤、经济损失和贫困，以及对自己未来的不确定，许多受害者在最初事件发生后很长

一段时间仍在遭受痛苦折磨。至关重要的是，冲突各方必须认识到并解决这一危害，并将以受害者为本的正义纳入和平进程。

74. 人权维护者、媒体工作者、民间社会活动者和人权机构工作人员在保护基本权利和促进民主价值观方面至关重要。不得将他们作为袭击目标。我对阿富汗独立人权委员会两名工作人员 6 月份在喀布尔遇害深感悲痛。我敦促有关各方立即停止此类袭击。我还敦促阿富汗政府确保对此类袭击事件的调查的透明度和有效性，确保将行为人迅速绳之以法，并将调查结果传达给受害者亲属。政府应尽其所能为人权维护者实施有效的保护机制，以便他们能够开展关键工作，而不必担心暴力或报复。

75. 阿富汗充满活力的民间社会和媒体机构发挥着重要的社会作用，必须得到保护和支持。我对关于非政府组织的法律草案中的一些条款感到关切，因为这些条款似乎对社团施加了不必要的限制，并使政府能够对社团的活动进行不成比例的控制。政府现已决定暂缓修订法律，这为进一步进行协商提供了一个值得欢迎的机会。我鼓励政府继续与民间社会、非政府组织以及发展和人道主义伙伴进行对话，以确保该法律符合相关人权标准，并为这一关键部门的活动提供便利。

76. 我欢迎阿富汗政府与国际捐助方在 7 月份举行的高级官员会议上进行的建设性接触沟通。在会议上，捐助方明确表示希望对该国的政策优先事项进行切合实际的排序，并希望政府在关键治理和发展指标方面取得切实进展。国际社会的注意力正转向 2020 年部长级会议的筹备工作，而在此之际，新冠肺炎疫情的经济影响进一步制约了财政环境，这可能会在很长一段时间内影响国际金融援助的规模。面对这种情况，阿富汗政府更加需要表明其对推行具体改革的承诺。我敦促阿富汗政府采取进一步措施打击腐败，因为腐败仍然是阿富汗和国际利益攸关方深感不满的一些问题的根源之一，我也敦促阿富汗政府加快工作步伐，建设国家机构内部的能力，并确保高级领导层的问责制和整个公职人员队伍的廉正。

77. 新冠肺炎大流行增加了平民人口的脆弱性，而平民本来即已受到持续不断的冲突和反复发生的灾难的巨大影响。阿富汗有 1 240 万严重粮食不安全的人，其中包括近 400 万处于粮食不安全紧急状态的人，该国因而成为世界上最大的饥饿危机发生地之一。在此背景下，我对这一大流行病将给阿富汗民众和经济造成的巨大伤害感到关切。预计约有 3 500 万人需要某种形式的救济援助，以帮助他们承受这一大流行病的冲击。对于最脆弱的阿富汗人群体而言，后果可能尤其严重，因为他们中的许多人依靠不稳定的收入来源养家糊口。包括联合国在内的阿富汗人道主义伙伴将继续支持阿富汗政府向有需要的人提供即时援助。我呼吁捐助国慷慨解囊，支持资金仍然严重不足的最新版人道主义应急计划，以便及时提供人道主义援助，并确保在整个大流行病期间及疫后都能及时提供人道主义援助和持续提供社会保障。

78. 我感谢在阿富汗的所有联合国人员和我的特别代表德博拉·莱昂斯在艰难条件下继续致力于履行我们支持阿富汗人民的承诺。

附件

对照基准取得的进展

一. 安保

基准：阿富汗安全机构和进程具有可持续性，能够确保和平与稳定及保护阿富汗人民

进展指标	衡量参数
受过指导和培训并按商定结构运作的国家警察和国民军人数增加	<ul style="list-style-type: none"> 在本报告所述期间，政府继续执行 2017 年制定的阿富汗国防和安全部队路线图，目的是进一步发展能力，培养领导人，确保指挥和军事工作的统一以及打击腐败。阿富汗国家安全部队仍然依赖外部资金(美利坚合众国阿富汗安全部队基金、北大西洋公约组织阿富汗国民军信托基金和联合国开发计划署实施的阿富汗法律和秩序信托基金)。 国防部在阿富汗国民军的训练工作方面取得了改进，阿富汗国民军的统一训练、教育和理论指挥部实现了“全面行动能力”；国防部将其 13 所“分校”合并为 4 所“能力学校”(作战武器、作战支援、作战勤务支援和一般事务)；越来越多的士兵在接受基本战士训练后直接进入高级训练。 阿富汗安全部队目前的人员数见下表。2020 年 4 月，国防部和内务部公布的减员率¹分别为 2.1%，为 2.6%，²符合统计规范。

阿富汗安全部队人员

部队组成部分	总核定兵力 ^a	实际兵力 (截至 2020 年 1 月)	实际兵力 (截至 2020 年 4 月)
阿富汗国民军 ^b	227 103	182 173	182 747
阿富汗警察	124 626	99 375	105 671
共计	351 729	281 548(80%)^c	288 418(82%)^c

资料来源：美利坚合众国，阿富汗重建特别监察长，《向美国国会提交的季度报告》，2020 年 1 月 30 日；美利坚合众国，阿富汗重建特别监察长，《向美国国会提交的季度报告》，2020 年 4 月 30 日。

^a 包括总共 11 663 名文职人员(国防部 5 790 人和内务部 5 873 人)。

^b 包括阿富汗空军。

^c 百分比为近似值。

¹ 此处，“减员”的定义是人员未报到履职，而非人员伤亡。

² 美利坚合众国，阿富汗重建特别监察长，《向美国国会提交的季度报告》，2020 年 4 月 30 日。

二. 和平、重返社会与和解

基准：通过国家对话和区域参与，推动建设性和包容性进程，营造有利于和平的政治环境

进展指标

衡量参数

制定和实施包容性国家和区域进程，加强和平、重返社会与和解努力

- 2019年4月7日，政府宣布成立一个由37人组成的和平与和解领导委员会，旨在为与塔利班的谈判建立一个具有政治包容性的咨询小组。
- 2019年4月29日，政府就喀布尔和平问题召开了为期五天的协商支尔格大会(“大会”)，目的是制定与塔利班谈判的基准。来自全国各地的3000多名代表参加了会议，妇女占其中的30%，并担任50个委员会中的13个委员会的主席，大会的5名副主席中也有2名是女性。当时的首席执行官阿卜杜拉和包括总统候选人在内的主要反对派政治人士抵制此次活动，声称会议的目的是为阿什拉夫·加尼总统竞选连任造势。
- 2019年5月28日，一个由24名阿富汗政治人物(包括前总统哈米德·卡尔扎伊)组成的代表团和14名塔利班代表共同出席了在莫斯科举行的纪念阿富汗与俄罗斯联邦外交关系100周年的会议。塔利班代表团由塔利班政治委员会主席毛拉·阿卜杜勒·加尼·巴拉达尔率领。
- 美国阿富汗和解问题特别代表扎尔梅·哈利勒扎德于2019年6月29日至7月9日在多哈与塔利班举行会谈，期间因阿富汗内部和平会议而暂停两天。会议由德国和卡塔尔担任共同东道主，以个人身份参加的阿富汗政府代表、各政党、民间社会和塔利班的代表出席会议。与会者提出了一份两页长的决议，呼吁各方通过包容性谈判获得和平，以满足阿富汗人民的要求。他们还呼吁释放囚犯，保护公共基础设施，减少平民伤亡，并指出战后阿富汗将拥有伊斯兰法律制度，妇女根据关于伊斯兰价值观的伊斯兰框架拥有政治、社会、经济、教育和文化事务中的权利，所有族裔群体平等。
- 为巩固国家和平架构，总统于2019年6月29日宣布任命其前参谋长萨拉姆·拉希米为和平事务国务部长，并于2019年7月27日颁布法令，解散高级和平委员会秘书处。
- 2019年9月7日，美国总统唐纳德·特朗普取消了美国与塔利班之间的和平谈判。据报塔利班领导人就拟议减少暴力措施的细节进行了内部协商，之后谈判于2020年1月中旬恢复。
- 2020年2月21日，美国国务卿迈克尔·蓬佩奥宣布美国谈判代表已与塔利班就“在全国范围内大幅减少暴力”达成谅解。2020年2月22日，减少暴力期开始生效。
- 经过几个月的谈判，2020年2月29日，美国和塔利班在多哈签署了《美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定》。该协定规定在135天内将美军减少到8600人，并按比例减少联军部队，然后在另外9个半月内缩编所有国际部队，条件是塔利班遵守自己的反恐承诺。同一天，在喀布尔，发表了《阿富汗伊斯兰共和国与美利坚合众国推动阿富汗实现和平联合声明》。这两份文件都指出，在阿富汗内部谈判举行之前，美国已努力促进与阿富汗和塔利班就建立信任措施进行对话，包括可能释放囚犯和被拘留者。文件还指出美国打算就可能解除安全理事会对塔利班成员的制裁作出外交努力。
- 根据《推动阿富汗实现和平协定》以及《阿富汗伊斯兰共和国与美利坚合众国的联合声明》，3月9日，美国宣布开始在135天内有条件地将部队人数减至8600人。
- 2020年3月11日，阿富汗总统签署了一项法令，分两个阶段释放5000名塔利班囚犯。第一批1500名囚犯将根据年龄、健康状况和剩余刑期获得释放。剩余的3500名塔利班囚犯将根据阿富汗内部谈判进展和塔利班暴力活动是否进一步减少的情况，有条件地获得释放。对所有释放均要求保证囚犯不会重返战场。塔利班发言人称该法令“不令人满意”，并再次要求在谈判开始前释放5000名囚犯。

进展指标

衡量参数

- 2020年3月26日，国家和平部宣布组建阿富汗伊斯兰共和国谈判小组。该小组由前国家安全局局长马苏姆·斯塔内克扎伊领导，由21名成员组成，包括来自不同政治和社会群体的代表，其中有4名妇女。
 - 2020年7月14日，正值《协定》签署135天，就这一天应达到的里程碑，美国和塔利班代表分别发表声明。美国国防部宣布，根据协定，美国已从5个军事基地撤出，并将其兵力减少到8500人左右。美国阿富汗和解问题特别代表补充说，北大西洋公约组织部队已按比例减少。塔利班发言人对削减国际军事力量和关闭基地表示欢迎，但他指出，在释放囚犯和将塔利班成员从制裁名单中删除方面出现了延误。
 - 2020年7月30日，塔利班称，根据2月29日协定，塔利班已完成释放所有剩余囚犯的工作，并准备在宰牲节之后开始阿富汗内部谈判，前提是阿富汗政府释放其名单上的所有塔利班囚犯。2020年7月31日，阿富汗总统宣布，将召开协商支尔格大会，决定名单上400名塔利班囚犯的命运，政府将释放总共5100名塔利班囚犯，以加快和平进程。
- 阿富汗当局收集并向安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会提供经证实、最新和准确信息的能力有所提高
- 2019年和2020年，政府继续向安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会提供经证实、最新和准确的信息。
 - 2019年4月30日，分析支助和制裁监测组根据关于塔利班及其他对阿富汗和平、稳定和安全构成威胁的有关人员和实体的第2255(2015)号决议提交了第十次报告(S/2019/481)。2020年4月30日，分析支助和制裁监测组根据关于塔利班及其他对阿富汗和平、稳定和安全构成威胁的有关人员和实体的第2501(2019)号决议提交了第十一次报告(S/2020/415)。这些报告在很大程度上依据的是阿富汗当局提供的资料。
- 通过社区一级的参与以及与民间社会的互动协作，使公众更加支持和平进程。
- 2019年2月28日，在与34个省的15000名阿富汗妇女进行了为期6个月的协商后，第一夫人办公室在高级和平委员会、妇女事务部、阿富汗妇女网络和妇女民间社会组织的支持下，召开了阿富汗妇女促进和平全国会议，最终向总统提交了一份15点宣言，总统承诺在2019年4月29日在喀布尔召开的为期5天的关于和平的协商支尔格大会(“大会”)上审议该宣言。
 - 2019年4月，在楠格哈尔省，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)促成了谢尔扎德区两个部落之间的首次有妇女参加的和平支尔格会议。支尔格大会最后通过了一项关于水分配的决议。2019年7月，在库纳尔省，联阿援助团促成了两个部落之间的协商，最终举行了和平支尔格大会，解决了长达数十年的土地争端；该支尔格大会四分之一的成员是女性。
 - 联阿援助团利用其召集能力，支持阿富汗妇女为阿富汗和平进程做准备。2019年12月15日至17日，联阿援助团与阿富汗妇女教育中心共同主办了在喀布尔举行的关于阿富汗妇女战略参与和平进程的讲习班。在赫尔曼德省，联阿援助团提供了一个平台，供宗教学者和妇女就在地方努力减少暴力问题以及如何加强妇女、青年和少数群体在支持和平方面的作用问题进行对话。联阿援助团还在五个月期间与阿富汗西部地区1000多名妇女合作，协助她们制定和平愿景，并最终于2020年1月9日发表了一份13点宣言，其中强调必须维护过去18年取得的成果，处理过去的暴行，确保以受害者为中心的和平进程，并为任何最终的和平协定设立监测机制。2020年2月20日，联阿援助团协助政府与包括妇女活动人士在内的民间社会领导人之间的协商，重申必须支持妇女在政府里以及在未来阿富汗内部谈判中发挥领导作用。
 - 人民和平运动成员2月16日在加兹尼省召集了一次支持和平的集会，来自普什图族群、哈扎拉族群、塔吉克族群的400人参加了集会。与会者呼吁持久和平、停火、结束暴力。
 - 2020年4月和5月，联阿援助团就参与处理与和平、人权和过渡期正义有关问题的备选方案，包括就关于如何受害者的观点纳入和平进程和公共话语问题的备选方案，向阿富汗独立人权委员会提供了咨询意见。

进展指标

衡量参数

- 在同一时期，超过 25 个省的地方当局和社区通过地方电台广播，呼吁人道主义暂停敌对行动、和平以及预防 COVID-19。通过由联阿援助团在地方和平举措中建立并支持的喀布尔萨罗毕县妇女协商委员会调整了工作方向，支持预防 COVID-19 的工作。同样，在 2020 年 5 月和 6 月，喀布尔的妇女和青年团体利用社交媒体渠道，在传播和平讯息的同时，播放预防 COVID-19 的讯息，并与地方当局和联合国国家工作队成员互动协作，支助向弱势家庭分发援助。
- 2020 年 6 月，在北部地区，联阿援助团完成了一项地方和平倡议，该倡议支持一个由 16 名接受和平宣传培训的青年活动者组成的包容性团体，他们与来自四个省的 120 多名青年代表联系互动，最终通过了 41 条的《青年和平宣言》，并在全国范围内进行了宣传。
- 2020 年 7 月 8 日，民间社会组织咨询委员会启动了一个机制，旨在让社会不同阶层的声音传至谈判桌上，若干民间社会行为体参与制定关于如何提出其和平优先事项的计划。

三. 治理和机构建设

基准：通过建立有能力执行政策且越来越能够自我维持的民主、合法、负责责任的机构(下至地方一级)，将政府权力扩大至整个国家

进展指标

衡量参数

阿富汗当局和独立选举机构适当考虑到妇女的参与和宪法保障的配额，管理和开展真正定期选举的能力得到提高

- 在本报告所述期间，独立选举委员会和选举投诉委员会都完成了业务计划以及能力发展和培训计划，这些计划详细概述了各项活动和进程，确保所有必要活动得到确定和排序，并确保活动符合经修订的选举法、独立选举委员会/选举投诉委员会条例、程序和准则中概述的所有法律要求。这些任务包括利益攸关方参与，与相关伙伴和机构协调，选举事务，包括选民登记、候选人提名、投票和计票准备，以及第二轮选举规划和选举后活动，以增强阿富汗机构举行可信、包容和透明选举的潜力。
- 独立选举委员会为 2019 年总统选举制定了选民登记计划，并且经过广泛协商，委员会批准对新选民进行补充登记，并且是在之前的选民登记基础上进行这一补充登记。该委员会还批准使用技术，特别是在选民登记和核实方面(生物特征选民登记和生物特征选民核实)以及结果传输和管理方面。
- 2019 年 3 月，总统任命了 7 名新的独立选举委员会委员和 5 名选举投诉委员会委员，以及两选举机构秘书处的负责人。新任命的人经政党和民间社会组织提名，并于 2019 年 3 月 1 日由 17 名总统候选人选出。
- 2019 年 5 月，独立选举委员会完成了确定 2018 年议会选举最终结果(来自 33 个省份)的工作。5 月，总统任命了两名国际无投票权委员，独立选举委员会和选举投诉委员会各一名。
- 9 月 28 日，独立选举委员会举行了总统选举。初步结果于 2019 年 12 月公布，最终结果于 2020 年 2 月公布，宣布现任总统加尼先生以 50.64% 的得票率获胜，时任首席执行官阿卜杜拉先生获得 39.52% 的选票。
- 在陷入关于总统选举最终结果的政治僵局后，加尼先生和阿卜杜拉先生于 2020 年 5 月 17 日签署了一项协议，明确规定阿卜杜拉先生在政府中占有 50% 的份额，包括任命各部部长和省长；设立高级政府委员会以及和平与民族和解高级委员会；进行选举改革；前副总统阿卜杜勒·拉希德·杜斯塔姆将军晋升为元帅。该协议尚未完全执行。

成立一个独立联合反腐败监测和评价委员会并制定反腐基准	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年，独立联合反腐败监测和评价委员会发布了 18 份报告，其中包括对国民议会、内政部和外交部腐败脆弱性的评估。2020 年 1 月，该委员会发布了一份关于财政部的报告，并于 2020 年 7 月发布了关于公共采购系统以及海关和税务部门腐败脆弱性的评估。
增强反腐败机构的力量，以便它们监督政府整体的反腐败做法	<ul style="list-style-type: none"> • 2020 年 3 月，内阁批准了资产追回条例，从而完成了资产追回的立法框架。
	<ul style="list-style-type: none"> • 2020 年 7 月，反腐败特别秘书处发布了《2017 年国家反腐败战略执行情况 2019 年年度报告》，报告称，在六大支柱共 102 个基准中，2018-2019 年已全面完成 89 个，5 个处于最后实施阶段，3 个部分实施，2 个基准进展有限，3 个基准无进展。 • 2019 年，反腐败司法中心在其初级法院审理了 23 起案件，涉及 83 名被告，结果 66 人被定罪，17 人无罪释放。同样在 2019 年，该中心的上诉法院审理了涉及 46 名被定罪人的 12 起案件，结果维持了对 41 人的定罪，推翻了对 5 人的定罪。截至 2020 年 7 月，该中心共审理案件 76 起，涉及 289 名被告。 • 信息获取委员会被列入 2020 年年度预算，政府在 59 个政府机构中任命了新闻官，为阿富汗人提供对口的负责人，以便向其提出信息请求。 • 2019 年 8 月，总统任命了宫殿监察员，其任务是接受和调查涉及政府中高级官员和行政单位以及独立预算单位的投诉。
每年公布公职人员的资产申报情况	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年，登记资产的公职人员和公务员超过 2.1 万人。资产登记和核查机构继续巩固核查和制裁违规行为的法律框架。
中央、省级和县级公务员履行职责和提供服务的能力得到提高	<ul style="list-style-type: none"> • 2019/20 年度，公务员学院为 2 411 名公务员举办了 96 个培训方案，并协助为 1 180 名公务员提供了 326 个海外培训方案。该学院还开发了 12 门带有教育材料的课程。 • 为了吸引年轻人从事公共行政工作，公务员学院为公立和私立大学的应届毕业生启动了第 8 轮行政实习方案。
提高公务员任命的透明度和实效	<ul style="list-style-type: none"> • 在本报告所述期间，行政改革和公务员制度独立委员会对 3 万个公务员职位进行了招聘和监督，包括大规模招聘教师。 • 2019 年，该委员会建立了自己的考试内容研究和开发中心，自那时以来，喀布尔共有 693 个高级公务员职位通过采用新的电子计算机笔试填补，录取者中包括 56 名女性公务员。该委员会还在巴尔赫、坎大哈、赫拉特、贾拉拉巴德、巴米扬和霍斯特建立了省级电子考试中心。 • 该委员会继续在其人力资源管理和信息系统中输入数据。到目前为止，来自 50 个职能部委和机构的 427 365 名公务员的生物特征和个人经历信息已经核实并输入该系统。
在能力建设综合方法支持下，加上捐助方出资的技术援助，公务员制度改革工作得到加强	<ul style="list-style-type: none"> • 2020 年 1 月 19 日，行政改革和公务员制度独立委员会启动了新的 2020-2025 年战略计划，其愿景是“建立一个高效和公正的公务员行政系统，由合格的公务员管理，推进国家经济发展目标，服务于所有阿富汗公民的利益”。 • 由世界银行资助的“应对阿富汗政府人力资源管理和机构改革”项目于 2019 年初启动，支持行政改革和公务员制度独立委员会开发和引入新的人力资源管理和信息系统，并起草新的政策、行政程序和法规。
落实国家以下各级治理政策，制定国家以下各级的管理、供资和预算框架	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年 3 月 6 日，法治和治理高级理事会地方治理小组委员会批准了地方治理政策实施行动计划，成立了由各有关政府机构牵头的 5 个工作组支持实施。 • 2019 年 12 月 3 日，议会最后审定并通过了《地方议会法》草案。2020 年 2 月 2 日，独立地方治理局报告说，《地方行政法》草案已经定稿。
制定和公布行政边界标准	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年，独立地方治理局制定了设立城市边界的程序和准则。联合国人类住区规划署(人居署)支持独立地方治理局的市政部副部长在 2018 年至 2019 年期间为 7 个省座城市(法拉赫、乌尔兹甘、尼姆洛兹、古尔、尼利、帕克蒂亚和诺里斯坦)确定了边界。
为政府机构特别是国家以下一级政府机构履行职责建立适当的基础设施	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年开工建设 33 个省府会议厅，预计 2020 年底完工。

建立尊重和维护所有公民人权的可信和开放的司法和刑法制度

- 2019 年末，最高法院在联合国和捐助者的协助下，组织了一次刑法会议，使司法机构高级成员能够分享他们在实施 2018 年刑法方面的经验和意见，最终产生了 54 项修订该法的建议。
- 2020 年 6 月 23 日，最高法院高级理事会通过了加快和便利网上审判的程序，防止因 COVID-19 疫情而延误案件审理。最高法院目前正在为远程庭审和其他相关机构制定审判室程序。
- 总检察长办公室的国际犯罪局在其管辖范围内有 100 多起案件，目前正在调查战争罪和危害人类罪，涉及冲突各方，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑的高级成员。

四. 人权

基准：根据《阿富汗宪法》和国际法，改善对阿富汗人的人权的尊重，尤其重视平民保护、妇女和女童处境、言论自由和基于法治的问责

进展指标

衡量参数

通过让相关行为体遵守国际法，减少非法使用武力和恐吓平民事件

- 2019 年，联阿援助团记录的平民伤亡与 2018 年相比减少了 5%，是自 2013 年以来平民伤亡总数最低的一年。2020 年，联阿援助团截至年中记录的平民伤亡人数与 2019 年同期相比减少了 13%。联阿援助团注意到因其宣传工作而出现了一些改善，包括：塔利班对平民伤亡事件的承认增加，以及调查能力有所提高；根据联阿援助团的建议，与国际军事部队进行外部“经验教训”活动；以及国家安全局特种部队对搜查行动设定了限制，而与此同时，据记录此类行动造成的平民伤亡数也相应开始下降。

提高阿富汗人对他们权利的认识，并提高政府对政府义务的认识

- 2019 年，联阿援助团在阿富汗各地举办了 297 个关于保护平民、保护儿童、妇女权利、消除暴力侵害妇女和女童行为、被拘留者正当程序权利和表达自由权利的提高认识讲习班，共有 7 163 人参加，其中包括 2 795 名妇女。联阿援助团还举行了 537 次外联会议，向国家当局、民间社会以及社区和宗教领袖宣传人权问题。
- 2019 年 4 月 17 日，联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处发布了关于与冲突有关的被拘留者待遇的两年期报告，所涉期间为 2017 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日。报告指出，关于对阿富汗国家安全部队羁押的与冲突有关的被拘留者实施酷刑和虐待的可信指控总体减少：从上一个报告所述期间的 39.0% 减至 31.9%。减少的原因是联阿援助团进行了协调一致的宣传倡导和技术支持，导致政府采取了具体措施。
- 2020 年 3 月 4 日至 14 日，联阿援助团在阿富汗各地举办了八次纪念国际妇女节的活动，提高了人们对与妇女和女童权利有关问题的认识。联合国还与全国男子气概联盟(一个由民间社会代表、宗教领袖、政府官员和私营部门代表组成的网络)合作，组织了一系列主题为“人人平等”的活动，最终在阿富汗举行了 1 000 人的游行，以支持性别平等。
- 2020 年 7 月 6 日，总统下令在所有 34 个省设立为妇女保留的第二副省长职位。
- 在本报告所述期间，联阿援助团发表了 10 份关于保护平民的公共报告，内容包括造成平民伤亡的武装冲突事件。

提高用于打击暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策措施的影响力并提供支持

- 从 2019 年 1 月至 2020 年 6 月，联阿援助团记录了 403 起针对妇女和女童的严重暴力案件：128 起谋杀案件，包括所谓的“名誉杀人”、95 起强奸案件、44 起强迫自焚或自杀案件、17 起强迫婚姻案件、17 起未成年婚姻案件。
- 在本报告所述期间，妇女事务部立法委员会牵头对《消除对妇女的暴力行为法》(2009 年)进行了详细审查。2019 年 4 月，内阁立法委员会成立了家庭法草案修订委员会，2020 年 6 月，该法律草案再次提交委员会审议。
- 2019 年 1 月和 2020 年 1 月，总检察长办公室举行了关于加强司法系统应对暴力侵害妇女行为工作的会议。2019 年 5 月，内政部批准性骚扰投诉机制。2019 年 6 月，妇女事务部立法委员会开始起草暴力侵害妇女行为受害者应急资金条例草案。2019 年 10 月，内阁立

进展指标

衡量参数

提高对打击有罪不罚现象和推进过渡期正义的法律和政策措施的认识并提供支持	<p>法委员会提议修正《刑法》关于所谓的“童贞测试”的第 640 条，旨在规定此种测试只有经法院命令方可进行。2019 年 11 月，总检察长宣布成立一个局，专门处理工作场所骚扰女性行为的投诉。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在本报告所述期间，联阿援助团通过总共有 1 571 人参加的 65 次全国活动，支持政府、阿富汗独立人权委员会和民间社会促进扩大民主空间、保护人权维护者、追究侵犯人权行为责任、打击歧视、促进包容性和符合人权的和平与和解进程以及以受害者为中心的司法。 • 2019 年 2 月 14 日，阿富汗记忆与对话中心(这是一项民间社会倡议)成立。该中心收集了一系列由幸存者和受害者的家属和亲戚创建的“记忆盒”，里面装有精心挑选的个人物品和亲人的故事。 • 2019 年，联阿援助团组织了与地方伊斯兰学者的一系列讨论，并编写了一份内部报告，内容涉及与在伊斯兰法律下促进和保护人权有关的问题。 • 2020 年 1 月，联阿援助团为阿富汗独立人权委员会委员举办了为期三天的讲习班，讨论他们参与处理与和平、人权和过渡期正义有关问题的机会。 • 2020 年 3 月至 7 月，阿富汗独立人权委员会发表了关于将受害者纳入和平进程的方式以及释放囚犯与受害者权利和透明度问题的立场文件。
政府履行各国际人权条约和公约的报告要求，并执行人权理事会主持下进行的阿富汗普遍定期审议提出的各项建议	<ul style="list-style-type: none"> • 在本报告所述期间，联阿援助团继续推动并向各对话者分发 34 份省级和平路线图的汇编。 • 联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处于 2019 年 1 月为 49 名政府部委、阿富汗独立人权委员会和民间社会组织的代表(包括 11 名妇女)举办了讲习班，内容是关于他们在普遍定期审议进程和在执行相关建议方面的作用。 • 2019 年，根据阿富汗普遍定期审议过程产生的建议，在总检察长办公室内设立了一个高级别委员会，负责调查 2018 年 11 月在洛加尔省发生的针对儿童的性虐待指控。 • 2019 年 3 月 5 日，根据阿富汗普遍定期审议的建议，以第 362 号总统立法令形式通过了《儿童权利保护法》。该法律包括禁止关于猥亵男童以及在武装冲突中招募和使用儿童的规定。 • 2019 年，妇女事务部立法委员会拟定了一项旨在管理婚姻登记的条例草案。2019 年 3 月，内阁性别委员会原则上批准了两项政策，一项是关于在战争和紧急情况下保护妇女的政策，另一项是关于增加妇女参与选举程度的政策。
提高阿富汗政府和作为阿富汗国家人权机构的阿富汗独立人权委员会在尊重、保护、履行和促进人权方面的能力和承诺	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 年 9 月，政府通知联合国防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会主席，已任命阿富汗独立人权委员会为与该小组委员会接洽的联络单位。 • 2019 年 11 月 25 日至 12 月 10 日，作为全球“消除性别暴力 16 天运动”的一部分，联阿援助团在阿富汗各地组织了 8 项活动。 • 2019 年 12 月，联阿援助团和阿富汗独立人权委员会在 8 个省联合举办了 9 场活动，以纪念国际人权日，有 576 人(199 名妇女)参加了活动。 • 在本报告所述期间，联阿援助团就机构“变革管理”事项，包括职能审查、财务可持续性和以受害者为中心的司法问题，向阿富汗独立人权委员会提供了支持。2019 年 10 月，该委员会被国家人权机构全球联盟重新认证为 A 级。2020 年，联阿援助团加强了与该委员会特别调查小组就其平民伤亡追踪方法和国际人道主义法相关原则的接触互动。 • 在本报告所述期间，联阿援助团向总检察长办公室关于对儿童友好的调查方法的高级别委员会提供了技术援助，内容是涉及儿童性虐待的敏感案件起诉。

五. 经济和社会发展

基准：促进可持续经济增长和总体稳定的政府政策得到国际社会的支持

进展指标	衡量参数
制订并实施得到国际支持和认可的国家优先方案	<ul style="list-style-type: none">在本报告所述期间，在国际和政府预算资金的支持下，设计了国家优先方案并计算了相关费用，并制定了得到捐助者、相关发展理事会和内阁认可的实施计划。所有 10 个国家优先方案都在 2019 年 2 月之前在阿富汗国家和平与发展框架下完成。作为预算改革的一部分，政府从基于投入的预算改为采用基于结果的预算。
在阿富汗全国更加公平地分配发展援助和政府支出	<ul style="list-style-type: none">发展伙伴继续通过阿富汗重建信托基金、阿富汗法律和秩序信托基金、阿富汗基础设施信托基金以及双边机制等现有机制提供财政支持，向整个喀布尔和 34 个省拨款。根据第 305 号总统令，截至 2020 年年中，赫拉特省共有 238 块土地和喀布尔的 114 套公寓已分配给烈士家属以及国防和安全部队人员的家属。在 7 个省中，共有 3 710 英亩土地也分配给了国防和安全部队人员的家属，另外 32 004 英亩土地分配给了回返者，5 500 英亩土地分配给了境内流离失所者。
加强基于阿富汗资源的税收和可持续增长	<ul style="list-style-type: none">2019 年国内生产总值增长 3.15%，这表明政治困难程度很高，而且私营部门的增长仅为 2.0%，也是原因。2020 年第一季度出口(同比增长 11%，从 1.825 亿美元增至 2.024 亿美元。由于农业产出改善，蔬菜产品出口增加 18%(2 440 万美元)，带动了出口增长。2019 年全年收入表现稳定，但在预算年中审查中，对 2020 年政府收入预期进行了修订，从 2 090 亿阿富汗尼下调至 1 440 亿阿富汗尼。近几个月来，随着 COVID-19 危机的暴发，国内税收状况迅速恶化。到 2020 年 7 月，税收下降了三分之一，经济活动、贸易和汇款受到严重干扰。

六. 区域合作

基准：持续和有效的区域合作为繁荣、和平与稳定提供支持

进展指标	衡量参数
改善区域机构协调并增加区域投资	<ul style="list-style-type: none">在本报告所述期间，阿富汗加强了与区域机构的接触互动。总统出席了 2019 年 6 月 13 日至 14 日举行的上海合作组织峰会、2019 年 12 月 9 日举行的第八次亚洲心脏地带部长级会议，以及 2020 年 5 月 4 日举行的不结盟运动抗击 COVID-19 联络小组在线峰会。2020 年 7 月 2 日，他还主持了与阿塞拜疆总统和土库曼斯坦总统的峰会，讨论经济合作和区域互联互通，包括“青金石运输走廊”。2019 年 4 月，上海合作组织(上合组织)-阿富汗联络小组讨论了 2018 年 11 月由各国政府首脑通过的上合组织和阿富汗合作路线图草案。2019 年 6 月，阿富汗和巴基斯坦审查了《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》的执行情况。2019 年 11 月，巴基斯坦代表团抵达喀布尔，讨论组建技术委员会，解决两国之间在该计划下的问题。2020 年 6 月，又一个巴基斯坦代表团访问了喀布尔，讨论了促进阿人主导、阿人所有的和平进程以及贸易和互联互通问题。关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程高级官员分别于 2019 年 6 月在安卡拉和 2019 年 9 月在纽约就建立信任措施的执行情况举行了会议。2019 年 12 月，第八届亚洲心脏地带部长级会议通过了《伊斯坦布尔宣言》，其中包括关于农业发展的新建立信任措施，以及扩大的灾害管理和环境保护措

进展指标

衡量参数

- 施。此外，关于设定增强妇女权能领域建立信任措施的提议也获得了支持。2020年2月，阿富汗和土库曼斯坦讨论了有关建立信任措施下的区域基础设施项目安全问题。
- 2019年7月，乌兹别克斯坦总理同阿富汗首席执行官会晤，就建设两国之间的Surkhan-Pul-e Khumri输电线达成一致，两国政府间贸易和经济合作委员会首次会议在塔什干举行。
 - 2019年9月，阿富汗参加了第三次中国-阿富汗-巴基斯坦外长对话，三国讨论了建立信任与和解方面的努力。2020年7月，中国-阿富汗-巴基斯坦三方副外长级战略对话讨论了COVID-19合作以及阿富汗和平和解进程问题。
 - 2019年10月，哈萨克斯坦和欧洲安全与合作组织(欧安组织)组织了一次促进与阿富汗合作的圆桌会议，重点讨论欧洲安全与合作组织、联合国和上海合作组织等参与援助阿富汗的组织之间的协同效应。
 - 2019年11月，经济合作组织部长理事会重申成员国致力于促进阿富汗的和平与稳定，包括通过经济合作组织的阿富汗恢复特别基金予以支持。
 - 2020年1月，阿富汗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和欧洲联盟外交与安全政策高级代表启动了“绿色中亚”倡议，旨在支持就气候变化及相关风险开展对话。
 - 2020年2月，伊朗伊斯兰共和国驻阿富汗特使在喀布尔会见了总统，讨论了经济合作、反恐以及打击极端主义和毒品贩运等问题。2020年6月，阿富汗代理外长在德黑兰会见了伊朗伊斯兰共和国外长，讨论了安全、边境管理、阿富汗难民和移民以及交通运输方面的合作。
 - 在本报告所述期间，还有一些区域项目。2020年2月，总统为中亚-南亚电力项目奠基，该项目旨在将吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的电力通过阿富汗输送到巴基斯坦。塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦境内的建设已经在进行中。2019年10月，巴基斯坦瓜达尔港作为中巴经济走廊的组成部分开通商业航运，并开始根据《阿富汗和巴基斯坦过境贸易协定》承运货物。同样在2020年2月，印度政府拨款1 390万美元，用于进一步开发伊朗伊斯兰共和国的察巴哈尔港，来自印度的货物已在通过该港口运往阿富汗。2020年4月，乌兹别克斯坦开通了从塔什干到阿富汗海拉坦站的定期货运列车服务。在发展土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度项目和土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦项目方面的工作继续进行。

七. 阿富汗政府与国际社会的伙伴关系

基准：国际社会在阿富汗主导的协调框架内为阿富汗优先事项提供连贯一致的支持

进展指标

衡量参数

对照阿富汗国家发展战略和政府优先事项提高援助比例

- 2021至2025年期间《阿富汗国家和平与发展框架》草案已提交给2020年7月28日举行的高级官员会议。修订后的框架，鉴于将出现的和平后情况，涵盖了建设和平、国家建设和市场建设，旨在增加预算内的外部援助。政府承诺继续实施经济增长战略，优先发展农业、采掘业、区域互联互通和人力资本开发。该框架还载有关于建议加强法治机构、打击腐败/改善公共财政管理以及加强地方治理的建议。
- 捐助者寻求在反腐败、善治、民主、法治、减贫以及民间社会组织工作的中心地位、包容性增长和少数群体权利方面取得切实成果。他们呼吁将人权、妇女权利和性别平

进展指标	衡量参数
改进对代表政府和国际社会进行的采购和订约工作的问责	<p>等纳入该框架所有三大支柱之中。该框架将在定于 2020 年 11 月举行的 2020 年部长级认捐会议之前进一步修订。</p> <ul style="list-style-type: none"> 国家采购局遵守开放合同数据标准，在网上公布了 75% 以上的合同信息；并开发了电子政务采购软件的第一阶段，现已准备好在四个公共实体中试行。 采购并在电子招标中实施了一项公共钥匙基础设施服务。
加强联合协调监测委员会对喀布尔进程的支持，并借此为定期审查阿富汗优先事项和相互承诺的进展情况提供便利	<ul style="list-style-type: none"> 联合协调监测委员会于 2019 年 7 月和 2020 年 7 月举行了届会。届会所发出的信息强调，政府迫切需要解决不断上升的贫困和失业、腐败、经济发展规划、机构能力以及区域合作和一体化等问题。在《日内瓦相互问责框架》的 63 项可交付成果中，有 18 项在 2020 年 7 月会议前完全实现，34 项已步入正轨，11 项未完成，主要原因是安全方面的担忧。总体执行率为 71%。正在为 2020 年部长级认捐会议编制一个新的框架。

八. 禁毒

基准：持续减少罂粟种植、毒品生产和吸毒上瘾

进展指标	衡量参数
罂粟种植、毒品生产和吸毒上瘾率降低	<ul style="list-style-type: none"> 非法罂粟种植总面积从 2018 年的 26.3 万公顷减少到 2019 年的 16.3 万公顷，减幅 38%。然而，潜在的鸦片产量仍然保持不变，估计为 6 400 吨。³ 阿富汗现在似乎是世界第二大大麻脂来源国，被确定为 2014-2018 年期间报告的缉获量 19% 的来源国。⁸
有效缉毒和打击贩毒方面工作得到加强	<ul style="list-style-type: none"> 2020 年上半年，阿富汗当局开展了 1 242 次禁毒行动，共缴获 910 公斤海洛因、127 公斤吗啡、3 204 公斤鸦片、3 464 公斤罂粟籽、355 公斤甲基苯丙胺、23 公斤麻黄碱/伪麻黄碱、46 公斤 3,4-亚甲二氧基甲基苯丙胺(MDMA)、70 581 公斤大麻叶和大麻、141 公斤曲马多片、5 840 升甲酸和 221 升醋酸酐。此外，还铲除了 917 公顷罂粟和 5 公顷大麻。 相比之下，2019 年开展了 3 661 次禁毒行动，缴获了 2 990 公斤海洛因、6 903 公斤吗啡、33 611 公斤鸦片、1 251 公斤甲基苯丙胺、646 000 公斤大麻叶和大麻、197 698 公斤罂粟籽和 48 221 片 3,4-亚甲二氧基甲基苯丙胺，又称 K 粉片。共拆除海洛因制造实验室 95 个和甲基苯丙胺实验室 1 个，销毁毒品库存 30 个。 若按类似时间表进行比较，2020 年的数字明显低于 2019 年的数字，这可能是由于自 2019 年以来充满挑战的政治和安全环境。
在此前的罂粟种植地区，合法农业及相关私人资本投资有所增加	<ul style="list-style-type: none"> 农业、灌溉和畜牧部在 20 个省实施了替代发展方案。该方案向 24 807 名农民提供了服务。共建设禽舍 2 660 个，发放雏鸡 53 200 只；2 660 名妇女受益者接受了家禽管理培训；对 6 552 名农户进行了乳品管理、疾病控制和市场准入方面的培训，建立了 204 个牛奶加工中心；建成果园 723 公顷。

³ 在 2018 年之前，阿富汗禁毒部和联合国毒品和犯罪问题办公室进行了阿富汗鸦片调查。2019 年的数据来自联合国毒品和犯罪问题办公室非法作物监测方案。