



2020年5月27日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年5月21日召开的关于索马里局势的视频会议上秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生和联合国地雷行动处处长阿涅丝·马尔卡尤女士所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非(以安全理事会成员中三个非洲国家即尼日尔、南非和突尼斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。索马里代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
斯文·于尔根松(签名)



附件一

负责索马里问题秘书长特别代表詹姆斯·斯旺的发言

我在摩加迪沙祝大家晚上好, 在开斋节即将到来之际, 也祝我们的索马里兄弟姐妹斋月平安。

索马里和世界其他地方一样, 正在专心应对冠状病毒病 (COVID-19) 大流行。索马里有1500多个记录在案的病例, 不过实际数字几乎肯定要高得多。

索马里面对的后果十分严重。即便是在COVID-19之前, 就有500多万索马里人需要人道主义援助。260万境内流离失所者尤其面临风险。使危机雪上加霜的是, 近100万索马里人现在受到洪水的影响, 该国还面临着大约25年来最严重的沙漠蝗虫灾害。

除了医疗和人道主义影响之外, COVID-19还对索马里产生了极其负面的经济影响。联邦政府预测, 2020年名义国内生产总值将下降11%。港口和机场的关闭影响了创收。海外侨民的重要汇款减少了40%。

联邦政府和联邦成员州已尽其所能, 快速应对危机。3月初, 成立了一个由哈桑·海尔总理主持的全国COVID-19工作队。各联邦成员州建立了类似的架构, 并参与国家一级的协调。目前正在传播公共卫生信息, 调动资金, 采购医疗和防护设备。

联合国大家庭正在努力加强该国政府的对策。联合国各机构、基金和方案已调整活动方向, 优先考虑COVID-19。我仅举几个例子: 世界卫生组织扩大了索马里医院的容量, 建立了隔离中心并为检测实验室提供支持。联合国开发计划署提供了发电机。联合国索马里支助办事处 (联索支助办) 和联合国人道主义空运处提供了重要的空运和其他后勤支助。人道主义事务协调厅正在领导联合国大家庭内部以及与各伙伴的协调。所有机构、基金和方案都在开展更多的工作。

索马里在3月25日达到了世界银行和国际货币基金组织《重债穷国倡议》的决策点, 这大大有助于它应对COVID-19的能力。这一历史性的里程碑承认索马里公共财政管理有所改善, 使索马里有资格获得急需的额外资金, 以减轻COVID-19的影响。世界银行和其他伙伴已经为应急准备需求和预算支持调用了资金。世界银行和世界粮食计划署等联合国机构也在快速推进经济复苏和现金转移投资, 以帮助支持生计和复原力。

联合国大家庭除了直接作出回应, 还通过参与和协调广大捐助界的帮助来支持该国政府。4月23日, 联合国驻索马里机构发布了COVID-19国家准备和应急计划, 其中整合了联合国系统支持政府的请求。

在这场全球大流行病之前, 索马里为2020年制定了雄心勃勃的国家优先事项。其中包括自1969年以来在索马里举行第一次一人一票的直接选举。正如安理会在11月指出 (见S/PV.8671), 举行和平、包容、可信和透明的一人一票选举将是重建索马里的历史性一步, 并将有助于该国持续的民主发展。

未来几周将决定索马里如何进行这些选举。议会联合特设委员会预计将提出建议, 以解决2月通过的选举法中遗漏的问题。这包括指定选区、分配上院席位和保证妇女获得30%的议会席位。议会还必须通过政党法修正案, 使其符合选举法。

全国独立选举委员会主席还将向议会两院联席会议报告在宪法规定的以下时限内举行选举的计划：2020年11月开展议会选举，2021年2月开展总统选举。

索马里的这些制度将决定通往选举的道路。然后，索马里的合作伙伴必须准备好调动执行工作所需的技术支持和财政资源。还必须加快国家选举安全工作队的工作，以确保为举行投票作出必要的安全安排。同样重要的是，政治领导人和整个索马里社会需要建立共识，以确保选举获得广泛的支持和接受。

我们除了聚焦于选举，还注意到索马里在其他重要的国家建设优先事项上取得进展的重要性。这些措施包括成立宪法法院、司法事务委员会和一个独立的人权委员会，以及完成对《联邦宪法》的审议。

为进行有效的民主竞争，还需要一个能保护言论、集会和组织自由的有利环境。我呼吁联邦政府和联邦成员州确保这些原则得到充分尊重，尤其是在这个关键的选举年。

关于安全局势，首先我要向索马里安全部队和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）致敬，他们在追求和平的过程中不断作出牺牲。根据安理会的决定，非索特派团于3月5日完成了将部队人数上限减少1000人的工作。联索支助办正在向19626名非索特派团军警人员和10900名索马里安全部队人员提供后勤支助，这得到了索马里安全部队信托基金所得捐款的支持。

自我最近一次通报（同上）以来，索马里在收复青年党占领的地区方面取得了进展。3月16日，索马里国民军和非索特派团解放了下谢贝利州的战略重镇Janaale。自那之后，索马里人领导的部队一直控制着该镇，联邦和西南州当局在联索支助办、联合国索马里援助团（联索援助团）和其他伙伴的支持下，正在努力恢复该镇的治理、司法、法治和稳定。

与此同时，安全部队继续进行体制改革，包括改进管理和人事制度。

正如联合国、非洲联盟和索马里联邦政府1月份联合开展的威胁评估所述，青年党的威胁一直在不断变化。该团体继续通过简易爆炸装置、迫击炮袭击和暗杀等手段实施恐吓和暴力。青年党在其控制的族群内进行勒索并从事非法商业和犯罪活动。我们感到遗憾的是，它没有响应秘书长关于全球停火的呼吁，其恐怖主义行动有增无减。

关于简易爆炸装置的具体威胁，为应对这一致命威胁提供额外支持将使索马里安全部队受益。在这方面，我期待稍后在本次会议上听到联合国地雷行动处处长的通报。

我欣见联邦政府承诺修订索马里过渡计划，更新时间表，并确定在应对青年党不断变化的威胁方面的关键任务和差距。联邦政府承认，必须在国内以及与国际伙伴加强协调，并需要更多非军事对策来化解青年党的威胁，例如解决资助恐怖主义的问题。政府已表示致力于促进全面安全办法，我们对此表示欢迎。

令人遗憾的是，COVID-19减缓了为打击青年党组建部队所需的国际伙伴培训。这可能会对行动产生影响，突出表明必须更新过渡计划，反映部队组建时间表的所有变化。

我们欣见索马里安全领导人和主要国际伙伴最近举行包容性对话, 讨论未来几年国际社会对索马里安全部门的支持要求和配置。我们期待继续这些讨论, 以期加强集体努力。

谈到联邦成员州的事态发展, 我们对其中几个州最近在对话与和解方面取得的进展感到鼓舞。其中包括加尔穆杜格, 该州任命了一个具有广泛代表性的新内阁; 西南州, 那里的长老们选出了新议会; 以及朱巴兰, 该州的前政治对手一致同意共同努力, 推动进一步和解。我们敦促这些州和其他联邦成员州继续努力, 在所有族群促进对话和外联, 以便实现符合人民利益的包容性治理。

关于索马里与索马里兰的关系, 我们欢迎当前的高层对话, 并欣慰地看到, 双方都表示愿意保持沟通渠道开放, 进行更多讨论。

我们紧急呼吁将对话与改善合作的承诺扩展到联邦政府和所有联邦成员州之间的关系方面。虽然中央政府和一些联邦成员州之间仍保持合作关系, 但我们遗憾地看到, 总统已有一年多未与所有联邦成员州领导人会晤了。他们如果要处理国家重要优先事项、造福索马里人民, 就都必须紧急开展共同努力。

根据安理会第2461(2019)号决议的指示, 联索援助团支持努力加快联邦政府和联邦成员州之间的定期高级别对话。联合国随时准备通过包容性对话来支持索马里的和解与合作倡议。

最后, 我谨向安理会保证, 尽管全球大流行病和对特派团的持续安全威胁造成了限制, 增添了新的难题, 但联合国驻索马里部队仍在积极开展活动并致力于完成任务。我们暂时减少了在摩加迪沙和外地办事处工作的人员, 但我们的同事仍在世界各地远程工作, 保持参与, 并继续展示他们支持索马里人民的决心。

附件二

非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉先生的发言

索马里未能幸免于冠状病毒病(COVID-19)。COVID-19正在削弱我们在该国的集体努力,破坏索马里联邦政府和联邦成员州已经取得的进展。我们在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)内设立了一个COVID-19应急工作队,该工作队正在与联合国索马里援助团、中央政府和非索特派团各区的联邦成员州政府密切合作。

我们钦佩地看到,尽管COVID-19在索马里造成了破坏,并有可能阻碍该国执行尚未完成的优先任务,但索马里正在努力遏制恐怖主义,通过对话与和解建设和平,并通过国家建设、重建和恢复来发展国家。在这方面,我要强调三个关键领域的事态发展:索马里的经济复苏、包容性政治和安全。

在2019年10月的索马里伙伴关系论坛上,联邦政府承诺作为债务减免努力的一部分继续严格推进经济改革。然而,该国如果要完全免除债务,就必须克服重要的经济障碍。

为了实现下一个里程碑,联邦政府现在必须着手实现新的短期目标,包括向大约520万人提供粮食援助,满足境内流离失所者营地中的人的需求,为辍学者提供教育,以及每年创造约40万个就业机会。如果考虑到恐怖主义、自然灾害频发和COVID-19对索马里经济的影响共同带来的不利条件,这是一项艰巨的任务。已经有迹象表明,汇款在减少,贸易在下降,家庭收入面临下降趋势。一个更令人担忧的潜在问题是,如果收入下降的趋势因为COVID-19而继续下去,联邦政府可能会难以履行其部分义务。我们作为索马里的伙伴,要共同努力帮助该国继续站稳脚跟并取得进展,就必须想办法帮助索马里克克服这些趋势,并满足有资格完全免除债务的条件。

虽然联邦政府尚未完全与所有联邦成员州确立合作关系,但最近几个月,我们看到有一定意愿在关键国家问题上取得进展。我满意地注意到,联邦政府在加强与联邦成员州职能部委的技术合作方面发挥了作用,以确保落实绝不能失败的重要优先事项。

今年2月,在主办完一次协商会议后,邦特兰州长宣布打算与摩加迪沙进行对话。结合正在实施的其他举措,我们希望这将促使联邦政府和联邦成员州开始阐明索马里的共同愿景。

除了将在近期举行亟需的全国对话这一令人鼓舞的迹象之外,国家和地方各级的和解和对话努力也取得了进展。

在加尔穆杜格,非索特派团在杜萨马雷卜部署部队,有助于为成功举行全部族和解会议创造有利环境,并有助于组建新州取得实质性进展。在这一进程中,2月份举行了选举,最近我们看到组建了包容各方的加尔穆杜格内阁,并且前州长哈夫将权力和平移交给了现任新州长Qoor Qoor。我们欢迎这些重要的事态发展,并对加尔穆杜格的未来及其在这些重要步骤基础上更进一步的能力感到乐观。

我们注意到朱巴兰近来的事态发展,朱巴兰的领导人和Ogadeni反对派人士达成一项解决方案,促成双方彼此承认,同地居住。尽管如此,我们坚持认为,必须更进一步,确保召集所有部族参加朱巴兰各利益攸关方的一个集

会,以找到持久的办法,解决继续困扰这个联邦成员州的各种政治、社会以及经济问题。

在地方一级,4月份也推行了类似的和解努力,以推动结束部族间的暴力冲突。在下谢贝利州,西南主席的迅速干预结束了Gaaljecel和Caleemood两族之间的冲突。在Galmudug,新行政当局的类似做法促成Wagarda'a和哈巴尔吉迪尔两族间停止敌对行动。

选举的筹备工作仍在继续。在这方面,我谨赞扬联合议会选举特设委员会的承诺和全国独立选举委员会的不懈努力。尽管受到COVID-19的干扰,特设委员会和独立选举委员会仍选择通过技术平台继续其大部分工作。做出该选择使得重要建议得以起草,以补充2月份通过的全国选举法。

此外,我赞扬全国选举安全工作队的重要工作。该工作队在恶劣的条件下增加活动,最近就其职权范围达成一致,并接纳选民登记安全的概念。

我们还看到其它进展,工作队于3月份举办了一个为期两天的讲习班,对索马里各地建立安全区的能力进行评估,并且制订计划,以启动潜在选民登记中心的选址。

非常清楚的是,举行全国选举是索马里的首要优先事项。根据我与主要选举利益攸关方的接触,我相信,他们也认为这是一个必要和紧迫的问题。联邦议会的两位议长最近返回摩加迪沙是一个令人鼓舞的迹象,它将使全国独立选举委员会主席的报告得已于5月27日发布。

但是,我关切的是,尽管为筹备选举做出真诚努力,但仍有悬而未决并且可能引起争议的问题,必须立即有效解决。这些问题包括使选举具有可行性,确保女性代表占30%的配额,以及在议会通过对政党法的修订。

但是最重要的是,索马里的选举将需要所有联邦成员州的政治支持和参与。这一点刻不容缓,因为时间已经消逝殆尽。因此,我呼吁联邦和地区各级的所有利益攸关方克服挑战,准许全国独立选举委员会在所有联邦成员州存在并有效行动,以便能够举行可信、自由并且公平的选举。

在报告所述期间,在削弱和打击青年党在索马里各地的行动能力方面取得了实实在在的安全成果。3月16日,“巴特巴多”行动把青年党赶出了下谢贝利州的桥梁镇Janaale。收复Janaale是对青年党的一个重大打击,因为该镇是青年党在下谢贝利州和摩加迪沙行动的一处战略要地。Janaale也是制造简易爆炸装置和车载简易爆炸装置的枢纽。除Janaale之外,3月20日非索特派团和索马里安全部队在Bula Xaaji的定点行动摧毁了敌方的据点,大大削弱了该团体的能力。

根据第2472 (2019)号决议,非索特派团完成了在2月28日之前缩编1 000名士兵的授权任务,而没有转手或者缩减任何一个前沿行动基地。此举使他们巩固了多年来取得的成果,并且保护了民众,使之免遭青年党的侵害。根据在坎帕拉行动协调委员会会议上的商定,各部队派遣国承担维持其在待缩减前沿行动基地的部队费用。

在过渡计划第一阶段和第二阶段的落实过程中,作为打击和削弱青年党工作的一部分,非索特派团和索马里安全部队开展了多次联合行动。尽管如此,要在12月之前充分落实过渡计划这两个阶段的各项任务,我们仍有大量工作要做。但是,当前组建训练有素、装备良好以及定期付酬的索马里安全部

队的进度可能不足以达到目标,即在2021年年底之前,形成一支有能力从非索特派团手中接管的素质过硬的索马里部队,也不足以维护多年来做出如此巨大牺牲取得的成果。仅仅这一事实就急需重新思考,并且重新调整参与支持索马里建设和平及建国努力的所有利益攸关方共同和单个执行索马里过渡计划中所述各项任务的方式与速度。

看待非索特派团在行动区的效力应采取多个行为体的更广泛的角度,每个行为体在应对索马里的恐怖主义、政治分歧、缺乏和解以及经济欠发展等根本问题方面都发挥特定的作用。在这方面,综合的安全做法支撑了过渡计划的执行,并把工作划分为五类,它仍是确保顾及并且有效处理索马里危机的所有重要层面的最可行的工具。如有必要,可对综合的安全做法进行审查,以确保效力达到最大。在这方面,该框架将确保所有行为体分担责任,协助克服协调与连贯性差、信息分享无常以及缺乏信任与彼此问责等方面的挑战,这些都严重阻碍我们在索马里的联合努力。

当前组建部队的速度太慢,如果不加改变,达到有效过渡所需的指标将需要数年时间。最近在下谢贝利州一区的成功只是因为组建了国家部队,接替非索特派团的部队并且创建机动分队,才成为可能。

今后数日,安理会将审议延长非索特派团任务期限的问题。5月7日,非洲联盟和平与安全理事会在其公报中把非索特派团的任期延长了12个月。但是,在安理会审议非索特派团任务延期时,一个关键的侧重点将是索马里安全的主要投入方未来的介入,特别是未来的这种介入必须以全面的独立评估为基础。

如安理会成员所知,非洲联盟委员会目前正对2021年之后非洲联盟通过非索特派团将为索马里提供怎样的未来支持进行自身的全面评估。此外,我们正在探讨各种选择,使包括联合国在内的其它重要国际伙伴能够更好地重新协调其对索马里的支助。为实现这一目标,正如在最近关于索马里问题的高级别虚拟会议上商定的那样,必须就制定实现索马里稳定与安全的全面办法达成共识,此外,如前所述,索马里所有安全投资者不仅应致力于修订和更新过渡计划,还应考虑针对各利益攸关方的执行方式。

附件三

联合国地雷行动处处长阿涅丝·马尔卡尤的通报

我荣幸地在安全理事会发言,谈一谈青年党在索马里使用简易爆炸装置构成的威胁及其对平民、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队和索马里安全部队的影响。我还荣幸地介绍联合国地雷行动处(地雷行动处)为减轻爆炸物在索马里构成的威胁而开展的活动。

关于简易爆炸装置威胁,与简易爆炸装置有关的事件数量从2017年和2018年的分别为402起和492起上升到2019年的529起,截至2020年4月记录到161起此类事件。2017年1月1日至2020年4月30日,已有153名非索特派团士兵和489名索马里安全部队人员在定向简易爆炸装置事件中丧生。不算2017年10月14日在摩加迪沙发生的可怖简易爆炸装置袭击造成的近600人死亡,据报道有787名平民丧生,1779人受伤。

我们注意到,2020年摩加迪沙的平民伤亡人数有所下降,这是由于目前的摩加迪沙安全计划和下谢贝利的巴德巴多行动产生了积极影响,限制了爆炸装置向摩加迪沙的渗透。车载简易爆炸装置事件从2019年的每月1.17起减少到2020年全年迄今为止只发生了一起此类事件。

与此同时,由于索马里安全部队自2019年第二季度以来一直在下谢贝利领导开展军事行动,青年党针对索马里国民军的简易爆炸装置袭击随之增加,造成索马里国民军伤亡人数惊人增加,在2020年第一季度首次超过平民伤亡人数。近年来,青年党制造的简易爆炸装置已从使用军用级别炸药转向更容易获得的化合物和部件,从而表明它有能力调整适应,并且决心继续使用这种战争手段。

关于地雷行动处在索马里的活动,地雷行动处是联合国索马里援助团(联索援助团)和联合国索马里支助办公室(联索支助办)的有机组成部分。地雷行动处在制定立法、计划和政策以减轻爆炸物威胁方面,向索马里联邦政府提供专家咨询意见。它还定期提供针对索马里的简易爆炸装置威胁分析,为索马里国民军、非索特派团及其他伙伴采取预防和应对行动提供信息。地雷行动处还协助联索援助团,并在摩加迪沙的联合国大院和机场区遭间接火力袭击后开展排雷活动。

在联索支助办的支持下,地雷行动处在非索特派团各部门都派驻人员,向非索特派团军警人员提供咨询、分析、培训和指导,以便找到并销毁简易爆炸装置,在高威胁环境下安全运作。自2017年以来,地雷行动处对5万多名非索特派团士兵进行了培训,课程包括从简易爆炸装置威胁意识到搜索和探测技术以及部署击败简易爆炸装置的技术。地雷行动处使用并推广其拟定的多份标准化培训材料,支持部队派遣国的简易爆炸装置处置人员持续增加。

地雷行动处对非索特派团辅助部队进行培训和指导,提高了部队对使用主要供给线的信心,从而使沿这些线路从摩加迪沙到各区运送物资的活动大幅增加。地雷行动处向非索特派团提供21个小组的爆炸物清除能力,他们与42只爆炸物探测犬一起保护机场、简易机场和非索特派团营地等关键基础设施。地雷行动处的勘察、探测和清理能力也为建设非索特派团前方行动基地提供了帮助。

地雷行动处的支持帮助加强了非索特派团应对和适应不断变化的简易爆炸装置威胁的能力。虽然据报针对非索特派团的简易爆炸装置事件数量仍然

很高,但从2017年至今,非索特派团的事件伤亡率都有下降。此外,尽管简易爆炸装置事件逐渐增加,但没有观察到对非索特派团的影响。目前,尽管实施了冠状病毒病限制措施,除部署前培训和面对面培训外,地雷行动处支助非索特派团的所有活动仍在进行。

过去几年,地雷行动处根据索马里政府的请求,建设索马里警察的减轻威胁能力。迄今为止,地雷行动处培训并为现有14个索马里警察爆炸物处理小组提供了装备。我要感谢会员国向地雷行动处提供了必要自愿捐助,支持这些活动。

总之,地雷行动处的行动已经并将继续证明,它加强了非索特派团的部队保护、机动性和行动效力,帮助减少了非索特派团官兵的伤亡。根据我们的分析,青年党很可能利用可用前体和不断演变的复杂设计,继续利用简易爆炸装置对索马里国民军体系人员进行袭击。为了更好地武装自己,以便在这种简易爆炸装置威胁的环境中安全和有效地行动,索马里国民军部队需要按照与指导地雷行动处支持非索特派团的标准相匹配的标准,进行适当的培训、督导和装备。索马里安全部队有效、可持续和负责任减少简易爆炸装置威胁的能力将支持非索特派团移交安全责任。

作为联索援助团和联索支助办的组成部分,地雷行动处随时准备扩大对索马里国民军的支持。我们希望,安全理事会将考虑通过联合国索马里安全机构信托基金,扩大向索马里国民军提供的联合国非致命性一揽子支助的类别,把减轻简易爆炸装置威胁的支助,即我刚才提到的培训、指导和装备包括进去。因此,我呼吁会员国和其他伙伴通过联合国信托基金机制,把资金汇聚到加强索马里国民军减轻简易爆炸装置威胁的能力上。

附件四

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

我感谢各位通报人。虽然我们听到的一些消息令人鼓舞,但其他消息则不那么令人鼓舞了。

关于索马里的政治局势和选举筹备工作,该国已表明有能力在其优先事项上取得进展。选举法的签署是重要的一步,但还需要做出更多努力,落实这项法律。除其他外,必须确保妇女的参与。其他立法工作也已经开始,如政党法,它将必须重新实施。包括选举安保在内的技术筹备工作应保持在正轨上。选举仍然可以按照计划的时间表进行。

我们还请索马里联邦政府与联邦成员州重新建立对话。索马里需要这一对话来克服挑战,不仅是对选举的挑战,还有对过渡计划的挑战,以及当前人道主义危机带来的挑战。缺乏对话的状况持续得够久了。

遗憾的是,索马里未能幸免冠状病毒病(COVID-19)疫情或季节性洪涝或蝗灾之害。比利时同索马里人民站在一起,正在为人道主义反应作出贡献。我们还认为,重要的是,国际社会和索马里当局在应对这些危机时不应忽视该国的发展和政治目标。

在安全理事会即将讨论延长非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务期限之际,我们要指出青年党仍然是一个非常严重的威胁。索马里国民军和非索特派团的联合行动取得了一些成功,但这不足以让我们认为过渡计划会在规划的时限内圆满完成。

联邦政府和联邦成员州必须走到一起,制定共同国家安全愿景。我们欢迎政府愿意修订过渡计划。国际社会,包括作为重要财政捐助方的欧洲联盟,将与索马里合作执行该计划。还应确保安全伙伴在联邦政府领导下相互协调。

最后,就近期而言,着眼于选举,我们认为非索特派团应继续以目前的形式履行任务授权,它也会在考虑2021年的计划之前,寻求延长其任务期限,对任务授权不作重大改变,但延长的时间将略短一些。我还要感谢部队派遣国的承诺。

附件五

中国常驻联合国代理副代表姚绍俊的发言

中方感谢联合国秘书长特别代表斯万、非盟委员会主席特别代表马德拉、联合国地雷行动处主任马尔卡尤的通报。

中方密切关注索马里局势，赞赏索马里过去三个月在筹备选举、落实过渡计划、改善联邦政府同成员邦关系、推动经济社会发展等方面所作努力。相信索马里政府和人民将在国家治理与和平进程中不断取得新的进展。

索马里正处于和平重建的关键时期，当务之急是确保选举顺利举行。索马里总统日前签署了选举法案。国家选举安全任务部队通过了职责范围，对选民登记安全概念草案进行了审议。这充分说明索马里自主推动和平举行选举的强烈意愿。中方支持索马里各方从国家根本利益出发，加强对话与合作，共同推进选举和政治进程。国际社会应坚持“索人主导、索人所有”原则，继续向索马里提供建设性帮助。

中方一贯主张非洲国家以非洲方式解决非洲问题。非盟驻索马里特派团（AMISOM）为维护索马里安全稳定发挥了重要作用。中方支持AMISOM继续根据授权履职，帮助索马里安全部队加强能力建设，逐步承担起维护国家安全的责任。我们希望安理会高度重视非盟和平与安全理事会关于解决索马里问题的要求和建议，并作出积极回应。

中方强烈谴责一切形式的恐怖主义。联合国驻索马里特派团（UNSOM）和AMISOM为协助索马里打击恐怖主义活动威胁作出了积极贡献。我们高度关切针对UNSOM和AMISOM的恐怖袭击，呼吁有关各方采取切实举措，有效保障联合国和非盟在索机构驻地和人员安全。

新冠肺炎疫情、蝗灾、洪涝等灾害令索马里人道形势雪上加霜。中方赞赏索马里政府积极采取措施防控疫情。受经济社会发展条件制约，索马里应对灾害的能力严重不足。国际社会应继续提供建设性帮助，帮助索马里渡过难关，早日实现自主可持续发展。面对疫情，我们是真正的命运共同体。中国政府和企业已向索捐赠多批医疗物资，并通过视频会议分享抗疫经验，中方将继续向索提供力所能及的帮助。

附件六

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

首先,我们谨感谢秘书长特别代表斯万的通报,并感谢阿涅斯·马尔卡尤女士重点介绍联合国地雷行动处就索马里境内使用简易爆炸装置的持续威胁开展的工作。

我们对联邦政府与一些联邦成员州之间持续的政治僵局仍然感到关切。打破目前的僵局对于解决索马里存在的挑战至关重要。我们敦促领导人搁置分歧,齐心协力,争取达成战略协议,以便处理该国的优先关切。我们表示声援索马里人民抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的斗争,这场疫情的影响是一种真正的挑战,其后果将影响索马里全国人民日常生活的方方面面。

即使在这个非常具有挑战性的时候,筹备举行及时、可信和透明的一人一票选举也至关重要,继续努力争取通过政党法修正案也是如此。在这方面,我们继续倡导30%的妇女参与率。妇女以及少数群体参加选举进程至关重要。继续推进宪法重审进程也至关重要。我们敦促各方充分利用联合国及其伙伴为他们提供的工具。

多米尼加共和国欢迎索马里政府采取措施,减缓病毒在民众中的传播,并为持续获得应急物资提供便利。脆弱的人道主义局势,加上记录的病例增多和保健系统薄弱,使索马里成为面临这场大流行病的最脆弱国家之一。

同样令人担忧的是,促使农民开始耕作的季节性降雨也造成了洪水爆发,从而增加了水媒病发生的可能性,并为蝗虫滋生创造了条件。在该区域各地,蝗灾已经造成严重的破坏。我们鼓励国际社会向索马里人道主义基金捐款,这将拯救生命,满足最弱势者的需求,并有助于加大力度应对疫情。

我们谨对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里安全部队在寻求实现该国的和平与稳定时付出的牺牲表示敬意。索马里安全局势动荡不定,令人关切。我们谴责青年党实施的所有袭击,尤其是对联合国派驻机构所在的摩加迪沙亚丁阿德国际机场实施的迫击炮袭击,以及针对非索特派团的袭击。

我们谴责持续不断的严重侵害儿童行为,并鼓励索马里政府通过并执行国家战略,以防止招募儿童,推动儿童作战人员获释和重返社会,并进一步加强有关儿童保护的法律框架。同样令人担忧的是,疫情期间,该国境内切割女性生殖器官的现象增多。因此,任何应对COVID-19疫情的措施都应兼顾这一问题。

我们赞扬联合国索马里援助团(联索援助团)正在执行青年、和平与安全议程方面开展的工作。索马里青年占人口的很大一部分;因此,需要一个有利的环境,让他们进一步切实参与建设和平和治理活动。

最后,索马里比以往任何时候都更需要国际社会、邻国和伙伴的支持。我们认识到联合国索马里支助办公室、非索特派团和联索援助团在困难的条件下为实现该国的持久和平与稳定所作的持续努力和发挥的作用。

附件七

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我想与其他人一道感谢通报人的深刻见解。

爱沙尼亚对冠状病毒病 (COVID-19) 传播到索马里感到关切, 我们欢迎为防治这一疾病采取的措施。即使面对COVID-19大流行病造成的障碍, 我们也认为索马里和国际社会不应忽视国家建设的长期目标。在这方面, 我们谨强调以下几点。

在政治方面, 在商定的时限内举行和平、透明和一人一票选举必须仍是一个优先事项。在这方面, 至关重要的一项是, 索马里联邦政府要和所有联邦成员州紧急恢复对话。应对选举法方面的余留问题也很重要。我们热烈欢迎取得的任何进展, 并大力鼓励为此作出进一步努力。

在安全方面, 我们欢迎索马里当局致力于更新过渡计划。明确的时间表、明确的任务和明确的愿景对于实现索马里全面负责自身安全的最终目标至关重要。如果所有利益攸关方紧密合作, 我们会在实现这一目标的方法上取得最佳成果。因此, 我们鼓励索马里当局和所有主要伙伴参与关于国际社会支持2021年后安排的包容性讨论。我们也欢迎在下谢贝利州针对青年党的联合行动。然而, 我们强调, 针对青年党的军事行动必须遵守人权法和国际人道法。

我们非常关切在索马里越来越多使用简易爆炸装置的威胁。为了应对这一趋势, 我们应该支持索马里制定一个有助于有效打击这一威胁的国家监管框架。此外, 在行动层面, 必须通过提供培训和装备, 支持各安全机构和索马里国民军的能力建设。

最后, 爱沙尼亚对当前因为COVID-19大流行、蝗灾和洪水而恶化的人道主义局势深感关切。我们感到关切的是, 2020年人道主义应急计划仍然只获得17%的资金, 我们呼吁国际社会处理这个问题。

最后, 我谨表示, 爱沙尼亚感谢并支持联合国索马里援助团、非洲联盟驻索马里特派团和索马里安全部队为实现索马里的长期和平与稳定所作的努力、承诺和牺牲。

附件八

法国驻联合国政治协调员安托万·米雄的发言

我谨感谢我们通报人有益的发言，并强调关于索马里局势的三个要点。

第一，法国对冠状病毒病（COVID-19）在索马里和整个区域的传播感到关切。我们欢迎索马里当局在联合国索马里援助团（联索援助团）和其他伙伴的支持下，采取措施遏制COVID-19的传播。法国已动员起来，与欧洲联盟（欧盟）和非洲联盟协调，支持我们的非洲伙伴应对这一大流行病。欧盟已向索马里捐助了约2700万欧元，并正在建立一条通往非洲的人道主义空中桥梁，法国充分支持这项工作。此外，法国大力主张作出集体努力，考虑让非洲国家暂停偿付债务。法国还调集了12亿欧元，在健康、经济复苏、人道主义援助和科学研究这四个优先领域支持我们的非洲伙伴。

第二，法国认为，索马里目前正处于政治局势和2021年后安全架构筹备进程的关键时刻。在政治方面，索马里的所有行为体必须继续努力，筹备在2020年底或2021年初进行和平、包容、透明、一人一票的总统和立法选举。这需要就选举框架达成广泛共识；因此，我们鼓励索马里当局在联索援助团的协助下处理与选举法有关的余留问题。

在这方面，法国还呼吁索马里联邦政府和所有联邦成员州紧急恢复对话。这种对话对即将开展的选举和其他重要改革，特别是安全部门的改革，都至关重要。在这方面，我们强烈谴责盖多地区的冲突，这些冲突的起因是以牺牲安全过渡为代价的政治利益。

索马里在安全方面也处于重要关口，该国的各个机构将于2021年接管安全责任。在这方面，我们欢迎非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国民军在下谢贝利恢复针对青年党的联合行动。我们呼吁索马里当局将这些行动扩展到其他地区，更新过渡计划，加快制定组建新的索马里部队和将区域部队纳入国民军的计划。秘书长的最新报告（S/2020/398）表明，急需在这方面取得更多进展。

最后，法国认为，索马里当局及其主要伙伴，包括欧洲联盟、非洲联盟和非索特派团部队派遣国，现在必须认真参与关于2021年后对索马里安全部门的国际支持的讨论。欧洲联盟已表明愿意积极参与这种讨论，并支持采用一种更具交易性的方法。在这方面，我们认为，不应该理所当然地采用当前面向索马里的国际安全支持模式，必须提出所有备选方案，包括非索特派团的替代方案。我们尤其要明确，欧洲联盟目前对非索特派团的供资模式是不可持续的。欧洲联盟要想继续支持索马里的安全部门，就要让这种支持立足于建立问责机制、欧洲联盟参与战略决策以及其他伙伴的财政捐助。更普遍地来看，欧洲联盟还就其与索马里的更广泛合作发起了集思广益进程，包括通过对其三项任务——阿塔兰特行动、欧洲联盟索马里培训团和欧洲联盟索马里能力建设特派团——进行战略审查。

附件九

德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨的发言

首先,我要谈谈联邦政府和所有联邦成员州之间的政治合作。我们已经谈过很多次了,但我认为这怎么强调都不为过。如果我们想看到索马里朝正确的方向迈进,这应该是所有努力的关键因素。这是取得可持续进展的基础。例如,应迅速恢复并定期举行协调会议,以解决悬而未决的问题,如宪法改革或关于选举进程的公开问题。

我们注意到选举筹备工作取得的进展,但对选举法不包括30%的妇女比例感到关切。我也要强调,在2020年底或2021年初举行可信、自由和公平的一人一票选举,是索马里民主国家建设的关键,也将是衡量索马里现政府的标准。我们承认冠状病毒病(COVID-19)对继续筹备选举构成挑战,但要表明,这不应妨碍联邦政府基于广泛政治共识并与联邦成员州充分合作解答未决问题的能力。必须避免回到2016年的部落模式。我们必须尽可能在落实一人一票原则方面取得具体进展。

我们欢迎安全部门取得的进展;然而,安全局势仍然是一大挑战。我们对青年党频繁发动袭击感到关切。为了更新和实施安全过渡计划,必须采取全面的安全办法。该计划需要索马里发挥自主权,需要所有利益攸关方和伙伴予以支持,也需要重点为索马里安全部队开展能力建设,以便他们能够全面接管该国的安全责任。在此背景下,我们必须在今后几个月里就国际社会对索马里安全部门的支持进行建设性讨论,同时关注即将开展的独立评估。

非洲联盟特派团(非索特派团)自成立以来一直对索马里安全局势至关重要。欧洲联盟(欧盟)为支持非索特派团提供了大量捐款,2007年来的总额接近20亿美元。德国相信,非索特派团目前将继续成为国际社会支持索马里安全部门的基石之一。

谈到人道主义局势和COVID造成的影响,我们仍然对目前的人道主义局势感到极为关切。目前的洪水和沙漠蝗虫的日益蔓延清楚表明,气候变化给索马里的人道主义局势和脆弱的国家地位造成日益严重的后果。COVID-19构成额外挑战。我们欢迎索马里当局采取措施遏制其传播,并呼吁所有国际伙伴在这方面支持索马里。

在这种情况下,保持人道主义准入和充分遵守人道主义原则至关重要。我们将继续参与索马里的人道主义工作。欧盟非常认真地大力参与对索马里的人道主义支持。德国也在双边和国家层面这样做。德国已经提供了5500多万英镑的人道主义援助。鉴于人道主义局势不断恶化,我们正在考虑认捐更多款项。

附件十

印度尼西亚共和国常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

首先,我谨感谢秘书长特别代表斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长马德拉先生和联合国地雷行动处(地雷行动处)处长马尔卡尤女士所作的全面通报。

我欢迎索马里常驻代表阿布卡尔大使,并祝我们的索马里兄弟姐妹斋月吉祥。

本次会议是在索马里局势极其严峻的情况下举行的。冠状病毒病(COVID-19)影响到其经济和发展,并有可能加剧人道主义局势。然而,我认为,这一共同挑战也有可能推动各方解决分歧,重新集中努力开展建设性合作。在这方面,我想强调三点。

首先,必须缓和联邦政府和一些联邦成员州之间的紧张关系,这一点再怎么强调都不为过。正如秘书长在其报告(S/2020/398)中强调的那样,这一大流行病突出表明,索马里联邦和州领导人必须本着团结和妥协的精神开展合作。我们欢迎努力促进联邦政府和联邦成员州之间恢复政治对话。关于选举,我们欢迎颁布选举法并努力解决法律中的关键问题。我们也欢迎更多妇女占据议会席位。按计划举行一人一票选举仍应是一个优先事项。必须减轻COVID-19的潜在影响,以便选举能够按计划继续进行。也必须在宪法法院和司法部门等关键的国家建设优先事项上取得进展。有利的环境对于民主盛行至关重要。

第二,我们仍然对安全局势感到关切。我们再次谴责青年党最近主要针对非洲联盟特派团和索马里国民军的所有袭击,并谨向受害者家属表示最深切的慰问。我们听取了联合国地雷行动处处长的通报,该通报表明青年党的威胁并没有减少。我感谢联合国地雷行动处提供的信息。

我们谨重申,任何袭击联合国人员的行为都是不可接受的,必须将袭击者绳之以法。青年党仍然有能力实施更大、更复杂的高调袭击,包括使用简易爆炸装置和车载简易爆炸装置。我们感到遗憾的是,青年党没有响应秘书长关于全球停火的呼吁。

因此,必须向索马里国民军提供关于应对简易爆炸装置的必要培训和能力建设。我们赞扬索民族同盟和非索特派团在先前由青年党控制的地区继续开展行动和稳定活动,并欢迎地雷行动处的贡献。此外,我们赞扬蓝盔部队和非洲联盟驻索马里特派团为追求和平作出的努力。我们也欢迎政府承诺更新过渡计划,以确保为索马里制定全面的集体安全计划。

第三,正如斯旺特别代表指出的那样,COVID-19大流行病是在索马里已经面临严峻人道主义局势和严重负面经济影响的情况下发生的。至少有260万人流离失所,粮食高度不安全,最近又爆发了洪水和蝗灾,因此必须加大努力缓解索马里人民的困境。我们感到高兴的是,联合国COVID-19国家准备和应急计划已经到位。我们呼吁所有国际伙伴为人道主义应急计划提供亟需的资金,以确保索马里人民的长期恢复和复原力。还必须为人道主义援助和救济提供便利,并保持人道主义准入畅通无阻,包括在难以到达的地区。

最后,我们希望,尽管存在COVID-19大流行病,但索马里的所有行为体都将继续致力于其和平与发展努力。各方之间的对话与和解对于确保索马里的繁荣与和平至关重要。

我重申,印度尼西亚尊重索马里的主权与领土完整,我向联索援助团、联索支助办、非索特派团以及所有努力确保索马里持久和平与稳定的行为体表示我们最崇高的敬意。

随着斋月即将结束,我们祝索马里的兄弟姐妹开斋节安康。印度尼西亚继续支持索马里的繁荣与和平。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

我们感谢负责索马里问题秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉先生关于索马里局势的详细通报。我们也感谢联合国地雷行动处（地雷行动处）主任Agnès Marcaillou女士应我国代表团的请求，提供关于简易爆炸装置威胁情况的最新有益信息。

我们仔细研究了秘书长最近的报告（S/2020/398），赞同他关于该国安全局势依然动荡的结论。联邦政府面临重重挑战，包括必须恢复国家机构，建立中央与地区之间的对话以及各区内部的对话。大选的筹备工作以及宪法审查缺乏进展，着实令人担忧。我们对朱巴兰和加尔穆杜格继续紧张深感遗憾。现在，所有这些问题因为冠状病毒病（COVID-19）这一大流行病的蔓延而加剧。

尤其令人担忧的是青年党不断进行恐怖活动，其作战人员越来越依赖使用简易爆炸装置、迫击炮攻击以及政治暗杀。重要的是，索马里人自己要意识到，简易爆炸装置给索马里国民军和民众造成的死亡已经超过子弹。我们完全明白Marcaillou女士向安理会描绘的情形，希望它将有助于国际社会更好地查明应对简易爆炸装置威胁的妥当对策。

我们也注意到摩加迪沙的一些积极动态。联邦议会的冬季会期颇有成果。我们赞扬设立常设议会委员会以处理选举法方面的重要问题，也赞扬国家选举安全工作队继续工作。我们欢迎法马约总统和索马里兰总统Bihi之间的沟通以及西南州和希尔谢贝利的积极的政治变化。我们敦促斯旺特别代表继续努力，促进联邦成员州之间及其内部的对话，以期举行一次索马里全国峰会。

关于延长非索特派团的任期，我们认为，非索特派团对于该国的稳定仍然至关重要。考虑到即将举行大选和COVID-19大流行病，减少维和人员是不能接受的。非索特派团和索马里国民军应在Janaale镇过渡行动中所取得进展的基础上更进一步。就关于非索特派团的决议本身而言，我们认为，这是一项简明扼要的文件，它向索马里人民发出明确的信息，即：在即将举行的大选之前和期间，他们将得到国际社会的充分支持，因为选举是该国现代历史上的一个重要里程碑。

总的来说，我们相信，要想处理索马里持续的安全挑战，就必须有效协作，建立一个统一的国家安全架构。国际社会应继续采取措施，提高非洲维持和平部队和索马里国民军的行动准备。这方面的进展对于确保向索马里人有效移交安全责任将是决定性的。

最后，请允许我重申，我国坚定致力于继续在安全理事会高效地工作，在尊重索马里主权与领土完整的同时，解决该国的危机。

我还向Marcaillou女士提出几个问题。我们知道，地雷行动处正在世界各地开展提高对简易爆炸装置威胁认识的非常有益的工作，特别是在日内瓦通过每年的特定常规武器公约会议这样做。Marcaillou女士认为，如何能够利用该《公约》规定的各种机制来帮助索马里处理简易爆炸装置的问题？

在她看来,还能做些什么工作,使青年党无法获取战场上遗弃的爆炸物和弹药,并且减少爆炸物的威胁?她认为,非索特派团和索马里国民军在这方面做了足够的工作吗?最后,联合国会员国能够做些什么,以帮助索马里人作好更充分的准备,接受更多的培训从而克服这些挑战?

附件十二

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

我谨感谢安全理事会主席召开本次关于索马里问题的重要和及时会议。我荣幸地代表安理会的三个非洲成员国即尼日尔、南非和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯做本次发言。

首先，我们谨感谢秘书长关于索马里局势的综合报告(S/2020/398)。我们也感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·马德拉先生以及联合国地雷行动处(地雷行动处)主任Agnès Marcaillou女士的通报。

安理会的三个非洲成员国和圣文森特和格林纳丁斯愿谈谈索马里局势、联合国通过联索援助团和联合国索马里支助办公室(联索支助办)发挥的作用以及非索特派团的作用。

在政治层面，我们赞同秘书长的意见，即：今年是索马里推进国内优先事项的一个关键时期。相互问责框架和索马里过渡计划等多项政策文件中的若干目标和指标定于今年实现。要实现该国的这些优先事项，需要全体索马里人协调一致的努力。但是，索马里联邦政府和联邦成员州要解决它们的分歧—首先是处理冠状病毒病(COVID-19)在本已脆弱的局势下流行蔓延带来的挑战，它们就必须进行建设性的对话。

安理会的三个非洲成员国和圣文森特和格林纳丁斯赞同秘书长的感受，认为政治分歧绝不能用暴力来解决。因此，我们对审议期间在朱巴兰的盖多州和加尔穆杜格不幸爆发武装冲突表示关切。我们敦促索马里各派把对话作为解决分歧的一种和平手段及合作工具，因为合作对于实现该国的各种优先事项、包括2020-2021年举行大选至关重要。

在这方面，我们欢迎穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统与索马里兰总统Muse Bihi Abdi会晤这一积极的事态发展。我们也欢迎邦特兰总统Said Abdullahi Mohamed Deni宣布，他打算前往摩加迪沙和其它联邦成员州，以推动对话。我们认为，这些序曲朝着处理索马里联邦政府同联邦成员州之间的持续紧张迈出了积极的步骤，也表明索马里各方有处理其分歧的意愿。

索马里的关键优先事项之一是筹备并举行一人一票选举。安理会的三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯强调，对话、包容性政治参与以及解决索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治分歧，对选举的成功和民族团结至关重要。

此外，我们赞扬选举法的颁布，并鼓励尽快制定必要条例，以确保其实施和所有联邦成员州的广泛支持。同样重要的是确保妇女、青年和索马里各界民众的参与和代表性，同时筹备和确保选举进程的安全。我们鼓励国际社会继续调动资源，帮助索马里联邦政府筹措选举资金。

我们仍然深感关切的是，由于青年党和亲伊拉克和沙姆伊斯兰国分子在索马里持续构成恐怖威胁，安全局势动荡不安，他们继续对索马里国民军、非索特派团、地方安全部队、平民和联合国实施针对性恐怖袭击。

尽管索国民军和非索特派团在索马里南部开展的从青年党手中夺回城镇的联合行动取得了值得称道的进展和成功,但该恐怖团体继续使用迫击炮和简易爆炸装置发动袭击和进行暗杀。必须做更多工作来改善索马里的总体安全,特别是减少迫击炮和简易爆炸装置袭击。

我们赞同加强索马里安全部队减轻简易爆炸装置威胁能力的呼吁,以便他们更好地保护自己免受更多简易爆炸装置袭击,并防止对平民和关键基础设施造成伤害。我们高度赞赏索马里国民军、非索特派团和联合国——特别是联索援助团、联索支助办和地雷行动处——之间的密切合作和支持,以及国际伙伴对索马里国家安全架构和国家过渡计划的支持。

非索特派团自2007年部署以来,一直在发挥重要作用,支持索马里国民军努力恢复索马里的安全和稳定。最近,非索特派团和索马里国民军在下谢贝利州成功开展联合行动,收复了领土,证明了非索特派团的宝贵作用。不过,有必要继续努力稳定收复的领土,组建索马里国民军和索马里警察部队并建设其能力,以确保收复地区的安全,促进稳定活动,巩固成果,避免倒退。

我们敦促索马里联邦政府在联合国、非索特派团和国际伙伴的支持下,继续组建、培训和投入资源建设一支干练有效的索马里国家安全部队,根据过渡计划和国家安全架构,他们将最终接管安全责任。为此,我们和以前一样,再次呼吁国际社会和国际伙伴调动必要资源,包括补充非索特派团信托基金,支持索马里安全部队继续在削弱青年党以及确保解放区的安全和稳定方面取得值得称道的进展。

在人道主义方面,索马里继续身陷严重的人道主义危机。索马里目前面临洪水、沙漠蝗灾和COVID-19大流行病的三重冲击。尽管季节性降雨情况有利,但粮食安全仍然面临很大风险。在一些地区,气候变化造成的不可预测的降雨导致山洪爆发,不仅影响了粮食安全,还造成死亡、流离失所和水媒疾病风险。降雨使情况进一步恶化,令蝗灾加速影响整个非洲之角。

我们感到关切的是,安全局势继续阻碍人道主义行动,阻碍为索马里需要帮助的人提供援助。我们呼吁国际社会和人道主义组织继续支持索马里联邦政府和索马里人民努力寻求一个和平与稳定的索马里,包括提供及时和充足的资金,并且向2020年索马里人道主义应急计划捐款。

2020年将载入史册,因为我们这一代人面临着最大挑战——COVID-19大流行病的爆发。和全球各地一样,索马里也没有幸免于这一流行病的影响。截至5月中旬,索马里记录有1400多个COVID-19病例。鉴于该国的众多挑战和脆弱性,疫情带来特殊的风险。为了索马里建设和平和国家建设活动的连续性,必须采取措施减轻COVID-19的影响。我们赞扬索马里政府、联合国机构和合作伙伴努力启动索马里COVID-19国家准备和应对计划。我们注意到,冠状病毒可能会加剧本已严峻的人道主义局势以及索马里面临的社会经济、发展协调和安全挑战。此外,在非索特派团、索马里国民军及其他伙伴继续提供安全保障的时候,必须保障他们人员的福祉,包括帮助提供索马里弱势群体亟需的人道主义援助。

关于经济发展,我们注意到,过去几年,索马里在改善其经济前景方面取得了重大进展。索马里联邦政府采取的各项干预措施取得了积极成果。因此,我们赞扬联邦政府达到世界银行和国际货币基金组织(基金组织)重债穷国倡议的决策点要求。这有助于结清索马里的欠款。同样令人非常满意的是,世界银行和国际货币基金组织发布了关于2020年至2024年期间第九个国家发展计

划的联合工作人员咨询说明,指出该计划超过了典型的临时减贫战略的标准。考虑到索马里下一阶段面临的人道主义、社会经济、资源相关的挑战及其他挑战,这是一个积极和受欢迎的发展。

现在比以往任何时候都更加重要的是,国际社会应携手支持索马里,包括通过合作、协调和动员资源,减轻COVID-19大流行病的影响,并确保索马里继续走在国家建设和建设和平的积极轨道上。

我们愿强调,必须促进非洲之角,特别是索马里及其邻国之间有力和有效的区域合作。如果我们要给索马里和整个地区带去和平、稳定和发展,这是必需的。在这方面,我们呼吁政府间发展管理局、非洲联盟、联合国和国际社会继续支持作出努力,促进非洲之角强有力和有效的区域合作。

最后,我们赞扬联合国、非索特派团、索马里联邦政府和国际伙伴持续努力和不懈致力于促进索马里的稳定、联邦制和国家建设。

鉴于非索特派团的任务授权将于5月31日结束,安理会三个非洲成员及圣文森特和格林纳丁斯谨重申,我们支持非索特派团继续驻留索马里,作为索马里国民军的稳定力量。我们期待进行建设性接触,以便达成一项新决议,重申安理会致力于通过维持特派团现有兵力,并授权将其部署时间再延长12个月,支持非索特派团的活动。我们认为,任务期限延长12个月将为索马里、非索特派团、联合国和其他伙伴提供必要空间,以评估和应对COVID-19的影响、实地安全局势、即将举行的选举、对索马里过渡计划的全面审查、有效的部队组建以及保持迄今所取得成果的需要。

附件十三

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

如果可以的话，我要感谢我们的通报者，并赞扬秘书长特别代表斯旺在困难的条件下持续展现敬业和奉献精神。我还要感谢马德拉大使和马尔卡尤处长。

鉴于爆发了冠状病毒病（COVID-19），首先我要表示，我们支持索马里应对这场全球性大流行病，并赞扬该国为遏制病毒传播所采取的措施。我还要欢迎联合国努力协调包括世界粮食计划署、世界卫生组织、儿基会和非政府组织伙伴在内的国际组织作出协调一致的反应。

我们要敦促所有伙伴对索马里的COVID-19防治计划作出响应，该计划呼吁协调一致地提供更多资金。联合王国在上一个财政年度向索马里提供了4.2亿美元，我们现在正在根据防治计划，考虑我们还能再做些什么。我还要提及的是，今天，联合王国宣布向拉马福萨总统上个月为应对COVID-19而设立的非洲联盟基金捐款2500万美元。

尽管发生了这场大流行病，而且秘书长还发出了停火呼吁，但青年党仍在发动袭击。我们强烈谴责摩加迪沙最近发生的袭击事件，包括针对联合国、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和国际社会的袭击事件。我要赞扬非索特派团部队派遣国持续作出奉献和牺牲，赞扬索马里安全部队所做的努力。我要附和联合国地雷行动处对索马里境内使用简易爆炸装置行为的关切。正是因为此类行为，安理会实施了简易爆炸装置部件禁令，而我们则在关于非索特派团的案文中建议加大支持消除简易爆炸装置的力度。

COVID-19显然对索马里构成了重大挑战。我们必须认识到这一点，而且还必须认识到，这不应该使我们分心，不再专注于支持索马里捍卫已取得的成果，并在安全、扩大政治参与和选举等方面取得更多进展。

在安全改革方面，去年取得了重要进展。索马里从青年党手中收复了更多领土，训练了索马里安全部队，进行了威胁评估，并成为国际刑警组织的成员。在2021年后对索马里的安全支助将会是什么样的问题上，国际社会现在加强了沟通。3月份，英国为威尔顿庄园论坛在埃塞俄比亚召开的会议提供了支持。4月份，非洲联盟和索马里主持了一次部长级会议。我们应该增强这一势头。

索马里还开始了更新索马里过渡计划的进程。索马里若要在自己设定的2021年12月这一最后期限之前接过全国主要安全责任，就必须在更新过渡计划方面迅速取得进展，而且最重要的是，必须在执行该计划方面迅速取得进展。安理会要求进行的独立评估将有助于我们决定支持索马里2021年后愿景的最佳方式。修订后的安全战略和独立审查都应及时指导我们的决策。

政治解决索马里问题这一长期目标，包括举行一人一票选举和推进修宪，依然没有改变。我们看到，选举的技术准备工作取得了进展。我们欢迎联合国努力使议会能够通过虚拟方式复会，并欢迎非索特派团在安全方面提供支持。至关重要的是，政府、议会、选举委员会、联合议会委员会和联邦成员州必须共同努力，紧急采取各种包容性措施，为及时举行符合宪法和包容各方的一人一票选举创造条件。

关键的准备工作竟因COVID-19而无法进行,这是毫无道理的。现在是政府和反对派搁置分歧、寻求妥协的时候了。迫切需要就选举法、席位分配、选区划分、妇女配额以及有关索马里兰和贝纳迪尔的规定作出决定,很高兴听到我们将在今后几周内看到这些问题取得进展。

我要对索马里境内最近采取的逮捕记者以压制媒体的行动深表关切。我们欢迎总理办公室最近为便于媒体准确报道COVID-19疫情而采取的积极步骤。媒体在索马里起着至关重要的作用。我们呼吁索马里记者设法开展工作,我们也呼吁索马里领导人确保政治空间保持开放。

和解对于索马里建设国家政权的努力至关重要。在朱巴兰、西南州和加尔穆杜格取得了一些进展,但一些关键问题依然存在。我们期待联邦政府推动和解努力,我们需要看到与联邦成员州的高级别政治对话。此种对话过去就急需进行,现在,鉴于出现了COVID-19,其紧迫性有增无减。面对共同的敌人,没有分裂的空间。

最后,我要强调三点。

第一,必须以更大的力度、协调一致地作出反应,支持索马里抗击COVID-19。我们都应该尽己所能。

第二,安理会、联合国、该区域、非洲联盟和整个国际社会必须继续支持索马里在举行及时的一人一票选举和推进安全改革方面取得进展。索马里未来的安全和发展取决于能否持续取得进展。

最后,我重申我们的呼吁,亦即安理会多次发出的呼吁,那就是,联邦政府和联邦成员州应共同努力建设一个更强大、更和平的索马里。

附件十四

美国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼·沙莱的发言

我感谢斯旺特别代表今天参加我们的会议，并感谢他领导联合国索马里援助团。

美国欢迎索马里今年迄今所取得的积极进展。债务减免为获取支持经济增长、发展和改革的国际赠款开辟了新的机会。索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)继续在摩加迪沙以南地区打击青年党的行动中取得进展。法马乔总统和索马里兰的比希总统在2月份非盟首脑会议期间的会晤有望促进索马里和索马里兰之间的和解，也给在朱巴兰和加尔穆杜格正在进行的和解努力带来希望。

然而，如安理会许多其他成员今天强调的那样，还有一些挑战和障碍需要继续给予关注。

美国谴责青年党以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-索马里持续的暴力和恐怖活动。我们向受害者及其家人表示最深切的慰问，并将继续坚定地同索马里和我们的国际伙伴一道，努力反击这些团体的威胁。我们赞扬非索特派团部队派遣国在这场重要的战斗中做出巨大牺牲。

虽然索马里国民军和非索特派团在清剿下谢贝利境内的恐怖分子以及控制该地区的领土方面取得了历史性进展，但仍有许多工作要做，其中包括将控制权扩大到其他地区。我们呼吁索马里联邦政府为警察配备装备，将其部署到已获解放的城镇，以维护下谢贝利及其周边地区的安全，并在那里重建政府服务。

我们欢迎索马里继续承诺从今年晚些时候开始如期举行选举，但我们感到关切的是，规划和执行远远落后于时间表。我们呼吁议会通过悬而未决的选举立法，呼吁摩加迪沙召集联邦成员州、民间社会和其他相关利益攸关方，就选举进程达成共识。我们鼓励这些方面共同努力，为和平、及时、包容和可信的选举商定一个切实可行的模式。

我们感到遗憾的是，尽管安全理事会一再呼吁，索马里联邦政府和联邦成员州领导人仍未举行领导层会议，讨论国家优先事项和改革。我们敦促法马乔总统按照《宪法》的要求，尽快召开国家安全委员会会议，讨论选举规划、安全合作和其他紧迫的国家优先事项。我们还仍然感到关切的是，为打击青年党所需的安全资源正被滥用于某些地区的政治竞争。

鉴于冠状病毒病(COVID-19)、洪水和蝗虫给索马里带来的众多人道主义危机，联邦合作变得更加重要。COVID-19似乎正在索马里迅速蔓延，该国缺乏有效应对的资源 and 卫生基础设施。我们强调需要及时、可靠和更公平的人道主义援助，我们鼓励其他国家政府与我们一道承诺继续支持人道主义援助，并帮助减轻大规模洪灾造成的作物损失和粮食不安全。

考虑到这些诸多挑战，展望本月非索特派团任务期限的延长，我们必须考虑非索特派团如何能够更有效地应对青年党的持续威胁。这些要素包括加强其指挥和控制结构，优先考虑更多的机动作战行动，并更加注重在实地指导和咨询索马里国民军部队。

非索特派团任务期限的延长也是安全理事会向该区域所有利益攸关方发出强烈信息的一个机会，即向索马里人移交安全责任仍然是一个优先事项。

我们仍然非常关切索马里过渡计划继续偏离轨道。今年必须加快过渡计划的实施,为2021年安全责任从非索特派团向索马里部队的过渡做准备。我们欢迎为更新该计划所作的努力,但主要挑战仍然是达到现有基准。我们敦促在该计划中评估阻碍进展的因素,并为达到部队组建、安全部门改革和平民安全的基准制定步骤。

美国仍然是坚定的伙伴,致力于促进索马里的和平与稳定,并与我们的国际伙伴合作,协助该国实现其和平与繁荣未来的目标。我们也欢迎索马里常驻代表和其他通报者今天出席我们的会议。

附件十五

越南社会主义共和国常驻联合国代表邓庭贵的发言

首先,我谨感谢通报者所作的内容丰富的通报,并高度赞扬他们在实地的工作。我欢迎索马里常驻代表参加我们今天的会议。

我们对索马里在防治冠状病毒病(COVID-19)大流行、维护安全、经济复苏和筹备即将举行的选举方面的一些积极发展感到鼓舞。关于索马里的总体局势和前进的道路,我想分享以下几点意见。

第一,我们对最近索马里联邦政府和联邦成员州之间关系的严重事态发展感到关切,特别是联邦和州部队在朱巴兰的武装冲突。我们支持索马里政府和政治领导人为维护民族团结与和解的稳定环境所作的努力。我们呼吁所有有关各方进一步努力加强政府和联邦成员州之间的关系,为了索马里的安全、持续稳定和发展,进行建设性对话,不要采取任何可能加剧紧张局势或扩大为区域冲突的行动。

第二,COVID-19大流行病继续产生不利影响,推迟了议会复会和2020年全国选举的筹备工作。我们强调,全国独立选举委员会需要通过政党法修正案草案,并在选举进程中加强对平民的必要保护措施。我们呼吁索马里政府和其他利益攸关方充分遵守选举法,确保所有人和政党筹备和参加一人一票选举。我们认为,必须加强妇女和少数群体的政治代表性,包括在所有决策过程中。

第三,COVID-19大流行病也给索马里人民的生计造成了严重后果,加剧了受洪水和沙漠蝗虫爆发所影响地区的粮食不安全和人道主义困难。这也加剧了严峻的人道主义问题的严重性,因为30%的人口需要援助。

我们赞扬政府迅速采取措施抗击COVID-19,但我们要强调,感染呈指数增长的风险在各国都很高。因此,有必要保持防范和预防措施,并解决经济和社会后果。

在这方面,我们欢迎秘书长的声明,其中重申联合国承诺与索马里密切合作,并呼吁国际伙伴团结起来,抗击COVID-19大流行病,支持索马里联邦政府减轻当前和未来的风险,减轻COVID-19大流行病和与气候有关的危机给索马里人民造成的痛苦。

第四,我们谴责青年党对联合国、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)人员和设施以及摩加迪沙和其他地区当地安全部队的恐怖袭击。在这方面,我们敦促索马里政府继续与非索特派团密切合作,采取一切必要的安全措施。国际伙伴和相关各方也有责任履行职责,加强针对青年党的合作措施,以保护平民,特别是妇女和儿童。

第五,2020年3月,非索特派团完成了第2472(2019)号决议规定的部队人数上限的削减。但是,非索特派团还需要作出更多努力,协助索马里安全部队为各级政治进程提供安保,并向索马里警察和当局提供相关支持,以便在选举前创造一个安全的环境。我们期待根据过渡计划,到2021年将安全责任移交给索马里安全部队,并呼吁国际伙伴、索马里联邦政府和会员国协助非索特派团履行其支持索马里及其人民的任务。

最后,我们重申,在索马里政府的这些重要行动中,区域和国际伙伴的援助和协调十分重要。我们赞扬非索特派团、联合国索马里援助团、联合国国家

工作队和特别代表的不懈工作和努力, 并重申我们支持他们继续援助索马里维护和平与稳定和追求发展。

附件十六

索马里联邦共和国常驻联合国代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼的发言

请允许我祝贺爱沙尼亚常驻代表斯文·于尔根松先生作为安理会2020年5月份主席发挥的领导作用。

索马里联邦共和国重申坚定致力于继续与联合国索马里援助团以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)密切合作,帮助联索援助团履行任务授权。因此,我感谢秘书长特别代表的通报,感谢他促成我国政府与联索援助团更加相互理解和更加密切合作。同样,我谨感谢非洲联盟委员会主席特别代表的通报。

我们的安全部门改革正在取得切实进展。我们差不多已经完成核查工作。我们设法把索马里国家武装部队的薪饷增加了70%,而且还确保及时、准确和易核查的银行间支付。我们的安全部门全面改革在继续推进。在精简索马里国家武装部队并为其确立标准之后,政府继续组建和整编部队,使我们能够继续削弱恐怖团体和解放更多地区。

通过一次由索马里人领导的行动,我们得以解放了贾纳勒。这一战略重镇提供安全藏身地,青年党曾从那里对全国其它地区、包括首都摩加迪沙发动袭击。在此之前,我们还解放了一系列其他城镇和定居点,青年党曾从这些地方对政府和国际伙伴进行肆意袭击。实际上,正是由于解放了这些地方,政府才得以在本报告所述期间防止摩加迪沙市发生重大恐怖袭击。

最新行动符合索马里更长期过渡计划,该计划的宗旨是,随着非索特派团维和部队不断撤离索马里,把保护索马里公民的责任移交给索马里国家武装部队。国家武装部队实际控制着该地区内原先已获解放的地区。

青年党利用潜伏小组实施打了就跑的策略,例如对阿德和联合国派驻机构所在地实施卑鄙的袭击。这种令人发指的行径突出表明,索马里政府和国际伙伴亟需加倍努力,争取在目前进展的基础上再接再厉。

为使国家武装部队能够充分准备好从非索特派团手中接过责任,有必要增强索马里国民军的力量,对其发展、训练、机动性和装备进行更多投资。武器禁运正在严重阻碍索马里国民军切实地将恐怖主义团体从我国铲除的能力。

索马里的经济和金融部门改革举措是一个优先项目,这一举措得到落实是我国其他改革取得成功的前提。由贝列赫部长主持的财政部长财政论坛自2019年9月以来已在包括基斯马尤、朱巴兰在内的不同地点举行了四次会议。

该论坛是推进金融改革、财政联邦制和资源共享的非常成功的平台。已经商定预算支助和其他资源共享的办法。该论坛还确认,政治解决和加强国家安全取决于就新宪法中规定的联邦模式、特别是财政联邦制达成一致。

与国际金融机构的接触现已完全正规化,我们还重组并承认了我们的外债。最近通过的第九个国家发展计划规定了一项临时减贫战略,旨在提出可持续措施来缓解全国范围的贫困挑战。

2月26日,国际货币基金组织(基金组织)执行董事会宣布,它已从100多个国家获得了金额为3.34亿英镑的充足认捐,从而使基金组织能够向索马里提供全面债务减免。随后,2月27日,世界银行集团宣布,它将与索马里重建金融

关系，从而为通过世界银行国际开发协会全面恢复业务铺平道路。非洲开发银行宣布将进行类似的重新接触。

我们经济和金融部门的紧缩性改革于3月25日显现成效，当时索马里达到了重债穷国倡议规定的债务减免决定点，从而有效地重建了与基金组织和世界银行的关系。3月5日，索马里通过从发展伙伴挪威、联合王国和欧洲联盟(欧盟)那里获得的过渡性贷款，还清了拖欠世界银行和非洲开发银行的债款。

执行基金组织和欧盟的基准，例如财政纪律和公务员招聘上限，引发了“改革疲劳”，而提供更多资源也会使索马里民众有机会从进行的改革中获得发展红利并将此与推动进一步改革的激励措施对接。加大力度提供社会服务、保护人权、保障表达自由和确保政治包容都将以上述国家改革为前提。

基金组织债务减免进程下的经济改革尚未结束。基金组织工作人员监测的方案已被中期信贷机制和新增加的完成点触发机制所取代。在中期信贷机制和完成点触发机制下，我们正致力于在财政联邦制方面进行更多改革、调动国内收入、发展金融部门、让私营部门发展能源、对社会保障进行社会经济投资、为采掘业奠定财政基础以及加强反腐败措施。

索马里一直在应对周期性的气候紧急情况，因为我国几乎每个季节都在洪涝与干旱之间来回摆动。我们现在正面临百年不遇的严重医疗危机。索马里卫生基础设施薄弱，资源有限，无法有效遏制冠状病毒病(COVID-19)疫情。

这场大流行病有可能使我们的改革努力脱轨。COVID-19疫情对已经脆弱不堪的形势构成严重的安全挑战。在索马里，伙伴提供的培训已经暂停，以阻止疫情蔓延。检查道路使用者的安保人员很有可能会感染这种疾病。防护用具短缺。政府正在向奋战在前线的官员分发口罩，但这远远不够。索马里国家武装部队也参与了防疫宣传运动。由于全球关闭，我们采取了禁止国际和本地航班、实施局部宵禁以及对基本食品和非食品物项免税等措施。粮价飞涨，与此同时，汇款大幅减少，贸易活动显著下降。所有这些因素都造成国内收入减少。

家庭需要支助，中小型企业需要扶持，才能抵御COVID-19疫情造成的负面影响。