



第七十四届会议

议程项目 150

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2018 年 7 月 1 日至
2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2020 年 7 月 1 日至
2021 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2018/19 年度批款	930 211 900 美元
2018/19 年度支出	900 643 400 美元
2018/19 年度未支配余额	29 568 500 美元
2019/20 年度批款	910 057 500 美元
2019/20 年度预计支出 ^a	902 674 700 美元
2019/20 年度预计支出结余	7 382 800 美元
2020/21 年度秘书长提议数	948 036 100 美元
2020/21 年度行预咨委会建议调整数	(3 674 400 美元)
2020/21 年度行预咨委会建议数	944 361 700 美元

^a 截至 2020 年 2 月 29 日的估计数。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)经费筹措问题期间会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,并最后提供了2020年4月27日收到的书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/74/737),关于审计委员会2018年7月1日至2019年6月30日期间联合国维持和平行动审计结果和建议的评论意见和建议,可参见行预咨委会相关报告(A/74/806)。

二. 2018年7月1日至2019年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第72/290号决议批款毛额930 211 900美元(净额915 485 200美元),充作稳定团2018年7月1日至2019年6月30日期间的维持费。该期间支出共计毛额900 643 400美元(净额886 812 400美元),预算执行率为96.8%。由此产生的未支配余额毛额为29 568 500美元,占该期间核定资源总额的3.2%。行预咨委会回顾,2017/18年期间预算执行率为97.4%,2016/17年期间预算执行率为94.7%(A/73/654和A/72/637)。

3. 未支配余额为29 568 500美元,反映了以下所有三个类别的支出低于预算:(a) 军事和警务人员(13 705 800美元,即2.8%);(b) 文职人员(2 225 000美元,即1.1%);(c) 业务费用(13 637 700美元,即5.6%)。详细差异分析见秘书长关于稳定团2018/19年度预算执行情况报告(A/74/621)第四节。

三. 当前期间执行情况资料

4. 关于2019年7月1日至2020年6月30日期间已发生支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至2020年2月29日,支出为735 281 200美元。在财政期间终了时,总支出估计数将达到902 674 700美元,批款为910 057 500美元,预计支出结余为7 382 800美元。

5. 行预咨委会获悉,自稳定团成立以来,截至2020年4月9日,已经为稳定团向会员国摊派了共计5 367 943 000美元。截至该日,已收缴款为5 164 938 000美元,未清余额为203 005 000美元。截至同一日,中非稳定团可动用的现金为428 625 000美元,足以支付三个月业务准备金138 155 000美元。

6. 行预咨委会获悉,截至2019年9月的所有部队费用索偿均已结清,截至2019年12月31日尚有未清余额53 558 600美元。特遣队所属装备已经核证并付款至2019年9月,截至2019年12月31日尚有未清余额46 158 300美元。关于死亡和伤残赔偿金,截至2020年4月9日,已付款5 275 000美元,结清了自稳定团成立以来的117项索偿,34项索偿尚待处理。行预咨委会希望待决索偿将会迅速理结。

四. 2020年7月1日至2021年6月30日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

7. 中非稳定团的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议所确立，最近安理会第 2499(2019)号决议将其任务期限延长至 2020 年 11 月 15 日。秘书长关于稳定团 2020/21 年期间拟议预算的报告(A/74/756)第一.B 节概述了该期间的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	支出数 (2018/19 年度)	分配数 (2019/20 年度)	费用估计数 (2020/21 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	473 832.7	480 990.5	482 285.4	1 294.9	0.3
文职人员	195 470.4	195 231.7	214 838.1	19 606.4	10.0
业务费用	231 340.3	233 835.3	250 912.6	17 077.3	7.3
所需资源毛额	900 643.4	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料见拟议预算第二和三节。

8. 根据安全理事会第 2499(2019)号决议，中非稳定团任务中的优先工作包括：(a) 保护平民；(b) 斡旋和支助和平进程；(c) 2020/2021 年选举(协助筹备和开展 2020 年和 2021 年的和平总统、立法和地方选举)。行预咨委会询问后获悉，根据国家选举机构 2018 年 9 月公布的选举日历，第一轮和第二轮总统和立法合并选举分别定于 2020 年 12 月 27 日和 2021 年 2 月 14 日举行。行预咨委会进一步询问后得到了 2020/21 年期间拟用于选举支助的所需资源总额 18 020 700 美元的详细目(汇总情况见下表)。

说明	费用估计数(千美元)
联合国志愿人员	2 794.2
一般临时人员	6 760.0
咨询人和咨询服务	84.0
公务差旅	220.7
设施和基础设施	698.1
陆运	505.4
空中业务	2 455.0
通信和信息技术	3 960.7
其他用品、服务和设备	542.6
共计	18 020.7

1. 军事和警务人员

类别	2019/20 年度 核定数 ^a	2020/21 年度 拟议数	差异
军事观察员	169	169	—
军事特遣队人员	11 481	11 481	—
联合国警察	400	400	—
建制警察部队人员	1 680	1 680	—

^a 系最高核定人数。

9. 2020/21 年度军事和警务人员拟议资源为 482 285 400 美元，与 2019/20 年度分配数相比，增加了 1 294 900 美元，即 0.3%。资源增加主要反映在以下各项下：
(a) 军事特遣队(2 074 200 美元，即 0.5%)，主要原因是：(一) 适用 3% 的延迟部署因数，而 2019/20 年期间适用的延迟部署因数为 5%；(二) 预计将部署的特遣队所属装备偿还费用较高；(三) 特遣队所属装备预期轮换的运费较高；(b) 军事观察员(530 400 美元，即 7%)，主要原因是适用 7.5% 的延迟部署因数，而 2019/20 年期间适用的延迟部署因数为 15%；(c) 联合国警察(517 800 美元，即 2.7%)，主要原因是：(一) 适用 3% 的延迟部署因数，而 2019/20 年期间适用的延迟部署因数为 5%；(二) 警务人员轮调和遣返的预期费用较高(同上，第 116-119 段)。

10. 建制警察部队项下所需资源减少(1 827 500 美元，即 3.2%)，部分抵销了拟增加的所需资源，而建制警察部队项下所需资源减少的主要原因是：(a) 特遣队所属装备自我维持偿还费用降低；(b) 由于适用了较低的人均口粮费率上限，口粮费用降低；(c) 根据历史趋势，因特遣队所属装备无法使用或不到位对标准费用偿还款适用的调整估计数较高(同上，第 120 段)。

11. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2019/20 年度 核定数	2020/21 年度 拟议数	差异
员额			
国际工作人员	685	688	3
本国工作人员	607	607	—
临时职位	40	70	30
联合国志愿人员	227	266	39
政府提供的人员	108	108	—
共计	1 667	1 739	72

12. 2020/21 年度文职人员拟议资源为 214 838 100 美元，与 2019/20 年度的分配数相比，增加了 19 606 400 美元，即 10%。秘书长表示，拟议资源增加的主要原因是以下各项所需资源增加：(a) 国际工作人员，原因是薪金和共同人事费增加，

以及拟设两个新员额并适用 50%的空缺率；(b) 本国工作人员，这是对本国一般事务人员和本国专业干事适用单一危险津贴标准以及对本国一般事务人员适用 6.5%空缺率造成的影响，而 2019/20 年期间适用的空缺率为 15.4%；(c) 联合国志愿人员，原因是拟设 39 个职位；方案支助费用的费率为 13%，高于 2019/20 年期间适用的 8%的费率；以及根据订正比额表适用更高的生活津贴标准；(d) 一般临时人员，主要原因是拟设 31 个临时职位，以支持选举进程(同上，第 121-124 段)。

关于员额和职位的建议

13. 2020/21 年度拟设文职员额和职位共计 1 739 个，增加了 72 个员额和职位(设立 72 个员额和职位、1 个职位改划为员额和改派 3 个员额)，情况如下：

(a) 设立 72 个员额和职位(2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、39 个职位(联合国志愿人员)和 31 个职位(一般临时人员))：

(一) 1 个 P-4 职等方案规划干事员额(见下文第 14 和 15 段)；

(二) 1 个 P-3 职等工作人员顾问员额(见下文第 16 段)；

(三) 2 个防止性剥削和性虐待培训师职位(联合国志愿人员)：目的是与行为和纪律处军警人员一起加强稳定团的预防活动。这两个职位的任职者将与部队合署办公。该处目前有 17 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、2 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员)(A/74/756，第 51-53 段)；

(四) 选举事务处的共计 68 个职位(37 个联合国志愿人员职位和 31 个一般临时人员职位(1 个 D-1、6 个 P-4、22 个 P-3、1 个外勤事务人员和 1 个本国一般事务人员))(见上文第 8 段；A/74/756，第 69-75 段)。行预咨委会询问后获悉，拟议的 68 个职位就是主计长破例核准的那些职位，自 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日为期 7 个月，相关费用估计数 610 万美元将从大会核准的批款中匀支，并将在 2019/20 年期间预算执行情况中报告。行预咨委会还获悉，68 个职位中有 59 个已征聘，包括从选举专家名册中征聘其中那些一般临时人员职位；

(b) 将索偿股 1 个索偿助理(外勤事务人员)一般临时人员职位改划为员额，负责处理第三方的事故索偿，其责任被认为具有持续性(同上，第 90 和 91 段)；

(c) 将 3 个外勤事务员额(安保助理、风险管理助理及财务和预算干事)改派到人力资源管理科，担任人力资源助理和人力资源干事。自 2016 年以来，处理文职人员报到和离职的责任已从恩德培区域服务中心移交给稳定团(同上，第 88 和 89 段)。

设立

方案规划干事

14. 拟设 1 个 P-4 职等方案规划干事员额，以协助实施全面业绩评估系统，该系统是秘书长应安全理事会第 2436(2018)号决议提出的关于为联合国维持和平行动制定全面综合的业绩政策框架的要求而制定的(同上，第 47-50 段)。行预咨委会注意到，联合国驻塞浦路斯维持和平部队和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)也请设了两个履行类似职能的员额(见 A/74/737/Add.4, 第 12 段; A/74/737/Add.11, 第 14 段)。行预咨委会还在关于维持和平行动共有问题的报告中提出了相关建议(见 A/74/737, 第 64 段)。

15. 行预咨委会还注意到，办公室主任领导下的战略规划股的核定人员编制包括 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)和 1 个联合国志愿人员职位，而 2019/20 年度办公室主任办公室共有 117 个核定员额和职位。考虑到上述情况，行预咨委会建议目前不核准为协助在中非稳定团实施全面业绩评估系统而拟设的 1 个 P-4 职等方案规划干事员额。

工作人员顾问

16. 另外还拟设 1 个 P-3 职等工作人员顾问员额，以加强稳定团的现有能力，并增加班吉和外地办事处提供的咨询服务。据预测，预计将在 2020/21 年期间举行的全国选举将需要更频繁地利用压力管理、咨询和心理支助服务(A/74/756, 第 86 和 87 段; 另见上文第 8 段)。行预咨委会询问后获悉，工作人员咨询股的核定人员编制包括 6 个员额：2 个工作人员顾问(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个工作人员福利干事(P-3)、2 个工作人员福利助理(1 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员)和 1 个行政助理(外勤事务人员)。行预咨委会从收到的资料中注意到，与联合国南苏丹特派团(4 名联合国志愿人员)、马里稳定团(2 名志愿人员)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(1 名志愿人员)的对应团队相比，中非稳定团的咨询团队中没有联合国志愿人员。行预咨委会指出，鉴于中非稳定团在广阔的地理行动区内执行新任务，其工作人员咨询服务需要额外能力，行预咨委会鼓励稳定团考虑今后聘请联合国志愿人员加入其工作人员咨询股。

空缺率

17. 下表汇总了 2018/19 年和 2019/20 年期间文职人员空缺率，以及 2020/21 年期间拟议空缺率。行预咨委会从拟议预算中注意到，有关 2020/21 年度费用估计数中适用的空缺率的信息仍然是对大多数维持和平行动的共同说明，而不是详细解释对稳定团每类文职人员适用的具体空缺率(同上，第 94 和 95 段)。

类别	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 核定数	2020 年 2 月 29 日 实际数	2020 年 2 月 29 日 平均实际数	2020/21 年度 拟议数
----	----------------------	----------------------	---------------------------	-----------------------------	----------------------

文职人员

国际工作人员	13.2	13.0	12.0	12.7	13.0
本国工作人员					

类别	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 核定数	2020年 2月29日 实际数	2020年 2月29日 平均实际数	2020/21 年度 拟议数
本国专业干事	8.4	8.4	8.4	8.4	8.5
本国一般事务人员	10.9	15.4	4.2	5.8	6.5
联合国志愿人员(国际)	6.0	9.6	6.0	10.9	12.5
联合国志愿人员(本国)	2.3	2.0	—	—	2.0
临时职位					
国际工作人员	19.4	19.0	9.4	15.6	16.5
本国专业干事	—	15.0	—	—	—
本国一般事务人员	85.7	15.0	28.6	57.1	25.0
政府提供的人员	2.8	1.0	4.6	8.3	3.0

空缺员额

18. 行预咨委会询问后获悉，截至2020年4月15日，共有114个员额和职位空缺(1个D-2、2个D-1、9个P-5、15个P-4、23个P-3、3个P-2、26个外勤事务人员、10个本国专业干事和25个本国一般事务人员)，其中有18个员额和职位已空缺两年以上(10个自2016年以来一直空缺，8个自2017年以来一直空缺)。此外，行预咨委会获悉，在空缺两年以上的18个员额和职位中，有6个没有进行征聘(5个本国一般事务人员(1个水管工、2个行政助理、1个运输助理、1个供应助理)和1个本国专业干事(司法事务干事))。

19. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的各项决议中一贯提出的要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836，第108段)。行预咨委会再次强调，应审查已空缺两年或更久的员额是否仍然需要，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/73/755/Add.12，第35段；A/69/839，第67段；另见大会第66/264号决议)。因此，行预咨委会建议在2020/21年期间裁撤空缺两年以上、没有为其开展征聘活动的6个员额和职位(见上文第18段)。

20. 行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议，但以符合在上文第15和19段中提出的建议为前提。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(美元)

	2019/20年度 分配数	2020/21年度 拟议数	差异
业务费用	233 835 300	250 912 600	17 077 300

21. 2020/21年度业务费用拟增加17 077 300美元，即7.3%，反映除设施和基础设施外的所有预算类别项下所需资源增加(见A/74/756，第二.A节和第125-133

段)。业务费用项下与选举支助有关的拟议资源为 8 466 500 美元(见上文第 8 段和相应表格)。

22. 行预咨委会注意到,除一个预算类别外,拟增加所有预算类别的资源,所提供的资料显示,对于其中一些拟议增加额,除过去三个财政期间预算执行率始终低于预算外,2018/19 年期间和 2019/20 年期间头七个月的支出也大大低于预算(见上文第 2 段)。因此,为下列项目下拟议资源数额提供的理由无法让行预咨委会信服:

(a) 公务差旅:2020/21 年度共增加 629 000 美元(16.6%),主要原因是任务区以外的旅行次数增加以及培训活动费用增加(同上,第 126 段)。行预咨委会注意到,公务差旅项下用于选举支助的拟议资源为 220 700 美元(见上文第 8 段和相应表格)。行预咨委会建议将 2020/21 年度拟议公务差旅经费 4 407 000 美元削减 15%(削减额为 661 100 美元);

(b) 设施和基础设施:

(一) 采购工程用品:拟增加 995 000 美元(即 79.1%),用于采购电缆和配件,以更换现有电缆网络并使其标准化。行预咨委会从补充资料中注意到,66 000 美元与这一预算分类下的选举支助有关。截至 2020 年 2 月 29 日,支出为 549 400 美元,而 2019/20 年度的分配数为 1 258 400 美元。行预咨委会建议将拟议经费 2 253 400 美元削减 10%(削减额为 225 300 美元);

(二) 汽油、机油和润滑油(拟增加 2 814 100 美元,即 19.4%):所需资源增加的主要原因是,根据目前的消费趋势,并考虑到支持执行《和平协议》和支持选举进程所需的额外燃料,预计将消耗 1 550 万升燃料(473 600 美元),而列入 2019/20 年期间核定预算的燃料消耗量为 1 310 万升(A/74/756,第 128 段)。行预咨委会注意到,虽然中非稳定团的环境战略已包括太阳能发电系统(见 A/73/755/Add.12,第 47 和 48 段),但 2020/21 年度拟议预算中没有反映出有关增效节支(见 A/74/756,第 93 段)。行预咨委会还从补充资料中注意到,稳定团正在继续实施其计划,以便通过在 2020/21 年度安装柴油-太阳能混合系统,减少对燃料的依赖,这项计划一旦完成,预计将节省 300 000 美元以上。不过,行预咨委会注意到,尽管目前正在使用太阳能发电系统,但发电机的燃料消耗量一直在增加,报告的超支额很高。因此,行预咨委会认为,稳定团应对设施和基础设施(发电机)和陆运(车辆)项下的燃料消耗进行评估,并在下一个拟议预算中报告评估结果,在有正当理由的情况下提出必要措施。因此,行预咨委会建议将拟增加额 2 814 100 美元削减 30%(削减额为 844 200 美元)。行预咨委会还期待在关于中非稳定团的下一次预算报告中审查有关环境项目的资料,包括项目费用、能力和预期的增效;

(c) 陆运:拟增加维修和保养(269 100 美元,即 66.7%)和备件(172 600 美元,即 10.7%)项下的所需资源,而用于选举支助的相关资源分别为 62 000

美元和 133 300 美元。行预咨委会建议将拟用于维修和保养的资源 672 700 美元削减 5%(削减额为 33 600 美元)，将拟用于备件的资源 1 786 600 美元削减 10%(削减额为 178 700 美元)；

(d) 通信和信息技术(拟增加 7 554 300 美元，即 19.4%)：

(一) 通信和信息技术设备(拟减少 368 400 美元，即 2.9%)：行预咨委会注意到前期支出严重低于预算，2020/21 年度选举支助所需资源为 1 754 800 美元。行预咨委会建议将 2020/21 年度拟议资源 12 384 200 美元削减 5%(削减额为 619 200 美元)；

(二) 新闻和出版事务(增加 869 400 美元，即 23.1%)：这些资源还包括与选举支助活动(外联、印刷、制作和电视广播)有关的 1 113 100 美元。行预咨委会建议将 2020/21 年度拟议资源 4 627 000 美元削减 5%(削减额为 231 400 美元)；

(e) 其他用品、服务和设备：

(一) 其他运费和相关费用(减少 2 637 300 美元，即 32.2%)：2018/19 年期间实际支出为 3 732 500 美元，截至 2020 年 2 月 29 日实际支出为 4 776 000 美元。行预咨委会建议将 2020/21 年度拟议资源 5 554 000 美元削减 5%(削减额为 277 700 美元)；

(二) 执行伙伴和赠款(增加 1 521 100 美元，即 7.3%)：2018/19 年期间实际支出为 13 250 200 美元(执行率为 73%)。行预咨委会建议将 2020/21 年度拟议增加额 1 521 100 美元削减 10%(削减额为 152 100 美元)。

23. 行预咨委会建议核准秘书长有关业务费用的提议，但以符合上文第 15、19 和 22 段所载建议为前提。

五. 结论

24. 就稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见执行情况报告(A/74/621)第五节。行预咨委会建议将 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未支配余额 29 568 500 美元和 2019 年 6 月 30 日終了期间其他收入/调整数 25 413 500 美元贷记到会员国账下。

25. 就稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见拟议预算(A/74/756)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 3 674 400 美元，即从 948 036 100 美元减至 944 361 700 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 944 361 700 美元，充作稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。