



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 73/146 Генеральной Ассамблеи, содержится информация о мерах, принятых государствами-членами, и о деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками. В докладе основное внимание уделяется усилиям, направленным на рассмотрение гендерных аспектов торговли людьми, при этом особое внимание уделяется экономическим факторам, способствующим торговле людьми, и ее последствиям, а также воздействию пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на торговлю женщинами и девочками.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В 2020 году отмечается двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. В 1995 году правительства призвали устранить системные и структурные препятствия, мешающие женщинам и девочкам пользоваться своими правами человека. В контексте всеобъемлющей повестки дня по достижению гендерного равенства в Платформе действий содержится конкретный призыв к правительствам принять соответствующие меры для устранения коренных причин, способствующих торговле женщинами и девочками, включая внешние факторы. В 2015 году правительства опирались на эти обязательства, содержащиеся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в поставленных в ней целях в области устойчивого развития, которые включают задачи по ликвидации торговли людьми как одной из форм насилия в отношении женщин (задача 5.2), в контексте обеспечения достойной работы (задача 8.7) и в контексте создания мирных и инклюзивных обществ (задача 16.2).

2. Несмотря на эти обязательства, достижение прогресса в деле ликвидации торговли женщинами и девочками идет недопустимо медленными темпами. В период с 2017 по 2018 год в более чем 110 странах мира было выявлено 74 514 жертвы торговли людьми¹. Около 70 процентов выявленных жертв торговли людьми составляют женщины: в основном взрослые женщины, но все чаще — девочки². Примерно 77 процентов выявленных жертв женского пола становятся объектами торговли в целях сексуальной эксплуатации, 14 процентов — в целях принудительного труда, а остальные — для других форм эксплуатации³. Кроме того, женщины по-прежнему становятся жертвами торговли в целях мошенничества, принудительного и подневольного брака, детских браков, подневольного труда в домашнем хозяйстве и принудительной беременности. По оценкам Международной организации труда, в 2016 году 28,7 миллиона женщин и девочек (71 процент от общего числа жертв торговли людьми) во всем мире стали жертвами принудительного труда, долговой кабалы, принудительных браков, рабства и сходной с рабством практики, а также торговли людьми⁴. Большинство торговцев людьми по-прежнему составляют мужчины.

3. Торговля людьми является одним из самых прибыльных видов преступной деятельности в мире⁵. Торговля женщинами и девочками основана на системном и структурном гендерном неравенстве и дискриминации, о чем свидетельствуют многие из целей в области устойчивого развития: высокий уровень нищеты (цель 1), отсутствие доступа к образованию (цель 4), гендерное неравенство и различные формы насилия в отношении женщин (цель 5) и выполнение женщинами преимущественно нестабильной и неформальной работы (цель 8). В более широком плане неравенство внутри стран и между ними (цель 10), а также конфликтные ситуации и гуманитарные кризисы (цель 16) также делают женщин и девочек более уязвимыми перед обманом, принуждением и эксплуатацией. Торговля людьми продолжается, поскольку она является высокодоходным и не сопряженным с высоким риском видом преступной деятельности из-за безнаказанности, которой пользуются преступники. В то время как торговцы людьми могут получить существенную финансовую выгоду, именно жертвы

¹ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Всемирный доклад о торговле людьми, 2020 год* (готовится к публикации).

² Там же.

³ Там же.

⁴ International Labour Organization (ILO), *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, 2017).

⁵ ILO, *Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour* (Geneva, 2014).

такой торговли расплачиваются, испытывая на себе пожизненные разрушительные и непоправимые последствия, включая нарушения их основных прав человека, лишенные своего достоинства и вынужденные терпеть ее долгосрочное пагубное влияние на свое здоровье и экономическое благополучие.

4. Нынешняя пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее глубокие и широкомасштабные социально-экономические последствия повышают уязвимость женщин и девочек перед эксплуатацией, жестоким обращением и торговлей людьми⁶. Усиливающееся неравенство и рост уязвимости и масштабов нищеты могут повысить риск торговли женщинами и девочками. Кроме того, сейчас, когда весь мир переходит на онлайн-формат из-за пандемии COVID-19, торговцы людьми используют онлайн-технологии и другие средства для вербовки и эксплуатации жертв. В наиболее уязвимом положении оказываются женщины и девочки, столкнувшиеся с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Усугубление неравенства и рост масштабов всех видов насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми, в условиях пандемии COVID-19 может значительно замедлить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и поставить под угрозу незначительный прогресс, достигнутый к настоящему времени.

5. С учетом этого и в соответствии с резолюцией 73/146 настоящий доклад посвящен экономическим факторам, способствующим торговле женщинами и девочками, и последствиям такой торговли, а также последствиям пандемии COVID-19. В докладе освещаются новаторские методы и выносятся конкретные рекомендации по ускорению прогресса в этой области, включая судебное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми, и защиту жертв. Доклад подготовлен, среди прочего, на основе информации, представленной государствами-членами и структурами системы Организации Объединенных Наций⁷.

II. Экономические факторы, способствующие торговле людьми, и ее последствия: кто получает выгоду и кто расплачивается за нее?

6. В системах уголовного правосудия торговля людьми обычно классифицируется как уголовное преступление. Кроме того, преступления, связанные с торговлей людьми, могут сказываться на правах человека, и определенные факторы делают отдельных людей, социальную группу или местное сообщество, и в частности женщин и девочек, более уязвимыми перед торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией.

⁶ УНП ООН, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми: предварительные выводы и призывы к действию основанные на быстром анализе», 2020 год.

⁷ Материалы были получены от 44 государств-членов: Австралии, Австрии, Азербайджана, Аргентины, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Бруней-Даруссалама, Гватемалы, Германии, Греции, Демократической Республики Конго, Зимбабве, Израиля, Ирландии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Коста-Рики, Кубы, Кыргызстана, Литвы, Марокко, Мексики, Мьянмы, Норвегии, Парагвая, Перу, Португалии, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Северной Македонии, Сербии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Филиппин, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции, Эквадора и Японии. С представленными материалами можно ознакомиться по ссылке: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/07/a-75-289-sg-report-trafficking#view.

А. Экономическое неравенство женщин повышает их уязвимость перед торговлей людьми

7. Экономическое неравенство между странами является одним из факторов, способствующих торговле женщинами и девочками, поскольку люди ищут рискованные возможности для миграции в более богатые страны. Однако исследования показали, что неравенство доходов внутри стран также является движущей силой торговли людьми. В частности, в тех случаях, когда существуют значительные различия среди более бедных слоев населения и ощущение относительного ухудшения их положения, люди вынуждены предпринимать рискованные действия для улучшения своего экономического положения⁸.

8. Экономическое неравенство женщин и нищета являются одним из главных факторов, способствующих торговле женщинами и девочками. Анализ данных, полученных из 91 развивающейся страны, показывает, что гендерный разрыв между лицами, живущими в крайней нищете, является самым значительным в возрастной группе 25-34 лет, при этом вероятность того, что женщины в этой возрастной группе будут жить в крайней нищете, на 25 процентов выше, чем соответствующий показатель, установленный для мужчин (E/CN.6/2020/3). Кроме того, женщины с большей вероятностью выполняют работу с низкой заработной платой и плохими условиями труда. Женщины чаще, чем мужчины, заняты в неформальном секторе в более чем 90 процентов стран Африки к югу от Сахары, 89 процентах стран Южной Азии и почти 75 процентах стран Латинской Америки⁹. Кроме того, женщины часто заняты в тех профессиях, в которых наиболее часто наблюдается дефицит достойной работы, например в качестве домашней прислуги, в сфере работы на дому или в качестве неоплачиваемых работников семейных предприятий. Миграция, статус беженца, этническая принадлежность, инвалидность и ВИЧ-статус — вот некоторые из характеристик, которые, пересекаясь с гендерной проблематикой, еще больше повышают вероятность того, что женщины будут уязвимы на работе, что увеличивает шансы на эксплуатацию.

9. Неравное экономическое и социальное положение женщин, коренящееся в социальных и экономических структурах, которые ограничивают равный доступ женщин и девочек к образованию, достойной работе, ресурсам и процессу принятия решений, часто вынуждает их искать рискованные экономические возможности, где торговцы людьми могут воспользоваться их уязвимостью, прибегнув к обману, принуждению и жестокому обращению. В результате женщины, которые могут стать жертвами торговли людьми, с большей вероятностью будут жить в нищете, не будут иметь доступа к образованию, будут безработными или лишатся прав и возможностей из-за общественных и семейных структур. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что именно самые бедные семьи чаще всего продают женщин торговцам людьми¹⁰. Кроме того, в условиях, когда возможности женщин в плане получения достойной работы ограничены, женский труд, как правило, может обесцениваться в обществе, что приводит к продаже женщин торговцам¹¹.

⁸ Cassandra DiRienzo and Jayoti Das, “Income distribution and human trafficking outflows”, *Review of European Studies*, vol. 10, No. 2, (2018).

⁹ ILO, *A Quantum Leap for Gender Equality: For a Better Future of Work for All* (Geneva, 2019).

¹⁰ Francesca Bettio and Tushar Nandi, “Evidence on women trafficked for sexual exploitation: a rights-based analysis”, *European Journal of Law and Economics*, vol. 29, No. 1 (February 2010); Sweden, Department for Global Development, *Poverty and Trafficking in Human Beings: A Strategy for Combating Trafficking in Human Beings through Swedish International Development Cooperation* (2013).

¹¹ Ibid.

В. Высокий доход, низкий уровень риска: повсеместная безнаказанность и предполагаемое отсутствие риска побуждают торговцев к эксплуатации женщин и девочек

10. Торговля женщинами и девочками приносит торговцам значительный доход. Согласно последним имеющимся данным, по оценкам, торговля людьми во всем мире ежегодно приносит незаконный доход в размере 150 млрд долл. США: 99 млрд долл. США благодаря торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и 51 млрд долл. США благодаря торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, что делает ее крупнейшим источником незаконного дохода в мире¹². Во всем мире прибыль от сексуальной эксплуатации, в первую очередь затрагивающей женщин и девочек, в среднем составляет 21 800 долл. США в год на жертву, что делает ее более выгодной, чем любые другие формы принудительного труда, и в пять раз более выгодной, чем эксплуатация в целях принудительного труда помимо домашней работы¹³. Обновленная информация об экономических последствиях торговли людьми в будущем будет иметь решающее значение.

11. Сети незаконной торговли людьми продолжают пользоваться практически полной безнаказанностью во всем мире, и им выносятся очень мало обвинительных приговоров, что делает торговлю людьми видом преступной деятельности с низким уровнем риска. Данные показывают, что за последние семь лет число обвинительных приговоров, вынесенных по делам о торговле людьми, постепенно увеличивалось, однако во многих странах, особенно в Азии и Африке, показатели вынесения обвинительных приговоров остаются очень низкими¹⁴. Низкое число обвинительных приговоров необязательно свидетельствует об ограниченном масштабе торговли людьми в стране, скорее — об ограниченности принимаемых мер по борьбе с торговлей людьми в условиях всеобщей безнаказанности, что объясняется отсутствием институционального потенциала для борьбы с этим преступлением. В результате безнаказанность побуждает торговцев людьми и далее эксплуатировать женщин и девочек.

12. Хотя большинство аспектов торговли женщинами и девочками носят нелегальный характер, торговцы людьми используют многие учреждения и услуги для своей преступной деятельности, поэтому предприятия могут сознательно или неосознанно способствовать совершению этого преступления. К ним относятся использование банков для депонирования заработанных средств и обмена ими, а также совершения платежей, использование транспортных и гостиничных услуг и услуг в сфере гостеприимства для перевозки и размещения жертв, а также использование социальных сетей и других онлайн-платформ для вербовки жертв и рекламы их услуг. Такие услуги не только занимают определенное место в экономической структуре торговли людьми, но и дают возможность более эффективно выявлять преступные сети и торговцев людьми и пресекать их деятельность.

13. Помимо этого, одну из главных ролей в экономической структуре торговли людьми и эксплуатации играют потребители. Хотя некоторые потребители услуг могут не знать о том, что работа выполняется или услуга предоставляется лицом, ставшим жертвой торговли людьми, они извлекают выгоду из дешевого труда или эксплуатации жертв торговли людьми. В некоторых случаях

¹² ILO, *Profits and Poverty*.

¹³ Ibid.

¹⁴ *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2).

потребители сознательно эксплуатируют жертв торговли людьми. Хотя не все формы принудительного труда представляют собой торговлю людьми, женщины, ставшие жертвами торговли людьми в целях принудительного труда, часто используются для работы в качестве домашней прислуги. Например, частные домашние хозяйства, нанимающие домашних работников на условиях принудительного труда, ежегодно экономят около 8 млрд долл. США¹⁵. Что касается сексуальной эксплуатации, то особый спрос на тела молодых девушек приводит к тому, что молодые женщины и молодые девушки становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

С. Торговля людьми обходится дорогой ценой, которую в основном платят женщины и девочки, ставшие жертвами такой торговли

14. Жертвы торговли людьми в первую очередь расплачиваются за это преступление на протяжении всей жизни в виде человеческих и финансовых потерь, включая незаконную недоплату заработной платы, долгосрочную экономическую незащищенность и слабое физическое и психическое здоровье. Женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, могут подвергаться жестокому обращению на нескольких этапах процесса торговли людьми, в том числе в пути и во время транзита, в ходе эксплуатации и, возможно, при возвращении в сообщество. В результате женщины и девочки, ставшие жертвами торговли, страдают от целого ряда физических и психологических проблем со здоровьем, обусловленных бесчеловечными условиями жизни, плохими санитарными условиями, недостаточным питанием, плохой личной гигиеной, сексуальными, физическими и эмоциональными надругательствами, опасными условиями труда, профессиональными рисками и общим отсутствием качественной медицинской помощи. Одно исследование, проведенное в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, показало, что жертвам торговли людьми требуется в среднем четыре года психиатрической помощи¹⁶.

15. Кроме того, женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, страдают от недоплаты или лишения заработной платы и несут на себе непомерные расходы, связанные с процессом вербовки. Последние данные о сексуальной эксплуатации отсутствуют, однако проведенное в 2009 году исследование показало, что общая сумма издержек, которые понесли жертвы торговли людьми в результате принуждения, составила приблизительно 21 млрд долл. США, включая прибыль, которую торговцы людьми получают от эксплуатации своих жертв и которая, по оценкам, составляет 19,6 млрд долл. США, и оставшуюся сумму в размере 1,4 млрд долл. США, которая приходится на незаконные сборы за трудоустройство¹⁷. Многие жертвы торговли людьми не могут достичь долгосрочной экономической стабильности из-за преступлений или незаконных действий, которые они были вынуждены совершать во время эксплуатации, из-за отсутствия гарантированного иммиграционного статуса и неспособности поддерживать стабильную занятость в силу последствий для здоровья, которые влечет за собой торговля людьми¹⁸. Жертвы торговли людьми также ограничены в

¹⁵ ILO, *Profits and Poverty*.

¹⁶ Maria Cary and others, "Human trafficking and severe mental illness: an economic analysis of survivors' use of psychiatric services", *BMC Health Services Research*, vol.16 (2016).

¹⁷ ILO, *The Cost of Coercion: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work* (International Labour Conference, 98th session, Report I(B), 2009).

¹⁸ Institute for Women's Policy Research, "The economic drivers and consequences of sex trafficking in the United States", 2017.

своих возможностях в плане завершения своего образования, чтобы найти долгосрочную работу.

16. Помимо того, что на жертв торговли людьми ложится бремя «издержек и долгов», они очень редко получают компенсацию из незаконных финансовых доходов, получаемых преступниками. Отсутствие доступа к информационно-коммуникационным технологиям, таким как мобильные телефоны и Интернет, также препятствует доступу жертв к правосудию и механизмам компенсации в тех случаях, когда они есть. Когда у торговцев людьми конфискуются активы, эти поступления обычно не направляются автоматически жертвам. Судебное разбирательство, как правило, является долгим и сложным, а недостаточное понимание системы правосудия и сложных механизмов компенсации создает трудности для жертв (A/74/189). Страх перед местью со стороны торговцев людьми или перед депортацией также могут помешать жертвам возбудить судебное разбирательство и потребовать компенсации, если она возможна.

17. Помимо финансовых и личных потерь, связанных с торговлей людьми, жертвы иногда принуждаются к незаконной деятельности, а также преследуются в судебном порядке и осуждаются за нее. Жертвы торговли людьми регулярно подвергаются задержанию, штрафам или судебному преследованию за преступления, связанные с торговлей людьми, включая нарушения иммиграционного законодательства, мелкие преступления, нарушения трудового законодательства или использование поддельных документов¹⁹. Уголовное преследование жертв торговли людьми за связанные с ней преступления приносит дополнительный ущерб, в частности наносит тяжелые травмы. Несмотря на то, что принцип ненаказания был рекомендован в качестве основного принципа правозащитного подхода к решению проблемы торговли людьми, он применяется недостаточно строго, что отрицательно сказывается на жертвах торговли людьми и подрывает их права (см. вставку 1).

Вставка

Наказание торговцев людьми, а не жертв такой торговли: реализация принципа ненаказания

Жертвы торговли людьми, совершающие преступления в силу своего положения, не должны подвергаться аресту, обвинению, задержанию, судебному преследованию или наказанию. Вместе с тем принимается недостаточно мер для защиты жертв и направления деятельности полиции и системы правосудия в нужное русло.

В 2002 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовало Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1). Согласно принципу №7, «люди, ставшие предметом торговли, не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживания в них, или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли».

¹⁹ Organization for Security and Cooperation in Europe, Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Policy and Legislative Recommendations towards the Effective Implementation of the Non-Punishment Provision with Regard to Victims of Trafficking* (Vienna, 2013).

Этот принцип по-прежнему применяется недостаточно строго, и даже в тех случаях, когда он фактически принят, возникают такие проблемы, как недостаточная осведомленность о реальной ситуации, в которой оказываются те, кто попадает в сети торговцев людьми; невыяснение всех обстоятельств, прежде чем пойти на правонарушение; слабая подготовка или ограниченные возможности тех, кто отвечает за осуществление принципа ненаказания; или ошибки при идентификации жертв.

Для осуществления принципа ненаказания государства должны уделять приоритетное внимание подходу, учитывающему гендерные и возрастные аспекты, в том числе²⁰:

- подготовке в целях содействия раннему выявлению жертв и направлению их в службы оказания комплексной поддержки
- включению принципа ненаказания в законодательство и стратегии по борьбе с торговлей людьми
- разработке четких законов, политики и практики для поддержки эффективного применения принципа ненаказания на всех стадиях уголовного правосудия, а также в ходе процессов, не связанных с уголовным преследованием
- предоставлению возможности освобождения или снятия судимости жертв торговли людьми, осужденных за преступления, совершенные в результате торговли людьми

III. Пандемия COVID-19 и ее воздействие на торговлю женщинами и девочками

18. Женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, часто страдают от нарушений прав человека, в том числе их права на свободу передвижения и запрета на жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. С закрытием границ и изданием приказов о пребывании в убежище во многих странах из-за пандемии COVID-19 существует опасность роста масштабов торговли женщинами и девочками²¹. В то же время данные опросов жертв торговли людьми и организаций по борьбе с торговлей людьми свидетельствуют о том, что женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, сталкиваются с более серьезными препятствиями в получении доступа к службам поддержки и что внимание общественности отвлекается от уголовного преследования правонарушителей и защиты жертв²².

²⁰ Inter-Agency Coordination Group Against Trafficking in Persons, “Non-punishment of victims of trafficking”, Issue Brief, No. 8 (2020).

²¹ УНП ООН, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми»; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Бюро по демократическим институтам и правам человека, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми», готовится к публикации.

²² Структура «ООН-женщины» и Бюро по демократическим институтам и правам человека, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми».

A. Усиление уязвимости и экономической незащищенности из-за пандемии увеличивает риск эксплуатации женщин и девочек

19. Во время кризисов в области здравоохранения всегда усугублялись факторы, способствующие торговле людьми, такие как экономическое неравенство и уязвимость. Нарушение правопорядка, активизация преступной деятельности и конкуренция за ресурсы, а также сокращение экономических возможностей создают благодатную почву для торговли людьми. Например, в течение 2,5 лет после того, как в 2014 году впервые была диагностирована Эбола, более 11 000 человек в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне умерли от заражения вирусом, а более 16 000 детей потеряли одного или обоих родителей. Увеличились масштабы сексуальной эксплуатации детей, и, согласно исследованиям, 10 процентов молодых людей знают о девушках, которых были вынуждены заниматься проституцией после потери члена семьи²³. Анализ различных кризисов в более широком смысле, включая конфликты, стихийные бедствия и другие сложные кризисы, показывает, что такие кризисы усугубляют обычные факторы риска для торговли женщинами и девочками, включая гендерное и экономическое неравенство, однако торговля людьми часто упускается из виду в рамках мер реагирования на гуманитарный кризис²⁴.

20. Опыт предыдущих кризисов в области здравоохранения показал, что женщины и девочки, в том числе женщины и девочки из числа мигрантов и беженцев, подвергаются повышенному риску гендерного насилия, насилия со стороны сексуальных партнеров, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и торговли людьми, и, как ожидается, то же самое произойдет и в условиях пандемии COVID-19²⁵. Потеря работы и экономическая незащищенность из-за пандемии COVID-19 приведет к увеличению числа людей, находящихся в уязвимом положении и отчаянно ищущих работу и экономические возможности. По оценкам, во втором квартале 2020 года количество рабочих часов в мире может сократиться на 10,5 процента, что эквивалентно 305 миллионам работников, занятых полный рабочий день²⁶. По оценкам, в 2020 году пандемия COVID-19 ввергнет в крайнюю нищету 49 миллионов человек²⁷. Исходя из прошлого опыта и новых данных, можно сказать, что последствия глобальной рецессии вследствие пандемии COVID-19 приведут к продолжительному сокращению доходов женщин и уровню их участия в рабочей силе, что усугубит воздействие пандемии на женщин, уже проживающих в условиях нищеты²⁸. Оперативная оценка воздействия пандемии COVID-19 на работу женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе показала, что во многих странах наблюдается значительное сокращение рабочего времени женщин²⁹. В условиях, когда в мире насчитывается 740 миллионов женщин, занятых в неформальном секторе, уязвимость женщин усугубляется отсутствием доступа к основным пособиям, социальной защите и

²³ Save the Children and others, "Children's Ebola Recovery Assessment: Sierra Leone", 2015.

²⁴ International Organization for Migration (IOM), *Addressing Human Trafficking and Exploitation in Time of Crisis: Evidence and Recommendations for Further Action to Protect Vulnerable and Mobile Populations* (December 2015).

²⁵ UN-Women, "Addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers", (2020).

²⁶ Committee for the Coordination of Statistical Activities, *How COVID-19 is Changing the World: A Statistical Perspective*, 2020.

²⁷ Ibid.

²⁸ Организация Объединенных Наций, «Воздействие COVID-19 на женщин», 9 апреля 2020 года.

²⁹ UN-Women, "Surveys show that COVID-19 has gendered effects in Asia and the Pacific", 29 April 2020.

экономической помощи³⁰. Во всех странах Азиатско-Тихоокеанском региона потери рабочих мест среди работников неформального сектора составляют от 25 до 56 процентов³¹.

21. Глобальный экономический спад и резкий рост безработицы во многих частях света, по всей вероятности, приведут к росту масштабов трансграничной торговли людьми из стран, переживающих наиболее быстрый и длительный спад в сфере занятости³². Эта тенденция наблюдалась во время глобального финансового кризиса в период 2007–2008 годов, когда в определенных странах назначения наблюдался рост числа жертв торговли людьми из некоторых стран, которые в наибольшей степени пострадали от продолжительно высокого уровня безработицы. Данные по нескольким странам, полученные посредством анализа уровня безработицы и от выявленных жертв торговли людьми, свидетельствуют о параллельных тенденциях в отношении роста уровня безработицы в стране происхождения и увеличения числа выявленных жертв торговли людьми³³.

22. Ограничения на передвижение и физическое дистанцирование из-за пандемии COVID-19 изменяют формы эксплуатации, связанные с торговлей людьми. Хотя физическое дистанцирование может сказываться на спросе на женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, появляются новые формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Интернете³⁴. Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов зафиксировало рост активности в Интернете тех, кто ищет материалы о жестоком обращении с детьми, из-за пандемии COVID-19³⁵. Филиппинский центр по борьбе с преступлениями против детей в Интернете также выявил несколько случаев сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в Интернете во время действия режима изоляции. Обследование, проведенное в ходе пандемии COVID-19, показало, что почти две трети респондентов сообщили о росте масштабов вербовки торговцами людьми в Интернете в целях сексуальной эксплуатации в сети, в том числе с использованием веб-камеры и в целях принудительной онлайн-порнографии³⁶. Семьи, живущие в нищете, могут рассматривать детские браки как способ облегчить финансовое бремя, особенно в условиях, когда дети не ходят в школу, что ведет к росту масштабов торговли детьми и ранним и принудительным бракам³⁷. Кроме того, быстрое создание рабочих мест и услуг, пользующихся высоким спросом, таких как производство предметов медицинского назначения, также создаст условия,

³⁰ ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 3rd ed., (Geneva 2018).

³¹ UN-Women, “Surveys show that COVID-19 has gendered effects in Asia and the Pacific”.

³² UNODC, “How COVID-19 restrictions and the economic consequences are likely to impact migrant smuggling and cross-border trafficking in persons to Europe and North America”, research brief, 2020.

³³ Ibid.

³⁴ УНП ООН, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми»; Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, «Торговля людьми и технологии: тенденции, вызовы и возможности», тематический доклад, 2019 год; Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, “COVID-19 position paper: the impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons”, 8 June 2020.

³⁵ European Union Agency for Law Enforcement Cooperation, “Catching the virus: cybercrime, disinformation and the COVID-19 pandemic”, 3 April 2020.

³⁶ Структура «ООН-женщины» и Бюро по демократическим институтам и правам человека, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми».

³⁷ Girls Not Brides, “COVID-19 and child, early and forced marriage: an agenda for action”, April 2020.

благоприятствующие торговле женщинами, находящимися в уязвимом положении, из-за стремления к максимизации прибыли, создавая спрос на дешевую и эксплуатируемую рабочую силу³⁸.

23. Помимо этого, более высокому риску стать жертвами торговли людьми и эксплуатации могут подвергаться трудящиеся-мигранты в силу того, что страны или города, зависящие от рабочей силы мигрантов, вводят ограничения³⁹. Экономическая уязвимость трудящихся-мигрантов и возникающее у них ощущение безысходности, в том числе в результате потери работы, а также отсутствие защиты со стороны трудового законодательства и систем социальной защиты повышают их риск утраты документов или получения статуса нелегальных мигрантов, что может подтолкнуть их к тому, чтобы обратиться к лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, для возвращения в страны происхождения или для переезда в другую страну, и такая ситуация также создает риск того, что они попадут в руки торговцев людьми⁴⁰.

24. Помимо новых факторов уязвимости, вызванных пандемией COVID-19, и риска заражения вирусом, женщины и девочки, которые уже находятся в положении жертв торговли людьми, скорее всего, будут подвергаться более жестокому обращению и насилию. Например, женщины и девочки, которые не в состоянии «приносить доход» торговцам людьми, могут подвергаться все более жестокому обращению и угрозам. В условиях ограничений на передвижение женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, могут все чаще подвергаться надругательствам, вымогательствам и насилию со стороны торговцев людьми в процессе перемещения между страной происхождения и местом назначения.

В. Женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, все чаще будут лишены доступа к медицинскому обслуживанию, информации, защите и поддержке

25. Физическое дистанцирование и ограничения на передвижение создадут дополнительные барьеры для жертв торговли людьми, обращающихся за поддержкой, подвергая риску их безопасность, защиту и реабилитацию⁴¹. Из-за пандемии COVID-19 многие службы, «горячие линии», клиники и приюты уже закрылись или ограничили свою работу. Имеется мало данных об опыте жертв торговли людьми и лиц, пострадавших от нее, в плане доступа к услугам. Для восполнения этого пробела Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Бюро по демократическим институтам и правам человека провели специальный опрос с целью обобщить опыт жертв и служб, занимающихся проблемами, связанными с торговлей людьми, в условиях пандемии COVID-19. В ходе опроса 397 организаций, осуществляющих инициативы по борьбе с торговлей людьми в 102 странах, только 14 процентов респондентов сообщили о том, что национальные механизмы по координации оказания

³⁸ Verité, “COVID-19 and vulnerability to human trafficking for forced labor”, 24 April 2020.

³⁹ IOM, “COVID-19 and stranded migrants”, issue brief, 2 June 2020; UN-Women Regional Office for Asia and the Pacific “Rapid assessment: impact of COVID-19 on CSOs”, forthcoming.

⁴⁰ United Nations Sustainable Development Group, “Policy brief: COVID-19 and people on the move”, June 2020.

⁴¹ UN-Women and others, “COVID-19 and essential services provision for survivors of violence against women and girls”, 2020.

помощи жертвам торговли людьми работают в полную силу⁴². Жертвы торговли людьми сталкиваются со значительными негативными последствиями в плане доступа к услугам, здоровья и благополучия, и примерно 70 процентов из них сообщили о негативном воздействии на психологическое и финансовое благополучие⁴³. Жертвы торговли людьми сообщили, что пандемия создала новые трудности в получении доступа к услугам. Из 94 жертв, прошедших опрос, более двух третей сообщили о трудностях в получении доступа к медицинским услугам, 60 процентов — к службам трудоустройства, 55 процентов — к услугам психологической помощи и 53 процента — к правовой помощи⁴⁴. Кроме того, пандемия COVID-19 сказалась на способности жертв удовлетворять основные потребности, такие как безопасное и комфортное жилье, питание и вода. Отсутствие доступа к услугам для жертв торговли людьми может усугубить ситуацию, связанную с жестоким обращением, или подвергнуть их риску стать жертвами торговли людьми повторно.

26. Переориентация потенциала служб непосредственно на решение кризиса в области здравоохранения также ограничит возможности основных служб для реагирования на проблемы, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми. У многих жертв торговли людьми возникают неотложные и долгосрочные проблемы со здоровьем в результате насилия, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие, жестокого обращения, голода и лишения свободы. Таким образом, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию может мешать долгосрочному восстановлению жертв торговли людьми. Крайне важно, чтобы услуги для жертв торговли людьми и лиц, пострадавших от нее, рассматривались как основные услуги в условиях пандемии COVID-19 и соответствующие службы продолжали работать и предлагали доступные услуги для жертв торговли людьми на удаленной основе.

27. В ответ на эти вызовы в условиях пандемии COVID-19 реализуются стратегии по адаптации услуг, с тем чтобы они соответствовали потребностям жертв торговли людьми. Например, Австралия увеличила объем средств, выделяемых для поддержки и защиты жертв торговли людьми в условиях пандемии COVID-19 и расширила доступ к психиатрической помощи, предоставила жертвам торговли людьми краткосрочное жилье на более длительный период времени и, по мере возможности, альтернативу личным контактам со службами, занимающимися проблемой торговли людьми. Аналогичным образом Соединенное Королевство выделило дополнительные средства для оказания поддержки жертвам торговли людьми в онлайн-формате и обеспечения того, чтобы жертвам торговли людьми, проживающим в финансируемых правительством жилых помещениях, не нужно было переезжать в течение трех месяцев. Чехия расширила возможности «горячих линий» для реагирования на просьбы об оказании поддержки в связи с торговлей людьми. Австрия и Португалия приняли надлежащие меры по обеспечению гигиены и безопасности, с тем чтобы приюты для жертв торговли людьми продолжали работать. Казахстан совместно с неправительственными организациями продолжает оказывать юридическую, консультативную, психосоциальную и медицинскую помощь жертвам торговли людьми, обеспечивая работу приютов и других социальных служб, соблюдая при этом требования о социальном дистанцировании и строгие санитарные нормы.

⁴² Структура «ООН-женщины» и Бюро по демократическим институтам и правам человека, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми».

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

28. Структуры системы Организации Объединенных Наций также оказывают поддержку государствам в обеспечении того, чтобы жертвы торговли людьми и лица, пострадавшие от нее, получали надлежащий уход, услуги и защиту. Например, в Колумбии Всемирная продовольственная программа обеспечивает доступ к основным продуктам питания и предметам для женщин, находящихся в уязвимом положении. В Азербайджане, Беларуси, Республике Молдова и Украине Международная организация по миграции предоставляет средства защиты государственным и негосударственным приютам, с тем чтобы обеспечить надлежащее оснащение и защиту гостей, персонала и помещений приютов от пандемии, а также чтобы жертвы торговли людьми могли продолжать пользоваться услугами, предоставляемыми приютами.

С. Внимание общественности и ресурсы, необходимые для выявления торговцев людьми и привлечения их к ответственности, отвлекаются от процесса уголовного судопроизводства

29. Еще до начала пандемии дефицит ресурсов, выделяемых на предотвращение торговли людьми, защиту жертв и судебное преследование торговцев людьми, являлся одним из основных препятствий на пути к прогрессу. В 2020 году на сегодня за преступления, связанные с торговлей людьми, было вынесено всего два обвинительных приговора по сравнению с 12 в 2019 году⁴⁵. По мере того как государственные ресурсы перенаправляются на удовлетворение неотложных потребностей в области здравоохранения и устранения экономических последствий пандемии COVID-19, включая обеспечение и отслеживание соблюдения ограничений на физическое дистанцирование, существует риск того, что будут ослабляться усилия правительств и будут сокращаться ресурсы, выделяемые на борьбу с торговлей людьми, в том числе направленные на оказание услуг и обеспечение соблюдения законов. В случаях, когда происходит перераспределение ресурсов и рассмотрение дел по-прежнему задерживается из-за режима изоляции (например, когда суды закрыты), также возникнут практические препятствия для эффективной работы системы правосудия из-за накопившихся дел. Затрагиваются также услуги, которые считаются второстепенными, в том числе работа полиции на местах и трудовые инспекции. В ходе опроса 94 жертв торговли людьми почти треть из них сообщили о задержках в судопроизводстве, в том числе по административным, уголовным или гражданским делам. Респонденты сообщили, что задержки сказались на их возможности получить доступ к убежищу, воссоединиться со своими детьми и получить денежную компенсацию⁴⁶.

30. В результате у правоохранительных органов и судов, вероятно, будет меньше возможностей для реагирования на сообщения о случаях торговли людьми, а также возникнут значительные задержки в оказании поддержки и обеспечении доступа к правосудию для пострадавших от торговли людьми лиц, в настоящее время находящихся в процессе уголовного судопроизводства. Государства предоставили весьма ограниченную информацию об адаптации услуг в области правосудия для жертв торговли людьми и лиц, пострадавших от нее, в ответ на пандемию COVID-19. При рассмотрении других форм насилия в отношении женщин, таких как насилие в семье, было разработано несколько

⁴⁵ УНП ООН, информационный портал по вопросам торговли людьми, URL: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/v3/htmls/index.html> (дата обращения: 8 июня 2020 года).

⁴⁶ Структура «ООН-женщины» и Бюро по демократическим институтам и правам человека, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми».

новаторских подходов к обеспечению доступа женщин к правосудию, которые могут применяться и в деле борьбы с торговлей женщинами и девочками, включая использование видео- или телеконференций для получения доступа к судам⁴⁷. Тем не менее крайне важно обеспечить жертвам доступ к информационно-коммуникационным технологиям, с тем чтобы они могли получить доступ к правосудию и другим службам, которые предоставляются по телефону или через Интернет.

IV. Новаторские подходы к ужесточению судебного преследования торговцев людьми и усилению защиты жертв с упором на устранение экономических факторов и последствий

31. В последние годы государства активизировали усилия по принятию законов и укреплению служб, занимающихся борьбой с торговлей людьми. Был достигнут прогресс в достижении всеобщей ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, участниками которого в настоящее время являются 176 государств. Хотя с 2017 года не было новых ратификаций, за последние два года несколько государств ввели в действие или укрепили национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми на основе комплексного подхода, включая предотвращение торговли людьми, защиту и поддержку жертв, судебное преследование виновных и содействие налаживанию партнерских отношений в целях укрепления сотрудничества и повышения координации (Греция, Куба, Португалия, Саудовская Аравия, Филиппины, Франция, Швеция, Эквадор). Несмотря на эти усилия, низкое число вынесенных обвинительных приговоров свидетельствует о том, что еще многое предстоит сделать для того, чтобы изменить культуру безнаказанности, которой пользуются торговцы людьми.

A. Увеличение риска и издержек для торговцев людьми

32. Расширение практики выявления жертв и торговцев людьми и увеличение числа вынесенных обвинительных приговоров при назначении соответствующих наказаний имеют решающее значение как для борьбы с безнаказанностью, так и для обеспечения доступа жертв к правосудию. Это также может иметь сдерживающий эффект. В рамках усилий по повышению эффективности обеспечения соблюдения законов государства продолжали уделять особое внимание созданию целевых групп, подготовке сотрудников правоохранительных органов и работников судебной системы, в некоторых случаях в партнерстве со специализированными службами для женщин, ставших жертвами торговли людьми, с тем чтобы обеспечить учет гендерного фактора (Беларусь, Зимбабве, Камбоджа, Литва, Соединенное Королевство, Турция, Филиппины, Чехия).

33. Кроме того, некоторые страны стремились увеличить размер штрафов и сроки тюремного заключения. Лаосская Народно-Демократическая Республика увеличила срок тюремного заключения с 5 до 15 лет и увеличила размер штрафов для торговцев людьми. В Кувейте поправки к законам увеличивают размер штрафов за невыплату заработной платы, делают обязательным документальное

⁴⁷ UN-Women and others, “COVID-19 and essential services provision for survivors of violence against women and girls”.

оформление всей выплачиваемой заработной платы и предусматривают тюремное заключение и штрафы для работодателей и государственных должностных лиц, которые не соблюдают законы. Кроме того, недавно в Казахстане были внесены поправки в Уголовно-процессуальное законодательство с целью ужесточить наказание за уголовные преступления, связанные с торговлей людьми.

34. В последние годы правительства и партнеры из частного сектора уделяют все больше внимания «отслеживанию финансовых потоков» — выявлению финансовой деятельности торговцев людьми в качестве одного из способов увеличения числа выявленных и осужденных лиц. Для эффективного выявления финансовой деятельности торговцев людьми правоохранительным органам необходимо предоставить полномочия, возможности и ресурсы для проведения финансовых расследований. В Австралии была создана специальная полицейская группа для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, уделяющая особое внимание отслеживанию финансовых операций и другим методам анализа данных. Использование методов борьбы с отмыванием денег для выявления случаев торговли людьми и судебного преследования виновных с применением таких финансовых методов, как отслеживание перемещения активов, их замораживание и конфискация, равно как и признание финансовой деятельности, связанной с торговлей людьми, в том числе путем осуществления контроля за конкретными отраслями, повышают риск для торговцев людьми. В рамках усилий по мобилизации различных секторов на борьбу с торговлей людьми сформировался ряд союзов и партнерских связей (см. вставку 2).

Вставка 2

Налаживание новых партнерских связей для выявления финансовой и иной деятельности торговцев людьми

Быстрое развитие технологий и расширение сбора данных и обмена ими позволили наладить новые партнерские связи для активизации усилий по выявлению финансовых и других видов деятельности, связанных с торговлей людьми, и увеличения числа вынесенных обвинительных приговоров. В последние годы такое сотрудничество позволило нарастить потенциал правоохранительных и судебных органов в плане проведения расследований и судебного преследования торговцев людьми и тем самым пресечь незаконные финансовые потоки, связанные с торговлей людьми.

- Инициатива Лихтенштейна представляет собой государственно-частное партнерство между правительствами Лихтенштейна, Австралии и Нидерландов и частным сектором. Она в основном направлена на мобилизацию финансового сектора в целях пресечения торговли людьми. Множество банков и финансовых учреждений участвуют в отслеживании финансовых операций на предмет подозрительной деятельности. Если компания связана с торговлей людьми в своих деловых отношениях, ожидается, что она будет использовать свои рычаги влияния для предотвращения или снижения вреда⁴⁸.

⁴⁸ Liechtenstein Initiative, *A Blueprint for Mobilizing Finance against Slavery and Trafficking: Final Report of the Liechtenstein Initiative's Financial Sector Commission on Modern Slavery and Human Trafficking* (United Nations University, 2019), available at: www.fastinitiative.org/.

- Аналитический центр «Траффик» — это партнерство между отраслями и секторами, включающее финансовые институты, неправительственные организации, правоохранительные и государственные органы, и уделяющее особое внимание обмену данными в целях прекращения торговли людьми. Используя передовые когнитивные технологии, этот центр собирает информацию и обменивается высокодоступными аналитическими данными о торговле людьми на основе более чем 300 000 записей⁴⁹.
- Союз гостиниц и других компаний, предоставляющих жилье, активизировал свои усилия по выявлению торговцев людьми. Несколько компаний обучили свой персонал, предоставив ему средства и навыки для распознавания и пресечения торговли людьми в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, которая происходит в гостиницах⁵⁰.
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сотрудничает с Международной организацией гражданской авиации в целях разработки инструментов и материалов для оказания помощи авиационной отрасли и наращивания ее потенциала в плане содействия идентификации жертв на борту самолетов и в аэропортах. Несколько органов гражданской авиации во всем мире разработали и внедрили совместные руководящие принципы и учебные материалы, предназначенные для бортпроводников и наземного персонала.

В. Обеспечение экономической стабильности женщин, в частности в условиях пандемии COVID-19

35. Главным фактором, способствующим торговле людьми, является отсутствие широких экономических возможностей в странах происхождения. Когда женщины могут пользоваться своими экономическими и социальными правами, доступом к качественному образованию, достойной работе, производственным ресурсам, займам и другим финансовым услугам, их экономическая стабильность может снизить их уязвимость перед соблазнами, предлагаемыми торговцами людьми. Одной из важных превентивных мер в этом отношении также является обеспечение всеобщей социальной защиты. Обеспечение социальной защиты в качестве средства защиты от торговли людьми имеет особое значение в условиях пандемии COVID-19, когда экономические возможности в целом уменьшаются.

36. Как правило, инициативы по предотвращению торговли людьми в основном направлены на повышение осведомленности о торговле людьми, а не на устранении коренных причин, связанных с гендером, включая гендерное неравенство на рынке труда и нищету среди женщин. Совместная программа Структуры «ООН-женщины» и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в субрегионе Большого Меконга позволила объединить повышение осведомленности о правах и безопасной миграции женщин с профессиональной подготовкой, финансовым управлением и оказанием

⁴⁹ Аналитический центр «Траффик», URL: www.traffikanalysis.org/ (дата обращения: 9 июля 2020 года).

⁵⁰ Polaris, “Hotel companies step up to fight human trafficking”, 16 January 2019.

денежной помощи⁵¹. Еще одним примером является программа «Безопасность и справедливость», осуществляемая в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках Инициативы Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек⁵². Программа направлена на решение проблемы уязвимости трудящихся женщин-мигрантов перед лицом насилия и торговли людьми и на укрепление основанных на правах человека и учитывающих гендерную проблематику подходов к борьбе с насилием в отношении женщин и регулированию трудовой миграции.

37. В условиях пандемии COVID-19 Парагвай проводит кампании, ориентированные на женщин, с тем чтобы привлечь их внимание к рискам, связанным с принятием предложений о трудоустройстве, которые могут привести к торговле людьми. В Колумбии правительство осуществляет конкретные программы по повышению осведомленности о правах и возможностях домашней прислуги во время пандемии, чтобы снизить риск того, что женщины станут жертвами торговли людьми в целях принудительного труда. В Бразилии женщинам-мигрантам и женщинам-беженцам была оказана поддержка в адаптации их предпринимательской деятельности в условиях пандемии COVID-19 и в получении доступа к государственной финансовой поддержке в целях снижения риска торговли людьми. Международная организация по миграции увеличила объем финансирования своего Глобального фонда помощи для оказания помощи мигрантам, которые оказались в уязвимом положении в результате пандемии, с тем чтобы снизить возросшую опасность их эксплуатации и злоупотреблений в их отношении, включая торговлю людьми. Помимо программных подходов, решающее значение для предотвращения торговли людьми в долгосрочной перспективе имеет устранение структурных причин неравенства женщин на рынке труда и повышение качества и условий труда женщин.

38. Экономическая стабильность, экономическая реинтеграция жертв торговли людьми и изменение социальных норм, способствующих сохранению неравенства, насилия и дискриминации, имеют решающее значение для долгосрочного восстановления жертв торговли людьми и обеспечения того, чтобы они не становились жертвами торговли людьми повторно. Помимо трудностей с поиском работы, жертвы торговли людьми сталкиваются с целым рядом проблем, в том числе со стигматизацией со стороны работодателей и страхом разоблачения, а также с практическими препятствиями, связанными с уходом и транспортом. Специальные программы трудоустройства для жертв торговли людьми могут помочь им найти работу и обеспечить экономическую стабильность. Успешные программы сочетают трудоустройство с развитием навыков и содействием профессионально-технической подготовке, подготовкой к работе, долгосрочной поддержкой и консультированием, а также повышением осведомленности потенциальных работодателей о последствиях торговли людьми⁵³. В дополнение к трудоустройству некоторые правительства (Зимбабве и Турция) предлагают поддержку в осуществлении проектов, приносящих доход, повышении квалификации и обучении лиц, ставших жертвами торговли людьми.

⁵¹ UN-Women and others, *The Gendered Dynamics of Trafficking in Persons Across Cambodia, Myanmar and Thailand* (2020).

⁵² European Union and United Nations, 2019 *Consolidated Annual Narrative and Financial Report for the Spotlight Initiative Fund*, URL: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/SIF00>.

⁵³ King Baudouin Foundation, Belgium and Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GmbH and NEXUS Institute, “Re/integration of trafficked persons: supporting economic empowerment”, Issue Paper, No. 4, 2012.

39. Помимо этого, были налажены партнерские отношения между правительствами, частным сектором и неправительственными организациями в поддержку экономической реинтеграции жертв торговли людьми. В рамках Инициативы по обеспечению интеграции жертв (входит в Инициативу Лихтенштейна) в целом ряде стран жертвам торговли людьми оказывается поддержка в реинтеграции в официальную финансовую систему путем предоставления им доступа к основным финансовым услугам⁵⁴.

С. Сокращение спроса, способствующего эксплуатации женщин и девочек

40. В основе предотвращения торговли женщинами и девочками лежит сокращение спроса, способствующего эксплуатации женщин и девочек. Для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, которая является наиболее распространенной формой торговли женщинами и девочками, снижение спроса в конечном итоге требует борьбы с пагубными особенностями мужского поведения и притязаниями мужчин, а также изменения глубоко укоренившихся культурных норм и практики, которые объективизируют, обесценивают и контролируют тело женщин и девочек. Хотя существует несколько программ, конкретно ориентированных на мужчин и мальчиков и касающихся сексуальной эксплуатации, уроки могут быть извлечены из более широких стратегий по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с пагубными особенностями мужского поведения.

41. Существует целый ряд подходов к вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность по предотвращению насилия в отношении женщин, включая повышение осведомленности, проведение очных семинаров и кампаний в средствах массовой информации и реализацию программ мобилизации местных сообществ. Фактологическая база данных об успешных методах привлечения мужчин и мальчиков ограничена, но продолжает расти. Тем не менее, как оказалось, решающее значение имеет четкая направленность на решение проблемы маскулинности — норм, поведения и отношений, связанных с идеалами мужественности⁵⁵. С учетом общих факторов, обуславливающих все формы насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми, такой подход также применим и к предотвращению торговли женщинами и девочками. В рамках своих усилий по предотвращению торговли людьми Структура «ООН-женщины» в Эквадоре разработала программу по продвижению неагрессивных форм проявления мужественности, ориентированную на молодых мужчин. Греция признала, что образование является отправной точкой для предотвращения торговли женщинами и девочками, и организовала учебную подготовку для учителей и учащихся, как мальчиков, так и девочек, уделяя особое внимание обеспечению прав человека и всестороннего полового просвещения в качестве одной из мер по предотвращению торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

42. Что касается торговли людьми в целях принудительного труда, то существует ряд подходов к сокращению спроса в различных секторах, включая повышение трудовых стандартов и обеспечение их соблюдения, принятие конкретных мер по борьбе с эксплуатацией в цепочках поставок и преприятие ориентированных на потребителей действий на основе информационно-

⁵⁴ Liechtenstein Initiative, Survivor Initiative, URL: www.fastinitiative.org/implementation/survivor-inclusion/ (дата обращения: 9 июля 2020 года).

⁵⁵ Michael Flood, *Engaging Men and Boys in Violence Prevention* (Palgrave Macmillan US, 2019).

пропагандистских кампаний⁵⁶. Трудовое законодательство играет одну из главных ролей в сокращении спроса на дешевый домашний труд, которым, как правило, занимаются женщины в частных домах, что делает их уязвимыми перед эксплуатацией. Обеспечение прав и возможностей домашней прислуги посредством регулирования и на основе трудового законодательства, а также контроль за их соблюдением путем проведения трудовых инспекций стали эффективным средством сокращения масштабов эксплуатации⁵⁷. В целях снижения уязвимости женщин перед эксплуатацией в цепочках поставок такие страны, как Австралия и Соединенное Королевство, недавно приняли законодательство, требующее от организаций частного сектора определенного размера сообщать о шагах, предпринимаемых ими для искоренения практики торговли людьми в их компании и цепочках поставок. В Бруней-Даруссаламе в целях решения проблемы уязвимости трудящихся женщин-мигрантов отслеживается деятельность агентств по трудоустройству, с тем чтобы обеспечить соблюдение ими стандартов и руководящих принципов.

D. Обеспечение доступа к компенсации для пострадавших и жертв

43. Меры, направленные на предоставление жертвам торговли людьми возможностей для получения возмещения, лежат в основе правозащитного подхода к решению проблемы торговли людьми и имеют решающее значение для изменения статуса-кво, при котором прибыль получают торговцы людьми, а расплачиваются за это жертвы. Компенсация является важным элементом правосудия для жертв торговли людьми. Помимо признания вреда, денежная помощь может компенсировать финансовые убытки, понесенные в процессе торговли людьми, а также помочь пострадавшему восстановиться от физического, эмоционального и психологического ущерба. Данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, полученные от 10 государств-членов из Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Центральной и Южной Америки, свидетельствуют о том, что ежегодно сумма конфискованных активов может варьироваться от нескольких тысяч долларов США до 6 млн долл. США и что при сопоставлении суммы конфискованных средств с числом выявленных жертв они составляют менее 9000 долл. США на жертву⁵⁸. Широко признается, что выплата компенсации может также расширить права и возможности жертв, обеспечив экономическую стабильность в среднесрочной и долгосрочной перспективе⁵⁹.

44. Процедуры выплаты компенсации существенно различаются по установленным требованиям, срокам и связи с уголовным и гражданским судопроизводством. В некоторых странах для получения доступа к компенсации требуется сотрудничество с правоохранительными органами и властями и исчерпание средств правовой защиты в рамках гражданского и уголовного судопроизводства. Способы признания травм и выплаты компенсации за них также различаются в разных странах. Источник финансирования механизмов компенсаций также влияет на возможности получения жертвами доступа к компенсации. Преимущество государственных или субсидируемых механизмов компенсации

⁵⁶ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Preventing trafficking in persons by addressing demand”, September 2014.

⁵⁷ European Commission, “The demand-side in anti-trafficking: Current measures and ways forward”, European Policy Brief, October 2017.

⁵⁸ *Global Report on Trafficking in Persons 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.V.10).

⁵⁹ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Providing effective remedies for victims of trafficking in persons”, Issue Paper, 2016.

состоит в том, что они обеспечивают гарантированную выплату жертвам без необходимости установления личности виновных. Наиболее успешная практика в отношении процедуры выплаты компенсаций определяет торговлю людьми как конкретное преступление, в связи с которым отдельные лица могут обращаться за компенсацией без необходимости участия в судебных процессах и установления личности преступника⁶⁰.

45. Впервые средства, предназначенные непосредственно для жертв торговли людьми, в виде денежной компенсации и поддержки в их реабилитации и расширении их прав и возможностей выделил Израиль в 2019 году. Эти средства были предоставлены жертвам, которые не смогли получить компенсацию по итогам судебного разбирательства. Аналогичным образом в 2019 году в штате Калифорния в Соединенных Штатах Америки был принят законопроект, который позволил жертвам торговли людьми получать потерянные доходы из Калифорнийского фонда компенсации жертвам преступлений⁶¹. В мае 2020 года Филиппины осудили первое лицо, подозреваемое в торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации в Интернете с использованием видеоконференций. Обвиняемому было предписано выплатить каждой из его жертв по 500 000 песо за моральный ущерб и 100 000 песо в качестве штрафных убытков. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, отметила, что выплата компенсации является одним из наименее выполняемых положений Протокола о торговле людьми, что свидетельствует о необходимости активизации усилий в этой области (A/HRC/44/45).

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

46. **Торговля людьми влечет за собой нарушения прав человека, которые в несоразмерно большей степени затрагивают женщин и девочек**

47. **Неравное экономическое и социальное положение женщин, отсутствие доступа к достойной работе и нищета в результате структурной и системной дискриминации повышают их уязвимость перед торговлей людьми. В то же время торговля людьми способствует сохранению экономического неравенства и нищеты среди женщин и усугубляет их.**

48. **Ожидается, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, усилит и усугубит факторы, способствующие торговле людьми, в частности неравный экономический статус женщин, нищету и экономическое неравенство, что подвергнет женщин и девочек повышенному риску. Исследования, проведенные среди жертв торговли людьми, показывают, что они теряют доступ к базовым услугам, необходимым для их благополучия и восстановления, а значительные задержки в судебных разбирательствах сказываются на их доступе к правосудию и получении компенсации там, где это возможно.**

49. **Торговля людьми является весьма прибыльным видом преступной деятельности для тех, кто ей занимается, при этом сети незаконной торговли людьми продолжают действовать в условиях высокой степени безнаказанности во всем мире и в их отношении практически не выносятся обвинительные приговоры. Безнаказанность побуждает торговцев людьми и далее**

⁶⁰ Ibid.

⁶¹ Coalition to Abolish Slavery and Trafficking, “New law gives human trafficking survivors access to income loss for commercial exploitation”, 16 November 2019.

эксплуатировать женщин и девочек. В условиях экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и ограничений на поездки торговцы людьми могут стремиться сохранить уровень своих доходов за счет использования новых средств эксплуатации женщин и девочек и применения насилия в отношении них.

50. Именно жертвы торговли людьми в первую очередь расплачиваются за это преступление на протяжении всей жизни в виде человеческих и финансовых потерь, включая незаконную недоплату заработной платы, долгосрочную экономическую незащищенность и слабое физическое и психическое здоровье. Жертвы торговли людьми очень редко получают компенсацию из незаконных доходов, получаемых преступниками, и зачастую пытаются найти достойную работу в долгосрочной перспективе. Экономическая незащищенность, с которой сталкиваются жертвы торговли людьми на протяжении всей жизни, повышает их уязвимость перед нищетой и вероятность того, что они станут жертвами торговли людьми повторно.

51. Несмотря на активизацию усилий по повышению эффективности национальных планов действий по борьбе с торговлей женщинами и девочками, усилия по судебному преследованию торговцев людьми и защите жертв по-прежнему являются непоследовательными. Безднаказанность за торговлю людьми распространилась повсеместно, и с введением во многих странах режима изоляции из-за пандемии COVID-19 процесс отправления правосудия для жертв и пострадавших может еще больше затянуться.

52. Принцип ненаказания жертв торговли людьми все еще применяется в недостаточной степени, что по-прежнему создает для жертв опасность предъявления им обвинений, их задержания, судебного преследования или наказания за преступления, совершенные ими во время их эксплуатации.

В. Рекомендации

53. С учетом настоящего доклада государствам-членам рекомендуется:

а) в целях содействия снижению уязвимости перед торговлей людьми и эксплуатацией обеспечивать по мере своих возможностей в условиях пандемии COVID-19 всеобщий доступ к системам социальной защиты и защиты доходов, в том числе для всех мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, разрешать продолжать оказывать конкретные услуги для жертв торговли людьми и лиц, пострадавших от нее, в качестве основных услуг, включая работу «горячих линий», размещение, здравоохранение, психологическую помощь и услуги по трудоустройству, а также адаптировать процесс оказания услуг с использованием технологий в тех случаях, когда поддержка не может быть предоставлена лично;

б) обеспечить правоохранительным органам возможность и далее выявлять и расследовать случаи торговли женщинами и девочками, в частности в связи с изменением форм торговли людьми и эксплуатации в условиях пандемии COVID-19 и после нее, обеспечить непрерывное функционирование системы отправления правосудия для проведения расследований в отношении торговцев людьми и их судебного преследования посредством видео- или телеконференций для своевременного отправления правосудия в интересах жертв, обеспечить жертвам доступ к информационно-коммуникационным технологиям, таким как мобильные телефоны и Интернет, с тем чтобы они могли получить доступ к правосудию и другим услугам, обеспечить жертвам торговли людьми и лицам, пострадавшим от нее,

постоянный доступ к комплексным медицинским услугам, связанным как с COVID-19, так и с другими потребностями в области физического и психического здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и принять более решительные меры для обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались наказанию за преступления, которые они были вынуждены совершить во время их эксплуатации;

с) обеспечить трудящимся-мигрантам, в том числе тем из них, кто имеет нестабильные источники средств к существованию, домашней прислуге или тем из них, кто занят в неформальном секторе экономики, доступ к правам и льготам, предусмотренным трудовым законодательством, и продолжать проводить трудовые инспекции и осуществлять контроль за соблюдением установленных требований, поскольку обеспечение соблюдения международных трудовых стандартов будет приобретать все более важное значение по мере проявления последствий пандемии COVID-19;

d) наладить партнерские отношения с финансовыми учреждениями и другими организациями частного сектора для регулярного отслеживания подозрительной деятельности, связанной с торговлей людьми, ее выявления и сообщения о такой деятельности, так как, с учетом значительного притока финансовых ресурсов, финансовые расследования обладают значительным потенциалом для выявления случаев торговли людьми и виновных, в частности, в связи с тем, что торговцы людьми обращаются к новым формам эксплуатации в условиях пандемии COVID-19. Правоохранительным органам необходимо предоставить полномочия, возможности и ресурсы для проведения финансовых расследований и судебного преследования виновных. Важнейшее значение для выявления торговцев людьми имеют партнерские отношения между секторами и обмен данными;

e) увеличить объем средств, выделяемых на осуществление основанных на фактических данных программ расширения экономических прав и возможностей женщин, в которых особое внимание уделяется торговле людьми, особенно в странах происхождения, с тем чтобы снизить уязвимость женщин перед торговлей людьми, и в дополнение к конкретным программам расширения экономических прав и возможностей разработать всеобъемлющий комплекс мер для реализации экономических и социальных прав женщин, включая доступ к образованию, обеспечение достойной работы, равной оплаты труда и равных прав на активы и производственные ресурсы, а также ликвидировать дискриминационные в гендерном отношении законы и политику;

f) выделять средства на принятие долгосрочных превентивных мер по устранению коренных причин сексуальной эксплуатации, включая пагубные особенности мужского поведения и сексуальных притязаний мужчин, с тем чтобы искоренить торговлю женщинами и девочками в долгосрочной перспективе. Решающее значение имеют программы по вовлечению мужчин и мальчиков в процесс изменения норм и взглядов, допускающих насилие в отношении женщин;

g) обеспечить выплату компенсаций лицам, пострадавшим от торговли людьми, на основе государственных программ, которые включали бы конкретные положения, касающиеся жертв торговли людьми. Выплата компенсации не должна зависеть от изъятия активов у торговцев людьми, сотрудничества с правоохранительными органами или исчерпания средств правовой защиты в судебном порядке.