



## 几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的活动

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2512(2020)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日联几建和办关闭。本报告介绍自我 2020 年 2 月 6 日报告(S/2020/105)以来几内亚比绍政治、安全、人权、性别平等和社会经济最新的主要事态发展。报告还介绍了执行联几建和办任务的最新情况，以及联几建和办缩编和关闭前联合国过渡进程的最新进展情况。

#### 二. 主要事态发展

2. 自我上次报告以来，几内亚比绍经历了一场旷日持久的选举争端，包括就 2019 年 12 月 29 日第二轮总统选举结果向最高法院提出的法律质疑。虽然西非国家经济共同体(西非经共体)的干预促进了政治僵局的解决，但国家机构的运作受到很大阻碍。由于军方卷入这场政治危机，安全和人权局势恶化。有报道称，包括记者在内的被认为是反对者的人遭到任意拘留、恐吓和威胁。由于被起诉的贩运嫌疑人据报已返回以及反贩运机构官员被更换等原因，人们对毒品贩运卷土重来感到担忧。冠状病毒病(COVID-19)大流行爆发，为遏制疫情蔓延而实施限制措施，使社会经济状况更加脆弱。与此同时，联几建和办继续执行联合国过渡计划，预计至迟将于 2020 年 12 月 31 日撤离。

##### A. 政治局势

3. 国家选举委员会宣布民主更替运动候选人乌马罗·西索科·恩巴洛在总统选举中获胜之后，几内亚比绍和佛得角非洲独立党(几佛独立党)候选人多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉向最高法院提出申诉，质疑计票采用的方法。最高法院和



该委员会之间随后在正确程序问题上的僵持在 2020 年 2 月 25 日得到解决，该委员会遵照法院的命令，重新进行计票，并向法院提交其全体会议报告，该报告仍然确认恩巴洛先生胜出。这促使佩雷拉先生再次提出法律质疑。

4. 2 月 27 日，在最高法院就这一申诉作出裁决之前，恩巴洛先生开始自封为总统。仪式由全国人民议会副主席兼人民团结大会-几内亚比绍民主党(人民团结大会-几比民主党)领导人努诺·戈梅斯·纳比亚姆先生主持，由即将离任的总统若泽·马里奥·瓦斯的总统卫队提供安保。与此同时，武装部队实际控制了所有国家机构，包括最高法院。

5. 2 月 28 日，恩巴洛先生颁布了两项法令，一项是解除阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理的职务并解散其内阁，另一项是任命纳比亚姆先生接替他的职务。戈梅斯先生称恩巴洛先生的自封是非法的。他呼吁国际社会恢复宪法秩序。其他国家行为者也表达了对该国正在陷入政治瘫痪的担忧。西非经共体在 2 月 28 日和 3 月 1 日发表的公报中对政治事态发展表示严重关切，对军方干涉政治表示痛惜，并呼吁立即停止威胁和平的活动。它警告说，肇事者可能面临制裁。

6. 此外，2 月 28 日，全国人民议会中几佛独立党领导的联盟为议会议长西普利亚诺·卡萨马举行就任临时总统的宣誓仪式。该联盟援引总统瓦斯先生卸任后的宪法条款。然而，3 月 1 日，卡萨马先生以安全顾虑为由宣布辞职。他恢复行使议长的职能。

7. 2 月 29 日，恩巴洛先生着手为纳比亚姆先生举行就任总理的宣誓仪式。出席仪式的有总检察长、反对派联盟和军方领导人，包括武装部队总参谋长 Biaguê Na N'Tam 将军。

8. 3 月 2 日，恩巴洛先生为纳比亚姆先生领导的 32 人组成的新政府举行就职宣誓仪式，新政府包括 19 位部长和 13 位国务秘书。有 3 位部长和 4 位国务秘书是女性。新政府包括民主更替运动、社会革新党、人民团结大会-几比民主党的代表，以及与在第二轮选举中支持恩巴洛先生的其他独立总统候选人关系密切的盟友。

9. 3 月 3 日，戈梅斯先生发表一份公报，其中谴责军方接管国家机构。他强调维护政府官员安全和安保的必要性，呼吁所有公务员呆在家里，直到局势恢复正常。同一天，几内亚比绍记者协会呼吁立即重新开放该国的公共电视台和广播电台，这些电视台和电台随后于 3 月 4 日恢复广播。

10. 同样是在 3 月 3 日，纳比亚姆领导的政府举行了第一次部长会议，随后发表了一份公报，其中指出守卫国家机构的军队是在执行当局的合法命令。公报还指出，几佛独立党对选举结果的质疑毫无根据。在同一天的另一份公报中，政府指示所有公职人员恢复工作。

11. 3 月 4 日，恩巴洛先生主持了部长会议的另一次会议，会议除其他外讨论了解决公共服务部门罢工的措施。在会后对记者的谈话中，他指出《宪法》是反复发生政治危机的根源，并强调宪法改革是必要的。

12. 3月5日，N'Tam 将军向新闻界发表谈话，他在谈话中强调首都某些地区的军人，特别是总统宣誓仪式上的军人，由属于总统直接指挥的部队总统府营的军官组成。3月7日，被解职的总理戈梅斯先生致信 N'Tam 将军，要求恢复秩序。他还要求军队与西非经共体几内亚比绍特派团(西共体几比特派团)合作，使局势恢复正常。

13. 3月8日，人民团结大会-几比民主党召开了一次政治委员会特别会议，会议由纳比亚姆先生主持，试图解决各政党关于谁在全国人民议会中拥有多数联盟的争执。在会议上，政治委员会 133 个成员中有 93 个投票决定废除与几佛独立党的议会协议，并与社会革新党和民主更替运动签署一项新的契约。然而，该党高级领导层包括秘书长和副秘书长在内的大多数成员，以及该党的其他四名国会议员，都缺席了会议。3月31日，议会多数联盟成员发表声明，支持几佛独立党、人民团结大会-几比民主党、新民主党和改革联盟在 2019 年 3 月立法选举后签署的议会协议。

14. 3月10日，应恩巴洛先生的要求，西共体几比特派团将其人员撤回营地。3月12日，在部长会议之后发表了一项公报，赞扬国家安全部队服从政治权威。安全部队和西共体几比特派团因维护和平与安全而受到赞扬，有关戈梅斯领导的政府的成员受到恐吓和威胁的指控遭到驳斥。据解释说，命令西共体几比特派团撤回军营是在其任务期限结束前通过的措施的一部分，显示国家安全部队将承担守卫国家机构的责任。西共体几比特派团的任务将于 3 月 31 日到期。然而，西非经共体报告说，鉴于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，已将任务期限延长至 6 月 30 日，以便特派团在工作人员调回本国之前留在比绍。

15. 3月12日，出于良心不服从公民运动给我写了一封公开信，在信中对恩巴洛先生自封为总统、西共体几比特派团违背保障合法政府安全的事实以及西非经共体未能帮助巩固宪政秩序表示遗憾。该运动对内部动乱的风险表示担忧。

16. 几佛独立党领导的联盟继续谴责恩巴洛先生的自封是一场政变，并呼吁国际社会进行干预，以保护 2019 年 3 月立法选举后成立的合法政府。与此同时，新的当局继续通过更换包括司法警察局长、国民警卫队长和公共治安警察国家专员在内的高级官员来巩固权力。

17. 3月18日，在全球爆发 COVID-19 之后，恩巴洛先生颁布法令，作为预防措施关闭了该国边界和领空。3月27日，他通过另一项法令宣布进入紧急状态，在编写本报告时，紧急状态经过六次延长，一直持续到 7 月 25 日，以努力遏制这一大流行病的蔓延。在 4 月 11 日的全国广播中，他解释说，紧急状态，除其他外，暂停了行动和集会自由的权利。部长会议还在 4 月和 5 月以及 7 月 9 日发布了几项关于限制性规定的法令。与此同时，边境仍然处于关闭状态。

18. 4月22日，由于最高法院无法就关于第二轮总统选举的法律质疑作出裁决，西非经共体发表了一份公报，其中概述了解决政治和体制危机的前进方向。公报指出，西非经共体国家元首和政府首脑在对政治局势进行彻底分析后，根据国家选举委员会宣布的最终结果，决定承认恩巴洛先生为第二轮选举的获胜者。西非经共体呼吁根据《宪法》在 5 月 22 日之前任命总理和组建新政府。公报还强调需要加快对《宪法》的审查，但须在六个月内举行全民投票，以确保国家稳定。

非洲联盟、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体和我的办公厅都发表声明，表示注意到西非经共体的决定。7月1日，安全理事会向新闻界发表谈话，也表示注意到西非经共体的决定；安理会对导致正在展开的政治和体制危机的事件表示关切，并强烈敦促民众尊重西非经共体的决定，共同努力毫不拖延地执行该决定。安理会又促请几内亚比绍国防和安全部队不干预政治进程。

19. 针对西非经共体的决定，全国人民议会议长办公室在4月24日发布的一份新闻稿中辩称，关于第二轮选举的法律质疑的解决完全属于最高法院这一国家最高机构的管辖范围。其中还指出，任何选举后行动的有效性都必须符合《宪法》。几佛独立党领导机构即该党的常设委员会也批评了西非经共同体。该委员会指出，恩巴洛先生的自封是一场政变，目的是阻止法院对选举争端作出裁决。它要求承认2019年3月立法选举产生的政府以及全国人民议会批准的方案。

20. 4月27日，人民团结大会-几比民主党领导层的一个派别发表公报，重申支持几佛独立党议会联盟，并赞扬其议员对协议的维护。他们表示不同意该党领导人纳比亚姆先生与非法政府勾结。

21. 4月28日，根据西非经共体的决定，恩巴洛先生与驻几内亚比绍五个国际伙伴组成的集团(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共同体、欧洲联盟和联合国)举行了单独会议。他告诉他们，他打算与全国人民议会中有代表的政党以及其他国家利益攸关方举行协商，就提名总理和组建民族团结政府达成共识。4月29日、5月19日和25日，他还分别会见了几佛独立党、民主更替运动、社会革新党、人民团结大会-几比民主党和新民主党以及议会议长。改革联盟谢绝了邀请。

22. 5月7日，在几佛独立党领导的议会多数联盟计划在全国人民议会举行会议之前，安全部队封锁并占领了大楼。他们以“上级命令”为由阻止国会议员和议会官员进入大楼。几个小时后，安全部队离开了大楼，没有发生任何事件。当天晚些时候，几佛独立党领导的联盟发表了一份公报，重申根据2019年的立法选举结果，已经存在一个政府和一个获得核准的方案。该联盟表示愿意寻找恢复宪法秩序的途径，但应遵循全面执行西非经共同体决定的明确的路线图。

23. 5月10日，政治协商论坛-几佛独立党、人民团结大会-几比民主党、新民主党、改革联盟、民族团结党和民主汇合党写信给西非经共同体委员会主席，请西非经共同体确保该国所有政治行为体执行和尊重其4月22日的决定。该论坛回顾，2019年立法选举的结果决定了本届全国人民议会的组成，依照《宪法》的规定也决定了政府的组成，这是选民决定的权力平衡的体现。

24. 5月17日，恩巴洛先生与尼日尔总统穆罕默杜·优素福(以西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席的身份)和尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里在他们的首都会晤。他表示，他的目标是就前进的道路进行磋商，包括就组建民族团结政府进行磋商。

25. 5月21日，几佛独立党分别与有议会代表的政党举行会议，寻求就将由几佛独立党领导的基础广泛的政府达成共识，并提议签订一项谅解备忘录。民主更替运动、社会革新党和人民团结大会-几比民主党拒绝签署备忘录，强调作为全国人民议会中的新多数，他们应该领导政府。尽管如此，他们还是表示愿意参与寻找解决方案。

26. 5月25日,因未能就总理提名人选和组建团结政府达成一致意见,恩巴洛先生请全国人民议会议长为利益攸关方协商提供便利,以便在6月18日之前达成共同立场,供他在6月19日之前审议和决定。他在向媒体发表讲话时说,不排除任何备选方案,包括在没有达成协议的情况下解散议会。

27. 5月28日,全国人民议会议长启动了与利益攸关方的磋商。然而,在没有结果的会谈和与恩巴洛先生会晤之后,他宣布将于6月29日举行议会全体会议,以确定几佛独立党领导的联盟与民主更替运动领导的联盟究竟谁占多数,占多数的集团将有资格任命总理并领导组建政府。恩巴洛先生发表公开声明,表示他将等待本届会议的结果,再决定是否解散议会。与此同时,西非经共体5月22日的最后期限已过,并非正式延长至6月22日,以使恩巴洛先生能够根据COVID-19的行动限制情况,继续进行政治协商。

28. 6月28日,恩巴洛先生颁布法令,解除纳比亚姆领导的政府五名部长的职务。这些部长都是来自民主更替运动和社会革新党的议员,他们被任命为新政府成员后在全国人民议会中的席位尚未被取代。《宪法》不允许部长同时保留他们的议会席位。此举使被解职的部长们能够恢复他们在议会中的议员身份,从而在第二天为确定两个敌对联盟(几佛独立党或民主更替运动)中哪一个拥有议会多数席位而举行的预计势均力敌的投票中,增加了民主更替运动联盟的人数。

29. 6月29日,全国人民议会举行常会。民主更替运动的27名议员、社会革新党的21名议员、人民团结大会-几比民主党的1名议员以及新民主党的唯一一名议员参加了会议。包括议长在内的6名几佛独立党议员不顾他们的党进行抵制的呼吁,也参加了会议。这使得与会者总数达到56人(总人数102人),符合至少52名议员的法定人数。议会以55票赞成、1票反对的结果批准了审议纳比亚姆领导的政府的方案的修订议程,随后投票批准了该方案。

30. 应该指出,在2月29日最初任命纳比亚姆先生为总理之前,没有按照《宪法》规定与全国人民议会中有代表的政党进行协商。然而,6月29日议会的多数票以及对他的政府方案的批准,使他的政府获得了《宪法》规定的议会批准。

31. 在6月29日全国人民议会举行会议的同时,几佛独立党召开新闻发布会,解释该党决定抵制这次会议,是因为安全条件差,以及与COVID-19限制性规定有关的公共卫生担忧。该党还列举了关于会议主持人组成的违规之处。

32. 7月1日,全国人民议会继续举行会议,迄今一直抵制该会议的几佛独立党议会成员参加了会议。几佛独立党议会小组领导人Califa Seidi重申了关于6月29日会议上发生违规行为的指控,称该党将向法庭质疑议会对纳比亚姆领导政府的方案的批准。7月3日,6月28日被解职的最初纳比亚姆领导的政府的部长们恢复职务。

33. 7月13日,尼日尔总统以西非经共体国家元首和政府首脑机构主席的身份祝贺恩巴洛先生核准纳比亚姆领导的政府的方案。他敦促他团结民众,确保和平与稳定,遵守西非经共体路线图,以解决反复出现的政治和体制危机。他向恩巴洛先生保证,西非经共体将为完成正在进行的宪法审查提供支持,以结束长期的不稳定状况。

## B. 安全局势

34. 安全局势仍然稳定，但存在不确定性，特别是考虑到军队在政治危机中的明显作用。在 COVID-19 卫生紧急事件发生后，有报道称安全部队过度使用武力来执行封锁措施，如限制行动和公众集会。但是，没有发生重大事件的报告。

## C. 人权状况

35. 侵犯人权行为有所增加。据报存在对政治对手、人权维护者和记者过度使用武力、威胁和恐吓。紧急状态虽然被认为是遏制 COVID-19 蔓延所必需的，但它限制了公民自由，并为滥权提供了有利的环境。虽然紧急状态宣布后仇恨言论有所减少，但针对包括联合国及其工作人员在内的国际社会的煽动性言论却有所增加。

36. 3 月 4 日至 10 日，据报全国人民议会议长、被解职的总理及其政府成员受到威胁和虐待。西共体几比特派团放弃守护国家机构和政府官员住所的职责，造成了恐惧和惊慌，使被认为是新当局反对者的人容易受到恐吓和其他虐待。3 月 24 日和 4 月 8 日，四名最高法院法官报告了破坏法院运作的恐吓和威胁行为。

37. 在军方解散戈梅斯领导的政府和关闭媒体站之后，许多记者，特别是活跃在社交媒体上的记者受到威胁。3 月 12 日，几内亚人权联盟在一份新闻稿中谴责了这些威胁。3 月 25 日，首都调频电台董事会写信给 N'Tam 将军，谴责军方成员对一名记者的迫害和袭击。

38. 4 月 6 日，公共秩序国务秘书就安全人员在执行封锁措施时过度使用武力和不人道的对待向民众道歉。4 月 18 日和 19 日，人权维护者网络报告说，在试图实施封锁过程中分别逮捕了 300 人和 200 人，其中包括妇女和儿童。5 月 1 日在曼索阿(奥约省)和 5 月 13 日在比绍报告了更多警察殴打妇女的案件，比绍的一名受害者因身体受伤而住院。没有确定肇事者，也没有进行调查。

39. 5 月 22 日，身份不明的武装人员在比绍绑架了议员兼人民团结大会-几比民主党议会席领导人 Marciano Indi。在全国人民议会议长的干预下，他于同一天获释。他是人民团结大会-几比民主党支持延续该党 2019 年 3 月与几佛独立党签署的议会协议的 4 名议员之一。此外，6 月 20 日，几佛独立党常设委员会的一名成员 Armando Dias 被警察逮捕和拘留，据称他持有在与另外两人同行的一辆车中发现的武器。同一天，纳比亚姆领导的政府发表声明，承认议员遭到严重的威胁。政府回顾说，因议员在行使职责时提出的意见而对其进行威胁和骚扰的行为，应受到法律的惩罚。6 月 21 日，几佛独立党常设委员会发表声明，详细说明了一系列恐吓事件和行为，包括对 Dias 先生的逮捕和拘留。它声称，Dias 先生与另外两个人在一起，而且不是据称发现武器的车辆的车主，却是唯一被捕的人。几佛独立党进一步指出政府发表的公报“充斥着谎言”，促请西非经共体和国际社会表示注意到该国政治自由的恶化，并呼吁他们采取措施加以解决。

40. 由于资源不足，被拘留者的状况恶化。恩巴洛先生于 5 月 8 日赦免了 9 名男性囚犯，并实施了其他措施，以减轻监狱人满为患的状况，尽管比绍的监狱仍然满员，有 54 名男性囚犯。因此，被羁押人遵守 COVID-19 社交距离规定的情况受到影响。

## D. 社会、经济和人道主义状况

41. 驻几内亚比绍的五个国际伙伴集团、联合国驻地协调员以及世界卫生组织(世卫组织)和世界银行的代表通过了共同办法,支持该国抗击 COVID-19 大流行的应急计划。该集团于 3 月 27 日发表了一份联合声明,以支持国际支助并确保集体干预。

42. 驻地协调员以及世卫组织和世界银行的代表基于人道主义理由启动了与新的国家当局的对话,以商定合作伙伴支助的标准。世卫组织继续与公共卫生紧急行动中心合作,该中心由一个部际委员会设立,目的是确定和实施与 COVID-19 有关的优先事项。疫情期间公共卫生部领导结构的变动加深了脆弱的卫生系统内目前在协调方面的挑战。

43. 欧洲联盟向世卫组织提供了 130 万欧元,向非政府组织提供了 23 万欧元,用于急需的干预措施。世界银行还从其区域疾病监测系统加强项目资金中拨款 650 万美元,并承诺从 COVID-19 快速通道基金中再提供 600 万美元。国际货币基金组织和非洲开发银行都在准备项目,以支持该国的 COVID-19 应对和恢复计划。联合国各机构也动员资金提供支持。

44. 世卫组织、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国开发计划署(开发署)和国际移民组织(移民组织)调整了支助方案,将重点放在针对这一大流行病的备灾和应对工作上。在世卫组织的领导下,并在儿基会、粮食署、开发署和移民组织的支持下,公共卫生紧急行动中心进行了改造。该国加强了入境点的监测,启动了风险通报战略,制定了国家应急计划,实施了资金动员战略,加强了中心的后勤问责,并改造 Simão Mendes 国立医院,以便进行病例管理。为确保风险通报干预措施的协调,儿基会领导的联合国 COVID-19 通报工作组于 3 月份成立。

45. 3 月 24 日比绍首两例 COVID-19 病例确诊后,截至 7 月 18 日,该国 11 个卫生区中有 7 个登记了病例,确诊病例超过 1 949 个,康复 803 人,死亡 26 人。然而,进行隔离和检疫的病例管理中心没有得到充分利用,因为在大多数确诊病例中,病人仍与家人住在一起。

46. 国家当局为遏制 COVID-19 而采取的措施给穷人带来了社会经济后果,面临营养不良和粮食不安全风险的穷人情况尤甚。妇女要承担照护的负担,她们的食物摄入量、营养状况和获得保健服务的能力还受到格外严重的影响,这可能导致与其他基础疾病相关的发病率和死亡率的上升。

47. 粮食署 4 月 29 日至 5 月 11 日进行的一项评估表明,采取封锁措施之后,粮食安全状况恶化,导致一些家庭减少食物摄入量或借入食物。约 63%的家庭报告粮食短缺,68%的家庭报告没有储备食物,而 80%的家庭由于宵禁、缺乏交通工具或担心感染,前往市场面临困难。评估还显示腰果销售减少,只有一半的农民能够以大大降低的价格出售或交换部分收成。粮食署的营养支持在巴法塔、加布和奥约等省帮助减轻营养不良及其相关的健康影响。然而,无法定期监测患者以及转介高危病例和向母亲提供营养咨询方面的困难仍然是挑战。

48. 学校关闭给农村家庭的儿童带来了额外的负担，因为 180 000 名儿童无法获得粮食署的校餐。为了支持儿童和家庭，粮食署 5 月 19 日至 27 日向 540 所学校的 45 000 名儿童分发了 197 吨粮食。这项工作将使用妇女和青年小户农民在当地种植的食物反复进行。让作为未报告的性别暴力案件受害者的妇女和女童、被剥夺自由者和残疾人等弱势群体落在后面的风险仍然很高。

### 三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处任务执行情况

49. 联几建和办的任务执行工作进展甚微。旷日持久的选举争端加上 COVID-19 疫情，要求国内利益攸关方予以关注，并影响了联几建和办参与建设和平重要优先事项的能力。这一局势妨碍了联合国与当局就过渡工作开展政治接触；尽管如此，联几建和办在过渡规划进程和到 2020 年 12 月 31 日完成关闭的缩编计划方面取得了相当大的进展。

50. 联几建和办经与联合国国家工作队协商，编制了一系列文件，概述建设和平优先事项和切入点，其中包括：包容性政治对话和政治体制改革；国家政权建设和加强公共机构；打击贩毒和有组织犯罪；加强司法能力和人权；增强妇女在所有进程中的权能、参与和充分代表权。在 3 月 2 日和 3 日为联几建和办和国家工作队举行的务虚会期间，进一步审查了这些文件。

#### A. 关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》和西非国家经济共同体路线图的执行情况

51. 联几建和办继续与国内和国际伙伴接触，以保持政治对话的势头，为实施关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》中概述的重要体制改革奠定基础。我的几内亚比绍问题特别代表鼓励国家利益攸关方执行稳定所需的建设和平重要优先事项，其中包括提议设立一个高级别平台，为国家当局执行改革议程提供战略支持。然而，旷日持久的选举争端使这方面的进展停滞不前。因此，我的特别代表把重点放在支持包容性对话和建立信任措施上，包括为此倡导政治利益攸关方注重对话，克服普遍存在且影响国家稳定的不信任感。

52. 3 月 3 日，在联几建和办和建设和平基金的支持下，民间社会组织网络发表了其关于改革进程的第一份报告，内容涉及 2019 年 5 月和 6 月举行的关于选举和政党法律、公共行政、司法和安全部门改革的讲习班成果以及《宪法》注释版。该报告有助于编制技术文件，以便学术界和民间社会参与今后关于改革议程的协商。

53. 由于政治危机和紧急状态，几内亚比绍巩固和平与发展全国会议组织委员会在建设和平基金支持下开展的活动不多。因此，在联几建和办的支持下，工作重点转移到制作提高认识的工具上，例如展示关于比绍和各省和解讯息的广告牌。不过，联几建和办为筹备全国会议制作了关于几内亚比绍历史的视频和摄影展览，还创建了一个网站，以提高该会议的知名度。



## B. 审查几内亚比绍《宪法》

54. 经过我的特别代表开展接触，国家利益攸关方确认他们支持宪法审查和全面改革议程。联合国系统一贯重申随时准备支持这一进程。然而，自上次报告(S/2020/105)以来，政治环境中的不确定因素阻碍了全国人民议会及其宪法审查特设委员会的有效运作。

55. 在此背景下，总统于5月11日颁布法令，设立宪法审查技术委员会，任务期限为三个月，负责提交草案。他于5月12日任命了委员会的5名成员和4名专家，并于5月14日主持了他们的宣誓就职仪式。与此同时，几内亚人权联盟于5月12日对该委员会的设立表示关切，称其严重违反宪法，理由是宪法审查是全国人民议会的特权。5月14日，促进和平、民主和发展全国民间社会运动发表公报，其中关切地注意到在紧急状态期间设立了该委员会承担立法任务。该运动呼吁所有政治行为体开展对话，凝聚共识，并呼吁议会加快已开展的宪法审查。

## C. 促进和保护人权

56. 在建设国家人权能力工作中，联几建和办培训了来自博拉马省布巴克的维护及促进残疾人权利协会联合会30名成员，其中包括11名妇女。

57. 联几建和办监测了备受瞩目的案件，包括国家情报局副局长于2月5日在比绍空军基地军营遭到任意拘留一案，并在2月22日人身保护状提交后争取将他释放。此外，在联几建和办的争取下，5名被长期拘留的人最终得以释放。联几建和办还监测了戈梅斯政府时任司法部长 Ruth Monteiro 的案件，她因拥有一辆国有车辆等原因而在4月8日受到讯问和指控。4月23日撤销了对她的指控并解除行动限制，之后她于4月28日离开该国。

58. 联几建和办倡导将人权纳入 COVID-19 应对工作的主流，并加强了与人权维护者网络的协作，对侵犯人权行为作出预警并倡导制止此类行为。

## D. 打击贩毒和跨国有组织犯罪

59. 联几建和办促进了战略协调，以加强执法和司法机构打击贩毒和有组织犯罪的能力。联几建和办为案件管理数据库的运作提供了支持，该数据库已于2019年12月通过验证。数据库得以汇集追踪和帮助分析贩毒和有组织犯罪案件的信息，以供高级别决策之用。

60. 联几建和办和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)还协助国家执法和司法当局调查、起诉和裁决贩毒案件，其中包括与2019年9月缉获1869公斤可卡因有关的“纳瓦拉审判”。这次审判裁决判处12名被告(2名缺席)4至16年监禁并没收资产。被告于4月8日向最高法院提出上诉。同样，联几建和办还支持国际刑事警察组织(国际刑警组织)比绍国家中心局对主要酒店进行随机检查，以搜捕国际刑警组织情报数据库中所列的国际罪犯，结果发现13名嫌疑人，逮捕1名嫌疑人。

61. 联几建和办通过警务和国内治安协调小组，为安保负责人举办关于内部安保的会议提供便利，以加强协调和有效利用社区警务论坛。在比绍和在布巴示范警

察局举行了会议，后者在基纳拉省逮捕了 11 名涉嫌非法持有大麻的人。抓捕行动增强了社区对警方的信心。此外，建设和平基金批准了一个新项目，以应对几内亚比绍境内贩毒和有组织犯罪造成的破坏稳定的影响。

62. 3 月 14 日，司法警察在奥斯瓦尔多·维埃拉国际机场逮捕了一名携带 83 粒可卡因胶囊的葡萄牙国民，但此人后来被国民警卫队军官释放了。联几建和办正在与毒品和犯罪问题办公室协调，就涉及此事的调查向司法警察提供技术指导。初步调查结果显示，嫌疑人之后已返回葡萄牙。此外，在贩毒嫌疑人据称进入该国之后，联几建和办和毒品和犯罪问题办公室一直监测当前正与国际刑警组织葡萄牙国家中心局一道开展的调查与核实飞机乘客清单的工作。

#### E. 将性别视角纳入建设和平工作

63. 联几建和办组织了几次与妇女领导人的会议，讨论如何促进社会凝聚力，包括 2 月 21 日至 23 日在奥约省贾利昆达举行了一次务虚会。来自主要政党和民间社会的 50 名与会者讨论了建立共识的途径，并强调迫切需要政治领导人之间开展对话。然而，政治和体制危机造成这一群体内部出现裂痕，在动员妇女方面也出现困难，致使后续行动受阻。

64. 在这种情况下，联几建和办与几内亚比绍妇女理事会接触，探讨调解方案。然而，这方面工作因 COVID-19 大流行而陷入停滞。因此，联几建和办重新调整了支助工作，协助妇女团体开展宣传、监测、报告和协调，以确保在 COVID-19 应对工作中对性别问题有敏感认识。联几建和办还协调了联合国性别专题工作组的倡导工作，将性别问题纳入 COVID-19 应对和恢复工作主流。

65. 4 月 12 日至 5 月 3 日期间，联几建和办与儿基会和国内伙伴协调，向西非经共体区域妇女和平与安全网络提供了技术和财政支持。这一支持有助于该网络与比绍自治区当局开展对话，讨论当局为缓解比绍中心市场(卖家主要为妇女)拥堵状况而新建的市场的筹备与管理工作，并提供了由残疾妇女协会生产的防护口罩。这个市场现由妇女和青年志愿者管理。该网络、当地妇女和青年伙伴正在探讨是否有可能建更多市场。

#### F. 调动、统一和协调国际援助

66. 鉴于旷日持久的选举危机，联几建和办加强了与国际伙伴的互动协作，以协调战略，统一讯息口径，加强由西非经共体牵头的调解工作。五个国际伙伴集团协调缓和紧张局势的努力，并倡导对长期稳定进行紧急投资。

67. 我的特别代表主张设立一个与选举问题高级指导委员会形式类似的改革平台。按照设想，该平台将为该国改革提供支持，让合作伙伴和相关利益攸关方了解联合国派驻几内亚比绍人员的重组情况，并将该国置于国际社会议程的重要位置。2 月 24 日和 6 月 25 日，我的特别代表向建设和平委员会几内亚比绍小组通报了近期事态发展，探讨了该委员会如何在过渡期间提供进一步支持以及促进建设和平工作协调一致。

68. 我的西非和萨赫勒问题特别代表与西非经共体委员会协调并在五方集团框架内与区域利益攸关方互动协作，继续为我的几内亚比绍问题特别代表的斡旋工作提供区域支持，以应对政治挑战。

#### 四. 过渡计划和缩编安排

69. 联几建和办在 2020 年 12 月 31 日之前过渡并关闭的规划和执行工作仍在继续。联合国派驻人员确定了建设和平优先事项，包括目前由联几建和办执行、在联几建和办关闭后将由联合国国家工作队或联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)接手的任务。已编制工作人员缩编计划和清理结束计划，启动了国家工作队能力评估，并将在 9 月份之前对国家、区域和国际行为体进行更广泛的能力评估。已完成冲突分析，共同国家评估的起草工作正在按部就班进行。该评估的完成是制定 2021-2025 年期间联合国可持续发展合作框架的必要步骤。在完成全面能力评估和共同国家评估后将制定一项资源调动战略，为合作框架提供支持。合作框架一旦最后敲定，将确保巩固联几建和办取得的建设和平成果，并使联合国能够继续支持符合可持续发展目标和《2030 年议程》的国家发展优先事项。由于政治危机和 COVID-19 的爆发，一些里程碑的过渡日历时间表略有调整。

70. 由联几建和办、联合国国家工作队和西萨办组成的联合国过渡任务统筹小组举行了定期会议。除其他外，讨论的重点是评估在执行过渡活动方面取得的进展，以及在联几建和办关闭后加强联合国的足迹，包括为此制定由建设和平基金供资的建设和平和保持和平相关项目。

71. 3 月 26 日，联几建和办、西萨办与联合国利比里亚和科特迪瓦驻地协调员举行了一次虚拟会议，交流经验教训。这项工作有助于了解和理解确保平稳过渡进程的最佳做法和经验教训。

72. 为了保存机构记忆并支持联合国继续在该国采取干预措施，联几建和办编写了一套关于成果和经验教训的背景文件，还创建了一个在线文件储存库，共享与联合国派驻几内亚比绍人员重组有关的文件。

73. 为了支持联合国国家工作队有效参与过渡，2 月从联合国总部借调了一名临时过渡顾问。顾问正在为以下工作提供支持：完成共同国家评估；审查联合国伙伴关系援助框架 2020 年工作计划，以纳入经确定的建设和平余下优先事项；开展国家工作队能力评估，以有效规划联合国重组。目前正在征聘 1 名和平与发展问题顾问为政治和建设和平分析提供支持，征聘 1 名长期过渡专家，并配置驻地协调员办公室全体工作人员。

74. 联几建和办与联合国国家工作队协调，针对内部和外部受众制定联几建和办关闭宣传战略。定期举行内部全体会议并发送广播讯息，向工作人员通报缩编计划的最新执行情况。联合国外部沟通的重点是报告确认联几建和办关闭的安全理事会第 2512(2020)号决议的有关情况，并介绍关于执行缩编并将余下的建设和平优先事项移交给国家工作队、西萨办和其他合作伙伴方面的最新情况。联几建和办计划与今年 1 月移交给国家工作队的联合国传播组合作，推出联合国几内亚比绍联合网站。联合国人口基金将向传播组提供资源，制作联合国电台节目和时事通讯。

75. 联几建和办分阶段的人员缩编和清理结束以缩编与关闭计划为指导。这项计划的各阶段和与联合国国家工作队和西萨办商定的移交余下任务与职能过渡时间表同步，确保逐步缩减资源规模。重点是资产处置、地点移交、归档和记录管理、工作人员缩编和环境恢复。已通知工作人员其终止任用日期。在目前的 121 名工作人员中，93 人将在 12 月 31 日之前离职，28 人将留下来清理结束联几建和办。

76. 尽管在过渡规划和方案编制方面取得了进展，但政治危机和 COVID-19 大流行严重影响了联合国与国家当局的互动协作，对有效实施过渡带来了挑战。预计在全国人民议会批准纳比亚姆领导的政府的方案后，当局将重新确认建设和平优先事项并完成全面能力评估。联合国将与新政府接触，以确保国家当局全面介入、参与并掌控过渡进程，并将推动制定国家发展愿景，以制定联合国可持续发展合作框架，支持可持续发展目标和《2030 年议程》。

## 五. 共有问题

### A. 联合国系统一体化

77. 3 月 2 日和 3 日，联几建和办和联合国国家工作队举行了一次务虚会，以促进达成过渡进程的共同愿景和共同做法，确定挑战和机遇。由联合国各机构、基金和方案负责人以及联几建和办领导层组成的战略政策小组商定了推进过渡的共同战略和方式。过渡任务统筹小组继续开展过渡活动，包括制定过渡日历、缩编计划、移交余下的授权任务和建设和平优先事项、制定由建设和平基金资助的相关项目。

78. 2019 年 12 月中旬成立的方案管理小组在我的副特别代表兼驻地协调员领导下，继续加强 2021-2025 年期间联合国可持续发展合作框架制定工作的综合规划和协调，该框架将在联几建和办缩编后为余下的建设和平优先事项提供支持。

79. 联几建和办和西萨办进一步加强合作，开展联合斡旋努力，支持改革议程。他们与西非经共体一道，于 6 月 3 日启动了联几建和办过渡三方综合合作与协调机制，以加强协调，确保建设和平优先事项从联几建和办无缝移交给其他利益攸关方。三方机制将在 12 月之前每月召开一次技术层面和负责人层面的会议。6 月 23 日，西非经共体委员会主席与我的几内亚比绍问题特别代表和我的西非和萨赫勒问题特别代表举行了首次三方会议，同意加强联合行动，支持国家为解决政治危机和确保联合国工作无缝过渡所作的努力。

### B. 公共信息

80. 为提高民众对和平与和解、联几建和办任务和 COVID-19 预防措施的认识，联几建和办制作了 5 个电台节目，在 28 个地方电台播出，受众超过 10 万人。此外，还发布了 8 份关于政治活动和任务相关活动包括联合国工作过渡的新闻稿。

81. 联几建和办利用建设和平基金提供的资金，支持一个青年团体设立了跟踪、核实有关 COVID-19 的虚假新闻的事实核对小组，这些虚假新闻妨碍了国家的应

对工作，增加了不信任感，可能引发社会动荡。联几建和办还支持联合国 COVID-19 传播工作队执行针对 COVID-19 的国家应急计划，包括培训了 34 名记者，其中 14 名为女性。

82. 联几建和办还利用建设和平基金提供的资金，通过协助记者走上职业道路，向记者工会提供了支持，并为 9 名调查记者关于不同主题的著作的出版提供支持。根据过渡计划，联几建和办新闻股继续努力编写一份联几建和办遗产报告。

### C. 工作人员的安全和安保

83. 对于联合国人员而言，总体安全局势依然稳定。发生了一些道路交通小事故，而最严重的事件是一名国际工作人员的住所遭到入室盗窃，导致个人财产和联合国资产被盗。然而，在社交媒体上出现了针对联几建和办和开发署工作人员发出的威胁，这些人员均参与了监测和倡导保护阿里斯蒂德斯·戈梅斯领导的政府司法部长的人权。

84. 为了确保大流行病期间的业务连续性，联合国安全管理系统部署了保障联合国授权的关键活动得以继续开展的措施，进行了风险评估，并制定了缓解措施。安全管理系统定期发布安全广播，向有关人员通报安全局势，并报告有关紧急状态和宵禁的国家安全措施。

## 六. 意见和建议

85. 旷日持久的政治和体制危机因 COVID-19 的爆发而雪上加霜。在这方面，我赞赏西非经共体领导并得到包括五方集团在内的国际伙伴支持的调解努力，这些努力促成了有助于稳定局势的政治解决方案。根深蒂固的不信任感继续加剧政治行为体之间的分歧，需要国家所有利益攸关方在国际社会的支持下采取协调一致的行动，进一步稳定脆弱的治理体系，确保国家机构的有效运作，并应对其他紧迫的政治和社会经济挑战。

86. 我注意到西非经共体 4 月 22 日的决定，其中承认恩巴洛先生在 2019 年 12 月 29 日第二轮总统选举中获胜。我注意到 6 月 29 日开幕的全国人民议会常会，议会在会议上批准了纳比亚姆领导的政府的方案。我敦促所有政党进行包容和真诚的对话，就未决问题达成共识。我强调迫切需要包容和参与性治理，这将带来稳定，并为机构改革创造势头。改革议程对几内亚比绍的稳定仍然至关重要。我还敦促总统、政府、议员和所有政治利益攸关方协同努力，实施西非经共体路线图、《科纳克里协定》和《稳定契约》中勾勒的关键改革。应根据西非经共体 4 月 22 日强调需要加快宪法审查的决定，把新的工作重点放在执行改革议程上。

87. 我敦促国际社会继续支持该国努力执行改革议程。我还鼓励国际社会在已经启动的工作的基础上，帮助形成与国家利益攸关方进行包容性合作的新动力，特别强调审查《宪法》和选举法以及安全和司法机构改革。在这方面，我的特别代表提议设立一个由国家和国际利益攸关方组成的高级别平台，以配合改革议程，对此我表示欢迎。预计该平台一旦建立，将有助于在国际和国家行为体之间凝聚共识，并有助于协调支持，推进关键改革。

88. 促进和保护人权以及尊重法治对于和平、安全和政治稳定至关重要。我强烈敦促国防和安全部队不要对政治进程进行任何干预，因为这可能破坏和平与稳定。我促请国家当局确保追究那些从事恐吓行为，包括威胁生命、仇恨言论和煽动暴力的人的责任。我还鼓励所有利益攸关方帮助创造有利于尊重人权和法治的环境，特别是有利于妇女和被认为是反对派代表者的环境，避免采取可能助长民众不信任感、恐惧或仇恨的行动。在联合国过渡框架内按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）建立一个独立的国家人权机构仍然是建设和平的关键优先事项。

89. 政治环境加上旷日持久的紧急状态，似乎正为贩毒和有组织犯罪网络重整旗鼓并恢复活动创造有利环境。罢免和更换国家安全机构负责人以及机场和边防哨所的安全官员可能对这些机构的有效运作产生了不利影响。至关重要的是，国家当局必须迅速彰显其打击毒品贩运的决心，包括支持全面实施 2019 年 12 月生效的国家战略行动计划。我还鼓励国际社会继续支持该国解决贩毒和有组织犯罪的祸害。毒品和犯罪问题办公室和联几建和办将继续密切监测和报告新的政治动态和疫情对贩毒和有组织犯罪的影响，以期有助于防止贩运者在目前的局势下有机可乘。

90. 鉴于几内亚比绍医疗保健基础设施和公共行政状况不佳，COVID-19 大流行对该国的打击尤为严重。我感谢欧洲联盟和世界银行的支持以及联合国各机构为减轻健康和社会经济影响所作的努力。我还呼吁国际社会提供更多支持，帮助建设该国公共行政能力。在基本服务和经济复苏等关键领域采取有针对性的干预措施，对于满足日益增长的社会经济需求至关重要。

91. 尽管存在政治挑战，联几建和办在 2020 年 12 月 31 日之前缩编和关闭方面还是取得了进展，包括确定了由西萨办特别是联合国国家工作队继续实施的建设和平优先事项。为进一步加强综合过渡规划，联几建和办将加快完成综合能力摸底工作，这对敲定资源调动战略并随后调集必要资源以避免出现财政悬崖至关重要。

92. 联几建和办将继续与联合国国家工作队和西萨办合作执行缩编计划，同时在面对 COVID-19 导致的不断变化的业务现实时保持灵活，按需应变。联几建和办还将确保在充分顾及环境影响的情况下进行缩编、关闭和清理结束。此外，联几建和办将与新政府合作，确保国家认同和掌握过渡进程和各项里程碑。

93. 我赞扬西非经共体的领导人，特别是担任西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席的尼日尔总统以及所有国际伙伴为几内亚比绍长期和平与稳定所作的不懈努力。持续的国际参与对于联几建和办退出后的建设和平和改革工作至关重要。在这方面，我欢迎西非经共同体、联几建和办和西萨办三方综合合作与协调机制支持政治进程和联合国过渡进程。我还赞扬五方集团国际伙伴长期致力于和平与稳定。

94. 最后，我要感谢驻几内亚比绍的区域和国际伙伴继续与联几建和办合作。我还要衷心感谢联几建和办和联合国国家工作队的工作人员，他们在我的特别代表领导下兢兢业业，辛勤工作。我赞扬联几建和办和西萨办就政治和过渡进程继续密切合作，这对确保联合国工作的无缝过渡至关重要。