

**Сессия 2020 года**

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 12 d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: долгосрочная программа оказания
поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы
по Гаити***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2019/32 Экономического и Социального Совета, в которой к Специальной консультативной группе по Гаити была обращена просьба представить Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его сессии 2020 года доклад о деятельности Группы, включив в него соответствующие рекомендации. В докладе излагаются основные выводы, сделанные Специальной консультативной группой по Гаити по итогам ее поездки в Вашингтон, округ Колумбия, в марте 2020 года, в ходе которой члены Группы провели обсуждения с представителями международных финансовых учреждений и гражданского общества. Кроме того, в нем излагаются выводы, сделанные по итогам виртуальных обсуждений, проведенных Группой с национальными властями, а также с представителями Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити и страновой группы Организации Объединенных Наций. Из-за ограничений на поездки, введенных в связи со вспышкой коронавирусной инфекции (COVID-19), Группа не совершала поездок в Гаити в течение отчетного периода.

Группа признает, что пандемия COVID-19, по всей вероятности, приведет к углублению многоаспектного кризиса, с которым сталкивается страна, что, возможно, обратит вспять достижения последних 15 лет в области развития и безопасности и обострит социальную и политическую напряженность. Группа подчеркивает, что этот беспрецедентный медицинский, гуманитарный и социально-экономический кризис требует объединения усилий — чтобы соответствующие представители всех политических сил действовали сообща и работали с различными заинтересованными сторонами для обеспечения успешного преодоления кризиса.



Группа особо отмечает, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается руководящим документом для содействия эффективному решению проблемы COVID-19, равно как и для оказания Гаити поддержки на пути к обеспечению долгосрочного развития, поскольку лишь реализация целей в области устойчивого развития может помочь странам смягчить последствия пандемии и повысить устойчивость к будущим потрясениям и кризисам. Группа призывает к неизменной солидарности, взаимодействию и оказанию хорошо скоординированной и согласованной поддержки со стороны международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы помочь правительству Гаити успешно преодолеть кризис, вызванный пандемией COVID-19, и активизировать усилия по достижению целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий.

Группа озабочена ухудшением гуманитарной ситуации: половина населения страны в настоящее время нуждается в гуманитарной помощи, при этом 4,1 миллиона человек нуждаются в срочной продовольственной помощи. Группа подчеркивает важность обеспечения достаточных ресурсов для принятия гуманитарных мер, с тем чтобы организации, занимающиеся оказанием помощи, могли успешно продолжать свою деятельность и предоставлять жизненно необходимую помощь.

I. Введение

A. Мандат и состав Группы

1. Специальная консультативная группа по Гаити, которая была изначально создана в 1999 году и возобновила работу в 2004 году, функционирует под председательством Канады и состоит из постоянных представителей следующих стран при Организации Объединенных Наций: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили.

2. В своей резолюции 2019/32 Экономический и Социальный Совет продлил мандат Группы на период до завершения сессии 2020 года, с тем чтобы пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать консультативную помощь в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2020 года доклад о ее работе.

3. Настоящий доклад является шестнадцатым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету Группой после возобновления ее работы в 2004 году. В докладе излагаются основные выводы, сделанные Группой по итогам ее поездки в Вашингтон, округ Колумбия, в марте 2020 года, онлайн-новых обсуждений с властями Гаити и встреч с различными заинтересованными сторонами в Нью-Йорке в течение отчетного периода. Из-за вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19) в отчетном периоде, которая привела к введению ограничений на поездки по всему миру, Группа не посещала Гаити, а провела консультации с гаитянскими партнерами в виртуальном формате.

B. Обзор деятельности Группы в течение отчетного периода

4. Ввиду сохраняющейся озабоченности по поводу гуманитарной ситуации, положения в области развития, политической ситуации и обстановки в плане безопасности в стране члены Группы организовали и посетили ряд мероприятий, направленных на углубление понимания ситуации в Гаити в начале отчетного периода по сравнению с предыдущим периодом. 4 сентября 2019 года члены Группы приняли участие в обеде с тогдашним министром иностранных дел и по делам религий Гаити Боцитом Эдмоном, который был организован Постоянным представительством Гаити при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке по случаю двадцатой годовщины создания Группы. Это позволило получить информацию о положении дел в стране и о предстоящих приоритетных задачах правительства непосредственно от высокопоставленного чиновника гаитянского правительства.

5. На фоне обострения экономического кризиса, ухудшения гуманитарной ситуации, усиления нестабильности и политического тупика в стране 31 октября 2019 года Группа провела брифинг со Специальным представителем Генерального секретаря и главой Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и исполняющим обязанности заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора по гуманитарным вопросам/координатора-резидента. По итогам этого брифинга 6 ноября Группа опубликовала заявление, в котором она настоятельно призвала

международное сообщество продолжать коллективно участвовать в оказании поддержки Гаити (см. приложение I).

6. 2 марта 2020 года Группа посетила Вашингтон, округ Колумбия, где ее члены встретились с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Межамериканского банка развития (МБР), Межамериканского диалога, Корпорации Соединенных Штатов по финансированию международного развития и Государственного департамента Соединенных Штатов, а также гаитянских властей, включая Специального советника президента Гаити Эстер Антуан.

7. 4 марта 2020 года Группа приняла участие в брифинге для государств-членов по вопросу о гуманитарной ситуации в Гаити, проведенном заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам в Гаити, Временным поверенным в делах Постоянного представительства Гаити при Организации Объединенных Наций Патриком Сен-Илером и представителями Управления по координации гуманитарных вопросов и других гуманитарных подразделений Организации Объединенных Наций.

8. 29 апреля 2020 года Группа провела виртуальное совещание со Специальным представителем Генерального секретаря по Гаити, заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам в Гаити, Временным поверенным в делах Постоянного представительства Гаити при Организации Объединенных Наций и представителями Министерства здравоохранения и по делам населения, Национальной комиссии по продовольственной безопасности и Многосекторальной комиссии по борьбе с COVID-19, а также с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций для обсуждения медицинских, гуманитарных и социально-экономических последствий пандемии COVID-19 в Гаити, включая ухудшение положения в области продовольственной безопасности в стране. По итогам этого брифинга 8 мая Группа опубликовала заявление о солидарности в поддержку Гаити (см. приложение II).

9. Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити, заместителю Специального представителя Генерального секретаря/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам и другим членам ОПООНГ, а также страновой группе Организации Объединенных Наций за их поддержку в работе Группы.

II. Обзор ситуации в стране

A. Кризис, вызванный пандемией COVID-19

10. Настоящий доклад готовится в то время, когда во всем мире бушует пандемия COVID-19, которая приводит к массовой гибели людей и огромным человеческим страданиям. Гаити была одной из последних стран Карибского бассейна, где были зарегистрированы случаи COVID-19, что отчасти обусловлено ограниченностью туризма и потока людей из других стран. Первый случай был зарегистрирован 19 марта 2020 года, и в тот же день президент Гаити Жовенель Моиз объявил чрезвычайное санитарное положение. Затем г-н Моиз объявил о ряде мер по сдерживанию распространения вируса, в том числе о закрытии всех аэропортов, пунктов пересечения границы, портов, школ и промышленных парков, а также о запрете гражданам собираться большими группами и введении по всей стране комендантского часа с 20 до 5 часов. Кроме того, был издан

административный циркуляр с указанием мер, которые необходимо соблюдать во время пандемии, включая ношение масок и проведение санитарной обработки общественного транспорта. С тех пор число случаев возросло, при этом, как показывают соответствующие модели, в отсутствие мер по смягчению последствий число госпитализированных составило бы 400 000 человек, а число умерших — 17 000.

11. Группа приняла к сведению создание в начале апреля 2020 года многопрофильного научного комитета и многосекторальной комиссии для оказания помощи Министерству здравоохранения и по делам населения в борьбе с пандемией, а также разработку плана мер по борьбе с COVID-19 в сфере здравоохранения, предусматривающего ассигнования в объеме 176 млн долл. США. Хотя пандемия COVID-19 оказывает влияние на страны с любым уровнем дохода и развития, в реальности она обнажает вопиющее неравенство, которое отделяет привилегированные группы от маргинализированных групп населения стран мира. Группа была проинформирована о том, что Гаити, будучи одной из наименее развитых стран, пострадает особенно сильно ввиду ограниченности ее ресурсов, слабой инфраструктуры здравоохранения, отсутствия надлежащих санитарных условий, высокой плотности населения, существующих социально-экономических трудностей и значительных потребностей в гуманитарной помощи.

12. Группа отметила, что без принятия надлежащих мер пандемия COVID-19 может свести на нет достижения в области развития и безопасности, которых удалось добиться в стране за 15 лет. Если не удастся справиться с пандемией эффективным образом, она может еще больше подорвать доверие людей к национальным институтам, обострить политическую и социальную напряженность и привести к увеличению числа нарушений прав человека, возобновлению насилия и ухудшению ситуации в плане безопасности. Группа была кратко проинформирована о важности обеспечения надлежащей координации деятельности институциональных структур в борьбе с COVID-19. Кроме того, члены Группы были проинформированы о том, что глобальные усилия и солидарность помогут более эффективным образом преодолеть последствия этого глобального кризиса в Гаити и что Организации Объединенных Наций, государствам-членам, донорам, международным финансовым учреждениям и всем заинтересованным сторонам необходимо решительно и безотлагательно действовать сообща, с тем чтобы предотвратить распространение инфекции COVID-19 и обеспечить принятие мер по борьбе с ней, а также помочь смягчить ее гуманитарные и социально-экономические последствия.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций под техническим руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступила к обсуждению с правительством, международными финансовыми учреждениями и Европейским союзом вопроса о проведении под руководством правительства совместной комплексной оценки социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Эта оценка должна обеспечить данные для подготовки коллективной рамочной программы социально-экономического восстановления. Группа подчеркивает, что при принятии мер по борьбе с пандемией и гуманитарными кризисами следует руководствоваться Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку способствовать повышению устойчивости страны к будущим кризисам и потрясениям можно будет лишь путем устранения лежащих в их основе факторов. Группа обеспокоена тем, что за пять лет, прошедших после принятия Повестки дня на период до 2030 года, был достигнут лишь ограниченный прогресс в ее осуществлении. Группа обращает особое внимание на необходимость того, чтобы правительство учитывало Повестку дня на период до 2030 года в национальных планах и

стратегиях развития страны, и призывает международное сообщество усилить поддержку правительства Гаити для обеспечения успешного достижения целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий.

В. Политическая обстановка и ситуация в плане безопасности

14. Со времени представления последнего доклада Группы от 20 июня 2019 года (E/2019/80) политическая обстановка в Гаити стала более нестабильной. Во второй половине 2019 года экономические и социальные проблемы в сочетании с дальнейшим обострением затянувшегося политического кризиса, от которого страна уже пострадала, привели к широкомасштабным массовым протестам и прекращению работы многих государственных учреждений и предприятий, что практически полностью парализовало экономическую и социальную активность в крупных городах в период с сентября по ноябрь 2019 года.

15. Президент Гаити с начала года управляет страной без парламента. Это связано с тем, что парламентские и муниципальные выборы не состоялись 27 октября 2019 года, как это было первоначально запланировано, и 13 января 2020 года истек срок полномочий всех членов нижней палаты парламента и по меньшей мере одной трети сенаторов. После нескольких попыток преодолеть политический кризис 2 марта 2020 года был назначен новый премьер-министр — Жозеф Жут. В своей инаугурационной речи 4 марта г-н Жут определил в качестве своих первоочередных задач борьбу с проблемой отсутствия безопасности, устранение социального неравенства и восстановление экономики. Кроме того, премьер-министр представил членов кабинета министров, насчитывающего 19 министров, 9 из которых — женщины, и 9 государственных секретарей, 2 из которых — женщины.

16. Существует опасение по поводу того, что, несмотря на необходимость, меры по предотвращению распространения COVID-19, принятые правительством, могут повлиять на усилия, направленные на осуществление важнейших реформ в стране, включая пересмотр Конституции и проведение муниципальных, парламентских и президентских выборов, которые, как ожидается, состоятся в 2021 году.

С. Экономические перспективы

17. Еще до начала пандемии COVID-19 Гаити находилась в тяжелом экономическом положении в результате многих лет политической нестабильности, социальных волнений и опасных природных явлений, которые часто оборачиваются разрушительными стихийными бедствиями. Гаити является одной из стран мира с самыми высокими показателями нищеты и неравенства, занимая 169 место из 189 стран в рейтинге 2019 года по индексу развития человеческого потенциала и, по данным Всемирного банка, 3 место в мире в рейтинге по коэффициенту Джини (60,8) по состоянию на 2020 год. В Гаити более 6 миллионов человек — примерно 2 человека из 3 — не в состоянии удовлетворить свои основные потребности, причем из них 2,5 миллиона, или каждый 4 человек, живут в условиях крайней нищеты, особенно в сельской местности, при этом многие занимаются натуральным хозяйством, чтобы прокормить свои семьи.

18. Рост темпов инфляции (20 процентов по состоянию на конец финансового года) в сочетании со снижением курса национальной валюты (гурда) к доллару США на 25,5 процента за последние 2 года, накопление задолженности и сохраняющиеся высокие цены на энергию все больше затрудняют жизнь населения Гаити. Кроме того, объем валового внутреннего продукта (ВВП), который

увеличился лишь незначительно в 2017/18 финансовом году, сократился, по оценкам, на 0,9 процента в 2019 году и будет продолжать сокращаться в 2020 году.

19. Ожидается, что последствия пандемии COVID-19 еще больше подорвут экономическую активность и усугубят существующие факторы уязвимости в том, что касается экономической безопасности. Так, предполагается, что сокращение экспорта текстиля (объем которого в 2018/19 финансовом году составил 1,11 млрд долл. США) и резкое сокращение потоков денежных переводов (объем которых в 2019 году составил 3,3 млрд долл. США, или 39 процентов ВВП страны) приведут к резкому увеличению дефицита счета текущих операций страны — с примерно 3,5 процента ВВП в 2018/19 году до 7,2 процента в 2019/20 году. Энергетические субсидии, составлявшие в 2019 году, по оценкам, 6,5 процента ВВП, остаются бременем для бюджета и по-прежнему ограничивают возможности для расходования бюджетных средств в других секторах. Сокращение бюджетных поступлений в сочетании с увеличением расходов на здравоохранение и социальные нужды в целях борьбы с COVID-19, вероятно, также приведет к увеличению бюджетного дефицита страны.

20. Партнеры Группы подчеркнули, что правительство Гаити должно смягчить экономические последствия шока, вызванного пандемией COVID-19, путем предоставления необходимых ресурсов, с тем чтобы обеспечить населению средства к существованию и содействовать восстановлению и повышению устойчивости к потрясениям. Они отметили, что правительству следует обеспечить принятие достаточных мер, предусматривающих оказание экономической помощи населению, особенно многочисленным женщинам и мужчинам, которые зарабатывают на жизнь в неформальном секторе экономики. Для этого крайне важно, чтобы международное сообщество оказывало гаитянским властям необходимую поддержку.

21. Группа узнала, что МВФ утвердил выделение 111,6 млн долл. США по линии Механизма ускоренного кредитования для оказания Гаити помощи в покрытии ее дефицита платежного баланса и удовлетворении ее потребностей в финансировании в целях борьбы с пандемией COVID-19 и что Всемирный банк утвердил проект оперативного принятия мер в связи с COVID-19 на сумму 20 млн долл. США. Группа узнала также, что 26 марта МБР объявил о создании специального кредитного механизма для стран, пострадавших от пандемии COVID-19. Партнеры Группы отметили, что двусторонние и многосторонние доноры должны действовать активнее и работать на опережение в принятии мер по оказанию Гаити помощи в преодолении экономических последствий кризиса, в том числе путем приостановления выплат в счет обслуживания задолженности Гаити на период пандемии.

D. Социальные показатели

22. Социальные показатели в Гаити служат суровым напоминанием о низком качестве жизни, от которого страдает население. По данным Всемирного банка, на долю богатейших 10 процентов населения приходится более 48 процентов совокупного дохода страны, в то время как на долю беднейших 10 процентов — 1 процент. Неравенство доходов; повсеместная нищета; высокий уровень неполной занятости и безработицы (официально около 14 процентов), особенно среди молодежи; неполноценное питание; и ограниченный доступ к качественным основным социальным услугам, включая здравоохранение и образование, практически не позволяют людям полностью реализовать свой потенциал. Кроме того, все еще широко распространена проблема гендерного неравенства: насилие в

отношении женщин и девочек носит массовый характер и женщины по-прежнему страдают от дискриминации в том, что касается доступа к здравоохранению, образованию, руководящим должностям и хорошо оплачиваемой работе.

23. Гаити занимает 154 место из 183 стран мира по показателю ожидаемой продолжительности жизни, который составляет в общей сложности 63,5 года (66 лет для женщин и 61 год для мужчин), при этом ожидаемая продолжительность здоровой жизни тревожно низкая — 44 года. Показатель материнской смертности остается высоким и составляет 529 на 100 000 живорождений. Очень широко распространена проблема неполноценного питания, представляющая серьезную угрозу для физического и психического развития детей. Показатель острого недоедания на национальном уровне достиг 6 процентов, а показатель тяжелого острого недоедания достиг 2,1 процента, превысив 2-процентный критический пороговый показатель, установленный Всемирной организацией здравоохранения. Пандемия COVID-19, вероятно, приведет к увеличению на 25 процентов числа детей в возрасте до 5 лет, страдающих от недоедания. Партнеры Группы обеспокоены тем, что по мере того, как последствия пандемии становятся все серьезнее, масштабы проблемы неполноценного питания среди детей будут расти. Например, закрытие школ по всей стране в апреле 2020 года привело к приостановке осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций программы школьного питания, которая является одной из крупнейших инициатив в области социальной защиты в Гаити, в результате чего 300 000 детей остались без ежедневной продовольственной помощи.

24. Показатели в области здравоохранения также вызывают озабоченность. Более 90 процентов медицинских учреждений взимают плату за услуги, а поскольку более половины населения живет менее чем на 2,42 долл. США в день, в ежедневном бюджете жителей почти не остается средств на покрытие расходов на здравоохранение, в том числе на профилактическую помощь. Поскольку правительство расходует на здравоохранение менее 1 процента ВВП, ресурсов не хватает ни на модернизацию инфраструктуры здравоохранения, ни на повышение квалификации медицинских работников. Из-за того, что более 85 процентов специалистов, получивших университетское образование, в том числе многие медицинские работники, покидают страну в поисках лучших возможностей за границей, многие больницы и медицинские центры испытывают острую нехватку кадров. Слабая система здравоохранения может легко оказаться перегруженной из-за пандемии COVID-19 в связи с ростом потребности в больничных койках (требуется от 7500 до 9000 коек) и аппаратах искусственной вентиляции легких, при этом основной причиной смерти в стране являются сердечно-сосудистые заболевания, которые подвергают людей дополнительному риску в случае заражения COVID-19. Кроме того, дефицит чистой воды и недостаток санитарной инфраструктуры означают, что COVID-19 может легко распространяться, особенно в густонаселенных общинах.

25. Сектор образования остается неэффективным. Несмотря на то, что принцип бесплатного школьного образования закреплен в национальной Конституции, правительство выделяет на образование лишь 1,7 процента ВВП. Подавляющее большинство школ являются частными или относятся к религиозным организациям и взимают плату за обучение (около 80 долл. США в год), которая слишком высока для многих семей, поскольку составляет по меньшей мере 15 процентов доходов среднестатистического гаитянина. По этой причине школу не посещают около трети детей в возрасте от 6 до 11 лет в сельских районах и 9 процентов в городских районах. Число детей, которые бросают школу или остаются на второй год, также высоко, а в среднем учащиеся посещают школу на протяжении примерно 5,4 лет. Как считается, менее 20 процентов учителей имеют квалификацию, необходимую для преподавания. Несмотря на

прилагаемые правительством в последние годы усилия, направленные на повышение качества образования путем принятия ряда политических мер, эти меры, к сожалению, не воплощаются в конкретные улучшения ввиду недостатков в их осуществлении, включая отсутствие достаточных финансовых ресурсов. Пандемия COVID-19 нанесла серьезный удар по образованию в Гаити. По различным причинам, включая отсутствие энергии и доступа к Интернету, образовательных инструментов, платформ и возможностей для получения образования онлайн, лишь немногие национальные учреждения смогли обеспечить дистанционное обучение. Вызывает беспокойство тот факт, что 2019/20 учебный год остается незавершенным.

26. Группа подчеркивает, что доступ к качественному образованию является необходимым условием социально-экономического развития. В Гаити более трети населения составляют лица в возрасте до 15 лет, а молодежь в возрасте от 15 до 24 лет составляет 32 процента от общего числа безработных. Обеспечение детям качественного образования улучшает их перспективы трудоустройства, позволяя им в дальнейшем в полной мере реализовать свой потенциал. Пандемия COVID-19 может еще больше усугубить ситуацию в сфере образования. Кризис влечет за собой закрытие школ на длительный срок и может привести к росту числа учащихся, которые бросают школу, и к пробелам в обучении, особенно с учетом сложности обеспечения дистанционного обучения в стране, где, по данным за 2018 год, две трети населения не имеют доступа к Интернету. Дети из наиболее уязвимых и маргинализированных групп, в том числе дети-инвалиды, учащиеся, находящиеся в бедственном положении, дети-мигранты и дети из числа перемещенных лиц, а также дети, проживающие в сельских и бедных общинах, подвергаются риску дальнейшего ухудшения их положения. Кроме того, утрата защиты, которую обеспечивают школы, может поставить под угрозу благополучие детей, поскольку детей и молодых людей, не посещающих школу, легче завербовать преступным группам, в том числе бандам, совершающим акты насилия. В этой связи необходимо в срочном порядке принять меры по ограничению воздействия пандемии COVID-19 на образование детей, включая, например, использование радио и телевидения для обеспечения возможности дистанционного обучения. В то же время вызванный пандемией кризис дает возможность переосмыслить то, как можно укрепить систему образования в интересах всех гаитянских детей.

Е. Гуманитарные потребности

27. За последний год потребности в гуманитарной помощи в стране почти удвоились. Около 5,1 миллиона человек — примерно половина населения страны — нуждаются в экстренной поддержке. Ключевым фактором увеличения потребностей является резкое ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью, которая оказалась хуже, чем после землетрясения 2010 года, и в связи с которой Гаити оказалась в числе 10 стран мира с самым серьезным продовольственным кризисом. Согласно последним данным (за апрель 2020 года), за последние 12 месяцев стоимость основных продуктов питания (продовольственной корзины) выросла на 25 процентов и, по оценкам, продолжала расти в течение последних недель, что в сочетании с обесценением национальной валюты и сокращением сельскохозяйственного производства на 12 процентов в период 2018–2019 годов существенно сократило доступ к продовольствию для беднейших домохозяйств. В соответствии с комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности около 4,1 миллиона человек нуждаются в срочной продовольственной помощи, включая 1,2 миллиона человек, которые сталкиваются с чрезвычайной ситуацией в области продовольственной безопасности

(стадия 4). Как ожидается, последствия пандемии COVID-19 приведут к тому, что часть из 2,9 миллиона человек, которые в настоящее время испытывают острую нехватку продовольствия (стадия 3), окажутся в ситуации, соответствующей стадии 4.

28. Кроме того, Гаити по-прежнему в значительной степени подвержена непредвиденным чрезвычайным ситуациям, таким как ураганы и землетрясения. Согласно индексу для управления рисками «ИНФОРМ», Гаити является наиболее уязвимой перед лицом стихийных бедствий страной в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и занимает 14 место среди наиболее уязвимых стран в мире. Группа подчеркивает важность надлежащей подготовки к предстоящему сезону ураганов и обеспечения того, чтобы принятие мер по преодолению последствий пандемии COVID-19 не отвлекало внимание и ресурсы от мероприятий по обеспечению готовности к бедствиям, уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

29. Группа с удовлетворением отмечает существенный прогресс, достигнутый в борьбе с холерой благодаря всеобъемлющему национальному плану ликвидации холеры в Гаити на 2013–2022 годы и разработанному Генеральным секретарем новому подходу Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, которые позволили улучшить инфраструктуру в области водоснабжения и санитарии, эпидемиологический надзор и меры по обеспечению быстрого реагирования в целях борьбы со вспышками. С февраля 2019 года не было выявлено ни одного нового случая холеры, подтвержденного по результатам лабораторных анализов, а с января 2019 года не было зарегистрировано ни одного случая смерти, связанного с холерой, что обнадеживает. Однако Группа обеспокоена тем, что этот прогресс может быть поставлен под угрозу из-за последствий пандемии COVID-19, которые могут привести к почти двукратному увеличению числа людей, не имеющих доступа к безопасной воде или имеющих ограниченный доступ к ней, — с 35 до 68 процентов, или 6,8 миллиона человек. Группа подчеркивает важность закрепления прогресса в борьбе с холерой, в том числе путем принятия долгосрочных мер в области развития, направленных на расширение доступа людей к воде и средствам санитарии. Группа отмечает также, что системы, разработанные для борьбы с холерой, могут быть полезны и в борьбе с COVID-19 и что поэтому следует их использовать и обеспечивать им дальнейшую поддержку. Обеспечение финансовых ресурсов для реализации нового подхода Генерального секретаря должно быть приоритетной задачей, с тем чтобы добиться полной ликвидации холеры к 2022 году и оказать существенную поддержку наиболее пострадавшим общинам.

30. Группе стало известно о значительном числе лиц гаитянского происхождения, которые добровольно вернулись в Гаити или были репатрированы в Гаити властями Доминиканской Республики в последние годы. Международная организация по миграции сообщает, что в 2018 и 2019 годах число гаитянских мигрантов, вернувшихся добровольно или возвращенных принудительно из Доминиканской Республики, составляло около 100 000 человек в год. В течение первых месяцев 2020 года число возвращенцев из Доминиканской Республики составляло, по оценкам, от 5000 до 7000 человек в месяц. Вместе с тем, несмотря на закрытие официальной границы после начала вспышки COVID-19 в Доминиканской Республике 1 марта 2020 года, в настоящее время еженедельно возвращается около 4000 человек, а с начала вспышки было зарегистрировано 35 000 возвращенцев. Использование неофициальных переходов через границу не только подвергает людей более высокому риску заражения инфекцией COVID-19 и ее передачи, но и увеличивает для женщин, девочек и мальчиков риск стать жертвами торговли людьми и других злоупотреблений. Вызывает озабоченность тот факт, что возвращающиеся мигранты сталкиваются со

стигматизацией, поскольку их воспринимают как носителей COVID-19, и общины обвиняют их в том, что они привозят эту болезнь в свои районы. Группа подчеркивает, что правительство Гаити при поддержке международного сообщества должно обеспечивать необходимую защиту и гуманитарную помощь лицам, возвращающимся из Доминиканской Республики.

31. Несмотря на тревожную гуманитарную ситуацию, гуманитарная операция в Гаити остается одной из наименее финансируемых в мире. До вспышки COVID-19 план гуманитарного реагирования для Гаити на 2020 год финансировался менее чем на 10 процентов. Финансовые потребности значительно возросли в связи с пересмотром плана с целью включить в него меры реагирования на вспышку коронавирусной инфекции. В настоящее время для удовлетворения гуманитарных потребностей 2,3 миллиона человек, находящихся в наиболее уязвимом положении, требуется 472 млн долл. США (327,6 млн долл. США для реализации пересмотренного плана гуманитарного реагирования, 105 млн долл. США для принятия в системе здравоохранения мер в связи с COVID-19 и 39,3 млн долл. США для принятия в системе здравоохранения мер, не связанных с COVID-19). Группа обеспокоена тем, что нехватка ресурсов для гуманитарных операций серьезно ограничит возможности организаций, занимающихся оказанием помощи, по предоставлению столь необходимой помощи на местах.

F. Положение в области прав человека

32. Сохраняющаяся небезопасная обстановка и резкое ухудшение социально-экономических условий в Гаити усугубляют проблемы в области прав человека, в том числе на фоне ожесточенных антиправительственных протестов 2019 года, которые парализовали страну во время режима приостановки работы многих государственных учреждений и предприятий, а также на фоне столкновений между бандами, в результате которых многие женщины, мужчины и дети гибнут, получают ранения или подвергаются перемещению. Это серьезно сказывается на праве на образование, праве на труд, праве на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище, и праве на физическое и психическое здоровье. По оценкам, в четвертом квартале 2019 года из-за небезопасной обстановки и протестов школу не посещали 3 миллиона детей. Из-за блокады дорог гаитяне стали испытывать все большие трудности с доступом к продовольствию, питьевой воде, медикаментам и топливу, а сектор здравоохранения особенно пострадал от нехватки электроэнергии, топлива и предметов снабжения и от неспособности медицинского персонала добраться до своих рабочих мест.

33. Одной из ключевых проблем остается обеспечение подотчетности судебных органов. Недавние показательные дела, связанные с нарушениями прав человека и злоупотреблениями со стороны членов банд и сотрудников правоохранительных органов, такие как инциденты в Лилавуа и Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), не привели к принятию конкретных судебных мер в связи с допущенными нарушениями прав человека и злоупотреблениями. Группа подчеркивает важность проведения эффективного расследования случаев нарушения прав человека и принятия необходимых мер, с тем чтобы обеспечить реальное привлечение виновных к ответственности и разорвать порочный круг насилия.

34. Группа была проинформирована о необходимости решения проблемы увеличения числа районов беззакония, находящихся под контролем банд, что может иметь долгосрочные последствия в плане социальной изоляции общин. Группа обращает особое внимание на необходимость активизации усилий по борьбе с бандитизмом на основе многосекторального подхода, охватывающего

программы сокращения масштабов насилия среди населения, управление оружием и боеприпасами и укрепление верховенства права, а также политические и социально-экономические меры. Кроме того, Группа подчеркивает важность дальнейшего укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции для обеспечения эффективной правоохранительной деятельности при соблюдении высочайших стандартов в области прав человека. Группа с удовлетворением отмечает тот факт, что Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции возобновила работу своего тематического «круглого стола» с участием представителей гражданского общества в целях дальнейшего улучшения положения в том, что касается поощрения и соблюдения прав человека, а также обеспечения подотчетности в рамках данного учреждения.

35. Группа обеспокоена тем, что пандемия COVID-19 может усугубить существующие факторы уязвимости и потенциально привести к дальнейшим нарушениям прав человека и злоупотреблениям. В стране наблюдается проблема подстрекательства к насилию из-за страха перед пандемией и стигматизации лиц, которые заразились COVID-19 или в отношении которых имеются подозрения на заражение этой инфекцией. Группа приветствует кампанию по информированию общественности, проводимые национальными учреждениями, в том числе национальным правозащитным учреждением, при поддержке Организации Объединенных Наций в целях повышения осведомленности о вирусе и сокращения масштабов стигматизации. Кроме того, Группа призывает в срочном порядке принять чрезвычайные меры для предотвращения распространения COVID-19 в переполненных гаитянских тюрьмах (заполненных на 343 процента), поскольку существовавшие ранее структурные проблемы в пенитенциарной системе в сочетании с нынешней острой нехваткой ресурсов для борьбы с коронавирусной инфекцией могут привести к гуманитарному кризису.

36. Группа приветствует разработку и утверждение в декабре 2019 года национального плана в области прав человека в качестве инструмента содействия выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора 2016 года и другими международными механизмами по правам человека. Вместе с тем Группа отмечает, что одобрение этого плана Советом министров, а значит, и его реализация на практике все еще не завершены. Группа приветствует также подготовку Межведомственным комитетом по правам человека первого периодического доклада Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, что является хорошей возможностью для взаимодействия с правительством Гаити по вопросу о путях осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

III. Оказание согласованной и последовательной международной поддержки Гаити

A. Применение подхода на основе принципа единства действий для ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

37. После более чем пятнадцатилетнего присутствия в миротворческом формате в октябре 2019 года Организация Объединенных Наций перешла к более ориентированной на развитие форме присутствия: на смену Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити пришло ОПООНГ. Группа активно выступает за тесное и последовательное сотрудничество и координацию между ОПООНГ, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими подразделениями Организации Объединенных Наций,

а также местными и международными партнерами в консультации с правительством Гаити в целях обеспечения применения системой Организации Объединенных Наций в Гаити подхода на основе принципа единства действий. Группа считает, что только путем принятия целого комплекса системных мер реагирования и проведения совместной работы в рамках усилий по обеспечению мира, гуманитарной деятельности, деятельности по уменьшению опасности бедствий и деятельности в области устойчивого развития и прав человека можно будет эффективным образом реально удовлетворить основные потребности, устранить коренные причины нестабильности и достичь целей в области устойчивого развития. В этой связи Группа приветствует усилия ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций по усилению координации их деятельности путем разработки совместной концепции и комплексного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций в Гаити, результаты чего отражены в недавно разработанной комплексной стратегической рамочной программе Организации Объединенных Наций для Гаити. Эта рамочная программа призвана направить политическую и программную деятельность Организации Объединенных Наций на устранение межсекторальных и структурных препятствий на пути достижения целей в области устойчивого развития. Это достигается путем проведения во всех секторах комплексной, а не разрозненной работы по реализации целей в области устойчивого развития; укрепления национального потенциала вместо его подмены собою; поиска новаторских мер реагирования и комплексных решений в области развития, которые окажутся эффективными в Гаити; объединения усилий в рамках партнерств в целях повышения отдачи; сочетания долгосрочной работы с деятельностью, позволяющей быстро добиться показательных достижений; и обеспечения учета мнения большого числа людей по всей стране. Одновременно с этим страновая группа Организации Объединенных Наций предпринимает шаги по активизации осуществления в стране Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, Группа признательна за то, что в июле 2019 года Генеральный секретарь по просьбе правительства предоставил Гаити право пользоваться средствами Фонда миростроительства, поскольку этот Фонд может играть важную роль в поддержании мира, помогая устранять некоторые из факторов, провоцирующих насилие и конфликты.

38. Группа с удовлетворением отмечает оперативные шаги, предпринятые страновой группой Организации Объединенных Наций и ОПООНГ для оказания помощи гаитянским властям в борьбе с COVID-19 путем реализации межведомственных и многосекторальных мер. Во время подобного беспрецедентного глобального кризиса в области здравоохранения страны обращаются к Организации Объединенных Наций за необходимой поддержкой. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций под руководством независимой, беспристрастной и наделенной соответствующими полномочиями системы координаторов-резидентов может сыграть огромную роль в оказании помощи странам в борьбе с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, при этом, как и прежде, уделяя основное внимание достижению направленных на преобразование целей Повестки дня на период до 2030 года и обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В настоящее время в Гаити принимаются согласованные меры реагирования под общим руководством координатора-резидента, при этом Пан-американская организация здравоохранения играет ведущую роль в принятии незамедлительных мер в области здравоохранения, Управление по координации гуманитарных вопросов координирует гуманитарные меры реагирования, а ПРООН обеспечивает техническое руководство в том, что касается социально-экономических мер реагирования. Группа призывает международное сообщество продолжать коллективное участие в этой работе и обеспечить системе развития Организации Объединенных Наций в Гаити необходимый потенциал и

полное, предсказуемое и устойчивое финансирование для активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

В. Обеспечение дальнейшего участия доноров в деятельности в Гаити

39. В течение последнего десятилетия вклад доноров в осуществление деятельности в Гаити был стабильным, а ежегодные колебания составляли от 120 000 до 136 000 долларов США (1,015 млрд долл. США в 2009 году; 1,135 млрд долл. США в 2013 году; 999 млн долл. США в 2018 году). На долю двустороннего сотрудничества приходится в среднем 72 процента объема официальной помощи в целях развития. Исключением является 2010 год и последующие годы, когда был отмечен значительный рост объема официальной помощи в целях развития, вызванный проявлением большей солидарности с Гаити после ужасных потерь в результате землетрясения 2010 года (2,9 млрд долл. США). Несмотря на стабильные потоки помощи в Гаити, доля официальной помощи в целях развития в валовом национальном доходе (ВНД) за последнее десятилетие сократилась с 15,1 процента в 2009 году до 10,2 процента в 2018 году. В то же время в 2018 году доля денежных переводов составляла в среднем 32,6 процента ВНД, а доля прямых иностранных инвестиций — 1,1 процента. Что касается оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, то, согласно последним имеющимся данным, в 2018 году Гаити получила 141,2 млн долл. США на осуществление такой деятельности (94,1 млн долл. США на деятельность, связанную с развитием, и 47,1 млн долл. США на гуманитарную деятельность), что меньше ассигнований в 2013 году, составивших 196,7 млн долл. США (112,6 млн долл. США на деятельность, связанную с развитием, и 84,1 млн долл. США на гуманитарную деятельность), и составляет менее 0,4 процента глобальных расходов на оперативную деятельность в целях развития (36,4 млрд долл. США). Группа неоднократно подчеркивала важность постоянного участия международного сообщества в оказании поддержки Гаити, с тем чтобы помочь стране встать на путь устойчивого развития и эффективного сотрудничества в области развития.

40. Во время своего визита в Вашингтон, округ Колумбия, Группа провела встречу с представителями международных финансовых учреждений, с тем чтобы узнать об их инициативах, осуществляемых в Гаити. Группа была проинформирована о том, что, хотя из-за продолжающегося политического кризиса МВФ аннулировал соглашение о выделении 229 млн долл. США, заключенное в марте 2019 года между МВФ и бывшим премьер-министром Гаити Жаном-Анри Сеаном на уровне персонала, МВФ намерен продолжать тесное взаимодействие с гаитянскими властями с целью возобновить обсуждения, которые приведут в конечном счете к предоставлению помощи, как только будут выполнены политические условия. Группа была проинформирована о том, что МВФ пересмотрел свой подход таким образом, чтобы меры по обеспечению макроэкономической стабильности осуществлялись более постепенно и при соответствующей поддержке социальных программ. Группа подчеркивает, что макроэкономическая и структурная политика, направленная на поддержание экономического роста, в обязательном порядке должна уравниваться механизмами социальной защиты, особенно в целях оказания поддержки беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения.

41. МБР выделил более 1,3 млрд долл. США на осуществление проектов в рамках его страновой стратегии на 2017–2021 годы, направленной на содействие более быстрому, инклюзивному и устойчивому росту в поддержку сокращения масштабов нищеты. Выделено, в частности, 463 млн долл. США на

транспортный сектор, 253 млн долл. США на водоснабжение и санитарию, 175,5 млн долл. США на городское развитие и жилищное строительство, 75 млн долл. США на образование и 40 млн долл. США на социальную сферу. Группа призывает МБР продолжать свое давнее взаимодействие с Гаити, особенно с учетом того, что проекты, осуществляемые в рамках страновой стратегии на 2017–2021 годы, близятся к завершению.

42. Всемирный банк продолжает оказывать поддержку правительству Гаити в его усилиях в области развития. В настоящее время Банк осуществляет в стране 3 масштабных проекта на общую сумму в размере 175 млн долл. США, в том числе в области модернизации аэропортов, повышения устойчивости сельских районов к потрясениям и обеспечения доступа к основным услугам. Кроме того, было выделено 40 млн долл. США на обеспечение готовности к стихийным бедствиям. В марте 2020 года Всемирный банк приступил к реализации своей стратегии по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием на 2020–2025 годы, которая может помочь таким странам, как Гаити, в устранении причин и последствий насилия и конфликтов, а также в повышении устойчивости к потрясениям. Приветствуя проекты, осуществляемые донорами, Группа тем не менее считает, что только переход от подхода на основе отдельных проектов к более стратегическому подходу позволит добиться прогресса в том, что касается долгосрочного развития Гаити. Группа осознает, что урегулирование нынешнего политического кризиса будет в значительной степени способствовать реализации этого стратегического долгосрочного подхода.

IV. Выводы и рекомендации

43. Начало пандемии COVID-19 в течение отчетного периода означало, что Группа не смогла совершить свою ежегодную поездку в Гаити и провела встречи с более ограниченным числом гаитянских заинтересованных сторон в режиме видеоконференции. В этой связи Группа не формулирует в настоящем докладе новых обширных рекомендаций, но при этом отмечает, что многие из ее предыдущих рекомендаций все еще сохраняют свою актуальность. Кроме того, ввиду начала кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, в настоящем докладе сформулированы рекомендации, направленные на содействие смягчению социально-экономических и гуманитарных последствий пандемии.

44. Группа глубоко обеспокоена нынешней ситуацией в Гаити, отмечая порочный круг политического кризиса и ухудшения социально-экономической обстановки. Важно разрешить клубок проблем, которые препятствуют достижению значимого и ощутимого прогресса в решении более масштабных политических задач и задач в области развития, а именно: власть и роль узкого круга состоятельной элиты, неэффективное функционирование политической системы, отсутствие подотчетности в системе государственной службы и отсутствие прогресса в деле пересмотра Конституции. Социальная изоляция, экономическая незащищенность, экономическое неравенство и повсеместная нищета являются коренными причинами нынешнего политического тупика и ухудшения ситуации в области безопасности, а политическая неопределенность препятствует скорейшему улучшению социально-экономической и гуманитарной обстановки в стране. Вспышка COVID-19 еще больше обостряет ситуацию с учетом того, что, если не удастся успешно справиться с этой вспышкой, она может усугубить существующие факторы уязвимости, а также усилить политическую и социальную напряженность.

45. Группа подчеркивает необходимость применения комплексного подхода к преодолению многоаспектного кризиса, с которым сталкивается страна. Необходимо в срочном порядке предпринять усилия по выходу из политического тупика, в котором Гаити находится с июля 2018 года и который привел к росту недоверия со стороны всех слоев общества к правительству и национальным институтам. В то же время никакое политическое решение не может обеспечить долгосрочную стабильность, если не будут приняты эффективные меры по устранению коренных причин нестабильности, таких как масштабная нищета; повсеместное неравенство, включая гендерное неравенство; экономическая нестабильность; ограниченный доступ к основным социальным услугам; серьезное истощение природных ресурсов; коррупция; неэффективное управление; и нарушения прав человека.

46. Именно из-за всех этих факторов население Гаити по-прежнему находится в безвыходном уязвимом положении, и все эти факторы препятствуют достижению прогресса в деле сокращения гуманитарных потребностей и перехода к устойчивому развитию. Группа подчеркивает, что безотлагательные меры по спасению жизней должны дополняться действиями, направленными на устранение социально-экономических факторов, определяющих потребности, повышение устойчивости к будущим потрясениям и содействие долгосрочному развитию. Необходимо добиться существенного прогресса в деле увязки гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития и миростроительства, например путем увязывания мер по управлению рисками и обеспечению готовности к бедствиям с экологической политикой, а также мер по обеспечению продовольственной безопасности с сельскохозяйственной политикой. Это еще более актуально на фоне кризиса, вызванного пандемией COVID-19, поскольку очевидно, что ограниченный прогресс в содействии устойчивому развитию сделал страны более уязвимыми. Эффективные меры по борьбе с COVID-19 должны определяться Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что даст возможность «отстроить лучшее будущее» в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт», закрепленным в Повестке дня на период до 2030 года.

47. Система Организации Объединенных Наций призвана играть важную роль в оказании помощи правительству в решении существующих проблем на основе комплексного подхода, с тем чтобы деятельность по укреплению политической стабильности и благого управления, а также по поощрению и защите прав человека дополнялась усилиями, направленными на ускорение осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Чтобы эти усилия принесли желаемые результаты, крайне важна слаженная, эффективная и согласованная работа правительства Гаити и его партнеров по процессу развития.

49. Группа представляет на рассмотрение Экономического и Социального Совета следующие рекомендации.

50. Группа призывает правительство Гаити:

а) активизировать усилия по вовлечению всех слоев общества в подлинный и всеохватный национальный диалог, направленный на решение политических и социально-экономических проблем страны, и добиться прогресса в деле пересмотра Конституции и организации муниципальных и парламентских выборов;

b) обеспечить принятие хорошо скоординированных мер по борьбе с многоаспектным кризисом, вызванным пандемией COVID-19, путем одновременного решения обусловленных им медицинских, гуманитарных, социально-экономических и связанных с развитием проблем;

c) теснее сотрудничать со странами региона в областях, представляющих общий интерес, таких как миграция, особенно на фоне разразившейся пандемии COVID-19;

d) ускорить прогресс в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках десятилетия действий;

e) ускорить осуществление национальных планов развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

f) активизировать усилия по реформированию сектора отправления правосудия с уделением особого внимания осуществлению действующих законов, гарантированию верховенства права и принятию мер по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;

g) активизировать усилия по поощрению полного соблюдения прав человека, в том числе путем борьбы с сексуальным и гендерным насилием. В этой связи Группа призывает к скорейшему одобрению Советом министров национального плана в области прав человека и его эффективному осуществлению;

h) учитывая уязвимость страны перед ураганами и другими стихийными бедствиями, добиваться, чтобы, помимо обеспечения готовности к стихийным бедствиям и потенциала реагирования на них, гораздо большего внимания уделялось уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата и выделялось больше ресурсов на эти цели, в том числе путем дальнейшего укрепления Управления гражданской обороны;

i) изучать возможности для более тесного сотрудничества с Фондом миростроительства и Комиссией.

51. Группа рекомендует международному сообществу и другим участникам процесса развития:

a) надлежащим образом и в срочном порядке поддержать усилия правительства по предотвращению распространения инфекции COVID-19 и борьбе с ней, в том числе путем предоставления необходимых ресурсов для выполнения требований плана реагирования на COVID-19, осуществляемого под руководством Министерства здравоохранения и по делам населения;

b) значительно увеличить взносы на осуществление плана гуманитарного реагирования на 2020 год, в том числе на принятие гуманитарных мер в связи с пандемией COVID-19, для удовлетворения растущих потребностей страны в гуманитарной помощи, защите и продовольствии;

c) поощрять региональную солидарность, продолжать коллективно участвовать в оказании помощи Гаити и тесно сотрудничать с правительством Гаити в вопросе предоставления хорошо скоординированной и согласованной поддержки в деле смягчения социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и содействия устойчивому развитию в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

d) оказывать значительную поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций располагала необходимым потенциалом и ресурсами для оказания правительству Гаити успешной помощи в ускорении прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития;

e) обеспечить достаточное, предсказуемое и гибкое многолетнее финансирование в целях разработки программ на переходный период и программ в области восстановления и миростроительства, с тем чтобы содействовать принятию взаимодополняющих мер в рамках всей деятельности по оказанию гуманитарной помощи, обеспечению развития и установлению мира.

52. Группа рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

a) продолжать тесное сотрудничество с правительством Гаити в деле оказания поддержки в принятии мер в связи с пандемией COVID-19 во всех ее аспектах и в осуществлении деятельности с учетом приоритетных задач в области развития, определенных властями Гаити, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в целях реагирования на кризис в области здравоохранения и социально-экономический кризис, вызванные пандемией COVID-19, с учетом необходимости уделения стране особого внимания в связи с ее уязвимостью;

c) продолжать наращивать усилия по принятию общесистемных мер реагирования, включая обеспечение большего согласования и большей взаимодополняемости в том, что касается деятельности, способствующей развитию, уменьшению опасности бедствий, оказанию гуманитарной помощи и поддержанию мира, в целях более эффективного сокращения потребностей, смягчения рисков и снижения уязвимости, содействия устранению коренных причин проблем страны и поощрения долгосрочного развития и мира;

d) обеспечивать, чтобы ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживали тесное сотрудничество и координацию в целях получения максимальной отдачи от своей деятельности и использования имеющихся ресурсов;

e) обеспечивать достаточный оперативный потенциал в Гаити для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей и подготовки к предстоящему сезону ураганов. Усиление и сохранение присутствия Управления по координации гуманитарных вопросов в стране будет иметь огромное значение для повышения осведомленности и координации гуманитарной помощи.

Приложение I

Заявление Специальной консультативной группы по Гаити*

Нью-Йорк
6 ноября 2019 года

Специальная консультативная группа по Гаити Экономического и Социального Совета провела внеочередное заседание 31 октября 2019 года в свете обострения экономического кризиса, ухудшения гуманитарной ситуации и обстановки в плане безопасности и продолжающегося политического тупика в стране. Группа заслушала краткое сообщение Специального представителя Генерального секретаря и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) Хелен Ла Лайм и исполняющего обязанности заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора по гуманитарным вопросам/координатора-резидента Фернандо Иральдо.

Группа признает, что кризис в Гаити является многоаспектным по своему характеру и что урегулировать его можно будет только под руководством и при непосредственном участии гаитянского народа и политическим путем. Ответственность за достижение компромисса в соответствии с правовыми процедурами лежит на демократически избранных должностных лицах Гаити. Группа призывает все гаитянские стороны отказаться от насилия и в срочном порядке взять на себя обязательство урегулировать политические разногласия мирным путем на основе диалога. Лишь на основе всеобъемлющего, всеохватного и конструктивного национального диалога можно будет быстро наметить путь вперед, с тем чтобы успешно решить политические, социальные, гуманитарные и экономические проблемы, с которыми сталкивается страна, восстановить доверие и выработать общую концепцию долгосрочного развития страны. Группа напоминает о необходимости решения правительством Гаити давних проблем, которые являются причинами нестабильности и неравенства в Гаити, и об основной ответственности правительства Гаити в этой связи. Группа подчеркивает, что усилия по налаживанию всеохватного национального диалога должны дополняться мерами, направленными на оказание срочной помощи в удовлетворении социально-экономических и гуманитарных потребностей наиболее уязвимых слоев населения.

Группа обращает особое внимание на то, что прочный мир и стабильность невозможны без усилий по достижению устойчивого развития и экономической безопасности для всех гаитян.

Группа настоятельно призывает международное сообщество продолжать коллективное участие в оказании поддержки Гаити. Группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Гаити и подчеркивает важность увеличения международными партнерами взносов на

* Специальная консультативная группа по Гаити функционирует под председательством Канады и состоит из постоянных представителей следующих стран при Организации Объединенных Наций: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили. Председатель Экономического и Социального Совета является членом Группы *ex officio*. Группа была первоначально создана в 1999 году, а ее мандат заключается в том, чтобы тщательно отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать соответствующую консультационную помощь.

осуществление плана гуманитарного реагирования для обеспечения успешного и оперативного удовлетворения существующих в стране потребностей в гуманитарной помощи и защите. Группа подчеркивает необходимость обеспечения безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Группа с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в борьбе с эпидемией холеры, но при этом обращает особое внимание на необходимость сохранения бдительности.

Группа выражает признательность за усилия ОПООНГ и призывает его продолжать оказывать политические добрые услуги и прилагать активные усилия для содействия урегулированию ситуации и обеспечения эффективного сотрудничества между всеми политическими, гуманитарными и финансовыми подразделениями Организации Объединенных Наций и ее подразделениями по вопросам развития, а также другими местными и международными партнерами, действующими в Гаити. Группа по-прежнему активно занимается урегулированием ситуации и будет продолжать внимательно следить за развитием событий.

Приложение II

Выражение Специальной консультативной группой по Гаити солидарности с Гаити во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)*

Нью-Йорк
8 мая 2020 года

По итогам внеочередного заседания Специальной консультативной группы по Гаити Экономического и Социального Совета, состоявшегося 29 апреля для обсуждения меняющейся ситуации в Гаити в свете вспышки COVID-19, Группа выражает обеспокоенность тем, что такие наименее развитые страны, как Гаити, пострадают в несоразмерно большей степени, учитывая слабую инфраструктуру в области здравоохранения и изначально существовавшее социально-экономическое неравенство, характерное для этих стран. Ожидается, что пандемия COVID-19 углубит кризис в плане гуманитарной обстановки, ситуации в области прав человека и экономической ситуации в Гаити и усугубит существующие факторы уязвимости, в результате чего еще большее людей окажутся в нищете в стране, где 6 миллионов человек уже живут за чертой бедности.

Группа обеспокоена также тем, что без надлежащих мер чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, вызванная пандемией COVID-19, и ее социально-экономические последствия могут перерасти в гуманитарную катастрофу, угрожая свести на нет некоторые из достижений в области развития и безопасности, которых удалось с таким трудом добиться в Гаити за последние полтора десятилетия. В настоящее время 40 процентов населения страны страдает от отсутствия продовольственной безопасности, в результате чего Гаити входит в число 10 наиболее неблагополучных в плане продовольственной безопасности стран мира. После закрытия школ около 300 000 детей в настоящее время остаются без ежедневного школьного питания, что подвергает их серьезному риску задержки роста. Начало сезона ураганов, который продолжается с июня по ноябрь 2020 года, также может привести к обострению существующих проблем. Кроме того, Группа обеспокоена тем, что последствия пандемии COVID-19 могут еще больше подорвать доверие гаитян к национальным институтам, усилить политическую и социальную напряженность, привести к увеличению числа нарушений прав человека и стать одной из причин возобновления насилия и обострения проблем в области безопасности.

Группа подчеркивает, что, хотя для удовлетворения медицинских и гуманитарных потребностей Гаити необходимы незамедлительные действия, следует также продолжать усилия по содействию устойчивому развитию и укреплению способности страны противостоять будущим потрясениям. Группа приветствует оперативные меры, принятые правительством Гаити, общая ответственность и подотчетность которого по-прежнему имеют огромное значение для урегулирования кризиса, включая создание многопрофильного научного

* Специальная консультативная группа по Гаити функционирует под председательством Канады и состоит из постоянных представителей следующих стран при Организации Объединенных Наций: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили. Председатель Экономического и Социального Совета является членом Группы *ex officio*. Группа была первоначально создана в 1999 году, а ее мандат заключается в том, чтобы тщательно отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать соответствующую консультационную помощь.

комитета и многосекторальной комиссии для оказания Министерству здравоохранения и по делам населения помощи в борьбе с пандемией, а также разработку плана реагирования на COVID-19 в сфере здравоохранения.

Группа приветствует далее усилия страновой группы Организации Объединенных Наций и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) по оказанию правительству Гаити поддержки в устранении социально-экономических и гуманитарных последствий вызванного пандемией COVID-19 кризиса и его последствий для безопасности, в частности усилия по укреплению координации и согласованности гуманитарной деятельности и деятельности в области устойчивого развития и миростроительства.

Подчеркивая, что глобальный кризис, вызванный COVID-19, требует глобальных ответных мер и солидарности, Специальная консультативная группа по Гаити просит Организацию Объединенных Наций, государства-члены, доноров, международные финансовые учреждения и все заинтересованные стороны решительно и безотлагательно действовать сообща, с тем чтобы предотвратить распространение инфекции COVID-19 и смягчить ее гуманитарные и социально-экономические последствия. Группа призывает все стороны обеспечить быстрый, безопасный, полный и беспрепятственный гуманитарный доступ, который как никогда ранее необходим для содействия реагированию на пандемию. Кроме того, Группа настоятельно призывает поддержать план реагирования Гаити на пандемию COVID-19, осуществляемый под руководством Министерства здравоохранения и по делам населения, и призывает государства-члены внести свой вклад в осуществление плана гуманитарного реагирования для Гаити, а также Глобального плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19.

Группа по-прежнему активно занимается урегулированием ситуации и будет продолжать внимательно следить за развитием событий.
