



## 2020年5月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年5月12日星期二召开的视频会议上秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报的副本, 以及中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊拉克代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
斯文·于尔根松 (签名)



## 附件一

**秘书长伊拉克问题特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报**

伊拉克面临挑战的严重程度如何强调都不为过。冠状病毒病(COVID-19)全球大流行和油价大幅下跌加剧了已经存在的深刻政治、社会、经济和安全危机。

伊拉克的卫生系统在COVID-19爆发之前已经接近崩溃边缘,因此头等要务过去是,并且现在仍然是,防止病毒迅速传播。在这一背景下,我愿重申我们支持伊拉克当局,并重申,如果得不到全体民众的积极参与,伊拉克政府的任何应对措施都无法取得成功。

最近,我和我的各位中东特使同事们一道响应秘书长的呼吁,呼吁实现最广泛意义的全球停火,不仅在军事上,还有政治上。当然,值此严重的危机时刻,党派偏见和狭隘利益必须让位于民族大业和伊拉克人民的利益。

遗憾的是,在伊拉克经济局势一天天恶化的同时,我们看到了持续的政治内斗,在短短10周中看到了三位候任总理。不过,终于在上周组建了伊拉克新政府。国民议会确认穆斯塔法·卡迪米为新总理,并批准了他的政府方案以及22名部长中的15名。这是一个拖延已久但非常值得欢迎的进展。现在,必须迅速填补剩余的空缺职位,包括任命更多妇女和少数族裔代表。

新总理宣布了优先事项,其中包括应对COVID-19卫生危机、发展和改革安全部门、将武器管控限制在国家手中、加强经济、打击腐败以及推进问责和司法。优先事项还包括举行全国对话、平衡对外关系、捍卫伊拉克主权、促进境内流离失所者返回原籍地以及努力推动早日举行选举。必须立即把这些良好愿望转化为行动。请允许我强调,伊拉克没有富余时间,也承受不起破坏性的无谓政争。

尽管新政府几天前才就职,但它作出的首批决定给人以希望。然而,我们不需要占卜就知道,前面的道路将充满许多复杂的挑战。正如我多次指出的那样,伊拉克的挑战不是一夜之间出现的。此外,这些挑战不是任何一个政府能够单独应对的。

因此,最重要的是控制公众的期望。不会突然出现奇迹。同样重要的是一个有广泛基础的对策,把各个政治阶层和所有族群都包括进去,抱着明确的团结精神和紧迫感采取行动,并以建设国内力量和优先考虑国家利益为重点。

COVID-19大流行病迫使街头平静了下来,但是,由于公众信任降到历史最低点,伊拉克人民不会放弃建立一个更繁荣和更有包容性的伊拉克的呼声。伊拉克面前有一长串紧迫的未竟国内事务,为了重新赢得公众信任,伊拉克政府必须证明自己有能力履行保障法律和秩序以及提供公共服务等基本职能。

关于提前选举问题,尽管这对许多人来说是头等要务,但议会尚未完成其选举框架工作,特别是选区划分和席位分配等有争议问题。

我还要重申,迫切需要对众多无辜抗议者的伤亡追究责任,伸张正义。请允许我指出,新总理采取的初步行动令我们感到鼓舞,这些行动表明了推进这些重要问题的热切愿望。

当前的经济形势再次暴露了伊拉克由于严重缺乏经济多样化而存在的脆弱性。2月至4月间，伊拉克每月石油收入从60亿美元降至14亿美元。在全球金融体系因各方需要而枯竭的时候，获得国际资金将比以往任何时候都更加困难。

除此之外，旨在控制COVID-19大流行病的必要宵禁措施使商业活动几乎陷于停顿，危及许多伊拉克人本已问题重重的生计，他们依赖每天的收入养活自己和家人。

必须扩大伊拉克收入的基础，这一点再明显不过了。已经多次明确指出，伊拉克应该减少对石油的依赖，修复和升级关键基础设施，解决其公共服务不断膨胀、效率低下的问题，并建立可行和反应迅速的国家机构。它还应打击腐败，打击寻找政治靠山和依附现象，为国内私营部门提供激励措施，同时吸引外国投资。

我们明确地一再鼓励伊拉克在世界银行、国际货币基金组织、联合国及其他伙伴的协助下，建立一个有利于基础广泛、公平分配增长和创造就业的健康环境。然而，如果没有适当的后续行动，该国仍将准备不足，无法应对这些严重冲击，这不能不说是一种遗憾。

预计2020年经济将萎缩9.7%，贫困率将上升至约40%。预计劳动力收入将大幅减少，经济机会也将减少。

有必要重申，腐败或许是伊拉克运转失灵的最大根源。腐败不利于伊拉克的男女百姓，也让捐助方和潜在投资者望而却步，他们日益厌倦为求有机会帮助这个国家而与体制斗争。

国内、区域和国际安全事态发展继续对该国造成损害。伊拉克国内的煽动性言论和一贯的相互攻讦现象显然徒劳无益，而且十分令人遗憾。尽管最近几周这些行为似乎有所减少，但它们仍然继续威胁伊拉克的稳定。

我只能强调，与国家有千丝万缕联系的武装分子此时选择以何种方式行事，将决定伊拉克人以及许多其他人对他们的看法。同样，伊拉克不能沦为不同势力争斗和(或)代理人冲突的舞台。

同样关键的是应防范任何暴力极端主义死灰复燃的企图。绝不能给伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)扩大活动的空间。反恐的最佳形式是伊拉克政府满足公民需要，同时解决继续导致伊斯兰国这样的团体存在的根源。

在人道主义关切方面，我们对当前努力改善对人道主义工作者、特别是在伊拉克境内提供拯救生命服务的非政府组织的准入授权表示审慎的欢迎。人道主义伙伴需要准入函才能通行其行动区内的多个安全检查站。不幸的是，许多准入申请仍未得到核准。

目前，COVID-19方面的行动限制使准入难上加难，更添复杂，急需一种长期的切实解决办法，授命一名协调员定期与人道主义伙伴进行准入问题的接触。我真诚希望现在伊拉克当局将不再拖延地行动起来。

关于巴格达与埃尔比勒之间的关系，我们仍未看到就联邦预算、石油以及收入分享等关键问题达成最终完全商定并得到落实的协议。相反，最近我们看到相反的动态：上届联邦政府宣布停止对库尔德斯坦地区的付款，这影响到公务员的薪资。无论该决定的优劣，其时机极为不当。巴格达和埃尔比勒之

间的谈判正在进行之中。我只能强调，急需一种长期的可持续的做法。当然，任何可持续的解决办法都需要双方的共同努力。

关于辛贾尔，已做出的许诺很多，但迄今没有签字，更不必提执行，雅兹迪人显然在付出代价。在库尔德斯坦地区，与伊拉克其它地方一样，透明度、表达自由、根本改革以及打击腐败至关重要，政治团结也是如此。最近的内部紧张不符合库尔德人民的利益，对其非常不利。

我现在谈谈失踪的科威特人和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的问题。尽管近来取得显著进展，其中最新的进展是1月份在塞马沃的第三个墓穴中发现人体遗骸，但是COVID-19也影响了该问题。计划于4月20日召开的技术小组委员会的第113次会议和其它活动不得不推迟。尽管如此，科威特当局仍按照技术小组委员会先前在2月份会议上的计划，对科威特境内的埋葬点进行了挖掘。我愿鼓励三方委员会的所有成员效仿这种范例，共同努力以找到其它创新的办法，处理当前的限制，适应新的现状。

最后，我谨回到最近数月无数伊拉克人表达的勇敢信念。他们的希望与要求仍是亟待解决的问题，新政府的工作应以此为指导。我真诚希望伊拉克人民的合理要求不会遭到任何党派、个人或者实体的绑架。

有鉴于此，我谨赞扬大阿亚图拉阿里·西斯坦尼，他镇定的智慧为我们所有人树立了榜样。我仍相信，一个更加公正、繁荣并且具有复原力的伊拉克会从当前的复杂危机中诞生。但是，政治意愿是要做到这一点的根本。

正如我上次所说（见S/PV.8676），伊拉克必须从无休止的危机管理转入更富于成果的做法，增强国家和社会的复原力。相反，短期的政治和个人算计不符合伊拉克的长期利益。挑战众多的同时，机遇也同样众多。我谨重申，联合国继续支持伊拉克人民及伊拉克新政府。

## 附件二

### 中国常驻联合国代理副代表姚绍俊的发言

感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报。中方赞赏联伊援助团根据授权开展工作。欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

中方欢迎伊拉克组建由卡迪米总理领导的新政府。这再次表明，伊拉克人民有意愿、智慧和能力解决自身面临的挑战。国际社会应充分尊重并支持伊拉克人民追求和平与发展的努力。借此机会，我想强调以下三点：

第一，充分尊重伊拉克的主权、政治独立和领土完整。值此关键时刻，国际社会应为伊拉克政府和人民推进“伊拉克所有、伊拉克主导”的重建进程创造良好环境。在提供帮助时，应首先听取伊方意见，避免强加方案，决不能干涉伊内部事务。

中方对地区紧张局势对伊拉克和平与安全的负面影响表示关切。我们呼吁有关方面遵守秘书长关于全球停火的倡议，保持克制，实现冲突降级。正如秘书长和特别代表强调的，伊拉克不应成为外部冲突的场所。在伊拉克领土上的任何军事行动，都应征得伊政府同意。

我们欢迎伊拉克加强与邻国关系的努力，赞赏伊拉克和科威特围绕失踪科威特人员和财产问题开展合作。

第二，支持伊拉克巩固反恐成果。在最近的报告中，秘书长提到伊境内恐怖活动有所增加，自2020年1月以来有370起事件，高于去年同期的187起。这提醒我们，紧迫的恐怖主义威胁依然存在。国际社会应继续支持伊拉克打击恐怖主义残余势力，并帮助其处理外国恐怖作战分子问题。

各方也应支持伊拉克根据国内相关法律将恐怖分子绳之以法，尊重伊主权及司法管辖权。中方注意到联合国收集“伊斯兰国”在伊拉克所犯罪行证据调查组基于授权开展的重要工作，鼓励其与伊拉克政府密切沟通。

第三，帮助伊拉克应对新冠肺炎疫情，促进经济社会发展。当前，伊拉克面临疫情和经济、安全等挑战相互交织的困难局面。我们呼吁包括联合国机构在内的国际伙伴加大力度，支持伊拉克增强应对疫情的能力。

中方重视与伊方的战略伙伴关系和友好合作，积极支持伊方抗击疫情。上个月，中方医疗专家组完成了援伊抗疫的工作。他们在伊停留50多天，走访了9个省份，开展了27场培训活动，培训了1000多名医务人员，并帮助伊方建立了核酸检测实验室。

减少疫情对经济社会发展的冲击，应与可持续发展同步推进，这对维护和平与稳定至关重要。中方欢迎伊新政府承诺发展经济、降低失业率和改善公共服务。

国际社会应发挥重要作用，帮助伊拉克重建关键基础设施，消除贫困，提高卫生服务和高质量教育可及性，改善民众生活。多年来，中方通过共建“一带一路”等方式，为此作出了积极和建设性贡献。我们相信，在国际社会大力支持下，伊拉克政府和人民将成功建设一个和平与繁荣的国家。

### 附件三

#### 多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

首先,我们要向联合国马里多层面综合稳定团和乍得表示最深切的慰问,并谴责最近在马里境内发生的蓝盔部队遭袭事件。

我们谨感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报,感谢她发挥领导作用。

我们赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)努力支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府为应对当前卫生危机和防止冠状病毒病(COVID-19)疫情扩大而实施的措施。

多米尼加共和国表示支持最近当选的总理穆斯塔法·卡迪米,并满意地注意到,他打算加强经济、打击腐败,恢复国家主权,并愿意通过与抗议者会面协商,对社会动荡采取新的应对办法。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系,我们赞扬联邦政府和地区政府在安全问题上开展合作,特别是在打击伊斯兰国残余势力方面开展合作,并继续进行对话,以解决各种悬而未决的问题,包括就石油收入分配达成协议。

同样,我们欢迎伊拉克努力促进与其他国家在区域稳定、合作打击伊斯兰国、伊拉克重建和双边关系方面的关系,包括在2013年《战略框架协议》的基础上开启美国和伊拉克之间的对话。

另一方面,令人极为关切的是,伊斯兰国正在逐渐积聚力量,活动增多。因此,我们敦促国际社会做出更大努力,与伊拉克密切协作,防止伊斯兰国卷土重来,再次犯下令人发指的罪行。

关于人权问题,我们谴责最近在COVID-19大流行期间一些身份不明者对记者、示威者和活动人士实施的暴力、失踪和杀戮行为。此外,我们鼓励有关方面彻查这些事件,以查明实施者并追究其责任。

关于人道主义局势,我们鼓励联邦政府和地区政府在人道主义协调员的指引下密切合作,简化各省之间的沟通和程序,以便利提供援助,并确保协调一致地做好应对COVID-19疫情的准备。

在实施防止COVID-19传播的措施后,包括家庭暴力在内的性别暴力案件持续增加。考虑到与此有关的最新数据,我们敦促联伊援助团积极地与处理性别暴力的民间社会组织接触,找到更好地解决这一问题的方法,并协助政府完成这项任务。

关于科威特和第三国失踪人员这一未决问题,我们欢迎三方机制成员迄今在寻找科威特报告的囚犯和失踪人员、最近发掘遗骸以及移交资产和联邦档案方面取得的进展。

最后,我们期待迅速组建一个包容各方的政府,确保妇女和青年的参与,并尽职尽责地应对该国面临的重大挑战。此外,我们希望各方能够促进和解和政治对话,以期打破持续存在的——因而阻碍当局进行必要社会和经济改革——的政治僵局。

## 附件四

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报，感谢她和她的团队为支持伊拉克政府所做的出色工作。

如特别代表所指出的那样，伊拉克在政治、经济、安全等领域正面临一系列重大挑战。此外，冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响使该国局势雪上加霜。我们欢迎伊拉克政府采取措施，遏制这种病毒的传播。

考虑到有效应对这些多重挑战的紧迫性，并且为了满足民众的需求，所有政治行为体必须搁置分歧，将民族团结和互助放在首位，这一点至关重要。

我们欢迎上星期四的事态发展——伊拉克议会批准了由穆斯塔法·卡迪米总理领导的新政府。我们希望，剩余的部长级席位将迅速得到填补，并在分配这些剩余职位时将妇女包括在内，作为确保她们充分参与政治进程的努力的一部分。这是朝着回应伊拉克人民合法愿望的方向迈出的重要一步。我们呼吁国际社会支持卡迪米总理努力建立一个民主、和平、繁荣的伊拉克。

我们呼吁新政府加快包括经济改革在内的结构性改革，改善治理，采取有效措施打击腐败，实行法治。为了促进伊拉克的稳定，必须进行安全部门改革，并将所有武装部队置于国家控制之下。

我们鼓励伊拉克如新政府优先事项所述的那样，完成选举改革进程，举行自由、公正和可信的选举，并继续与联合国接触，寻求技术援助和支持。

由于区域紧张局势继续影响伊拉克的稳定，我们重申，所有行为体都必须尊重伊拉克的主权和领土完整。我们完全支持秘书长呼吁全球停火，并呼吁所有行为体不要采取任何军事行动，因为这将危及伊拉克的稳定。同样至关重要的是，绝不能让伊拉克和黎凡特伊斯兰国从增多的挑战、包括COVID-19造成的挑战中获益。国际社会对伊拉克安全和重建的持续支持依然至关重要。

有关抗议者、民间社会活动人士和人权维护者被侵犯人权的报道持续不断，令人深感担忧。由于同COVID-19有关的限制性措施将很快取消，当局必须保障言论和集会自由，保护和平抗议者免遭暴力，调查所有侵权行为，并确保追究责任。

不幸的是，COVID-19疫情的蔓延对弱势群体造成的影响最大。因此，必须采取更多措施，防止性别暴力，包括支持家暴受害者。我们还敦促伊拉克政府与联合国协作，为大量境内流离失所者找到持久解决办法，并确保他们安全而有尊严地返回原籍地。

最后，我谨表示，爱沙尼亚在此困难时期全力声援伊拉克，并呼吁新政府与联合国及其国际伙伴一道，为实现稳定、繁荣与和平而努力。

## 附件五

## 法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

[原件：英文和法文]

我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的情况介绍，感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在她的领导下所做的出色工作。法国全力支持她履行使命。

法国祝贺伊拉克新总理穆斯塔法·卡迪米先生获得任命并组建政府。我们相信，很快会填补剩余的政府职位，并且会有妇女入阁。

正如特别代表所强调的那样，伊拉克面临许多国内、区域和经济挑战，而冠状病毒病(COVID-19)大流行又在加剧这一本已困难的局势。在这一严峻的时刻，至关重要，我们大家应向伊拉克提供支助，以遏制和减轻这场可给尤其是最弱势者造成悲惨后果的大流行病，并巩固伊拉克国内的民主建设。在这方面，我愿强调四个主要因素。

第一，至关重要，伊拉克新政府应挑战国内现状，以不辜负伊拉克人民的期望。需要进行有意义的改革，打击腐败，促进可持续经济增长和经济多样化，精简官僚机构，改善公共服务，确保性别平等。伊拉克妇女也勇敢地参加了抗议活动，任何政治和决策进程都必须考虑到她们各种各样的声音和要求。

卡迪米总理宣布的初步措施令人鼓舞，特别是设立委员会，负责查明镇压抗议者行为的责任人。确实，有罪必究对于确保伊拉克长期稳定和民主至关重要。让民间社会成员参加该委员会是一个积极的迹象。我们鼓励伊拉克政府继续在各领域与民间社会进行这种接触。

举行自由、公平、包容和透明的选举也将是建设一个享有主权和民主的伊拉克道路上的一个重大里程碑。

第二，至关紧要的是，伊拉克应响应秘书长关于全球停火的呼吁，切勿卷入地区紧张局势。这对于该国的稳定和推动抗击COVID-19是必不可少的。这对于当前打击达伊沙的斗争也是不可或缺的，在这场斗争中，国际联盟发挥着支持伊拉克政府的至关重要的作用。在这方面，同样必不可少的是，所有武装团体都应切实处于国家当局控制之下。

第三，人道主义局势仍然令人深感关切，在这场大流行病肆虐的情况下尤其如此。我们深为关切140万境内流离失所者的处境，他们极为脆弱。必须加大力度预防和应对COVID-19，特别是在流离失所者和难民营地。现在比以往任何时候都更需要迅速、安全、畅通无阻的人道主义准入，而过去几个月来，人道主义准入变得更加困难了。在这方面，法国将继续作出援助努力，特别是在人道主义援助和卫生领域——这是我们的长期优先事项——包括重建和发展摩苏尔医学院以及在辛贾尔建造一所医院。具体而言，法国将在全球幸存者基金的工作框架内为辛贾尔的性暴力幸存者提供支助。

第四，在这方面，至关重要，应继续赋予联伊援助团强有力的任务授权，以支持伊拉克人民和政府。联伊援助团在支持包容性政治对话、和解、选举援助、人权和问责等方面发挥着不可或缺的作用。我们还大力鼓励联伊援助团继续与民间社会接触。



最后,我想就有关失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的事态发展发表一些看法。尽管这场大流行病造成了一些不可避免的拖延,但每月都在这一重要问题上取得进展。重要的是,所有相关行为体都应继续进行强有力的合作。

在发言末尾,我谨强调我们的信念,那就是,一个享有主权、包容和繁荣的伊拉克对于中东的稳定与和平至关重要。我国致力于在这个充满挑战的时期坚定地支持伊拉克人民及其政府。

## 附件六

### 德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨的发言

我们继续全力支持秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和联合国伊拉克援助团努力支持伊拉克人民和政府。

德国欢迎组建了由穆斯塔法·卡迪米总理领导的新政府。我们希望迅速完成政府组建进程,包括任命妇女担任内阁职务。

2019年10月以来,伊拉克的和平抗议者一直并继续向伊拉克政治领导人和议员提出认真和正当的要求。我们注意到,卡迪米总理领导的政府宣告的优先事项、实际上还有其内阁宣布的初步措施,都反映了这些要求。这些优先事项包括准备早期举行选举、应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和经济危机、国家对武器的集中控制、通过2020年联邦预算、开展全国对话、调查针对抗议者实施的暴力、捍卫伊拉克主权、继续打击腐败以及确保境内流离失所者的回返。

我们呼吁新政府和所有伊拉克政治领导人迅速采取有效行动,进行这些亟需的改革,以满足伊拉克人民的正当需要和要求,重新获得公众信任,并改善伊拉克民众的生活。

我们同秘书长一道呼吁开展一个政治进程,让妇女、青年以及伊拉克所有不同的群体,包括各族裔、宗教和其他少数群体都能积极地参与其中。

鉴于COVID-19大流行病以及不断加剧的政治、经济、安全、社会和卫生挑战,进行实质性改革已变得更加紧迫。德国作为伊拉克的主要捐助方之一,随时准备继续向伊拉克提供实质性支助,并与伊拉克新政府密切合作,以应对这些挑战,并建设一个繁荣和稳定的伊拉克。

在这方面,我们仍然关切自2019年12月以来国内和国际非政府组织所面临的困难,这些困难影响到它们在人道主义、稳定和发展努力方面所做的至关重要的工作。令人遗憾的是,针对非政府组织的高效准入程序缺失现在也正影响应对COVID-19疫情。

我们继续对逮捕和暴力侵害抗议者、民间社会活动分子、人权维护者和记者的报道深感关切。在应对民众抗议时,发生了严重侵犯和践踏和平抗议者人权的行。企图威胁和阻止人们行使和平集会的基本权利和言论自由的系统性做法是不可接受的。

伊拉克政府有义务保护所有和平抗议者、民间社会活动分子和人权维护者及其基本权利。我们欢迎卡迪米总理个人在这方面所作的承诺。

凡是安全部队或其他武装团体过度使用武力造成抗议者死亡或受伤的事件,以及所有其他暴力行为,包括针对安全部队的暴力行为和非法拘留,都应以独立和透明的调查。追交所犯一切罪行的责任仍然至关重要。在这方面,我们感到鼓舞的是,卡迪米政府已采取初步措施,释放在抗议期间被捕的被拘押者并推进调查工作。

我们也对目前COVID-19宵禁期间家庭暴力加剧的报告感到关切,并呼吁伊拉克政府采取具体步骤,确保家庭暴力受害者能够获得适当保护,并追究家庭暴力施害者的责任。我们欢迎巴格达和埃尔比勒继续对话,并鼓励双

方解决所有悬而未决的问题,包括与自然资源、收入分享和安全安排有关的问题。

我们仍然对区域紧张局势对伊拉克的影响感到关切,并呼吁所有区域和国际行为体继续缓和紧张局势并保持克制。

伊拉克既不应被卷入区域对抗,也不应成为区域对抗的舞台。相反,伊拉克应该能够与其所有邻国和伙伴保持友好关系。

我们谴责伊拉克境内针对打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的联军的多次火箭弹袭击。这种袭击是不可接受的,危及在打击伊斯兰国的斗争中取得的成功。伊拉克政府及其国际伙伴在反恐斗争中继续合作至关重要。否则,伊拉克和国际社会将面临很大风险,所谓“伊斯兰国”有可能在伊拉克和该地区死灰复燃。

## 附件七

### 印度尼西亚共和国常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

首先,请允许我对联合国马里多层面综合稳定团蓝盔人员的丧生表示最深切的哀悼。

我也要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特介绍重要的最新情况。在她上次于3月初通报情况后(见S/PV.8739),我们高兴地获悉,伊拉克走上了恢复和重建之路,并且有迹象表明在稳定的国家建设方面取得了进展。

印度尼西亚还重申支持伊拉克的主权、独立和领土完整。我也要强调,正如雅尼娜提到的,伊拉克领土上的袭击和反击仍然对该国稳定构成持续威胁。

我还要强调以下几点。

首先,关于政治局势,我们谨同秘书长一样,欢迎由穆斯塔法·卡迪米总理领导的伊拉克新政府。由于伊拉克是一个年轻的民主国家,它的旅程不会一帆风顺;然而,如果我们总是把人民的利益置于首位,所做的努力将会产生预期结果。特别是,在这样一个充满挑战的时期,伊拉克需要一个稳定有效的政府,当局必须本着国家团结的精神,齐心协力应对伊拉克人民面临的挑战。这样,政府将能够提供基本服务,并满足伊拉克不同群体,包括族裔和宗教少数群体、妇女和青年的迫切需求、要求和利益。

我们也欢迎雅尼娜提到的卡迪米总理在应对冠状病毒大流行病(COVID-19)和问责方面的优先事项。此外,正如秘书长报告(S/2020/363)所指出的那样,COVID-19大流行病对伊拉克的总体局势产生了重大影响,这种影响因政治、安全、经济、人道主义和其他挑战而加剧。

在这方面,为了改善同样受到大流行病影响的经济状况,补偿全球石油价格的下跌,必须进行结构性改革,打击腐败,促进可持续经济增长和多样化。这一切说起来容易,但更重要的是,我们必须通过支持伊拉克将它们变成现实,因为支持该国的经济增长和稳定符合国际社会的利益。伊拉克的稳定和繁荣将有助于该地区实现和平。

第二,关于安全局势,印度尼西亚感到关切的是,伊拉克和黎凡特伊斯兰国的残余分子继续在一些地区频繁袭击平民和安全部队。自2020年1月以来,他们声称开展了370起活动,和去年同期的187起相比翻了一倍。我们表示支持政府和安全部队打击恐怖主义的努力。

安全与稳定对国家建设和经济发展至关重要。该区域各国和主要国家支持伊拉克实现稳定和繁荣也很重要,这进而将惠及区域和全球。

第三,关于人道主义局势,我们欢迎政府在联合国的支持下努力应对人道主义局势,特别是为境内流离失所者提供持久解决办法。我们还注意到,由于COVID-19大流行病造成的限制,关于失踪科威特人和第三国国民以及归还科威特财产的努力被推迟。然而,我们相信,通过三方委员会内部的持续合作,进展是可以实现的。

最后,印度尼西亚支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作,并支持本月延长联伊援助团的任期限。我们确信,联伊援助团支持伊拉克政府和

---

人民的工作,特别是在应对COVID-19方面的工作,将对伊拉克和该地区人民的福祉产生极其重要的意义。

如前所述,伊拉克的时间并不充裕。因此,我们安理会成员有责任不忘记伊拉克人民,他们仰赖国际社会,特别是在COVID-19流行期间。让伊拉克人民和平度过斋月吧。

## 附件八

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

尼日尔对马里维和人员及阿富汗无辜母亲和儿童遭受的无谓袭击感到震惊。

我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特所作的通报,并感谢她与她的团队在伊拉克复杂的环境中开展辛勤工作。我们也欢迎伊拉克代表参加本次会议。

尼日尔欢迎伊拉克组建新政府。我们期待着与穆斯塔法·卡迪米总理及其内阁成员合作。我们注意到新政府的改革议程,其中包括

“处理2019冠状病毒病卫生危机、将武器置于国家控制之下、加强经济、保护示威者、平衡对外关系、维护伊拉克主权不受外部干涉,以及确保境内流离失所者返回原籍地”(S/2020/363,第9段)。

我们祝他们在这项新的工作上万事如意。

我们也重申,我们鼓励伊拉克当局继续努力发展与邻国的友好关系,并扩大它们在区域和全球两级的伙伴关系。本着同样的精神,我们呼吁伊拉克境内外的所有利益攸关方为了伊拉克人民而厉行克制。正如秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特3月3日在安理厅指出的那样(见S/PV.8739),伊拉克已经取得了长足进展。所做的努力无论多么微不足道,都必须得到赞赏、支持和鼓励。

尼日尔支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)促进各政党和区政府之间的对话,加强国家机构,特别是根据其任务规定为选举进程提供协助,从而努力为伊拉克问题找到持久解决办法。在伊拉克人采取步骤组建政府时,联伊援助团在重建机构和选举业务能力方面对独立高级选举委员会的支持正处于最重要的时刻。

此外,政治进程必须成为寻求伊拉克今天面临的多重挑战解决办法的一部分。尼日尔仍然相信,一个可持续的进程必须包括伊拉克妇女,在这方面,我们欢迎联伊援助团征求妇女咨询小组的意见,她们要求在各级政治参与中得到代表权和得到保护,这仍然是正当的。

尼日尔赞扬联伊援助团、三方委员会以及红十字国际委员会下决心解决第一次海湾战争中科威特和第三国失踪人员、财产和档案问题。我们也欢迎最近的发现,因为这将最终确定一些科威特人的下落,并且促进两国之间的关系。

尼日尔仍然严重关切针对和平抗议者和记者的持续暴力行为。我们呼吁伊拉克新政府加快进程,根据法治和《伊拉克宪法》,找出罪魁祸首,并对他们的行为追究责任。

我们也同秘书长一道呼吁,促请伊拉克政府找到切实措施,保护所有和平抗议者、民间社会活动分子和人权维护者。

和所有其他国家一样,伊拉克也无法不受冠状病毒病(COVID-19)影响。实际上,我们刚才了解到,COVID-19已经中断了许多方面的活动。我国代表团赞扬伊拉克政府在世界卫生组织和联伊援助团的帮助下,从早期积极参与遏制这一流行病迅速蔓延的全球努力。本着同样的遏制疫情的精神,我们呼

吁特别赦免、停止对违反宵禁者的大规模逮捕,并且采取措施防止可能发生的暴力,包括用其它办法替代家庭探访和及时向羁押人员提供信息。

除COVID-19构成的威胁外,恐怖主义是另一个同样危险的威胁。我们赞扬联合国继续提供支持,以便稳定过去在伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制下的伊拉克五个省。不过,该恐怖团体继续在伊拉克活动,袭击伊拉克民众和驻扎在该国的外国部队。我们呼吁伊拉克当局在其伙伴的支持下,继续打击恐怖分子,同时确保尊重国际人权法。

我最后要谈人道主义准入问题。根据人道主义事务协调厅的估计,今年伊拉克有410万人需要某种形式的人道主义援助。尼日尔呼吁伊拉克政府立即采取措施,为人道主义组织安全、及时和不受阻碍地向受影响民众提供人道主义援助和保护提供便利。

最后,我谨重申,尼日尔支持联伊援助团根据安全理事会赋予的任务授权开展工作。最后,我呼吁国际社会支持伊拉克新政府及其改革,使伊拉克不会回到黑暗时代。

## 附件九

### 俄罗斯联邦常驻联合国副代表弗拉基米尔·萨夫龙科夫的发言

我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的不懈努力,并对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在非常复杂的环境中所做的努力表示感谢和支持。我们非常赞赏特派团在该国所做的工作。我们也欢迎伊拉克常驻代表参加本次会议。

我们欢迎任命新总理,并满意地强调,他的内阁方案已经获得议会批准。我们清楚伊拉克政府的优先事项,其中包括举行自由和公正的选举、调动一切资源防治冠状病毒病(COVID-19)、发起全国对话、保护国家主权、打击恐怖主义以及其他目标。我们愿意支持所有旨在改善我们的朋友伊拉克的努力,而且事实上已经在这样做。

COVID-19大流行病对伊拉克的总体局势产生了重大影响,令当地的政治、经济和人道主义挑战倍增。在这方面,国际社会必须支持巴格达制定全面措施,应对COVID-19的爆发。

我们坚信并继续重申,只有包容各方的对话与和解才能帮助克服伊拉克的内部纷争,恢复巴格达和埃尔比勒之间的相互理解。进一步改善它们之间的关系将帮助伊拉克促进安全和有效利用其经济能力。因此,我们再次鼓励双方就所有未决问题达成全面协议并予以执行。

我们注意到,COVID-19的爆发导致伊拉克全国各地的示威活动暂停。在这方面,我们呼吁各方继续以克制的方式行事。然而,我们认为,外部行为体利用国内局势是不可接受的。

不应把伊拉克拖入地区对抗之中,或使其成为地区争端或清算旧账的舞台。这种企图违反国际法、侵犯伊拉克的主权,并且损害该国的国家利益。我们高度重视并鼓励伊拉克继续努力,与其所有邻国和整个区域建立有建设性和富有成效的关系。

现在是时候了:应当着手执行第598(1987)号决议、制定措施加强该地区的安全,并且更认真地研究其它相关倡议,包括俄罗斯的海湾地区安全构想、法国的建设性想法以及伊朗的和平提议。我强烈认为,联伊援助团可以为涉伊朗政治环境的正常化作出重要贡献,因为特别代表在德黑兰设有办事处。在这个困难的时刻,我们必须利用这一潜力,使行动环境正常化。我们深感关切的是,伊拉克和黎凡特伊斯兰国已经在试图借助疫情增加活动。我将感谢特别代表就这个问题发表意见。



## 附件十

### 圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我们也感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表作了内容翔实的通报,并且在极其困难的情况下发挥领导作用。我还要赞赏我的朋友和同事、伊拉克常驻代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆大使。

圣文森特和格林纳丁斯欢迎伊拉克取得政治进展,包括在组建新政府方面取得进展。伊拉克正在努力应对冠状病毒疾病(COVID-19)大流行,我们肯定并赞扬伊拉克政府及早参与,遏制疫情蔓延。我们还感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)与世界卫生组织协调,支持伊拉克政府在这方面的措施。我们重申,抗击COVID-19是一场需要密切合作的共同斗争。

我们鼓励伊拉克政府把人的尊严作为其防治COVID-19工作的核心、保护包括流离失所者在内的最弱势群体,并确保有适当机制和法律保护家庭暴力受害者。我们还强调,需要能畅通无阻地向需要帮助的人运送人道主义援助。根据人道主义应急计划,人道主义援助针对的大多数人是流离失所者,我们借此机会强调,有关当局必须根据国际法,为流离失所者自愿、安全和有尊严返回和重返社会提供便利。

除了抗击这场大流行病,伊拉克还处在从反恐战争中恢复的过程中。我们依然感到关切的是,伊拉克和黎凡特伊斯兰国残余分子继续频频对伊拉克民众发动袭击。

我们赞扬联伊援助团在伊拉克的建设性参与,包括承诺解决科威特失踪人员和财产问题,并肯定伊拉克国防部的承诺和红十字国际委员会在这方面给予的支持。

关于伊拉克的和解与重建之路,我们强调,将伊拉克社会中的任何群体排除在外都会造成严重后果。有罪不罚也会对和解进程产生不利影响。为此,我们鼓励政府对违反国际法的行为追究责任,并鼓励联伊援助团根据主权和领土完整原则支持政府的这一努力。

最后,我们重申支持联伊援助团,并鼓励该区域各国和国际社会帮助加强伊拉克的国内能力,推动该国的重建之路。

最后但并非最不重要的是,我谨向最近在马里遇害的蓝盔人员的家属表示慰问。愿他们安息,愿他们的善行永远为人们所铭记。

## 附件十一

## 南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

我感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士富有见地的通报。

南非支持在联伊援助团协助伊拉克政府开展冲突后重建和发展努力，并在该国各地提供亟需的人道主义援助之际，延长援助团现有任务期限。

南非谨赞扬伊拉克政府采取行动，抗击冠状病毒病(COVID-19)的威胁。这一大流行病对正在摆脱冲突的国家——如伊拉克——影响更大。我们呼吁国际捐助界继续提供亟需的人道主义援助和医疗用品，协助伊拉克政府防治COVID-19。

家庭暴力增多是这种病毒造成的不幸的消极后果之一。伊拉克政府必须确保对妇女的保护，提供必要的支持服务，并承诺起诉家暴的实施者。

关于政治事态发展，南非要就穆斯塔法·卡迪米总理的当选向伊拉克政府和人民表示祝贺。我们期待伊拉克组建一个完整的内阁，希望这将使伊拉克能够实施各种新方案，改善所有伊拉克公民的生活，平衡对外关系，捍卫伊拉克主权，并确保境内流离失所者的回返。

南非支持有关建立一个包容性政府，将伊拉克社会的不同方面都纳入治理架构的倡议。伊拉克若要避免未来因政府政策和行动半途而废而产生的挑战，实现民族和解与团结至关重要。

南非赞赏地注意到，伊拉克中央政府和库尔德斯坦地区政府以兄弟般的方式就石油生产达成协议。它们之间继续就石油和收入分配进行对话也至关重要，特别是考虑到严峻的经济挑战。秘书长呼吁现在就采取行动，提高我们对仇恨病毒的免疫力，这一呼吁再恰当不过。

伊拉克继续面临各种严重挑战，这些挑战加速了极端主义的蔓延。它还发现自己卷入了由其他国家错误的军事行动引发的区域对抗。秘书长呼吁国际和区域伙伴力行克制，寻求立即缓和局势，支持伊拉克努力维护安全与稳定，并防止伊拉克成为外部冲突的舞台。我们谨重申这一呼吁。

南非支持加强伊拉克军队对本国领土的完全控制，支持伊拉克政府努力消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国构成的威胁。

对伊拉克而言，和平与安全发展基础设施，实现经济增长，并向全体公民提供基本服务的前提。南非谨强调，建设和平委员会在支持伊拉克政府促进包容性的努力，特别是在伊拉克的机构建设和重建后发展方面，取得了成功。

南非感到鼓舞的是，科威特和伊拉克政府协力寻找失踪的科威特国民和其他人以及失踪的科威特财产，包括国家档案。我们对秘书长的报告(S/2020/358)所述的这方面的积极事态发展感到振奋。我们希望，两国能够与联合国相关机构合作，解决这些悬而未决的问题。

最后，南非重申根据《联合国宪章》的原则，支持伊拉克的主权和领土完整，并继续支持联伊援助团履行其任务授权。

---

南非赞同亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的观点, 即伊拉克没有时间可浪费。伊拉克人民必须摒弃分歧, 携手共建一个属于全体人民的伊拉克, 并确保持久和平。

## 附件十二

**大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科先生的发言**

我与其他人一道谴责最近在马里发生的袭击维和人员事件。此类袭击实施者是和平的敌人。他们的所作所为只会激励我们在那个国家加倍努力。

首先,我谨感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的全面通报。我们也同其他人一样,欢迎议会确认穆斯塔法·卡迪米为伊拉克新总理,并任命其内阁的大多数成员。如我国外交大臣5月12日向卡迪米总理所表示的那样,联合王国致力于支持这届新政府应对伊拉克面临的挑战。

我们敦促伊拉克议会迅速任命剩余的部长职位,使伊拉克政府能够为全体伊拉克人民服务。我们鼓励新政府在今后几个月里与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)密切合作。

如安理会其他成员所指出的那样,冠状病毒病(COVID-19)对所有国家都构成了严重威胁,伊拉克也不例外。我们赞扬伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府在防治COVID-19的同时,采取行动确保其公民的安全。我们欢迎政治和宗教领袖在此期间展现团结。联合王国支持伊拉克努力抗击这场大流行病,包括为此提供1200多万美元的援助。

但是,如亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所指出的那样,COVID-19的影响和全球石油价格的下跌只会加剧伊拉克面临的严重经济挑战。为了应对这些挑战,伊拉克将需要进行艰难的改革,并需要国际社会的持续支持。在这方面,我们期待新政府尽早与国际金融机构接触。联合王国已向世界银行的伊拉克改革和重建基金捐款1900多万美元,我们希望其他国家也能这样做。

我们敦促库尔德地区政府和伊拉克政府继续应对伊拉克的安全挑战。这包括就内部有争议领土举行的谈判取得进展。我们同安理会其他成员一道,对“达伊沙”近几个月袭击愈发频繁表示关注,这些袭击导致5月2日至3日伊拉克联邦警察和人民动员部队一些成员死亡。像全球反达伊沙联盟的其他成员一样,联合王国仍然致力于支持伊拉克为防止达伊沙卷土重来所作的努力。这必须是我们的优先事项。

在这方面,我们谴责在伊拉克境内活动的团体所采取的行动。这些行动导致布罗迪·吉隆准下士和两名美国军人3月11日死亡,3月14日再次发生袭击,造成美国和伊拉克军人受伤。我们敦促伊拉克政府对造成联盟部队和伊拉克部队死亡的人迅速采取行动,并防止今后发生事件。

组建新政府是一个机会,可以处理近几个月抗议活动中表达的合理要求,调查和追究对抗议者过度使用武力者的责任。我们欢迎政府在这方面采取的初步步骤。

我们还欢迎联伊援助团愿意支持伊拉克政府努力为选举作出技术准备,包括通过特派团对独立高级选举委员会给予持续支持。伊拉克政府和联伊援助团应共同努力,为今后的选举提供技术援助和支持。

国际社会与伊拉克政府持续接触也值得欢迎。我们注意到美国决定延长豁免时限,允许伊拉克继续从伊朗进口天然气和电力。

联合国注意到技术小组委员会最近举行了第112次会议, 并对此后会议推迟举行表示遗憾。但是, 我们要指出, 1月31日挖掘第三个万人冢会给科威特方面一个最终交代, 而这一点是非常迫切需要的。我们敦促国际社会支持伊拉克新政府处理该国面临的紧迫卫生、经济、安全和政治问题。伊拉克新政府的成功符合我们所有人的利益。

## 附件十三

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

首先,我要表示,我们谴责5月10日对联合国马里多层次综合稳定团车队的袭击,并向遇难者在乍得的家属表示最深切的慰问。我们强调确保维和人员安全的重要性,我们呼吁马里政府迅速调查袭击事件并将实施者绳之以法。

今天早上与特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特进行了交谈,我感到非常荣幸。我同意她的观点:有很多挑战。我可以告诉安理会,她肯定能够战胜挑战。在与她交谈之后,我赞同她的发言,并且比以往任何时候都更有信心,相信伊拉克大选会由伊拉克人民举行,而且也是为了伊拉克人民而举行。我非常感谢她今天早上抽时间和我交谈,因为这让我有信心向特朗普政府汇报。正如安理会所知,特朗普政府昨天与伊拉克总理进行了交谈。我对我们的谈话很有信心。

伊拉克国民议会上周确认卡迪米获任总理是一项巨大成就。面对冠状病毒病(COVID-19)、低油价和由来已久的经济与安全挑战,包括国家对武装团体的控制,能力很强的他可谓担任伊拉克领导人的不二人选。由卡迪米出任总理和特别代表亨尼斯-普拉斯哈特领导联合国伊拉克援助团(联伊援助团),伊拉克有望克服这种挑战。特朗普政府期待帮助伊拉克新政府落实其大胆目标,使所有伊拉克人过上有尊严、安全和富足的生活。

COVID-19大流行是百年一遇的全球性威胁。众所周知,该病毒不分国界,也不分族群或教派。伊拉克新政府必须保持警惕和积极主动,以确保COVID-19不会使我们在恢复伊拉克稳定方面所取得的来之不易的进展出现倒退。为了防止这种倒退,美国向伊拉克提供了将近3000万美元的COVID-19援助。这笔资金正在帮助实施公共卫生紧急计划,筹建医学实验室等等。这也建立在我国对伊拉克的长期投资的基础上,我国在过去20年中提供了逾700亿美元的援助,其中包括用于卫生部门的近40亿美元。

但是仅靠资金是不够的。在这一点上,我们必须认识到,包括美国伙伴在内的许多救济提供方仍报告称,实地提供人道主义援助存在准入限制。我们赞扬联伊援助团倡导解决这一问题,我们敦促伊拉克当局找到永久解决办法,以确保提供至关重要的援助。

我们不能也不会忘记就经济和施政问题表达正当不满的伊拉克各行各业示威者。我们也不会忘记最近几个月对他们实施的侵犯人权行为。联伊援助团的工作对于监测和记录这种践踏和侵犯人权行为具有极为宝贵的作用。伊拉克新政府必须跟踪这些案件,将侵犯人权行为的责任人绳之以法。

特别代表强调联伊援助团继续就科威特失踪人员和档案问题开展工作。我们再次欢迎这些努力。

最后,我要重申,我们坚信,举行可信的选举是使伊拉克发生结构性变化、实施真正改革以及让所有伊拉克公民过上美好生活的最佳机会。我们敦促联伊援助团听从伊拉克政治和社会各界的呼吁,那就是要求举行得到联合国支持的、由伊拉克领导和伊拉克自主的、而且正如特别代表所说,必须是自由和公正的选举。在联伊援助团的帮助下,伊拉克政府可以恢复公众对选举的信心,成为落实人民意愿的可靠工具。

## 附件十四

### 越南社会主义共和国常驻联合国代表邓廷贵的发言

我和我的同事们对联合国马里多层面综合稳定团遇难蓝盔人员深表哀悼。

首先，我要感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。我也谨欢迎伊拉克常驻代表出席我们今天的会议。

在该国局势依然错综复杂的情况下，我们非常欢迎任命卡迪米总理领导的12月以来首届正式的伊拉克政府。我们注意到，最高司法委员会最近决定释放抗议者，且总理发表声明称所有养老金将于今后数日支付。鉴于过去数月在商定这一重要立场方面曾遇到种种困难，至关重要是伊拉克各方要密切合作，顾及彼此的关切。

我们还高兴地注意到，政府为抗击冠状病毒病（COVID-19）已采取的措施正在发挥作用。与许多其它国家一样，已采取的严密措施、尽管可能严厉，但是帮助减少了该国的COVID-19病例和死亡人数，后者位居该地区最低之列。这些成果推动了过去数日宵禁和隔离的放松，与此同时仍必须继续采取必要措施，确保今后数周不出现第二波感染。

该大流行病对伊拉克提出紧迫和严峻的挑战，与此同时，各种长期问题仍有待处理。大流行病给每个伊拉克人带来破坏性后果。油价崩溃进一步缩减了政府可处置的稀缺资源。面对困扰伊拉克各省份和地区的严重经济困难与社会不稳定，这些工具日益显得捉襟见肘。这些困难有可能逆转过去几年该国经济发展方面艰难取得的成果。最近，国际货币基金组织（基金组织）预测，今年伊拉克的国内生产总值将下降4.7%。由于预算赤字激增，政府已向基金组织请求债务延期。

经济不稳定进一步加剧了政治和安全方面的不确定性。正如秘书长在其报告（S/2020/363）中所指出的那样，恐怖分子、包括伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）制造的事件正在增多。大流行病疫情和全球联盟暂停打击伊黎伊斯兰国的一些活动给恐怖行为抬头提供了沃土。在这方面，我们共同呼吁继续拿出资源、关注以及政治意愿，继续伊拉克境内的反恐努力。

我们呼吁伊拉克境内各方致力于继续努力以实现民族和解，并共同努力提出一项全面和长期的计划，处理伊拉克人民合理的经济和政治愿望。重要的是，要展开顾及各方利益与看法而无论其政治还是宗教派别的真诚对话。实际上，如选举法得到正式颁布，政治确定性将有所提高。我们希望，在科威特失踪人员返回和包括国家档案在内的财产归还方面所做的努力将在疫情得到妥善处理后尽快恢复。

伊拉克人民和政府要处理上述挑战，国际社会就必须继续致力于为伊拉克提供更多援助和支持。伊拉克的主权、独立以及领土完整必须得到尊重。我们赞同秘书长呼吁国际和地区伙伴保持克制，寻求局势紧急降级，并支持伊拉克努力维护安全与稳定。

处理伊拉克的人道主义局势仍是一个优先事项。在这方面，我们呼吁联合国、各国际组织以及会员国继续提供援助。我们欢迎多个援助伙伴和捐助方过去数月的宝贵捐助。

最后但绝非最不重要的是,我们谨感谢秘书长特别代表兼联伊援助团团长努力协助伊拉克人民及政府。尽管困难重重,秘书长特别代表和联伊援助团仍开展了一系列急需的活动。由于伊拉克仍不稳定,我们支持日后延长特派团的任期。



## 附件十五

### 伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆的发言

首先,我谨祝贺爱沙尼亚共和国常驻代表斯文·于尔根松担任安全理事会本月主席。我还真诚感谢多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格干练地处理安理会上月的工作。

我还愿感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报。

现在,请允许我代表伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米做以下发言。

“伊拉克在无论是经济、安全、卫生还是社会等各领域面临的挑战是巨大的,但是我们应对这些挑战的意愿更加强烈。从巴士拉到库尔德斯坦,所有伊拉克人将为实现稳定、克服这些挑战而共同努力。在这方面,我愿回顾我们共同作战、击败伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)或称达伊沙的经历。

“我领导的政府成员意识到我们面临的重重困难:大流行病可压垮长期被忽视、发展不善的卫生系统,经济危机因我们对石油的依赖而加剧,伊拉克社会各界、特别是青年和公共机构间的信任缺失,导致2019年10月以来的抗议浪潮。

“我们明白,担负责任组建政府、领导处于如此境地的国家不是一种特权,而是对我们对国家和人民所抱信念的考验,这是我们不能推卸的责任。我所领导的政府是为应对一场政治危机而组建的,但是本届政府希望成为带来解决方案的政府。我们将处理各种紧急问题。正如我首次宣布本届政府计划时所说的那样—该计划后来得到伊拉克议会的核准,我们认为,要实现找到解决办法的目标,就应提前采取一些步骤。

“首先,国家的主权必须得到维护和尊重。其次,法治必须得到加强,国家必须恢复对我国武装部队的完全控制。第三,我们必须努力防止外国势力把自己的冲突和敌对转嫁给伊拉克,这已威胁我们的稳定,并且防止伊拉克被用作攻击它国的基地。伊拉克的主权和独立对于本地区的稳定与安全至关重要,我们认为,建立与各国的友好关系可加强这种稳定与安全。

“我认为,简要补充一下本届政府的其它优先事项是重要的,内容如下。政府承诺竭尽国家的全力,抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行,包括支持专门的工作队,为公众提供药品和医疗设备,对这方面的国际支助和经验持开放态度,以及建立一个现代的具有前瞻性的医疗保健系统。

“政府承诺行使国家权威,做法是控制武器的拥有权,将其仅限于政府和军事机构,并且执行法治。

“政府承诺起草一部特殊预算法,处理当前的经济危机和油价暴跌问题。这部法律应处理各省份的问题,包括一直匮乏的南部省份和毁于达伊沙之手的省份以及位于库尔德斯坦地区的省份,整体侧重于收入来源的多样性。

“政府承诺与社会各阶层开展坦率和负责任的全国对话，以满足和平抗议运动提出的要求，并实施其提出的国家优先事项。此外，政府将对在抗议活动期间发生的暴力事件开展全面的实况调查和究责运动，以使那些参与制造伊拉克流血事件的人能够受到起诉，并使烈士家属和伤员能够得到应有的照顾。

“政府承诺保护伊拉克的主权和安全，并为谈判外国部队在伊拉克的存在制定共同的国家愿景。这一愿景将在保护国家安全和继续打击恐怖主义框架内运作。

“政府承诺打击腐败，建立法律机制和采取实际步骤，以确保保护公共资产，促进司法机构的作用，并追回存在于伊拉克境内和境外的公款。

“政府承诺在伊拉克促进公民意识以及尊重宗教、族裔和民族多样性等价值观，反对公民之间任何形式的宗教、教派或民族歧视。

“政府意图就上述优先事项采取行动，在5月9日举行的首次内阁会议上通过了下列各项命令：立即发放抚恤金；设立真相调查委员会，以调查针对和平示威者实施的暴力，对受害者予以平反昭雪，追究施害者的责任，并赔偿烈士家属和伤员；经与最高司法委员会协调，释放所有因参加10月份示威活动而被拘留者；设立一个专家委员会，以便就建立选举法律框架问题进行评估并提出建议，并就完成或修订国家选举法以及支持独立高级选举委员会及早组织选举的最佳做法提出建议；以及设立一个特别委员会，准备按照维护伊拉克国家主权的目標，与美利坚合众国进行战略对话。

“打击和反击恐怖主义是我国政府的安全战略及其为获解放城市的重建和流离失所民众的回返铺平道路这一宗旨的核心所在。为此，我们将按照共同和包容的国家愿景，带头与立志打败伊拉克和沙姆伊斯兰国的全球联盟就国际部队在伊拉克的存在进行谈判。

“伊拉克欢迎迄今为遣返外国恐怖主义作战人员家属所作的一切努力，并敦促其他国家接受其未被定罪公民的回返。迫切需要齐心协力帮助恐怖主义受害者康复和融入社会，在已被收复的地区尤其如此。

“伊拉克确认，我们坚定致力于同我们的邻国和整个国际社会建立友好关系和进行合作。在这方面，与科威特合作仍然是伊拉克的首要优先事项之一。我们的努力有很大一部分围绕寻找失踪的科威特人以及敲定并履行我们对这些失踪者的遗属所负的义务进行。伊拉克国防部继续努力在萨马瓦、哈米斯耶、拉德瓦尼亚、卡尔巴拉、萨尔曼帕克和布尔朱西亚等地挖掘失踪者遗骸。同时，伊拉克呼吁三方委员会和科威特国加快进程，及早宣布2019年8月发现和移交的47名失踪者遗骸的DNA检测结果。

“持续进行的艰苦搜索工作导致发现了一套新的科威特档案。伊拉克外交部原订至迟到4月份交付这些档案，但由于COVID-19大流行造成的情况，交付已被推迟。

“关于赔偿，4月28日支付了4.4亿美元，这使未偿余额变为28亿美元。目前这一岌岌可危的局势使伊拉克处于极为困难的境地，若无

国际合作和援助,任何政府都无法维持这一局面。在这艰难情势下,新政府的组建进一步证明了伊拉克民主的成功,在那里,权力是依照宪法和平移交的。

“因此,我们期盼安全理事会支持伊拉克,以下列方式帮助新政府实现其优先事项:谴责任何会员国侵犯伊拉克主权的行爲,并防止未来发生此类行爲;支持新组建的政府应对其主要挑战,尤其是COVID-19以及经济和金融危机带来的挑战;以及在反恐战争中与伊拉克积极合作,伊拉克仍然站在反恐战争的前线。

“伊拉克赞扬国际社会给予的支持,并重申帮助伊拉克维护国家主权将是新政府取得成功的基石。

“我特别赞赏秘书长对伊拉克采取支持的立场。我们希望国际社会将继续支持我国人民实现一个稳定和繁荣的伊拉克。我特别感谢联伊援助团团长及其团队过去12个月来所作的不懈努力。我们期待安全理事会将联伊援助团的任任务期限再延长一年。”