



## 苏丹境内的儿童与武装冲突

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交的，它是关于也门境内儿童与武装冲突状况的第六次报告。报告侧重于 2017 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日期间在达尔富尔、两个地区和阿卜耶伊发生的侵害儿童行为的趋势和模式。报告介绍了侵犯行为肇事者的情况及冲突各方为更好保护受武装冲突影响的儿童而采取的包括对话和行动计划等行动的情况。报告还载有旨在终止和防止马里境内严重侵害儿童行为的一系列建议。



## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交的，是秘书长关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的第六次报告，所述期间为 2017 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日。报告叙述了自上一次报告 (S/2017/191) 以来严重侵害儿童行为的趋势，并概述了自儿童与武装冲突问题工作组于 2017 年 7 月通过结论(S/AC.51/2017/3) 以来取得的进展和面临的挑战。由非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国儿童基金会(儿基会)为达尔富尔共同主持的监测和报告国家工作队，以及关于两个地区(南科尔多凡州和青尼罗州)和阿卜耶伊的驻地协调员与儿基会，已对报告所述侵害行为进行了核实，在可能情况下查明了肇事者。

2. 本报告显示，在达尔富尔涉及儿童的严重侵害行为趋向于继续存在，其中以杀戮、惨害和性暴力最为普遍。大多数侵害行为是身份不明的武装分子所为，发生在部族间暴力或游牧民和农民之间冲突的背景下。农村地区的儿童和在境内流离失所的儿童仍然特别容易受到严重侵害行为的影响，并深受战争遗留爆炸物泛滥之苦。几乎三分之一的侵害儿童行为是政府安全部队所为，往往是在军事行动、袭击平民或对示威者过度使用武力的背景下进行的。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派(苏解-瓦希德派)不同团体之间的内斗进一步造成严重侵害儿童的行为。在两个地区，由于仍然无法进出由各武装团体控制的地区，对侵害儿童的行为很少能加以核实。本报告还详细介绍了在促使冲突各方终止和防止严重侵害行为方面取得的进展，例如完成了终止和防止政府招募和使用儿童的行动计划，并详细介绍了在制定和执行针对各武装团体的行动计划方面的进展情况。

## 二. 政治和安全局势与冲突各方

### A. 政治和安全事态发展

3. 苏丹政府与各武装团体之间的敌对行动在夏季决战行动(2014 年 1 月至 2016 年 6 月)后大幅减少，该行动有效减少了各武装团体在达尔富尔的存在和活动。苏丹解放军-明尼·米纳维派(苏解-米纳维派)和正义与平等运动失去了其在达尔富尔的立足点；然而，这两个团体在南苏丹仍然活跃，据报在利比亚日益活跃。政府巩固了其对整个达尔富尔的控制和权力，但杰贝勒迈拉区域的小块地区不在此列，该地区仍在苏解-瓦希德派的控制之下。在 2017 年大部分时间相对平静之后，政府安全部队于 2018 年恢复了针对该团体的包括空袭在内的行动，造成儿童伤亡。在同一时期，苏解-瓦希德派以政府安全部队基地和检查站为打击目标，主要采取打了就跑的游击战术。

4. 在与政府进行谈判方面的内部分歧进一步削弱和分裂了苏解-瓦希德派，导致不同团体之间的领导权之争和内讧。这造成各团体之间的激烈竞争和冲突，并严重侵犯了儿童的权益。穆巴拉克·阿尔杜克宣布打算与政府通过谈判达成一项和平协议，由此引发的苏解-瓦希德派中的萨利赫·博尔萨派与苏解-瓦希德派中的萨利赫·阿尔杜克派之间的宿怨旷日持久，因为苏解-瓦希德派中的萨利赫·博

尔萨派对苏解-瓦希德派中的萨利赫·阿尔杜克派在中达尔富尔罗克罗西南部 Daya 村的阵地发动了袭击。这些零星的袭击导致民众流离失所和对儿童权益的严重侵犯。在北达尔富尔，苏丹解放军和平与发展派(苏解-和平与发展派)骚扰、袭击和攻击平民，特别是在索托尼境内流离失所者的营地。从 2017 年到 2019 年底，由于缺乏安全和政府的限制，苏解-瓦希德派控制下的杰贝勒迈拉地区仍然不对联合国开放。

5. 虽然政府军和各武装团体在达尔富尔大部分地区的武装敌对行动有所缓和，但围绕土地和自然资源的部族间冲突继续加剧了紧张局势和冲突。农民和游牧民之间关于游牧迁徙路线或使用牧场和农田的争端经常导致暴力对抗。被称作武装游牧分子的绑架、杀戮和残害儿童以及强奸女孩的行为在农耕地区仍很普遍。就获取土地和自然资源发生的冲突也对境内流离失所者返回原籍地区的能力产生了不利影响。在境内流离失所仍然是造成脆弱性的一个主要原因，因为境内流离失所的儿童经常成为严重侵害行为的受害者。此外，在达尔富尔战争遗留爆炸物未曾清除仍然是儿童伤亡事件继续存在的一个原因。

6. 在青尼罗州和南科尔多凡州，政府和苏丹人民解放军运动-北方局(苏人解运动-北方局)宣布的单方面停火在整个报告所述期间仍然有效。然而，苏人解运动-北方局马利克·阿加尔派数次指责政府安全部队违反停火。2017 年 3 月，苏人解运动-北方局副局长阿卜杜拉齐兹·希卢由于在将自决纳入与政府的和平谈判问题上存在分歧而辞职。2017 年 7 月 8 日，苏人解运动-北方局宣布在青尼罗州地区由马利克·阿加尔领导的团体与在青尼罗州地区和南科尔多凡州努巴山地区由阿卜杜勒·阿齐兹·希卢领导的团体正式分裂。该分裂导致两团体支持者关系紧张，发生种族间冲突，并随即造成青尼罗河地区民众的流离失所。在本报告所述期间，由于在苏丹境内苏人解运动-北方局控制区，该团体继续奉行拒绝出入的做法，南科尔多凡州和青尼罗州的监测受到限制。在阿卜耶伊，虽然恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的关系仍然紧张，但安全局势总体上保持相对平静。偶尔发生不明身份武装分子的犯罪活动和袭击事件，造成儿童伤亡。

7. 达尔富尔混合行动进行了重组和缩编，造成在达尔富尔混合行动撤出的地区，监测与核实侵害儿童行为的工作遇到挑战。2017 年，安全理事会认定达尔富尔安全局势总体改善，因而决定缩减达尔富尔混合行动的规模(第 2363(2017)号决议)。2018 年，授权达尔富尔混合行动逐步撤出更稳定地区，并将该行动集中于受冲突影响地区。达尔富尔混合行动儿童保护科作为该进程的一部分，其能力大幅下降，由此对监测和报告侵害行为以及与各方进行接触产生了负面影响。

8. 2018 年 12 月，喀土穆爆发抗议政府取消基本商品补贴造成生活成本提高的民众示威，该示威已蔓延至其他州。这场骚乱导致苏丹武装部队于 2019 年 4 月 11 日推翻了奥马尔·巴希尔总统。这些事件在达尔富尔反响不小，在各大城市的中心和境内流离失所者的营地众人聚集在一起以庆祝喀土穆发生的事件。示威者以被视为前政府象征的国家情报和安全局及其他安全部队的设施为目标。政府安全部队，主要是快速支援部队，对抗议活动过度使用武力，从而造成儿童伤亡。

9. 2019年8月17日，在非洲联盟和埃塞俄比亚政府的支持下，过渡军事委员会和自由与变革力量(一个帮助组织民众示威的伞式反对派团体)签署了一项宪法声明，商定了今后39个月的过渡安排。8月21日，苏丹主权委员会宣誓就职，取代了过渡军事委员会。该委员会由五名军事人员和六名平民组成，其中包括两名妇女。8月21日，阿卜杜拉·哈姆多克宣誓就任过渡政府总理。由包括4名妇女在内的18名成员组成的新内阁于9月8日就职。

10. 同时，从2019年4月开始，南苏丹总统在朱巴主持了苏丹过渡政府和苏丹革命阵线旗下各反对派团体之间的和平谈判。经过会谈于2019年9月11日签署了《关于建立信任程序和谈判筹备的朱巴宣言》，该宣言构成了路线图和建立信任协议。此外，政府同意允许人道主义援助进入该国所有地区，包括杰贝勒迈拉、南科尔多凡州和青尼罗州受冲突影响的地区。这使联合国得以在2019年年末多年来首次进入这些地区的部分地区，为就受冲突影响儿童的状况与各武装团体进行接触创造了新的机会。

## B. 冲突各方

### 政府安全部队

11. 苏丹武装部队是苏丹的军事力量，由陆军、苏丹海军、苏丹空军和人民国防军组成。自2018年起，在秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2018/465)附件中已把苏丹武装部队从所列名单中删除，因为此前苏丹武装部队已采取行动计划中的所有步骤，以结束并防止招募和使用儿童。

12. 苏丹警察部队在警察总长的指挥下工作。人民国防军是1989年通过《人民国防军法》成立的为苏丹警察部队提供支持的准军事团体，它于2019年5月被过渡军事委员会解散。人民警察部队是政府组建的一支由当地公民组成的准军事后备部队，目的是加强苏丹警察部队并向其提供援助，其任务授权来自1989年的《人民警察法》。

13. 快速支援部队由边境警卫队成员和与政府结盟的阿拉伯武装民兵组成，是夏季决战行动中一支主要的安全力量，并且继续是一支主要的安全组织。2017年1月，议会通过了《快速支援部队法案》，将上述武装力量编入苏丹武装部队。据报苏丹武装部队吸收了大约30 000名快速支援部队的成员。

14. 由过渡军事委员会于2019年7月创建的情报总局取代了前国家情报和安全局。该机构因抗议者要求解散参与了以暴力回应2018年底和2019年民众示威的国家安全局而更名。在本报告中，该机构将称作国家情报和安全局/情报总局。

15. 由快速支援部队和苏丹武装部队组成的政府联合安全部队在杰贝勒迈拉对苏解-瓦希德派采取了军事行动。由快速支援部队、苏丹武装部队及国家情报和安全局-情报总局组成的联合部队也参与了对2019年民众示威的暴力回应。

## 武装团体

16. 在本报告所述期间，苏解-瓦希德派因内部分歧和领导层的争斗而逐渐四分五裂，其控制的领土大幅减少，行动能力严重削弱。与政府签署和平协议的主要指挥官叛逃，导致不同团体之间的忠诚和内讧发生变化。分裂出来的团体包括苏解-瓦希德派的萨利赫·博尔萨派、苏解-瓦希德派的穆巴拉克·奥尔多克派、苏解-和平与发展派逊底格信徒的福卡派、苏解-瓦希德派的扎农派、阿米尔·优素福·亚当领导的苏丹解放运动总指挥部和优素福·阿里·沙格领导的苏丹解放运动战地指挥部。秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/74/845-S/2020/525)附件一将苏解-瓦希德派列作招募和使用儿童的一方，称其没有采取措施改善对儿童的保护。

17. 2017年7月，苏人解运动-北方局分裂成两个团体，由马利克·阿加尔和阿卜杜拉齐兹·希卢领导，详情见上一节。马利克·阿加尔派活动在青尼罗州的部分地区，而阿卜杜拉齐兹·希卢派控制的地盘为青尼罗州的部分地区和南科尔多凡州的努巴山区。秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/74/845-S/2020/525)附件一将苏人解运动-北方局列为招募和使用儿童的一方，称它是没有采取措施改善对儿童保护的一方。

18. 尽管苏解-米纳维派和正义与平等运动自2014年以来在达尔富尔失去了立足点，但这两个团体在南苏丹都还仍有活动，并在利比亚日益活跃。据苏丹问题专家小组称，利比亚是参与了雇佣军和犯罪活动的这些团体的一个重要资金来源(见 S/2019/34 和 S/2020/36)。秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/74/845-S/2020/525)附件一将苏解-米纳维派和正义与平等运动列作招募和使用儿童的一方，称它们是没有采取措施改善对儿童保护的当事方。

## 三. 严重侵害儿童的行为

19. 2017年至2019年末，对达尔富尔受冲突影响地区的准入限制给核查严重侵犯儿童行为带来了挑战。尽管冲突各方宣布停火，国家工作队和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表均主张对进入这些地区的情况实施监测，但在整个报告所述期间，进入南科尔多凡州和青尼罗州由苏人解运动-北方局控制的地区仍然受到限制。因此，本报告所载信息没有全面反映武装冲突对苏丹儿童的影响。

### 达尔富尔

20. 在本报告所述期间，国家工作队核对了达尔富尔发生的714起严重侵害行为，这些行为影响到679名儿童，其中291名是女孩。绝大多数侵害行为(405起)，包括144起战争遗留爆炸物造成的侵害行为，均不能归咎于任何一方。政府安全部队对所有侵害行为(272起)中的三分之一以上的行为负有责任。其余37起侵害行为是苏解-瓦希德派及其分裂出来的小团体实施的。2017年，经过核查的侵害儿童行为有213起。侵害行为的数目在2018年达到顶点(293起)。2019年，联合国核对了208起侵害行为。南达尔富尔州受影响最大，几乎占侵害儿童行为总数的一半(332起)，紧随其后的是北达尔富尔州(161起)、中达尔富尔州(139起)、西

达尔富尔州(75起)和东达尔富尔州(7起)。总体而言,杀戮和残害是造成侵害行为的主要原因(451起),其次是强奸和性暴力(171起)、绑架(53起)、袭击学校和医院(31起)以及招募或使用和拒绝人道主义准入(各4起)。

#### 南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区

21. 在本报告所述期间,国家工作队核对了南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区发生的20起严重侵害行为,这些行为影响到17名男孩、2名女孩和1名婴儿(性别不明)。这些侵害行为被归咎于不明身份的武装分子(18人)以及苏丹武装部队和苏人解运动-北方局(各1人)。侵害行为发生在2017年(16起)、2018年(1起)和2019年(3起),发生地分别在南科尔多凡州(16起)、阿卜耶伊(3起)和青尼罗州(1起)。

### A. 招募和使用儿童

#### 达尔富尔

22. 经核实,苏解-瓦希德派招募和使用四名男孩。这些侵害行为分别发生于2019年(3起)和2017年(1起),其中南达尔富尔2起,北达尔富尔1起及中达尔富尔1起。此外,国家工作队正在核实快速支援部队涉嫌招募和使用儿童的案件。

23. 在本报告所述期间,核对了四起苏解-瓦希德派招募和使用儿童的案件。例如,一名14岁的男孩在一次空袭后与家人分离后,于2017年被苏解/瓦希德派招募。他被用来守卫苏解-瓦希德派的军事基地和观察点。这名男孩后来逃离了该团体,并在帮助下重返社会。2016年招募的一名14岁男孩2019年在因受惩罚而开枪打死一名士兵后逃离苏解-瓦希德派的赫·博萨团体,在中达尔富尔州戈洛的苏丹武装部队军事驻地寻求庇护。苏丹武装部队将该儿童移交给儿童保护组织。该男孩在Zalingei与家人团聚,但后来离开了家人;他至今下落不明。

24. 国家工作队继续核实据称快速支援部队大规模招募儿童时招募和使用14名男孩的情况。2019年5月18日,国家工作队接获有人投报称,来自南达尔富尔州的87名年龄在14至17岁之间的儿童加入了Nyala镇的快速支援部队培训中心。这些儿童据报接受了驱散示威者的培训。他们据报被派往喀土穆各地,以执行6月份对示威者的镇压行动;其中8人据报在镇压期间被身份不明的肇事者杀害,另有10人据报已回到尼亚拉的家人身边。此外,2019年8月,国家工作队收到关于快速支援部队在北达尔富尔卡布卡比亚招募和使用男孩的指控,导致两所男子中学关闭。据称,这些孩子被送往沙特阿拉伯和也门。国家工作队获准进入快速支援部队在达尔富尔的营地,但没有发现显示招募儿童的任何证据。

#### 因据称与武装团体有关联而遭到拘留

25. 2017年5月,四名年龄在16至17岁的儿童因涉嫌与苏解-米纳维派和苏丹解放军-过渡委员会有关联而在北达尔富尔库图姆被快速支援部队逮捕,并被苏丹武装部队拘留。这些儿童于2017年10月从军事拘留所转移到苏丹警察部队的家庭和儿童保护单位,接受医疗和心理社会支持,并与家人团聚。特别代表和国家工作队主张释放他们,结果总检察长于2018年2月15日撤销了指控。

26. 2017年11月,18名儿童因涉嫌与北达尔富尔穆萨·希拉勒的部队有关联而被快速支援部队逮捕和拘留。在国家工作队和由全国儿童福利委员会主持的行动计划技术委员会的联合倡导下,这些儿童被转移到法希尔的苏丹警察部队家庭和儿童保护单位,并于12月23日根据省长的决定获释。然而,这些儿童获释时接收他们的并非其亲属,从而延迟了与家人的团聚。

## B. 杀戮和残害

### 达尔富尔

27. 在本报告所述期间,达尔富尔所有经核实的侵犯行为中,杀戮和残害约占三分之二。总体而言,年龄在0至17岁之间的451名儿童(111名女孩和340名男孩)被杀(170人)或被残害(281人)。这些伤亡中的大多数(258人)不能归因于任何一方,包括144起儿童被战争遗留爆炸物炸死或炸残的案件。几乎40%的杀戮和残害均为政府安全部队所为(176人),包括苏丹武装部队(68人)、快速支援部队(67人)、国家情报和安全局/情报总局(13人)、苏丹警察部队(12人)、民防部队(10人)、苏丹武装部队/快速支援部队/苏丹警察部队联合行动(5人)和乍得苏丹联合边境监察部队(1人)。其余伤亡归因于苏解-瓦希德派(15人)和苏解-瓦希德派的阿布·贾马尔团体及一般领导派(各1人)。儿童伤亡人数从2017年的146人增加到2018年的186人。2019年下降到119人。儿童被杀戮或残害的情况是:枪击(205起)、战争遗留爆炸物(144起)、大口径武器袭击或空袭(43起)以及人身袭击或其他原因(59起)。绝大多数侵害行为发生在南达尔富尔州(219起),其次是中达尔富尔州(94起)、北达尔富尔州(85起)、西达尔富尔州(47起)和东达尔富尔州(6起)。

28. 半数以上涉及杀戮和残害儿童的事件(258起)不能归咎于任何一方。所涉案件在许多情况下把肇事者称作武装游牧民,国家工作队无法核实肇事者是否属于任何特定团体。例如,2017年1月15日,两名年龄分别为10岁和11岁的女孩在位于东杰贝勒迈拉的Feina和Kidjir之间的地点被打死,被确认为系阿拉伯裔的几个有武装的男子袭击了与女孩同行的一群妇女,并抢走了她们的所有财物。这一事件已经报告给警察,但对涉嫌的肇事者没有采取任何行动。2017年4月11日,一名17岁女孩在中达尔富尔州戈洛地区遭到被称为武装游牧民的身份不明的武装人员的袭击,被开枪打伤。肇事者在女孩和她母亲抵抗强奸企图时向她们开枪。女孩和她的母亲都住进了医院。该案件已经报告给警察;然而,肇事者仍然在逃。2018年12月25日,一名来自扎姆扎姆境内流离失所者营地的7岁女孩在北达尔富尔州阿布·泽里加地区耕种时被身穿军装、骑着骆驼的身份不明的武装人员开枪打伤胸部。

29. 战争遗留爆炸物尚未清除继续严重危害达尔富尔的儿童,是本报告所述期间儿童被杀戮和被残害的所有事件中近32%的这类事件的原因。孩子们在玩耍、取柴取水或放牧时均会遇到爆炸物。儿童经常玩弄他们无法辨认的物体,用石头或其他物体击打,或将它们扔进火中,由此引发爆炸,从而丧生或被炸得肢体残缺不全。例如,2017年1月26日,一名8岁男孩在西达尔富尔朱奈纳地区照看动物时被战争遗留爆炸物炸成伤残。当时该男孩捡起该物体,用石头砸击,结果引发爆炸,手指被炸掉。另一个例子是,2018年5月6日,在中达尔富尔乌姆杜库

姆的 Karkarah，一群儿童玩弄一颗战争遗留爆炸物引发爆炸，造成 6 名 3 至 14 岁的儿童(3 名女孩和 3 名男孩)被炸死，2 名儿童(1 名女孩和 1 名男孩)被炸伤。

30. 在本报告所述期间，有 176 名儿童的伤亡是由政府安全部队造成的。杀戮和残害是在使用实弹或火箭榴弹毫无目的的肆意攻击背景下发生的，这些事件影响到包括儿童在内的平民，往往是在他们逃离受到攻击的村庄时发生的。在杰贝勒迈拉的战斗期间，政府安全部队和盟军民兵袭击平民，苏丹武装部队进行空中轰炸及使用远射程高口径武器，均造成儿童伤亡。例如，2018 年 3 月 29 日，在快速支援部队对南达尔富尔州东杰贝勒迈拉 Feina 的袭击中，6 名儿童(4 名男孩和 2 名女孩)被打死，1 名男孩被枪击致残。两个男孩在他们的房子被放火点燃时葬身于火海。2018 年 5 月 13 日，三名男孩在逃离苏丹武装部队对南达尔富尔州杰贝勒迈拉南部 Turri 村的袭击时被枪杀。同一天晚些时候，在杰贝勒迈拉西南部的 Turri 村和 Koya 村，4 名男孩死于空袭。2018 年 7 月 15 日，苏丹武装部队向杰贝勒迈拉东部境内流离失所者寻求庇护的一个村庄发射了一枚远程高口径武器，造成 2 名 2 岁和 3 岁的女孩死亡。

31. 儿童还受到政府安全部队在公开示威期间过度使用武力的影响。自 2018 年底以来，此类事件大幅增加，当时关于生活水平的示威引发了全国范围的抗议，最终导致总统巴希尔先生于 2019 年 4 月下台。2018 年 9 月 22 日，在反对巴希尔先生访问南达尔富尔州 Kalma 的境内流离失所者营地的和平示威中，快速支援部队开始胡乱开枪，造成一名女孩死亡，九名男孩和一名女孩被打伤致残。2019 年 4 月 21 日，国家情报和安全局/情报总局特工向在北达尔富尔库图姆国家情报和安全局/情报总局和苏丹武装部队办公室前示威的境内流离失所者开火，造成 3 名 14 至 15 岁的男孩重伤。2019 年 5 月 25 日，快速支援部队在南达尔富尔州 Kass 市向示威者开火，造成两名 12 岁和 16 岁的男孩被打伤致残。2019 年 9 月 15 日，一名 15 岁男孩在南达尔富尔州 Mershing 的境内流离失所者营地参加示威时被国家情报和安全局/情报总局开枪打死，4 名 16 至 17 岁的男孩被打伤致残。

32. 这类事件并不局限于达尔富尔。苏丹其他地区也发生了安全部队以暴力回应示威造成儿童被打死和被打伤致残的情况。据儿基会称，2019 年 6 月 3 日政府安全部队对喀土穆一个静坐地点的镇压，以及随后在喀土穆和该国其他地区发生的暴力事件，据报造成 19 名儿童死亡，49 人受伤。<sup>1</sup> 在 2019 年 6 月 11 日的新闻谈话中，安全理事会强烈谴责暴力行为，并对平民伤亡表示遗憾。据儿基会称，2019 年 7 月 29 日，政府安全部队在北科尔多凡州奥贝德向示威的高中生开火，打死 5 名儿童并打伤多人。<sup>2</sup> 由于这些事件发生在苏丹受冲突影响地区之外，在由儿童与武装冲突问题监测和报告机制框架核实的在对被杀害和被打伤致残儿童人数的统计中未计入这些事件。

<sup>1</sup> 儿基会，“在苏丹不断升级的暴力和动乱中，儿童遭到杀害、伤害、拘留和虐待：儿基会执行主任亨利埃塔·福尔的声明”，2019 年 6 月 11 日。

<sup>2</sup> 儿基会，“任何儿童都不应穿着校服下葬：儿基会驻苏丹代表阿卜杜拉·法迪尔的声明”，2019 年 7 月 29 日。



33. 在苏解-瓦希德派及其分裂出来的团体对平民的袭击以及苏解-瓦希德派各团体之间的冲突中，儿童也被打死或被打伤致残。例如，2019年11月23日，苏解-瓦希德派的两名武装成员闯入杰贝勒迈拉 Bardani 村的一所房子，袭击了一户人家。在袭击中，他们用刀割伤了一名3岁女孩脚。这个女孩被当地医院收治了。武装人员还烧毁了村里的两座房屋。

#### 南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区

34. 国家工作队核对了关于杀害(12起)和杀害(6起)的18起案件，涉及17名男孩和一名8个月大的婴儿(性别不详)。对大多数侵权行为(17起)，包括在4名受战争遗留爆炸物影响的儿童问题上均无法追责。苏人解运动-北方局对杀害一名儿童负有责任。侵权行为发生在南科尔多凡州(15起)和阿卜耶伊(3起)，绝大多数在2017年得到核实(16起)，其余2起发生在2018年和2019年。

35. 例如，2017年2月13日，在南科尔多凡州卡杜格利的巴盖亚地区发生的一起抢牛事件中，一名10岁男孩及其父亲被苏人解运动-北方局的成员杀害。2017年2月13日，塔加利部落群两名分别为12岁和16岁的男孩在南科尔多凡州的阿巴西亚地区遇害，据报是被卡瓦赫拉部落群的成员杀害的。

### C. 强奸和其他形式的性暴力

#### 达尔富尔

36. 在本报告所述期间，经核实共有171名儿童(169名女童和2名男童)遭遇强奸或其他形式的性暴力。近60%的案件(101起)无法确定施害者。政府安全部队实施了65起案件，其中包括快速支援部队和苏丹武装部队(各29起)、苏丹警察部队(4起)、民防军(2起)以及国家情报和安全局/情报总局(1起)，另外还有苏解-瓦希德派(4起)和苏解-和平与发展派(1起)。侵权行为发生地点为南达尔富尔州(63起)、北达尔富尔州(53起)、中达尔富尔州(32起)、西达尔富尔州(22起)和东达尔富尔州(1起)，分别发生于2017年(44起)、2018年(68起)和2019年(59起)。

37. 农村社区或境内流离失所者营地的儿童尤其容易遭受性暴力，因为施害者经常在受害者于农场干活、取水或打柴或于营地外谋生时实施袭击。然而，在达尔富尔，由于有罪不罚十分普遍、担心报复、污名化与歧视以及可供幸存者使用的服务有限，据信当地儿童遭受性暴力的问题未得到充分报告。此外，在达尔富尔混合行动撤出达尔富尔的几个地区之后，离开境内流离失所者营地的女童就更容易受到伤害。如秘书长关于冲突中的性暴力的报告(S/2019/280)所指出，虽然一些性暴力案件的施害者已被绳之以法，但缺乏全面的证人保护和赔偿法、法律援助不足以及偏远地区的法治机构有限，继续阻碍幸存者寻求正义，导致追责工作依旧不足。

38. 在本报告所述期间，大多数(101起)针对儿童的性暴力案件为不明身份武装男子(许多被描述为武装游牧民)实施。例如，2017年12月23日，6名不明身份武装男子在南达尔富尔州奈尔提提附近的Ragi农场区强奸了两名14岁和15岁的女童。施害者在两位幸存者从农田返回的途中对其实施袭击，之后将其带到附

近的灌木丛强奸。武装男子将两位女童囚禁了两个小时，之后将其释放。其中一名施害者随后被警方拘捕。2019年2月5日，据描述为武装游牧民的不明身份施害者强奸了北达尔富尔州法希尔扎姆扎姆境内流离失所者营地的两名16岁和17岁的女童。当时，两位受害者和其他几名妇女正一起去营地外收集稻草，途中遇到了几名武装男子，这些武装男子对她们实施殴打，用枪威逼，之后强奸了两位女童和其中一名妇女。此案已向苏丹警察部队报告，幸存者得到了医疗援助。

39. 在性暴力案件中，有38%(65起)为政府安全部队实施，其中大多数案件(共58起)是快速支援部队和苏丹武装部队所为。例如，2017年8月3日，在南达尔富尔州马拉姆，苏丹武装部队的一名成员强奸了一名6岁女童。该女童当时正在家中睡觉，却遭到了施害者的袭击。家人发现时该受害者血流不止，正在家附近哭泣。受害者家属向警方报了案，施害者已被拘捕。另外，2018年3月29日，快速支援部队和同盟民兵袭击了南达尔富尔州费纳，在7名10至12岁的女童前往供水点的途中对其实施了强奸。2019年1月5日，库图姆卡萨布境内流离失所者营地的一名14岁女童在从镇上返回的途中被两名苏丹警察部队人员强奸。此案已向苏丹警察部队报告，两名嫌疑人已经落网，被库图姆派出所拘留。

40. 武装团体实施了5起性暴力案件。例如，2019年5月25日，苏解-瓦希德派的萨利赫·博尔萨团体袭击了杰贝勒迈拉 Tergei 村，强奸了两名15岁和17岁的女童。同日，苏解-瓦希德派的萨利赫·博尔萨派人员还袭击了杰贝勒迈拉 Dongola 村，强奸了一名16岁女童。

#### 南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区

41. 在青尼罗州和南科尔多凡州，苏丹武装部队和不明身份武装分子实施了2起强奸案，有2名女童受害，两起案件均发生于2019年。2019年4月28日，在南科尔多凡州 Abu Kershola 地区的 Elfaid Um Abd Allah 镇，两名身着军装、骑着骆驼的不明身份武装男子用枪逼迫一名15岁的女童就范，并在女童的农场对其实施了强奸。2019年8月12日，在青尼罗州达马津，一名苏丹武装部队士兵强奸了一名13岁女童。当时，这名女童正在从集市回家的途中，该士兵用步枪威胁女童，之后在附近的一所空房子里对女童实施了强奸，导致女童流血不止。这一事件已向警方报告，受害者得到了医疗和心理支持。施害者在报案一天之后被拘捕，并被解除了职务。后来，该施害者被判处20年监禁。

### D. 攻击学校和医院

#### 达尔富尔

42. 在本报告所述期间，国家工作队核对了31起袭击学校(20起)和医院(11起)的事件，其中多起(15起)为政府安全部队所为，包括快速支援部队(9起)、苏丹武装部队(5起)以及由快速支援部队和一支阿拉伯民兵联合实施(1起)；在袭击学校和医院的事件中，4起由苏解-瓦希德派实施，1起由苏解-和平与发展派实施；有11起袭击事件肇事者不明。大多数事件发生在南达尔富尔州(15起)，其次是北达尔富尔州和中达尔富尔州(各6起)和西达尔富尔州(4起)。据记录，袭击事件从2017年(8起)到2018年(17起)大幅增加，2019年(6起)出现减少。

43. 政府安全部队袭击了 13 所学校和 2 家医院。例如，2018 年 5 月，苏丹武装部队在对杰贝勒迈拉 Oubo 实施袭击的过程中，洗劫了 Oubo 和 Shallal 基础学校，破坏了学校屋顶。2019 年 12 月 29 日，快速支援部队在阿拉伯部落成员的支持下进入朱奈纳医院，骚扰医务人员，对其持枪威胁，破坏医院资产，包括血库。医院工作人员因此举行了罢工。

44. 不明身份武装分子袭击了 5 所学校和 6 家医院。例如，2017 年 12 月 30 日，在中达尔富尔州扎林盖的一所学校，师生正在庆祝学年结束，三名身着便衣的不明身份男子向校舍投掷了催泪瓦斯。事件导致 30 名 14 至 17 岁的女童住院：有 20 人于当天出院，其余 10 人住院两天至一周不等，其中 3 人情况危急。2018 年 8 月 27 日，一支不明身份民兵在从南达尔富尔州 Wuoh Ateem 村撤离时放火焚烧了当地的古兰经学校。

45. 此外，经核实有 12 所学校被用作军事用途，这些学校分别位于北达尔富尔州、南达尔富尔州和中达尔富尔州(各 4 所)，使用方包括快速支援部队(5 所)、苏丹武装部队(3 所)、苏解-瓦希德派(2 所)以及苏丹警察部队和国家情报和安全局/情报总局(各 1 所)。许多学校多年来一直被用于军事目的，这对儿童接受教育产生了负面影响。2019 年，经国家工作队倡导，快速支援部队腾出了 2 所学校，苏解-瓦希德派腾出了 1 所学校。

#### 南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区

46. 在本报告所述期间，经核实未发生袭击学校或医院的事件。但是，经核实有 5 所学校和 2 家医院被用作军事用途，均为苏丹武装部队所为，分别发生于南科尔多凡州(2 所学校，1 家医院)和青尼罗州(3 所学校，1 家医院)。例如，2017 年 5 月，青尼罗州库尔穆克地区的苏丹武装部队使用了 3 所学校(库尔穆克男子中学、库尔穆克女子中学和 Sali 村基础学校)和 Jurt 西村的 1 家诊所。2018 年，在国家工作队说服国防部之后，上述设施被腾出。

## E. 绑架

### 达尔富尔

47. 在本报告所述期间，有 53 名儿童(11 名女童和 42 名男童)遭到绑架，绑架者为不明身份武装分子(34 人)、政府安全部队(14 人)(包括快速支援部队(9 人)、苏丹武装部队(2 人)、边防卫队(2 人)和人民警察部队(1 人))和苏解-瓦希德派(5 人)。绑架事件分别发生在南达尔富尔州(33 人)、北达尔富尔州(15 人)、中达尔富尔州(4 人)和西达尔富尔州(1 人)。据记录，绑架事件从 2017 年(13 人)到 2018 年(22 人)出现增加，2019 年(18 人)略有下降。

48. 在政府安全部队内部，快速支援部队、苏丹武装部队和边防卫队实施了大多数侵害行为。例如，2018 年 6 月 5 日，苏丹武装部队人员绑架了中达尔富尔州 Wira 村的一名 16 岁男童，将其带往不明目的地。当时，受害者正和一群计划逃跑的妇女藏身于 Wira 附近的森林，却遇到了绑架者。2018 年 3 月 16 日，达尔富尔州扎林盖哈萨海萨境内流离失所者营地的一名 16 岁男童与两名男子在采集薪

材时被一名快速支援部队人员绑架。受害者被带到了快速支援部队某成员的家中，在支付了赎金之后于同日获释。

49. 不明身份武装人员实施的案件往往与部族间冲突有关。例如，2018年3月12日，有不明身份武装男子指控南达尔富尔州尼亚拉德雷戈境内流离失所者营地人员偷走了他们的山羊，于是绑架了营地的三名男童。在境内流离失所者支付了被盗山羊的费用之后，这三名男童最终获释。

## F. 拒绝人道主义援助准入

### 达尔富尔

50. 在本报告所述期间大部分时间里，由于持续不断的行动和苏丹政府施加的限制，人道主义行为体仍无法进入杰贝勒迈拉由苏解-瓦希德派控制的地区。2019年末放宽了限制，达尔富尔混合行动和人道主义行为体多年来得以首次进入部分地区。

51. 此外，国家工作队核对了4起拒绝人道主义援助准入的事件：中达尔富尔州2起，北达尔富尔州和西达尔富尔州各1起。其中，苏丹武装部队实施2起，苏解-瓦希德派实施1起，不明身份武装分子实施1起。3起发生于2019年，1起发生于2017年，包括绑架人道主义工作人员、限制行动和劫掠人道主义物资。

52. 例如，2019年7月3日，在杰贝勒迈拉戈洛，苏解-瓦希德派的萨利赫·博尔萨团伙人员劫持了一个国际非政府组织的车辆，绑架了该组织的4名工作人员及其司机。据称被绑架人员向绑架者支付了赎金，之后于次日获释。2019年6月24日，苏丹武装部队军事情报部门成员声称，某跨机构人道主义特派团在组织任务的过程中未遵循适当程序，因而在该特派团在前往西达尔富尔州Kuraynik地区的途中对其实施拦截。相关人道主义人员被勒令立即离开该地区。

### 南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区

53. 经核实未发生具体的拒绝准入事件；但是，在本报告所述期间大部分时间里，由于苏丹政府表示，只允许人道主义援助和人道主义工作人员通过苏丹进入所有由苏人解运动-北方局派系控制的地区，而苏人解运动-北方局的两派只允许从邻国进入，导致联合国仍无法进入所有由苏人解运动-北方局派系控制的地区。2019年12月，得益于有利的政治氛围和与苏丹政府进行的谈判，青尼罗州接待了2011年9月以来的首个人道主义特派团。

## 四. 制止和预防严重侵害儿童行为工作的进展情况与挑战

### A. 与政府的接触

54. 苏丹政府继续落实2016年3月签署的制止和预防招募和使用儿童的行动计划。剩余关键步骤包括为儿童所在部队建立明确的儿童身份认定和筛查程序、核可移交规程、落实举报程序和开展宣传活动。

55. 截至2017年10月，除了由国家儿童福利委员会主持的高级别部长级委员会和技术委员会外，苏丹政府还设立了州级技术委员会，负责在达尔富尔所有5个

州支持落实行动计划。与国家工作队定期开展联合监测任务，包括同军民当局和各个族裔举行会议，宣传儿童保护问题，提高儿童保护意识，并在苏丹武装部队军营和苏丹警察部队培训中心开展抽查。面向所有政府安全部队(苏丹武装部队、快速支援部队、民防军、国家情报和安全局/情报总局和苏丹警察部队)发布了指挥命令和指示，以制止和预防招募儿童的行为。

56. 2017年11月，儿童与武装冲突问题工作组访问了苏丹，就行动计划的落实工作与苏丹政府进行了沟通。在此之后，2018年2月25日至3月1日，儿童与武装冲突问题特别代表访问了苏丹，对行动计划的落实情况进行了评估。特别代表强烈建议苏丹政府充分利用行动计划所产生的成果，将其转化为预防严重侵害儿童问题的国家计划。

57. 2018年4月26日，高级别部长级委员会核可了司法和安全机构举报机制手册，使公众能够报告政府安全部队招募儿童的情况。4月28日，苏丹政府代表签署了关于释放和移交与武装团体有关联的儿童和在武装行动期间抓获的儿童的标准作业程序。该标准作业程序为将儿童移交平民儿童保护行为体制定了明确的程序和时间框架，以预防对以往与武装团体有关联的儿童实施拘留的行为。

58. 2018年5月13日，苏丹政府核可了联合国儿童基金会围绕招募儿童和使儿童与武装部队和团体产生关联(包括部族间冲突中的招募和关联问题)开展的知识、态度和实践研究。这一核可可为开展关于制止和预防武装部队和团体招募和使用儿童以及其他侵害行为的全国宣传运动铺平了道路。

59. 鉴于这些事态发展，秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2018/465)自2018年起将苏丹武装部队从报告附件中移除。

60. 2018年7月25日，高级别部长级委员会同意在已完成的行动计划的成果基础上继续努力，包括维持国家级和州级技术委员会的体制结构和任务规定。州级委员会继续协调安全部队培训工作，支持发布举报机制手册，报告武装部队的严重侵害行为，并确保适用关于释放和移交与武装团体有关联的儿童的标准作业程序。在特别代表就制定预防严重侵害行为的国家行动计划向苏丹政府进行了宣传、安全理事会通过了第2427(2018)号决议以及2018年9月在纽约与苏丹政府交换了意见之后，到了2019年底，苏丹政府与国家工作队商定了确保继续遵守行动计划的路线图，制定并起草了在武装冲突中保护儿童的国家战略，为发起全国宣传运动编写了宣传和提高认识的材料，并为政府安全部队起草了儿童保护标准化培训手册。

61. 2019年，有报告称，快速支援部队在招募和使用儿童参与其在苏丹和海外的行动，在得知该报告之后，联合国、国家儿童福利委员会和快速支援部队商定，由联合国牵头对快速支援部队军营开展筛查核实工作。在南达尔富尔州和西达尔富尔州，筛查了约1346名快速支援部队士兵，未发现任何儿童。计划在2020年进一步访问苏丹各地的其他快速支援部队基地和培训中心，包括在青尼罗州和南科尔多凡州。此外，2019年，苏丹武装部队和快速支援部队发布并传达了进一步的指挥命令，禁止招募儿童入伍。

62. 国家工作队继续支持州级技术委员会，为安全部队提供有关行动计划和儿童权利的培训。例如，2018年，苏丹武装部队和快速支援部队的450名军官和士官接受了这种培训。2019年，主要来自喀土穆州、西达尔富尔州、东达尔富尔州和南达尔富尔州的568名苏丹武装部队和快速支援部队士兵(包括5名女性)接受了类似的培训。在南科尔多凡州和青尼罗州这两个地区，3188名安全部队成员(苏丹武装部队、快速支援部队、国家情报和安全局/情报总局、民防军和中央后备警察部队)接受了培训。

## B. 与各武装团体的对话

63. 在本报告所述期间大部分时间里，虽然苏解-明尼·米纳维派和正义与平等运动在苏丹境外活动，但国家工作队继续同这两个团体就各自分别于2007年和2012年签署的行动计划进行接触。继2016年11月在日内瓦举行会议之后，国家工作队于2017年4月与这两个团体组织了工作会议，最终制定了路线图，在其中概述了日后需采取的步骤和优先活动。工作会议之后，苏解-明尼·米纳维派分享了其禁止招募儿童的现行指挥命令、纪律措施草案和年龄评估程序，并与国家工作队协商，审查并强化了这些文件。2017年8月16日，苏解-明尼·米纳维派重发了关于禁止招募和使用儿童兵、对儿童实施性暴力、绑架儿童、杀戮和残害儿童以及攻击学校和医院的指挥命令。

64. 2018年1月22日，正义与平等运动主席延长了一项指挥命令期限，指示该运动的成员不得招募和使用儿童、不得对儿童实施性暴力、不得杀戮和残害儿童以及实施其他侵害儿童的行为。这项命令再次申明，正义与平等运动遵守国际规范和标准，遵守保护儿童免受侵害的国家法律。

65. 虽然对话仍在继续，但事实证明，由于这些团体在第三国境内活动，因此，很难核实各项措施的执行情况。2019年初，随着这些团体的代表离开苏丹，对话进一步受阻。但是，在编写本报告时，当前的和平进程为重启同苏解-明尼·米纳维派和正义与平等运动的接触提供了机会。

66. 虽然苏解-瓦希德派未正式参与签署关于制止和预防招募和使用儿童的行动计划，但国家工作队得以在2019年底与苏解-瓦希德派的一个小派别萨利赫·博尔萨团体建立联系。在苏丹政府同意准许人道主义援助进入苏丹所有地区之后，国家工作队得以在2011年以来首次进入杰贝勒迈拉受冲突影响的地区。在杰贝勒迈拉Daya村这一受苏解-瓦希德派不同派别激烈争夺的地区，开始与苏解-瓦希德派的萨利赫·博尔萨团体围绕保护儿童重点进行接触。

67. 2017年，国家工作队与苏人解运动-北方局召开了工作会议，以审查2016年签署的行动计划的情况，最后敲定指挥命令，制定纪律措施、举报机制和年龄评估规程。但是，如上一份报告(S/2017/191)所述，国家工作队在进入苏人解运动-北方局控制地区方面继续受阻，无法监测和核实严重侵害行为，也无法追踪行动计划的进展情况。

68. 在该团体于2017年7月分裂之后，两派都致力于落实现有行动计划，并任命了新的联络人和行动计划委员会。特别代表曾多次与两派交流，并曾前往相关

地区，原本有望与马利克·阿加尔和阿卜杜拉齐兹·希卢会面，为国家工作队的接触工作提供支持。然而，由于苏人解运动-北方局的领导人无法出行，计划中的会议未能举行。

69. 此外，在同过渡政府、南苏丹领导人和苏人解运动-北方局希卢派进行了长达数月的谈判之后，和平进程创造的有利政治气氛，使联合国得以于 2019 年底进入苏人解运动-北方局希卢派控制的南科尔多凡州和青尼罗州地区。2019 年 10 月，联合国代表得以访问南科尔多凡州夸达地区。联合国随后向该地区派出了人道主义需求评估团。2019 年 12 月，联合国代表在青尼罗州南部执行了一项任务，监督向受洪水和冲突影响社区发放食物和学习材料的工作，这项任务是 2011 年以来的首次。2020 年 1 月 6 日，向由苏人解运动-北方局/马利克·阿加尔派控制的青尼罗州 Ulu 派遣了人道主义特派团。

70. 国家工作队还同未列入秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/74/845-S/2020/525)附件的冲突各方进行了接触，倡导采取措施制止和预防严重侵害儿童的行为。经过倡导，2018 年 10 月 16 日，对边防卫队有强大影响力的北雷扎伊加特领导人、苏丹革命觉醒委员会首领穆萨·希拉勒面向其所有成员发布指挥命令，禁止招募和使用儿童，禁止绑架、杀戮和残害儿童以及其他侵害儿童的行为。希拉勒还同意继续与国家工作队和所有相关行为体合作，促进儿童保护工作。然而，2018 年 11 月中，穆萨·希拉勒和他的一些追随者被捕。

71. 此外，在与国家工作队接触并提高了认识之后，苏解/和平与发展派发布了指挥令，禁止招募和使用儿童、绑架、杀戮和残害儿童、对儿童实施性暴力以及袭击学校和医院。该团体在国家工作队于 2018 年 11 月收到供其核实的这一指挥令中强调，苏丹法律和国际法禁止上述行为。国家工作队向苏解-和平与发展派提供了关于儿童权利和保护的培训，在苏解/和平与发展派成员所在地区支持传达该指挥令，并监测指挥令遵守情况。

## 五. 意见和建议

72. 朱巴和平进程为可持续地回应受苏丹多年武装冲突影响的儿童的诉求提供了机会。我呼吁，和平进程各方应在会谈期间和未来的任何和平协议中，包括在关于释放与武装部队和武装团体有关联的儿童并使之重返社会的规定中，考虑到受冲突影响儿童的权利和需要。

73. 我对本报告介绍的侵害儿童的行为特别是杀戮和残害儿童以及对儿童实施性暴力的行为表示关切。我敦促苏丹政府进一步努力，确保对严重侵害儿童的行为追责，将施害者绳之以法，向严重侵害行为的受害者提供补救。在这方面，我欢迎苏丹政府在《苏丹与联合国关于预防和应对冲突中性暴力的合作框架》中所作的承诺。

74. 我欢迎苏丹政府在执行制止和预防招募和使用儿童行动计划中所设想的预防和问责机制方面取得的进展，使苏丹武装部队得以自 2018 年起从我关于儿童

与武装冲突的年度报告附件中除名。但是，我感到关切的是，政府安全部队仍在继续侵害儿童，且一再有报告称，快速支援部队在招募儿童。

75. 在这方面，我欢迎苏丹政府与国家工作队合作，对快速支援部队军营和训练场进行筛查，以查明和释放儿童。我敦促苏丹政府采取措施，防止政府安全部队在军事行动中或在应对公众示威时杀戮或残害儿童。

76. 我还鼓励苏丹政府迅速落实为确保继续遵守行动计划与联合国共同制定的路线图，制定并落实预防严重侵害儿童行为的国家计划，以维持已完成的行动计划所取得的成果。

77. 我呼吁，我最近关于儿童与武装冲突的年度报告(A/74/845-S/2020/525)附件所列的武装团体应与国家工作队开展合作，迅速、充分地落实各自关于制止和预防招募和使用儿童的行动计划，以确保查明、释放有关联的儿童并使之重返社会。我敦促苏解-瓦希德派就制定行动计划同联合国开展接触。我欢迎关于加快落实苏人解运动-北方局希卢派与国家工作队制定的行动计划的路线图，并呼吁迅速落实该行动计划。

78. 我呼吁国际社会确保提供充足的资源，包括为安全理事会授权的联合国特派团提供资源，继续支持苏丹政府开展儿童保护、受冲突影响儿童的重返社会和康复、监测和报告受冲突影响儿童状况以及监测和落实与武装团体制定的行动计划。