



中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2499(2019)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延至 2020 年 11 月 15 日,并要求我每四个月报告一次执行情况。本报告介绍了自 2020 年 2 月 14 日上一份报告(S/2020/124)以来中非共和国的主要事态发展的最新情况,包括 3 月 14 日在中非共和国正式宣布爆发 2019 冠状病毒病(冠状病毒病)疫情的影响。

二. 政治局势

政治事态发展

2. 政治环境的特点是在定于 2020 年 12 月举行的总统选举和立法选举之前有更多的动员活动,加剧了政治利益攸关方之间的紧张关系。秘书长中非共和国特别代表兼中非特派团团长曼科尔·恩迪亚耶肩负斡旋和政治促进任务,与国家利益攸关方和国际伙伴接触,鼓励进行建设性和包容性的政治对话,以维护脆弱的成果。

3. 2 月 11 日,14 个反对党组成了反对党民主联盟,并宣布其目标是确保自由、公正、包容和及时的选举。该联盟包括前总理阿尼塞-乔治·多洛盖尔领导的中非复兴联盟;前总统弗朗索瓦·博齐泽的劳动党;前总理尼古拉·蒂昂盖的促进社会进步共和大会;前国民议会主席卡里姆·梅卡苏阿的埃斯佩兰斯道路党;以及前总理穆罕默德·卡蒙的 Be Africa Ti E Kwe。

4. 3 月 28 日和 4 月 3 日逮捕了 31 人,指控的罪名包括与犯罪有关联、破坏国家安全和共谋等,其中包括 11 名中非共和国武装部队成员,加剧了政治紧张局势。逮捕行动分别发生在艺术、文化和旅游部长、恩盖索纳“反砍刀”组织领导人迪厄多内·恩多马特的住所和博齐泽先生空置的住所。4 月 3 日,班吉上诉法院检察官澄清说,他没有像传言那样对博齐泽先生发出逮捕令。劳动党谴责逮捕



行动是出于政治动机。在 4 月 24 日的联合公报中，作为签署方的武装团体称逮捕行动违反了政府对《中非共和国和平与和解政治协议》的承诺。

5. 在执政联盟发起立法请愿书，要求在冠状病毒病大流行背景下修改宪法后，政治紧张局势也有所加剧，140 名议员中有 101 人签署了请愿书。如果由于不可预见的情况或“不可抗力”导致选举不能在宪法规定的时间内举行，拟议的修正案旨在延长总统和议员的任期。政府表示支持该法案，认为有必要防止机构不稳定和宪政真空。许多反对党和公民社会团体表达了强烈的关切，坚持遵守宪法规定的时间表。6 月 5 日，宪法法院裁定，拟议修正案是违宪的，过渡也将是违宪的，并强调选举日程的任何拖延都应源于广泛的全国协商，寻求协商一致的解决方案。

6. 在 3 月 19 日和 26 日的全国讲话中，福斯廷·图阿代拉总统宣布了一系列缓解措施，以遏制冠状病毒病的蔓延，呼吁全国团结一致，包括对入境人员和任何疑似冠状病毒病例及其接触者进行 21 天的隔离，临时禁止 15 人以上的集会，暂时关闭学校和娱乐场所，限制入境。4 月 27 日，当局暂时限制从班吉向西以及通往喀麦隆和乌班吉河接壤城镇的关键轴线上的商业和旅客流动。

7. 一些反对党联合起来支持已宣布的减缓疫情措施，并暂停了公共活动。国民议会成员向政府提供私人捐款，用于国家应对这次大流行病。宗教间平台对这些措施表示欢迎，并宣布限制宗教活动。尽管同意以非政治化的方式应对这一大流行病，但一些反对派政客批评政府在应对方面存在缺陷，并认为政府正利用这一大流行病来推进政治议程。

8. 5 月 15 日，与总统多数派有关联的 42 个政党中的 34 个发起了“团结一心”政治纲领，以抗衡反对党民主纲领联盟。团结一心纲领的意图是团结在一位总统选举候选人周围，并就立法选举的候选人达成一致意见。四位政治领导人已宣布参加总统选举，特别是中非人民解放运动的马丁·齐古莱；人民进步党的博尔努·布里吉特·霍坦斯；非洲国家彻底转型和一体化党的克雷潘·姆博利-贡巴；以及基督教民主联盟的阿里斯蒂德·布里安德·雷博亚斯，该党后来加入了“团结一心”纲领。

9. 根据 2017 年国防计划，国民议会在 5 月 30 日闭幕的 2020 年第一次常会上通过了包括军事人员地位在内的四项法律。

和平进程

10. 虽然在执行《协议》方面取得了进展，但武装团体实施的暴力死灰复燃破坏了进展，特别是在比劳、布里亚、恩代莱和奥博。

11. 该《协议》执行监测委员会分别于 2 月 28 日和 5 月 22 日举行了第七次会议。政府、武装团体、政党和民间社会代表讨论了与特别混合安全部队、解除武装、复员、重返社会和遣返以及选举筹备有关的问题，并呼吁根据《协议》第 35 条对违反其承诺的人实施制裁，特别是违反停止敌对行动的条款。

12. 在 2 月 19 日至 28 日举行的特别会议上，国民议会通过了《协议》要求的几项法律，其中包括关于政党和反对派地位的问题；成立真相、正义、赔偿与和解委员会；审查前国家元首的地位；以及关于地方当局和权力下放的两部分法律的第一部分。

13. 在秘书长 3 月 23 日呼吁全面停火以抗击疫情之后，中非复兴人民阵线、中非人民民主阵线以及回归、索回和复原(3R 组织)武装团体公开宣布加入停火。这些声明尚未转化为实地行动。特别代表为了推动上述呼吁，与签署方接触，鼓励立即停止敌对行动。

14. 虽然《协议》的许多正式后续机制在冠状病毒病爆发后暂停，但政府在非洲联盟和中非国家经济共同体(中非经共体)、《协议》担保方以及作为调解方的中非稳定团的支持下，继续与武装团体领导人进行高级别接触。3 月 25 日，政府与恩代莱苏丹市长进行接触，以解决不断升级的紧张和暴力问题。4 月 24 日至 27 日，菲尔明·恩格雷巴达总理还试图在中非复兴人民阵线的古拉族派别和伦加族派别之间进行调解。4 月 17 日，他邀请中非和平部队领导人阿里·达拉萨到班吉讨论恢复国家权力、准备解除武装和复员以及在该国东南部建立混合安全特别部队的问题。4 月 25 日，总理在班吉还会见了中非复兴人民阵线军事领导人阿卜杜拉耶·希塞内，同意 5 月 13 日开始自 2013 年以来首次向恩代莱部署国家武装部队，启动对中非复兴人民阵线武装士兵解除武装和复员工作，并建立一支特别混合安全部队。

15. 4 月 22 日由总理主持的混合安全特别部队战略委员会会议决定了该部队在西部的部署地点，特别是博桑戈亚、布瓦尔、库伊和保瓦，以及在中部恩代莱设立下一个训练地点。5 月 12 日，图阿代拉总统在布瓦尔主持了混合安全特别部队第二批 127 名学员的毕业仪式。6 月 5 日，该部队开始从布瓦尔部署到保瓦。

16. 中非稳定团在建设和平基金、联合国开发计划署(开发署)和国际移民组织(移民组织)的支持下，促成了领土行政和权力下放部长和各省长之间的两次视频会议，以加强《协议》的国家和地方执行机制之间的沟通。中非稳定团利用方案资金在 8 个省执行项目，以加强妇女在推进《协议》方面的作用。

17. 在瓦卡加省，执行委员会和技术安全委员会因冲突暂停 7 个月于 3 月 19 日恢复活动。中非复兴人民阵线任命其代表参加全省的这两个委员会。

18. 6 月 8 日，主管和平行动副秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员、中非经共体秘书长和欧洲联盟外交与安全政策高级代表与总统举行了联合视频会议。随后，双方发表联合公报，对《协议》实施取得的进展表示欢迎，并呼吁各方进一步采取建立信任措施。他们还鼓励总统与包括反对派在内的国家利益攸关方进行政治对话，以确保有利于和平选举的进程。

选举筹备工作

19. 选举的筹备工作继续在政治化的背景下进行，其特点是对启动选民登记程序推迟四个月持怀疑态度，以及对冠状病毒病的担忧。国际伙伴鼓励政治利益攸关方优先为中非共和国公民开展建设性对话并提供透明信息。

20. 3月16日，总理扩大了选举战略委员会的代表性，将执政多数派、政治反对派和民间社会包括在内。该委员会每月举行会议，促使在选举日历、难民参与和国家选举机构运作等问题上取得进展。

21. 国家选举机构于4月29日公布了符合宪法时间表的订正选举日历。选举摸底工作于4月份完成，产生了约3 500个选民登记中心，这些中心也将作为投票站。在国家选举机构144个分支机构中，截至6月1日设立了126个分支机构。反对党抗议这些分支机构成立过程中的违规行为，指出沟通和协商有限等问题。在宪法法院驳回了六个反对党对《选举法》的两项条款合宪性的质疑后，部长会议尚未将关于国家选举机构的法律送回国民议会再审。

22. 包括国家安全部队和中非稳定团在内的综合选举安全计划已于5月11日提交给总统。该计划概述了如何再部署2 000名国家安全部队，这可能会受到因冠状病毒病而暂停招募和部署的影响。

23. 4月29日，总理重申政府致力于确保难民的选举权，这将要求收容国允许核查难民人口并开展选举活动。5月11日，政府和中非经共体与邻国大使举行了一次会议，在会上，政府提出了让难民投票表决的立法提案，大使们承诺予以支持。

24. 5月20日，政府颁布了对及时举行选举至关重要的两项法令。第一项法令将选民登记期定为6月22日至7月28日，最终选民名单于9月公布。第二项法令规定将允许散居国外的中非共和国国民在比利时、贝宁、喀麦隆、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、赤道几内亚、法国、摩洛哥、苏丹、多哥和美利坚合众国投票。6月8日，八个主要反对党向国务委员会提出废除这两项法令的请求，辩称存在行政违规行为。

25. 截至6月1日，开发署为支持至2022年之前举行总统选举、立法选举和地方选举提供的4 180万美元篮子基金面临1 050万美元的资金缺口。今年3月，欧盟支付了1 650万美元认捐中的1 300万美元。欧洲联盟和美国等国对篮子基金的补充项目分别提供了总额为550万美元的捐款。

26. 除了旨在维护选举进程包容性和公信力的斡旋和政治推动措施外，中非稳定团还协调国际选举援助，并提供技术、安全和后勤支持。不断评估冠状病毒病对选举准备工作的影响，同时正在采取预防措施，向利益攸关方保证投票的安全性。

地方对话与和解

27. 在地方一级继续努力解决争端和暴力。在班加苏，武装团体持续不断的冲突导致流离失所和商业活动暂停，加剧了族裔间的紧张局势。3月10日，地方当局、社区和武装团体领导人签署了一项地方和平协议，以恢复拉菲-德姆比亚-泽米奥轴心路线上的货物和人员自由流动。成立了一个监测委员会，以恢复民众和地方当局之间的信任。

28. 中非稳定团加强了与非洲妇女领导网络的战略伙伴关系，并共同确定了项目，以加强应对冠状病毒病，同时使班吉的PK5社区和PK12社区实现和解。

三. 安全局势

29. 截至6月1日,尽管武装团体和民兵继续对平民和国家稳定构成严重威胁,但与上一个报告所述期间相比,有记录的违反《协议》行为从575起减少到504起。一半以上的违反行为是以平民为目标(286起),其次是非法军事活动(120起)和行动限制(83起)。截至6月1日,据报实施违反行为最多的是中非复兴人民阵线(179起),其后依次是中非爱国运动(86起)、回归、索回和复原组织(78起)、争取中非和平联盟(67起)、“反砍刀”组织(58起)和国家武装部队(27起)。特别是在班吉、布阿尔和卡加班多罗,与冠状病毒病有关的谣言和虚假信息助长了仇外心理。

30. 在东北部,涉及武装团体的暴力冲突仍在继续。2月16日,中非复兴人民阵线试图从中非争取和平正义解放运动手中夺回对比劳的控制权。中非稳定团的有力干预使得已有11人死亡和数人受伤的中非复兴人民阵线撤出,而且没有平民伤亡。3月14日设立的无武器区协助改善了安全局势,4月9日,142名国家武装部队士兵被部署到比劳。据报,境内流离失所者因这些事件逃往了苏丹。

31. 特别是在布里亚和恩代莱,中非复兴人民阵线各派别之间的紧张加剧,使该团体按族裔发生分裂。3月11日,中非复兴人民阵线古拉分子在非签署方中非国家联盟党的支持下,袭击了恩代莱,目标是朗格族群和阿拉伯人,造成至少29人死亡,其中包括18名平民。古拉分子3月15日伏击了中非稳定团的一支巡逻队,造成1名维和人员受伤。3月25日,古拉分子袭击了恩代莱附近朗格族占多数的Yangougale村。尽管政府进行了调解,但古拉分子仍于4月29日和30日袭击了恩代莱,造成至少27人死亡,其中包括21名平民。中非稳定团于5月19日发动了一次行动,防止了进一步的暴力活动,并逮捕了9名中非国家联盟党成员,包括其领导人,发出了打击有罪不罚现象和协助缓解紧张局势的强烈信号。

32. 在布里亚,3月10日,中非复兴人民阵线的古拉派和朗格派之间的紧张升级,因为此前有1名该阵线富拉尼派战斗人员在被朗格派羁押期间死亡。争取中非和平联盟领导人达拉萨先生在没有得到《协议》地方委员会批准的情况下带着全副武装的人员前往布里亚,并于3月18日在此促成了中非复兴人民阵线各派之间的停火。他还加强了争取中非和平联盟在布里亚的存在。

33. 3月27日,中非国家联盟党和米塞里亚阿拉伯人之间发生暴力争端,导致中非国家联盟党参谋长和6名米塞里亚人被杀,此后瓦卡加省恩迪法的紧张局势加剧。4月18日,米塞里亚牧民在比劳附近伏击了5名古拉商人,打死3人,重伤2人。中非稳定团协助这两个族群解决了相互冲突。

34. 5月9日,中非稳定团加强了其在上姆博穆省奥博的存在,此前国家武装部队和争取中非和平联盟战斗人员因有士兵被指控参与5月10日在奥博附近的姆博基杀害3名平民而进入该镇,致使双方关系出现紧张。5月20日,中非稳定团和武装部队在奥博与争取中非和平联盟人员发生交火。据报没有平民伤亡。战斗人员被逐出该镇,其中有6人被武装部队收捕和羁押,后于5月23日被转送到班吉。5月20日和28日,达拉萨先生发布公报,谴责武装部队被指控虐待奥博

平民，否认争取中非和平联盟参与冲突，并声称暴力活动反映了当地人民对武装部队虐待行为的反抗。6月2日国家武装部队的1名士兵因涉嫌杀害1名平民而被当地指挥部逮捕。

35. 2月，中非复兴人民阵线、中非爱国运动和据称来自乍得的武装平民商人加强了在库基地区金矿周围的活动，导致3月29日发生冲突，造成至少1人死亡和约100人在境内流离失所。争取中非和平联盟利用中非爱国运动和中非复兴人民阵线之间的紧张关系，声称控制了西部，并在3月加大了在瓦姆省马昆达的存在。

36. 回归、索回和复原组织武装团体以保护富拉尼牧民为借口，扩大了在西部特别是瓦姆-彭代省、纳纳-曼贝雷省和曼贝雷-卡代省的活动。4月10日，为了减缓该武装团体在这些地区的扩张，中非稳定团发动了一次行动。5月13日，该武装团体在其领导人 Abbas Siddiki 的带领下，占领了纳纳-曼贝雷省贝松的宪兵控制区，迫使宪兵撤离阵地。此外，该武装团体还在5月份寻求扩大其在西部瓦姆省的影响范围，以控制金矿开采地。6月5日，该武装团体领导人发布公报，宣布该武装团体暂停参与《协议》的后续和监督机制，直到另行通知。6月9日，据推测是回归、索回和复原组织成员袭击了混合安全特别部队在布瓦尔的训练营，造成14名部队成员和1名国家武装部队成员受伤。同一天，武装人员袭击了位于保瓦附近普戈尔的中非稳定团和国家部队联合检查站，打伤两名维和人员。

37. 针对偷牛和毁坏作物行为的报复性袭击导致了几次冲突，从2月到6月1日，西部记录了40起事件。2月16日至19日，乍得武装牧民与当地社区在“反砍刀”组织分子的支持下发生冲突，造成巴坦加福附近至少4名牧民和2名平民死亡。

38. 在下科托省，当地“反砍刀”组织领导人 Dimitri Ayoloma 带领该组织成员于3月14日袭击了县长的住所。中非稳定团进行了干预，以恢复秩序。在交火中，1名维和人员受了重伤。5月4日，中非稳定团发动了一次行动，以瓦解当地“反砍刀”组织团体，并改善进出隔离地区的情况。

39. 在班吉，由于犯罪团伙的活动，PK5社区的犯罪率在2月1日至6月1日期间上升了18%，加剧了民众的不安全感。5月31日，国家武装部队和共和国特别卫队人员对驻扎在班吉德鲁营地的中非稳定团维和人员进行人身威胁，打伤1人。

四. 区域参与

40. 4月22日，图阿代拉先生对《协议》的调解方刚果民主共和国和刚果进行了国事访问。联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和中非经共体秘书处筹备对次区域动态的联合评估，该评估将成为开展更多区域活动以支持《协议》执行工作的基础。

五. 人道主义状况

41. 族群间紧张关系、武装团体之间的冲突以及针对平民和人道主义工作者的袭击影响了人道主义状况。冠状病毒病大流行则加剧了人道主义危机。

42. 截至 6 月 1 日，有大约 697 000 人在境内流离失所，此外在邻国还有 616 000 名中非共和国难民。联合国及其伙伴向大约 720 000 人提供了人道主义援助。

43. 由于武装团体的冲突，恩代莱面临的人道主义挑战尤为严峻。3 月份，地方当局和中非复兴人民阵线人员被指控不顾保护和安全风险，强迫大约 8 000 名境内流离失所者离开一个地点。5 月份，更多的袭击导致近 17 000 人流离失所，其中 13 000 多人在中非稳定团营地附近避难。在发生 14 起针对人道主义工作者的事件后，大多数人道主义组织暂停了在恩代莱的活动；其后紧急援助队进驻，以确保为新出现的流离失所者提供人道主义援助。

44. 班吉、巴坦加福、比劳和卡加班多罗的安全状况也影响了人道主义工作者和设施。共记录了 121 起针对人道主义工作者的袭击事件，其中包括与冠状病毒病有关的恐吓和侵略事件，造成 2 人死亡、8 人受伤。中非稳定团进行了巡逻，并部署了快速反应部队，以保护巴明吉、比劳和恩代莱的人道主义工作者。

45. 国家当局在世界卫生组织和包括中非稳定团在内的其他伙伴的支持下，采取了一系列缓解措施，限制冠状病毒病疫情的扩散。截至 6 月 1 日，政府确诊了 1 069 例冠状病毒病病例，其中有 23 人康复、4 人死亡。

46. 除公共卫生对策外，人道主义行为体也确定了受影响地区中的优先地点，由联合国在这些地点推动库存预先定位，包括在流离失所地点设立隔离中心，并维持关键的救生援助。此外，联合国还支持政府使 120 万民众注意冠状病毒病疫情，并协助地方危机委员会执行国家计划。

47. 这场疫情对民众的影响相当之大。与喀麦隆和刚果民主共和国边界被部分关闭，导致进口商品，包括基本食品价格上涨了 31%。社交距离措施导致城市交通成本提高了 67%。

48. 5 月份进行的粮食安全阶段综合分类显示，粮食不安全状况加剧。尽管正在进行粮食援助，但仍有近 240 万人遭受严重粮食不安全之苦，其中 750 000 人处于紧急阶段。

49. 人道主义活动资金仍然严重不足。截至 6 月 1 日，2020 年人道主义应急计划只有 22% 的供资，5.53 亿美元中存在 4.28 亿美元的缺口，其中需要有 1.53 亿美元用于应对冠状病毒病。

六. 保护平民

50. 中非稳定团和联合国国家工作队与人道主义组织协调，通过确定风险、挑战和减缓冠状病毒病传播、执行应急计划的解决方案，努力加强国家保护平民的能力。

51. 中非稳定团调整了其执行保护任务的方式，同时继续保持强大的保护存在，以威慑可能的威胁。这种方式包括暂停在没有常驻文职人员的地点部署增援小组，以及对文职和军警人员进行面对面保护培训；虚拟保护协调机制，这对及时和适当应对威胁的能力的影响微乎其微；重新定位方案筹资，支持政府关于冠状病毒病的社区宣传活动；努力进行沟通。中非稳定团与国家当局合作，培训了 600 多名平民保护志愿者和 1 690 名社会动员者，对民众进行疫情教育。

52. 中非稳定团继续向在其基地附近寻求避难的流离失所者提供人身安保。它加强了预警机制，以此提高了对某些地区的保护需求和威胁对策的了解。

53. 开发署、移民组织和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在中非稳定团的协助下，在该国不同区域实施了旨在减少与季节性游牧有关暴力的项目。在游牧热点巴坦加福，中非稳定团鼓励当地社区通过季节性游牧管理委员会解决游牧牧民与当地居民之间的争端。

七. 扩展国家权力和法治

扩展国家权力

54. 政府在中非稳定团的支持下继续执行恢复国家权力战略。3月17日至19日，国土行政和权力下放部对省长、县长和省秘书长等 44 名新任地方当局官员进行了任前培训，并对市长进行了培训。

55. 自 1 月份以来，政府继续在班巴里、布阿尔和博桑戈阿实施通过移动网络支付公务员工资的试行举措，以期最大限度地减少工作地点缺勤，改善服务交付，并增加对国家代表的信任。

安全部门改革

56. 中非稳定团继续倡导当局推进将前战斗人员编入国防和国内安全部队或成立军衔统一委员会，包括在特别混合安全部队框架内这样做。稳定团还继续支持建立更强大的国防和国内安全部队问责机制。2月27日，政府通过了一项备忘录，建议建立国家审查机制，供对新招募人员和雇用的军警人员进行审查。5月15日，中非稳定团向国防和安全部队中央监察局提供了设备以协助军事司法系统有效运作。

国家武装部队和国内安全部队

57. 截至 6 月 1 日，国家武装部队总兵力为 8 244 名士兵，其中包括 619 名女兵；在 23 个地点部署了 1 924 名士兵，自上次报告以来增加了 547 人。除了在阿林道和班加苏轮调部队外，还在比劳、恩代莱和奥博新部署了武装部队。由于后勤和财政方面的挑战以及指挥与控制不力，部署成效受到影响。

58. 2 月 18 日，国家当局在中非稳定团的支持下启动了 2 600 名国家武装部队成员的招募工作；由于冠状病毒病疫情，招募活动于 3 月 27 日起暂停。5 月 20 日，国家当局表示希望恢复招募活动。在招募活动因这场大流行病暂停之前，欧洲联

盟驻中非共和国军事培训团于 3 月份培训了 267 名士兵，俄罗斯联邦于 4 月份培训了 355 名士兵。

59. 截至 6 月 1 日，在 69 个地点部署了 1 162 名警察和宪兵(包括 39 名女性)，自上次报告以来增加了 38 人。在中非稳定团的支持下，1 000 名新兵(其中近 26% 是女兵)继续接受培训。3 月 2 日，国家当局将 200 名辅警(包括 98 名女性)编入警察部队。50 名青年(37 名男性和 13 名女性)在安哥拉接受培训后也被编入宪兵队。他们正在警察和宪兵学院接受培训。根据人权尽职政策，在适当审查之前，中非稳定团尚未向这些新兵提供支助。欧盟驻中非共和国咨询团因这场大流行病暂停了部署工作。

60. 地雷行动处(地雷行动处)在布阿尔完成了一个区域弹药库的建设，并修复了班吉的一个军火库。共有 30 名国防和国内安全部队成员接受了武器弹药管理和爆炸物处理方面的培训。中非稳定团在保瓦和布阿尔为特别混合安全部队提供了武器弹药的临时储存设施。

解除武装、复员、遣返和重返社会

61. 在本报告所述期间，没有开展解除武装和复员行动。能否恢复行动取决于解除与冠状病毒病有关的旅行和大型集会限制措施以及武装团体合作的情况。5 月 11 日，总统指示相关国家机构规划在该国中部地区启动解除武装和复员工作。5 月 29 日，解除武装、复员和重返社会方案协商和后续行动委员会讨论了新的行动日程表，力争 6 月中旬之前在东北部启动解除武装和复员行动。

62. 中非稳定团、国际移民组织和联合国项目事务署继续实施减少社区暴力项目。截至 6 月 1 日，包括 1 570 名女性在内的 4 014 名受益人参与了创收和社区项目。自 2019 年 8 月以来，收缴战争武器共 41 件、手工武器 1 640 件和弹药 913 枚。自 2020 年 4 月 1 日以来，重新调整了项目方向，在继续推进实现减少暴力目标的同时支持应对冠状病毒病工作，包括生产卫生用品、获得用水和翻修隔离设施。

司法和法治

63. 投入运作的初审法院和上诉法院数从 16 个增加到 17 个；由于不安全、司法基础设施有限以及前往武装团体控制区的司法访问团减少，部署的司法人员从 129 人减至 119 人。冠状病毒病疫情爆发后，能力建设活动于 3 月 20 日暂停。中非稳定团和开发署协助司法部在确保尊重权利和司法程序的前提下防止病毒传播，并维持司法系统的基本运作。

64. 截至 6 月 1 日，没有关于监狱冠状病毒病病例的报告。在国际伙伴的支持下，司法部于 4 月 23 日制定了监狱设施的预防和缓解冠状病毒病战略。继 4 月 24 日和 30 日发布总统令之后，国家当局在中非稳定团的支持下，确定了符合释放条件的被拘留者，从共计 1 482 名被拘留者中释放了 676 名。中非稳定团与当局合作倡导避免疏忽或非法释放犯有性暴力行为等严重罪行的、备受瞩目的被拘留者或施害者。

65. 5月，由于与“反砍刀”组织相关被拘留者可能发动袭击和逃跑的威胁，中非稳定团加强了恩加拉巴中央监狱及其德鲁营地附属设施的安全措施。5月28日，在美国的财政支持下，通过一个中非稳定团和开发署联合项目，德鲁营地拘留设施安全部分的重建工作完工。

66. 特别刑事法庭继续调查了8起案件，包括5月份宣布对恩代莱涉嫌战争罪和危害人类罪的调查。中非稳定团根据其紧急临时措施任务规定逮捕了59名涉嫌犯罪人员。

八. 人权和打击有罪不罚现象

67. 中非稳定团记录了213起侵犯人权和可能违反国际人道法的事件。大多数与武装团体袭击平民有关，受害者至少达391人(238名男子、48名妇女、54名男童、27名女童、9名身份不明受害者和15组集体受害者)，与上一次报告所述期间256起事件影响的455名受害者相比有所减少。据报道，共有48名平民的死亡与冲突有关。签署协议的武装团体仍然是最主要的施害者，对涉及376名受害者的201起事件负有责任。国家人员，主要是国家武装部队成员，参与实施了10项侵权行为，影响到12名受害者。

68. 3月4日和5日，中非共和国出席了人权事务委员会会议，这次会议的建议是，应向所有受害者提供有效补救，包括由特别刑事法院进行补救，并使真相、正义、赔偿与和解委员会能够开始运作。

过渡期正义

69. 4月7日，总统颁布了根据《协议》要求设立真相、正义、赔偿与和解委员会的法律。除其他外，该委员会将负责调查真相和查明侵犯人权的根源；尊重受害者的经历；提议赔偿方案和消除不公正现象措施；寻求民族和解。中非稳定团和开发署将提供技术和业务支持，以确保委员会的独立性，包括制定其议事规则和预算，并培训人权调查工作人员。

与冲突有关的性暴力

70. 中非稳定团记录了80起与冲突有关的性暴力事件，受害者达109人(53名妇女、54名女童和2名男子)，包括强奸或强奸未遂事件72起(其中致死案件1起)，强迫婚姻6起和性奴役案件2起。这些事件在季节性游牧地区最为普遍，在这些地区，妇女和女童遭受可能与前塞雷卡派系有关联的武装牧民的侵害。在中非稳定团的支持下，地方当局为78名妇女和女童举办了10次关于诉诸司法的提高认识活动。

71. 中非稳定团2月份对布里亚地方监测和调查性暴力的能力进行了评估，发现害怕报复和污名化是受害者举报事件的主要障碍。稳定团正在加强提高认识的活动，特别是在沿布里亚轴线的农村社区。

儿童与武装冲突

72. 2月27日,国民议会通过儿童保护法,目前正在等待总统颁布,这部法律草案将武装团体招募和使用儿童以及其他严重侵害儿童行为定为刑事犯罪,并将与国家武装部队和团体有关联的儿童定为受害者。

73. 共计186名儿童(64名女童和122名男童)脱离武装团体,参加联合国儿童基金会(儿基会)运作的重返社会方案。另有127名以前与卡加班多罗周边村庄“反砍刀”组织民兵有关联的自行复员儿童(39名女童和88名男童)参加了重返社会方案。

74. 这场大流行病导致学校关闭,使得儿童更易于受害。中非稳定团和儿基会针对武装团体、社区和儿童编写了关于保护问题的电台公告。

九. 社会经济状况

75. 政府与捐赠者联合进行的一项快速研究显示,如果这场大流行病持续至少6个月,中非共和国的增长率预计将下降6.2个百分点,至负1.2%。国内生产总值预计将受到生产部门收缩和出口下降的严重影响,导致公共收入下降,削弱国家的支出能力。疫情使得经济活动的收缩更加严重,包括小型和非正规企业倒闭,并已导致生活条件恶化,特别是在基本商品价格上涨。世界银行估计通胀率为3.5%。

76. 据估计,国家应对冠状病毒病举措需要2.225亿美元。截至6月1日,发展伙伴承诺为2020年增加8710万美元的直接预算援助。联合国制定了一项金额为1.389亿美元的冠状病毒病疫情期间经济社会复苏和应对计划,通过重新规划资金为即时举措供资。

十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

军事部分

77. 截至6月1日,中非稳定团军事部分的兵力为11370人(其中4.1%为女性),其中包括311名参谋(51名女性)和153名军事观察员(40名女性),核定兵力为11650人。部队设有11个步兵营;1个高度戒备营;1个战斗小组;1个特种部队连;1个快速反应部队连;以及辅助部队,特别是1个军警连、5个工兵连、1个重型运输连、3家二级医院和1家一级医院外加前线外科单元;还有3支直升机部队,包括于5月29日部署先遣队的一支航空部队。中非稳定团部队武装航空部队和快速反应部队人员不足;快速反应部队正在部署中。

警察部分

78. 截至6月1日,中非稳定团警察部分的警力为2008人(其中11.75%为女性),包括在11个建制警察部队和1支警察支助分队中部署的332名单派警察和1676名警务人员,核定总警力为2080人。警察支助分队和6支建制警察部队设在班

吉的联合特遣部队构架内。在班巴里、贝贝拉蒂、布阿尔、布里亚和卡加班多罗部署了 5 个建制警察部队。在巴坦加福部署了卡加班多罗建制警察部队的一部分。5 月 16 日，班吉和班巴里的部分建制警察部队临时部署到恩代莱。

文职人员

79. 截至 6 月 1 日，中非稳定团有 1 425 名文职人员(26%为女性)，包括 215 名联合国志愿人员和 102 名政府提供的惩戒人员，占 1 559 个核定职位的 91%。

部队地位协定

80. 4 月 14 日，15 辆为中非稳定团承包商运送水泥的卡车被海关扣留，这些卡车在中非稳定团与政府进行讨论后于 5 月 7 日获放行。4 月 17 日，国家海关和宪兵坚持检查中非稳定团一个军事部队的两个集装箱，理由是其中装有弹药。经中非稳定团出面干预，集装箱于 5 月 18 日获放行。

联合国人员的安全保障

81. 共记录了 115 起涉及联合国人员的安全事件。3 名工作人员死亡；1 人死于敌意袭击；1 人在被绑架之后死亡；1 人意外死亡。共有 36 人受伤，其中 3 人在敌意袭击中受伤，1 人被刺伤，5 人在暴徒攻击中受伤，27 人在道路交通事故中受伤。2 月份，中非稳定团面临一场错误信息宣传活动，煽动对四名国际和当地工作人员的暴力行为，包括通过社交媒体和当地媒体。联合国系统人员 8 次成为袭击目标。由于安全隐患和冠状病毒病预防措施，全国范围内的行动受限。截至 6 月 1 日，21 名中非稳定团成员确诊感染冠状病毒病，包括 2 名已治愈的工作人员。

82. 国家当局在中非稳定团的支持下，对袭击维持和平人员的案件展开了 21 项调查；18 人正在接受警方调查，3 人正在接受调查法官审讯。

性剥削和性虐待等严重不当行为

83. 报告了 7 起性剥削和性虐待指控，其中 6 起针对军事人员，1 起针对一名文职承包商。2020 年共记录了 9 起性剥削和性虐待指控。

84. 中非稳定团实施强有力的预防措施并加强稳定团各构成部分之间的协调努力，以此继续预防不当行为。由于冠状病毒病，关于对性剥削和性虐待的零容忍政策的培训课程在网上进行。

85. 由于密集的外联活动、近期培训的 75 名性剥削和性虐待协调人，以及由 625 名成员组成的全国 27 个社区投诉机制网络，除现有的报告渠道外，民众对联合国人员应有行为标准的了解正日益加深。

86. 外地受害人权利倡导者继续与联合国相关实体协调受害者支助事宜，以确保受害者得到适当及时的援助。然而，为受害者提供的服务因冠状病毒病造成的限制受到影响。

支助方面的考虑

87. 中非稳定团继续减少其对环境的影响，包括废水风险，具体办法是除了已经投入运营的 46 个处理厂外，又建造了 2 个处理厂。稳定团安装了 172 个监测奥博大气制水机厂使用情况的仪表。继续进行堆肥、焚烧固体废物和修复科隆戈垃圾填埋场工作，同时还在班吉后勤基地实施废物分离试点项目。中非稳定团制定了一项总体废物管理计划，其中包括开发废物管理场和堆肥，以减少与废物有关的风险。稳定团继续安装抄表器，扩大对电力消耗的监测。

以行动促维和与业绩优化

88. 中非稳定团继续根据“以行动促维和”议程加强业绩。自冠状病毒病疫情爆发以来，中非稳定团调整了执行优先任务的办法，如更多地使用技术，重点是保护平民和维持稳定，维护和平进程取得的成果以及《协议》的可行性，协助及时举行选举和维持法治，便利人道主义准入；保护联合国人员。

89. 部队指挥官完成了对特遣队的三次评估，其中评估结果两次为满意，一次因出色表现而予以表扬。稳定团评估了一个区总部，结果令人满意。确定的挑战包括由于与民众之间有语言障碍等原因在情报收集方面存在差距、临时行动基地数量导致部署分散以及周边安全不足。各个受评单位和总部都收到了改进业绩的具体建议和指示，包括军事技能、语言能力、减少道路交通事故以及预防性剥削和性虐待。因冠状病毒病疫情，评估工作自 3 月 22 日起暂停，将在相关减缓措施被取消后恢复。

90. 警察部分重新评估了 10 支建制警察部队和警察支助分队。10 支部队被评为总体满意，1 支建制警察部队因设备维护、可获得性和适用性等方面问题被评为需要改进。各部队的业绩改进计划已经草拟，以解决查明的不足之处，包括主要装备和自我维持、一些部队的寿命和非致命性弹药到期以及周边安全不足。

91. 中非稳定团继续实施全面业绩评估系统，以改进业绩评估、协调和综合规划。通过了一系列与任务和优先目标相一致的预期影响和结果。

十一. 财务考虑因素

92. 大会在第 73/312 号决议和第 73/555 号决定中批款 9.101 亿美元，作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2020 年 6 月 1 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 1.598 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 20.995 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 12 月 31 日。

十二. 意见

93. 我感到鼓舞的是，中非共和国人民和政府继续在推进和平进程方面取得进展，甚至在该国抗击冠状病毒病大流行期间也是如此。在今后几个月内，中非共

和国在应对卫生紧急情况的同时还将继续推进政治进程，执行《协议》并筹备选举，因此所有利益攸关方都必须表现出决心和韧性，团结一致努力应对这些挑战。

94. 尽管《协议》的执行面临挑战，但它仍然是中非共和国恢复和平和保持和平的主要框架。我赞扬政府和其他签署方努力利用《协议》的执行机制。我还欢迎政府与一些武装团体领导人积极开展建设性接触，通过和平手段解决他们关切的问题，这是建立信任的必由之路。我欢迎中非稳定团努力加强妇女参与地方监测和执行机制，这对建立持久和平至关重要。

95. 中非共和国当局在履行根据《协议》所作承诺推进基本政治改革方面取得了重要进展，包括通过了相关立法。我特别欢迎设立真相、正义、赔偿与和解委员会的法律，这将提供一个民族和解机制。必须保持建立委员会的势头，以促进公众对《协议》的支持，为地方稳定和社会融合做出贡献。应从速通过关于权力下放和资助地方当局的待决立法，以解决与排斥和边缘化有关的历史积怨。

96. 尽管违反《协议》的情况持续减少令人鼓舞，但我深感关切的是，武装团体参与的暴力对抗持续不断，导致针对平民、人道主义者、国家武装部队和维持和平人员的暴力行为，这些行为可能构成违反国际人道法律。这些冲突有可能加剧族群间紧张关系，并导致一些签署《协议》的武装团体沿族裔界限分裂。我还感到关切的是，一些武装团体公开拒绝《协议》并采取扩张主义行动，直接违反了《协议》。我鼓励所有签署方在国际伙伴特别是担保方和调解方的支持下，加强对话，寻求建立信任的备选方案，同时确保对违反《协议》行为追究责任。我特别呼吁各方遵守《协议》，停止实施性暴力，并追究施害者的责任。

97. 各方都应遵守我关于全球停火的呼吁，以便集中力量抗击大流行病，这一点尤为紧迫。我欢迎一些武装团体积极响应我的呼吁，我鼓励它们必须立即转化为停止暴力的实际行动。现在正是利益攸关方就《协议》第 35 条规定的适用制裁问题采取坚定、明确立场的时候，因为若要建立持久和平就必须为暴力和严重罪行的受害者伸张正义和问责。我欢迎中非稳定团为保护平民免受武装团体暴力侵害而作出强有力的回应，并欢迎稳定团继续支持国家当局对严重罪行和侵犯人权行为追究责任，包括为此采取紧急临时措施。

98. 我感到关切的是，自 2019 年 11 月以来，在推进全国解除武装、复员和重返社会方案方面没有取得任何进展，而这是《协议》的核心要求。我欢迎政府努力与签署《协议》的武装团体接触，包括就特别混合安全部队的运作问题与它们接触，但我要敦促各方真诚参与，包括为前战斗人员创造重返社会的机会并统一军衔。

99. 我欢迎特别混合安全部队逐步投入运作，并敦促所有利益攸关方真诚合作，为在选举前进行期待已久的部队部署提供便利。所有伙伴提供支持至关重要，包括就武器弹药管理问题向当局提出适当建议。与此同时，令我深感不安的是，一些参与整编的武装团体公然违反《协议》，继续以暴力方式破坏正在进行的恢复国家权力的努力。

100. 在全球大流行病期间组织一个敏感的政治进程会遇到各种挑战，而这些挑战将对即将到来的选举产生影响。令我感到鼓舞的是，各政治派别的利益攸关方

继续致力于维护宪法秩序。为了维护有利于和平选举的环境，必须以包容、透明的对话和建立政治共识的方式来指导重大战略决策。我呼吁所有政治行为体抵制将大流行病政治化的任何诱惑。

101. 选举进程与所有中非共和国公民的利益息息相关。因此，与包括宗教领袖、妇女和青年在内的民间社会积极互动协作至关重要。总理让政治反对派和民间社会参加选举战略委员会的决定是向前迈出的重要一步。不过，国家当局必须加快建立协商框架，以便各政党可以通过该框架进行对话并解决分歧。

102. 维持对举行自由、及时与和平选举有利的环境主要依靠各政党尊重协商一致通过的行为守则，通过对话和适用的法治机制促进和平解决选举争端。保障平等的政治权利并明确禁止仇恨言论和政治领导人与武装团体在选举前夕以任何形式的勾结，将有助于在全国各地成功举行选举。

103. 我赞扬国家选举机构在遵守宪法时间表的同时，发布经修订的选举日历，以适应大流行病带来的挑战。我还欢迎在筹备选民登记进程方面取得的重要进展，以及在修订法律框架以确保散居国外的难民和其他公民享有选举权方面的进展。我促请收容国为中非共和国难民参加选举提供便利。确保选举进程将是充分包容至关重要，因此，我呼吁加紧努力，鼓励妇女作为选民和候选人积极参与。我欢迎正在开展的各项努力，以确保安全无舞弊的选民登记和投票，并向民众解释这些措施。

104. 我欢迎欧洲联盟、美国和其他伙伴为开发署选举篮子基金提供了慷慨的支助，并呼吁国际伙伴为填补剩余缺口提供资助。及时提供所需资源对于举行自由、公正、及时和可信的选举非常重要。

105. 在扩大国家权力方面取得了重要进展。我欢迎进一步设立权力机构，派遣治安法官，部署国防部队和国内安全部队。必须不懈努力为派驻各地的工作人员提供支持，以减少缺勤和不当行为，包括减少助长不满和冲突的勒索民众行为。

106. 中非政府为加强安全部队问责制所作的努力值得称道。中非共和国人民必须看到，国家越来越多地承担起保护平民的责任，并因未能这样做而接收问责。中非共和国当局必须继续努力保障军事司法系统运作，并使部队发展成为专业、负责和包容的维护法治的力量。国际伙伴向中非共和国国防部队提供协调统一的支持也同样重要。

107. 共同尊重法治对于持久和平至关重要。为使中非共和国人民建立对国家当局的信心，所有国家行为体都必须在适用法律方面表现出透明度和一致性，并在这一充满挑战的环境中建立信任。刑事司法系统应继续有效打击有罪不罚现象。因此，我欢迎特别刑事法院已作出决定，对最近在恩代莱暴力冲突期间所犯严重罪行的指控进行调查。

108. 我仍然对中非共和国的人道主义局势深感关切，大流行病进一步加剧了这一局势，因此需要国际伙伴继续提供紧急支助。我欢迎政府为遏制大流行病迅速采取行动，联合国和其他伙伴已经在密切支持这一行动。我要求充分尊重不加歧视提供

人道主义援助的原则，并敦促所有利益攸关方继续寻求非政治化的办法来应对冠状病毒病，不得传播错误信息，也不得发表仇恨言论。

109. 我强烈谴责针对援助人员和非政府组织及维持和平人员的持续袭击，这种袭击可构成战争罪。中非稳定团与恩代莱人道主义伙伴之间增进协作将加强对该市平民和人道主义工作者的保护，我对此感到乐观。在中非共和国工作的国际伙伴不应成为任何煽动暴力或传播错误信息的行为的目标。我呼吁中非共和国当局在这方面维护法治。

110. 该区域各国的持续支持对中非共和国实现持久和平至关重要。因此，我期待恢复双边联合委员会和其他改善与邻国双边关系的举措。我还欢迎国际社会在与中非共和国交往中始终致力于协作与合作。尽管牢固的伙伴关系仍将发挥关键作用，但建设更美好未来的重任最终要由中非共和国人民和政府承担。

111. 中非稳定团将继续谨慎确保特别代表的斡旋和政治参与，同时保持强有力的安全态势，以便保护平民并促进有利于和平与稳定的条件，特别是在选举期间。因此，令人关切的是，中非稳定团在履行核心授权任务所需业务资源方面仍然存在差距(包括缺少一个航空队)。我呼吁部队和警察派遣国考虑提供这一基本能力，并与秘书处密切合作，确保部署具备必要专长和背景的警察。我欢迎中非稳定团为达到最高业绩标准所作的持续努力，包括率先采取优化资源的各项举措。

112. 最后，我要对中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团团长曼克尔·恩迪亚耶发挥敬业的领导作用深表谢意。我还感谢联合国文职人员和军警人员在艰难和不可预见的情况下孜孜不倦履行特派团的任务。我还感谢所有部队和警察派遣国、捐助国、区域和多边组织、非政府组织和所有其他伙伴为促进中非共和国和平与稳定提供的宝贵支持。我还要感谢非洲联盟和中非经共体以及区域伙伴为中非共和国人民谋求可持续和平所作的不懈努力。

附件一

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2020 年 6 月 1 日的军事和警察人员

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	2	—	2	—	—
孟加拉国	12	18	999	1 029	—	—
贝宁	3	5	—	8	—	20
不丹	2	2	—	4	—	—
多民族玻利维亚国	3	2	—	5	—	—
巴西	3	5	—	8	—	1
布基纳法索	—	4	—	4	—	32
布隆迪	5	6	745	756	—	—
柬埔寨	5	6	200	211	—	—
喀麦隆	3	5	746	754	279	20
中国	—	2	—	2	—	—
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	5	10	—	15	139	2
科特迪瓦	—	4	—	4	—	20
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	3
埃及	8	22	982	1 012	139	7
法国	—	9	—	9	—	3
加蓬	—	—	450	450	—	—
冈比亚	4	4	—	8	—	5
加纳	4	10	—	14	—	7
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	16
印度尼西亚	6	7	200	213	140	5
约旦	3	7	—	10	—	18
肯尼亚	7	8	—	15	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	1
马里	—	—	—	—	—	16
毛里塔尼亚	8	7	450	465	280	—
墨西哥	—	1	—	1	—	—
摩洛哥	2	16	750	768	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	单派警察
尼泊尔	5	13	720	738	—	—
尼日尔	1	4	—	5	—	32
尼日利亚	—	3	—	3	—	—
巴基斯坦	9	30	1 213	1 252	—	—
巴拉圭	2	1	—	3	—	—
秘鲁	6	9	204	219	—	—
菲律宾	2	1	—	3	—	—
葡萄牙	—	9	179	188	—	16
摩尔多瓦共和国	2	1	—	3	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	7
俄罗斯联邦	3	11	—	14	—	—
卢旺达	9	18	1 360	1 387	420	17
塞内加尔	—	6	10	16	279	37
塞尔维亚	2	3	72	77	—	—
塞拉利昂	4	1	—	5	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	3
斯里兰卡	—	1	110	111	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	4
多哥	4	6	—	10	—	20
突尼斯	2	—	—	2	—	20
坦桑尼亚联合共和国	—	5	450	455	—	—
美利坚合众国	—	7	—	7	—	—
乌拉圭	—	2	—	2	—	—
越南	1	5	—	6	—	—
赞比亚	8	14	909	931	—	—
津巴布韦	2	—	—	2	—	—
共计	152	314	10 749	11 215	1 676	332

附件二

地图

