

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 28 июля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных помощником Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке (Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций) г-ном Мирославом Йенчей; директором Национального центра стратегических исследований и исследований по вопросам безопасности полковником Махамату Сейду Магаджи и директором компании «Консультационные услуги для устойчивого Тихоокеанского региона» из Ниуэ г-жой Корал Пасиси, а также заявлений, сделанных Их Превосходительствами заместителем премьер-министра, министром финансов, министром по развитию сотрудничества Бельгии г-ном Александером Де Кро; заместителем премьер-министра, министром иностранных дел Вьетнама г-ном Фам Бинь Минем; федеральным министром иностранных дел Германии г-ном Хайко Маасом; министром окружающей среды Эстонии г-ном Рене Кокком и государственным министром по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лордом Уимблдонским Тариком Ахмадом, а также представителями Доминиканской Республики, Индонезии, Китая, Сент-Винсента и Гренадин, Франции и Южной Африки в связи с заседанием, проведенным в режиме видеоконференции по теме «Поддержание международного мира и безопасности: климат и безопасность» в пятницу, 24 июля 2020 года. С заявлениями выступили также Их Превосходительства министр иностранных дел Белиза г-н Уилфред Питер Эрлингтон; министр иностранных дел и обороны Ирландии г-н Саймон Коувени; кабинет-секретарь иностранных дел Кении г-жа Рейчел Авуор Омамо и глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-н Улоф Ског, а также представители Дании, Фиджи и Науру.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Бразилия, Гватемала, Грузия, Индия, Ирак, Испания, Италия, Катар, Кипр, Коста-Рика, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Непал, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Тувалу, Чешская Республика, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Япония.



В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/273) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойген
Председатель Совета Безопасности

Приложение 1

Заявление помощника Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке Мирослава Йенчи

Я благодарю организаторов за проведение этих своевременных прений, а министра иностранных дел Хайко Мааса — за исполнение обязанностей Председателя на этом заседании.

Изменение климата затрагивает каждого из нас. Рекордные температуры, беспрецедентное повышение уровня моря и частые экстремальные погодные явления предвещают нашей планете и всему человечеству опасное будущее. Страдает окружающая среда, и страдают люди. Под угрозой находятся жизнь людей и их источники средств к существованию, что приводит к усилению конкуренции за ресурсы и перемещению общин.

Чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата, представляет собой угрозу для поддержания мира. Не существует прямой взаимосвязи между изменением климата и конфликтами. Однако изменение климата действительно усугубляет существующие и порождает новые риски, которые в зависимости от региона приводят к различным последствиям.

В Тихоокеанском регионе повышение уровня моря создает давление на источники средств к существованию, усугубляемое частыми экстремальными погодными явлениями, которые грозят подорвать социальную сплоченность.

В Центральной Азии дефицит воды и ограниченный доступ к природным и энергетическим ресурсам могут способствовать обострению напряженности в регионе.

Ожидается, что к 2050 году изменение климата приведет к перемещению более 140 миллионов человек в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Латинской Америки в пределах их национальных границ, что может оказать пагубное воздействие на региональную стабильность.

В странах Африканского Рога и Ближнего Востока последствия изменения климата приводят к усилению недовольства и повышают риск возникновения насильственных конфликтов, что используют в своих целях экстремистские организации.

Во всем мире нестабильные или затронутые конфликтами страны в большей степени подвержены воздействию изменения климата и в меньшей степени способны противостоять его последствиям. Не случайно в 7 из 10 стран, находящихся в наиболее уязвимом положении и наименее подготовленных к борьбе с изменением климата, располагается та или иная миротворческая операция или специальная политическая миссия.

Существуют различия между регионами, внутри регионов и внутри общин. Связанные с климатом риски в области безопасности также по-разному сказываются на женщинах, мужчинах, девочках и мальчиках. В Судане изменение климата наряду с конфликтом и последствиями принятия решений, не отвечающих интересам всего общества, усугубляет нехватку ресурсов. В результате этого мужчинам часто приходится покидать свои семьи и отправляться в другие районы в поисках альтернативных источников средств к существованию, оставляя женщин в сельских районах, где они оказываются на переднем крае борьбы как с изменением климата, так и с отсутствием безопасности.

В целях преодоления последствий изменения климата мы должны принимать меры по нескольким направлениям. Несомненно, необходимы решительные действия по борьбе с изменением климата и приверженность активизации осуществления Парижского соглашения об изменении климата.

Важная роль отводится также субъектам, занимающимся вопросами мира и безопасности. Неспособность учитывать усугубляющиеся последствия изменения климата подрвет наши усилия, направленные на предотвращение конфликтов, миротворчество и сохранение мира, и создаст опасность того, что уязвимые страны попадут в замкнутый круг климатических бедствий и конфликтов.

В бассейне озера Чад отсутствие безопасности и проблемы в области управления препятствуют усилиям по адаптации к изменению климата, оказывая при этом воздействие на источники средств к существованию, социальную сплоченность и в конечном счете на безопасность человека, и этим умело пользуется “Боко харам” для достижения своих целей, в чем мы могли убедиться.

Опираясь на имеющиеся свидетельства и на происходящие в мире события, я хотел бы предложить несколько шагов, которые мы можем предпринять совместно для более эффективного устранения связанных с климатом рисков для безопасности.

Во-первых, необходимо обеспечить использование новых технологий и укрепление аналитического потенциала в целях перевода долгосрочного прогнозирования климата в практическую плоскость краткосрочного анализа. Механизм климатической безопасности, созданный совместно Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, разработал руководящие указания в этой связи и содействует применению инновационных подходов в этой сфере.

В Ираке Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства разрабатывает систему раннего предупреждения, которая сочетает использование методов дистанционного зондирования с анализом данных о плотности и перемещении населения в целях прогнозирования потенциальной напряженности в связи с водными ресурсами.

Во-вторых, в наших усилиях по обеспечению мира и безопасности мы должны отводить центральное место людям и перенимать опыт у тех, кто ежедневно испытывает на себе последствия изменения климата в плане безопасности. В этой связи я воздаю должное организаторам за то, что они обеспечили представленность различных точек зрения в ходе сегодняшних прений. Я ожидаю выступлений г-жи Корал Пасиси и полковника Махамату Магаджи. В рамках нашей деятельности мы также стремимся обеспечить учет как можно более широкого спектра мнений, в частности мнений специалистов-практиков и низовых организаций из стран Карибского бассейна, Ближнего Востока, Непала, Тихоокеанского региона и Сахеля.

Привлекая к этой деятельности женщин и молодежь в качестве движущей силы перемен, мы должны обеспечить более эффективную интеграцию целей в области миростроительства, охраны окружающей среды и обеспечения гендерного равенства. В Чоко, Колумбия, в рамках межучрежденческого экспериментального проекта Организации Объединенных Наций поощряется

участие женщин в экологическом управлении и управлении природными ресурсами в контексте осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, что приводит к положительным результатам в области миростроительства на местном уровне.

В-третьих, нам необходимо добиваться укрепления многоаспектных партнерств и согласования усилий Организации Объединенных Наций, государств-членов, региональных организаций и других субъектов, предпринимаемых на этом направлении.

Осуществляемая под руководством Африканского союза и Комиссии по бассейну озера Чад Региональная стратегия по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», является примером потенциальных преимуществ применения всеохватных подходов, основанных на учете климатических факторов и соображений безопасности, и указывает путь к достижению стабильности.

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Экономическое сообщество западноафриканских государств создали совместный координационный механизм по оценке связанных с изменением климата рисков для безопасности, который, в частности, стремится выявлять передовые методы предотвращения в регионе насилия в период перегонов скота.

В Тихоокеанском регионе Организация Объединенных Наций продолжает тесно взаимодействовать с Форумом тихоокеанских островов, оказывая поддержку осуществлению Декларации Боэ и содействуя укреплению жизнестойкости государств и общин, чтобы способствовать преодолению уникальных проблем, стоящих перед атоллавыми странами.

В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии оказывает поддержку реализации выдвинутой Германией инициативы «Зеленая Центральная Азия» с целью создать условия, способствующие региональному сотрудничеству по трансграничным водным ресурсам и последствиям изменения климата.

Из этих примеров сотрудничества с учетом конкретных условий соответствующих регионов можно сделать полезные выводы и извлечь уроки, которые следует учитывать в других партнерствах. Мы твердо привержены такому сотрудничеству.

В последние годы мы значительно углубили наше понимание взаимосвязей между изменением климата и миром и безопасностью. Однако изменение климата неумолимо, и его каскадный эффект будет нарастать и видоизменяться и впредь. Мы должны сохранять бдительность и мобилизовать решимость для того, чтобы адаптировать наши устоявшиеся подходы таким образом, чтобы они соответствовали потребностям мира в условиях изменяющегося климата.

Прежде всего мы должны преобразовать слова в дела. Как подчеркнул Генеральный секретарь, оздоровление экономики после пандемии открывает возможности для укрепления жизнестойкости и содействия климатической справедливости. Сегодняшние прения вселяют в меня надежду как еще один важный шаг в правильном направлении, и я вновь благодарю организаторов этого заседания за его проведение.

Приложение 2

Заявление директора Национального центра стратегических исследований и исследований по вопросам безопасности старшего полковника Махамату Сейду Магаджи

Хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня по вопросу о климате и безопасности. Я остановлюсь на проблемах и способах их решения в моей части мира — в африканском Сахеле.

Начну с вопроса о том, в какой мере изменение климата сказывается на средствах к существованию граждан, проанализирую более широкие последствия изменения климата для региональной безопасности, поясню роль Нигера в смягчении воздействия изменения климата и, наконец, сформулирую некоторые рекомендации для Организации Объединенных Наций.

В мире мало регионов, где изменение климата проявляется более наглядно, чем в Сахеле. Даже в самых благоприятных обстоятельствах Сахель остается трудным для жизни районом, особенно для фермеров и пастухов — двух из наиболее распространенных занятий, с помощью которых население Сахеля обеспечивает себе средства к существованию. И без того высокая температура, колеблющаяся в среднем в диапазоне от 25°C до 45°C, повышается и, согласно прогнозам, к 2060 году возрастет в Сахеле на 2,5°C. По мере повышения глобальной температуры годовые осадки в Сахеле становятся весьма неравномерными по интенсивности и частотности. В результате с годами повышается частотность проливных дождей и наводнений, сильных ветров и песчаных бурь, а также засух. В Нигере, например, 85 процентов из 3702 стихийных бедствий, произошедших в период 1973–2014 годов, имели место в период 2001–2014 годов. Высокая температура также означают ускоренное испарение и без того скудных поверхностных вод в Сахеле, что способствует сильным засухам.

Эти погодные изменения обрекают население Сахеля на лишения, поскольку 80 процентов его связаны с деятельностью, чувствительной к изменению климата. Передаваемые из поколения в поколение источники средств к существованию оказываются под угрозой, поскольку уровень грунтовых вод падает, урожайность снижается и пустыня медленно наступает на некогда плодородные земли. Все эти изменения неизбежно вызывают негативные последствия для регионального мира и безопасности.

Во-первых, они непосредственно сказываются на личных доходах и уровне жизни. Из-за того, что в 2012 году поочередно происходили засухи и наводнения, миллионы жителей Сахеля, лишившись урожая и скота, обнищали еще больше. В целом в Западной Африке от них пострадали 19 миллионов человек.

Во-вторых, изменение погодных условий и обусловленные этим стихийные бедствия обостряют и без того жесткую конкуренцию в среде сельского населения, особенно между фермерами и пастухами, за такие скудные природные ресурсы, как земля, вода и пастбища. Неудивительно, что в Нигере большинство конфликтов между сельскими жителями происходили именно между фермерами и пастухами. Конкуренция между фермерами и пастухами обостряется в центральной части Мали и на севере Нигерии, что ведет к росту числа погибших. Если учитывать будущие прогнозы погоды для

региона и тот факт, что в Сахеле наблюдается один из самых высоких в мире темпов роста населения — около 3 процентов в год, — можно предположить, что эта конкуренция, вероятно, усилится.

В-третьих, многие люди вынуждены мигрировать, если желают выжить. Там, где мигранты оседают на длительный срок, возрастает опасность конфликтов с местными жителями. В худшем случае некоторые, в основном молодые люди, прибегают в качестве одного из средств выживания в условиях изменения климата к незаконной деятельности. Обследование, проведенное в прошлом году Национальным центром стратегических исследований и исследований по вопросам безопасности в районе озера Чад в Нигере, показало, что череда наводнений 2012 и 2013 годов способствовала активизации вербовки в ряды «Боко харам», поскольку, потеряв урожай, молодые люди обратились к экстремистскому движению в качестве альтернативы.

Кроме того, вековое исследование, проведенное организацией «Адельфи», объединило изменение климата и динамику конфликтов в порочный замкнутый круг. В районе озера Чад изменение климата повышает вероятность возникновения конфликтов, в то время как конфликты подрывают способность общин справляться с последствиями изменения климата и адаптироваться к ним. Хотя вышеупомянутые тенденции могут разжечь конфликты, связь между изменением климата и конфликтами не всегда очевидна.

Авторы последних исследований согласны, что изменение климата является лишь одной из многочисленных причин конфликтов. По сути, изменение климата следует считать фактором усиления угроз. Более существенными факторами, способствующими возникновению конфликтов, зачастую являются высокие уровни нищеты и слабый государственный потенциал. В опубликованном в апреле 2020 года докладе Международной кризисной группы говорится, например, о том, что в центральной части Сахеля изменение климата косвенно влияет на конфликты, нарушая хрупкое равновесие между системами пастбищного скотоводства и сельскохозяйственного производства в ущерб пастухам. В центральной части Мали этим отчасти объясняется рост напряженности между оседлыми и кочевыми скотоводами из-за доступа к земле и пастбищам. В докладе подчеркивается, что во многих случаях неспособность национальных государств надлежащим образом справиться с этой напряженностью приводит к насильственным конфликтам. И действительно, распространение конфликтов в регионе связано не столько с истощением ресурсов, сколько с преобразованием методов производства, в результате чего возникает слабо сдерживаемая конкуренция из-за доступа к все более желанным ресурсам, особенно к пахотным землям. Из вышесказанного следует, что изменение климата, как представляется, является лишь одним из факторов, вызывающих конфликты в Сахеле. Однако ожидаемый уровень глобального потепления и его последствия для людей во всем мире, особенно в Сахеле, будут усиливать риски в плане безопасности. Такая ситуация требует от нас выполнения наших индивидуальных и коллективных обязанностей перед нынешним и грядущими поколениями в том, чтобы быть готовыми к этому.

Национальные инициативы Нигера в ответ на изменение климата в Сахеле и его ведущая роль в регионе в этом деле дают позитивные результаты. Внутри страны Нигер проводит инновационные политику, стратегии, программы и инициативы, направленные на смягчение последствий изменения климата и повышение жизнестойкости своего народа. Например, знаковая инициатива под названием «Нигерийцы кормят нигерийцев» позволила Нигеру, несмотря на засухи, предотвратить голод. Благодаря этой инициативе

Нигер не переживал голода с 2011 года, и уже к 2012 году ему удалось досрочно сократить на 50 процентов долю населения, находящегося под угрозой отсутствия продовольственной безопасности.

На субрегиональном уровне Нигер принимает активное участие в различных мероприятиях, связанных с изменением климата. С 1974 года в Нигере действует Региональный центр АГРИМЕТ, отвечающий за прогнозирование погоды и продовольственную безопасность в Сахеле. Кроме того, с 2016 года Нигер возглавляет Комиссию по климату для Сахельского региона в составе 17 африканских стран, цель которой заключается в содействии осуществлению Парижского соглашения об изменении климата в субрегионе.

Наконец, для того чтобы более эффективно оказывать странам всего мира помощь в смягчении рисков с точки зрения безопасности в связи с изменением климата, предлагаю, чтобы Организация Объединенных Наций, прежде чем оказывать помощь странам, проводила комплексную оценку климатической безопасности, оказывала им содействие в создании на национальном и местном уровнях потенциала для мониторинга последствий изменения климата и управления ими; поручила страновым группам Организации Объединенных Наций, находящимся в контакте с соответствующими государственными органами, собирать достоверную информацию о воздействии связанных с климатом рисков для безопасности в условиях конфликта и доводить эти результаты до сведения государств — членов Организации Объединенных Наций; обеспечила, чтобы в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития полностью учитывались связанные с климатом риски для безопасности и управление с должным учетом гендерной проблематики; укрепляла Платформу Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, с тем чтобы добавить компонент оценки рисков для безопасности, связанных с климатом, который будет доступен Совету Безопасности; и создала и поддерживала координационный механизм Организации Объединенных Наций по устранению угроз безопасности, связанных с изменением климата.

Приложение 3

Заявление директора Устойчивого Тихоокеанского консалтингового агентства Ниуэ Корал Пасиси

Признательна за эту возможность выступить в Совете с брифингом в ходе этих прений высокого уровня.

На протяжении более десяти лет лидеры Форума тихоокеанских островов ежегодно заявляют в своем коммюнике, что изменение климата представляет собой самую серьезную угрозу безопасности для нашего региона. На это есть много причин, но в интересах экономии времени сегодня я остановлюсь лишь на трех примерах.

Во-первых, это угроза нашим морским границам и ключевое значение для международного мира и безопасности установившегося правового порядка в отношении океанов, введенного Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и обычным международным правом.

Регион тихоокеанских островов — это “голубой континент”, природа которого на 98 процентов состоит из океана. Общая площадь наших исключительных экономических зон составляет 28 миллионов квадратных километров земного шара и более 20 процентов всех исключительных экономических зон мира. Как коллективно, так и индивидуально, наша экономика, окружающая среда, люди и безопасность неразрывно связаны с нашим океаном и уверенностью, с которой мы можем устойчиво управлять ресурсами океана сейчас и в будущем и извлекать из них пользу.

Конвенция установила всеобъемлющий правовой порядок в отношении океана, обеспечив режим для определенных, стабильных и долгосрочных обозначений морских зон и связанных с ними прав, обязанностей и экономических поступлений. Однако в Конвенции не предусмотрели потенциальное воздействие изменения климата. В результате изменение климата и повышение уровня моря могут затронуть морские границы многих государств во всем мире.

Малые островные развивающиеся государства Тихого океана (МОСРГ) относятся к числу наиболее пострадавших по ряду ключевых причин. Во-первых, для многих островных стран, особенно низколежащих атоллов, базовые точки, используемые для демаркации морских границ, состоят из коралловых островов и песчаных отмелей. Они уязвимы перед лицом вызванного изменением климата повышения уровня моря, закисления океана и деградации систем коралловых рифов.

Кроме того, в Тихом океане находится большинство низко расположенных атолловых стран на Земле. От 90 до 100 процентов исключительных экономических зон четырех из наших низко расположенных атолловых стран демаркированы с учетом этих уязвимых исходных признаков. Это может иметь серьезные последствия для государственности, национальной самобытности, устойчивого развития, средств к существованию и общественного порядка в Тихоокеанском регионе. Не может быть большей угрозы безопасности, чем потенциальное исчезновение целой страны и ее юрисдикции, установленной по международному праву.

Масштабы этой проблемы в области безопасности объясняют, почему руководители тихоокеанских государств считают приоритетом регистрацию морских границ в срочном порядке. В последнее время они ищут прогрессивные правовые пути гарантировать, что после установления границ в соответствии

с Конвенцией их нельзя оспорить в результате воздействия изменения климата и повышения уровня моря. Это весьма техническая и ресурсоемкая задача, которой тихоокеанские островные страны занимаются самостоятельно. В течение последних 10 лет этой работе помогал консорциум партнеров под руководством Тихоокеанского сообщества, при поддержке секретариата Форума тихоокеанских островов и финансировании со стороны Австралии и других партнеров.

Во-вторых, существует угроза для «голубой» экономики, в частности, прогнозируются потери в промысле тунца. Доходы от рыболовства и туризма, получаемые благодаря здоровой океанической среде, лежат в основе экономической и социальной стабильности, устойчивого развития и здоровья большинства наших тихоокеанских островных стран. Изменение климата угрожает перманентной деградацией и дестабилизацией огромной части коралловых рифов, океанических экосистем и ключевых видов, от которых мы зависим. Учитывая ограничения по времени, в качестве примера я остановлюсь на тунце.

В западной и центральной частях бассейна Тихого океана обитает более половины мировых запасов тунца. На этот регион приходится треть мирового объема поставок тунца, а некоторые тихоокеанские малые островные развивающиеся государства чрезвычайно зависят от тунца. Девять тихоокеанских МОСРГ получают в среднем от 10 до 84 процентов всех государственных доходов от сборов, взимаемых за выдачу лицензии на промысел тунца. В этой отрасли занято около 6–8 процентов рабочей силы, и зачастую доля женщин в ней выше. В течение 15 лет 25 процентов всей рыбы, необходимой для обеспечения продовольственной безопасности населения тихоокеанских островов, необходимо будет снабжать тунцом.

По прогнозам изменение климата поменяет пути миграции тунца, которые сместятся дальше на восток и вверх в районы открытого моря. Это также повлияет на здоровье рыбных запасов и их численность.

Последние проведенные предварительное моделирование и экономический анализ показывают, что 20 процентов совокупного улова тунца, который в настоящее время добывается в исключительных экономических зонах тихоокеанских МОСРГ, к 2050 году мигрирует в районы открытого моря при сценарии выбросов РТК 8,5. Это означает потери доходов от доступа в объеме 90 млн долл. США в год к 2050 году для всех тихоокеанских МОСРГ в совокупности и сокращение вплоть до 10–15 процентов общих государственных доходов для нескольких стран.

Эти последствия могут также ослабить существующие договоренности о соблюдении действующих правил и обеспечении их выполнения за счет повышения возможности незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, поскольку в районах открытого моря сложнее осуществлять мониторинг и накладывать штраф. Если оставить эти угрозы без внимания, то их последствия могут стать катализатором конфликтов и нестабильности в экономике островных государств.

В-третьих, угрозы, создаваемые перемещением населения и вынужденной миграцией, уже ощущаются в нашем регионе. Задолго до того, как почва исчезнет под океаном, ее состояние сильно ухудшится, и она станет неплодородной из-за вторжения соленых вод, береговой абразии и деградации коралловых рифов. В отсутствие амбициозных мер по смягчению последствий и адаптации, это может привести к перемещению и миграции тысяч людей и вызвать огромные потери и ущерб. Почти 60 процентов нашего населения

проживает в пределах одного километра от океана, и перемещение уже затрагивает ряд тихоокеанских МОСРГ и общин в этом регионе. В качестве примеров можно привести переселение жителей внутри Папуа-Новой Гвинеи с атолла Картерет и других атоллов на остров Бугенвиль, а также между островами, так как мигранты, вынужденные покинуть свои дома из-за изменения климата, перемещаются из Тувалу в Ниуэ примерно последние десять лет.

Подобные изменения подрывают сложные и часто оспариваемые традиционные системы землевладения и ограниченные земельные ресурсы, повышая тем самым вероятность конфликтов и нестабильности. По-прежнему ощущается острая нехватка политики защиты, ресурсов и информации о состоянии этих ситуаций в регионе и о том, как ими эффективно управлять. Страны, общины и отдельные лица будут и далее нести большие потери и ущерб, как экономического, так и неэкономического характера.

Некоторые наши молодые люди, в частности, могут утратить свои неотъемлемые права, связанные с культурной и традиционной практикой на местах, и, возможно, гражданство. Это невозполнимые потери. Чем могут помочь система Организации Объединенных Наций и Совет?

Безусловно, наиболее важная мера, которую мы можем принять для уменьшения угроз островным странам в Тихоокеанском регионе и во всем мире, — остановить изменение климата и обратить его вспять. Для этого необходимо быстрое и масштабное осуществления Парижского соглашения.

Как бы ужасна ни была коронавирусная инфекция, она представляет важную возможность для перезагрузки, выдвигая на первый план важность здоровых, взаимосвязанных и жизнестойких обществ. Мы не сможем достичь этих целей в долгосрочной перспективе без коллективных действий в области климата. Основные мероприятия по теме климата можно перенести, но чрезвычайная климатическая ситуация требует безотлагательных действий. Для этого необходимо, чтобы все мы понимали и отслеживали последствия для всех людей в глобальном масштабе и были готовы к принятию скоординированных ответных мер.

Для стран, которые почти не способствовали глобальному потеплению, но которые могут потерять так много, представляется справедливым просить о том, чтобы наиболее важный многосторонний орган на Земле, на который возложена задача обеспечения глобальной безопасности, — Совет Безопасности — нашел время, чтобы изучить этот сценарий и сделать все, что в его силах, для улучшения ситуации.

Я призываю Совет продолжать развивать и учитывать в своей работе наилучшие имеющиеся научные достижения, моделирование и оценку рисков. Я призываю его координировать свою работу с многочисленными усилиями, которые уже прилагаются в рамках органов, занимающихся вопросами развития, изменения климата и гуманитарной деятельности. Я призываю его мобилизовать необходимый потенциал и ресурсы и использовать свою мощь для того, чтобы объединить глобальные усилия, направленные на решение этого вопроса, прежде чем он станет более серьезной проблемой в области безопасности, с которой никто из нас не сможет справиться.

Приложение 4

Заявление заместителя премьер-министра, министра финансов и сотрудничества в целях развития Бельгии Александра де Кро

Мы рады быть одним из организаторов сегодняшнего заседания и благодарим Германию за эту инициативу. Присоединяемся к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза (см. приложение 18) и представителем Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности (см. приложение 21). Я также благодарю докладчиков за их содержательные выступления.

Сегодняшняя тема не является абстрактной и не ограничивается виртуальными стенами зала Совета Безопасности. Прямо сейчас, когда мы обсуждаем этот вопрос, все более непредсказуемый характер дождей усиливает напряженность в отношениях между пастухами и фермерами в Сахеле. Прямо сейчас, когда мы обсуждаем этот вопрос, засухи приводят к перемещению населения и сказываются на средствах к существованию — от Сомали и Йемена до Афганистана. Пострадавшие общины становятся более уязвимыми для вербовки повстанцами или соперничают в борьбе за все более скудные ресурсы. И прямо сейчас, когда мы обсуждаем этот вопрос, таяние полярных ледниковых шапок ведет к милитаризации Арктики.

Последствия изменения климата для безопасности редко бывают очевидными. Они многогранны и зависят от конкретной ситуации. Изменение климата усиливает существующие социальные, политические, экономические и экологические причины конфликтов. Кто-то может подумать, что эта тема не должна находиться на повестке дня Совета из-за ее сложности. Но является ли сложность оправданием для бездействия?

Самая первая статья Устава Организации Объединенных Наций ясна. Мы, государства, подписавшие Устав, взяли на себя обязательства «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру». За последние 75 лет мы слишком часто обращали внимание непосредственно на кризисы. Мы не принимали решительные превентивные меры. Столкнувшись с изменением климата как экзистенциальной проблемой, можем ли мы — Организация Объединенных Наций — позволить себе сказать будущим и даже нынешним поколениям, что, несмотря на то, что мы обо всем знали, несмотря на проведенные обширные исследования, мы ничего не сделали?

В качестве избранного члена Бельгия последовательно поддерживает Совет, играющий более важную роль в устранении рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Широкое участие в этих прениях и постоянная поддержка со стороны явного большинства членов Совета, представляющих все континенты, свидетельствуют о том, что это является общим делом.

На мой взгляд, следующие первоочередные меры позволят улучшить работу Совета Безопасности.

Во-первых, Совет должен быть лучше информирован. Нам нужны данные и более эффективное управление информацией. Инструменты анализа и прогнозирования включены в системы раннего предупреждения и позволяют расширить возможности по предотвращению конфликтов. Существующие инструменты редко нацелены на решение проблемы изменения климата. Поэтому Организации Объединенных Наций нужен институциональный информационный центр — орган, который позволит задействовать имеющихся

специалистов и предоставит их в распоряжение Совета Безопасности. Поэтому мы решительно поддерживаем механизм климатической безопасности и вносим свой вклад в его укрепление. В этой связи Бельгия приветствует начало работы неофициальной группы экспертов в целях дальнейшей институционализации участия Совета в решении данного вопроса.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна готовить регулярные отчеты. Укрепление информационной базы должно привести к тому, что Генеральный секретарь будет регулярно представлять Совету Безопасности доклад о связанных с климатом рисках и превентивных мерах. Это позволит улучшить наше коллективное понимание того, какие регионы и сектора оказываются затронутыми в наибольшей степени. Мы также ожидаем, что страновые доклады будут составляться с учетом климатических факторов, и призываем Секретариат организовывать обзорные брифинги, связанные с климатом.

И наконец, Совет Безопасности должен действовать. Во время нашего пребывания в Совете Бельгия уделяла основное внимание учету связанных с климатом рисков для безопасности в соответствующих решениях Совета. Мы рады тому, что в настоящее время можно сказать, что 12 национальных, региональных или тематических мандатов подготовлены с учетом климатических факторов. К ним относятся мандаты для Демократической Республики Конго, Западной Африки, Судана и Мали. Мы ожидаем, что эти миссии будут располагать целевыми ресурсами как в плане персонала, так и в плане подготовки кадров, а также будут поддерживать усилия национальных и региональных организаций. Мы также ожидаем, что миссии Организации Объединенных Наций будут помнить о своем собственном воздействии на окружающую среду.

Мы также поддерживаем принятие мер за стенами Совета. Бельгия с гордостью направляет ежегодный взнос в Глобальный экологический фонд в размере 15 млн евро, и недавно наша страна объявила о том, что на период 2020–2023 годов она удвоит свой взнос до 100 млн евро в Зеленый климатический фонд. Кроме того, последние четыре года Бельгия ежегодно вносила в Фонд для наименее развитых стран около 15 млн евро. Помимо этого, 72 процента деятельности бельгийского агентства по вопросам развития “Энабель” осуществляется в нестабильных регионах. Тем не менее мы с озабоченностью отмечаем, что сегодня 10 наиболее нестабильных стран получают лишь 4,5 процента средств, выделяемых на борьбу с изменением климата. Системы раннего предупреждения о конфликтах и кризисах редко включают в себя оценку рисков для безопасности, связанных с климатом. Для устранения этих пробелов в нашем понимании и в нашей работе мы также приступили к многогранному научному анализу бельгийской помощи в целях развития в регионе Центральной Африки.

Все больше стран испытывают на себе последствия изменения климата в вопросах безопасности и гуманитарных аспектах. Эта перспектива пугает будущие поколения. Под председательством Доминиканской Республики Совет провел прения по вопросу о молодежи, мире и безопасности. В порядке исключения, выступление Бельгии было подготовлено представителями молодежи. Неудивительно, что климат и безопасность были для них приоритетом.

Нынешнее и будущие поколения ожидают от нас решительных и согласованных действий. Мы не должны их подвести.

Приложение 5

Заявление заместителя премьер-министра, министра иностранных дел Вьетнама Фам Бинь Миня

Г-н Председатель, я благодарю Вас и председательствующую в Совете Германию за созыв этих важных открытых прений по вопросу о климате и безопасности.

Благодарим также помощника Генерального секретаря Йенчу и других докладчиков за их содержательные выступления и рекомендации.

Вьетнам является одной из стран, которые в наибольшей степени страдают от изменения климата. Дельта реки Меконг, имеющая важнейшее значение для продовольственной безопасности Вьетнама и региона, является одной из дельт, наиболее пострадавших от повышения уровня моря и засоления. Поэтому эффективное реагирование на изменение климата имеет жизненно важное значение для нашего устойчивого развития.

Вьетнам серьезно выполняет свои обязательства и обязанности по всем ключевым международно-правовым документам, касающимся изменения климата. Мы поддерживаем усилия по решению связанных с климатом проблем, в том числе в Совете Безопасности. На региональном уровне мы сотрудничаем с партнерами в целях повышения уровня информированности, координации и жизнестойкости Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и осуществления совместных мер реагирования АСЕАН на изменение климата.

Неблагоприятные последствия изменения климата являются все более ощутимыми. Они лишили население средств к существованию и вызвали острую нехватку продовольствия и воды. Они вызвали массовое перемещение населения и разожгли яростную конкуренцию за природные ресурсы. Изменение климата оказалось опасным фактором увеличения угроз, усугубляющим уязвимые политические ситуации и ситуации в области безопасности и затягивающим, обостряющим и даже провоцирующим конфликты и нестабильность.

Совет Безопасности должен внести свой вклад в урегулирование этих огромных вызовов. Продолжающиеся усилия по продвижению в Совете повестки дня по вопросам климата, в которых Вьетнам принимает активное участие, идут в правильном направлении. Но можно сделать гораздо больше.

Во-первых, Совет должен и впредь придерживаться комплексного и всеобъемлющего подхода к устранению коренных причин конфликтов, таких как нищета, несправедливость, милитаризм и пренебрежение к международному праву.

Во-вторых, Совет должен включить в свой анализ конфликтов рассмотрение последствий изменения климата. Это имеет ключевое значение для разработки стратегий, способных урегулировать все аспекты кризисов и конфликтов всеобъемлющим и устойчивым образом.

В-третьих, Совет должен поддерживать усилия всей системы Организации Объединенных Наций и роль ключевых международных инструментов в решении проблемы изменения климата. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение должны и впредь определять национальные и глобальные меры реагирования, основанные на смягчении последствий, адаптации и обеспечении жизнестойкости, которые будут способствовать предотвращению конфликтов и кризисов, вызванных изменением климата. Особую помощь и

поддержку необходимо предоставить развивающимся, наименее развитым, малым островным и не имеющим выхода к морю странам, многие из которых серьезно страдают от последствий изменения климата и значительно отстают в плане потенциала реагирования, экспертных знаний и ресурсов.

В-четвертых, при решении вопросов климата и безопасности Совет, как и любая другая международная структура, должен уважать суверенитет и национальную ответственность государств и действовать согласно соответствующим полномочиям.

Изменение климата не знает границ и приведет к еще более серьезным последствиям, если мы не будем более эффективно и действенно координировать наши усилия. Для решения этой глобальной проблемы нам необходимы глобальные ответные меры, в которых важное значение имеет многостороннее сотрудничество, координируемое Организацией Объединенных Наций. Я твердо убежден в том, что укрепление глобального партнерства является ключевым аспектом обеспечения устойчивого мира и процветания для наших народов и планеты.

Приложение 6

Заявление Федерального министра иностранных дел Германии Хайко Мааса

Как дипломаты и политики, мы склонны думать, что все может быть предметом переговоров. В этом же заключается и основополагающая идея работы Совета Безопасности — формирование международного консенсуса. Но мы не можем вести переговоры с природой. Физические, химические и географические реалии глобального потепления не пойдут с нами на компромисс.

Происходит изменение климата, и его последствия для мира и безопасности уже реальны — от Сахеля до островов Тихого океана и Карибского бассейна. Рано или поздно изменение климата станет катализатором почти каждого конфликта, с которым мы имеем дело. Наши докладчики очень четко донесли это до нас сегодня. Поэтому определяющим для нас является вопрос о том, сможем ли мы, наконец, справиться с этой задачей. Ответ, данный подавляющим большинством членов Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом, очевиден. Они ожидают от нас действий, того же ждут и грядущие поколения. Сегодня мы предлагаем три шага, которые можно предпринять прямо сейчас.

Во-первых, Совет Безопасности нуждается в более полной и достоверной информации о связанных с климатом рисках для безопасности. Эта информация должна включать в себя показатели раннего предупреждения, что позволит нам действовать, пока еще не поздно. На международной конференции в Берлине в прошлом месяце мы представили Глобальную оценку рисков и перспектив в области климатической безопасности, которая может стать отправной точкой для нашей работы в Совете, а также инструментом для укрепления усилий Организации Объединенных Наций в области посредничества и превентивной дипломатии в целом. Это потребует более качественной подготовки и экспертных знаний в рамках миссий и посреднических групп Организации Объединенных Наций. Например, Германия оплачивает работу эксперта, который консультирует страновую группу в Сомали по вопросам последствий изменения климата для безопасности. Это должно стать стандартной практикой во всех операциях Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, настало время обеспечить персональное руководство координацией решения проблем климата и безопасности. В этой связи мы призываем Генерального секретаря как можно скорее назначить Специального представителя по вопросам климата и безопасности. Он или она могли бы обеспечить, чтобы проблемы изменения климата находились там, где им надлежит быть, а именно, в центре работы Совета Безопасности, которая заключается в поддержании международного мира и безопасности в XXI веке.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна быть готова к действиям, когда возникает угроза безопасности, связанная с климатом. Поэтому такие риски должны учитываться во всех мандатах и стратегиях предотвращения конфликтов. Вместе с нашими партнерами мы как можно скорее созовем неофициальную группу экспертов Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности. Наша цель — закрепить эту тему в работе Совета раз и навсегда.

Сегодня я приглашаю всех участников включиться с нами в эти усилия. Я благодарен и уверен в том, что наша совместная инициатива будет осуществляться и теми, кто сменит нас в Совете Безопасности. Борьба с

изменением климата не должна разделять нас. Мы ведем эту борьбу, чтобы спасти себя и ради людей во всем мире, которые уже сталкиваются с насилием и перемещением населения в результате изменения климата. Их судьба требует безотлагательных действий.

У нас нет больше времени на ведение долгих дипломатических дискуссий. Совет Безопасности не может вести переговоры с реалиями природы. Действия — вот то, что сейчас важно.

Приложение 7

Заявление министра окружающей среды Эстонии Рене Кокка

Благодарю докладчиков за их обстоятельные сообщения.

Продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции создает значительные проблемы для молодых людей во всем мире. Это наглядно свидетельствует о необходимости дальнейшей координации наших усилий по борьбе с изменением климата, включая риски с точки зрения безопасности, связанные с изменением климата.

Отсутствие безопасности человека почти никогда не имеет одной причины, а обусловлено различными факторами. Изменение климата является важным фактором: оно усиливает нестабильность и существующую напряженность и создает реальную угрозу международному миру и безопасности. И эти риски реально существуют.

Эстония не находится в центре климатических катастроф. Тем не менее, мы ощущаем негативное воздействие на наше биоразнообразие, особенно в секторах сельского и лесного хозяйства. Однако во многих местах по всему миру имеют место куда более серьезные последствия.

Очевидно, что давление, которое оказывает изменение климата, усиливается во всем мире. Именно поэтому мы должны перейти к срочным действиям. Масштабы рисков для безопасности, связанных с климатом, пока недооценены. Известно, что изменение климата усиливает важные факторы возникновения конфликтов и уязвимости и подрывает стабильность государств и обществ. Поэтому крайне важно, чтобы Совет Безопасности применял систематический подход к устранению рисков для безопасности, связанных с климатом.

Во-первых, важно укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по минимизации рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Например, назначение Специального представителя по вопросам климата и безопасности способствовало бы улучшению координации между соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, нам нужна надежная и точная информация и данные, чтобы лучше понять движущие силы конфликта и его последствия для стабильности. Нам необходимо совершенствовать сбор, мониторинг и анализ данных. Частью такого подхода должно быть систематическое представление Генеральным секретарем Совету Безопасности докладов о рисках для безопасности, связанных с климатом.

Поскольку это порождает конкуренцию в борьбе за природные ресурсы и энергию, наша главная цель — смягчить последствия изменения климата. Необходимо инвестировать в “зеленые” и устойчивые технологии. Эстония идет по пути развития водородных и других возобновляемых энерготехнологий и инновационных решений. Такие “зеленые” решения являются важной составляющей стабильной и мирной обстановки в сфере безопасности. Приглашаем все страны к сотрудничеству и обмену передовым опытом с Эстонией и другими международными партнерами по этому вопросу.

Наконец, реагирование на угрозы изменения климата должно стать важной частью работы Совета. Нам необходимо сосредоточить внимание на средствах и стратегиях предотвращения, а не заниматься ликвидацией последствий на более поздних этапах.

Наша общая ответственность состоит в том, чтобы свести к минимуму связанные с климатом риски для безопасности и предотвратить конфликты. Без надлежащих действий со стороны международного сообщества, и в частности со стороны Совета Безопасности, изменение климата приведёт к нарастанию хрупкости, появлению новых угроз миру и безопасности.

Приложение 8

Заявление государственного министра по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорда Уимблдонского Тарика Ахмада

Всегда приятно видеть министра иностранных дел Мааса и находиться вместе с ним в Совете Безопасности. Мы благодарим наших компетентных докладчиков — г-на Магаги, помощника Генерального секретаря Енчу и г-жу Пасиси — за их соображения и экспертные оценки, высказанные в ходе сегодняшнего брифинга в Совете Безопасности.

Что касается того, что сегодняшние угрозы процветанию станут геополитическими проблемами завтрашнего дня, то докладчики четко изложили те последствия, которые изменения климата несут для международного мира и безопасности. Соединенное Королевство ставит этот вопрос в ряд главных вопросов в повестке дня Совета Безопасности с тех пор, как мы впервые вынесли его на рассмотрение Совета в 2007 году (см. S/PV.5663 и возобновленное заседание). К сожалению, то, о чем мы говорили тогда, и то, что многие другие действительно отмечали впоследствии, оказалось верным. В этом году впервые в истории все пять крупнейших глобальных рисков, согласно ежегодному докладу Всемирного экономического форума, являются экологическими.

Очевидно, что изменение климата ведёт к многократному нарастанию стресса и лишений. Наиболее сильный удар приходится по самым уязвимым группам населения в наиболее уязвимых странах и регионах мира. Как мы только что услышали, ограниченные ресурсы, экономические потрясения, перемещение населения и повышение уровня моря приводят к значительному росту вероятности возникновения насильственных конфликтов. Если к этому добавить ещё и такой фактор как коронавирусная болезнь (COVID-19), которую все мы испытали в этом году, то угроза миру становится экстремальной.

Мы все ощущаем последствия изменения климата, но они затрагивают нас не в равной степени. Мы знаем, например, что женщины и девочки страдают несоразмерно больше. Гендерное неравенство может привести к ограничению доступа к образованию, процессам принятия решений, продовольствию и надлежащему жилью. Девочки и женщины могут быть в большей степени подвержены таким явлениям, как спровоцированные стихийными бедствиями бедность или эксплуатация. Вероятность гибели во время стихийных бедствий, вызванных климатическими явлениями, гораздо выше среди женщин, чем среди мужчин. Трагично, но факт то, что гендерное насилие и эксплуатация усиливаются во времена кризисов. После них женщины и девочки нередко подвергаются сексуальному насилию и эксплуатации, когда они предпринимают попытки получить доступ к продовольствию и удовлетворению других основных потребностей. На прошлой неделе я поддержал идею Председателя сосредоточить внимание на этих конкретных проблемах. Позвольте мне еще раз подчеркнуть и подтвердить, что Соединенное Королевство преисполнено решимости бороться со всеми формами гендерного насилия в мире, в том числе в рамках инициативы по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Наш подход к климатической безопасности призван учитывать эти признаки неравенства и проявления глубокой озабоченности. Полное, эффективное, стержневое и предметное участие женщин является ключом

к устойчивому миру. Это уже доказано. Мы должны руководствоваться потребностями и приоритетами женщин и девочек, и мы должны задействовать их потенциал, их идеи, их опыт и знания при разработке наших ответных действий. Совет Безопасности не должен упустить эту возможность, чтобы устранить сложившийся дисбаланс.

Пострадали, безусловно, все страны. Каждой стране необходимо для себя решить, как адаптироваться к последствиям изменения климата и как укрепить свой потенциал противодействия.

Одним из главных приоритетов Соединённого Королевства на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в следующем году, является объединение усилий стран с целью безотлагательного наращивания действий в интересах климата в соответствии с целями Парижского соглашения об изменении климата и задачами, поставленными в Рамочной конвенции. На этой Конференции в ряду наших приоритетов будут шаги, которые способствуют адаптации и укреплению потенциала противодействия, особенно в климатически уязвимых регионах, в том числе за счет улучшения координации и увеличения объемов финансирования. Наращивая потенциал противодействия, мы можем уменьшить риски, включая связанные с климатом риски для безопасности.

Кроме того, как подчеркнули лидеры всех 54 стран Содружества в своем недавнем заявлении о пандемии COVID-19, мы должны объединиться и работать сообща и коллективно, чтобы восстановление прошло по принципу «лучше, чем было». Требуется и далее разъяснять ситуацию малых и уязвимых государств, признавая, что пандемия усугубила многие из присущих этим государствам проблем, с которыми они сталкивались и раньше. Совместная работа приносит пользу всем нам.

Но прежде всего, нам нужен научно обоснованный подход к угрозам в увязке климат-безопасность. При наличии такого подхода мы сможем разрабатывать решения с учётом индивидуальных особенностей нестабильных и затронутых конфликтом государств, стоящих в нашей повестке дня. Эта практика уже нашла своё применение в ряде резолюций Совета Безопасности, в частности в недавних резолюциях по Мали, Дарфуру, Демократической Республике Конго, Южному Судану и Сомали. Теперь необходимо добиваться эффективного осуществления этих резолюций. Нам необходимо интегрировать вопросы сопротивляемости изменению климата в нашу работу в таких областях как развитие, миростроительство и гуманитарная деятельность. Нужно применять данные основываться на фактах и руководствоваться передовым опытом. Чтобы эффективно выполнить эту задачу, нам необходимо понимать движущие силы конфликта и его последствия для долгосрочной стабильности. Поддерживаю призывы представить Совету всеобъемлющий доклад Генерального секретаря об угрозах безопасности, связанных с климатом.

Во-вторых, мы также приветствовали бы включение оценки климатических рисков и вопросов сопротивляемости изменению климата в качестве неотъемлемой части работы Совета. Это позволит должным образом учитывать климатические риски в контексте операций Организации Объединенных Наций, стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов и фондов миростроительства. В рамках партнерства «Раннее действие с учетом рисков» мы будем расширять финансирование на ранних этапах, совершенствовать системы раннего предупреждения и наращивать

национальный потенциал реагированиф на риски на ранних этапах. Оказываем поддержку процессу разработки плана новых мероприятий, благодаря которому около 1 миллиарда человек будут жить в условиях большей безопасности от бедствий к 2025 году.

В-третьих, поддержим укрепление потенциала Организации Объединенных Наций, направленного на то, чтобы проведение анализа климатических рисков и принятие практических мер в их отношении стали основополагающим подходом к ее работе.

Наконец, мы будем сочетать прогнозирование климата с мерами по предотвращению конфликтов в более широком смысле, чтобы не допустить отклонения наших усилий от поставленных целей.

В заключение следует отметить, что вне всяких сомнений угрозы безопасности, связанные с климатом, как говорил и сам Председатель, реальны. Они уже здесь и просто так не уйдут. Соответственно, нам необходимо работать сообща, чтобы система Организации Объединенных Наций могла комплексно учитывать климатические риски и угрозы тогда, когда мы принимаем решения и воплощаем их в планировании миссий Организации Объединенных Наций.

Приложение 9

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

Приветствую Вас, г-н министр иностранных дел, в Совете Безопасности на сегодняшнем заседании на месте Председателя. Я благодарю помощника Генерального секретаря Енчу и г-на Магаги за их брифинги. Мы внимательно выслушали брифинг г-жи Пасиси.

Человек и природа разделяют общность жизни. То, что вредит природе, вредит людям. Изменение климата представляет собой серьезное препятствие на пути устойчивого развития. Вспышка коронавирусной болезни (COVID-19) вновь напоминает нам о том, что ни одна страна и ни один человек не застрахованы от глобальных проблем, а солидарность и сотрудничество — это то, что больше всего нам необходимо. Изменение климата ставит под угрозу будущее человечества и требует совместных усилий всех нас. В этой связи Китай хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны выполнять взятые обязательства и эффективно осуществлять многосторонний консенсус в вопросах изменения климата. Каждая страна призвана решительно поддерживать многосторонние подходы, а не ставить себя на первое место, призвана выполнять обязательства по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижскому соглашению об изменении климата, в особенности принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, а также создавать справедливую, равную и взаимовыгодную глобальную систему управления в области климата. Самая главная сложность, когда речь заходит о многосторонних действиях по противодействию изменению климата, связана с существенной нехваткой финансовых средств. Развитым странам следует выполнять их обязательства к 2020 году ежегодно выделять на финансирование деятельности по противодействию изменению климата 100 млрд долл. США, поставить новую коллективную количественную цель и повысить прозрачность оказания финансовой поддержки.

Во-вторых, нам следует сделать основную ставку на развитие и добиваться дальнейших успехов в деле обеспечения устойчивого развития. Изменение климата, по сути, является проблемой развития, а не безопасности; прямой связи между климатом и безопасностью нет. Решение проблемы изменения климата заключается в обеспечении устойчивого развития. Прогресс в развитии способствует эффективному преодолению связанных с изменением климата проблем и устранению угроз безопасности, усугубляемых изменением климата. В рамках координации глобальной макроэкономической политики международное сообщество должно уделять главное внимание именно процессу развития. Странам следует поощрять внедрение экологически безопасных и низкоуглеродных технологий и повышать устойчивость перед лицом изменения климата.

В-третьих, нам следует прежде всего думать о людях и обеспечивать, чтобы ни один человек и ни одна страна не остались позади. Африканские страны и малые островные развивающиеся государства страдают в результате недостаточного развития, дефицита ресурсов и низкого уровня технологического развития. Развитым странам следует активно передавать развивающимся странам безопасные для климата технологии, чтобы повысить их потенциал в плане адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и ускорить процесс «зеленого» развития.

В-четвертых, нам следует поощрять учреждения Организации Объединенных Наций, чтобы они более эффективно выполняли свои соответствующие функции и работали в координации между собой с целью обеспечения взаимодополняемости. Секретариату РКИКООН, системе развития Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам следует согласно их мандатам мобилизовать усилия всех сторон в целях целенаправленной поддержки мер реагирования на изменение климата и социально-экономического развития. Совету Безопасности как органу, занимающемуся вопросами международного мира и безопасности, следует принимать меры во исполнение поставленных в соответствующих резолюциях задач, анализировать вызовы безопасности и влияние изменения климата на безопасность соответствующих стран, а также обсуждать и решать соответствующие проблемы с учетом специфики каждой страны.

Китай проводит активную работу по противодействию изменению климата и выполняет Парижское соглашение об изменении климата, одновременно ведя борьбу с COVID-19 и способствуя оздоровлению экономики. Мы сделали выбор в пользу экологически чистого развития, уделяем главное внимание интересам людей и прилагаем все усилия для решения экологических проблем, с тем чтобы удовлетворить стремление нашего народа к лучшей жизни. Уровень выбросов углекислого газа в 2018 году был в Китае на 45,8 процента ниже, чем в 2005 году, то есть цель по сокращению соответствующих выбросов была достигнута на два года раньше намеченного срока. В 2018 году доля неископаемых видов топлива в общем энергопотреблении Китая достигла 14,3 процента. В Китае число транспортных средств, работающих на новых источниках энергии, составляет более половины от общего числа в мире.

Мы добросовестно проводим основную государственную политику обеспечения сохранности ресурсов и охраны окружающей среды и стремимся к экологически чистому прогрессу в интересах построения прекрасного Китая. На Китай приходится четверть всех новых лесонасаждений в мире, появившихся с 2000 года. Китай работает над тем, чтобы к концу текущего года достичь 50-процентного показателя освоения поддающихся обработке пустынь.

Мы энергично способствуем международному сотрудничеству в отношении климата. Китай реализует проект экологически чистого развития Шелкового пути. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде мы сформировали международную коалицию в поддержку экологически чистого осуществления инициативы «Пояс и путь» и оказываем соответствующим странам содействие в разработке проектов по использованию таких возобновляемых видов энергии, как гидро-, ветряная и фотоэлектрическая, с целью обеспечить перевод энергетики на низкоуглеродный путь развития. Благодаря усилиям Китая в 2016 году Группа двадцати опубликовала первое заявление Председателя по вопросу об изменении климата. Два года подряд Китай, Франция и Организация Объединенных Наций проводили трехсторонние совещания высокого уровня и издавали коммюнике по проблемам изменения климата, подавая тем самым пример всему международному сообществу. Являясь в рамках Саммита по действиям, связанным с изменением климата, одной из ведущих стран в решении проблем с опорой на природные возможности, Китай выдвинул почти 200 инициатив, обеспечив тем самым положительные результаты работы Саммита.

Глядя на сегодняшний мир, мы видим, как безответственные и бездумные односторонние меры одной страны и ее агрессивные действия представляют еще большую опасность. Попустительство в отношении такого поведения будет означать подрыв верховенства права, равенства, справедливости, равноправия и взаимного доверия на международном уровне и скатывание нашего мира в пучину хаоса. Мы должны сплотиться и дать отпор такому поведению. Хотелось бы подчеркнуть, что вне зависимости от того, как будет развиваться мир, Китай всегда будет твердо отстаивать систему многосторонних отношений, международную справедливость и мировой порядок, основанный на нормах международного права, отвергать гегемонизм и практику запугивания и выступать против самопровозглашенного превосходства и силовой политики. Китай будет сотрудничать с другими членами международного сообщества в построении открытого, инклюзивного, чистого и прекрасного мира, в котором будут царить прочный мир, безопасность и всеобщее благополучие.

Приложение 10

Заявление Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности Хосе Сингера Вайзингера

Мы благодарим Германию за созыв этих прений, одним из организаторов которых мы были рады выступать.

Доминиканская Республика присоединяется к заявлению, которое будет представлено делегацией Науру от имени Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности (см. приложение 21).

Не случайно Совет Безопасности уже три года подряд проводит прения по этому вопросу, которые в 2018 году проходили под председательством Швеции (см. S/PV.8307), в 2019 году — под председательством Доминиканской Республики (см. S/PV.8451), а теперь — под председательством Германии. Проведенное нами в апреле заседание по формуле Аррии стало уже пятым с 2013 года. Это свидетельствует о более глубоком понимании угроз миру и безопасности, которые возникают или усугубляются вследствие изменения климата.

Для многих малых островных развивающихся государств, таких как Доминиканская Республика, изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу. Его воздействие на развитие и благосостояние наших народов уже широко признано. В Карибском бассейне учащение и рост интенсивности экстремальных природных явлений не оставляет никаких сомнений насчет уязвимости нашего региона и народов, которые связывают с этим регионом надежду на построение лучшего будущего.

Вместе с тем изменение климата является многогранной проблемой, и все более очевидно, что порождаемые им опасности угрожают жизни и средствам к существованию миллионов людей. Мы видим, как благодаря совместным усилиям последствия изменения климата все шире признаются в качестве одного из факторов риска в таких местах, как район озера Чад, Мали, Сомали, Западная Африка и Сахель, Судан и Демократическая Республика Конго. В этом году эта тема привлекла внимание Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, а также поднимается в документах Совета, касающихся Миссии Африканского союза в Сомали и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Кроме того, мы добиваемся прогресса в признании взаимосвязи между угрозами безопасности, создаваемыми последствиями изменения климата, и другими вопросами на повестке Совета, такими как урегулирование конфликтов с учетом гендерной проблематики. Крайне важно и впредь учитывать климатические аспекты в проводимом нами анализе воздействия конфликтов на молодежь, детей и другие уязвимые группы населения, такие как пожилые люди, перемещенные лица и беженцы.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в предстоящие годы воздействие изменения климата будет усиливаться. В результате повышается вероятность того, что его негативные последствия могут провоцировать конфликты. Этот орган, отвечающий за обеспечение международного мира и безопасности, должен укреплять свой аналитический потенциал и должен применять инструменты, необходимые для выявления и, в конечном счете, устранения дестабилизирующих факторов. Разве можно игнорировать последствия стихийных бедствий, засух и наводнений, ухудшения состояния почв и подъема уровня моря и их связь с такими причинами потенциальных

или текущих конфликтов, как нищета и конкурентная борьба за скудные природные и продовольственные ресурсы, вынужденные перемещения населения и социальная напряженность?

Мы высоко ценим работу, которую уже осуществляет Механизм климатической безопасности, учрежденный Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Основополагающее значение имеет его вклад в разработку концептуальной основы для оценки создаваемых изменением климата рисков, а также инструментов для разработки стратегий раннего предупреждения и предотвращения и устранения рисков.

На нынешнем этапе нам необходимо продолжать заниматься рассмотрением способов предотвращения конфликтов в условиях нетрадиционных угроз и развивать уже достигнутый прогресс. Нам необходимо перейти от конъюнктурного к всестороннему подходу, учитывая в процессе наших обсуждений угрозы безопасности, связанные с изменением климата, и обеспечивая более систематическое представление соответствующие описательных докладов Генерального секретаря. Для включения этой информации необходимо укрепить аналитический потенциал всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и для этого расширить возможности субъектов на местах и активизировать подготовку кадров в целях выявления и оценки рисков, связанных с изменением климата, поскольку их взаимодействие с другими факторами риска имеет чрезвычайно важное значение.

Наконец, следует продолжать работу по созданию необходимого мандата, для того чтобы тема последствий изменения климата для международного мира и безопасности регулярно фигурировала в повестке дня Совета. Выполняя свою уникальную роль, Совет должен достойно реагировать на уже выявленные нами вызовы. Пришло время объединить усилия, а Совету — продемонстрировать свою политическую волю действовать решительно, что позволит нам принять надлежащие и согласованные меры реагирования.

Приложение 11

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Прежде всего я хотел бы воздать должное Германии за то, что она сделала вопрос о взаимосвязях между изменением климата и безопасностью одним из своих приоритетов в рамках работы в Совете Безопасности. Я хотел бы также выразить признательность г-ну Йенче и другим ораторам за их сообщения.

Сейчас, когда внимание всего международного сообщества приковано к реагированию на глобальный кризис в области здравоохранения, вызванный коронавирусной инфекцией, важно также не забывать об угрозах для международной безопасности, связанных с экологическими факторами риска, в частности с изменением климата и уничтожением природных биотопов, и активизировать наши коллективные действия в этой сфере. Мир, который сталкивается с чрезвычайной ситуацией, вызванной изменением климата — а именно с такой ситуацией сталкивается сегодня наша планета, — находится под угрозой вымирания и подвержен повышенным рискам в области безопасности и новым угрозам. Именно для того чтобы предвидеть, предотвратить и ограничить эти последствия, международное сообщество должно принять необходимые меры. В этой связи я хотел бы поделиться с членами Совета тремя соображениями.

Во-первых, последствия изменения климата и разрушения биологического разнообразия для международной безопасности должны в обязательном порядке стать одним из ключевых элементов повестки дня в области предотвращения конфликтов. Во-вторых, в интересах международного сообщества эти риски необходимо тщательно и регулярно анализировать; центральную роль в этих усилиях должна играть Организация Объединенных Наций. В-третьих, этот анализ рисков должен сопровождаться превентивными мерами, которые должны принимать национальные правительства, региональные организации, партнеры по развитию и учреждения Организации Объединенных Наций. Руководствуясь этими соображениями, Франция хотела бы сотрудничать со всеми государствами-членами по ряду предложений, с которыми мы выступили, в том числе по двум основным из них, которые приведены ниже.

Первое предложение касается разработки совместного инструмента для проведения анализа и раннего предупреждения о воздействии изменения климата на глобальный мир и безопасность. Некоторые данные и инструменты их анализа уже существуют, однако они рассредоточены в различных государствах и даже в рамках Организации Объединенных Наций — в ее различных учреждениях, а также в аналитических центрах. Речь идет о том, чтобы свести их воедино и придать этому инструменту значительное освещение. Нам не хватает механизма, который бы при необходимости «бил тревогу» — в вопросах изменения климата роль такого механизма выполняет, к примеру, Межправительственная группа экспертов по изменению климата. Франция хотела бы, чтобы эту роль играл Генеральный секретарь, каждые два года представляя Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности доклад, содержащий оценку рисков, которые последствия изменения климата создают для мира и безопасности во всех регионах мира, а также прогнозы на различные временные периоды. Это единственный способ принять поистине

эффективные меры реагирования на угрозы, которые уже существуют в Сахеле, некоторых частях Азии и островных государствах. Это также единственный способ прогнозировать будущие угрозы и помочь наиболее уязвимым странам справиться с вызовами, с которым они столкнутся в предстоящие десятилетия.

Второе предложение касается роли Организации Объединенных Наций в разработке рекомендаций в отношении конкретных мер. Перед лицом этих рисков для безопасности мы должны мобилизовать широкий спектр инструментов и укрепить потенциал Секретариата в плане специализированных знаний в области климата, а также в плане координации. В одних случаях, например после какого-либо экстремального погодного явления, потребуются чрезвычайные гуманитарные меры для спасения жизни людей и обеспечения безопасности, а также выделение необходимых средств на цели восстановления. В других случаях необходимо будет помочь общинам адаптироваться к неизбежному повышению уровня моря и деградации почв. Порой нужно будет действовать на опережение, предоставляя мелким производителям страховые механизмы, которые позволят им после стихийного бедствия оперативно возобновить экономическую деятельность, вместо того чтобы мигрировать в другие районы. В этой связи работа Механизма климатической безопасности имеет неопределимое значение, однако ее необходимо укрепить, в частности путем назначения Специального посланника по климатической безопасности.

В любом случае Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в разработке этих рекомендаций, а затем в координации усилий, которые должны в приоритетном порядке предпринять правительства стран, региональные организации и международные партнеры.

Зная об этих конкретных рисках, мы не можем отрицать факты или прибегать к дезинформации. Мы можем предвидеть эти риски и принимать меры реагирования, а также предотвращать конфликты. Мы должны действовать сейчас — такова роль Организации Объединенных Наций и Совета и намерение Франции. Именно поэтому мы поддерживаем идею о представлении на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проекта резолюции, направленного на реализацию внесенных сегодня предложений.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Диана Трианшаха Джани

Министр Маас, я хотел бы приветствовать Вас и уважаемых министров из Вьетнама, Бельгии, Эстонии, Соединенного Королевства и Туниса на этом важном заседании. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

По всему миру мы все чаще становимся свидетелями негативного воздействия изменения климата на людей, экосистемы и источники средств к существованию. К числу этих последствий относятся повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и засуха, которые приводят к нехватке продовольствия, утрате среды обитания и исчезновению видов. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила, что со временем издержки, связанные с изменением климата, скорее всего, будут увеличиваться.

В связи с этим я хотел бы остановиться на трех моментах, касающихся темы этих открытых прений “Климат и безопасность”.

Во-первых, связь между изменением климата и рисками в области безопасности в значительной степени зависит от специфики конкретных обстоятельств. Я благодарю г-на Махамату Сейду Магаджи, который на примере Сахеля помог нам получить представление о контексте данной дискуссии.

Хотя изменение климата никогда не было единственным фактором возникновения конфликтов, имеются данные, свидетельствующие о том, что оно многократно усиливает существующие риски, которые, как известно, усугубляют проблему отсутствия безопасности. Однако эта связь зависит от многих других факторов, в том числе от наличия ресурсов и способности к адаптации. Поэтому важно понять эту взаимосвязь при помощи обоснованного анализа, в рамках которого следует принимать во внимание местную специфику и актуальные данные о климате.

Я согласен с помощником Генерального секретаря Йенчей в том, что в рамках преодоления последствий изменения климата для сферы безопасности мы должны в первую очередь руководствоваться интересами и потребностями людей и перенимать опыт у тех, кто ежедневно испытывает на себе последствия изменения климата в плане безопасности. Лишь на основе четкого понимания взаимосвязи между климатом и конфликтами мы сможем выработать эффективные и действенные стратегические рекомендации. Совет Безопасности провел несколько заседаний по вопросам климата и безопасности. Он также включил в резолюции по конкретным странам формулировки, касающиеся рисков для безопасности, связанных с изменением климата. В этом контексте важно также уделять внимание укреплению потенциала затронутых стран в плане адаптации и смягчения последствий рисков для безопасности, связанных с климатом.

Кроме того, был также создан механизм климатической безопасности для оценки связанных с изменением климата рисков в сфере безопасности и разработки стратегии по управлению ими. Полезно укреплять этот механизм, в том числе путем наращивания потенциала и налаживания связей с международным научно-исследовательским сообществом.

Во-вторых, следует учитывать проблематику изменения климата на всех этапах деятельности по обеспечению мира — от предотвращения конфликтов, миротворчества и поддержания мира до миростроительства и постконфликтного восстановления — с учетом конкретных обстоятельств. Это включает в себя включение климатического анализа в оценку рисков и рассмотрение связанных с изменением климата последствий для мирных процессов и операций по поддержанию мира, а также разработку учитывающих климатические факторы мероприятий по миростроительству в странах, затронутых конфликтами. Включение климатических вопросов в деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительству может способствовать предотвращению возникновения и эскалации конфликтов, обусловленных последствиями изменения климата.

В странах и ситуациях, где климатические риски возникают на фоне нестабильной политической обстановки, необходимо определить приоритетные задачи. Крайне важно оказать этим странам помощь в создании возможностей для адаптации и повышения устойчивости на основе их потребностей и приоритетов.

В-третьих, мы должны активизировать сотрудничество и обмен информацией. Системы Организации Объединенных Наций должны работать слаженно и в соответствии с их сферами компетенции и мандатами. Изменение климата и связанные с ним последствия для безопасности представляют собой очень сложную область, в связи с чем принятие мер со стороны любого отдельного субъекта является невозможным и нереалистичным. Для обеспечения эффективных стратегий реагирования важно расширять сотрудничество и обмен информацией между всеми подразделениями Организации Объединенных Наций. В рамках усилий по устранению рисков для безопасности, связанных с изменением климата, следует использовать и мобилизовать имеющиеся экспертные знания и потенциал, а также принимать во внимание нужды затрагиваемых общин.

Наконец, если пандемия коронавирусной инфекции нас чему-то и научила, то это тому, что общие глобальные проблемы не решить, руководствуясь исключительно национальными интересами. Поэтому хотелось бы вновь подчеркнуть, что крайне важно расширять международное сотрудничество в решении проблемы изменения климата. В этой связи Индонезия считает, что обсуждение и рассмотрение рисков для безопасности, связанных с изменением климата, может принести пользу только в том случае, если в конечном итоге будут приняты соответствующие меры для решения проблемы изменения климата, а именно решительные действия по смягчению последствий этой проблемы и адаптации к ним.

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата по-прежнему является ведущим форумом для рассмотрения проблемы изменения климата, и, как и раньше, крайне важно, чтобы Парижское соглашение соблюдалось, а страны выполняли свои обязательства, определенные на национальном уровне. Индонезия со своей стороны готова внести свой вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата, в том числе путем рассмотрения взаимосвязи этого явления с проблемами в области безопасности.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Инги Ронды Кинг

Нам всем хорошо известно, что изменение климата — это глобальное и многоаспектное явление, которое затрагивает все сферы жизни и представляет собой угрозу самому выживанию человечества. Вследствие засухи, опустынивания, нерегулярного выпадения осадков, повышения уровня моря, наводнений, ураганов и других климатических опасностей оказывается под угрозой жизнь людей и их источники средств к существованию, а также усугубляется проблема перемещения населения и конкуренции за ограниченные ресурсы. Если мы не примем мер для урегулирования этого кризиса, то воздействие на страны, которое уже является очевидным, будет только усугубляться. Необходимо проявить инициативность и политическую волю для того, чтобы коренным образом изменить траекторию развития нашей планеты и решить уже существующие проблемы, связанные с климатом и безопасностью. В этой связи очевидно, что Совет Безопасности должен в рамках своего мандата прилагать усилия для устранения серьезных последствий климатического кризиса для международного мира и безопасности.

Мы надеемся, что сегодняшнее заседание станет еще одним шагом в правильном направлении, и воздаем должное Германии за проведение этого заседания для обсуждения данной общей угрозы. Мы рады быть одним из организаторов этого заседания. Кроме того, мы благодарим докладчиков за их содержательные замечания, в рамках которых были освещены не всегда очевидные последствия изменения климата. Сент-Винсент и Гренадины привержены принятию мер в связи с этой угрозой существованию человечества как в Совете Безопасности, так и за его пределами.

Ряд ситуаций, включенных в повестку дня Совета Безопасности, начиная с Гаити и Афганистана и заканчивая Западной Африкой и регионом Сахеля, служат четким свидетельством того, что все более частые и суровые экстремальные погодные явления уже оказывают ощутимое воздействие на безопасность и усугубляют многие проблемы. Совет Безопасности признает наличие этого фактора в контексте все большего числа ситуаций, но из-за отсутствия коллективной политической воли нам, к сожалению, не удается включить соображения, касающиеся климата и безопасности, в многочисленные резолюции, которые принимает Совет. Это означает, что в рамках основных направлений деятельности многих миротворческих и специальных политических миссий зачастую не проводятся необходимые оценки, учитывающие климатические факторы, и отсутствуют соответствующие экспертные знания.

Сент-Винсент и Гренадины считают, что Совет Безопасности должен иметь возможность и далее повышать уровень осведомленности, понимания и способности оценивать последствия воздействия на безопасность такого явления, как изменение климата, а также принимать меры в этой связи на основе данных. Не существует четких границ между тесно взаимосвязанными проблемами, возникшими в результате изменения климата из-за действий человека. Однако все мы должны в рамках наших соответствующих мандатов прилагать усилия для преодоления долгосрочных последствий изменения климата. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата остается главным органом, занимающимся проблемой изменения климата, а такие органы Организации Объединенных Наций, как Генеральная

Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, продолжают играть важную роль. В то же время крайне важно обеспечить комплексный учет аспектов, касающихся изменения климата, в деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Поэтому необходимо придерживаться подхода, в рамках которого различные направления деятельности имеют взаимодополняющий и комплексный характер, чтобы оптимальным образом использовать экспертный потенциал всех соответствующих органов и субъектов.

В этот критически важный момент нам нужны достоверные данные о положении дел в конкретных странах и регионах, представленные с учетом различного воздействия рисков, связанных с изменением климата, и гендерных аспектов, чтобы укрепить потенциал Совета Безопасности в области поддержания международного мира и безопасности. Поэтому мы призываем включать такие оценки обстановки в области безопасности с учетом климатических аспектов во все предусмотренные мандатом доклады о ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности. Кроме того, мы выступаем за назначение специального представителя по вопросам изменения климата и безопасности для координации усилий по реагированию между всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций, а также за укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях содействия принятию всеобъемлющих мер.

Мы полностью согласны с Вами, господин Председатель: договориться с природой невозможно. Необходимо проводить преобразования наших институтов и менять наше поведение. Поскольку во всем мире продолжают гибнуть люди и расширяются масштабы разрушений, необходимо принимать меры для устранения коренных причин. Поэтому в качестве одной из составляющих решения необходимо обеспечить подотчетность стран, которые традиционно осуществляют выброс наибольшего объема парниковых газов, — их можно назвать “суперэмиттерами” — чтобы они взяли на себя обязательства согласно Парижскому соглашению и приняли меры, необходимые для сдерживания повышения температуры на уровне не более 1,5°C выше доиндустриального уровня. Кроме того, мы призываем развитые страны выполнять обязательства по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, исходя из того, что обещанный объем средств является минимальным, а не максимальным. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, имеет решающее значение для удовлетворения неотложных потребностей пострадавших стран в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий до того, как исчезнут все возможности для решительных действий и будут сведены на нет с таким трудом завоеванные успехи в области безопасности. Да, сейчас имеют значение только действия.

Приложение 14

Заявление заместителя Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Ксолисы Мабхонго

Мы благодарим помощника Генерального секретаря, а также докладчиков за их вклад в обсуждение данного вопроса.

Южная Африка неизменно привержена принятию коллективных и многосторонних мер реагирования в связи с проблемой изменения климата, которая угрожает существованию человечества, и мы активизируем усилия по преодолению кризиса на континентальном и национальном уровнях даже во время нынешней пандемии коронавирусной инфекции.

Южная Африка признает, что экстремальные погодные явления, засуха, нехватка воды, отсутствие продовольственной безопасности и опустынивание, — которые, как считается, усугубляются в результате изменения климата, могут повысить риск насильственных конфликтов внутри суверенных государств и трансграничных конфликтов. В контексте Африки имеются данные, позволяющие предположить, что это может произойти в некоторых районах Сахеля и бассейна озера Чад, а также в регионе Африканского Рога. В данных конкретных случаях изменение климата представляет собой угрозу икратно усиливает имеющиеся риски, приводя к обострению существующей напряженности и конфликтов, поскольку истощает и без того скудные ресурсы.

Несмотря на эти случаи, в настоящее время имеется мало научных данных, подтверждающих более общие выводы о прямой причинно-следственной связи между изменением климата и угрозами международному миру и безопасности. Поэтому Южная Африка по-прежнему настороженно относится к включению вопроса об изменении климата в повестку дня Совета Безопасности в качестве тематического вопроса или к принятию на этом форуме решений общего плана. Напротив, в тех случаях, когда изменение климата считается явным фактором возникновения угрозы международному миру и безопасности, Совету Безопасности будет уместно высказать свои замечания по этой проблеме применительно к положению в конкретных странах, которые могут быть затронуты этим явлением. Впрочем, даже в этих обстоятельствах вклад, который может внести Совет Безопасности, является скромным и неопределенным. Поэтому мы приветствуем эту возможность услышать от членов Совета идеи о том, каким мог бы быть этот вклад. Важно подчеркнуть, что изменение климата — это вопрос устойчивого развития, решение которого обусловлено осуществлением в полном объеме Повестки дня на 2030 год в области устойчивого развития при содействии государств — членов многосторонних органов, занимающихся оказанием эффективной поддержки по всем трем основным направлениям устойчивого развития: экономическому, социальному и экологическому.

Ключевым фактором решения проблемы изменения климата является обеспечение международного сотрудничества для принятия необходимых мер по смягчению последствий и адаптации и обеспечению того, чтобы все развивающиеся страны, которым требуется поддержка в реализации таких мер или помощь для восполнения потерь и возмещения ущерба в результате изменения климата, получали соответствующую поддержку. В тех случаях, когда изменение климата приводит к последствиям с точки зрения безопасности,

наиболее эффективным способом решения соответствующих проблем будет являться предоставление пострадавшим странам широкомасштабной, надлежащей и доступной поддержки, связанной с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий.

Мобилизация такого рода действий международного сообщества является первостепенной задачей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), которая обладает для этого соответствующими возможностями, особенно с учетом того, что РКИКООН обладает универсальным членством, действует на основе консенсуса и придерживается своих принципов, включая равенство и общую, но дифференцированную ответственность, а также располагает соответствующими ресурсами.

Включение проблемы изменения климата в качестве тематического вопроса в повестку дня Совета Безопасности, с нашей точки зрения, чревато риском ослабить значимость РКООНИК и отвлечь внимание и ресурсы от ее важнейшей работы. Мы также считаем, что существуют разумные вопросы о том, в каких случаях и на основании каких научных данных Совет Безопасности будет ссылаться на изменение климата в качестве фактора, способствующего возникновению конкретной конфликтной ситуации, и какими именно критериями Совет Безопасности будет руководствоваться при включении экологических вопросов в свою повестку дня. Разумеется, изменение климата — это всего лишь одна из нескольких серьезных экологических проблем, чреватых потенциальными последствиями для мира и безопасности, и мы должны остерегаться постепенного “расползания” мандата Совета или ситуации, когда Совет в своей деятельности выйдет за рамки имеющихся у него ресурсов и возможностей.

Мы не хотим преуменьшать значение связанных с климатом конкретных рисков в области безопасности, которые Совет Безопасности на протяжении многих лет постепенно признавал в различных итоговых документах и анализу которых уделялось повышенное внимание в системе Организации Объединенных Наций, прежде всего по линии механизма климатической безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Таким образом, наш посыл заключается в том, что международное сообщество должно эффективно направлять свои ресурсы через органы системы Организации Объединенных Наций, которые лучше всего подходят для достижения той или иной конкретной цели. Тем не менее мы приветствуем представившуюся в ходе настоящего заседания возможность изучить предложения по укреплению потенциала Совета Безопасности в плане более эффективного реагирования, сообразно сложившимся обстоятельствам, на связанные с климатом риски для безопасности.

В заключение мы хотели бы вновь выступить с неизменным и настоятельным призывом рассматривать эти риски в тесном партнерстве с региональными организациями, включая Африканский союз, и изыскивать нестандартные, недорогостоящие способы использования имеющихся ресурсов, а также избегать создания новых механизмов, которые могут повлечь за собой значительные расходы и создадут еще большую нагрузку для нашей деятельности.

Приложение 15

Заявление министра иностранных дел Белиза Уилфреда Эрлингтона от имени Альянса малых островных государств

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Альянса малых островных государств (АОСИС). Я хотел бы поблагодарить Вас, министр Маас, за Ваше личное приглашение принять участие в сегодняшних прениях. Я хотел бы также отметить и высоко оценить руководящую роль Сент-Винсента и Гренадин и Доминиканской Республики в Совете. Их работа доказывает, что малые островные развивающиеся государства могут поделиться своим уникальным и ценным опытом в контексте решения современных насущных вопросов мира и безопасности.

На протяжении последних 30 лет АОСИС наиболее последовательно выступала в защиту климата. В течение этого периода времени мы настаивали на принятии масштабных мер по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения, которые и сегодня остаются главными международными форумами для выработки глобальных мер реагирования на изменение климата.

Нет никаких сомнений в том, что наши коллективные усилия в рамках Парижского соглашения вышли на новую стадию, но мы, безусловно, не можем сказать того же самого в отношении проблемы глобального потепления. Нынешние модели подтверждают, что глобальное потепление может превысить 3-4°C к концу столетия и что малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) определенно пострадают в большей степени и понесут еще больший урон, вплоть до того что некоторые из наших островов могут оказаться полностью непригодными для жизни. Именно поэтому для МОСТРАГ климатический фактор является, пожалуй, наиболее актуальным показателем нашего развития и нашей безопасности.

Хорошая новость заключается в том, что у всех нас есть возможность принять на этот счет определенные меры. В Париже мы все взяли на себя обязательство добиться, чтобы посредством регулирования выбросов соответствующий показатель не превысил 1,5°C. Мы все взяли на себя обязательство постепенно выполнить свою посильную долю, причем развитые страны обязались взять на себя инициативу и выполнить свои обещания в отношении нового и дополнительного финансирования. Мы все согласились с тем, что мы должны оценивать наши амбиции исходя из критериев защиты наиболее уязвимых слоев населения, потому что мы верим в равенство и справедливость.

На основе этих принципов действует Организация Объединенных Наций и определены ее неизменные цели, достижению которых служат все государства-члены. Именно эти цели побуждают нас добиваться социального прогресса в условиях большей свободы. Они определяют направление всех обсуждаемых нами действий — от развития до прав человека и мира и безопасности.

Сегодня, когда Совет обсуждает возможности более полного учета климатических факторов в процессе своей работы, я хотел бы от имени Альянса малых островных государств высказать три основных соображения.

Во-первых, крайне важно, чтобы государства-члены вновь подтвердили свою безоговорочную приверженность соблюдению Парижского соглашения и принятию смелых и решительных мер по укреплению своего среднесрочного и долгосрочного планирования в области климата. АОСИС будет приветствовать

дальнейшую приверженность постоянных членов Совета принятию на себя масштабных обязательств в контексте определяемых на национальном уровне вкладов на 2020 год.

Во-вторых, в условиях беспрецедентных темпов распространения последствий изменения климата, которые неизбирательно затрагивают наиболее уязвимые слои населения, Совет должен сделать ставку на адаптацию в качестве одного из элементов концепции предотвращения, а также поддержать настоятельную необходимость укрепления международных рамочных механизмов для решения проблем, связанных с потерями и ущербом. Порождаемые изменением климата факторы риска для международного мира и безопасности и связанные с ними гуманитарные последствия возникают и усугубляются из-за отсутствия всеохватного и надежного механизма устранения таких последствий, в значительной мере превосходящих наши ограниченные возможности адаптироваться к ним.

В-третьих, время уходит, и необходимые институциональные меры реагирования запаздывают. Все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций должны быть проинформированы и оснащены для того, чтобы в случае наихудшего сценария быть в состоянии решить проблемы, выполняя свои соответствующие функции и мандаты.

АОСИС внес три предложения по улучшению подхода Совета для учета в своей работе создаваемых изменением климата угрозы безопасности: использовать в ней самые последние научные данные; укреплять аналитический потенциал Организации Объединенных Наций для оценки климатических угроз; совершенствовать координацию своей деятельности с многочисленными заинтересованными субъектами в создании условий для оказания системной поддержки наиболее уязвимым слоям общества. Это особенно важно, поскольку ряд специальных политических миссий, развернутых Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, действуют в странах мира, наиболее уязвимых для изменения климата. Способность проводить всесторонний и углубленный анализ, учитывающий конкретную ситуацию в каждой стране, имеет решающее значение для принятия обоснованных решений.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый на этих направлениях, включая совместную инициативу по устранению угроз безопасности, создаваемых изменением климата, и инструментарий, разработанный механизмом климатической безопасности. Однако мы считаем, что в этой области есть еще возможности для улучшения, особенно в плане обеспечения более транспарентного и научно обоснованного подхода в руководстве. По-прежнему необходимо принимать дальнейшие практические меры на четырех основных направлениях деятельности системы Организации Объединенных Наций, намеченных согласно Парижскому соглашению, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий. Имеются также возможности для совершенствования механизма климатической безопасности в целях улучшения координации со всеми соответствующими заинтересованными субъектами, в том числе женскими организациями, молодежью и общинами коренных народов для обеспечения более инклюзивного и комплексного подхода.

Я хотел бы представить Совету заключительное предложение в свете пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Пандемия выявляет целый ряд осложняющих ситуацию опасностей, способных обострить существующие факторы уязвимости и проблемы, включая изменение климата.

Она кардинально видоизменяет глобальную картину рисков, и мы абсолютно не подготовлены к преодолению ее последствий. Мы должны опираться на извлеченные уроки и адаптировать систему Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы история не повторилась. Международные исследования показывают, что 75 процентов нынешних заболеваний имеют зоонозный характер. Поэтому мы призываем к прекращению безответственной и неэтичной практики, способной вызывать нарушения в естественном устройстве экосистем. Мы хотели бы подчеркнуть, что экологическая ответственность и сохранение нашего природного наследия имеют решающее значение для выживания человечества и планеты. Кроме того, ввиду ожидаемого сокращения валового внутреннего продукта в большинстве стран в результате этой глобальной пандемии члены АОСИС вновь заявляют о необходимости поощрять низкоуглеродную экономическую политику с опорой на ресурсы океана в качестве одного из средств оживления глобальной экономики.

В заключение замечу, что малые островные развивающиеся государства обращаются с решительным коллективным призывом в срочном порядке принять энергичные меры к тому, чтобы привести деятельность по оздоровлению экономики после пандемии COVID-19 в соответствии с деятельностью в ответ на изменение климата. Необходимая нам жизнестойкость и адаптация всей системы таким образом, чтобы реагировать на COVID-19, непосредственно связаны с необходимой нам жизнестойкостью и адаптацией всей системы таким образом, чтобы быть способными принимать меры в ответ на изменение климата. Кроме того, COVID-19 напоминает нам о том, что здоровье человека и здоровье планеты неразрывно связаны между собой.

Далее мы подчеркиваем необходимость принятия всеми государствами далеко идущих и срочных мер по сокращению выбросов парниковых газов, чтобы решить крупнейшую глобальную проблему нашего времени в соответствии с поставленными в Парижском соглашении целями и с целью предотвратить повышение температуры более чем на 1,5°C. Эта цель была и остается нашим ориентиром, и она подкреплена международным правом. Мы также призываем наших партнеров из числа развитых стран мобилизовать необходимые ресурсы для предоставления развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам, гарантированного доступа к адекватным, предсказуемым и дополнительным финансовым средствам и технологиям, в том числе для наращивания их потенциала. Обязательства, взятые по Парижскому соглашению или другим касающимися изменения климата международным конвенциями, и возлагаемые этими документами обязанности необходимо выполнять в полном объеме.

Для преодоления переживаемых многочисленных кризисов нам как никогда необходимы международная солидарность и сотрудничество, многосторонность и прочные партнерские отношения. Мы просим всех членов Совета во имя равенства и справедливости стоять не за спиной, а рядом с нами в этой борьбе за более безопасное и благополучное будущее планеты и ее народов.

Приложение 16

Заявление министра иностранных дел и обороны Ирландии Саймона Коувени

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Вашу ведущую роль в этом вопросе на протяжении последних нескольких лет. Ирландия присоединяется к заявлению Европейского союза по вопросу о климате и безопасности (см. приложение 18).

Как недавно напомнил нам Генеральный секретарь, к 2050 году ускоренные темпы изменения климата будут сказываться на сотнях миллионов людей, проявляясь в недостаточном питании, болезнях, миграции и экстремальных погодных явлениях. Совершенно очевидно, что такие глубокие потрясения в жизни столь многих людей будут сказываться на стабильности и безопасности наших обществ. Пандемия коронавирусного заболевания и ее более широкие социальные и экономические последствия, похоже, еще больше усугубят повсюду в мире эти потрясения.

Научные данные четко указывают на то, что если не будут приняты согласованные меры, глобальная температура будет продолжать повышаться. В то время как мы должны делать все возможное для сдерживания процесса дальнейшего потепления, нам необходимо также лучше разобраться в причинах этого постоянного явления, подготовиться к нему и принять меры реагирования.

Нельзя просто игнорировать тот факт, что изменение климата представляет собой реальную и непосредственную угрозу нашему миру и безопасности. Эта связь учитывается при планировании вооруженных сил во всем мире, и международному сообществу настоятельно необходимо официально признать эту реальность.

Само по себе изменение климата конфликтов не вызывает. Однако оно действительно будет обострять социальные, экономические, демографические и политические проблемы.

Непредсказуемые погодные условия в Сахеле способствуют обострению там конфликтов, подъем уровня моря угрожает самому существованию некоторых представленных на этом заседании малых островных государств.

Хотя в различных географических регионах степень таких рисков варьируется, неизменным остается то, что воздействие изменения климата наиболее остро ощущают именно самые уязвимые страны, которые, как это ни парадоксально, вообще в наименьшей мере способствовали изменению климата. Поэтому в числе принимаемых нами ответных мер должны быть защита уязвимых групп населения и прав человека. Более эффективная оценка рисков и более эффективные стратегии их уменьшения помогут нам лучше разбираться как в местных климатических условиях, так и в их воздействии на безопасность, а также создавать системы раннего предупреждения.

Мы должны дополнять наши глобальные усилия мерами по укреплению местных и региональных институтов. Работа Африканского союза подчеркивает важность этой задачи. Мы должны разрабатывать механизмы для принятия мер в ответ на изменение климата и для урегулирования конфликтов таким образом, чтобы ответственность за их деятельность несли местные органы, укрепляя соответствующие институты и форумы для единодушного согласования соответствующих мер.

В работе всех операций Организации Объединенных Наций надо руководствоваться глубоким анализом положения на местах. Мы призываем Генерального секретаря выполнять содержащуюся в заявлении Председателя от 20 июля 2011 года (S/PRST/2011/15) просьбу включить в представляемые им Совету доклады контекстуальную информацию о возможных последствиях изменения климата для безопасности.

Создание механизма климатической безопасности стало первым важным шагом к объединению различных структур системы Организации Объединенных Наций. Этот процесс надо развивать. Мы поддерживаем назначение специального представителя по вопросам климата и безопасности, что в еще большей мере будет способствовать активизации этих усилий.

В нашей миротворческой деятельности нельзя просто игнорировать тот факт, что наши миротворцы, независимо от своего мандата, часто реагируют на кризисы, вызванные климатическими явлениями. Мы поддерживаем всестороннее осуществление экологической стратегии Департамента полевой поддержки для обеспечения того, чтобы операции по поддержанию мира не усугубляли экологические проблемы для местного населения. Мы настоятельно призываем членов Совета и впредь стараться тщательнее учитывать в мандатах операций по поддержанию мира климатические факторы риска для безопасности.

Ирландия принимает активное участие в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, которые взаимосвязаны с проблематикой климатической безопасности и целями в области устойчивого развития. Для обеспечения климатической справедливости мы должны ставить в центр аналитической работы, мер реагирования и миростроительства уникальный опыт женщин, молодежи и детей. Комиссия по миростроительству имеет все возможности для того, чтобы сотрудничать с Советом Безопасности в целях обеспечения учета соображений сопротивляемости изменению климата в странах, затронутых конфликтами, и в усилиях по постконфликтному восстановлению.

В заключение хочу отметить, что все учреждения Организации Объединенных Наций призваны играть свою роль в решении многочисленных проблем, связанных с изменением климата, главным форумом для обсуждения которых является процесс Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Совет Безопасности должен играть свою роль, решая связанные с изменением климата проблемы в области мира и безопасности, с которыми мы, несомненно, сталкиваемся в настоящее время, и содействуя объединению усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Я приветствую объявление о создании неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности.

Эти прения являются важнейшим шагом вперед в данном процессе. В качестве нового избранного члена Совета Безопасности Ирландия будет стремиться к достижению дальнейшего прогресса в осуществлении этой повестки дня.

Приложение 17

Заявление кабинет-секретаря иностранных дел Кении Рейчел Омамо

Прежде всего позвольте мне выразить признательность федеральному министру иностранных дел Германии Его Превосходительству Хайко Маасу за его любезное выступление и за проведение этого важного заседания. Мы также выражаем нашу признательность докладчикам и всем странам, выступившим организаторами этого важного мероприятия.

Обсуждаемая тема имеет весьма важное значение для моей страны, Кении. Как, вероятно, известно членам Совета, в Кении находится единственная штаб-квартира Организации Объединенных Наций в странах глобального Юга, в которой размещаются Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Именно поэтому мы продолжаем призывать к выделению большего объема ресурсов и постепенной консолидации функций отделения в Найроби для эффективного выполнения его мандата, который включает в себя решение насущной проблемы изменения климата.

Согласно известному и общепринятому мнению, изменение климата является экзистенциальной угрозой для большинства наших государств. Оно уже оказывает воздействие на мир и безопасность и не только является риском само по себе, но и многократно усиливает опасность конфликтов, отсутствия безопасности и нестабильности государств. Нам известно, что изменение климата усугубляет существующие проблемы. Оно обостряет проблемы нехватки воды и продовольствия. Оно приводит к более широкому распространению заболеваний и межобщинным конфликтам из-за ресурсов. Кроме того, оно приводит к вынужденной миграции общин и бессистемной урбанизации многих районов Африки.

Яркие примеры этого можно видеть в районе Африканского Рога, где многие государства сталкиваются с экстремальными климатическими явлениями, коронавирусной инфекцией, терроризмом и самым серьезным нашествием саранчи за последние 70 лет. Из-за изменения климата возможности государств оказываются на пределе.

Нам известно о последствиях изменения климата, однако, несмотря на растущее число свидетельств глобального потепления, наши меры реагирования как сообщества наций регулярно подвергаются сомнениям или оказываются обращены вспять, что затрудняет постепенный переход к низкоуглеродному развитию, которое имеет решающее значение для спасения нашей планеты. Недостаточно постоянно говорить о проблеме. Недостаточно подчеркивать, в чем заключается проблема. Мы должны перейти от слов к реальным конкретным действиям. В этой связи мы хотели бы представить ряд рекомендаций.

Во-первых, необходимо обеспечить широкое признание взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью. Нашему сообществу наций не всегда бывает легко достичь договоренности по данному вопросу.

Во-вторых, необходимо обеспечить приверженность мерам реагирования на изменение климата, в качестве примеров которых можно привести ключевые соответствующие международные документы, ратификации которых мы все должны добиваться. К ним относится Рамочная конвенция Организации

Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение об изменении климата. Иными словами, мы должны подкрепить свои слова конкретными действиями.

В-третьих, как я уже отмечала в начале своего выступления, нам необходимо укрепить институты, которые наделены широкими полномочиями в области изменения климата. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть роль ЮНЕП и ООН-Хабитат в Найроби.

В-четвертых, важно, чтобы страны продемонстрировали приверженность этим усилиям на национальном уровне. В этой связи я с гордостью заявляю, что в Кении мы разработали стратегии и нормативно-правовую базу в области изменения климата, а также национальный план действий по борьбе с изменением климата, с тем чтобы включить меры по борьбе с изменением климата в наши процессы планирования развития.

В-пятых, абсолютно необходимо обеспечить согласованность усилий по борьбе с изменением климата и деятельности по достижению развития. В Кении мы предпринимаем усилия по внесению изменений в нашу повестку дня в области развития, пропагандируя идею “зеленой энергетики” и “зеленой экономики”. Кения является ведущим производителем энергии, полученной из экологически чистых источников, и взяла обязательство посадить 2 миллиарда саженцев деревьев к 2020 году, с тем чтобы восстановить 1,5 миллиона гектаров деградировавших почв и обезлесевших земель.

Еще многое можно сделать для содействия более активному участию Совета Безопасности. В этой связи мы призываем совершенствовать наши системы раннего предупреждения и прогнозирования, что позволит нам выявлять и наносить на карту точки, где изменения климата являются наиболее серьезными, с тем чтобы получать важнейшие и поддающиеся проверке данные, которые позволят принимать решения на уровне Совета Безопасности и предотвращать конфликты.

Мы четко осознаем, что для принятия эффективных мер Совет должен располагать необходимыми фактами и данными. Для этого необходимо более эффективно использовать технологии наблюдения Земли и научных исследований. В этой связи мы хотели бы выразить признательность Федеративной Республике Германия за подготовку прекрасного доклада об оценке климатических рисков и перспектив, которая, как мы считаем, была проведена на основе научных данных.

Однако, обращаясь с призывами к более тесному сотрудничеству в этой области между государствами-членами и такими международными организациями, как ЮНЕП, исследовательскими учреждениями частного сектора и самими общинами, мы не должны забывать о том, что существует огромный цифровой разрыв, в результате которого развивающиеся страны остаются позади. Следовательно, необходимо выделять финансовые ресурсы и проводить подготовку кадров в целях обеспечения более активного участия развивающихся стран в научно-исследовательской деятельности. Более того, необходимо обеспечить более широкий доступ к важнейшим данным и стремиться к активизации обмена данными в этой области.

Кроме того, нам следует укреплять связи между Советом Безопасности и региональными и континентальными учреждениями, такими как Африканский союз и другие региональные учреждения, которые имеют в наличии механизмы раннего предупреждения, способные представлять Совету своевременную информацию и аналитические данные для осуществления необходимых преобразований.

Нельзя забывать, что последствия изменения климата носят локальный характер. Зачастую эти последствия ощущают на себе общины или отдельные лица. Поэтому, прилагая усилия для решения проблемы изменения климата, мы должны мыслить локально и действовать глобально.

Мы хотели бы также призвать Совет включить вопрос об изменении климата в свои резолюции. Мы видим первые шаги в этом направлении. В этой связи я отмечаю резолюцию 2349 (2017) по бассейну озера Чад, в которой признается взаимосвязь между экологическими изменениями и конфликтами.

Только тогда, когда Организация Объединенных Наций предпримет инициативные действия по переосмыслению систем ценностей, лежащих в основе операций по поддержанию мира и миссий по поддержке мира, мы сможем увидеть реальные действия на местах и реальное сотрудничество, направленное на обеспечение учета взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью.

Кроме того, мы должны переосмыслить подход к осуществлению миссий по поддержанию мира и к гуманитарной деятельности. Нам, возможно, потребуется провести переподготовку наших миротворцев, чтобы они могли принимать меры для решения проблем, связанных с изменением климата, на основе сотрудничества с национальными заинтересованными сторонами в целях укрепления потенциала в области восстановления окружающей среды, повышения жизнестойкости наших общин, сбора данных и отслеживания экологических изменений, а также интеграции “зеленой” экономики и использования экологически “чистой” энергии в процесс государственной стабилизации и восстановления. Если мы действительно стремимся к тому, чтобы добиться восстановления по принципу “лучше, чем было”, то нам, возможно, следует осуществлять восстановление слабых государств на основе “зеленой” экономики.

Кроме того, давайте не будем забывать о роли женщин и девушек как ключевых субъектов в решении проблемы изменения климата. Для тех из нас, кто живет в Африке и понимает, каким влиянием обладают женщины и какое огромное воздействие оказывает на них изменение климата, крайне важно, чтобы вопросам, касающимся женщин, мира, безопасности и изменения климата, отводилось центральное место в обсуждениях Совета Безопасности. Крайне важно, чтобы наши женщины-миротворцы, например, приступили к сбору дезагрегированных по признаку пола данных, с тем чтобы мы могли действительно провести оценку воздействия изменения климата и конфликтов на женщин.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть, что Совет Безопасности как гарант международного мира и безопасности может обеспечить наличие политической воли, а также взять на себя руководящую роль и проявить мужество, которые позволят нам решительно противостоять рискам, связанным с изменением климата.

Наша страна, Кения, присоединится к Совету Безопасности в качестве избранного члена на период 2021–2022 годов. Мы будем прилагать усилия в первую очередь для продвижения повестки дня в области окружающей среды и изменения климата и надеемся на сотрудничество со всеми членами Совета.

Приложение 18

Заявление главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Бьорна Улофа Скога

Европейский союз и его государства-члены благодарят 10 членов Совета Безопасности, выступивших организаторами этих своевременных и важных прений по вопросу о климате и безопасности.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна-участница процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Это заседание является своевременным с точки зрения климата, поскольку, согласно новым данным Всемирной метеорологической организации, среднегодовая глобальная температура будет, скорее всего, по меньшей мере на 1°C выше доиндустриального уровня в каждый из следующих пяти лет. Мы слишком быстро приближаемся к критическому уровню в 1,5°. Межправительственная группа экспертов по изменению климата четко описала в своем докладе “Глобальное потепление на 1,5°C” разрушительные последствия, к которым такое повышение температуры может привести для источников средств к существованию и жизни людей во многих регионах мира.

Кроме того, это заседание является своевременным с учетом нынешней пандемии, поскольку коронавирусная инфекция (COVID-19) продолжает высокими темпами распространяться на все страны мира, в связи с чем выявляются и усугубляются существующие проблемы и воздействие изменения климата на продовольственную и водную безопасность, а также на наличие источников средств к существованию, социальную сплоченность и безопасность. В связи с этим возникает угроза подрыва достижений в области развития и прав человека, а также эскалации насилия и перебоев в осуществлении неустойчивых мирных процессов.

Мы просто не можем позволить себе отказаться от наших целей по борьбе с кризисом в масштабе всей планеты на время борьбы с пандемией, а также не можем игнорировать последствия, которые уже имеют место. Это подчеркивает важность того, чтобы Совет Безопасности имел возможность более систематически и эффективно заниматься вопросами взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс. Аналитическую базу работы Совета Безопасности по вопросам рисков для безопасности, связанных с изменением климата, удалось усовершенствовать благодаря работе Механизма климатической безопасности в Секретариате. Механизм следует и далее укреплять, поскольку он объединяет опыт различных подразделений системы Организации Объединенных Наций в таких сферах, как предотвращение конфликтов и посредничество, устойчивое управление природными ресурсами, изменение климата, повышение устойчивости и гендерная проблематика. Мы призываем Генерального секретаря регулярно и систематически представлять Совету Безопасности доклады в целях расширения аналитической базы и рекомендаций в отношении мер, включая повышение способности миссий на местах учитывать связанные с изменением климата риски в области безопасности, принимая предупредительные и ответные меры. Совет Безопасности должен и впредь учитывать связанные с климатом риски для безопасности при рассмотрении конфликтов на уровне страны и региона.

Кроме того, архитектура Организации Объединенных Наций в области миростроительства должна обладать возможностями для того, чтобы устранять риски, связанные с изменением климата, в том числе с истощением природных ресурсов. В этой связи особую актуальность приобретает проблема дефицита воды, обусловленная изменением климата, поскольку в связи с этим возрастает риск возникновения конфликтов и подрыва усилия по миростроительству. Это же справедливо и в отношении последствий для безопасности, к которым приводят повышение уровня моря и экстремальные погодные явления, такие как наводнения и засухи. Для принятия эффективных комплексных мер реагирования компоненты мира и безопасности, развития и гуманитарного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций должны более тесно сотрудничать на всех уровнях в соответствии с подходом, основанным на их взаимосвязи.

Кроме того, мы должны и впредь держать в центре внимания гендерный аспект. В недавнем докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Структуры “ООН-женщины” отмечается существование многочисленных взаимосвязей между гендерным неравенством, уязвимостью к климатическим факторам и нестабильностью государства. В странах, где один из этих показателей является высоким, зачастую и другие два показателя находятся на высоком уровне. В своем докладе о женщинах и мире и безопасности за 2019 год (S/2019/800) Генеральный секретарь заявил о настоятельной необходимости проведения более тщательного анализа и безотлагательного принятия конкретных мер в связи с существованием такой взаимосвязи. Крайне важно также продолжать вовлекать молодежь в обсуждение и процессы принятия решений, касающихся климата и безопасности. Именно молодежь в наибольшей степени пострадает от последствий изменения климата.

Европейский союз (ЕС) по-прежнему твердо намерен выполнять свои обязательства по Парижскому соглашению об изменении климата, в том числе в рамках программы ЕС “зеленый курс”. Мы призываем всех партнеров проявить такую же решимость при подготовке к двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Мы являемся мировым лидером по объему средств, выделяемых для решения климатических проблем, и большая часть нашей помощи направлена на реализацию подхода, основанного на сочетании мер по адаптации к глобальному потеплению и мероприятий по улучшению устойчивого управления ресурсами с усилиями по предотвращению конфликтов.

Приведу два примера разных видов поддержки, которую мы оказываем. В качестве первого примера я хотел бы упомянуть спутник “Коперник”, снимки которого используются как для мгновенного принятия мер с целью спасти жизни людей в случае стихийных бедствий, вызванных экстремальными погодными явлениями, — такими как, например, недавние ураганы в Карибском бассейне, — так и в качестве механизма раннего предупреждения о воздействии климата, которое угрожает источникам средств к существованию и даже самому существованию прибрежных общин. Второй пример касается поддержки, которую ЕС на протяжении многих лет оказывает в реализации под руководством Африки инициативы “Великая зеленая стена”, направленной на восстановление деградировавших ландшафтов, решение проблем, связанных с изменением климата, и улучшение жизни миллионов людей в одном из беднейших регионов мира — Сахеле.

В заключение следует отметить, что последствия изменения климата, как и коронавирусная инфекция (COVID-19), угрожают всем нам. Так же, как и пандемия, решение проблемы изменения климата требует широкомасштабных глобальных усилий, общего стремления к цели и солидарности. Необходимо, чтобы вся система Организации Объединенных Наций могла успешно справляться с различными аспектами изменения климата. Давайте работать сообща для обеспечения того, чтобы все подразделения Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, располагали всем необходимым для надлежащего выполнения своих задач.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций Мартина Билле Херманна

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Мы приветствуем сегодняшнюю возможность обсудить вопрос о том, как наилучшим образом предоставлять Совету Безопасности комплексную и заслуживающую доверия информацию о связанных с изменением климата рисках для безопасности, и хотели бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, мы призываем Совет Безопасности и впредь наделять операции по поддержанию мира и специальные политические миссии мандатом для рассмотрения рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Это должно предусматривать учет климатических аспектов в рамках посреднических усилий и превентивной дипломатии.

Кроме того, мы считаем весьма целесообразным санкционировать представление Генеральным секретарем регулярного всеобъемлющего доклада о взаимосвязи между климатом и безопасностью. Это могло бы послужить полезной платформой для диалога между государствами-членами и Секретариатом. В этой связи важно использовать научные результаты других текущих процессов, таких как Межправительственная группа экспертов по изменению климата.

Мы приветствуем усилия, предпринимаемые механизмом по обеспечению климатической безопасности для повышения значения существующих аналитических инструментов, данных и подходов Организации Объединенных Наций, и призываем к дальнейшим действиям по учету связанных с климатом рисков для безопасности во всех усилиях Организации Объединенных Наций, включая миростроительство. Мы также призываем Совет Безопасности продолжать укреплять консультативную роль Комиссии по миростроительству.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла предотвратить эскалацию конфликта, крайне важно своевременно проводить оценку связанных с климатом рисков для безопасности, и партнерские связи играют ключевую роль в этой связи.

Во-первых, крайне важно, чтобы миротворческие операции взаимодействовали с местными общинами и властями на всеохватной основе. Знания и опыт местного населения крайне важны для эффективного анализа политики и обеспечения того, чтобы меры по адаптации к изменению климата разрабатывались с учетом местных потребностей и проблем, в том числе потребностей и проблем маргинализированных групп, гражданского общества, коренных народов, женщин и молодежи.

Во-вторых, важно, чтобы как Совет Безопасности, так и операции в пользу мира взаимодействовали с региональными и субрегиональными субъектами, которые могут осуществлять трансграничную деятельность. В число ключевых партнеров входят Африканский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и субрегиональные климатические центры.

В-третьих, крайне важно, чтобы миротворческие операции взаимодействовали на страновом уровне как с сектором безопасности, так и с нетрадиционными субъектами, занимающимися вопросами безопасности,

с тем чтобы совместно проводить такие оценки рисков. В их число должны входить эксперты по климату из Всемирной метеорологической организации и национальных метеорологических и гидрологических учреждений.

Опираясь на вышесказанное, Организация Объединенных Наций должна разработать системы раннего предупреждения о множественных опасностях, которые учитывали бы как климатические риски, так и риски в области безопасности и позволяли принимать комплексные межкомпонентные меры реагирования. С этой целью мы предлагаем включить оценку, отчетность и управление рисками в области безопасности, связанными с климатом, в рамочные программы оценки руководства, а также обязанности координаторов-резидентов и руководства миссий по представлению отчетности. Мы также предлагаем укреплять существующие механизмы раннего предупреждения, разработанные гуманитарным сообществом, при планировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Риски в области безопасности, связанные с климатом, тесно связаны как с проблемами женщин и мира и безопасности, так и с проблемами молодежи и мира и безопасности. Женщины зачастую несоразмерно сильно страдают от связанных с изменением климата рисков для безопасности, но они также выступают в качестве основных проводников изменений в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Усилия в области миростроительства должны использовать эти возможности для укрепления роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также для расширения их экономических прав и возможностей. Сегодняшняя молодежь столкнется с наихудшими последствиями изменения климата в будущем, и поэтому крайне важно привлекать молодежь к процессам принятия решений в отношении климата и безопасности.

В заключение мы хотели бы вновь заявить, что мы рады тому, что Совет Безопасности уделяет повышенное внимание взаимосвязи между климатом и безопасностью. Мы надеемся на дальнейшее взаимодействие по этому вопросу, с тем чтобы обеспечить получение Советом адекватной и своевременной информации о связанных с климатом рисках для безопасности.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Фиджи при Организации Объединенных Наций Сатиендры Прасада

Я хотел бы поблагодарить Германию, председательствующую в Совете Безопасности, за приглашение выступить по вопросу о великом вызове нашего времени: о весьма реальном воздействии климатического кризиса на безопасность и о глобальных ответных мерах, которые необходимы. В соответствии с этим я представляю следующее заявление от имени премьер-министра и министра по делам коренного населения и сахарной промышленности Фиджи г-на Джосайи Вореке Баинимарамы.

Фиджи пристально следят за работой Совета Безопасности. Мы непосредственно участвуем в миротворческих операциях по всему миру и поддерживаем их. На основе нашего участия во многих операциях в пользу мира наши мужественные миротворцы узнали, что Организация Объединенных Наций направляет все больше усилий и средств на операции в пользу мира в регионах, которые сталкиваются с серьезным давлением, вызванным изменением климата. Это не совпадение.

Спросите любого фиджийского миротворца на местах по всему миру, и он или она скажет, что нехватка воды, засухи, циклоны, опустынивание и другие природные явления, непосредственно связанные с изменением климата, усугубляют конфликты. Они усиливают конкуренцию за ресурсы. Они помогают радикализировать разочарованную молодежь, повысить привлекательность и распространение радикальных идеологий. Они делают конфликты более затяжными, а политические решения — более труднодостижимыми.

Позиция Фиджи является последовательной. Климатический кризис угрожает миру и стабильности внутри государств и все больше подпитывает отсутствие безопасности в отношениях между государствами и между ними. Для малых островных развивающихся государств Тихого океана изменение климата является экзистенциальным кризисом. Его воздействие является глубоким и далекоидущим для всех наших экономик. Оно подрывает нашу социальную сплоченность, влияет на продовольственную безопасность и вызывает глубокую тревогу у нашего населения. Оно также угрожает ощущению мира и безопасности, традиционному для нашей части мира.

Лидеры Фиджи и всех тихоокеанских островных государств заявили мировому сообществу, что повышение уровня моря не должно иметь последствий для морских границ наших океанических государств. Мы не способствовали повышению уровня моря, и повышение уровня моря не должно угрожать нашему национальному суверенитету, подрывать или ограничивать его.

Как государства большого океана мы зависим от наших океанов в плане средств к существованию. Однако потепление океанов вызвало крупномасштабное перемещение запасов мигрирующих рыб из наших исключительных экономических зон в более прохладные воды восточной части Тихого океана. Потери для тихоокеанских островов в результате лишь такой ситуации превышают 1 млрд долл. США в год — почти в два раза больше общего объема ежегодной официальной помощи в целях развития, предоставляемой тихоокеанским государствам. Это наносит разрушительный удар по экономике малых островных государств и их стабильности, и эта угроза усиливается.

В то время как Совет Безопасности тратит большую часть своей энергии на застарелые геополитические вопросы, вызывающие разочарование, мы имеем климатический кризис, который неизменно оказывает разрушительное воздействие на весь Тихоокеанский регион. Попробуйте сказать моему коллеге премьер-министру Вануату почтенному Бобу Лафману, что Совет Безопасности будет медленно реагировать на климатический кризис. Его страна находится на полпути к длительному восстановлению после суперциклона «Пэм», который уничтожил 70 процентов экономики Вануату в 2015 году. В начале этого года Вануату пострадала от суперциклона «Гарольд», и 30 процентов ее экономики были уничтожены. В настоящее время из-за коронавирусной болезни (COVID-19) Вануату переживает почти полный крах основы своей экономики, туризма.

Вануату и Фиджи являются членами мирового сообщества, которые вносят свой вклад в общее дело, и мы хотим, чтобы были найдены решения ситуаций в проблемных точках мира. Мы высоко ценим работу Совета Безопасности. Но мы говорим: не откладывайте вопрос о климате в долгий ящик.

У нас есть инструменты и рамки, необходимые для победы в борьбе с изменением климата. Теперь мировое сообщество должно спросить, есть ли у нас институциональная архитектура и воля. Фиджи и тихоокеанские острова выступают в прениях по климату и безопасности, потому что эти вопросы затрагивают нас глубоко и непосредственно. Это экзистенциальная угроза, которая оказывает значительное и неравномерное воздействие на все аспекты нашей жизни, включая нашу безопасность.

Во-первых, необходимо выделить человеческое измерение кризиса. Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Фиджи и ряд других стран уже переселяют общины далеко от их очага, от рыболовных угодий, далеко от могил их предков и традиционных земель.

Во-вторых, все больше и больше наших пахотных земель и грунтовых вод теряются в результате засоления и повышения уровня моря.

В-третьих, по мере того, как большинство стран мира упорно стараются преодолеть кризис, вызванный COVID-19, тихоокеанские острова, помимо COVID-19, ведут борьбу с многочисленными угрозами здоровью человека и с более частыми и продолжительными вспышками лихорадки денге, лептоспироза и других болезней. Мы постоянно работаем в военном режиме, передислоцируя одни медицинские учреждения и укрепляя или перестраивая другие, чтобы сделать их более устойчивыми к потрясениям.

В-четвертых, климатический кризис угрожает энергетике, водным ресурсам, аэропортам, причалам, дорогам и мостам тихоокеанских островов, и вообще всей физической инфраструктуре, необходимой для предоставления и расширения основных услуг.

Я надеюсь, что правительства Соединенных Штатов Америки, Китая, России, Франции и Соединенного Королевства — постоянных членов Совета Безопасности — услышат наш призыв. Речь идет о современной войне. Мы не можем позволить себе роскоши игнорировать одни кризисы, пытаясь противостоять другим. Мы не можем позволить себе роскоши заниматься бесконечными обсуждениями одних и тех же региональных конфликтов, которые на протяжении многих десятилетий безрезультатно ведет этот орган, в то время как прямо сейчас территории стран медленно уходят под воду в результате повышения уровня моря. Главная обязанность Совета — поддержание международного мира и безопасности — имеет основополагающее

значение и будет выполняться только в случае ускоренного прогресса в осуществлении Парижского соглашения об изменении климата. Парижское соглашение является важнейшим имеющимся у нас орудием для того, чтобы одержать победу в этой войне, выпавшей на долю нашего поколения.

Вы, г-н Председатель, просили дать совет насчет организации работы Совета Безопасности. В этой связи позвольте мне внести пять предложений.

Во-первых, я горячо поддерживаю призыв руководителей тихоокеанских островных государств назначить специального посланника Организации Объединенных Наций по вопросам климата и безопасности.

Во-вторых, я всецело поддерживаю прозвучавший сегодня утром призыв ряда государств-членов включить вопрос о климате и безопасности для регулярного рассмотрения в число основных пунктов повестки дня Организации Объединенных Наций.

В-третьих, я настоятельно призываю Совет Безопасности сотрудничать со всеми органами Организации Объединенных Наций и со всей системой Организации Объединенных Наций в целом для обеспечения того, чтобы те аспекты изменения климата, которые касаются мира и безопасности, систематически учитывались в работе всех учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также при проведении миротворческих операций.

В-четвертых, Фиджи как страна, уже давно предоставляющая свои воинские контингенты, настоятельно призывает Совет Безопасности сотрудничать с государствами — членами Организации Объединенных Наций в подготовке миротворческих миссий и в повышении их способности проводить операции во все более сложных для поддержания мира условиях, в частности связанных с влиянием климатических факторов.

Наконец, я призываю Организацию Объединенных Наций как можно скорее созвать совещание мировых лидеров для обсуждения воздействия климатического кризиса на международный мир и безопасность и соответствующих мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций. На данном саммите лидеры должны поделиться своими мнениями насчет того, способна ли существующая международная система ответить на этот вызов современности.

Приложение 21

Заявление Постоянного представительства Науру при Организации Объединенных Наций от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности

В качестве одного из сопредседателей Группы друзей по вопросам климата и безопасности мы имеем честь представить сегодня заявление от имени этой группы, состоящей из 51 члена. Я благодарю министра иностранных дел Мааса за организацию сегодняшних открытых прений и за его твердое руководство в рассмотрении этого крайне важного вопроса.

Генеральный секретарь охарактеризовал климатический кризис как определяющую проблему нашего времени. Вместе с температурой продолжает повышаться уровень моря. Во многих местах все чаще происходят сильные наводнения и засухи. Растет число людей, которым постоянно угрожает нехватка продовольствия и дефицит воды, что ведет к вынужденному перемещению населения. Помимо этого, изменение климата ведет к резкому обеднению мирового биоразнообразия, все последствия чего мы лишь начинаем осознавать.

Изменение климата действительно представляет собой экзистенциальную угрозу для народов всего мира. Его последствия уже нарушают нормальный ход жизни и лишают источников средств к существованию людей по всему миру, дестабилизируют местную экономику, нарушают социальные связи и политические системы и обостряют насильственные конфликты. Сейчас в наибольшей степени от этого, пожалуй, страдают бедные и уязвимые группы людей, хотя вполне достаточно примеров, когда даже самые богатые и устойчивые территории в мире не справляются с такими последствиями.

Достичь целей, поставленных в Парижском соглашении об изменении климата, будет отнюдь не легко, но сделать это необходимо. Для этого потребуются резко увеличить объем финансовых и технических средств для проведения деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Одновременно мы должны устранять те последствия климатического кризиса, которые сказываются на нас уже сегодня. Мы глубоко обеспокоены глобальным воздействием изменения климата на мир и безопасность, которое в предстоящие годы будет становиться все более очевидным. Уязвимые группы, в том числе женщины и дети, будут страдать от них в гораздо большей степени. Наши граждане ожидают от нас конкретных действий, а от Совета Безопасности как органа, ответственного за поддержание международного мира и безопасности, — безотлагательных действий.

Хотя мы признаем и поддерживаем усилия, прилагаемые по линии различных других структур системы Организации Объединенных Наций, в частности Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и принятого в ее рамках ключевого международного инструмента для решения проблемы изменения климата — Парижского соглашения, — мы считаем, что Совету Безопасности следует делать больше. Наше сегодняшнее заседание проводится в развитие ряда предыдущих инициатив, предпринятых членами Совета с тех пор, как этот вопрос впервые был вынесен на обсуждение Совета Безопасности в 2007 году (см. S/PV.5663). Тринадцать лет спустя достигнут определенный прогресс. Благодаря участию в этом процессе значительного числа государств — членов Организации

Объединенных Наций, как в рамках Совета, так и за его пределами, в том числе членов Группы друзей по вопросам климата и безопасности, обусловленные климатом риски с точки зрения безопасности упоминаются в 12 резолюциях Совета Безопасности.

Тем не менее Совет вполне мог бы более решительно и последовательно подходить к рассмотрению этого вопроса. В преддверии состоявшегося в 2019 году Саммита по действиям, связанным с изменением климата, Генеральный секретарь произнес свои известные слова: «Приезжайте не с речами, а с планом действий». Мы привезли с собой и то, и другое. Мы считаем, что всей системе Организации Объединенных Наций, в том числе и Совету Безопасности, необходимо более целенаправленно добиваться поставленных задач и перейти от слов к конкретным действиям.

Мы призываем Генерального секретаря регулярно представлять всеобъемлющие доклады о последствиях изменения климата, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности, и об их неблагоприятном воздействии на мир и безопасность в конкретных странах и регионах. В такие доклады следует включать результаты проводимых в рамках механизмов раннего предупреждения оценок и прогнозы обусловленных климатом угроз безопасности, а также конкретные рекомендации относительно мер, которые органам Организации Объединенных Наций следует принять для устранения таких угроз. Это повысило бы способность Совета Безопасности выявлять, устранять и предотвращать угрозы кризисов и конфликтов до того, как они разразятся, что является одной из важнейших задач Организации Объединенных Наций.

Мы призываем Совет Безопасности и впредь наделять миротворческие операции и специальные политические миссии задачей учитывать в процессе их деятельности обусловленные климатом опасности. Иногда мы слышим слова о том, что миротворческим миссиям приходится сосредотачивать их усилия на значительно более насущных проблемах, чем изменение климата. Хотя на первый взгляд может показаться, что это именно так, последствия изменения климата во многих отношениях затрудняют поддержание мира. Не случайно восемь из десяти стран, в которых проводятся крупнейшие многосторонние миротворческие операции, расположены именно в тех районах, которые в значительной мере подвержены воздействию изменения климата.

Мы решительно поддерживаем деятельность механизма климатической безопасности, функционирующего под эгидой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Его работа, включая обмен информацией и разработку инструментов для содействия общему пониманию взаимосвязей между изменением климата и миром и безопасностью, имеет решающее значение для учета этой проблематики в контексте всех основных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций. Наличие более обширной информации означает более глубокое понимание и более продуманные ответные меры. Мы также поддерживаем идею о создании должности специального посланника или специального представителя по вопросам климата и безопасности, который мог бы укреплять координацию между соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях устранения связанных с климатом угроз безопасности.

Нам необходимо обеспечить учет климатических факторов в контексте посреднических усилий и превентивной дипломатии. Связанные с климатом риски для безопасности занимают видное место в контексте работы по предотвращению конфликтов. Государства-члены, Секретариат, Совет Безопасности и миссии Организации Объединенных Наций должны учитывать связанные с климатом риски для безопасности в рамках всей деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Мы ожидаем, что в процессе этого они будут учитывать и гендерные аспекты.

Исследования показывают, что негативные последствия изменения климата могут обратить вспять достижения в области миростроительства и развития в нестабильных странах, которые в наибольшей степени ощущают последствия изменения климата. Поэтому нам настоятельно необходимо чаще рассматривать вопросы мира и безопасности, гуманитарной помощи, прав человека и развития в комплексе.

Нам также необходимо укреплять партнерство с национальными и региональными субъектами для преодоления связанных с климатом рисков для безопасности, в том числе с организациями гражданского общества и национальными метеорологическими службами. Они непосредственно обладают бесценными знаниями об угрозах безопасности, с которыми сталкивается население в результате изменения климата. Мы приветствуем инициативы Африканского союза, направленные как на укрепление его собственных усилий в области климата и безопасности, так и на развитие партнерских связей с Организацией Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что изменение климата — это не просто один из рисков, который следует учитывать наряду со многими другими; как показала наука и опыт, это — экзистенциальная проблема, которая может угрожать миру и безопасности. В этой связи я вновь подтверждаю ответственность и обязанность Совета Безопасности делать все, что в его силах, для решения этой проблемы и принимать соответствующие меры.

Хотя изменение климата влечет за собой риски, оно также открывает возможности для сотрудничества. Чтобы решить эту проблему, мы должны работать вместе, и мы как никогда готовы к этому.

Приложение 22

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Коста Филью

Обсуждение предложенных для сегодняшних открытых прений вопросов климата и безопасности даст всем нам возможность сделать паузу, чтобы подумать не только о рассматриваемом вопросе, но и, в еще большей степени, о сфере охвата мандата по поддержанию международного мира и безопасности, которым Совет Безопасности наделяется в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Изменение климата — это сложный и важный вопрос, который рассматривается международным сообществом и должен и впредь обсуждаться в рамках международного режима, который образуют Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Киотский протокол и Парижское соглашение об изменении климата, и в основе которого лежат принципы общей, но дифференцированной ответственности и участия государств сообразно имеющимся возможностям.

Понимая последствия изменения климата для наиболее уязвимых стран и рассматривая способы более эффективного учета вопросов развития в контексте усилий, направленных на обеспечение мира, Бразилия придерживается мнения, что международному сообществу следует также избегать принятия мер, способных привести к нежелательному переводу повестки дня в области изменения климата в плоскость вопросов безопасности. Поэтому, прежде чем обозначать возникающие у нас опасения в качестве явных угроз международному миру и безопасности, мы должны проявлять предельную осторожность.

Признавая, что изменение климата имеет широкие последствия и разнообразные проявления, Бразилия подчеркивает, что предполагаемая взаимосвязь между безопасностью и окружающей средой не является самой существенной и явной. Изменение климата — это прежде всего вопрос, который должен обсуждаться в контексте устойчивого развития, поскольку эта проблема требует одновременного применения политических, экономических и социальных подходов, а не мер в области безопасности.

На заре XXI века необходимо, чтобы при рассмотрении таких сложных и многогранных вопросов, как изменение климата, мы внимательно следили за нарастанием дискурса в стиле так называемого «*droit d'ingérence*» — самопровозглашенного права вмешиваться на сомнительных основаниях в дела суверенных государств.

Использование противоречивых формулировок, таких как “взаимосвязь между климатом и безопасностью” и “связанные с климатом риски для безопасности”, может вводить в заблуждение и быть контрпродуктивным с точки зрения решения задачи преодоления негативных последствий изменения климата. Эти термины могут укрепить в корне ошибочное и даже опасное предположение о том, что изменение климата неумолимо ведет к конфликтам. На самом деле возникновение конфликта часто является следствием действия множества структурных факторов, а не одной-единственной причины.

Попытки использовать военные действия в качестве превентивной меры в порядке реагирования на изменение климата совершенно контрпродуктивны. Не существует точного инструмента, который позволял бы международному

сообществу с уверенностью определять, когда и каким образом экологические бедствия в конечном итоге перерастут в потенциальные угрозы безопасности, поскольку конфликты зависят от контекста и обусловлены сложным и взаимозависимым набором факторов.

Эксперты указывали на безосновательность автоматического проведения прямой связи между изменением климата и вооруженными конфликтами, а также отмечали, что заострение внимание на одной из нескольких первопричин конфликта может привести к попытке дать упрощенные ответы на сложные вопросы, что само по себе негативно скажется на решении проблем, связанных с угрозами международному миру и безопасности.

Совет Безопасности должен прийти к пониманию того, что к возникновению каждого отдельно взятого конфликта приводит ряд специфических факторов и что, когда речь заходит о сохранении мира, единой для всех ситуаций формулы не существует. Другими словами, нет единого рецепта достижения мира.

Условия, которые могут заставить общество встать на путь мира или конфликта, сложны по своей природе и требуют глубокого понимания всего разнообразия уникальных социальных, экономических и культурных факторов.

При этом рассмотрение экологических аспектов проблемы устойчивого развития может быть эффективным только в сочетании с рассмотрением социальных и экономических компонентов. Поэтому крайне важно учитывать по сути неделимый характер вопросов устойчивого развития.

Попытки провести взаимосвязь между климатом и конфликтами имеют еще одно негативное последствие для наших усилий по построению и поддержанию мира: такие попытки приводят к тому, что больший упор делается на анализе рисков с точки зрения безопасности, в результате чего больше внимания, как правило, уделяется таким рискам, нежели приоритетам в области развития. С точки зрения Бразилии, изменение климата и экологические проблемы — это явления, которые лишены военного контекста и не могут иметь никакого военного решения. Это проблемы, которые должны решаться с помощью инструментов развития. Нам следует признать, что эти проблемы относятся в первую очередь к сфере развития и не должны рассматриваться через призму безопасности.

Вместо того чтобы продолжать делать ставку на рассмотрение вопросов климата в контексте безопасности, развитым странам следует направлять энергию и ресурсы на развитие финансовых механизмов с целью компенсировать наиболее уязвимым государствам потери и ущерб, вызванные изменением климата. Фактически, международная безопасность может пострадать, если страны, перечисленные в приложении I к РКИКООН, не примут необходимых мер для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов.

Крайне важно, чтобы любые тематические обсуждения вопросов климата и окружающей среды оставались открытыми для всех членов Организации Объединенных Наций. Государства-члены должны внимательно следить за соблюдением принципа разделения труда между различными органами системы Организации Объединенных Наций и стремиться к достижению синергетического эффекта и взаимодополняемости при сохранении за соответствующими органами их мандатов и сфер компетенции.

Совет Безопасности уполномочен заниматься конкретными угрозами непосредственно международному миру и безопасности. Поэтому ему следует в принципе воздерживаться от принятия общих заявлений по соответствующей теме и вместо этого отдельно оценивать угрозы международному миру и безопасности в каждом конкретном случае.

Приложение 23

Заявление Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Родриго А. Карасо

[Подлинный текст на испанском языке]

Коста-Рика выражает признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Германии за созыв прений, имеющих столь глобальное значение, а также Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и участникам дискуссии: директору Национального центра стратегических исследований и безопасности Нигера полковнику Махамеду Магаджи и директору компании «Консультационные услуги для устойчивого Тихоокеанского региона, Ниуэ» г-же Корал Пасиси — за их ценный вклад в нашу дискуссию.

Чрезвычайная климатическая ситуация, затрагивающая нашу планету, которая будет усугубляться с учетом социально-экономических последствий пандемии коронавирусной болезни COVID-19), несомненно, повлияет на состояние нынешних конфликтов и приведет к возникновению будущих, создавая проблемы безопасности там, где их не было. Это глобальный кризис, который, вопреки тому, что мы ожидаем от коронавирусной болезни, будет усугубляться, поскольку мы уже приближаемся к краю пропасти, и если мы найдем слишком далеко, последствия будут непоправимыми.

Если мы не будем действовать своевременно, мы станем свидетелями ужасной реальности — мы достигнем точки невозврата, не приняв достаточных мер. Действовать сейчас — это совместная ответственность, которая требует многосторонних решений и международного сотрудничества с участием всей системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Коста-Рика считает, что вопрос о климате и безопасности входит в сферу компетенции Совета, причем речь не идет о том, чтобы продлить его мандат на борьбу с изменением климата и его предотвращение, который уже адекватно рассматривается в рамках Организации Объединенных Наций, а о том, чтобы предотвращать конфликтные ситуации и действовать в их контексте. В этой связи важно создать систему периодических докладов, которая позволит Совету быть постоянно информированным и получать обновленную информацию о рисках в области безопасности. Аналогичным образом, мы должны создать механизм предупреждения учреждений Организации Объединенных Наций, действующих на национальном уровне, включая миротворческие миссии и специальные политические миссии, о рисках в области безопасности, которые могут усугубить существующие конфликты.

Изменение климата является мультипликатором угроз, который усугубляет и усиливает существующие угрозы. Если мы не достигнем целей Парижского соглашения об изменении климата, климатические катастрофы приведут к разрыву социальных контрактов на уровне от местного до общинного, подорвут международные соглашения в борьбе за ресурсы, а их воздействие на планету будет более разрушительным, чем бомбы и мировые войны.

Точно так же, как мы призывали к прекращению огня и к прекращению финансирования конфликтов в контексте пандемии и навсегда, ни один доллар от усилий по восстановлению не должен быть направлен на добычу ископаемых видов топлива. Пришло время инвестировать в устойчивые методы, а не

в высокоэmissionsные методы, которые разрушают природу. Мы также призываем к осуществлению статьи 26 Устава Организации Объединенных Наций и призываем Совет Безопасности обеспечить, чтобы и без того скудные ресурсы мира не перенаправлялись на вооружения.

В заключение следует отметить, что нынешняя чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата, ставит под угрозу средства к существованию и саму жизнь людей, приводя к социальным волнениям и конфликтам за пределами национальных границ. Если не будут предприняты совместные действия, мы станем свидетелями возникновения гуманитарных кризисов, новых конфликтов и новых угроз для поддержания прочного мира.

Приложение 24

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Кипр хотел бы дополнить заявление Европейского союза, сделав ряд национальных замечаний. Мы приветствуем эти открытые прения по вопросу, который является экзистенциальным, и благодарим Германию как Председателя и делегации, выступившие организаторами этих прений, за их проведение.

Изменение климата само по себе является угрозой и мультипликатором вызовов миру и безопасности. Будучи поистине глобальной проблемой, которая не признает границ и уже оказывает воздействие на мир и безопасность, изменение климата может создать или усугубить существующие конфликты, увеличить масштабы перемещения населения, осложнить дальнейшим образом существующие политические, социально-экономические кризисы, проблему наличия ресурсов и повысить напряженность в связи с ними, дестабилизировать неустойчивые постконфликтные регионы, обратить вспять прогресс в области развития и защиты прав человека, стимулировать миграционные потоки и экспоненциальным образом повысить степень уязвимости малых островных государств, которые уже сталкиваются с экстремальными явлениями, способными уничтожить весь их валовой внутренний продукт и само существование которых находится под угрозой.

Будучи страной, часть территории которой находится под оккупацией, и островным государством, которое на протяжении многих лет испытывает на себе последствия изменения климата, Кипр крайне обеспокоен реальной угрозой международному миру и безопасности. Мы крайне обеспокоены не только нашей неспособностью защитить окружающую среду на всей нашей территории, поскольку часть ее оккупирована, но и ухудшением состояния окружающей среды на нашей территории, которая оккупирована без какой-либо подотчетности со стороны оккупирующей державы, которая несет за это ответственность.

Хотя деградация окружающей среды в целом и изменение климата в частности уже в течение некоторого времени определяются как угроза безопасности, мы не добились прогресса в деле ее включения, наряду с другими возникающими нетрадиционными угрозами безопасности, в работу Совета Безопасности. Поскольку становится все более очевидным, что мы не приближаемся к достижению цели ограничить повышение температуры величиной в 1,5°C по сравнению с уровнями доиндустриальной эпохи, нам необходимо начать работу над предполагаемыми последствиями изменения климата.

Совету необходимо принять методический подход, с тем чтобы учитывать в своей работе аспект безопасности в этих прениях в рамках более всеобъемлющего подхода к безопасности и обеспечить, чтобы он мог реагировать на угрозы, с которыми мы можем столкнуться в любой момент. Мы считаем, что Совет должен внести значительный вклад, особенно в плане предотвращения конфликтов, которые могут возникнуть в результате изменения климата. Кроме того, Совет уже может приступить к рассмотрению последствий изменения климата для конфликтов, стоящих на его повестке дня.

Важным инструментом, которым располагает Совет, является широкое присутствие Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и санкционированные ею операции по поддержанию мира. Совет мог бы

просить страновые группы представлять доклады о рисках возникновения конфликтов в результате изменения климата на основе разработанного им шаблона, и просить государства-члены поступать аналогичным образом. Однако он должен решить, как он будет действовать на основании такой информации. На наш взгляд, самый важный инструмент в распоряжении Совета — превентивный инструмент, предусматривающий поощрение государств-членов к использованию механизмов, в том числе судебных, для мирного урегулирования споров, возникающих в связи с явлениями изменения климата.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Чешской Республики при Организации Объединенных Наций

Научные метеорологические данные, наши собственные наблюдения на местах в странах нашего дипломатического присутствия, особенно в Африке и на Ближнем Востоке, и размышления о нашем гуманитарном вмешательстве в мире дают нам очень четкое представление о все возрастающем воздействии изменения климата на жизнь миллионов людей во всем мире с потенциальными или уже существующими последствиями для безопасности, особенно в сочетании с контекстом нестабильности.

Именно по этой причине Чешская Республика в мае присоединилась к Группе друзей Организации Объединенных Наций по вопросам климата и безопасности и обязалась активно участвовать в ее работе по содействию разработке инструментов для систематического управления рисками в области безопасности, связанными с климатом, на глобальном уровне.

Чешская Республика решительно поддерживает включение прений, касающихся последствий изменения климата для международного мира и безопасности, в регулярную повестку дня Совета Безопасности. Во многих резолюциях Совета уже признается связь между изменением климата и конкретным конфликтом. Пристальное внимание Совета Безопасности к последствиям изменения климата для международного мира и безопасности, несомненно, повысит глобальную устойчивость к изменению климата. Это будет способствовать повышению эффективности международного сотрудничества в целях развития и успешным действиям в области климата.

Чешская Республика благодарит Германию, Бельгию, Доминиканскую Республику, Эстонию, Францию, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Соединенное Королевство и Вьетнам за организацию этих открытых прений в целях содействия разработке такой системы Организации Объединенных Наций, которая сможет более эффективно решать проблему последствий изменения климата для международного мира и безопасности.

Мы убеждены в том, что периодическое представление Генеральным секретарем доклада Совету Безопасности по вопросу об оценке глобальных климатических рисков, подготовленного на основе научного анализа и прогнозов и содержащего рекомендации в отношении дальнейших действий, стало бы еще одним важным шагом к созданию системы Организации Объединенных Наций, которая сможет принимать эффективные меры реагирования в связи с последствиями изменения климата для безопасности.

Системе Организации Объединенных Наций необходимо продолжить укрепление своего потенциала в плане решения вопросов климата и безопасности на всех уровнях и в рамках всей Организации. Тем не менее в рамках сотрудничества в целях развития важно уделять внимание наращиванию потенциала в области климата и безопасности, а также углублению специализированных знаний в области климатологии на местном и региональном уровнях. Это позволило бы нам более эффективно интегрировать анализ связанных с климатом рисков для безопасности за счет привлечения местных партнеров. Это также позволило бы усилить ответственность за управление связанными с климатом рисками на местном и региональном уровнях.

Приложение 26

Заявление Постоянного представительства Эквадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Г-н Председатель, я выражаю Вам признательность за Ваше руководство работой Совета Безопасности в июле и благодарю Вас за проведение этих открытых прений высокого уровня по теме “Климат и безопасность”.

Изменение климата является одной из наиболее серьезных проблем нашего времени, и негативные последствия этого явления подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития. Изменение климата является реальной угрозой, от которой в несоразмерно большей степени страдают люди, находящиеся в уязвимом положении, и глобальный характер этой угрозы обуславливает первоочередную необходимость международного сотрудничества. Повышение глобальной температуры, утрата биоразнообразия, опустынивание, засуха, повышение уровня моря и стихийные бедствия создают угрозу для благополучия, источников средств к существованию и экосистем. Негативные последствия этих явлений приводят к отсутствию продовольственной безопасности, безработице, неравенству и социальной напряженности и усугубляют угрозы для мира и безопасности, подрывая достигнутый за многие годы прогресс на пути к достижению устойчивого развития.

Гуманитарные последствия изменения климата также являются катастрофическими, и к ним относятся гибель миллионов людей, перемещение населения, уязвимость с точки зрения эксплуатации и подверженность маргинализации. По-прежнему вызывает тревогу тот факт, что людям приходится преодолевать большие расстояния для получения продовольствия и воды, что негативно сказывается на их возможностях получения образования и трудоустройства, а также подверженность молодежи риску вербовки со стороны насильственных экстремистских группировок.

Мы подчеркиваем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) является главным межправительственным форумом, обладающим необходимыми знаниями и опытом для ведения переговоров по вопросу о глобальном реагировании на изменение климата. На наш взгляд, обсуждение этого вопроса в Совете Безопасности помогает лучше понять взаимосвязь между изменением климата и международным миром и безопасностью и мобилизовать потенциал различных органов системы Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов. Считаем, что для того, чтобы принять достаточно решительные меры для борьбы с изменением климата, необходимо предоставить развивающимся странам более широкие средства осуществления — это подразумевает выделение достаточных финансовых ресурсов, наращивание потенциала и передачу технологий развивающимся странам. Мы подтверждаем принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности, а также право на развитие.

Международное сообщество осознает, что воздействие на экосистемы и биоразнообразие, а также жестокая и незаконная торговля дикими животными и растениями могут приводить к более широкому распространению зоонозных и инфекционных заболеваний, таких как коронавирусная инфекция

(COVID-19). В начале этого месяца стало очевидным, что пандемия COVID-19 оказывает реальное воздействие на мир и безопасность, порождая новые факторы уязвимости.

Мы поддерживаем принятие превентивных мер, наращивание потенциала и повышение устойчивости к потрясениям как важнейшие компоненты снижения риска бедствий в целях обеспечения готовности и восстановления по принципу «лучше, чем было», как это предусмотрено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы — документе, в котором содержатся руководящие указания и закреплены механизмы раннего предупреждения для устранения связанных с климатом рисков. Персонал миротворческих операций должен обладать необходимыми ресурсами, данными и инструментами и проходить подготовку по тематике неблагоприятных последствий изменения климата с учетом национальной специфики для проведения оценки и сдерживания конфликтных ситуаций. Совет Безопасности мог бы рекомендовать РКИКООН продолжить изучение взаимосвязей между изменением климата и миром и безопасностью. Национальные учреждения и координаторы-резиденты также вносят ценный вклад в обеспечение оперативной готовности.

Без мира и безопасности невозможно достижение устойчивого развития. Мы надеемся, что эти открытые прения позволят мобилизовать политическую волю и будут способствовать увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели борьбы с неблагоприятными последствиями изменения климата, особенно в период преодоления пандемии и восстановления после нее.

Приложение 27

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске Селассие Амде

Прежде всего я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Германии за организацию этих важных открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря за его содержательное выступление. Мы благодарим всех докладчиков.

Изменение климата является одной из самых серьезных угроз нашего времени. Оно уже оказывает на нас многоплановое воздействие. Такие вызванные изменением климата бедствия, как наводнения, циклоны, сильные ветры, проливные дожди, постоянные засухи и нашествия саранчи, уничтожают экосистемы, от которых зависит жизнеобеспечение миллионов людей. Деструктивный характер этих угроз окажет воздействие не только на безопасность человека, но и на само наше существование.

Экстремальные погодные явления усугубляют существующую напряженность в межобщинных отношениях, усиливая неравенство и сокращая наличие жизненно важных ресурсов и доступ к ним. Под угрозой находится само существование целых общин и с таким трудом достигнутые успехи в области развития. Из-за бедствий, вызванных изменением климата, миллионы людей уже зависят от ежегодного оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Согласно прогнозам, в ближайшие десятилетия эта тенденция будет лишь усиливаться.

По сути, неспособность адаптироваться к рискам, связанным с экстремальными погодными явлениями, вызванными изменением климата, ставит под угрозу осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Наша способность покончить с голодом и нищетой, обеспечить доступ к санитарно-гигиеническим услугам и устойчивой энергетике и обеспечить достойные условия работы для всех зависит от согласованных глобальных действий по борьбе с последствиями изменения климата.

Хотя причинно-следственная связь между изменением климата и безопасностью по-прежнему является предметом обсуждений, его важнейшее влияние на социально-экономическое развитие неоспоримо. Негативное воздействие, оказываемое изменением климата, неразрывно связано с перенаселением, быстрыми темпами урбанизации, индустриализацией и ухудшением состояния окружающей среды.

Таким образом, для управления рисками, связанными с климатом и безопасностью, необходимо устранить коренные причины низкого уровня развития, конкуренции за все более скудные ресурсы и деградации экосистем, которые зачастую приводят к межобщинной напряженности или конфликтам. В отношениях между скотоводческими и фермерскими общинами постоянно присутствует угроза того, что напряженность в связи с пастбищными землями и источниками воды перерастет в регулярно возобновляющееся насилие.

Ослабление этой напряженности и смягчение последствий изменения климата для безопасности требует принятия конкретных мер по повышению жизнестойкости общин и активизации многосторонних усилий по выполнению наших обязательств согласно Повестке дня на период до 2030 года, Повестке

дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Парижскому соглашению об изменении климата, а также Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

На последствия изменения климата не влияют ни национальные границы, ни благосостояние стран. Все государства, независимо от их размера и наличия у них материальных благ, подвержены негативным последствиям изменения климата. По сути, хотя вклад наименее развитых стран в изменение климата является незначительным, они страдают от его последствий в несоразмерно большей степени. Это глобальное явление, которое требует срочных и согласованных глобальных мер реагирования, направленных на содействие всеохватному и устойчивому развитию. Трансграничный характер последствий обусловленных изменением климата стихийных бедствий вынуждает нас налаживать трансграничное сотрудничество и координировать наши стратегии адаптации для рационального использования природных ресурсов.

В связи с этим мы рады тому, что в последние годы Организация Объединенных Наций уделяет этому вопросу должное внимание. Это та область, в которой, как мы считаем, всей системе Организации Объединенных Наций следует продолжать наращивать свой потенциал. Разные страны сталкиваются с конкретными опасностями, вызванными изменением климата. Наименее развитые страны не только уязвимы для серьезных опасностей, но и не располагают необходимыми инструментами для их прогнозирования и раннего предупреждения, а также для оценки рисков и адаптации к ним. Организация Объединенных Наций может способствовать заполнению этого пробела, активизировав усилия по углублению взаимопонимания и укреплению устойчивости к потрясениям в конкретных условиях, а также способствуя наращиванию потенциала регионов и отдельных стран в плане разработки и реализации стратегий адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий.

Не случайно, что восемь из десяти крупнейших многосторонних миротворческих операций развернуты в странах с высокой подверженностью воздействию изменения климата. Поэтому внутривосточные ресурсы Организации Объединенных Наций, в том числе операции в поддержку мира и специальные политические миссии, представляют собой те элементы, в которых Совет мог бы играть ключевую роль в плане наращивания потенциала для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Совет в сотрудничестве с соответствующими региональными и субрегиональными организациями мог бы также включать в мандаты миротворческих и миростроительных миссий задачи по укреплению устойчивости к потрясениям, по уменьшению и устранению вызванных изменением климата угроз безопасности и по оказанию поддержки национальным стратегиям адаптации.

Африка является одним из наиболее уязвимых континентов для угроз безопасности, вызванных изменением климата. Совет мог бы, например, в партнерстве с Африканским союзом (АС), Межправительственной организацией по развитию, Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими субрегиональными организациями провести всестороннее исследование взаимосвязи между изменением климата и безопасностью и рекомендовать план действий по устранению связанных с изменением климата опасностей возникновения конфликтов.

Кроме того, мы надеемся, что Совет Безопасности, разрабатывая систематичный подход к устранению вызванных изменением климата угроз безопасности, будет наращивать поддержку направляемых АС усилий

по преодолению последствий изменения климата в Африке, расширяя и активизируя уже существующее партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности. При планировании и реагировании на последствия изменения климата абсолютно необходим комплексный глобальный подход и более четкая координация на национальном, региональном и международном уровнях.

Эфиопия испытывает последствия изменения климата. Помимо прямых последствий, таких как повышение средней температуры и изменение характера выпадения осадков, изменение климата не только вызывает необходимость переключиться на ту или иную модель устойчивого развития, но и создает возможности для этого. В этой связи в нашем десятилетнем национальном плане развития подчеркивается важность создания экологичной экономики, устойчивой к изменению климата. В рамках данного плана на этой неделе увеличение сезонных осадков, превысивших в районе Голубого Нила средний уровень, позволило заполнить резервуар Плотины великого возрождения Эфиопии — широкомасштабного национального проекта, обладающего огромным потенциалом для региональной интеграции. Мы уверены, что вскоре заключим с Египтом и Суданом договоренность о его выполнении и ежегодном функционировании в качестве наглядного примера сотрудничества и взаимозависимости.

Для смягчения негативных последствий изменения климата и адаптации к ним, а также для сдерживания процесса ухудшения состояния экосистем мы предусмотрели в нашем плане развитие устойчивого к изменению климата и экологически чистого сельского хозяйства. Мы также работаем над обеспечением сохранности природных ресурсов и их рационального использования, в частности развиваем лесное хозяйство и оберегаем почвы и водные ресурсы. В прошлом году Эфиопия, стремясь сдержать процессы ухудшения состояния окружающей среды, обезлесения и другие последствия климатического кризиса, приступила к реализации далеко идущей программы лесонасаждений. Эфиопские граждане из всех слоев общества с энтузиазмом откликнулись на эту инициативу, посадив за один день рекордное количество саженцев деревьев — 350 миллионов. Сейчас, даже несмотря на пандемию коронавирусного заболевания, полным ходом идет второй сезон посадок.

В заключение я хотел бы вновь заявить о полной решимости Эфиопии ускорить выполнение наших международных и региональных обязательств в отношении последствий изменения климата.

Приложение 28

Заявление Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций Кахи Имнадзе

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Германию и всех других организаторов сегодняшнего мероприятия высокого уровня за то, что они подняли важный вопрос о климате и безопасности и внесли его в число приоритетных в повестке дня Совета Безопасности.

Грузия присоединяется к заявлению, которое будет представлено от имени Европейского союза (см. приложение 18). Позвольте мне добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Создаваемые изменением климата угрозы безопасности уже стали повседневной реальностью для миллионов людей повсюду в мире. Все больше факторов свидетельствуют о том, что изменение климата является множителем опасностей, который способен создавать угрозы устойчивому развитию и обострять конфликты и нестабильность. Оно может усугублять и без того нестабильные ситуации, в том числе усиливая конкуренцию за такие скудные ресурсы, как почвенные и водные, что лишает население средств к существованию и вынуждает перемещаться. Однако худшее еще впереди, если внимательно изучить научные данные. Согласно последнему докладу Всемирной метеорологической организации, мы являемся свидетелями рекордно высокого в глобальных масштабах уровня моря, что сопровождается самой высокой концентрацией в атмосфере парниковых газов, и переживаем самое жаркое за всю историю десятилетие.

Это экзистенциальные проблемы, которые можно решить только совместными и решительными действиями, в том числе путем выполнения наших обязательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Парижскому соглашению об изменении климата и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы считаем, что рассмотрение воздействия изменения климата на обстановку в плане безопасности следует включить в число вопросов, рассматриваемых Советом Безопасности в связи с предотвращением конфликтов. В этой связи мы высоко ценим более глубокое осознание Советом в последние годы негативных последствий изменения климата для стабильности и безопасности регионов, что находит отражение в ряде тематических резолюций и резолюций по конкретным странам.

Стремясь внести свой собственный вклад в эти совместные усилия, Грузия полностью привержена целям РКИКООН и согласна с выводами Межправительственной группы экспертов по изменению климата о том, что глобальное потепление неоспоримо и что опасность угрожающих последствий изменения климата резко возрастет, если средняя температура на планете возрастет более чем на 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Мы также убеждены в том, что цели в области устойчивого развития, в том числе цель 13, в которой поставлена задача решить проблему изменения климата, и цели, закрепленные в Парижском соглашении об изменении климата, служат взаимодополняющими многосторонними инструментами для предотвращения надвигающегося катаклизма.

В связи с этим мы внесли цель 13 в число приоритетных национальных задач и обновили наш определяемый на национальном уровне вклад в рамках Парижского соглашения, направленный на сокращение на национальном уровне выбросов парниковых газов и адаптацию к последствиям изменения

климата. Кроме того, 16 июня Грузия сдала на хранение документ о признании Дохинской поправки к Киотскому протоколу. Наконец, в подкрепление нашей решимости 23 января правительство учредило Совет по проблемам изменения климата. Основная задача Совета заключается в обеспечении эффективного осуществления РКИКООН, Киотского протокола к ней и Парижского соглашения об изменении климата.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность Грузии многосторонним усилиям по преодолению негативного воздействия вызванных изменением климата бедствий на международный мир и безопасность и нашим совместным усилиям по смягчению последствий изменения климата.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы поблагодарить Федеративную Республику Германия в качестве Председателя Совета Безопасности в июле 2020 года за проведение этой открытой видеоконференции высокого уровня по вопросам климата и безопасности, а также Генерального секретаря и всех участников дискуссии за их выступления. Наша делегация считает эту тему весьма актуальной в контексте мира и безопасности, требующей своевременного и всестороннего рассмотрения.

Гватемала — это страна, обладающая богатейшим природным разнообразием и необыкновенной природой; однако ее географическое положение делает ее одной из наиболее уязвимых к последствиям изменения климата стран в мире. На протяжении последних трех десятилетий Гватемала постоянно страдала от экстремальных погодных явлений, которые оказывают непосредственное воздействие на сельское хозяйство и продовольственную безопасность, затрагивая жизнь человека, развитие детей, экономический рост и здоровье, вызывая рост миграции и утрату биоразнообразия и затрагивая культурную самобытность коренных народов. Поэтому мы осознаем и согласны с тем, что настоятельно необходимо активизировать международные усилия в целях перехода на более устойчивую, в том числе к изменению климата, модель развития, что способствовало бы построению более миролюбивых обществ.

Мы должны помнить о том, что основными полномочиями в этой области наделена Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и что крайне важно, чтобы все страны выполняли свои обязательства, особенно в отношении финансирования деятельности по адаптации и повышению устойчивости к изменению климата, сокращения потерь и ущерба, сокращения выбросов парниковых газов, обеспечения надлежащего управления и передачи технологий. Парижское соглашение об изменении климата представляет собой важный документ в этой сфере, который вместе с Повесткой дня на 2030 год в области устойчивого развития должен будет определять меры реагирования и восстановления после пандемии коронавирусного заболевания, способствуя принятию более масштабных мер по противодействию изменению климата.

Несмотря на успех разного рода принятых мер, воздействие изменения климата является реальным, и Совет Безопасности должен рассматривать соответствующие негативные последствия, в том числе, в рамках мандата на поддержание международного мира и безопасности.

Мы хотели бы также привлечь внимание к важному сигналу, который направляет нам наша планета. Изоляция, в условиях которой вынуждено жить большинство из нас, дало глоток свежего воздуха нашему общему дому, Земле. Изменение климата — это реальность, которую нельзя игнорировать.

Изменение климата является одним из факторов, усиливающих существующие угрозы, напряженность и нестабильность. Эта проблема грозит подрвать ресурсы наиболее уязвимых стран и регионов, где царит нестабильность и идут конфликты. Риски, которые это влечет, носят не только гуманитарный, но и политический характер, а также связаны с безопасностью. В этой связи требуется провести переоценку и укрепить сотрудничество

и политический диалог, а также уделять больше внимания воздействию изменения климата на безопасность, что может стать одним из ключевых направлений международного взаимодействия и будет способствовать улучшению системы глобального управления.

Все чаще признается, что насильственные конфликты являются одним из главных препятствий на пути достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития. Резкая эскалация таких конфликтов за последние несколько лет причинила человечеству огромные страдания и повлекла огромные глобальные последствия. Насильственные конфликты становятся все более сложными и затяжными, в них вовлекается все больше негосударственных групп и региональных и международных субъектов и они во все большей степени связаны с такими глобальными проблемами, как изменение климата, стихийные бедствия, кибербезопасность и транснациональная организованная преступность.

В плане охраны окружающей среды пользу принесет также эффективное освоение природных ресурсов. В Гватемале особый режим управления охраняемыми районами был закреплен в нашем Мирном соглашении 1996 года и в мировых масштабах представляет собой позитивный пример, поскольку соответствующий режим управления отвечает международным стандартам в отношении сокращения выбросов углекислого газа и защиты лесов и одновременно помогает развиваться местным общинам.

Между изменением климата и безопасностью существует прямая и неразрывная связь, когда угрозы в одной из областей усиливают угрозы другой. Будучи миролюбивой страной, приверженной делу ядерного разоружения и выступающей за полную ликвидацию ядерного оружия, мы обеспокоены тем, что ядерные испытания и захоронение ядерных отходов уничтожили, возможно навсегда, некоторые из экосистем нашей планеты, что привело к вытеснению целых групп животных и людей. Загрязнение вод и земель во всем мире подобными отходами будет сохраняться гораздо дольше, чем мы могли себе представить, и будет иметь длительные негативные последствия, в том числе для жизни наших внуков. В этом году мы отмечаем пятидесятую годовщину Договора о нераспространении ядерного оружия, который является основополагающим элементом глобального режима ядерного нераспространения, и от нас самих зависит, будем ли мы совместно работать над достижением общей цели — добиться, чтобы будущие поколения жили в более благополучном мире.

Изменение климата — это глобальный вызов, который по-прежнему рассматривается главным образом в контексте вопросов развития и окружающей среды, но он также представляет собой реальную угрозу для международной безопасности и мира. В этой связи Гватемала приветствует, что Генеральный секретарь предлагает подходить к рассмотрению проблемы изменения климата в качестве общесистемной приоритетной задачи Организации.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Масштабы проблемы изменения климата становятся все более очевидными и требуют тщательного рассмотрения всеми членами, постоянными и непостоянными, этого органа. Гватемала считает важным содействовать разработке стратегий и научно-технических механизмов для повышения эффективности международного управления в целях расширения возможностей в плане анализа рисков и содействия созданию механизмов раннего предупреждения, которые позволят улучшить жизнь людей посредством повышения их способности противостоять последствиям изменения климата, а также обеспечения уважения их прав человека и предотвращения конфликтов.

Совету Безопасности следует продолжать рассматривать способы укрепления систем предотвращения, раннего обнаружения и оперативных мер по предотвращению конфликтов, возникающих в результате изменения климата, экстремальных погодных явлений и освоения природных ресурсов с учетом факторов напряженности на местах и особенностей управления.

Изменение климата требует конкретных действий, особенно в плане сотрудничества между государствами в интересах развития новых возможностей, причем особое внимание следует уделять развивающимся странам в контексте совершенствования систем мониторинга, отчетности и проверки с целью уменьшения опасности бедствий.

В заключение Гватемала хотела бы вновь заявить о важности рассмотрения проблемы противодействия изменению климата через призму взаимосвязи с такими основными темами, как мир и безопасность, развитие и права человека в соответствии с всеобъемлющим подходом к обеспечению устойчивого мира.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим организаторов за созыв сегодняшней дискуссии по вопросам климата и безопасности. Сообщения помощника Генерального секретаря Мирослава Йенчи, директора Национального центра стратегических исследований и исследований по вопросам безопасности Нигера полковника Махамату Магаджи и директора компании «Консультационные услуги для устойчивого Тихоокеанского региона, Ниуэ» г-жи Корал Пасиси позволили лучше понять воздействие изменения климата на нашу планету.

Нет вызывает сомнений, что изменение климата — это вопрос, требующий нашего непосредственного внимания. От наших прошлых и предстоящих выборов будет зависеть климат будущего.

Международное сообщество сплотилось на решение проблемы изменения климата посредством различных механизмов, в том числе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а сейчас и посредством знакового Парижского соглашения. Речь идет об инклюзивных механизмах принятия решений, которые позволяют добиться глобального консенсуса в соответствии с рядом принципов. Конкретные действия по противодействию изменению климата также предпринимаются странами на основе этих принципов, главным из которых является принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также посредством различных коллективных решений.

А значит, обсуждая вопросы, связанные с изменением климата и безопасностью, мы должны сначала задать себе вопрос, пытаемся ли мы создать архитектуру, когда ни один из этих принципов не принимается во внимание? Например, когда речь идет о рассмотрении проблемы изменения климата в контексте вопросов безопасности, будет ли приемлемым, чтобы Совет Безопасности призывал государства-члены к ответу за невыполнение их национальных обязательств по Парижскому соглашению? Будут ли страны нести ответственность за недостаточное финансирование мер по противодействию изменению климата? Будут ли страны нести перед Советом ответственность за то, что они не позволяют другим пользоваться их экологически чистыми технологиями?

Изменение климата — это многоаспектная проблема, и ее рассмотрение сквозь узкую призму безопасности означает чрезмерное упрощение проблемы и ее рассмотрение вне контекста. Глобальное потепление и изменение климата — это сложные и трудные вопросы, которые в настоящее время рассматриваются в рамках всеобъемлющего и глобального процесса на основе целенаправленных действий и широких принципов. Вместо того чтобы делать ставку на такой подход, давайте не будем пытаться решить проблему изменения климата через принятие карательных мер по линии Совета Безопасности.

В последние годы многие правительства, организации, ученые, учреждения, ответственные лица и средства массовой информации в развитых странах мира выразили мнение, что изменение климата каким-то образом обязательно приведет к политической нестабильности, борьбе за ресурсы, насильственным конфликтам, миграции или даже терроризму и радикализации общества. К тому же, они заявляют, что эти последствия неизбежно начнут проявляться в и без того бедных странах глобального Юга, а впоследствии дойдут и до границ развитого мира. Это панические заявления. Почему-то

сторонники концепции, в которой изменение климата признается проблемой безопасности, предполагают, что, если преподнести тот или иной вопрос как экзистенциальную угрозу, широкая общественность более охотно согласится на исключительные или крайние политические меры, которые в противном случае невозможно было бы обосновать.

Межправительственная группа экспертов по изменению климата в главе 12 своего пятого доклада об оценке, которая посвящена безопасности человека, недвусмысленно заявляет, что “доказательства воздействия изменения и изменчивости климата на насилие оспариваются”. Если причины конфликтов предельно упростить и автоматически исходить из того, что изменение климата обязательно приведет к насильственным конфликтам, то при разработке мер по их предотвращению — а такие меры включают и экологическую, и социально-экономическую, и политическую составляющие — эти аспекты можно не учитывать, если речь идет исключительно о проблеме безопасности. Давайте поднимать не тревогу, а скорее планку поставленных перед нами задач.

Мир нуждается именно в решительных действиях на всех уровнях, что позволит переломить вектор угрозы изменения климата. Несмотря на то, что конкретные меры следует принять незамедлительно, исключительно важно параллельно с действиями отдельных стран продолжать укреплять и многосторонние усилия. В рамках таких усилий необходимо признавать, что страны в разных частях мира сталкиваются с неоднородными проблемами и располагают разными возможностями. Поэтому действия этих стран по борьбе с изменением климата будет варьироваться в зависимости от их национальных возможностей и обязанностей.

Кроме того, развитые страны, в большей степени виновные в глобальном потеплении, так и не выполнили обязательств по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата в развивающихся странах и не предоставили им технологий удаления углерода. Мы видим, как вместо разработки активной стратегии смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и повышения устойчивости, что помогло бы свести к минимуму негативное воздействие изменения климата в некоторых наиболее уязвимых странах, особенно в наименее развитых, а также развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, ведется пропагандистская работа с тем, чтобы сместить акценты и сосредоточиться на изменении климата как проблеме безопасности, а не на положительных действиях по смягчению последствий изменения климата.

Индия вносит весомый вклад в деятельность, связанную с изменением климата. Мы предприняли важные шаги по борьбе с изменением климата, осознавая ответственность перед нашей планетой. За последние несколько лет мы ежегодно сокращали выбросы углекислого газа на 38 миллионов тонн. Мы поставили дополнительные задачи, такие как полностью прекратить использование одноразовых пластиковых изделий к 2022 году, а к 2030 году — начать вырабатывать 450 гигаватт энергии за счет возобновляемых источников и восстановить 26 миллионов гектаров деградировавших земель.

Индия твердо убеждена в том, что единственный способ добиться реальных, долгосрочных и позитивных действий в борьбе с изменением климата состоит не в том, чтобы бить тревогу, а в том, чтобы налаживать партнерские связи и принимать разумные коллективные меры для обеспечения долгосрочного и устойчивого воздействия.

Примером позитивных глобальных действий в области климата на основе партнерских связей служит совместная инициатива премьер-министра Индии и президента Франции по созданию Международного альянса солнечной энергии. Индия уже взяла обязательство выделить в рамках наших кредитных линий 1,7 млрд долл. США на проекты развития солнечной энергии в различных странах. Премьер-министр Моди также выступил с инициативой формирования Коалиции для создания инфраструктуры, способной противостоять стихийным бедствиям. Конкретным примером деятельности в области климата и устойчивого развития в духе сотрудничества Юг-Юг является и Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в целях развития.

В дальнейшем прогресс в борьбе с изменением климата будет зависеть от того, насколько осознание этой проблемы будет переведено в плоскость практических действий. Поэтому задача активизировать действия, предпринимаемые как на индивидуальной основе, так и в рамках сотрудничества, поставлена уже перед нынешним поколением руководителей, бизнесменов и представителей гражданского общества. Для содействия тому, чтобы постепенно исключить углеродные источники энергии из нашей жизни, каждый из нас может выбрать более безопасные для климата варианты, такие как дома с низким уровнем выбросов углекислого газа, экологичные виды транспорта и употребление в пищу натуральных продуктов. Но, пожалуй, более весомую роль играют имеющиеся у нас как у потребителей, избирателей, руководителей и активистов возможности.

Давайте работать сообща, основываясь на принципе “мир — одна семья”. Именно так Индия всегда относилась и продолжает относиться к решению глобальных проблем. Пусть проблематика изменения климата станет возможностью укрепить многосторонние подходы и изыскать справедливые и комплексные решения для построения более экологически чистого и устойчивого мира.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Ирака при Организации Объединенных Наций Мухаммеда Хусейна Бахра Алюлума

[Подлинный текст на арабском языке]

Для меня большая честь принять участие в сегодняшних открытых прениях Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности. Сегодняшняя дискуссия доказывает, что этот жизненно важный вопрос находится в центре внимания международного сообщества. Выражаю признательность Федеративной Республике Германия и Франции, выполнявшей обязанности Председателя в прошлом месяце, за инициативу по проведению этого открытого заседания.

Хотел бы поблагодарить докладчиков за выступления, которые помогли очертить контуры нашего сегодняшнего диалога.

Мы исходим из того, что оптимальным форумом Организации Объединенных Наций для обсуждения таких вопросов является Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Тем не менее считаем, что это заседание, посвященное обсуждению связанных с изменением климата рисков, является проявлением международной ответственности и превентивной мерой, необходимой для предотвращения подобных опасностей и кризисов на национальном, региональном и международном уровнях. Эта дискуссия поможет нам лучше понять проблемы изменения климата, создающие трудности и для Организации Объединенных Наций, работа которой выстраивается по трем основным направлениям — мир, развитие и права человека. Полагаем, что изменение климата может отрицательно сказаться на этих трех направлениях деятельности.

Повышение температуры на поверхности Земли, даже если само по себе оно не представляет прямой или ощутимой угрозы, несомненно, усугубит другие известные риски. Такие угрозы имеют более многоаспектный характер в некоторых регионах мира, в том числе и в нашем, поскольку они препятствуют достижению целей устойчивого развития, в частности целей 2, 6, 13 и 15.

Недостаточный уровень осадков и нерациональное использование водных ресурсов усугубляют проблему нехватки воды и ведут к еще большему истощению жизненно важных земельных ресурсов, что приводит в итоге к перемещению людей и миграции. Организации Объединенных Наций известны тревожные статистические данные о количестве людей, покинувших свои дома или вынужденных мигрировать по экономическим и экологическим причинам. И хотя неизвестно точное число людей, погибших в открытом море, причины их миграции известны не только участникам этого виртуального заседания, но и повсеместно.

Хотя мы считаем, что тематика изменения климата представляет интерес для всех стран и обычно обсуждается именно в глобальном контексте, мы хотели бы особо остановиться на наиболее важных последствиях изменения климата для Ближнего Востока в целом и Ирака в частности.

Вызывает тревогу тот факт, что в результате конкуренции за использование общих водных ресурсов и контроль над ними бассейны крупных рек, особенно на Ближнем Востоке, становятся предметом излишнего давления и ограничений. При этом отсутствуют действенные двусторонние или многосторонние конвенции или региональные нормативные акты, которые регулировали бы справедливое и рачительное использование общих водных

ресурсов. Такая ситуация возникает главным образом из безразличного отношения к принципам международного права и признанным в нем нормам, которые гарантируют права всех прибрежных государств. Определенную роль здесь играет и изменение климата.

Международному сообществу следовало бы принять позитивные превентивные меры, с тем чтобы укрепить жизнеспособность и стабильность хрупких экосистем или подверженных изменению климата районов, а также противодействовать чрезмерным изменениям в их нормальном функционировании, то есть, по сути, оказать поддержку программам адаптации к изменению климата. Такие меры не только необходимы, но и менее затратны с экологической или экономической точек зрения, чем попытки разместить мигрантов или восстановить оставленные ими земли.

В качестве примера позвольте привести серьезное ухудшение состояния окружающей среды иракской дельты у берегов Персидского залива, то есть известной реки Шатт-эль-Араб, которая фигурирует в легенде о Синбаде и где, согласно священным книгам некоторых религий, находился Эдемский сад. В связи с сокращением объема поступающей из ее притоков пресной воды, река являет собой красноречивый пример насильственного перехода из пресноводной экосистемы, характеризующейся биологическим разнообразием, плодородной почвой и густыми пальмовыми лесами, в преимущественно соленоводную среду.

Мы не можем игнорировать разрушение террористами гражданских объектов и, в частности, объектов водоснабжения; терроризм — это глобальное, а не локальное явление. Несмотря на разное толкование во многих регионах коренных причин такого явления как терроризм, неопровержимый факт заключается в том, что нестабильность и социально-экономическая неустойчивость способствуют распространению экстремизма, нетерпимости и актов возмездия. В результате для разрядки напряженности в нестабильных районах, которые находятся на грани взрыва, необходимы разные подходы. Поэтому мы призываем интегрировать меры по адаптации к изменению климата в усилия по решению социально-экономических и политических проблем.

Ирак благодарит международное сообщество за то, что оно поддерживает его и помогает победить терроризм на территории страны. В то же время он решительно призывает уважать его права на водные ресурсы и обеспечить защиту притоков Тигра и Евфрата от уничтожения; такие усилия могли бы стать важным вкладом в укрепление безопасности, мира и стабильности.

В связи с этим позвольте мне упомянуть резолюцию 2421 (2018), в которой продлевается мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и в которой впервые в мандат Миссии был включен вопрос о водных ресурсах и окружающей среде. В этой же связи 21 февраля 2018 года Специальный представитель Генерального секретаря упомянул вопрос о совместном управлении трансграничными водными ресурсами.

Соответственно, мы надеемся, что МООНСИ будет, во-первых, отслеживать риски для безопасности, связанные с климатом, и включать информацию о них в периодические брифинги для Совета Безопасности; во-вторых, организует учебно-практические семинары, направленные на укрепление потенциала Ирака, с тем чтобы в краткосрочной и среднесрочной перспективе можно было понять риски для безопасности, связанные с климатом; в-третьих, окажет необходимую поддержку в целях содействия

региональному диалогу, направленному на решение проблем, связанных с водными ресурсами и окружающей средой; и, в-четвертых, поможет иракским властям в решении проблем перемещения населения в связи с изменением климата, экономической уязвимостью и социальной нестабильностью, в рамках плана по восстановлению районов, освобожденных от террористической организации “Исламское государство Ирака и Леванта”.

В заключение мое правительство хотело бы сообщить о том, что Ирак стремится к миру, безопасности и развитию с соседними странами и что он надеется использовать подход, основанный на совместном сотрудничестве между прибрежными государствами, с тем чтобы справедливо и разумно разделить как блага, так и бремя нашего местоположения. Изменение климата — это глобальное явление, не знающее границ. Поэтому напряженность и нестабильность можно предотвратить с помощью всеобъемлющих региональных подходов, основанных на положениях международного права; инициатив, основанных на дипломатии между прибрежными государствами, такие как “водная дипломатия” и инициативы в области глобальной безопасности; и экологически рациональных программ. Осуществление таких мер позволит создать условия, способствующие победе над терроризмом, ускорить восстановление инфраструктуры в различных секторах и содействовать принятию мер по адаптации к изменению климата, а также устойчивому управлению природными ресурсами и их использованию.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия присоединяется к заявлению делегации Европейского союза (см. приложение 18), а также к заявлению, сделанному представителем Группы друзей по вопросу о климате и безопасности (см. приложение 21), и хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Сегодняшняя дискуссия следует за серией разного рода заседаний — открытыми прениями, открытыми брифингами и заседаниями по формуле Аррии, организованными членами Совета Безопасности в период с 2007 года и посвященными все более тесной взаимосвязи между климатом и безопасностью. Италия внесла свой вклад в эту работу, организовав в 2017 году заседание по формуле Аррии, посвященное подготовке к последствиям повышения температур для безопасности. В этой связи мы весьма высоко ценим тот факт, что спустя почти девять лет после принятия важного заявления Председателя S/PRST/2011/15 Германия продолжает эту дискуссию, проводя сегодняшние открытые прения по вопросу о климате и безопасности, а также постоянно организуя обсуждения в рамках Группы друзей по вопросам климата и безопасности, сопредседателем которой является Науру. Мы также воздаем должное другим соавторам за то, что в течение этих лет они активно привлекали внимание Совета к этим темам. Рассчитываем, что эту работу продолжат и будущие члены Совета. Преемственность является залогом успеха.

В последнем докладе Всемирной метеорологической организации (ВМО) “Глобальная обновленная годовая/десятилетняя информация о климате” прогнозируется, что существует 70-процентная вероятность того, что несколько месяцев в ближайшие пять лет будут на 1,5°C теплее, чем доиндустриальные уровни, и 20-процентная вероятность того, что среднегодовой рост глобальной температуры превысит 1,5°C по крайней мере за один год. Очевидно, что мир не сможет добиться ограничения повышения глобальной температуры на уровне 1,5°C, как указано в Парижском соглашении об изменении климата. Хотя в докладе не уделяется прямого внимания последствиям изменения климата для безопасности, в нем четко подчеркивается, что потепление климата в мире усилит риск нестабильности и неустойчивости государств. Прогнозируется, что связанные с климатом риски для здоровья, средств к существованию, продовольственной безопасности, водоснабжения, безопасности человека и экономического роста резко возрастут при глобальном потеплении выше 1,5°C.

В некоторых районах мира многоаспектные проблемы, связанные с климатом, становятся существенно более сложными. На Африку приходится всего 4 процента глобальных выбросов углерода. Тем не менее 57 процентов стран, сталкивающихся с рисками, связанными с изменением климата и политической нестабильностью, расположены в странах Африки к югу от Сахары. Сахель и бассейн озера Чад являются ярким примером того, как изменение климата влияет на безопасность. Сокращение площади озера на 90 процентов после 1960-х годов привело к усилению конкуренции за воду и скудные ресурсы, подпитывая массовую миграцию, торговлю людьми и терроризм, что дает эффект многократного усиления, чреватый опасностью дестабилизации обстановки в регионах Африки к югу от Сахары и Средиземноморья. Малые островные развивающиеся государства также несут тяжелое бремя катастрофических явлений, связанных с изменением климата. Опасные климатические явления, такие как тропические штормы и ураганы, повышение уровня моря и закисление океана, при наложении их

на существующие экономические факторы и факторы уязвимости в области безопасности могут привести к кризисам, выходящим далеко за пределы возможностей правительств по их регулированию.

Изменение климата продолжалось и на фоне вспышки коронавирусной болезни (COVID-19). При этом несмотря на отсутствие известных прямых связей между изменением климата и COVID-19, мы, вероятно, увидим рост распространения трансмиссивных заболеваний по мере интенсификации изменения климата. По мере повышения температур некоторые виды переносчиков смогут выживать в тех странах и регионах, где это раньше было невозможно. Изменение климата также представляет прямую угрозу нашему здоровью, а эпидемии и пандемии являются катализатором роста нестабильности.

В свете такого возможного развития событий мы подчеркиваем необходимость активизации и ускорения международных действий по борьбе с изменением климата. Усилия по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и повышению жизнестойкости становятся все более неотложными в свете необходимости предотвратить значительные последствия изменения климата для безопасности. В ответ на настоятельные призывы Генерального секретаря нам следует удвоить усилия по обеспечению скорейшего и эффективного осуществления Парижского соглашения об изменении климата путем наращивания политической динамики в год его пятого юбилея, а также путем эффективного содействия масштабным определяемым на национальном уровне вкладам и расширенным финансовым обязательствам в период до мероприятий в Милане с 30 сентября по 2 октября 2021 года, и далее до начала двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Милане и до успешного проведения Конференции в Глазго в ноябре 2021 года.

Будущие конференции по региональной безопасности, на которых будет обсуждаться проблематика климата и безопасности и которые состоятся до проведения Конференции в Глазго, могут сыграть важную роль в нацеливании внимания на соответствующие вопросы, связанные с климатом и безопасностью. Более активное участие министров иностранных дел и обороны в общей деятельности, связанной с изменением климата, также могло бы быть более полезным и конкретно направлено на решение вопросов, касающихся взаимосвязи между климатом и безопасностью. Италия будет стремиться к укреплению синергии между различными многосторонними форумами и процессами, используя свою роль нового Председателя Группы двадцати.

Хотя в краткосрочной перспективе наиболее серьезные последствия будут ощущаться в нестабильных регионах, риски для безопасности, связанные с изменением климата, носят глобальный характер и взаимосвязаны. Никто не должен прятаться, чтобы выстоять эту бурю.

Накануне семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций многие современные вызовы безопасности не вписываются в первоначальные конструкции международной архитектуры безопасности и управления, которая была создана после Второй мировой войны. Деграция окружающей среды и, что особенно важно, изменение климата не признают национальных границ. Поэтому мир должен планировать согласованные, скоординированные действия по прогнозированию, предотвращению и подготовке к противодействию этим предсказуемым трансграничным угрозам.

Прогнозирование требует наличия технического потенциала для обеспечения готовности к наиболее серьезным последствиям изменения климата на основе достоверной информации и соответствующих научно-технических данных. В этом отношении за прошедшие годы был достигнут значительный прогресс, в частности благодаря внедрению спутниковых технологий для более эффективного мониторинга изменений погоды, характера осадков, влажности почвы, влажности, баланса массы ледников и объемов речного стока, что позволяет проводить точную оценку. Так, доклад ВМО подготовлен на основе данных, собранных через службу «Коперник» по вопросам изменения климата, находящуюся в ведении Европейского союза (ЕС). Еще одним примером является программа «Галилео» — созданная ЕС глобальная система навигации, в реализацию которой Италия вносит активный вклад и в рамках которой в Италии и Германии были созданы оперативные центры наземного базирования.

Превентивная деятельность должна включать принятие упреждающих мер по устранению угроз, связанных с климатом, то есть необходимо переходить от выявления проблем и оценки рисков к конкретным действиям. Механизм климатической безопасности, созданный Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представляет собой весьма своевременное и эффективное средство для систематического включения анализа рисков для безопасности, связанных с климатом, и содействия принятию вспомогательных мер реагирования. Однако на сегодняшний день самое сложное — это именно превентивные меры, поскольку для их осуществления необходимо иметь достаточный потенциал и готовность вкладывать ресурсы с расчетом на долгосрочную перспективу и с учетом гендерной проблематики путем устранения коренных причин конфликтов и эффективного использования инструментов превентивной дипломатии, а также расширения или переориентации помощи в целях развития на уязвимые с климатической точки зрения районы, которые, вероятно, являются очагами нестабильности. Это гораздо более сложная задача, поскольку сейчас силы всего мира брошены на чрезвычайное реагирование на COVID-19 и социально-экономическое восстановление.

В рамках мер подготовки также необходимо использовать всю имеющуюся информацию для усиления анализа и оценки рисков. Для этого необходимо производить оценку рисков, связанных с климатическими угрозами, при принятии стратегически важных политических решений на многостороннем, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы выявлять области, где риски выше, и пытаться упорядочить, институционализировать, интегрировать меры реагирования и повышать их эффективность. Проведенное нами в 2017 году заседание по формуле Аррии было в основном посвящено этой проблематике. Кроме того, мы весьма активно прорабатывали эти аспекты в ходе председательства нашей делегации в Группе семи (Г-7) в 2017 году, когда мы возглавляли Рабочую группу Г-7 по проблемам изменения климата и уязвимости.

Как мы на собственном опыте убедились в ходе кризиса, обусловленного COVID-19, глобальные потрясения приходят резко. Что касается изменения климата, то научное сообщество недвусмысленно предупреждает о том, что потенциальное глобальное потрясение может иметь гораздо более разрушительные последствия, чем пандемия COVID-19. Поэтому мы должны строить прогнозы, принимать превентивные меры и обеспечивать подготовку.

Приложение 33

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исихиро Кимино

Я хотел бы выразить признательность Германии за организацию этого заседания по вопросам климата и безопасности. Изменение климата, как и коронавирусное заболевание (COVID-19), представляет угрозу для безопасности людей во всем мире. Эта проблема по своему характеру отличается от проблемы вооруженных конфликтов, которой всегда занимался Совет. Вместе с тем, как признается в резолюции 2349 (2017) о регионе бассейна озера Чад, изменение климата и экологические изменения, как и ряд других факторов, негативно сказываются на региональной стабильности.

Япония рассматривает проблему изменения климата точно так же, как и проблему COVID-19 — сквозь призму гуманитарной безопасности. По мнению Японии, последствия изменения климата для безопасности и связанные с климатом риски для безопасности, о которых говорится в концептуальной записке (S/2020/725, добавление), следует измерять тем, насколько серьезными последствиями для выживания, обеспечения источников средств к существованию и достойной жизни людей они приводят.

Неблагоприятные последствия изменения климата, такие как нехватка воды, засуха, опустынивание, деградация земель и отсутствие продовольственной безопасности, серьезно сказываются на населении Сахеля и других засушливых районов. Повышение уровня моря и эрозия береговой линии угрожают малым островным развивающимся государствам, особенно в случае крупных тропических циклонов, таких как циклон «Гарольд», обрушившийся на тихоокеанские острова в апреле, и ураган «Дориан», который прошлым летом обрушился на острова в Карибском море. Граждане, проживающие в умеренном климате, включая жителей Японии, также почти каждый год страдают от наводнений и оползней, вызванных проливными дождями. Во всех уголках земного шара стихийные бедствия, связанные с климатом, ставят под угрозу безопасность человека. В некоторых регионах, где общины не отличаются достаточной устойчивостью, эти бедствия многократно усиливают риски для мира и безопасности.

Для решения различных проблем в области безопасности человека, в том числе тех, которые могут приводить к социальной нестабильности, что, в свою очередь, может сказываться на мире и безопасности, мы должны принимать учитывающие интересы человека, всеобъемлющие и контекстно оправданные превентивные меры, направленные на усиление защиты и расширение прав и возможностей всех людей и общин. Нам также необходимо проводить анализ и принимать всеобъемлющие меры — вместо узкоотраслевых подходов, — которые в полной мере учитывали бы взаимосвязь между миром и безопасностью, устойчивым развитием, гуманитарными потребностями и правами человека.

Учитывая, что изменение климата представляет собой угрозу для безопасности населения и глобального процветания, а также является одним из сложных современных вызовов международному миру и безопасности, Япония принимает меры для налаживания диалога с серьезно пострадавшими странами в рамках процессов Токийской международной конференции по развитию Африки, совещания руководителей тихоокеанских островов и Японско-карибского сообщества. Япония обязалась выделить в 2020 году 1,3 трлн йен — около 11,8 млрд долл. США — на поддержку развивающихся стран, затронутых изменением климата.

Любые усилия по минимизации негативных последствий изменения климата для безопасности населения и социальной стабильности, включая риски для безопасности, связанный с климатом, должны включать в себя средне- и долгосрочные меры по содействию устойчивому развитию. Для того, чтобы остановить изменение климата или конфликты, недостаточно просто лечить симптомы. До тех пор пока мы не построим жизнеспособные, устойчивые и свободные от неравенства общества на основе положительной динамики в областях окружающей среды и роста, мы не сможем добиться мира и безопасности. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий является наиболее эффективным инструментом для создания сообществ, обладающих устойчивостью к стихийным бедствиям, вызванным изменением климата. Ключ к стабильности общества — это принятие всех возможных мер для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года даже в странах, затронутых конфликтами и находящихся в нестабильном положении.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в развитии международного сотрудничества в целях принятия энергичных мер по борьбе с рисками, связанными с изменением климата, во всех их аспектах. Япония намерена оставаться приверженным и активным партнером в этих усилиях.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллалы

Мы благодарим Германию и делегации, которые участвовали в организации этих своевременных и чрезвычайно важных открытых прений. Огромные проблемы в области безопасности, порождаемые изменением климата, вызывают всеобщую озабоченность, и именно поэтому нынешние прения так важны. Тот факт, что это заседание проводится на уровне министров, свидетельствует об актуальности этой темы, и мы выражаем признательность Его Превосходительству Хайко Маасу за руководство этими открытыми прениями.

Изменение климата является мультипликатором угроз для нынешних глобальных вызовов — как геополитических, так и экономических или социальных. Для эффективного преодоления климатического кризиса меры реагирования должны включать в себя шаги по обеспечению устойчивого развития и сохранению источников средств к существованию, экономики и экосистем. Принятие интегрированных решений в области изменения климата и безопасности в рамках скоординированного, общеправительственного подхода является важным шагом на пути к реальной устойчивости.

Последствия изменения климата для человечества огромны и имеют исторические масштабы, особенно в том, что касается миграции. Согласно последним исследованиям, результаты которых были опубликованы на этой неделе в журнале «Нью-Йорк таймс мэгэзин», сотни миллионов людей, страдающих от экстремальной жары и засухи, оказываются перед выбором: бежать или умереть, что приводит к «самой большой волне глобальной миграции, которую видел мир».

По данным Всемирного банка, в результате муссонных дождей и засухи, которые являются следствием изменения климата, на Ближний Восток, в Европу и Северную Америку переместились более 8 миллионов человек. Автор статьи в журнале «Нью-Йорк таймс мэгэзин» предупреждает о том, что

«в условиях засухи и повсеместного неурожая в африканском Сахеле миллионы сельских жителей перемещаются к побережью и в города. Если бегство от жаркого климата достигнет значительных масштабов, что вероятно, как показывают текущие исследования, то это, по сути, перекроит карту расселения людей по всему миру».

Для всех нас, но особенно для развивающихся стран, этот вопрос вызывает крайнюю тревогу. Он вызывает тревогу, поскольку сопряжен с гуманитарными, экономическими проблемами и проблемами в области безопасности, с которыми наши страны не в состоянии справиться. Например, вынужденная миграция из-за нехватки ресурсов или экстремальных погодных явлений может обострить уже наблюдающийся в Ливане кризис, связанный с перемещением населения. Это лишь усугубит положение в области продовольственной безопасности и негативно скажется на инфраструктуре сферы основных услуг. Такие кумулятивные последствия заставляют Ливан идти по опасному пути и уменьшают его шансы на обеспечение мира.

Реализация мер и соблюдение требований по-прежнему имеют основополагающее значение. Внесение определяемого на национальном уровне вклада для достижения намеченной в Парижском соглашении температурной

цели приведет к сокращению числа климатических бедствий и таким образом позволит уменьшить необходимость адаптации и, следовательно, сохранить мир.

Важнейшее значение имеет расширение сотрудничества. Мы считаем, что можно было бы наладить официальное и прочное сотрудничество между Советом Безопасности, механизмом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) для обмена выводами и упорядочения мер реагирования на климатические риски.

Нам необходимо повышать готовность. В этой связи нельзя игнорировать работу МГЭИК. Она включает картирование климатических рисков и факторов уязвимости по регионам. Было бы целесообразно обеспечить учет этих научных выводов в работе Совета Безопасности, касающейся опасности конфликтов. Мы могли бы выявлять очаги конфликтов или пересматривать связанные с ними приоритеты с учетом климатически уязвимых районов, определенных МГЭИК. «Дорожная карта» Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и ее осуществление на местном уровне в уязвимых странах также могут стать отправной точкой для повышения готовности к потенциальным конфликтам, вызванным экстремальными погодными явлениями.

Нам необходимо повышать осведомленность о вероятности возникновения и географических особенностях климатических явлений. Последствия, связанные с климатом, в разных странах неодинаковы, и одни страны подвергаются большему риску, чем другие. Повышение информированности о климатических рисках в сочетании с глубоким пониманием готовности на местном уровне стало бы первым шагом на пути к мобилизации ресурсов и повышению готовности Совета.

По данным журнала «Труды Национальной академии наук Соединенных Штатов Америки» («Proceedings of the National Academy of Sciences of United States of America»), в ближайшие 50 лет на планете может произойти более значительное повышение температуры, чем за последние 6000 лет вместе взятых. Это может стать самой большой угрозой для жизни на Земле — как для человека, так и для природы. Сегодня из-за изменения климата под угрозой оказался символ нашей страны, знаменитые ливанские кедры — *Cedrus libani*. Если не будет принято никаких мер для обращения вспять негативных последствий изменения климата, то эти деревья могут исчезнуть уже к концу нынешнего столетия. Это напоминание — как будто мы в нем нуждаемся — о том, что изменение климата может также представлять угрозу для многовековых символов, культуры и истории стран или регионов.

Приложение 35

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Я признателен Вам, г-н Председатель, за то, что в период Вашего председательства в Совете Безопасности Вы решили обратить сегодня наше внимание на ключевой вопрос нашего времени. Мы надеемся, что это открытое заседание в режиме видеоконференции позволит продвинуться вперед в рассмотрении Советом вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью, что является крайне необходимым.

Для того чтобы понять, насколько сильно Совет отстал в обеспечении учета взаимосвязи между климатом и безопасностью, целесообразно посмотреть, каким образом другие главные органы Организации Объединенных Наций выразили свое мнение в отношении этой взаимосвязи. В докладе Генерального секретаря об изменении климата и его возможных последствиях для безопасности (A/64/350), представленном Генеральной Ассамблее почти 11 лет назад, прогнозировался рост вынужденной миграции, возникновение внутригосударственных конфликтов из-за водных ресурсов и территориальных споров, а также отсутствие продовольственной безопасности и дефицит водных ресурсов в результате изменения климата. Как признается в концептуальной записке для сегодняшних прений,

«последствия изменения климата могут привести, в частности, к отсутствию продовольственной безопасности, крупномасштабному перемещению населения и социальной напряженности, обостряя и продлевая конфликты или усиливая риск их возникновения в будущем» (S/2020/725, добавление, п. 2).

Действительно, сегодня мы уже видим такую динамику в контексте ситуаций, включенных в повестку дня Совета, в том числе в Йемене, где сокращение возможностей для выращивания продовольственных культур и получения доступа к чистой воде, вызванное изменением климата, усугубляет страдания населения; в районе бассейна озера Чад, где сокращение запасов воды привело к конфликту между фермерами и пастухами и вызвало миграцию населения; а также в Сомали, где усиливающиеся засухи стали причиной отсутствия возможностей для получения средств к существованию и увеличения масштабов нищеты, что, в свою очередь, ведет к возникновению и затягиванию конфликтов. Совету крайне необходимо рассмотреть вопрос о воздействии климата на его работу в этой области с учетом, в частности, стремительного обострения проблемы изменения климата в последнее десятилетие.

Вместе с тем Совет должен не ограничиваться этим и делать еще больше. До сих пор он рассматривал климатическую проблематику непоследовательным образом и в качестве второстепенного фактора. В его резолюциях, касающихся климата, говорится о положении в странах на Африканском континенте и эта проблема рассматривается лишь как фактор, усугубляющий или усиливающий другие источники конфликтов. Однако, как поясняется в докладе Генерального секретаря, изменение климата является не только усиливающим угрозы фактором, но и коренной причиной отсутствия безопасности для сотен миллионов людей в районах, стоящих на повестке дня Совета, и за их пределами, и данная проблема ни в коей мере не ограничивается Африкой.

Многие государства-члены опасаются масштабных разрушений, вызванных экстремальными погодными явлениями, вероятность возникновения которых резко повысилась в результате глобального потепления, или повышения уровня моря, которое, согласно нынешним прогнозам, приведет к тому, что целые государства окажутся непригодными для проживания людей или просто исчезнут уже при нашей жизни. Коренные народы по-прежнему подвергаются особой опасности в связи с радикальными изменениями экосистем и среды обитания в результате изменения климата. Прямые последствия глобального потепления сами по себе представляют экзистенциальную угрозу для многих государств и народов мира. Что может быть более актуальным для мира и безопасности?

Один из аргументов, который мы слышим от тех, кто выступает против систематического сосредоточения внимания на вопросах климата и безопасности, заключается в том, что Совет Безопасности не является наиболее подходящим органом Организации Объединенных Наций для рассмотрения таких вопросов. Лихтенштейн признает опыт, накопленный в различных органах Организации Объединенных Наций по этому вопросу, и призывает Совет более активно использовать потенциал и возможности, существующие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить понимание взаимосвязи между климатом и безопасностью, в частности Механизм климатической безопасности, созданный Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В то же время основополагающий аргумент против изучения Советом климатической проблематики опирается на парадигму рассмотрения вопросов безопасности с исключительным упором на аспектах, касающихся сугубо безопасности, а такой подход уже давно устарел, и нынешняя пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) убедительно продемонстрировала его несостоятельность. Совет Безопасности столкнется с конкретной угрозой дальнейшего ограничения своей способности играть роль гаранта мира и безопасности, если он не начнет более широко рассматривать понятие безопасности с учетом той реальности, в которой мы все живем.

Нынешняя угроза для безопасности человека, создаваемая пандемией COVID-19, должна стать для Совета дополнительным стимулом для рассмотрения проблемы изменения климата. Экономические ограничения могли способствовать временному сокращению выбросов, однако усилия по скорейшему восстановлению экономики должны опираться на использование, по возможности, самых экологически безопасных вариантов производства энергии, чтобы избежать повторного возникновения проблем и возможных новых неудач. Более эффективное восстановление в контексте борьбы с пандемией также означает создание более «зеленой» и устойчивой экономики. Вспышка COVID-19 также привлекла внимание мировой общественности к необходимости ответственного отношения человека к глобальному биоразнообразию с учетом таких проблем, как незаконная торговля объектами дикой природы.

В концептуальной записке для сегодняшних прений подчеркивается необходимость применения такого подхода к связанным с климатом рискам в области безопасности, который мог бы способствовать принятию Советом обоснованных решений, содействовать проведению оценок рисков в области безопасности, связанных с климатом, и создать условия для осуществления надлежащих мер реагирования. Первым шагом на пути к достижению этой

цели могла бы стать резолюция Совета по климату и безопасности, в которой предусматривался бы механизм отчетности с использованием значительного опыта, уже накопленного в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения.

Совет мог бы также рассмотреть вопрос о том, будет ли создание целевой группы, состоящей из представителей соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, способствовать более активному участию Совета в решении вопросов, касающихся взаимосвязи между климатом и безопасностью, за счет проведения регулярных брифингов и представления соответствующих экспертных оценок и информации. Тем временем давно назрела необходимость более регулярного включения ссылок, касающихся воздействия глобального потепления на рассматриваемые в Совете ситуации, особенно за пределами Африканского континента.

Приложение 36

Заявление Постоянного представительства Люксембурга при Организации Объединенных Наций

Люксембург полностью присоединяется к заявлению главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций (см. приложение 18).

Мы хотели бы выразить признательность и воздать должное председательствующей в Совете делегации Германии и другим организаторам из числа членов Совета Безопасности за проведение сегодняшних весьма важных открытых прений по теме «Климат и безопасность».

Во всем мире изменение климата приводит к все более серьезным и все более непредсказуемым погодным явлениям, участившимся сильным наводнениям, непривычно продолжительным засухам, повышению уровня моря и стихийным бедствиям, вызывая нехватку воды и продовольствия, а в некоторых случаях способствуя распространению пандемий. Эти последствия изменения климата могут также повысить риск возникновения конфликтов, в частности из-за доступа к природным ресурсам, таким как земля и вода, усугубить существующие конфликты и породить новые вызовы для глобальной безопасности. Очевидно, что, как отмечается в концептуальной записке для сегодняшних прений (см. S/2020/725, добавление), последствия изменения климата усугубляют существующие угрозы и представляют собой важные факторы риска для международного мира и безопасности.

Главной причиной многих продолжающихся конфликтов, особенно в Сахельском регионе, являются споры, касающиеся доступа к природным ресурсам, в частности к сельскохозяйственным и пастбищным землям, урожайность которых снижается из-за чрезмерного использования и последствий изменения климата. Продолжительные засухи и все более непредсказуемые погодные условия оказывают серьезное воздействие на производственные системы, которые зависят главным образом от неорошаемого земледелия. Во многих местах, где плотность населения резко возросла и местные общины начали вооружаться, чтобы защитить земли, которые они считают своими, от оккупации или использования другими общинами, системы землевладения, по-видимому, больше не работают. Если эти факторы усиления угроз не будут устранены, то трудно представить себе, каким образом можно обеспечить мирное и устойчивое развитие в таком регионе, как Сахель.

Совет Безопасности, который участвует в рассмотрении этого вопроса с 2007 года и более активно с июля 2011 года, играет решающую роль в привлечении внимания к взаимосвязям между изменением климата и безопасностью и позволяет Организации Объединенных Наций вести более систематическую и эффективную работу в этой связи. Создание Механизма климатической безопасности Организации Объединенных Наций совместно Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде стало важным шагом. Совместно с партнерами Механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций разработал инструментарий для применения общего подхода к анализу связанных с климатом рисков для безопасности и разработки комплексных и своевременных мер реагирования.

Считаем крайне важным включить этот инструментарий, и в частности показатели раннего предупреждения, в используемый страновыми группами Организации Объединенных Наций механизм оценки политической, социальной

и экономической ситуации. Это позволит Организации Объединенных Наций как можно раньше выявлять и оценивать риски для безопасности, связанные с подверженностью воздействию изменения климата и уязвимостью к нему, а также риски, связанные с состоянием природных ресурсов и управлением ими. В рамках этой деятельности Организация Объединенных Наций могла бы извлечь пользу из сотрудничества с Европейским союзом, региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами по процессу развития, включая гражданское общество.

Полученную информацию следует представлять в ходе регулярных брифингов в Совете Безопасности. Она должна также служить аналитической основой для принятия общих мер реагирования на всех уровнях, в том числе для укрепления способности страновых групп и миссий Организации Объединенных Наций на местах обеспечивать учет связанных с климатом рисков для безопасности в своих мерах предупреждения и реагирования.

Люксембург поддерживает укрепление роли и совершенствование методов работы Механизма климатической безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог предоставлять стратегические рекомендации Совету Безопасности, Секретариату и другим органам Организации Объединенных Наций. Это могло бы способствовать укреплению деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов при помощи посредничества и природоохранного миростроительства, повышению эффективности управления и рационального использования природных ресурсов, более эффективной адаптации к изменению климата и повышению устойчивости к потрясениям.

Координация усилий имеет ключевое значение, и учреждениям Организации Объединенных Наций на страновом уровне следует рекомендовать решать эти проблемы более согласованным и эффективным образом в рамках соответствующих рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В то же время крайне важно, чтобы субъекты Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами мира и безопасности, более тесно сотрудничали с теми организациями, которые занимаются удовлетворением гуманитарных потребностей и потребностей в области развития, адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, а также вопросами прав человека и верховенства права. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны повысить эффективность использования ресурсов и иметь возможность также заниматься урегулированием споров по поводу земельных и других природных ресурсов, при этом необходимо более эффективно учитывать различные связанные с конфликтами аспекты в рамках оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, а также в усилиях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, обеспечивая таким образом учет потребностей всех заинтересованных сторон и общин в области безопасности и долгосрочных потребностей в области развития.

Будучи крупнейшим в мире донором официальной помощи в целях развития пропорционально валовому национальному доходу, а также надежным партнером в области международного развития, безопасности и обороны, Люксембург проводит “трехмерную” внешнюю политику, которая сочетает в себе инструменты дипломатии, устойчивого развития и обороны. Поэтому Люксембург поддерживает усилия Совета Безопасности и всего международного сообщества, которые способствуют более эффективному управлению природными ресурсами и повышению устойчивости к изменению климата и позволяют получить дивиденды мира и безопасности.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит Бельгию, Доминиканскую Республику, Эстонию, Францию, Германию, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Соединенное Королевство и Вьетнам за призыв к проведению сегодняшних прений по вопросу об изменении климата и безопасности. Этот вопрос имеет первостепенное значение, поскольку негативные последствия этого явления — которые зачастую бывают катастрофическими — угрожают самому выживанию человеческого рода.

Убеждены, что это заседание позволит продвинуться вперед в обсуждении последствий, к которым в некоторых случаях может приводить изменение климата в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях. Хотя Совет Безопасности не является органом, отвечающим за реагирование на глобальную угрозу, порождаемую этим явлением, последствия изменения климата могут усилить риск нестабильности. Речь идет не только об экстремальных явлениях, таких как засухи или наводнения, которые могут усиливаться в результате изменения климата, но и о долгосрочных проявлениях ухудшения состояния окружающей среды, таких как повышение уровня моря или снижение производительности в сельском хозяйстве. Все эти явления приводят к разрушительным последствиям для жителей некоторых регионов.

Мы поддерживаем различные подходы, которые применяет Генеральный секретарь для того, чтобы подчеркнуть важность инвестирования средств в деятельность по предупреждению в ее различных аспектах, что обойдется международному сообществу дешевле, чем реагирование на сами конфликты. Для этого необходимо укрепить аналитический потенциал системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы лучше понять, каким образом изменение климата может усиливать риски, способные оказать негативное воздействие на безопасность в конкретных ситуациях.

Создание партнерского механизма в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства стало шагом в правильном направлении в плане формирования институциональной архитектуры. Его совместная работа с Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде поможет нам обеспечить проведение более всеобъемлющего анализа, который требуется Совету Безопасности.

Изменение климата — это явление, имеющее многоплановые последствия. Поэтому и меры реагирования на него тоже должны быть многоплановыми. Реальное положение дел на местах требует согласованных, скоординированных и комплексных мер. В районах, где, по мнению Совета, существует связь между изменением климата и обстановкой в плане безопасности, присутствуют не только операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, но и структуры системы развития.

В этом контексте мы должны совместно работать, с тем чтобы в ходе анализа рисков учитывались тенденции, наблюдаемые на местах структурами системы развития, и, наоборот, чтобы выявленные проблемы в деле развития

решались с помощью превентивных мер и не перерастали в угрозы для безопасности. В конечном итоге, необходимо устранять структурные причины конфликтов.

Точно так же, как при принятии мер реагирования на изменение климата требуется руководствоваться наилучшими имеющимися научными знаниями, как об этом говорится в Парижском соглашении об изменении климата, Совету Безопасности абсолютно необходимо в каждом конкретном случае и во всех конкретных ситуациях, которые входят в его компетенцию, располагать самыми точными аналитическими данными. Именно благодаря этому Совет сможет принимать действенные и эффективные решения с учетом реального положения дел на местах.

Мы считаем, что это явление представляет собой серьезную угрозу процессу развития, с которой необходимо бороться с помощью комплексных мер и в соответствии с международными обязательствами в этой области, в частности в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижским соглашением. Внимание, которое Совет Безопасности может уделять этому вопросу в конкретных контекстах, должно дополнять работу, проводимую в рамках занимающейся проблемами изменения климата многосторонней системы, которая стремится добиваться более дальновидных целей в вопросах, касающихся смягчения последствий изменения климата, адаптации к нему, финансирования, технологий и наращивания потенциала. Мексика принимает активное участие в деятельности на этих направлениях и преисполнена решимости выполнить поставленные в Парижском соглашении задачи.

Наконец, Мексика считает, что Совету Безопасности абсолютно необходимо повышать уровень информированности о воздействии изменения климата на некоторые конфликты и предоставлять подразделениям системы Организации Объединенных Наций самые эффективные средства и инструменты для устранения факторов риска и принятия необходимых мер реагирования. Совместная, поистине всеохватная и скоординированная работа является для нас наилучшим способом решить те проблемы, которые некоторые последствия изменения климата создают для международного мира и безопасности в ряде конкретных случаев.

Приложение 38

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Рая

Прежде всего я хочу поблагодарить председательствующую в Совете Германию и других организаторов — Бельгию, Доминиканскую Республику, Эстонию, Францию, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Соединенное Королевство и Вьетнам — за проведение этих открытых прений на уровне министров по теме «Климат и безопасность». Я хотел бы поблагодарить также докладчиков за их содержательные сообщения.

Угрозы международному миру и безопасности могут исходить откуда угодно и выходить за пределы национальных границ. Кроме того, причиной возникновения серьезных проблем в области международной безопасности и стабильности становятся нетрадиционные и новые угрозы.

Нынешняя пандемия коронавирусного заболевания служит суровым напоминанием о том, что многие угрозы безопасности исходят скорее от невидимых врагов. Она также продемонстрировала царящую в области глобального сотрудничества атмосферу самоуспокоенности и обнажила явное отсутствие у нас готовности к потрясениям.

Существование опасных и экзистенциальных угроз изменения климата, особенно для малых островных развивающихся и других уязвимых стран, установлено уже давно. Вызванные изменением климата бедствия, такие, в частности, как подъем уровня моря, ураганы, оползни, ливневые дожди и экстремальные погодные явления, отрицательно сказываются на продовольственной безопасности и биоразнообразии, усиливают экологическую миграцию и дестабилизируют экономические системы таких стран. Такое положение дел и возрастающие трудности создают благодатную почву для возникновения конфликтов.

Основное бремя климатической катастрофы несут на себе страны, находящиеся в особой ситуации, такие как наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, (РСНВМ) и малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ). Ни одна страна — какой бы могущественной она ни была — не способна в одиночку справиться с этой проблемой. Для этого требуются согласованные и всесторонние усилия на региональном и глобальном уровнях. Странам, находящимся в особой ситуации, — НРС, РСНВМ и МОСТРАГ — требуется оказывать поддержку посредством предоставления им более легкого, транспарентного и прямого доступа к связанному с климатической деятельностью финансированию и технологиям для борьбы с климатическим кризисом.

Совет Безопасности может сыграть важную роль в устранении угрозы изменения климата, просто продемонстрировав свою коллективную приверженность этому делу. Члены Совета должны подавать пример. Столь же необходима и выраженная пятью постоянными членами Совета политическая поддержка основных рамочных инструментов, касающихся изменения климата.

В Парижском соглашении об изменении климата говорится о коллективной решимости обеспечить на планете безопасность общей судьбы. Тем не менее выполнение этой задачи сопряжено с большими трудностями.

Наша неспособность активизировать деятельность по борьбе с изменением климата поставит под угрозу не только здоровье планеты, но и безопасность людей. Поэтому деятельность по борьбе с изменением климата следует проводить не просто в качестве второстепенной или дополнительной к нашей общей политике. Она должна быть частью основных усилий, если мы действительно хотим обеспечить безопасность планеты и человечества.

Будучи горной страной, Непал по-прежнему уязвим для негативных последствий изменения климата. Несмотря на наши незначительные выбросы, мы несем несоразмерное бремя. В докладе по региону Гиндукуш-Гималаи, опубликованном в прошлом году Международным центром по комплексному освоению горных районов, содержится предостережение о том, что при сохранении традиционных подходов к 2100 году в этом регионе растают до двух третей ледников. Это может сказаться на наличии водных и других ресурсов, в том числе продовольствия за пределами горных районов, например в бассейнах рек, от которых зависит жизнедеятельность более 1 миллиарда человек. Неблагоприятные последствия, такие как таяние снежных шапок в Гималаях, наводнения в результате прорыва ледниковых озер и исчезновение некоторых редких видов флоры и фауны, уже дают о себе знать.

В заключение Непал хотел бы настоятельно призвать все страны прислушаться к безмолвному призыву о катастрофических последствиях изменения климата как для народов, так и планеты и принять добросовестные меры реагирования на этот кризис во имя всего человечества.

Приложение 39

Заявление заместителя Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Самсона Итегбодже

Прежде всего позвольте мне поблагодарить все делегации, принимавшие участие в организации и проведении сегодняшних открытых прений. Мы выражаем особую признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу за его замечания и далеко идущие рекомендации. Мы благодарим также других докладчиков за то, что они поделились своими соображениями по этому важному вопросу.

Наша делегация хотела бы высказать следующие дополнительные замечания в своем национальном качестве.

Изменение климата представляет собой глобальную проблему, которая сказывается на всем человечестве на разных уровнях. Конкретные последствия изменения климата как для мужчин, так и для женщин проявляются в районах, где имеют место жестокие конфликты, политическая нестабильность и экономическая конкуренция, и ведут к отсутствию продовольственной безопасности и утрате средств к существованию, что грозит свести на нет с таким трудом достигнутые успехи в деле развития.

Совокупные последствия изменения климата ведут к повышению температуры, изменчивости выпадения осадков, подъему уровня моря и наводнениям, засухе, опустыниванию, деградации земель, экстремальным погодным явлениям, сокращению запасов пресной воды и утрате биологического разнообразия, тем самым лишая целые общины средств к существованию. Женщины, которые составляют большинство сельскохозяйственной рабочей силы в Африке и других регионах, несоразмерно страдают от последствий изменения климата, усугубляющего гендерное неравенство, сказывающегося на материнском здоровье и экономической производительности женщин и усиливающего опасность гендерного насилия.

В затронутых конфликтом странах, население которых и без того страдает от многочисленных угроз, связанных с изменением климата, положение людей дополнительно усугубилось в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), которая привела к ограничению доступа к рынкам, нарушению производственно-сбытовых цепочек и ограничению мобильности, за чем последовало закрытие рынков. Отсутствие возможности для обеспечения социального дистанцирования среди людей, которые в результате климатических изменений были вынуждены переселиться в лагеря без надлежащих медицинских служб и санитарного оборудования, представляет собой дополнительный фактор риска в плане безопасности, что может привести к увеличению числа заболевших и позволит инфекции распространиться на соседние общины. Таким образом, пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала наличие различных «оттенков» неравенства, а также перспективы достижения устойчивости и восстановления.

С усилением воздействия изменения климата увеличивается и конкуренция за жизненно важные природные ресурсы, в частности за воду и пастбищные угодья. Такая конкуренция серьезно сказывается на положении в плане безопасности в Нигерии и других африканских странах. Непрекращающиеся кризисы, обусловленные противостоянием между

пастухами и фермерами в Нигерии, свидетельствуют о том, что проблема изменения климата реальна, и указывают на значимость контроля над ресурсами, а также о связанных с этим глубоко укоренившихся проблемах в области безопасности.

Изменение климата также связано с проблемами миграции, терроризма и столкновений между фермерами и пастухами в Сахеле, которые приводят к калечению людей, убийствам, изнасилованиям и другим формам бандитизма со стороны хорошо вооруженных кочевников-скотоводов. Ускоряющаяся гибель экосистем, которые традиционно обеспечивают средства к существованию для общин в этом районе, по-прежнему приводит к таким проблемам, как вынужденное перемещение и миграция людей.

Из-за изменения климата значительно сократились размеры бассейна озера Чад, который некогда был центром производственной деятельности с высоким уровнем продовольственной безопасности и благосостояния граждан всех восьми африканских стран вокруг бассейна. Это привело к серьезному гуманитарному кризису, поскольку регион страдает от насилия, связанного с вооруженными группами, такими как террористическая группировка «Боко харам». Ограничения на передвижение фермеров и скотоводов, которые стремятся обеспечить себя альтернативными источниками средств к существованию на время засухи, лишают их возможности для диверсификации доходов, вследствие чего они страдают и от других негативных факторов; так, молодые люди подвержены риску быть завербованными, а женщины — похищенными или угнанными в рабство вооруженными группировками.

Хотели бы напомнить о том, что 23 сентября 2019 года Генеральный секретарь созвал Саммит по действиям, связанным с изменением климата, с тем чтобы привлечь внимание мировой общественности к обостряющемуся климатическому кризису и наметить новые пути продвижения вперед для содействия реализации Парижского соглашения об изменении климата и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Лидеров всех уровней просили принять меры для решения этой проблемы и на своем примере продемонстрировать, что мы уже не можем позволить себе жить и работать как раньше. Саммит по действиям, связанным с изменением климата, задал четкое направление деятельности в области климата, однако его участники также подчеркнули, что необходимо действовать гораздо решительнее для того, чтобы не допустить повышения средней температуры воздуха более чем на 1,5°C к концу столетия.

Другими словами, на Саммите по действиям, связанным с изменением климата, была подтверждена обоснованность отметки в 1,5°C как экономически, политически и научно обоснованного предельного показателя глобального потепления до конца этого столетия, а достижение чистого нулевого прироста выбросов к 2050 году было признано глобальной долгосрочной климатической целью для всех. Участники Саммита призвали все страны в срочном порядке ускорить работу по выработке соответствующих краткосрочных (на 2020 год) и среднесрочных обязательств (до 2030 года), которые будут отражены в определяемом на национальном уровне вкладе, и согласовать стратегии, направленные на выполнение этих обязательств.

Нельзя отрицать тот факт, что мир нуждается в принятии более конкретных мер для смягчения последствий, вызванных стремительным ухудшением состояния здоровья нашей планеты. Необходимо, чтобы все лидеры активизировали свои действия в области климата в соответствии с просьбой Генерального секретаря. Нигерии сохраняет непоколебимую

приверженность своим обязательствам, принятым в рамках Парижского соглашения, в частности реализации целей, закрепленных в определяемом на национальном уровне вкладе, включая обязательство к 2030 году сократить выбросы парниковых газов на 20 процентов независимо от обстоятельств и на 45 процентов при определенных условиях.

Нигерия принимает активные меры для налаживания прочных партнерских отношений в целях восстановления озера Чад, исходя из убеждения в том, что это поможет улучшить условия жизни населения этого района, будет способствовать налаживанию устойчивой производственной деятельности, улучшению межгосударственного сотрудничества и передвижения людей через границы, повышению способности к адаптации и жизнестойкости общин, а также поможет устранить экологические риски и риски в области безопасности, которые угрожают региону, его ресурсам и жителям. С этой целью правительство Нигерии разрабатывает программу восстановления и завершает разработку плана действий по наращиванию потенциала противодействия изменению климата в бассейне озера Чад, который включает в себя проект по переброске воды из одного водного бассейна в другой, стоимость которого, по оценкам, составит 55 млрд долл. США.

Нигерия также рассматривает выпуск «зеленых» облигаций в качестве новаторского альтернативного источника финансирования проектов, который позволит сократить объем выбросов и создать необходимую Нигерии надежную климатическую инфраструктуру, включающую в себя возобновляемые источники энергии, низкоуглеродный транспорт, инфраструктуру водоснабжения и устойчивое сельское хозяйство. Выпущенные суверенные облигации были использованы для обеспечения автономной возобновляемой энергией семи федеральных университетов в различных геополитических зонах страны, а также для производства и распределения автономных возобновляемых энергоресурсов в некоторые районы, которые вовсе не имеют доступа к электроэнергии или не получают ее в достаточных объемах, особенно в сельских общинах страны, при этом за последние два года объем выбросов сократился до 41 888,04 метрической тонны, что позволило создать «зеленые» рабочие места и посадить деревья на площади более 2000 гектаров по всей территории Нигерии.

В качестве демонстрации приверженности этой цели вскоре мы выпустим следующую серию облигаций, которую мы намерены использовать для того, чтобы утроить показатели сокращения выбросов парниковых газов в Нигерии, стимулировать экономический рост и привлекать инвестиции в социальные программы, такие как образование и здравоохранение. Мы продолжим формирование глобальной коалиции на взаимовыгодных для партнеров условиях, в которую входят представители частного сектора и правительства стран региона, в целях решения социально-экономических проблем и проблем в области безопасности, с которыми сталкивается регион озера Чад.

Нигерия также намерена пересмотреть в сторону увеличения к 2020 году размер своего определяемого на национальном уровне вклада, с тем чтобы включить дополнительные секторы. В секторе водоснабжения Нигерия гарантирует размещение «зеленых облигаций» на ирригационные проекты и строительство многоцелевых плотин для энергоснабжения, ирригации и водоснабжения в соответствии с принципами комплексного управления водными ресурсами. Что касается сектора управления отходами, то Нигерия утвердила планы по разработке национальной политики в отношении

обращения с твердыми и жидкими отходами и поручила подготовить технико-экономическое обоснование для осуществляемых на национальном уровне и на уровне штатов проектов по преобразованию отходов в энергию в целях привлечения инвесторов из частного сектора.

Нигерия намерена и впредь предпринимать шаги для создания шести геополитических территориальных центров, в которых молодые нигерийцы могли бы реализовать имеющиеся у них новаторские идеи в области климата, а также намерена привлекать нашу молодежь к процессам принятия решений в рамках нашей общей архитектуры управления в области изменения климата. Мы также намерены далее развивать молодежное предпринимательство/создавать «зеленые» рабочие места благодаря развитию возобновляемых источников энергии, включая солнечную энергию, и учредить молодежный инновационный фонд в рамках существующих в настоящее время Банка сельского хозяйства, Банка промышленности и Банка развития Нигерии. Мы также мобилизуем нигерийскую молодежь на посадку 25 миллионов деревьев для увеличения уровня поглощения углерода в Нигерии.

В заключение я хотел бы заметить следующее: нельзя отрицать, что проблемы, связанные с изменением климата, огромны. И, поскольку ни одна страна не может противостоять этому явлению в одиночку, мы призываем к совместным и согласованным усилиям для решения этой проблемы.

Приложение 40

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Позвольте мне искренне поблагодарить Германию за то, что она проявила инициативу и включила в повестку дня Совета Безопасности важные вопросы безопасности, связанные с изменением климата. Выражаем благодарность докладчикам, которые представили свои интересные точки зрения.

Мы твердо убеждены в том, что устранение последствий изменения климата является обязанностью не только Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, но и Совета Безопасности, поскольку изменение климата создает угрозу миру и безопасности. Мы должны принимать комплексные, более эффективно интегрированные меры реагирования. Мы должны прилагать все усилия для достижения ощутимого прогресса по этому вопросу.

Настало время принять меры для защиты нашей планеты и проведения комплексной экологической политики, с тем чтобы мы могли остановить глобальное потепление и его последствия. Мы видим, как во всем мире ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата негативно сказываются на жизни людей. Сокращение выбросов в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата и Катовицким сводом правил имеет важнейшее значение. Мы должны также заниматься решением глобальных проблем, возникающих в результате изменения климата, таких как нехватка продовольствия и водных ресурсов, засухи, перемещение населения, наводнения и борьба за природные ресурсы.

Мы знаем, что последствия изменения климата будут ощущаться главным образом в тех странах и регионах, которые страдают в результате неэффективного управления и социально-экономических проблем. Они особенно сильно затронут уязвимые группы населения в Сахеле, Африке, островных государствах и Азии. Именно поэтому в усилиях в области стабилизации и миростроительства важно учитывать климатические факторы. Требуется уделять больше внимания превентивной деятельности.

В этом контексте позвольте мне подчеркнуть важность прогнозирования рисков с использованием новых технологий и данных. Мы высоко оцениваем работу созданного Организацией Объединенных Наций Механизма климатической безопасности. Оценка рисков и стратегии управления ими, а также обмен знаниями и опытом и наращивание потенциала в развивающихся странах будут иметь решающее значение для повышения устойчивости к потрясениям. Мы считаем, что с помощью эффективных систем раннего предупреждения, основанных на достоверных данных о рисках в области климатической безопасности, мы могли бы улучшить прогнозирование в целях более успешного предотвращения возникновения проблем.

Как Польша неоднократно подчеркивала на заседаниях Совета в период нашего членства в нем в 2018 и 2019 годах, мы считаем важным уделять больше внимания рискам в области климатической безопасности в рамках регулярных обсуждений в Совете и резолюций, касающихся ситуаций в конкретных странах и регионах. Польша приветствовала бы регулярное представление Генеральным секретарем докладов о связи между изменением климата и вооруженными конфликтами. Кроме того, для обеспечения более эффективного предотвращения конфликтов Совет Безопасности должен опираться на всеобъемлющий подход к возникающим проблемам. Поэтому

крайне важно также учитывать риски в области климатической безопасности в усилиях по поддержанию мира и миростроительству и, в соответствующих случаях, принимать их во внимание в рамках мандатов операций по поддержанию мира.

В заключение следует отметить, что устранение рисков в области безопасности, связанных с изменением климата, требует многосторонних мер реагирования и регионального сотрудничества, поскольку ни одна страна не в состоянии справиться с этими вызовами в одиночку. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия поможет нам выработать общее понимание неотложности рассматриваемой проблемы и добиться прогресса в этой области. Мы не должны снижать набранный темп. Сейчас, когда мы боремся с последствиями коронавирусной инфекции, как никогда важно добиться более эффективного восстановления и встать на путь более экологичного развития, а также выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата.

Приложение 41

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Португалия присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (см. приложение 18). Как член Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности Португалия также хотела бы присоединиться к совместному заявлению, представленному Группой (см. приложение 21).

В условиях глобального кризиса в области здравоохранения, который стремительно развивается и превращается в крупный гуманитарный, экономический и социальный кризис, может показаться, что мы признали изменение климата определяющим вызовом нашего времени уже довольно давно. Тем не менее климатический кризис до сих пор не урегулирован. Он останется таковым, когда мы одержим победу над нынешней пандемией, и продолжит оказывать негативное воздействие на международный мир и безопасность.

По сути, нынешняя глобальная пандемия должна напомнить нам о том, что мы должны и впредь уделять внимание не только тем факторам, которые традиционно ассоциируются с миром и безопасностью. Нам необходимо рассматривать мир и безопасность комплексным образом, уделяя должное внимание сквозным и многоаспектным темам, таким как миграция, женщины и молодежь, здравоохранение и климат. Изменение климата является одним из основных усиливающих угрозы факторов, особенно в и без того нестабильных регионах. Борьба за сокращающиеся природные ресурсы лишь обостряет продолжающиеся конфликты. Существующие факторы уязвимости усугубляются в результате повышения уровня моря, чрезмерного выпадения осадков и продолжительной засухи, а это приводит к усилению социальной и экономической нестабильности, что зачастую вынуждает людей переезжать в поисках лучших условий жизни.

В последние годы система Организации Объединенных Наций добилась прогресса в деле обеспечения учета рисков в области безопасности, связанных с климатом, при проведении анализа и принятии соответствующих мер. Механизм климатической безопасности является хорошим примером достигнутого прогресса и необходимого целостного подхода. Сам Совет Безопасности включил в ряд резолюций вопрос о последствиях изменения климата для мира и стабильности и обсудил этот усиливающий угрозы фактор в ходе нескольких тематических прений и неофициальных заседаний.

На наш взгляд, настало время для того, чтобы Совет Безопасности более систематически занялся рассмотрением вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью. Мы призываем Совет и впредь поручать миротворческим операциям учитывать в своей деятельности риски, связанные с изменением климата. Организация Объединенных Наций и государства-члены должны также укреплять потенциал сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в таких операциях, что позволит им более эффективно выявлять и устранять риски в области безопасности, связанные с климатом.

Одновременно с этим следует и далее укреплять Механизм климатической безопасности, с тем чтобы повысить его роль в деле мобилизации знаний и содействия их всестороннему учету в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Сбор и анализ данных имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы Совет Безопасности располагал информацией

из авторитетных источников о воздействии связанных с климатом рисков в области безопасности в конфликтных ситуациях и мог обеспечить наличие инструментов, партнерских связей и ресурсов для раннего предупреждения, которые способствовали бы своевременной оценке рисков в области безопасности, связанных с климатом, и реагированию на них в целях предотвращения эскалации конфликта. Дополнительную пользу могло бы принести более активное участие учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

Кроме того, следует более эффективно интегрировать анализ связанных с климатом рисков для безопасности и обеспечение осведомленности о них в усилия Организации Объединенных Наций и государств-членов в области превентивной дипломатии и миростроительства, гарантировать понимание взаимосвязи между изменением климата, предотвращением конфликтов и сохранением мира, а также разработать надлежащие стратегии раннего предупреждения, предотвращения и регулирования рисков.

Для выработки более согласованного подхода, в рамках которого усилия в области мира, безопасности и развития — основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — будут более тесно увязываться друг с другом, мы должны принимать во внимание роль Комиссии по миростроительству (КМС). Эффективное использование консультативной роли КМС при Совете Безопасности и похвальной приверженности страновых структур предоставлению письменных рекомендаций в преддверии проводимых в Совете Безопасности обсуждений могло бы также способствовать укреплению взаимосвязи между климатом и безопасностью в ходе предметных дискуссий по вопросам мира и безопасности.

Наконец, мы должны не ограничиваться рамками системы Организации Объединенных Наций и сотрудничать с гражданским обществом и научными организациями, которые собирают данные и проводят тщательный анализ этой взаимосвязи, а также с субъектами на местном уровне, в частности со странами, которые находятся на переднем крае борьбы с рисками в области безопасности, связанными с климатом, и имеют доступ к бесценным эмпирическим данным.

Приложение 42

Заявление Постоянного представительства Катара при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих важнейших прений, посвященных такой многоаспектной глобальной проблеме, как изменение климата, и его воздействию на международный мир и безопасность. Мы благодарим также докладчиков за их ценные и исчерпывающие сообщения.

Сегодняшнее заседание проходит в беспрецедентных условиях, а именно на фоне чрезвычайных проблем, порождаемых пандемией коронавирусной инфекции, которая серьезным образом сказывается на источниках средств к существованию, и усиливающимся рисках, связанных с изменением климата, к чему следует добавить сопутствующие последствия для продовольственной безопасности, масштабное перемещение людей в результате засух, частые стихийные бедствия и нехватку ресурсов, — все это способствует возникновению или затягиванию конфликтов.

Хотя ни одна страна не избежала негативных последствий изменения климата, которые в настоящее время вызывают обеспокоенность всего мирового сообщества, эти последствия наиболее остро ощущаются людьми, живущими в условиях нестабильности, обусловленной географическими условиями, нищетой либо другими факторами, как, например, в случае малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

Помимо того, что изменение климата оказывает существенное влияние на усилия по достижению целей устойчивого развития и защиты прав человека, это явление все в большей степени связано с международным миром и безопасностью. Совет Безопасности занимается рассмотрением соответствующей связи в ходе своей текущей работы; в нескольких резолюциях говорится о последствиях изменения климата для мира и стабильности. Впрочем, для более глубокого понимания и анализа связанных с климатом рисков в плане безопасности, их последствий с точки зрения конфликтов и необходимости раннего предупреждения, которое позволило бы Совету эффективно и надлежащим образом реагировать на соответствующие риски, предотвращать конфликты и поддерживать мир, по-прежнему необходимо применение комплексного подхода.

Усилия Катара по противодействию изменению климата не ограничиваются национальным уровнем; Государство Катар непосредственно играет ведущую роль и на международной арене. С учетом того, что задача преодоления негативных последствий изменения климата стоит крайне остро и что соответствующие усилия требуют эффективного международного сотрудничества и действий, Катар продолжает оставаться активным партнером международного сообщества. Катар сыграл ведущую роль в организации Саммита по действиям, связанным с изменением климата, который прошел в сентябре 2019 года под руководством Его Высочества эмира Государства Катар шейха Тамима бен Хамада Аль Тани, а также Франции и Ямайки. Наши три страны образуют коалицию по финансированию деятельности, связанной с климатом, и установлению цен на выбросы углерода.

Эмир Катара выделил 100 млн долл. США на поддержку усилий малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран по решению проблемы изменения климата. Тем самым он продемонстрировал, насколько серьезно Катар относится к своей собственной роли и роли международного сообщества в решении данной проблемы, и подчеркнул важность расширения и активизации коллективных действий на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций в целях систематического решения соответствующей проблемы.

Катарский фонд развития занимается окончательной доработкой механизма выплат в целях выполнения этого обязательства. Разработка основ механизма ведется по трем направлениям: финансирование, политическая поддержка и создание потенциала и информационная работа на международном уровне. Будет применяться межотраслевая модель сотрудничества в целях развития, включающая три основных направления сотрудничества: образование как одна из главных областей глобальных действий по противодействию изменению климата, экономическое развитие и здравоохранение — с учетом воздействия изменения климата на программы и системы здравоохранения.

Ввиду необходимости комплексного сотрудничества и действий стратегия призвана поддержать малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны в их усилиях по достижению масштабных целей, провозглашенных в Парижском соглашении об изменении климата, и добиться долгосрочных выгод посредством принятия широкомасштабных, устойчивых и эффективных мер в области развития, ведущих к укреплению мира и безопасности.

Катар хорошо известен своей приверженностью международному сотрудничеству в решении общих проблем. В частности, катастрофическое воздействие на государства оказывает проблемы опустынивания. С учетом этого эмир Катара выступил с инициативой создания “Глобального альянса засушливых земель” — механизма для обеспечения продовольственной безопасности в страдающих от засухи странах и содействия тем самым укреплению международного мира и безопасности. Соглашение об учреждении Альянса было заключено в 2017 году в Дохе и вступило в силу в соответствии с его положениями после его ратификации государствами-участниками.

Экологически чистое развитие является одним из краеугольных камней программы «Национальные перспективы Катара на период до 2030 года». Катар принял ряд планов и программ, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата, и обеспечение экологически чистого развития, в частности путем более широкого внедрения чистых источников энергии и повышения энергоэффективности. Один из таких проектов предполагает удовлетворение энергетических потребностей на 20 процентов за счет солнечной энергии к 2030 году.

Катарское инвестиционное управление инвестирует в проекты по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и является одним из основателей суверенного фонда благосостояния «Одна планета», учрежденного на состоявшемся в 2017 году в Париже саммите «Одна планета» в целях более эффективного распределения средств глобальных фондов и содействия плавному переходу к более устойчивой, низкоуглеродной экономике.

Наша страна уже давно привержена глобальным усилиям по противодействию изменению климата: в 2012 году в Катаре прошла восемнадцатая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Мы будем не покладая рук работать над выполнением наших обязательств по Парижскому соглашению об изменении климата.

В заключение следует отметить, что Катар будет и впредь в многостороннем формате сотрудничать с международным сообществом в решении проблемы изменения климата, которая является одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед человечеством.

Приложение 43

Заявление Постоянного представительства Республики Корея при Организации Объединенных Наций

Республика Корея приветствует эти открытые прения по вопросу о климате и безопасности, поскольку они предоставляют еще одну возможность обсудить риски для международного мира и безопасности, связанные с изменением климата. Мы хотели бы подчеркнуть следующие три вопроса для дальнейшего обсуждения в Совете Безопасности в контексте этой важной темы.

Во-первых, Республика Корея считает, что изменение климата не толькократно повышает имеющиеся риски, но и представляет собой экзистенциальную угрозу с точки зрения международного мира и безопасности. Связанные с этим явлением риски для безопасности с каждым годом возрастают, и поэтому для достижения глобального мира мы должны быть лучше подготовлены к противодействию сквозным последствиям изменения климата.

По всему миру мы видим экстремальные погодные явления, многие из которых являются беспрецедентными по своему масштабу. К ним относятся экстремальные засухи и наводнения, аномальная жара, неконтролируемые лесные пожары и опасные сильнейшие циклоны и ураганы, — которые во многих случаях лишают людей средств к существованию и все чаще становятся одним из главных факторов региональной нестабильности.

Поэтому мы считаем, что мы не можем обеспечить международный мир и безопасность, не преодолев последствия изменения климата и другие взаимосвязанные риски в области безопасности, и мы нуждаемся в более конкретных действиях в этой связи. Например, Корея привержена осуществлению “Инициативы мирного лесопользования”, с которой выступили в 2019 году на четырнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и которая способствует укреплению мира и доверия на основе сотрудничества по вопросам восстановления и реабилитации подвергшихся деградации земель и лесов в нестабильных и затронутых конфликтами регионах. Такие усилия могут способствовать обменам и стимулировать экономическое сотрудничество, способствуя в конечном итоге снижению политической напряженности.

Во-вторых, Республика Корея высоко оценивает руководящую роль Совета Безопасности как главного органа Организации Объединенных Наций, ответственного за поддержание международного мира и безопасности, который занимался вопросами климата и безопасности до сих пор. Мы считаем, что роль Совета Безопасности в этом отношении необходимо повысить. Совету необходимо быть лучше готовым проводить оценку связанных с изменением климата рисков для безопасности и принимать соответствующие меры, переходя от обсуждений к конкретным действиям.

В этой связи Республика Корея приветствует создание механизма климатической безопасности и его инициативы, включая представление соответствующих инструментов. Эти инструменты, представляющие собой подборку передовых методов и тематических исследований, послужат хорошим руководством не только для сотрудников Организации Объединенных Наций, но и для всех государств-членов в процессе планирования мер в целях решения этой сложной проблемы. Мы считаем, что этот инструментарий должен постоянно обновляться с участием государств-членов, с тем чтобы он оставался полезным для разработки стратегий в дальнейшем.

Мы также разделяем идею о подготовке Генеральным секретарем для представления Совету Безопасности всеобъемлющего доклада о связанных с климатом рисках для безопасности, а также проведение Советом Безопасности заседаний по этому вопросу на регулярной основе. Мы считаем, что это будет способствовать повышению информированности государств-членов и принятию ими соответствующих мер.

Говоря о конкретных мерах, мы приветствуем резолюции и заявления Председателя Совета Безопасности по озеру Чад (резолюция 2349 (2017)), Западной Африке и Сахелю (S/PRST/2018/3 и S/PRST/2019/7), Сомали (резолюция 2408 (2018)), Мали (резолюция 2423 (2018)), Дарфуру (резолюция 2429 (2018)) и Африке (резолюция 2457 (2019)), в которых содержатся ссылки на связанные с изменением климата риски для безопасности.

Помимо этого, нам необходим общесистемный подход к рассмотрению в масштабах Организации Объединенных Наций проблемы рисков в области безопасности, связанных с климатом, и в этой связи более тесная координация между органами Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что недавно принятая Экономическим и Социальным Советом резолюция 2020/2 о международной поддержке Сахельского региона является хорошим примером, который может послужить источником вдохновения в этой связи. В ней говорится о более тесном сотрудничестве между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами с акцентом на более конкретных действиях. Республика Корея принимала активное участие в разработке этой резолюции, и мы будем продолжать играть конструктивную роль в последующем осуществлении и реализации этой резолюции.

В-третьих, нам нужна надлежащая стратегия борьбы с пагубными последствиями коронавирусной инфекции (COVID-19) для рисков в области безопасности, связанных с изменением климата. Эта пандемия наносит беспрецедентный ущерб нашим обществам и экономике и угрожает свести на нет наши усилия по решению проблемы изменения климата. Для того чтобы мы могли более эффективно восстановиться после COVID-19, наши соответствующие планы должны в первую очередь учитывать вопросы изменения климата и включать долгосрочную стратегию низкоуглеродного развития.

Правительство Кореи объявило о реализации амбициозного и конкретного плана по обеспечению более экологичного восстановления: пакета мер по восстановлению под названием «Новый курс Кореи», который включает три компонента — «Новый цифровой курс» и «Новый зеленый курс», а также меры по укреплению сетей социальной защиты. Корейский «Новый зеленый курс», в частности, направлен на создание низкоуглеродной и устойчивой экономики путем инвестирования в «зеленые» сектора и создания новых «зеленых» рабочих мест. В конечном итоге это приведет корейскую экономику к показателям, установленным в Парижском соглашении об изменении климата и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по мере того, как мы будем работать над достижением целевого показателя чистых выбросов углекислого газа, что, по нашему мнению, крайне важно для снижения рисков для безопасности, связанных с изменением климата, во всем мире.

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, что для обеспечения международной безопасности и процветания необходимы скоординированные действия всего международного сообщества. Налаживание международного сотрудничества и поддержка уязвимых стран имеют ключевое значение для предотвращения дальнейшего перерастания климатических кризисов в

угрозы миру и безопасности. Республика Корея намерена и впредь активно участвовать в международном сотрудничестве и поддерживать усилия в этом направлении.

Приложение 44

Заявление Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего я хотел бы приветствовать проведение этих открытых прений под председательством Федерального министра иностранных дел Федеративной Республики Германия г-на Хайко Мааса, что отражает особый интерес, который Совет Безопасности проявляет к вопросу об угрозах безопасности, связанных с изменением климата.

Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, а также наших сегодняшних докладчиков, директора Национального центра стратегических исследований и безопасности Нигера полковника Махамату Магаджи и директора компании «Устойчивое консультирование в Тихоокеанском регионе» г-жу Корал Пасиси, а также молодежных представителей за их важные сообщения.

Нет необходимости вновь перечислять катастрофические последствия изменения климата для нашей жизни. Помимо необходимости справляться попеременно то с засухой, то с наводнениями, мы регулярно наблюдаем спорадические стихийные бедствия весьма высокой интенсивности. Эти явления усугубляют основные проблемы XXI века: нищету, голод, отсутствие продовольственной безопасности, миграцию, внутреннее перемещение населения, экономический коллапс, межобщинные конфликты и насильственный экстремизм.

В этой связи не вызывает удивления тот факт, что восемь из десяти крупнейших многосторонних миротворческих операций осуществляются в странах Сахеля и Ближнего Востока — регионах, в значительной степени подверженных воздействию изменения климата.

Не случайно и то, что большая часть тех 27 стран, которые наиболее подвержены риску продовольственного кризиса в связи с коронавирусом заболеванием, согласно докладу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы от 17 июля 2020 года, являются очагами напряженности и в прошлом уже сталкивались с проблемой экстремальных погодных условий.

Не думаю, что покажусь паникером, если добавлю в этот список проблему нашествия пустынной саранчи, от которой Кения и Эфиопия страдают с января прошлого года, и стаи которой могут в ближайшие недели переместиться в Западную Африку, то есть составить угрозу для той части Сахеля, которая и без того переживает сложные времена в связи с многочисленными кризисами.

Поэтому само собой разумеется, что изменение климата пагубно сказывается на международном мире и безопасности, поддержание которых теперь будет во многом зависеть не только от наших коллективных действий в защиту климата, но и от наших усилий, направленных на предотвращение конкуренции за доступ к природным ресурсам, которые в некоторых частях мира находятся в дефиците.

Эта конкуренция служит определяющим фактором и даже катализатором конфликтов, в которых противоборствующие стороны часто используют в качестве аргументов готовность распродать ресурсы под их контролем.

Во-первых, необходимо учитывать климатические аспекты в решении взаимосвязанных проблем мира, безопасности и развития, в частности, в контексте усилий по содействию миру и безопасности в Сахеле, не упуская из виду гендерный аспект. Женщины не просто чаще других подвергаются рискам, связанным с изменением климата, они также являются ключевыми участниками процесса устойчивого развития и векторов мира.

Во-вторых, необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими комиссиями по вопросам рисков для безопасности, связанных с климатом.

В-третьих, для решения проблем, связанных с конфликтами и изменением климата, мы должны стимулировать стабильную занятость в сельскохозяйственной отрасли, уделяя особое внимание молодежи.

В-четвертых, мы должны в срочном порядке принять всеобъемлющую стратегию, в рамках которой будут должным образом учитываться реальные проблемы пострадавших людей, с тем чтобы мы могли вместе с ними работать над повышением их способности противостоять неблагоприятному воздействию.

С моей стороны было бы упущением не упомянуть один пример успешного сотрудничества в области управления трансграничными водами между четырьмя государствами: Мали, Мавританией, Гвинеей и нашей страной — Сенегалом. Наши страны входят в Организацию по освоению бассейна реки Сенегал, которая провела оценку риска возникновения конфликтов, связанных с водными ресурсами, которые в результате изменения климата находятся под все большей угрозой. Поэтому 11 марта 2015 года в Конакри мы приняли декларацию глав государств — членов Организации по освоению бассейна реки Сенегал об изменении климата и осуществлении конкретных положений в рамках второго этапа реализации Проекта комплексного управления водными ресурсами бассейна реки Сенегал и Многоцелевого проекта по развитию водных ресурсов бассейна реки Сенегал на период 2014–2021 годов.

Сенегал также осуществляет инициативы в области трансграничного управления биоразнообразием, наиболее известными из которых являются Трансграничный биосферный заповедник дельты реки Сенегал, который в 2012 году по просьбе Сенегала и Мавритании был включен в список объектов ЮНЕСКО, а также национальные парки Ниоколо-Коба и Бадиар, расположенные на границе между Сенегалом и Гвинеей.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинера

Словакия выражает признательность Германии за ее инициативу по организации открытых прений по вопросам климата и безопасности, которые призваны привлечь внимание к проблеме взаимосвязи между безопасностью человека и экологической безопасностью.

Наша делегация присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (см. приложение 18).

Мы переживаем чрезвычайно трудный период в мировой истории. Коронавирусное заболевание служит напоминанием нам о том, что наши жизни хрупки и взаимосвязаны. Хотя наш мир и без того был шатким, за последнее десятилетие под влиянием изменения климата произошло нарастание насильственных конфликтов, возросли гуманитарные потребности и увеличилось число перемещенных лиц.

Все более выраженные последствия изменения климата проявляются в виде частых засух, наводнений, потепления климата, повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений. Климатические бедствия приводят к гуманитарным катастрофам, нехватке продовольствия и экономическим, социальным и демографическим потрясениям и могут усугублять и без того колоссальные проблемы, которые особенно остро испытывают недостаточно обеспеченные ресурсами правительства нестабильных государств.

Саммит 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, стал важнейшим информационно-просветительным мероприятием в плане формирования повестки дня в области климата. Словакия решительно поддерживает усилия по вопросам климата, мира, прав человека и верховенства права. Наш президент г-жа Зузана Чапутова подтвердила эту приверженность ценностям, миру и действиям, которые никого не оставят в стороне, на Саммите по действиям, связанным с изменением климата. Как она заявила:

“Если нам удастся сплотить усилия в защиту климата, мы сможем породить новое чувство солидарности в других областях. Это может стать основой для преодоления разногласий между государствами и создания новых возможностей”.

Взаимосвязь между изменением климата, утратой биоразнообразия и международной безопасностью должна стать одним из ключевых пунктов повестки дня в области предотвращения конфликтов. Это единственный способ спрогнозировать завтрашние угрозы и помочь наиболее уязвимым странам.

Поскольку климат уже негативно сказывается на безопасности, нам необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности играли свою роль. Мы благодарим Германию за ее активное руководство работой по вопросам климата и безопасности в составе Совета Безопасности.

Международное сообщество должно действовать быстро. Мы призываем Совет Безопасности и Организацию Объединенных Наций создать всеобъемлющую базу данных о связанных с климатом рисках для безопасности. Мы должны учитывать краткосрочные и долгосрочные факторы климатических и экологических рисков при оценке и устранении угроз миру и безопасности на страновом, региональном и международном уровнях. Мы

призываем международное сообщество использовать опыт всей системы Организации Объединенных Наций и укреплять миссии Организации на местах в целях обеспечения принятия оперативных мер реагирования на эти риски.

Благодаря работе Механизма климатической безопасности под эгидой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) нам удалось добиться определенного прогресса в этом отношении. Мы должны продолжать определять пути преодоления последствий изменения климата с точки зрения конфликтов и разрабатывать необходимые стратегические меры реагирования на глобальном уровне. Наряду с Германией и рядом других партнеров Словакия хотела бы, чтобы Генеральный секретарь раз в два года представлял доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. В докладе будет содержаться не только четкая оценка и анализ конкретных рисков, но и рекомендации в отношении действий.

Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций, должны осуществляться вместе с мерами Совета Безопасности и фокусироваться на превентивной дипломатии, миростроительстве, поддержании мира и повышении способности противостоять неблагоприятному воздействию. Необходимо преодолевать институциональные и секторальные разногласия, с тем чтобы обеспечивать большую согласованность деятельности в гуманитарной сфере, деятельности по вопросам развития, смягчения последствий изменения климата, а также мер, направленных на обеспечение мира и безопасности.

И последнее, о чем я хотел бы упомянуть, — это повышенная уязвимость женщин и девочек к последствиям изменения климата с точки зрения безопасности. В последнем докладе *Gender, climate and security: Sustaining inclusive peace on the frontlines of climate change* (“Гендерная проблематика, климат и безопасность: поддержание всеохватного мира на переднем крае усилий по противодействию изменению климата”), опубликованном ЮНЕП, Структурой “ООН-женщины”, ПРООН и ДПВМ, демонстрируется, что между гендерной проблематикой, климатом и безопасностью существует тесная взаимосвязь. В докладе говорится, что женщины, находящиеся на переднем крае борьбы с изменением климата, играют жизненно важную роль в предотвращении конфликтов и обеспечении прочного, всеохватного мира. Важнейшую роль продолжает играть поддержка инициативы на местах, повышение эффективности руководства и расширение круга участников всех процессов в конфликтных и нестабильных ситуациях с особым упором на гендерную проблематику и вопросы молодежи.

Организация Объединенных Наций должна, насколько это возможно, играть ведущую роль в поддержке и координации глобальных усилий по противодействию изменению климата, совместной работе с региональными партнерами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с негосударственными субъектами, такими как предприниматели и местные органы власти, которые играют все более важную роль в этой сфере. Многосторонность является одним из ключевых инструментов, использование которого способно и должно позволить нам выработать глобальные решения, в том числе в области изменения климата. Словакия всецело привержена тому, что играть свою роль в этой коллективной работе.

Приложение 46

Заявление Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций

Испания присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (см. приложение 18), и заявлению, представленному Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности (см. приложение 21). Я хотел бы поблагодарить Германию за ее усилия по созыву этих прений по вопросам климата и безопасности, а также докладчиков за их весьма содержательные выступления.

В своем заявлении я хотел бы сосредоточить внимание на трех вопросах.

Во-первых, кризис, связанный с коронавирусом заболеванием, показал, что изменение климата, загрязнение окружающей среды, разрушение среды обитания и утрата биоразнообразия являются основными факторами растущей социальной и экономической нестабильности. Чем больше нестабильность, тем более уязвимы общества перед лицом рисков в плане безопасности. Не может быть никаких сомнений в том, что изменение климата должно рассматриваться как сквозной вопрос при разработке мер по восстановлению мира после этой пандемии, а также мер в отношении укрепления безопасности на стратегическом и тактическом уровнях. Тем не менее это не значит, что отпадает необходимость проведения анализа конкретных страновых ситуаций.

Мой второй тезис касается связи между климатом и безопасностью. Испания продолжает выступать за регулярное представление всеобъемлющих докладов Генерального секретаря о связанных с климатом рисках в области безопасности с целью лучше понять стоящие перед нами проблемы и имеющиеся возможности. Такие доклады должны составляться с учетом гендерных аспектов и содержать конкретные рекомендации в отношении действий органов Организации Объединенных Наций, а кроме того, в них должны излагаться механизмы оценки рисков и раннего предупреждения, в том числе в отношении последствий изменения климата. Все эти факторы необходимо учитывать в процессе стратегического планирования деятельности по предотвращению конфликтов и реагированию на бедствия, а также в ходе проведения на местах операций, связанных с конфликтами и стихийными бедствиями.

Необходимо укрепить систему Организации Объединенных Наций как в целом, так и на региональном уровне, с тем чтобы она могла устранять связанные с климатом риски в области безопасности. Механизм климатической безопасности является полезным инструментом, который следует укреплять. Мы также поддерживаем создание новых механизмов, в частности назначение специального посланника по вопросам климата и безопасности, создание специальных групп экспертов на местах и консультативной группы Генерального секретаря.

В качестве общего принципа мы решительно подчеркиваем тесную взаимосвязь между климатом и безопасностью. Испания поддерживала этот подход в рамках нескольких форумов, в том числе в качестве одного из лидеров Коалиции по решению политических и социальных проблем на Саммите по действиям, связанным с изменением климата.

Наконец, позвольте мне перейти к моему третьему замечанию. Следует также поощрять принятие мер на национальном уровне. Испания включила анализ последствий изменения климата в свою стратегию национальной безопасности. Мы отслеживаем тенденции и последствия. Сегодня мы хотели

бы предложить создать координационный механизм, который позволит странам на добровольной основе обмениваться национальными данными и опытом в области осуществления национальных стратегий.

Мы сталкиваемся с самым серьезным мировым кризисом со времени основания Организации Объединенных Наций. Давайте же будем принимать во внимание взаимосвязь между климатом и безопасностью в рамках наших мер реагирования для более эффективного и безопасного восстановления.

Приложение 47

Заявление Постоянного представительства Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций

Изменение климата представляет собой неотложную и нарастающую угрозу миру и безопасности как на национальном, так и на международном уровне, последствия которой ощущаются во всем мире. Поэтому Шри-Ланка приветствует проведение сегодняшних открытых прений высокого уровня по теме «Климат и безопасность».

Сейчас, когда мировое сообщество ведет борьбу с внезапно возникшей и бушующей во всем мире пандемией, стало совершенно очевидно, что такие нетрадиционные угрозы безопасности, как изменение климата, становятся одними из наиболее серьезных вызовов, стоящих перед человечеством. По сути, сегодня мы оказались в столь сложной ситуации потому, что воспринимали нашу окружающую среду как должное и эксплуатировали ее, не задумываясь о последствиях. В отличие от наших видимых врагов, изменение климата подкралось к нам почти незаметно и почти неслышно, как безликий враг. Однако его последствия разрушительны, оно губит жизни людей, уничтожает имущество, ослабляет экономику и ставит под угрозу само существование государств.

К социально-экономическим последствиям изменения климата относятся снижение производительности сельского хозяйства, нехватка питьевой и используемой для орошения воды и связанная с этим опасность жажды и голода, увеличение темпов и географических масштабов распространения заболеваний, изменения и значительные сдвиги в моделях миграции населения, а также экономические потери и гибель людей в результате экстремальных погодных явлений и изменений объема производства и структуры торговли. В нестабильных и конфликтных ситуациях последствия изменения климата могут приводить к обострению существующей напряженности, а также к увеличению вероятности возникновения конфликтов, их интенсивности и продолжительности. Его последствия могут создать благодатную почву для деятельности экстремистских групп.

Стихийные бедствия, вызванные изменением климата, также являются серьезными угрозами для безопасности, поскольку пострадавшие в результате них люди могут оказаться на положении беженцев или внутренне перемещенных лиц, которые не только уязвимы к физическим и социально-экономическим последствиям заболеваний, но и часто страдают от недоедания и потери дохода, что может подтолкнуть их к преступности и насилию. Фактически изменение климата приводит к появлению климатических беженцев, что может изменить демографическую ситуацию в странах и регионах. Это, в свою очередь, может породить множество проблем в области безопасности, начиная от мелких преступлений и заканчивая конфликтами между странами, которые могут создать угрозу для мирных обществ, а также дополнительную нагрузку на организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи. В наибольшей степени от этого страдают женщины, дети и другие уязвимые группы населения, а их источники средств к существованию и безопасность подвергаются повышенному риску.

Шри-Ланка глубоко обеспокоена негативным воздействием изменения климата на безопасность, экономику и социальный прогресс стран, а также его разрушительными последствиями для окружающей среды, особенно для островных стран. Изменение климата продолжает препятствовать национальным и глобальным усилиям по достижению целей в области

устойчивого развития и угрожает обратить вспять достигнутый к настоящему времени прогресс. В связи с этим Шри-Ланка уделяет приоритетное внимание повышению устойчивости уязвимых общин и экосистем к последствиям изменения климата в соответствии с нашими обязательствами по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Шри-Ланка считает, что для достижения странами долгосрочных целевых показателей по температуре и целей в области устойчивого развития необходимо справедливое и амбициозное соглашение, и рада принимать участие в усилиях, направленных на решение текущих и прогнозируемых проблем, связанных с изменением климата, на основе своего определяемого на национальном уровне вклада.

Хотя нам ясно, каким образом связаны друг с другом изменение климата и факторы возникновения конфликтов, мы должны добиться более глубокого понимания связанных с климатом рисков для безопасности и разработать более совершенные инструменты и механизмы отчетности по данной теме. Для этого необходимо применять комплексный подход, включающий меры реагирования в политической и гуманитарной сфере и в области безопасности, а также долгосрочные решения в области экономического развития и управления. Мы должны безотлагательно признать, что решение проблемы изменения климата имеет важное значение для сохранения мира. Мы не можем останавливаться на достигнутом. Необходимо принять соответствующие меры для смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и повышения жизнестойкости. В противном случае дестабилизация обстановки и возможное обострение конфликтов во многих частях мира станут вполне реальной перспективой.

Шри-Ланка имеет большой опыт и наследие сохранения окружающей среды и рационального использования ценных природных ресурсов. Она также поддерживает глобальные усилия, предпринимаемые для решения проблем, связанных с изменением климата, и привержена этим усилиям. Будучи страной, которая на собственном опыте испытала негативное воздействие изменения климата, Шри-Ланка продолжает выступать за оказание развивающимся странам помощи в борьбе с этими проблемами, в том числе путем финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала. Необходимо уважать и соблюдать связанные с климатом соглашения. В частности, необходимо осуществлять Парижское соглашение об изменении климата и соблюдать принципы общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей. Это необходимо для продвижения нашего мира вперед по пути обеспечения всеобъемлющей безопасности и достижения целей в области устойчивого развития.

Шри-Ланка твердо убеждена в том, что национальные правительства не могут в одиночку справиться с задачами борьбы с изменением климата и укрепления безопасности. Установление партнерских связей имеет жизненно важное значение в наших усилиях по смягчению последствий этой угрозы и адаптации к ней. Частный сектор, гражданское общество, научные круги и такие основные заинтересованные стороны, как молодежь, женщины и общины коренных народов, по-прежнему играют важнейшую роль в наших усилиях по борьбе с этим скрытым врагом и преодолению угрозы, которую он создает для национальной и международной безопасности. Мы все должны своевременно объединить усилия, для того чтобы сообща решить эту проблему.

Приложение 48

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Швейцария хотела бы поблагодарить Германию за организацию этих прений, а участников — за их вклад. Изменение климата оказывает серьезное воздействие на глобальную окружающую среду, экономику и общество и усугубляет существующие факторы уязвимости и неравенство. В сочетании с такими уже присутствовавшими ранее причинами конфликтов, как политическая и экономическая нестабильность, изменение климата усугубляет существующие риски и приводит к повышению вероятности возникновения конфликтов, их обострению и затягиванию.

Швейцария принимает меры по ограничению последствий изменения климата для безопасности, в частности в рамках нашей инициативы “Голубой мир”, осуществление которой началось в 2010 году и направлено на поддержку трансграничного сотрудничества в целях содействия диалогу по вопросам доступа к водным ресурсам. Мы являемся сопредседателем Нансеновской инициативы и поддерживаем Платформу по вопросам перемещения в случае бедствий. Когда стихийные бедствия или последствия изменения климата приводят к вынужденному перемещению населения, они могут становиться одним из факторов возникновения социальной напряженности и конфликтов.

Мы признаем настоятельную необходимость принятия упреждающих мер для ограничения воздействия изменения климата на безопасность человечества. Совет признавал негативные последствия изменения климата для международного мира и безопасности начиная с резолюции 2349 (2017). Мы приветствуем тот факт, что в последние годы Совет все чаще включает в свои итоговые документы формулировки о связанных с климатом рисках для безопасности и что в отношении таких стран и регионов, как Сомали, Мали, Западная Африка, Сахель и Дарфур, отмечалась необходимость повышения эффективности оценки связанных с климатом рисков для безопасности.

Швейцария хотела бы выделить три направления деятельности, по которым Совет Безопасности может принять меры для смягчения рисков, связанных с климатом и безопасностью. Во-первых, как показывает взаимозависимый характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, деятельность в области изменения климата пронизывает многочисленные программы и работу органов Организации Объединенных Наций в рамках всех трех основных направлений деятельности Организации. Совет Безопасности признал наличие связи между миром и безопасностью и устойчивым развитием и теперь должен также в полной мере рассмотреть последствия изменения климата для мира и безопасности.

Совет должен в своей деятельности учитывать гендерные аспекты и признавать новаторскую роль, которую должна играть молодежь. Швейцария приветствует, что большинство членов Совета Безопасности, а также Группа друзей по вопросам климата и безопасности уделяют этой проблеме постоянное внимание. Мы поддерживаем единую позицию Группы и призыв к подготовке ориентированного на конкретные регионы и дальнейшие действия доклада Генерального секретаря о связанных с климатом рисках для безопасности. Регулярная отчетность по линии уже действующих структур Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для эффективного устранения таких рисков.

Во-вторых, Совет Безопасности должен систематически учитывать связанные с климатом риски для безопасности при рассмотрении региональных или страновых ситуаций, включенных в его повестку дня. Совет Безопасности должен иметь возможность в полной мере использовать информацию и ресурсы, имеющиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций. Для этого необходимо, чтобы в рамках механизмов раннего предупреждения систематически выявлялись ситуации, когда изменение климата выступает в качестве фактора, усиливающего риски, — это позволило бы разработать надлежащие ответные меры. В настоящее время уже ведется сбор климатологических данных и разработка сценариев изменения климата, а также с успехом применяются системы раннего предупреждения. Поэтому столь необходимо обеспечить обмен знаниями и взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Совета Безопасности. Более эффективная координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций должна позволить надлежащим образом реагировать на эти проблемы.

В-третьих, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усилила климатический кризис, углубила социальное неравенство и создала угрозу миру и безопасности. Она привела к росту уязвимости населения, проживающего в регионах, затронутых конфликтами, нестабильностью и изменением климата. Совокупное воздействие изменения климата, COVID-19 и конфликтов привело к тому, что миллионы людей нуждаются в гуманитарной помощи. Особому риску подвергаются женщины, дети, пожилые люди, инвалиды и перемещенные лица. COVID-19 не должен служить оправданием сбоя в деятельности по защите климата, и осуществление Парижского соглашения об изменении климата должно оставаться приоритетной задачей.

На этом фоне Швейцария выступает за расширение участия Совета Безопасности в рассмотрении всех последствий изменения климата для международного мира и безопасности. Растет необходимость совместного решения проблем, связанных с изменением климата, нестабильностью и конфликтами. Изменение климата должно систематически и комплексно учитываться в целях предотвращения конфликтов и укрепления устойчивости и мер по адаптации. Политика в области климата и развития должна стать более чувствительной к конфликтам, а политика в области безопасности — более чувствительной к климату.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Тувалу при Организации Объединенных Наций Самуэлу Лалониу

Я имею честь выступать с этим заявлением от имени 14 государств — членов Форума тихоокеанских островов, представленных в Организации Объединенных Наций, а именно: Австралии, Федеративных Штатов Микронезии, Фиджи, Кирибати, Науру, Новой Зеландии, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Маршалловых Островов, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Вануату и моей страны, Тувалу.

От имени нашей группы мы хотели бы выразить признательность организаторам за созыв этих важных прений по вопросу о климате и безопасности. Мы хотели бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить наши соболезнования и солидарность с теми странами, граждане которых погибли от коронавирусного заболевания (COVID-19).

Возвращаясь к проблемам климата и безопасности, полагаем, что изменение климата является самой серьезной угрозой для жизни, безопасности и благосостояния стран Тихоокеанского региона. Как Форум тихоокеанских островов мы сегодня коллективно выступаем в Совете Безопасности, поскольку взаимосвязь между климатом и безопасностью для нашего региона неделима и очевидна. Когда последствия изменения климата пересекаются со сложным комплексом экологических, экономических и социальных вопросов, это многократно усиливает имеющиеся угрозы и может, в дополнение к конфликтам низкой интенсивности и насильственным конфликтам, стать существенным фактором социальной и политической нестабильности.

Тихоокеанский регион сталкивается с негативными климатическими последствиями, обусловленными повышением температуры, повышением уровня моря, потеплением океана, увеличением частоты и интенсивности таких экстремальных погодных явлений, как штормовые нагоны и тропические циклоны, более изменчивым характером выпадения осадков и продолжительными засухами. Тихоокеанские островные страны особенно уязвимы к таким последствиям, что обусловлено проживанием значительной части их населения в сельских районах, высокой зависимостью от природных ресурсов и экосистемных услуг и большой подверженностью опасностям, связанным с погодными условиями, и изменениям в океане. В своей совокупности такие нарастающие угрозы могут сорвать усилия по реагированию и восстановлению, что приведет к сбоям в управлении и безопасности и к общественным беспорядкам с широкомасштабными последствиями для благополучия и средств к существованию в регионе. Что касается мер реагирования в Тихоокеанском регионе, то руководители стран региона подтвердили наличие проблем в области безопасности, возникших в результате изменения климата, в Декларации Бо о региональной безопасности и Декларации Кайнаки II о неотложных мерах в ответ на изменение климата. Риски для безопасности являются весьма серьезными, но имеется полное понимание относительно средств их устранения.

Наиболее эффективным способом сокращения числа конфликтов, связанных с климатом, является принятие существенных мер по смягчению последствий изменения климата. Государства должны прилагать больше усилий для сокращения выбросов в целях уменьшения будущих последствий, связанных с климатом, путем осуществления определяемых на национальном уровне вкладов, а не только путем распространения информации о них. Крайне важно сохранить глобальную динамику, созданную Парижским

соглашением об изменении климата, а также добиваться, чтобы этого соглашения осуществлялось эффективно и строго в соответствии со своими целями и принципами. Для общего процветания и безопасности наших стран — членов Форума тихоокеанских островов крайне важно, чтобы международное сообщество приняло срочные меры с целью не допустить глобального потепления более чем на 1,5°C. Невыполнение этого показателя может стать сигналом миру о том, что мы не относимся серьезно к проблеме изменения климата.

Хотя смягчение последствий изменения климата остается наиболее эффективным способом снижения его воздействия, необходимо также увеличить объем инвестиций для обеспечения того, чтобы уязвимые государства могли эффективно адаптироваться к уже происходящим последствиям изменения климата. Повышение сопротивляемости, уменьшение опасности бедствий и создание потенциала адаптации позволяют странам лучше справляться с климатическими явлениями, не допуская их превращения в проблемы для безопасности.

Что касается конкретных последствий изменения климата для безопасности, то меры реагирования Организации Объединенных Наций должны координироваться вновь назначенным специальным докладчиком по вопросу о климате и безопасности.

Что касается COVID-19 в регионе Тихого океана, то сейчас, когда мы переходим к восстановлению после пандемии, у нас есть редкая возможность и обязанность сделать ставку на переход к экономике с низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменению климата. Каждое государство должно задуматься над связанными с климатом принципами, сформулированными Генеральным секретарем, с тем чтобы сформировать процесс восстановления при разработке своих мер реагирования. Совет Безопасности призван играть важнейшую роль как в освещении аспектов безопасности, связанных с этой многогранной проблемой, так и в поощрении усилий по устранению этих рисков до того, как они приведут к конфликту. Мы считаем, что это соответствует принципу превентивной безопасности, закрепленному в пункте 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций.

В процессе всей соответствующей работы и деятельности международные механизмы и механизмы Организации Объединенных Наций, включая Совет, должны рассматривать изменение климата в качестве уникального и имеющего серьезные последствия фактора, приводящего к многократному усилению угроз. Совет Безопасности может и должен придать дополнительный вес призывам к обеспечению того, чтобы глобальные экономические меры реагирования соответствовали этим принципам и целям Парижского соглашения.

Члены Форума тихоокеанских островов прекрасно понимают основополагающее значение климата для международного мира и безопасности. Мы призываем Совет Безопасности и все государства — члены Организации Объединенных Наций принять меры для комплексного и новаторского решения этой глобальной проблемы.

Вот — доказательство взаимосвязи между гуманитарной сферой и развитием. Без мира и человеческой безопасности не может быть устойчивого развития, а без устойчивого развития не может быть мира. Мы сохраняем решимость проводить эту неотложную и крайне важную работу вместе со всеми членами международного сообщества.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций Ланы Нуссейбы

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы поблагодарить Германию за проведение сегодняшних открытых прений и активизацию работы Совета Безопасности по вопросам, касающимся изменения климата. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за их сообщения.

За годы, прошедшие с тех пор, как Германия и другие государства — члены Организации Объединенных Наций впервые обратились в Совете к теме климатической безопасности, мы давно уже преодолели этап признания наличия связи между изменением климата и безопасностью. Во всем мире, в том числе и в нашем регионе, имеются весьма убедительные свидетельства того, что засухи, экстремальные погодные условия, опустынивание и другие климатические последствия приводят к общественным беспорядкам, безработице, конкуренции за ресурсы и перемещению населения. Все эти факторы в значительной степени способствуют конфликтам, насилию и вербовке в террористические группы, оказывая непропорционально негативное воздействие на молодежь, детей, женщин и инвалидов. Путаница между увязыванием концепции безопасности с вопросами изменения климата и их милитаризацией — это также пройденный этап.

Поэтому сегодня мы хотели бы упомянуть о четырех аспектах, касающихся того, каким образом можно было бы обеспечить практическое рассмотрение взаимосвязи между климатом и безопасностью в контексте Совета Безопасности.

Во-первых, мы считаем, что Совету было бы полезно провести более углубленный и стандартизированный анализ последствий изменения климата для безопасности в ситуациях, включенных в повестку дня Совета, опираясь на работу механизма по обеспечению климатической безопасности. На данном этапе мы бы поддержали проведение целенаправленной аналитической подготовки сотрудников миссий в странах и ситуациях, где вопросы климата являются наиболее актуальными, с тем чтобы они могли, используя сопоставимую методологию, интегрировать проблематику климата в материалы, разработанные Советом, и в свои собственные программы. Кроме того, мы ожидали бы, что существующие внутристрановые ресурсы, такие как Программа развития Организации Объединенных Наций, Координатор по гуманитарным вопросам и другие учреждения, могли бы обеспечить часть этого потенциала.

Во-вторых, мы призываем к дальнейшему развитию потенциала Организации Объединенных Наций в области упреждающих действий. Мы воздаем должное Управлению по координации гуманитарных вопросов, Всемирной продовольственной программе, Всемирному банку и другим партнерам за их инвестиции в разработку моделей и аналитических материалов, с тем чтобы стимулировать выделение финансовых средств до того, как произойдут катастрофы и потрясения, которые можно достоверно предсказать и которые чаще всего связаны с изменением климата. Данные, полученные на основе оценок возможных преимуществ для жизни людей, а также с точки зрения средств, которые могут быть сэкономлены, варьируются в широком диапазоне — от 7 до 50 долл. США на каждый вложенный доллар, — однако это убедительно доказывает, что система Организации Объединенных Наций должна двигаться именно в этом направлении — в направлении

раннего реагирования. Мы приветствовали бы использование этих прогнозов, связанных с климатом, в ходе обсуждений в Совете Безопасности с целью мобилизации ресурсов и активизации мандатов до того, как кризис выйдет из-под контроля, а не после.

В-третьих, мы верим в принцип “не навреди”, когда речь идет о миссиях, санкционированных Советом. Миссиям следовало бы усилить руководство и внутренний контроль для обеспечения того, чтобы их деятельность не усугубляла локальные климатические последствия, такие как истощение грунтовых вод или обезлесение. Кроме того, возобновляемые источники энергии должны рассматриваться в качестве приоритетного варианта для энергоснабжения миссии, учитывая, что это имеет дополнительное преимущество: они дешевле, чем дизельное топливо, почти во всех рассчитанных не несколько лет миссиях и благодаря их использованию создается инфраструктура для местных общин, которая может использоваться длительное время и является частью “дивидендов мира”. В этой связи мы особо отмечаем работу “Партнеров в области энергетики в интересах мира” и Международного агентства по возобновляемой энергии.

Наконец, меры реагирования, принимаемые Советом Безопасности в связи с изменением климата, необходимо координировать с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и ее партнерами, причем они должны быть направлены в первую очередь на предотвращение конфликтов и адаптацию к изменению климата, поскольку эти направления деятельности являются сторонами одной медали. Ясно, что в рамках более широкой концепции упреждающих действий в странах, которые уязвимы для изменения климата и сталкиваются с проблемой отсутствия безопасности, необходимо активизировать деятельность в области развития и гуманитарную деятельность, ориентированную на повышение жизнестойкости, с тем чтобы снизить вероятность возникновения конфликтов. Соответственно, мы бы ожидали, чтобы в связи с предупреждениями Совета Безопасности о воздействии климата международные учреждения, включая их советы управляющих, принимали соразмерные ответные меры, и Совет, в свою очередь, действовал так же. Объединенные Арабские Эмираты намерены придерживаться такого подхода в будущем.

Мы верим, что сегодняшние открытые прения могут способствовать применению практического и ориентированного на результат подхода к угрозам безопасности, связанным с изменением климата, масштаб которых все расширяется. Это самая главная проблема нашей эпохи, и Совет Безопасности может и должен играть свою роль в ее решении.

Приложение 51

Заключительное заявление помощника Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке Мирослава Йенчи

Я буду очень краток.

Сегодняшнее обсуждение свидетельствует о том, что благодаря поддержке и руководящей роли государств-членов на этом и других форумах мы прошли долгий путь в наших усилиях, направленных на то, чтобы улучшить понимание вопроса о воздействии изменения климата на мир и безопасность и приступить к его рассмотрению.

Но давайте не будем заблуждаться: наши действия отстают от наших слов. Многосторонние меры реагирования в связи с последствиями изменения климата для безопасности не соответствуют масштабам проблемы, с которой мы сталкиваемся. Нам еще многое предстоит сделать.

Мы должны работать сообща и быстрее продвигаться вперед. В этой связи от имени Секретариата отмечу, что мы надеемся на расширение партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях.
