



## 南苏丹局势

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2514 (2020) 号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至 2021 年 3 月 15 日，并要求我每隔 90 天报告特派团任务执行情况。本报告涵盖 2020 年 2 月 16 日至 5 月 31 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

#### 二. 政治和经济动态

##### 关键政治动态

2. 继 2019 年 11 月 7 日在恩德培举行三方会议之后，南苏丹总统萨尔瓦·基尔于 2 月 21 日解散了民族团结过渡政府，并任命瑞克·马夏尔为第一副总统，塔班·邓·盖、詹姆斯·瓦尼·伊加和丽贝卡·尼扬登·德马比奥为副总统。2 月 22 日，重振后的民族团结过渡政府新总统宣誓就职，标志着过渡预备期的结束。2 月 23 日，由于联盟未能达成共识，总统从南苏丹反对派联盟提交的名单中选定侯赛因·阿卜杜勒巴吉为第四副总统。

3. 3 月 12 日，在各方就如何根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》分配 35 个部长职位进行长时间讨论之后，总统任命了内阁成员。前政府保留了 20 个部长职位，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏解反对派)获得了 9 个，南苏丹反对派联盟获得了 3 个，苏丹人民解放运动(苏解)“前被羁押人员”获得了 2 个，其他政党联盟获得了 1 个。重振后的过渡政府没有达到《重振协议》设想的 35% 的妇女配额，只有 9 名妇女(25%)。



## 冠状病毒病的影响

4. 截至 5 月 31 日，南苏丹已登记 1 317 个冠状病毒病(COVID-19)病例，包括南苏丹特派团平民保护点内 14 个确诊病例(朱巴 11 例，本提乌 3 例)。虽然检测能力有限，报告不足，临床症状不明显，但仍可假设该国正在经历社区传播。

5. 3 月 20 日，总统设立了由马夏尔先生领导的防治 COVID-19 高级别工作队。5 月 15 日，总统解散了该高级别工作队，并任命阿卜杜勒巴吉先生领导新的 13 人工作队。

6. 5 月 20 日，马夏尔先生、国防部长安吉丽娜·特尼及新闻和通信部长迈克尔·马库埃·鲁埃斯证实，他们的 COVID-19 检测结果为阳性，一些内阁部长也是阳性。

7. 大流行影响了南苏丹的和平与安全态势，包括执行和平的关键要素。在联合国内部确诊首个病例之后，出现了反联合国情绪、仇恨言论和骚扰行为，本组织被指责散布病毒。政府实行的限制也负面影响到维持和平和人道主义活动。

## 重振协议的执行情况

8. 3 月 27 日，总统设立了一个新的安全机制，即全国过渡委员会，以协调和执行过渡安全安排。该机制接管了已解散的全国过渡预备期委员会未完成任务。

9. 到本报告所述期间结束时，各屯驻点仍有大约 3.5 万人等待转移到培训中心或参加解除武装、复员和重返社会方案。联合过渡安全委员会于 3 月 25 日发布指令，要求各培训中心按照高级别工作队的指导意见暂停活动。据停火和过渡安全安排监测和核查机制称，屯驻和培训点的情况仍然严峻，基本资源匮乏导致大量士兵离开这些地点。

10. 5 月 6 日，联合防务委员会举行第十二次会议，讨论了过渡安全安排的执行情况，各方同意在一个月内让受训人员毕业，加入必要联合部队。

11. 各方对州长职位的分配比例继续存在分歧，导致这些关键职位空缺。5 月 7 日，总统办公室发表声明，称各方已同意划分各州。前民族团结过渡政府分到 6 个州，苏解反对派 3 个州，南苏丹反对派联盟 1 个州。同一天，马夏尔先生在给重组后的联合监测和评价委员会的信中拒绝了这一决定，声称该决定未经协商一致达成。全国民主运动领导人拉姆·阿科尔和其他政党的一部分人也反对这一决定。为打破僵局，5 月 9 日，重组后的联合监测和评价委员会将这个问题移送政府间发展组织(伊加特)国家元首和政府首脑。

## 和平进程动态

12. 反对党之间的分裂继续加剧。在南苏丹反对派联盟内部，全国民主运动指责其他政党在确定其在重振后的民族团结过渡政府内的职位分配时未能坚持民主原则。其他政党一些成员也抱怨称，总统未经协商就填补了他们的部长职位。

13. 在苏解反对派内部，特别是在内阁组成之后，出现了几次叛逃事件。3 月 17 日，詹姆斯·科昂·卓尔中将带领四名苏解反对派将军叛逃到南苏丹人民国防军。

苏解反对派政治局成员、前国家石油部长达克·杜奥普·比齐奥克带领另一批人叛逃，指责马夏尔先生任人唯亲，未能妥善管理该运动。苏解反对派批评总统，指其在统一的关键时刻鼓励叛逃并为叛逃提供便利。

### 区域伙伴的参与

14. 4月9日，非洲联盟和平与安全理事会就南苏丹局势举行了第917次会议。理事会敦促各方遵守《重振协议》，特别是重组过渡期国民议会和任命州长。理事会还要求各顽固团体按照在圣埃吉迪奥社区主持下达成的1月12日罗马宣言，继续遵守永久停火。

15. 4月23日，伊加特部长理事会召开会议并发表公报，敦促总统在5月10日前重组过渡期国民议会，并促请各方在15天内就责任分担达成协议。部长理事会赞赏政府承诺采取补救措施，纠正宪法修正案所作的修改，并敦促总统在今后作出公开政治任命时与有关官员和机关进行适当协商。

### 经济形势

16. 全球原油价格下跌和冠状病毒病大流行对经济产生了负面影响，促使国际货币基金组织将南苏丹2020年国内生产总值增长率从8.2%修订为4.9%。收入损失预计将对可用于实施《重振协议》的资金造成新的挑战。

## 三. 安全局势

17. 虽然永久停火基本上仍在保持，但安全局势出现恶化，因为对州长职位的分歧以及随后在州一级缺乏权威都加重了紧张关系，加剧了社区暴力和犯罪。与此同时，继签署旨在将非签字方纳入和平进程的罗马宣言带来普遍平静之后，4月底和5月中旬，政府和苏解反对派与南苏丹反对派运动联盟的冲突在各赤道州有所增加。

### 赤道大区

18. 随着民族拯救阵线与南苏丹人民国防军和苏解反对派之间一个联盟的冲突升级，执行罗马宣言的努力遇到挑战。中赤道州至少发生了14起冲突，双方都指责对方违反了宣言。

19. 3月26日，由于领导层内部争端和感觉因族裔被边缘化，第九B师指挥官詹姆斯·南多少将叛逃加入南苏丹人民国防军，导致西赤道州的苏解反对派分裂。

### 加扎勒河大区

20. 苏解反对派内部的不和继续发酵，引发了大巴加里地区的不稳定。5月6日，阿卜杜拉·尤江少将的部队与效忠2月叛逃到政府军的丹尼尔·东戈少将的里泽克·奥托准将率领的部队爆发了战斗。5月14日，威廉·加布里勒·法拉赫上校和15名效忠东戈的士兵叛逃到政府军，进一步显示了苏解反对派内部的不团结。

21. 来自通季的武装养牛人与来自朱尔河地区的农民发生跨界冲突，导致支持养牛人的南苏丹人民国防军和为当地农民提供保护的苏解反对派之间关系紧张。当苏解反对派阻止养牛人在夸杰纳地区获得饮用水并发出最后通牒要求他们离开时，也发生了对峙。

#### 上尼罗大区

22. 迈乌特的努尔人内部冲突仍在继续，平民卷入了军事冲突和族群暴力。效忠于奥钱·普奥特少将的部队和苏解反对派仍然驻扎在战略地点并发生零星冲突，违反了停火承诺。

23. 4月24日，马修·普尔江少将被免去南苏丹人民国防军团结州特种部队指挥官职务，造成不安全和暴力行为蔓延到邻州。与普尔江有关联的青年谴责免职事件，并威胁要在瓦拉卜发起暴力行动。5月2日，在瓦拉卜的达姆村发生一起抢牛事件，造成8人死亡，据称涉及普尔江的效忠者。

#### 族群间冲突

24. 由于在州和州以下各级出现领导真空，政府机构仍处于解散状态，季节性和常年性族群间和族群内紧张关系仍未得到控制，导致族群间暴力事件急剧增加。

25. 在琼莱州，洛乌努尔人和丁卡博尔人于2月下旬对穆尔勒人发动袭击，造成数百人死伤，大量妇女和儿童被绑架，牛只被抢，数千名平民流离失所，暴力事件激增。南苏丹特派团通过在当地进行和平接触，包括在洛乌努尔人和穆尔勒人之间举行对话、在领导人之间举行虚拟会议和积极向热点地区部署巡逻队，为被绑架者的返回提供了便利。为预防 COVID-19 而采取的限制行动自由和公众集会的措施延误了辨认和召集被绑架的穆尔勒人的进程。南苏丹特派团计划在皮博尔协助举行的穆尔勒青年协商和平会议被无限期推迟。5月中旬，数百名穆尔勒男子对乌罗尔县十几个村庄的洛乌努尔人进行了一次有组织的袭击。随后双方发生战斗，导致数百人死亡，数千名平民流离失所。

26. 在瓦拉卜和湖泊州，丁卡社区之间发生了暴力事件，通常是由于土地所有权主张、牧场纠纷和报复心理而造成。此外，4月和5月发生了布勒努尔人从团结州到瓦拉卜州的越境袭击，造成数十人死亡和牛只被抢。在同一时期，团结州的努尔人内部暴力活动也有所增加。南苏丹特派团向瓦拉卜、湖泊和团结州的热点地区部署了军事巡逻队和综合小组，发动社区重振以前签署的和平决议。此外，南苏丹特派团还推动受影响地区有影响力的社区领导人通过卫星电话和视频会议等方式直接沟通。

## 四. 人道主义状况

27. 南苏丹仍旧受到严重人道主义危机的困扰。冲突久拖不决，脆弱性长期存在，基本服务薄弱，再加上新出现的健康风险，所有这些因素累积叠加，造成约 750 万人需要帮助，一半以上人口面临饥饿威胁。

28. 现有危机状况使民众极易罹患与 COVID-19 传播有关的疾病。在一个 56% 人口连初级卫生保健服务都无法获得的国家，加上现有并发症，COVID-19 几乎不可能不造成生命损失。此外，大流行对岌岌可危的卫生系统构成了重大风险；卫生工作者可能因疾病、死亡或抗议而旷工，意味着初级卫生保健将受到影响，疟疾、腹泻和营养不良等疾病会带来过高的发病率和死亡率，远远超过与 COVID-19 直接相关的死亡人数。

29. 由于过度拥挤、难以获得安全饮用水和卫生设施以及卫生保健和相关服务有限，营地或类似环境中的流离失所者特别容易感染病毒。随着学校关闭，就读于正规和非正规机构的 200 多万学龄儿童无法正常入学，2020 年估计还有 240 万儿童失学。学校关闭还限制了家长获得必要服务的机会，如学校供餐以及保健和营养方案。

30. 预防感染措施限制了行动自由和经济活动，加剧了粮食安全和生计面临的威胁，而根据综合粮食安全阶段分类，该国在 2 月至 4 月期间已有 600 万人面临严重粮食短缺。预计未来几个月面临严重粮食短缺的人数将增加 50 万，由于 COVID-19 的影响，这个数字还可能增加。

31. 对行动自由的约束增加了性别暴力风险，限制了人员、基本药物和医疗用品的运输，并阻碍了对有需要的民众的救助。一旦停止援助，广大民众就可能涌入现有境内流离失所者和难民地点，因为觉得在那里更容易获得服务和援助，从而加剧传播。

32. 族群间争斗、牛只抢夺和青年武装团体之间的报复性袭击出现激增，在中赤道、琼莱、大皮博尔地区、湖泊、团结、西加扎勒河和瓦拉卜州造成平民流离失所和伤亡，并导致受影响地区的人道主义服务暂停。根据国际移民组织的数据，2020 年前三个月，有超过 3.6 万人因族群间暴力、牛只抢夺和武装团体之间的战斗而在境内流离失所。民族拯救阵线、南苏丹人民国防军和苏解反对派之间的冲突以及中赤道州的族群间暴力影响到 3 万多人，并造成超过 1.91 万人流离失所。中赤道州的军事行动扰乱了人道主义行动和对受影响民众的救助。

33. 总体而言，仍有近 400 万人流离失所，主要是多年冲突、族群间暴力、粮食不安全和近期洪水等自然灾害所致。其中近 170 万人为境内流离失所者。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据，仍有 220 万南苏丹人作为难民在六个邻国流离失所。但 1 月至 4 月有 4.9 万名南苏丹难民自发返回。同期有超过 1.7 万人逃离南苏丹，前往乌干达、苏丹和埃塞俄比亚等国寻求庇护。

34. 2020 年第一季度共报告 170 起人道主义援助准入事件，比 2019 年同期的 144 起增加了 18%，主要原因是局部发生族群间暴力。由于紧张关系加剧，有 110 多名援助人员调离。4 月 1 日至 5 月 21 日又记录到 99 起准入事件，其中 22% 与 COVID-19 限制措施有关，阻碍了人道主义行为体的行动和援助的运送。由于 COVID-19，人道主义人员经历了行动受阻、签证吊销和入境被拒等情况。有几个国际非政府组织通过调离非必要工作人员减少了活动足迹。

35. 2020 年第一季度共报告 24 起伏击事件，2019 年同期为 15 起。2 月，一名援助人员在皮博尔被不明身份的武装青年杀害。5 月 16 日，3 名人道主义工作者在琼莱被杀，使得自 2013 年南苏丹冲突开始以来被杀害的援助人员人数达到 119 人。遇害者绝大多数是南苏丹人。

36. 截至 5 月 31 日，为 2020 年人道主义应急计划申请的 15.4 亿美元已获得 4.87 亿美元。该计划将于 6 月发布增编，说明与 COVID-19 有关的新需求和优先事项。在 2020 年第一季度，人道主义组织向大约 350 万人提供了援助，占到 560 万人目标的 63%，比 2019 年同期接受援助的人数增加了 35%。

## 五. 特派团授权任务执行情况

### A. 保护平民

37. 在本报告所述期间，南苏丹特派团在 COVID-19 限制措施之下开展工作，通过在冲突热点地区持续驻扎、与社区进行安全接触以及支持和解与对话倡议，优先执行在平民保护点内外保护平民的任务。例如，在琼莱州和瓦拉卜州，特派团在利库安古勒和通季设立了临时行动基地，以遏制暴力并向流离失所社区灌输信心。但特派团也面临来自安全部队的巨大压力，包括限制其活动或以 COVID-19 预防措施为由关闭临时行动基地。

38. 南苏丹特派团举办了 13 次讲习班、社区对话、和平运动、地方及国家和平协议宣传行动以及面向传统当局、妇女和青年的能力建设活动，共有 2 700 人参与，包括 1 267 名妇女。由于 COVID-19，全国范围禁止公众集会，这些举措的规模有所缩减。持续的社区参与和移徙协议的传播维持了瓦拉卜州牧民和西加扎勒河州当地农民之间的和平共处，双方都根据以往签署的协议解决孤立事件。在鲁温州，来自苏丹的牧民和当地丁卡族牧民也重申了他们维护之前签署的移徙机制的承诺，地方当局则同意为双方分配牧场，并共享水资源，以减少竞争。

39. 在西赤道州和东赤道州，南苏丹特派团分发《重振协议》，以帮助改善族群间关系。特派团还鼓励有影响力的当地领导人促进社会凝聚力并打击仇恨言论和错误信息的传播，以此作为在全国消除 COVID-19 恐惧的一项措施。

40. 关于 COVID-19 的措施，并不是对所有平民保护点都统一实施行动限制。在本提乌，当地安全部门告诫不要进行大规模流动，并强调了社交距离，但并没有部署安全部队，境内流离失所者也没有受到骚扰。相比之下，在朱巴和马拉卡勒平民保护点，境内流离失所者经受了政府的行动限制。在马拉卡勒，州安全委员会决定将平民保护点关闭 14 天。在朱巴，南苏丹特派团与当局商谈，允许向平民保护点提供水和医疗用品等关键服务。为努力减轻 COVID-19 在人口稠密点的风险，特派团领导层与政府和反对派接触，鼓励和支持平民保护点的境内流离失所者搬回原籍地，以缓解保护点的拥挤状况。

41. 南苏丹特派团部队和联合国警察调整了在平民保护点内外的行动重点，以减轻 COVID-19 传播的风险，并遵守政府的限制令。在 5 月中旬本提乌平民保护点确诊一个病例后，部队和警察部门在保持远程监视和通信的同时，尽可能地减少

了面对面互动。他们继续在无武器区周围开车巡逻，并在出入口派驻人员。快速反应部队随时待命，联合国警察则在发生暴力时进入干预，以防止妇女遭受性暴力或保障人道主义活动。

42. 联合国警察在平民保护点进行了 2 061 次巡逻和 1 134 次出入管制活动，并通过 904 次信心和建立信任巡逻、45 次短途巡逻、19 次长途巡逻、3 次空中巡逻和 458 次高能见度巡逻，继续扩大外联态势和足迹。由于 COVID-19，联合国警察的社区警务活动、在保护点内的搜索行动、与南苏丹国家警察局合地办公以及能力建设和技术援助讲习班都已暂停。

43. 与此同时，南苏丹特派团部队设立了 19 个临时行动基地，并进行了 15 979 次巡逻，包括 1 749 次短途巡逻、463 次长途巡逻、159 次空中巡逻和 13 次河道巡逻。为加强保护效果，特派团部队在回返地区进行了威胁和风险分析，并制定了向雨季过渡的应急计划。

44. 南苏丹特派团利用航空资产支持难民署协助 34 名境内流离失所者从朱巴平民保护点返回，另有 1 人从博尔保护点抵达返回区。要求提供返回援助的境内流离失所者在朱巴约为 2 962 人，马拉卡勒为 79 人，本提乌为 500 人，瓦乌为 939 人，但有关 COVID-19 的措施阻碍了这一行动。此外，人道主义伙伴向来自瓦乌平民保护点 1 675 名境内流离失所者提供了返回援助。

#### 法治与问责

45. 南苏丹特派团继续支持对影响平民保护点的安全事件采取国家问责措施。特派团拘留设施总共拘留了在朱巴、本提乌和马拉卡勒平民保护点内涉嫌严重安全事件的 101 人。特派团已将 17 人移送国家当局进行调查和起诉。2 月 16 日至 22 日，特派团协助流动法庭在本提乌开庭，处理了 26 人所涉案件，涉及强奸、性侵犯和损坏联合国财产等指控。由于 COVID-19 限制令，原计划的其他流动法庭推迟开庭。但特派团协助对 9 名被控谋杀、武装抢劫、强奸未遂和袭击的个人进行了远程调查和保释审讯，处理了本提乌积压的 13 起案件。共有 20 名证人出来作证。其余 4 个案件的远程审讯由于 COVID-19 措施增加而暂停。

46. 南苏丹特派团还继续支持司法行为体推动追究严重罪行的责任，并处理优先案件。作为支持少年司法改革的一部分，3 月 9 日至 13 日，特派团协助对被派往朱巴少年管教中心的 50 名管教人员进行了实践培训。该课程旨在加强国家监狱官员在特派团技术支持下编制的少年管教所操作手册。3 月和 4 月，特派团向国家司法行为体提供了技术、后勤和协调支持，以便在朱巴中央监狱举行少年犯审讯。由于爆发 COVID-19，特派团主张直接确保少年犯立即获得保释，使得拘押在朱巴少年管教中心的总共 109 名少年犯中有 84 人取保候审。此外，特派团还与联合国儿童基金会和各伙伴合作，确保家庭团聚，并向家人下落不明的青少年提供支持。有 95 起案件已完成或启动审判，其中 5 起即决撤案，28 名少年受审后无罪释放，14 名少年受审后定罪。

47. 南苏丹特派团为南苏丹国家监狱局制定 COVID-19 行动计划提供了技术支持，重点是预防和三个关键领域：(a) 教育、外联和卫生；(b) 疏散和及早释放；

(c) 减少关押人数。为了紧急帮助疏散拥挤，特派团提供了技术援助，帮助确定和扩大可考虑释放的囚犯类别，使国家监狱局局长能够释放所有监狱内的囚犯，并促进与其他司法行为体的协调，确保优先次序。

48. 南苏丹特派团继续支持南苏丹人民国防军军事司法局推动追究与冲突有关的性暴力和其他严重侵犯人权行为的责任。具体而言，特派团协助编写了宣传材料，协助南苏丹人民国防军军事人员消除性暴力和保护公民。

49. 南苏丹特派团继续为加强国家监督机制提供技术援助，支持执行《重振协议》。3月，特派团支持财政和经济规划部金融情报单位根据2012年《反洗钱和打击资助恐怖主义法》提高对金融机构监督职能和报告义务的认识。金融情报单位通过侦查和支持调查与洗钱相关的犯罪和其他有关犯罪，在反腐败工作中发挥着重要作用。

50. 南苏丹特派团审查了一些关键法律，包括2011年《国家审计分院法》和2009年《反腐败委员会法》。特派团还对2012年《政党法》进行了内部审查，确定了特派团和伙伴可能需要进一步参与的领域，以确保符合关于政党自由和民主登记的国际最佳做法。

## B. 监测和调查侵犯人权情况

51. 南苏丹特派团记录了总共295起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件造成至少1314名平民伤亡(733人死亡，581人受伤)，包括136名妇女和62名儿童。在这些事件中，216起是社区民兵和自卫团体所为，27起是南苏丹人民国防军所为，14起是民族拯救阵线所为，8起是国家安全局所为，7起是南苏丹国家警察局所为，6起是苏解反对派所为，2起是民族拯救阵线、南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局共同所为，1起是南苏丹人民国防军和苏解反对派共同所为。其他14起仍未查明。

52. 与2019全年的趋势一样，大多数平民伤亡发生在涉及社区民兵和自卫团体实施暴力期间(691人死亡，563人受伤)。琼莱州北部和大皮博尔行政区涉及穆尔勒武装分子与盟军丁卡族和努尔族“白军”民兵交战的武装突袭，造成至少225人死亡(包括74名妇女和16名儿童)，134人受伤(包括至少9名妇女和9名儿童)，266人(72名妇女和194名儿童)被绑架。2月由白军分子领导的袭击显示出一定程度的策划和协调，据称一些苏解反对派和南苏丹人民国防军成员以及一名洛乌努尔族精神领袖参与了袭击。

53. 隶属奥钱·普奥特少将的部队和苏解反对派部队在上尼罗州发生冲突，造成至少6名平民死亡，5人受伤，使得自2019年7月这些冲突开始以来的平民伤亡总数达到至少48人死亡，13人受伤。

54. 在COVID-19背景下，联合国记录了一些与执行防止疾病蔓延措施有关的违规行为，包括任意逮捕和拘留、虐待以及国防和安全部队的敲诈勒索。妇女和残疾人受这些措施的影响尤为严重，特别是在创收活动方面。因宣布联合国人员中



出现 COVID-19 病例而封锁平民保护点，也引起了对此类措施可能会对保护点内境内流离失所民众造成不成比例的歧视性影响的关切。

55. 南苏丹特派团继续收到记者、活动分子和其他平民因表达对政府的批评或异议而遭到国家安全局审查、骚扰及任意逮捕和拘留的报告。例如，朱巴发行的英文报纸《Agamlong》在发表批评一名政府高级官员的文章后，于 3 月被国家安全局查封。

56. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续倡导采取措施避免使用死刑，包括通过事实上和法律上的暂停适用死刑，并向代表死囚区少年和其他被告出庭的法律援助提供者提供支持。

57. 5 月 19 日，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合发表了关于南苏丹与冲突有关的性暴力幸存者医疗保健权的报告。报告指出，政府并未设法将公共卫生部门的供资作为优先事项，这阻碍了与冲突有关的性暴力幸存者获得医疗和心理社会护理的机会，尽管国际利益攸关方在该国有大量的存在和供资。该报告载有解决这些差距的建议，包括在社区一级公平获得和提供保健服务。

58. 为支持屯驻和培训，南苏丹特派团对面向非联合国安全部队的援助进行了三次人权尽职政策风险评估。

### 儿童与武装冲突

59. 南苏丹儿童与武装冲突问题国家监测和报告任务组支持释放了 57 名儿童(54 名男童和 3 名女童)，包括南苏丹人民国防军 1 名男童、南苏丹国家警察局 1 名男童、南苏丹反对派联盟 2 名男童、南苏丹联合阵线/联合军 15 名男童以及苏解反对派 35 名男童和 3 名女童。

60. 苏解反对派总共释放了 38 名儿童，包括来自训练中心的 26 名儿童(23 名男童和 3 名女童)，另有 12 名男童在琼莱州和团结州由苏解反对派非正式释放。南苏丹人民国防军释放了 15 名隶属南苏丹联合阵线/联合军的男童，他们于 2019 年 8 月在部队间冲突中被俘。2 名被认为隶属南苏丹反对派联盟的男童和 1 名被认为隶属南苏丹国家警察局的男童也获得释放，还有 1 名男童在团结州逃离了南苏丹人民国防军，并与家人团聚。

61. 受严重侵权行为影响的儿童人数从上一报告周期的 23 人增至 32 人(23 名男童和 9 名女童)，主要原因是受战争遗留爆炸物影响的儿童人数从 8 人增至 20 人。

62. 共有 27 名儿童在 11 起事件中伤亡(21 名男童和 6 名女童)，包括杀害(6 名男童和 1 名女童)和致残(15 名男童和 5 名女童)。3 名儿童(2 名男童和 1 名女童)在 3 次侵权行为中被绑架，另有 2 名女童作为强奸幸存者被绑架。受影响最严重的儿童包括：西赤道州 12 名儿童(9 名男童和 3 名女童)、上尼罗州 9 名儿童(6 名男童和 3 名女童)、北加扎勒河州(5 名男童)、团结州(3 名男童)、中赤道州(2 名女童)和东赤道州(1 名男童)。

63. 儿童成为南苏丹人民国防军与下列团体之间交火的受害者：米斯里亚武装牧牛人(5名儿童)、民族拯救阵线(4名儿童)、效忠奥钱·普奥特少将的部队(2名儿童)和南苏丹人民国防军(1名儿童)；有20名儿童因战争遗留爆炸物伤亡。

64. 南苏丹特派团向下列人员提供了儿童保护能力建设培训：410名安全部队成员(263名男子和147名女性)、65名苏解反对派成员(均为男子)、50名必要联合部队成员(45名男子和5名女性)、20名南苏丹反对派联盟成员(18名男子和2名女性)、320名社区成员(180名男子和140名女性)和29名政府官员(25名男子和4名女性)。

#### 与冲突有关的性暴力

65. 尽管政治暴力总体上有所减少，与冲突有关的性暴力却仍然很普遍。冲突各方、社区民兵和其他武装青年利用长期不安全和缺乏当局保护措施，实施了暴力侵害行为。南苏丹特派团核对了38起此类事件，涉及51名幸存者，包括14名女童。他们遭受强奸(21人)、轮奸(15人)、强迫裸体(9人)、强奸未遂(3人)、强奸威胁(2人)和强迫婚姻(1人)。这些事件是南苏丹人民国防军和奥钱·普奥特少将领导的盟军(13人)、社区民兵(9人)、南苏丹国家警察局(2人)、苏解反对派(1人)、南多少将率领的部队(1人)和民族拯救阵线(1人)所为。在报告之时，有11起事件中肇事者的从属关系尚未确定。

66. 南苏丹特派团记录了在本报告所述期间之前发生的另外14起与冲突有关的性暴力事件，涉及19名幸存者，包括6名女童和3名男子。这些事件是南苏丹人民国防军和奥钱·普奥特少将领导的盟军(5人)、苏解反对派(5人)、民族拯救阵线(2人)和社区民兵(2人)所为。2019年12月至2020年3月在琼莱州发生的族群间暴力事件中，至少150名妇女和女童被绑架，她们可能遭受了性暴力，调查正在进行中。

67. 值得注意的是，一名苏解反对派指挥官涉嫌参与了与冲突有关的广泛性暴力，包括在南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处2018年联合公开报告中记录的性奴役。此人已叛逃到南苏丹人民国防军，并于4月中旬返回延比奥开始招募部队。调查正在进行中，在湖泊州和中赤道州已经逮捕了一些与冲突中性暴力有关的人。

68. 3月6日，南苏丹国家警察局成立了一个全国委员会来监督行动计划的执行。南苏丹特派团还向南苏丹人民国防军提供了技术支持，为参谋学院制定了与冲突中性暴力有关的标准化课程。

#### C. 为运送人道主义援助创造有利条件

69. 南苏丹特派团继续在全国各地进行长途和短途巡逻，以支持运送援助或保护人道主义工作者。特派团为339次综合任务提供了部队保护，使相关人员能够进入高风险地区，并为车队、包括非政府组织车队提供了4421次部队保护巡逻。

70. 南苏丹特派团的横向工程连对关键补给路线进行了修复，确保高效、快速地运送人道主义援助。但东道国安全部队对特派团实施的COVID-19预防措施严重

阻碍了瓦拉布州和西赤道州的维护工作。相关工作在 4 月 7 日至 29 日期间完全暂停，4 月 30 日起部分恢复。

71. 为应对当前的 COVID-19 紧急情况，南苏丹特派团重新确定了其活动的优先次序，以支持国家预防、缓解和应对疫情的努力，特别是侧重于国家以下一级地方能力有限的地区。利用机动队、宣传车、米拉亚电台和其他地方电台，加强了提高认识运动。在八个地点启动了卫生设施改造或恢复建设项目，在国家级医院建设了隔离和治疗病房。特派团正在向地方当局和保健设施捐赠各种医疗用品和其他用品以及折旧的设备。特派团在包括朱巴、耶伊和托里特在内的几个地点的市场等人口中心安装了洗手设施。这项支持与州一级 COVID-19 工作队和人道主义伙伴协调提供，利用了特派团现有资源包括部队的工程能力，并预计将在未来几周扩大。

72. 地雷行动处调查并清理了 5 个地点，包括正在建设人道主义中心的 3 个地点。地雷行动处还支持难民署对拟议的境内流离失所者中转站进行评估，对位于博尔的科技大学拟扩建区域进行了评估，并评估和清理了伦拜克州、湖泊州和西加扎勒河州索波的几个用于道路修复的借土坑。团结州境内流离失所者营地附近一个旧战场的清理工作仍在继续。

73. 地雷行动处部署了 25 个小队，排查清理了 6 708 608 平方米土地，排除并销毁了 2 218 件爆炸物和 182 846 发小武器弹药。

#### D. 支持执行《重振协》议与和平进程

74. 我的特别代表继续发挥斡旋作用，支持和平进程，并与政府和反对派高级官员、传统领导人以及与伊加特和非洲联盟成员国接触，以协助组建重振的民族团结过渡政府。2 月 22 日，我的特别代表参加了新总统的宣誓就职仪式，在仪式上重申了联合国对南苏丹的支持。

75. 尽管 COVID-19 大流行和政府应对措施给执行任务带来了挑战，南苏丹特派团领导层仍继续与主要利益攸关方保持接触，通过总统任命的新的监督执行委员会，监测和倡导执行《重振协议》。特派团继续探索和实施新的和具有创造性的伙伴合作方式，以提升公民和政治空间，鼓励发出推进和平的统一信息，包括为此扩大电台广播和对话节目。

76. 尽管 COVID-19 带来了挑战，南苏丹特派团仍提供运输，在 10 个地点运送了 20 个储存集装箱和 418.55 吨粮食及非粮食物品，以支持实施过渡期安全安排。

#### 妇女与和平和安全

77. 南苏丹特派团举办了三次讲习班，以加强妇女组织继续宣传其参与治理机构的能力，以及拓展参与决策进程的技能。

78. 虽然 COVID-19 限制了与妇女组织的直接接触，但南苏丹特派团仍然通过远程参与保持了成果。COVID-19 为妇女打开了新的切入点，使她们成为变革推动

者，促进提高民众对社区传播方式和预防措施的认识，移送日益增多的家暴案件，并开展生产销售口罩和肥皂等增强经济权能的替代活动。

## 六. 特派团人员配置、部署状况及行为和纪律

79. 截至 5 月 31 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 278 人，其中包括 885 名国际工作人员(含 245 名妇女，占 28%)、1 393 名本国工作人员(含 195 名妇女，占 14%)和 401 名联合国志愿人员(含 159 名妇女，占 40%)。

80. 警员人数为 1 888 人(核定警务人员 2 101 人)，其中包括 665 名单派警察(含 200 名妇女，占 30%)、建制警察部队人员 1 148 人(含 220 名妇女，占 19%)和 75 名惩戒干事(含 18 名妇女，占 24%)。

81. 南苏丹特派团核定兵力为 17 000 人，现有 14 558 名军事人员，包括 210 名军事联络官(含 34 名妇女，占 16%)、416 名军事参谋人员(含 70 名妇女，占 17%)和 13 932 名军事特遣队员(含 604 名妇女，占 4%)。

82. 南苏丹特派团与联合国国家工作队以及其他伙伴和利益攸关方协作，继续通过加强预防、执法和补救行动来处理可能发生的不当行为。2 月 1 日至 5 月 31 日，南苏丹特派团在不当行为追踪系统上共登记了 40 项指控，其中 5 项被评估为性剥削和性虐待。在本报告所述期间收到的所有失当行为信息都按照适用政策并在规定的时限内得到处理。

83. 2 月 1 日至 5 月 31 日，共有 9 632 名南苏丹特派团及其附属工作人员接受了关于联合国行为标准和对性剥削和性虐待零容忍政策的培训。特派团采用标准作业程序，以加强和精简培训工作，确保最大限度地遵守必修课程。

84. 根据性剥削和性虐待风险管理工具包，已在 10 个外地办事处完成了性剥削和性虐待风险登记册和工作计划。社区投诉机制与特派团之间的协作继续通过培训和其他能力建设努力得到加强，以确保所有此类机制继续有效地报告指控。

## 七. 违反部队地位协定

85. 南苏丹特派团记录了 75 起违反部队地位协定事件，而上一个报告所述期间为 64 起。大约 55 起违规事件涉及政府施加行动限制，阻碍了特派团执行任务的能力。

86. 尽管特派团与联合核查和监测机制之间先前作了通信，但 4 月 10 日，南苏丹人民国防军扣留了将在工程连部署完成后归还大不列颠及北爱尔兰联合王国的特派团特遣队所属装备的车队。在与南苏丹人民国防军领导人和联合王国官员接触后，这些车辆于 4 月 25 日放行。

87. 南苏丹特派团注意到，国内法院继续无视本组织的特权和豁免，非法主张对联合国及其资金、资产和人员拥有管辖权。5 月 11 日，特派团收到法庭传票，要求特派团一名前工作人员出庭，此人与 2019 年 5 月的一起道路交通事件有关联，

并已从特派团离职。根据同一国内法院就同一道路交通事件所下命令，南苏丹国家警察局于 2020 年 4 月 30 日扣押了特派团的一辆车，尽管特派团向政府表示，这辆车是联合国资产，不得没收，但该车辆仍未予放行。

88. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团接触他们，也不提供信息说明他们的状况。特派团记录到，政府新逮捕、拘留了 5 名特派团人员，包括 4 名本国工作人员和 1 名国际工作人员。所有人都在被拘留几个小时到几天后获释。

89. 南苏丹特派团记录到苏解反对派干扰特派团执行授权任务的一起事件，当时特派团巡逻队被拒绝进入西赤道州的苏伊驻扎营地。

90. 特派团继续通过普通照会和定期接触方式向政府通报违规行为，并分享安全理事会编制的每月事件汇总。

#### 冠状病毒病对特派团人员和业务的影响

91. 3 月 3 日，南苏丹人民国防军总参谋长通知南苏丹特派团，暂停 5 个受 COVID-19 影响国家的军警人员轮调。4 月 6 日，联合国实体一名工作人员被确定为该国报告的首例 COVID-19 感染病例。那时，特派团已采取适当措施，防止病毒扩散。同日，东道国安全部门封锁了特派团位于朱巴(联合国之家)、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特和延比奥的大院进出。在托里特，安全部队警告联合国人员不要离开大院，并威胁会逮捕在外面发现的任何人，扣押他们的车辆。特派团对多个地点的巡逻被以预防 COVID-19 为由受到限制。安全部队声称，他们是在按照高级别工作队的指示行事。

92. 在东赤道州，安全部门表面上援引高级别工作队关于限制公众集会以防止 Covid-19 扩散的指示，拒绝特派团巡逻队进入托里特附近的奥帕里镇以监测一个速效项目的进展情况。

93. 4 月 7 日，安全部门封锁了联合国之家的进出，并对南苏丹特派团的一名本国工作人员进行人身攻击，阻止工作人员出入房舍。4 月 9 日，在我的特别代表与当局接触后，政府解除了对朱巴的限制，随后解除了对特派团在伦拜克、马拉卡勒、夸乔克和延比奥的大院的限制。4 月 23 日，对托里特大院的限制予以解除，条件是只能进行必要的活动。

94. 在北加扎勒河州，自 2019 年 11 月以来，南苏丹人民国防军指示所有检查站指挥官禁止没有联合核查和监测机制成员陪同的南苏丹特派团巡逻队进出，包括禁止巡逻队前往乌尼伊克第三师总部参加每周信息共享会议。随着大流行的爆发，南苏丹人民国防军继续以执行预防 COVID-19 的措施为由，阻碍特派团在该地区开展授权活动。

95. 随着国内和国际旅行限制的增加，像医疗后送这样的关键运输和特派团为减少足迹而组织的先前核准的飞行起初都被推迟了。由于没有得到国家安全局的许可，一个医疗后送的特别飞行请求被推迟了 28 小时以上。特派团与高级别工作队进行了接触，讨论了特派团在寻求调度航班所需的多种审批渠道方面面临的挑

战。因此，随后的医疗后送和特别飞行的核准情况在接近 5 月底时改善了。在特派团组织的将工作人员运出南苏丹的 16 次特别飞行中，有 8 次获得成功。

96. 然而，COVID-19 也影响了先前与邻国达成的协定和飞行批准，破坏了特派团撤离危重人员的安全和安保协议。联合国在实地的工作人员近 18 800 人，但危重病急救能力有限，无法应付可能发生的严重 COVID-19 病例，这令人严重关切。特派团目前所处的环境是，鉴于病患行动受到严重限制，特别是全球范围内缺乏应对 COVID-19 的适当资产和治疗设施，为特派团国际工作人员提供 COVID 或非 COVID-19 医疗后送面临挑战。

## 八. 军警部分的业绩

97. 在本报告所述期间，对 13 个单位进行了评价，完成了 10 份报告，另有 3 份报告正在进行中。评价内容包括对任务的理解和支持、指挥和控制、培训和纪律、维持力和健康。评价的单位包括 4 个步兵营、8 个使能部队和 1 个分区总部。在业绩方面，4 个单位的表现被评为“中等以上”，5 个单位被评为“优秀”。4 个单位被评为“满意”，1 个使能部队在维持力方面被评为“不满意”。为进一步提高部队执行任务的效率，每个单位都收到了具体建议。

98. 在本报告所述期间，对四个建制警察部队进行了评价，认为它们在对任务的理解和支持、指挥和控制、培训、纪律和健康方面令人满意或优秀。还对这些部队维持方面的不足进行了评估，包括补给或更换弹药、非致命装备和人群控制装备，这些不足是由于警察派遣国无法控制的因素造成的。每个单位都收到了业绩改进计划，南苏丹特派团和警察派遣国正在采取一切必要步骤，纠正已查明的问题。

## 九. 意见和建议

99. 我欢迎根据 2019 年 11 月 7 日恩德培三方协议成立重振的民族团结过渡政府。这是执行《重振协议》的一项重大成就，标志着过渡期的开始。我感谢伊加特国家元首和政府首脑支持南苏丹实现这一里程碑。我还欢迎非洲联盟和平与安全理事会和伊加特呼吁各方加快努力，除其他外，任命州长和重组过渡期国民议会。

100. 虽然令人鼓舞的是，各方之间的停火在很大程度上得以维持，但过渡安全安排微不足道，上尼罗州的政府结盟部队和反对派部队之间的不满情绪仍未得到解决。最近在中赤道州，南苏丹人民国防军和苏丹人民解放军反对派(苏解反对派)与民族拯救阵线发生冲突，令人关切。族群间冲突部分是由于推迟任命州长造成治理和安全真空推动的，给几个地区的平民造成了破坏。这种暴力外溢有可能破坏国家稳定，侵蚀和平成果，扩展成充满政治色彩的冲突，造成灾难性的后果。我再次强烈呼吁全球停火，并敦促南苏丹重点关注我们共同的敌人：COVID-19。

101. 我严重关切地注意到，随着重点转向应对与 COVID-19 有关的挑战，《重振协议》的执行速度大大放缓，包括将重点转到应对 COVID-19 有关的挑战，但这

种规定不得以牺牲实现和平为代价。在这方面，我敦促各方将推动落实《重振协议》作为首要紧急优先事项，继续本着诚意进行磋商。我呼吁伊加特落实施加压力，要求各方遵守其最新公报中的规定，这对该次区域的总体稳定特别重要。

102. 我赞扬总统决定设立高级别工作队，以抗击大流行。早些时候任命了第一副总统瑞克·马夏尔，后来任命了副总统侯赛因·阿卜杜勒巴吉，来领导工作队的日常行动，这本身证明了和平进程方面的进展。我鼓励新的国家工作队利用国际社会提供的专门知识，以高度透明的方式继续推进高级别工作队的工作，特别是解决 COVID-19 实验室结果报告拖延和不稳定问题，并防止对检测资源的政治干预。我敦促总统继续动员公众明确和有效地实施预防措施。

103. 我感到震惊的是，针对外国国民、包括联合国、国际和非政府组织人员发生了仇恨言论、煽动暴力和有害错误信息事件。这种污名化言论有可能加剧现有社会分歧，可能导致暴力，阻碍应对病毒传播的努力。我鼓励政府加强努力，打击公开信息中的仇恨言论和错误信息，同时坚持意见和言论自由原则。在这方面，我赞赏总统发表声明，谴责对联合国的污名化。

104. 我鼓励政府确保追究严重违反国际人权法和国际人道主义法义务的责任，包括遵守《重振协议》中禁止所有各方实施性暴力的规定。我敦促政府设立一个专门审理性犯罪和基于性别的犯罪的法庭，即南苏丹混合法庭，并向幸存者提供支持。

105. 我向南苏丹人民保证，在我们联合抗击 COVID-19 的过程中，联合国将给予最大程度的支持。我赞扬特派团与人道主义伙伴合作，协助全国应对 COVID-19 疫情的努力，以及除了在平民保护点之外，还在全国各地采取举措，协助预防和减轻 COVID-19 疫情传播。COVID-19 对南苏丹人民的预计影响令人深感关切。我感谢我的特别代表开展斡旋，感谢其他联合国机构、基金和方案，尤其是世界卫生组织通过技术咨询和专门知识向工作队和卫生部提供支持。要应对日益增长的人道主义需求，则需要更多资金。人道主义应急计划目前只有 30% 的资金到位。

106. 南苏丹特派团努力利用在全国的存在，加强州级保健设施的能力和效能，以更好地支持实地工作，这是值得赞扬的。COVID-19 的影响有可能破坏对预防其他可治愈疾病至关重要、但本已脆弱的卫生系统。我赞扬为预防、加强和维持卫生工作者有限能力所作努力，如果失去这种能力，会造成年轻一代间接死亡率过高。

107. 尽管南苏丹特派团作出了全面努力来防止病毒扩散，并遵守工作队准则，但特派团继续面临丝毫未减的违反《部队地位协定》行为。对联合国人员行动的无端和普遍限制阻碍了维和人员开展救生和关键工作。联合国理解政府需要保护本国人民不受 COVID-19 传播的影响，但这种限制不应干涉联合国财产，不应限制出入南苏丹特派团大院，不应任意拒绝本着善意获得许可的人员出入。联合国来到南苏丹是为了在南苏丹人民有迫切需要时向他们提供支持，并依赖合作精神使之得以实现。在这方面，我请政府确保联合国不受阻碍地进入以开展行动和人道主义活动。

108. 我赞同南苏丹特派团努力继续将持续支持和平进程作为优先事项，同时部署部队开展保护平民的干预措施，这是特派团的核心目标和职责，对维护来之不易的和平成果至关重要。

109. 我敦促政府携手前行，从文字和精神上全面执行《重振协议》，使南苏丹人民最终实现他们应得的和平与稳定惠益。我还敦促非洲联盟成员国、伊加特和安全理事会确保在这方面向各方发出一致和明确的信息，并加强它们对停火和过渡期安全安排监测机制和重组后的联合监测和评价委员会的政治支持，包括尽早任命委员会常任主席。

110. 加快和巩固实施和平的工作从来没有如此紧迫。我还大力鼓励政府建立透明的资源分配和监督机制，以增强国际伙伴继续向南苏丹提供财政支助的信心。

111. 最后，鉴于 COVID-19 大流行带来的前所未有的挑战，我要深切感谢南苏丹特派团军警和文职人员以及我的特别代表戴维·希勒为执行所赋予的南苏丹任务所作的不懈努力。我感谢部队和警察派遣国作出的贡献。我还感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴经常在不安全的环境中在全国各地提供至关重要的援助。最后，我感谢伊加特国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德、伊加特执行秘书沃克内·格贝耶胡、伊加特特使伊斯梅尔·怀斯和圣埃吉迪奥社区为确保南苏丹和平所作的不可或缺的努力。



