



## 2020年7月12日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及2020年7月11日就题为“中东局势”的议程项目通过的第2533(2020)号决议。第2533(2020)号决议是根据2020年3月27日安全理事会主席的信(S/2020/253)中所述、因冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序通过的。

根据这一程序, 谨随函附上相关文件的副本:

我在2020年7月11日给安全理事会成员国常驻代表的信(见附件一), 信中将文件S/2020/684所载的决议草案付诸表决(见附件一附文);

收到的安全理事会成员国回函, 其中表明了它们各自对该决议草案的立场(见附件二至十六)。

安全理事会成员国随后提交的解释投票理由的发言(见附件十七和十八)。

本信及其附件将作为安全理事会正式文件印发。

安全理事会主席  
克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



## 附件1

### 2020年7月11日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信

[原件: 英文和法文]

根据2020年3月27日安全理事会主席给安理会所有成员的信(S/2020/253)中所述、安全理事会成员在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,我谨提请各位注意以下问题:

安理会成员讨论了比利时和德国就议程项目“中东局势”提交的决议草案。这项载于文件S/2020/684的决议草案已作为蓝本印发(见附文)。

我在此以安全理事会主席的身份,将上述决议草案付诸表决。该决议草案不可延长的2小时投票期将从2020年7月11日星期六下午2时开始,于2020年7月11日星期六下午5时截止。

请在上述不可延长的3小时投票期内,向联合国秘书处安全理事会事务司司长(egian@un.org)发送一封由常驻代表或临时代办签名的信,提交对该决议草案的投票(赞成、反对或弃权),也可以对投票进行解释。

我打算在3小时投票期结束后3小时内分发一封信,信中将列出投票结果。我还打算在3小时投票期结束后不久,于2020年7月11日星期六下午5时30分召开一次安全理事会视频会议,宣布投票结果。

安全理事会主席  
克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

联合国

S/2020/684



安全理事会

Provisional  
10 July 2020  
Chinese  
Original : English

## 比利时和德国: 决议草案

安全理事会,

回顾其第2042 (2012)、2043 (2012)、2118 (2013)、2139 (2014)、2165 (2014)、2175 (2014)、2191 (2014)、2209 (2015)、2235 (2015)、2254 (2015)、2258 (2015)、2268 (2016)、2286 (2016)、2332 (2016)、2336 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018) 和2504 (2020) 号决议以及2011年8月3日 (S/PRST/2011/16)、2012年3月21日 (S/PRST/2012/6)、2012年4月5日 (S/PRST/2012/10)、2013年10月2日 (S/PRST/2013/15)、2015年4月24日 (S/PRST/2015/10)、2015年8月17日 (S/PRST/2015/15) 和2019年10月8日 (S/PRST/2019/12) 主席声明,

重申坚定致力于叙利亚的主权、独立、统一和领土完整, 坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则,

认定叙利亚境内破坏性的人道主义局势继续对该区域的和平与安全构成威胁,

特别指出, 会员国根据《联合国宪章》第二十五条有义务接受并执行安理会的决定,

1. 要求立即全面执行第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018) 和2504 (2020) 号决议等安全理事会所有相关决议的所有规定;

2. 决定将安全理事会第2165 (2014) 号决议第2和3段所载各项决定的期限延续12个月, 即至2021年7月10日, 不包括拉姆萨过境点、亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点;

3. 请秘书长每月向安理会通报并至少每60天定期提出报告, 说明第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020) 号决议和本决议的执行情况以及叙利亚境内所有有关各方的遵守情况, 还请秘书长继续在报告中说明联合国跨冲突线和跨境人道主义准入的总体趋势, 并详细说明通过

联合国人道主义跨境行动送达的人道主义援助情况, 包括受益者人数、县级援助送达地点以及送达物品的数量和性质;

4. 决定继续积极处理此案。
-

## 附件2

### 2020年7月11日比利时常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨提及7月11日安全理事会主席的信，其中涉及比利时和德国就议程项目“中东局势”提交的决议草案(S/2020/684)。

按照在冠状病毒病大流行造成的当前特殊情况下制定的通过决议程序，比利时对这项决议草案投赞成票。

比利时常驻联合国代表  
大使

马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫(签名)

### 附件3

#### 2020年7月11日中国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

感谢你和你的团队继续给予大力支持, 为表决程序提供便利。

谨此告知, 中国对比利时和德国就议程项目“中东局势”提交的决议草案(S/2020/684) 投弃权票。

中国常驻联合国代表  
大使  
张军(签名)

附件4

**2020年7月11日多米尼加共和国驻安全理事会特使给安全理事会主席的信**

谨提及你2020年7月11日的信, 其中涉及在题为“中东局势”的议程项目下提交的安全理事会决议草案S/2020/684。

奉我国政府指示, 多米尼加共和国代表团对上述决议草案投弃权票。

多米尼加共和国驻安全理事会特使  
大使

何塞·辛格·魏辛格 (签名)

## 附件5

### 2020年7月11日爱沙尼亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨告知, 根据《联合国宪章》有关规定, 我国代表团对7月11日将就题为“中东局势”的议程项目通过的叙利亚跨境人道主义援助问题决议草案(S/2020/684)投赞成票。

爱沙尼亚常驻联合国代表  
大使  
斯文·于尔根松先生(签名)



附件6

2020年7月11日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

[原件: 法文]

谨提及安全理事会主席国德国2020年7月11日的信, 信中邀请安理会成员就题为“中东局势”的议程项目下的叙利亚跨境人道主义援助问题决议草案(S/2020/684)投票, 法国投赞成票。

法国常驻联合国代表  
大使  
尼古拉·德里维埃先生(签名)

## 附件7

### 2020年7月11日德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨函复安全理事会主席2020年7月10日的信, 信中根据安全理事会成员达成的共识, 启动书面表决程序。

德意志联邦共和国对文件S/2020/684所载、由德国和比利时提交的关于题为“中东局势”的议程项目的决议草案投票如下:

德意志联邦共和国对上述决议草案投赞成票。

德国常驻联合国代表  
大使  
克里斯托夫·霍伊斯根 (签名)

**附件8****2020年7月11日印度尼西亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信**

谨提及2020年7月11日德国常驻联合国代表以安全理事会主席身份的来信,其中涉及与比利时和德国提交的题为“中东局势”的议程项目有关的决议草案(S/2020/684)。

我在此指出,印度尼西亚对该决议草案投赞成票。

印度尼西亚常驻联合国代表  
大使  
迪安·特里安夏·查尼(签名)

## 附件9

### 2020年7月11日尼日尔常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨以此信回应安全理事会主席2020年7月11日的信, 信中请安理会成员就文件S/2020/684所载、由比利时和德国在题为“中东局势”的议程项目下提交的决议草案表明投票立场。

根据在冠状病毒病大流行限制措施期间实行的就通过决议事宜商定的临时程序, 谨此告知, 尼日尔共和国决定对该决议草案投赞成票。

尼日尔常驻联合国代表  
大使  
阿卜杜·阿巴里(签名)

**附件10****2020年7月11日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信**

谨确认收到你2020年7月11日的信, 信中涉及就文件S/2020/684所载的关于题为“中东局势”的议程项目的决议草案启动表决程序事宜。

根据3月27日安全理事会主席的信(S/2020/253)中所述、在冠状病毒病大流行导致纽约出行受限期间安全理事会通过决议的程序, 我谨通知你, 俄罗斯联邦对决议草案S/2020/684投弃权票。

俄罗斯联邦常驻联合国代表  
大使  
瓦西里·涅边贾(签名)

## 附件11

### 2020年7月11日圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨提及由比利时和德国提交的关于延长叙利亚跨境机制的决议草案(S/2020/684)。

在这方面, 谨此告知, 圣文森特和格林纳丁斯对上述决议草案投赞成票。

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表  
大使

因加·罗恩塔·金(签名)

附件12

**2020年7月11日南非常驻联合国代表给安全理事会主席的信**

谨提及你2020年7月11日的信, 其中涉及文件S/2020/684所载的关于题为“中东局势”的议程项目的安全理事会决议草案。

南非共和国代表团对上述决议草案投赞成票。

南非常驻联合国代表  
大使  
杰里·马修·马特基拉(签名)

## 附件13

### 2020年7月11日突尼斯常驻联合国代表给安全理事会主席的信

又提及2020年7月11日德国常驻代表以安全理事会主席身份的来信, 其中涉及文件S/2020/684所载、由比利时和德国提交的决议草案, 我谨通知你, 突尼斯对该决议草案投赞成票。

突尼斯常驻联合国代表  
大使  
凯斯·卡布塔尼(签名)



附件14

**2020年7月11日大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办给  
安全理事会主席的信**

谨提及2020年7月11日安全理事会主席的信, 联合王国对关于题为“中东局势”的议程项目的决议草案S/2020/684投赞成票。

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办  
大使  
乔纳森·艾伦 (签名)

附件15

2020年7月11日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

对比利时和德国提交的关于题为“中东局势”的议程项目的决议草案(S/2020/684), 美利坚合众国投赞成票。

美利坚合众国常驻联合国代表  
大使  
凯莉·克拉夫特(签名)

附件16

**2020年7月11日越南常驻联合国代表给安全理事会主席的信**

谨提及2020年7月11日安全理事会主席的信, 其中涉及文件S/2020/684所载的关于题为“中东局势”的议程项目的决议草案, 谨此告知, 越南对该决议草案投赞成票。

越南常驻联合国代表  
大使  
邓庭贵 (签名)

## 附件17

### 比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

大约1100万叙利亚人仍然需要人道主义援助和保护。以下需求至关重要：食物、水、住所、医疗援助和护理。自2014年以来，跨界行动为他们提供了一条真正的生命线，使联合国及其执行伙伴能够在向叙利亚当局发出简单通知后，确保跨国界提供救生援助。

在过去几个月里，文件S/2020/684所载决议草案——现为第2533（2000）号决议——的共同执笔方尽了最大努力，以商定一项延长该机制的决议。我们真诚地以包容、透明、周全的方式，与安全理事会所有成员合作。我们唯一的准则就是改善当地人民命运的人道主义必要性。

三个过境点是这项任务的核心，从人道主义角度来看是绝对必要的，尤其是在大流行病的情况下。正如秘书长一再指出，今年早些时候关闭东北部亚卢比亚过境点留下的缺口远没有被填补，民众仍然迫切需要医疗援助。经过多轮讨论和表决，鉴于安理会成员持各种立场，安全理事会别无选择，只能再次作出不反映当地人道主义需求的决定，以寻求妥协。阿勒颇地区大约生活着130万人，包括80万境内流离失所者，其中50万是儿童，他们通过和平门过境点接收必要的人道主义援助。

今天又是令人难过的一天。这一天不仅让安全理事会难过，最主要的是，它也让生活在这些地区的叙利亚人难过。亚卢比亚和和平门都是重要过境点，可以经此用最高效方式运送这些人应得的人道主义援助。然而，为了依赖于风之门过境点的近300万平民的利益，安理会不得不决定妥协。我们今天作出的决定允许风之门继续开放12个月，这将使许多非政府组织作出更好的规划，有更高的可预测性，它们正在艰难的情况下保证在伊德利卜及其周围受苦的民众的生存。这是今天唯一的好消息。这就是德国和比利时提出决议草案S/2020/684的原因。我们要感谢安理会绝大多数成员在整个过程中给予积极支持。

最后，在这方面，我们再次敦促叙利亚当局为了叙利亚人民的利益，在完全符合实地需求的情况下，在跨线运送援助方面，毫无保留地与联合国及其执行伙伴合作。

## 附件18

## 中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 英文和中文]

中方一贯主张, 国际社会应在尊重叙利亚主权和领土完整的基础上, 增加对叙利亚人民的人道援助。中方鼓励相关各方同叙利亚政府加强沟通合作, 推动叙利亚政府发挥积极作用, 努力消除跨线人道救援工作中的障碍, 满足叙利亚人民的人道需求。

中方一贯对跨境人道救援机制持保留态度, 但考虑到叙利亚境内的实际情况, 中方不反对跨境人道救援授权延期, 同时认为应根据形势发展进行相应调整。我们注意到, 德国、比利时提交的最新草案重申对叙主权、独立、统一和领土完整的承诺, 并对跨境机制作出进一步调整, 朝着正确方向迈出新的一步。

必须指出, 多年非法制裁加剧了叙利亚经济和人道主义危机, 导致民生凋敝, 无辜平民生活苦不堪言, 而且严重削弱叙方应对新冠肺炎疫情的能力。联合国秘书长古特雷斯及裴凯儒特使多次呼吁有关国家解除单边强制性措施, 并得到绝大多数联合国会员国支持。我们感谢多数安理会成员支持中方立场。

面对疫情冲击, 解除单边强制性措施对改善叙利亚人道局势更重要和紧迫。中方呼吁安理会正视这一重要问题, 要求联合国秘书处全面评估单边强制性措施对叙利亚人道局势的影响。我们敦促美国立即解除对叙利亚的单边强制性措施, 停止对叙人民生命和生活造成更大伤害, 停止将人道问题政治化和虚伪的政治作秀, 用实际行动体现负责任态度和人道主义精神。

我愿借此机会重申, 应统筹考虑政治、反恐、安全、人道等各方面因素, 以全面综合方式处理叙利亚问题。中方呼吁相关各方加强对话协商, 积极推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。中方将继续本着负责任、建设性的态度, 推动叙利亚问题早日实现和平、公正、妥善解决。

## 附件19

### 多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

多米尼加共和国决定在对人道主义问题共同执笔人提交的关于阿拉伯叙利亚共和国局势的第2533 (2020) 号决议的审议中弃权。

首先, 我谨以最强烈的言辞, 重申多米尼加共和国对德国和比利时的全力支持。我要对马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫、克里斯托夫·霍伊斯根和他们的团队说: 这一决定与他们作为共同执笔人坚定而耐心地发挥的作用没有任何关系。这是一项仅基于以下几点决定:

我们感到失望的是, 安全理事会再次无法建设性地共同处理我们这个时代最大的人道主义悲剧之一。叙利亚人民的人道主义需求非常紧迫。十年的冲突对包括妇女和儿童在内的平民、特别是流离失所者造成了严重影响。

从设立到现在, 跨境机制一直是他们的生命线。目前, 鉴于全球疫病流行, 再加上对有关方面充满诱惑的发动新攻势的可能性以及严峻的经济形势, 叙利亚人的梦魇可能又添一页, 也许是最可怕的一页。

然而, 安理会在采取行动时却背离这一现实。我们虽然延长了跨境机制, 但仍未能解决交托到我们手中的巨大挑战。我们不仅未能重新开放亚卢比亚过境点, 还决定关闭和平门过境点, 这将给数十万儿童的生活带来可怕后果。

我们有什么资格决定他们的未来? 我们不是应该为他们应得的人道主义援助和保护提供便利吗? 现在, 他们依靠跨境机制获取的许多服务已被停止, 他们将向谁求助?

我们刚刚做出的决定被公然政治化, 我们不应该对此引以为豪。我们仍然希望, 安理会能够消除阻碍它作出有原则的、以人为本的人道主义决定的诸多分歧、裂痕和恐惧。

## 附件20

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我们今天可以一起跨过这条终点线，因为我们知道，人道主义援助将在明天跨越叙利亚边界。数以百万计的人将继续获得他们亟需的帮助。

比利时和德国——它们的常驻代表和团队——的不懈努力确保了伊德利卜民众又有了一条长达一年的生命线。我们感谢他们的奉献，并向实地所有人道主义工作者致以最崇高的敬意。

这个最终的妥协来之不易。莫斯科再次采取拖延战术，试图在安理会成员之间制造摩擦。安理会成员已两次投票支持共同执笔方的提议，结果俄罗斯和中国两次否决这些案文。莫斯科在叙利亚谋求政治和军事目标，而不是挺身而出，捍卫人道主义原则，这是导致这种情况的直接原因。

我们在1月份谴责了这种视人命为儿戏的不负责任的行为（见S/PV.8700），今天我们要再次予以谴责。将半年前的四个过境点缩减到今天的一个，将给叙利亚境内的数百万平民带来灾难性后果。和在座的其他许多人一样，我们今天对执笔方提交的第2533（2020）号决议投赞成票只有一个原因：让这些人能够活下去，抗拒这种不公。

## 附件21

### 印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

印度尼西亚对安理会最终通过关于叙利亚跨境机制的第2533 (2020) 号决议感到高兴。

我们知道, 这项决议并不使所有人满意。但是, 我国代表团认为, 共同执笔方提交的案文是安理会成员之间妥协的结果, 为安理会继续帮助叙利亚人民提供了一个急需的方案。在这方面, 我国代表团谨感谢共同执笔方——比利时和德国——为推动整个进程所做的不懈努力和奉献。

显然, 只授权该机制继续运作, 并不能完全解决叙利亚的人道主义局势问题。

我们鼓励所有主要当事方继续履行国际法和国际人道主义法规定的保护平民义务, 特别是确保人道主义援助毫不拖延地送达叙利亚各地有需要的民众。

我国代表团谨再次强调, 必须与叙利亚政府、联合国和主要人道主义伙伴密切合作, 增加跨线运送。确实, 跨界和跨线运送需要结合起来, 才能维持人道主义援助。

安理会的责任并不止于该决议的通过。我们在减轻冲突对叙利亚人民的影响方面还有很多工作要做。



## 附件22

**俄罗斯联邦常驻联合国代表团的发言**

俄罗斯代表团在表决延长对叙利亚提供人道主义援助的跨境机制的第2533(2020)号决议时投了弃权票。

我们的投票反映了俄罗斯对于跨境机制的原则立场。该机制建立于2014年,当时的情况是无法从叙利亚境内向叙利亚某些地区提供援助。从那以后,情况发生了变化。叙利亚政府已恢复对该国大部分领土的控制。这意味着可以而且必须根据第46/182号决议和国际人道法原则提供人道主义援助。同时,我们的出发点是希望帮助叙利亚人,该国长期冲突使他们陷入人道主义困境。

我们所持的一贯立场使得在逐步废除跨境机制方面迈出了重要的又一步。它排除了巴布萨拉姆过境点,后者仅覆盖叙利亚境外全部跨境运送量的14%。同时,安全理事会将经由巴卜哈瓦过境点的跨界机制的工作又延长了12个月。将继续向叙利亚这一地区提供经常性和不中断的人道主义援助。

我们反复强调,叙利亚的跨境机制不能体现国际人道法的最低要求。在国际恐怖分子和战斗人员控制的伊德利卜降级区,联合国仍无存在。因此,不可能进行监测,控制如何提供人道主义援助以及谁是最终受益者。安全理事会所列名的恐怖组织控制着降级区的某些地区,并将联合国人道援助用作工具,向平民施加压力并公开从这种运送中获利,这并非秘密。有关这些行为的直接和间接证明越来越多。

此外,一些外部力量将跨境机制用作固定叙利亚分界线的工具,从而导致叙利亚的地区分裂,危及其完整性。它与尊重阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的原则相抵触,而这一原则在包括本决议在内的安全理事会各项决议中已得到反复确认。我们记得,我们的一些同事去年1月是多么强烈地反对关闭亚卢比亚边境过境点,该过境点在跨界机制框架内向叙利亚东北部提供了人道主义援助。他们始终误导国际社会称,没有其他方法可以帮助该地区的平民。

事实证明,这只是一种政治把戏。亚卢比亚关闭后,叙利亚政府表示愿意立即协调从大马士革运送联合国人道主义援助。人道主义机构一拖再拖,直到7月4日,世界卫生组织才再次通过陆路向哈塞克省提供了跨线人道主义援助。总体而言,自2020年初关闭亚卢比亚以来,向叙利亚东北部提供的人道主义援助,包括通过上述过境点提供的人道援助,比前几年有所增加。这是不言而喻的事实。同时,阿拉伯叙利亚共和国政府批准的人道主义物资既运往其控制的地区和医疗设施,也运往库尔德当局管理的地区。这证明叙利亚政府遵守了提供人道主义援助的非歧视原则。

叙利亚政府已确认准备向伊德利卜降级区跨线提供人道主义物资。但是,这些努力受到阻碍。我们紧急呼吁联合国安排并增加从该国境内包括伊德利卜向叙利亚所有地区的运送。

回到通过的决议案文,我们不能不注意到,我们的西方同事极力反对在决议中反映其对叙利亚实施单方面制裁造成的不利影响。这些强制性措施不仅严重破坏了叙利亚的社会经济状况,而且阻碍了愿意帮助叙利亚官方控制区的民众的许多人道主义非政府组织的活动。所谓对制裁实施人道主义豁免

是行不通的。人道主义工作者自己也证实了这一点。制裁会导致瘫痪，因为非政府组织和第三国害怕，它们若与大马士革当局联手行动，就会受到制裁。

我们建议该决议请联合国秘书长编写一份报告，以评估西方制裁对叙利亚经济的影响，评估这些制裁对普通公民以及提供人道主义援助的影响有多大。我们的西方同事愿意牺牲整个跨境机制，但就是不让这项修正案通过。他们尽管使用了这种虚伪手法，但无法掩盖事实真相。再次阻止我们的修正案暴露了他们的双重标准。

我们还想指出，决议的共同执笔者从一开始就忽略了我们的原则关切。这迫使我们两次阻止德国-比利时草案，并另行提出自己的案文。否则，我们本可避免在跨境机制到期后的最后一刻通过该决议。我们想提醒该决议的起草者以及安全理事会其他文件的执笔者，所谓的执笔工作不是特权，而是对安全理事会其他成员以及整个国际社会负有的特殊责任。

尽管如此，我们仍然达到了目的。俄罗斯联邦打算始终透明地遵守该决议的规定。我们希望我们的西方同事能够不再无视叙利亚局势的变化，并鼓励国际人道主义工作者与大马士革官方合作。虽然叙利亚部分平民仍然需要通过跨境机制提供的人道主义援助，但现在早就应该按照国际人道法提供人道援助了。

## 附件23

### 圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表印加·隆达·金的发言

圣文森特和格林纳丁斯仍对叙利亚人道主义局势极为关切。数百万叙利亚人的命运取决于跨境机制的保留。因此,出于维护人的尊严,我们支持第2533(2020)号决议。

我们的立场过去一直是,而且现在仍然是,我们将支持通过所有方式作出最佳准入安排,确保迅速、不间断和直接提供援助。的确,在这种情况下,没有完美的解决方案,我们的指导原则是有责任确保依赖关键人道主义援助生命线的人能够获得援助。

现在比以往任何时候都更需要通过跨冲突线运送扩大人道主义应对行动,以帮助填补目前存在的缺口。因此,我们鼓励在这方面开展更多合作。我们赞赏共同执笔方比利时和德国努力促进关于这一问题的讨论。在像这样复杂的问题上,有许多相互冲突的关切和不同观点,采取包容性协商办法的必要性再怎么强调都不为过。

如果冲突得不到政治解决,叙利亚境内的人道主义局势将继续恶化。因此,我们必须继续共同努力,实现第2254(2015)号决议的目标。

## 附件24

## 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

联合国感谢德国和比利时代表团就第2533 (2020) 号决议表现出的决心和娴熟的外交技巧。共同执笔方不懈努力, 以满足联合国及其人道主义伙伴所说的需要, 从而满足叙利亚数百万人的需求。

不幸的是, 共同执笔方在这项任务中遭到了俄罗斯和中国的阻挠。本周, 它们两次否决了在安全理事会获得压倒性支持的决议草案。它们两次投票阻止援助流向当今世界上一些最弱势的民众。它们两次将自己的政治考量置于拯救人类生命之上。

我们很失望, 安理会别无选择, 只得批准一项不符合叙利亚人民人道主义需求的决议。它减少人道主义准入, 使生命处于危险之中。我们再次感谢共同执笔方的不懈努力: 要为这一局势负责的是俄罗斯和中国。

自2012年以来, 联合王国已经为应对叙利亚危机投入了超过33亿英镑, 包括通过为叙利亚及周边地区的暴力受害者提供住所、医疗帮助、水和食物来支持拯救生命。人道主义援助不是可以讨价还价的政治工具, 而应完全基于人道主义需求。联合王国为响应联合国在叙利亚问题上的呼吁而提供的大量援助并无政治色彩。它由联合国及其人道主义伙伴根据需要在叙利亚全境分发, 无论是否在该政权控制地区。

我们认为, 跨境和跨线准入对于向叙利亚东北部和西北部提供援助至关重要, 特别是因为必须预防和应对冠状病毒病 (COVID-19)。六个月前失去亚卢比亚过境点, 使叙利亚东北部部分地区的医疗保健系统陷入瘫痪。联合国一直明确表示, 叙利亚境内的跨冲突线运送不足以填补因今年年初俄罗斯和中国终止跨境援助而留下的缺口。

今天失去巴布萨拉姆过境点, 剥夺了叙利亚西北部130万人赖以生存的跨境人道主义援助。在过去几天里, 我们听说该地区有更多COVID-19确诊病例, 也就是说这一损失会妨碍援助机构有效应对当地爆发的病毒的能力。

叙利亚的人道主义局势依然严峻。过境点的进一步减少增加了叙利亚当局确保将重要援助送达所有弱势人群的责任。我们敦促叙利亚当局根据联合国机构的要求改善跨冲突线准入。我们也敦促当局停止操纵人道主义援助, 奖励或惩罚其认为忠诚或不忠诚的社区。我们看到秘书长双月度报告中的数据证明了这一政策, 该报告回应了我们的要求, 更详细地说明了联合国及其人道主义伙伴在哪些地方无法获得持续准入。此外, 我们呼吁严格遵守联合国在叙利亚援助的原则和标准。我们期待秘书长向安理会通报最新情况, 并感谢他在这个问题上的领导。

令人深感遗憾的是, 俄罗斯和中国选择在本周在人道主义援助问题上玩弄政治, 此时世界和该地区正在抗击冠状病毒。它们的行动将导致生命损失和更多人类痛苦。

## 附件25

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

几周来，安全理事会一直在努力与两个企图终止对叙利亚人民跨境人道主义援助的成员达成妥协。真诚的谈判遭到了不妥协和蔑视，决议草案一再面临令人费解的否决。

但是今天，安理会表明，决心和团结的组合是强有力的。今天，安全理事会以《联合国宪章》旨在保护的人民的的名义开展工作。美国感谢共同执笔方比利时和德国负责任地领导此次谈判，并再次感谢所有站出来捍卫正义的安理会成员。今天我们拯救了生命。

要明白一点，第2533（2020）号决议不是美国和安理会大多数成员在过去六个星期——或者说，实际上是过去六个月——所争取的。这项决议也不是联合国、安东尼奥·古特雷斯秘书长和在叙利亚运作的几十个非政府组织一再敦促安理会做的事情。

但是，美国和安理会大多数成员在本周的九轮投票中始终坚定不移，确保满载食品、疫苗和其他人道主义物品的联合国援助车队下一年继续从土耳其进入叙利亚。自2014年跨境行动开始以来，我们已经向依赖联合国援助机制的数百万叙利亚平民提供了保证和希望。

明确地说，今天的结果让我们失去了巴布萨拉姆和亚卢比亚过境点，我们对此感到厌恶和愤怒。在那些紧锁的大门背后，是数百万妇女、儿童和男子，他们以为世界已经听到了他们的恳求。他们的健康和福祉现在处于极大的危险之中。

然而，毫无疑问，鉴于俄罗斯联邦和中华人民共和国想要使用其否决权迫使大幅减少人道主义援助，安理会授权12个月的巴布哈瓦跨境人道主义准入是一大胜利。我们决不能因为这一庄严胜利而不再努力满足叙利亚民众日益增长的需求——这场斗争远未结束。

我们充分认识到，阿萨德政权尚未表明它准备结束针对叙利亚人民的战争。在阿萨德政权及其支持者采取第2254（2015）号决议所述的不可逆转的必要步骤，以落实结束这场冲突所需的政治解决办法之前，美国和我们的盟友将与叙利亚人民站在一起，确保他们应得的人道主义援助送达每个有需要的人。

我们永远不会退缩，并将永远对他们的未来抱有希望，我们将继续和他们站在一起。

## 附件26

### 越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我国代表团要赞扬共同执笔人以及安全理事会其他成员作出不懈努力，达成了今天的协议。

延长叙利亚跨境人道主义援助机制对于该国当前拯救生命的人道主义应急工作至关重要。越南一贯主张继续提供人道主义援助，为此对有助于延长该机制任务期限的决议草案，包括第2533（2020）号决议投了赞成票。

人道主义状况不断恶化，加上冠状病毒病大流行的影响和严重的经济困难，使数百万人的生命处于危险之中，也使我们满足他们需求的任务变得越来越至关重要。因此，我们呼吁国际社会，包括安全理事会，继续基于当地人民的需求，改善对叙利亚的人道主义支持。在这个人道主义问题上保持和促进团结也很重要。

我们敦促对解决该国人道主义问题负有首要责任的叙利亚政府加强与包括联合国在内所有相关各方的合作，以便促进叙利亚的人道主义应急工作，包括通过跨冲突线行动。确保安全、不受阻碍和持续地向叙利亚全国各地最脆弱的民众运送人道主义救济也至关重要。

人道主义援助或许是结束叙利亚人民苦难的必要条件，但仍然不够。我国代表团愿重申，至关重要的是应完全按照国际法和《联合国宪章》基本原则，包括充分尊重主权、领土完整和不干涉各国内政，朝着根据第2254（2015）号决议持久解决叙利亚人道主义问题的目标努力。