



2020年7月18日德国常驻联合国代表给秘书长的信

德国在担任安全理事会主席期间，计划于2020年7月24日举行主题为“气候与安全”的公开辩论。辩论将以公开视频会议的形式举行，由德国外交部长海科·马斯主持(见附件)，于上午10时开始。

你始终高度重视气候变化这一重要问题，积极致力于为在温室气体减排、适应气候变化和气候融资方面采取更加雄心勃勃的气候行动增强政治势头。

我们非常感谢你参与并支持国际社会采取更系统的办法来应对气候变化效应对和平与安全的影响，我们在2020年6月23日与想法相同的安全理事会代表团的常驻代表一起讨论了这一问题。

已邀请尼日尔国家战略与安全研究中心主任穆罕默杜·马加吉和纽埃可持续太平洋咨询公司董事科拉尔·帕西西向安理会通报情况。在15个安全理事会成员发言之后，非安全理事会成员的国家集团将有机会发言。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

德国常驻联合国代表

大使

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



2020年7月18日德国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

谨通知你，安全理事会计划于2020年7月24日星期五举行主题为“气候与安全”的部长级公开辩论，此次辩论由德国、比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和越南共同发起。随信附上相关概念说明(见附文)。

请将本信和概念说明作为安全理事会文件分发为荷。

比利时常驻联合国代表

大使

马克·贝克斯廷(签名)

多米尼加共和国常驻联合国代表

大使

何塞·辛格(签名)

爱沙尼亚常驻联合国代表

大使

斯文·于尔根松(签名)

法国常驻联合国代表

大使

尼古拉·德里维埃(签名)

德国常驻联合国代表

大使

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

尼日尔常驻联合国代表

大使

阿卜杜·阿巴里(签名)

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表

大使

罗恩塔·金(签名)

突尼斯常驻联合国代表

大使

凯斯·卡布塔尼(签名)

越南社会主义共和国常驻联合国代表

大使

邓廷贵(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国

驻联合国临时代办

大使

乔纳森·艾伦(签名)

附文

定于 2020 年 7 月 24 日举行的主题为“气候与安全”的安全理事会公开辩论概念说明

一. 背景和动态

1. 气候变化是一个日益严峻的多层面挑战。虽然在气候变化的环境和可持续发展方面有既定的联合国进程，但气候变化对国际和平与安全的影响尚未得到安全理事会的适当处理。

2. 气候变化的影响，包括日益频繁和恶劣的天气现象、洪水和干旱、淡水资源减少、荒漠化、土地退化和海平面上升，剥夺了所有人的生计。其中，妇女受到的气候变化影响尤其严重。气候变化加剧了性别不平等，增加了性别暴力的风险。除其他外，气候变化的这些影响可能导致粮食不安全、大规模流离失所和社会紧张局势，从而加剧或延长冲突，或增加未来冲突的风险。气候变化的影响是威胁乘数，构成国际和平与安全的主要风险因素。

3. 与气候相关的安全风险是数百万人每天面临的一个现实：10 个最大的多边和平行动中，有 8 个部署在极易受气候变化影响的国家。据预测，由于气候变化的影响，需要人道主义援助的人数到 2050 年将翻一番，达到每年 2 亿人，其中妇女和儿童是最脆弱的群体。所有国家的生存都受到威胁。

4. 随着气候变化的影响急剧增加，有充分的科学依据支持得出这样的结论，即气候变化对安全的影响在不久的将来将相应增加。按照目前的轨迹，气候变化的影响不仅会加剧现有的脆弱性和冲突驱动因素，还将导致出现新的前所未有的风险。

5. 气候变化在特定局势下的影响会助长冲突的潜在出现、持续或升级。安全理事会需要在工作中考虑和处理这些安全影响，正如气候变化的其他方面，包括环境和发展方面，需要由联合国其他主管机关和会员国牵头的实体来处理一样。

6. 近年来，取得了一些实质性进展：联合国系统加强了气候和安全方面的能力，并对联合国在与气候相关的安全风险领域的活动进行了全面调查。开发了一个工具箱，以促进联合国系统就气候变化与和平与安全之间复杂的相互联系达成共识，并支持进行与气候相关的综合安全风险评估。政治和建设和平事务部、联合国开发计划署和联合国环境规划署之间的气候安全机制目前处于这些努力的前沿。

7. 安全理事会越来越认识到与气候相关的安全风险在列入其议程的具体局势中的作用。目前，有 11 项决议提到气候变化对和平与稳定的影响。此外，安全理事会在一些专题辩论中探讨了气候变化对安全的影响，最近一次是在 2019 年 1 月多米尼加共和国担任主席期间举行的辩论。非正式的“阿里亚办法”会议(最近一次是在 2020 年 4 月由法国和其他国家发起的)也在一定程度上涉及了这一相关问题。

8. 尽管人们越来越关注与气候相关的安全影响的规模日益扩大，但安理会仍然缺乏应对与气候相关的安全风险的系统办法。已经提出了几项建议，以进一步发展安理会的预测和预警、风险评估和预防冲突的工具。显然对与气候相关的安全

风险既需要采取针对具体情况的办法，也需要采取综合全面的办法，以便为决策提供信息，促进与气候相关的安全风险评估，并使安全理事会能够作出适当反应。

二. 目标和范围

9. 公开辩论的目的是确定如何最好地向安全理事会提供全面和权威的信息基础，说明气候变化效应对安全的影响。鼓励会员国就以下问题分享经验和评估意见：

- 我们如何确保安全理事会掌握权威信息，了解在冲突环境中与气候相关的安全风险的影响？
- 哪些工具、伙伴关系和预警能力可以支持及时评估和应对与气候相关的安全风险，以防止冲突升级？
- 如何才能使联合国在各国的资源，包括和平行动和特别政治任务，更好地收集、分析和报告具体国家或区域局势的相关信息，同时也进行对性别问题有敏感认识的分析？
- 安理会希望使用哪些现有工具来处理气候变化对国际和平与安全的影响？需要如何加强这些工具，以适当应对与气候相关的安全风险？
- 如何改善安理会在与气候相关的安全风险情况下的行动准备状态？

三. 形式和通报人

10. 本次公开辩论为大使级。比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和越南与德国一道支持举行辩论会。公开辩论将由德国外交部长海科·马斯主持。按照7月份的工作方法，安全理事会主席打算以公开视频会议的形式举行公开辩论。非安全理事会成员的会员国和观察员国将在暂行议事规则第37条的原则范围内受邀参加公开视频会议，并可在安理会作出决定后以提交书面发言的方式参加。在此情况下，将请他们于会前将书面发言发送安全理事会主席。在视频会议平台技术条件允许的范围内，主席将努力满足代表某些国家集团的会员国或观察员国作为额外发言人在公开视频会议上发言的请求。

11. 以下人员将向安全理事会通报情况：

- 联合国秘书长(待确认)
- 尼日尔国家战略与安全中心主任穆罕默杜·马加吉
- 纽埃可持续太平洋咨询公司董事科拉尔·帕西西
- 青年代表(待确认)