



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 May 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Пункт 24 а) предварительного перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2020 года**
25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи с
директивными рекомендациями Генеральной
Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 71/243 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития системы Организации Объединенных Наций:
анализ финансирования**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Анализ, содержащийся в настоящем докладе, представлен во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В нем представлен обзор общего хода финансирования оперативной деятельности в целях развития, прежде всего за 2018 год. Этот анализ включает в себя обзор прогресса в решении проблем, связанных с финансированием и отмеченных в упомянутой резолюции, а также в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи.

* A/75/50.



I. Введение

1. Анализ, содержащийся в настоящем докладе, представлен во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В докладе рассматривается ситуация с финансированием системы развития Организации Объединенных Наций, освещены последние тенденции и проанализирована степень прогресса, достигнутого в решении проблем с финансированием, которые были отмечены в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Этот анализ дополняет раздел IV об осуществлении договора о финансировании и связанных с этим тенденциях в области финансирования, который является составной частью доклада Генерального секретаря о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (A/75/79-E/2020/55) и в котором отмечены основные тенденции в области финансирования и приведены подробные новые сведения о выполнении договора о финансировании, согласованного между государствами-членами и структурами системы развития Организации Объединенных Наций в 2019 году.
2. Настоящий анализ проводится по трем взаимосвязанным аспектам: а) прозрачность финансовых потоков; б) объем и качество финансирования; и с) распределение ресурсов.
3. Данный анализ охватывает оперативную деятельность в целях развития, на которую приходится 71 процент всей деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Объемы финансирования оперативной деятельности в целях развития в период с 2017 по 2018 год выросли примерно на 8 процентов и достигли отметки в 36,4 млрд долл. США. Система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему в значительной степени полагается на финансовые средства, поступающие от нескольких крупных доноров, хотя в последние годы наблюдается заметный рост объемов финансирования со стороны стран, в которых осуществляются программы.
4. Только 21 процент отчислений в систему развития Организации Объединенных Наций в 2018 году поступил в форме основных взносов, что обусловило сохранение дисбаланса между основным и неосновным финансированием. Вместе с тем можно отметить заметное улучшение показателей многолетнего основного финансирования. С 2016 года также значительно увеличился объем взносов по категории «квазиосновного» финансирования, в частности взносов в межучрежденческие совместные фонды и тематические фонды без жесткого резервирования средств на конкретные цели. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций активно участвуют в диалогах по вопросам финансирования с государствами-членами с целью найти способы повышения общего качества финансирования системы и ускорения реализации договора о финансировании.
5. Около трех четвертей средств, полученных на оперативную деятельность в целях развития, было израсходовано на страновом уровне, при этом на глобальный и региональный уровни приходится около одной четверти расходов. Расходы на страновом уровне были сосредоточены в небольшом числе стран, причем более трех четвертей ресурсов было израсходовано в 30 странах с наибольшими показателями расходов на осуществление программ.
6. Данные, лежащие в основе этого анализа, были собраны в соответствии с новым набором финансовых данных и стандартов отчетности, утвержденным в 2019 году Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Комитетом высокого уровня по вопросам управления Координационного

совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Новые стандарты содержат новые определения, применение которых позволило сделать общесистемные данные о финансировании более достоверными и сопоставимыми по всем структурам.

II. Транспарентность финансовых потоков

7. В своих резолюциях 71/43 и 72/279 Генеральная Ассамблея призывает к повышению транспарентности и подотчетности в финансировании оперативной деятельности в целях развития. Как уже упоминалось, транспарентность является одной из основных концепций договора о финансировании, в рамках которого структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обязуются четко определять порядок расходования вверенных им ресурсов. Одна из основных посылок заключается в том, что повышение наглядности результатов и обеспечение прочной связи между результатами и ресурсами позволит обеспечить переход к более качественному финансированию в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

A. Общесистемные данные по финансированию

8. Подготовку отчетности по общесистемным потокам финансирования ранее затрудняло отсутствие четких определений и согласованных классификаций различных типов финансирования структур системы развития Организации Объединенных Наций. Признав это, в своей резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать качество аналитической составляющей общесистемной отчетности о финансировании. В пункте 80 Ассамблея призвала своевременно публиковать достоверные, поддающиеся проверке и сопоставимые общесистемные, а также относящиеся к индивидуальным структурам данные, определения и классификации.

9. В ответ на это в 2017 году была создана межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций под совместным председательством секретариата КСР и Управления целевых фондов с участием многих партнеров для подготовки и согласования основных терминов, связанных с финансированием, а также определения категорий данных и подходов к сбору данных, с тем чтобы повысить достоверность и сопоставимость информации, поступающей от отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций. Результатом этой работы, получившей название «инициатива data cube («куб данных»)), стал набор стандартов данных и отчетности, утвержденный в начале 2019 года Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Комитетом высокого уровня по вопросам управления¹. В 2019 году Структуры системы развития Организации Объединенных Наций начали представлять отчетность о своих финансовых потоках за 2018 год в соответствии с этими новыми стандартами. КСР организовал два межучрежденческих семинара в Женеве и Нью-Йорке для инструктирования сотрудников Организации, участвующих в ежегодном представлении данных о финансировании. Информация, предоставляемая сотрудниками системы развития, вводится в базу данных и систему отчетности КСР, которые служат базой данных для большинства аналитических заключений, содержащихся в настоящем докладе.

¹ См. www.unsystem.org/content/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data.

10. Новые стандарты содержат новые определения функций, выполняемых структурами системы развития Организации Объединенных Наций, что способствует единообразию в отчетности о расходах по основным функциональным областям деятельности системы Организации Объединенных Наций: а) помощь в целях развития; б) гуманитарная помощь; в) миротворческие операции и д) помощь в осуществлении глобальной повестки дня и специализированная помощь. Оперативная деятельность в целях развития охватывает помощь в целях развития и гуманитарную помощь.

11. На анализ финансирования, включенный в предыдущие соответствующие доклады (A/74/73/Add.2-E/2019/4/Add.2, A/73/63-E/2018/8 и A/72/61-E/2017/4), влияло отсутствие общих общесистемных определений «деятельности в целях развития» и «гуманитарной деятельности». В результате вся деятельность была классифицирована в разбивке по структурам с учетом соответствующего мандата². В целях повышения сопоставимости и гармонизации общесистемной отчетности и информации о финансировании в настоящем докладе дезагрегированы данные отчетности структур перед КСР, основанной на новых согласованных стандартах; соответственно, настоящий анализ опирается на более достоверную информацию о деятельности Организации в области развития и гуманитарной деятельности. Более высокая доля расходов на гуманитарную деятельность в рамках общей оперативной деятельности по сравнению с показателями, указанными в предыдущих соответствующих докладах, которые упоминаются выше, может отчасти объясняться более точным разграничением между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития³.

12. У системы развития Организации Объединенных Наций теперь есть возможность лучше понимать и отслеживать динамику распределения ее ресурсов по конкретным целям в области устойчивого развития.

13. Новые стандарты данных соотносятся с целями в области устойчивого развития. Они включают в себя общую методологию и формат для Организации Объединенных Наций, позволяющие отслеживать вклад деятельности Организации в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку в них определен способ представления информации о финансировании по каждой из 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач. Для полного внедрения этой части стандартов данных в рамках всей системы потребуется 18–24 месяца, поскольку на настоящий момент не в каждой структуре есть механизмы отчетности, предполагающие привязку к целям в области устойчивого развития и связанным с ними задачам. В договоре о финансировании поставлена задача до 2021 года обеспечить, чтобы все структуры распределяли свои расходы согласно целям в области устойчивого

² Были сделаны исключения для Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). См. дополнительную техническую записку, касающуюся определений, источников и охвата: www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/oas/SGR2019-Addendum2-TechnicalNote-Final.pdf.

³ Данные анализа потоков, касающихся гуманитарной деятельности и деятельности в области развития за несколько лет, можно было представить в настоящем докладе в сопоставимой форме, поскольку совокупные данные за последние годы были скорректированы в соответствии с уточненной методологией. В упомянутой технической записке, с которой можно ознакомиться онлайн, содержится более подробная информация: www.un.org/ecosoc/en/content/2020-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr.

развития. В настоящее время это делают 10 структур системы развития Организации Объединенных Наций⁴.

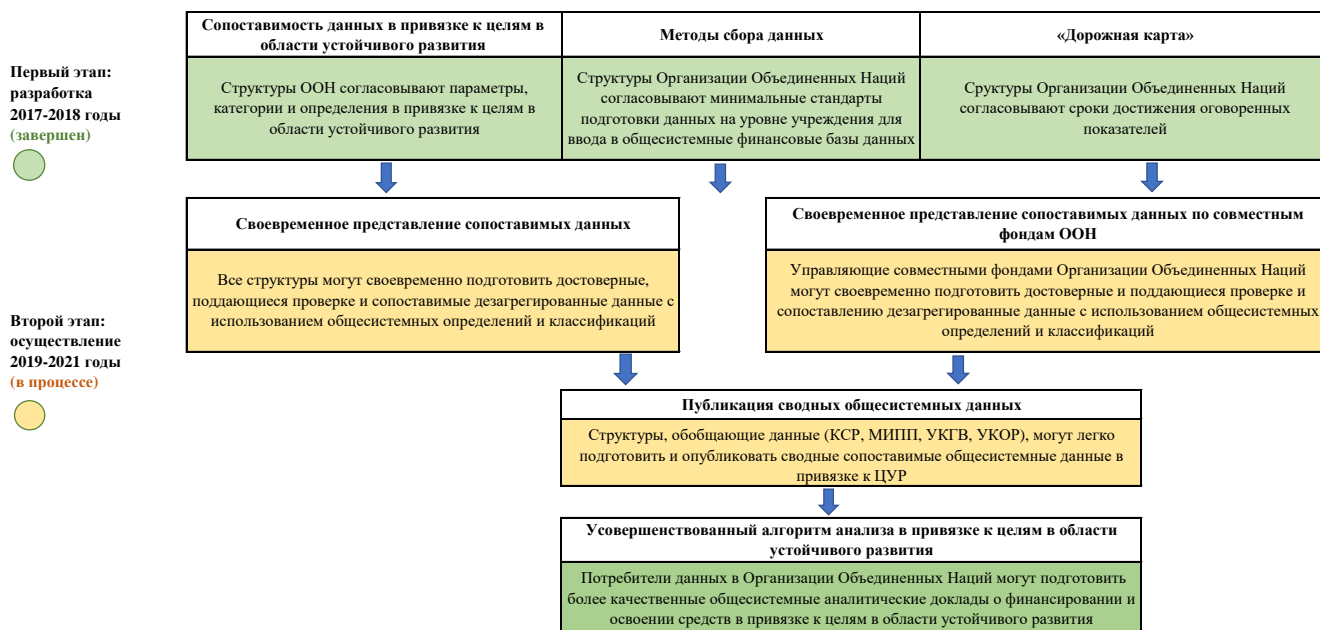
14. Все структуры системы развития Организации Объединенных Наций представили КСР свои данные о финансировании в соответствии с новыми стандартами отчетности. Около трех четвертей структур, осуществляющих оперативную деятельность на страновом уровне, сообщают о своих расходах в каждой стране, что представляет собой заметное улучшение по сравнению с показателем 2018 года, когда такой уровень детализации обеспечивали менее половины структур. Тем не менее пока все структуры не обеспечат представление этой информации, будет иметь место некоторая неполнота отчетности о расходах в странах, в которых осуществляются программы.

15. В дополнение к отчетности о расходах в привязке к целям в области устойчивого развития следующим ключевым шагом является объединение и согласование — в общей базе данных и системе отчетности КСР — данных от структур системы развития, поступающих в общесистемную межучрежденческую базу данных о межучрежденческих совместных фондах.

16. Результаты работы специальной группы по «кубу данных» схематично представлены на рисунке I.

Рисунок I

Таблица результатов реализации инициативы «куб данных»



Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Сокращения: МИПП — Международная инициатива по прозрачности помощи; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УКОР — Управление по координации оперативной деятельности в целях развития.

⁴ ВПП, Международная организация труда, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

17. В интересах дальнейшего повышения достоверности и сопоставимости отчетности структур о расходах были определены новые стандарты данных с целью гарантировать, что отчетность структур системы Организации Объединенных Наций для базы данных КСР будет увязана с их отчетностью для Международной инициативы по прозрачности помощи и для Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

18. По состоянию на начало 2020 года 19 структур системы развития Организации Объединенных Наций публиковали информацию о своих ресурсах в соответствии со стандартом Международной инициативы по прозрачности помощи, что представляет собой увеличение этого показателя на 5 структур по сравнению с показателем на конец 2017 года. На долю этих 19 структур пришлось 96 процентов от общего объема расходов на оперативную деятельность в целях развития.

В. Возмещение расходов

19. Возмещение расходов означает базовое требование о том, что непрограммные расходы должны покрываться в интересах обеспечения стабильного финансирования важнейших опорных функций организации. Поскольку все доноры должны вносить пропорциональный вклад в финансирование этих важнейших функций, политика возмещения расходов конкретной структуры закрепляет параметры, с помощью которых определяются объемы этих отчислений и другие связанные с ними аспекты. В соответствии с договором о финансировании структуры, входящие в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, обязуются в полной мере соблюдать эти установленные правила возмещения расходов.

20. В резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи подчеркиваются две основные концепции, которыми следует руководствоваться при определении механизмов возмещения расходов: в силу безусловного характера основные ресурсы являются основой основ оперативной деятельности в целях развития, при этом основные ресурсы не следует использовать для субсидирования неосновных ресурсов. Поскольку за последние 15 лет масштабы деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов, растут значительно быстрее, чем масштабы деятельности, финансируемой за счет основных ресурсов, это лишь усиливает значимость возмещения непрограммных расходов, связанных с деятельностью, финансируемой за счет неосновных ресурсов. Таким образом, механизмы возмещения расходов в значительной степени влияют на институциональную транспарентность и мобилизацию ресурсов.

21. Опрос в штаб-квартирах показывает, что все структуры системы развития Организации Объединенных Наций, за исключением двух, утвердили систему или правила возмещения расходов⁵ и чуть более двух третей структур в 2019 году отчитались своему руководящему органу о применении своих правил возмещения расходов. Предполагается, что в рамках этой отчетности структуры должны включать в свои бюджеты сметные суммы, подлежащие возмещению, и представлять сведения о фактических суммах, полученных в порядке возмещения расходов. Такие сметные суммы в свою отчетность включают две трети

⁵ Хотя департаменты Секретариата не освобождаются от требования, касающегося обеспечения возмещения расходов, из настоящего анализа они исключены, поскольку их политика возмещения расходов определяется в централизованном порядке и утверждается Генеральной Ассамблеей для всего Секретариата.

структур, однако фактические суммы, взысканные в соответствии с принципом возмещения расходов, указывают менее половины из них.

22. Освобождение от сбора, взимаемого для покрытия вспомогательных расходов, позволяет донорам не платить по стандартной ставке возмещения вспомогательных расходов, установленной в системе возмещения расходов, используемой в той или иной структуре системы развития Организации Объединенных Наций. О нежелательности этих исключений как таковых говорится как в пункте 35 резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи, так и в договоре о финансировании. В 2018 году в среднем 14 соглашений на одну структуру системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему были связаны с такими исключениями, что является улучшением по сравнению с 2017 годом, когда в среднем было 17 таких исключений. Общая сумма соглашений, по которым была предоставлена льготная ставка возмещения вспомогательных расходов, оценивается в 800 млн долл. США (по сравнению с 1,3 млрд долл. США в 2017 году)⁶.

23. Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») согласовали порядок возмещения расходов в 2013 году. Совместная политика предусматривала унифицированную ставку возмещения расходов в размере 8 процентов от суммы неосновных взносов, при этом была достигнута договоренность о том, что эта ставка будет пересмотрена через три года. В 2017 году исполнительные советы этих структур просили их продолжить консультации с государствами-членами по вопросу о политике возмещения расходов и представить предложения для рассмотрения. В 2018 году эти четыре структуры представили своим советам совместный документ с предложением перейти к новому модульному подходу, который предусматривал бы более четкий порядок резервирования установленной суммы в счет основных ресурсов для финансирования определенных видов деятельности, которые считаются существенно важными.

24. Впоследствии на первых очередных сессиях исполнительных советов в 2020 году было представлено предварительное всеобъемлющее предложение. В нем были определены три ключевые цели совместной политики: а) обеспечить максимальную транспарентность политики и простоту ее понимания; б) обозначить более широкий контекст реформ, включая направление, предусмотренное четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики и договором о финансировании; и с) содействовать совместному финансированию и совместным межучрежденческим усилиям. В настоящее время эти четыре структуры готовят свое окончательное всеобъемлющее предложение для принятия советами решений на вторых очередных сессиях в 2020 году.

25. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам КСР, признав потенциал прогресса и возможные выгоды в связи с выработкой структурами общих всеохватных принципов возмещения расходов, в конце 2019 года создала межучрежденческую рабочую группу⁷ для изучения согласованных принципов возмещения

⁶ Речь идет о стоимостной величине самих соглашений, а не льготных ставок. Если бы средняя величина льготной ставки позволяла донору снизить выплату по вспомогательным расходам на 1 процент, то сумма утраченных в рамках всей системы поступлений по статье возмещения вспомогательных расходов по программам составила бы в 2018 году 8 млн долл. США.

⁷ Группа будет работать под руководством ЮНИСЕФ, при этом согласие на участие в ее работе дали Секретариат Организации Объединенных Наций, Управление Верховного

расходов, которые могли бы быть утверждены и могли бы более широко применяться в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. В план работы этой группы была включена задача выработки общего принципа Организации Объединенных Наций в отношении ее соглашений, что может оказаться проблематичным в тех случаях, когда две участвующие организации имеют разные ставки возмещения расходов. Ожидается, что группа, которая на момент опубликования настоящего аналитического доклада уже начала проводить заседания, в ходе своих обсуждений изучит договор о финансировании и оценит важность совместной работы.

III. Объем и качество финансирования

A. Тенденции в области финансирования

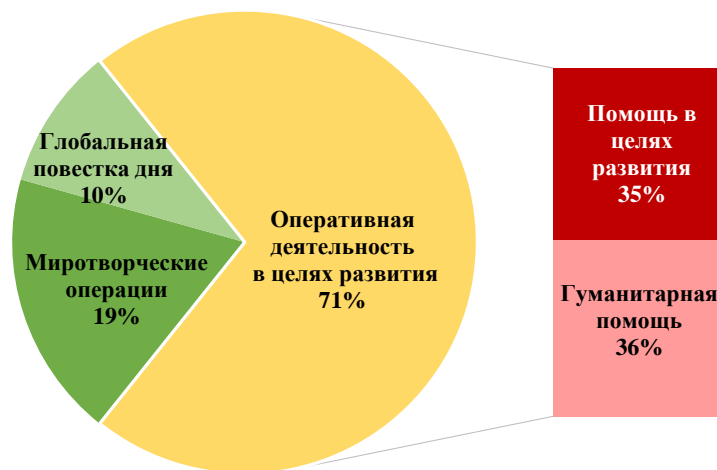
26. В 2018 году на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития приходился 71 процент всей деятельности системы Организации Объединенных Наций: 35 процентов — на сферу развития и 36 процентов — на гуманитарную помощь.

27. На миротворческие операции приходилось 19 процентов, а на мероприятия в связи с глобальной повесткой дня и на специализированную помощь — 10 процентов (см. рисунок II).

28. В 2018 году совокупный объем финансирования оперативной деятельности в целях развития составил 36,4 млрд долл. США, из которых 21,2 процента поступили в виде основных взносов.

Рисунок II

Финансирование общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, 2018 год



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

29. К основным взносам относятся начисленные и неограниченные в использовании добровольные взносы. Остальные 78,8 процента средств относились к

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ПРООН, Структура «ООН-женщины», ЮНФПА, ЮНОПС и ВПП.

категории неосновных или предназначались для конкретных проектов, стран или тематических областей.

30. Система развития Организации Объединенных Наций остается крупнейшим единым каналом многосторонней помощи, который объединяет более трети всех многосторонних потоков финансирования.

Рисунок III

Каналы многосторонней помощи, 2018 год



Примечание: долевые показатели использования многосторонней системы в 2018 году (потоки основного и неосновного финансирования).

Источник: база данных Организации экономического сотрудничества и развития, 2019 год.

31. Как показано на рисунке III, относительный объем ресурсов, поступающих по основным каналам многосторонней системы, составляет 43 процента от общего объема официальной помощи в целях развития.

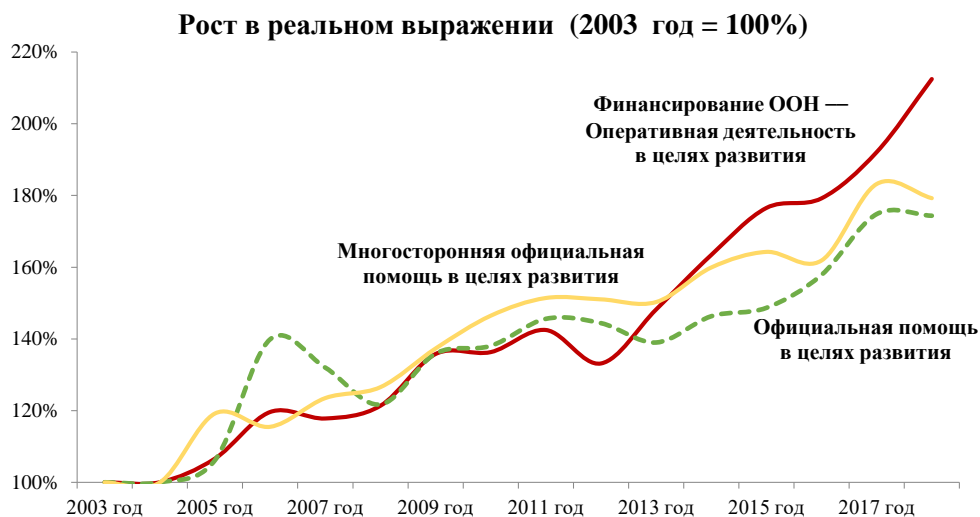
32. Отчисления на оперативную деятельность в целях развития в период с 2017 по 2018 год увеличились на 8,2 процента, что свидетельствует о продолжающейся долгосрочной тенденции активного роста объемов финансирования.

33. На рисунке IV сравнивается динамика финансирования системы развития Организации Объединенных Наций с динамикой финансирования в рамках многосторонней официальной помощи в целях развития и изменением общего объема официальной помощи в целях развития (помощь в многостороннем и двустороннем формате). На рисунке показано, что с 2003 года показатели финансирования системы развития Организации Объединенных Наций росли быстрее, чем показатели официальной помощи в целях развития и многосторонней официальной помощи в целях развития. Этот рост имел место в основном в период с 2013 года по 2018 год, однако при более внимательном рассмотрении имеющихся данных становится ясно, что этот рост по-разному отразился на различных компонентах финансирования системы развития Организации Объединенных Наций: заметен дисбаланс в темпах роста между финансированием

гуманитарной деятельности и финансированием развития, а также между основными и неосновными ресурсами.

Рисунок IV

Динамика финансирования системы развития Организации Объединенных Наций в сравнении с динамикой финансирования официальной помощи в целях развития



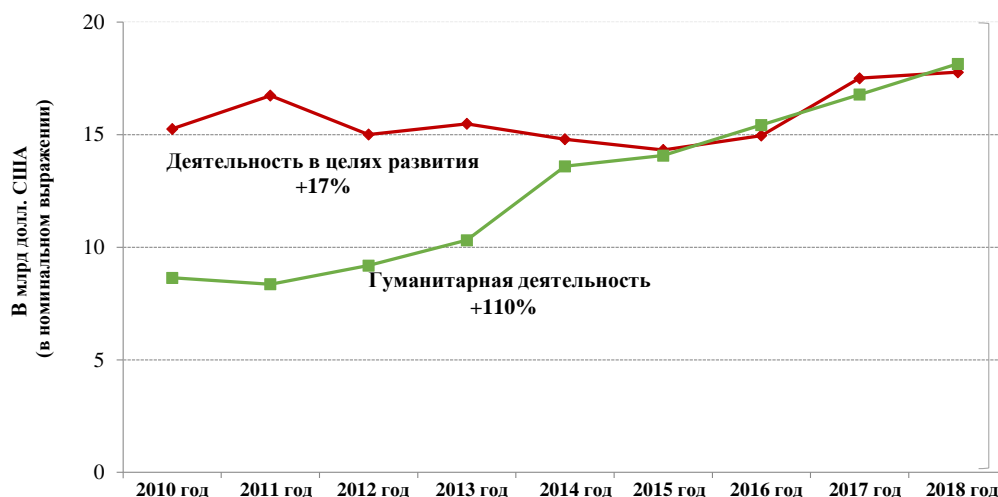
Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

34. В 2018 году объем средств, использованных на мероприятия, связанные с развитием, составил 17,8 млрд долл. США, что представляет собой небольшое увеличение на 17 процентов по сравнению с 2010 годом. За тот же период времени объем ресурсов, используемых на гуманитарную деятельность, увеличился более чем в два раза и в настоящее время примерно равен объему финансирования деятельности в целях развития.

35. Учитывая большое число конфликтных и постконфликтных ситуаций, нет ничего удивительного в том, что объемы ресурсов, выделяемых на деятельность по оказанию гуманитарной помощи, увеличиваются быстрее, чем объемы ресурсов, выделяемых на деятельность по оказанию помощи в целях развития.

36. На рисунке V отражены тенденции в использовании финансовых средств в разбивке по видам деятельности.

Рисунок V
Изменения в потоках финансирования с разбивкой по видам деятельности, 2010–2018 годы



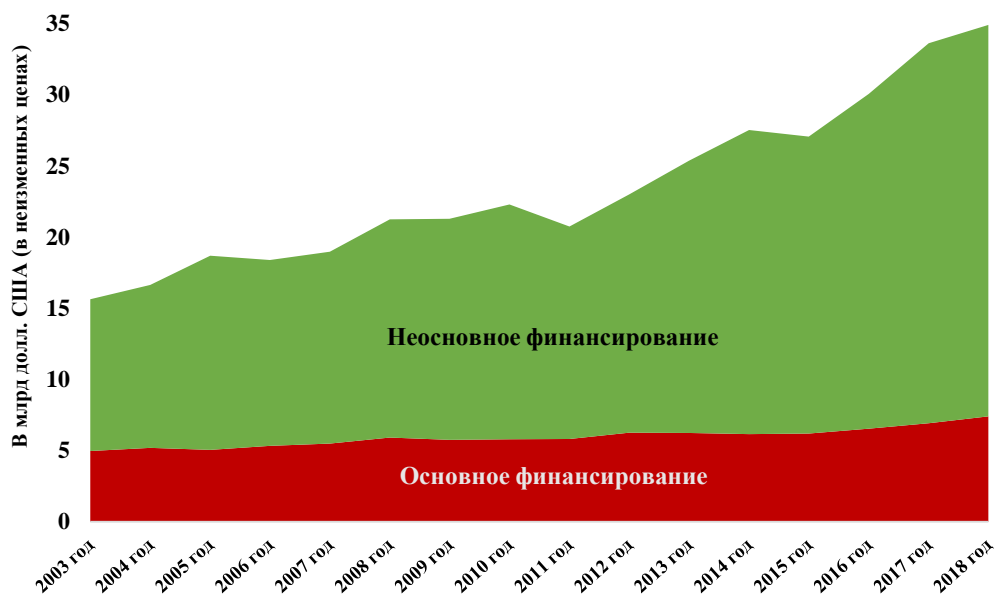
Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

37. Как в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи, так и в договоре о финансировании признается значимость основного финансирования, которое позволяет структурам Организации Объединенных Наций гибко распределять средства по приоритетным областям в своих стратегических планах, в том числе по областям, в которых наблюдается дефицит финансирования.

38. По большей части рост объемов финансирования оперативной деятельности в целях развития можно объяснить увеличением объема неосновных ресурсов, как это показано на рисунке VI.

39. С 2003 года объем неосновного финансирования увеличился более чем в три раза по сравнению с основным финансированием, что привело к снижению доли всего основного финансирования с 32 процентов в 2003 году до 21 процента в 2018 году.

Рисунок VI
Изменение показателей основного и неосновного финансирования
(в реальном выражении^a), 2003–2018 годы



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

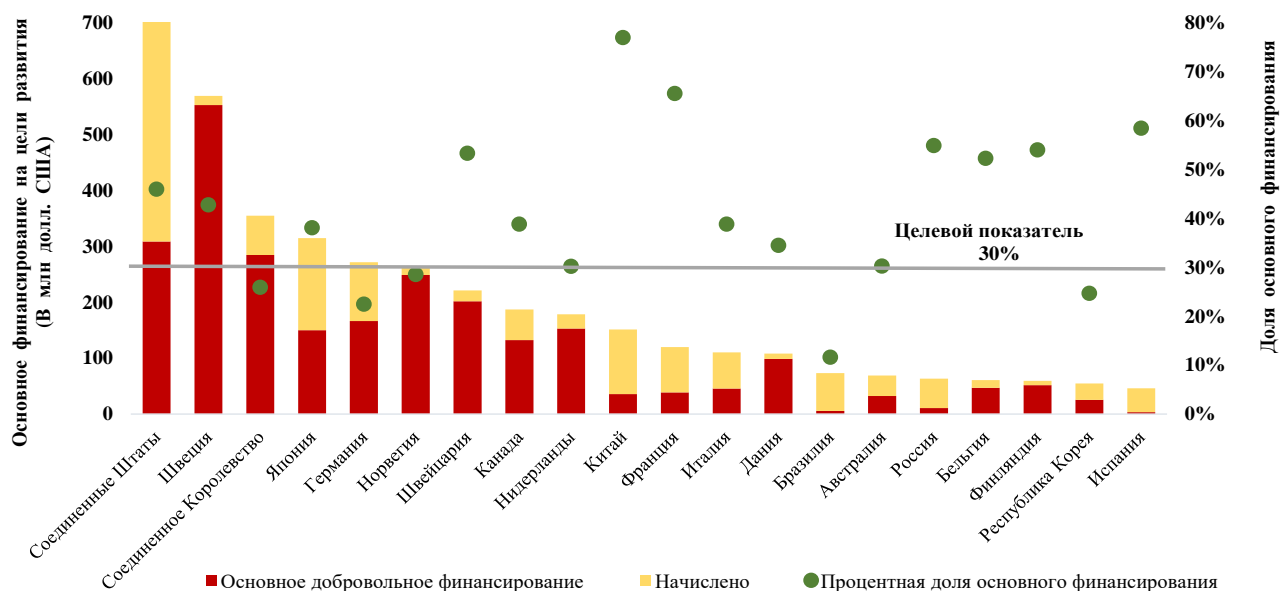
^a С учетом инфляции и колебаний обменного курса.

40. Основное финансирование и финансирование деятельности в целях развития представляют собой две категории с самыми медленными темпами роста в прошлом (см. рисунок V и рисунок VI).

41. В 2018 году на долю основного финансирования приходилось 28 процентов от всего объема финансирования деятельности в целях развития. Без учета начисленных взносов, к основному финансированию относился только 21 процент от общего объема добровольного финансирования деятельности в целях развития. В соответствии с договором о финансировании государства-члены обязались к 2023 году увеличить эти доли до 30 процентов.

42. Из всех государств-членов 114 обеспечивают, чтобы по меньшей мере 30 процентов их финансовых средств для целей развития (в виде начисленных и добровольных взносов) проходили по категории основного финансирования. Из 20 крупнейших вкладчиков, отчисляющих взносы на цели финансирования развития, 15 уже превысили целевой показатель основного финансирования, установленный на уровне 30 процентов, если учесть их начисленные взносы (рисунок VII).

Рисунок VII
20 крупнейших вкладчиков (только финансирование в целях развития),
2018 год

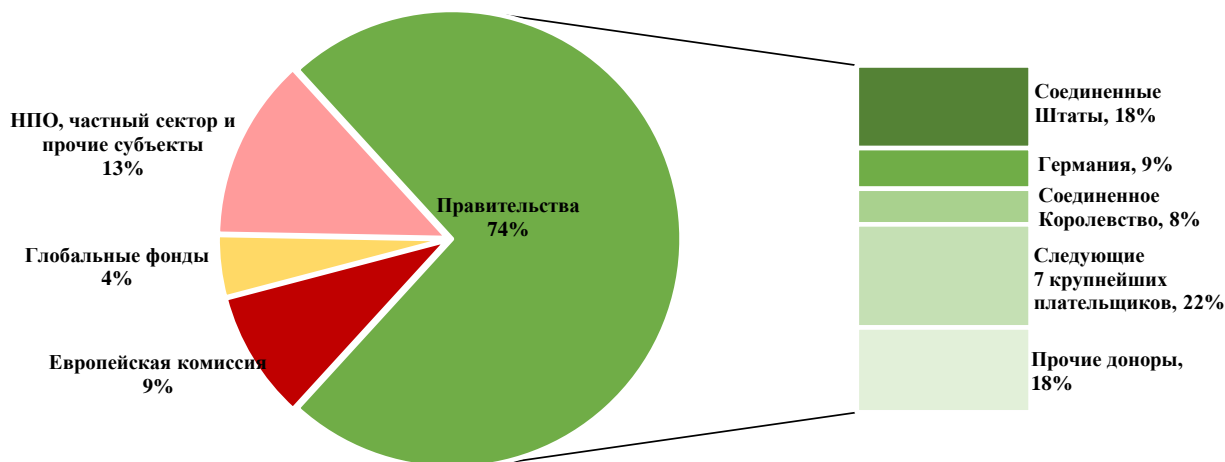


Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

43. Что касается добровольных взносов, то 71 государство-член выделяет не менее 30 процентов своих взносов на основное финансирование, включая 8 из 20 крупнейших вкладчиков в систему развития Организации Объединенных Наций.

В. Донорская база

Рисунок VIII
Основные категории источников финансирования, 2018 год



Примечание: общий объем финансирования на оперативную деятельность в целях развития в 2018 году составил 36,4 млрд долл. США.

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

44. На вкладчиков среди правительств приходится почти три четверти от общего объема финансовых средств, выделяемых на оперативную деятельность в целях развития (см. рисунок VIII). К их числу не относится Европейская комиссия, которая в период с 2017 года по 2018 год увеличила свое финансирование более чем на 30 процентов, и ее доля составила 9 процентов от общего объема финансирования.

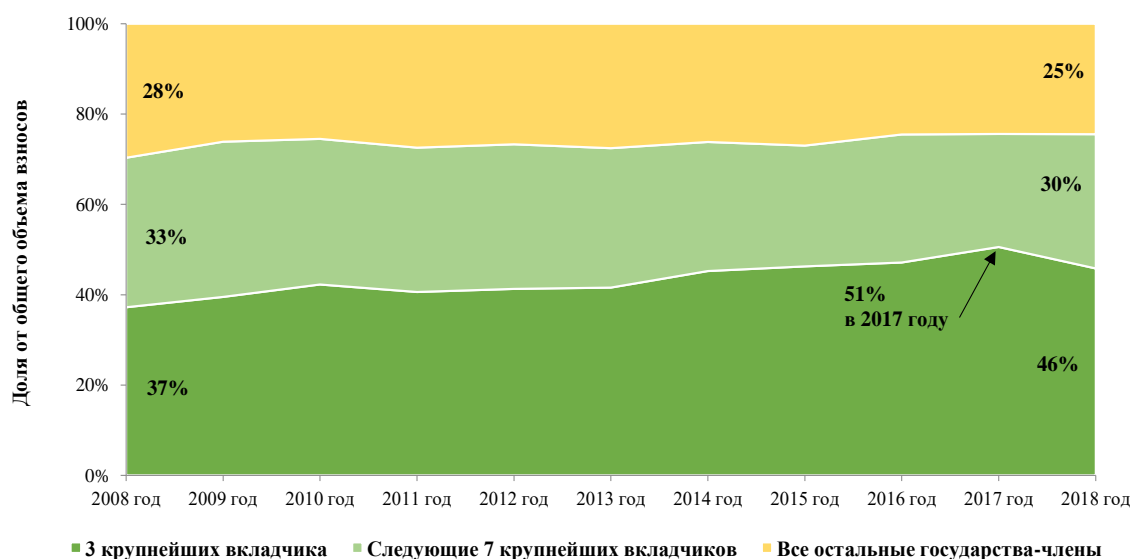
45. Объем финансовых средств, направляемых через глобальные фонды, в 2018 году несколько сократился и в настоящее время составляет 4 процента от общего объема финансирования. На оставшуюся группу доноров, к которой относятся неправительственные организации, структуры частного сектора и другие негосударственные участники, приходится значительная доля — 13 процентов от всех ресурсов, поступающих в систему развития Организации Объединенных Наций.

46. Донорская база является важным показателем участия государств-членов в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. В резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи было признано, что проблема заключается в узости донорской базы, и это же обстоятельство было отмечено в договоре о финансировании, в котором государства-члены обязались расширить источники финансирования.

47. На долю трех крупнейших вкладчиков из числа правительств (Соединенные Штаты Америки, Германия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) пришлось 46 процентов всех взносов, внесенных государствами-членами в 2018 году, при этом еще 30 процентов пришлось на долю следующих семи крупнейших вкладчиков. Доля средств, предоставляемых крупнейшими вкладчиками, на протяжении последнего десятилетия неуклонно росла, хотя в прошедшем году эта корреляция несколько уменьшилась. В 2017 году на долю трех крупнейших вкладчиков приходилось более половины всех взносов государств-членов. Эта тенденция отражена на рисунке IX.

Рисунок IX

Доля основных вкладчиков в общем объеме взносов государств-членов, 2008–2018 годы



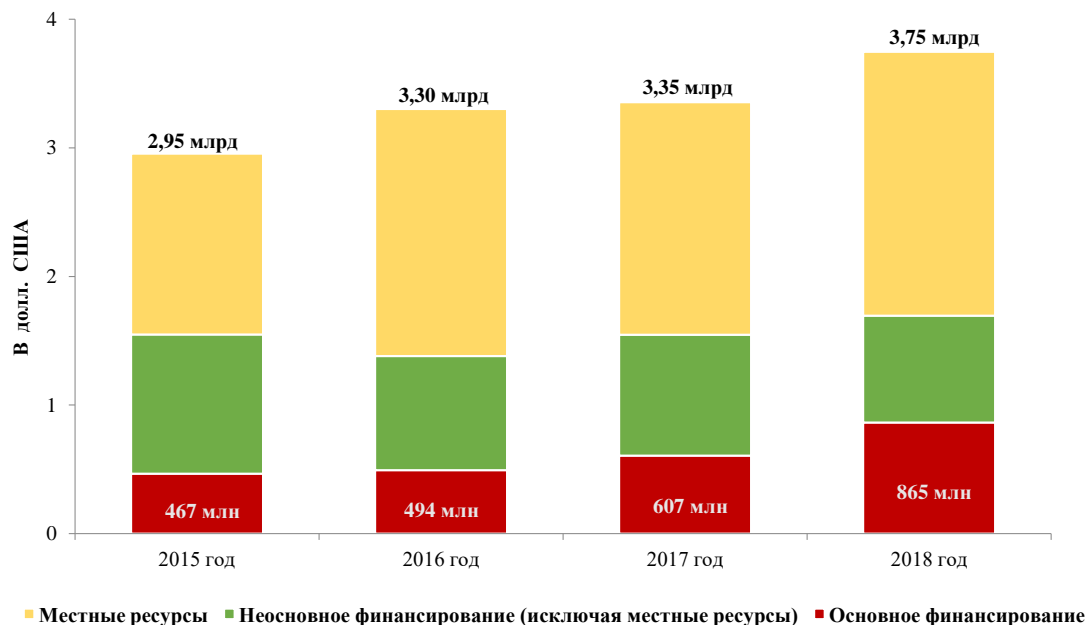
Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

48. Основное финансирование по-прежнему в значительной степени зависит от небольшой группы вкладчиков. На три страны, выделяющие больше всех средств в счет основных ресурсов (Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Швеция), пришлось 34 процента всех отчислений в счет основных ресурсов, сделанных государствами-членами в 2018 году. На следующие семь основных доноров приходится еще 34 процента от общего объема отчислений. В 2018 году 69 процентов структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, отметили увеличение числа вкладчиков, вносящих добровольные взносы по линии основных ресурсов, по сравнению с 2016 годом.

49. В 2018 году объем отчислений из стран, в которых осуществляются программы, для финансирования системы развития Организации Объединенных Наций составил в общей сложности 3,75 млрд долл. США, что представляет собой увеличение на 27 процентов по сравнению с 2015 годом (см. рисунок X). Следует отметить особо, что с 2015 года основное финансирование со стороны стран, в которых осуществляются программы, увеличилось на 85 процентов, в результате чего доля основных ресурсов от общего объема взносов этих стран возросла с 16 процентов до 23 процентов. К финансовым средствам, отчисляемым странами, в которых осуществляются программы, относятся и местные ресурсы (взносы на национальном уровне в поддержку деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в стране), объем которых в 2018 году составил 2,05 млрд долл. США.

Рисунок X

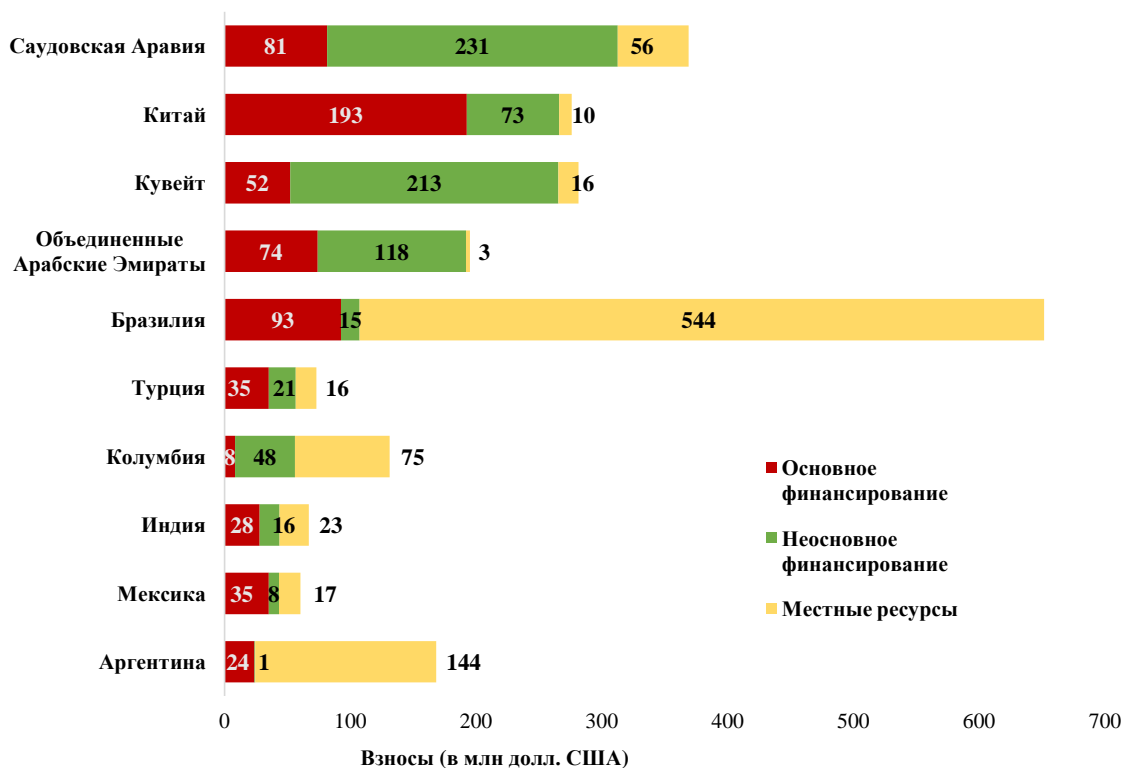
Динамика поступления финансовых средств от стран, в которых осуществляются программы, 2015–2018 годы



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

50. На рисунке XI указаны 10 крупнейших вкладчиков из числа стран, в которых осуществляются программы, согласно общей сумме перечисленных взносов, за исключением местных ресурсов, объемы которых приводятся в справочных целях.

Рисунок XI
Основные вкладчики из числа стран, в которых осуществляются программы, 2018 год



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

51. Из 28 структур Организации Объединенных Наций 23 указали, что ежегодно отчитываются перед своими руководящими органами о мерах по расширению своей донорской базы. Некоторые из этих структур также заявляют, что они разрабатывают стратегию взаимодействия в целях углубления своего сотрудничества с «нетрадиционными» партнерами, включая структуры частного сектора и международные финансовые учреждения. К числу других мер относятся повышение эффективности, распространение информации о цели и потребностях в средствах, а также представление фактических сведений об институциональных возможностях и достигнутых результатах.

С. Предсказуемость финансирования

52. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики неоднократно подчеркивалась важность предсказуемости финансирования, и в первую очередь основных взносов. Ежегодные изменения в суммах добровольных взносов доноров могут быть весьма значительными, что затрудняет для структур системы развития Организации Объединенных Наций задачу планирования на среднесрочную или долгосрочную перспективу (см., в частности, документ A/71/63-E/2016/8). В этой связи в договоре о финансировании содержится призыв к увеличению доли многолетних взносов в целях повышения предсказуемости финансирования и при этом признается, что многолетние взносы

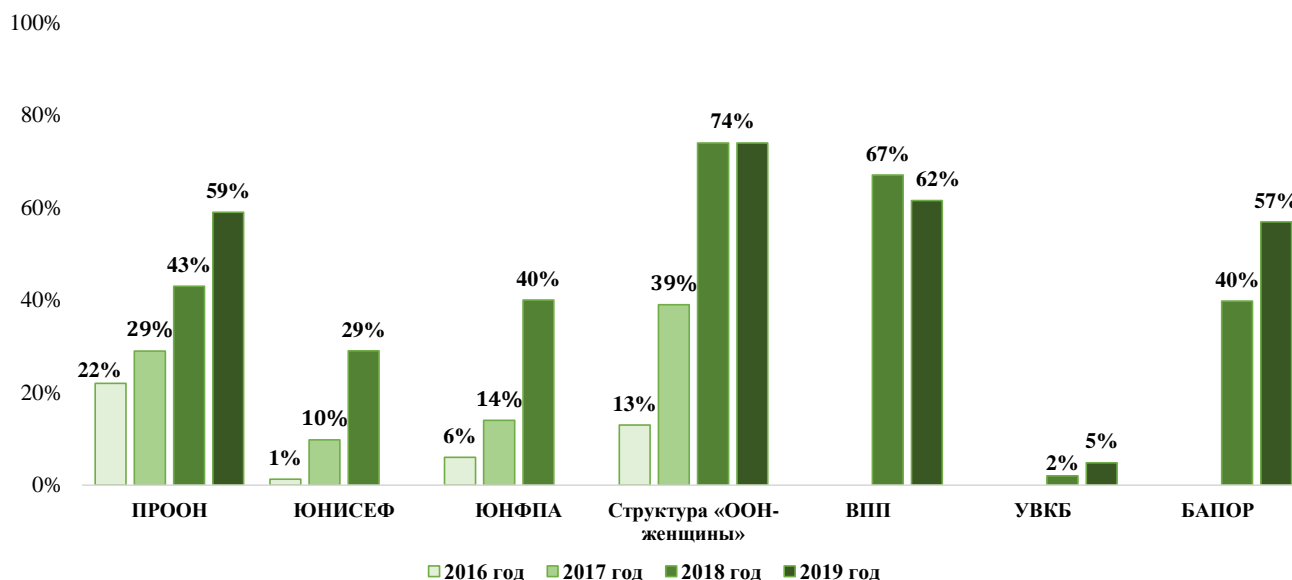
помогают смягчать негативные последствия ежегодных колебаний в поступлениях и повышают способность структур системы развития реагировать на страновые приоритеты. Помимо уменьшения раздробленности программ, многолетнее финансирование может помочь повысить эффективность работы той или иной организации, поскольку облегчает планирование и управление ресурсами, тем самым снижая издержки в связи с осуществлением программ и операций и уменьшая административную нагрузку на доноров и сами организации.

53. Можно отметить ощутимое улучшение показателей многолетнего основного финансирования.

54. Многолетнее основное финансирование имело важное значение для обеспечения того, чтобы структуры развития могли перейти от финансирования небольших индивидуальных проектов к финансированию преобразовательных изменений в рамках стратегической и совместной программной деятельности. На рисунке XII показана наблюдаемая в последнее время динамика в многолетнем основном финансировании семи организаций, на долю которых приходится более 85 процентов всего добровольного основного финансирования, обеспечиваемого для системы развития Организации Объединенных Наций. В шести из этих семи структур в последнее время наблюдается увеличение доли основного финансирования как составной части многолетнего соглашения. В ряде случаев такое увеличение было значительным.

Рисунок XII

Доля основных добровольных взносов в рамках многолетнего соглашения



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВПП — Всемирная продовольственная программа; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара по делам беженцев; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

55. Гибкий, предсказуемый характер многолетних взносов в счет основных ресурсов позволяет организациям с большей эффективностью предотвращать дефицит в финансировании своих стратегических планов. Разрыв между прогнозируемыми расходами по стратегическому плану и фактически полученными финансовыми ресурсами представляет собой упущенные возможности для оказания более эффективной поддержки странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

D. Совместное финансирование

56. Договор о финансировании далеко не ограничивается рамками дихотомии основных и неосновных ресурсов, и в нем особо подчеркивается значение совместного финансирования. Хотя совместное финансирование классифицируется как неосновное, оно считается более «качественным» финансированием по сравнению с более привычным неосновным финансированием, предполагающим ориентированность на конкретные мероприятия.

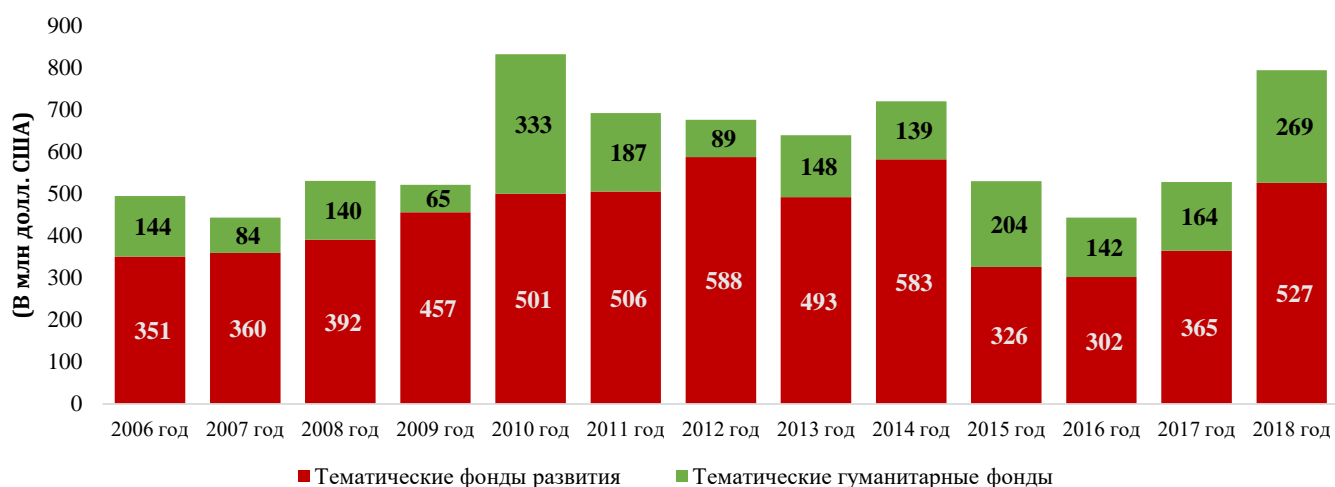
57. В договоре о финансировании выделяется два вида совместных фондов: *межучрежденческие совместные фонды*, которые служат для структур стимулом к более активному участию в совместной деятельности, и *тематические фонды отдельных структур*, которые обладают характеристиками основного финансирования, позволяющими структурам Организации Объединенных Наций в рамках своих стратегических планов гибко распределять ресурсы по высокоприоритетным областям, не получающим достаточного финансирования.

58. Обязательства обеих сторон по договору о финансировании непосредственно связаны с такими совместными фондами. Государства-члены берут на себя обязательство удвоить долю неосновных взносов, которые предоставляются через связанные с развитием межучрежденные совместные фонды и тематические фонды конкретных учреждений. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций обязуются в большей степени отдавать должное государствам-членам, оказывающим финансовую поддержку межучрежденческим и тематическим совместным фондам, и повышать наглядность результатов, достигаемых за счет таких взносов.

59. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики также признается важность увеличения объема финансовых ресурсов, направляемых в тематические фонды конкретных учреждений.

60. В 2018 году в тематические фонды конкретных структур было внесено около 720 млн долл. США, что на 36 процентов больше по сравнению с 2017 годом, хотя и аналогично уровням, достигнутому в период 2010–2014 годов (см. рисунок XIII). Эта сумма включает в себя 452 млн долл. США для фондов, ориентированных на цели развития, что в 2018 году составило 3,4 процента от общего объема неосновных средств, выделенных на деятельность в области развития. В договоре о финансировании предусматривается, что к 2023 году этот показатель должен составить 6 процентов.

Рисунок XIII
Объемы финансирования тематических фондов конкретных структур,
2006–2018 годы

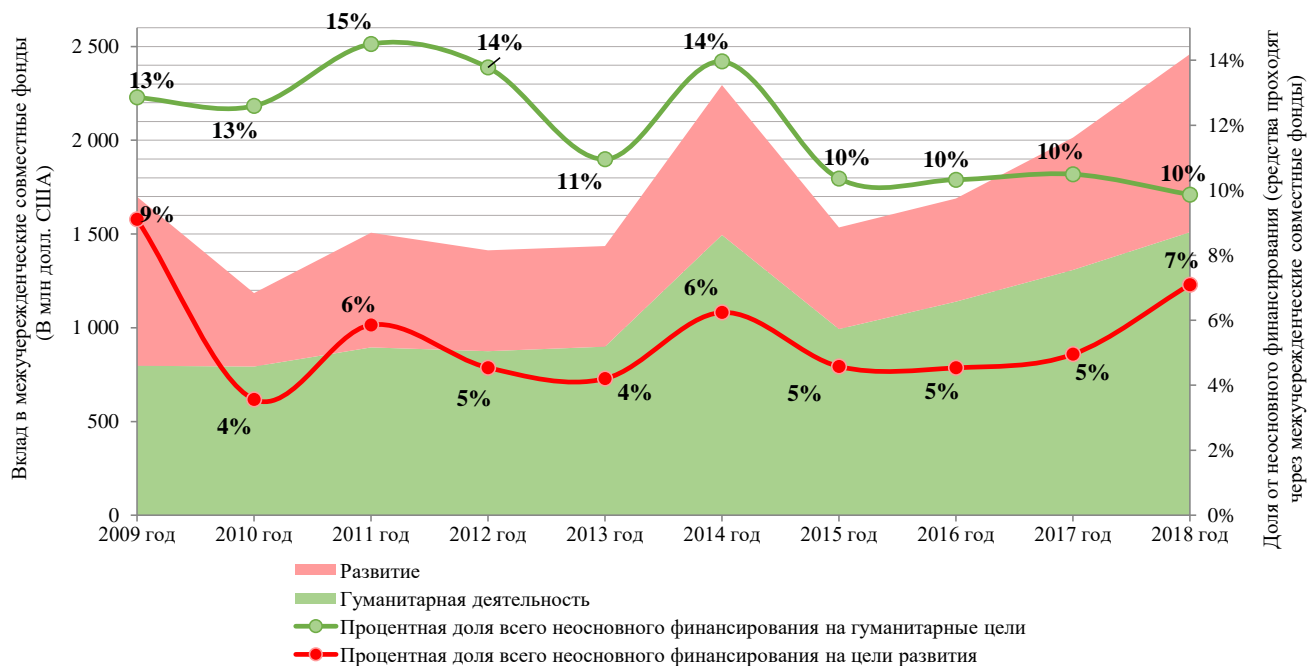


Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

61. Межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций оказывают поддержку многоучрежденческим операциям и управляются одной из структур в составе системы развития Организации Объединенных Наций — «административным агентом». Такой административный агент играет ведущую роль в принятии решений о распределении и освоении средств. Наиболее известным административным агентом является Управление целевых фондов с участием многих партнеров Программы развития Организации Объединенных Наций, которое обеспечивает административное обслуживание 80 процентов всех межучрежденческих совместных фондов Организации Объединенных Наций, включая Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

62. В 2018 году в тематические фонды конкретных структур поступило в общей сложности 2,46 млрд долл. США, что на 19 процентов больше, чем в 2017 году (рисунок XIV). Это составляет 8,6 процента от общего объема неосновного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций. Основная часть (62 процента) взносов в 2018 году поступила в фонды с гуманитарной направленностью. Однако с 2016 года объем финансирования межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, значительно увеличился. В настоящее время взносы составляют 7,1 процента от общего объема неосновного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием. В договоре о финансировании предусматривается, что к 2023 году доля такого финансирования должна составлять 10 процентов.

Рисунок XIV
Взносы в межучрежденческие совместные фонды, 2009–2018 годы

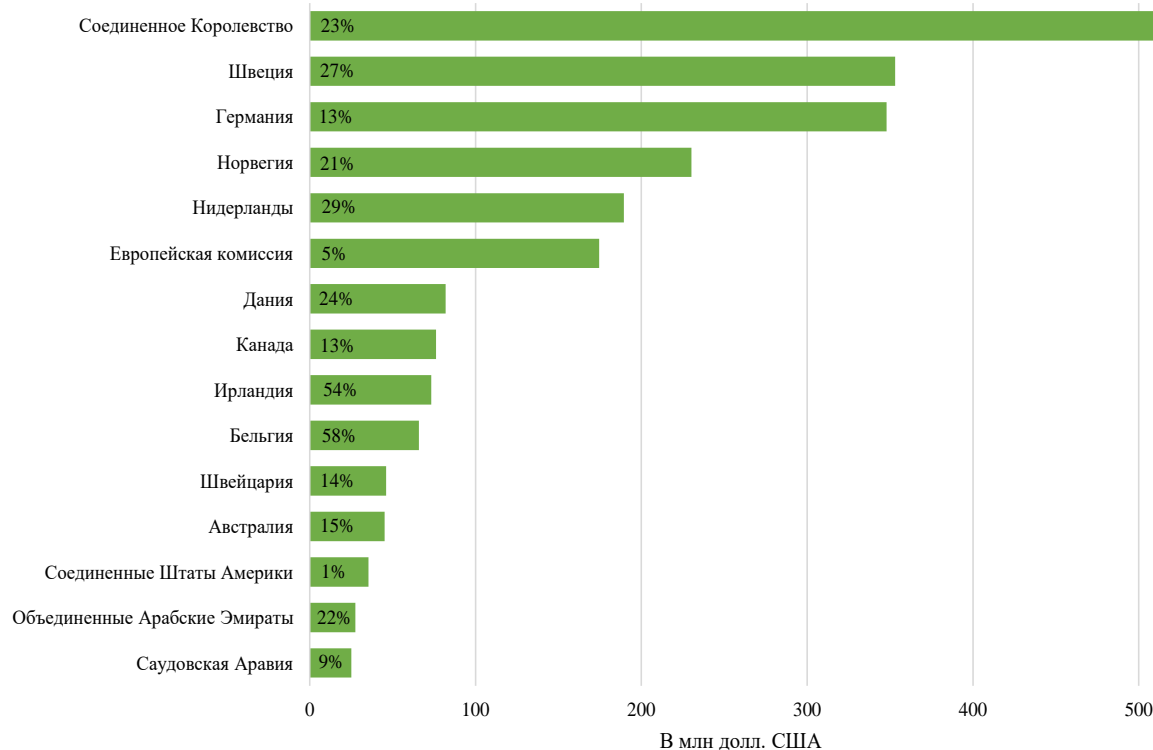


Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам; база данных Организации Объединенных Наций по межучрежденческим совместным фондам.

63. В целом 27 государств-членов предоставили по меньшей мере 10 процентов своих взносов по линии неосновного финансирования для межучрежденческих совместных фондов, включая 16 из 20 основных вкладчиков (см. рисунок XV)⁸.

⁸ Более подробная информация содержится в онлайн-статистическом приложении: (www.un.org/ecosoc/en/content/2020-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr).

Рисунок XV
Основные вкладчики согласно объему обеспечиваемого ими финансирования межучрежденческих совместных фондов и их доле в общем объеме средств по линии неосновного финансирования, которые отчисляются в межучрежденческие совместные фонды, 2018 год



Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

64. В конце марта 2020 года Генеральный секретарь учредил межучрежденческий фонд Организации Объединенных Наций для принятия мер реагирования и восстановления в связи с COVID-19 с целью оказывать помощь странам, в которых осуществляются программы, с низким и средним уровнем дохода в преодолении кризиса в области здравоохранения и развития, вызванного пандемией COVID-19. Первоначальные сметные потребности этого фонда составляют 1 млрд долл. США на первые 9 месяцев, причем эта сумма будет пересматриваться с учетом изменения потребностей в связи с пандемией⁹.

Е. Совместная разработка и осуществление программ

65. В целях максимального повышения эффективности Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/243 поручила страновым группам Организации Объединенных Наций совершенствовать под руководством координаторов-резидентов механизмы совместной разработки и осуществления программ. В своей резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея призвала систему выделять, где это применимо, по меньшей мере 15 процентов неосновных ресурсов, предназначенных

⁹ См. последние сведения по ссылке: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>.

для развития, на совместные мероприятия. В настоящее время, согласно указаниям Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, совместная разработка и осуществление программ означают участие двух или более организаций и субнациональных или национальных правительственных партнеров.

66. Обнадеживает тот факт, что 13 из 29 структур системы развития Организации Объединенных Наций¹⁰ заявили о том, что они выделяют более 15 процентов своих неосновных ресурсов на совместную деятельность, что представляет собой улучшение по сравнению с 2018 годом, когда это делали 9 таких структур. Две структуры указали на методологические сложности: во-первых, пока нет согласованного определения совместных мероприятий, а во-вторых, отсутствует адекватная система отслеживания, которая в настоящее время только формируется.

67. Порядка 90 процентов координаторов-резидентов сообщают о росте интереса к совместной разработке и осуществлению программ среди структур системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне по сравнению с тем, что было два года назад, причем более половины из них заявляют о значительном росте такого интереса.

68. Возросшая готовность рассматривать вопрос о совместном составлении и осуществлении программ является результатом усилий по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций. Центральное значение в этой связи имеют Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и усилия по переориентации, которые учреждения стали предпринимать после внедрения этого нового инструмента совместной разработки программ. В частности, некоторые структуры со значительным присутствием на местах, такие как Всемирная продовольственная программа, упоминают в описании должностных обязанностей своих представителей в странах «совместные усилия по разработке и осуществлению программ и достижению результатов в соответствующих областях деятельности вашей организации согласно Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Повестке дня на период до 2030 года». Кроме того, увеличилось число структур, которые уполномочивают своих представителей на страновом уровне выделять средства на совместную разработку и осуществление программ, что облегчает участие в совместной разработке и осуществлении программ на страновом уровне. В 2019 году 14 структур, что представляет собой увеличение по сравнению с 11 структурами в 2018 году, сообщили, что их представители в странах имеют такие полномочия или могут (при определенных обстоятельствах) взять их на себя.

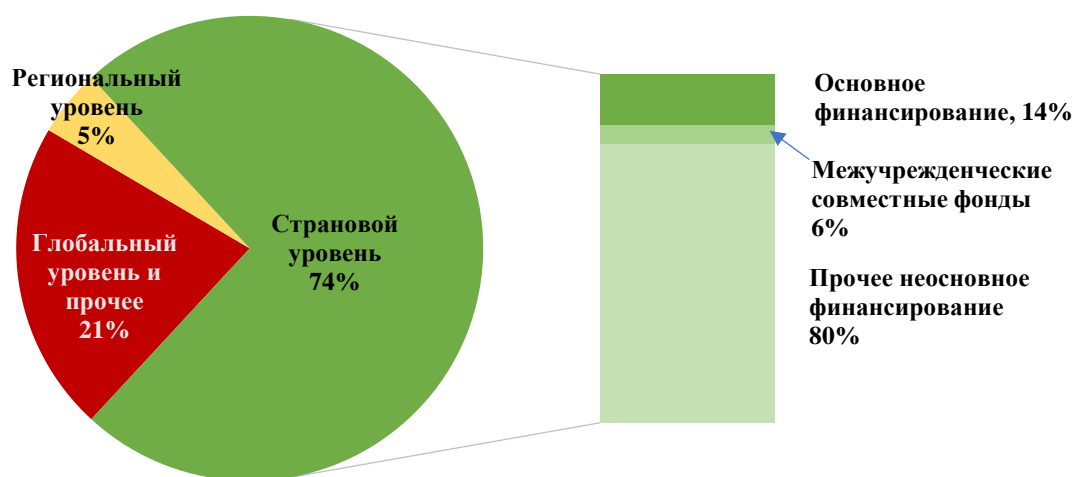
¹⁰ Следующие организации указали, что более 15 процентов их неосновных ресурсов выделяется на совместные мероприятия: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ВОЗ, Европейская экономическая комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Структура «ООН-женщины», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление по поддержке миростроительства, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Африки, ЮНОПС и ЮНФПА.

IV. Распределение ресурсов

A. Общие сведения о ресурсах

69. В 2018 году расходы на оперативную деятельность в целях развития составили 35,9 млрд долл. США, из которых 74 процента были израсходованы на программную деятельность на страновом уровне и 5 процентов — на региональном уровне. Оставшийся 21 процент от общего объема средств был потрачен на глобальную программную деятельность, вспомогательное обслуживание программ, а также управленческую деятельность и мероприятия, которые не могли быть отнесены к той или иной стране или региону (см. рисунок XVI).

Рисунок XVI
Разбивка расходов по основным категориям, 2018 год



Примечание: общий объем расходов составляет 35,9 млрд долл. США.

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

70. Что касается расходов на страновом уровне в разбивке по видам ресурсов, то следует указать, что за счет основных ресурсов покрывается менее 15 процентов страновых расходов, что значительно меньше, чем процентная доля основных ресурсов в общем объеме финансирования.

71. Отчасти это объясняется тем, что, согласно правилам возмещения расходов, следует учитывать определенные глобальные функции, которые неотделимы от существования и продвижения мандата той или иной структуры, поскольку они могут в значительной степени или полностью обеспечиваться за счет основных ресурсов. В результате этого среди видов ресурсов, остающихся для программ на страновом уровне, в большей степени преобладают неосновные ресурсы, если их объем сравнить с общей долей неосновного финансирования. Это еще раз подчеркивает важность совместных фондов и других форм финансирования без жесткого резервирования средств, которые позволяют структурам более гибко подходить к вопросу об использовании имеющихся средств.

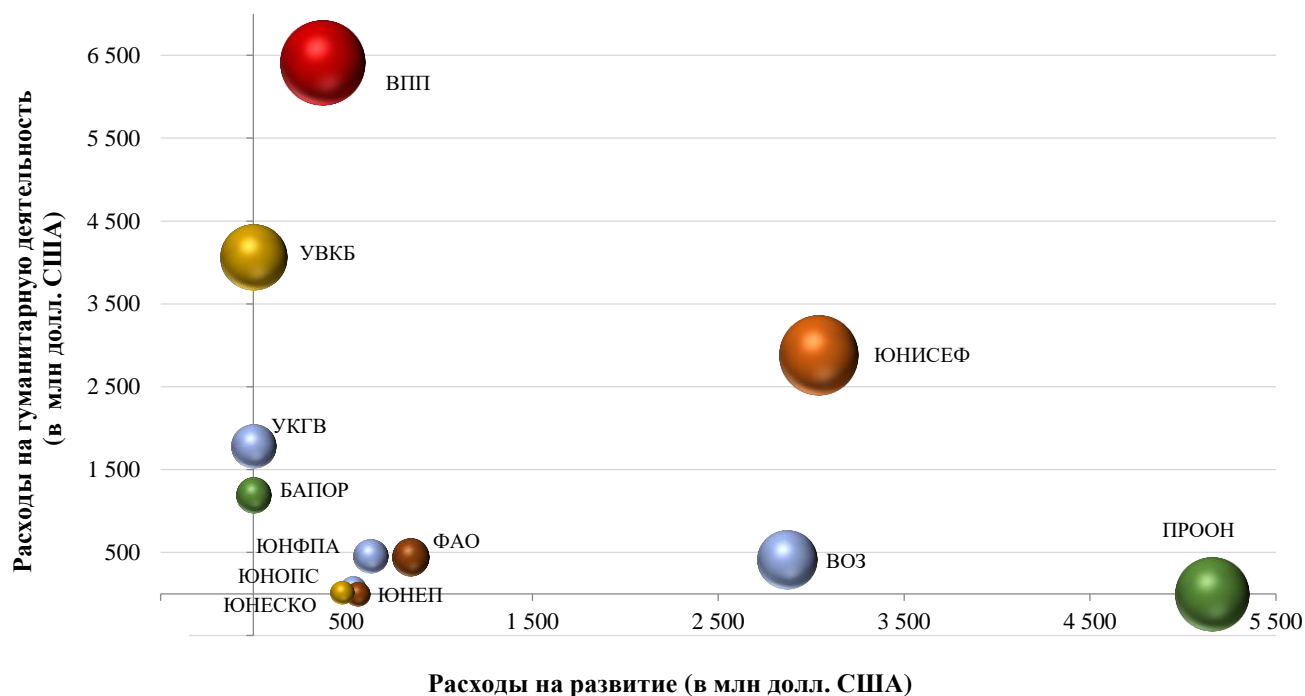
В. Распределение финансовых ресурсов среди структур

72. Потоки финансирования оперативной деятельности в целях развития сконцентрированы в относительно небольшом числе организаций системы Организации Объединенных Наций, причем на 12 из них пришлось 90 процентов всех расходов на оперативную деятельность в целях развития в 2018 году (см. рисунок XVII).

Рисунок XVII

Расходы (развитие и гуманитарная деятельность), 2018 год

(В млн долл. США)



Примечания: общий объем расходов составляет 35,9 млрд долл. США. Размер шара пропорционален совокупному объему расходов.

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Сокращения: ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения, ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

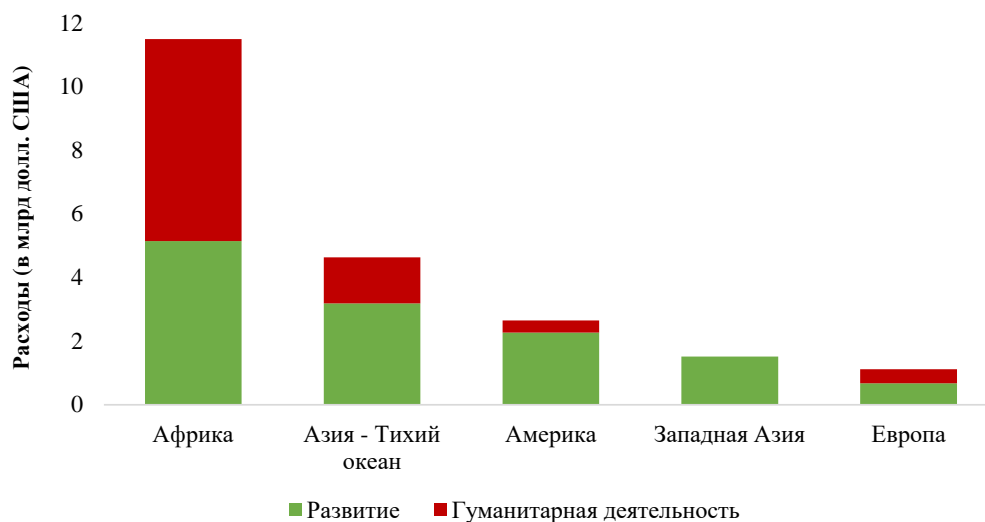
73. С принятием новых стандартов общесистемной финансовой отчетности появилась более четкая картина распределения видов деятельности, в которых участвует каждая структура. Как показано на рисунке XVII, среди 12 структур, на которые приходится основная доля расходов, есть некоторые, которые занимают как деятельность в целях развития, так и оказанием гуманитарной помощи.

С. Расходы на региональном и страновом уровнях

74. На деятельность в Африке было израсходовано в общей сложности 11,5 млрд долл. США, что соответствует 41 проценту от общих страновых и региональных расходов в 2018 году (см. рисунок XVIII). Западная Азия заняла второе место: на деятельность в этом регионе было израсходовано чуть более 8 млрд долл. США, причем более 80 процентов этих средств были направлены на мероприятия по оказанию гуманитарной помощи.

Рисунок XVIII

Разбивка расходов на региональном уровне, 2018 год

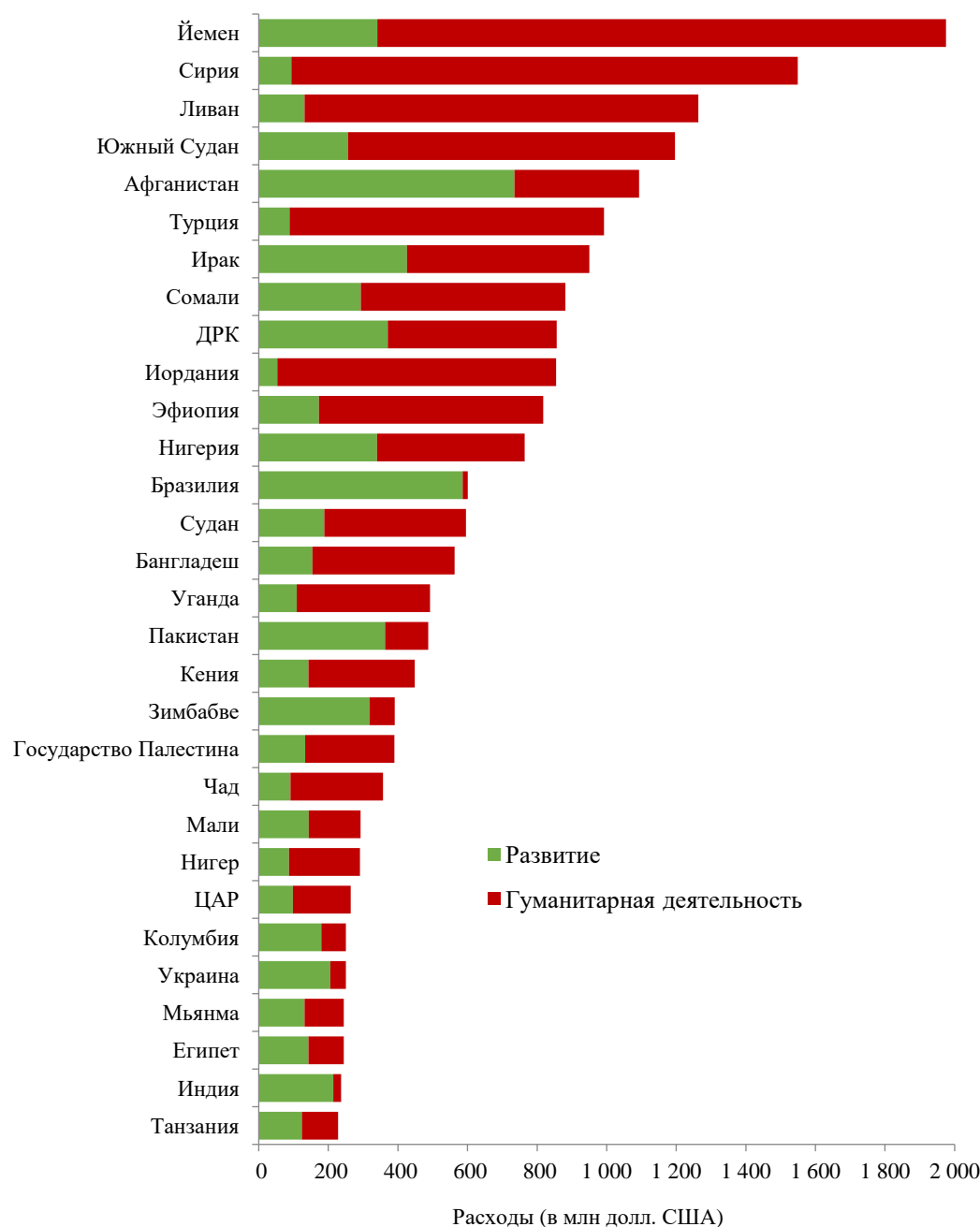


Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

75. В 2018 году на 30 стран приходилось чуть более трех четвертей всех расходов на страновом уровне — сумма, превышающая отметку в 200 млн долл. США (см. рисунок XIX).

76. Как и в предыдущие годы, расходы на страновом уровне в 2018 году были сосредоточены в небольшом числе таких стран с большими показателями расходов на осуществление программ. Около 27 процентов всех расходов на страновом уровне, превышающих 1 млрд долл. США, было сосредоточено в пяти странах: Йемене, Сирийской Арабской Республике, Ливане, Южном Судане и Афганистане. Как и в случае расходов на региональном уровне, очевидно, что в статье расходов на оперативную деятельность преобладала гуманитарная помощь.

Рисунок XIX
Страны с большими показателями расходов на осуществление программ
(более 200 млн долл. США)



Примечание: расходы превысили отметку в 200 млн долл. США в 30 из 157 стран, в которых осуществляются программы.

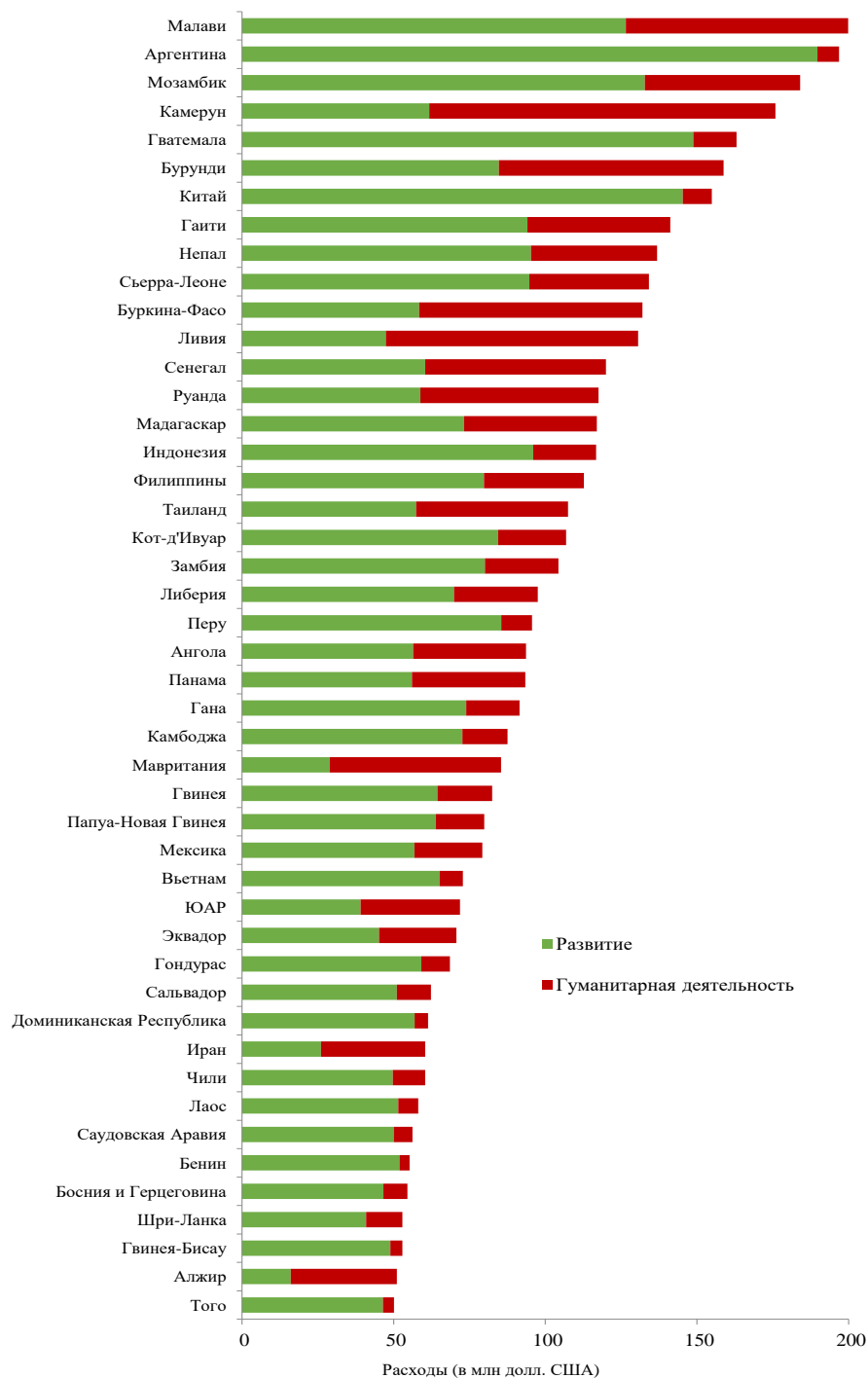
Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

77. В 2018 году на оперативную деятельность в целях развития в 46 странах, в которых осуществляются программы, было израсходовано от 50 до 200 млн долл. США (см. рисунок XX). В совокупности на долю этих стран приходится 17 процентов от общего объема расходов на страновом уровне. Во всех из них,

кроме шести, расходы на помощь в целях развития превышали расходы на гуманитарную помощь.

Рисунок XX

Страны со средними показателями расходов на осуществление программ (менее 200 млн долл. США и более 50 млн долл. США)



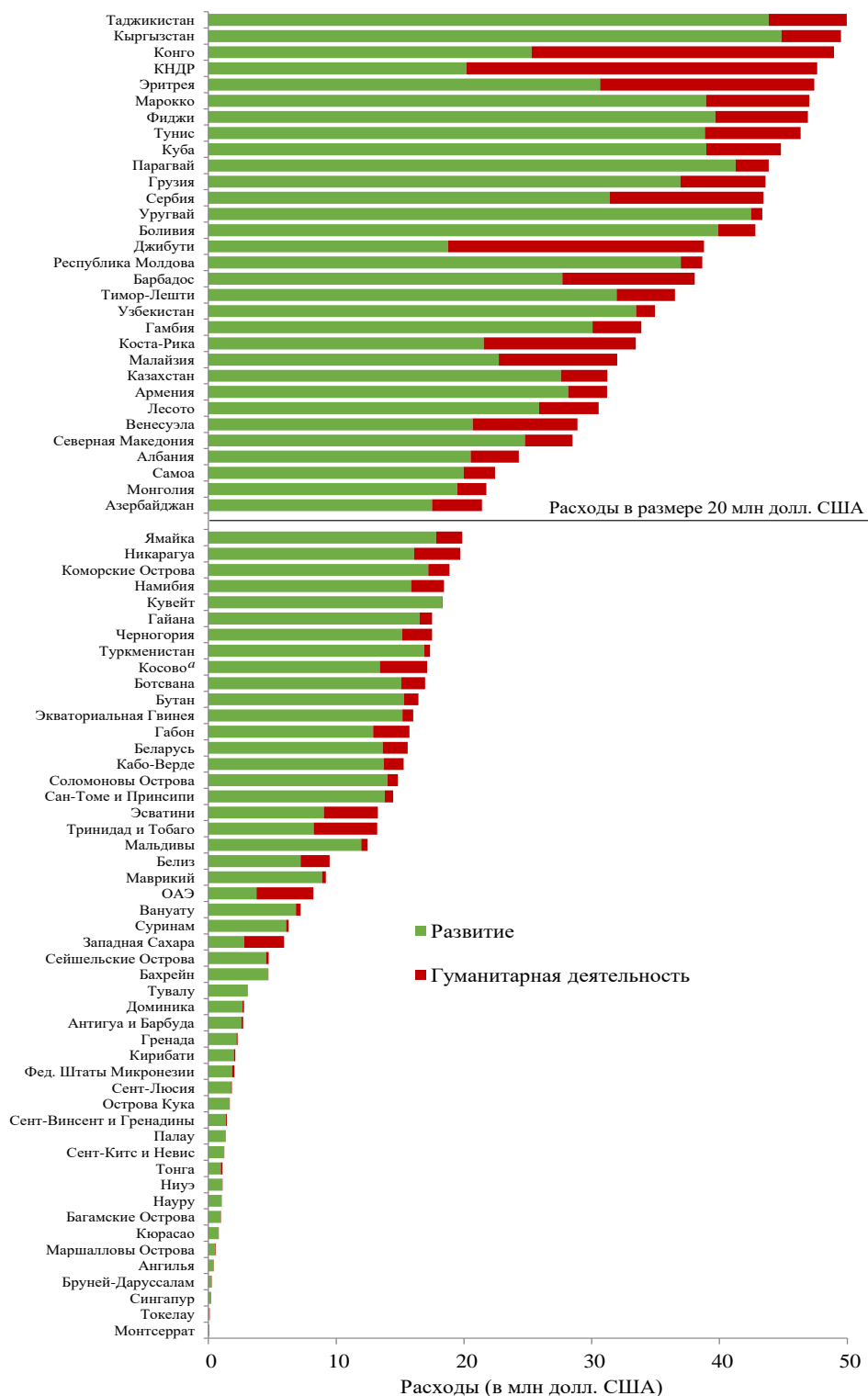
Примечание: расходы составили от 50 млн долл. США до 200 млн долл. США в 46 из 157 стран, в которых осуществляются программы.

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

78. В большинстве (81 процент) стран и территорий, в которых осуществляются программы, расходы составили менее 50 млн долл. США (см. рисунок XXI). В совокупности на них пришлось менее 6 процентов от общего объема расходов на уровне стран и территорий.

79. Сюда входят 50 стран и территорий с наименьшими масштабами осуществления программ, в которых расходы Организации Объединенных Наций составляют менее 20 млн долл. США. В совокупности на эти 50 стран и территорий деятельности приходится 1,5 процента от всех расходов на уровне стран и территорий. Как и в случае стран со средними масштабами расходов на программы, основная часть ресурсов, расходуемых в этих странах и территориях, направляется на оказание помощи в целях развития (в сравнении с гуманитарной помощью).

Рисунок XXI
Страны и территории, в которых осуществляются программы, с низкими показателями расходов (менее 50 млн долл. США)



^a Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Примечание: расходы составили менее 50 млн долл. США в 81 из 157 стран, в которых осуществляются программы.

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

D. Оказание поддержки странам, находящимся в особой ситуации

80. В своей резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея поручила системе развития Организации Объединенных Наций учитывать особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны. В системе развития Организации Объединенных Наций по-прежнему уделяется особое внимание оказанию целенаправленной поддержки странам, находящимся в особой ситуации, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, все страны Африки, а также страны, столкнувшиеся с кризисом и чрезвычайной ситуацией.

81. Последние данные о расходах на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития показывают, что из 26,5 млрд долл. США общих расходов на страновом уровне в 2018 году 12,6 млрд долл. США, или 48 процентов, пришлось на наименее развитые страны (см. рисунок XXII). Это небольшой рост по сравнению с 46 процентами в 2016 году. Доля гуманитарных расходов в наименее развитых странах была несколько выше (51 процент), в то время как доля расходов на деятельность в целях развития в этих странах составила 44 процента.

Рисунок XXII

Расходы в наименее развитых странах, 2008–2018 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

82. Изучив изменения, произошедшие за пять лет (2013–2018 годы), можно отметить, что расходы выросли на 54 процента в малых островных развивающихся государствах, на 40 процентов в наименее развитых странах, на 26 процентов в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю, и на 30 процентов в Африке (см. таблицу).

Расходы по группам стран

Группа	В процентах			В млн долл. США				Расходы на душу населения (в долл. США)
	Число стран	Доля от всего населения	Доля от общего объема расходов	Совокупные расходы	Средний показатель расходов в расчете на страну		В процентах Пятилетняя динамика расходов	
					2018 год	2013 год		
Малые островные развивающиеся государства	39	0,90	2,7	719	18	12	+54	12,12
Наименее развитые страны	47	15,70	47,6	12 621	269	192	+40	12,54
Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю	32	7,90	24,9	6 591	206	163	+26	12,95
Африка	55	19,70	41,4	10 975	200	153	+30	8,64
Все страны, в которых осуществляются программы	155	100	100	26 493	171	120	+43	4,12

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Примечание: категории стран, указанные в таблице, не являются взаимоисключающими.

V. Заключение

83. В предыдущем докладе (A/74/73/Add.2–E/2019/14/Add.2) по итогам анализа данных был отмечен ощутимый прогресс, которого система развития Организации Объединенных Наций достигла в осуществлении мандатов, связанных с финансированием, согласно четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики. В договоре о финансировании отмечены новые аспекты, в связи с которыми работу системы развития Организации Объединенных Наций необходимо усилить, чтобы побудить государства-члены к изменению своих стратегий финансирования. Тем не менее предстоит еще многое сделать для того, чтобы добиться существенных изменений в финансировании, которые имеют решающее значение для успешной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и формирования более упорядоченной и эффективной системы с более широким кругом участников. Пандемия COVID-19 создаст дополнительную нагрузку на систему развития Организации Объединенных Наций и на ресурсную базу в условиях, когда крупные доноры пытаются противостоять потенциально катастрофическим последствиям пандемии для собственной экономики.